

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Bestemmingsplan Algemene Begraafplaats Tongerseweg te Maastricht

Datum: 2020-01-22

Aanleiding

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. Van belang zijn de volgende artikelen:

1. In artikel 7.2 Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen, waarbij vooral de onderdelen C en D van belang zijn. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. verplicht is. Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling benodigd is staan in onderdeel D. Voor beide onderdelen worden per activiteit de drempelwaarden beschreven.
2. In artikel 7.2a Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan een activiteit waarvoor op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming een passende beoordeling moet worden gemaakt. Een passende beoordeling hoeft niet opgesteld te worden wanneer op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

Ad 1: Plan-m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.:

Voor de planontwikkeling op de projectlocatie van de algemene begraafplaats aan de Tongerseweg is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Hierbij is de volgende activiteit van toepassing die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, te weten: D9.

De aanleg van een begraafplaats kan worden gezien als een landinrichtingsproject, zoals bedoeld in bijlagen D van het Besluit m.e.r. (D9). Pas bij 125 hectare of meer komt de ontwikkeling in aanmerking voor een m.e.r.-beoordeling. Het plangebied heeft een omvang van circa 13,6 hectare.

De beoogde ontwikkeling behelst het toekomstbestendig maken van de begraafplaats met een uitbreiding en omvorming naar een multifunctioneel rouw- en gedenkpark met onder meer een herdenkingsbos, een nieuw strooiveld en het toevoegen locaties voor nieuwe Islamitische- en Armeense graven. Daarnaast komt er meer aandacht voor individuele rouwverwerking en is er ook ruimte voor culturele evenementen en een gezamenlijke ontmoetingsplek.

Hiermee blijft dit plan (ruim) onder de drempelwaarden genoemd in onderdeel D9. Het plan is daarom niet plan m.e.r.-plichtig.

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat de effecten voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst door middel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. Het maakt daarvoor niet uit of een activiteit onder of boven de D-drempel waarde zit.

Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst dient dus wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Hiertoe dient een meldnotitie te worden opgesteld op basis waarvan beoordeeld wordt of het noodzakelijk is een milieueffectrapportage op te stellen.

Ad 2: Plan-m.e.r.-plicht vanwege passende beoordeling.

Geconcludeerd kan worden dat voor het opstellen van een plan-m.e.r. als bedoeld in artikel 7.2a Wm geen aanleiding bestaat. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied en ligt op een afstand van ca. 1.350 meter van een gebied dat wel als Natura 2000-gebied is aangewezen (te weten: Sint Pietersberg & Jekerdal). Dit gebied is het meest nabij gesitueerd bij de planlocatie. Daarnaast bevinden zich een

aantal andere Natura 2000-gebieden of wat ruimere afstand van de planlocatie (zie hierna onder natuur & ecologie). Het plangebied zelf maakt géén deel uit van het NatuurNetwerk Nederland (NNN).

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot beschermde gebieden zijn geen negatieve effecten op de nabijgelegen gevoelige gebieden en Natura 2000-gebieden te verwachten. Ook tijdelijke effecten tijdens de aanlegfase (aanleg van het nieuwe terreingedeelte en beperkte bouwactiviteiten ter plaatse) zijn niet aan de orde zijn. Significante gevolgen kunnen daarom worden uitgesloten.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

1. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. jo. artikel 7.16 lid 2 en 3 Wet milieubeheer. Hierbij moet rekening worden gehouden met de drie hoofdcriteria (de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project) van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn.

De criteria betreffen:

1. Een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en voor zover van belang, van sloopwerken;
2. Een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. Een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
4. Een beschrijving, voor zover er informatie beschikbaar is, van de mogelijke waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van (indien van toepassing):
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen
 - b. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

Toetsing

1. Fysieke kenmerken van het project

Het plan heeft betrekking op de realisatie van een toekomstbestendige begraafplaats door deels een aanpak van de bestaande begraafplaats alsmede een uitbreiding van de begraafplaats en omvorming naar een multifunctioneel rouw- en gedenkpark met onder meer een herdenkingsbos, een nieuw strooiveld en het toevoegen locaties voor nieuwe Islamitische- en Armeense graven. Daarnaast komt er meer aandacht voor individuele rouwverwerking en is er ook ruimte voor culturele evenementen en een gezamenlijke ontmoetingsplek.

2. Plaats van het project

Het plan/project wordt uitgevoerd op een locatie die nu deels al in gebruik is als algemene begraafplaats en deels bestemd en in gebruik is als agrarisch gebied/groenvoorziening en naar de toekomst toe gebruikt gaat worden voor de uitbreiding van de bestaande begraafplaats.

De planlocatie ligt in de nabijheid van Natura 2000-gebieden, waarvan de Sint Pieterberg & Jekerdal op de kortste afstand is gesitueerd (circa 1.350 meter). De projectlocatie is niet gesitueerd in een NNN-gebied of in een anderszins aangemerkte waardevolle groenvoorziening.

Het plan/project wordt uitgevoerd op een locatie die is gelegen in het stedelijk gebied

3. Kenmerken van de potentiële effecten

Het plan/project betreft het uitbreiden van een bestaande begraafplaats alsmede het toekomstbestendig maken van de begraafplaats met nieuwe activiteiten van rouwverwerking ter plaatse. Daarnaast wordt op de begraafplaats een gezamenlijke ontmoetingsplek gerealiseerd en geschikt gemaakt voor het houden van culturele evenementen en bijeenkomsten.

Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

De uit te voeren activiteiten op de begraafplaats betreffen voornamelijk de aanleg van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden. Bouwactiviteiten zijn beperkt van omvang (onderhoud en kleine bouwwerken, zoals een Memorial Cube), waarbij de stikstofuitstoot ten gevolge van het gebruik van machines zeer beperkt is.

Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Water

Voor wat betreft de waterhuishouding blijkt dat er geen sprake is van een relevante impact door planontwikkeling op het watersysteem. De waterhuishouding wordt niet negatief beïnvloedt.

Geluid

De ontwikkeling op de planlocatie betreft niet de realisatie van geluidsgevoelige functie(s) en bovendien veroorzaakt de planontwikkeling geen zodanige geluidsuitstraling dat er sprake is of zal zijn van hinder met als effect een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Luchtkwaliteit

Ter plaatse van het plangebied wordt voldaan aan een goed leefklimaat voor wat betreft het aspect luchtkwaliteit.

Bodem

De bodemkwaliteit ter plaatse van het plangebied levert géén risico op voor de volksgezondheid en het milieu en belemmeren de planontwikkelingen en het voorgestane gebruik op de planlocatie niet.

Natuur/Ecologie

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling op de planlocatie en de afstand tot beschermde gebieden zijn er geen negatieve effecten op de nabijgelegen gevoelige gebieden en Natura 2000-gebieden te verwachten.

Het plangebied maakt geen deel uit van een Natura-2000 gebied. Het meest nabijgelegen gebied betreft het gebied Sint Pietersberg & Jekerdal. Dit natuurgebied ligt op ca. 1.350 meter afstand. Overige natura 2000-gebieden in de omgeving betreffen:

- Bemelerberg & Schiepersberg op 5.900 meter;
- Savelsbos op circa 7.100 meter;
- Geuldal op circa 7.200 meter;
- Montagne Saint-Pierre (België) op circa 3.500 meter

Veel Natura 2000-gebieden, waaronder ook de Sint Pieterberg & Jekerdal zijn (ook) gevoelig voor stikstofdepositie. Een verdere toename van de stikstofdepositie kan leiden tot 'significante effecten' op de beschermde natuurgebieden, wat alleen is toegestaan met een Wet natuurbeschermingvergunning (Wnb-vergunning).

Gelet op de aard en omvang van de activiteiten op de planlocatie, te weten het uitbreiden van de begraafplaats met een herdenkingsbos, strooivelden en nieuwe locaties voor begraafplaatsen en de afstand tot het Natura-2000 gebied, zijn er geen significant negatieve effecten te verwachten zijn op het natuurgebied.

De uit te voeren activiteiten op de begraafplaats betreffen voornamelijk de aanleg van werken, geen bouwwerken zijnde en werkzaamheden. Bouwactiviteiten zijn beperkt van omvang (onderhoud en kleine bouwwerken, waarbij de stikstofuitstoot ten gevolge van machines zeer beperkt is.

De uitbreiding van de begraafplaats zal meer bezoekers generen (wordt ook beoogd vanuit een duurzame exploitatie). De toename van het aantal verkeersbewegingen met een personenwagen van en naar de begraafplaats zal mogelijk wat toenemen per etmaal. De omvang zal echter dusdanig zijn en zich verspreiden over de omliggende wegen en daarmee opgaan in het heersende verkeersbeeld.

Het bestemmingsplan kan bovendien in overeenstemming met de wettelijke soortenbescherming worden uitgevoerd.

Milieuzonering

Het aspect leefomgeving en bedrijvigheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de planontwikkeling. Ook worden de aanwezige bedrijven in de omgeving van het projectgebied niet onevenredig in hun bedrijfsactiviteiten geschaad door de voorgestane planontwikkeling.

Externe veiligheid

Het plangebied is niet gesitueerd binnen de invloedsgebieden van risicobronnen, zoals inrichtingen en buisleidingen en transportlijnen (railverkeer- en wegverkeer) waar transport van gevaarlijke stoffen over plaats vindt. Personen in het plangebied worden niet aan externe veiligheidsrisico's blootgesteld.

Geurhinder

In het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig c.q. worden bedrijfsmatige activiteiten ontplooid met een relevante (industriële of agrarische) geuremissie met onaanvaardbare effecten op het woon- en leefklimaat rondom de planlocatie.

Archeologie en cultuurhistorie

Er worden geen historische waardevolle gebouwen of structuren aangetast. Voor wat betreft archeologie is een inventariserend archeologisch onderzoek, verkennende fase (verkennend booronderzoek, IVO-O) uitgevoerd op basis van de hoge archeologische verwachtingswaarde voor het plangebied. Naar aanleiding van de onderzoeksresultaten is de archeologische verwachting voor het plangebied bijgesteld naar laag en is geadviseerd géén vervolgonderzoek meer uit te voeren.

Het bestemmingsplan waarborgt bovendien de aspecten cultureel erfgoed en archeologie op de plan-locatie door middel van de dubbelbestemming 'Waarde – Maastrichts erfgoed' (artikel 4) en de aanduiding 'cultuurhistorisch attentiegebied' met de daaraan gekoppelde planregels.

In alle gevallen geldt, dat bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister dan wel de gemeente Maastricht conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11.

Ook andere omgevingsaspecten, zoals licht, kabels en leidingen en trillingen, leveren geen negatieve gevolgen op voor het milieu.

Conclusies en advies

Het doel van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, door in een vroeg stadium te onderzoeken en te beoordelen of de voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen hebben.

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de uitbreiding en omvorming van de algemene begraafplaats naar een multifunctioneel rouw- en gedenkpark aan de Tongerseweg te Maastricht.

Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten wordt geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van een dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu'. De effecten blijven beperkt tot het project en zijn directe omgeving.

Er is daarom géén aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-(beoordelings)procedure voor dit project (**Bestemmingsplan Algemene Begraafplaats Tongerseweg te Maastricht**).