



ONDERZOEK STIKSTOFDEPOSITIE

BESTEMMINGSPLAN ASKALONSTRAAT MAASTRICHT

Opdrachtgever:
Projectnr:
Datum:

Servatius
MAT081-0001
10 oktober 2019

ONDERZOEK STIKSTOFDEPOSITIE

BESTEMMINGSPLAN ASKALONSTRAAT MAASTRICHT

Opdrachtgever:	Servatius
Projectnr:	MAT081-0001
Rapportnr:	20191010-MAT081-RAP-STD 2.0
Status:	Definitief
Datum:	10 oktober 2019

T 088 - 33 66 333
F 088 - 33 66 099
E info@kragten.nl



© 2019 Kragten
Niets uit dit rapport mag worden veelelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.

Opsteller:
RVH

Verificatie:
LSME

Validatie:
RVDBO



1 INLEIDING

In opdracht van Servatius is door Kragten een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd in verband met het bestemmingsplan “Askalonstraat” in de woonwijk Limmel te Maastricht. Het plan voorziet in het slopen van 30 woningen en het realiseren van 38 nieuwe woningen. Netto betekent dit een toename van 8 woningen ten opzichte van de oude situatie.

Doel van het onderzoek is toetsing van (negatieve) effecten op Natura 2000-gebieden, als gevolg van de activiteiten die het bestemmingsplan maximaal mogelijk maakt, aan de Wet natuurbescherming.

Hiertoe is de gewenste situatie gemodelleerd op basis van de aangeleverde gegevens door de opdrachtgever. Onderscheid is gemaakt in de aanlegfase (realisering woningen) en de gebruiksfase. De depositie op de omliggende Natura 2000-gebieden is berekend en getoetst of het plan (mogelijke) significant negatieve effecten veroorzaakt op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

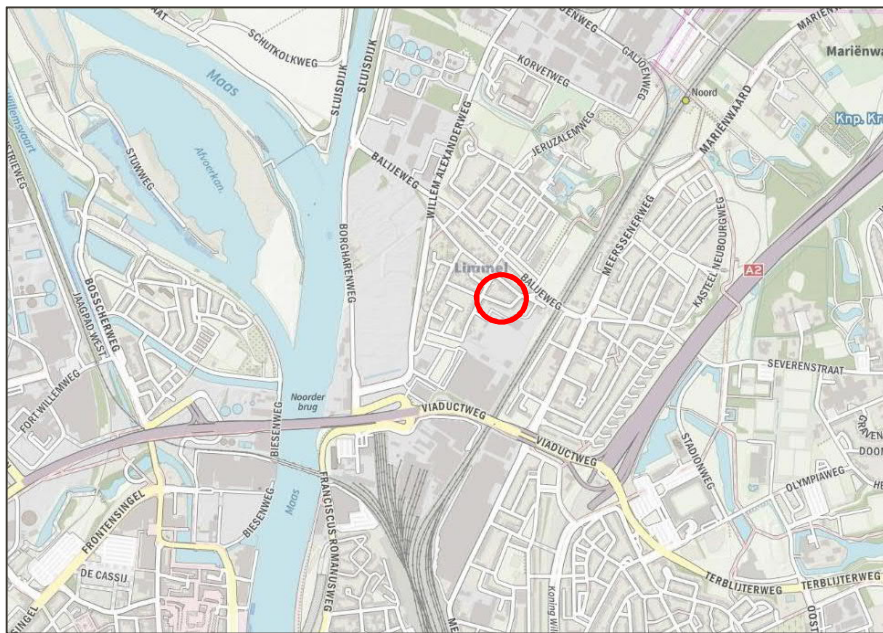
Voorliggende rapportage geeft een overzicht van de gehanteerde uitgangspunten en rekenmethodiek, de rekenresultaten en de bevindingen.

2 UITGANGSPUNTEN

2.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen in de woonwijk Limmel in het noorden van Maastricht. Het plan voorziet in het slopen van 30 woningen, waar vervolgens in totaal 38 nieuwe woningen in verschillende typen worden opgericht: gestapelde woningen en beneden- en bovenwoningen. Netto voorziet het plan in een toename van 8 woningen ten opzichte van de oude situatie.

Navolgende afbeelding geeft de topografische situering van het plangebied en de omgeving.



Afbeelding 1 Topografische situering bouwplan

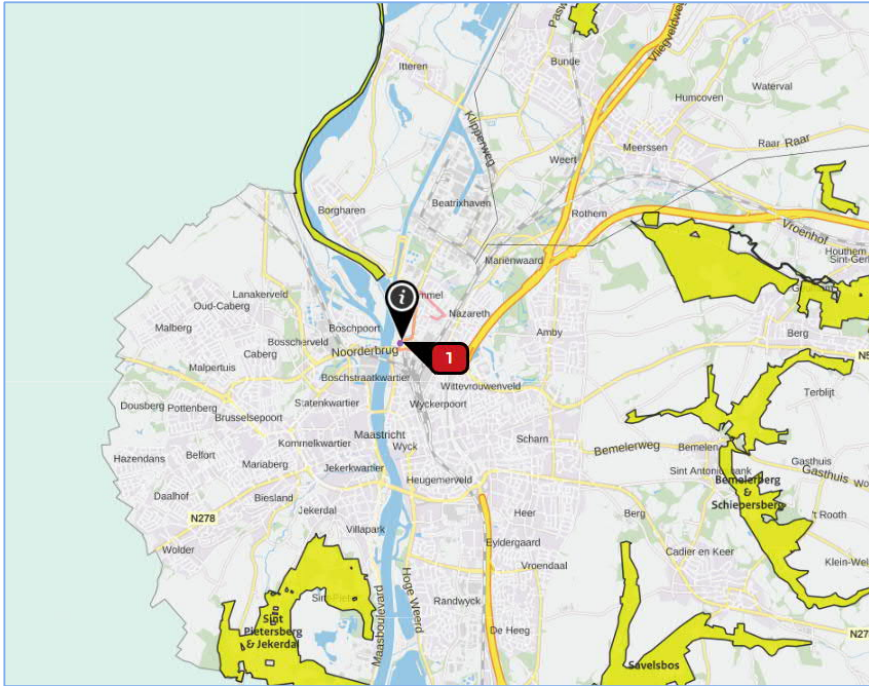
De stedenbouwkundige indeling van het plangebied is in afbeelding 2 weergegeven.



Afbeelding 2 Stedenbouwkundige indeling

2.2

Ten behoeve van de stikstofdepositieberekeningen dient rekening gehouden te worden met de Natura 2000-gebieden binnen een straal waarbinnen een relevante bijdrage vanwege een plan verwacht kan worden. In navolgende afbeelding is een overzicht weergegeven van de ligging van de omliggende natuurgebieden (de locatie van het plangebied is in de afbeelding weergegeven met ).



Afbeelding 3 Ligging Natura 2000-gebieden

3 WETTELIJK KADER

3.1 Landelijke wet- en regelgeving

In het kader van de toets aan de Wet Natuurbescherming wordt bepaald of een project of plan (mogelijke) significant negatieve effecten veroorzaakt op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden. Voor plannen dient middels een voortoets, eventueel gevolgd door een passende beoordeling, getoetst te worden of het plan mogelijk significant negatieve effecten kan hebben op gevoelige habitattypen die gelegen zijn binnen omliggende Natura 2000-gebieden. De beoordeling van plannen, projecten en andere handelingen is uitgewerkt in paragraaf 2.3 van de Wet natuurbescherming.

3.2 Voortoets

Bij de voortoets draait het om de vraag of sprake kan zijn van significante gevolgen. De significantie van de gevolgen voor een gebied als gevolg van een plan worden afgezet tegen de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied, die zijn neergelegd in het aanwijzingsbesluit en zijn uitgewerkt in het beheerplan voor dat gebied. Wanneer een plan gevolgen heeft voor het gebied, maar de instandhoudingsdoelstellingen daarvan niet in gevaar brengt, zijn significante gevolgen uitgesloten.

Bij de voortoets wordt bekeken of het bestemmingsplan afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben. In hoeverre stikstofdepositie voor significante gevolgen op Natura 2000-gebieden kan zorgen, wordt in eerste instantie bepaald door te bezien of de ontwikkelingen die het plan mogelijk maakt tot een toename van stikstofdepositie leiden. Van plannen die ten opzichte van de feitelijke situatie geen toename van de stikstofdepositie veroorzaken op Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige habitats waarvan de Kritische Depositie Waarde (KDW) wordt overschreden, zijn significante gevolgen met zekerheid uit te sluiten. In dit geval hoeft geen passende beoordeling te worden opgesteld. Als uit de voortoets blijkt dat de realisatie van de in het plan opgenomen ontwikkelingsmogelijkheden wel leidt tot een toename van stikstofdepositie op één of meer in het kader van Natura 2000 beschermde stikstofgevoelige habitats waarvan de KDW al wordt overschreden of door de toename van de stikstofdepositie kan worden overschreden, moet wel een passende beoordeling worden opgesteld.

Ingeval het plan een herhaling of voortzetting is van een plan of project waarvoor reeds eerder een passende beoordeling is gemaakt, kan ingevolge artikel 2.8 lid 2 van de Wet natuurbescherming een nieuwe passende beoordeling achterwege blijven, voor zover deze redelijkerwijs geen nieuwe gegevens of inzichten kan opleveren omtrent de significante gevolgen ervan. De plan-mer die voor bestemmingsplannen is gekoppeld aan het opstellen van een passende beoordeling is in een dergelijke situatie niet nodig. Feitelijk is er al een (nog steeds actuele) passende beoordeling aanwezig, die aantoont dat schadelijke effecten als gevolg van het plan zijn uitgesloten.

3.3 Passende beoordeling

Wanneer een plan significante negatieve gevolgen kan hebben, moet het bestuursorgaan ingevolge de Wet natuurbescherming een passende beoordeling opstellen vóórdat het plan kan worden vastgesteld. Deze passende beoordeling moet de zekerheid geven dat de natuurlijke kenmerken van het betreffende gebied niet worden aangetast.

Het bestemmingsplan zal rekening moeten houden met de in het aanwijzingsbesluit voor het betrokken gebied vastgestelde instandhoudingsdoelstellingen en de wijze waarop deze zijn uitgewerkt in het voor het gebied vastgestelde beheerplan. De aanwijzingsbesluiten worden vastgesteld door de Minister van Economische Zaken. De beheerplannen worden over het algemeen vastgesteld door gedeputeerde staten van de provincie waarin het gebied geheel of grotendeels is gelegen, behalve voor zover de verantwoordelijkheid voor het beheer bij het Rijk ligt.

Als het bevoegd gezag op grond van de passende beoordeling niet de vereiste zekerheid heeft verkregen dat een plan de natuurlijke kenmerken niet zal aantasten, kan het plan in beginsel niet worden vastgesteld. Dat is alleen anders als er geen alternatieve oplossingen beschikbaar zijn, sprake is van dwingende redenen van openbaar belang en compenserende maatregelen worden getroffen, dan kan een plan toch worden vastgesteld.

4 BEREKENINGSSYSTEMATIEK

4.1 Rekenmodel

Ten behoeve van de berekening van de stikstofdepositie in de Natura 2000-gebieden is een rekenmodel opgesteld met behulp van AERIUS Calculator, versie 2019¹. AERIUS Calculator rekent op basis van het Operationele Prioritaire Stoffen model (OPS) van het RIVM en standaard rekenmethode 2 (SRM2) uit de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

4.2 Situaties algemeen

Referentiesituatie

Bij een onderzoek stikstofdepositie moeten de gevolgen van het plan worden gezien in relatie tot de referentiesituatie. Ingevolge de vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State geldt als referentiesituatie bij de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan ter vervanging van het geldende bestemmingsplan: de huidige – legale – feitelijke situatie ten tijde van de vaststelling van het nieuwe plan.

Beoogde situatie

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State moet voor de beoogde situatie van een bestemmingsplan worden uitgegaan van de maximale planologische mogelijkheden die een plan biedt (gebruiksfasen) en niet van een inschatting van wat in werkelijkheid zal gaan gebeuren of wat wordt beoogd. De achterliggende gedachte is dat alle mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt in de praktijk kunnen worden benut en dat de plantoets dus moet uitwijzen of ook in dat geval negatieve gevolgen voor een Natura 2000-gebied zijn uit te sluiten.

Naast de gebruiksfase dienen de effecten van de aanlegfase op de stikstofdepositie inzichtelijk te worden gemaakt.

4.3 Referentiesituatie

Ter plaatse van het grootste deel van het plangebied geldt momenteel ook een woonbestemming. Op dit moment liggen binnen het plangebied 30 woningen. Deze woningen beschikken over een gasaansluiting. Voor de NO_x-emissie wordt aangesloten bij het door Tauw opgestelde rapport "Emissiekentallen NO_x en NH₃ voor PAS / AERIUS². Uit dit rapport volgt voor een tussenwoning/hoekwoning een gemiddelde NO_x-emissie van 0,72 kg/jaar.

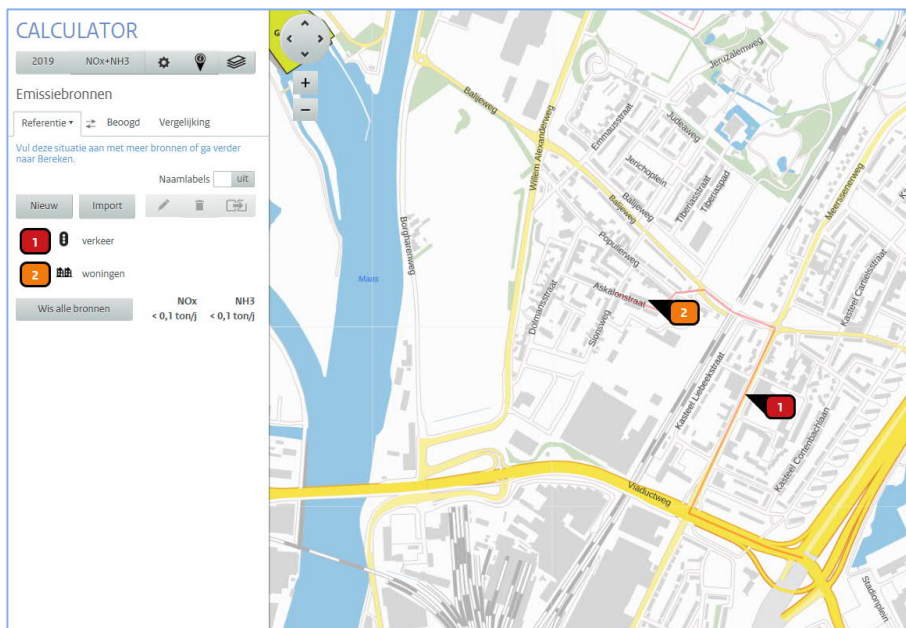
Het verkeer van en naar het plangebied wordt beschouwd over de Balijeweg, Meerssenweg en de Viaductweg tot aan de aansluiting met de autosnelweg A2. De verkeersgeneratie is bepaald op basis van de CROW publicatie "kencijfers parkeren en verkeersgeneratie"³. Uitgegaan wordt van tussen-/hoekwoningen in een stedelijk gebied in de schil van het centrum. Volgens betreffende publicatie kan voor de verkeersgeneratie dan worden uitgegaan van 7 verkeersbewegingen (personenauto's) per woning per dag. Voor het gehele plangebied wordt derhalve uitgegaan van 210 verkeersbewegingen.

Navolgende afbeelding geeft een weergave van de gebruikte bronnen in de referentiesituatie.

¹ <https://calculator.aerius.nl/calculator/>

² Projectnummer 1265262, d.d. 31 augustus 2018

³ CROW Ede, publicatie 317, oktober 2012



Afbeelding 4 Modelleringsrijroutes en emissies woningen (referentiesituatie)

4.4 Beoogde situatie - aanlegfase

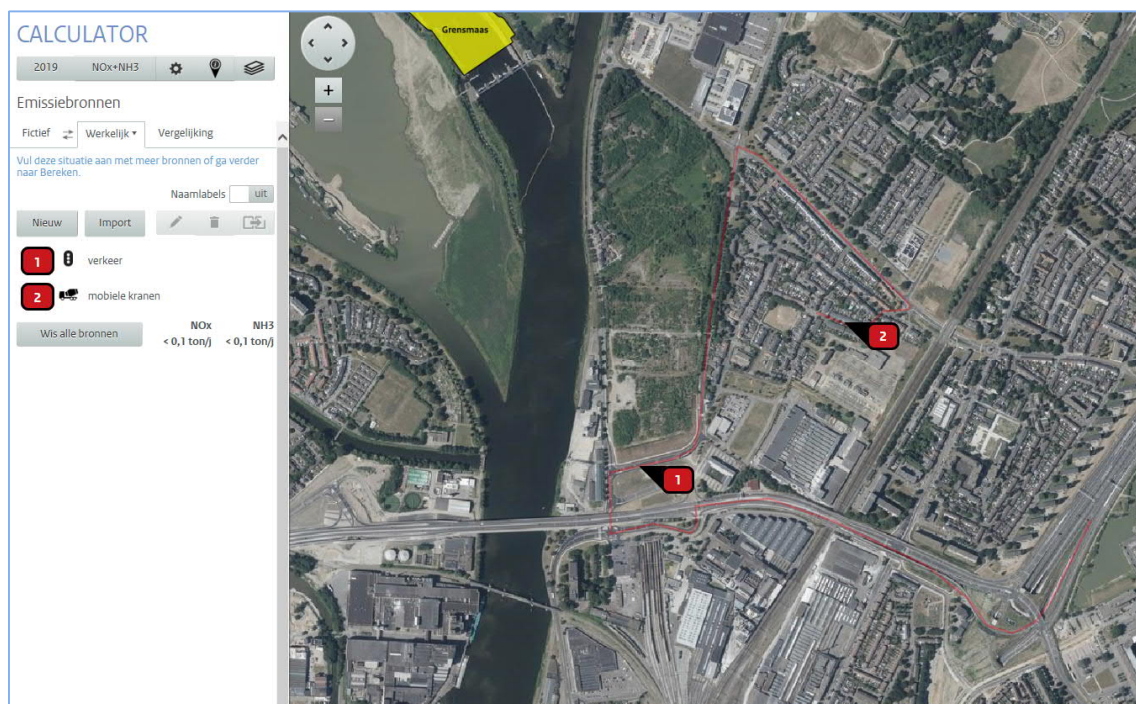
Op verzoek van de gemeente Maastricht is voor de aanlegfase gekozen voor de methode “omgekeerd rekenen”. Hiertoe is een fictieve stikstofbron ter plaatse van de planlocatie ingevoerd, waarbij de stikstofdepositie nog juist 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. In dit geval is een stikstofbron gekozen met een bedrijfsduur van 1.040 h/j (4 uur gedurende 260 dagen). Met een maximale NO_x -emissie van 73,2 kg/j bedraagt de depositie nog 0,00 mol/ha/jaar.

Deze emissie is realistisch: In de praktijk komt dit overeen met 50 aan- en afvoerbewegingen van vrachtwagens en het gebruik van twee mobiele kranen gedurende 4 uur per dag tijdens de gehele bouwphase.

Vanwege de beperkte doorrijhoogte van het spoorviaduct (ten oosten van het plangebied) wordt er vanuit gegaan dat de vrachtwagens gebruik maken van de Balijeweg, Willem Alexanderweg en Viaductweg. Voor de mobiele kranen (circa 110 kW) geldt een maximale emissie van 0,4 g/kWh, waarmee voldaan moet worden aan Stage klasse IV (meest emissiearme apparatuur). Dit komt overeen met de stelling van het in hoofdstuk 3 genoemde advies van het Adviescollege Stikstofproblematiek waarin is vermeld dat bouwbedrijven gestimuleerd moeten worden om de bouwwerkzaamheden zo emissiearm mogelijk uit te voeren (§ 4.2.4).

Op dit moment is niet bekend met welk vervoermiddel het bouwpersonnel ter plaatse van het bouwplan arriveert. Het is daardoor niet mogelijk deze activiteit in het Aerijs-rekenmodel te beschouwen. Overigens is de NO_x -emissie vanwege enkele personenauto's of bestelbusjes niet relevant ten opzichte van de wel beschouwde vrachtwagens en mobiele kranen. Een lichte toename van het aantal transporten vanwege het personenvervoer van bouwpersonnel zal derhalve geen relevant effect op de rekenresultaten hebben.

Navolgende afbeelding geeft de locaties van de rijdende vrachtwagens en de mobiele kranen in het Aerijs-rekenmodel (rekenjaar 2019).



Afbeelding 5 Modelling rijroutes vrachtwagens en mobiele kranen (aanlegfase)

4.5 Beoogde situatie - gebruiksfase

De nieuwe woningen binnen het plangebied zullen gasloos worden uitgevoerd. Dit betekent dat geen sprake zal zijn van emissies van stikstofverbindingen (NO_x) ten gevolge van stookinstallaties van de te realiseren woonfuncties. De enige relevante emissies betreffen emissies vanwege het verkeer ter plaatse van het plangebied. Tevens wordt rekening gehouden met het verkeer op de ontsluitingswegen van en naar het plangebied (verkeersaantrekkende werking). Voor de berekening is uitgegaan van het rekenjaar 2019. Aangezien het de verwachting is dat de stikstofemissie van auto's komende jaren zal reduceren⁴, wordt met 2019 als rekenjaar een worst case beschouwd.

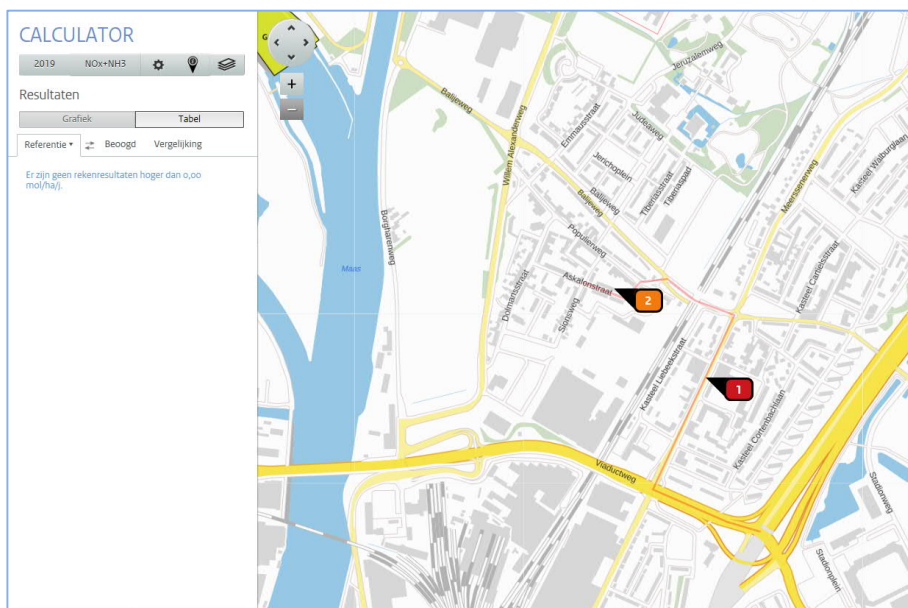
Ook hier wordt de CROW publicatie "kencijfers parkeren en verkeersgeneratie" als uitgangspunt gehanteerd. Met 7 bewegingen per woning en 38 woningen in de beoogde situatie bedraagt het totaal aantal aan- en afrijdende personenauto's 266 per etmaal.

Navolgende afbeelding geeft een weergave van de gehanteerde bronnen ten behoeve van de beoogde ontwikkeling.

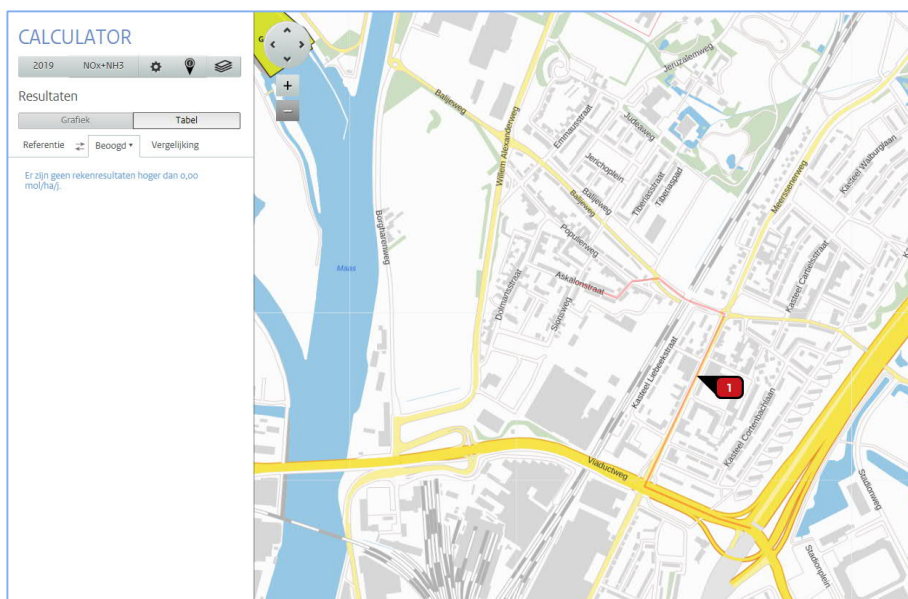
⁴ <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/luchtqualiteit/documenten/publicaties/2019/03/15/stikstofdioxide-2019>

5.2 Gebruiksfasen

In navolgende afbeeldingen zijn de resultaten van de gebruiksfase weergegeven.

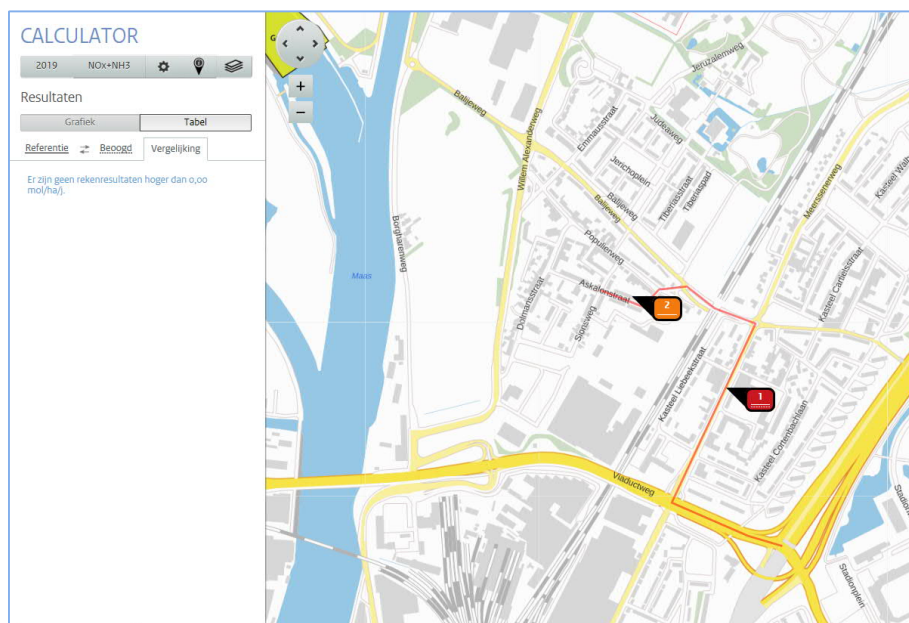


Afbeelding 8 Resultaten gebruiksfase - referentie



Afbeelding 9 Resultaten gebruiksfase - beoogd

Uit bovenstaande afbeeldingen blijkt dat zowel in de referentiesituatie als in de beoogde situatie geen stikstofdeposities hoger dan 0,00 mol/ha/j worden berekend. Daarmee vindt ook geen toename van de stikstofdepositie plaats door het plan.



Afbeelding 10 Resultaten gebruiksfase - vergelijking

6 CONCLUSIE

In opdracht van Servatius is door Kragten een stikstofdepositie onderzoek uitgevoerd in verband met het bestemmingsplan "Askalonstraat" in de woonwijk Limmel te Maastricht. Het plan voorziet in het slopen van 30 woningen en het realiseren van 38 nieuwe woningen. Netto betekent dit een toename van 8 woningen ten opzichte van de oude situatie.

Doel van het onderzoek is toetsing van (negatieve) effecten op Natura 2000-gebieden, als gevolg van de activiteiten die het bestemmingsplan maximaal mogelijk maakt, aan de Wet natuurbescherming.

Voor de bepaling van de invloed op de stikstofgevoelige habitattypen is onderscheid gemaakt in de aanleg- en de gebruiksfase.

Indien in de aanlegfase ten hoogste circa 73 kg/j NO_x wordt geëmitteerd, zal de stikstofdepositie niet meer dan 0,00 mol/ha/j bedragen.

Uit de berekeningen blijkt voorts dat vanwege het plan (gebruiksfase) ter plaatse van het nabij gelegen Nederlandse Natura 2000-gebieden geen stikstofdepositiebijdrage wordt berekend die hoger is 0,00 mol/ha/jr.

Het voorgaande betekent dat significant negatieve effecten kunnen worden uitgesloten waardoor het uitvoeren van een passende beoordeling niet aan de orde is en het aspect stikstofdepositie geen belemmering vormt voor de realisatie van het plan.