

Paraplubestemmingsplan 'Parkeren Gemeente Gennep - digitaal'

Plan ROS

Adviesbureau voor ruimtelijke plannen

Torenallee 20 (Strijp-S)

5617 BC Eindhoven

www.planros.nl



Toelichting

Paraplubestemmingsplan Parkeren Gemeente Gennep - digitaal

Versie: vastgesteld



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 3

Hoofdstuk 1. Inleiding.....	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Plangebieden en vigerende bestemmingsplannen	5
1.3 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2. Beleidskader	6
Hoofdstuk 3. Juridische vormgeving	7
3.1 Analoog en digitaal bestemmingsplan	7
3.2 Verbeelding en Regels	7
Hoofdstuk 4. Financiële aspecten	9
Hoofdstuk 5. Procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid	10
5.1 Bekendmaking ex artikel 1.3.1 Bro	10
5.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro.....	10
5.3 Zienswijzen.....	10

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 29 november 2014 is de Reparatiewet BZK 2014 in werking getreden. In deze wet is de grondslag voor stedenbouwkundige bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening komen te vervallen. Eén van die stedenbouwkundige bepalingen zijn de gemeentelijke parkeernormen. Voor het kunnen terugvallen op de bouwverordening geldt een wettelijke overgangstermijn tot 1 juli 2018. Dit houdt in dat vanaf deze datum de parkeernormen in bestemmingsplannen moet worden geregeld.

Daarnaast is het aspect parkeren in de nu geldende bestemmingsplannen in de gemeente Gennep verschillend geregeld en zijn soms verouderde parkeernormen van toepassing. De gemeente Gennep heeft om die reden dit paraplubestemmingsplan opgesteld waarin de geldende parkeernormen juridisch planologisch verankerd worden.

Nota parkeernormen

De gemeente Gennep voert al vele jaren parkeerbeleid, mede met het oog op het goed functioneren van alle ruimtelijke functies van en binnen de gemeente. Sinds enige jaren worden in alle nieuwe bestemmingsplannen de geldende parkeernormen (ten tijde van vaststelling van het bestemmingsplan) opgenomen. Voor bestemmingsplannen waar geen parkeernormen zijn opgenomen, is de bouwverordening tot 1 juli 2018 de basis om te voldoen in voldoende parkeergelegenheid.

In dit paraplubestemmingsplan is gekozen voor een eenduidige regeling, die strekt tot een grotere rechtsgelijkheid en rechtszekerheid met voldoende flexibiliteit. De geldende Nota Parkeernormen Gennep 2015 wordt van toepassing verklaard, met de mogelijkheid hiervan af te wijken indien nieuw parkeerbeleid wordt vastgesteld. Zo blijft de parkeerregeling 'dynamisch' zonder dat daarvoor een herziening van een bestemmingsplan plaats hoeft te vinden.

Paraplubestemmingsplan

In dit paraplubestemmingsplan wordt een uniforme, dynamische parkeerregeling juridisch planologisch verankerd. De parapluplan heeft betrekking op het hele grondgebied van de gemeente Gennep. In de loop van de tijd worden de regelingen bij de actualisaties van de onderliggende bestemmingsplannen (of in het kader van de nieuwe omgevingswet) meegenomen waardoor de werking van dit paraplubestemmingsplan uiteindelijk vervalt.

Dit paraplubestemmingsplan bestaat uit een verbeelding met bijbehorende planregels, vergezeld van een toelichting. De planregels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. Vanwege de wettelijke standaarden is het noodzakelijk om twee paraplubestemmingsplannen in procedure te brengen: één voor de digitale en één voor de analoge bestemmingsplannen.

1.2 Plangebieden en vigerende bestemmingsplannen

Binnen de plangebieden van het digitale en analoge paraplubestemmingsplan gelden op dit moment verschillende bestemmingsplannen. Op de verbeelding is het gehele grondgebied van Gennep aangeduid. In de twee tabellen die als bijlage deel uitmaken van deze toelichting, zijn de geldende bestemmingsplannen opgenomen die vallen onder het digitale paraplubestemmingsplan en het analoge paraplubestemmingsplan. In bijlage 1 staat de tabel waarin de geldende analoge bestemmingsplannen zijn opgenomen waarvoor de nieuwe regeling voor parkeren geldt. In bijlage 2 staat de tabel waarin de geldende digitale bestemmingsplannen zijn opgenomen waarvoor de nieuwe regeling voor parkeren geldt.

Het overzicht van de geldende bestemmingsplannen in bijlage 1 en 2 geeft de situatie aan op de datum van de tervisielegging van het ontwerp-paraplubestemmingsplan. Voor bestemmingsplannen die na deze datum worden vastgesteld (of al zijn vastgesteld, maar nog niet in werking zijn getreden) geldt het paraplubestemmingsplan niet. In deze bestemmingsplannen zijn/worden de betreffende regelingen al opgenomen.

1.3 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vijf hoofdstukken. Na deze inleiding volgt hoofdstuk 2 waarin een beschrijving van het beleid is opgenomen. Hoofdstuk 3 bevat de juridische vormgeving. Hoofdstuk 4 gaat in op de economische uitvoerbaarheid. Hoofdstuk 5 gaat ten slotte in op de gevolgde procedure, inclusief een paragraaf over de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het beleid dat relevant is voor dit paraplubestemmingsplan. Dit betreft het parkeerbeleid.

2.1 Parkeren

Het parkeerbeleid van de gemeente Gennep is opgenomen in de 'Nota Parkeernormen Gennep 2015', vastgesteld op 14 september 2015, gepubliceerd op 30 september 2015 en in werking getreden op 1 oktober 2015. Deze nota maakt als bijlage 3 onderdeel uit van de toelichting.

De doelstelling van de 'Nota Parkeernormen Gennep 2015' is als volgt samen te vatten:

Het vaststellen van gemeentelijke parkeernormen voor het bepalen van de parkeerbehoefte van ruimtelijke plannen en -ontwikkelingen in de gemeente Gennep om daarmee de bereikbaarheid en leefbaarheid in de gemeente Gennep te waarborgen.

In de Nota Parkeernormen Gennep 2015 is voor verschillende functies een parkeernorm vastgelegd. Hiermee kan worden bepaald hoeveel parkeerplaatsen per functie nodig zijn om te voldoen aan de parkeervraag. Daarnaast staat beschreven onder welke voorwaarden kan worden afgeweken van de gestelde parkeereis. Er zijn verschillende zones gedefinieerd met elk aparte parkeernormen: centrumgebied Gennep, bebouwde kom en buiten de bebouwde kom.

Hoofdstuk 3. Juridische vormgeving

3.1 Analooq en digitaal bestemmingsplan

Bij het maken van een paraplubestemmingsplan is van belang of het paraplubestemmingsplan ook van toepassing is op geldende bestemmingsplannen die niet zijn gedigitaliseerd. Is het (moeder)plan in ontwerp ter inzage gegaan vóór 1 januari 2010, en verandert er geen bestemming, dan is artikel 8.1.2, onder b van het Besluit ruimtelijke ordening (overgangsbepaling) van toepassing, en zijn o.a. de digitaliseringverplichtingen niet van toepassing. Deze plannen hebben namelijk geen identificatienummer. Om een digitale herziening te maken, moet er een verwijzing mogelijk zijn naar het identificatienummer van het geldende moederplan. De herziening mag dan analooq conform het moederplan worden voorbereid en vastgesteld. De digitale plannen, zijnde plannen die als ontwerp na 1 januari 2010 ter inzage hebben gelegen, moeten voldoen aan de digitaliseringsverplichtingen (SVBP2012).

Enkele plannen binnen de gemeente Gennep zijn niet digitaal beschikbaar. Gelet op het bovenstaande moeten dus twee paraplubestemmingsplannen opgesteld en vastgesteld worden: een analooq paraplubestemmingsplan voor de ‘analoge moederplannen’ en een digitaal paraplubestemmingsplan voor de ‘digitale moederplannen’. Deze plannen zijn inhoudelijk aan elkaar gelijk, maar verschillen in de wijze waarop zij (digitaal) zijn ingericht. Dit plan betreft het digitale paraplubestemmingsplan.

3.2 Verbeelding en Regels

Verbeelding

Op de verbeelding zijn alle gronden die behoren tot de gemeente Gennep opgenomen. In de regels is vervolgens het toepassingsbereik opgenomen van dit paraplubestemmingsplan.

Regels

Artikel 1 Begrippen

In dit artikel zijn de begrippen opgenomen die in de regels worden gebruikt.

Artikel 2 Reikwijdte

Artikel 2.1 regelt op welke bestemmingsplannen de regels van toepassing zijn. Er is een tabel met de van toepassing zijnde (digitale) bestemmingsplannen opgenomen. Hierbij wordt verwezen naar de bijlage bij de regels.

Artikel 2.2 regelt het toepassingsbereik van de opgenomen regels in artikel 3. In artikel 2.2 is tevens een vangnet getroffen voor de gevallen waarbij een ontwikkeling in een geldend bestemmingsplan nog niet is gerealiseerd en op basis van dat bestemmingsplan het aantal te realiseren parkeerplaatsen minder is dan op basis van de regeling in dit paraplubestemmingsplan.

Artikel 2.3 geeft aan dat de begrippen zoals genoemd in artikel 1 van toepassing zijn op de bestemmingsplannen die onder dit paraplubestemmingsplan vallen.

Artikel 3 Partiële herziening inzake parkeernormen

In dit artikel wordt gerefereerd aan de geldende Nota Parkeernormen Gennep 2015. Indien op enig moment de Nota Parkeernormen Gennep 2015 wordt gewijzigd, is het mogelijk om van de gewijzigde parkeernormen uit te gaan. Hierdoor is de regeling met betrekking tot parkeernormen 'dynamisch', in die zin dat een bestemmingsplan niet herzien hoeft te worden als de parkeernormen wijzigen.

Artikel 4 en 5 Overgangsregels en slotregel

In deze regels zijn het overgangsrecht en de slotregel opgenomen.

Hoofdstuk 4. Financiële aspecten

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, waarin ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt, dient de gemeenteraad eveneens een exploitatieplan vast te stellen. Dit heeft te maken met de wettelijke verplichting om de kosten, die de gemeente moet maken om deze ontwikkeling mogelijk te maken, te verhalen op de eigenaar/ontwikkelaar. In dit paraplubestemmingsplan wordt echter geen bouwplan mogelijk gemaakt als bedoeld in artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening jo artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. Kostenverhaal is hier dan ook niet aan de orde.

Hoofdstuk 5. Procedure en maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.1 Bekendmaking ex artikel 1.3.1 Bro

De gemeente heeft de voorbereiding van dit paraplubestemmingsplan conform artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bekend gemaakt.

5.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een uitwerkingsplan overleg plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De belangen van het waterschap, de provincie en het rijk zijn echter niet in het geding. Daarom heeft met deze instanties geen vooroverleg plaatsgevonden.

5.3 Zienswijzen

Het opgestelde ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd, na voorafgaande publicatie op gemeentepagina en in de Staatscourant. Gedurende de periode van terinzagelegging is het ontwerpbestemmingsplan digitaal raadpleegbaar geweest op de website www.ruimtelijkeplannen.nl en analoog raadpleegbaar geweest bij het Omgevingsloket in het gemeentekantoor van Gennep.

Tijdens deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Ook zijn geen ambtshalve wijzigingen noodzakelijk.

Bijlage

1. Overzicht analoge bestemmingsplannen herziening regels parkeernormen
2. Overzicht digitale bestemmingsplannen herziening regels parkeernormen
3. Nota Parkeernormen Gennep 2015

