

Bestemmingsplan "Nieuw Bergen"

Gemeente Bergen

Vastgesteld



Bestemmingsplan "Nieuw Bergen"

Gemeente Bergen

Vastgesteld

IDN nummer:	NL.IMRO.0893.BP11004NBGNBG-VA01
Rapportnummer:	211x05182
Datum:	10 december 2012
Contactpersoon opdrachtgever:	Mevrouw E. Arts
Projectteam BRO:	Mevrouw R. Selten en de heren R. Osinga en N. Parea
Concept:	1 juni 2011
Voorontwerp:	25 november 2011, 12 januari 2012
Ontwerp:	6 juni 2012
Vaststelling:	19 februari 2013
Trefwoorden:	Actualisering, bestemmingsplan, kern, conserverend
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 4
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan ten behoeve van de actualisering van het bestemmingsplan voor de kern Nieuw Bergen.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	3
1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan	3
1.2 Situering en plangebied	4
1.3 Geldende plannen	5
1.4 Opzet bestemmingsplan	7
2. HUIDIGE SITUATIE	9
2.1 Inleiding	9
2.2 Korte historische schets	9
2.3 Inventarisatie huidig gebruik	9
2.4 Functionele aspecten	10
2.5 Milieu	21
2.6 Ruimtelijke ontwikkeling	21
3. BELEIDSKADER	23
3.1 Europees beleid	23
3.2 Rijksbeleid	24
3.3 Provinciaal beleid	29
3.4 Regionaal beleid	34
3.5 Gemeentelijk beleid	36
4. PLANBESCHRIJVING	41
4.1 Visie	41
4.2 Onderzoeksaspecten	41
4.2.1 Wegverkeerslawaaï	42
4.2.2 Bodem	43
4.2.3 Milieuzonering	45
4.2.4 Externe veiligheid	46
4.2.5 Luchtkwaliteit	49
4.2.6 Leidingen en infrastructuur	51
4.2.7 Archeologie	52
4.2.8 Natuur en landschap	55
4.2.9 Flora en fauna	57
4.2.10 Waterhuishouding	59

5. JURIDISCHE OPZET	64
5.1 Planstukken	64
5.2 Toelichting op de analoge verbeelding	64
5.3 Toelichting op de regels	64
5.3.1 Inleidende regels	65
5.3.2 Bestemmingsregels	65
5.3.3 Algemene regels	69
6. INSPRAAK EN OVERLEG	71
6.1 Inleiding	71
6.2 Vooroverleg en inspraak	71
6.3 Zienswijzen	71
7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	73
8. PROCEDURE	75

BIJLAGEN

- Econsultancy bv, verkennend bodemonderzoek Bergse Heide te Nieuw Bergen, rapportnummer 100073580, 15 november 2010
- ARC bv, archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Bergse Heide te Nieuw Bergen, rapportnummer 100073581, 3 december 2010
- ARC bv, quickscan flora en fauna Bergse Heide te Nieuw Bergen, Rapportnummer 10073582, 15 november 2010
- Adviesbureau van de Boom, Geluidbelasting wegverkeer op woning Bergse Heide 11 te Bergen, opdrachtnummer 10-296, 25 november 2010
- Nota vooroverleg en inspraak
- Nota zienswijzen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel bestemmingsplan

De gemeente Bergen is gestart om de geldende bestemmingsplannen voor haar grondgebied te actualiseren. Reden hiervoor is dat een aantal bestemmingsplannen van de gemeente thans zodanig verouderd is, dat zij zorgen voor rechtsongelijkheid en rechtsonzekerheid. Daarnaast geldt dat in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), wordt voorgeschreven dat bestemmingsplannen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar. Het doel is om voor 1 juli 2013 te beschikken over een overzichtelijk aantal onherroepelijke bestemmingsplannen die het grondgebied van de gemeente Bergen beslaan en die in een continu proces blijven voldoen aan de wettelijke voorschriften.

Daartoe dienen de nieuwe bestemmingsplannen te voldoen aan de volgende kwaliteitseisen:

- Overzichtelijk en goed bruikbaar in de praktijk;
- Handhaafbaar;
- Uniformiteit van definities en planregels;
- De plannen dienen digitaal raadpleegbaar en uitwisselbaar te zijn en te voldoen aan de IMRO-standaard.

Binnen het actualiseringsproces wordt op dit moment nog een vijftal bestemmingsplannen geactualiseerd. Het betreft de plannen voor:

- Vier komplannen:
 - Nieuw Bergen;
 - Siebengewald;
 - Well;
 - Wellerlooi;
- één plan voor het bedrijventerrein De Flammert.

Om een aantal redenen is het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen noodzakelijk en kan niet worden volstaan met bijvoorbeeld alleen een aanpassing van de planregels:

1. In de plangebieden gelden in veel gevallen meerdere, oude bestemmings- of wijzigingsplannen, dan wel partiële herzieningen. Daarnaast zijn er diverse vrijstellingsprocedures gevoerd in het gebied, die niet zijn gevolgd door planherzieningen. Door deze verschillende planvormen ontbreekt op dit moment duidelijkheid en overzichtelijkheid en laat de hanteerbaarheid te wensen over;
2. Op grond van het bepaalde in artikel 3.1 lid 4 van de Wro is de gemeenteraad van Bergen in principe verplicht om bestemmingsplannen tenminste éénmaal in

- de tien jaar te herzien als men leges wil blijven vorderen. Voor de meeste bestemmingsplannen geldt dat deze tienjaars-termijn verlopen is;
3. Als gevolg van de wijzigingen in de bouwregelgeving bestaat er behoefte aan aanpassing en modernisering van de planregels. De nieuwe regels dienen goed hanteerbaar, inzichtelijk, toegankelijk en in principe uniform in de gehele gemeente te zijn;
 4. De in de loop der tijd gerealiseerde veranderingen in de bebouwing dienen planologisch te worden geregeld;
 5. Herziening is verder nodig in verband met nieuwe inzichten met betrekking tot de inrichting van bestemmingsplannen en de toegenomen milieuzorg;
 6. De gemeente wil haar ruimtelijke plannen digitaal raadpleegbaar hebben, reden waarom nieuwe bestemmingsplannen conform de landelijke RO-standaarden 2008 worden opgesteld.

Door middel van het geactualiseerde bestemmingsplan wordt in het kader van de genoemde herzieningsoperatie voor de kern Nieuw Bergen in een actueel planologisch-juridisch regime voorzien.



Afbeelding 1. Nieuw Bergen en omgeving

1.2 Situering en plangebied

Nieuw Bergen is de grootste kern van de gemeente Bergen met circa 4.000 inwoners. Het dorp ligt ten oosten van de provinciale weg N271.

Aan de oostzijde wordt het dorp omgeven door het bosgebied van de Eckeltse Bergen en door de Gemeenteheide, beide onderdeel van het Nationaal Park de Maasduinen. Aan de westzijde en de zuidzijde liggen voornamelijk landbouwgronden. Aan de noordzijde van de kern ligt het bedrijventerrein De Flammert. Op circa 1.500 meter ten westen van de kern stroomt de Maas. Tussen de Maas en Nieuw Bergen bevindt zich de oude kern Bergen.

De plangrens is aangegeven op afbeelding 2. Het als zodanig afgebakende gebied wordt in het verdere vervolg van dit rapport als "het plangebied" verwoord. Bij het bepalen van de planbegrenzing zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- er is een éénduidige en herkenbare plangrens getrokken;
- er is zoveel mogelijk aangesloten bij de grenzen van recente aangrenzende bestemmingsplannen waardoor "juridische niemandslandjes" worden voorkomen;
- de bestaande perceels- en eigendomsgrenzen zijn zoveel mogelijk gerespecteerd;
- er is zoveel mogelijk uitgegaan van het huidig gebruik van de gronden;
- de centrumontwikkeling van Mosaïque maakt als ontwikkelingslocatie geen onderdeel uit van het voor overige beheersgerichte plangebied.

1.3 Geldende plannen

In de onderstaande tabel zijn de huidige voor het plangebied van toepassing zijnde bestemmingsplannen opgenomen.

Naam van het bestemmingsplan	Vastgesteld	Goedgekeurd
Nieuw Bergen III	10-08-1973	04-02-1974
Uitwerking Nieuw Bergen III	13-09-1978	19-12-1978
Kom Nieuw Bergen 1986	19-08-1986	23-12-1986
Woongebied Bergse Heide	13-09-1988	11-04-1989
Bergse Heide Uitwerking I	23-07-1993	21-09-1993
Woningen Boermansstraat	05-09-1994	20-03-1995
Kom Nieuw Bergen 1986 Herziening Schilderslaan	14-02-1995	23-05-1995
Woningen Kleefstraat	14-11-1995	20-02-1996
Bargapark-Johannes Vermeerstraat	12-12-1995	19-03-1996
Buitengebied	14-07-1998	
Siebegewaldseweg-Noord	08-05-2001	18-12-2001
Vogellaan	27-04-2004	21-09-2004
KOBS-locatie	20-12-2005	20-06-2006
Bergse Bos, incl. beeldkwaliteitplan	28-10-2008	19-05-2009
Bargapark 60	18-05-2010	--

Tabel 1. Geldende bestemmingsplannen



Afbeelding 2: plangebied met plangrens

1.4 Opzet bestemmingsplan

Ten behoeve van de planontwikkeling heeft een terreinverkenning en digitale inventarisatie van de kern Nieuw Bergen plaatsgevonden. Daarnaast is het relevante beleid geanalyseerd. Deze inventarisatie staat aan de basis van deze toelichting.

De toelichting van dit bestemmingsplan is als volgt opgebouwd:

In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie van het plangebied beschreven. Het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleidskader komt in hoofdstuk 3 aan bod, gevolgd door de gewenste toekomstige situatie in hoofdstuk 4. In dit hoofdstuk wordt ook stilgestaan bij de resultaten van het onderzoek, dat ten behoeve van de planrealisatie verricht is. Het juridisch kader komt naar voren in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op de maatschappelijke en economische haalbaarheid van het plan. In hoofdstuk 6 zijn ook de resultaten van het (voor)overleg verwerkt. In hoofdstuk 7 volgt de economische uitvoerbaarheid van het plan en in hoofdstuk 8 volgt tot slot een kort overzicht van de bestemmingsplanprocedure.

2. HUIDIGE SITUATIE

2.1 Inleiding

Op basis van de digitale inventarisatie en terreinverkenning wordt het plangebied in dit hoofdstuk sectoraal beschreven. Met de rijks-, provinciale, regionale en gemeentelijke hoofdlijnen als basis (zie hoofdstuk 3) worden tevens de beleidsdoeleinden (en daarmee ook de visie voor het plangebied) voor de komende planperiode op bestemmingsplanniveau weergegeven. Het beleid is steeds aan het eind van de beschreven sector omkaderd en cursief opgenomen.

2.2 Korte historische schets

Nieuw Bergen als kern bestaat nog maar enkele tientallen jaren. In 887 was er echter al sprake van 'Bergon', een nederzetting van vrije boeren op de plaats 'nabij de bergen'. Als meest centraal gelegen kern was Bergen vanouds (sinds 1815) het centrum van de gemeente, alhoewel het in grootte en belangrijkheid werd overtroffen door Afferden en Well. De moeilijke bereikbaarheid bij hoge waterstanden, waarbij het dorp als een eiland in de rivier kwam te liggen, hebben het functioneren als centrum van de gemeente bemoeilijkt.

Door het ontbreken van ruimtelijke mogelijkheden waren de ontwikkelingen van de kern beperkt. Toen na de oorlog het beleid erop gericht werd de positie van Bergen als centrum van de gemeente te versterken, heeft dit geleid tot het stichten van Nieuw Bergen op de oeverwal. De ruimtelijke mogelijkheden waren hier praktisch onbegrensd, en door de aanleg van een industrieterrein zou de ontwikkeling van dit geïsoleerde, in economisch opzicht achtergebleven gebied, worden gestimuleerd.

In de loop der jaren is de kern Nieuw Bergen flink gegroeid, en is het oorspronkelijke Bergen niet tot nauwelijks gegroeid.

2.3 Inventarisatie huidig gebruik

De inventarisatie van het huidig gebruik van de gronden van de kern Nieuw Bergen heeft d.d. 18 en 19 januari 2010 op de volgende wijze plaatsgevonden:

- *Veldwerk*: middels een digitale inventarisatie ter plaatse is het huidig gebruik van de gronden in kaart gebracht en gefotografeerd.

- *Luchtfoto's*: voor zover de plaatselijke inventarisatie nog witte vlekken of vragen over liet, is op basis van luchtfoto's genomen op 31 december 2005 (Google Earth) van het gebied de kern verder geïnventariseerd.



Afbeelding 3. Uitsnede historische atlas 1837-1844

2.4 Functionele aspecten

In deze paragraaf wordt ingegaan op de functionele aspecten van de kern Nieuw Bergen: wonen, bedrijvigheid, voorzieningen, recreatie, groen en verkeer.

Wonen en bevolking

Nieuw Bergen is de grootste kern van de gemeente Bergen. De belangrijkste functie binnen het plangebied is de woonfunctie. Op 1 januari 2011 telden de kernen Aijen, Bergen en Nieuw Bergen gezamenlijk 5.328 inwoners. De leeftijdsopbouw van deze kernen gezamenlijk ziet er als volgt uit:

Leeftijdscategorie	Aantal personen
0 – 14	845
15 – 24	544
25 – 39	809
40 – 64	2109
65 e.o.	1021
Totaal	5328

Tabel 2. Leeftijdopbouw Aijen, Bergen, Nieuw Bergen

Het grootste deel van de woningen in Nieuw Bergen zijn twee-onder-één kap woningen. Aan de randen van het dorp, zoals in het noorden (Bargapark) en in het zuiden komen daarnaast ook veel vrijstaande woningen voor.

Direct aangrenzend aan de kern is een tweetal Ruimte voor Ruimte locaties in ontwikkeling, Bergsche Bos en de K OBS-locatie. Hier is ruimte voor vrijstaande woningen. Aangrenzend aan het plan Vogellaan is het plan Bergse Bos gerealiseerd. Hier is ruimte voor vrijstaande en aaneengebouwde woningen.

Rijwoningen staan met name in het noorden van de kern en ten zuiden van het Bargapark. Rijwoningen zijn ook te vinden tussen de Pieter Breughelstraat en de Schilderslaan. Aan de noordzijde van de kern, langs de Van Bergenstraat en de Van Straelenstraat, heeft een voormalige scholenlocatie een nieuwe invulling gekregen. Deze locatie is herontwikkeld met karakteristieke bebouwing met de uitstraling van grachtenpanden.

De woningen in Nieuw Bergen bestaan voor het merendeel uit 1 of 2 bouwlagen, voor het grootste deel afgewerkt met een kap.



Afbeelding 4. Impressie woonbebouwing Vogellaan (links)

Afbeelding 5. Impressie woonbebouwing Eikstraat (rechts)

De enige hoogbouw in Nieuw Bergen staat aan de Pieter Breughelstraat en bij Rembrandtstaete aan de Vlammertse Hof. Aan de Pieter Breughelstraat staat een appar-

tementencomplex met enkele kleine bedrijven en instellingen in de plint. Het Rembrandtstaete is een zorgcomplex. Aan de Keulerstraat bevindt zich een aantal bejaardenwoningen, die bestaan uit één bouwlaag met een kap. Daarnaast is er een appartementencomplex aanwezig aan de Schilderslaan—Jeroen Boschstraat dat bestaat uit drie lagen.



Afbeelding 6: Impressie woonbebouwing Beukstraat (links)

Afbeelding 7: Appartementencomplex aan de Pieter Breughelstraat

Beleidsdoelstellingen

- *Nieuwe woningbouwlocaties zijn slechts mogelijk aan de noordzijde of de zuidzijde van de kern. Aan de westzijde is dit niet mogelijk op basis van rijksbeleid (ligging in rivierbed van de Maas). Aan de oostzijde is dit door ligging in de EHS niet mogelijk.*
- *Geldende bouwrechten voorzover niet gelegen binnen een milieuhindercirkel worden gerespecteerd;*
- *Incidentele particuliere woningbouw (inbreiding, herontwikkeling) binnen de kern wordt positief benaderd, waarbij maatwerk noodzakelijk wordt geacht. De ruimte is hiervoor echter beperkt.*

Tabel met aan huis verbonden beroepen

Adres	Naam bedrijf	Type bedrijvigheid
Berkstraat 21	AMEBO pedicureopleidingen	beroep aan huis
Hermelijnsingel 14	Schoonheids en pedicuresalon	beroep aan huis
Keulerstraat 30	Psychologie Praktijk Johan Luchters	beroep aan huis

Tabel 3. Aan huis verbonden beroepen

In tabel 3 en 4 zijn de aan huis verbonden beroepen en de bedrijven aan huis weer-gegeven. Voor zover er in woonpanden een aan-huis-verbonden beroep of een ondergeschikte vorm van bedrijvigheid (het wonen blijft hoofdfunctie) wordt uitgeoefend, behouden deze panden hun woonbestemming. Aan huis verbonden beroepen worden rechtstreeks mogelijk gemaakt. Deze zijn dan ook niet aangeduid op de verbeelding. Bedrijven aan huis worden, gezien de mogelijke invloed op de omgeving, slechts mogelijk gemaakt via een afwijkingsbevoegdheid. De bestaande bedrijven aan huis worden dan ook apart aangegeven op de verbeelding, om de verkregen rechten te bestendigen.

Tabel met bedrijven aan huis in Nieuw Bergen

Adres	Naam bedrijf	Type bedrijvigheid
Berkstraat 26	Right turn Lifestyle adviseur	bedrijf aan huis
Hermelijnsingel 30	Hondentrimsalon Dog Fashion	bedrijf aan huis
Kriekstraat 12	Next Computers	bedrijf aan huis
Meindert Hobbemastraat 27	Imker	bedrijf aan huis
Murseltseweg 13	Health and Bodycare Investment	bedrijf aan huis
Patrijsstraat 40	Maasduinen	bed & breakfast
Pieter Breugelstraat 11	Kapsalon	bedrijf aan huis
Siebangewaldseweg 7	Maasduinen Bouwgroep Bergen	bedrijf aan huis
Siebangewaldseweg 41	Slender you Fit	bedrijf aan huis
Vogellaan 29	Kapsalon	bedrijf aan huis

Tabel 4. bedrijven aan huis



Afbeelding 8. Hondentrimsalon Dog Fashion

Afbeelding 9: Schoonheidssalon Geeske

Beleidsdoelstellingen

- Voor zover er in woonpanden een aan-huis-verbonden beroep of een ondergeschikte vorm van bedrijvigheid (het wonen blijft hoofdfunctie) wordt uitgeoefend, behouden deze panden hun woonbestemming.
- Indien ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar, kunnen nieuwe beroepen of bedrijven aan huis worden toegelaten binnen de grenzen van het plangebied.

Bedrijvigheid

In het plangebied is een aantal bedrijven gelegen. De meeste hiervan zijn gelegen aan de Rijksweg. In tabel 4 is de voorkomende bedrijvigheid opgenomen, waarbij is aangegeven om wat voor soort bedrijvigheid het gaat.



Afbeelding 10: Het BP tankstation aan de Rijksweg 27

Afbeelding 11: Bouwbedrijf Milbouw aan de Lindenlaan 4

Tabel met bedrijfsbestemmingen in bestemmingsplan Nieuw Bergen

Straatnaam	Naam bedrijf	Type bedrijvigheid
De Flammert 45	Servicecentrum Litjens + Bedrijfswoning	Autobedrijf
De Flammert 1042	Bedrijf beëindigd	Bedrijf beëindigd
Lindenlaan 4	Milbouw Bergen BV + Bedrijfswoning	Bouwbedrijf
Murseltseweg 2	Tandtechnisch laboratorium Bergen + Bedrijfswoning	Tandtechnisch laboratorium
Rijksweg 10+12	Caravanhandel De nieuwe aanleg + buitenopslag (12) + Bedrijfswoning (10)	Caravanhandel
Rijksweg 11+13	Installatiebedrijf Giesen BV (11) + Bedrijfswoning (13)	Installatiebedrijf
Rijksweg 17	Unieservice BV	Kassa en codeersystemen
Rijksweg 25	Signs for You + Bedrijfswoning	Reclame en belettering
Rijksweg 27	Autobedrijf Pennings	APK Keurstation

Rijksweg 27	BP Station De Schimmel + LPG	Brandstofverkooppunt
Meerdere locaties	Nutsvoorziening	Nutsvoorziening

Tabel 5. Bedrijvenlijst

<p>Beleidsdoelstellingen</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>De aanwezige bedrijven worden positief bestemd;</i> • <i>Bij het bepalen van uitbreidingsmogelijkheden voor de bedrijven worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:</i> <ul style="list-style-type: none"> • <i>ze mogen de schaal van het plangebied niet te boven gaan;</i> • <i>de uitbreiding dient uit milieuhygiënisch oogpunt (aanvaardbaar woonmilieu) inpasbaar te zijn;</i> • <i>de bedrijfsbelangen (ruimte voor het bedrijf) dienen te worden meegewogen.</i> • <i>Nieuw te realiseren gevoelige functies (o.a. woonfunctie) binnen milieuhindercirkels worden zorgvuldig afgewogen;</i> • <i>Indien ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar kan in combinatie met het wonen kleinschalige bedrijvigheid in de milieucategorieën 1 en 2 en I of een aan-huis-verbonden beroep binnen het plangebied worden toegestaan.</i> • <i>Alleen bestaande Bevi inrichtingen zijn toegestaan. Vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen wordt uitgesloten.</i> • <i>Verkoop van consumentenvuurwerk < 1000 kg is mogelijk binnen bestemming detailhandel aangezien dit op grond van het Vuurwerkbesluit valt onder milieucategorie I of II.</i>
--

Voorzieningen

De kern Nieuw Bergen heeft een regionale verzorgingsfunctie. Omliggende dorpen zijn voor hun voorzieningen aangewezen op Nieuw Bergen. In het dorp is dan ook een redelijk aantal voorzieningen aanwezig. Deze bevinden zich echter grotendeels in het centrum en dus buiten het plangebied. In de onderstaande tabellen zijn de voorzieningen, alsmede de horecagelegenheden die wel binnen het plangebied zijn gelegen weergegeven.



Afbeelding 12: De basisschool aan de Pieter de Hooghstraat 2



Afbeelding 13: De Edith Stein kapel aan de Murseltseweg 4

Tabel met maatschappelijke voorzieningen in bestemmingsplan Nieuw Bergen

Straatnaam	Naam instelling	Type instelling
Murseltseweg 4	Edith Stein kapel + bedrijfswoning	Kerk
Pieter de Hooghstraat 4	Groene Kruis Jeugdgezondheidszorg	Gezondheidszorg
Pieter de Hooghstraat 2	R.K Basisschool St Josef	Onderwijs
Pieter de Hooghstraat 10	Openbare Daltonschoon De Klimop	Onderwijs
Pieter de Hooghstraat 6	Luchtballon Spring	Kinderdagverblijf
Pieter de Hooghstraat 8	Peuterspeelzaal Nijntje	Kinderdagverblijf
Rembrandtplein 4	Bibliotheek Bergen	Bibliotheek
Rembrandtplein 10/10a	Stichting Gehandicaptenzorg Limburg (SGL) Activiteitencentrum	Gehandicaptenzorg
Vlammertsehof 1 -97	Woonzorgcentrum Rembrandtstaete	Woonzorgcentrum
Jeroen Boschstraat 10	Dependance gemeente	Maatschappelijk

Tabel 6. Maatschappelijke Voorzieningen in Nieuw Bergen

Tabel met horecagelegenheden in bestemmingsplan Nieuw Bergen

Straatnaam	Naam bedrijf	Type bedrijvigheid
Rijksweg 6	Chinees restaurant China	Restaurant
Siebengewaldseweg 47	Cafe Just Inn	Café
Jeroen Boschstraat 34	Sporthal/zwembad met zaalaccommodatie	Zaalaccommodatie

Tabel 7. Horeca in Nieuw Bergen

Tabel met detailhandel in bestemmingsplan Nieuw Bergen

Straatnaam	Naam bedrijf	Type bedrijvigheid
Jeroen Boschstraat 1	Toon Optiek	Opticien
Jeroen Boschstraat 1	Nelly Giesen	Atelier
Jeroen Boschstraat 20	Foto Ingrid	Fotozaak
Lindenlaan 17	Pro Keepers Line	Sportzaak
Lindenlaan 15	Briels Wonen	Woninginrichting
Pieter Breughelstraat 62	Bakkerij de Koekoek	Bakker
Pieter Breughelstraat 81	Cabe	Afrikaanse winkel
Rembrandtplein 2	Jumbo	Supermarkt
Rijksweg 23	Dobey Bergen Kees van Haperen	Dierenwinkel
Rijksweg 2	Potterie en Galerie De Tramhalte	Pottenbakkerij en bedrijfswoning.
St. Antoniusstraat 6	Bloemisterij Lucassen	Bloemenwinkel

Tabel 7. Detailhandel in Nieuw Bergen



Afbeelding 14: Briels wonen en Pro Keepersline aan de Lindenlaan 15-17

Afbeelding 15: De Tramhalte aan de Rijksweg 2

Tabel met dienstverlenende bedrijven in bestemmingsplan Nieuw Bergen

Straatnaam	Naam bedrijf	Type bedrijvigheid
Jan van Goyenstraat 5	Kies Mondzorg	Mondhygiënist
Jeroen Boschstraat 2	Rabobank	Bank
Jeroen Boschstraat 16	Makelaardij Van Summ- ren	Makelaar
Jeroen Boschstraat 22	Architectenbureau Loer- mans	Architect
Jeroen Boschstraat 26	Dierenkliniek Nieuw Ber- gen	Dierenarts
Keulerstraat 2-4a	Bedrijf met bedrijfswon- ning	Leegstaand

Keulerstraat 30	Apotheek Maasduinen	Apotheek
Lindenlaan 19	Optisport	Adviesbureau
Pieter Breughelstraat 45	Kapsalon Heidje	Kapper
Pieter Breughelstraat 57	Mondzorgcentra Bergen	Mondhygiënist
Pieter Breughelstraat 79	Ziombra Logopediepraktijk	Logopedist
Siebengewaldseweg 9-11	Notariskantoor Bergen	Notarissenkantoor
Siebengewaldseweg 24	Bedrijfsverzamelgebouw	Bedrijfsverzamelgebouw
Van Baerlestraat 1	Olieslagers bv	Architect
Lindenlaan 19	Flynth Adviseurs en Accountants BV	Accountantkantoor
Siebengewaldseweg 44	Tandarts Peters + Bedrijfswoning	Tandarts
Rembrandtplein 8	Fysio- en manuele therapie Bergen	Fysiotherapeut
Rembrandtplein 6	Huisartsenpraktijk Maasoever	Huisartsenpraktijk

Tabel 8. Dienstverlening in Nieuw Bergen

Tabel met bebouwde sportvoorzieningen in bestemmingsplan Nieuw Bergen

Straatnaam	Naam bedrijf	Type bedrijvigheid
Jeroen Boschstraat 34	Sporthal en zwembad Den Asseldonk	Sporthal / Zwembad

Tabel 9. Sportvoorzieningen in Nieuw Bergen



Afbeelding 16: Destion, Summa en Smedema aan de Siebengewaldseweg 24



Afbeelding 17: Flynth aan de Lindenlaan 19

Beleidsdoelstellingen

- *Behoud van het bestaande voorzieningenniveau is belangrijk. Niet alleen voor de kern zelf, maar ook voor de regio.*
- *Bij het bepalen van uitbreidingsmogelijkheden voor de voorzieningen worden de volgende uitgangspunten gehanteerd:*
 - *ze mogen de schaal van het plangebied niet te boven gaan;*
 - *de uitbreiding dient uit milieuhygiënisch oogpunt (aanvaardbaar woonmilieu) inpasbaar te zijn;*
 - *de bedrijfsbelangen (ruimte voor het bedrijfsvoorziening) dienen te worden meegewogen.*
- *Indien ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar, kunnen nieuwe voorzieningen worden toegelaten binnen de grenzen van het plangebied.*

Groen- en watervoorzieningen

In Nieuw Bergen is de woonfunctie de belangrijkste functie. Daarom zijn groenvoorzieningen erg belangrijk. In het dorp is de grootste groenvoorziening het park ten zuiden van de Schilderslaan. Hierin is een waterpartij aanwezig. Ook is aan de Vlammertsehof een park gelegen als afscheiding tussen de woningen en industrieterrein De Flammert. Een deel van het park wordt thans bebouwd met woningen. Verder zijn er enkele kleinere groenvoorzieningen aanwezig. De meest karaktervolle is gelegen aan de Berkstraat. Hier ligt een groenzone die deel uitmaakt van een vroegere verstuiwing. Een deel van de groenvoorzieningen hebben ook speelvoorzieningen, zoals de groenvoorziening aan de Berkstraat. Binnen de bestemming groen is het mogelijk om nieuwe speelvoorzieningen aan te leggen.



Afbeelding 18. Structureel groen aan de Schilderslaan.

Afbeelding 19. Groenzone met verstuiwing.

Beleidsdoelstelling

- *De aanwezige groenvoorzieningen dienen gehandhaafd te blijven.*

Verkeer, openbaar vervoer en parkeren

De Rijksweg N271 is voor Nieuw Bergen de belangrijkste ontsluitingsweg. De Rijksweg loopt langs de westelijke grens van het plangebied. In het dorp zelf is nog de Siebengewaldseweg als doorgaande weg aanwezig. Hier zijn tevens woningen langs gelegen. De rest van de straten zijn overwegend woonstraten, met een rationele verkaveling. De wegen zijn dan ook overwegend recht. Ten zuiden van de Schilderslaan wordt hier van af geweken. Dit deel van het dorp is ook groener aangekleed, met straten in een ringpatroon.

In Nieuw Bergen hebben de straten een maximumsnelheid van 30 km/uur. De maximale rijsnelheid op de Rijksweg is 80 km/uur. Op termijn gaat deze maximumsnelheid ter hoogte van Nieuw Bergen terug naar 50 km/uur.

Nieuw Bergen is aangesloten op de Veolia busverbindingen Well-Nieuw Bergen (lijn 67) en Nijmegen-Venlo (lijn 83). In de bebouwde kom van Nieuw Bergen is één bushalte gelegen, aan de Rijksweg, tegenover het gemeentehuis. Lijn 67 rijdt één maal per uur, lijn 83 twee maal per uur. De bereikbaarheid van Nieuw Bergen via het openbaar vervoer is dan ook redelijk.

De meeste binnen het plan toegelaten functies hebben een verkeersaantrekkende werking in de zin, dat ze leiden tot - met name -, autoverkeer door bewoners. Dit leidt eveneens tot parkeerbehoefte. De openbare ruimte in Nieuw Bergen biedt mogelijkheden tot parkeren in de straat. De woningen in de hogere prijsklassen hebben de mogelijkheid tot parkeren op eigen terrein. In Nieuw Bergen is daarnaast een groot openbaar parkeerterrein gelegen in het centrum. Deze gronden vallen echter buiten het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan voor Nieuw Bergen.

Beleidsdoelstellingen

- *Het streven is erop gericht om:*
 - *In de Rijksweg ovonde aan te leggen ter hoogte van Nieuw Bergen;*
 - *de hoofdontsluitingsfunctie van de Rijksweg en de Siebengewaldseweg, voor wat betreft het personenverkeer, zoveel mogelijk te respecteren.*

2.5 Milieu

In de onderstaande tabel is een overzicht gegeven van alle bedrijven en instellingen in het plangebied die onder de Wet milieubeheer vallen met bijbehorende milieuzonering conform de (indicatieve) lijst "Bedrijven en milieuzonering" (2009), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. De overige bestaande inrichtingen in het plangebied vallen onder milieucategorie I en II. Deze zijn algemeen aanvaardbaar binnen een woonomgeving en worden hier onder dan ook niet specifiek vermeld. In Nieuw Bergen zijn alleen bestaande Bevi inrichtingen toegestaan. Vestiging van nieuwe Bevi bedrijven wordt niet mogelijk gemaakt. Verkoop van consumentenvuurwerk < 1000 kg is mogelijk op grond van het Vuurwerkbesluit binnen een milieucategorie I/II en daarmee toegestaan binnen de bestemming detailhandel.

Rijksweg 27	BP Station De Schimmel	Brandstofverkooppunt (incl. LPG)
-------------	------------------------	----------------------------------

Tabel 10. Milieuzonering

Binnen het plangebied is geen actieve, agrarische bedrijvigheid aanwezig. Wel zijn er enkele percelen met voormalige agrarische bebouwing aanwezig, tussen de Rijksweg en de Bergse Heide.

De overige bedrijven in Nieuw Bergen (aan-huis-verbonden-bedrijvigheid) vallen niet onder de Wet milieubeheer. Er zijn dan ook geen afstanden aan te geven op basis van de milieuwetgeving.

Beleidsdoelstellingen

Bij de realisering van milieugevoelige bestemmingen en ter bevordering van een goed woon- en leefklimaat dient rekening te worden gehouden met de milieucirkels van agrarische en niet-agrarische bedrijvigheid.

Conform de bepalingen in de gemeentelijke bouwverordening mogen er geen bouwwerken op verontreinigde gronden worden gerealiseerd. Bij de daadwerkelijke invulling van nieuwe bouwmogelijkheden dient de kwaliteit van de bodem door middel van een bodemonderzoek, opgesteld volgens de daarvoor geldende normen, te worden onderzocht.

2.6 Ruimtelijke ontwikkeling

In de voorgaande paragrafen is reeds ingegaan op de ruimtelijke opbouw van de kern Nieuw Bergen en de beoogde toekomstige structuur. Voor de inrichting van

het plangebied is de bestaande toestand uitgangspunt geweest, ervan uitgaande dat de woonfunctie overheerst in de kern. Er is een groot aantal voorzieningen en bedrijven in de kern aanwezig.

In dit bestemmingsplan wordt één nieuwe ontwikkeling rechtstreeks mogelijk gemaakt. Het betreft de bouw van een seniorenwoning in de vorm van een bungalow aan het Heidepad 7.

3. BELEIDSKADER

3.1 Europees beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt. Voor natuurlijke wateren moet worden voldaan aan het 'maximaal ecologisch potentieel' (MEP).

Met een 'goede toestand' wordt bedoeld dat het oppervlaktewater en het grondwater geen of weinig schadelijke stoffen bevatten en het oppervlaktewater een gezonde leefomgeving vormt voor plant en dier. Voor grondwater geldt tenslotte dat we de voorraden niet uit mogen putten.

Ten behoeve van het opstellen van maatregelenpakketten wordt voor oppervlaktewateren een status vastgesteld. De status van waterlichamen wordt bepaald door te toetsen of de hydromorfologische toestand in 2015 een belemmering vormt voor het behalen van de goede ecologische toestand (GET) van de biologische kwaliteitselementen die voor de KRW relevant zijn. Bij beken en rivieren houdt dit in dat de hydromorfologische ingrepen uit het verleden onomkeerbaar zouden moeten zijn en dat het tenietdoen van deze ingrepen tot significant negatieve effecten op de gebruiksfuncties zouden leiden.

De meeste waterlichamen in ons land kennen een of meer mensgerichte gebruiksfuncties en krijgen daardoor de status 'sterk veranderd'. Voor deze categorie is het bereiken van de maximaal ecologische (natuurlijke) toestand in de toekomst onhaalbaar en wordt daarom gestreefd naar een 'goed ecologisch potentieel'.

Op dit moment wordt gewerkt aan de het opstellen van de KRW – maatregelen. In de decembernota- KRW worden de maatregelen samengevoegd en gepresenteerd. Maatregelen zullen met name plaatsvinden in de stroomgebieden van beken en rivieren. De KRW heeft ook zijn doorwerking op stedelijk gebied, aangezien de KRW voorwaarden stelt aan de kwaliteit en frequentie van overstorten op het oppervlaktewater. Door afkoppelen van verharde oppervlakken wordt hieraan gehoor gegeven.

In het rijks-, provinciaal en gemeentelijk (water)beleid is de kaderrichtlijn op kleiner schaalniveau uitgewerkt.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie worden ambities voor Nederland gesteld voor de periode tot in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang teruggebracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen betreffen nadere uitwerkingen van een aantal Rijksbelangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk beleid.

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hier onder vallen onderwerpen als het bereiken van een excellent vestigingsklimaat in de stedelijke regio's, ruimte maken voor duurzame energievoorziening en ruimte maken voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hier onder vallen onderwerpen als verbeteren van het hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen en een betere benutting van de capaciteit daarvan.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hiertoe dient onder andere de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) te worden verbeterd, dienen mensen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's te worden beschermd. Ook is ruimte nodig voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.

Op het bestemmingsplan voor Nieuw Bergen zijn geen van de in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte aangemerkte Rijksbelangen van toepassing.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In de loop van 2012 zal het besluit worden aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook zal het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving worden opgenomen.

Op het bestemmingsplan voor Nieuw Bergen is alleen het beleid rond de Grote Rivieren van toepassing. Zie hiervoor onder 'Beleidslijn Grote Rivieren'.

Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet zijn een achttal wetten samengevoegd tot één wet. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

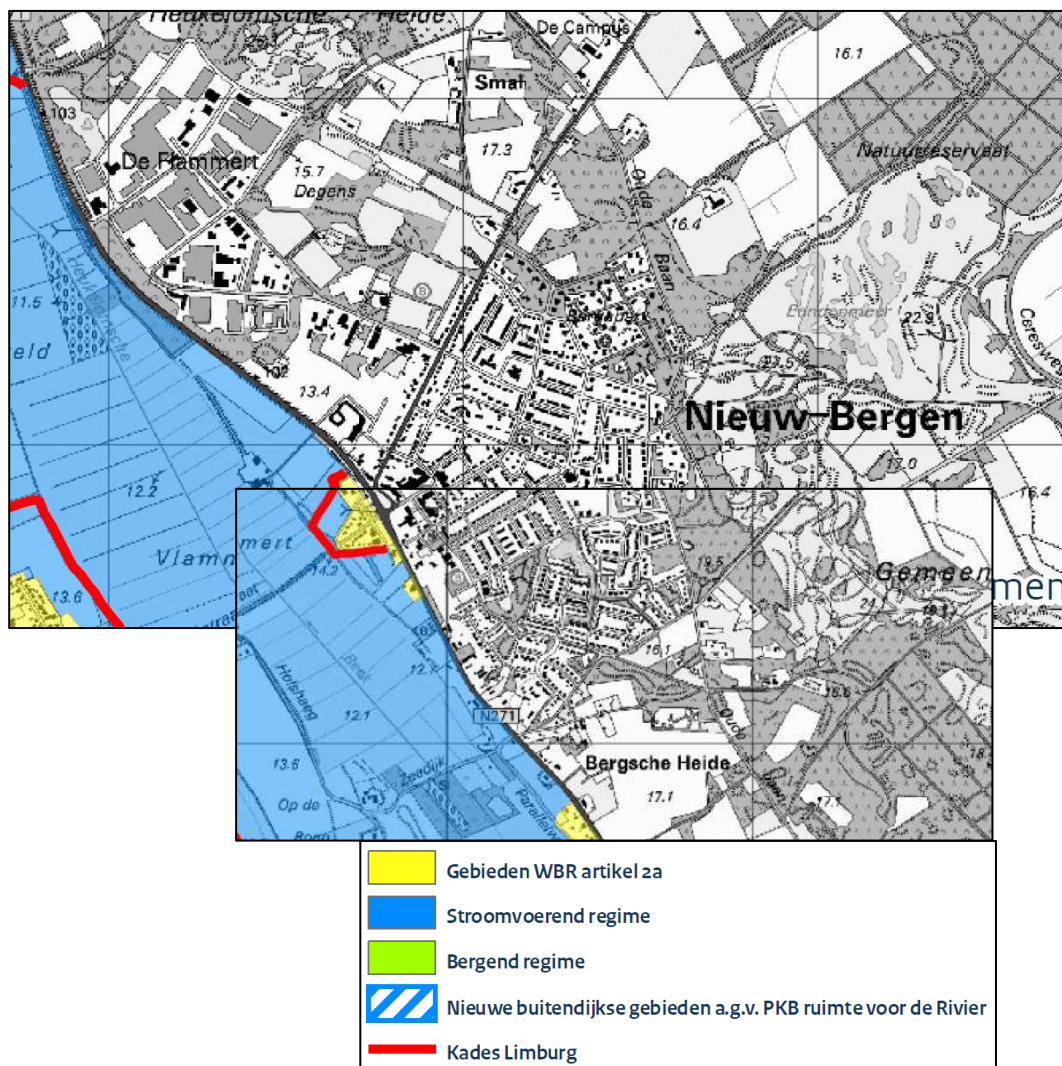
Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken.

Beleidslijn 'Grote Rivieren'

De overstromingen van de Maas in december 1993 en januari 1995 hebben duidelijk gemaakt dat de Maas niet altijd binnen het winterbed blijft zoals dit in het Koninklijk Besluit uit 1916 (op basis van de Rivierenwet 1908) is vastgelegd. Bij (nieuw)bouwen plannen in het rivierbed van de Maas dient daarom rekening gehouden te worden met hoge waterstanden.

Op 19 september 1997 werd de circulaire "Bouwen langs de Maas" vastgesteld door Provinciale Staten als provinciaal ruimtelijk beleid. Hierin werd vastgelegd hoe de ministeriële beleidslijn "Ruimte voor de rivier" (Staatscourant 12 mei 1997) in Limburg zijn doorwerking diende te krijgen, waarbij de bescherming van een deugdelijke stroomvoering en waterberging voorop stonden. Middels deze circulaire werd tevens invulling gegeven aan de afspraken die naar aanleiding van de beleidslijn "Ruimte voor de rivier" tussen Rijk, provincie en gemeente waren gemaakt.

Mede op basis van de resultaten van een in 2005 verrichte evaluatie en ervaringen in de praktijk is besloten om de beleidslijn "Ruimte voor de rivier" te herzien. De herziening van de beleidslijn draagt, mede als gevolg van de uitbreiding van het toepassingsgebied en de wens om verwarring met de PKB "Ruimte voor de Rivier" te voorkomen, de naam "Beleidslijn grote rivieren".



Afbeelding 20. Uitsnede kaart beleidslijn 'Grote rivieren, kaartbeeld 2009'

Met de herziening van de beleidslijn wordt meer ruimte geboden aan ontwikkelingsgerichte initiatieven. Zo ontstaan meer mogelijkheden voor ontwikkelingen die de ruimtelijke en economische kwaliteit van het betreffende gebied kunnen verbeteren. Doelstelling van de Beleidslijn grote rivieren is om de beschikbare bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden, ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken en het waarborgen van de afvoercapaciteit in het stroomvoerend rivierbed.

Het grootste deel van het plangebied is gelegen buiten de gronden waarop de Beleidslijn van toepassing is. Enkele percelen binnen het plangebied zijn gelegen in het stroomvoerend regime van de Maas. Op deze percelen zijn de beperkingen die voortvloeien uit de beleidslijn van toepassing.

De gebieden (voormalig) artikel 2a van de Wbr gebieden, zijn gedeelten van het rivierbed waar op basis van rivierkundige gronden en via een algemene maatregel van bestuur het vergunningenregime van de Waterwet niet van toepassing is. Deze aanduiding betekent dat de betreffende gebieden vanuit rivierkundig oogpunt (vanuit het rivier- en stroombelang) minder van belang worden geacht. Bescherming van dat belang door middel van een vergunningstelsel is daarmee niet noodzakelijk.

De overwegingen die hebben geleid tot het aanwijzen van de artikel 2a-gebieden maken duidelijk dat deze gebieden voor het realiseren van de doelstellingen van deze beleidslijn feitelijk geen rol spelen. Daarom vallen de gebieden waar artikel 2a van toepassing is - ondanks de ligging in het rivierbed - niet onder het toepassingsgebied van de Beleidslijn 'Grote rivieren'.

De artikel 2a-gebieden blijven wel onderdeel van het rivierbed. Dit betekent dat sommige van deze gebieden bij hoogwatersituaties onder water kunnen staan. Bouwen in deze, in het rivierbed gelegen artikel 2a-gebieden, geschiedt net als elders in het rivierbed geheel op eigen risico. Het Rijk of een andere overheidsinstelling kan dan ook niet aansprakelijk worden gesteld door de initiatiefnemer bij eventuele schade aan bijvoorbeeld een woning en inboedel door hoogwater.

Gebieden waarbinnen het stroomvoerend regime van toepassing is, is tevens de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) van toepassing. Dit betekent dat voor bouwwerken en andere werken niet kan worden volstaan met een omgevingsvergunning, maar dat ook een vergunning in het kader van de Wbr benodigd is.

Met de inwerkingtreding van de Waterwet is een achttal wetten samengevoegd, waaronder de 'natte' delen van de Wet beheer rijkswaterstaatwerken (Wbr). Artikel 3.1, tweede lid, van de wet neemt de inhoud over van artikel 1a van de Wbr, waarin het grensbeloop van de rijksrivieren is vastgelegd. Het op de Wbr gebaseerde Besluit Rijksrivieren is met de wetswijziging opgegaan in het Waterbesluit. In de praktijk betekent dat, dat voor activiteiten en/of werkzaamheden in plaats van een Wbr-vergunning een integrale watervergunning dient te worden afgegeven. Voor de toetsing van het rivierkundig belang wordt vastgehouden aan de criteria zoals neergelegd in de Beleidslijn grote rivieren.

Zoals reeds aangegeven, zijn alleen op de delen in Nieuw Bergen die zijn gelegen in het stroomvoerend regime van de Maas de beperkingen van de Beleidslijn Grote Rivieren van toepassing. Hier dient voor de bouw van gebouwen getoetst te worden aan de beleidslijn en dient een Watervergunning te worden afgegeven.

3.3 Provinciaal beleid

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld als vervanger van het POL uit 2001. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voorzover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.



Afbeelding 21. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven (Actualisatie 2011)

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in Wro. In 2011 heeft de laatste aanpassing van het POL2006 plaatsgevonden.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. De stadsregio's vormen binnen Limburg de vertaling van de bundelingsgebieden zoals het Rijk die hanteert in de Nota Ruimte. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek. En vormen tegelijk de overgang naar een platteland met een heel andere dynamiek. Deze grenzen zijn vastgelegd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied. Initiatieven buiten de contouren zijn mogelijk indien ze inpasbaar zijn in het landschap en de landbouwstructuur en gepaard gaan met de realisatie van extra natuur, landschap of milieukwaliteit. Voor landbouw (en toerisme) wordt zoveel mogelijk ontwikkelingsruimte geboden, mits de gebiedskwaliteit er als geheel op vooruit gaat.

In het POL2006 is sprake van een gebiedsgericht aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven. Het plangebied is gelegen binnen de beleidsregio Maasdal.

Het Maasdal omvat het winterbed van de Maas, het gebied dat bij hoogwater onder water kan lopen. Het Maasdal kent een overwegend agrarisch gebruik met grondgebonden landbouw. De winning van grind, klei en zand heeft ervoor gezorgd dat het een waterrijk gebied is geworden. De Maas zelf fungeert als de as van riviergebonden natuur in een rivierdal met karakteristieke landschappelijke waarden. Samen met de kanalen vormt de Maas een belangrijke route voor goedertransport en toeristische toervaart.

De provinciale ambitie is om de rivier op langere termijn zo veerkrachtig te maken dat deze in staat is het water op te vangen en af te voeren. Dit vergt een samenhangende aanpak voor het gehele stroomgebied, die vanuit de EU en de Maasoe-

verstaten wordt ondersteund. De uitwerking hiervan biedt goede kansen voor natuurontwikkeling en ecologisch herstel van de Maas. Zodat er een robuuste aaneenschakeling ontstaat van natte natuurgebieden langs een natuurlijke, deels meanderende Maas.

Economische functies blijven belangrijk en zullen onder voorwaarden worden toegelaten. De beleidslijn 'Grote rivieren' is daarbij een belangrijk sturend kader bij mogelijke ontwikkelingen in het Maasdal.

Tot de limitatieve reeks van riviergebonden activiteiten behoren ondermeer de realisatie van natuur, bestaande steenfabrieken, winning van delfstoffen en overslagfaciliteiten. Ook voor functieveranderingen binnen bestaande gebouwen of voor activiteiten die met rivierverruiming per saldo meer ruimte voor de rivier opleveren is toestemming mogelijk.

Door de aanleg van kaden na de overstromingen in de jaren '90 is het beschermingsniveau van de bebouwde gebieden binnen het winterbed al verbeterd. Uitvoering van de projecten Zand- en Grensmaas leidt tot verdere verbetering naar een overstromingsrisico van eens in de 250 jaar (1 : 250) achter de kaden. Met name in het winterbed zijn al op korte termijn maatregelen nodig om de gevolgen van hoogwater te bestrijden. Enkele gebieden zijn binnen het riviersysteem aangewezen als retentiegebied, dat wil zeggen alleen bij extreem hoge overstroming elders benedenstrooms te voorkomen.

Aan het grondgebied van de provincie Limburg worden in het POL2006 verschillende perspectieven toegekend. Deze perspectieven karakteriseren een bepaald type gebied en geven de gewenste ontwikkelingsrichting van dergelijke gebieden aan.

De kern van Nieuw Bergen behoort grotendeels tot *perspectief 6a 'Plattelandskern Noord- en Midden-Limburg'*. De plattelandskernen zijn overwegend kleinschalig van karakter. De vitaliteit van deze dorpen en stadjes moet behouden blijven. Met het oog daarop wordt ruimte geboden voor de opvang van de woningbehoefte van de eigen bevolking. En voor de groei van lokaal, in een enkel geval ook regionaal georiënteerde bedrijvigheid. Het instandhouden van winkels en publieksvoorzieningen in plattelandskernen vraagt de nodige aandacht, net als de bereikbaarheid per openbaar vervoer zodat sociaal-culturele voorzieningen (ook in de stadsregio's) goed bereikbaar zijn.

Perspectief 1: EHS: Ten westen, ten noorden en ten oosten van het plangebied is perspectief 1, Ecologische Hoofdstructuur gelegen. Centraal staat in dit perspectief het beschermen en realiseren van een samenhangende robuuste structuur van natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het "nee, tenzij"-regime. Als dergelijke activiteiten toch toegestaan worden zal compensatie moeten plaatsvinden.

Perspectief 4, Vitaal landelijk gebied: De delen van het plangebied die niet zijn aangewezen als EHS of als Plattelandskern vallen onder perspectief 4, Vitaal landelijk gebied. Het betreft over het algemeen landbouwgronden, maar ook Bergse Bos valt hier bijvoorbeeld onder. De inrichting van deze gebieden wordt (of werd) in belangrijke mate bepaald door de landbouw met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan omgevingskwaliteiten. Er zijn ook ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector en (onder voorwaarden), voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid, verbrede landbouw en kleinschalige dienstverlenende bedrijven. In dit gebied geldt de versterking van de landschappelijke kwaliteit als randvoorwaarde bij verder kwaliteitsontwikkeling van landbouw, toerisme en recreatie. Belangrijkste doel hierbij is het behouden van de landschappelijke kwaliteit en identiteit ter plaatse. Economische ontwikkelingen van landbouw, recreatie en toerisme worden als kans en voorwaarde gezien voor het behoud en de versterking van (met name) de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten in een grote variëteit aan landbouwgebieden.

POL-aanvulling verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wet ruimtelijke ordening en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- Verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu

Bundeling in plattelandskernen

Over nieuwe activiteiten in het landelijk gebied, wordt in de POL-aanvulling aangegeven dat deze zoveel mogelijk geconcentreerd dienen te worden binnen de bestaande bebouwing van plattelandskernen. De plattelandskernen zijn daartoe voorzien van contouren. Als dat niet mogelijk of wenselijk is, gaat de voorkeur uit naar ontwikkeling aansluitend aan de plattelandskernen. In Noord- en Midden-Limburg wordt ruimte aanwezig geacht voor uitbreidingslocaties direct buiten, maar grenzend aan de contour.

Beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier wordt gecompenseerd. De doelstelling is dan

ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. Op 12 januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de bestaande provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Een belangrijke verandering hierbij is dat de verantwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is van toepassing op (niet onaanvaardbare) ontwikkelingen buiten de, rond de plattelandskernen getrokken, contour die middels een bestemmingsplanwijziging mogelijk worden gemaakt. Het kenmerkende voor de bedoelde ontwikkelingen is dat het (nieuwe) functies zijn die met bebouwing gepaard gaan en extra ruimtebeslag leggen op het buitengebied.

In dit bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen opgenomen waarop het Limburgs Kwaliteitsmenu van toepassing is.

Provinciale woonvisie 2011-2015

Op 1 februari 2011 heeft Gedeputeerde Staten van de provincie Limburgs de Provinciale Woonvisie 2011-2015 vastgesteld. Hierin staat beschreven hoe de woningvoorraadontwikkeling de komende jaren vorm gegeven zou kunnen worden, welke rollen en taken de Provincie daarbij kan en wil vervullen en hoe de Provincie deze ambities tracht te realiseren.

Een belangrijke aanleiding om het woonbeleid te actualiseren vormen de demografische ontwikkelingen in de Provincie. Onder andere hierdoor ontstaat noodzaak tot herstructurering en een andere kwalitatieve samenstelling van de woningvoorraad. Uit de demografische ontwikkelingen komen belangrijke opgaven voort gericht op het veranderen van het aanbod aan woonruimte, voorzieningen en de inrichting van de woon- en leefomgeving.

Lange termijn visie

De Provincie is ervan overtuigd dat een omslag van een aanbodgerichte naar een vraaggerichte woningmarkt noodzakelijk is. Het gaat er om een goed functionerende woningmarkt en leefomgeving te scheppen en in stand te houden, waarin alle betrokkenen in hun behoeften kunnen voorzien, en waarin dat ook in de toekomst voor de toekomstig betrokkenen mogelijk zal zijn.

Korte termijn visie

Op de kortere termijn wordt gestreefd naar een kwalitatief goede en passende woningvoorraad met voldoende betaalbare woningen die voor de betreffende doel-

groepen in voldoende mate beschikbaar zijn. De provincie constateert dat de bestaande woningvoorraad mede gezien de demografische ontwikkelingen voor een deel niet meer voldoet aan de huidige en toekomstige woningbehoefte. De Provincie ziet hier voor Limburg zowel een kwantitatieve als een kwalitatieve opgave.

Regio Noord- en Midden Limburg

In de regio Noord- en Midden Limburg heeft het inwonertal zijn piek bereikt en gaat regiobreed afnemen van ca. 280.000 inwoners in 2010, naar ca. 275.000 in 2030. Na 2030 komt de krimp in een versnelling. Anticiperend op de afnemende bevolkingsomvang en wijzigende samenstelling van huishoudens, mede door de vergrijzing dient de nog resterende groei maximaal te worden ingezet op een tijdige aanpassing van de samenstelling van de woningvoorraad. Voor de regio Midden-Limburg wordt er van uit gegaan dat tussen 2010 en 2030 de woningvoorraad nog met circa 8000 woningen zal toenemen. Binnen de stadsregio's dienen de nieuwe activiteiten zoveel mogelijk geconcentreerd te worden in de bestaande stedelijke bebouwing. Bij plattelandskernen zijn nog mogelijkheden voor uitleglocaties buiten, maar wel aangrenzend aan de contour. Ook hier blijft overigens de voorkeur bestaan voor inbreiding. De nog te realiseren nieuwe locaties in/bij dorpen buiten de stadsregio's komen ook in dienst te staan van de transformatieopgave van de plattelandskernen. Voor nieuwe op zichzelf staande clusters van bebouwing buiten de contour geldt een 'nee, tenzij'-benadering.

Door de ligging in Noord-Limburg bestaan in en aansluitend aan Nieuw Bergen nog mogelijkheden voor de uitbreiding van de woningvoorraad.

3.4 Regionaal beleid

Regionale woonvisie

De gemeenten Bergen, Gennep en Mook & Middelaar vormen samen een maatschappelijk nauw verweven regio. Gelegen in het noordelijkste deel van de provincie tussen de stadsregio's Venlo en Arnhem-Nijmegen en tussen Maas en Duitse grens, vormt Maasduinen een heel bijzonder stuk Limburg. Dat noopt tot nauwe bestuurlijke samenwerking. Zo heeft de regio in 2005 de integrale visie op wonen, welzijn en zorg 'Vitaal tot in de kern' opgesteld. Het is tijd voor actualisering van het toekomstbeeld van Maasduinen. De laatste jaren is immers steeds duidelijker geworden dat de regio voor grote uitdagingen staat.

De regio heeft onlangs een flinke stap gezet door de opstelling van de Strategische Regiovisie. Tegelijkertijd troffen de gemeenten voorbereiding voor de uitwerking van een aantal maatschappelijke kernaspecten, die ook in de Strategische Regiovisie zijn benoemd: wonen, welzijn en zorg. Die uitwerking heeft zijn plek gekregen in de Regionale Visie op Wonen en Voorzieningen.

Het zijn vooral de demografische processen die de komende decennia gaan zorgen voor substantiële veranderingen in het samen wonen en het samen leven in deze plattelandsregio. De periode van bevolkingsgroei is voorbij, terwijl de ontgroening en vergrijzing straf door zullen zetten. De basis voor diverse voorzieningen versmalt of verandert. Maasduinen ziet, per kern in wisselend tempo, dit op zich afkomen en heeft nog tijd om hierop weloverwogen positief, maar wel consequent in te spelen.

De komende decennia staan drie kernvraagstukken centraal:

1. *Behoud en versterking van de vitale kwaliteiten van de regio*

De regio gaat een periode tegemoet met fundamentele veranderingen in bevolkingsaantal en bevolkingssamenstelling. Dat is een uitdaging die vraagt om het aanboren van creativiteit, niet in het minst op het gebied van de woon- en leefmilieus in onze regio. Uiteraard staat daarbij de lokale bevolking voorop. Om de beoogde kwalitatieve versterkingen te bereiken is daarop echter ook een aanvulling noodzakelijk. Een aanvulling die moet aansluiten bij de sterke kanten en de kansen in onze regio. Een integratie van het wonen met andere sectoren, zoals landbouw, recreatie en zorg, is daarbij en belangrijk uitgangspunt.

2. *Een verschuiving in woonmilieus*

De demografische ontwikkelingen leiden er mede toe dat de regio een steeds groter aantal landelijke woonmilieus krijgt. Landelijk groen wonen met uiteraard navenante voorzieningen bij de hand. Voor veel van de inwoners gaat het om verschuivingen, die diep kunnen ingrijpen in hun bestaan. Voor anderen bieden deze landelijke woonmilieus juist een zeer aantrekkelijk vestigingsklimaat.

3. *Veroudering van de bevolking*

De groei van de oudere bevolking verhoudt zich in het algemeen niet goed tot een groei van de landelijke woonmilieus. Hoewel senioren in het algemeen zo lang mogelijk in hun bestaande woonsituatie willen blijven wonen, kan dat in kleine woongemeenschappen, ondanks de thuis- en mantelzorg, op den duur niet vol te houden zijn. Dat vraagt een zorgvuldig woningbouwbeleid in de kleinere kernen.

Hier bovenop komt nog het vraagstuk van het verwachte gebrek aan voldoende handen aan het bed. De veroudering leidt tot een substantiële daling van de beroepsbevolking en dat kan de arbeidsvoorziening in met name de zorgsector sterk beïnvloeden. Alleen al daarom is het belangrijk om aantrekkelijk te blijven als vestigingsplaats voor medewerkers van instellingen en bedrijven.

Voor wat betreft het kwantitatieve woningbouwprogramma is per kern de lokale woningbouwbehoefte onderzocht. Voor Nieuw Bergen (incl. Aijen en Bergen) blijkt in de periode 2008-2015 nog een behoefte te bestaan aan 20 huurwoningen en 70 koopwoningen (verschillende prijsklassen).

Strategische regiovisie

De Strategische Regiovisie bevat net als de Regionale woonvisie een aantal beleidsuitgangspunten op het gebied van wonen. Belangrijk punt is dat de Strategische Regiovisie stelt dat de bevolking in de regio Maasduinen op termijn zal gaan krimpen. De huidige plancapaciteit is te ruim in relatie tot de woningbehoefte. Voorgesteld wordt om niet langer tegen de trend te handelen, maar mee te bewegen met de demografische tendens. Dit leidt onder meer tot de beleidskeuze om nieuwe woningbouw hoofdzakelijk te concentreren in de hoofdkernen, waaronder Nieuw Bergen. Daarnaast wordt bij nieuwe woningbouw primair gekozen voor inbreidingslocaties in plaats van uitbreiding.

3.5 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie+ 'Bouwen aan de toekomst'

In 2005 is in opdracht van de gemeente Bergen de Structuurvisie+ 'Bouwen aan de toekomst' opgesteld. Deze visie is op 14 februari 2006 vastgesteld. Het doel van de structuurvisie+ is het versterken van de leefbaarheid en vitaliteit van de gemeente Bergen. Dit wordt bereikt door:

- een evenwichtige bevolkingssamenstelling na te streven;
- het voorzieningenniveau te versterken;
- de werkgelegenheid te bevorderen en;
- het aanbod voor recreatie en toerisme te vergroten.

Bij de ruimtelijke uitwerking van het genoemde hoofddoel is een aantal keuzes gemaakt. De hoofdkeuze is: Het zoneren van het gebied uitgaande van de natuurlijk aanwezige zoning. Er wordt vanuit gegaan van 4 zones in oostwestelijke richting, namelijk:

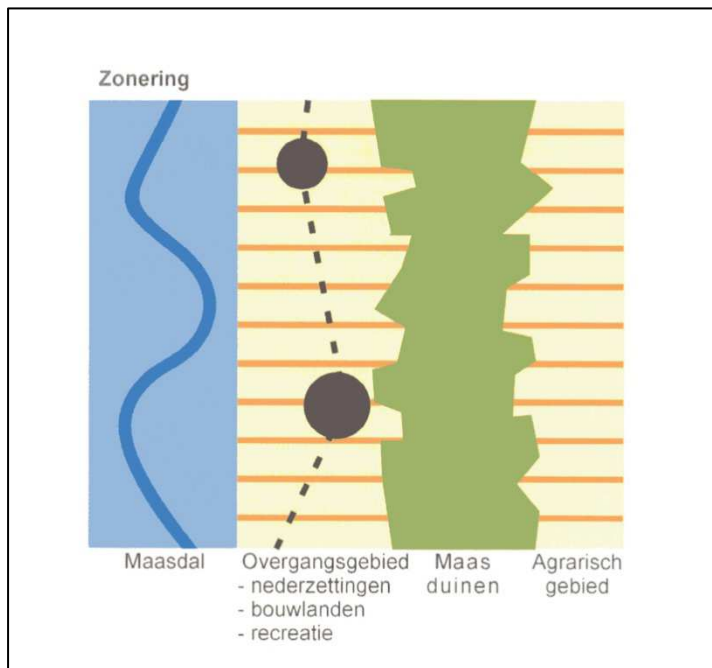
- het Maasdal;
- de dynamische zone: overgangsgebied rond de N271 met nederzettingen, bouwlanden en recreatie;
- Nationaal Park de Maasduinen;
- het agrarisch gebied langs de Duitse grens.

De dynamiek is heel verschillend per zone. Het Maasdal en de Maasduinen zijn laag-dynamische gebieden wat stedelijke ontwikkelingen betreft. Er is echter wel de natuurlijke dynamiek en het recreatief gebruik.

Het overgangsgebied tussen Maasdal en Maasduinen is van oudsher het meest dynamische gebied in de gemeente Bergen. De N271 vormt de belangrijkste verbinding van noord naar zuid en heeft tot gevolg dat er veel potentiële ontwikkelingsruimte in deze zone is. Hier kunnen economische en stedelijke ontwikkeling geconcentreerd worden.

Het agrarisch gebied langs de Duitse grens kent minder aanleiding voor hoogdynamische ontwikkelingen, maar ontwikkelingen zijn hier niet uitgesloten op de lange termijn.

Daar waar zones elkaar overlappen komen interessante overgangen voor, waar tevens verweving van functies wordt voorgestaan.



Afbeelding 22. Zonering structuurvisie+

Naast 'zonering' als hoofdkeuze speelt een drietal deelkeuzes, te weten:

- versterken natuurlijke dwarsverbanden;
- differentiatie binnen de zonering;
- benutten en versterken specifieke kwaliteiten overgangsgebieden.

Met deze deelkeuzes wordt specifiek de richting aangegeven hoe om te gaan met de belangrijkste plekken binnen de zonering.

Het belang van de "zwakkere functies" (groen en blauw) wordt behartigd door deze samen met het belang van de "sterkere functie" (rood) onder te brengen in een projectenveloppe. In een projectenveloppe worden projecten die geld kosten en projecten die geld opbrengen beleidsmatig aan elkaar gekoppeld. Voor de ruimtelijke kwaliteit heeft de enveloppe een zeer positief resultaat.

Uit de projectenveloppes blijkt onder meer dat het de bedoeling is om het voorzieningenniveau in Nieuw Bergen te versterken door nieuwe centrumontwikkelingen.

Dit is ook van belang voor de andere kernen van de gemeente Bergen. Nieuw Bergen is namelijk de enige hoofdkern tussen Gennep en Venlo waar potentieel voor voorzieningen is. Nieuw Bergen heeft dus een regionale verzorgingsfunctie.

Daarnaast dient de toeristische infrastructuur te worden versterkt. In dit verband is het onder meer de bedoeling om de veiligheid en de uitstraling van de N271 te verbeteren. Ook dienen ontwikkelingen mogelijk te worden gemaakt aan de noord- en zuidzijde van Nieuw Bergen. De gebieden aan de noord- en zuidzijde bieden kansen voor verspreide, kleinschalige bebouwingsontwikkelingen waarbij wordt geïnvesteerd in de groene kwaliteit (zie ook onder 'Visie Bergse Heide').



Afbeelding 23. Uitsnede kaart Structuurvisie +

Visie Bergse Heide

In 2007 heeft de gemeenteraad van Bergen de visie Bergse Heide vastgesteld. Voor het gebied is een stedenbouwkundige visie opgesteld, naar aanleiding van meerdere bouwaanvragen die zijn ingediend in dit gebied. Voor het gebied ten zuiden van Nieuw Bergen, grofweg gelegen tussen de N271 en de Vogellaan is daarom een stedenbouwkundige visie opgesteld. Deze visie beschrijft de ruimtelijke kwaliteiten van het gebied, maar ook gebieden waar de ruimtelijke kwaliteit onder druk staat. Voor deze gebieden is beschreven hoe deze verder kunnen worden ingevuld met o.a. woonfuncties, met als doel het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit. Hiertoe is het gebied 'Bergse Heide' ingedeeld in een viertal deelzones:

1. Deelgebied 1: Nieuwe entree, aansluiting N271 op de Bergse Heide;
2. Deelgebied 2: Zone langs de N271;
3. Deelgebied 3: Bergse Heide 10, een kleine inbreidingslocatie;
4. Deelgebied 4: Vork van de weg de Bergse Heide, ruimte voor twee woningen.

Alle vier de zones zijn gelegen in het plangebied van het nieuwe bestemmingsplan voor Nieuw Bergen. Er worden in dit bestemmingsplan op basis van deze visie echter geen nieuwe ontwikkelingen juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.



Afbeelding 24. Uitsnede kaartbeeld visie Bergse Heide

Structuurvisie Mosaïque

De gemeenteraad heeft op 13 juli 2010 een structuurvisie voor het centrumgebied van Nieuw Bergen vastgesteld. Doelstelling van Mosaïque is om de gemeente een nieuw hart te geven. Met Mosaïque dient de economische structuur en leefbaarheid in de gemeente Bergen duurzaam te worden versterkt door het tot stand brengen van een hart voor de totale gemeente. Belangrijkste ingrepen om dat doel te bereiken zijn het versterken van de winkelstructuur met een gedifferentieerd aanbod, het creëren van een intiem ontmoetingsgebied en een transformatie van de N271. Kortom: Met Mosaïque komt er een hart voor Nieuw Bergen dat niet alleen functioneel goed is maar ook bindt en boeit.

Het project Mosaïque kent drie deelgebieden, te weten:

- De herinrichting van het Raadhuisplein.
- De herinrichting van het terrein rond het gemeentehuis.
- De entree van het dorp.

Momenteel wordt het project verder uitgewerkt wat moet leiden tot een apart bestemmingsplan voor dit project, het nieuwe centrum is daarom buiten dit bestemmingsplan gehouden.

Ruimtelijk toetsingskader horeca

Op 5 april 2011 heeft de gemeenteraad van Bergen het Ruimtelijk toetsingskader Horeca vastgesteld. Dit document is opgesteld omdat vanwege diverse actuele ontwikkelingen er behoefte was aan een nadere uitwerking van het gemeentelijk

standpunt ten aanzien van horeca in een planologisch context. Het betreft met name kleinschalige vormen van horeca en horeca bij campings.

De gemeente wil ruimhartig medewerking verlenen aan initiatieven van burgers en ondernemers die een toeristisch gerelateerde onderneming willen starten. Dit strekt zich ook uit tot horeca gerelateerde initiatieven

Er worden drie vormen van horeca onderscheiden: Reguliere horeca, horeca als nevenactiviteit en horeca als ondergeschikte nevenactiviteit.

Bij alle vormen van horeca is het van belang dat er geen beperking mag ontstaan voor de ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen bedrijven en woningen. Er wordt veel belang gehecht aan een goed woon- en leefklimaat. Dit houdt bijvoorbeeld in dat het parkeren op eigen erf dient plaats te vinden.

In de regels bij dit bestemmingsplan zijn de mogelijkheden die dit beleidskader biedt voor horeca, al dan niet bij woningen, nader uitgewerkt.

4. PLANBESCHRIJVING

4.1 Visie

Het onderhavige bestemmingsplan is vrijwel uitsluitend een beheerplan. Dit betekent dat in principe de huidige situatie geconserveerd wordt. De actualisatie van het bestemmingsplan is dan ook gericht op het toepassen van een moderne plansystematiek en het vertalen van het huidige gebruik naar een actueel bestemmingsplan. Immers, doordat delen uit het oude bestemmingsplan voor het dorp uit de jaren '80 stammen, zijn er in de tussentijd veel zaken veranderd. Te denken valt aan verdwenen horeca, agrarische bedrijven die zijn gestopt en waar nu alleen nog gewoond wordt en nieuwbouw van woningen et cetera.

Het belangrijkste doel is dan ook het 'up-to-date' maken van het bestemmingsplan. Daarnaast wordt één nieuwe ontwikkeling opgenomen in het bestemmingsplan. Het betreft de bouw van een woning aan het Heidepad nr 7.

Eventuele andere woningbouwlocaties zullen middels andere bestemmingsplanprocedures juridisch-planologisch geregeld. Deze worden zodoende in dit bestemmingsplan buiten beschouwing gelaten.

In Nieuw Bergen is daarnaast een aantal locaties gelegen waar op grond van reeds geldende bestemmingsplannen woningbouw mogelijk is, maar waar nog geen woningen zijn gerealiseerd of waar die nog in aanbouw zijn. Het betreft de 'KOB'S' locatie aan de noordrand van de kern, het bouwplan 'Heidepad', het bouwplan 'Siebengewaldseweg noord' (inclusief herziening Vlammertsehof), en het bouwplan voor het Bergse Bos. Daarnaast liggen op enkele percelen nog directe bouwtitels vanuit het verleden. Al deze geldende bouwrechten zijn overgenomen in dit bestemmingsplan.

Voor de goede orde wordt vermeld dat het plangebied van de structuurvisie Mosaïque, dat er toe dient een nieuw dorpshart te creëren voor Nieuw Bergen, zal worden geregeld in een separaat bestemmingsplan.

4.2 Onderzoeksaspecten

Bij de actualisering van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met aspecten uit de omgeving die invloed uitoefenen op het plangebied. Daarnaast kan ook het plangebied invloed uitoefenen op de in de omgeving aanwezige waar-

den. Voor de in dit bestemmingsplan opgenomen nieuwe ontwikkeling aan het Heidepad wordt eveneens het verrichte onderzoek beschreven.

4.2.1 Wegverkeerslawaaï

Achtergrond

Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen, maar ook als gevolg van industrielawaai.

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidsgevoelig object dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet geluidhinder (modernisering instrumentarium geluidbeleid, eerste fase) in werking getreden. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer en spoorwegen.

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat elke weg een geluidszone heeft (zie onderstaande tabel), met uitzondering van woonerven en wegen waar een maximumsnelheid van 30 km/u voor geldt. Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen een geluidszone, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Woningen, scholen en o.a. ziekenhuizen betreffen geluidsgevoelige objecten. Dit houdt in dat er moet worden aangetoond dat (weg)verkeerslawaaï ter plaatse geen negatieve effecten teweegbrengt voor de toekomstige bewoners of gebruikers van een geluidsgevoelig object. In feite mogen nieuwe geluidsgevoelige objecten niet worden gerealiseerd, wanneer er een geluidsbelasting van wegverkeer optreedt van 48 dB of hoger, tenzij ontheffing is verleend door het College van burgemeester en wethouders (tot maximaal 53 dB). Hiervoor dient tegelijkertijd met de ruimtelijke procedure een hogere waarden procedure op grond van de Wgh te worden gevoerd.

Beheerplan

De wegen in Nieuw Bergen betreffen over het algemeen wegen met een maximumsnelheid van 30 km/uur. De woningen in het buitengebied rondom Nieuw Bergen betreffen wegen (N271 en Siebengewaldseweg) met een maximumsnelheid van 80 km/uur.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling waarbij sprake is van de ontwikkeling van geluidsgevoelige objecten binnen de aangegeven geluidzones, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen.

Ontwikkelingen

Voor de bouw van de woning is een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaai uitgevoerd¹. In het rapport wordt geconcludeerd dat de hoogste geluidbelasting op de nieuwe woning 52 dB bedraagt na aftrek van 2 dB ex art 110-g Wgh ten gevolge van wegverkeer op de N271. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt daarmee op de woning overschreden. De maximale hogere waarde van 63 dB wordt niet overschreden. Voor deze ontwikkeling dient een hogere grenswaarde te worden vastgesteld. Daarnaast worden eisen gesteld aan de geluidwering van de gevels in het kader van het Bouwbesluit.

4.2.2 Bodem

Algemeen

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening dient, in geval van incidentele bouwlocaties en bestaande bouwtitels, aangegeven te worden of de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemmingen.

Uitgangspunt is dat er minimaal historisch onderzoek dient plaats te vinden. Indien er sprake is van een verdachte locatie moet het historisch onderzoek worden aangevuld met een verkennend bodemonderzoek conform de geldende norm. Op moment van schrijven geldt daarvoor de NEN 5740. Blijkt uit het historisch onderzoek dat bodemverontreiniging redelijkerwijs niet te verwachten is, dan kan chemisch bodemonderzoek worden verplaatst naar het moment van de bouwaanvraag.

Bodemonderzoek geeft de kwaliteit van de bodem op een bepaald moment weer. Een bodemonderzoek heeft standaard een geldigheidsduur van 5 jaar, zolang er geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden op de locatie. Een bodemonderzoek jonger dan twee jaar is zondermeer geldig. Bij een ouderdom tussen de twee en vijf jaar, moet door middel van een historisch onderzoek worden onderzocht of

¹ Adviesbureau van de Boom, Geluidbelasting wegverkeer op woning Bergse Heide 11 te Bergen, opdrachtnummer 10-296, 25 november 2010

er activiteiten hebben plaatsgevonden die de kwaliteit van de bodem nadelig beïnvloed kunnen hebben. Is dit het geval, dan dient minimaal dat deel van het terrein opnieuw onderzocht te worden. Is het bodemonderzoek ouder dan vijf jaar, dan is nieuw verkennend onderzoek vereist.

Beheerplan

Voor de behoudende delen van dit bestemmingsplan hoeft geen bodemonderzoek te worden verricht.

Ontwikkelingen

Voor de bouw van de woning aan het Heidepad is een bodemonderzoek conform NEN 5740 uitgevoerd door adviesbureau Econsultancy². Uit het bodemonderzoek, waarbij is uitgegaan van de hypothese 'onverdachte situatie' blijkt dat er geen asbestverontreiniging wordt verwacht. In de bovengrond is een lichte verontreiniging met lood aangetroffen. De lichte loodverontreiniging houdt mogelijk verband met de lichte bijmenging, welke in de bovengrond aangetroffen is. In de ondergrond zijn geen verontreinigingen geconstateerd. Het grondwater is licht verontreinigd met barium. De vooraf gestelde hypothese, dat de onderzoekslocatie als "onverdacht" kan worden beschouwd wordt, op basis van de lichte verontreinigingen, verworpen. Echter, gelet op de aard en mate van verontreiniging, bestaat er géén reden voor een nader onderzoek en bestaan er met betrekking tot de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem géén belemmeringen voor de nieuwbouw op de onderzoekslocatie, alsmede de voorgenomen bestemmingsplanwijziging. De kwaliteit van de bodem en het grondwater zijn dan ook geschikt voor de realisatie van een nieuwe woning.

Uit een brief van Gedeputeerde Staten van de provincie Limburg (nummer 95/36199V, d.d. 12 september 1995) blijkt verder dat, indien er geen lokale verontreinigingsbron voor een grondwaterverontreiniging aanwezig is en de gemiddeld hoogste grondwaterstand zich op meer dan 1 m -mv bevindt, er geen bezwaar bestaat voor een bouwaanvraag van deze aard.

Indien er werkzaamheden plaatsvinden, waarbij grond vrijkomt, kan de grond niet zonder meer worden afgevoerd of elders worden toegepast. De regels van het Besluit bodemkwaliteit zijn hierop mogelijk van toepassing.

² Econsultancy bv, verkennend bodemonderzoek Bergse Heide te Nieuw Bergen, rapportnummer 100073580, 15 november 2010

4.2.3 Milieuzonering

Algemeen

Momenteel worden richtlijnen gehanteerd waardoor er sprake is van een zekere noodzakelijke afstand tussen (agrarische) bedrijven en woonbebouwing. Deze afstand (zonering) wordt bepaald door enerzijds de aard van het bedrijf en anderzijds door het karakter van zijn omgeving.

In het plangebied is slechts één bedrijf aanwezig met bijbehorende milieuzonering conform de (indicatieve) lijst "Bedrijven en milieuzonering" (2009), uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Het betreft het BP benzinstation Schimmel aan de Rijksweg 27. Dit bedrijf heeft een LPG installatie. Het bedrijf heeft milieucategorie 3.1.

Aangrenzend aan het plangebied, maar niet daar binnen, is het bedrijventerrein De Flammert gelegen. De dichtst bij het plangebied gelegen bedrijven betreffen De Flammert 1032 (De Boerenbond) en 1032 (Bouwmarkt Multimate). Beide bedrijven behoren tot milieucategorie 3.

Naast bedrijventerrein De Flammert, eveneens buiten het plangebied, is een veldsportcomplex met verlichting aanwezig. Deze grenst aan de woonbebouwing van Nieuw Bergen. Op grond van de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' heeft het veld een milieucategorie 3.1.

In deze paragraaf zijn enkel de bedrijven met een milieucategorie van 3 en hoger meegenomen, aangezien bedrijven met milieucategorie 1 en 2 passen binnen de bebouwde omgeving, en daardoor direct toegestaan zijn. Deze bedrijven, waaronder aan-huis-verbonden-bedrijvigheid vallen namelijk niet onder de Wet milieubeheer. Er zijn dan ook geen afstanden aan te geven op basis van de milieuwetgeving.

De omgeving van de Rijksweg en van het Rembrandtplein kunnen aangemerkt worden als gebieden met functiemenging. Hier zijn de richtafstanden en de categorie-indeling uit bijlage 1 van de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering niet van toepassing. In plaats daarvan dient bij ontwikkelingen te worden getoetst aan bijlage 4 van de brochure.

Binnen het plangebied of in de directe omgeving is geen actieve agrarische bedrijvigheid aanwezig. Wel zijn er enkele percelen met voormalige agrarische bebouwing aanwezig, tussen de Rijksweg en de Bergse Heide. Hier is voorzien in een bouwplan voor woningen (plangebied Heidepad).

Beheerplan

De behoudende delen van het bestemmingsplan behoeven niet getoetst te worden aan de hindercirkels. Bestaande functies zijn namelijk meegenomen in de milieuvergunningen van de betreffende bedrijven.

Ontwikkelingen

De woning die zal worden gerealiseerd aan het Heidepad is gelegen op een zodanig grote afstand van het bedrijventerrein De Flammert en het daarnaast gelegen veldsportcomplex, dat de hier gelegen activiteiten geen belemmering vormen voor de realisatie van de woning.

Op een afstand van circa 60 meter van de te bouwen woning is de terreingrens van het LPG tankstation aan de Rijksweg gelegen. In paragraaf 4.2.4 wordt nader in gegaan op de externe veiligheidsaspecten van dit LPG tankstation.

Geconcludeerd kan worden dat in het kader van de milieuzonering het oprichten van de woning niet bezwaarlijk is.

4.2.4 Externe veiligheid

Algemeen

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen³ (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen⁴ vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op twee maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor, over de weg en het water. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De overheid is voornemens een zogeheten Basisnet vast te stellen met routes die worden aangewezen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het beleid achter het landelijke Basisnet is dat een plafond vastgesteld wordt voor dit vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld.

³ Het besluit is - op enkele onderdelen na - op 27 oktober 2004 in werking getreden

⁴ Circulaire Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, Staatscourant d.d. 4 augustus 2004. Deze Circulaire is gebaseerd op de Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen en het Bevi en sluit zoveel als mogelijk aan op het Bevi.

Het Basisnet voor weg is definitief aangeboden in de kamer en daarom deels gepubliceerd in de Circulaire Risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen. De wetgeving rond het Basisnet treedt naar verwachting in 2012 in werking. Het besluit tot wijziging van de circulaire risicovol transport van gevaarlijke stoffen is reeds van kracht.

Het plaatsgebonden risico beschrijft voor een locatie de kans per jaar dat een onbeschermde individu komt te overlijden door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron (bedrijf, weg, spoorlijn etc.), waarbij de 10^{-6} contour (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is.

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans op overleven. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd, over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Onder deze aspecten vallen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid.

Beheerplan

Delen van het plangebied zijn gelegen binnen het invloedsgebied van gevaarlijk transport over de Rijksweg N271 en over de Siebengewaldseweg. Ook is een aantal woningen gelegen binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation aan de Rijksweg N271. De behoudende delen van het bestemmingsplan hoeven echter niet getoetst te worden aan het Bevi en de wet- en regelgeving voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, aangezien hier geen ontwikkelingen plaatsvinden. In het bestemmingsplan zijn alleen bestaande Bevi inrichtingen toegelaten. Nieuwvestiging van Bevi inrichtingen is niet toegestaan.

Ontwikkelingen

De te realiseren woning aan het Heidepad betreft een kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Er moet dan ook bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plangebied sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Risicovol wegtransport

De enige wegen in (de nabijheid van) het plangebied waarover risicovol transport zou kunnen plaatsvinden zijn de Siebengewaldseweg en de Rijksweg N271. Deze wegen maken deel uit van een hoofdtransportroute voor gevaarlijke stoffen.

In bijlage 5 van het Besluit tot wijziging van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen van 22 december 2009 zijn de Rijksweg N271 en de Siebengewaldseweg niet opgenomen. Ook in het rapport 'Externe veiligheid provinciale wegen' uit 2010 is aangegeven dat de N271 geen plaatsgebonden risicocontour heeft en dat het groepsrisico ver onder de oriënterende waarde ligt. Het plaatsgebonden risico als gevolg van vervoer van gevaarlijke over deze wegen is dan ook geen punt van nadere aandacht.

Op grond van het bepaalde in de Circulaire Risiconormering dient voor elke ontwikkeling binnen 200 meter van een weg het groepsrisico te worden gezien. De afstand van de bouwlocatie tot de Siebengewaldseweg bedraagt circa 1 km. De afstand van de bouwlocatie tot de N271 bedraagt circa 80 meter. Voor wat betreft het groepsrisico als gevolg van risicovol transport over de Siebengewaldseweg bestaan geen belemmeringen, aangezien de bouwlocatie ver is verwijderd van deze weg. Ten aanzien van het groepsrisico als gevolg van risicovol transport over de N271 wordt vermeld dat gezien de afstand tot de weg, door de beperkte toename van het aantal mensen in het gebied rond het bouwplan en door de reeds aanwezige grote concentratie mensen rondom de te bouwen woning, het effect op het groepsrisico niet significant zal zijn. De hoogte van het groepsrisico vormt dan ook geen belemmering voor de te bouwen woning.

Risicovolle bedrijvigheid

In de directe omgeving van Heidepad 7 is één risicovol bedrijf gelegen. Dit betreft het LPG tankstation De Schimmel aan de Rijksweg. Het bedrijf kent een plaatsgebonden risicocontour van 25 meter van het LPG reservoir, van 15 meter van de afleverinstallatie en van 45 meter van het vulpunt. De te realiseren woning ligt op circa 70 meter van het vulpunt, en nog iets verder van het reservoir en van de afleverinstallatie. De woningbouwlocatie is dus buiten de plaatsgebonden risicocontour gelegen. Bij LPG tankstations dient het groepsrisico te worden verantwoord tot een afstand van 150 meter van het vulpunt. Gezien de afstand van 70 meter tot het vulpunt, gezien de reeds aanwezige grote concentratie mensen in de directe omgeving van het bouwplan en aangezien door deze ontwikkeling slechts circa 2 personen aan het plangebied worden toegevoegd, zullen de effecten op het groepsrisico niet significant zijn. De hoogte van het groepsrisico als gevolg van de ligging van het LPG vulpunt vormt dan ook geen belemmering.

Risicovol transport per (buis)leiding

Het nieuwe externe veiligheidsbeleid inzake transportleidingen (AmvB Buisleidingen) is in werking getreden op 1 januari 2011, waarbij de huidige circulaire zijn komen te vervallen. In het handboek 'buisleiding in bestemmingsplannen' is aangegeven hoe om dient te worden gegaan met buisleidingen in bestemmingsplannen.

Volgens de risicokaart van de provincie Limburg is te zien dat er geen kabels of leidingen in of rond de bouwlocatie aanwezig zijn.

Het plangebied is dan ook niet gelegen in de plaatsgebonden risicocontour van een buisleiding. Gezien de grote concentratie aan personen in de omgeving van het plangebied en gezien het geringe aantal personen dat hier aan zal worden toegevoegd (circa 2 personen) zullen de gevolgen voor het groepsrisico als gevolg van transport per buisleiding niet significant zijn.

Risicovol transport over het water

In het Besluit tot wijziging van de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is opgenomen dat voor de binnenvaartverbinding over de Maas de plaatsgebonden risicocontour op de waterlijn ligt en kan groeien tot de oeverlijn. Dit betekent dat geen nieuwe kwetsbare bestemmingen binnen de waterlijnen mogen worden opgericht. Voor beperkt kwetsbare bestemmingen geldt dit als richtwaarde. Voor wat betreft het groepsrisico geldt dat geen beleidsmatige wijzigingen in de verantwoording van het groepsrisico optreden.

De bouwlocatie is gelegen op een afstand van circa 1600 meter van de Maas. Aangezien er in het onderhavig plangebied geen ontwikkelingen zijn voorzien met (beperkt) kwetsbare objecten direct op of rond de Maas, vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering. Gezien de grote afstand tot de rivier, gezien de reeds aanwezige grote concentratie mensen rond de bouwlocatie en gezien de beperkte aard van het bouwplan, zullen de effecten op het groepsrisico niet significant zijn.

Conclusie ontwikkelingen

De nieuwe woning ligt niet binnen een plaatsgebonden risicocontour of een invloedsg gebied van een bedrijf of een transportroute van gevaarlijke stoffen (via de weg, water of buisleiding). Externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor de realisatie van een woning aan het Heidepad.

4.2.5 Luchtkwaliteit

Algemeen

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet

milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. een project leidt – al dan niet per saldo – niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. een project draagt ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- d. een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM

Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel ‘Niet in betekende mate’ is dat de gevolgen van een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interimperiode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel fijn stof en NO₂. Als de 3% grens voor PM10 of NO2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Regeling NIBM

Binnen de getalsmatige grenzen van de Regeling NIBM draagt een project altijd niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Voor woningen en kantoren gelden in de Regeling NIBM de volgende getalsmatige grenzen:

	minimaal 1 ontsluitingsweg	minimaal 2 ontsluitingswegen
	3%-norm	3%-norm
Woningen (maximaal)	1500	3000
Kantoren (maximaal)	100.000m ² bvo	200.000 m ² bvo

Tabel 1: getalsmatige grenzen Regeling NIBM

Achtergrondwaarden

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient te worden bezien of de luchtkwaliteit ter plaatse goed genoeg is om een goed woon- en leefmilieu te kunnen waarborgen.

Volgens de kaarten van het RIVM was in 2010 de concentratie PM_{10} in Bergen rond de $25 \mu\text{g}/\text{m}^3$, en was de concentratie in 2010 NO_2 rond de $20 \mu\text{g}/\text{m}^3$. In de Wet milieubeheer is de jaargemiddelde grenswaarde voor PM_{10} $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Voor NO_2 bedraagt de jaargemiddelde grenswaarde eveneens $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.

Volgens de kaarten van het planbureau voor de leefomgeving is de luchtkwaliteit in Nieuw Bergen goed te noemen. Daarnaast zal door voortschrijdende voertuigtechnologie de luchtkwaliteit in de toekomst naar verwachting nog verder verbeteren.

Beheerplan

Voor het behoudende deel van het bestemmingsplan behoeft geen toets plaats te vinden aan de normen voor de luchtkwaliteit, aangezien ter plaatse geen ontwikkelingen plaatsvinden.

Ontwikkelingen

Dit bestemmingsplan voorziet in de mogelijkheid één woning te bouwen. Het aantal van één woning is ruim beneden het aantal van 1500 woningen, de grens voor een NIBM ontwikkeling. De luchtkwaliteit ter plaatse is goed te noemen. De realisatie van een woning is dan ook niet bezwaarlijk in het kader van de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

4.2.6 Leidingen en infrastructuur

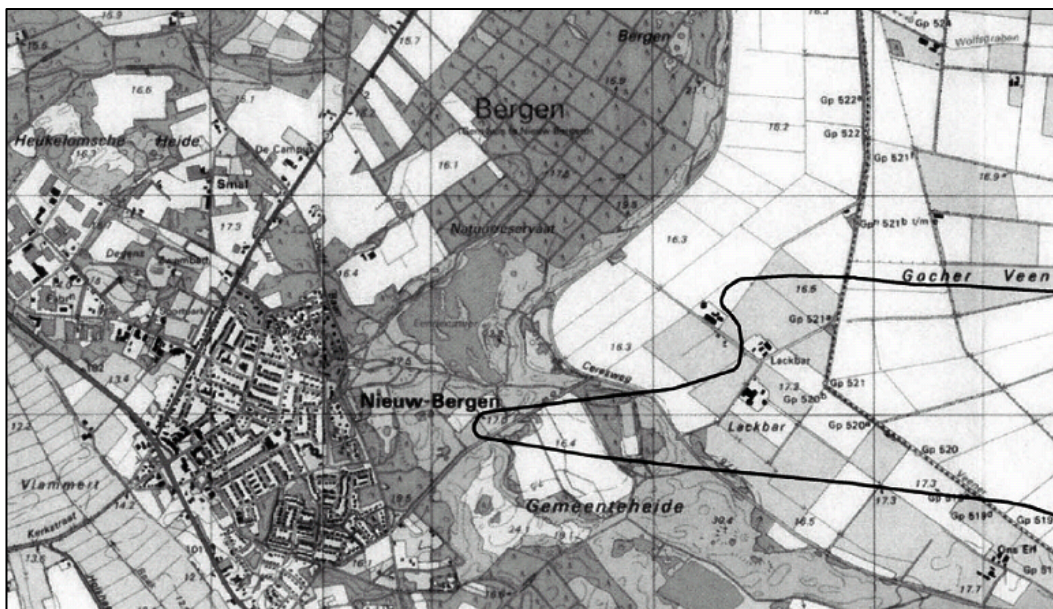
Radarverstoringgebied

Het plangebied is gelegen in het radarverstoringgebied (RVG) van een radar, die is geplaatst op vliegbasis Volkel. Teneinde het ongestoord functioneren van deze radar te waarborgen, dient binnen deze zone van 15 Nautische mijl (27,8 km) voor ieder obstakel hoger dan 65 m, berekend te worden of er een verstoring plaatsvindt. Een verzoek om te berekenen of er een verstoring plaatsvindt, dient gedaan te worden bij het Ministerie van Defensie, Dienst Vastgoed Defensie, te Tilburg.

In dit bestemmingsplan zijn voor alle gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde maximale bouwhoogten opgenomen die lager zijn dan 65 meter. Hiermee wordt voldaan aan het beleid met betrekking tot het radarverstoringgebied.

Geluidcontour luchthaven Niederrhein / Weeze Airport

Op een afstand van circa 3,5 km ten oosten van Nieuw Bergen is het burgerluchtvaartterrein Niederrhein / Weeze Airport gelegen. Op 1 januari 2007 is hiervoor een nieuwe geluidcontour vastgesteld in de Amvb 'Besluit zonering buitenlandse luchtvaartterreinen Noord- en Midden-Limburg'. De Ke contour is echter niet gelegen over de kern Nieuw Bergen.



Afbeelding 25. Ligging Ke contour Niederrhein / Weeze Airport

Luchtvaartverkeerslawaaï vormt dan ook geen belemmering voor de realisatie van de woning aan het Heidpad.

Leidingen

In het plangebied is een gastransportleiding van Enexis aanwezig. Het betreft een 8 inch leiding. Formeel behoeft deze geen beschermingszone. In de regels en op de verbeelding is de leiding opgenomen inclusief een beschermingszone van 5 meter aan weerszijden van de leiding. Voor het overige zijn er in Nieuw Bergen geen leidingen gelegen die een juridisch-planologische beschermingszone behoeven.

4.2.7 Archeologie

Algemeen

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De wet is op 1 september 2007 in werking getreden.

De nieuwe wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch erfgoed wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond, die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden.

De uitgangspunten van de nieuwe wet zijn:

- Archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is.
- Vroeg in de ruimtelijke ordening al rekening houden met archeologie. Initiatiefnemers tot ruimtelijke ontwikkelingen moeten in een vroegtijdig stadium aangeven hoe met eventuele archeologische waarden bij bodemversturende ingrepen zal worden omgegaan. Dit houdt in een verplichting tot vooronderzoek bij werkzaamheden die de grond gaan verstoren. De invoering hiervan wordt geregeld via bestemmingsplannen en vrijstellingen, de mer-plichtige activiteiten en ontgrondingen.
- Bodemverstoorders betalen archeologisch onderzoek en mogelijke opgravingen. De kosten voor noodzakelijke archeologische werkzaamheden komen ten laste van de initiatiefnemer tot de bodemversturende activiteit.

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat de gemeente bevoegd gezag is. Als gevolg van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg en de nieuwe Wet ruimtelijke ordening toetst de provincie Limburg niet langer archeologische rapporten en programma's van eisen. De provincie beperkt zich tot zaken die van provinciaal belang zijn (waaronder de aanwijzing van archeologische attentiegebieden).

Gemeentelijk archeologisch beleid

De gemeente Bergen heeft een Nota archeologiebeleid en een archeologische beleidskaart op laten stellen. Deze zal naar verwachting in juni 2012 worden vastgesteld. De archeologische beleidskaart en de regels van de dubbelbestemming Waarde – Archeologie zijn in dit bestemmingsplan overgenomen.

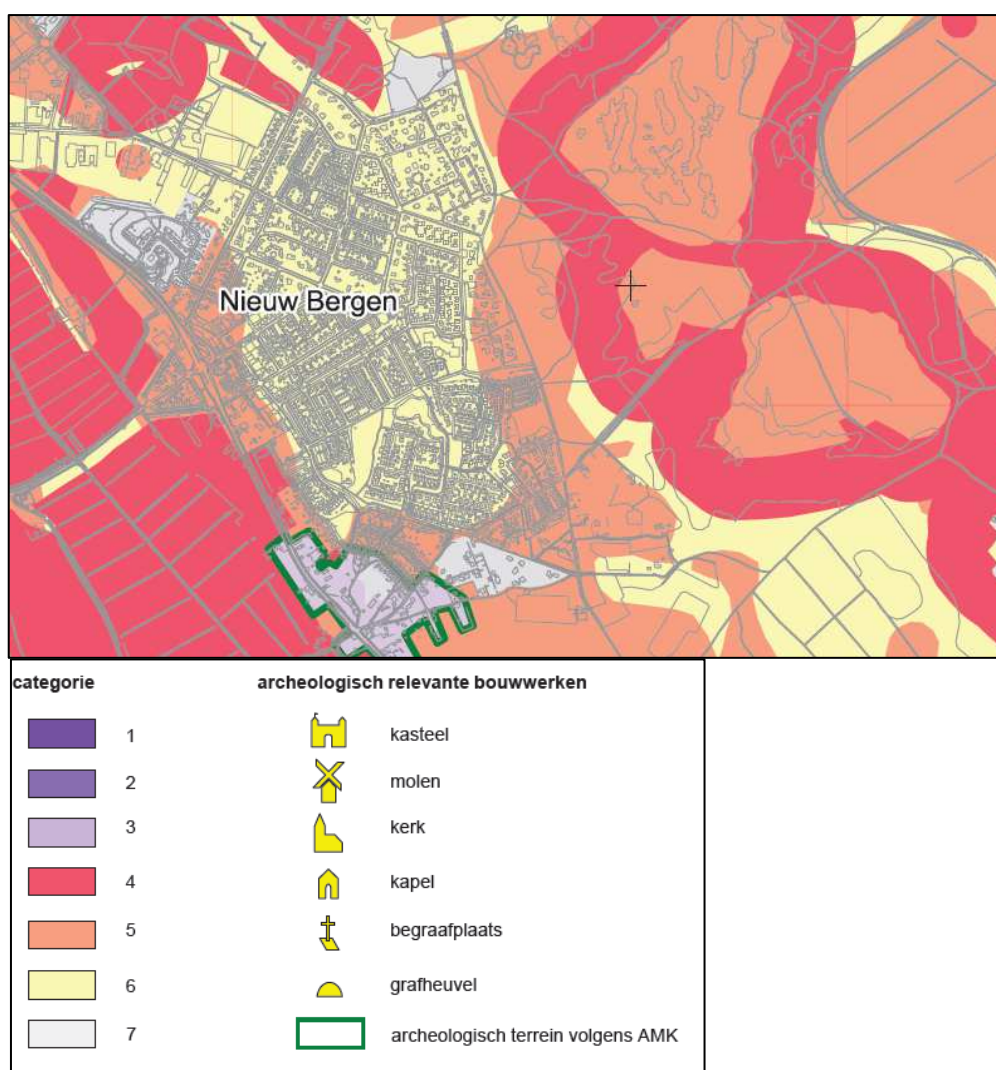
Archeologische verwachting Nieuw Bergen

Blijkens de archeologische verwachtingskaart is een aanzienlijk deel van de kern van Nieuw Bergen aangewezen als een gebied met een lage archeologische verwachtingswaarde. Ondanks dat zijn er ook enkele gebieden aangewezen als gebieden met archeologische waarden.

Aan de oost- en de zuidzijde komt ook een middelhoge archeologische verwachting voor. Aan de noordwestzijde van de kern, het gebied langs de Rijksweg, komt eveneens een middelhoge verwachtingswaarde voor. Aan de zuidwestzijde, aan weerszijden van de Rijksweg, is er een hoge archeologische verwachtingswaarde. De uiterste zuidpunt, het gebied rond de Rijksweg en de westzijde van de Bergse Heide,

maakt deel uit van een archeologisch monument. In het plangebied zijn geen archeologische vindplaatsen aanwezig.

Voor gebieden met een hoge verwachting is het uitgangspunt om het archeologisch erfgoed *'in situ'* te bewaren. Voor de kernen wordt, als dit niet mogelijk is, geadviseerd om bij bodemingrepen dieper dan 40 cm en voor ontwikkelingsgebieden groter 250 m² in de vroegste fase van planvorming een archeologisch bureauonderzoek te laten uitvoeren. Tijdens dit onderzoek zal informatie worden verzameld op basis waarvan belangenafweging en verdere besluitvorming kan plaatsvinden.



Afbeelding 26. Uitsnede archeologische beleidskaart Nieuw Bergen

Voor gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde gelden geen restricties. Deze zijn dan ook niet op de verbeelding opgenomen. Het betreft categorie 6 en 7. Voor het wettelijk beschermde archeologisch monument geldt dat deze gronden zijn beschermd middels de dubbelbestemming Waarde-Archeologie 3.

Beheerplan

Voor de behoudende delen van het bestemmingsplan behoeft geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. De archeologische waarden in het plangebied zijn beschermd middels de dubbelbestemming 'Waarde- Archeologie' en de aanduiding 'archeologisch monument'.

Ontwikkelingen

Voor de bouw van de woning aan het Heidepad is een archeologisch onderzoek uitgevoerd door adviesbureau ARC bv⁵.

Volgens het opgestelde gespecificeerde archeologisch verwachtingsmodel in het onderzoek wordt ter plaatse van het bouwplan de kans op het aantreffen van archeologische waarden binnen het plangebied middelhoog tot hoog geacht en worden deze waarden verwacht in en direct onder de bouwvoor / in en onder het esdek en in de top van de dekszandrug.

Tijdens het verkennend booronderzoek, dat tot het archeologisch onderzoek behoort, is binnen het gehele plangebied een vrijwel intact bodemprofiel aangetroffen. Hierdoor behoudt het gehele plangebied grotendeels zijn middelhoge-hoge trefkans op het aantreffen van archeologische waarden, daterend vanaf het Paleolithicum. Alleen voor de periode Mesolithicum is de trefkans laag.

Op grond van de aanwezigheid van een intact profiel en daardoor behoud van de middelhoge-hoge trefkans van archeologische waarden, adviseert Econsultancy om het plangebied nader te onderzoeken door middel van een archeologische begeleiding, protocol opgraven. In de tussentijd zijn de archeologische waarden, rond het bouwplan, net als de omliggende gronden, voorzien van de dubbelbestemming 'waarde – archeologie'.

4.2.8 Natuur en landschap

Algemeen

Uit de POL-kaart 'Groene Waarden' (actualisatie 2011) blijkt dat rond Nieuw Bergen veel natuurgebieden zijn gelegen, waaronder Nationaal Park de Maasduinen (tevens

⁵ ARC bv, archeologisch bureauonderzoek en verkennend booronderzoek Bergse Heide te Nieuw Bergen, rapportnummer 100073581, 3 december 2010

Natura2000 gebied). De natuurgebieden ten oosten van de kern zijn met name begrensd als Ecologische Hoofdstructuur (bestaande en nieuwe natuurgebieden). Langs de Maas zijn de gronden aangewezen als deel van de Provinciale Ontwikkelingszone Groen (POG). Het beleid binnen de EHS en de POG is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden. Het dorp zelf, en dus ook het plangebied, vallen hier echter buiten. Ten noorden van bedrijventerrein de Flammert is het Natuurmonument Heukelomse Heide gelegen.

Een belangrijke landschappelijke en natuurlijke structuurdrager in het dorp is het park met vijver ten zuiden van de Schilderslaan. Verder zijn met name de zuidelijke helft van het dorp en het Bargapark groen van karakter.

Ontwikkelingen

De bouwlocatie Heidepad 7 niet gelegen in of nabij een gebied waarop planologische of wettelijke gebiedsbescherming (EHS, POG, Natura2000, Natuurmonumenten) van toepassing is. Ook zijn negatieve effecten te verwachten op deze omliggende gebieden, gezien de zeer beperkte aard van de ontwikkeling en gezien de woonomgeving waar deze locatie in is gelegen. De realisatie van de woning is dan ook niet bezwaarlijk.



Afbeelding 27. Uitsnede POL-kaart 'Groene Waarden'

4.2.9 Flora en fauna

Algemeen

De bescherming van de natuur is in Nederland vastgelegd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Deze wetten vormen een uitwerking van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Daarnaast vindt beleidsmatig gebiedsbescherming plaats door middel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), die is geïntroduceerd in het 'Natuurbeleidsplan' (1990) van het Rijk en op provinciaal niveau in structuurvisies en verordeningen is vastgelegd.

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet heeft betrekking op de Europees beschermde Natura-2000-gebieden en de Beschermde natuurmonumenten. De Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden worden in Nederland gecombineerd als Natura 2000-gebieden aangewezen. Als er n.a.v. projecten, plannen en activiteiten mogelijk (significante) effecten optreden, dienen deze vooraf in kaart gebracht en beoordeeld te worden. Projecten, plannen en activiteiten die mogelijk een negatief effect hebben op de beschermde natuur in een Natura 2000-gebied (of Beschermde Natuurmonument) zijn vergunningplichtig.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en zeldzame ongewervelde diersoorten en op een honderdtal vaatplanten. Voor de meer algemene beschermde soorten (tabel 1 van de Flora- en faunawet) geldt een vrijstelling van de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ontwikkelingen. Bij ruimtelijke ontwikkelingen hoeft daarom alleen rekening gehouden te worden met de juridisch zwaarder beschermde soorten uit tabel 2 en tabel 3 van de Flora- en faunawet, en met vogels. Voor deze soorten moet een ontheffing worden aangevraagd wanneer een ruimtelijke ontwikkeling leidt tot schade aan de soort of verstoring van leefgebied. Voor de tabel 3 soorten en vogels kan de ontheffing alleen worden verkregen indien de ruimtelijke ontwikkeling een (zwaarwegend) belang vertegenwoordigt - behorende bij het beschermingsregime waaronder de soort beschermd wordt - en er geen alternatieven voorhanden zijn. Indien echter passende maatregelen getroffen kunnen worden om de functionaliteit van het leefgebied te garanderen dan is een ontheffing niet noodzakelijk. Voor soorten van tabel 2 geldt dat een ontheffing niet nodig is wanneer gewerkt wordt conform een door LNV goedgekeurde gedragscode. De gedragscode voor de bouwsector is in april 2009 goedgekeurd en sindsdien toepasbaar.

Wettelijke en planologische gebiedsbescherming

Zoals reeds aangegeven zijn rond Nieuw Bergen verschillende gebieden gelegen waarop de wettelijke en planologische gebiedsbescherming van toepassing is. Het

bestemmingsplan voor Nieuw Bergen en de ontwikkelingen daarin, mogen geen significante effecten hebben voor het Natura 2000 gebied Maasduinen.

Beschermde flora en fauna

Naar verwachting komen in het bestaand stedelijk gebied van Nieuw Bergen slechts sporadisch beschermde flora en fauna voor, zeker in relatie tot de omliggende natuurgebieden. Dit vanwege de intensieve bebouwing en door de intensieve menselijke activiteiten in de kern. In het park ten zuiden van de Schilderslaan zou beschermde flora en fauna kunnen voorkomen, net als in de minder intensief bebouwde randen van de kern.

Beheerplan

Voor de behoudende delen van het bestemmingsplan is geen onderzoek naar natuurwaarden benodigd. Omdat hier dus geen ontwikkelingen plaatsvinden, zijn significante effecten voor het Natura 2000 gebied Maasduinen uitgesloten. Alleen bij ontwikkelingen is mogelijk flora en fauna onderzoek noodzakelijk, met daarin een toets aan de effecten op het Natura 2000 gebied Maasduinen.

Ontwikkelingen

Door adviesbureau Econsultancy bv is een quickscan flora en fauna uitgevoerd naar de natuurwaarden ter plaatse van het bouwplan aan het Heidepad⁶.

Uit het onderzoek blijkt dat de onderzoekslocatie broedgelegenheid biedt aan diverse algemene vogelsoorten. Er is geen sprake van nesten die in dit geval jaarrond zijn beschermd. De bomen en bebouwing op de onderzoekslocatie beschikken niet over vaste verblijfsmogelijkheden voor vleermuizen. De onderzoekslocatie vormt wel geschikt foerageerhabitat voor vleermuizen. De locatie beschikt over geschikt (foerageer)habitat voor eekhoorns. Er zijn momenteel echter geen eekhoornnesten in de bomen op de locatie aanwezig.

Op de locatie kunnen verder algemene grondgebonden zoogdieren en algemene amfibieën worden aangetroffen. Voor de overige soorten uit de verschillende soortgroepen vormt de onderzoekslocatie geen geschikt habitat of zijn deze op grond van bekende verspreidingsgegevens of het ontbreken van verblijfsindicaties niet te verwachten. Het kan echter nooit volledig worden uitgesloten dat een zwerfend individueel reptiel als hazelworm onverhoopt op de onderzoekslocatie kan worden aangetroffen.

⁶ Econsultancy bv, quickscan flora en fauna Bergse Heide te Nieuw Bergen, Rapportnummer 10073582, 15 november 2010

Indien beplanting en bebouwing buiten het broedseizoen wordt verwijderd, zullen geen overtredingen van de Flora- en faunawet plaatsvinden met betrekking tot broedvogels.

In het kader van de algemene zorgplicht dient bij het verwijderen van beplanting en materialen rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van algemene amfibieën, kleine zoogdieren. Ook bij het dempen van de vijver en bij het onverhoopt aantreffen van een zwervend individueel reptiel dient de zorgplicht in acht te worden genomen.

Indien in een later stadium in een te kappen boom een vers nest wordt aangetroffen, dat mogelijk van eekhoorn kan zijn, dan dient door een ter zake kundige te worden bepaald of het een eekhoornnest betreft en of het betreffende nest nog in gebruik is. Mocht er een in gebruik zijnd nest worden aangetroffen, dan dienen de kapwerkzaamheden te worden uitgesteld totdat het nest permanent is verlaten.

Externe werking op overige beschermde natuurgebieden, zoals het Natura 2000-gebied de Maasduinen, is gelet op de afstand tot de onderzoekslocatie en de aard van de ingreep niet aan de orde.

Indien aan de bovenstaande voorwaarden wordt voldaan, dan is de realisatie van de nieuwe woning niet bezwaarlijk in het kader van flora en fauna wetgeving.

4.2.10 Waterhuishouding

Algemeen

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheersplan van waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), de Nationaal Waterplan, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Belangrijkste gezamenlijke punt uit deze beleidsstukken is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. Water legt een ruimteclaim op het (stads)landschap waaraan voldaan moet worden. De bekende drietrapsstrategieën zijn leidend:

- vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit);
- voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Daarnaast is de Beleidsbrief regenwater en riolering nog relevant. Hierin staat hoe het best omgegaan kan worden met het hemelwater en het afkoppelen daarvan. Ook hier gelden de driestapsstrategieën. De meest relevante beleidsstukken worden hieronder verder toegelicht.

Nationaal Waterplan 2009-2015

In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water, en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiertoe worden genomen.

Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006)

Het waterbeleid in het POL2006 sluit aan op de Europese Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Het provinciaal waterbeleid omvat de volgende strategische doelen:

- herstel sponswerking: het voorkomen van wateroverlast en watertekort in het regionale watersysteem, anticiperend op veranderde klimatologische omstandigheden;
- herstel van de natte natuur: het bereiken van ecologisch gezonde watersystemen en grondwaterafhankelijk natuur;
- schoon water: het bereiken van een goede chemische kwaliteit voor water en sediment;
- duurzame watervoorziening: het beschermen van water voor menselijke consumptie, zodanig dat voldoende water van de vereiste kwaliteit via eenvoudige zuiveringstechnieken beschikbaar is;
- een veilige Maas: het streven naar een acceptabel risico voor overstromingen in het rivierbed van de Maas.

Waterschap Peel en Maasvallei

Het Integraal Waterbeheersplan 'Orde in water' van Waterschap Peel en Maasvallei (IWBP) beschrijft de uitwerking van het provinciale (oppervlakte)waterbeleid door het waterschap, zoals is vastgelegd in het POL2006. Het plan is richtinggevend voor het te voeren beleid en beheer van het waterschap. Het waterbeheer wordt in al zijn samenhangen bekeken met als belangrijke uitgangspunten de watersysteembenadering en de waterketenbenadering. Bij de integrale afwegingen zijn een viertal leidende principes: veiligheid, duurzaamheid, water als medeordenend principe en niet afwentelen op anderen. In de afweging gelden een drietal toetsingscriteria: doelrealisatie, kosteneffectiviteit en maatschappelijk draagvlak. Extra inspanningen worden geleverd op het realiseren van duurzaam stedelijk waterbeheer waaronder het nadrukkelijk beïnvloeden van de ruimtelijke ordening vanuit waterhuishoudkundige principes in samenwerking met de gemeentes. Ook het samenwerken in de waterketen met de gemeentes en de verdere sanering van schadelijke rioolwateroverstorten staat hoog op de agenda. Bij nieuwbouwlocaties wordt gestreefd naar 100% afkoppeling van het afkoppelbaar verhard oppervlak van het riool.

Keur waterschap Peel en Maasvallei

Op waterstaatswerken en watergangen (waterlopen) is de Keur van het waterschap Peel en Maasvallei van toepassing. In de Keur worden enkele handelingen in het watersysteem beperkt, waaronder het lozen van water in het watersysteem en het realiseren van werken c.q. bebouwing binnen de keurzones van een waterstaatswerk of watergang.

De kenmerken van de watersystemen, zoals die voorkomen in het plangebied (en omgeving), kunnen het beste beschreven worden door een onderverdeling te maken in de soorten van water die in het gebied aanwezig zijn. De belangrijkste zijn: grondwater, oppervlaktewater, regen- en afvalwater.

Grondwater en bodemopbouw

Op de bodemkaart van Nederland wordt de grondwaterstand weergegeven in zeven klassen, de zogenaamde grondwatertrappen. Deze geven een globale aanduiding van het niveau van fluctuatie van het grondwater aan. Het plangebied valt binnen grondwatertrappen V en VII. Dit betekent dat de gemiddelde hoogste grondwaterstand respectievelijk minder dan 40 cm en meer dan 80 cm beneden maaiveld bedraagt. De gemiddelde laagste grondwaterstand beneden maaiveld bedraagt respectievelijk meer dan 120 cm en meer dan 160 cm.

De bovengrond bestaat voornamelijk uit zwak humeus, zwak tot sterk siltig, matig fijn zand. De ondergrond bestaat uit zwak siltig, matig fijn tot zeer grof zand.

Oppervlaktewater

In het park is een vijver gelegen. Daarnaast loopt de Bergerheidelossing door het plangebied. De watergang van het Waterschap Peel en Maasvallei is op de verbeelding en in de regels voorzien van een beschermingszone (Keur is hierop van toepassing).

Nabij het plangebied zijn geen beken gelegen. Op ruim 1.500 m van het plangebied is de Maas gelegen. Deze rivier ligt echter te ver van het plangebied af om hierop van invloed te zijn.

Beheerplan

In het onderhavige bestemmingsplan worden geen grootschalige nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Specifieke waterhuishoudkundige maatregelen worden dan ook niet genomen. Wel zijn in de planregels mogelijkheden geschapen voor de aanleg van waterhuishoudkundige c.q. infiltratie- en waterbergingsvoorzieningen.

Ontwikkelingen

Bij de nieuwe woning Heidepad 7 wordt het afval- en hemelwater gescheiden afgevoerd. Wat betreft de afvoer van hemelwater sluit de gemeente Bergen aan bij de

beleidsuitgangspunten van het eigen beleid en dat van het waterschap. De uitgangspunten van het beleid zijn hier onder weergegeven.

Hemelwater bij nieuwbouw

Het beleid voor hemelwater afkomstig van nieuwbouw in Bergen is als volgt: hemelwater afkomstig van daken en verhardingen dient conform de watertoets op particulier terrein in de bodem te worden geïnfiltreerd of –als niet mogelijk- worden gebufferd en vertraagd worden afgevoerd naar een hemelwaterriool of oppervlaktewater.

Belangrijke uitgangspunten hierbij zijn:

- er moeten maatregelen worden getroffen om vervuiling van hemelwater te voorkomen (geen toepassing van uitlogende bouwmaterialen);
- afvoer en infiltratie gebeurt bij voorkeur bovengronds;
- indien mogelijk worden de voorzieningen op particulier terrein gedimensioneerd op de verwerking van een bui van T=2 en met een berging van 20 mm;
- de voorzieningen binnen het hele plangebied worden gedimensioneerd op een bui van T=10 met een berging van 35 mm;
- de risico's van een bui T=100 moeten in beeld worden gebracht en als nodig dienen er aanvullende maatregelen worden getroffen;
- als het echt niet mogelijk is om de volledige voorzieningen binnen het plangebied te realiseren, kan het college van Burgemeester en Wethouders hier ontheffing voor verlenen, wel dient er dan door de initiatiefnemer worden meebetaald aan compenserende voorzieningen buiten het plangebied.

Voor situaties waarbij (via de infiltratievoorziening) direct of indirect wordt afgevoerd naar oppervlaktewater gelden naast de gemeentelijke uitgangspunten ook de op dat moment geldende eisen en uitgangspunten van waterschap Peel en Maasvallei.

Voor bovenstaande gevallen geldt dat alle kosten voor aanleg van de voorzieningen (inclusief planvorming, vergunningen ect.) voor de afvoer van vuilwater en hemelwater en andersoortig schoon of vervuild hemelwater –ook op openbaar gebied- voor rekening van de particuliere belanghebbende zijn. Dit voor aansluiting op het vuilwaterriool en de voorzieningen voor buffering, verwerking en transport van hemelwater en/of aanpassing van bestaande voorzieningen die ontoereikend blijken te zijn. In de waterparagraaf dient te worden aangegeven op welke manier de initiatiefnemer aan de 'watervoorwaarden' zal gaan voldoen.

Bij nieuwbouwplannen zal binnen de gemeente worden gekeken naar de mogelijkheden voor het creëren van extra afkoppel/infiltratiecapaciteit binnen de nieuwbouwplannen voor afkoppeling van de aangrenzende bestaande gebieden. Als hiervoor mogelijkheden aanwezig zijn, dan verwacht de gemeente medewerking van de

initiatiefnemer om deze mogelijkheden mee te nemen bij de planontwikkelingen op (toekomstig)openbaar gebied.

5. JURIDISCHE OPZET

5.1 Planstukken

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de opzet en het gebruik van de verbeelding en planregels.

Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de SVBP 2008 alsmede de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en Besluit omgevingsrecht (Bor). Als gevolg hiervan wordt in het bestemmingsplan niet meer gesproken over een plankaart, maar over de analoge of digitale verbeelding. Tevens is de benaming van de planvoorschriften gewijzigd in (plan)regels en vrijstellingen heten afwijkingen.

Het bestemmingsplan "Nieuw Bergen" is vervat in een verbeelding bestaand uit drie kaartbladen (analoog en digitaal), planregels en een toelichting.

5.2 Toelichting op de analoge verbeelding

De analoge verbeelding is getekend op een bijgewerkte en digitale kadastrale ondergrond, schaal 1:1000. Op de analoge verbeelding wordt door middel van matrices per bestemming specifieke informatie weergegeven, zoals maximale nok- of goothoogtes en maximale bebouwingspercentages.

5.3 Toelichting op de regels

Bij het opstellen van de planregels werd uitgegaan van de recent vastgestelde bestemmingsplannen voor de kernen Aijen, Bergen en Afferden, en het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008). De regels zijn tevens aangepast aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De planregels zijn verdeeld in 4 hoofdstukken, te weten:

- Hoofdstuk 1: Inleidende regels met daarin de begrippen en de wijze van meten;
- Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels. Hiermee worden de op de verbeelding opgenomen bestemmingen geregeld;
- Hoofdstuk 3: Algemene regels, waaronder zijn opgenomen de anti-dubbeltelbepaling, algemene bouwregels en algemene ontheffingsregels;

- Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels, waarin het overgangsrecht en de slotregel zijn opgenomen.

Het belangrijkste doel van de planregels is om de bouw- en gebruiksregels van de verschillende bestemmingen aan te geven.

5.3.1 Inleidende regels

Begrippen (artikel 1)

In dit artikel zijn bepalingen (begrippen) opgenomen welke in het algemeen spraakgebruik onvoldoende vastliggen en waarbij verschillen in interpretatie bij toepassing van de planregels mogelijk zijn. Voor het gemak zijn enkele begrippen uit de Woningwet/ Bouwverordening overgenomen.

Verder zijn enkele begrippen afkomstig van de SVBP 2008.

Wijze van meten (artikel 2)

Hierin wordt aangegeven op welke manier hoogte, lengte, breedte, inhoud en oppervlakte van bouwwerken / percelen gemeten moeten worden. Bij de wijze van meten is aangesloten bij de SVBP 2008.

5.3.2 Bestemmingsregels

De regels van een bestemming worden als volgt opgebouwd en benoemd:

- Bestemmingsomschrijving
- Bouwregels
- Nadere eisen
- Ontheffing van de bouwregels
- Specifieke gebruiksregels
- Ontheffing van de gebruiksregels
- Wijzigingsbevoegdheid

Duidelijk zal zijn dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten. Dit kan per bestemming verschillen.

In de bestemmingsomschrijving wordt een omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functies. Als eerste wordt de hoofdfunctie aangegeven. Indien nodig worden vervolgens de andere aan de grond toegekende functies genoemd.

In de bouwregels wordt bepaald aan welke voorwaarden de bebouwing moet voldoen. Voorzover nodig wordt een onderscheid gemaakt in woningen, bijgebouwen en aan- en uitbouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, waardoor de toet-

sing van aanvragen voor een bouwvergunning aanmerkelijk vereenvoudigd en inzichtelijker is.

Op de verbeelding worden bebouwingsgrenzen opgenomen die samen een bouwvlak vormen. Op een aantal plaatsen valt de bebouwingsgrens samen met de bestemmingsgrens. In dat geval dient de bestemmingsgrens tevens als bebouwingsgrens te worden gezien.

In het onderstaande worden de regels van de opgenomen bestemmingen nader toegelicht.

Artikel 3 - Bedrijf

Binnen deze bestemming is de bestaande bedrijvigheid in het dorp opgenomen. De bedrijven in het plangebied zijn met name gelegen langs de Rijksweg en langs de Siebengewaldseweg. In principe zijn alleen bedrijven toegestaan in de milieucategorieën 1 en 2 (VNG 2001), welke passen binnen een woonomgeving. Uitzondering wordt gemaakt voor bestaande bedrijven die in een hogere categorie vallen, zoals het LPG tankstation aan de Rijksweg.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Nieuwe bedrijfswoningen zijn niet direct toegestaan. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande bedrijfswoningen en bijgebouwen gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Artikel 4 - Detailhandel

Er is een aantal detailhandelvoorzieningen in het plangebied aanwezig. Deze liggen rond aan de Jeroen Boschstraat, de Sint Antoniusstraat, aan de Murseltseweg en aan de Rijksweg.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Nieuwe bedrijfswoningen zijn niet direct toegestaan. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande bedrijfswoningen en bijgebouwen gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Artikel 5 - Dienstverlening

Er is een aantal dienstverlenende bedrijven in het plangebied aanwezig. Deze liggen rond het Rembrandtplein, aan de Siebengewaldseweg en aan de Daem van Kekenstraat.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Voor bedrijfsbebouwing en bijgebouwen gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Artikel 6 - Gemengd

De gemengde bestemmingen, meestal wonen op de verdieping met bedrijvigheid of detailhandel op de begane grond is gelegen rond het Rembrandtplein en aan de Jeroen Boschstraat. Het betreft de gemengde functies wonen, maatschappelijk, dienstverlening, kantoor en horeca.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Voor hoofdgebouwen en bijgebouwen gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Artikel 7 - Groen

De grotere groenstroken alsmede de daarin aanwezige speelvoorzieningen in het plangebied hebben deze bestemming. Op of in deze gronden mogen uitsluitend gebouwen ten behoeve van voorzieningen van algemeen nut en jongerenontmoetingsplaatsen worden gebouwd.

De gronden binnen deze bestemming zijn ook bestemd voor waterhuishoudkundige voorzieningen. Hiermee wordt het aanleggen van ondergrondse en / of bovengrondse waterhuishoudkundige voorzieningen binnen deze bestemming mogelijk gemaakt.

Artikel 8 - Horeca

In het plangebied zijn enkele horecagelegenheden aanwezig. Deze liggen aan de Rijksweg en aan de Siebengewaldseweg. Binnen deze bestemming is horeca toegestaan in de horeca categorie 1, 2 en 3. In de begrippen is omschreven welke functies van horeca hierbinnen passen. Seksinrichtingen en coffeeshops zijn expliciet uitgesloten.

Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Nieuwe bedrijfswoningen zijn niet direct toegestaan. Voor bedrijfsbebouwing, bestaande bedrijfswoningen en bijgebouwen gelden voor wat betreft onder meer maatvoering, de bepalingen uit de bouwregels.

Artikel 9 - Maatschappelijk

Binnen deze bestemming zijn onderwijsdoeleinden, sociaal-medische doeleinden, sociaal-culturele doeleinden, nutsvoorzieningen en religieuze doeleinden toegestaan. De maatschappelijke voorzieningen zijn gelegen rond het Rembrandtplein en de Pieter Breughelstraat. Daarnaast is aan de Vlammertsehof het verzorgingstehuis Rembrandtstaete gelegen. Gebouwen mogen uitsluitend worden gebouwd binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak. Op de verbeelding is de maximale goot- en nokhoogtes per bouwvlak aangegeven. In de bouwregels is verder aangegeven aan welke maatvoering hoofd- en bijgebouwen moeten voldoen.

Artikel 10 - Sport

De bestaande sporthal en het zwembad aan de Jeroen Boschstraat is binnen deze bestemming opgenomen. Het bestaande gebruik, ook ten aanzien van de zalenfunctie en evenementen is in de bouwregels aangegeven aan welke maatvoering hoofdgebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde moeten voldoen.

Artikel 11- Tuin-Bostuin

Dit artikel is opgenomen ter bescherming van de groene woonomgeving in de bosrijke delen in het plangebied. Het betreft delen van de tuinen bij de woningen aan de noordoostzijde van het plangebied (KOB5 locatie). Middels een omgevingsvergunningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde en voor werkzaamheden zijn de hoogteverschillen in het terrein beschermd.

Artikel 12- Verkeer

Binnen deze bestemming zijn onder andere verkeersdoeleinden en groenvoorzieningen toegestaan. De gronden mogen worden bebouwd ten behoeve van openbare- en verkeersvoorzieningen.

Artikel 13 – Verkeer- Verblijf

Binnen deze bestemming zijn met name de grotere pleinen in het plangebied van het bestemmingsplan Nieuw Bergen opgenomen. Het betreft de gronden van het Rembrandtplein en ten zuiden van de Pieter de Hooghstraat. De gronden mogen worden bebouwd ten behoeve van openbare- en verkeersvoorzieningen.

Artikel 14 - Water

Binnen deze bestemming zijn de in het plangebied aanwezige waterlopen en -partijen opgenomen, waaronder de vijver in het park en de Bergerheidelossing. De gronden mogen niet worden bebouwd.

Artikel 15 - Wonen

In de geldende plannen werden ten behoeve van woondoeleinden verschillende bestemmingscategorieën opgenomen voor diverse woningtypen. Ook voor- en achtertuin werden afzonderlijk bestemd. In het nieuwe plan wordt deze regeling, gelet op het uitgangspunt van flexibilisering, verlaten.

In plaats van een gedetailleerde bestemmingsregeling wordt voor woondoeleinden nu slechts één bestemming opgenomen voor de grondgebonden en gestapelde woningen, namelijk "Wonen". Hierin worden tevens voor- en achtertuin geregeld. Deze bestemming is opgenomen voor alle bestaande grondgebonden en gestapelde woningen. Woningen die deel uit maken van een bedrijf / detailhandel of horeca worden geregeld middels een bestemming met een aanduiding bedrijfswoning waarin ook het bedrijf / detailhandel of horeca geregeld is. De regeling is zeer flexi-

bel gehouden, met als gevolg dat er bij het bouwen, verbouwen of veranderen van een woning aan maar weinig voorwaarden voldaan hoeft te worden.

Artikel 16 Leiding – Gas (dubbelbestemming)

Binnen deze bestemming is de aardgasleiding die door de westpunt van Nieuw Bergen naar bedrijventerrein De Flammert loopt opgenomen. Voor de leiding is een beschermingszone van 5 meter opgenomen. Op deze gronden mag alleen worden gebouwd ten dienste van de bestemming. Er geldt een omgevingsvergunningplicht voor het uitvoeren van bodemverstorende werkzaamheden.

Artikel 17-18 en 19 Waarde- Archeologie 3,4 en 5(dubbelbestemming)

Deze dubbelbestemmingen gelden voor grote delen van het plangebied. Indien een ontwikkeling binnen deze dubbelbestemming plaatsvindt, dient getoetst te worden of archeologische waarden verstoord kunnen worden.

Artikel 20 Waterstaat - Stroomvoerend (dubbelbestemming)

Deze dubbelbestemming geldt voor de gronden aan de westzijde van de Rijksweg, die in het stroomvoerend rivierbed van de Maas liggen. Voor het bouwen van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde in deze zone wordt onder andere getoetst aan de beleidslijn grote rivieren. Uitbreiden van de oppervlakte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde is onder voorwaarden toegestaan, maar met niet meer dan 10%.

Artikel 21 Waterstaat - Waterkering (dubbelbestemming)

Met dit artikel wordt de dijkkring aan de westkant van de Rijksweg beschermd. Hier mag in principe alleen worden gebouwd ten behoeve van de functie als waterkering. Er geldt een omgevingsvergunningvereiste voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden.

Artikel 22 Waterstaat – Waterlopen (dubbelbestemming)

Met dit artikel wordt de Bergerheideloosing beschermd tegen activiteiten die de functie van deze primaire watergang kunnen belemmeren. De dubbelbestemming ligt op de gronden tot 10 meter aan weerszijden van de waterkering.

5.3.3 Algemene regels

In de Anti-dubbelregel wordt bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het verlenen van een bouwvergunning waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, deze bij de beoordeling van latere plannen buiten beschouwing blijft. Het nog overgebleven terrein mag dus niet nog eens meegenomen worden bij het toestaan van een ander bouwwerk.

In de Algemene bouwregels zijn bepalingen over ondergrondse werken, en ondergrondse bouwwerken opgenomen. Deze regelen de uitvoering van alle werken en bouwwerken onder peil. Daarnaast is aangegeven dat ondergeschikte bouwdelen binnen de aangegeven grenzen buiten beschouwing worden gelaten. Ook is een bepaling opgenomen ten aanzien van bestaande afstanden en andere maten.

In de Algemene gebruiksregels is een verbodsbepaling opgenomen ten aanzien van gebruik in strijd met het bestemmingsplan.

In de Algemene aanduidingsregels zijn regels opgenomen ten aanzien van de milieuzone als gevolg van de LPG installatie bij het tankstation aan de Rijksweg en ten behoeve van de aan te houden afstanden voor woningen tot de zijdelingse perceelsgrenzen in het gebied Bergse Bos. Ook is een gebiedsaanduiding opgenomen ten behoeve van de vrijwaringszone voor de dijk aan de westzijde van de kern.

In de Algemene afwijkingsregels en de Algemene wijzigingsregels zijn regels opgenomen ten aanzien van afwijkings- en wijzigingsmogelijkheden die voor het gehele plangebied gelden en die Burgemeester en wethouders de benodigde flexibiliteit bieden ten aanzien van het bestemmingsplan.

In de Algemene procedureregels is aangegeven welke procedures dienen te worden gevolgd ten behoeve van te verlenen omgevingsvergunningen, wijzigingen en nadere eisen.

In de Overige regels zijn regels opgenomen ten aanzien van de voorrang tussen dubbelbestemmingen onderling en over andere wettelijke regelingen.

Tot slot zijn het Overgangsrecht en de Slotregel opgenomen, met daarin de citeertitel van het bestemmingsplan, 'Nieuw Bergen'.

6. INSPRAAK EN OVERLEG

6.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerp-bestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

6.2 Vooroverleg en inspraak

Het bestemmingsplan Nieuw Bergen is voor het wettelijk vooroverleg toegezonden aan de vooroverlegpartners. Tevens heeft het bestemmingsplan in het kader van de inspraak ter visie gelegen van 15 maart 2012 tot en met 25 april 2012. Voor het verslag van het vooroverleg en van de inspraakreacties, zie de separate bijlagen.

6.3 Zienswijzen

Het ontwerp-bestemmingsplan heeft met ingang van 12 juli 2012 gedurende 6 weken voor een ieder ter visie gelegen. De termijn van tervisielegging eindigde op 22 augustus 2012.

Tegen het ontwerp-bestemmingsplan zijn 4 zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen zijn allemaal ingekomen binnen de daarvoor gestelde termijn. De zienswijzen, tezamen met het gemeentelijk standpunt, zijn opgenomen in de bijlagen van deze toelichting. Bij iedere zienswijze is aangegeven of de reactie aanleiding heeft gegeven tot aanpassing van het ontwerp-bestemmingsplan en welke aanpassingen, indien noodzakelijk, zijn doorgevoerd in het definitieve bestemmingsplan.

7. ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Op 1 juli 2008 is samen met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de Grondexploitatiewet (Grexxwet) in werking getreden. In de Grexxwet is bepaald dat de gemeente verplicht is bij het vaststellen van een planologische maatregel die mogelijkheden voor de bouw van een die verzekeren dat de kosten die gepaard gaan met de ontwikkeling van de locatie worden verhaald op de initiatiefnemer van het plan.

Dit bestemmingsplan is voornamelijk een beheerplan. Er wordt maar één nieuwe ontwikkeling mogelijk gemaakt. Dit betreft een bouwplan voor één woning aan het Heidepad. De woningbouw betreft een particulier initiatief. Met de initiatiefnemer is een overeenkomst afgesloten. De eventuele financiële risico's zijn hiermee afgewenteld op de initiatiefnemer.

Voor het beheerdeel van het bestemmingsplan heeft geen exploitatieplan of exploitatieovereenkomst te worden afgesloten, aangezien hierin geen bouwplannen zoals bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening zijn opgenomen.

Hiermee kan geconcludeerd worden dat het plan economisch uitvoerbaar is.

8. PROCEDURE

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- Openbare kennisgeving van het ontwerp bestemmingsplan;
- Terinzagelegging van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen worden ingebracht;
- Vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken indien zienswijzen zijn ingediend;
- Algemene bekendmaking van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, binnen 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden
- Inwerkingtreding op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

