

Voorstel aan de gemeenteraad

datum: 16 februari 2016	portefeuillehouder: Wethouder B. Buiting	Datum vergadering: 19 april 2016 agendanummer: 10
onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1 ^{ste} herziening op onderdelen'.		

Aan de raad,

Inleiding

Op 15 juli 2015 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan over het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013', dat door de gemeenteraad op 17 december 2013 is vastgesteld. De Raad van State heeft de ingestelde beroepen deels gegrond verklaard en het bestemmingsplan op onderdelen vernietigd. Het belangrijkste aspect van de uitspraak is dat de Raad van State de keuze van de gemeenteraad om de bouwvlakken voor de veehouderijbedrijven uit het plangebied te laten, in strijd acht met een goede ruimtelijke ordening.

Daarnaast heeft de Raad van State in totaal zeven beroepen (gedeeltelijk) gegrond verklaard. Het betreft hier voornamelijk gegrondverklaringen op locatieniveau (bijvoorbeeld een agrarisch bouwblok dat niet juist is ingetekend of een onjuist begrensde dubbelbestemming of gebiedsaanduiding). De Raad van State heeft de gemeenteraad in haar uitspraak opgedragen om voor deze gevallen binnen 26 weken na verzending van de uitspraak de noodzakelijke correcties door te voeren en een aangepast bestemmingsplan vast te stellen. De Raad van State heeft hierbij voorgeschreven dat het niet noodzakelijk is om op dit punt opnieuw een ontwerpbestemmingsplan ter inzage te leggen (afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is op dit onderdeel niet van toepassing).

Inmiddels is een ontwerpbestemmingsplan tot stand gekomen waarin uitvoering wordt gegeven aan (een deel van) de uitspraak van de Raad van State. Dit bestemmingsplan beoogt tegemoet te komen aan het tweede onderdeel van de uitspraak van de Raad van State en heeft dus geen betrekking op het onderdeel van de uitspraak over het buiten het plangebied laten van de veehouderijbedrijven. Dit wil zeggen dat een reparatie wordt doorgevoerd naar aanleiding van de gegrondverklaring van de zeven beroepschriften. In het plan wordt tegemoetgekomen aan de uitspraak van de Raad van State. Daarnaast is de gelegenheid aangegrepen om een aantal ambtshalve wijzigingen door te voeren. Hierbij gaat het om omissies en een aantal aanpassingen met een administratief karakter die zijn doorgevoerd aan de hand van constatering en ervaringen die eerder zijn opgedaan met het plan. Het gaat hierbij om 'beleidsarme' aanpassingen.

Omdat in het ontwerpplan ook ambtshalve wijzigingen zijn opgenomen is ervoor gekozen om, in afwijking van de uitspraak van de Raad van State, het plan gedurende zes weken ter inzage te leggen om iedereen de gelegenheid te bieden om een reactie/zienswijze te geven. Een aantal personen en instanties heeft hiervan gebruik gemaakt. De zienswijzen zijn beoordeeld. De concept-zienswijzennota is bijgevoegd. Ook is een overzichtslijst gemaakt waarop alle mutaties die in het bestemmingsplan zijn opgenomen staan weergegeven (de Nota ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen').

Relatie met begroting/coalitieprogramma/speerpunten

In het coalitieprogramma staat onder meer het volgende vermeld:

"In de afgelopen jaren is een grote slag gemaakt in het moderniseren van al onze bestemmingsplannen. Deze zijn inmiddels nagenoeg allemaal afgerond. Hiermee hebben we een juridisch kader geschapen wat flexibel en bij de tijd is. Toekomstige ontwikkelingen zijn goed inpasbaar binnen de grenzen die de juridische context biedt. Hierdoor is het goed mogelijk voor onze ondernemers om zich verder te ontwikkelen met bijvoorbeeld passende kleinschalige nevenactiviteiten in vrijkomende agrarische bebouwing. Op deze manier ontstaat een win-win

situatie. Versterking van de economische kracht van de ondernemer gaat hand in hand met de versterking van de kwaliteit van de natuurlijke omgeving.”

De planherziening die nu wordt voorgesteld is in lijn met het coalitieprogramma.

Argumenten

Inleiding

Voorliggend bestemmingsplan betreft een herziening op onderdelen. Voor de overige onderdelen blijft het bepaalde uit het bestemmingsplan Buitengebied 2013 gelden. De gewijzigde onderdelen betreffen de volgende zaken:

- wijzigingen naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State (d.d. 15 juli 2015);
- verwerking uitgebreide omgevingsvergunningen die na vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2013 zijn verleend;
- verwerking postzegelbestemmingsplannen die na vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2013 zijn vastgesteld;
- aanpassing van de plangrens op de gemeentegrens en plangrens van het bestemmingsplan Wellerlooi;
- ambtshalve wijzigingen die uitsluitend 'beleidsarme' correcties omvatten.

Onderbouwing

1. Op grond van de uitspraak van de ABRVS dient het plan op een zevental onderdelen te worden gerepareerd. In bijlage 1 is een overzicht opgenomen van de kern van de uitspraak van de Raad van State. De uitspraak is verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan zoals dat ter inzage heeft gelegen.
2. Het voorliggend bestemmingsplan betreft een herziening op onderdelen van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'. Van de gelegenheid is gebruik gemaakt om de in de afgelopen 2 jaar verleende omgevingsvergunningen en vastgestelde postzegelplannen door te vertalen. Hiermee is een actueel plan gerealiseerd.
3. In de afgelopen 2 jaar is geconstateerd dat er nog een aantal omissies zaten in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2013'. De geconstateerde gebreken zijn in het voorliggend plan hersteld.

Alle mutaties die in het bestemmingsplan zijn opgenomen staan op een lijst in bijlage 3 (Nota ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen').

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan is een andere omissie onder ons aandacht gebracht. De bedrijfswoning, behorende bij Emmastraat 4a in Wellerlooi, is niet aangeduid op de verbeelding. Voor deze woning is in 1986 een bouwvergunning verleend. In het vast te stellen plan is op de verbeelding de aanduiding bedrijfswoning toegevoegd.

Zienswijzen

Tijdens de termijn dat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen zijn 6 zienswijzen ingekomen. Wij hebben met alle zes contact opgenomen en een gesprek gehad. De resultaten van de gesprekken zijn meegenomen bij het beoordelen van de zienswijzen.

In bijgevoegde zienswijzennota (bijlage 2) staat een beknopte weergave van de zienswijzen en de beoordeling daarvan.

Communicatie

Met degenen die een zienswijze hebben ingediend hebben wij gesprekken gevoerd. Zij worden schriftelijk van uw besluit in kennis gesteld en worden tevens in de gelegenheid gesteld om, zoals gebruikelijk, hun reactie mondeling toe te lichten tijdens de vergadering van de commissie Ruimte en Economie op 2 maart 2016.

Juridische aspecten

In het (ontwerp)vaststellingsbesluit zijn de wijzigingen weergegeven. Voor het overige blijft het bestemmingsplan Buitengebied 2013 in stand. Dit bestemmingsplan is hoofdzakelijk een conserverend plan. Dit houdt in dat aangesloten is op de feitelijke en vigerende situatie.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht heeft het plan voor een periode van 6 weken (17 december 2015 tot en met 27 januari 2016) ter visie gelegen. In deze periode zijn 6 zienswijzen binnengekomen.

Tegen het besluit tot het (gewijzigd) vaststellen van het bestemmingsplan staat voor bepaalde natuurlijke en rechtspersonen beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Financiën

De kosten voor de herziening worden betaald uit de begrotingspost 'Planologie'.

Voorstel

Wij stellen u voor:

1. De zienswijzennota 'Ontwerpbestemmingsplan Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen' vast te stellen.
2. De nota ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen' vast te stellen.
3. Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen' met IDN nummer "NL.IMRO.0893.BP15024BUIBUI-ON01", zoals dat ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen. Het nieuwe IDN nummer wordt: NL.IMRO.0893.BP15024BUIBUI-VA01
4. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Burgemeester en wethouders van Bergen,
de secretaris,

Drs. C.G.W. Jansen

de burgemeester,

M.H.E. Pelzer

Bijlage(n)

1. Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State
2. Zienswijzennota bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen'
3. Nota ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen'
4. Bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen' zoals dit ter vaststelling wordt aangeboden.
5. Ontwerpbesluit gemeenteraad

Besluit van de gemeenteraad

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen'

De raad van de gemeente Bergen,

Overwegende dat:

- de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 15 juli 2015 uitspraak heeft gedaan in de beroepsprocedure inzake het bestemmingsplan Buitengebied 2013;
- de Raad van State diverse beroepen gegrond heeft verklaard en het besluit van de gemeenteraad op onderdelen heeft vernietigd zoals verwoord in bijlage 1 van dit besluit;
- het besluit van de Raad van State aanleiding heeft gegeven tot een herziening op onderdelen van het bestemmingsplan Buitengebied 2013;
- in het bestemmingsplan "Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen" de na vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2013 verleende (uitgebreide) omgevingsvergunningen zijn verwerkt;
- in het bestemmingsplan "Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen" de na vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2013 vastgestelde postzegelbestemmingsplannen en wijzigingsplannen zijn verwerkt;
- de plangrens op de gemeentegrens en plangrens van het bestemmingsplan Wellerlooi zijn aangepast;
- er ambtshalve wijzigingen hebben plaatsgevonden die uitsluitend 'beleidsarme' correcties omvatten;
- voorgaande aanpassingen en wijzigingen zijn verwoord in bijlage 2 van dit besluit, de Nota ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen';
- het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen" overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 17 december 2015, gedurende zes weken met alle bijbehorende stukken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
- binnen deze termijn zowel mondeling als schriftelijk zienswijzen door iedereen konden worden ingediend;
- met betrekking tot het ontwerpbestemmingsplan wel zienswijzen kenbaar zijn gemaakt;
- een zienswijzennota is opgesteld, die als bijlage 3 bij dit besluit is gevoegd;
- de beoordeling van de zienswijzen aanleiding geeft om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 februari 2016;

gelet op het bepaalde in artikel 3.6 en artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

1. De zienswijzennota 'Bestemmingsplan Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen' vast te stellen.
2. De nota ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen' vast te stellen.
3. Op de verbeelding voor Emmastraat 4a in Wellerlooi, de aanduiding bedrijfswoning, toe te voegen;
4. Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen' met IDN nummer 'NL.IMRO.0893.BP15024BUIBUI-ON01', zoals dat ter inzage heeft gelegen, gewijzigd vast te stellen. Het nieuwe IDN nummer wordt: 'NL.IMRO.0893.BP15024BUIBUI-VA01'
5. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Voor de rechtsbeschermingmogelijkheden tegen dit besluit wordt verwezen naar de openbare bekendmaking van dit besluit.

Bergen, 19 april 2016

De griffier

I.C. van 't Hof

De voorzitter

M.H.E. Pelzer

Bijlage(n)

1. Zienswijzennota bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen'
2. Nota ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Buitengebied 2013, 1^e herziening op onderdelen'