



**Ruimtelijke onderbouwing t.b.v. een
omgevingsvergunning voor de
realisatie van een uitkijktoren op het
terrein van De Dwaze Herder aan de
Slakweg 5 te Maastricht**

Gemeente Maastricht

COLOFON

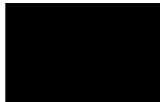
Opdrachtgever: Recreatiebedrijf 'De Dwaze Herder'

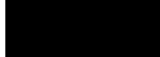
IDN-nummer: NL.IMRO.0935.ovUitkijktorenDDH-
ow01

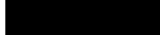
Versie: ontwerp

Status: ontwerp

Datum: 22 april 2016

Auteur: 

2^e lezer: 

Kwaliteitscontrole: 

Projectnummer: VPA 2015.78

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB

Behoort bij besluit van B&W
d.d. 29-09-2016

Behoort bij ontwerpbesluit van B&W
d.d. 21-06-2016

Vandewall Planologisch Advies BV

Sint Maartenslaan 26 • 6221 AX Maastricht • 043.3217613
info@vandewall-planologie.nl • www.vandewall-planologie.nl

Inhoud

1 Inleiding	3
2 Ruimtelijke onderbouwing	4
2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie en omgeving	4
2.2 Het plan	6
2.3 Vigerend bestemmingsplan	7
2.4 Beleidskader	8
2.5 Milieuaspecten	19
2.6 Water	24
2.7 Archeologie en cultuurhistorie	25
2.8 Flora en Fauna	26
2.9 Overige milieuaspecten	26
2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving	26
2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
2.12 Economische uitvoerbaarheid	27
3 Motivering	28
Bijlage Verbeelding bij omgevingsvergunning	29

Separate bijlage:

- Schenkeveld, 'Brasserie/IJssalon De Dwaze Herder Maastricht, natuurtoets', d.d. 25.11.2013.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 2

1 Inleiding

De eigenaar van recreatiebedrijf 'De Dwaze Herder' aan de Slakweg 5 te Maastricht is voornemens ter plaatse van de speeltuin behorende bij het bedrijf een uitkijktoren te realiseren. Het recreatiebedrijf bestaat uit een brasserie, een zomer- en winterterras, een ijssalon, een kinderboerderij en een speeltuin. De beoogde uitkijktoren heeft een voetprint van circa 19 m². De toren heeft een bouwhoogte van 25 meter en wordt gerealiseerd aan de westzijde van het perceel van recreatiebedrijf De Dwaze Herder.

De beoogde ontwikkeling is in strijd met de juridische regeling behorende bij het vigerende bestemmingsplan 'De Dwaze Herder', dat op 17 juni 2014 is vastgesteld ten behoeve van de realisatie van een nieuwe hoeveschuur. De thans beoogde uitkijktoren is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan. De gemeente Maastricht is bereid deze strijdigheid weg te nemen, waarbij gekozen is voor een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a., sub 3° Wabo als te voeren ruimtelijke procedure. Als onderdeel van de genoemde procedure ten behoeve van de omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisering van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende plan voorziet in deze vereisten. De ten behoeve van deze omgevingsvergunning te volgen procedure is geregeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing

Bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing behoort een verbeelding met de begrenzing van de projectlocatie en een koppeling naar de ruimtelijke onderbouwing; de analoge versie van deze verbeelding is opgenomen als bijlage bij het voorliggende document.

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Hoofdstuk 2 vormt de feitelijke ruimtelijke onderbouwing. In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 2.1 de projectlocatie beschreven en wordt in paragraaf 2.2 het bouwplan voor deze locatie plan besproken. In paragraaf 2.3 wordt de planologisch-juridische regeling zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan toegelicht. Paragraaf 2.4 behandelt de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen. Vervolgens wordt in paragraaf 2.5 aandacht besteed aan de milieuhygiënische aspecten dit in het kader van deze planvorming van belang zijn.

De aspecten water, archeologie, flora en fauna en overige milieuaspecten komen in respectievelijk paragraaf 2.6, 2.7, 2.8 en 2.9 aan bod. Paragraaf 2.10 geeft de ruimtelijke effecten van de ontwikkeling op de omgeving aan en in paragraaf 2.11 wordt de voor deze omgevingsvergunning noodzakelijke procedure aangegeven. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de economische uitvoerbaarheid in paragraaf 2.12. Hoofdstuk 3, getiteld "Motivering" vat het verhaal samen en vormt de eindconclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 3

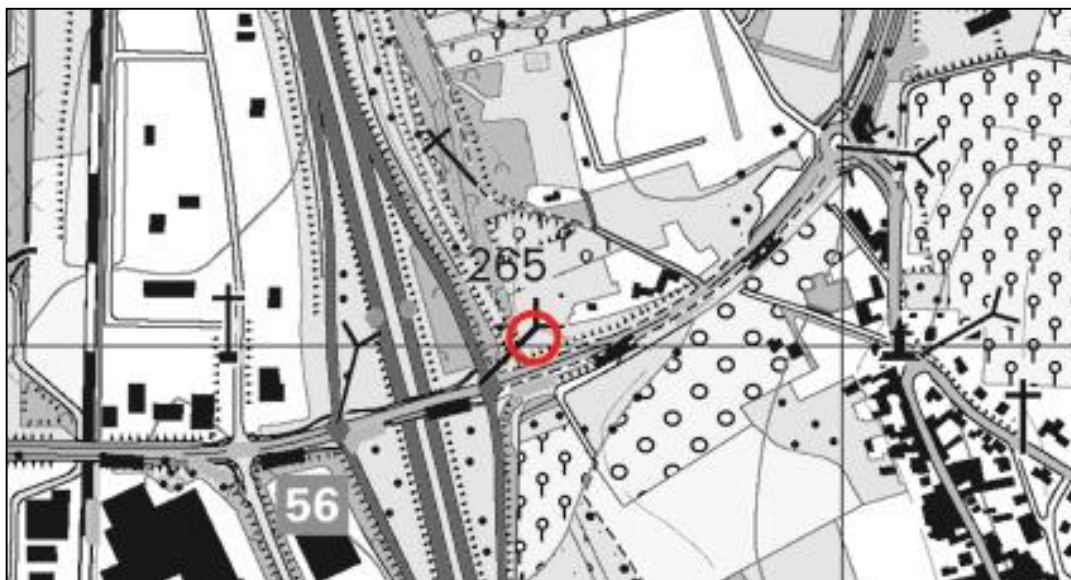
2 Ruimtelijke onderbouwing

2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie en omgeving

Algemeen

Recreatiebedrijf 'De Dwaze Herder' is gelegen op het adres Slakweg 5 te Maastricht. Deze locatie bevindt zich in het uiterste zuidoosten van Maastricht, aan de zuidzijde van de wijk De Heeg. Ten zuiden van de projectlocatie bevindt zich het talud van de Köbbesweg. Ten westen van de projectlocatie ligt de autosnelweg A2 en ten noorden van de projectlocatie bevindt zich een boomgaard, die de begrenzing vormt tussen het recreatiebedrijf en de ten noorden gelegen wijk De Heeg. Aan de oostzijde van het recreatiebedrijf loopt de Slakweg in noordelijke richting over in de weg Versdaal, die aan de westflank van de Heeg is gelegen.

De exacte projectlocatie omvat de voetprint van de fundering van de beoogde uitkijktoren (60 m²) en is gelegen in de zuidwestelijke hoek van de speeltuin behorende bij 'De Dwaze Herder'. Op het onderstaande topografische kaartje is de projectlocatie middels een rood vlak weergegeven:



Stedenbouwkundig beeld van de omgeving

Het recreatiebedrijf is gelegen in een overgangszone tussen de dichtbebouwde wijk De Heeg en de gemeentegrens met de gemeente Eijsden-Margraten. De bebouwingsintensiteit in het gebied is laag en door het vele opgaande groen in de omgeving is de bebouwing in het gebied nauwelijks zichtbaar vanaf de openbare weg. Het recreatiebedrijf vormt hierop een uitzondering: de geclusterde bebouwing behorende bij het recreatiebedrijf is wel zichtbaar vanaf de openbare weg.

Ontsluiting

De ten zuiden van de projectlocatie gelegen Köbbesweg is de verbindingsweg tussen de oude Rijksweg, de op- en afritten van de autosnelweg A2 en de verderop gelegen Molensingel en Hoge Weerd. Het recreatiebedrijf is hierdoor optimaal ontsloten voor het autoverkeer. De Köbbesweg is tevens voorzien van vrijliggende fietspaden aan weerszijden van de weg. Hierdoor is ook de ontsluiting voor (brom)fietsers optimaal.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



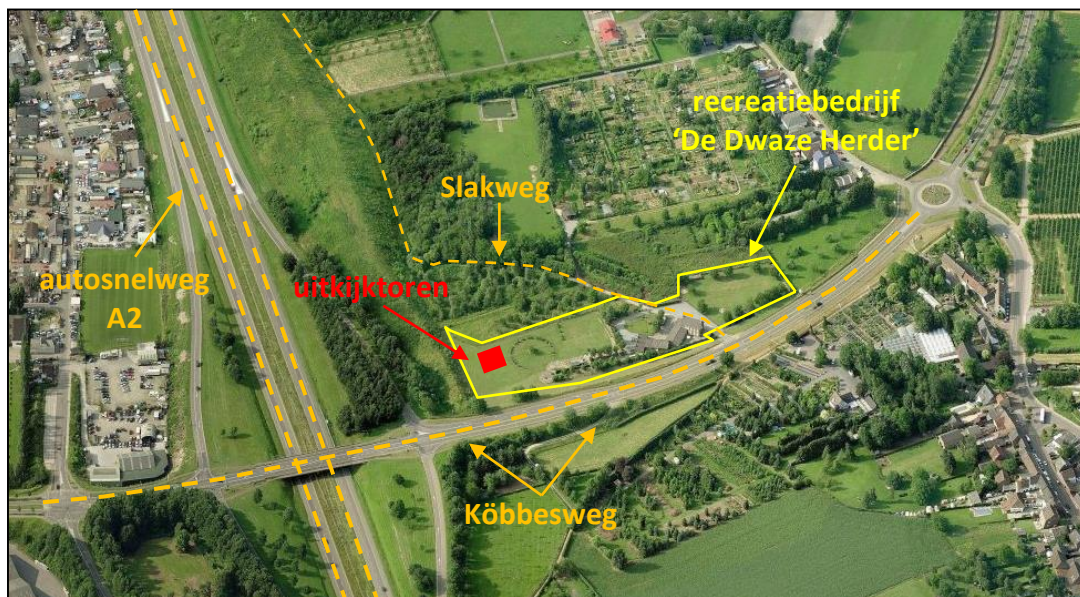
Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 4

Op de onderstaande luchtfoto is de situatie ter plaatse weergegeven:



Het perceel waarop de uitkijktoren wordt gerealiseerd is bekend als gemeente Maastricht, sectie P, nummer 6376.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

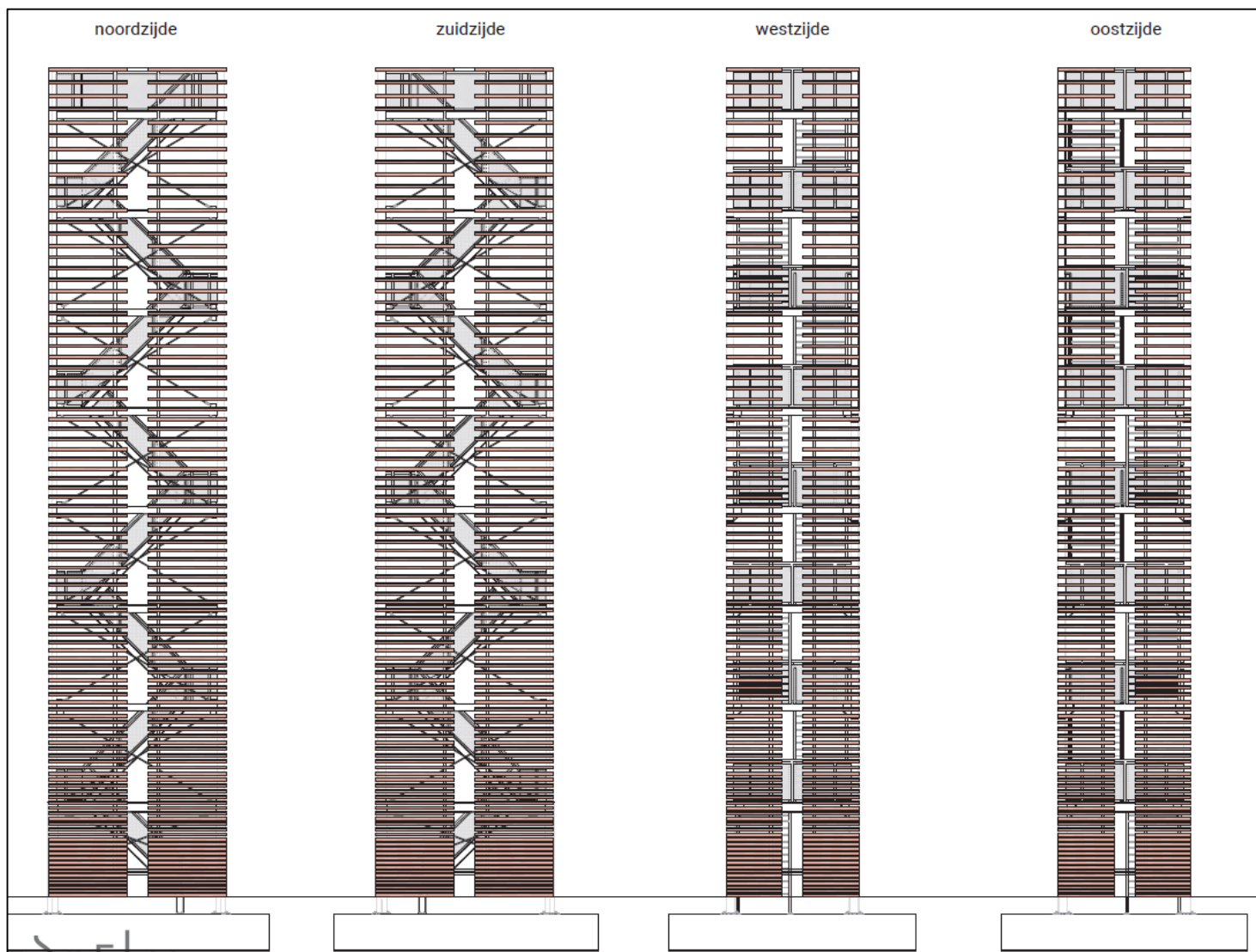
d.d. 21-06-2016

pagina 5

2.2 Het plan

Realisatie uitkijktoren

Het plan voorziet in een uitkijktoren, bestaande uit 9 verdiepingen, met een bouwhoogte van 25 meter. Het betreft een toren met een staalconstructie, die wordt afgewerkt met hout. Op de onderstaande afbeelding zijn de vier zijden van de toren weergegeven:



De vier zijden van de beoogde uitkijktoren

De toren heeft een voetprint van circa 19 m² (3.765 cm x 5.050 cm).

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

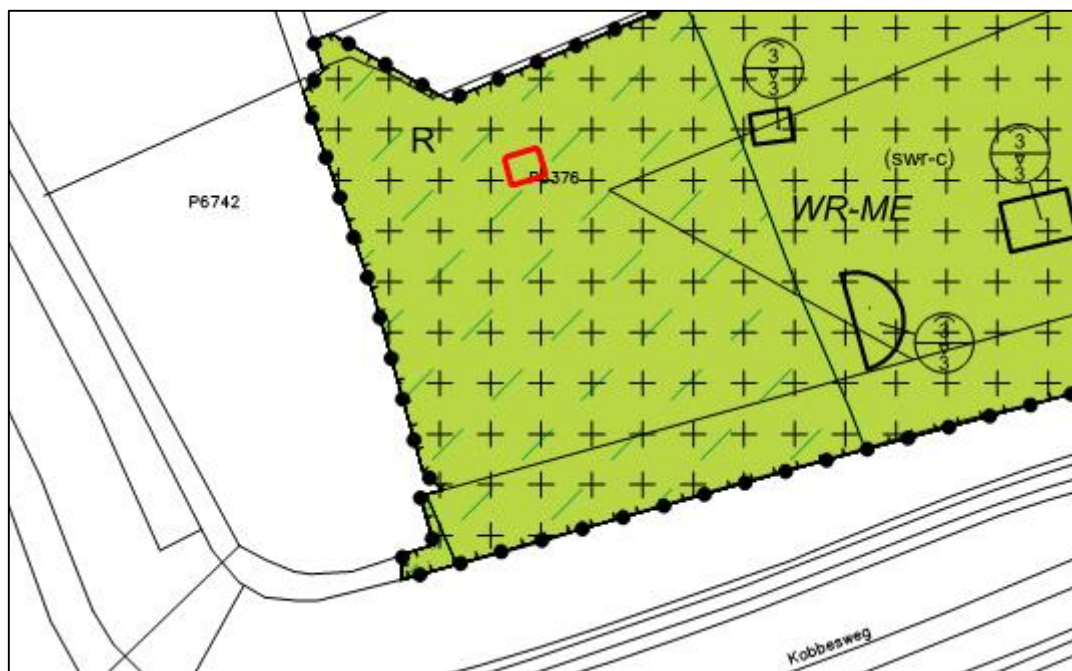
d.d. 21-06-2016

pagina 6

2.3 Vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan De Dwaze Herder

De projectlocatie is planologisch-juridisch geregeld in het bestemmingsplan 'De Dwaze Herder' (vastgesteld door de raad van de gemeente Maastricht d.d. 17.06.2014). Op de onderstaande uitsnede van de bij het bestemmingsplan behorende verbeelding is de projectlocatie met de kleur rood omlijnd:



Bestemming 'Recreatie'

De betreffende gronden hebben in dit bestemmingsplan de bestemming 'Recreatie'. Volgens artikel 4 van dit bestemmingsplan zijn gronden met deze bestemming bestemd voor:

- dagrecreatie;
- een horecabedrijf van categorie 2;
- speelvoorzieningen;
- een kinderboerderij met bijbehorende dierenverblijven;
- bij de onder a. tot en met d. genoemde functies behorende terrassen;
- bij de onder a. tot en met d. genoemde functies behorende bedrijfsopslag;
- een aan de functies onder a. en b. ondergeschikte kantoorfunctie;
- een bovenwoning, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'wonen (w)';
- voorzieningen voor verkeer en verblijf;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- groenvoorzieningen;
- additionele voorzieningen, met uitzondering van parkeervoorzieningen.

Bouwregels

In de bouwregels (artikel 4.2.1) behorende bij de bestemming 'Recreatie' is bepaald dat gebouwen uitsluitend gerealiseerd mogen worden binnen de op de verbeelding aangegeven bouwvlakken. Voor de beoogde uitkijktoren ontbreekt een bouwvlak. De realisatie van de uitkijktoren is derhalve, op basis van het vigerende bestemmingsplan, niet toegestaan.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Om het voorliggende plan planologisch-juridisch toch mogelijk te maken is een procedure omgevingsvergunning met een goede ruimtelijke onderbouwing (van de planologische wijziging) conform artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a., sub 3° Wabo noodzakelijk.

Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 7

2.4 Beleidskader

2.4.1 Rijksbeleid

Vogel- en habitatrichtlijn

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Tot voor kort speelde de Vogel- en Habitatrichtlijn een belangrijke rol in het Nederlandse rechtssysteem. Het beschermingsregime van artikel 6 van de Habitatrichtlijn had namelijk een rechtstreekse werking. Dit gold ook voor de Vogelrichtlijn. Met de implementatie van de bepalingen uit de Vogel- en Habitatrichtlijn in de Nederlandse wetgeving is een einde gekomen aan de rechtstreekse werking van deze richtlijnen. De soortenbescherming is thans verankerd in de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet 1998.

Onder werking van de Natuurbeschermingswet vallen:

- Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Gebieden door de minister aangewezen ter uitvoering van verdragen of andere internationale verplichtingen.

Het Natura 2000 netwerk bevat dus de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats.

Binnen de Maastrichtse gemeentegrens is één Natura 2000-gebied gelegen: "St. Pietersberg en Jekerdal". Aan de zuidoostzijde van de gemeente Maastricht ligt het Natura 2000-gebied "Savelsbos" en op enige afstand in de gemeente Eijsden-Margraten nog het gebied "Bemelerberg en Schiepersberg". Het plangebied is op circa 1 kilometer afstand gelegen van de rand van het Savelsbos. Deze afstand wordt als dusdanig groot beschouwd dat het plan geen negatief effect zal hebben op de kwalificerende soorten of habitats van dit gebied. Op onderstaande afbeelding is met de rode kleur de ligging van de Natura 2000-gebieden aangegeven:

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB

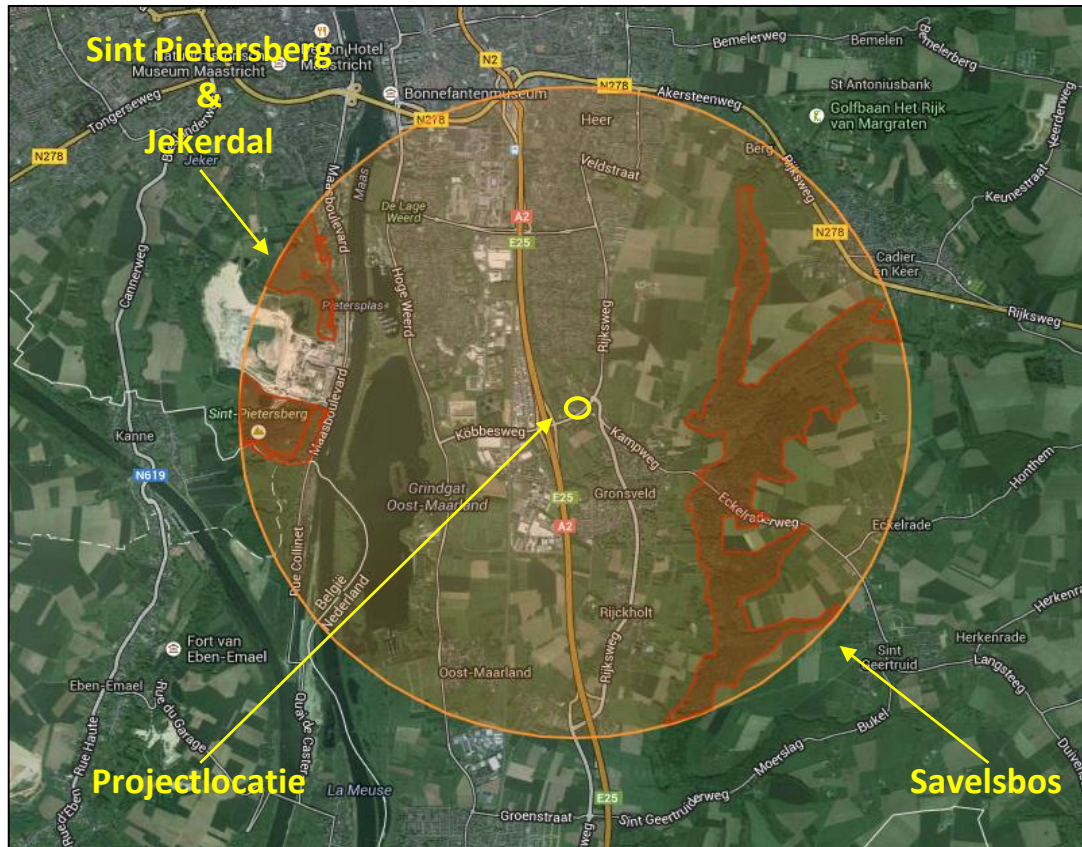


Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 8



Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. Het centrale doel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het Rijk is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de deze 13 nationale belangen.

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem;

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 9

	7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Deze zijn opgenomen in het Barro (zie hierna). Van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van ruimtelijke plannen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Er zijn ten behoeve van onderhavig bouwplan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende projectafwijklingsbesluit dienen te worden beschouwd.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 in het Bro opgenomen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. De motivering van de duurzame verstedelijking voor het onderhavig plan is onderstaand weergegeven.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 10

Ladder van duurzame verstedelijking

Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevrage, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. De motivering is, afhankelijk van de locatie, in drie treden opgebouwd:

- *trede 1:* bepalen regionale vraag: is er een regionale behoefte?
- *trede 2:* is (een deel van) de regionale behoefte op te vangen in bestaand stedelijk gebied? (indien het antwoord op deze vraag positief is en geen sprake is van ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied, is de motivering afgerond);
- *trede 3:* zo nee, zoek een locatie die multimodaal ontsloten kan worden voor de (resterende) regionale behoefte.

De beoogde uitkijktoren gaat onlosmakelijk deel uitmaken van een bestaande recreatieve voorziening en zal daarbinnen als attractie worden toegevoegd. Deze toren is daarmee geen op zichzelf staande functie, maar dient louter ter versterking van het recreatiebedrijf. Gezien de kleinschaligheid van de ontwikkeling is bovendien geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De Ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet op het voorliggende plan van toepassing

Verdrag van Valletta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valletta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. De wijze waarop met het aspect archeologie rekening is gehouden in relatie tot dit bouwplan is verwoord in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.4.2 Provinciaal beleid**Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014**

Op 12 december 2014 is het POL2014 vastgesteld. De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

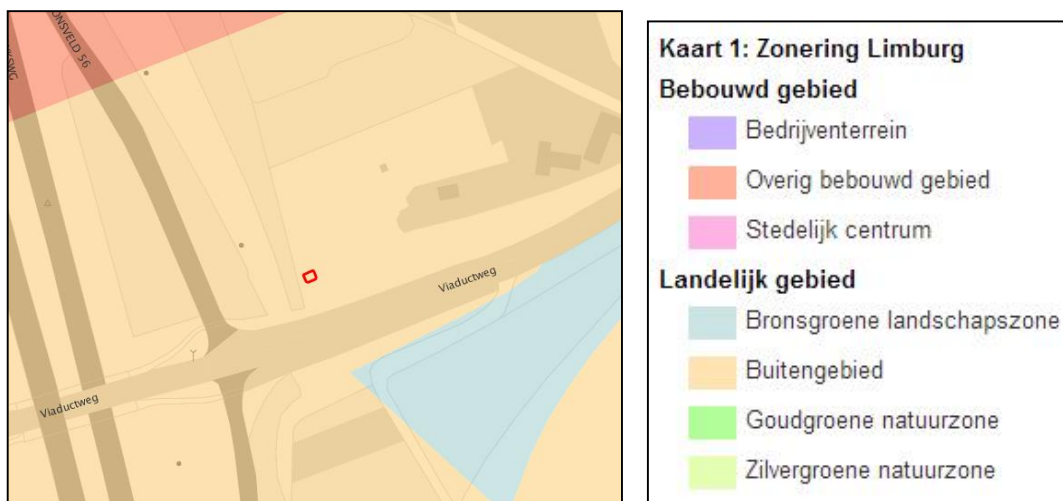
pagina 11

verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

Woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkels zijn er in Limburg genoeg, in toenemende mate zelfs te veel. Tegelijkertijd is de kwaliteit steeds minder toegesneden op de behoefte. Op al deze gebieden liggen nog grote kwalitatieve opgaven. Blijvende vernieuwing en innovatie zijn dan ook van groot belang. De uitdaging is om een omslag te maken 'van kwantiteit naar kwaliteit' en meer schaarste te creëren.

Er zullen per regio visies gemaakt worden waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Voor sommige thema's gaat het ook om gezamenlijke programmering. Die vormen de basis voor bestuursovereenkomsten tussen regiogemeenten en provincie. De provincie borgt de uitvoering van die afspraken met voorzorgbepalingen in de Omgevingsverordening. De visies richten zich op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande voorraad, de mogelijke aanpak van overmatige leegstand en het schrappen van plannen die niet goed passen bij de beoogde kwaliteit. Er is onder voorwaarden ruimte voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad. Dit moet in de visies vorm en inhoud krijgen. De precieze aanpak kan per onderwerp en regio uiteenlopen.

Op de onderstaande uitsnede van de bij het POL2014 behorende kaart 'Zonering Limburg' is de onderhavige projectlocatie middels een rode omlijning weergegeven. De projectlocatie is gelegen binnen de zone 'Buitengebied'.



Zone 'Buitengebied'

Deze zone omvat een breed scala aan gebieden variërend van landbouwgebieden in algemene zin, glastuinbouwgebieden, ontwikkelingsgebieden intensieve veehouderij, verblijfsrecreatieve terreinen, stadsrandzones tot linten en clusters van bebouwing. Het zijn alle andere gronden in het landelijk gebied buiten de natuur- en landschapszones. In deze zone is ruimte voor de ontwikkeling van landbouw, tuinbouw en de vrijetijdseconomie. Het accent is gelegd op ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe bedrijfslocaties landbouw, het terugdringen van milieubelasting vanuit landbouw en het bereiken van goede kwaliteit en goed functioneren van de ondergrond.

Het onderhavige plan voorziet in de realisatie van een uitkijktoren. Deze uitkijktoren behelst een aanvulling op een reeds bestaand recreatiebedrijf. Het plan bevat verder geen nieuwe ontwikkelingen, waardoor de beleidsuitgangspunten uit het POL2014 geen belemmering vormen voor de realisatie van het plan.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 12

2.4.3 Gemeentelijk beleid

Stadsvisie 2030 (actualisatie 2008)

In juni 2005 werd de Stadsvisie 2030 vastgesteld. Daarmee staat de koers van de stad Maastricht vast. In deze visie zijn twaalf economische, fysieke en sociale speerpunten gepresenteerd op basis waarvan de stad zich verder dient te ontwikkelen. Voor het onderhavige plan is met name speerpunten 2 van toepassing:

Speerpunt 2: Behoud van een sterk imago:

De vrijetijdseconomie – waaronder naast toerisme ook vrijetijdsbesteding, cultuur en sport – is een zeer kansrijke sector. Verwacht wordt dat deze sector nog aan betekenis zal winnen. Ze kan het verlies aan werkgelegenheid in de industrie opvangen. De vrijetijdseconomie en het Maastrichtse sociaal-culturele klimaat dragen in belangrijke mate bij tot het besluit van mensen en bedrijven om zich hier te vestigen. Met vrijetijdseconomie worden alle activiteiten bedoeld die mensen in hun vrije tijd ondernemen en alle zaken die een activiteit tot een belevenis maken. Het gaat over bezoekers en bewoners;

Onderhavig plan voorziet in een uitkijktoren, waarmee bezoekers van De Dwaze Herder de mogelijkheid krijgen om naast een bezoek aan de brasserie, het terras, de ijssalon, de kinderboerderij en de speeltuin, ook de mogelijkheid krijgen om een gedeelte van Maastricht vanaf een uniek uitzichtpunt te bekijken. Deze attractie is een goede aanvulling op het bestaande recreatiebedrijf en past dan ook binnen de uitgangspunten van de Stadsvisie 2030.

Structuurvisie Maastricht 2030 (2012)

Als antwoord op de huidige ontwikkelingen (stagnerende bevolking, inperking verspreid voorzieningenniveau, aandacht voor duurzaamheid, klimaatverandering et cetera) en om de aantrekkelijkheid van de stad voor (bestaande en nieuwe) inwoners, ondernemingen en haar bezoekers te verbeteren gaat Maastricht gericht werken aan de volgende vier ruimtelijke thema's:

- versterking van haar positionering als internationale stad ten behoeve van de economische vitaliteit en innovatie van de stad en regio;
- investeren in een robuuste en duurzame bereikbaarheid om het vestigingsklimaat voor inwoners, bezoekers en ondernemingen te verbeteren;
- het landschap versterken en verbinden met de stad zodat het nog meer bijdraagt aan de unieke woonkwaliteit en de toeristische aantrekkingskracht en
- het bestaande stedelijk gebied zorgvuldig en geleidelijk transformeren, waarbij wordt gekomen tot een robuust netwerk van maatschappelijke voorzieningen en aantrekkelijke ontmoetingsplekken en openbare ruimten.

De wijze waarop Maastricht aan deze ruimtelijke thema's gaat werken zal verschillen ten opzichte van de afgelopen periode. Door de onzekerheid over de toekomstige behoefte van de stad en de financiële mogelijkheden, zal het accent komen te liggen op een geleidelijke transformatie van het bestaande. Toch is er behoefte aan een visie op de toekomst. Deze visie betreft in hoofdzaak het raamwerk van infrastructuur, landschap, openbare ruimtes en ontmoetingsplekken. Binnen dit raamwerk spelen thema's als herbestemming, flexibiliteit en tijdelijk gebruik een meer voorname rol. Een gemeentelijke sturing op programma's is belangrijk om (ongewenste) concurrentie tussen gebieden te voorkomen. Daarom heeft de gemeente Maastricht bij de stedelijke programmering in 2010 gekozen voor acht brandpunten op het gebied van stadsontwikkeling. Dit zijn de A2, Belvédère, Noorderbrug, Geusselt, Randwyck, herstructurering Centrum en Beatrixhaven. Deze brandpunten vormen het kader voor de programmatische ontwikkeling van de stad tot 2020. Het actieve gemeentelijke grond- en vastgoedbeleid wordt hierop gefocust.

Voor het onderhavige plan bevat de Structuurvisie 2030 geen specifieke uitgangspunten.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 19

Nota Parkeernormen 2011

De gemeenteraad van Maastricht heeft d.d. 18.04.2011 nieuwe parkeernormen vastgesteld voor nieuwe ruimtelijke plannen en herstructureringsprojecten in de gemeente Maastricht. Deze Nota Parkeernormen 2011 is een uitwerking van de Beleidsnota Parkeren uit 2007 en bevat parkeernormen die gebruikt moeten worden als kader richting ontwikkelende partijen.

De beoogde uitkijktoren vormt een aanvulling op een reeds bestaande horeca- en recreatievoorziening. De realisatie van de uitkijktoren veroorzaakt geen toename van de parkeerbehoefte. Voor de bezoekers van De Dwaze Herder is reeds in voldoende parkeergelegenheid voorzien. De Nota Parkeernormen 2011 van de gemeente Maastricht vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van onderhavig plan.

Nota Bodembeheer (2012)

In dit algemene kader wordt voor het milieucompartiment bodem een beschrijving gegeven van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de gemeente Maastricht en wordt op hoofdlijnen aangegeven hoe hieraan invulling gegeven wordt. De nadere uitwerking van het bodembeleid wordt in een aantal onderliggende nota's beschreven. Met deze aanpak waarbij de gedetailleerde uitwerking van het bodembeleid in een aantal nota's plaatsvindt, wordt een flexibel bodembeleid gerealiseerd. Voorliggend Bodembeheerplan moet beschouwd worden als één van de onderliggende nota's. Op zijn beurt maakt het Beleidskader Bodem weer deel uit van het Natuur en Milieuplan van Maastricht. In dit kader is het kwaliteitsdenken over de bodem nader uitgewerkt (vier sporen). Daarnaast is de gebiedskwaliteit ingebed in het gebiedsgedifferentieerd denken. De duurzaamheid van de Maastrichtse bodemnormen uit zich in een continu beter wordende kwaliteit.

De uitvoering van het bodembeleid krijgt vorm via verschillende regelingen die hun basis vinden in vier verschillende wettelijke kaders: de Wet bodembescherming, de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet Ruimtelijke Ordening. Binnen dit vier sporenbeleid staat voorop dat het resultaat van de beoordeling van de bodemkwaliteit niet afhankelijk mag zijn van het wettelijk kader dat aanleiding is om de bodemkwaliteit te beoordelen. Het maakt immers niet uit of de gewenste kwaliteit bereikt wordt via een bodemsanering (omdat de interventiewaarde wordt overschreden), via het aanvoeren van grond (omdat het terrein te laag ligt), via een bestemmingsplanherziening (omdat de bestemming gewijzigd wordt van bedrijvigheid naar wonen) of bij het verlenen van een bouwvergunning. De gewenste kwaliteit (uitgewerkt in dit Bodembeheerplan) moet in alle situaties worden bereikt.

Actief bodembeheer is vanouds ontwikkeld om te voorkomen dat in gebieden met (grootschalige) diffuse bodemverontreiniging stagnatie optreedt in de gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen; de stedelijke dynamiek wordt aangegrepen om de bodemkwaliteit te verbeteren en geschikt te maken voor het gewenste gebruik. Hiermee wordt beoogd de (kosten voor) oplossing van de bodemproblematiek maatschappelijk te verdelen over de marktpartijen. In dat verband zal het Bodembeheerplan in de praktijk meestal zijn gericht op situaties waarbij er een maatschappelijke ontwikkeling gepland is, die aanleiding is om eisen te stellen aan de bodemkwaliteit. Maar omdat het uitgangspunt van het Maastrichtse bodembeleid is om alle situaties gelijk te beoordelen, is dit plan feitelijk van toepassing op alle situaties en procedures waarbij de bodemkwaliteit beoordeeld moet worden. Daarnaast kan dit Bodembeheerplan in een aantal gevallen ook gebruikt worden bij de aanpak van immobiele puntverontreinigingen. De bodemkwaliteitsdoelstellingen zullen door de gemeente Maastricht worden gehanteerd bij het beoordelen van de bodemkwaliteit bij bouw aanvragen, grondverzet, bestemmingswijzigingen en in situaties waar gesaneerd moet worden.

De wijze waarop in dit plan rekening is gehouden met het aspect bodem is beschreven in paragraaf 2.5.1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 14

Hogere grenswaardenbeleid Maastricht (2011)

Op 1 januari 2007 is de Wet geluidhinder gewijzigd. De wijzigingen betreffen zowel de procedures als de inhoud van de wet. Een belangrijke wijziging is dat de bevoegdheid voor de vaststelling van hogere grenswaarden is verlegd van Gedeputeerde Staten naar de colleges van Burgemeester en wethouders van de gemeenten. Een andere wijziging is dat de criteria op grond waarvan hogere grenswaarden konden worden vastgesteld niet meer in de nieuwe wet opgenomen zijn. Wel is in de nieuwe wet in artikel 110a lid 5 bepaald dat het college van Burgemeester en wethouders bevoegd is hogere grenswaarden vast te stellen indien maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting vanwege industrieterreinen, spoorbanen en wegen onvoldoende doeltreffend zullen zijn of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. De verandering van het bevoegd gezag voor de vaststelling van hogere grenswaarden, het ontbreken van criteria voor de vaststelling van hogere grenswaarden in de nieuwe wet en de vereiste motivatie op grond van artikel 110a van de nieuwe wet, heeft aanleiding gegeven het Maastrichtse geluidsbeleid in een nieuwe nota te verwoorden. Er is geluidsbeleid ontwikkeld om te sturen in de ontheffingverlening en te voorkomen dat ad hoc ontheffingen verleend worden. Tevens is het geluidsbeleid ontwikkeld voor de bescherming van burgers tegen geluidhinder, zorgen voor afdoende leefkwaliteit en als kader voor het toetsen aan een goede ruimtelijke ordening. Dit geluidsbeleid zal zo mogelijk gebiedsgerichte geluidsplafonds bevatten die variëren per gebiedstype, om geluidsniveaus te beperken waar dat zinvol is en meer maatwerk te kunnen leveren en zodoende aan te sluiten bij het Maastrichtse Natuur- en Milieuplan.

De wijze waarop in het onderhavige plan rekening wordt gehouden met het aspect geluid is beschreven in paragraaf 2.5.2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Beleidsnota Springlevend Verleden 2007-2012

Deze beleidsnota gaat over de bescherming van het cultureel erfgoed van de stad Maastricht voor de periode 2007-2012. Het cultureel erfgoed van Maastricht is in ten minste vier opzichten van belang voor de stad, namelijk voor de sociale identiteit (zichtbaarheid en voelbaarheid van de historie), de economische vitaliteit (aantrekkingskracht op mensen en bedrijven), de culturele rijkdom (uitstraling) en de fysieke leefbaarheid (onderhoud en restauratie). In de Stadsvisie 2030 is het belang van het waarborgen van de cultuurhistorie eveneens aangegeven. De missie die in de beleidsnota wordt aangegeven is "behoud door behoedzame ontwikkeling". Er worden twee soorten bedreigingen genoemd voor het cultureel erfgoed van Maastricht:

- een gebrek aan menselijk ingrijpen, waardoor verval en verpaupering optreedt; dit geldt voor archeologie en monumenten;
- onzorgvuldig menselijk ingrijpen, waardoor het erfgoed bewust, ongezien of onbedoeld verdwijnt.

De strategie die wordt gepresenteerd bestaat uit vijf punten:

- gebiedsgericht werken: er zullen gebieden worden aangewezen waarvoor verschillende beschermingsregimes van toepassing zijn. Hiermee worden belangrijke cultuurhistorische elementen van een basisbescherming voorzien;
- interactief werken: samen met ontwikkelende partijen, omwonenden, de gemeente en andere organisaties proberen zoveel mogelijk informatie te verkrijgen over en rekening te houden met het cultureel erfgoed;
- proactief: het aspect cultureel erfgoed dient in een zeer vroeg stadium van planvorming te worden meegenomen;
- kansen benutten: cultureel erfgoed is niet alleen een belemmering maar ook een kans, cultuurhistorie kan als basis dienen voor een nieuwe ontwikkeling;
- integraal: vanwege het brede belang van cultureel erfgoed liggen er veel kansen voor een integrale benadering (bereidheid verder te kijken dan het eigen werkterrein).

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Voor het bestemmingsplan is van belang dat het cultureel erfgoed middels de dubbelbestemming 'Waarde - Maastrichts Erfgoed' een vaste positie binnen het bestemmingsplan verkrijgt, waardoor

Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

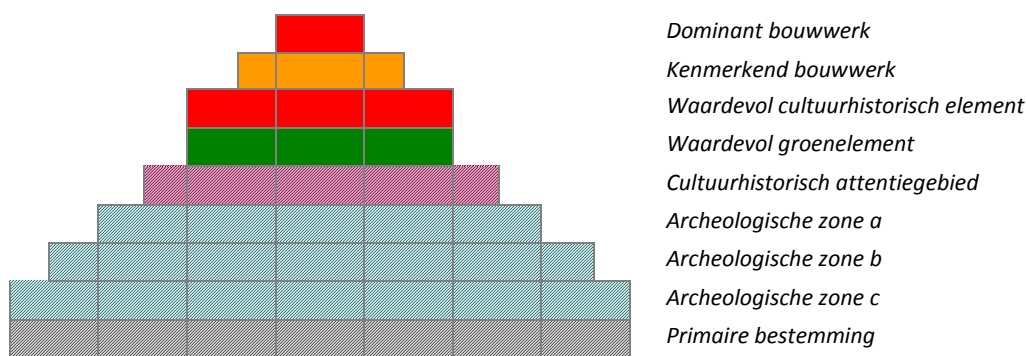
Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 15

de ruimtelijke kwaliteiten op het gebied van cultuurhistorie, architectuurhistorie en archeologie integraal beheersbaar worden. Het nieuwe 'MPE-systeem' is ontwikkelingsgericht door duidelijke richtlijnen voor toekomstig gebruik, waarbij een koppeling wordt gemaakt met de Erfgoedverordening. Doordat in de Erfgoedverordening de begripsbepaling 'monument' is uitgebreid, wordt het beschermd cultureel erfgoed in het bestemmingsplan uitgesloten van vergunningvrij bouwen.

Een van de grote voordelen van het MPE is de mogelijkheid van gradaties in beschermingsniveau. Dit wil zeggen dat niet het volledige cultureel erfgoed dezelfde bescherming krijgt maar dat verschil in het beheer gemaakt wordt. Concreet betekent dit dat binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Maastrichts erfgoed' een aantal verschillende beschermingsgradaties zijn opgenomen:



Op de verbeelding behorende bij het vigerende bestemmingsplan 'De Dwaze Herder' is de projectlocatie gelegen binnen de aanduiding 'archeologische zone c'. De wijze waarop rekening is gehouden met het aspect archeologie is verwoord in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Beleid externe veiligheid

In deze beleidsvisie is aan de hand van drie thema's omschreven hoe de gemeente Maastricht omgaat met externe veiligheid binnen haar gemeente. De gemeente Maastricht streeft naar een optimale combinatie van gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is daarbij van belang dat de gemeente een veilige plek is om te werken, wonen, winkelen en recreëren en dat dit door de gebruikers ook zo ervaren wordt. Bedrijven, maar ook spoor-, weg- en watertransport moeten de mogelijkheid hebben om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën, terwijl bezoekers en bewoners van de gemeente Maastricht en omgeving daar geen schadelijke gevolgen van mogen ondervinden. Echter is de afgelopen jaren gebleken dat op basis van de landelijke wetgeving het aantal en de omvang van de onderzoeken die nodig zijn binnen de aandachtsgebieden voor externe veiligheid vaak niet in verhouding staan tot de omvang van het project. Daarom heeft de gemeente Maastricht in deze beleidsvisie externe veiligheid haar ambities vastgelegd die binnen de wettelijke kaders mogelijk zijn. Deze Beleidsvisie is tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen medewerkers van de gemeente Maastricht en de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Er zijn drie concrete probleemstellingen te onderscheiden:

1. externe veiligheid is een complex onderwerp;
2. omgaan met externe veiligheid is het maken van keuzes;
3. omgaan met externe veiligheid vraagt verregaande samenwerking.

Een risicoloze gemeente bestaat niet, maar veiligheid is wel te optimaliseren tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. Op de eerste plaats dient voldaan te worden aan de basisveiligheid (voldoen aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico). Gebleken is dat er nog een aantal knelpunten met het plaatsgebonden risico bestaan in de gemeente; de gemeente

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 16

voldoet dus aan de wettelijke basisveiligheid. Naast de basisveiligheid dient de gemeente invulling te geven aan het groepsrisicobeleid. Zoals gesteld is het groepsrisicobeleid niet normatief; dit betekent dat de gemeente zelf keuzes kan en moet maken. In dit thema worden keuzes omschreven die de gemeente maakt ten aanzien van de locatiekeuze van risicobronnen en de planologische kaders voor invulling van de verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is daarbij verdeeld in drie categorieën (1, 2 en 3). Op basis van de aard en omvang van een plan en de ligging ten opzichte van externe veiligheidsbronnen wordt per geval bezien welke verantwoordingsgraad voor het groepsrisico van toepassing is.

In de beleidsvisie is de huidige situatie in de gemeente Maastricht op het gebied van externe veiligheid geïnventariseerd en vastgelegd. Per onderwerp van externe veiligheid (buisleidingen, gevaarlijk transport, inrichtingen, luchthaven) is aangegeven hoe de situatie is en hoe met nieuwe ontwikkelingen in de nabijheid van risicobronnen moeten worden verantwoord. Per ruimtelijk plan zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden bekeken of de ontwikkeling past binnen het hier aangegeven beleidskader. Voor dit plan is dit verwoord in paragraaf 2.5.3 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Luchtkwaliteitplan Maastricht

Op 19 september 2006 heeft de gemeenteraad van Maastricht het Luchtkwaliteitplan inclusief de uitvoeringsmaatregelen vastgesteld. Deze uitvoeringsmaatregelen hebben tot doel de luchtkwaliteit in Maastricht te verbeteren zodanig dat in 2010 voldaan kan worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof. De uitvoering van het luchtkwaliteitplan is in november 2006 ter hand genomen. Naast het uitvoeren van concrete maatregelen is een platform luchtkwaliteit Maastricht in het leven groepen. In dit platform zijn uit diverse velden maatschappelijke partijen vertegenwoordigd. Doel van het platform is om bij deze partijen vroegtijdig draagvlak te verkrijgen voor de te treffen maatregelen. Het platform luchtkwaliteit Maastricht zal gedurende de gehele doorlooptijd van het luchtkwaliteitplan blijven meedenken over de uitvoering van het Luchtkwaliteitplan.

Energienota 'Maastricht steekt energie in het klimaat'

De Energienota 'Maastricht steekt energie in het klimaat' (2007) is een weergave voor de komende jaren van de visie en ambities van de stad Maastricht op het gebied van klimaat en energie. De ambities zijn helder: een klimaatneutrale gemeente in 2030 en een klimaatneutrale gemeentelijke organisatie in 2015. De gemeente Maastricht is zich ervan bewust dat deze opgave niet zonder de medewerking van anderen gerealiseerd kan worden. Een brede maatschappelijke samenwerking is van essentieel belang. Iedere burger, het bedrijfsleven, de industrie, de gezondheidsinstellingen en het onderwijs krijgen er vroeg of laat mee te maken. Belangrijke pijler in het streven naar klimaatneutraliteit is het terugdringen van de CO₂-uitstoot. De Energienota geeft voor verschillende doelgroepen de richting aan waarlangs die CO₂-reductiedoelstelling kan worden gerealiseerd, technisch en organisatorisch. Aan de eisen ten aanzien van energie zal in het stadium van de beoordeling van de bouwaanvraag worden getoetst.

Waterplan Maastricht

In het Waterplan Maastricht is het beleid van alle waterbeheerders in de stad gebundeld tot een gezamenlijk streefbeeld. Het waterplan voegt met het neerleggen van een visie op de ruimtelijke waterstructuur een belangrijk element toe aan het bestaande waterbeleid van de waterpartners. Het streefbeeld inclusief de visie op de ruimtelijke waterstructuur vormt het toetsingskader voor uit te voeren maatregelen en projecten, waarbij de watertoets een belangrijk instrument is. Het streefbeeld is vertaald naar concrete maatregelen en een aparte 'leidraad' over hoe om te gaan met water in de majeure projecten; grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen die op de middellange termijn aan de orde zijn in Maastricht. Waterplan Maastricht is een gezamenlijk plan van alle waterbeheerders in de stad: Gemeente Maastricht, Waterschap Roer en Overmaas, provincie Limburg en Rijkswaterstaat. Oppervlaktewater en grondwater staan in het waterplan

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 17

centraal. Riolering, afvalwaterbehandeling en watergebruik worden meegenomen voor zover er een relatie bestaat met het watersysteem van grond- en oppervlaktewater.

Het streefbeeld beschrijft de visie van de waterbeheerders op het water in Maastricht voor de middellange termijn. De beeldende beschrijvende visie is vertaald in meetbare doelstellingen, hetgeen een belangrijke basis is voor monitoring en evaluatie in de beleidscyclus. Meetbare doelstellingen zijn geformuleerd voor de thema's 'Waterkwantiteit en Veiligheid' en 'Waterkwaliteit en Ecologie'. De opdrachten die uit deze doelstellingen volgen zijn vertaald in een ruimtelijke waterstructuur voor de stad. Hierin zijn principes aangegeven over hoe met water om te gaan in de verschillende delen van de stad.

Voor *Waterkwantiteit en Veiligheid* geldt dat in normale omstandigheden het watersysteem, de functies en het grondgebruik zoveel mogelijk op elkaar zijn afgestemd. Ook voor extreme omstandigheden is het watersysteem op orde. Voor alle onderdelen van het watersysteem zijn criteria gedefinieerd waarbij het watersysteem op orde is. Voor riolering is dit bijvoorbeeld dat water op straat maximaal eens per twee jaar mag optreden. Voor regionaal oppervlaktewater geldt dat het peil maximaal eens per 100 jaar boven maaiveld mag uitkomen. Centraal staat dat het watersysteem moet aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop en de trits vasthouden-bergen-afvoeren. Dit betekent dat schoon hemelwater van verhardingen niet met het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie, maar wordt geïnfiltreerd of geborgen op lokaal niveau. Voor nieuwe bebouwing wordt gestreefd naar een volledig gescheiden rioolstelsel (en maximaal 20% verharding aangesloten op riolering). Voor bestaand stedelijk gebied is het doel om 20% van het bestaand verhard oppervlak op middellange termijn af te koppelen. De belangrijkste ruimtegerelateerde doelstellingen zijn:

- aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop door het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- zoveel mogelijk voldoen aan de watervraag van de functies;
- voor schoon oppervlaktewater is het saneren of verminderen van overstorten uit de riolering ook een belangrijk middel.

Afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering vereist een aanpassing van de ont- en afwateringsstructuur. Momenteel wordt het water immers ondergronds via buizen afgevoerd. In een waterstructuur, ingebed in de ruimtelijke structuur van de stad moet water worden vastgehouden (infiltreren), geborgen en uiteindelijk worden afgevoerd. Voor Maastricht-West, Maastricht-Oost en het Binnenstedelijk gebied zijn principes uitgewerkt voor de ruimtelijke waterstructuur. Allemaal gaan ze in beginsel uit van vasthouden-bergen-afvoeren.

De wijze waarop in het onderhavige plan rekening is gehouden met het aspect water is verwoord in paragraaf 2.6 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 19

2.5 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijfshinder in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.5.1 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

Projectlocatie

De beoogde uitkijktoren vormt een aanvulling op de bestaande speeltuin. Er vindt feitelijk geen functiewijziging plaats. Er is derhalve geen sprake van een wijziging van het feitelijke gebruik dat leidt tot een toename van een eventueel blootstellingsrisico. Bovendien beslaat het bouwplan een dermate geringe oppervlakte (fundering 60 m²) dat voor wat betreft het aspect bodemkwaliteit geen belemmeringen worden verwacht.

Voor wat betreft de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan, waartoe de voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld, is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Voor de omgevingsvergunning voor het bouwen van de uitkijktoren is een beperkt bodemonderzoek noodzakelijk. De resultaten van dit onderzoek zullen bij de aanvraag van deze vergunning worden gevoegd.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

2.5.2 Geluid

Wet geluidhinder

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen (zoals wonen) in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerlawaaai en spoorweglawaaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een goede 'ruimtelijke ordening'.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 19

Projectlocatie

Het plan voorziet in de realisatie van een uitkijktoren. Een uitkijktoren is een niet-geluidgevoelige functie. Wettelijke eisen ten aanzien van wegverkeerlawaaï, industrielawaaï en spoorweglawaaï, die gesteld worden vanuit de Wet geluidhinder zijn op het plan dan ook niet van toepassing.

Bedrijven & Milieuzonering

Geluidbronnen die niet onder de werking van de Wet geluidhinder vallen, kunnen wel noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening'. Bij het beoordelen van de invloedssfeer van geluidbronnen welke niet via de Wet geluidhinder zijn geregeld vormt de VNG-publicatie 'Bedrijven & milieuzonering' een hulpmiddel. Deze publicatie geeft richtlijnen over de aan te houden afstanden van functies ten opzichte van geluidgevoelige bestemmingen.

De uitkijktoren maakt onderdeel uit van de reeds bestaande speeltuin behorende bij De Dwaze Herder. Er is dan ook geen sprake van een nieuwe ontwikkeling, maar slechts van een aanvulling op een bestaande speeltuin. Voor een speeltuin is geen specifieke categorie opgenomen in de brochure. Daarom wordt de speeltuin ingedeeld in de categorie 'Kinderboerderij'. Voor deze categorie wordt een richtafstand van minimaal 30 meter tot de dichtstbijzijnde geluidgevoelige functie voorgeschreven. De dichtstbijzijnde geluidgevoelige functie bevindt zich op circa 225 meter van de projectlocatie en betreft het woonhuis behorende bij het tuincentrum op het adres Slakweg 3 te Gronsvelt (gemeente Eijsden-Margraten). De realisatie van de uitkijktoren zal dan ook niet leiden tot geluidhinder.

Het aspect geluid vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van onderhavig plan.

2.5.3 Externe veiligheid*Risicobenadering externe veiligheid*

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10^{-6} /jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde. Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

*Wet- en regelgeving**Externe veiligheid risicovolle bedrijven*

Bij de beoordeling van de risico's voor de externe veiligheid worden de normen voor het PR en GR gehanteerd, zoals vastgelegd in het Besluit externe veiligheid voor inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid voor inrichtingen (Revi). Bij de besluitvorming dient het bevoegd gezag een verandering van het GR te verantwoorden. Het gebied waarbinnen de verantwoordingsplicht van toepassing is voor categorische inrichtingen (zoals LPG tankstations) is wettelijk vastgelegd in het Revi.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 20

Transport van gevaarlijke stoffen

Voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het binnenwater is op 1 januari 2010 een circulaire gepubliceerd voor de risiconormering voor het vervoer van gevaarlijke stoffen (Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen). Deze Circulaire is in juli 2012 gewijzigd in verband met Basisnet Spoor en enige andere aanpassingen (Stc. 2012-14687, d.d. 20.07.2012). Voor de risico's als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor of waterweg wordt in navolging van het Bevi gewerkt aan een Besluit externe veiligheid voor transportroutes. Met betrekking tot veiligheidsaspecten van transport over de weg, het water en het spoor, wordt momenteel beleid geformuleerd in het kader van het Basisnet Weg, Basisnet Water en Basisnet Spoor. Het definitieve ontwerp voor het Basisnet Water is inmiddels aangeboden aan de Tweede Kamer. Hieruit blijkt dat bij zelfs een zeer extreme groei van het transport, er nagenoeg nergens een 10^{-6} contour op de oever terecht komt en er ook geen overschrijdingen van de oriëntatiewaarde voor het GR optreden. Wel is er een extra veiligheidsambitie gesteld. Voor het meest voorkomende transport (brandbare vloeistoffen LF1/LF2) wordt hiermee rekening gehouden door plasbrandaandachtsgebieden vast te stellen. Het definitieve ontwerp voor het Basisnet Weg is tevens aangeboden aan de Tweede Kamer. Wat betreft het Basisnet Spoor is een stand van zaken aangeboden aan de Tweede Kamer. Voor het Basisnet Spoor lopen nog diverse discussies tussen belanghebbende partijen over de te hanteren uitgangspunten.

Externe veiligheid buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) in werking getreden. In dit besluit worden in lijn met het Bevi normen gesteld aan het PR en het GR voor buisleidingen.

Externe veiligheid hoogspanningskabels

In het advies met betrekking tot hoogspanningslijnen van de Staatsecretaris van VROM is aangegeven dat, zo veel als redelijkerwijs mogelijk is, vermeden dient te worden dat er nieuwe situaties ontstaan waarbij kinderen langdurig verblijven in het gebied rond bovengrondse hoogspanningslijnen waarbinnen het jaargemiddelde magneetveld hoger is dan 0,4 microtesla (μT), de magneetveldzone. Binnen deze 0,4 μT zone wordt geadviseerd geen nieuwe gevoelige bestemmingen (woningen, scholen, kinderopvangplaatsen) te realiseren.

Gemeente Maastricht

Binnen de gemeente Maastricht zijn diverse risicobronnen aanwezig die bepalend zijn voor het externe veiligheidsbeleid van de gemeente. Deze risicobronnen zijn in het Beleid externe veiligheid voor de hele gemeente uitgewerkt. Het betreft de volgende bronnen:

1. Transport van gevaarlijke stoffen:

- over het spoor;
- over de weg (rijkswegen- en provinciale en gemeentelijke wegen);
- door buisleidingen;
- over het water.

2. Stationaire activiteiten, zoals:

- LPG tankstations;
- grote opslagen van gevaarlijke stoffen;
- BRZO bedrijven;
- grote ammoniak koelinstallaties;
- grote compressorstations van het gastransport;
- spoorwegemplacement.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 21

Analyse projectlocatie**1. Transport van gevaarlijke stoffen:****Spoor**

Over de spoorlijn Geleen - Maastricht - Belgische grens worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Ook in de toekomst zal over dit spoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Voor de spoorlijn geldt dat:

- er geen knelpunten zijn vanuit het plaatsgebonden risico;
- de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet overschreden wordt;
- met de komst van het Basisnet het groepsrisico mogelijk afneemt tot onder de oriëntatiewaarde;
- met de komst van het Basisnet de spoorlijn geen veiligheidszone krijgt;
- de spoorlijn geen plasbrandaandachtsgebied krijgt;
- de spoorlijn een invloedsgebied heeft van ruim 1.500 meter aan weerszijden van het spoor. Hierbinnen is de verantwoordingsplicht van toepassing wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

De spoorlijn Maastricht-Sittard bevindt zich ten westen van de projectlocatie, op een afstand van circa 430 meter. Hiermee bevindt de projectlocatie zich binnen het invloedsgebied van de spoorlijn. De realisatie van de uitkijktoren leidt echter niet tot een toename van het aantal verblijvende personen. De uitkijktoren maakt immers onderdeel uit van de bestaande speeltuin behorende bij De Dwaze Herder. Een verantwoording van het groepsrisico is dan ook niet aan de orde.

Wegen**Rijkswegen**

Door de gemeente Maastricht loopt de Rijksweg A2 waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Voor de gemeente Maastricht geldt dat:

- er geen knelpunten zijn vanuit het plaatsgebonden risico;
- de oriëntatiewaarde van het groepsrisico nergens overschreden wordt;
- alleen voor de A2 (excl. gedeelte N2) een plasbrandaandachtsgebied komt van 30 meter;
- de Rijkswegen een invloedsgebied hebben van ruim 1.500 meter aan weerszijden van de weg. Hierbinnen is de verantwoordingsplicht van toepassing wanneer er sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

De projectlocatie ligt binnen het invloedsgebied van de A2 (afstand van de projectlocatie tot afrit A2 bedraagt circa 50 meter). De projectlocatie ligt daarmee buiten het plasbrandaandachtsgebied van 30 meter. De projectlocatie ligt wel binnen het invloedsgebied van de A2. Ook hier geldt echter dat de realisatie van het plan niet leidt tot een toename van het aantal verblijvende personen. Hiermee is een verantwoording van het groepsrisico niet aan de orde.

Buisleidingen

De gemeente Maastricht wordt doorkruist door meerdere hogedruk aardgastransportleidingen. Nabij de projectlocatie is geen hogedrukgasleiding gelegen. De meest nabijgelegen hogedruk gasleiding is gelegen op ruim 440 meter van de projectlocatie. Aangezien het invloedsgebied van buisleidingen maximaal 200 meter bedraagt is dit aspect derhalve niet relevant in het kader van externe veiligheid in dit plangebied.

Water

De Maas is in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen gecategoriseerd als zwarte route (belangrijke binnenvaartroute). De vaarweg heeft geen plaatsgebonden risicocontour die buiten de oevers ligt. Het invloedsgebied van de vaarweg is 1.000 meter en een groepsrisicoberekening en verantwoording is alleen nodig wanneer de bevolkingsdichtheid hoger is dan 1.500 pers/ha. dubbelzijdig of 2.250 per/ha. enkelzijdig. De Maas krijgt een

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 22

plasbrandaandachtsgebied van 25 meter vanaf de oeverlijn. De projectlocatie ligt op ruim 1.800 meter van de Maas en derhalve buiten het invloedsgebied. Een verantwoording van het groepsrisico is derhalve niet aan de orde.

Risicovolle inrichtingen

In het Bevi zijn bedrijven aangewezen welke vanuit het oogpunt van externe veiligheid als meer risicovol worden beschouwd. In de omgeving van de projectlocatie zijn geen LPG-tankstations gelegen, noch zijn andere risicovolle bedrijven in de nabijheid gelegen. Er zijn geen belemmeringen dienaangaande voor de voorliggende planontwikkeling.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van het onderhavige plan.

2.5.4 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is een wijziging van de Wet milieubeheer (Wm) van kracht geworden. In hoofdstuk 5 is titel 2 luchtkwaliteitseisen ingevoegd (ook 'Wet luchtkwaliteit' genoemd). Gelijktijdig zijn de volgende besluiten en regelingen van kracht geworden:

- Besluit 'Niet in betekende mate' (NIBM);
- Regeling 'Niet in betekende mate' (NIBM);
- Regeling 'Beoordeling luchtkwaliteit 2007';
- Regeling 'Projectsaldering luchtkwaliteit 2007'.

Deze nieuwe wet- en regelgeving omvat maatregelen om zowel de uitstoot van schadelijke stoffen te beperken en te voorkomen dat mensen langdurig worden blootgesteld aan verontreiniging.

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die er toe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) van 15 januari 2009 (in werking met ingang van 16 januari 2009) beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg- of verzorgingshuizen gerekend. Een recreatieve voorziening is niet aangewezen als gevoelige bestemming; het besluit gevoelige bestemmingen is op dit plan derhalve niet van toepassing.

Projectlocatie

Recreatiebedrijven en hieraan gerelateerde functies (zoals een uitkijktoren behorende bij een speeltuin) zijn niet aangewezen als gevoelige bestemming in het kader van de luchtkwaliteit. Het Besluit gevoelige bestemmingen is derhalve niet op het onderhavige plan van toepassing.

Niet in betekende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 29

Onderhavig plan voorziet in een aanvulling op het reeds bestaande recreatiebedrijf De Dwaze Herder. De uitkijktoren wordt uitsluitend bezocht door bezoekers van het recreatiebedrijf. De realisatie van de uitkijktoren zal niet leiden tot een toename van het aantal verkeersbewegingen ter plaatse. Geconcludeerd kan daarom worden dat de realisatie van het plan niet in betekenende mate zal bijdragen aan de luchtvervuiling ter plaatse.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit in voldoende mate is onderzocht en geen beperkingen oplevert voor de realisering van onderhavig plan.

2.6 Water

Watertoets

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van waterspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedure afspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang om te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en projectafwijkingsbesluiten (grotere projecten). De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

De gemeente Maastricht valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Roer en Overmaas. Conform het stroomschema van het Waterschap Roer en Overmaas dienen bestemmingsplannen te worden ingediend bij het watertoetsloket.

Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas 2010-2015

Het Waterbeheerplan Waterschap Roer en Overmaas 2010–2015 is het centrale beleidsplan van het Waterschap. Het bevat de beleidsvoornemens voor de periode 2010–2015. Daarnaast wordt een globale doorkijk geboden naar de verdere toekomst. In het waterbeheerplan zijn onder andere de richtlijnen opgenomen voor het omgaan met hemelwater binnen een plangebied. De volgende uitgangspunten van het Waterschap zijn van belang:

- streven naar 100% niet aankoppelen van het verhard oppervlak;
- retentievoorzieningen dienen gedimensioneerd te worden op 35 mm. neerslag in 45 minuten (herhalingsstijd van T=25 jaar);
- doorkijk naar de situatie bij een herhalingsstijd van T=100 jaar uitgaande van 45 mm neerslag gedurende 30 minuten. In een dergelijke situatie mogen ter plaatse van infrastructuur en bebouwing net geen problemen ontstaan;
- voldoende ruimte in het plan om retentie- en infiltratievoorzieningen te realiseren;
- retentieruimte dient na 24 uur weer volledig beschikbaar te zijn, dus een gedoseerde leegloop naar oppervlaktewater is mogelijk;
- het gebruik van uitlogende materialen / chemische bestrijdingsmiddelen / strooizout alsmede het wassen van auto's op straat is binnen het plan niet toegestaan.

De genoemde uitgangspunten impliceren een regenwatersysteem met de navolgende kenmerken:

- regenwatersysteem dat gebaseerd is op infiltratie van in principe 100% van het verhard oppervlak;
- regenwatersysteem met een zuiverende werking zodat olie en andere bodemvreemde stoffen niet in de ondergrond doordringen;
- regenwaterretentievoorziening afgestemd op het plan;
- en watersysteem met een noodoverloop zodat ten tijde van neerslagextremen geen overlast

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 24

ontstaat ter plaatse van bebouwingen.

Aanvullende noten:

- gedacht kan worden aan de toepassing van groene daken;
- bij het infiltreren van hemelwater verdient het voorkomen van vervuiling van de bodem aandacht. Het gebruik van uitloogbare bouwmaterialen dient daarom voorkomen te worden. Om hierin te voorzien en duurzame ontwikkelingen te stimuleren zijn de Duurzaam Bouwen richtlijnen op alle planvormingsfasen van toepassing. Zowel op het gebied van stedenbouw als op bouwplanniveau dienen de maatregelen uit de lijsten van de richtlijnen uitgevoerd te worden.

De infiltratievoorziening dient zodanig gedimensioneerd te zijn dat:

- gedurende 45 minuten 35 mm regenwater in de infiltratievoorziening geborgen kan worden;
- een 100 jaarsbui (45 mm in 30 minuten) geen wateroverlast veroorzaakt;
- de infiltratievoorziening binnen 24 uur geledigd is;
- de infiltratievoorziening voorzien wordt van een noodoverlaat.

Projectlocatie

De beoogde uitkijktoren wordt gesitueerd op een betonnen fundering. De fundering heeft een oppervlakte van circa 60 m² en een diepte van circa 1 meter. Deze ontwikkeling is dermate kleinschalig dat deze geen invloed zal hebben op de waterhuishouding ter plaatse. Het uitvoeren van een watertoets is dan ook niet noodzakelijk.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

2.7 Archeologie en cultuurhistorie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is op 1 september 2007 in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid.

Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die volgens de in beleidsnota "Springlevend Verleden, Beleidsnota Cultureel Erfgoed 2007-2012" in aanmerking komen, een nader onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden. Als het niet mogelijk is de archeologische waarden te behouden en het bodemarchief verstoord raakt, moet de veroorzaker de kosten voor zijn rekening nemen die nodig zijn om de archeologische informatie die in de bodem ligt opgeslagen, veilig te stellen en de resultaten uit te werken.

Projectlocatie

De projectlocatie is gelegen binnen de 'archeologische zone c'. Binnen deze zone dient archeologisch onderzoek plaats te vinden wanneer ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden waarbij de bodem over een oppervlakte van 2.500 m² tot een diepte van 40 centimeter of meer wordt geroerd. Hiervan is in dit geval geen sprake. De fundering van de uitkijktoren heeft een oppervlakte van slechts 60 m².

Het aspect archeologie vormt dan ook geen belemmering voor het onderhavige plan.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 25

2.8 Flora en Fauna

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. De Europese Habitatrichtlijn en de Europese Vogelrichtlijn zijn in Natura 2000 opgenomen. De Europese wetgevingen zijn in Nederland vertaald in de Flora- en faunawet voor de soortbescherming en in de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 voor de gebiedsbescherming. Nederland heeft daarmee de Europese wetgeving in de nationale wetgeving verankerd. Door voorafgaand aan een (bouw)project of ruimtelijke ontwikkeling rekening te houden met het eventueel voorkomen van beschermde en/of zeldzame planten- en diersoorten kan effectief worden omgegaan met de aanwezigheid van een beschermde soort.

Projectlocatie

Ter voorbereiding op het voor deze projectlocatie vigerende bestemmingsplan 'De Dwaze Herder' (vastgesteld d.d. 17.06.2014) heeft een ecologisch onderzoek plaatsgevonden (bureau Schenkeveld, 'Brasserie/IJssalon De Dwaze Herder Maastricht, natuurtoets', d.d. 25.11.2013). Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat het gehele plangebied, dus ook de onderhavige projectlocatie, nauwelijks natuurwaarde heeft. Met de realisatie van de uitkijktoren worden dan ook geen beschermde plant- en diersoorten aangetast.

Ter volledigheid is het rapport van het destijds uitgevoerde onderzoek als separate bijlage 1 bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

2.9 Overige milieuaspecten

Geurhinder

Het plan betreft geen toevoeging van een geurhindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

Lichthinder

Het plan betreft geen toevoeging van een lichthindergevoelige functie. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

Trillingshinder

Het plan betreft geen toevoeging van trillingsgevoelige bestemmingen. Er is derhalve geen nader onderzoek noodzakelijk.

2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

De beoogde uitkijktoren wordt gesitueerd aan de westzijde van de speeltuin behorend bij recreatiebedrijf De Dwaze Herder. De uitkijktoren heeft een bouwhoogte van 25 meter en zal hiermee, in tegenstelling tot de overige bebouwing in het omliggende gebied, zichtbaar zijn vanaf de openbare weg. Derhalve wordt bij de materialisering van de toren gebruik gemaakt van hout, om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de ruimtelijke uitstraling van de omgeving. De dichtsbijzijnde woning (woning bij het tuincentrum aan de Slakweg 3) is gelegen ten zuidoosten, op ruim 225 meter van de toren, waardoor ook het zicht vanuit de uitkijktoren geen belemmering vormt voor de privacy van omwonenden.

Gemeente Maastricht
Beleidsplan
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realiserend kan worden aangegeven dat de beoogde ontwikkeling geen nadelige ruimtelijke effecten oplevert voor de omgeving en derhalve aanvaardbaar wordt geacht.

Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 26

2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 c / 2.12 eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

2.12 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij).

Onderhavig plan wordt niet gerekend tot de in artikel 6.2.1 Bro aangewezen bouwplannen. Derhalve is het opstellen van een anterieure overeenkomst voor dit plan niet noodzakelijk.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 27

3 Motivering

De eigenaar van recreatiebedrijf 'De Dwaze Herder' aan de Slakweg 5 te Maastricht is voornemens ter plaatse van de speeltuin behorende bij het bedrijf een uitkijktoren te realiseren. Het recreatiebedrijf bestaat uit een brasserie, een zomer- en winterterras, een ijssalon, een kinderboerderij en een speeltuin. De beoogde uitkijktoren heeft een voetprint van circa 19 m². De toren heeft een bouwhoogte van 25 meter en wordt gerealiseerd aan de westzijde van het perceel van recreatiebedrijf De Dwaze Herder.

De beoogde ontwikkeling is in strijd met de juridische regeling behorende bij het vigerende bestemmingsplan 'De Dwaze Herder', dat op 17 juni 2014 is vastgesteld ten behoeve van de realisatie van een nieuwe hoeveschuur. De thans beoogde uitkijktoren is op basis van het vigerende bestemmingsplan niet toegestaan. De gemeente Maastricht is bereid deze strijdigheid weg te nemen, waarbij gekozen is voor een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a., sub 3° Wabo als te voeren ruimtelijke procedure. Als onderdeel van de genoemde procedure ten behoeve van de omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afweging ten behoeve van de realisering van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende plan voorziet in deze vereisten. De ten behoeve van deze omgevingsvergunning te volgen procedure is geregeld in paragraaf 3.3 Wabo.

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- Het plan past binnen de bestaande ruimtelijk-stedenbouwkundige structuur;
- het bouwplan past binnen de beleidskaders van Rijk, provincie, regio en gemeente;
- de waterhuishouding op de projectlocatie door het plan niet nadelig wordt beïnvloed;
- geen archeologische waarden worden verstoord;
- geen beschermde faunistische of floristische waarden worden verstoord;
- er geen overige milieubelemmeringen zijn;
- geen onevenredige aantasting van het woongenot plaatsvindt voor omwonenden;
- de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat de realisering van het voornoemd plan aan de Bosscherweg te Maastricht in planologisch en ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht aanvaardbaar is.

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016

pagina 29

Bijlage Verbeelding bij omgevingsvergunning

Gemeente Maastricht
Veiligheid en Leefbaarheid

Ontvangen op : 10-06-2016

Zaaknummer : 15-2138WB



Realisatie van een uitkijktoren op het terrein van De Dwaze Herder

Gemeente Maastricht
Behoort bij ontwerpbesluit van B&W

d.d. 21-06-2016