

Omgevingsvergunning uitbreiding / herinrichting Sportpark Heugem Maastricht

Vastgesteld 26 maart 2018



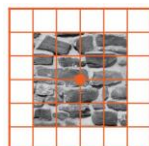
Gemeente Maastricht

Omgevingsvergunning uitbreiding / herinrichting Sportpark Heugem Maastricht

Vastgesteld 26 maart 2018



Gemeente Maastricht



vandewall
planologisch advies

Inhoudsopgave

1 Inleiding	3
2 Ruimtelijke onderbouwing	5
2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie	5
2.2 Het plan	7
2.3 Vigerend bestemmingsplan	9
2.4 Beleidskader	12
2.5 Milieuaspecten	21
2.6 Water	25
2.7 Archeologie	26
2.8 Flora en fauna	27
2.9 Overige milieuaspecten	28
2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving	28
2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
2.12 Economische uitvoerbaarheid	29

3 Motivering	30
---------------------	-----------

Bijlage 1 Verbeelding	31
-----------------------	----

Separate bijlagen:

Separate bijlage 1: Geonius Milieu BV, 'Verkennd bodem- en asbestonderzoek ter plaatse van de locatie Sportpark Heugem gelegen aan de Gronsveldweg 1 te Maastricht' (kenmerk MA170604.R01, d.d. 11.12.2017);

Separate bijlage 2: Geonius Milieu BV, 'Infiltratieonderzoek Parkeerlocatie sportpark Heugem Aan de Gronsvelderweg te Maastricht in de gemeente Maastricht' (kenmerk GB170401, d.d. 06.11.2017);

Separate bijlage 3: Aeres Milieu, 'Archeologisch veldonderzoek d.m.v. boringen Gronsvelderweg te Maastricht' (kenmerk AM17353, d.d. 21.11.2017);

Separate bijlage 4: BTL, 'Briefrapportage flora en faunaonderzoek ter plaatse van de sportterreinen SPP-Zuid te Maastricht', kenmerk 17.213/NH/724017, d.d. 15.03.2017;

Separate bijlage 5: BTL, 'Sportpark Maastricht Zuid, Definitief Ontwerp', kenmerk 724.017, d.d. 24.10.2017;

Separate bijlage 6: Insta Zuid, 'Verslag lichthinderberekening RKHSV Heugem-2 wedstrijdvelen/1 trainingsveld', kenmerk P17215, d.d.06.07.2017.

Separate bijlage 7: Bureau Geluid, 'Akoestisch onderzoek industrielawaai herinrichting voetbalvelden sportpark Heugem Maastricht', kenmerk 20174111, d.d. 30.01.2018.

Separate bijlage 8: BTL, 'Sportpark Maastricht Zuid, Definitief beplantingsplan', kenmerk 724.017, d.d. 24.11.2017.

Separate bijlage 9: BTL, 'Uitbreiding/inrichting sportpark Heugem Maastricht, Nieuwe situatie parkeerterrein', kenmerk 724.017, d.d. 22.12.2017.

1 Inleiding

Aanleiding

In Maastricht Zuidoost zijn twee sportparken gelegen: Sportpark Heugem (in de wijk Heugem) en Sportpark Zuid (in de wijk De Heeg). Maastricht Sport, de uitvoeringsorganisatie sport van de gemeente Maastricht, heeft een plan ontwikkeld waarbij enerzijds Sportpark Zuid wordt ontmanteld en anderzijds Sportpark Heugem wordt uitgebreid en opnieuw wordt ingericht. Op Sportpark Heugem zullen in de nieuwe situatie twee kunstgrasvelden en twee natuurgrasvelden worden gerealiseerd die de huidige natuurgrasvelden zullen vervangen. De voetbalverenigingen RKHSV (Heugem), VV De Heeg en DBSV Red Socks (studentenvoetbalvereniging) zullen intensief gaan samenwerken op het vernieuwde Sportpark Heugem en zullen de sportaccommodatie vanaf het seizoen 2018/2019 als gezamenlijke accommodatie gaan gebruiken.

De belangrijkste reden voor deze intensivering van de (reeds bestaande) samenwerking tussen de clubs is gelegen in het teruglopend aantal leden van de afzonderlijke clubs als gevolg van demografische en maatschappelijke ontwikkelingen. De clubs willen graag alle facetten van de voetbalsport kunnen aanbieden, zowel prestatief als recreatief, en dat is qua voorzieningen alleen mogelijk op een goed geoutilleerd kwaliteitspark. Een dergelijk park kan alleen worden gerealiseerd en bekostigd indien dit gezamenlijk wordt gebruikt door de drie verenigingen en indien het complex van VV De Heeg (Sportpark Zuid) wordt ontmanteld. Daarbij hoort ook een upgradering van het bestaande kantine-/kleedkamergebouw, dat aan de noordzijde in één bouwlaag zal worden uitgebreid. Naast het teruglopende ledenaantal (sinds juli 2017 is een aantal jeugdelftallen van VV De Heeg reeds overgegaan naar RKHSV) laat ook de kwaliteit van de huidige voetbalvelden te wensen over. Jarenlang is getracht de velden te verbeteren, maar herstel tot goed bespeelbare velden is niet meer mogelijk. Vervanging van de velden is noodzakelijk.

Met de beoogde ontwikkeling wordt de basis gelegd voor een toekomstbestendige ontwikkeling van het voetbal in Maastricht-Zuidoost. Als gevolg van dit plan zal de Sportpark Zuid in De Heeg medio 2019 worden ontmanteld.

Ruimtelijke procedure

Enkele onderdelen van het plan tot uitbreiding van het sportpark zijn niet geheel mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Maastricht-Zuidoost' (zie hiervoor de paragrafen 2.1, 2.2 en 2.3 van deze ruimtelijke onderbouwing). De gemeente Maastricht is echter bereid de strijdigheid met het bestemmingsplan op deze onderdelen weg te nemen, waarbij gekozen is voor een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo als te voeren ruimtelijke procedure. Als onderdeel van de genoemde procedure ten behoeve van de omgevingsvergunning dient een 'goede ruimtelijke onderbouwing' te worden opgesteld, waarin het plan en de beleidsmatige en ruimtelijk-stedenbouwkundige afwegingen ten behoeve van de realisatie van het plan dienen te zijn verwoord. Het voorliggende plan voorziet in deze vereisten. De ten behoeve van deze omgevingsvergunning te volgen procedure is geregeld in paragraaf 3.3 Wabo.

Documenten bij deze ruimtelijke onderbouwing

Bij de voorliggende ruimtelijke onderbouwing behoren de volgende documenten:

- een verbeelding (een eenvoudige verbeelding met de begrenzing van projectlocatie en een koppeling naar de ruimtelijke onderbouwing met bijlage); de analoge versie van deze verbeelding is opgenomen in deze ruimtelijke onderbouwing met IDN-code NL.IMRO.0935.ovSportparkHeugem-vg01;
- diverse milieuhygiënische onderzoeken, waaronder bodemonderzoek, akoestisch onderzoek, waterparagraaf, ecologische quickscan en lichtonderzoek.

Leeswijzer

Deze ruimtelijke onderbouwing is als volgt opgebouwd. Na dit inleidend hoofdstuk vormt hoofdstuk 2 de feitelijke ruimtelijke onderbouwing. In dit hoofdstuk wordt in paragraaf 2.1 de projectlocatie beschreven en wordt in paragraaf 2.2 het bouwplan voor deze locatie plan besproken. In paragraaf 2.3 wordt de planologisch-juridische regeling zoals opgenomen in het vigerende bestemmingsplan toegelicht. Paragraaf 2.4 behandelt de relevante ruimtelijke beleidskaders van de verschillende overheidslagen. Vervolgens wordt in paragraaf 2.5 aandacht besteed aan de milieuhygiënische aspecten dit in het kader van deze planvorming van belang zijn.

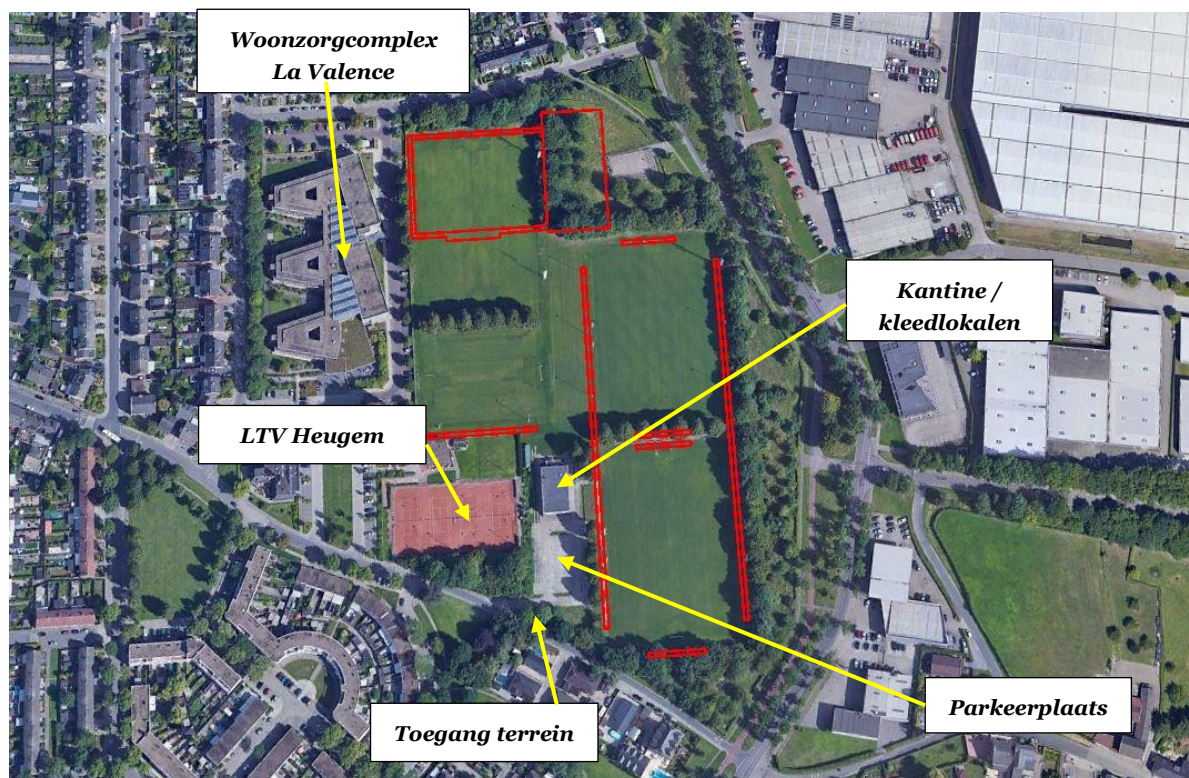
De aspecten water, archeologie, flora en fauna en overige aspecten komen in respectievelijk paragraaf 2.6, 2.7 en 2.8 aan bod. Het lichtonderzoek komt in paragraaf 2.9 aan de orde. Paragraaf 2.10 geeft de ruimtelijke effecten van de ontwikkeling op de omgeving aan en in paragraaf 2.11 wordt de voor deze omgevingsvergunning noodzakelijke procedure aangegeven. Het hoofdstuk wordt afgesloten met de economische uitvoerbaarheid in paragraaf 2.12. Hoofdstuk 3, getiteld “Motivering” vat het verhaal samen en vormt de eindconclusie van deze ruimtelijke onderbouwing.

2 Ruimtelijke onderbouwing

2.1 Ligging en beschrijving projectlocatie

De projectlocatie van dit projectafwijkingbesluit ligt in het zuidoosten van Maastricht, centraal in de wijk Heugem. De projectlocatie beslaat enkele deelgebieden van het huidige Sportpark Heugem en een deel van het groengebied aangrenzend aan de noordoostzijde van het sportpark, ter hoogte van de openbare voetbalkooi. De gronden die deel uit maken van de projectlocatie en gelegen zijn binnen het huidige sportpark zijn locaties waar hogere lichtmasten zullen worden geplaatst dan toegestaan in het huidige bestemmingsplan. De gronden buiten het huidige sportcomplex zijn noodzakelijk om het meest noordelijk gelegen nieuwe voetbalveld goed te kunnen positioneren.

Direct ten westen van het sportpark is woonzorgcomplex 'La Valence' (Envida) gelegen. Aan de zuidwestzijde grenst het sportcomplex aan de accommodatie van tennisvereniging LTV Heugem. Centraal op het sportcomplex ligt het kantine- annex kleedlokalengebouw. De ontsluiting van het sportcomplex vindt plaats via de Gronsvelderweg aan de zuidzijde van het terrein. Op de onderstaande luchtfoto zijn de verschillende onderdelen van de projectlocatie met een rode kleur omlijnd:



Het complex telt in de huidige opzet drie speelvelden en één trainingsveld. Het hoofdveld is parallel aan en oostelijk van het kantinegebouw gesitueerd. De overige drie velden zijn ten noorden van het kantinegebouw gelegen. Tussen de velden zijn enkele noord-zuid en oostwest georiënteerde bomenrijen gesitueerd die, naast hun functie als landschappelijk structurerende elementen ter afscheiding van de omgeving en van de velden onderling, zorgen voor enige schaduwwerking. De kantine is gebouwd óp de kleedlokalen, zodat alle speelvelden maar vooral ook het hoofdveld van hieruit kunnen worden overzien. Op deze tweede bouwlaag is naast de kantine (met klein buitenterras) tevens de bestuurskamer gesitueerd. Onder de kantine zijn de kleedlokalen gelegen alsmede technische ruimten en ruimten voor materialenopslag. Tussen de entree aan de Gronsvelderweg en het kantinegebouw is de parkeerplaats gelegen die qua capaciteit voldoet tijdens de piekmomenten in het voetbalseizoen (o.a. het jaarlijkse clubtoernooi en de competitiewedstrijden van de eerste elftallen van RKHSV en DBSV).

De onderstaande foto's geven een impressie van het huidige sportpark Heugem:



Entree en parkeerplaats aan Gronsvelderweg



Hoofdveld

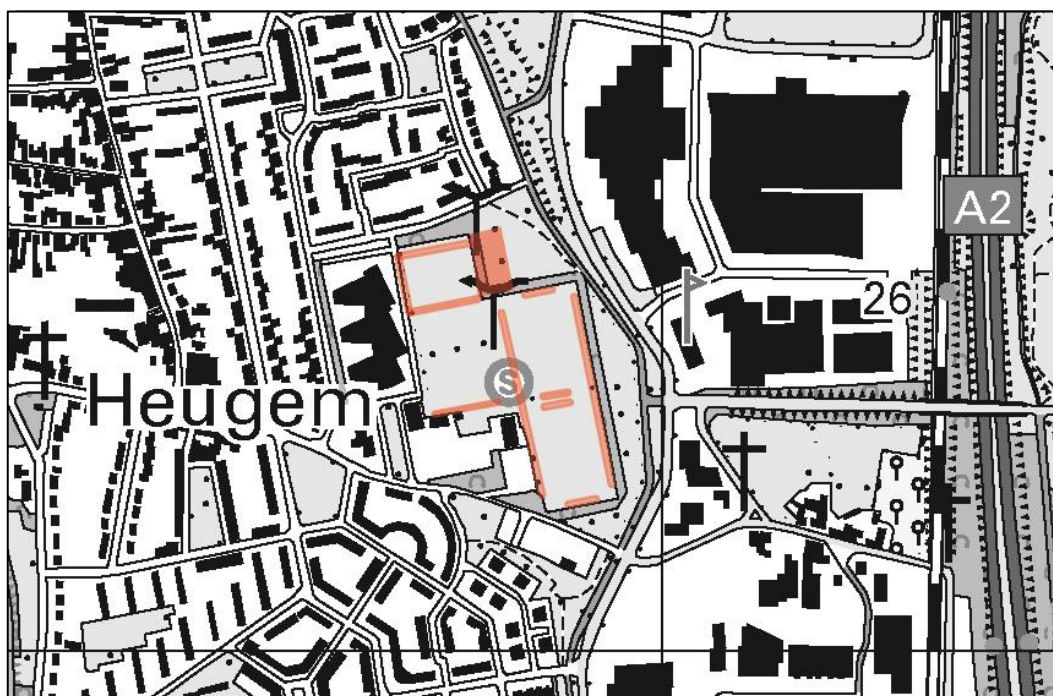


Kantine/kleedkamergebouw (zuidzijde)



Kantine/kleedkamergebouw (noordzijde)

Op het onderstaande topografische kaartje is de ligging van de projectlocatie middels een rood vlak weergegeven:



2.2 Het plan

Korte inleiding

In overleg met Maastricht Sport hebben de verenigingen RKHSV, DBSV/Red Socks en VV De Heeg in 2015 aangegeven positief gestemd te zijn over huisvesting op één multifunctioneel sportcomplex. Dit onder de nadrukkelijke voorwaarde dat de drie verenigingen hun eigen identiteit behouden. Een onafhankelijk onderzoek naar de optimale locatie heeft uitgewezen dat de voorliggende locatie van het huidige sportpark in Heugem de meest gewenste locatie is om het multifunctionele sportcomplex te vestigen. Hiermee willen beide clubs ook gezamenlijk de concurrentie aangaan met omliggende verenigingen, wat in een stad als Maastricht een gezonde ontwikkeling is. Concreet betekent dit onder meer dat in het inmiddels gestarte seizoen 2017-2018 zogenaamde combinatieteams zijn ingeschreven voor de diverse competities.

Indeling terrein (voetbalgedeelte)

Door het toekomstige gebruik door leden van de huidige drie verenigingen is het noodzakelijk het terrein opnieuw in te delen om een zo optimaal mogelijk gebruik te kunnen faciliteren. Er is, gelet op de ruimte, gekozen voor een indeling met twee kunstgras wedstrijd-/trainingsvelden, één natuurgras trainingsveld en één natuurgras wedstrijdveld. Op de onderstaande afbeelding is de toekomstige situatie van het Sportpark Heugem weergegeven:



De vier velden dienen alle aan de vereiste afmeting van 100 x 64 meter te voldoen. Het nieuw aan te leggen natuurgras wedstrijdveld komt op de plek waar thans een (kleiner) trainingsveld is gelegen. Om aan de noodzakelijke afmetingen te voldoen wordt het veld hiertoe een kwartslag gedraaid. Hierdoor is het ook noodzakelijk dat het natuurgras-trainingsveld aan de noordzijde een kwartslag wordt gedraaid ten opzichte van de huidige situatie. Om voldoende ruimte te hebben voor een goede positionering en inpassing van dit veld is het noodzakelijk dat een strook van de aangrenzende openbare groenzone nabij de openbare voetbalkooi wordt benut; deze strook maakt derhalve deel uit van de projectlocatie. Drie van de vier velden worden uitgerust met nieuwe veldverlichting (de twee kunstgrasvelden en het natuurgras-trainingsveld). Deze veldverlichting in de vorm van lichtmasten zal hoger zijn dan de bouwhoogte die op basis van het geldende bestemmingsplan is toegestaan. De stroken aan weerszijden van de drie velden die worden uitgerust met nieuwe verlichting maken derhalve deel uit van de projectlocatie. Het natuurgras-wedstrijdeld wordt zonder verlichting gerealiseerd. Hierop worden, zoals het type al aangeeft, uitsluitend wedstrijden gespeeld. Het maximum aantal gebruiksuren van een natuurgras trainingsveld bedraagt 450 per jaar en van een natuurgras wedstrijdeld 250 per jaar. De kunstgrasvelden en het natuurgras-wedstrijdeld worden tevens uitgerust met dug-outs. Ook de ballenvangers die achter de doelen op de

velden worden geplaatst zijn hoger dan het maximum hoogte die conform de regels van het bestemmingsplan is toegestaan. Ook deze behorende tot de projectlocatie.

Centraal op het complex (tussen natuurgras-wedstrijdveld en het noordelijke kunstgras-wedstrijd-trainingsveld) is een strook voor nieuwe bomenaanplant gereserveerd (passend binnen het bestemmingsplan). Deze nieuwe aanplant is noodzakelijk omdat verschillende bomen(rijen) die thans de velden van elkaar scheiden of langs de velden zijn gesitueerd, zullen moeten worden gekapt. De op de scheiding tussen het oefenveld en het natuurgras-trainingsveld gelegen telecomunicatiemast blijft op de huidige plaats gehandhaafd. De overgangszone tussen sportpark en de voetbalkooi wordt opnieuw met beplanting ingericht.

Uitbreiding kleedkamers/kantinegebouw (géén onderdeel van dit projectafwijakingsbesluit)

Gelet op de toename van het aantal voetballende leden op dit sportcomplex is vergroting van enkele kleedlokalen noodzakelijk. In de huidige situatie is op de begane grond van het multifunctionele gebouw voor kleedkamers en kantine sprake van acht standaard teamkleedkamers en twee kleedkamers voor scheidsrechters. In de nieuwe situatie worden vier van deze acht kleedkamers uitgebreid tot modernere XL-kleedkamers en worden de scheidsracherskamers ook iets groter uitgevoerd. Hierdoor dient het gebouw te worden uitgebreid met circa 6,8 meter. Door deze uitbreiding kan ook het bestaande dakterras worden uitgebreid, waardoor het gebruik daarvan wordt geoptimaliseerd. Het bestaande stijgpunt aan de achterzijde van het gebouw (trap) naar het dakterras zal worden verplaatst naar de oostgevel van het gebouw ter hoogte van de uitbreiding. Daarnaast tegen de zuidgevel van het gebouw een liftschacht worden gebouwd waarmee mindervaliden de verdieping met onder meer de kantine probleemloos kunnen bereiken. De huidige trappartij vormt tot op heden een belemmering in dit streven. De uitbreiding van het kleedlokalen- annex kantinegebouw wordt mogelijk gemaakt door middel van een separate procedure omgevingsvergunning ('kruimelgeval') en valt daarmee buiten de projectlocatie c.q. het projectafwijakingsbesluit.

Herinrichting en uitbreiding parkeerplaats (géén onderdeel van dit projectafwijakingsbesluit)

Ook wordt de bestaande parkeerplaats uitgebreid van de huidige 57 naar 80 parkeerplaatsen. Naast een efficiëntere indeling van de bestaande parkeerplaats wordt tevens het westelijke terrein (direct aangrenzend aan het terrein van LTV Heugem, thans groenvoorziening) bij de parkeerplaats betrokken. Deze uitbreiding/herinrichting past binnen de kaders van het vigerende bestemmingsplan, waardoor deze geen onderdeel uitmaakt van de projectlocatie c.q. het projectafwijakingsbesluit.

Vanaf maart 2018 zal de renovatie van het sportpark een aanvang nemen. Vanaf die datum zal door de verenigingen op het nog beschikbaar zijnde Sportpark Zuid in De Heeg worden getraind.

2.2.3 Ontsluiting en verkeersafwikkeling sportcomplex

De ontsluiting van het sportcomplex ligt aan de zuidzijde van het plangebied, aan de Gronsvelderweg. Deze weg gaat aan de westzijde over in de Oude Maasstraat en aan de oostzijde sluit deze aan op de Molensingel. Vanaf de Molensingel in de richting van de Gronsvelderweg tot aan de huidige entree van de parkeerplaats geldt éénrichtingverkeer voor auto's. De nieuwe ingang van de parkeerplaats is enkele tientallen meters westelijk van de huidige ingang geprojecteerd. Dit heeft te maken met de uitbreiding van de parkeerplaats in de richting van de LTC Heugem. Het systeem van éénrichtingverkeer vanuit de Molensingel dient hiertoe te worden uitgebreid tot aan de nieuwe entree van de parkeerplaats. Een tweezijdige ontsluiting van het sportpark vanaf de Oude Maasstraat én vanaf de Molensingel blijft het uitgangspunt.

2.2.4 Parkeren

Vanwege het uitbreiden van de activiteiten van Sportpark Zuid naar Sportpark Heugem wordt verwacht dat de parkeerdruk zal toenemen. Het terrein biedt de mogelijkheid extra parkeerplaatsen te realiseren. Volgens de Parkeernormen Maastricht 2017 is voor sportterreinen in de buitenlucht een parkeernorm van 20 parkeerplaatsen per hectare netto sportterrein opgenomen. De oppervlakte van alle sportterreinen tezamen (dit betreft de gehele projectlocatie exclusief de parkeerplaats en het kantinegebouw) bedraagt 3,7 hectare. Bij een norm van 20 parkeerplaatsen per hectare is derhalve sprake van een norm van $3,7 * 20 = 74$ parkeerplaatsen. Het bestaande parkeerterrein behorende bij het sportcomplex heeft een capaciteit van 57 parkeerplaatsen. Deze capaciteit wordt uitgebreid naar 80 parkeerplaatsen. Deze parkeerplaatsen zijn gepositioneerd nabij de entree van het sportpark

aan de Gronsvelderweg (zie tekening in separate bijlage 9). Hiermee kan worden voldaan aan de geldende parkeernormering van de gemeente Maastricht.

2.2.5 Groeninrichtingsplan

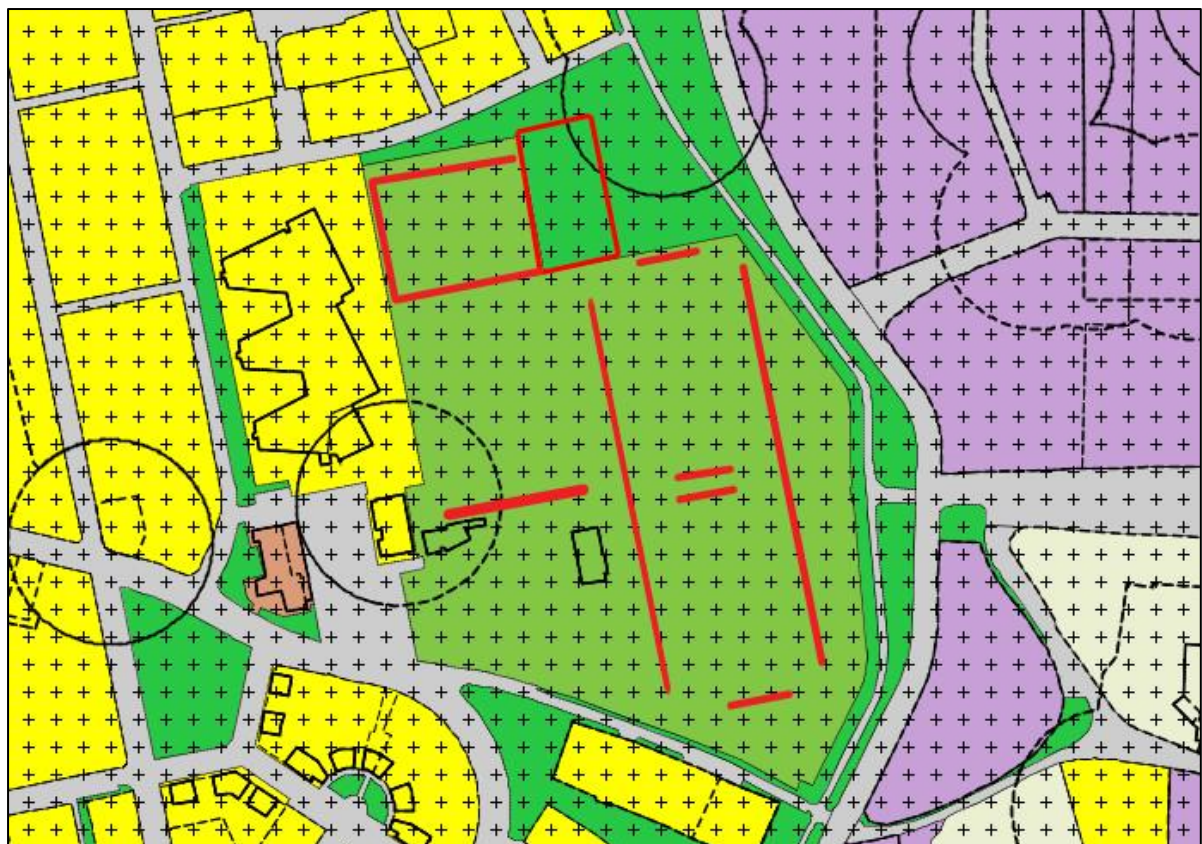
Als gevolg van de herinrichting van het sportpark dient een aantal bomen te worden gerooid. Vervolgens dient het terrein (deels) opnieuw te worden ingericht met beplanting. Door BTL is een inrichtingsplan opgesteld (d.d. 24.10.2017, separate bijlage 5). Daarbij zal een aantal bomen, boomgroepen en -rijen te worden gerooid. Het betreft met name de rijen lindes tussen het huidige eerste en tweede wedstrijdveld in en de lindes langs het huidige trainingsveld. Daarnaast dient een aantal prunussen, haagbeuken en eiken en een enkele esdoorn, els en fraxinus te worden gerooid ter plaatse van het huidige derde wedstrijdveld.

In separate bijlage 8 is het beplantingsplan opgenomen dat behoort bij de nieuwe inrichting. Door de beperkte ruimte zijn de bomen tussen de velden verdwenen en is centraal op het terrein een nieuwe strook gereserveerd voor nieuwe aanplant. Hier worden nieuwe bomen aangeplant. Ook op de parkeerplaats worden nieuwe bomen geplant, die de groene inrichting zullen versterken. Daarnaast zal aan de rand van het sportpark richting de voetbalkooi bosplantsoenen worden aangeplant dat uiteindelijk een hoogte van 5 à 6 meter zal bereiken. Voor het overige zal het terrein ingericht worden met vaste planten en bodembedekkers aan de randen van het sportpark.

2.3 Vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan 'Maastricht Zuidoost'

De projectlocatie is juridisch-planologisch geregeld in het bestemmingsplan 'Maastricht Zuidoost' (vastgesteld door de raad van de gemeente Maastricht d.d. 18.06.2014). Op de onderstaande uitsnede van de verbeelding behorende bij dit bestemmingsplan zijn de onderdelen van de projectlocatie met een rode kleur omlijnd:



De betreffende gronden hebben thans de bestemmingen 'Groen' (nabij het beoogde natuurgras trainingsveld en de openbare voetbalkooi) en 'Sport' (overige delen van de projectlocatie). Binnen deze bestemmingen zijn de volgende doeleinden toegestaan (de met een * aangegeven functies zijn niet relevant voor deze projectlocatie):

Enkelbestemming 'Groen'

- groenvoorzieningen;
- plantsoenen;
- bermen en beplantingen;
- een overkluisde watergang, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'water' (wa);*
- een rioolgemaal, uitsluitend ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - rioolgemaal' (sb-rg);*
- een tunnel ten behoeve van het fietsverkeer, uitsluitend ter plaatse van de op de verbeelding aangegeven functieaanduiding 'tunnel' (tu);*
- speelvoorzieningen en hangplekken;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- voorzieningen voor langzaam verkeer;
- extensief recreatief medegebruik;
- additionele voorzieningen.

Enkelbestemming 'Sport'

- sportvoorzieningen;
- sportvelden;
- tennisbanen;*
- een kantine, uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'specifieke vorm van sport - kantine' (ss-k);
- een overkluisde watergang uitsluitend ter plaatse van de functieaanduiding 'water' (wa);*
- erven en verhardingen;
- water en waterhuishoudkundige voorzieningen;
- groenvoorzieningen;
- additionele voorzieningen, waaronder parkeervoorzieningen.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak binnen de bestemming 'Sport'.

Dubbelbestemming 'Waarde – Maastrichts Erfgoed (archeologische zone a en c)'

Binnen de projectlocatie geldt eveneens de dubbelbestemming 'Waarde – Maastrichts Erfgoed'. De gronden zijn deels gelegen binnen 'archeologische zone a' en deels binnen 'archeologische zone c'. Binnen 'archeologische zone a' mag geen verstoring plaatsvinden bij een diepte meer dan 0,4 meter. Binnen archeologische zone c mag slechts worden gebouwd indien de bouwwerkzaamheden die binnen het plan plaatsvinden dan wel de directe of indirecte gevolgen hiervan aantoonbaar niet leiden tot een verstoring van archeologisch materiaal. De ondergrens voor archeologisch onderzoek in deze zone ligt op 2.500 m² en een diepte van 0,40 meter.

Strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan

De beoogde uitbreiding/herinrichting past niet (volledig) binnen de vigerende bestemmingen 'Groen' en 'Sport'. Op de volgende onderdelen is sprake van strijdigheid met het bestemmingsplan:

1. Door het draaien en het inpassen van het meest noordelijke veld komt de uitbreiding deels binnen de bestemming 'Groen' te liggen. Dit is noodzakelijk om het veld de gewenste en vereiste afmetingen te kunnen geven. De openbare voetbalkooi blijft gehandhaafd. Er worden hiermee geen wandel- of fietspaden aangedaan en er vindt geen beperking van het speelterrein plaats. De opgaande beplanting en bomen die in dit gebiedje staan zullen worden gerooid respectievelijk gekapt. De overgangszone tussen de voetbalkooi en het uitgebreide sportcomplex zal opnieuw worden beplant met bosplantsoen.
2. Lichtmasten mogen op basis van het geldende bestemmingsplan maximaal 12 meter hoog zijn. De nieuwe lichtmasten die op drie van de vier velden worden geplaatst hebben een bouwhoogte van 18 meter. Daarmee passen deze niet binnen het bestemmingsplan en is derhalve een projectafwijakingsbesluit noodzakelijk.

3. De te plaatsen ballenvangers achter de doelen van de voetbalvelden hebben een hoogte van 5 meter, met uitzondering van de ballenvangers tussen sportpark en tennispark en tussen sportpark en La Valence, die een hoogte van 6 meter hebben. De toegestane hoogte bedraagt 4 meter volgens de regels van het bestemmingsplan. Deze ballenvangers maken daarom ook onderdeel uit van dit projectafwijakingsbesluit.

De gemeente Maastricht is bereid de genoemde strijdigheid weg te nemen, waarbij gekozen is voor een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a., sub 3° (uitgebreide procedure) Wabo als te voeren ruimtelijke procedure.

2.4 Beleidskader

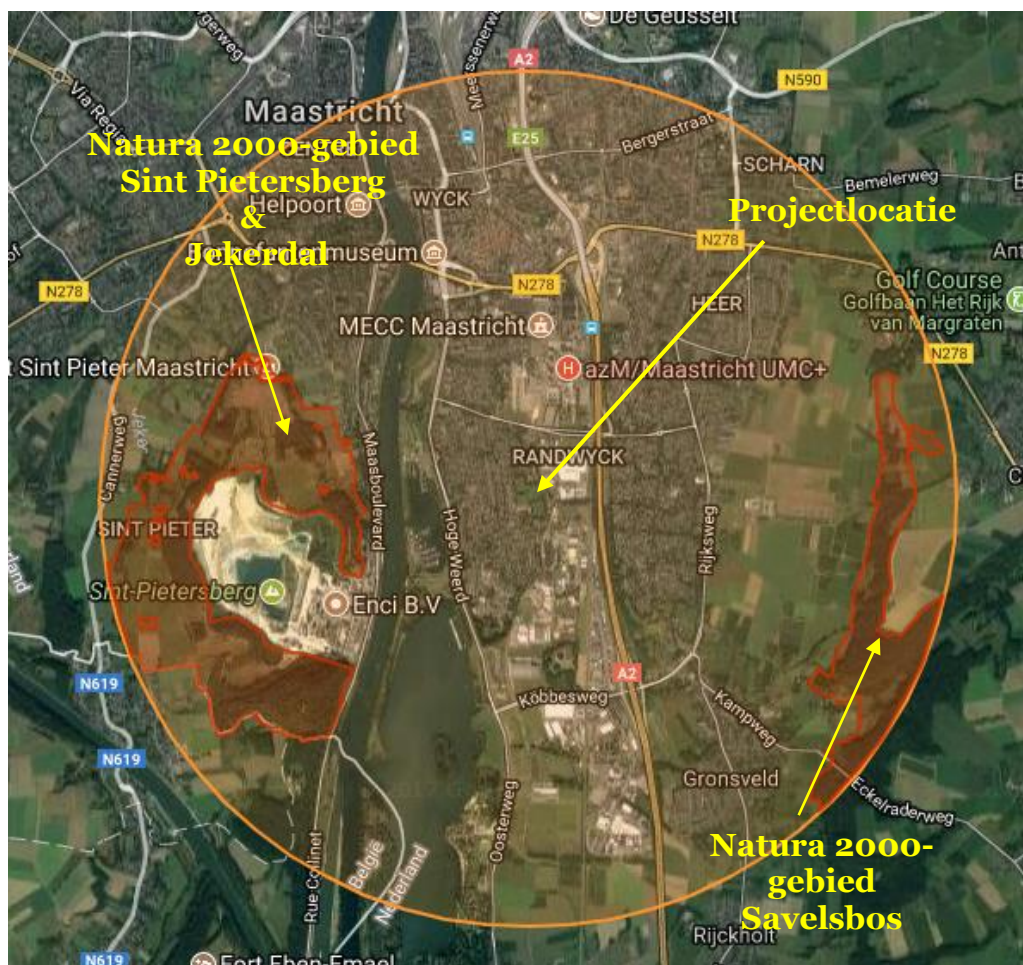
2.4.1 Europees en Rijksbeleid

Vogel- en habitatrichtlijn

Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: 'Natura 2000'. Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren.

Natura2000-gebieden

Het Natura2000-netwerk bevat de gebieden die zijn aangewezen onder de Vogel- en Habitatrichtlijn en zijn daarmee geselecteerd op grond van het voorkomen van soorten en habitattypen die vanuit Europees oogpunt bescherming nodig hebben. Voor die gebieden geldt dat aanwijzingsbesluiten zijn opgesteld waarin staat voor welke soorten en habitats het betreffende gebied is aangewezen en welke instandhoudingdoelstellingen er gelden voor deze soorten en habitats. Nederland heeft 162 Natura2000-gebieden (en 4 'mariene' gebieden buiten de kust). De twee meest nabij de projectlocatie gelegen Natura2000-gebieden zijn 'Savelsbos' en 'Sint Pietersberg & Jekerdal'. Deze natuurgebieden liggen op circa 2,3 resp. 0,9 kilometer afstand van de projectlocatie (zie onderstaand kaartje, bron: Alterra). Bovendien is dichtbebouwd stedelijk gebied aanwezig tussen de projectlocatie en genoemde de natuurgebieden. De uitbreiding en herontwikkeling, gelet op de afstand tot de Natura2000-gebieden 'Savelsbos' en 'Sint Pietersberg & Jekerdal' niet tot negatieve gevolgen voor deze natuurgebieden. De genoemde Natura 2000-gebieden zijn met een rode kleur aangeduid:



Gezien deze afstanden en de aard van het onderhavige plan kan het plan geen effect hebben op de kwalificerende soorten of habitats binnen deze natuurgebieden, zodat nader onderzoek achterwege kan blijven.

Structuurvisie Infrastructuur en Milieu (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het huidige ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. Centrale doel van de SVIR is Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Dit gebeurt aan de hand van drie deeldoelen waaraan 13 nationale belangen zijn gekoppeld. Het Rijk is verantwoordelijk voor het veiligstellen van de deze 13 nationale belangen.

Doel	Nationaal belang
<i>Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk- economische structuur van Nederland</i>	1. een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van ruimte voor het hoofdnetwerk 2. voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie; 3. ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen; 4. efficiënt gebruik van de ondergrond.
<i>Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat</i>	5. een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen; 6. betere benutting van de capaciteit van het bestaande Mobiliteitssysteem; 7. het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.
<i>Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke en cultuurhistorische waarden behouden zijn</i>	8. verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's; 9. ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling; 10. ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten; 11. ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten 12. ruimte voor militaire terreinen en activiteiten; 13. zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van lopende en voorziene projecten. De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Deze zijn opgenomen in het Barro (zie hierna). Van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, (dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie), door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijkswaardwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte). Ten behoeve van onderhavig projectafwijakingsbesluit zijn geen Rijksbelangen gesitueerd/aanwezig die planologische restricties opleveren voor de planontwikkeling.

Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het Bro stelt vanuit de Rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 in het Bro opgenomen. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen dienen op basis van deze ladder te worden gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin het gebied ligt. De motivering van de duurzame verstedelijking voor het onderhavig plan is onderstaand weergegeven.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Sinds oktober 2012 geldt bij ruimtebesluitvorming een voor de praktijk belangrijke nieuwe motiveringsplicht. Het betreft de in artikel 3.1.6, tweede lid Bro opgenomen plicht om indien een bestemmingsplan voorziet in een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling' de aanvaardbaarheid daarvan in de toelichting van dat plan wordt onderbouwd. Voor deze onderbouwing dient de zogeheten 'Ladder voor duurzame verstedelijking' te worden doorlopen. Overheden dienen nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren met drie opeenvolgende stappen. De stappen bewerkstelligen dat de wens om een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk te maken, nadrukkelijk wordt gemotiveerd en afgewogen met oog voor de ruimtevraag, de beschikbare ruimte en de ontwikkeling van de omgeving waarin dit gebied ligt. Deze motiveringsplicht geldt niet alleen voor het bestemmingsplan maar tevens voor andere ruimtelijke besluiten. Conform artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) geldt deze motiveringsplicht ook voor projectafwijakingsbesluiten.

Op 12 mei 2017 is het 'Besluit van 21 april 2017 tot wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening in verband met de aanpassing van de ladder voor duurzame verstedelijking' gepubliceerd (Stb. 2017, 182). In dit besluit is de gewijzigde tekst van de zogenaamde 'ladder voor duurzame verstedelijking' (artikel 3.1.6 lid 2 Besluit ruimtelijke ordening, hierna: "Bro") opgenomen. De wijziging is op 1 juli 2017 in werking treden. In voornoemd besluit van 21 april 2017 is een aantal leden van artikel 3.1.6 Bro gewijzigd. De belangrijkste wijzigingen die daarbij zijn doorgevoerd zijn:

- de drie zogenaamde treden van de ladder zijn losgelaten;
- het begrip 'actuele regionale behoefte' is vervangen door de eenvoudiger term 'behoefte';
- het uitgangspunt wordt: voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen, zowel binnen als buiten het bestaand stedelijk gebied, moet de behoefte worden beschreven in de toelichting van het bestemmingsplan;
- indien de nieuwe stedelijke ontwikkeling voorzien wordt buiten het bestaand stedelijk gebied, dan dient gemotiveerd te worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in de behoefte kan worden voorzien;
- de mogelijkheid is opgenomen om de toepassing van de ladder door te schuiven naar het latere uitwerkings- of wijzigingsplan.

Voorvraag: is sprake van een Nieuwe Stedelijke Ontwikkeling (NSO)?

Allereerst dient de voorvraag te worden gesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Volgens de begripsbepalingen in artikel 1.1.1, eerste lid Bro is een NSO als volgt gedefinieerd: '... een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.' In het voorgaande is sprake van uitbreiding/herinrichting van twee bestaande sportaccommodaties tot één gezamenlijke sportaccommodatie. De veranderingen ten opzichte van de bestaande situatie zijn ruimtelijk zo marginaal (beperkte uitbreiding sportveld binnen groenbestemming en het plaatsen van hogere lichtmasten en hogere ballenvangers), dat deze niet gezien kunnen worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Er is derhalve geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling; de motivering van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' is hierdoor niet aan de orde.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijkswaarwegen, Mainportontwikkeling Rotterdam, het kustfundament, de grote rivieren, de Waddenzee en het Waddengebied, defensie, ecologische hoofdstructuur, erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Er zijn ten behoeve van onderhavig bouwplan geen onderwerpen van Rijksbelang uit het Barro die in het kader van het voorliggende projectafwijakingsbesluit dienen te worden beschouwd.

Europese kaderrichtlijn water

In het jaar 2000 is de nieuwe Europese Kaderrichtlijn water in werking getreden. Het doel van deze richtlijn is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwater en grondwater in de Europese Gemeenschap, waarmee:

- aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen voor verdere achteruitgang worden behoed en beschermd en verbeterd worden;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- er wordt bijgedragen tot afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Uitgangspunten hierbij zijn:

- een gebiedsgerichte aanpak, waarbij wordt uitgegaan van een indeling in stroomgebiedsdistricten;
- het uitwerken van maatregelen, onder meer uitgaande van een gecombineerde aanpak door beperking van verontreiniging aan de bron door middel van emissiegrenswaarden en door het vastleggen van milieukwaliteitsnormen;
- het bereiken van de milieukwaliteitsdoelstellingen, namelijk de goede ecologische toestand voor het oppervlaktewater en de goede chemische toestand voor het grondwater;
- het behoeden van aquatische ecosystemen en de hiervan afhankelijke wetlands en terrestrische ecosystemen voor verdere achteruitgang;
- duurzaam gebruik van water wordt bevorderd, op basis van bescherming van de beschikbare waterbronnen op lange termijn;
- het leveren van een bijdrage aan de afzwakking van de gevolgen van overstromingen en perioden van droogte.

Verdrag van Valetta (Malta)

Het Europese Verdrag van Valetta, ook wel het Verdrag van Malta genoemd, beoogt het cultureel erfgoed dat zich in de bodem bevindt beter te beschermen. Het gaat bijvoorbeeld om grafvelden, gebruiksvoorwerpen en resten van bewoning. Op iedere plaats in de bodem kan dit soort erfgoed zich bevinden. Vaak werden archeologen laat bij de ontwikkeling van plannen betrokken. Hierdoor werd de aanwezigheid van archeologische waarden vaak pas ontdekt als projecten, zoals de aanleg van wegen of stadsvernieuwing, al in volle gang waren.

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. De wijze waarop met het aspect archeologie rekening is gehouden in relatie tot deze ontwikkeling is verwoord in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.4.2 Provinciaal beleid

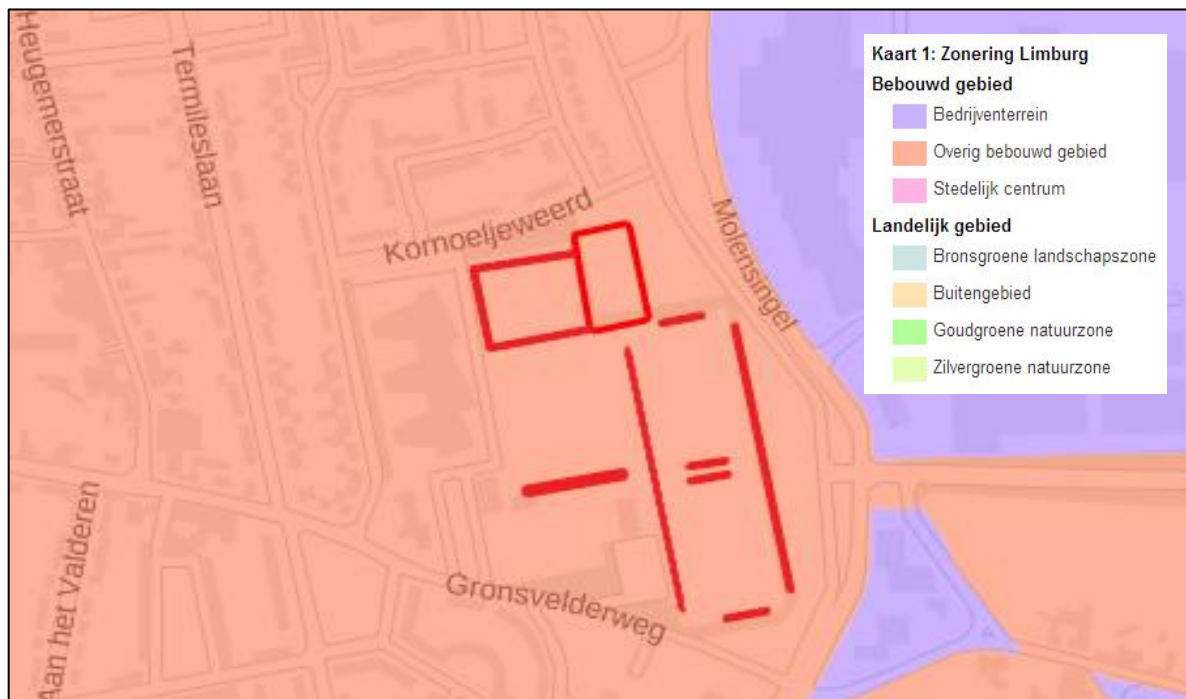
Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) 2014

Op 12 december 2014 is het nieuwe POL2014 vastgesteld. De centrale ambitie van de provincie Limburg komt voort uit de LimburgAgenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om ernaartoe te gaan en vooral ook om hier te blijven.

In het POL staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering. Kwaliteit staat daarbij centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto ‘meer stad, meer land’, het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

De belangrijkste uitdaging die in het POL2014 wordt gesteld is het maken van een omslag ‘van kwantiteit naar kwaliteit’ en zo meer schaarste te creëren. Per regio worden visies opgesteld waarin gezamenlijke ambities, principes en werkwijze zijn uitgewerkt. Die visies richten zich op het verbeteren van de kwaliteit van de bestaande voorraad, de mogelijke aanpak van overmatige leegstand en het schrappen van plannen die niet goed passen bij de beoogde kwaliteit. Er is onder voorwaarden ruimte voor het toevoegen van goede nieuwe voorraad, maar dan wel in combinatie met het schrappen van bestaande voorraad. Dit moet in de visies vorm en inhoud krijgen. De precieze aanpak kan per onderwerp en regio uiteenlopen.

Op de onderstaande uitsnede uit de Zoneringskaart van het POL2014 is de begrenzing van de projectlocatie geprojecteerd binnen de rode belijning:



Overig bebouwd gebied

De zone ‘Overig bebouwd gebied’ bestaat uit gemengde woon- en werkgebieden met voorzieningen. Een aantrekkelijke woon- en leefomgeving is een belangrijk uitgangspunt binnen deze zone. Een voortreffelijk leef- en vestigingsklimaat kan niet zonder een woon- en leefomgeving van goede kwaliteit, waarin burgers graag wonen, toeristen graag op vakantie komen en ondernemers graag hun bedrijf vestigen en waar het gezond en veilig leven is. Die leefomgeving heeft een fysieke en een sociale kant. De sociale kant omvat aspecten zoals sociale cohesie, sociale veiligheid, verenigingsleven, toegang tot sport en cultuur. De beleidsaccenten in deze zone liggen op de transformatie van de regionale woningvoorraad, het verbeteren/optimaliseren van de bereikbaarheid, de balans in voorzieningen en detailhandel, ontwikkeling van stedelijk groen en water en kwaliteit van de leefomgeving.

Projectlocatie

De herontwikkeling van het Sportpark Zuid Maastricht past binnen de uitgangspunten van deze zoning.

2.4.3 Gemeentelijk beleid

Stadsvisie 2030 (actualisatie 2008)

In juni 2005 werd de Stadsvisie 2030 vastgesteld. Daarmee staat de koers van de stad Maastricht vast. In deze visie zijn twaalf economische, fysieke en sociale speerpunten gepresenteerd op basis waarvan de stad zich verder dient te ontwikkelen. Als gevolg van de evaluatie van de Stadsvisie in 2008 is geconcludeerd dat dynamiek nodig is op drie gebieden:

- *Maastricht cultuurstad*: de stad heeft een rijk cultureel aanbod en gaat bouwen aan haar culturele infrastructuur;
- *Maastricht internationale kennisstad*: samen met kennisinstellingen in gemeente en regio wordt de komende jaren gewerkt aan de noodzakelijke voorwaarden om de reputatie op dit gebied om te buigen naar een jonge, open, internationaal georiënteerde samenleving in het hart van Europa.
- *Maastricht stedelijke woonstad*: de demografische transitie geeft Maastricht letterlijk de ruimte om te investeren in haar kwaliteit van stedelijke woonstad. Met fysieke ingrepen kan dynamiek worden ontwikkeld door te investeren in (1) het leefmilieu (woningen; stedelijke voorzieningen; onderwijs, landschappelijke kwaliteit; milieu) en in (2) het werkmilieu (bedrijventerreinen, vrijetijdseconomie, kantoren, atelierruimtes, toerisme). De stad dient de juiste voorzieningen, stedelijke kwaliteiten, woningen en woonmilieus te bezitten om haar aantrekkelijk te maken voor de doelgroepen. Stedelijkheid is een voorwaarde om de vitale en innovatieve bevolking aan de stad te binden en vervolgens de gewenste kenniseconomie te ontwikkelen. Om deze stedelijkheid te ontwikkelen moet Maastricht de onderscheidende stedelijke kwaliteiten benutten.

Relatie tot dit plan

Het voorliggende plan draagt bij aan het bevorderen van het speerpunt Maastricht stedelijke woonstad, waarbij een kwaliteitsslag plaatsvindt in één van de sportparken van de stad.

Structuurvisie Maastricht 2030 (2012)

Als antwoord op de huidige ontwikkelingen (stagnerende bevolking, inperking verspreid voorzieningenniveau, aandacht voor duurzaamheid, klimaatverandering et cetera) en om de aantrekkelijkheid van de stad voor (bestaande en nieuwe) inwoners, ondernemingen en haar bezoekers te verbeteren gaat Maastricht gericht werken aan de volgende vier ruimtelijke thema's:

- versterking van haar positionering als internationale stad ten behoeve van de economische vitaliteit en innovatie van de stad en regio;
- investeren in een robuuste en duurzame bereikbaarheid om het vestigingsklimaat voor inwoners, bezoekers en ondernemingen te verbeteren;
- het landschap versterken en verbinden met de stad zodat het nog meer bijdraagt aan de unieke woonkwaliteit en de toeristische aantrekkingskracht en;
- het bestaande stedelijk gebied zorgvuldig en geleidelijk transformeren, waarbij wordt gekomen tot een robuust netwerk van maatschappelijke voorzieningen en aantrekkelijke ontmoetingsplekken en openbare ruimten.

Het accent bij de ruimtelijke ontwikkeling van Maastricht ligt op een geleidelijke transformatie van het bestaande. De visie op de toekomst betreft in hoofdzaak het verbeteren en verstevigen van het raamwerk van infrastructuur, landschap, openbare ruimten en ontmoetingsplekken. Binnen dit raamwerk spelen thema's als herbestemming, flexibiliteit en tijdelijk gebruik een meer voorname rol. Meer kleinschalige en flexibele stadsontwikkeling en de nadruk op herbestemmen biedt kansen om in te spelen op het dagelijks leven van bewoners en gebruikers met een groeiende behoefte aan meer vrijheid, invloed en diversiteit. Herbestemming, flexibiliteit en tijdelijk gebruik gaan een meer voorname rol spelen in het gemeentelijk beleid; mede om een antwoord te geven op dreigende leegstand. Maastricht wil initiatieven van inwoners, bestaande en nieuwe ondernemers en partners zoveel mogelijk faciliteren en ruimte bieden voor starters, tijdelijke functies, experimenten en broedplaatsen.

Resumé

Het voorliggende plan past volledig in de Structuurvisie van Maastricht. Er is in algemene zin sprake van transformatie van bestaand stedelijk gebied in de vorm van herontwikkeling en samenvoeging van twee sportvoorzieningen tot één gezamenlijk sportpark.

Nota Spreidingsplan Buitensportaccommodaties (2008)

Deze nota heeft tot doel kaders vast te stellen om te komen tot concentratie van multifunctionele kwaliteitssportparken in Maastricht (spreidingsplan buitensportaccommodaties). Hiermee is uitvoering gegeven aan de doelstellingen uit de Sportnota en het Integraal Accommodatie Beleid en wordt de verbinding gelegd tussen accommodaties, verenigingsondersteuning, evenementen en bewegingsstimulering. In deze nota is vastgesteld dat Sportpark Zuid (in De Heeg) zal fungeren als één van de vijf kwaliteitssportparken in Maastricht. Daarnaast zijn de uitgangspunten vastgelegd voor de inzet van financiële middelen uit de 'Reserve spreidingsbeleid buitensportaccommodaties'.

Sportnota 2020 Mee(r)bewegen (2013)

In deze nota is beschreven dat doorontwikkeling van de sportparken afhankelijk wordt gesteld van de kansen die zich voordoen en de bereidwilligheid van verenigingen om te verhuizen. De dwang die in 2008 nog gebruikt werd bij verplaatsingen is daarmee losgelaten. Het voorliggende plan tot uitbreiding en herindeling van het bestaande sportpark Heugem is een uitwerking van de beleidsdocumenten waarin staat dat Sportpark Zuid als één van de vijf kwaliteitssportparken wordt aangemerkt. Uit een in 2016 uitgevoerd haalbaarheidsonderzoek is gebleken dat bij een investering in Sportpark Heugem in plaats van Sportpark Zuid een groter maatschappelijk rendement te verwachten is. Investerings in dit sportpark zijn daarom gewenst en op zijn plaats.

Nota Bodembeheer (2012)

In dit algemene kader wordt voor het milieucompartiment bodem een beschrijving gegeven van de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de gemeente Maastricht en wordt op hoofdlijnen aangegeven hoe hieraan invulling gegeven wordt. De nadere uitwerking van het bodembeleid wordt in een aantal onderliggende nota's beschreven. Met deze aanpak waarbij de gedetailleerde uitwerking van het bodembeleid in een aantal nota's plaatsvindt, wordt een flexibel bodembeleid gerealiseerd. Voorliggend Bodembeheerplan (2012) moet beschouwd worden als één van de onderliggende nota's. In dit kader is het kwaliteitsdenken over de bodem nader uitgewerkt (vier sporen). Daarnaast is de gebiedskwaliteit ingebed in het gebiedsgedifferentieerd denken. De duurzaamheid van de Maastrichtse bodemnormen uit zich in een continu beter wordende kwaliteit.

De uitvoering van het bodembeleid krijgt vorm via verschillende regelingen die hun basis vinden in vier verschillende wettelijke kaders: de Wet bodembescherming, de Wet milieubeheer, de Woningwet en de Wet Ruimtelijke Ordening. Binnen dit vier sporenbeleid staat voorop dat het resultaat van de beoordeling van de bodemkwaliteit niet afhankelijk mag zijn van het wettelijk kader dat aanleiding is om de bodemkwaliteit te beoordelen. Het maakt immers niet uit of de gewenste kwaliteit bereikt wordt via een bodemsanering (omdat de interventiewaarde wordt overschreden), via het aanvoeren van grond (omdat het terrein te laag ligt), via een bestemmingsplanherziening (omdat de bestemming gewijzigd wordt van bedrijvigheid naar wonen) of bij het verlenen van een bouwvergunning. De gewenste kwaliteit (uitgewerkt in dit Bodembeheerplan) moet in alle situaties worden bereikt.

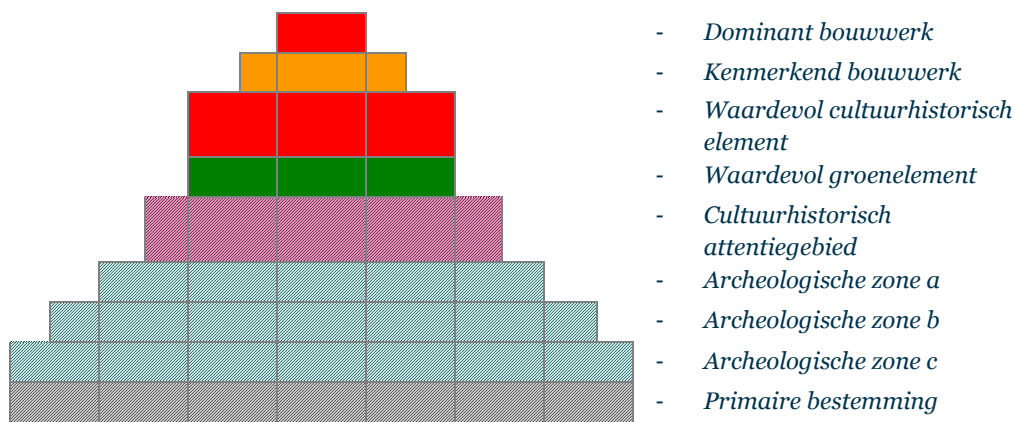
Actief bodembeheer is vanouds ontwikkeld om te voorkomen dat in gebieden met (grootschalige) diffuse bodemverontreiniging stagnatie optreedt in de gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen; de stedelijke dynamiek wordt aangegrepen om de bodemkwaliteit te verbeteren en geschikt te maken voor het gewenste gebruik. Hiermee wordt beoogd de (kosten voor) oplossing van de bodemproblematiek maatschappelijk te verdelen over de marktpartijen. In dat verband zal het Bodembeheerplan in de praktijk meestal zijn gericht op situaties waarbij er een maatschappelijke ontwikkeling gepland is, die aanleiding is om eisen te stellen aan de bodemkwaliteit. Maar omdat het uitgangspunt van het Maastrichtse bodembeleid is om alle situaties gelijk te beoordelen, is dit plan feitelijk van toepassing op alle situaties en procedures waarbij de bodemkwaliteit beoordeeld moet worden. Daarnaast kan dit Bodembeheerplan in een aantal gevallen ook gebruikt worden bij de aanpak van immobiele puntverontreinigingen. De bodemkwaliteitsdoelstellingen zullen door de gemeente Maastricht worden gehanteerd bij het beoordelen van de bodemkwaliteit bij bouwaanvragen, grondverzet, bestemmingswijzigingen en in situaties waar gesaneerd moet worden. De wijze waarop in dit plan rekening is gehouden met het aspect bodem is beschreven in subparagraaf 2.5.1 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Beleidsnota Springlevend Verleden 2007-2012

Deze beleidsnota gaat over de bescherming van het cultureel erfgoed van de stad Maastricht. Het cultureel erfgoed van Maastricht is in ten minste vier opzichten van belang voor de stad, namelijk voor de sociale identiteit (zichtbaarheid en voelbaarheid van de historie), de economische vitaliteit (aantrekkingskracht op mensen en bedrijven), de culturele rijkdom (uitstraling) en de fysieke leefbaarheid (onderhoud en restauratie). In de

Stadsvisie 2030 is het belang van het waarborgen van de cultuurhistorie eveneens aangegeven. De missie die in de beleidsnota wordt aangegeven is 'behoud door behoedzame ontwikkeling'.

De dubbelbestemming 'Waarde - Maastrichts Erfgoed' ligt op gebieden met een bijzondere, cultuurhistorisch waardevolle identiteit waaraan voorwaarden en richtlijnen zijn gekoppeld. Eén van de voorwaarden hierbij is dat nieuwe ontwikkelingen geënt dienen te zijn op de cultuurhistorische uitgangspunten. Op deze manier is cultuurhistorie een van de onderdelen in de belangenafweging bij toekomstige ontwikkelingen. Doordat dit instrument reeds in een vroeg stadium wordt gehanteerd kan het tevens dienen als inspiratiebron voor ontwerpers en ontwikkelaars. Een van de grote voordelen van het MPE is de mogelijkheid van gradaties in beschermingsniveau. Dit wil zeggen dat niet het volledige cultureel erfgoed dezelfde bescherming krijgt maar dat verschil in het beheer gemaakt wordt. Stedenbouwkundige structuren vragen om een ander beschermingsniveau dan architectonisch waardevolle objecten. Interventies bij het hoogst gewaardeerde erfgoed zal bijvoorbeeld op meer punten afgestemd moeten worden op de bestaande waarden. Concreet betekent dit dat binnen de dubbelbestemming 'Waarde - Maastrichts Erfgoed' een aantal verschillende beschermingsgradaties is opgenomen:



Cultuurhistorie

In het voorliggende plan is geen sprake van verandering of aantasting van cultuurhistorisch erfgoed.

Archeologie

De projectlocatie is deels gelegen in 'archeologische zone a' en deels in 'archeologische zone b'. In de systematiek van het Maastrichts Planologisch Erfgoed is het grondgebied van de gehele stad verdeeld in de zones a, b of c. Zone a is de 'zero-tolerance'-zone en dit betekent dat bij elke bodemverstoring dieper dan 0,40 m vooraf moet worden aangetoond (meestal door middel van onderzoek) dat geen archeologische waarden worden aangetast. Bij zone b geldt dezelfde verstoringsdiepte, maar is voor het uitvoeren van onderzoek een ondergrens van 250 m² vastgelegd. Voor archeologische zone c, de minst gevoelige zone, geldt, naast dezelfde verstoringsdiepte, een ondergrens van 2.500 m².

Voor deze projectlocatie is archeologisch vooronderzoek uitgevoerd in de grom van een bureaustudie en vervolgens een veldonderzoek door middel van boringen. Het resultaat hiervan is verwoord in paragraaf 2.7 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Waterplan Maastricht

In het Waterplan Maastricht is het beleid van alle waterbeheerders in de stad gebundeld tot een gezamenlijk streefbeeld. Het waterplan voegt met het neerleggen van een visie op de ruimtelijke waterstructuur een belangrijk element toe aan het bestaande waterbeleid van de waterpartners. Het streefbeeld inclusief de visie op de ruimtelijke waterstructuur vormt het toetsingskader voor uit te voeren maatregelen en projecten, waarbij de watertoets een belangrijk instrument is. Het streefbeeld is vertaald naar concrete maatregelen en een aparte 'leidraad' over hoe om te gaan met water in de majeure projecten; grootschalige ruimtelijke ontwikkelingen die op de middellange termijn aan de orde zijn in Maastricht. Waterplan Maastricht is een gezamenlijk plan van alle waterbeheerders in de stad: Gemeente Maastricht, Waterschap Limburg, provincie Limburg en Rijkswaterstaat.

Oppervlaktewater en grondwater staan in het waterplan centraal. Riolering, afvalwaterbehandeling en watergebruik worden meegenomen voor zover er een relatie bestaat met het watersysteem van grond- en oppervlaktewater.

Het streefbeeld beschrijft de visie van de waterbeheerders op het water in Maastricht voor de middellange termijn. De beeldende beschrijvende visie is vertaald in meetbare doelstellingen, hetgeen een belangrijke basis is voor monitoring en evaluatie in de beleidscyclus. Meetbare doelstellingen zijn geformuleerd voor de thema's 'Waterkwantiteit en Veiligheid' en 'Waterkwaliteit en Ecologie'. De opdrachten die uit deze doelstellingen volgen zijn vertaald in een ruimtelijke waterstructuur voor de stad. Hierin zijn principes aangegeven over hoe met water om te gaan in de verschillende delen van de stad.

Voor *Waterkwantiteit en Veiligheid* geldt dat in normale omstandigheden het watersysteem, de functies en het grondgebruik zoveel mogelijk op elkaar zijn afgestemd. Ook voor extreme omstandigheden is het watersysteem op orde. Voor alle onderdelen van het watersysteem zijn criteria gedefinieerd waarbij het watersysteem op orde is. Voor riolering is dit bijvoorbeeld dat water op straat maximaal eens per twee jaar mag optreden. Voor regionaal oppervlaktewater geldt dat het peil maximaal eens per 100 jaar boven maaiveld mag uitkomen. Centraal staat dat het watersysteem moet aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop en de trits vasthouden-bergen-afvoeren. Dit betekent dat schoon hemelwater van verhardingen niet met het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie, maar wordt geïnfiltreerd of geborgen op lokaal niveau. Voor nieuwe bebouwing wordt gestreefd naar een volledig gescheiden rioolstelsel (en maximaal 20% verharding aangesloten op riolering). Voor bestaand stedelijk gebied is het doel om 20% van het bestaand verhard oppervlak op middellange termijn af te koppelen. De belangrijkste ruimtegerelateerde doelstellingen zijn:

- aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop door het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- zoveel mogelijk voldoen aan de watervraag van de functies;
- voor schoon oppervlaktewater is het saneren of verminderen van overstorten uit de riolering ook een belangrijk middel.

Afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering vereist een aanpassing van de ont- en afwateringsstructuur. Momenteel wordt het water immers ondergronds via buizen afgevoerd. In een waterstructuur, ingebed in de ruimtelijke structuur van de stad moet water worden vastgehouden (infiltreren), geborgen en uiteindelijk worden afgevoerd. Voor Maastricht-West, Maastricht-Oost en het Binnenstedelijk gebied zijn principes uitgewerkt voor de ruimtelijke waterstructuur. Allemaal gaan ze in beginsel uit van vasthouden-bergen-afvoeren.

De wijze waarop in dit plan rekening is gehouden met het aspect water is beschreven in subparagraaf 2.6 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Beleid externe veiligheid

In deze beleidsvisie is aan de hand van drie thema's omschreven hoe de gemeente Maastricht omgaat met externe veiligheid binnen haar gemeente. De gemeente Maastricht streeft naar een optimale combinatie van gewenste ruimtelijke en economische ontwikkelingen. Het is daarbij van belang dat de gemeente een veilige plek is om te werken, wonen, winkelen en recreëren en dat dit door de gebruikers ook zo ervaren wordt. Bedrijven, maar ook spoor-, weg- en watertransport moeten de mogelijkheid hebben om zich te vestigen en activiteiten te ontplooiën, terwijl bezoekers en bewoners van de gemeente Maastricht en omgeving daar geen schadelijke gevolgen van mogen ondervinden. Echter is de afgelopen jaren gebleken dat op basis van de landelijke wetgeving het aantal en de omvang van de onderzoeken die nodig zijn binnen de aandachtsgebieden voor externe veiligheid vaak niet in verhouding staan tot de omvang van het project. Daarom heeft de gemeente Maastricht in deze beleidsvisie externe veiligheid haar ambities vastgelegd die binnen de wettelijke kaders mogelijk zijn. Deze beleidsvisie is tot stand gekomen in nauwe samenwerking tussen medewerkers van de gemeente Maastricht en de Veiligheidsregio Zuid-Limburg.

Er zijn drie concrete probleemstellingen te onderscheiden:

1. externe veiligheid is een complex onderwerp;
2. omgaan met externe veiligheid is het maken van keuzes;
3. omgaan met externe veiligheid vraagt verregaande samenwerking.

Een risicoloze gemeente bestaat niet, maar veiligheid is wel te optimaliseren tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau. Op de eerste plaats dient voldaan te worden aan de basisveiligheid (voldoen aan de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico). Gebleken is dat er geen urgente knelpunten met het plaatsgebonden risico bestaan in de gemeente; de gemeente voldoet dus aan de wettelijke basisveiligheid. Naast de basisveiligheid dient de gemeente invulling te geven aan het groepsrisicobeleid. Zoals gesteld is het groepsrisicobeleid niet normatief; dit betekent dat de gemeente zelf keuzes kan en moet maken. In dit thema worden keuzes omschreven die de gemeente maakt ten aanzien van de locatiekeuze van risicobronnen en de planologische kaders voor invulling van de verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is daarbij verdeeld in drie categorieën (1, 2 en 3). Op basis van de aard en omvang van een plan en de ligging ten opzichte van externe veiligheidsbronnen wordt per geval bezien welke verantwoordingsgraad voor het groepsrisico van toepassing is.

In de beleidsvisie is de huidige situatie in de gemeente Maastricht op het gebied van externe veiligheid geïnventariseerd en vastgelegd. Per onderwerp van externe veiligheid (buisleidingen, gevaarlijk transport, inrichtingen, luchthaven) is aangegeven hoe de situatie is en hoe met nieuwe ontwikkelingen in de nabijheid van risicobronnen moeten worden verantwoord. Per ruimtelijk plan zal in het kader van een goede ruimtelijke ordening moeten worden bekeken of de ontwikkeling past binnen het hier aangegeven beleidskader. Voor dit plan is dit verwoord in paragraaf 2.5.3.

Luchtkwaliteitplan Maastricht

Op 19 september 2006 heeft de gemeenteraad van Maastricht het Luchtkwaliteitplan inclusief de uitvoeringsmaatregelen vastgesteld. Deze uitvoeringsmaatregelen hebben tot doel de luchtkwaliteit in Maastricht te verbeteren zodanig dat in 2010 voldaan kan worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijnstof. De uitvoering van het luchtkwaliteitplan is in november 2006 ter hand genomen. Naast het uitvoeren van concrete maatregelen is een platform luchtkwaliteit Maastricht in het leven geroepen. In dit platform zijn uit diverse velden maatschappelijke partijen vertegenwoordigd. Doel van het platform is om bij deze partijen vroegtijdig draagvlak te verkrijgen voor de te treffen maatregelen. Het platform luchtkwaliteit Maastricht zal gedurende de gehele doorlooptijd van het luchtkwaliteitplan blijven meedenken over de uitvoering van het Luchtkwaliteitplan. Voor een verdere uitwerking van het aspect luchtkwaliteit wordt verwezen naar paragraaf 2.5.4 van deze ruimtelijke onderbouwing.

2.5 Milieuaspecten

In deze paragraaf worden de milieuaspecten behandeld die bij een ruimtelijke ontwikkeling dienen te worden bestudeerd. Achtereenvolgens komen bodem, geluid, externe veiligheid, luchtkwaliteit en bedrijfshinder in de omgeving aan de orde. Indien voor een bepaald aspect geen onderzoek noodzakelijk is, is dit aangegeven. Indien dit wel het geval is, wordt het onderzoek benoemd en worden de conclusies ervan samengevat. Het onderzoek is vervolgens als separate bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Ten aanzien van het aspect licht is in paragraaf 2.9 aangegeven welk onderzoek hiervoor heeft plaatsgevonden.

2.5.1 Bodem

Voorafgaand aan het volgen van een ruimtelijke procedure dient te worden nagegaan of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het huidige of toekomstige gebruik. Het belangrijkste uitgangspunt hierbij is dat eventueel aanwezige bodemverontreinigingen geen onaanvaardbare risico's opleveren voor de gebruikers van de bodem en dat de bodemkwaliteit niet verslechtert door grondverzet.

In het kader van de uitbreiding en herontwikkeling van Sportpark Heugem is door Geonius Milieu BV het 'Verkennd bodemonderzoek ter plaatse van Sportpark Heugem te Maastricht' (d.d. 11.12.2017, separate bijlage 1) uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek worden in het navolgende beknopt beschreven.

Conclusies

Na uitvoering van het verkennend bodemonderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- in de bovengrond zijn geen van de geanalyseerde parameters verhoogd ten opzichte van de achtergrondwaarden aangetoond.

- in de overige onderzochte boven- en ondergrond zijn licht verhoogde gehalten cadmium, kobalt, lood en/of zink aangetroffen;
- er is met voldoende betrouwbaarheid vastgesteld dat op de locatie geen asbest in de bodem aanwezig is;
- vervolgonderzoek en/of aanvullende maatregelen zijn niet noodzakelijk.
- er is indicatief getoetst aan het Besluit bodemkwaliteit: voor werkzaamheden in de onderzochte bodemlagen met kwaliteit “achtergrondwaarde” of “wonen” zijn geen aanvullende persoonlijke beschermingsmiddelen (PBM) noodzakelijk en dienen ook geen extra veiligheidsmaatregelen getroffen te worden.
- om werkzaamheden in te bodem met kwaliteit “industrie” te mogen uitvoeren geldt als veiligheidsklasse “basisklasse”. De bodem met kwaliteit “industrie” betreft de lemige ondergrond ter plaatse van het noordwestelijke deel van het terrein en de lemige boven- en ondergrond ter plaatse van het noordoostelijke deel van het terrein dat niet in gebruik is als sportveld.

Voor verdere inhoudelijke informatie wordt verwezen naar separate bijlage 1.

2.5.2 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan voor mensen. De beoordeling van het aspect geluid vindt zijn grondslag vooral in de Wet geluidhinder maar daarnaast ook in de Wet ruimtelijke ordening wanneer het gaat om de beoordeling of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Wet geluidhinder

Het aspect geluid kent voor een aantal bestemmingen in combinatie met een aantal typen geluidbronnen een wettelijk kader dat van belang is bij het opstellen van ruimtelijke plannen. Zo zijn in de Wet geluidhinder voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Andere geluidbronnen kunnen noodzaken tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van onder andere een 'goede ruimtelijke ordening'.

Het sportpark (met kantinegebouw) is geen geluidgevoelige functie op basis van artikel 1 van de Wet geluidhinder juncto art. 1.2 sub 1 van het Besluit geluidhinder. De invloed van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai, industrielawaai op het sportpark hoeft in dit kader dan ook niet te worden beschouwd. Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid binnen het kader van de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.

Goede ruimtelijke ordening en Activiteitenbesluit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de invloed van het draaien van de sportvelden alsmede de uitbreiding van de parkeerplaats onderzocht. Ook is de geluidstoename als gevolg van de verkeersaantrekkende werking meegenomen en ook het stemgeluid dat van de velden komt. Door Bureau Geluid is het 'Akoestisch onderzoek industrielawaai herinrichting voetbalvelden sportpark Heugem' (d.d. 30.01.2018, separate bijlage 7) uitgevoerd. Het doel van het akoestisch onderzoek is inzicht te geven in de wijziging in geluidbelasting vanwege de herinrichting van de velden, met hieraan gerelateerde activiteiten, op de bestaande woningen in de omgeving van het sportpark. Op basis van de berekende geluidbelasting kan vervolgens worden bepaald of voldaan wordt aan het principe van een goede ruimtelijke ordening en of voldaan kan worden aan de geluidnormen die gelden. In het kader van het Activiteitenbesluit (de milieutoetsing).

Uit de resultaten valt op te maken dat er een verschuiving plaats heeft van de geluidbelasting. Dit is verklaarbaar gelet op de draaiing van het veld. Bij trainingen neemt de geluidbelasting in oostelijke en zuidelijke richting af. In noordelijke richting neemt deze toe. Dit is verklaarbaar, gelet op de ingebruikname van het noordelijke deel. Bij wedstrijden wijzigt de belasting gering. Dit wordt veroorzaakt doordat de ligging van de wedstrijdelden in de toekomst niet wezenlijk anders is.

Conclusie milieutoetsing

De geluidbelasting wordt met name bepaald door stemgeluid. In de beoordelingssystematiek volgens het Activiteitenbesluit wordt stemgeluid bij sportactiviteiten van toetsing uitgesloten (zie hoofdstuk 2.3.2, onder artikel 2.18). In die zin zal altijd voldaan worden aan de beoordelingssystematiek volgens het Activiteitenbesluit. Voor wat betreft het aspect indirecte hinder (verkeersaantrekkende werking) wordt voldaan aan een etmaalwaarde van 50 dB(A). Het aspect indirecte hinder is bij de berekende gevelbelasting en inclusief

bovengenoemde aspecten geen belemmering. Voor de berekeningsmodellen wordt verwezen naar separate bijlage 7.

Conclusie goede ruimtelijke ordening

Aansluitend bij de beoordelingssystematiek wordt bij woningen van derden zowel in de huidige als in de toekomstige situatie niet altijd voldaan aan de normstelling voor gemengd gebied. Gelet op het intensievere gebruik van de kunstgrasvelden en de verhoging van het aantal velden is uit het rapport is gebleken dat bij één woning aan de Kornoeljewoord de geluidbelasting wordt overschreden als gevolg van het beperkt uitbreiden van het sportpark. Het betreft met name de gevelbelasting aan de voorgevelzijde van deze woning (aan de geluidluwe tuinzijde wordt wel aan de gewenste waarden voldaan). Het wegnemen van deze overschrijding is op te lossen door het plaatsen van een grondwal of muur met een hoogte van 4 meter over de gehele noordelijke lengte van het sportpark. Dit wordt echter uit ruimtelijk-stedenbouwkundige overwegingen niet aanvaardbaar geacht.

Om de volgende redenen wordt de uitbreiding van het sportpark, ondanks de overschrijding bij één woning als gevolg van de uitbreiding van het sportpark, door de gemeente toch aanvaardbaar geacht:

- de woning aan de Kornoeljewoord kent vanwege het wegverkeerslawaaï van de Molensingel reeds een geluidbelasting van 63 dB(A). Deze geluidbelasting is maatgevend. Mogelijke geluidoverlast/overschrijding van de waarden als gevolg van het uitbreiden van het sportpark zijn dermate ondergeschikt aan deze maatgevende waarde dat er geen sprake zal zijn van onevenredige toename van hinder op de betreffende woning;
- het te renoveren en uit te breiden sportpark betreft een maatschappelijke belang: het samenvoegen en kwalitatief verbeteren van sportaccommodaties in Maastricht-Zuid;
- het betreft hier een grotendeels bestaande situatie waarbij zowel het sportpark als de woonomgeving al lange tijd geleden zijn gerealiseerd; de afweging om wonen en sport naast elkaar toe te staan heeft dus in het verleden al plaatsgevonden;
- op andere plaatsen in de directe omgeving (flatgebouwen La Valence en woonwagons Gronsvelderweg) is als gevolg van het plan ook sprake van afname van geluidbelasting; met name in de dagperiode gaat de belasting op deze rekenpunten omlaag. In de dagperiode gaat de belasting ter plekke van de woning aan de Kornoeljewoord weliswaar iets omhoog, maar blijft voldoen aan de norm;
- de berekende belasting in de avondperiode (19.00-23.00 uur) op de woning aan de Kornoeljewoord vanwege veld 4 (de uitbreiding aan de noordzijde) geldt niet voor deze hele avondperiode. De maximale bezetting op het sportcomplex is op twee dagen in de week tot 22 uur (trainingen), op twee dagen in de week tot 21.00 uur (trainingen). Op vrijdag, zaterdag en zondag is geen avondgebruik. Hiermee zij aangegeven dat de overschrijding op slechts een beperkt aantal dagen in de week plaatsvindt en niet gedurende de gehele avondperiode;
- de tuin (geluidgevoelige buitenruimte) van de woning aan de Kornoeljewoord is aan de geluidluwe zijde georiënteerd. Tijdens het gebruik van de tuin wordt deze door de woning afgeschermd en worden de geluidsnormen gerespecteerd. Voor wat betreft het binnenniveau in de avondperiode wordt opgemerkt dat de woning aan de Kornoeljewoord conform het Bouwbesluit een minimale geluidwering van 20 dB heeft. Gezien de berekende geluidbelasting van 47 dB(A) kan worden gesteld dat, rekening houdende met deze geluidwering, aan het binnenniveau van 35 dB(A) wordt voldaan.

2.5.3 Externe veiligheid

Ten aanzien van het aspect externe veiligheid dient te worden bekeken of de projectlocatie in de invloedssfeer ligt van opslag en transport van gevaarlijke stoffen van stationaire of mobiele risicobronnen. Hierbij dient te worden onderzocht:

- A. Niet-stationaire bronnen:
 - transport van gevaarlijke stoffen via de weg, spoor, water of buisleidingen;
- B. Stationaire bronnen:
 - omliggende inrichtingen;
 - industrie.

Risicobenadering externe veiligheid

De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor de omgeving aan te geven: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico werd voorheen ook wel individueel risico genoemd. De norm voor het plaatsgebonden risico ligt in principe op 10^{-6} per jaar, oftewel een kans van één op een miljoen. Voor nieuwe situaties geldt deze norm als grenswaarde.

Het groepsrisico (GR) is de kans per jaar per kilometer transportroute dat een groep van tien of meer personen in de omgeving van een transportroute in één keer dodelijk slachtoffer wordt van een ongeval op die transportroute. Voor het groepsrisico is een oriëntatiewaarde vastgesteld die afhankelijk is van het aantal dodelijke slachtoffers per kilometer transportroute: $0,01/N^2$, waarbij N gelijk is aan het aantal dodelijke slachtoffers. Dus:

- voor tien of meer dodelijke slachtoffers is de oriëntatiewaarde gelijk aan $1/10^{-4}$, oftewel een kans van één op tienduizend per jaar;
- voor honderd of meer dodelijke slachtoffers is deze kans $1/10^{-6}$, oftewel één op een miljoen per jaar;
- voor duizend of meer dodelijke slachtoffers is deze kans $1/10^{-8}$.

In tegenstelling tot de grenswaarde voor het plaatsgebonden risico mag van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico door het bevoegd gezag worden afgeweken, mits er een goede reden toe is. Hierbij moet een verantwoording van het groepsrisico worden afgelegd.

Projectlocatie

De beoogde ontwikkeling (herindeling/uitbreiding kleedaccommodatie bij een sportvoorziening) betreft geen (beperkt) kwetsbare functie conform artikel 1 van het Bevi. Beschouwing van het aspect externe veiligheid is derhalve niet noodzakelijk; dit aspect vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

2.5.4 Luchtkwaliteit

Wet milieubeheer en nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in de Wet Milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm), ook wel bekend als de Wet luchtkwaliteit). Deze wetgeving introduceerde een programmasystematiek voor maatregelen en projecten, hetgeen geconcretiseerd is in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit: het NSL. Daarnaast is de term 'niet in betekenende mate' in besluiten geïntroduceerd, waarbij geen toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen nodig is, omdat deze projecten niet of zeer weinig bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Een project draagt in betekenende mate (IBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit wanneer de planbijdrage groter is dan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Projecten met een kleinere concentratie toename dragen 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

In het NSL werken de Rijksoverheid en de decentrale overheden samen om overal in Nederland tijdig (binnen de verkregen derogatietermijn) te voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijnstof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂). Het NSL bevat niet alleen de maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren, maar ook de ruimtelijke plannen die de luchtkwaliteit verslechteren. Voor een project dat past binnen de reikwijdte van de grondslag in artikel 5.16 lid 1 sub d Wm, geldt dat de toetsing aan de grenswaarden verschuift van het besluit naar het programma. De wettelijke basis voor deze programma aanpak ligt in de Wet milieubeheer (paragraaf 5.2.3, titel 5.2 Wm). In het NSL is geborgd dat vanaf 1 januari 2015 wordt voldaan aan de Europese grenswaarden voor NO₂. Tot die tijd heeft Nederland uitstel en vrijstelling (derogatie) gekregen.

Normen en grenswaarden

In de Wet Luchtkwaliteit zijn regels en grenswaarden opgenomen voor zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, fijnstof, lood, koolmonoxide en benzeen, ozon, arseen, cadmium en nikkel. Er vinden in Nederland langs wegen geen overschrijdingen plaats van de richt- of grenswaarden van de zware metalen (lood, arseen, cadmium en nikkel) en ozon; derhalve zijn deze stoffen niet opgenomen in de rekenmodellen. Voor de stoffen NO₂ en PM₁₀ zijn in de Wet Luchtkwaliteit grenswaarden gesteld van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Daarnaast geldt een

grenswaarde van de uurgemiddelde concentratie voor NO₂ (200 µg/m³) die maximaal 18 keer per jaar mag worden overschreden. De uurgemiddelde grenswaarde van NO₂ wordt eenmaal per jaar overschreden bij een jaargemiddelde concentratie van iets minder dan 54 µg/m³. De norm van maximaal 18 keer overschrijding van de uurgemiddelde grenswaarde wordt bereikt bij een jaargemiddelde grenswaarde van 82 µg/m³. Er zijn in Nederland geen plaatsen waar deze norm wordt overschreden. Voor de toetsing aan de luchtkwaliteitsnormen zijn in de praktijk drie normen van toepassing:

- jaargemiddelde concentratie NO₂ (40 µg/m³);
- jaargemiddelde concentratie PM₁₀ (40 µg/m³);
- aantal dagen overschrijding van de grenswaarde van de 24-uurgemiddelde concentratie PM₁₀ (maximaal 35 dagen per jaar > 50 µg/m³).

Besluit gevoelige bestemmingen

Conform artikel 5.16a van de 'Wet luchtkwaliteit' kunnen bij Algemene Maatregel van Bestuur nog nadere regels worden gesteld om te voorkomen dat bij een (dreigende) overschrijding van één of meerdere grenswaarde(n) projecten doorgang vinden die ertoe leiden dat het aantal blootgestelden met een verhoogde gevoeligheid toeneemt. Dit Besluit gevoelige bestemmingen beperkt de mogelijkheden om ruimtelijke ontwikkelingen uit te voeren in overschrijdingssituaties voor zogenaamde 'gevoelige bestemmingen'. Tot die gevoelige bestemmingen worden scholen, kinderopvang en bejaarden-, verpleeg of verzorgingshuizen gerekend. In het Besluit is aangegeven dat moet worden onderzocht of op een locatie sprake is van een daadwerkelijke of een dreigende overschrijding van de grenswaarden indien de locatie is gelegen binnen 300 meter vanaf Rijkswegen (wegen in beheer van het Rijk) en/of is gelegen binnen 50 meter vanaf de rand van een provinciale weg (wegen in beheer bij de provincie). Het voorliggende plan voorziet niet in een gevoelige bestemming zoals bedoeld in voornoemd besluit. Dit besluit is derhalve op dit plan niet van toepassing.

Niet in betekenende mate (NIBM)

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Het begrip 'niet in betekenende mate' is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Concreet houdt dit in dat bijvoorbeeld ontwikkelingen kleiner dan of gelijk aan 1.500 woningen bij minimaal één ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij minimaal twee ontsluitingswegen niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit. Ook voor andere ruimtelijke initiatieven is aangegeven wanneer deze niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtkwaliteit.

Het voorliggende bouwplan valt binnen de categorie van 'niet in betekenende mate' bijdragende projecten. Conform voorschrift 3A.2 van bijlage 3a van de Regeling 'Niet in betekenende mate bijdragen' draagt dit plan niet in betekende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor het voorliggende plan.

2.6 Water

De watertoets is een procesinstrument dat als doel heeft te komen tot een betere inbreng van wateraspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. De kern bestaat uit een set van procedureafspraken, vormvereisten en inhoudelijke aandachtspunten en wordt toegepast binnen de bestaande procedures en regelgeving. Voor initiatiefnemers van ruimtelijke plannen en besluiten, met name gemeenten en waterschappen, is het van belang om te weten dat de provincie toeziet of in ruimtelijke plannen en besluiten aan de watertoets gevolg wordt en is gegeven. De watertoets is van toepassing op bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen (grotere projecten). De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dient in principe de watertoets uit te voeren en de uitkomsten daarvan aan te geven in een waterparagraaf. De waterhuishoudkundige aspecten omvatten onder meer veiligheid voor water, wateroverlast, waterkwaliteit en verdroging.

De gemeente Maastricht valt in de zin van wateraangelegenheden binnen de Keur van het Waterschap Limburg. Conform het stroomschema van het Waterschap Limburg dienen bestemmingsplannen te worden ingediend bij

het Watertoetsloket. Het voorliggende projectafwijakingsbesluit voorziet in een nieuw initiatief (uitbreiding club-/kleedlokaal) en er is sprake van een toename van verharding van circa 96 m².

Centraal staat dat alle toekomstige initiatieven voor wat betreft het watersysteem moet aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop en de trits vasthouden-bergen-afvoeren. Dit betekent dat schoon hemelwater van verhardingen niet met het huishoudelijk afvalwater wordt afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie, maar wordt geïnfiltreerd of geborgen op lokaal niveau. Voor nieuwe bebouwing wordt gestreefd naar een volledig gescheiden rioolstelsel (en maximaal 20% verharding aangesloten op riolering). Voor bestaand stedelijk gebied is het doel om 20% van het bestaand verhard oppervlak op middellange termijn af te koppelen. De belangrijkste ruimtetegeerelateerde doelstellingen zijn:

- aansluiten bij de natuurlijke waterkringloop door het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering;
- zoveel mogelijk voldoen aan de watervraag van de functies;
- voor schoon oppervlaktewater is het sanering of verminderen van overstorten uit de riolering ook een belangrijk middel.

Vanuit het streven naar een duurzaam regenwaterbeheer geldt voor (vervangende) nieuwbouw een afkoppelbeleid. Bij voorkeur wordt het regenwater geïnfiltreerd in de bodem. Het regenwater dient dan schoon te blijven en licht verontreinigd regenwater wordt gezuiverd. Daarnaast dient wateroverlast te worden voorkomen. Hiertoe heeft het Waterschap een voorkeurstabel opgesteld, waarbij de voorkeursmaatregelen voor grondoppervlakken, dakoppervlakken, hergebruik, beheer en dimensionering worden weergegeven. De waterbeheerders hanteren de voorkeursvolgorde vasthouden c.q. infiltreren, bergen en afvoeren. De voorkeur gaat uit naar open bovengrondse centrale infiltratievoorzieningen met een bodemfilter. Wanneer niet geïnfiltreerd kan worden, mag vertraagd worden geloosd op oppervlaktewater. In het bijzonder in het Maasdal dient bij de aanleg van infiltratievoorzieningen te worden voorkomen dat de slecht doorlatende deklaag wordt doorbroken. Dit om extra rivierkwel te voorkomen. Voor de dimensionering van voorzieningen dient te worden uitgegaan van een bui van 35 mm in 45 minuten. De voorzieningen dienen binnen 24 uur weer beschikbaar te zijn voor een volgende gebeurtenis. Voor het mogelijk maken van toekomstige afkoppelprojecten en voor het klimaatbestendig maken van de stad, streeft Maastricht naar het realiseren van een aaneengesloten regenwaterstructuur. Nieuwe ontwikkelingen zullen hieraan worden getoetst.

Bij bouwplannen met een groter bebouwd oppervlak van 2.000 m² is het uitvoeren van een watertoets verplicht. De projectlocatie heeft een oppervlakte van 42.014 m². Er is sprake van toevoeging van verharding in de vorm van uitbreiding van de kleedlokalen en de vergroting van de parkeerplaats. De toevoeging bedraagt circa 96 m² en hiermee wordt de grens van 2.000 m² niet overschreden. Het doorlopen van de watertoets is derhalve niet noodzakelijk.

Infiltratieonderzoek

Ter plaatse van de parkeerplaats van het sportpark is een infiltratieonderzoek uitgevoerd (Geonius Milieu BV, 'Infiltratieonderzoek Parkeerlocatie sportpark Heugem' (kenmerk GB170401, separate bijlage 2). Aanleiding voor dit onderzoek is de wens de hemelwaterafvoer af te koppelen en aan te sluiten op een infiltratiesysteem dat onder de huidige parkeerplaats komt te liggen. Het doel van het onderzoek is het bepalen van de doorlatendheid van de ondergrond. Uit de gemeten doorlatendheden en grondwaterstand blijkt dat infiltratie van neerslagwater mogelijk is. De doorlatendheid van de diepere ondergrond is voldoende. Oppervlakkige infiltratie en/of infiltratie naar de ondiepe ondergrond is op basis van de gemeten doorlatendheden voor de toplagen niet aan te raden. Er wordt, op basis van de mogelijkheden die de projectlocatie biedt, een infiltratiesysteem in de vorm van een ondiepe berging in combinatie met grindpalen geadviseerd. Het regenwater verzamelt zich in de riolering en stroomt naar de berging van waaruit het naar de diepere lagen infiltreert.

Voor verdere inhoudelijke informatie wordt verwezen naar separate bijlage 2.

2.7 Archeologie

De Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is op 1 september 2007 in werking getreden. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta. De wet is een raamwet, die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met

het erfgoed in de bodem. De gemeenten zijn in deze wet tot bevoegd gezag aangewezen en dienen de archeologische belangen op een goede manier te verweven in het ruimtelijk beleid. Het uitgangspunt is dat archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt mogen bekende archeologische monumenten niet aangetast worden en moet in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden die volgens de in beleidsnota “Springlevend Verleden, Beleidsnota Cultureel Erfgoed 2007-2012” (zie ook paragraaf 2.4) in aanmerking komen, een nader onderzoek plaatsvinden naar archeologische waarden.

Omdat voorliggende projectlocatie volgens de systematiek van het Maastrichts Planologisch Erfgoed deels gelegen is in de ‘archeologische zone a’ is in eerste aanleg een vooronderzoek uitgevoerd.

Verkennd booronderzoek

Door Aeres Milieu is het ‘Archeologisch veldonderzoek d.m.v. boringen’ uitgevoerd (d.d. 21.11.2017, separate bijlage 3). De middelhoge en hoge verwachting uit het bureauonderzoek kan op basis van de resultaten van het verkennend booronderzoek gehandhaafd blijven. Eventueel aanwezige archeologische resten worden verwacht direct onder de ophoging, op een diepte vanaf 20-25 cm beneden maaiveld. Om deze redenen wordt een vervolgonderzoek geadviseerd voor het plangebied. Voor verdere inhoudelijke informatie wordt verwezen naar separate bijlage 3.

Maatregelen

Om de archeologische waarden in het gebied te beschermen zal de bodem ter plaatse van de twee kunstgrasvelden 30 centimeter worden opgehoogd. Ter plaatse van de twee natuurgrasvelden en de middenstrook voor de aanplant van nieuwe bomen zal de grond 40 centimeter worden opgehoogd. Met deze maatregelen wordt ervoor gezorgd dat de archeologische waardevolle bodemlaag niet wordt geroerd en mogelijke archeologische waarden ter plaatse in situ worden beschermd.

2.8 Flora en fauna

Zorg voor alle inheemse planten- en diersoorten en voor de natuurlijke rijkdommen van gebieden wordt gegarandeerd door de naleving van de wet- en regelgeving ten aanzien van natuur en milieu. De instrumenten die deze bescherming mogelijk maken zijn op Europees niveau vertaald in Natura 2000. Vanuit Europa is de bescherming van soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De Europese Vogelrichtlijn (Richtlijn 79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (Richtlijn 92/33/EEG) hebben de bescherming van soorten en hun natuurlijke habitats tot doel. Elke lidstaat is verplicht speciale beschermingszones aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: ‘Natura 2000’.

Vanaf 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming van kracht geworden. Deze wet vervangt drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. Conform deze wet bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied en zorgen zij voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren.

Projectlocatie

Door BTL is een flora en faunaonderzoek uitgevoerd (d.d. 15.03.2017, separate bijlage 4). Er zijn geen beschermde soorten aangetroffen, maar er kan mogelijk wel een aantal soorten voorkomen vanwege kwalitatieve kenmerken van het leefgebied van die soorten. Wel dienen voor grondgebonden zoogdieren (zorgplicht), vleermuizen (behouden boom met holten) en vogels (rekening houden met broedseizoen) enkele voorzorgsmaatregelen in acht te worden genomen. Daarnaast is ook geen negatieve invloed te verwachten op omliggende natuurgebieden. Voor verdere inhoudelijke informatie wordt verwezen naar separate bijlage 4.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect flora en fauna in voldoende mate is onderzocht en geen belemmering vormt voor de realisering van onderhavig plan.

2.9 Overige milieuaspecten

Geurhinder

Het initiatief betreft geen geurhindergevoelige bestemming. Een nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

Lichthinder

Het initiatief betreft geen lichtgevoelig object. Wel kan de verlichting van de voetvalvelden (waarbij sprake is van een uitbreiding van 0,5 voetbalveld en een wijziging van de verlichting) mogelijk lichthinder opleveren voor de omgeving. Door Insta Zuid is een lichthinderberekening uitgevoerd voor het bepalen van de effecten van de nieuwe lichtmasten op de omgeving (d.d. 06.07.2017, separate bijlage 6). Daarbij is uitgegaan van drie velden met elk acht lichtmasten met LED-armaturen met een bouwhoogte van 18 meter. In het onderzoek is de lichtsterkte van het strooilight op de gevels aan de Gronsvelderweg, de hoogbouw van La Valence en de woningen aan de Kornoeljewoord. Voor de berekeningen zijn de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging Voor Verlichtingskunde (NVVV) gebruikt.

De conclusie van het rapport is dat de berekende meetwaarden van het licht acceptabel zijn en toegestaan in een stedelijk gebied, gedurende dag en avondperiode. Voor verdere inhoudelijke informatie wordt verwezen naar separate bijlage 6.

De lichtinstallatie dient zodanig uitgevoerd te worden dat de directe lichtinstraling op licht doorlatende openingen in gevels of daken van woningen wordt voorkomen. Bij het plaatsen van de armaturen op de nieuw te realiseren masten dient de afstelling zodanig plaats te vinden dat er geen directe instraling plaatsvindt bij de omliggende woningen. Het plaatsen en afstellen dient plaats te vinden zoals aangegeven in de berekeningen en de rapportage.

Trillingshinder

Het initiatief betreft geen trillingsgevoelig object. Er is geen trillingshinder te verwachten als gevolg van de in de directe omgeving gelegen weg(en), spoorweg of inrichtingen. Een nader onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

2.10 Ruimtelijke effecten van het plan op de omgeving

Van het totaalplan tot uitbreiding en herstructurering van Sportpark Zuid zijn drie deelaspecten onderwerp van deze ruimtelijke onderbouwing: het toekennen van de functie 'sportpark' aan een strook openbaar groen nabij de openbare voetbalkooi, het plaatsen van 3 x 8 nieuwe lichtmasten met een afwijkende hoogte van 18 meter en het plaatsen van ballenvangers met een hoogte van 5 respectievelijk 6 meter. De overige herinrichtingsactiviteiten maken geen deel uit van deze ruimtelijke onderbouwing omdat zij ófwel passen binnen de regels van het geldende bestemmingsplan (uitbreiding parkeerplaats en verplaatsen inrit parkeerplaats) ófwel door middel van een andere omgevingsvergunningprocedure worden gerealiseerd (uitbreiding kantine- annex kleedlokalengebouw). De in deze ruimtelijke onderbouwing aangegeven aspecten hebben slechts beperkte invloed op de omgeving.

Drie van de vier velden worden uitgerust met nieuwe LED-sportveldverlichting met een bouwhoogte van 18 meter. Deze verlichting kan zodanig worden afgesteld dat geen sprake is van onevenredige lichthinder voor de omgeving. Bovendien is in de huidige situatie reeds sprake van een sportpark met veldverlichting, alleen worden nu nieuwe, hogere, maar ook modernere armaturen geplaatst en afgesteld.

Resumé

De ruimtelijke effecten die voortkomen uit de uitbreiding/herinrichting van Sportpark Zuid hebben geen onevenredige negatieve effecten op de omgeving en worden als aanvaardbaar beschouwd, gezien het belang dat gediend is met de gewenste uitbreiding/herinrichting van de sportparken in Maastricht-Zuid. De toename van de gebruiksintensiteit van het sportpark door de aanvulling met leden van VV De Heeg en de dientengevolge noodzakelijke uitbreiding van de kleedkamer- en andere voorzieningen, alsmede de slechte staat van de huidige voetbalvelden maken deze uitbreiding/herinrichting noodzakelijk. Als gevolg van de uitbreiding/herinrichting van dit sportpark zal het bestaande sportpark De Heeg in de loop van 2019 komen te vervallen.

2.11 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Procedure

Op de voorbereiding van een omgevingsvergunning ex artikel 2.1 c / 2.12 eerste lid 1, onderdeel a, sub 3° Wabo is, conform het bepaalde in de Wabo (paragraaf 3.3) de uitgebreide procedure van toepassing, met dien verstande dat het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage ligt. Binnen zes maanden dient op de aanvraag omgevingsvergunning te zijn beslist waarbij de eenmalige mogelijkheid geboden wordt deze termijn met zes weken te verlengen.

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft vanaf 19 januari 2018 gedurende zes weken voor eenieder ter inzage gelegen. Gedurende deze inzagetermijn kon eenieder zienswijzen indienen ten aanzien van dit ontwerpbesluit. Binnen de genoemde termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

2.12 Economische uitvoerbaarheid

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is in artikel 6.2.1 een opsomming gegeven van de bouwplannen die worden beschouwd als bouwplan in de zin van 6.12 Wro waarvoor een exploitatieplan dient te worden vastgesteld indien het kostenverhaal niet anderszins is geregeld (dat wil zeggen indien men geen anterieure privaatrechtelijke overeenkomst heeft kunnen sluiten met de ontwikkelende partij). De beoogde ontwikkeling is geen bouwplan in de zin van 6.12 Wro. Hierdoor is kostenverhaal niet aan de orde.

Het plan wordt voor rekening en risico van de gemeente Maastricht uitgevoerd waarbij gebruik wordt gemaakt van budget dat hiervoor door de raad is gereserveerd.

3 Motivering

Maastricht Sport, de uitvoeringsorganisatie sport van de gemeente Maastricht, heeft een plan ontwikkeld waarbij Sportpark Maastricht Zuid in de wijk Heugem wordt uitgebreid en opnieuw wordt ingericht met in de nieuwe situatie twee kunstgrasvelden en twee natuurgrasvelden. De voetbalverenigingen RKHSV (Heugem), VV De Heeg en DBSV Red Socks (studentenvoetbalvereniging) zullen intensief gaan samenwerken op het vernieuwde Sportpark Maastricht Zuid en zullen de sportaccommodatie vanaf het seizoen 2018/2019 als gezamenlijke accommodatie gaan gebruiken.

Een dergelijk park kan alleen worden gerealiseerd en bekostigd indien dit gezamenlijk wordt gebruikt door de drie verenigingen en indien het complex van VV De Heeg wordt ontmanteld. Daarbij hoort ook een upgradering van het bestaande kantine-/kleedkamergebouw, dat aan de noordzijde in één bouwlaag zal worden uitgebreid. Naast het teruglopende ledenaantal laat ook de kwaliteit van de huidige voetbalvelden te wensen over. Jarenlang is getracht de velden te verbeteren, maar herstel tot goed bespeelbare velden is niet meer mogelijk. Vervanging van de velden is noodzakelijk. Met de beoogde ontwikkeling wordt de basis gelegd voor een toekomstbestendige ontwikkeling van het voetbal in Maastricht-Zuidoost. Als gevolg van dit plan zal de huidige sportaccommodatie van VV De Heeg medio 2019 komen te vervallen.

Enkele onderdelen van het plan tot uitbreiding van het sportpark zijn niet geheel mogelijk op basis van het vigerende bestemmingsplan 'Maastricht-Zuidoost'. Het betreft een strook openbaar groen die als sportterrein zal worden benut, de hogere lichtmasten die op drie van de vier velden zullen worden geplaatst alsmede de hogere ballenvangers. De gemeente Maastricht is echter bereid de strijdigheid met het bestemmingsplan op deze onderdelen weg te nemen, waarbij gekozen is voor een omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder c./2.12, eerste lid, onder a, sub 3° Wabo als te voeren ruimtelijke procedure.

De in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven ontwikkeling wordt in ruimtelijk en planologisch opzicht aanvaardbaar geacht omdat:

- het bouwplan past binnen de bestaande ruimtelijk-stedenbouwkundige structuur;
- het bouwplan past binnen de beleidskaders van Rijk, provincie, regio en gemeente;
- de waterhuishouding op de projectlocatie door het plan niet nadelig wordt beïnvloed;
- geen beschermde faunistische of floristische waarden worden verstoord;
- er geen overige milieubelemmeringen zijn;
- de parkeerdruk die het plan genereert op eigen terrein kan worden opgevangen;
- geen onevenredige aantasting van het woongenot plaatsvindt voor omwonenden;
- de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd is.

Resumerend kan worden geconcludeerd dat de voornoemde onderdelen van de herinrichting van Sportpark Heugem te Maastricht in planologisch en ruimtelijk-stedenbouwkundig opzicht aanvaardbaar zijn.

Bijlage 1 Verbeelding