

Bestemmingsplan "Buitengebied Beesel"

Gemeente Beesel

Vastgesteld

Bestemmingsplan "Buitengebied Beesel"

Gemeente Beesel

Vastgesteld

IDN nummer:	NL.IMRO.0889.BPBuitengebied-ON01
Rapportnummer:	211x05288
Datum:	23 juli 2013
Contactpersoon opdrachtgever:	De heer H. Engelen
Projectteam BRO:	De heren P. Maessen, P. van de Ligt, R. van Dijk en W. Smid
Concept:	10 oktober 2012
Voorontwerp:	12 december 2012
Ontwerp:	26 maart 2013
Vaststelling:	24 juni 2013
Bron foto kaft:	Hollandse Hoogte 3
Beknopte inhoud:	Bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Beesel.

BRO Vestiging Tegelen
Industriestraat 94
5931 PK Tegelen
T +31 (0)77 373 06 01
F +31 (0)77 373 76 94
E tegelen@bro.nl

Inhoudsopgave	pagina
1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doelstelling	6
1.3 Ligging plangebied	7
1.4 Leeswijzer	9
2. BELEIDSKADERS	11
2.1 Inleiding	11
2.2 Europees beleid	11
2.2.1 Kaderrichtlijn Water	11
2.2.2 Natura 2000	12
2.2.3 Verdrag van Malta	12
2.3 Rijksbeleid	13
2.3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	13
2.3.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	14
2.3.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)	14
2.3.4 Reconstructiewet	15
2.3.5 Waterwet	15
2.3.6 Beleidslijn grote rivieren	17
2.3.7 Wet milieubeheer (milieu effect rapportage)	19
2.3.8 Wet plattelandswoningen	22
2.4 Provinciaal beleid	25
2.4.1 POL2006	25
2.4.2 POL-herziening op onderdelen EHS	34
2.4.3 POL-aanvulling Nieuwe Wro	34
2.4.4 POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedontwikkeling en kwaliteitsverbetering	35
2.4.5 Limburgs Kwaliteitsmenu	36
2.4.6 Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg	37
2.4.7 Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg	38
2.4.8 Omgevingsverordening Limburg	39
2.4.9 POL 2014	42
2.5 Gemeentelijk beleid	43
2.5.1 Toekomstvisie Beesel 2030	43
2.5.2 Structuurvisie Beesel	44
2.5.3 Landschapsontwikkelingsplan	50
2.5.4 Beleidskader verblijfsrecreatie	50
2.5.5 Beleidsnotitie huisvesting buitenlandse werknemers	51

2.5.6	Beleidsregel inhoudsmaat woningen buitengebied	52
2.5.7	Parapluplan Bed & Breakfast	53
2.5.8	Gebiedsvisie "Witte Stein"	53
2.5.9	Nota archeologiebeleid	55
2.5.10	Erfgoedverordening 2010	56
2.5.11	Woningbouwkader 2012-2020	57
2.5.12	Milieubeleidsprogramma 2012-2014	57
2.5.13	Geurgebiedsvisie en verordening 'Geurhinder en veehouderij'	58
2.5.14	Handhavingsbeleidsplan	59
2.5.15	Nota bodembeheer Beesel en Bodemkwaliteitskaart	59
2.5.16	Beleidsvisie Externe veiligheid	60
2.5.17	Terrasinventarisatie gemeente Beesel	60
2.5.18	Beleidsnota informele zorg 2010-2013	60
3.	HUIDIGE SITUATIE	63
3.1	Inleiding	63
3.2	Algemeen	63
3.3	Landschap	64
3.4	Archeologie en cultuurhistorie	67
3.5	Natuur	74
3.6	Ecologie	76
3.6.1	Vaatplanten	76
3.6.2	Grondgebonden zoogdieren	76
3.6.3	Vleermuizen	77
3.6.4	Vogels	77
3.6.5	Reptielen en amfibieën	78
3.6.6	Vissen	79
4.	PLANOPZET, RUIMTELIJKE STRUCTUUR	81
4.1	Visie op hoofdlijnen	81
4.2	Deelgebieden	83
4.2.1	Rivierdal	83
4.2.2	Beekdalen	83
4.2.3	Bos- en natuurgebieden	83
4.2.4	Open agrarische gebieden	84
4.2.5	Kleinschalige agrarische gebieden	84
4.2.6	Bebouwingsconcentraties	84
4.2.6	Recreatief ontwikkelingsgebied	85
4.3	Functies	86
4.3.1	Agrarische bedrijvigheid	86
4.3.2	Niet-agrarische bedrijvigheid	96

4.3.3 Recreatie	96
4.3.4 Natuur en landschap	100
4.3.5 Wonen	102
4.4 Matrix deelgebieden - functies	102
5. PLANOPZET, MILIEUASPECTEN	105
5.1 Inleiding	105
5.2 Bodem	105
5.3 Geluid	106
5.3.1 Wegverkeerslawaai	106
5.3.2 Spoorwegverkeerslawaai	107
5.3.3 Industrielawaai	107
5.3.4 Conclusie	107
5.4 Luchtkwaliteit	108
5.5 Externe veiligheid	109
5.6 Geur	111
5.7 Cultuurhistorie en archeologie	112
5.8 Ecologie	114
5.9 Kabels, leidingen en straalpaden	114
5.9.1 Kabels	115
5.9.2 Leidingen	115
5.9.3 Radarverstoringsgebied	115
5.10 Water	116
5.10.1 Waterbeleid	116
5.10.2 Oppervlaktewatersysteem	118
5.10.3 Waterveiligheid en Hoogwaterbescherming	118
5.10.4 Kades	119
6. UITVOERBAARHEID	121
6.1 Economische uitvoerbaarheid	121
6.2 Handhaving	122
7. JURIDISCHE PLANOPZET	123
7.1 Inleiding	123
7.2 Artikelsgewijze toelichting planregels	124
8. PROCEDURE BESTEMMINGSPLAN	127
8.1 Inleiding	127

8.2 Inspraak	127
8.3 Vooroverleg	127
8.4 Zienswijzen ontwerp bestemmingsplan	128
8.5 Procedure tot vaststelling	128

8

BIJLAGEN

Bijlage 1: Voortoets Natuurbeschermingswet

Bijlage 2: Waardenkaart natuur

Bijlage 3: Nota van overleg, inspraak en ambtshalve wijzigingen

Bijlage 4: Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De gemeente Beesel is voornemens om de bestaande bestemmingsplannen voor haar buitengebied te actualiseren. Reden hiervoor is het gestelde in de Wet ruimtelijke ordening, waarin wordt voorgeschreven dat bestemmingsplannen niet ouder mogen zijn dan 10 jaar.

Om een aantal redenen is het opstellen van een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk en kan niet worden volstaan met bijvoorbeeld alleen een aanpassing op onderdelen:

- in het buitengebied gelden meerdere, oude bestemmings- of wijzigingsplannen dan wel partiële herzieningen. Daarnaast zijn er diverse vrijstellingsprocedures gevoerd in het gebied welke niet zijn gevolgd door planherzieningen. Door deze verschillende planvormen en omdat deze plannen alleen analoog raadpleegbaar zijn, laat de hanteerbaarheid te wensen over;
- op grond van het bepaalde in artikel 3.1, lid 4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is de gemeenteraad in principe verplicht om bestemmingsplannen tenminste éénmaal in de tien jaren te herzien. Het huidige bestemmingsplan Buitengebied Beesel stamt uit 1999 en had dus in uiterlijk in 2009 herzien moeten worden, ware het niet dat in de op 1 juli 2008 in werking getreden nieuwe Wro een overgangstermijn van 5 jaar is opgenomen. Bestemmingsplannen die op 1 juli 2008 al ouder waren dan 10 jaar moeten op grond daarvan binnen 5 jaar na inwerkingtreding van de nieuwe Wro (derhalve vóór 1 juli 2013) worden herzien.
- inmiddels zijn diverse nieuwe beleidsmatige aspecten in werking getreden, zoals de Structuurvisie Beesel, het POL2006 en de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering;
- als gevolg van de wijzigingen in de bouwregelgeving (met name de inwerkingtreding van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht inclusief de regels voor vergunningsvrije bouwwerken) bestaat er behoefte aan modernisering van de planregels. De nieuwe planregels dienen goed hanteerbaar, inzichtelijk, toegankelijk en uniform voor de hele gemeente te zijn;
- bouw- en gebruiksmogelijkheden waarvoor eerder procedures zijn gevolgd (vrijstellingen, projectbesluiten, omgevingsvergunningen) dienen bij voorkeur in een bestemmingsplan te worden verankerd;
- herziening is verder nodig in verband met nieuwe inzichten met betrekking tot de inrichting van bestemmingsplannen en de toegenomen milieuzorg;
- de gemeente moet haar ruimtelijke plannen digitaal raadpleegbaar hebben, reden waarom nieuwe bestemmingsplannen conform de landelijke RO-standaarden 2008 worden opgesteld.

Doel van deze herziening is om op termijn te beschikken over één actueel bestemmingsplan voor het gehele buitengebied, waarin:

- het huidig gebruik van gronden en opstallen zo goed mogelijk positief wordt bestemd;
- een aantal ontwikkelingsmogelijkheden wordt afgebakend;
- een juridisch systeem wordt gekozen, dat past in deze tijd;
- passende zorg wordt gegeven aan milieucomponenten;
- beschikt kan worden over een digitale verbeelding, conform IMRO-model, waardoor het bestemmingsplan ook digitaal kan worden geraadpleegd.

1.2 Doelstelling

Beesel is een gemeente waarin landbouw, natuur en recreatief medegebruik goed samengaan. De laatste jaren is (mede als compensatie voor de aanleg van de A73) veel natuur ontwikkeld in het buitengebied. Hiertoe heeft er een uitgebreide gebiedsontwikkeling plaatsgevonden. Het buitengebied lijkt daardoor in een nieuw evenwicht te zijn gekomen. Het fraaie landschap in het buitengebied maakt dat Beesel een aantrekkelijke gemeente is om in te wonen en te recreëren. Het landschap vertegenwoordigt, zeker in potentie, belangrijke ecologische waarden. Het is dus van belang dat de kwaliteit van het landschap voor de toekomst gewaarborgd blijft en verder wordt versterkt.

Ondanks het evenwicht in het buitengebied verwacht de gemeente toch ontwikkelingen, die vragen om nieuw beleid. De landbouw blijft veranderen door stoppende bedrijven, schaalvergroting en de ontwikkeling van nieuwe bedrijfsactiviteiten. Ook de uitbreidingsbehoefte van de kernen en bedrijventerreinen, legt een bepaalde druk op het landelijk gebied.

Maar er liggen ook verscheidene nieuwe ambities vanuit de gemeente voor het buitengebied. Recreatie is een belangrijke pijler en de gemeente streeft naar het versterken van de positie van deze sector. Bescherming van natuurlijke en landschappelijke waarden zijn daarbij van groot belang. De geografische ligging van de gemeente, tussen de twee stedelijke gebieden van Venlo en Roermond, biedt de gemeente de kans deze ambities te verwezenlijken. De gemeente fungeert als het ware als een groene buffer en uitloopgebied van Venlo en Roermond.

De gemeente streeft met haar bestemmingsplan 'Buitengebied' dan ook naar het volgende doel:

Aan de instandhouding van natuurlijke, cultuurhistorische en landschappelijke waarden wordt de hoogste prioriteit gesteld. Zo wordt een zo vitaal mogelijk platte-

land gecreëerd, met voldoende agrarische ontwikkelingsmogelijkheden, met een prettig leefklimaat en wat tevens dient als recreatief gebied.

Volgens artikel 3.1, lid 1 van de Wro legt een gemeente in een bestemmingsplan vast wat de best passende functie van de grond is (de bestemming) met daarbij behorende regels omtrent het gebruik van de grond en de zich daarop bevindende opstallen. Hiermee wordt aan de gebruiker van de grond de waarborg gegeven dat het gebruik kan worden voortgezet en niet wordt doorkruist door niet-passende, ongewenste ruimtelijke ontwikkelingen. Anders gezegd is de centrale doelstelling van een bestemmingsplan altijd geweest een zodanige regulering van het ruimtegebruik dat de ontwikkelingen die binnen een bepaalde functie plaatsvinden niet ten koste gaan van de belangen van andere functies of aanwezige waarden in het plangebied.

De Structuurvisie die de gemeente Beesel heeft opgesteld is een toekomst- en gebiedsgerichte visie, die benut kan worden als ontwikkelingskader voor concrete initiatieven. De huidige rechten worden in het bestemmingsplan vastgelegd (regelen) en de kaders (sturen) worden in de structuurvisie weergegeven. In het bestemmingsplan zijn bestaande directe bouw- en gebruiksmogelijkheden zoveel mogelijk overgenomen. Beleidsmatige keuzes in de structuurvisie zijn overgenomen in het bestemmingsplan indien de ruimtelijke impact van die mogelijkheden beperkt is. Daarbij kan worden gedacht aan regels voor tijdelijke huisvesting van tijdelijke arbeidskrachten en beleid voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen. Beleidsmatige keuzes met een grote ruimtelijke impact (zoals vestigings- en uitbreidingsmogelijkheden van veehouderijen en de uitbreiding van recreatiepark De Lommerbergen) zijn niet in dit bestemmingsplan meegenomen. Indien initiatieven daartoe passen binnen de beleidskaders in de structuurvisie kunnen hiervoor aparte procedures worden gevolgd.

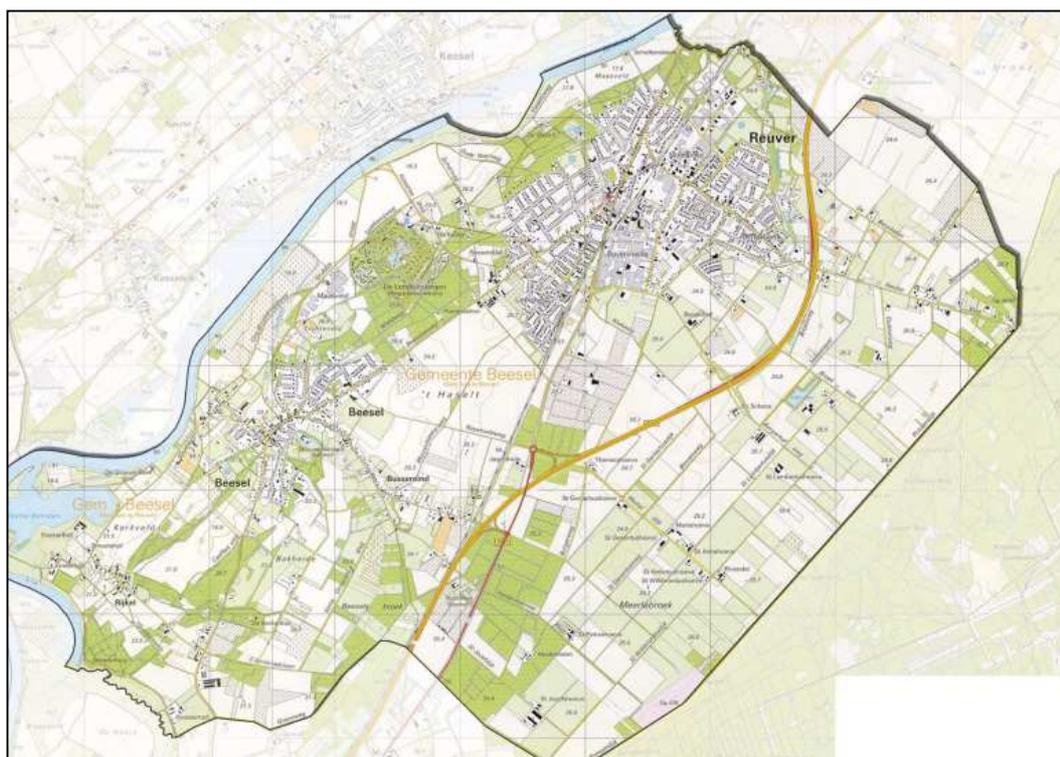
Het grondgebied van de gemeente Beesel is voor wat betreft de opstelling van bestemmingsplan opgedeeld in twee 'deelgebieden': het buitengebied en de bebouwde omgeving inclusief de bedrijventerreinen.

1.3 Ligging plangebied

De gemeente Beesel ligt in Noord-Limburg, ingeklemd tussen de Maas in het westen en de Duitse grens in het oosten. In het noord grenst de gemeente Beesel aan de gemeenten Venlo en gemeente Peel en Maas, in het zuiden aan de gemeente Roermond en in het westen aan de gemeente Leudal.

De spoorlijn Roermond – Nijmegen, de snelweg A73 en de provinciale weg N271 (Rijksweg genaamd) zijn de voornaamste verkeersaders die het gemeentelijk grondgebied in noordzuidrichting doorsnijden. De gemeente Beesel bestaat uit twee

hoofdkernen, te weten Beesel en Reuver (de kern van Reuver bestaat uit twee bebouingskernen Reuver en Offenbeek) Ten noorden van Reuver ligt het bebouingscluster van het buurtschap Ronckenstein. De kern van Beesel heeft een stervormige structuur met kenmerkende lintbebouwing langs de wegen naar de buurtschappen Ouddorp en Bussereind. Ten zuiden van de kern Beesel ligt de bebouingskern van het buurtschap Rijkel.



Afbeelding 1. Ligging en omgeving buitengebied Beesel

Het plangebied van het bestemmingsplan omvat nagenoeg het volledige buitengebied van de gemeente Beesel; de bebouwing van de kernen van Beesel, Reuver, het beschermd dorpsgezicht Ronckenstein, de bedrijventerreinen 'Maasveld', 'Molenveld' en 'Roversheide' en het in ontwikkeling zijnde recreatiepark 'Drakenrijk' vallen buiten het plangebied. Voor deze gebieden zijn of worden afzonderlijke bestemmingsplannen opgesteld, toegespitst op specifieke aard en karakter ervan. De verschillende bebouingsclusters en -linten maken wel onderdeel uit van het plangebied.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bevat een samenvattende weergave van het onderzoek, het voorgestane beleid, een toelichting op de bestemmingsregelingen en de resultaten van de wettelijke procedures tot vaststelling van het bestemmingsplan.

2. BELEIDSKADERS

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de op het plangebied van toepassing zijnde beleidskaders behandeld. In de volgende paragraaf wordt ingegaan op het van toepassing zijnde Europese beleid. In de daarop volgende paragraaf komt het Rijksbeleid aan bod. In paragraaf 2.4 volgt het provinciaal beleid en in paragraaf 2.5 het gemeentelijk beleid.

2.2 Europees beleid

2.2.1 Kaderrichtlijn Water

Sinds 2000 is de Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht. Deze Europese richtlijn streeft naar duurzame en robuuste watersystemen en is gericht op zowel grondwater als oppervlaktewater.

- De KRW gaat uit van het standstill-principe: de ecologische en chemische toestand van het grond- en oppervlaktewater mag vanaf 2000 niet verslechteren. Andere belangrijke uitgangspunten uit de KRW zijn een brongerichte aanpak en 'de vervuiler betaalt'.
- In de periode tot 2009 werden de ecologische doelen voor waterlichamen opgesteld en vastgesteld. De doelen dienen in 2015 gerealiseerd te zijn. Onder bepaalde voorwaarden mogen de doelen ook later gehaald worden of worden verlaagd. Voor beschermde gebieden zoals zwemwateren en Vogel- en habitatrichtlijngebieden kan echter niet van de deadline van 2015 afgeweken worden. Hoewel de uiteindelijke chemische normen en ecologische doelstellingen nu nog niet bekend zijn, zullen gemeenten en andere partijen naar verwachting de huidige maatregelen moeten aanscherpen om de doelstellingen uit het KRW te halen. Dit heeft geen consequenties voor dit bestemmingsplan. De beschermde gebieden zijn als zodanig bestemd, zodat de bescherming van die gebieden geborgd is. Binnen die gebieden is het mogelijk maatregelen te treffen zodat voldaan kan worden aan de doelstellingen uit het KRW. Dit gaat buiten het bestemmingsplan om.

In de KRW staan de internationale stroomgebieden centraal.

- Een internationaal stroomgebied wordt een stroomgebieddistrict genoemd. De Nederlandse wateren behoren tot de stroomgebieden van de Eems, Rijn, Maas en Schelde. Beesel behoort tot het stroomgebied van de Maas. Nederland maakt voor elk van deze stroomgebieden aparte beheersplannen.

- In stroomgebiedbeheersplannen worden alle milieudoelstellingen voor het grond- en oppervlaktewater en de beschermde gebieden opgenomen, evenals de maatregelen om deze doelstellingen te bereiken. Vanaf 2009 moesten de lidstaten van de EU voor ieder stroomgebieddistrict een eerste stroomgebiedbeheersplan klaar hebben. Dit plan wordt elke zes jaar herzien.

In het bestemmingsplan worden de benodigde maatregelen getroffen om de doelstellingen uit de KRW te bereiken voor wat betreft het stroomgebied van de Maas. Zo dient bij nieuwe ontwikkelingen rekening te worden gehouden met infiltratie van hemelwater, mogen ontwikkelingen in principe niet plaatsvinden in het Maasdal en zijn ontwikkelingen met negatieve consequenties voor de waterkwaliteit uitgesloten. De doelstellingen uit de KRW zijn nader uitgewerkt op rijks, provinciaal en regionaal niveau.

2.2.2 Natura 2000

Om de biodiversiteit binnen de Europese Unie te behouden en te herstellen is het Natura 2000-beleid opgesteld. Dit is een samenhangend netwerk van beschermde natuurgebieden op het grondgebied van de lidstaten van de Europese Unie. Het netwerk is nog in ontwikkeling en omvat alle gebieden die beschermd zijn op grond van de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). De feitelijke bescherming wordt doorvertaald in het nationaal beleid, waarmee de Vogel- en Habitatrichtlijn zelf naar de achtergrond treden. Voor Nederland is de feitelijke bescherming geregeld in de Flora en Faunawet (soortenbescherming) en de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming).

In het Beeselse buitengebied bevindt zich gedeeltelijk het Natura 2000-gebied van het Swalmdal. Het bestemmingsplan voorziet in de bescherming en instandhouding van dit gebied. Daarnaast liggen enkele wettelijk beschermde gebieden binnen de omgevingsfeer van het plangebied.

2.2.3 Verdrag van Malta

Om de archeologische waarden in Europa te beschermen is het Verdrag van Malta (Valetta) opgesteld. Het gaat dus om archeologische resten als nederzettingen, grafvelden, en gebruiksvoorwerpen. Uitgangspunt van het verdrag is dat het archeologische erfgoed integrale bescherming nodig heeft en krijgt. De belangrijkste bepalingen uit het verdrag zijn:

- opname van de archeologie in de processen van ruimtelijke ordening;
- financiering van archeologisch onderzoek ten laste van de ontwikkelaar;
- communicatie met het publiek.

Om het bodemarchief beter te beschermen en om onzekerheden tijdens de bouw te beperken wordt voorgesteld om steeds vooraf onderzoek te laten doen naar de

mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op deze manier kan daar bij de ontwikkeling van de plannen zoveel mogelijk rekening mee worden gehouden. Algemeen geldt de verplichting dat er onderzoek gedaan moet worden wanneer de ondergrond verstoord wordt. Op 19 december 2006 is het wetsvoorstel op de Archeologische Monumentenzorg aangenomen. Hiermee is het Verdrag van Malta uit 1992 in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd.

De dubbelbestemming Waarde – Archeologie beschermt de archeologische waarden in het buitengebied van Beesel.

2.3 Rijksbeleid

2.3.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen.

De nieuwe structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal platteland.

De Structuurvisie gaat in grote mate uit van decentralisatie van verantwoordelijkheden. In vergelijking tot de 33 nationale belangen uit de bij de Nota Ruimte behorende Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid is het aantal Rijksbelangen sterk in omvang teruggebracht. Het Rijk legt hiermee op het vlak van de ruimtelijke ordening meer verantwoordelijkheid bij de provincies en gemeenten.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze doelen betreffen nadere uitwerkingen van een aantal Rijksbelangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk beleid.

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland. Hier onder vallen onderwerpen als het bereiken van een excellent vestigingsklimaat in de stedelijke regio's, ruimte maken voor duurzame energievoorziening en ruimte maken voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat. Hier onder vallen onderwerpen als verbeteren van het hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen en een betere benutting van de capaciteit daarvan.
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn. Hiertoe dient onder andere de mi-

lieukwaliteit (lucht, bodem, water) te worden verbeterd, dienen mensen tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's te worden beschermd. Ook is ruimte nodig voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her) ontwikkeling.

Op grond van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte wordt de vaarwegfunctie van de Maas voldoende beschermd. Daarnaast mogen geen aantastingen plaatsvinden van de milieukwaliteit in het buitengebied.

2.3.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden.

Voor de nationale belangen die kaderstellend zijn voor besluiten van gemeenten zijn in het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) regels opgenomen die direct het bestemmingsplan en daarmee gelijk te stellen besluiten betreffen. Zij strekken ertoe dat de nationale ruimtelijke afweging, die door het kabinet in samenspraak met de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal is gemaakt, bij besluitvorming over bestemmingsplannen wordt gerespecteerd.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken.

In de loop van 2012 is het besluit aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen veiligheid op rijksvaarwegen, toekomstige uitbreiding van infrastructuur, de elektriciteitsvoorziening, de ecologische hoofdstructuur (EHS), de veiligheid van primaire waterkeringen, reserveringsgebieden voor hoogwater langs de Maas en maximering van de verstedelijkingsruimte in het IJsselmeer. Ook is het onderwerp duurzame verstedelijking in regelgeving opgenomen.

Op grond van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening dient de waterstaatkundige functie van de Maas in het bestemmingsplan voldoende bescherming te krijgen. In 2012 is hier tevens het beleid ten aanzien van de Ecologische hoofdstructuur aan toegevoegd. Het EHS-beleid en het beleid ten aanzien van de rivier de Maas is reeds verwerkt in het bestemmingsplan.

2.3.3 Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro)

De Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro) is gebaseerd op het Barro. In het Barro is bepaald dat bij ministeriële regeling verschillende militaire terreinen en objecten, hoofdwegen en EHS-gebieden worden aangewezen, waar gemeenten

bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening mee moeten houden. In het Rarro wordt daar uitvoering aan gegeven en in dit bestemmingsplan is hiermee rekening gehouden.

2.3.4 Reconstructiewet

De Reconstructiewet is van toepassing op de zogenaamde concentratiegebieden (zandgebieden in Oost- en Zuid-Nederland) en kan het beste worden gekarakteriseerd als een speciale Landinrichtingswet. De Reconstructiewet moet een impuls geven aan de kwaliteit van het landelijk gebied in de concentratiegebieden.

Voor de verschillende reconstructiegebieden zijn reconstructieplannen opgesteld. In de verschillende reconstructieplannen worden gebieden aangewezen waar de functies wonen en natuur het primaat krijgen (extensiveringsgebieden), gebieden primair bestemd voor de ontwikkeling van intensieve veehouderij (landbouwontwikkelingsgebieden) en gebieden waar deze functies samengaan (verwevingsgebieden). De reconstructieplannen bevatten maatregelen die vestiging en uitbreiding van intensieve veehouderijen in extensiveringsgebieden voorkomen en tegelijkertijd hervestiging en uitbreiding van deze bedrijven in landbouwontwikkelings- en verwevingsgebieden regelen.

De gemeente Beesel valt onder het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg. De Reconstructiewet vormt het kader voor het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg waar de gemeente Beesel onder valt. Vanuit de Reconstructiewet is voor het gemeentelijke buitengebied een integrale zonering opgenomen in het Reconstructieplan. Daarin is het buitengebied voor een deel aangewezen als extensiveringsgebied en voor een deel als verwevingsgebied. Binnen het grondgebied van de gemeente ligt geen landbouwontwikkelingsgebied.

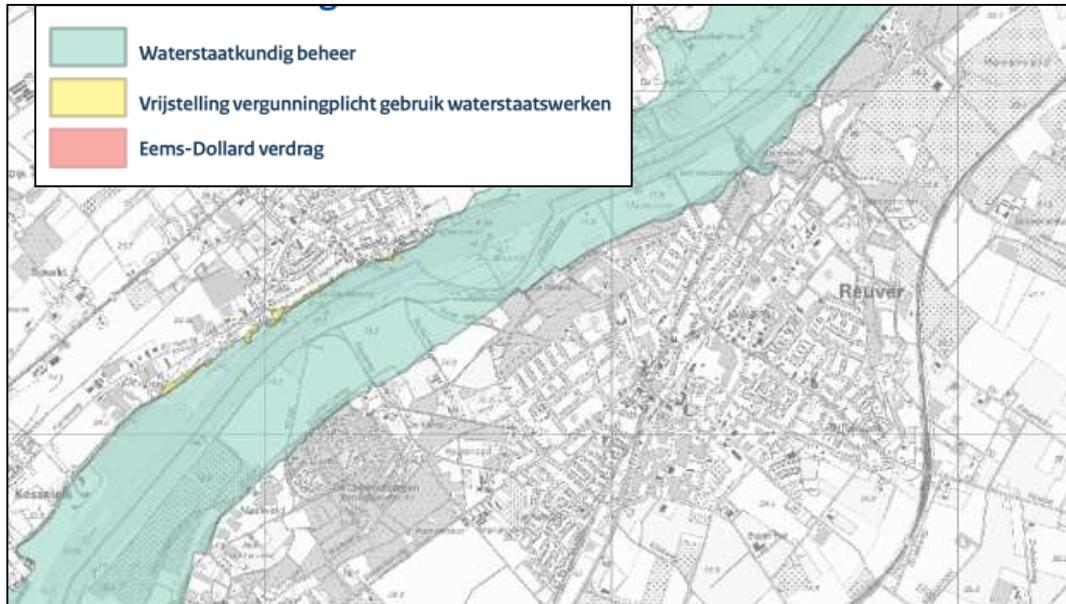
2.3.5 Waterwet

Op 22 december 2009 is de Waterwet in werking getreden. In deze wet is een achtal wetten samengevoegd tot één wet. Het Waterbesluit is de uitwerking bij algemene maatregel van bestuur van bepalingen van de Waterwet. De Waterregeling is de uitwerking bij ministeriële regeling van bepalingen van de Waterwet en het Waterbesluit. De Waterwet, het Waterbesluit en de Waterregeling zijn het resultaat van de in 2004 aangekondigde integratie van waterwetgeving.

Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit een grondslag om de grenzen hiervan in de Waterregeling vast te leggen en een grondslag voor de grenzen van de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken.

Uit de kaarten behorende bij het Waterbesluit en de Waterregeling, blijkt dat het plangebied deels binnen het deel van de Maas ligt waarop het 'Waterstaatkundig

beheer' van toepassing is. Ook is het plangebied deels gelegen buiten de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken



Afbeelding 2. Uitsnede kaart behorende bij de Waterregeling (rondom Reuver)

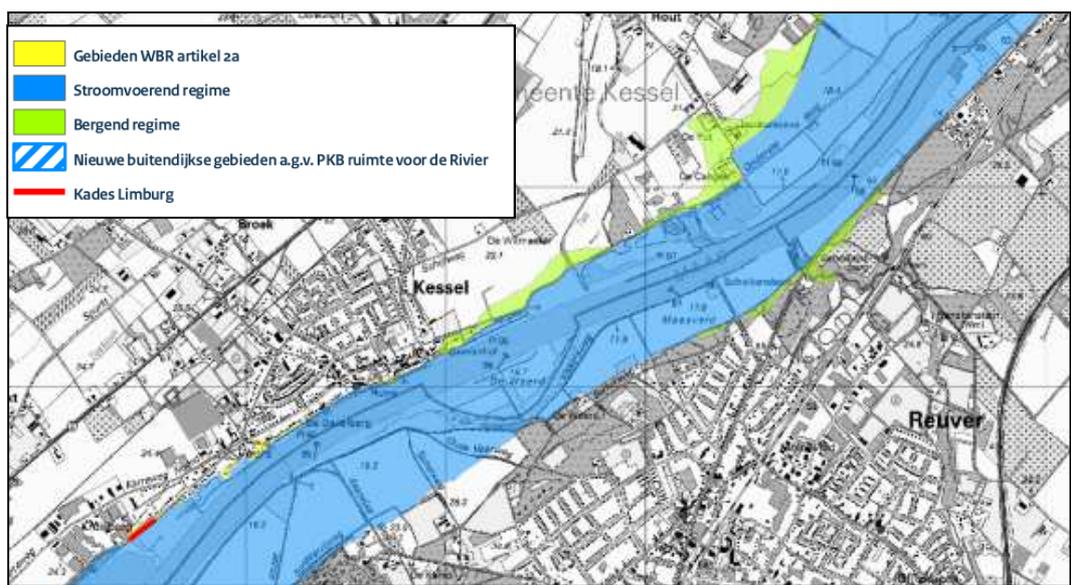


Afbeelding 3. Uitsnede kaart behorende bij de Waterregeling (rondom Beesel)

De gebieden die deel uitmaken van het 'Waterhuishoudkundig beheer' van de Maas, dienen te voldoen aan het stroomvoerend en bergend regime, zoals aangegeven in de Beleidslijn grote rivieren.

Voor de vrijstellingsgebieden geldt dat ze vanuit rivierkundig oogpunt (vanuit het rivier- en stroombelang) minder van belang worden geacht. Bescherming van dat belang door middel van een vergunningstelsel is daarmee niet noodzakelijk. De omstandigheid dat geen vergunningplicht geldt, wil echter niet zeggen dat er geen kans bestaat op hoog water. Het gebied blijft immers wel deel uitmaken van het rivierbed. Bouwen in deze gebieden geschiedt dan ook, net als elders in het rivierbed, op eigen risico en voor eigen verantwoordelijkheid. Zowel het Rijk als de gemeente Beesel zijn niet aansprakelijk voor eventuele schade.

Deze gebieden vervangen de artikel 2a Wbr-gebieden uit de Beleidslijn grote rivieren. Op zogenaamde artikel 2a Wbr-gebieden rustte geen vergunningplicht ingevolge de Wet beheer rijkswaterstaatswerken. Dit gebied is uitgesloten van de toetsing aan de Beleidslijn grote rivieren, maar maakt wel deel uit van het rivierbed. Dat betekent dat dit gebied wel onder water kan staan.

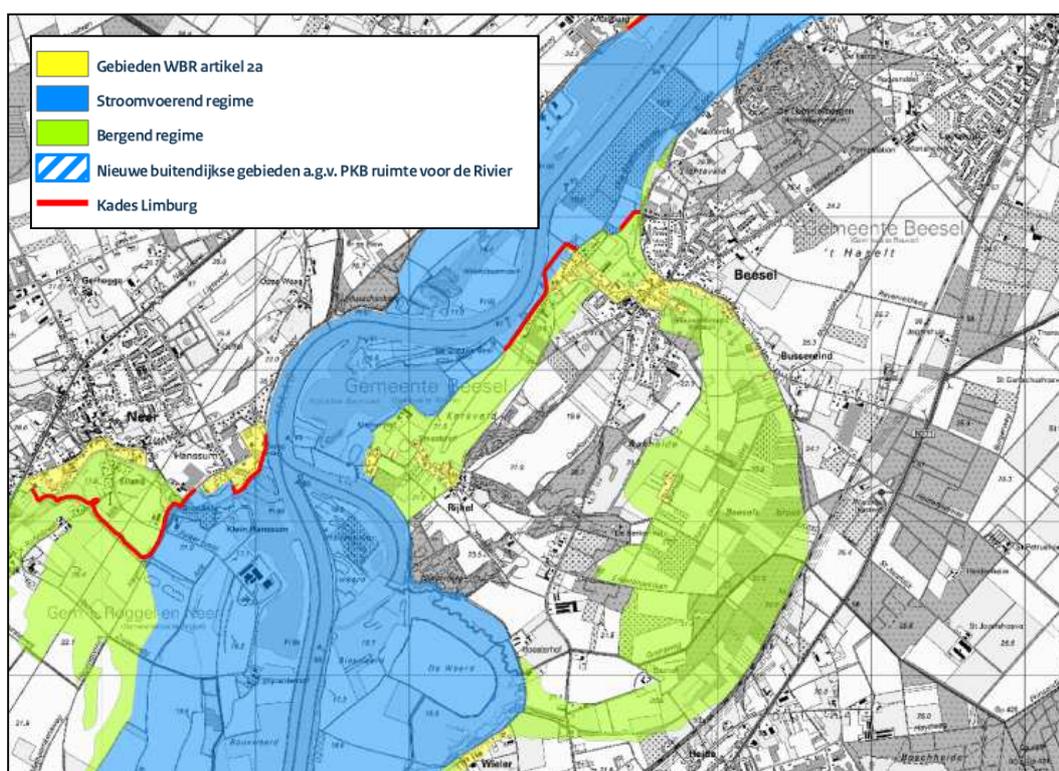


Afbeelding 4. Uitsnede kaart beleidslijn 'Grote rivieren' (rondom Reuver)

Op 19 september 1997 werd de circulaire "Bouwen langs de Maas" vastgesteld door Provinciale Staten als provinciaal ruimtelijk beleid. Hierin werd vastgelegd hoe de ministeriële beleidslijn "Ruimte voor de rivier" (Staatscourant 12 mei 1997) in Limburg zijn doorwerking diende te krijgen, waarbij de bescherming van een deugdelijke stroomvoering en waterberging voorop stonden. Middels deze circulaire werd tevens invulling gegeven aan de afspraken die naar aanleiding van de beleidslijn "Ruimte voor de rivier" tussen Rijk, provincie en gemeente waren gemaakt.

Mede op basis van de resultaten van een in 2005 verrichte evaluatie en ervaringen in de praktijk is besloten om de beleidslijn "Ruimte voor de rivier" te herzien. De herziening van de beleidslijn draagt, mede als gevolg van de uitbreiding van het toepassingsgebied en de wens om verwarring met de PKB "Ruimte voor de Rivier" te voorkomen, de naam "Beleidslijn grote rivieren" (vastgesteld 14 juli 2006).

Met de herziening van de beleidslijn wordt meer ruimte geboden aan ontwikkelingsgerichte initiatieven. Zo ontstaan meer mogelijkheden voor ontwikkelingen die de ruimtelijke en economische kwaliteit van het betreffende gebied kunnen verbeteren. Doelstelling van de Beleidslijn grote rivieren is om de beschikbare bergingscapaciteit van het rivierbed te behouden, ontwikkelingen tegen te gaan die de mogelijkheid tot rivierverruiming door verbreding en verlaging nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken en het waarborgen van de afvoercapaciteit in het stroomvoerend rivierbed.



Afbeelding 5. Uitsnede kaart beleidslijn 'Grote rivieren' (rondom Beesel)

Het buitengebied maakt, volgens de kaarten behorende bij de beleidslijn, deels onderdeel uit van verschillende regimes. Het grootste gedeelte van het rivierdal maakt onderdeel uit van het stroomvoerend regime (blauwe gebieden) of bergend regime (groene gebieden). Kleinere delen betreffen de voormalige artikel 2a-Wbr gebieden (gele gebieden).

De gebieden met een stroomvoerend of bergend regime in het buitengebied van Beesel hebben voldoende bescherming gekregen door middel van de dubbelbestemmingen 'Waterstaat – Stroomvoerend deel rivierbed' en 'Waterstaat – Rivierbed'.

2.3.7 Wet milieubeheer (milieu effect rapportage)

Algemeen

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. In hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer is daarom de milieueffectrapportage (m.e.r.) wettelijk verankerd.

M.e.r. is een procedure met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten. Plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die (uiteindelijk) belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Dit doel wordt bereikt door in de m.e.r.-procedure:

- De milieugevolgen van het initiatief of de activiteit en reële alternatieven hiervoor systematisch, transparant en objectief in beeld te brengen in het zogenoemde milieueffectrapport of MER en maatregelen te beschrijven om negatieve gevolgen te voorkomen of te beperken.
- De kwaliteit van het MER bij plannen en complexe besluiten te laten toetsen door de onafhankelijke landelijke Commissie voor de milieueffectrapportage, de Commissie m.e.r.
- De maatschappij te betrekken door één ieder de mogelijkheid te bieden om in te spreken en zijn of haar zienswijze naar voren te brengen.
- De milieugevolgen, de alternatieven en de ingebrachte zienswijzen en adviezen mee te laten wegen bij de vaststelling van het plan of het nemen van het besluit en de wijze waarop dat is gebeurd toe te lichten. M.e.r. kan de overheid dus helpen bij de besluitvorming.

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie aanleidingen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan betrekking heeft.

In volgorde van frequentie van voorkomen:

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Hiermee wordt getoetst of het plan voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- a. Het plan is direct m.e.r.-plichtig.
 - b. Het plan bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D.
 - c. Het plan bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.. Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
 - d. De activiteit(en) of het betreffende plan worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.
2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.
 3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening. Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Afweging m.e.r.-plicht

Ad 1a:

Het bestemmingsplan is direct m.e.r.-plichtig als het kaders vormt voor een besluit dat project-m.e.r. plichtig is. De kaders voor de mogelijkheden tot het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens (ontwikkelingsmogelijkheden voor intensieve veehouderij) zijn vastgelegd in de structuurvisie. Dit bestemmingsplan bevat een nadere formeel-juridische uitwerking van de beleidsmatige keuze in de structuurvisie. Niet het bestemmingsplan, maar provinciaal beleid (reconstructieplan) en de structuurvisie bevatten de kaders voor de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven in het algemeen en de intensieve veehouderij in het bijzonder. Op grond hiervan is dit bestemmingsplan niet m.e.r.-plichtig.

Ad 1b:

Het bestemmingsplan is m.e.r.-plichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:

1. 85.000 stuks mesthoenders
2. 60.000 stuks hennen
3. 3.000 stuks mestvarkens of
4. 900 stuks zeugen

Het bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig als dit mogelijkheden biedt voor het oprichten, wijzigen of uitbreiden van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren in gevallen waarin dat betrekking heeft op meer dan:

1. 40.000 stuks pluimvee
2. 2.000 stuks mestvarkens
3. 750 stuks zeugen voor zover het opfokzeugen betreft
4. 2.700 stuks gespeende biggen (biggenopfok)
5. 5.000 stuks pelsdieren
6. 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd
7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar
8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
9. 340 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar
10. 1.200 stuks vleesrunderen
11. 2.000 stuks schapen of geiten
12. 100 stuks paarden of pony's waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld
13. 1.000 stuks struisvogels.

Dit bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan. De bestaande rechten volgens het vigerend bestemmingsplan worden daarin in beginsel gerespecteerd. Het plan bevat geen directe bouwtitels, afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden voor uitbreiding van andere dan grondgebonden agrarische bedrijven, niet zijnde grondgebonden veehouderijen. Dit betekent dat het bestemmingsplan geen project-m.e.r. plichtige ontwikkelingen mogelijk maakt die niet ook al mogelijk waren volgens het vigerende bestemmingsplan. Zoals eerder is aangegeven bevat het bestemmingsplan geen nieuwvestigings- of uitbreidingsmogelijkheden voor deze bedrijven ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan.

Ad 2:

Een voortoets¹ in het kader van de Natuurbeschermingswet is uitgevoerd (bijlage 1). Het bestaand gebruik in het buitengebied is niet vergunningplichtig in het kader van de Natuurbeschermingswet, tenzij er in het verleden geen Nb-wet vergunning is verleend terwijl dat wel nodig was geweest, omdat er significant negatieve effecten te verwachten zijn (jurisprudentie 1 april 2009). Bij toepassing van de wijzigingsbevoegdheden in het plan om bijvoorbeeld verandering van bedrijfsactiviteit toe te staan zal per afzonderlijk geval beoordeeld worden of er al dan niet sprake is van (significant) negatieve effecten op instandhoudingsdoelen van een Natura 2000-gebied. De overige ontwikkelingen die rechtstreeks door het bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt, zullen op niveau van het buitengebied van Beesel niet leiden tot significant negatieve effecten voor de Natura 2000-gebieden.

¹ BRO, Voortoets Natuurbeschermingswet Bestemmingsplan Buitengebied Beesel, 11 oktober 2012

Het plan is derhalve in overeenstemming met de Natuurbeschermingswet. Aanvullende onderzoeken in het kader van de Natuurbeschermingswet voor dit bestemmingsplan voor het buitengebied, zoals een Passende Beoordeling, zijn niet nodig.

Ad 3:

De provinciale milieuverordening is in de Omgevingsverordening Limburg opgenomen. Daarin zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht.

2.3.8 Wet plattelandswoningen

Op 1 januari 2013 is de Wet plattelandswoningen in werking getreden. De geldende juridische regimes ten aanzien van verschillende milieuaspecten hebben verschillende achtergronden en doelen, en verschillen daarmee van karakter. In relatie tot de plattelandswoningen zijn vooral de beschermingsregimes van belang die zich richten op de bescherming van de mens in de landelijke omgeving waar hij woont en verblijft. Concreet betreft dit met name de wet- en regelgeving ten aanzien van geluid, geurhinder en luchtkwaliteit. Met betrekking tot al deze milieuaspecten geldt dat een bedrijfswoning geen bescherming geniet tegen de nadelige milieugevolgen van het bijbehorende, eigen bedrijf.

Geluidhinder

1. Een (bedrijfs)woning geniet bescherming tegen geluidhinder van nabijgelegen agrarische bedrijven;
2. De geluidregelgeving maakt geen onderscheid tussen een bedrijfswoning van derden en een burgerwoning: een bedrijfswoning wordt in dezelfde mate als een burgerwoning beschermd tegen geluidhinder van nabijgelegen 'derde' bedrijven, dus van bedrijven waarmee de woning geen functionele relatie heeft;
3. Voor de bescherming tegen geluidhinder is het feitelijke gebruik, en niet de planologische status, van een pand als woning in de regel doorslaggevend. Dat betekent concreet dat een voormalige bedrijfswoning die nog de planologische status van bedrijfswoning heeft maar feitelijk als burgerwoning wordt gebruikt, beschermd wordt als ware het een burgerwoning, óók tegen geluidhinder afkomstig van het bedrijf waarvan die woning voorheen een onderdeel was (en dat in planologisch opzicht ook nog steeds is).

Geurhinder

1. Bedrijfswoningen genieten wel bescherming tegen de geurhinder afkomstig van andere ('derde') veehouderijen, maar dat beschermingsniveau ligt lager dan het beschermingsniveau van burgerwoningen;
2. Bedrijfswoningen waarvan het gebruik op of na 19 maart 2000 is gewijzigd in burgerwoning, behouden datzelfde (lagere) beschermingsniveau als de bedrijfswoning die ze voorheen waren;

3. Bedrijfswoningen die vóór 19 maart 2000 in gebruik zijn genomen als burgerwoning worden voor wat betreft de bescherming tegen geurhinder afkomstig van andere veehouderijen gelijkgesteld met burgerwoningen;
4. Bedrijfswoningen bij andere agrarische bedrijven dan veehouderijen worden voor wat betreft de bescherming tegen geurhinder afkomstig van andere veehouderijen gelijkgesteld met burgerwoningen;
5. De onder 3 en 4 genoemde specifieke regeling geldt niet voor de bescherming van voormalige bedrijfswoningen ten opzichte van de veehouderij waarvan ze eerder onderdeel waren. Op dat punt is de wet zelf niet expliciet. Er is inmiddels op dit punt jurisprudentie ontstaan die inhoudt dat zolang de voormalige bedrijfswoning nog in juridisch-planologische zin als bedrijfswoning is aangemerkt, aan deze woning geen bescherming toekomt tegen de geurhinder van het 'eigen' bedrijf.

Luchtkwaliteit:

1. De wettelijke regeling voor luchtkwaliteit is opgenomen in titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Wm). Die regeling kent geen specifieke eisen ten aanzien van bedrijfs- of andere woningen, want ingevolge de Europese richtlijn inzake luchtkwaliteit gelden de normen voor luchtkwaliteit in beginsel overal in de buitenlucht;
2. Ter plaatse van een bedrijfswoning van een 'derde' wordt wel getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Een bedrijfswoning van een veehouderij wordt derhalve beschermd tegen de emissie van fijn stof vanuit naburige 'derde' veehouderijen, en ook bedrijfswoningen bij niet-veehouderijen en burgerwoningen worden daartegen beschermd;
3. Als een voormalige bedrijfswoning in juridisch-planologisch opzicht nog deel uitmaakt van het bijbehorende bedrijf, wordt deze voormalige bedrijfswoning niet beschermd tegen de emissie van fijn stof vanuit dat 'eigen' bedrijf;
4. Als een voormalige bedrijfswoning inmiddels is herbestemd als volwaardige burgerwoning, wordt deze woning beschermd tegen fijn stof afkomstig van zowel 'derde' bedrijven als het bedrijf waartoe die woning voorheen als bedrijfswoning behoorde.

De wet plattelandswoning bevat een tweetal onderdelen. Om te beginnen wordt geregeld dat het planologische regime, en niet langer het feitelijk gebruik, bepalend wordt voor de bescherming die een gebouw of functie geniet tegen negatieve milieueffecten. Het tweede element van de wet heeft specifiek betrekking op zogenaamde plattelandswoningen. Dat zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die (tevens) door derden mogen worden bewoond. De wet regelt dat deze woningen niet worden beschermd tegen milieuevoluten van het bijbehorende bedrijf.

Voor het bestemmingsplan betekent dit het volgende. Indien geconstateerd wordt dat een (voormalige) agrarische bedrijfswoning feitelijk wordt gebruikt als burgerwoning kan de gemeente kiezen uit twee opties:

- de woning bestemmen tot 'Wonen' en in het agrarisch bouwvlak een aanduiding opnemen dat geen nieuwe bedrijfswoning kan worden gerealiseerd;
- de woning als bedrijfswoning opnemen/handhaven binnen het agrarisch bouwvlak en in de regels regelen dat de woning -al dan niet alleen ter plaatse van de aanduiding 'plattelandswoning' (of een andere term)- mag worden bewoond door derden (burgers).

Optie 1 heeft als nadeel dat het agrarisch bedrijf waar de woning voorheen bij hoorde belemmerd kan worden in de bedrijfsvoeringsmogelijkheden, aangezien een burgerwoning een hogere beschermingsstatus geniet dan een bedrijfswoning. Voordeel voor de eigenaar is dat er geen discussie meer is over het mogen gebruiken van de woning als burgerwoning en dat een bestemming 'Wonen' meestal een hogere waarde vertegenwoordigt in het economisch verkeer dan een bedrijfswoning.

Optie 2 heeft als voordeel dat het gebruik als burgerwoning voortaan is toegestaan en dat het bedrijf waar de woning bij hoort niet wordt benadeeld in zijn bedrijfsvoerings- en ontwikkelingsmogelijkheden.

De reikwijdte van de wet is beperkt tot het agrarische bedrijf waartoe de woning voorheen behoorde. 'Derde' bedrijven ondervinden veel minder problemen in de bedrijfsvoering van plattelandswoningen dan het 'bijbehorende' agrarische bedrijf. Dat komt omdat het niveau van milieubescherming ten aanzien van deze 'derde' bedrijven niet wijzigt bij gebruik van de betrokken woning als plattelandswoning. Onder de huidige wetgeving worden bedrijfswoningen op grotendeels dezelfde wijze beschermd tegen hinder van geluid, fijn stof en geur van omliggende 'derde' bedrijven als burgerwoningen.

In dit bestemmingsplan zijn woningen die in het geldende bestemmingsplan waren bestemd als bedrijfswoning wederom als zodanig bestemd, behoudens woningen waar het (voormalige) agrarisch bedrijf volledig is beëindigd. In dat geval is de woning bestemd tot 'Wonen', tenzij die bestemming tot problemen zou leiden voor de bedrijfsvoeringsmogelijkheden van nabijgelegen bedrijven. In die gevallen waarbij het agrarisch bedrijf nog steeds functioneert maar een of meer bedrijfswoningen in gebruik zijn genomen als burgerwoning zijn deze woningen wederom opgenomen binnen het agrarisch bouwvlak waartoe zij oorspronkelijk behoorden, echter met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – plattelandswoning'. Op grond van die aanduiding is het gebruik van de bedrijfswoning als burgerwoning toegestaan. Indien tijdens de planperiode nieuwe situaties ontstaan waarbij een bedrijfswoning in gebruik wordt genomen als burgerwoning kan gebruik worden gemaakt van een

afwijkingsbevoegdheid in het bestemmingsplan om die betreffende woning te mogen gebruiken als burgerwoning. Als voorwaarden dat geldt dat:

1. de woning als bedrijfswoning blijft gelden voor het bouwvlak waarbinnen deze is gelegen;
2. het verlenen van de vergunning niet leidt tot de mogelijkheid om een nieuwe bedrijfswoning te bouwen binnen het bestemmingsvlak;
3. er aangetoond wordt dat geen onevenredige aantasting plaatsvindt van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing.

2.4 Provinciaal beleid

2.4.1 POL2006

Op 22 september 2006 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006) vastgesteld als vervanger van het POL uit 2001. Het POL2006 is een streekplan, het provinciaal waterhuishoudingplan, het provinciaal milieubeleidsplan en bevat de hoofdlijnen van het provinciaal verkeer- en vervoersplan. Tevens vormt het POL2006 een economisch beleidskader op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke elementen daarvan betreft, en een welzijnsplan op hoofdlijnen, voor zover het de fysieke aspecten van zorg, cultuur en sociale ontwikkeling betreft.

Het POL2006 zelf kan eveneens beschouwd worden als de structuurvisie die op grond van de nieuwe ruimtelijke wetgeving door provincies opgesteld moet worden. Hiertoe is de POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening (vastgesteld op 18 december 2008) opgesteld. De POL-aanvulling heeft de juridische status van structuurvisie en vormt tevens de uitvoeringsparagraaf van het POL2006, zoals bedoeld in Wro. In 2011 heeft de laatste aanpassing van het POL2006 plaatsgevonden.

Verstedelijking en steeds intensiever ruimtegebruik leggen een toenemend beslag op de open ruimte in het landelijk gebied en verminderen de diversiteit van landschap en groen. De provincie houdt daarom vast aan het zo compact mogelijk houden van de steden en een minstens gelijk blijvend aandeel van de stadsregio's in het totaal van woningen, werklocaties en arbeidsplaatsen. Over het algemeen wordt dus ingezet op het bundelen van de verstedelijking en economische activiteiten in of aansluitend aan bestaande bebouwde gebieden.

In Limburg is dat vertaald in de stadsregio's en de plattelandskernen. Iedere stadsregio is voorzien van een zogenaamde grens stedelijke dynamiek. De plattelandskernen zijn voorzien van contouren.

Paarse contouren om de stadsregio's bepalen de grens voor de stedelijke dynamiek. Beesel ligt tussen de stadsregio's van Venlo en Roermond. De grenzen zijn vastge-

legd op basis van de natuurlijke waarden in het omliggende gebied en een goede functionele en stedelijke samenhang, rekening houdend met de verwachte groei, zoveel mogelijk samenvallend met bestaande elementen zoals wegen. Deze begrenzing laat onverlet dat er sprake is van een sterke wisselwerking tussen stedelijke en landelijke gebieden. Voor veel voorzieningen is men vanuit het landelijk gebied aangewezen op de steden. Omgekeerd is de kwaliteit van het landelijk gebied mede bepalend voor de aantrekkelijkheid van de stedelijke gebieden als vestigingsgebied. Initiatieven buiten de contouren zijn mogelijk indien ze inpasbaar zijn in het landschap en de landbouwstructuur en gepaard gaan met de realisatie van extra natuur, landschap of milieukwaliteit.

Beleidsregio's

In het POL2006 is sprake van een gebiedsgerichte aanpak op meerdere niveaus. Naast een onderscheid tussen stedelijke en landelijke gebieden wordt een onderscheid gemaakt in 14 beleidsregio's. Voor elke regio is op basis van de gebiedskenmerken en -waarden een ontwikkelingsvisie gegeven. Het plangebied is gelegen binnen de beleidsregio Maasvallei-Oost.

De Maasvallei-Oost omvat het landelijk gebied van Noord- en Midden-Limburg ten oosten van de Maas. Van west naar oost is dit gebied grofweg te verdelen in drie zones: de overstromingsvlakte van de Maas, een daaraan grenzende strook van maasdorpen en een verder landinwaarts gelegen zone met Maasterrassen en rivierduinen.

Met toepassing van instrumenten als het contourenbeleid wordt ingezet op een goede inbedding van kernen in het landschap en het voorkomen van het aaneengroeien van Venlo en Roermond tot een bandstad tussen Maas en A73. EHS en POG in het landelijk gebied ten oosten van de Maas worden samen met natuur in aangrenzende gebieden in Duitsland en Gelderland verder versterkt als een groene ruggengraat tussen Schinveld en Mook.

Het open en natuurlijk karakter van de beleidsregio maakt deze aantrekkelijk als woon-, werk- en recreatiegebied. Uitdaging is de toeristische functie als economische drager verder uit te bouwen door in te spelen op de groeiende betekenis van de vrijetijdseconomie. Verbreding van de plattelandseconomie is eveneens van belang voor de verdere ontwikkeling van de regio.

Perspectieven

In de gebiedsgerichte aanpak uit het POL2006 worden voor het Limburgs grondgebied twaalf perspectieven, met uiteenlopende visies op ontwikkelingsmogelijkheden onderscheiden.



Afbeelding 6. Uitsnede POL-kaart 'Perspectieven'

In onderstaande tabel worden de belangrijkste uitgangspunten van de verschillende perspectieven in het plangebied weergegeven. De perspectieven 5a (Ontwikkelingsruimte voor landbouw en toerisme), 5b (Dynamisch landbouwgebied), P6 (Plattelandskern), P8 (Stedelijke ontwikkelingszone), P9 (Stedelijke bebouwing) en P10 (Werklandschap), komen niet voor in het plangebied en daarom is de beschrijving daarvan niet in onderstaande tabel opgenomen.

P.	Perspectief	Kenmerken	Doelen	Ligging
1.	Ecologische Hoofdstructuur (EHS)	De EHS omvat bestaande bos- en natuurgebieden, te ontwikkelen nieuwe natuur- en beheersgebieden, ecologisch belangrijk water en beken met een specifiek ecologische functie. Het gaat in alle gevallen om gebieden van nationale of Europese betekenis.	Het beschermen en realiseren van een samenhangende robuuste structuur van natuur- en bosgebieden en verbindingen daartussen. Voor ontwikkelingen die de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden aantasten of de nagestreefde natuurontwikkeling belemmeren geldt het 'nee-tenzij'-regime. Als dergelijke activiteiten toch toegestaan worden zal compensatie moeten plaatsvinden. Binnen gebieden die tot het perspectief 1 behoren zijn	Grote delen van de beekdalen van de Huilbeek en De Swalm. Het Maasdal ter plaatse van Rijkelse Beemden en De Weerd. Daarnaast delen van Roncken-

P.	Perspectief	Kenmerken	Doelen	Ligging
			grondgebonden landbouw en intensieve veehouderij ongewenst.	stein, het Meerlebroek en Heideemheem
2.	Provinciale ontwikkelingszone groen (POG)	De POG omvat voornamelijk landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur- en landschapselementen, ecologische verbindingzones, beken met een specifiek ecologische functie, hamsterkernleefgebieden, waterwingebieden met een natuurlijk karakter en gronden die in de toekomst een natuurkarakter krijgen.	<p>Het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden. De aanwezige waarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen op andere terreinen. Daarnaast ligt de nadruk op het in stand houden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw.</p> <p>Binnen gebieden die tot het perspectief 2 behoren zijn grondgebonden landbouw en intensieve veehouderij ongewenst.</p>	Voorname-lijk rondom EHS gebieden en het beekdal van de Schellekens beek
3.	Veerkrachtig watersysteem	Open delen van beekdalen, rivierbed van de Maas en steilere hellingen, voor zover deze geen deel uitmaken van EHS of POG. De gebieden worden gedomineerd door grondgebonden landbouw en zijn overwegend open. In het gebied zijn veel toeristische voorzieningen aanwezig.	<p>Ontwikkeling van functies is mogelijk mits dit aansluit op het bieden van ruimte aan een voldoende veerkrachtig watersysteem voor de opvang van hoge waterafvoeren, het bestrijden van watertekort en verdroging en het voorkomen van erosie. Aangezien gestreefd wordt naar verwevenheid van functie kunnen niet altijd de hoogste kwaliteitseisen ten aanzien van bodem en water aan de orde zijn.</p> <p>Nieuwvestiging van bebouwing en niet-grondgebonden landbouw in beginsel is uitgesloten, tenzij dit gepaard gaat met een verbetering van de omgevingskwaliteit en daarmee de ambities ten aanzien van het op orde</p>	Overige delen van het Maasdal, niet aangewezen als EHS of POG

P.	Perspectief	Kenmerken	Doelen	Ligging
			houden van het watersysteem en het herstel van de natte natuur niet in gevaar komen. Deze ambities gelden tevens als randvoorwaarde voor mogelijke uitbreiding van bestaande bebouwing, niet-grondgebonden landbouw en intensivering van teelten.	
4.	Vitaal landelijk gebied	Deze gebieden worden voornamelijk gedomineerd door de landbouw met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan omgevingskwaliteiten.	Afhankelijk van de omgevingskwaliteit bestaan hier kansen voor de landbouw. Tevens zijn er ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristisch sector, verbrede landbouw en kleinschalige dienstverlenende bedrijven. Versterking van de landschappelijke kwaliteit geldt hierbij als randvoorwaarden voor verdere kwaliteitsontwikkeling van landbouw, toerisme en recreatie. Het belangrijkste doel is het behouden van de landschappelijke kwaliteit en identiteit ter plaatse. Economische ontwikkelingen van landbouw, recreatie en toerisme worden als kans en voorwaarde gezien voor het behoud en de versteviging van (met name) de landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten in een grote variëteit aan landbouwgebieden.	Agrarische gebieden van 't Haselt, Meerlebroek, Meelderbroek en Bakheide.
7.	Corridor	Grote(re) wegen, onderdeel van het (inter)nationale infrastructuur netwerk inclusief bijbehorende vrijwaringstroken.	Deze assen zorgen dat stadsregio's, ook bij verdere verkeers-toename in de toekomst, bereikbaar zijn en blijven. Langs de verkeersassen wordt ingezet op een groene inrichting. Deze biedt toekomstige uitbreidingsruimte voor infrastructuur, voorkomt aaneengesloten zichtlocaties en levert mogelijk een positieve	A73

P.	Perspectief	Kenmerken	Doelen	Ligging
			bijdrage aan de milieukwaliteit.	

Groene waarden

Volgens de POL-kaart 'Groene waarden' komt in het plangebied een aantal waardevolle groene elementen voor. Het gaat hierbij om de bestaande bos- en natuurgebieden, de beekdalen en nieuw te ontwikkelen natuur in het Meerlebroek. Dit betreffen voornamelijk grote gebieden aangeduid als EHS danwel als POG. Het Swalmdal betreft daarnaast een Natura 2000-gebied.

Blauwe waarden

Uit de POL-kaart 'Blauwe waarden' is af te leiden dat de aanwezige beekdalen behoren tot een beekdal of laagte buiten het Maasdal. Daarnaast komen in het plangebied twee beken voor met een specifiek ecologische functie. Het betreft De Swalm en de Schellekens beek. Het Maasdal is aangewezen als Veerkrachtig watersysteem.

Bij de beekdalen en laagtes buiten het Maasdal betreft het lager gelegen gebieden waar het neerslagoverschot en vaak ook het kwelwater via beken wordt afgevoerd. Ook hebben deze beekdalen een waardevolle natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische functie.

In de beken met een specifiek ecologische functie wordt met voorrang het hoogste ecologisch kwaliteitsniveau nagestreefd. Dit dient ontwikkeld te worden via de realisatie van natuurlijke, systeemeigen processen. Voor beken met een algemeen ecologisch functie geldt dat hier het basis ecologisch kwaliteitsniveau wordt gehandhaafd en dat pas op langere termijn verder herstel van kwaliteiten en processen wordt nagestreefd.

Het als Veerkrachtig watersysteem aangewezen gebied is het indicatief ruimtebeslag ten gevolge van de Beleidslijn grote rivieren. Binnen de begrenzing is het provinciaal beleid ten aanzien van de (ontwikkeling van) de Maas mede in relatie tot haar omgeving van toepassing.

Kristallen waarden

Blijkens de POL-kaart 'Kristallen waarden' is een aanzienlijk deel van het Meerlebroek aangewezen als stiltegebied.

Voor de aangewezen stiltegebieden in Limburg dient verdere verstoring voorkomen te worden (stand still), zodat binnen de stiltegebieden een akoestische kwaliteit lager dan 40 dB(A) is gewaarborgd. In de provinciale Omgevingsverordening is de regelgeving voor stiltegebieden vastgelegd.

Stiltegebieden zijn van belang voor de rustzoekende mens en hebben dan ook een duidelijke functie ten behoeve van extensieve recreatie. Ook zijn stiltegebieden een noodzakelijke voorwaarde voor de instandhouding van bepaalde fauna, die weinig verstoring kan verdragen. De provincie hecht groot belang aan het behouden, beschermen en ontwikkelen van stiltegebieden. Uit een recente evaluatie blijkt dat de stiltegebieden in Limburg op een breed draagvlak kunnen rekenen. Bij stiltegebieden gaat het om gebieden die rustig zijn en rustig moeten blijven, met een akoestische kwaliteit lager dan 40 dB(A). Geluid geproduceerd door gebiedseigen activiteiten en vliegtuiglawaai worden daarbij niet meegerekend.

In de provinciale Omgevingsverordening is de regelgeving voor stiltegebieden vastgelegd. Voor het verkrijgen en behouden van de gewenste stilte zet de provincie, naast de omgevingsverordening, ook de ruimtelijke ordening in. De ruimtelijke regelgeving bestaat uit het weren van niet-agrarische bebouwing en infrastructuur, het weren of reduceren van de geluidsbelasting van intensieve recreatie en het beperken van het gebruik van wegen door gemotoriseerd verkeer.

Uit de voornoemde evaluatie is gebleken dat de bescherming van de stiltegebieden en de handhaving van deze bescherming dient te worden verbeterd. Om die reden heeft de provincie op 29 november 2011 het 'Toetsingskader voor ontheffingen in stiltegebieden' vastgesteld. Zie voor een verdere toetsing het kopje 'Provinciale Omgevingsverordening' (par. 2.4.8).

Buitengebied

Het POL2006 streeft voor de toekomst naar een voldoende vitaal landelijk gebied. Door de reconstructie moeten ontwikkelingen in de agrarische sector (grondgebonden en niet-grondgebonden) op een duurzame manier worden vormgegeven. Nieuwe economische dragers (toerisme, vrijetijdseconomie en kleinschalige dienstverlening) worden steeds belangrijker, zij dienen echter wel een bijdrage te leveren aan de kwaliteiten van de natuurlijke omgeving.

Voor een veelheid aan functies en waarden is een kwaliteitsslag noodzakelijk. Daarbij dienen de robuuste ecologische structuur en veerkrachtige watersystemen verder ontwikkeld te worden.

Wonen

In het POL2006 is aangegeven dat de provincie wil investeren in een aantrekkelijk woon- en leefklimaat en bijdragen aan het realiseren van voldoende woningen van de juiste kwaliteit op de juiste plaats. Hierbij gaat inbreiding binnen bestaand bebouwd gebied voor uitbreiding. Situering van nieuwe woningen moet passen binnen het bundelings- en contourenbeleid. Oprichting van nieuwe burgerwoningen in het buitengebied, is dan ook niet aan de orde.

Toerisme

Toerisme is een belangrijke economische sector voor Limburg, van belang bovendien voor de kwaliteit en vitaliteit van het platteland en de instandhouding van cultureel erfgoed binnen Limburg. Die positie wil Limburg verder versterken, zodat de sector verder uit kan groeien tot vrijetijdseconomie. Daarvoor is nodig: vernieuwing, imago en ruimte. De vergrijzing wordt zeker voor deze sector als een ontwikkeling gezien die kansen biedt. Die kansen moeten benut worden. De provincie nodigt ondernemers uit om haalbare plannen te ontwikkelen die inspelen op de toenemende vraag naar kwaliteit van verblijfs- en dagrecreatieve voorzieningen (comfort, ruimte) en tegelijkertijd bijdragen aan verbetering van de omgevingskwaliteit, zoals het realiseren van nieuwe natuur, het oplossen van knelpunten binnen de ecologische hoofdstructuur (gebiedsgerichte saldobenadering) en landschapsbeheer.

Overige niet-agrarische bedrijvigheid

Gestreefd wordt naar het bieden van voldoende ruimte om de dynamiek van het gevestigde bedrijfsleven te faciliteren en de komst van nieuwe bedrijven naar Limburg mogelijk te maken. Daarbij streeft het POL2006 naar het ontwikkelen van het juiste bedrijf op de juiste plaats, waarbij bedrijventerrein de meest voor de hand liggende vestigingslocaties zijn voor (productie-)bedrijven.

In het POL2006 wordt specifiek aandacht besteed aan het agro-food/ nutrition cluster, met als afgeleide de logistieke dienstverlening. Verwacht wordt dat hier een grote vraag naar (nieuwe) ruimte blijft komen. De kern bevindt zich rond Venlo (Greenport Venlo). Gesteld wordt dat wanneer, ten behoeve van de verdere ontwikkeling van de logistieke dienstverlening en 'value added logistics' nieuwe werklocaties nodig zouden zijn, deze het beste langs de belangrijke vervoersassen ontwikkeld kunnen worden.

Indien in zijn algemeenheid realisatie van nieuwe bedrijvenlocaties aan de orde is, wordt ingezet op concentratie om aantasting van het buitengebied te beperken. Binnen het plangebied voor dit bestemmingsplan worden geen nieuwe bedrijventerreinen voorzien. Er wordt momenteel weliswaar gewerkt aan een uitbreiding van het bedrijventerrein Roversheide, maar dit bedrijventerrein en de uitbreiding daarvan liggen buiten het plangebied voor dit bestemmingsplan.

Er dient zorgvuldig omgegaan te worden met de restcapaciteit op bestaande lokale bedrijventerreinen en deze dient uitsluitend gebruikt te worden voor uitbreiding van bestaande bedrijven en voor verplaatsers en starters vanuit de eigen gemeente. Stedelijke dienstenterreinen horen blijkens het POL2006 niet thuis in het landelijk gebied.

Agrarische bedrijvigheid

De agrarische bedrijvigheid, en het daaraan gekoppelde grondgebruik, is een belangrijk deelaspect binnen het POL2006. Voor de landbouw wordt gestreefd naar

een marktgestuurde, klantgerichte en omgevingsbewuste bedrijfstak. Centrale doelen daarbij zijn:

- het behouden en versterken van de economische positie van de landbouw en in samenhang daarmee;
- het herstellen en verdiepen van de bijdrage van de landbouw voor de kwaliteit van zijn omgeving.
- Voor de niet grondgebonden landbouw (intensieve veehouderij en glastuinbouw) wordt gestreefd naar herstructurering en concentratie.

Binnen de land- en tuinbouw zijn schaalvergroting, specialisatie, diversificatie en intensivering van de productie kenmerkende ontwikkelingen. Voor de landbouw is grofweg sprake van drie doelen:

- verbetering van de ruimtelijke structuur van de landbouw;
- versterken van de kennis- en innovatiestructuur in de landbouw, zowel in de verticale kolom (productieketen, agrofoodketen) als in de horizontale kolom (verbreding);
- omgevingsbeheer, waarbij de aandacht sterk is gericht op realisatie van multifunctioneel grondgebruik en duurzame bedrijfsvoering.

Voor de toekomst liggen de beste kansen in Noord- en Midden-Limburg voor een op de wereldmarkt georiënteerde intensieve vorm van landbouw, vooral binnen de perspectieven 4 en 5. In de perspectieven 1, 2 en 3 ligt het accent meer op grondgebonden landbouw en vormen van landbouw die een bijdrage leveren aan de gebruikswaarde van deze gebieden.

Conclusie

De provinciale belangen, zoals verwoord in het POL2006, zijn in het kader van dit bestemmingsplan op een juiste manier planologisch geborgd. Ten eerste zijn de ontwikkelingsmogelijkheden gerelateerd aan verschillende gebiedstypologieën, die weer mede gebaseerd en te relateren zijn op en aan de verschillende perspectieven. Het buitengebied van de gemeente Beesel is opgemaakt uit het gebied buiten de contouren (van Beesel en Reuver) en van het gebied tussen de stadsregio's van Venlo en Roermond. Behoud en bescherming van het landelijke karakter staat voorop. De verschillende groene, blauwe en kristallen waarden zijn in het bestemmingsplan zodanig geborgd dat aan de door provincie of andere overheidsinstanties gestelde voorwaarden wordt voldaan en vormt tegelijkertijd het kader waarbinnen de beoogde doelstellingen kunnen worden nagestreefd. Gebieden aangewezen als bijvoorbeeld perspectief 1 (Ecologische Hoofdstructuur), Natura 2000-gebied en stiltegebieden of beken met specifiek ecologische functie zijn namelijk als zodanig bestemd of aangeduid.

Het buitengebied vormt een dynamisch gebied. Met respect voor de aanwezige en de te beschermen waarden wordt het buitengebied in het POL2006 niet op slot ge-

zet. Integendeel. Het POL2006 ziet allerlei kansen en mogelijkheden voor verschillende functies. Natuur, recreatie en agrarische ontwikkelingen gaan daarbij voorop, terwijl juist wonen en (solitaire) bedrijvigheid worden ontmoedigd. Het bestemmingsplan gaat in dit standpunt mee en geeft natuurlijke, toeristische en agrarische functies binnen bepaalde randvoorwaarden mogelijkheden tot verdere ontwikkeling. Aan de andere kant worden geen ontwikkelingsmogelijkheden geboden voor wonen en niet-agrarische bedrijven, behoudens het beleid voor vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen.

Het bestemmingsplan voldoet daarom aan het gestelde in het POL2006.

2.4.2 POL-herziening op onderdelen EHS

Op 14 oktober 2005 hebben Provinciale Staten de 'POL-herziening op onderdelen EHS' vastgesteld. Het beleid met betrekking tot de EHS en de POG is reeds verwerkt in het POL2006. Op de perspectievenkaart van het POL2006, die van recenter datum is dan die van de POL-herziening, is in het plangebied een aantal beschermde gebieden gelegen. Deze zijn reeds aan de orde gekomen onder het kopje 'Groene Waarden' in paragraaf 2.4.1.

2.4.3 POL-aanvulling Nieuwe Wro

De POL-aanvulling Nieuwe Wet ruimtelijke ordening heeft de juridische status van een structuurvisie als bedoeld in artikel 2.1 van de Wro en vormt de uitvoeringsparagraaf van het POL, zoals ook bedoeld is in de Wro.

De wetgever heeft bepaald dat de provincie in zijn structuurvisie(s) moet aangeven wat de relevante ruimtelijke belangen zijn. Het POL2006 en de bijbehorende POL-aanvullingen vormen op grond van het overgangsrecht de huidige provinciale structuurvisies. Daarin staan de provinciale belangen genoemd en het beleid dat ten aanzien van die belangen wordt gevoerd. POL 2006 c.s. bevatten evenwel (veel) meer belangen dan alleen ruimtelijke belangen. Het POL2006 is immers een integraal strategisch beleidsplan, waarin naast ruimtelijke ook sociale, economische, milieu- en waterstaatsbelangen zijn verenigd. Voor de uitvoering van het POL2006 onder de nieuwe Wro gaat het echter alleen om de provinciale ruimtelijke belangen. Dat zijn aspecten van het provinciaal beleid die geheel of gedeeltelijk een ruimtelijke implicatie hebben. Die belangen zijn in de Belangenstaat opgenomen.

De Provinciale Belangenstaat dient ervoor om vast te stellen of er een provinciaal belang bij een bestemmingsplan is betrokken. Niet in alle gevallen waarbij een provinciaal belang aan de orde is, hoeft overigens de provincie bij het vooroverleg betrokken te worden. Ten aanzien van deze gevallen is een Uitzonderingenlijst opgesteld. Een bestemmingsplan buitengebied staat niet op deze Uitzonderingenlijst.

In het plangebied spelen belangen zoals verwoord in de Provinciale Belangenstaat. Hier onder vallen onder meer de belangen 'Variatie en kwaliteit landelijke en stedelijke gebieden', 'Ecologisch gezonde en veerkrachtige watersystemen', 'Behoud verscheidenheid in plant- en diersoorten en hun leefgebieden', 'Duurzame omgang met bodem en milieu' alsmede 'het landschap, de cultuurhistorie en de aardkundige waarden'.

Overleg met de provincie vooraf (op basis van artikel 3.1.1. Bro) is derhalve noodzakelijk.

2.4.4 POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedontwikkeling en kwaliteitsverbetering

Op 18 december 2009 hebben Provinciale Staten de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering vastgesteld. De POL-aanvulling is een structuurvisie in de zin van de Wro en richt zich op een partiële herziening van het POL2006 op de volgende punten:

- Provinciale regie en sturing op woningvoorraadontwikkeling;
- Provinciale regie en sturing op ontwikkeling werklocaties;
- Selectieve provinciale sturing op verstedelijkingsprocessen;
- Ruimte voor nieuwe clusters van bebouwing in landelijk gebied (nee, tenzij);
- Het verbinden van nieuwbouw of uitleglocaties met revitalisering en/of herstructurering (woongebieden, werklocaties, glastuinbouw);
- Selectieve provinciale sturing op gebiedsontwikkelingen;
- Verankeren van het Limburgs Kwaliteitsmenu

Beleid woningbouw

In Limburg (met name Zuid-Limburg) is sprake van een toekomstige bevolkingsafname (mede door de vergrijzing). De provincie geeft in deze POL-aanvulling haar beleid op dit gegeven. De focus wordt gericht op de kwalitatieve woningvoorraadontwikkeling bij een krimpende bevolkingsomvang.

In Noord- en Midden-Limburg is in veel gemeenten inmiddels ook sprake van (een beginnende) bevolkingsdaling, maar is er tot circa 2025 nog een groei in het aantal huishoudens.

De demografische ontwikkelingen maken, dat (puur kwantitatief bekeken) per saldo de woningvoorraad in Midden-Limburg en Noord-Limburg nog moet doorgroeien met respectievelijk circa 6.000 en circa 8.000 woningen in de periode 2010-2020. In de periode 2020-2030, heeft Midden-Limburg te maken met een reductie met circa 1.000 woningen, terwijl in Noord-Limburg nog een groei van circa 1.000 woningen aan de orde is.

In de POL-aanvulling wordt aangegeven dat mede door vergrijzing de bevolkingsaantallen zullen afnemen in Limburg. Er moet daarom voorzichtig worden omge-

gaan met nieuwe woningen. Toch wordt opgemerkt dat nieuwe woningen niet per definitie worden uitgesloten. Zodra bouwinitiatieven plaatsvinden in bebouwd gebied, zijn herontwikkelingen toch goed mogelijk.

In dit bestemmingsplan is geen nieuwbouw van burgerwoningen in het buitengebied voorzien, met uitzondering van vestiging in VAB (bedrijfswoning omzetten naar burgerwoning).

Contourenbeleid

Met de introductie van de POL-aanvulling Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering is de POL-herziening op onderdelen Contourenbeleid Limburg uit 2005 vervallen. De werkcontouren zijn op 11 mei 2010 door Gedeputeerde Staten vastgesteld.

De kernen Beesel en Reuver zijn voorzien van contouren. De verschillende bebouwingsclusters en –linten in het buitengebied van de gemeente Beesel zijn niet voorzien van contouren.

Het plangebied is nagenoeg geheel opgebouwd uit gebieden, gelegen buiten de contour. Bij ontwikkeling van nieuwe functies of uitbreidingen buiten de contour is de regeling Limburgs Kwaliteitsmenu van toepassing.

VAB beleid

Hergebruik van vrijkomende (agrarische of niet-agrarische) gebouwen in het buitengebied voor wonen of kleinschalige vormen van bedrijvigheid is mogelijk, mits gezorgd wordt voor een goede landschappelijke inpassing, monumentale / architectonische kenmerken worden gerespecteerd, de bouwmassa niet toeneemt, er geen negatieve milieueffecten of belemmeringen optreden voor nabijgelegen functies, en er geen verstoring optreedt van het bundelingsbeleid voor wonen en werken. Uitgangspunt is dat overvloedige gebouwen zoveel mogelijk worden gesloopt.

2.4.5 Limburgs Kwaliteitsmenu

Het Limburgs Kwaliteitsmenu, waarvoor de beleidsmatige basis wordt gegeven in de POL-aanvulling 'Verstedelijking, gebiedsontwikkeling en kwaliteitsverbetering', is gebaseerd op het idee dat bebouwingsontwikkelingen in het buitengebied leiden tot verlies van omgevingskwaliteit en dat dit verlies op een kwalitatieve manier moet worden gecompenseerd. De doelstelling is dan ook het combineren van ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied met het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Limburg. In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu vastgesteld.

In het Limburgs Kwaliteitsmenu zijn de vroegere provinciale instrumenten als VORM, Rood voor Groen, Ruimte voor Ruimte en BOM+, geïntegreerd en aangevuld met een aantal nieuwe instrumenten. Een belangrijke verandering hierbij is dat de ver-

antwoordelijkheid en de uitvoering van het Kwaliteitsmenu waar mogelijk in handen van de gemeenten wordt gelegd.

Het Limburgs Kwaliteitsmenu is van toepassing op alle perspectieven voor zover gelegen buiten de getrokken contouren om de kernen.

De provincie heeft aan gemeenten gevraagd een structuurvisie vast te stellen waarin het Limburgs Kwaliteitsmenu op gemeenteniveau is uitgewerkt. De gemeente Beesel heeft het Limburgs Kwaliteitsmenu overgenomen en nader geconcretiseerd/uitgewerkt in haar structuurvisie (zie paragraaf 2.5).

2.4.6 Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg

In de 'Handreiking Ruimtelijke Ontwikkeling Limburg' wordt met betrekking tot het buitengebied een aantal beleidslijnen beschreven, en in een aantal gevallen nader uitgewerkt. Onder het 'buitengebied' worden in de Handreiking verstaan de gebieden die in het POL2006 aangewezen zijn als perspectief 1, 2, 3, 4 of 5.

Voor het buitengebied gelden 4 belangrijke aandachtspunten:

1. in stand houden van een vitaal landelijk gebied met voldoende dynamische dorpen om een goed woon- en leefklimaat voor de daar wonende en werkende bevolking te bieden;
2. kwaliteitsslag op tal van terreinen, waaronder natuur, landschap, water, bodem, toerisme, recreatie en landbouw;
3. beheersing en waar mogelijk terugdringing van de verstening van het landelijk gebied met het oog op de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
4. verbreding en optimalisering van de ruimtelijke structuur van de diverse land- en tuinbouwsectoren.

Voor agrarische bouwkavels gelden een aantal belangrijke uitgangspunten, welke deels consequenties hebben voor de regeling in dit bestemmingsplan. Belangrijke uitgangspunten zijn:

- indien mogelijk bieden van ontwikkelingsruimte voor volwaardige agrarische bedrijven, rekening houdend met de omgevingskwaliteiten;
- zo compact mogelijke bouwkavels, afweging tussen agrarische belangen en andere belangen en waarden;
- zorgen voor een afwaartse beweging van de intensieve veehouderij. Clustering van bepaalde agrarische bedrijfstakken, overeenkomstig het Reconstructieplan.

Blijkens de Handreiking zijn voor (semi-) agrarische bedrijven en activiteiten tevens de beleidslijnen zoals verwoord in het POL2006, de beleidsregel Limburgs Kwaliteitsmenu, het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg en de beleidsregels

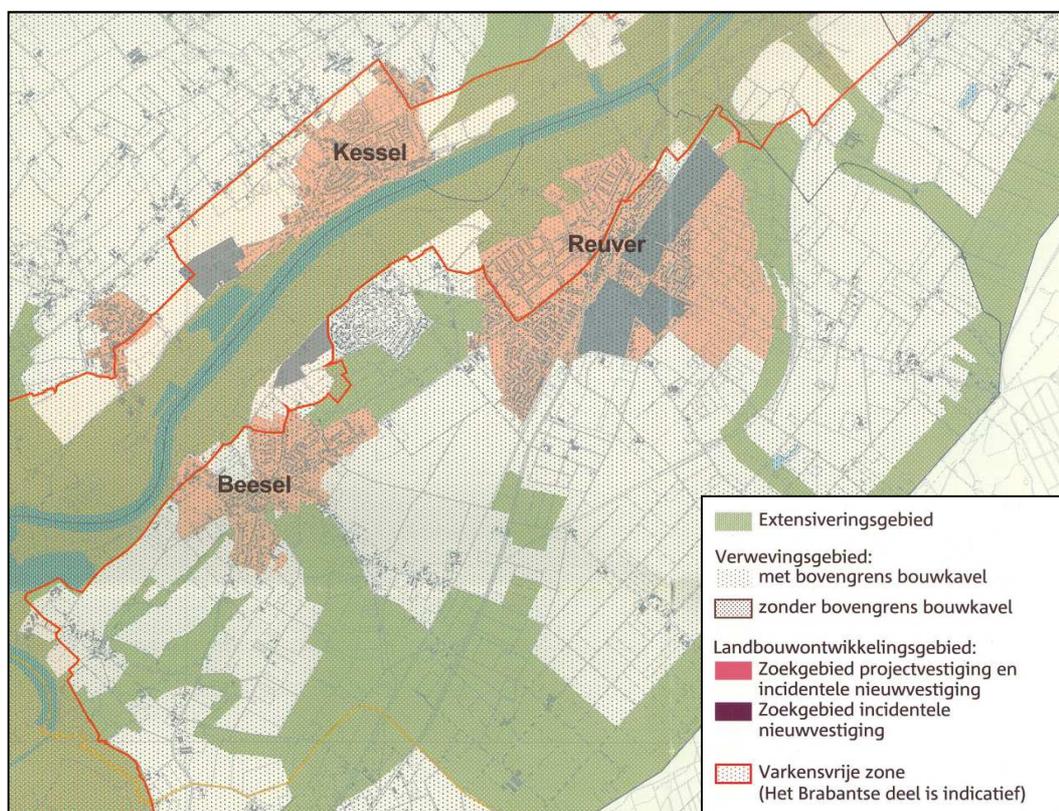
Teeltondersteunende voorzieningen en Huisvesting buitenlandse werknemers van belang.

Ook voor burgerwoningen in het buitengebied, nieuwe economische dragers, toerisme en recreatie worden aanvullende regels beschreven in de Handreiking. Waar nodig zijn deze regels doorvertaald in het bestemmingsplan.

2.4.7 Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg

In het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg wordt voor het landelijk gebied een zonering gehanteerd om bepaalde accenten te leggen voor het intensieve agrarisch gebruik. Het Reconstructieplan is inmiddels overgenomen in het POL2006. De volgende specifieke zones worden onderscheiden:

- landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's);
- verwevingsgebieden;
- extensiveringsgebieden.



Afbeelding 7. Uitsnede kaart Reconstructieplan

Bij de zonering in het Reconstructieplan is het niet-grondgebonden agrarisch gebruik afgezet tegen de andere waarden en functies in het betreffende gebied.

De landbouwontwikkelingsgebieden zijn gebieden in het reconstructiegebied met het primaat landbouw die geheel of gedeeltelijk voorzien, of in het kader van de

reconstructie zullen voorzien, in de mogelijkheid tot uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderij. In Beesel zijn geen gebieden aangeduid als landbouwontwikkelingsgebied.

Verwevingsgebieden (wit-bruin gespikkeld) zijn gebieden in het reconstructiegebied die gericht zijn op verweving van landbouw, wonen en natuur. In de verwevingsgebieden wordt onderscheid gemaakt tussen gebieden met en gebieden zonder bovengrens bouwkael, afhankelijk van de kwaliteiten van het gebied en omliggende functies. Uitbreiding van intensieve veehouderijen is in het verwevingsgebied toegestaan tot een maximale oppervlakte van 1,5 ha. Nieuwe intensieve veehouderijen zijn niet toegestaan. Nieuwvestiging en uitbreiding van grondgebonden agrarische bedrijven is toegestaan tot een maximale oppervlakte van 1,5 ha.

De extensiveringsgebieden (groene gebieden) zijn landbouwgebieden in het reconstructiegebied, gelegen in de nabijheid van bos of natuur of nabij woongebieden. Uitbreiding, hervestiging of nieuwvestiging van intensieve veehouderijen is hier onmogelijk (met uitzondering van de gronden, gelegen binnen het vigerend agrarisch bouwblok) of zal in het kader van de reconstructie onmogelijk worden gemaakt.

In het bestemmingsplan zijn aparte bouwvlakken opgenomen voor de bestaande intensieve veehouderijen. Een intensieve veehouderij kan alleen worden gevestigd binnen een bouwvlak waarbinnen eerder ook al een intensieve veehouderij was gevestigd en die in dit bestemmingsplan zijn bestemd tot 'Agrarisch – Intensieve veehouderij'. Nieuwe intensieve veehouderijen buiten die bestaande locaties zijn niet toegestaan.

Verwevings- en extensiveringsgebieden komen in Beesel wel voor. In het bestemmingsplan zijn de mogelijkheden en onmogelijkheden voor agrarische bedrijven in de diverse reconstructiegebieden overgenomen.

2.4.8 Omgevingsverordening Limburg

Per 1 januari 2011 is de Omgevingsverordening Limburg in werking getreden. De Omgevingsverordening Limburg (OL) is een samenvoeging van de eerdere Provinciale Milieuverordening, de Wegenverordening, de Waterverordening en de Ontgrondingenverordening, die met de inwerkingtreding van deze verordening zijn ingetrokken. De Omgevingsverordening Limburg is echter meer dan een samenvoeging van eerdere verordeningen. Bij het opstellen van de verordening zijn diverse normstellingen geactualiseerd, zijn waar mogelijk regels vervallen en zijn zoveel mogelijk administratieve verplichtingen vereenvoudigd.

Regels voor stiltegebieden

Stiltegebieden zijn rustige gebieden met een van nature geringe geluidbelasting, die van belang zijn voor de natuur en voor extensieve recreatie door de mens. Stiltegebieden zijn echter geen openluchtmusea. Er wonen, werken en leven mensen die hun dagelijkse activiteiten moeten kunnen verrichten. Als deze personen voor het uitoefenen van hun normale werkzaamheden, bijvoorbeeld in de landbouw, bij bosonderhoud of bij technische onderhoudswerkzaamheden, lawaaiige toestellen moeten gebruiken, dan staat de OL dat altijd toe en hoeft hiervoor geen toestemming te worden gevraagd van enige overheid. Deze geluiden worden 'gebiedseigen geluiden' genoemd.

Ook de politie, de brandweer en geneeskundige hulpverleners, zoals artsen en ziekenauto's, worden bij de uitoefening van hun taken niet belemmerd door de OL.

Gebiedsvreemd geluid in stiltegebieden

Gebiedsvreemd geluid dient daarentegen zoveel mogelijk te worden voorkomen of beperkt. Wat gebiedsvreemd geluid is, wordt in eerste instantie beoordeeld door de provincie, die de ontheffing moet verlenen. Bij gebiedsvreemd geluid kan men denken aan het opsporen of ontginnen van in de bodem aanwezige stoffen, het omzagen en kappen van bomen anders dan voor bosbouwkundig onderhoud of productiebos, het aanleggen van buisleidingen voor het transport van stoffen, dwars door een stiltegebied heen of het gebruiken van geluidsapparatuur.

Richtlijnen

De OL is niet bedoeld om gebiedsvreemde activiteiten te verbieden. Rechtstreeks werkende regels voor gedragingen in milieubeschermingsgebieden zijn bedoeld om lawaaibronnen te reguleren, die bij het uitvoeren van die activiteiten worden gebruikt:

- het is verboden zich in een stiltegebied met een motorvoertuigen of een bromfiets met draaiende verbrandingsmotor te bevinden buiten de voor deze voertuigen openstaande wegen en terreinen.
- het is verboden in een stiltegebied een toertocht of wedstrijd voor motorvoertuigen of bromfietsen te houden of daaraan deel te nemen;
- het gebruik van de volgende apparaten is in een stiltegebied verboden:
 - motorisch aangedreven werktuigen;
 - omroepinstallaties, sirenes, hoorns en soortgelijke apparaten;
 - modelvliegtuigen, modelboten en modelauto's;
 - muziekinstrumenten en andere geluidsapparaten;
 - waterscooters;
 - knalapparatuur en vuurwerk;
 - vuurwapens

De verboden zijn niet van toepassing:

- op de uitoefening door politie en brandweer van hun wettelijke taken en op ambulancevervoer;
- op normale werkzaamheden die nodig zijn in verband met de uitoefening van het agrarisch bedrijf, met bosbouw of met het beheer van het gebied;
- op wielertochten van UCI of KNWU.

Toetsingskader voor ontheffingen in stiltegebieden.

Gedeputeerde staten kunnen ontheffing verlenen voor de overige gebruiken. Of ontheffing kan worden verleend of niet, is afhankelijk van overwegingen, die te maken hebben de noodzaak van de activiteit in het betreffende gebied, het voorkomen of beperken van geluidhinder, het maximaal aantal activiteiten binnen een gebied en de duur van de activiteit. Dit is uitgewerkt in het 'Toetsingskader voor ontheffingen in stiltegebieden', vastgesteld door Gedeputeerde Staten op 29 november 2011.

Omdat in het POL is aangegeven dat moet worden gestreefd naar het voorkomen van verdere verstoring van de stiltegebieden (stand still) gelden volgens het toetsingskader de volgende uitgangspunten:

- met het verlenen van ontheffingen in stiltegebieden wordt terughoudend omgegaan en ontheffingen worden slechts verleend als het gaat om eenmalige activiteiten;
- bij toeristisch/recreatieve accommodaties en horeca-inrichtingen kan per inrichting en onder strikte voorwaarden maximaal 3 dagen per kalenderjaar ontheffing worden verleend. De ontheffing heeft betrekking op activiteiten die plaatsvinden op terreinen die direct grenzen aan het terrein van de inrichting. Voor activiteiten die plaatsvinden op het terrein van de inrichting is geen ontheffing van de Omgevingsverordening nodig. Voor deze activiteiten is afstemming met het bevoegd gezag voor de vergunning (Wet milieubeheer) of het Activiteitenbesluit noodzakelijk (over het algemeen is de gemeente het bevoegd gezag).

Conclusie

Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat gebiedseigen geluiden niet aan speciale richtlijnen zijn verbonden. De mens moet immers haar normale woon- en werklevens kunnen uitvoeren. Gebiedsvreemde geluiden dienen echter zo veel mogelijk uitgesloten te worden, aan dergelijke geluidsbronnen zijn dan ook regels verbonden.

Stiltegebieden in het buitengebied van de gemeente Beesel zijn als een gebiedsaanduiding aangegeven op de verbeelding. Hierbinnen gelden de regels en voorwaarden zoals die gesteld zijn in de OL.

2.4.9 POL 2014

De provincie is voornemens om het POL2006 te vervangen door een nieuw, geactualiseerd POL2014. POL2014 wordt een selectief plan, met een heldere visie op de ontwikkeling van Limburg in brede omgeving én op de ontwikkeling van de drie deelregio's. Het sluit zoveel mogelijk aan op bestaande visies (o.m. regionale visies en de nationale ruimtelijke hoofdstructuur). Het Limburgse leef- en vestigingsklimaat neemt in de ambitie een centrale plek in. Ruimtelijke kwaliteit krijgt bijzondere aandacht.

De POL-agenda benoemt 4 hoofdthema's / onderwerpen waar bij de planvoorbereiding de focus op ligt:

1. Economie en infrastructuur.

Bij het hoofdthema *economie en infrastructuur* staat de vraag centraal welke ruimtelijke maatregelen nodig zijn om de economische ontwikkeling te faciliteren, met focus op de topsectoren. Op de agenda staat ook een herijking van de bedrijventerreinenstrategie: effectiviteit sturing, noodzaak om nog nieuwe terreinen aan te wijzen of bestaande terreinen uit te breiden, regels voor de inrichting van werklocaties, mogelijke intrekking van een aantal reserveringen. Daarbij zal ook een discussie worden gevoerd over de sturing op de voorraadontwikkeling van kantoren.

2. Wonen en leefomgeving.

Bij *wonen en leefomgeving* is de opdracht om voorstellen uit te werken voor een strakkere sturing op de (boven-)regionale woningvoorraadontwikkeling. In elk geval voor Zuid-Limburg streeft de provincie daarbij naar inzet van de omgevingsverordening. Belangrijk is om met de regio's te werken aan een brede regiospecifieke aanpak van de herstructureringsopgave, met aandacht voor de leegstand van kantoren, winkels, monumenten en voorzieningen en milieuproblemen. Met steden en gemeenten zal een aanpak worden uitgewerkt voor de sturing van (grootschalige) detailhandel.

3. Landelijk gebied.

Binnen het hoofdthema *landelijk gebied* moet er een gedifferentieerde aanpak uitgewerkt worden voor behoud en ontwikkeling van de kwaliteit van het landelijk gebied, waarbij de Provincie focust op de kernkwaliteiten in het Nationaal Landschap Zuid-Limburg en in de zogenoemde groen-blauwe mantel (de samen te voegen perspectieven P2 en P3, inclusief de gebieden die bij de herijking van de EHS vervallen als onderdeel daarvan).

In het POL zal in elk geval invulling gegeven worden aan de herijking van de EHS zoals afgesproken met het Rijk. Daarnaast zal een realistische aanvullende provinciale ambitie voor mensgerichte natuur worden uitgewerkt. Op de agenda staat ook het bepalen van (ruime) zoekgebieden voor een regionaal lawaaisportcentrum in Midden- en Zuid-Limburg. De agenda vraagt verder om een visie op de vestigingsmogelijkheden voor windenergie.

De mogelijkheden voor een reductie van het aantal zones voor glastuinbouw resp. intensieve veehouderij worden onderzocht. Er komt een strategie gericht op stimuleren van agrosectoren in combinatie met verduurzaming, innovatie en ruimtelijke kwaliteit. In het POL wordt ook een visie uitgewerkt op de aanpak van de Maasveiligheid.

4. Ondergrond.

Ondergrond is een nieuw thema. Er wordt gevraagd om een visie op de ontwikkelingen in de ondergrond, inclusief een herijking van bestaande belangen en reserveringen.

Instrumenten.

In de planvormingsfase wordt bepaald welke samenhangende, efficiënte mix aan instrumenten het beste kan worden ingezet om de provinciale ambities te realiseren. Het al dan niet gebruik maken van de bevoegdheid om een ruimteverordening te maken krijgt in de Agenda de nodige aandacht. Uitgangspunt daarbij is *geen verordening, tenzij*.

Voor de EHS is een regeling in het onderdeel ruimte van de omgevingsverordening verplicht. Ook voor de sturing van de woningmarkt in Zuid-Limburg streeft de provincie naar een regeling in de verordening. In het voorjaar van 2013 zullen, op basis van een discussie met de partners, voorstellen worden gedaan voor aanvullende onderwerpen.

Aangezien POL 2014 nog niet in werking is getreden is hiermee in dit bestemmingsplan nog geen rekening gehouden.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Toekomstvisie Beesel 2030

In 2009 is de toekomstvisie Beesel 2030, Kompas voor de toekomst, vastgesteld. Dit is een herijking van de toekomstvisie 2005, waarin op een negental thema's, zoals wonen, recreatie en toerisme, leefbaarheid en dienstverlening, strategische keuzes zijn gemaakt en een wensbeeld is geformuleerd voor de gemeente in 2020. Daaraan is ook een ontwikkelingsstrategie gekoppeld.

Het centrale thema in de toekomstvisie Beesel 2030 is: Beesel pakt de toekomst. Dit thema is uitgewerkt in vijf strategische gebieden:

- levende gemeenschap;
- ideale en onderscheidende woongemeente;
- duurzame woon- en werkgemeente;
- gemeente samen met de inwoners;
- samenwerkende gemeente.

Deze thema's vormen het kompas voor alle toekomstige plannen en voornemens in de gemeente.

2.5.2 Structuurvisie Beesel

Met de structuurvisie (vastgesteld d.d. 12 september 2011) legt de gemeente de visie en de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid vast, gebiedsdekkend voor de gemeente Beesel. Dat bevordert de samenhang tussen diverse ontwikkelingen en maakt duidelijk vanuit welke visie concrete ruimtelijke plannen (kunnen) worden ontwikkeld. Het bevat de ambities van de gemeente op velerlei gebieden zoals wonen en werken, bereikbaarheid, natuur en landschap, agrarische activiteiten, recreatie en toerisme, leefbaarheid, water en duurzaamheid.

De gemeente wil graag in balans blijven, maar heeft onder andere te maken met vergrijzing en een inwoneraantal dat eerst licht toeneemt tot 2020-2025 en daarna weer licht afneemt. Van groot belang is de ruimtelijke kwaliteit in de gemeente te behouden en waar mogelijk te verbeteren, zodat de gemeente ook in de toekomst een aantrekkelijk woon-, werk- en verblijfsgemeente blijft.

Met de Structuurvisie Beesel is invulling gegeven aan de wettelijke verplichting conform de Wro om te beschikken over een gemeentelijke structuurvisie. Een structuurvisie vormt het strategisch document in het kader van ruimtelijke ontwikkelingen en vormt de leidraad voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven, maar ook voor nieuw op te stellen bestemmingsplannen. Als zich ontwikkelingen voordoen die in strijd zijn met de structuurvisie, is een herziening noodzakelijk. De structuurvisie is niet direct juridisch bindend voor de burger. Bestemmingsplannen, die de uitwerking vormen van de structuurvisie, zijn dat wel.

Op de structuurvisiekaart is een zonering van het buitengebied van de gemeente gegeven. Deze zonering komt grotendeels overeen met de zonering in het bestemmingsplan en is zodoende beschreven in hoofdstuk 4. Verschil in zonering tussen structuurvisie en bestemmingsplan betreffen de kernrandzones. In de structuurvisie wordt aangegeven dat dit onderdeel op het niveau van het bestemmingsplan nader moet worden uitgewerkt. De kernrandzones zijn in het bestemmingsplan nader uitgewerkt en onderverdeeld in bebouwingsclusters- en linten en kernrandzones.

Hierna wordt de ruimtelijke ontwikkelingsrichting voor het gemeentelijke buitengebied weergegeven, zoals beschreven in de structuurvisie.

Wonen

- Vrijkomende agrarische bebouwing (VAB) kan worden omgezet naar een woonfunctie als deze bewoond blijft door de voormalige agrariër. In dat geval dient sloop van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing (behoudens de bedrijfs-

woning) sterk gestimuleerd te worden. Een functiewijziging tot wonen mag geen belemmering voor de ter plaatse aanwezige bedrijven opleveren.

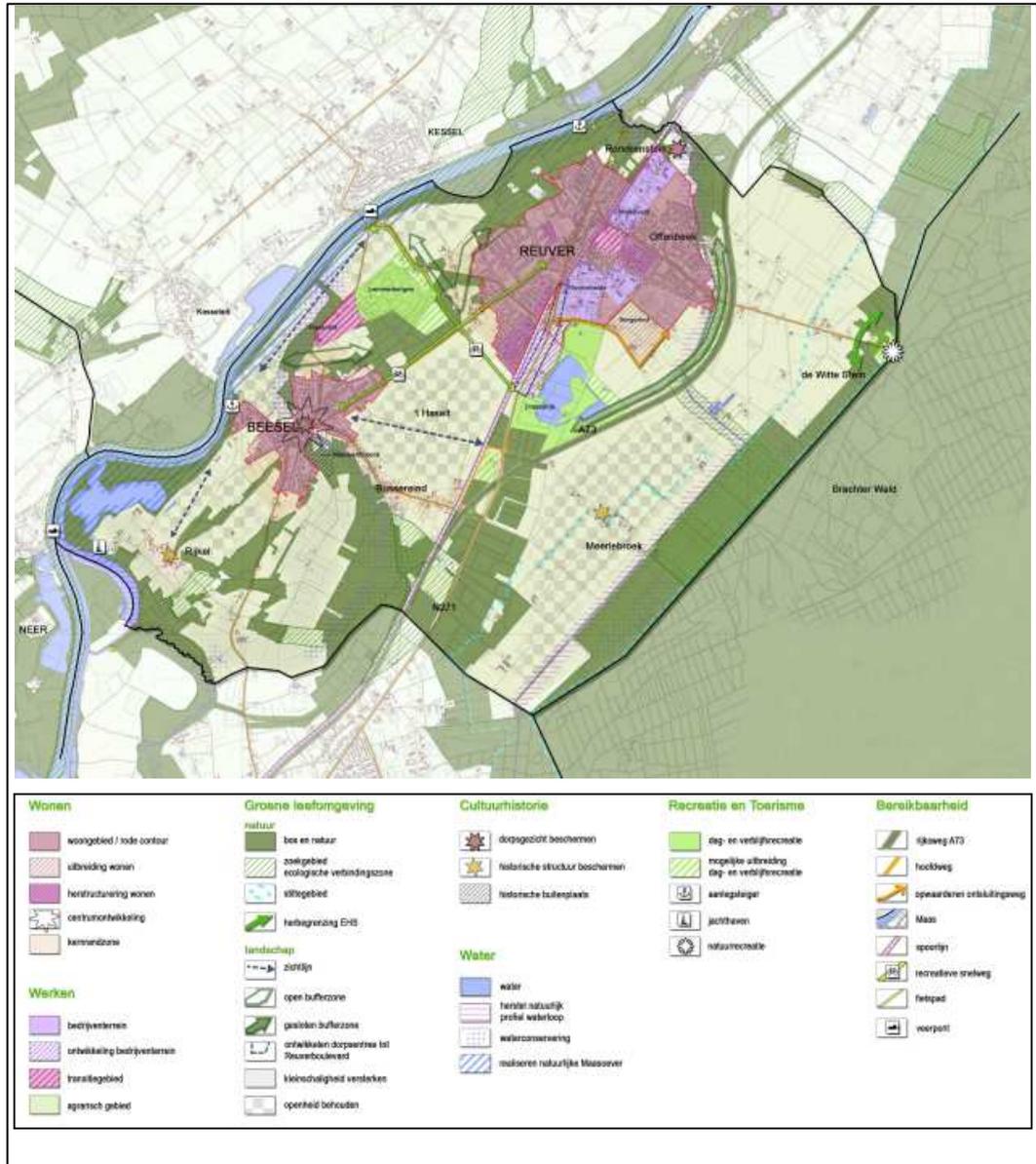
- Nieuwe woningen die gerealiseerd kunnen worden middels het gemeentelijk kwaliteitsmenu, zijn enkel toegestaan in de bebouwingsclusters- en linten. Hier wordt echter zeer terughoudend mee omgegaan.

Werken

- De landbouw wordt zo veel mogelijk de ruimte geven binnen de randvoorwaarden, die het landschap eraan stelt. In het rivierdal, de beekdalen, de open agrarische gebieden en de overige agrarische gebieden streven naar het vasthouden van het agrarisch grondgebruik. Nieuwe bebouwing wordt daarbij in het rivierdal niet toegestaan. In de beekdalen en open agrarische gebieden is agrarische bebouwing mogelijk zolang deze de kleinschaligheid, respectievelijk de openheid van het landschap niet aantasten. In de overige agrarische gebieden kunnen ontwikkelingen van agrarische bedrijven doorgang vinden, mits deze passen binnen de aanwezige landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden.
- Mogelijkheden bieden voor verbrede landbouw. Nevenactiviteiten dienen gerelateerd te zijn aan de agrarische sector zelf of aan recreatie. Ook opslagactiviteiten zijn mogelijk, mits het duurzame opslag betreft.
- Binnen de gemeente liggen geen vestigingsgebieden voor niet-grondgebonden veehouderijen of glastuinbouwbedrijven. Nieuwe niet-grondgebonden veehouderijen en glastuinbouwbedrijven worden daarom geweerd.
- Nieuwe grondgebonden bedrijven kunnen op basis van een gebiedsgerichte benadering wel worden toegestaan. Uitgangspunt hierbij is een afstemming met het omliggende landschap. In open én kleinschalige gebieden wordt gestuurd op het uitsluiten van nieuwe agrarische bouwkavels. In de overige agrarische gebieden kunnen nieuwe bedrijven gemakkelijker worden geabsorbeerd, maar is de landschappelijke inpassing ook altijd een voorwaarde.
- Verbetering en versterken van de landbouwstructuur via Inrichtingsplan Beesel-Meerlebroek door vrijwillige verkaveling en eventueel bedrijfsverplaatsing.
- Bij hergebruik van VAB wordt gestreefd naar een agrarische of agrarisch verwante invulling, vestiging van detailhandel is expliciet niet mogelijk. (Kleinschalige) recreatieve functies kunnen ook mogelijk zijn, mits ze passen in het recreatieve beleid. Ten aanzien van zorgfuncties dient steeds te worden afgewogen of een locatie binnen de contour gewenst is. Een functiewijziging mag geen belemmering voor de ter plaatse aanwezige bedrijven opleveren.
- Agrarische paardenhouderijbedrijven kunnen in principe overal in het landelijke gebied op bouwkavels worden gerealiseerd.
- Publieksgerichte paardenhouderijen zijn vooral mogelijk aan de rand van de kernen en mogelijke uitbreidingslocaties dag- en verblijfsrecreatie, mits dit geen hinder oplevert aan andere functies in de omgeving. (In het algemeen geldt: of

een locatie geschikt is, hangt af van de beslotenheid van de omgeving, de verkeersontsluiting en de nabijheid van potentiële bezoekers.)

- Geen nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid in buitengebied met uitzondering van VAB's en kleinschalige bedrijvigheid aan huis.
- Industrie en detailhandel zoveel mogelijk weren uit buitengebied.



Afbeelding 8. Structuurvisiekaart Beesel

Recreatie en toerisme

- Verbreding van het aanbod verblijfsrecreatie door aantrekken en ontwikkelen van bedrijven met een eigen onderscheidend vermogen en merkwaarde. Daarnaast meer bezoekmotieven bieden door kwaliteiten van de locaties meer te benutten. Dit kan door:
 - het ontwikkelen van passende verblijfsrecreatie binnen Drakenrijk en Witte Stein,
 - bed & breakfastaccommodaties te ontwikkelen;
 - unieke overnachtingsplekken aan te bieden (bijvoorbeeld door meer gebruik te maken van aanwezige cultuurhistorische en natuurwaarden) en door de ligging van de gemeente aan de Maas beter te benutten (overnachten aan of op het water),
- Ontwikkeling van de hotelaccommodatie (tevens voor zakelijk gebruik) bij de afslag van de A73.
- Buitengebied Beesel verder ontwikkelen als recreatief uitloopgebied van steden Roermond en Venlo.
- Realiseren recreatieve, cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden Leeuwen - de Weerd conform structuurvisie Leewen-de Weerd.

Bereikbaarheid

- Verbeteren verkeersveiligheid voor (recreatief) fietsverkeer door ontwikkelen van recreatieve 'snelwegen' tussen Lommerbergen (tot veerpont) en Drakenrijk en tussen de kernen Beesel en Reuver.
- Aansluiting fietspad langs de Maas op de fietspaden van buurgemeenten door de aanleg van een fietsverbinding van de Maasstraat in noordelijke richting naar Venlo en van Rijkel in zuidelijke richting naar Asselt.
- Verplaatsen van de veerstoep in samenhang met de verruiming van de Maas. Tegelijkertijd oplossen van de verkeerskundige knelpunt door herinrichting van de wachtplaats.
- Ontwikkelen recreatieve verbinding tussen Drakenrijk en Bergerhofweg.
- De kernen Beesel en Reuver bereikbaar maken voor toervaarders op de Maas door de realisatie van aanlegsteigers in samenhang met verruiming van de Maas.

Groene leefomgeving

- Verbetering natuur en landschap aan de hand van een Landschapsontwikkelingsplan (LOP). De groene maatregelen in het LOP leveren ook een bijdrage aan de verbetering van het milieu en de mitigatie van de klimaatverandering.
- Belangrijkste bos- en natuurgebieden beschermen en ontwikkelen door medewerking te verlenen aan de realisatie van de ecologische hoofdstructuur en de robuuste ecologische verbinding Schinveld-Mook.
- Kleinschalige natuurontwikkeling en de ontwikkeling van landschapselementen op strategische locaties, die ervoor zorgen dat de kwaliteit van bestaande na-

tuurgebieden beter kunnen worden beschermd en verbonden (realisatie ecologische verbindingzones).

- Landschappelijke kwaliteit van landbouwgebieden verbeteren door:
 - kleinschaligheid van het landschap ten zuiden van Beesel (Bakheide) en Rijkkel te versterken.
 - oude bouwlandgebieden langs de Maas, 't Haselt en het zuidelijk deel Meerlebroek open te houden.
 - in de overige agrarische gebieden structuurversterking van de landbouw te koppelen aan de ontwikkeling van het landschap.
- De maatregelen en instrumenten die de provincie en de LLTB uitwerken als uitvloeisel van de 'Verklaring van Roermond', bieden kansen voor de gemeente een win/win situatie voor de landbouwsector en de natuur en het landschap te creëren.
- Cultuurhistorische en archeologische waarden blijven behouden en worden meer zichtbaar en beleefbaar gemaakt. Dit gebeurt door:
 - Behoud en bescherming van monumenten, dorpsgezichten en historische hoofdstructuren en wegenpatronen.
 - Bescherming cultuurhistorische structuren in Rijkkel en Meerlebroek.
 - Behoud van cultureel erfgoed door middel van functieverandering met behoud van cultuurhistorische waarden.
- De veiligheid langs de Maas zoveel mogelijk realiseren door rivierverruimingsmaatregelen en natuurvriendelijke oevers. Een verhoging van de waterkeringen vormt het mogelijk noodzakelijke sluitstuk van de hoogwaterbescherming.
- Het watersysteem wordt op orde gebracht. Daartoe verleent de gemeente medewerking aan:
 - De realisatie van het Gewenst Grond- en Oppervlaktewaterregime (GGOR) en Nieuw Limburgs peil en
 - Herstel van natuurlijke waterprofielen van beken en waterlopen, waaronder de Schelkensbeek en Vuilbeek. Bij de herinrichting van waterlopen ten behoeve van natuur en waterberging dient in Meerlebroek rekening te worden gehouden met cultuurhistorische waarden.
- Groenblauwe buffer realiseren langs de westzijde van de A73, waardoor een doorgaande natuurzone ontstaat van Drakenrijk naar de Schelkensbeek. Deze zone fungeert tevens als afscheiding van de rijksweg.
- Open bufferzones tussen Beesel en Maasveld en tussen Reuver en Lommerbergen borgen de landschappelijke kwaliteit van de tussengebieden en zorgen ervoor dat Beesel en Maasveld en Reuver en Lommerbergen niet aan elkaar groeien.
- Vanwege fraaie doorzichten en cultuurhistorische waarden open houden van het Spick (groene open zone langs de huilbeek tussen Ouddorp en Beesel).

Gemeentelijk kwaliteitsmenu

Het provinciale Limburgs Kwaliteitsmenu is nader uitgewerkt in de gemeentelijke structuurvisie.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden afgewogen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een belangrijk toetscriterium hierbij is of dit past binnen het beleid. Daarbij is bepalend of compensatie in de vorm van kwaliteitsbevorderende maatregelen mogelijk is, dan wel een financiële bijdrage (gemeentelijk kwaliteitsfonds) wordt overeengekomen die de kwaliteitsbevorderende maatregelen mogelijk maakt.

Is de ontwikkeling niet aanvaardbaar dan stopt het initiatief. Als een ontwikkeling na de (reguliere) ruimtelijke afweging wel aanvaardbaar is, dan wordt gekeken welke kwaliteitsbijdrage geleverd moet worden. De kwaliteitsbijdrage en de te realiseren kwaliteitsverbeteringen maken daarmee onlosmakelijk onderdeel uit van de ruimtelijke afweging. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet worden afgewogen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Een belangrijk toetscriterium hierbij is of dit past binnen het beleid. Daarbij is bepalend of compensatie in de vorm van kwaliteitsbevorderende maatregelen mogelijk is, dan wel een financiële bijdrage (gemeentelijk kwaliteitsfonds) wordt overeengekomen die de kwaliteitsbevorderende maatregelen mogelijk maken.

Binnen het kwaliteitsmenu worden verschillende modules onderscheiden, toegepast op de aard van de aan de orde zijnde ruimtelijke ontwikkeling:

- nieuwe landgoederen;
- gebiedseigen recreatie en toerisme;
- niet gebiedseigen recreatie en toerisme;
- agrarische nieuwvestiging en uitbreiding;
- uitbreiding glastuinbouw;
- uitbreiding bedrijventerreinen;
- uitbreiding solitaire bedrijven;
- nieuwe (solitaire) woningen;
- planmatige woningbouw in uitleggebieden;
- overige (gebouwde) functies.

Bij de ruimtelijke afweging wordt het college van B&W geadviseerd door de kwaliteitscommissie. Deze commissie adviseert over de kwalitatieve aspecten van de 'rode' ontwikkeling' en over de te leveren kwaliteitsverbetering. Het advies maakt onderdeel uit van de besluitvorming van het college. Elk plan voor een van de hiervoor genoemde ontwikkelingen zal door de kwaliteitscommissie worden getoetst.

Als voorbeeld van kwaliteitsverbeteringen kunnen worden genoemd: de realisering van natuur en landschap volgens een landschapsontwikkelingsplan, het herstel van

cultuurhistorische elementen en structuren, natuurlijk herstel (renaturering) van beken, de sloop van glasopstanden of bebouwing en de verplaatsing van agrarische bedrijven. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij het LOP.

2.5.3 Landschapsonwikkelingsplan

Beesel heeft een prachtig buitengebied. Daar dragen niet alleen de bossen en natuurgebieden zoals die rond kasteel Waterloo of het Beesels Broek aan bij, maar ook het agrarisch cultuurlandschap in zijn vele verschijningsvormen. Dit fraaie landschap maakt dat Beesel een aantrekkelijke gemeente is om in te wonen en te recreëren. Het is het productiemiddel van boeren en indirect levert het een bijdrage aan het inkomen van ondernemers in de toeristisch-recreatieve sector. Het landschap vertegenwoordigt, zeker in potentie, belangrijke ecologische waarden: met name het Meerlebroek, het Beesels Broek en de Rijkelse Beemden herbergen een bijzondere flora en fauna. Het is dus van belang dat de kwaliteit van dit landschap voor de toekomst gewaarborgd blijft en verder wordt versterkt.

Het buitengebied is echter een dynamisch gebied dat tot verandering kan leiden tot verandering van het landschap. Dit biedt enerzijds kansen maar zal evengoed op gespannen voet staan met de bestaande kwaliteiten van het landschap. Maatwerk is nodig.

Om die visie op het landschap uit te dragen, om sturing te geven aan veranderingen in het buitengebied en om concrete projecten tot uitvoering te brengen heeft de gemeente Beesel het Landschapsonwikkelingsplan (LOP) opgesteld en vastgesteld. Het is een op zichzelf staand plan, maar heeft duidelijke koppelingen met de Structuurvisie Beesel en het Limburgs Kwaliteitsmenu.

Het LOP is geen planologisch-juridisch instrument. Met andere woorden: er kan geen wettelijke aanspraak gemaakt worden op basis van dit LOP. Hiervoor is een vertaling gemaakt met het bestemmingsplan zodat de landschappelijke waarden op voldoende wijze planologisch-juridisch beschermd kunnen worden.

2.5.4 Beleidskader verblijfsrecreatie

De mogelijkheden voor verblijfsrecreatie in het buitengebied zijn in de beleidsnotitie 'Beleidskader verblijfsrecreatie' (15 september 2008) nader uitgewerkt.

Alle verblijfsaccommodaties, de door de gemeente lopende routestructuren en de dagrecreatieve elementen zijn op een kaart weergegeven. Om het beeld compleet te maken zijn op deze kaart ook de bestaande routestructuren en de (toekomstige) dagrecreatieve voorzieningen opgenomen. Deze kaart vormt het uitgangspunt om aanvragen inzake verblijfsrecreatie gebiedsgericht te toetsen. Vandaar dat ook enkele van belang zijnde gebiedskenmerken en omgevingswaarden op de kaart zijn aangegeven.

Voor wat betreft kleinschalig kamperen bij een agrarisch bedrijf is een bovengrens van 15 standplaatsen bepaald, deze ontwikkeling is enkel toegestaan op basis van enkele randvoorwaarden. Het kamperen bij de burger wordt uitgesloten omdat dit kan leiden tot wildgroei, overlast en / of aantasten van landschappelijke waarden. Kamperen is eveneens, onder voorwaarden, toegestaan bij campings.

De inhoud van het beleidskader is een belangrijke input geweest voor het bestemmingsplan. De beleidsmatige keuzes, zoals gemaakt in het beleidskader, zijn doorvertaald in het bestemmingsplan.

2.5.5 Beleidsnotitie huisvesting buitenlandse werknemers

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben in 2008 de beleidsnotitie huisvesting arbeidsmigranten 2008 vastgesteld voor de huisvesting van buitenlandse werknemers. Het kader heeft alleen betrekking op buitenlandse werknemers die legaal verblijven of legaal werkzaam zijn.

Het provinciale beleidskader geeft de gemeente de mogelijkheid zelf beleid te formuleren en nader uit te werken. De gemeente heeft op 29 augustus 2005 de 'Beleidsnotitie huisvesting buitenlandse werknemers' vastgesteld. Deze was gebaseerd op het toen geldende provinciaal beleidskader van 25 januari 2005. Gelet op de bij de gemeente ingediende verzoeken is destijds alleen het deel van het kader overgenomen als beleid dat betrekking heeft op de tijdelijke huisvesting van agrarische werknemers (seizoensgebonden). Dat wil zeggen:

- Woonunits op agrarisch bedrijf:
 - Plaatsing in de periode 15 maart tot 31 oktober
 - Landschappelijke inpassing
 - Geen permanente bewoning
 - Maximaal 20 werknemers per bedrijf (vijf woonunits)
 - Bebouwing extra oppervlakte 120 m² (incl. sanitaire voorzieningen)
 - Voldoen aan woningwet, bouwbesluit, bouwverordening
- Huisvesting in bestaande gebouwen:
 - Binnen bestaande gebouwen
 - Maximaal 20 werknemers per bedrijf
 - Bij aangetoonde noodzakelijkheid in piekperiode maximaal 3 maanden maximaal 3 units bijplaatsen
 - Units telkens na afloop 3-maandentermijn verwijderen
 - Landschappelijke inpassing van de units
 - Wanneer de noodzaak voor huisvesting van buitenlandse werknemers niet meer aanwezig is, bebouwing terugbrengen in oorspronkelijke staat
- Huisvesting op campings
 - Kleine campings maximaal 15 wooneenheden oftewel 60 personen
 - Grote campings maximaal 30 wooneenheden oftewel 120 personen

Het in 2008 door de provincie aangepaste beleidskader vormde voor de gemeente geen aanleiding om de eigen beleidsnotitie van 29 augustus 2005 aan te passen. De in die beleidsnotitie opgenomen uitgangspunten zijn dan ook doorvertaald in dit bestemmingsplan. Naar aanleiding van de inspraakreactie van de LLTB zijn de normen in de regels op onderdelen aangepast, waarbij is aangesloten bij de normen uit de nationale intentieverklaring huisvesting arbeidsmigranten. Naar aanleiding van de zienswijze van de LLTB tegen het ontwerp bestemmingsplan is besloten om aanvullend ook mogelijkheden te bieden voor tijdelijke huisvesting bij agrarische bedrijven van tijdelijke arbeidskrachten van andere dan het eigen agrarisch bedrijf.

2.5.6 Beleidsregel inhoudsmaat woningen buitengebied

Het college van B&W heeft op 23 april 2012 de beleidsregel 'Inhoudsmaat woningen buitengebied' vastgesteld.

Er is vraag naar ruimere bouw mogelijkheden in het buitengebied die passen bij de huidige tijd. De maximale inhoudsmaat voor woningen is daarom in de beleidsregel verruimd voor zowel bestaande woningen als voor nog te realiseren woningen naar 850 m³ (inclusief bijbehorende bouwwerken). Deze inhoudsmaat is in de regels van dit bestemmingsplan verruimd, aangezien bij nader inzien is gebleken dat een maximale inhoud voor een woning van 1.000 m³ meer recht doet aan de ontwikkelingen en behoeftes in de praktijk en een dergelijke verruiming bovendien geen nadelige invloed heeft op de omgevingskwaliteit. Bovendien geldt deze maximale inhoudsmaat voor alleen de woning, exclusief bijbehorende bouwwerken. Voor de bijbehorende bouwwerken is in de bestemming 'Wonen' bepaald dat de oppervlakte daarvan kan variëren van maximaal 70 m² tot maximaal 125 m², afhankelijk van de oppervlakte van het perceel. Bij bedrijfswoningen is standaard een oppervlakte bijbehorende bouwwerken toegestaan van maximaal 100 m². Dit zijn weliswaar vaak grotere percelen, maar gelet op de mogelijkheid om een deel van de bedrijfsgebouwen te gebruiken voor bijvoorbeeld staling van een privé-auto is de behoefte aan bijbehorende bouwwerken sec bij de woning kleiner.

Het bestemmingsplan bevat wel een mogelijkheid om de hiervoor genoemde maximale inhoudsmaat te overschrijden. In de regels is namelijk opgenomen dat (bedrijfs)woningen die gelegen zijn in een hoofdgebouw dat groter is dan de woning (bijvoorbeeld langgevelboerderijen waarvan een deel woning en een deel bedrijfsgebouw is of was), inpandig mogen worden uitgebreid. De woning mag dan maximaal de inhoud krijgen van de totale inhoud van het hoofdgebouw. Voorwaarde is wel dat het moet gaan om een cultuurhistorisch waardevol pand en dat de uitbreiding van de woning noodzakelijk is voor het behoud en/of herstel van die waarde. Het bestemmingsplan bevat verder mogelijkheden voor ondergronds bouwen. Ondergrondse bouwwerken tellen niet mee bij het bepalen van de toegestane inhoud van gebouwen.

De maximaal toegestane oppervlakte bijbehorende bouwwerken bij burgerwoningen mag met maximaal 50% worden overschreden indien op hetzelfde perceel overtollige bebouwing wordt gesloopt, waarbij maximaal 50% van de te slopen oppervlakte mag worden teruggebouwd. Hiervoor is een afwijkingsbevoegdheid in het bestemmingsplan opgenomen.

2.5.7 Parapluplan Bed & Breakfast

Omdat het in 2008 vastgestelde beleidskader verblijfsrecreatie nog niet was opgenomen in de geldende bestemmingsplannen heeft de gemeente op 18 juni 2012 het (paraplu)bestemmingsplan Bed & Breakfast vastgesteld. Initiatieven voor een bed & breakfast die passen binnen het gemeentelijke toeristisch-recreatief beleid, pasten voorheen veelal niet binnen de geldende bestemmingsplannen. Omdat er toch geregeld verzoeken kwamen voor een bed & breakfast die voldoen aan het gemeentelijke beleid en om te voorkomen dat voor al deze initiatieven uitgebreide procedures moesten worden doorlopen is het paraplubestemmingsplan opgesteld.

Het (paraplu)bestemmingsplan is bedoeld om bed & breakfast en de bijbehorende randvoorwaarden planologisch te regelen binnen één bestemmingsplan. Dit vooruitlopend op de herziening van de nu geldende bestemmingsplannen, waaronder het bestemmingsplan buitengebied.

Met dit parapluplan beoogt de gemeente de procedures te vereenvoudigen en uniformeren voor aanvragers. Het plan voorziet in een regeling die zowel in het buitengebied als in de kernen geldt.

Om aanvragen wel te kunnen toetsen aan de voorwaarden is bed & breakfast in het parapluplan niet rechtstreeks toegestaan maar via een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. In dit bestemmingsplan is er echter in het kader van de vermindering van regeldruk voor gekozen om bed & breakfast onder voorwaarden direct toe te staan.

2.5.8 Gebiedsvisie "Witte Stein"

De Gebiedsvisie "Witte Stein" is een concrete uitwerking van de Structuurvisie Beesel. Voor dit gebied bestaat de behoefte aan een iets diepgaandere aanpak. De begrenzing van het gebied is de Prinsendijk, Bosakkerweg en Amerloseweg. Binnen dit gebied spelen meerdere belangen, voornamelijk op het gebied van natuur / landschap en recreatie. Belangrijke aspecten zijn het stiltegebied, de Ecologische Hoofdstructuur en de Robuuste Verbindingszone, het inrichtingsplan Meerlebroek en het Natura 2000 / Vogelrichtlijngebied aan de Duitse zijde..

De gebiedsvisie schetst de randvoorwaarden en uitgangspunten voor de doorontwikkeling van het gebied de Witte Stein tot een groene poort en de versterking van de landbouwkundige structuur. De recreatieve poort Witte Stein wordt, in de structuurvisie Beesel (2011) en de toeristische visie Beesel (2009), naast Lommerbergen en Drakenrijk bestempeld als de derde trekker van verblijfstoerisme binnen de gemeen-

te. De groene poort Witte Stein is gericht op recreatie, natuur en rustbeleving en krijgt een duurzame en groene uitstraling met in achtneming van haar ligging in een stiltegebied, de aanwezigheid van de (herijkte) ecologische hoofdstructuur en de nabijheid van het unieke natuurgebied Brachterwald. Binnen dit kader is een zorgvuldige inpassing van nieuwe kleinschalige gebiedseigen dagrecreatieve voorzieningen onder voorwaarden mogelijk, zoals een wildpark, natuurtuin, terrasje voor een hapje of drankje, midgetgolf, speelgelegenheid, slechtweer accommodatie en natuureducatie. Ook is er ruimte voor verblijfsrecreatie. De huidige natuurcamping zou een uitbreiding kunnen krijgen en er liggen ook mogelijkheden voor een bed & breakfast of een klein hotel.

De gebiedsvisie vormt een toetsingskader voor nieuwe initiatieven en plannen in het gebied. Het verdient aanbeveling dat bij nieuwe initiatieven de gebiedsvisie verder wordt uitgewerkt tot een inrichtingsplan. De belangrijkste uitgangspunten voor een succesvol inrichtingsplan voor de doorontwikkeling van het gebied Witte Stein tot een recreatieve poort voor natuur- en rustbeleving zijn:

- het gebied de Witte Stein blijft onderdeel uitmaken van het stiltegebied;
- te houden evenementen blijven in de nabijheid van toeristisch-recreatieve accommodaties en binnen het nieuwe provinciale toetsingskader voor stiltegebieden;
- bestaande activiteiten in de (herijkte) EHS die niet stroken met de natuurbestemming worden gesaneerd;
- beperkte herbegrenzing van de (herijkte) EHS is mogelijk indien dit zowel voor de natuur als voor de ontwikkeling van de recreatie en/of de landbouw positief is;
- in het agrarisch gebied blijven de huidige landschappelijke kwaliteiten behouden, waar mogelijk worden deze versterkt;
- verbetering van de pleinfunctie aan de grens en kwaliteitsimpulsen voor de (half-)openbare ruimte door private en publieke investeringen;
- rode ontwikkelingen en voorzieningen worden zoveel mogelijk gesitueerd aan de rooilijn achter bosstroken langs de Keulseweg met een hoogte die passend is binnen de omgeving;
- het gebied blijft voldoende parkeergelegenheden houden voor rustige dagen. Parkeerplaatsen worden zoveel mogelijk verplaatst naar rand van het plangebied, bijvoorbeeld in combinatie met uitplaatsing locatie gronddepot;
- Op drukke dagen wordt geparkeerd op tijdelijke parkeerplaatsen buiten het plangebied;
- Geen nieuwe woonbestemmingen in het gebied Witte Stein. Vervangende nieuwbouw en woningsplitsingen zijn onder voorwaarden mogelijk.

Ontwikkelingen, zoals voorgesteld in de gebiedsvisie, worden niet direct mogelijk gemaakt in dit bestemmingsplan. Hiervoor is de gebiedsvisie onvoldoende uitgewerkt op detailniveau.

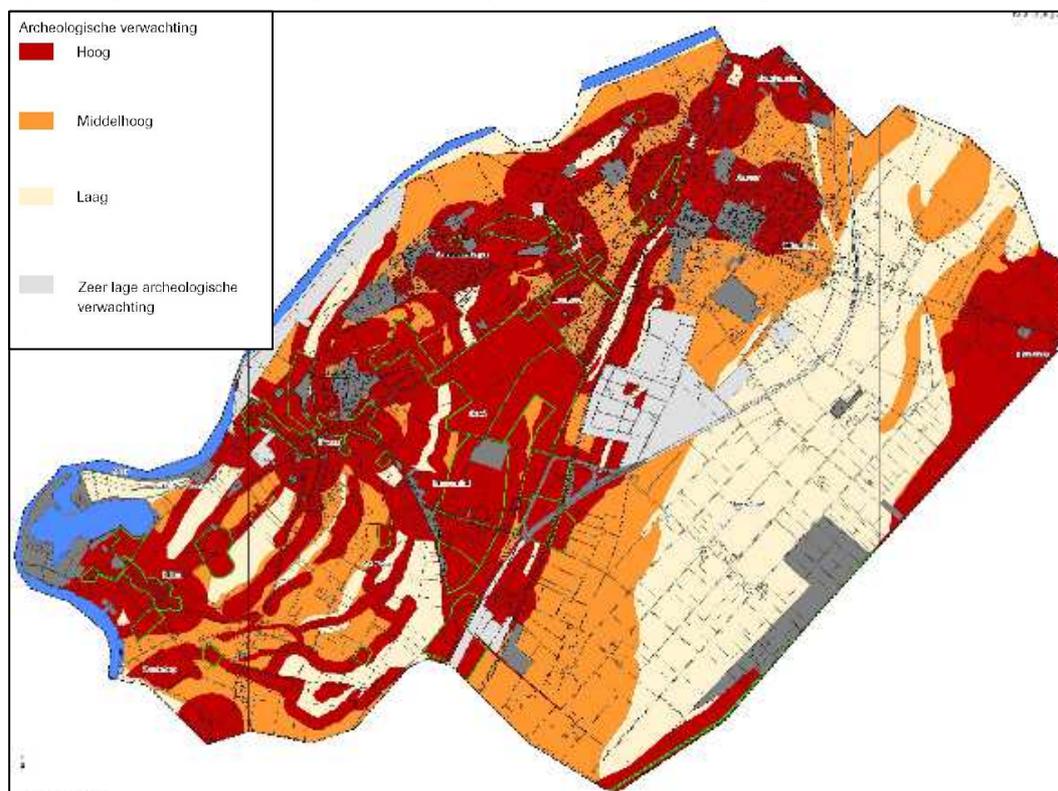
2.5.9 Nota archeologiebeleid

In de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (uitwerking van Verdrag van Malta) is aangegeven dat gemeenten verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief.

De gemeente Beesel heeft als toetsingskader voor het beheer van het gemeentelijk bodemarchief een eigen archeologische waardenkaart opgesteld met de daarbij behorende Nota archeologiebeleid. De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 19 april 2010 dit archeologische beleid vastgesteld.

Na de vaststelling van het archeologische beleid is de Erfgoedverordening vastgesteld. Deze geeft tot dat het bestemmingsplan is vastgesteld de formele basis tot het voeren van archeologiebeleid. De verordening geeft ook de formele basis voor het voorschrijven van archeologisch onderzoek.

De regels in dit bestemmingsplan zijn een verdere doorvertaling van de gemeentelijke erfgoedverordening en de daarbij behorende archeologische waardenkaart.



Afbeelding 9. Archeologische waardenkaart gemeente Beesel

De archeologische waardenkaart is bedoeld om de archeologische verwachting van een gebied weer te geven. De verschillende verwachtingswaarden zijn overgenomen op de verbeelding en in de regels. Zodra een ontwikkeling plaatsvindt dient deze

getoetst te worden aan het archeologische beleid, op grond waarvan een archeologisch (voor)onderzoek kan worden verlangd.

AMK-terreinen

Deze terreinen staan op de Archeologische Monumentenkaart (AMK) van de provincie. In deze terreinen zijn archeologische resten vastgesteld. Er geldt voor deze terreinen daarom geen oppervlaktenorm als vrijstellingscriterium voor bodemingrepen en te bebouwen oppervlakten.

Hoge archeologische verwachtingswaarde

Bij bodemingrepen minder dan 40 cm diep en een te verstoren oppervlakte van minder dan 500 m² geldt vrijstelling van archeologisch onderzoek. Bij diepere en grotere te verstoren oppervlakten is archeologisch onderzoek benodigd of geen archeologische waarden verstoord worden bij de ontwikkeling.

Middelhoge archeologische verwachtingswaarde

Zie hoge archeologische waarde. De ondergrens is vanzelfsprekend hoger dan bij een hoge archeologische waarde. In de middelhoge archeologische waarde is de ondergrens bepaald op 1.000 m². De vrijstelling van onderzoek geldt ook hier tot een diepte van 40 cm.

Lage archeologische verwachtingswaarde

Bij lage archeologische verwachtingswaarde geldt een vrijstelling van onderzoek als het te verstoren gebied kleiner is dan 5.000 m². Bij grotere ontwikkelingen is ook hier onderzoek voorgeschreven.

De archeologische waarden zijn in dit bestemmingsplan vertaald middels de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie', met daaraan gekoppeld de volgende gebiedsaanduidingen:

- 'zeer hoge archeologische verwachtingswaarde';
- 'hoge archeologische verwachtingswaarde';
- 'middelhoge archeologische verwachtingswaarde';
- 'lage archeologische verwachtingswaarde';
- 'archeologisch waardevol gebied'.

In afwijking van de archeologische waardenkaart zijn binnen het recreatiepark Lommerbergen de verwachtingswaarden op enkele nader onderzochte percelen bijgesteld van hoog naar zeer hoog en voor enkele percelen van hoog naar laag.

2.5.10 Erfgoedverordening 2010

In 2010 heeft de gemeenteraad de 'Erfgoedverordening 2010 gemeente Beesel' vastgesteld. De verordening bevat regels voor de aanwijzing van gemeentelijke monumenten, de instandhouding van gemeentelijke monumentale zaken, de bescher-

ming van monumenten en de instandhouding van archeologische terreinen. Een aantal regels is in de verordening opgenomen omdat geldende bestemmingsplannen nog niet voorzien in een adequate bescherming van archeologische waarden. In dit bestemmingsplan zijn de regels uit de Erfgoedverordening zoveel mogelijk overgenomen. Vanaf de inwerkingtreding van dit bestemmingsplan dient voor de bescherming van archeologische waarden binnen het plangebied dan ook dit bestemmingsplan te worden gehanteerd en niet meer de Erfverordening.

2.5.11 Woningbouwkader 2012-2020

Op 19 december 2011 heeft de raad het woningbouwkader 2012-2020 vastgesteld. Op basis van de meest recente E'til bevolkings- en woonbehoefteprognose 2011 en de Woonvisie regio Venlo (vastgesteld op 24 januari 2011) is voor de gemeente Beesel het voor eigen behoefte benodigde bouwvolume bepaald. Het gaat om circa 295 woningen in de periode 2012 tot 2020. Dit zijn in die periode van acht jaar gemiddeld iets meer dan 35 woningen per jaar.

Deze woningbouwopgave wordt binnen de kernen opgelost. In dit bestemmingsplan zijn geen bouwtitels opgenomen voor nieuwe woningen in het buitengebied. Indien zich een aanvraag voordoet zal deze specifiek beoordeeld worden, uiteraard dient deze in het woningbouwkader te passen. Met nieuwe woningen in het buitengebied wordt echter zéér terughoudend omgegaan.

2.5.12 Milieubeleidsprogramma 2012-2014

Milieu en duurzaamheid zijn geen losstaande onderwerpen, maar onderdeel van een groter geheel. Daarom kan de gemeente niet anders dan behoud, verbetering en verduurzaming van de leefomgeving integraal oppakken. Het milieubeleid voor de komende jaren wordt rondom vijf thema's gevormd:

- Leefomgeving: het thema leefomgeving richt zich op een schone, gezonde, aantrekkelijke en veilige omgeving om in te wonen en te werken.
- Gebiedsontwikkeling: bij gebiedsontwikkeling moet bij (her)ontwikkeling van gebieden een juiste balans gevonden worden tussen een goed sociaal en economisch functioneren, vermindering van milieubelasting en efficiënt gebruik van de schaarse ruimte.
- Groen en water: het thema groen en water is gericht op het behouden van de Beeselse, groene identiteit tussen de twee stedelijke gemeente Venlo en Roermond en op bewustwording van de inwoners over het belang van ons milieu en de groene ruimte.
- Klimaat en energie: met het thema klimaat en energie wil de gemeente goed voorbereid de toekomst in gaan zodat het is voorbereid op klimaatverandering (adaptie) en minder afhankelijk van fossiele brandstoffen.
- Gemeentelijke organisatie: de gemeente gaat het milieubeleid borgen in haar organisatie en samenwerken met inwoners, bedrijven, organisaties en andere overheden om de milieudoelen te bereiken.

De gemeente wil concreet bereiken dat bedrijven en inwoners bijdragen aan een duurzame leefomgeving en minimaal de huidige milieukwaliteit behouden blijft. Waar mogelijk dient de milieukwaliteit echter verbeterd te worden. Bij bouwprojecten worden duurzaamheidsmaatregelen gestimuleerd (energiezuinig). Nieuwe ontwikkelingen worden daarnaast aangegrepen om natuur, landschap en economische belangen gezamenlijk te versterken.

Het milieubeleidsprogramma heeft nagenoeg geen consequenties voor het bestemmingsplan. De wettelijke kaders voor wat betreft milieubeleid zijn weliswaar gevolgd, maar de daadwerkelijke kaders zullen gesteld worden bij nieuwe ontwikkelingen. Hiervan is in het kader van dit bestemmingsplan geen sprake.

2.5.13 Geurgebiedsvisie en verordening 'Geurhinder en veehouderij'

De Wet geurhinder en veehouderij biedt de mogelijkheid aan gemeenten om een eigen lokaal geurbeleid te voeren. Dit geurbeleid moet binnen bepaalde wettelijke marges worden opgesteld en is afhankelijk van plaatselijke omstandigheden. Om een eigen geurbeleid te kunnen voeren, moet eerst de bestaande geursituatie en de te verwachten ontwikkelingen op gebied van geur in kaart worden gebracht. Dit is vastgelegd in de geurgebiedsvisie. Deze geurgebiedsvisie is het beoordelingskader bij vergunningverlening en ruimtelijke ordening. De geurgebiedsvisie is vastgesteld op 6 oktober 2008.

De geurwetgeving rond veehouderijbedrijven is altijd een unieke wetgeving geweest en was met al haar richtlijnen, rapporten, brochures en opgebouwde jurisprudentie verouderd. Daar komt bij dat voor een deel van de reconstructiegebieden sinds 2003 de Wet stankemissie en veehouderijen in werking was getreden. In de concentratiegebieden gold een soepeler geurregiem zonder cumulatieve geurtoetsing. In de zogenaamde extensiveringsgebieden als bedoeld in het Reconstructieplan Noord- en Midden-Limburg, de stedelijke gebieden en de rest van Nederland was de oude regelgeving nog van toepassing. De per 1 januari 2007 in werking getreden Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geldt voor heel Nederland en houdt, gelijk aan de industriële geurregelgeving, rekening met meteorologische omstandigheden en meer feitelijke parameters. De Wgv maakt onderscheid in gebieden waar geurbeleving anders wordt ervaren en de mate van geurhinder. Daarnaast maakt de Wgv onderscheid in dieren met vaste afstanden ongeacht het aantal dieren en dieren die om te rekenen zijn naar odour units, voorheen mestvarkeneenheden. In het laatste geval wordt met behulp van een verspreidingmodel en het berekende aantal odour units een geurbelasting op een object bepaald. Ook biedt de Wgv de mogelijkheid om, binnen bepaalde marges, lokaal maatwerk te leveren door afwijkende normen of afstanden voor bepaalde gebieden te stellen. Dit kan een gemeente of regio in de vorm van een verordening doen.

De geurknelpunten in de gemeente Beesel zijn in beeld gebracht. Voor het gehele grondgebied van de gemeente Beesel blijven de generieke maximale normen 3 odour units voor de kernen en 14 odour units voor het buitengebied gelden met uitzondering van het gebied 'Wederikstraat'. Dit gebied is ook wel bekend als de 'voormalige woonwagenlocatie'. Hier geldt de maximale norm 5 odour units.

Het geurbeleid is nader uiteengezet in paragraaf 5.6.

2.5.14 Handhavingsbeleidsplan

Het handhavingsbeleidsplan geeft inzicht hoe de handhaving in de gemeente Beesel met ingang van oktober 2009 is geregeld. Basis vormt het in 2005 landelijk ingevoerde "adequate handhavingsproces". Dit is een model dat de Landelijke Coördinatie Commissie Milieuwetgeving (LCCM) heeft beschreven. Dit model gaat er vanuit dat het mogelijk is om een adequate handhaving te bereiken door het consequent uitvoeren van een aantal samenhangende processtappen.

Adequate handhaving houdt dan in: een reeks van activiteiten die aantoonbaar, achtereenvolgend en in samenhang met elkaar worden uitgevoerd. Deze activiteiten zijn ingebed in de organisatie en zijn gebaseerd op inzichtelijke keuzen, om gestelde doelen te realiseren en te verantwoorden.

De basis van een adequaat handhavingsproces vormt de probleemanalyse. In de probleemanalyse wordt onderzocht of de gemeentelijke milieuproblemen, de effecten van het niet-naleven van wet- en regelgeving en de kansen op niet-naleven. Deze analyse heeft betrekking op:

- alle inrichtingsgebonden en niet-inrichtingsgebonden taken en objecten;
- alle (taakgebonden) milieuproblemen;
- de mogelijke effecten van potentiële en feitelijke overtredingen;
- de kansen op overtredingen / naleefgedrag.

Met het uitvoeren van een probleemanalyse streeft de gemeente twee doelen na:

1. verhogen van de effectiviteit van het toezicht en de handhaving;
2. verbeteren van de efficiëntie bij de inzet van middelen en mensen.

Op de zaken die strijdig met het bestemmingsplan worden uitgevoerd zal daarom worden gehandhaafd. Dit is ook zo opgenomen in de planregels (algemene gebruiksregels).

2.5.15 Nota bodembeheer Beesel en Bodemkwaliteitskaart

De Nota bodembeheer Beesel en de bodemkwaliteitskaart zijn nader behandeld in paragraaf 5.2.

2.5.16 Beleidsvisie Externe veiligheid

De Beleidsvisie Externe veiligheid is nader behandeld in paragraaf 5.5.

2.5.17 Terrasinventarisatie gemeente Beesel

In juli 2011 is in opdracht van de gemeente een inventarisatie uitgevoerd naar de aanwezige terrassen bij horeca-accommodaties binnen de gemeente. Hieruit bleek dat op een aantal locaties de terrassen ruimer waren dan de vergunde oppervlakte. In dit bestemmingsplan zijn voor alle terrassen binnen het plangebied die voorkomen in de terrasinventarisatie de vergunde rechten c.a. toegestane oppervlaktes opgenomen.

2.5.18 Beleidsnota informele zorg 2010-2013

In de op 24 november 2010 vastgestelde Beleidsnota informele zorg 2010-2013 heeft de gemeente onder andere haar beleidsdoelstellingen voor mantelzorgondersteuning vastgelegd:

1. meer mantelzorgers bereiken en inzicht krijgen in de ondersteuning die zij nodig hebben;
2. het realiseren van maatwerk in de ondersteuning van mantelzorgers;
3. het organiseren van een dekkend netwerk van respijtoorzieningen.

Het vrijwilligers- en mantelzorgbeleid moet erop gericht zijn de vrijwilligers en mantelzorgers in staat te stellen hun belangrijke bijdrage te kunnen blijven leveren aan de zorg, maar ook aan de leefbaarheid en de sociale cohesie van de kernen van de gemeente Beesel.

De beleidsnota gaat met name in op de mogelijkheden en beperkingen voor degene die de mantelzorg verleent, maar niet op de ruimtelijke mogelijkheden om huisvestingsvoorzieningen te realiseren voor degene aan wie de mantelzorg wordt verleend. In dit bestemmingsplan worden via een algemene afwijkingsbevoegdheid voor het college mogelijkheden geboden voor realisering van tijdelijke huisvestingsvoorzieningen ten behoeve van mantelzorg in (bedrijfs)woningen en daarbij behorende bijbehorende bouwwerken.

In de beleidsnota wordt mantelzorg gedefinieerd als langdurige zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt geboden aan een hulpbehoevend persoon uit diens directe omgeving, waarbij zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie. Mantelzorg is onbetaald en daarbij wordt de normale (gebruikelijke) zorg in zwaarte en/of intensiteit aanmerkelijk overschreden. Daarnaast wordt verwezen naar een meer meetbare definitie: er is sprake van mantelzorg als er meer dan drie maanden of meer dan acht uur per week hulp wordt geboden aan een partner, ouders, kinderen of naasten. In het bestemmingsplan zijn deze definities samengevoegd, met dien verstande dat het hebben van een familierelatie met de mantelzorger geen planologische relevantie heeft. De beperking tot partner, ouders, kinderen of naasten is daarom niet overgenomen in de definitie van mantelzorg. Ontwikkelingen waarbij persoonsgebonden zorg, zorg in natura of andere vormen van betaalde zorg aan de orde zijn in een verzoek, dienen eerst op basis van

zorgbehoefte te worden getoetst, alvorens ook planologische medewerking kan worden verleend voor realisering van een huisvestingsvoorziening voor degene aan wie de mantelzorg wordt verleend.

3. HUIDIGE SITUATIE

3.1 Inleiding

Op basis van een schriftelijke inventarisatie, terreinverkenning en literatuur wordt het plangebied in dit hoofdstuk beschreven. Tezamen met de hoofdlijnen van beleid (zie hoofdstuk 2) vormt dit samen de basis voor de beleidsdoelstellingen (en daarmee ook de visie voor het plangebied) voor de komende tien jaar op bestemmingsplanniveau. In bijlage 2 is de natuurwaardenkaart opgenomen, gestoeld op de verschillende paragrafen.

3.2 Algemeen

De gemeente Beesel is een levendige plattelandsgemeente met ruim 13.500 inwoners in het midden van Limburg, aan de oostzijde van de rivier de Maas. De gemeente Beesel omvat 2.920 hectare grond en bestaat uit de kern Beesel, de dubbelkern Reuver – Offenbeek en het buitengebied.

De gemeente bestrijkt een ongeveer vier kilometer breed gebied tussen de Maas en een uitgestrekt bosgebied in Duitsland. Aan de noord- en zuidzijde grenst Beesel respectievelijk aan de gemeente Venlo en Roermond. Beesel vormt een aangenaam landelijk gebied tussen deze stedelijke gebieden. Kessel en Neer zijn kerkdorpen aan de westzijde van de Maas. Beesel wordt ten westen van de Maas begrensd door de gemeente Leudal en de gemeente Peel & Maas. Aan de oostzijde grenst Beesel aan de Duitse gemeente Brüggen.

Beesel is door haar ligging sterk noord-zuid georiënteerd. De gemeente is in noord-zuid richting bereikbaar via de A73, de N271 en via de spoorlijn tussen Venlo en Roermond. Het autoveer bij Kessel en het fiets-voetveer ter hoogte van Rijkkel verbinden de gemeente met de westoever van de Maas. Tussen Beesel en Duitsland bevinden zich hoofdzakelijk recreatieve verbindingen.

Het buitengebied van de gemeente Beesel, inclusief de buurtschappen Rijkkel en Busserend wordt aan de westzijde begrensd door de Maas en aan de oostzijde door de bossen van het Duitse Brachter Wald. Dwars door het buitengebied loopt sinds enkele jaren de A73.

Het buitengebied wordt gekenmerkt door bos, agrarische bedrijvigheid, karakteristieke bebouwingsconcentraties, recreatieve voorzieningen en een veelheid aan cul-

tuurhistorisch waardevolle elementen. Het agrarisch grondgebruik bestaat zowel uit akkers als grasland. Op een enkele plaats is sprake van glastuinbouw.

Beesel heeft verschillende attracties en recreatievoorzieningen in het buitengebied, zoals Landalpark De Lommerbergen, diverse (boerderij)campings, De Witte Stein, karakteristieke buurtschappen, visvijver Roversheideplas, golfterrein Golfodome, een indoor visrivier en een manege. Momenteel wordt nabij de A73 het recreatiepark Drakenrijk ontwikkeld. De meeste voorzieningen liggen in de nabijheid van Reuver en Offenbeek. Bezienswaardig is de beltmolen De Grauwe Beer, vlakbij het dorp Beesel. Het buitengebied van Beesel vormt een aantrekkelijk landschap voor wandelen en fietsen en maakt onderdeel uit van het Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette.

In het zuidwestelijke deel van de gemeente liggen de Rijkelse Bemden. Deze plas vormt de noordelijke uitloper van het Maasplassengebied en vormt een vrij toegankelijk natuurgebied.

Het landschap in de gemeente wordt tot het Maasterrassenlandschap gerekend. De Maas vormt de belangrijkste factor in de vorming van het landschap van de gemeente. De gemeente heeft een herkenbare noordoost-zuidwestgerichte ruimtelijke structuur. In het uiterste westen ligt de Maas met haar open oeverlandschap. De kernen en de oude landbouwgronden liggen op de grens van het Maasdal en de hogere zandgronden in het oostelijke deel van de gemeente.

Op de hoger gelegen oude landbouwgronden bevinden zich een grote hoeveelheid archeologische vindplaatsen. Hier zijn tevens de meeste opgaande groenstructuren te vinden. Er zijn nog diverse fraaie bos- en natuurgebieden overgebleven in de gemeente (Lommerbergen, het Beeselsbroek, de Berken, de Donderberg, het Swalmdal en de bossen bij kasteel Waterloo). In het oosten liggen de jonge, open heideontginningen, een grootschalig rationeel verkaveld agrarisch gebied.

3.3 Landschap

Het landschap in de gemeente wordt tot het Maasterrassenlandschap gerekend, een subtype van het rivierenlandschap. De Maas heeft zich ingesneden in een plateau, waardoor er terrassen zijn ontstaan. Hierdoor ontbreken de voor het overige riviereengebied kenmerkende kommen en stroomruggen. Gezien deze enigszins afwijkende geologische ontwikkeling, is ook de bewoningsgeschiedenis in Noord- en Midden Limburg tot op zekere hoogte verschillend van die van de rest van het riviereengebied.

Net als in het overige riviereengebied kent dit landschap een lange, ononderbroken bewoning, die zeker teruggaat tot in de Romeinse tijd. Deze bewoning situeerde zich vanouds op de randen van de terrassen, op de overgang naar het zandgebied.

Hierdoor was het mogelijk om een gemengd bedrijf te voeren. De zandgronden lagen woest en dienden als weidegebied.

De akkers in het terrassenlandschap, velden genaamd, hadden veelal een zeer open karakter en waren verdeeld in kleinere percelen. Op enkele velden waren de percelen van elkaar gescheiden door houtwallen.

Belangrijkste factor in de landschapsopbouw van de gemeente is de Maas, die tevens de westgrens van de gemeente vormt. In de het verleden heeft de Maas klei en grind afgezet, in de laatste ijstijd is een groot deel van het landschap bedolven onder een laag dekzand. De dekzandlaag is niet overal even dik, en dit reliëf is bepalend geweest voor de huidige verschijningsvorm van het landschap nu. Op de hoger gelegen delen hebben zich al in het verre verleden mensen gevestigd, dit is goed te zien aan de grote hoeveelheid archeologische vindplaatsen en de archeologische verwachtingswaarde. Vrijwel de hele gemeente, uitgezonderd het Maasdal zelf en het dal van Huilbeek en de natste delen van het voormalige heide- en vennenlandschap aan de oostkant, hebben een hoge tot middelhoge archeologische verwachtingswaarde.

Onder de archeologische vindplaatsen zijn oude nederzettingen uit de IJzertijd, de Romeinse Tijd, en de Middeleeuwen (zoals de Solberg, Bussereind en het Broek) grafvelden uit de ijzer- en steentijd zoals de Hasselt en Lichtevelde.

De kernen en de oude landbouwgronden liggen op de grens van het Maasdal en de hogere zandgronden op het hoogste deel van de gemeente. De ondergrond bestaat plaatselijk uit landduinen. De kern Beesel heeft een karakteristieke kransakkerstructuur; het dorp in het centrum en de akkers in een waaier eromheen. Langs de bewoningsassen van Beesel en Bussereind liggen stukken land waarvan de verkaveling sinds 1830 vrijwel ongewijzigd is gebleven.

Langs de Teutebeek waren de gronden te nat om te benutten als landbouwgrond, hier liggen dan ook nog onontgonnen kavels met broekbos. In de loop van de geschiedenis is het landbouwareaal van de gemeente gestaag toegenomen door het verbeteren van landbouw- en ontginningstechnieken. De voormalige Bakheide ten zuiden van Beesel en Bussereind is tussen 1806 en 1890 omgezet in cultuurland. Ook de uitgestrekte heide- en moerasgebieden tegen de grens aan moesten er vanaf 1890 aan geloven, daar ligt nu een grootschalig en rationeel verkaveld agrarisch gebied. Ze vormen met de uitgestrekte bossen van het hoger gelegen Brachter- en Diergartscher Wald een groot contrast en maken de grens ruimtelijk voelbaar.

Opvallende landschapselementen zijn de steilranden, ze komen veel voor op kavelgrenzen langs de oevers van de Maas. Ook de oevers van de Swalm, aan de zuidgrens van de gemeente zijn door het reliëf goed herkenbaar in het landschap. In de gemeente liggen diverse bosgebieden: het bos Lommerbergen tussen Beesel en Reuver, het Beeselsbroek langs de Huilbeek, de Donderberg tussen de oude nevenarm

van de Maas en de grindplas en de bossen bij kasteel Waterloo. Ook tussen de Maas en Reuver en langs de oever van de Schellekensbeek is sprake van een groen gebied.

Al met al heeft de gemeente een herkenbare noordoost-zuidwestgerichte ruimtelijke structuur. In het uiterste westen ligt de Maas met haar open oeverlandschap, dan komt de grens met de hoge zandgronden waar de kernen en de oude landbouwgronden liggen en de grootste hoeveelheid opgaande structuren te vinden is. In het oosten liggen de jonge, open heideontginningen. De belangrijkste historische en landschappelijke waarden liggen rond de kernen en langs de Huilbeek. De gemeente wordt doorsneden door de A73.

Door de waterhuishouding en ontginningswijze zijn kenmerkende verschillen ontstaan in de verschijningsvorm van het landschap. Deze is grofweg bepaald door de verdeling tussen massa's en open ruimtes.

De tweedeling tussen oost en west in het landschap van de gemeente kan ook in de verdeling van massa's en open ruimtes worden teruggezien. Deze verdeling is terug te voeren op de ontginnings- en bewoningsgeschiedenis. De uiterwaarden van de Maas waren ongeschikt voor bewoning en waren in gebruik als hooi- en weidegronden. Daardoor heeft dit gebied een grotendeels open karakter. Uitzondering hierop zijn de opgaande groenstructuren bij de Donderberg.

De hoger gelegen gronden waar de kernen op liggen hebben een voornamelijk besloten karakter. Dit door de bebouwingsmassa's, de beplante perceelsgrenzen en de bossen tussen tussen de kernen in, en langs de uiterwaarden van de Maas. Een opvallend open gebied is 't Haselt dat ligt ingesloten tussen Beesel en Reuver, en de bossen rond kasteel Waterloo en de Lommerbergen. Ook tussen Beesel en Rijkel ligt een ingesloten open gebied waarvan de basis is terug te vinden in de ondergrond. Het open gebied ligt in een voormalige geul van een beek. De bossen eromheen liggen op hoger gelegen landduinen.

Het gebied ten oosten van de snelweg onderscheidt zich van het besloten gebied aan de westkant. Deze voormalige woeste bos- en heidegronden zijn pas laat in ontginning gebracht en worden gekenmerkt door een rationele structuur. Ondanks de aanwezigheid van de laanbeplantingen is het landschap open te noemen. Aan de andere kant van de Rijksgrens liggen uitgestrekte bossen die het contrast tussen open en besloten beleefbaar maken. Opvallende elementen zijn de aangeplante naaldbossen (Konijnbos) rond Heidenheim, en de ontginningshoeves.

Een clustering van opgaand groen is te vinden in de noord-oosthoek van de gemeente, aan de Keulseweg.

Een belangrijke factor in de ontstaansgeschiedenis van het landschap (landschaps-genese) is het water. Naast de Maas, stromen door de gemeente nog een drietal beken; de Tas- of Huilbeek, de Schelkensbeek en de Vuilbeek. De laatste is een

kunstmatige waterloop die tijdens de ontginning van het voormalige heidegebied tegen de grens aan is aangelegd.

De andere beken zijn natuurlijke beken en stromen door natuurlijke laagtes. Een droge rivierdalbodem loopt vanaf het Bussereind richting Reuver en ligt grofweg ingeklemd tussen het spoor en de Rijksweg. Beken spelen een belangrijke rol in de bodemgesteldheid, en de belevingswaarde van het landschap. Ook in de toekomst kunnen de beken een extra rol spelen in het verhogen van de natuurwaarde van het landschap.

3.4 Archeologie en cultuurhistorie

Per 1 januari 2012 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in Werking getreden. Als gevolg van de MoMo is ook het Bro (artikel 3.6.1, lid 2) gewijzigd. Wat eerst alleen voor archeologie gold, geldt nu ook voor al het cultureel erfgoed. In een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen hoe met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan en het daarbij behorende besluit is daarmee dus verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie. Ook de facetten historische (stede)bouwkunde en historische geografie dienen te worden meegenomen in de belanganafweging. Hierbij gaat het om zowel beschermde als niet formeel beschermde objecten en structuren.

De wijze waarop in het verleden door onze voorouders het landschap in cultuur is gebracht is, is nu nog af te lezen aan landschappelijke patronen. Het landschap ontleent een groot deel van haar identiteit eraan, en de mensen die erin wonen hechten over het algemeen grote waarde aan historische elementen en patronen.

Bij het toestaan van ontwikkelingen in het buitengebied moeten de effecten op deze waarden in ogenschouw worden genomen.

Vanuit het oogpunt van cultuurhistorie en archeologie valt de gemeente grofweg in twee delen uiteen; een oostelijke deel met een relatief lage historische waarde en een westelijk deel waarin grote concentraties van cultuurhistorische en archeologische monumenten te vinden zijn.

Aan de westkant van de gemeente langs de oevers van de Maas heeft de hoge ligging een lange bewoningsgeschiedenis mogelijk gemaakt. Op deze hogere opduikingen en landduinen liggen de kernen en de oude landbouwgebieden, en is de bodem vergeven van archeologische sporen. De gemeente kent maar liefst 47 archeologische monumenten, waarvan de meeste restanten zijn van oude nederzettingen daterend vanaf de Steentijd tot de Middeleeuwen. Onder de monumenten bevinden zich ook grafheuvels en urnenvelden. Alleen de delen van het landschap die in het verleden ongeschikt waren om de wonen of voedsel te verbouwen heb-

ben geen hoge archeologische waarde. Verder zijn er nog gronden die zodanig verstoord zijn dat deze geen hoge archeologische waarde meer hebben.

Met name de kern Beesel kent een typische oude structuur, het is een kransakkerdorp. Het cultuurhistorisch waardevolle ensemble van de oude kern, landbouwgronden, historische wegen en het omgrachte kasteel Nieuwenbroek, houdt een direct verband met het omliggende landschap en buitengebied.

Een aantal delen van het landschap kennen een verkaveling die sinds 1830 niet tot nauwelijks veranderd is. Opvallende elementen hierin zijn de oude akker-, en perceelsgrenzen, de soms een flink hoogteverschil kennen. In sommige gevallen zijn de oude grenzen beplant. De aanwezigheid van kronkelige wegen en veel perceelsbegroeiing is typerend voor de hoger gelegen delen van het rivierengebied.

Opvallend landschapelementen zijn de steilranden. Steilranden zijn te vinden in de uiterwaarden van de Maas, doordat de rivier in het verleden haar loop veranderde zijn oude meanders en afgesloten armen ontstaan. De dynamiek van de rivier en de eroderende werking daarvan hebben voor het typerende microreliëf en de steilranden gezorgd.

De beekdalen en de voormalige heidegronden in het oostelijke deel van de gemeente kennen door hun terreingesteldheid een veel kortere geschiedenis en herbergen daardoor geen archeologische monumenten.

Andere belangrijke cultuurhistorische elementen zijn het historische wegenpatroon van Rijkkel en het Meerlebroek.

Buurtschap Rijkkel.

Het buurtschap Rijkkel wordt in de 11e eeuw al genoemd als 'Rikel'. Uit archeologische vondsten is gebleken dat het gebied al bewoond werd in de Romeinse tijd. Rijkkel is vanouds een agrarische nederzetting, met een duidelijke bebouwingsconcentratie rond de centraal gelegen, min of meer driehoekige openbare ruimte en langs de oost-west gelegen weg die twee splitsingen van wegen met elkaar verbindt. De hoofdweg ligt exact op een oost-west gelegen landduin. Dit geeft aan dat men de hoger gelegen delen in het landschap heeft gebruikt om te wonen en om zich te verplaatsen. De weg bevindt zich tussen de dorpen Beesel, Wieler en Swalmen. Dit zijn net als Rijkkel, nederzettingen van hoge ouderdom.

De belangrijkste boerderijen waren vroeger de meer westwaarts gelegen Klerkenhof en de Einderhof. Beide hoven zijn beschreven in bronnen uit de 16^{de} eeuw. De hoven liggen op de kaart van Smabers uit 1781 (afbeelding 11) aan de rand van de weide tussen Rijkkel en Maas. Dit doet vermoeden dat de hoven land hebben aangewonnen in de Maasmeander. Het land wordt al eeuwen aangeduid met de naam 'Rijkelse Bemden'. Thans ligt op deze plek een grote waterplas, ontstaan door zand- en grindwinning.



Afbeelding 10. Buurtschap Rijkel 1781

Het nederzettingsspatroon zoals dat op de kaart van Smabers (1781) en de kadastrale minuutplannen uit het begin van de negentiende eeuw is ingetekend is sindsdien op hoofdlijnen niet of nauwelijks meer veranderd. De huidige structuur van wegen, paden en kavelrichting is nog vrijwel geheel gelijk aan die van toen. Een aantal wegen is nooit voorzien van een gesloten verharding, terwijl sommige zelfs als karrenspoor zijn behouden. De laatste woeste gronden in de directe omgeving werden ontgonnen en deels bebost. De ruimtelijke relatie tussen nederzetting en Maas veranderde ingrijpend door het ontstaan van een de grote waterplas achter de Klerkenhof.

Voorts is sprake geweest van enige verdichting in de bebouwing, met name noordwestelijk van de centrale driehoekige ruimte richting de Klerkenhofweg. De bebouwing bestond overwegend - doch niet uitsluitend - uit kleinschalige langgevelboerderijen die al dan niet met de nok haaks op de weg zijn gesitueerd. Later verrezen tussen de boerderijen ook enkele burgerwoningen van anderhalf of twee bouwlagen met kap. Door de beëindiging van de bedrijfsvoering op verschillende boerenerven is het agrarische karakter van de nederzetting wat meer naar de achtergrond verschoven.

In 2009 is nagegaan of het buurtschap Rijkel in aanmerking komt voor aanwijzing als beschermd dorpsgezicht². Na het analyseren van de cultuurhistorische waarden is bekeken of de huidige situatie van het buurtschap toereikend is voor het toekennen

² 'Rijkel – Cultuurhistorische waarden, notitie t.b.v. het bestemmingsplan Buitengebied en andere beleidsinstrumenten', augustus 2009, Gelders Genootschap

van de status beschermd dorpsgezicht. Op basis van de analyse heeft Gelders Genootschap haar twijfels geuit over het aanwijzen van Rijkel als beschermd dorpsgezicht. Het ontbreken van hoogwaardige monumentale bebouwing in combinatie met een geringe bedreiging met betrekking tot de aantasting van het gebied, maken een eventuele aanwijzing een zware bescherming die wellicht niet noodzakelijk is. Gelders Genootschap heeft deze bevinding voorgelegd aan de Monumentencommissie van gemeente Beesel op 8 juli 2009.

Rijkel is echter historisch gezien een zeer oude nederzetting met karakteristieke structuren die passen in het landschapstype van het Maasoeverlandschap. Om die heeft Gelders Genootschap de gemeente geadviseerd om de bescherming van de cultuurhistorisch waardevolle elementen en structuren in Rijkel, mee te nemen bij de herziening van het bestemmingsplan buitengebied.

De volgende elementen dienen beschermd te worden.

Nederzettingspatroon / Wegenstructuur

Het bestemmingsplan moet onder andere gericht zijn op behoud en versterking van de historisch gegroeide en gaaf bewaard gebleven nederzettingsstructuur, bestaande uit:

- Het nederzettingspatroon, bestaande uit de centraal gelegen min of meer driehoekige ruimte en het wegen- en padenpatroon (Kerkweg, Klerkenhofweg, Rijkel, Donderbergweg, Gubbelsweg, Caeffertweg, Bovenste Solbergweg, Vreebergweg en Sint Antoniusstraat), inclusief karakteristieke dwarsprofielen (groene bermen; géén trottoirs)
- Het onverharde /semi verharde karakter van de desbetreffende wegen
- Open ruimten, die bijdragen bij aan het waardevolle agrarische karakter van het gebied en die onbebouwd dienen te blijven:
 - o Het gebied tussen de Donderbergweg en de hoofdstraat van Rijkel. Hier ligt ook een plek die archeologisch van grote betekenis is door de vondsten die hier gedaan zijn uit de Romeinse periode;
 - o Het gebied ten zuidwesten van de Donderbergweg, grenzend aan de Maas;
 - o De percelen rondom het vroegere Einderhof, in de bocht waar een zijtak van de hoofdstraat van Rijkel richting het veer naar Neer gaat. Dit vanwege enerzijds de hoge ouderdom van deze bewoningsplek en anderzijds de betekenis die de plek heeft voor de cultuurhistorie van Rijkel;
 - o De percelen rondom het Klerkenhof vanwege de hoge ouderdom en betekenis van de relatie tussen gebouw en landschappelijke context voor de cultuurhistorie van Rijkel;
 - o Beide zijden van de Kerkweg vanaf de Maas tot aan de Sint Antoniusstraat;
 - o De percelen tussen de Solbergweg en de Caeffertweg;

- De directe omgeving van de kapellen
- De verschillende hoofdrichtingen van de verkaveling rondom Rijkel.

Bebouwing

Het doel is om van het historische, van oudsher overwegend agrarische en dorpse bebouwingsbeeld te behouden en/of te versterken. In dat verband gelden de volgende uitgangspunten:

- Nieuwe bebouwing dient tot een minimum te worden beperkt; eventuele nieuwbouw dient bij te dragen aan het versterken van het historische karakter van Rijkel of deze in ieder geval niet te verstoren.
- Bij nieuwvestiging wordt alleen vrijstaande bebouwing toestaan met elk "een eigen gezicht" (dus geen aaneen gebouwde panden en geen seriematig karakter).
- Voorgevelrooilijnen dienen zoveel mogelijk te worden vastgelegd overeenkomstig die van de bestaande bebouwing.
- Het aantal bouwlagen dient te worden vastgelegd overeenkomstig de bestaande situatie (veelal één bouwlaag, bij uitzondering anderhalf of twee); voor nieuwe of vervangende bebouwing bij voorkeur maximaal één bouwlaag.
- Bij nieuwe gebouwen is een kap verplicht;
- Goot- en nokhoogten en nokrichting dienen zoveel mogelijk te worden vastgelegd overeenkomstig de bestaande situatie;
- Eventueel een regeling opnemen regeling m.b.t. verplicht (streekeigen) ambachtelijke materiaalgebruik: baksteen (toepassing siermetselwerk) en pannen. (zo mogelijk, anders via welstandsnota).

In het bestemmingsplan is voor het gebied Rijkel een aparte gebiedsaanduiding opgenomen, waaraan regels zijn gekoppeld ter bescherming van de waarden in het gebied.

De notitie van het Gelders Genootschap bevat daarnaast ook een aantal stimuleringsmaatregelen. Die maatregelen zouden kunnen dienen als eventuele aanvullende kwaliteitsverbetering in het kader van het gemeentelijk kwaliteitsmenu zoals vastgelegd in de structuurvisie. Daarbij kan worden gedacht aan de volgende maatregelen:

- Streven naar het versterken van contrasten van gebieden die geomorfologisch verschillen, zoals het open houden van natte weide en moerasgebieden en het beplanten van de hoger liggende landduinen. Hierdoor wordt het verschil tussen hoog en laag en nat en droog duidelijker zichtbaar in het ruimtelijk beeld;
- Streven naar herstel van oude voetpaden, eventueel als fietspad zoals het Huijvaerderspat en het pad tussen de veelsprong van Rijkel tot aan de Burg. Jansenstraat. Hierdoor ontstaan interessante wandelmogelijkheden voor recreanten en voor de eigen bewoners. Waar geen oude structuren verborgen liggen, kan

wellicht gezocht worden naar nieuwe trajecten die de oude paden met elkaar verbinden;

- Streven naar versterking van het dorpse karakter door het asfalt van de hoofdweg van Rijkel ter plaatse van het bebouwingslint te vervangen door gebakken klinkers;
- Streven naar herstel van originele kenmerken van de streekeigen bebouwing, ter vervanging van later aangebrachte niet passende toevoegingen;
- Streven naar behoud van bestaande en stimuleren van meer inheemse beplanting op erven en in openbare ruimte; bij erfafscheidingen het stimuleren van groene afscheidingen, bij voorkeur streekeigen hagen;
- Streven naar draagvlak bij bewoners voor het beschermen en versterken van de cultuurhistorische waarden in Rijkel.

Meerlebroek.

Het Meerlebroek is een polderlandschap tussen de St. Gerardusdijk, Keulseweg, Prinsendijk, St. Jozefdijk en Sebastopol, dat zich kenmerkt door de jonge heide- en moerasontginning die plaatsvond aan het einde van de negentiende eeuw. In die periode trokken Hollanders naar het laaggelegen broekgebied in Midden-Limburg, waar het kwelwater vanaf de rivierterras omhoog dringt. De Hollanders zagen kansen om een bestaan op te bouwen in een nieuw te ontginnen gebied. De ontginningswijze is af te lezen aan de structuren (verkaveling, ontginningsassen, slotenpatronen) en bijbehorende ontginningsboerderijen. Omdat het gaat om een voormalig drassig broekgebied, is ook de afwatering een interessant onderdeel van het landschap.

In 2009, heeft het Gelders Genootschap in opdracht van gemeente Beesel acht boerderijen onderzocht, die zijn gelegen in polder het Meerlebroek. Dit onderzoek is uitgevoerd om te bepalen of de boerderijen in aanmerking komen voor plaatsing op de gemeentelijke monumentenlijst.

Bij het bezoeken van de ontginningspolder is de bijzondere cultuurhistorische en historisch-landschappelijke waarde van het gebied opgemerkt. De acht boerderijen die door het Gelders Genootschap zijn beschreven, zijn door hun situering en bouwgeschiedenis verbonden met de ontginningsgeschiedenis en hebben als zodanig alle acht cultuurhistorische en historisch-landschappelijke waarden. Dat het om unieke waarden gaat, heeft onder andere te maken met de afwijkende architectuur van de boerderijen wanneer ze vergeleken worden met de in de streek veelvoorkomende langgevelboerderijen. De boerderijen in het gebied zijn in verschillende bouwfasen tot stand gekomen en laten verschillende typologieën en bouwstijlen zien. Bij meerdere boerderijen in het Meerlebroek is zeer duidelijk de invloed van de Hollandse bouwheren terug te zien in de hoofdvorm van de boerderijen en de haakse ligging op de ontginningsassen. Deze 'Hollandse' boerderijen werden gebouwd in een traditioneel-ambachtelijke bouwstijl, waarbij de bouwers zich voor wat betreft de hoofdvorm en indeling van de boerderij hebben gebaseerd op Hollandse hallehui-

zen. De toegepaste donkere baksteen en de ingetogen detaillering van de gevels sluiten echter wel aan bij wat gebruikelijk is bij boerderijen in de gemeente Beesel. De afgelopen decennia hebben echter aan verschillende boerderijen dermate grote wijzigingen plaatsgevonden dat oorspronkelijke onderdelen en detailleringen zijn verdwenen. In sommige gevallen is ook de hoofdvorm van de boerderij aangetast. Deze wijzigingen hebben in een aantal gevallen de architectuurhistorische kwaliteiten van de boerderijen aangetast.

Beschermen en stimuleren van de kwaliteiten van Meerlebroek

Ondanks de cultuurhistorische en historisch-landschappelijke waarden die de acht onderzochte boerderijen hebben, zijn de architectuurhistorische waarde en de gaafheid in een aantal gevallen dermate gering dat een aantal boerderijen niet op de gemeentelijke monumentenlijst is geplaatst. Gezien de hoge historisch-geografische waarde van het gebied is echter geadviseerd om naast objectbescherming van de boerderijen, te zoeken naar mogelijkheden om de ruimtelijke kwaliteit van het totale gebied te versterken. Een van die mogelijkheden is het verankeren van de waarden in de cultuurhistorische paragraaf in dit bestemmingsplan. Deze paragraaf voorziet hierin. In dit bestemmingsplan is voor het gebied Meerlebroek een aparte gebiedsaanduiding opgenomen, waaraan regels zijn gekoppeld in het belang van de het behoud, de versterking en/of het herstel van de historisch-geografische waarde van het gebied.

Regeling in het bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan zijn de hiervoor genoemde en overige cultuurhistorische waarden als volgt geregeld:

- a. De Rijksmonumenten zijn aangeduid met de 'specifieke bouwaanduiding – rijksmonument'. Daarbij is een verwijzing opgenomen naar de Monumentenwet 1988;
- b. De gemeentelijke monumenten zijn aangeduid als 'karakteristiek', waaraan instandhoudingsregels zijn gekoppeld en waarin is aangegeven of en zo ja onder welke voorwaarden een gemeentelijk monument mag worden gewijzigd;
- c. De archeologische waarden hebben overeenkomstig de gemeentelijke beleidsadvieskaart archeologie de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' gekregen. De verschillende waarden zijn middels gebiedsaanduidingen op de verbeelding opgenomen:
 - a. Zeer hoge archeologische verwachtingswaarde
 - b. Hoge archeologische verwachtingswaarde
 - c. Middelhoge archeologische verwachtingswaarde
 - d. Lage archeologische verwachtingswaarde
 - e. Archeologisch waardevol gebied;
- d. Het beschermd dorpsgezicht Beesel is mede bestemd tot 'Waarde – Beschermd dorpsgezicht (dubbelbestemming);

- e. De historisch-geografische waarde van het gebied Meerlebroek is tevens aangeduid met de gebiedsaanduiding 'cultuurhistorie – Meerlebroek'. Binnen de bij die aanduiding behorende regels is bepaald dat het zonder een omgevingsvergunning verboden is de verkaveling van gronden te wijzigen, de erfinrichting aan te passen en beplanting aan te brengen of te verwijderen;
- f. De beltmolen 'De Grauwe Beer' is bestemd tot 'Recreatie' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie - molen'. Daarmee is aangegeven dat de gronden tevens zijn bestemd voor behoud en herstel van de bestaande beltmolens en de daarmee verband houdende, monumentale en cultuurhistorische waarden. Rondom de molen is een molenbiotoop van 500 meter opgenomen als gebiedsaanduiding ter voorkoming van belemmeringen voor het daadwerkelijk functioneren van de molen als werktuig;
- g. De cultuurhistorisch waardevolle elementen en structuren in het buurtschap Rijkel zijn beschermd door middel van de gebiedsaanduiding 'cultuurhistorie – Rijkel', met specifieke bouw- en gebruiksregels en de bevoegdheid voor het college om in het belang van de te beschermen waarden nadere eisen te stellen;
- h. Bij alle afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden is als voorwaarde opgenomen dat aangetoond moet worden dat geen sprake is van onevenredige aantasting van onder andere de bestaande cultuurhistorische waarden. Eventueel aanwezige cultuurhistorische waarden dienen dan bij gebruikmaking van die afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden te worden geïnventariseerd en beschermd.

3.5 Natuur

In de gemeente zijn op een relatief kleine oppervlakte en in een dichtbevolkt gebied veel bijzondere en diverse natuurwaarden aanwezig. Deze ecologische diversiteit hangt sterk samen met de landschappelijke diversiteit die de gemeente rijk is. De twee belangrijkste ecologische structuren van de provincie Limburg vallen namelijk binnen de gemeentegrenzen van Beesel. Het gaat hierbij om de Maas met haar aangrenzende natte natuurgebieden enerzijds, en de Robuuste Verbinding Schinveld-Mook (de door de provincie voorziene ecologische 'ruggengraat' van Limburg) anderzijds. Deze laatstgenoemde structuur, die nog deels in ontwikkeling is, moet de migratie van grote diersoorten zoals edelherten mogelijk maken.

Veel bijzondere natuurwaarden zijn afhankelijk van gradiënten in het landschap, zoals overgangen tussen hoog en laag, nat en droog, open en besloten. Op het hoogste schaalniveau vormt het grondgebied zoals gezegd een overgang tussen het laaggelegen stroomdal van de Maas en de hoger gelegen zandgronden. Met name aan de rand van de uiterwaarden en op de Nederlands-Duitse grens zijn deze overgangen scherp. Ten oosten van de grens ligt het uitgestrekte bosgebied Brachter- en Diergardtscher Wald. Ook op kleiner schaalniveau zijn diverse waardevolle gradiën-

ten aanwezig, met name rondom landschapselementen zoals beken, zandduinen, holle wegen en graften.

De overgang tussen de Maas en de hoger gelegen zandgronden is in ecologisch opzicht niet meer gaaf, maar wordt belemmerd door bebouwing en infrastructuur. De rijksweg A73 vormt verreweg de belangrijkste ecologische barrière. Voor kritische planten- en diersoorten zijn er slechts twee verbindingen aanwezig. Een natte verbinding wordt gevormd door de Schelkens beek. Deze beek wordt deels gevoed door schoon kwelwater, en herbergt in de huidige situatie vissen zoals Bempje en vogels zoals IJsvogel en Grote gele kwikstaart. Voor de beek is in 2005 een inrichtingsplan opgesteld. Hierin worden potenties voor diverse kwetsbare amfibieën genoemd.

Een droge verbinding tussen beide zijden van de A73 wordt gevormd door het in 2007 aangelegde ecoduct Waterloo ter hoogte van het Beeselsbroek. Dit ecoduct moet migratie voor zowel kleine, minder mobiele soorten (amfibieën en reptielen) als grotere diersoorten (zoals grote hoefdieren) mogelijk maken. Vanwege de recente aanleg van het ecoduct, zijn er geen onderzoeksgegevens bekend over het gebruik ervan door dieren.

In de gemeente is een aantal grotere bosenheden aanwezig, namelijk ten westen van de kern Reuver (De Walsberg en de Weerd), ten zuidoosten van Beesel (Beeselsbroek) en op de Maasduinen rondom het buurtschap Rijkel. Gelet op de aanwezige vegetatie en de daarin voorkomende aandachtsoorten zijn de vochtige bossen (in Beeselsbroek en langs de Schelkensbeek) het meest soortenrijk.

Daarnaast is waardevolle natte natuur aanwezig langs de Swalm en de dode Maasarmen bij Rijkel. Het gebied is in trek bij diverse vogelsoorten en ook de bever komt er voor. Een deel van het gebied geniet wettelijke bescherming als Natura 2000-gebied 'Swalmdal' en is aangewezen voor de habitats 'beken en rivieren met waterplanten', 'stroomdalgraslanden' en 'vochtige alluviale bossen'. Daarnaast is het aangewezen voor de soorten Zeggekorfslak, Rivierdonderpad en Bever.

In de gemeente heeft een grootschalig natuurontwikkelingsproject plaatsgevonden in het gebied Meerlebroek. Dit gebied valt binnen de Robuuste Verbinding Schinveld-Mook, de Ecologische Hoofdstructuur, de natuurcompensatie voor recreatiepark Drakenrijk en natuurcompensatie voor de A73. Het oudste deel van het natuurontwikkelingsgebied is in 1998 aangelegd. Vanwege de zeer gunstige abiotische kwaliteiten van het gebied, zoals de aanwezigheid van schoon kwelwater, groeien hier nu al bijzondere plantensoorten zoals Kleine ronde zonnedauw, Moerashertshooi, Moeraswolfsklauw en Koningsvaren.

Daarnaast bestaan binnen de gemeente plannen voor natuurontwikkeling langs de Maas.

Tenslotte zijn veel natuurwaarden in de gemeente afhankelijk van het agrarische gebied. Het gaat hierbij om bedreigde vogelsoorten en zoogdieren zoals de Das, maar ook om waardevolle akker- en graslandvegetaties.

3.6 Ecologie

3.6.1 Vaatplanten

De vegetatie vormt de basis van de natuurwaardering van een gebied, aangezien de vegetatie de basis vormt voor de rest van een levensgemeenschap. Bovendien biedt de vegetatie vaak direct inzicht in abiotische factoren zoals bodem, grondwater en beheer. Door de provincie Limburg zijn de waardevolle vegetaties (waarin provinciale aandachtsoorten aanwezig zijn) vlakdekkend in kaart gebracht en gecategoriseerd. De aandachtsoorten omvatten alle beschermde plantensoorten en bedreigde soorten volgens de 'Lijst van bedreigde plantensoorten in Limburg'. Het grondgebied van de gemeente Beesel is gekarteerd in 2005 en 2006. De provinciale vegetatiekarteringen zijn daarmee als voldoende recent te beschouwen.

Behalve in bos- en natuurgebieden zijn waardevolle vegetaties aanwezig in agrarisch gebied en in wegbermen en slootkanten. Plaatselijk komen nog akkers voor met zeldzaam geworden akkerplanten zoals Korenbloem, Gele ganzenbloem en Akkerandoorn. Zowel in regulier beheerde als in botanisch beheerde graslanden komen typische soorten als Beemdkroon, Rapunzelklokje, Echte koekoeksbloem en Tormentil voor. Voor het grootste deel zijn deze soorten echter teruggedrongen tot perceelsranden, wegbermen en slootkanten.

3.6.2 Grondgebonden zoogdieren

In de gemeente Beesel komt een aantal bijzondere zoogdiersoorten voor. In deze toelichting wordt uitsluitend ingegaan op het voorkomen van strenger beschermde soorten (beschermingsniveau 2 en 3 van de Flora- en faunawet). De meest algemene soort hiervan is de Eekhoorn. Deze komt verspreid in alle bossen voor, evenals in tuinen met opgaande beplanting. Vanwege het wijd verspreide voorkomen, de aanwezigheid van voldoende leefgebieden en de lage verstoring gevoeligheid, zijn er voor deze soort weinig specifieke bedreigingen in de gemeente Beesel. Hetzelfde geldt voor de Steenmarter, die ook verspreid in de gehele gemeente aangetroffen wordt. Deze soort is met name afhankelijk van agrarisch gebied en agrarische bouwning.

In het Beesels Broek en Meerlebroek wordt het Wild zwijn aangetroffen. Deze dieren hebben hun kernpopulatie in het uitgestrekte Brachter- en Diergardtscher Wald in Duitsland. Het Meerlebroek biedt een geschikt foerageergebied voor deze dieren en is aangewezen als leefgebied voor het wild zwijn. Vanwege de grootte van het kernleefgebied en de voorziene natuurontwikkeling zijn specifieke bedreigingen

voor de soort niet aan de orde. Omgekeerd kan het Wild zwijn wel schade veroorzaken aan landbouwpercelen.

Twee soorten die specifieke aandacht behoeven zijn Das en Bever. De Das komt voor in agrarisch gebied met verspreide bosschages en landschapselementen, en is gevoelig voor ingrepen in het landschap. Bovendien zijn dassen sterk territoriaal, zodat ze sterk afhankelijk zijn van een specifieke locatie. Dit maakt het een goede indicatorsoort voor een halfopen gevarieerd landschap en een vaak gebruikte doelsoort voor ontsnipperingsmaatregelen. De Das staat niet op de Rode lijst van bedreigde diersoorten, maar is wel streng beschermd volgens de Flora- en faunawet.

Het hele buitengebied van Beesel vormt op basis van landschappelijke kenmerken potentieel leefgebied van de Das. Toch zijn er op basis van waarnemingen en bekende dassenburchten wel primaire leefgebieden aan te wijzen. Het landschap ten zuiden van de kern Beesel, de bosgebieden ten zuidoosten van Beesel en een strook grenzend aan het Brachter Wald vormen samen één aaneengesloten dassenleefgebied. De grootste barrière in dit gebied, de A73, kan door Dassen worden gepasseerd door het aangelegde ecoduct en andere wildmigratievoorzieningen. Voor het overige kunnen eventuele ingrepen in het landschap en toename van infrastructuur een bedreiging voor de Das vormen. In de huidige situatie is voor de Das sprake van een gunstige staat van instandhouding.

Voor de Bever is bescherming in het Swalmdal voorzien via de Natuurbeschermingswet. Aangezien de Bever voornamelijk voorkomt in bestaande natuurgebieden (Rijkse Bemden en Swalmdal) en bovendien verdere ontwikkeling van natte natuur voorzien is, zijn er geen specifieke bedreigingen voor de Bever in Beesel.

3.6.3 Vleermuizen

Alle vleermuizen in Nederland zijn wettelijk streng beschermd. In de praktijk kan dit problemen opleveren doordat het voorkomen van verblijfplaatsen van vleermuizen slecht bekend is. Zo ook in de Gemeente Beesel. Vanuit de beschikbare gegevens is slechts een klein aantal verblijfplaatsen bekend, voornamelijk in de bebouwde kom. Daarnaast laten de gegevens zien dat in de hele gemeente foeragerende vleermuizen worden aangetroffen. De grootste dichtheden worden gevonden in het Beesels Broek, in het Meerlebroek en in de Rijkse Bemden.

3.6.4 Vogels

Om de waarde van de gemeente Beesel voor vogels vast te stellen, is gebruik gemaakt van verspreidingsgegevens van soorten die volgens de Flora- en faunawet jaarrond beschermd zijn (uilen, roofvogels en spechten) en van Rode-lijstsoorten. Deze vogelsoorten zijn op basis van habitatvoorkeur te onderscheiden in een aantal functionele groepen.

Zowel bestaande bos- en natuurgebieden als agrarische gebieden zijn van waarde voor broedvogels. De (natte) natuurgebieden in de gemeente Beesel zijn voornamelijk van waarde voor foeragerende en pleisterende watervogels. De eerder genoemde bosgebieden zijn van waarde voor vogels van bos en bosranden. In alle bosgebieden komen bijzondere soorten voor. Deze gebieden zijn beschermenswaardig doordat hierin diverse soorten voorkomen die vele jaren van dezelfde nestplaats gebruik maken, zoals roofvogels. Voor deze soortgroep behoren behalve de houtopstanden zelf ook de bosranden en direct aangrenzende besloten agrarische percelen tot hun territorium.

In het agrarisch gebied zelf komen vooral soorten voor in kleinschalig agrarisch gebied, die afhankelijk zijn van landschapselementen zoals houtwallen, overhoekjes, struwelen etc. De meest kwetsbare (en vanuit de Flora- en faunawet meest relevante) soort hierbij is de Steenuil. Deze soort heeft namelijk een vaste nestplaats in een holle boom of schuur, en is uitgesproken honkvast wat betreft territoriumgebruik. Ten zuidoosten van de kern Reuver-Offenbeek zijn vier nestplaatsen bekend.

Ten zuiden van de kern Beesel ligt een kleinschalig agrarisch gebied dat van bijzondere waarde is voor broedvogels zoals Patrijs, Geelgors en Roodborsttapuit. Opmerkelijk genoeg is ook het gehele open agrarische gebied ten oosten van de A73 aantrekkelijk voor dergelijke soorten. Landschappelijk gezien gaat het om een monotoon, grootschalig verkaveld gebied, maar het bevat wel waardevolle natuurelementen zoals riet- en ruigtestroken en struwelen. Tevens is dit gebied van waarde voor vogelsoorten van meer open agrarisch gebied, zoals Graspieper, Gele kwikstaart en Veldleuwerik.

3.6.5 Reptielen en amfibieën

In de gemeente Beesel komen de reptielensoorten Zandhagedis, Levendbarende hagedis en Hazelworm voor, en de strenger beschermde amfibiesoorten Rugstreepad, Alpenwatersalamander en Kamsalamander. Voor de genoemde reptielensoorten zijn twee kernbiotopen aan te wijzen: de spoorberm van de spoorlijn Venlo-Roermond ten zuiden van Reuver, en het gebied bij de steilrand aan de grens met Duitsland (waaronder het Meerlebroek). Het Meerlebroek is tevens van waarde voor de genoemde amfibieën. Kamsalamander komt voor in het zuiden van het Beesels Broek nabij de kern Swalmen. Het gaat hierbij om een kwetsbare, geïsoleerde populatie.

Van het bosgebied tussen beide kerngebieden, het deel van het Beesels Broek ten oosten van de A73, zijn opvallend genoeg geen bijzondere waarnemingen van amfibieën bekend. Toch zal het van waarde zijn als overwinteringsgebied, gezien de geschikte milieuomstandigheden en de nabijheid van kernpopulaties.

3.6.6 Vissen

De beken in de gemeente Beesel zijn van waarde voor vissen. Behalve zeer algemene soorten komt in alle beken ook de beschermde vissoort BERPJE voor. De verwachting is dat door verbeterende milieuomstandigheden en natuurontwikkeling de waarde van de beken voor vissen verder zal toenemen.

4. PLANOPZET, RUIMTELIJKE STRUCTUUR

4.1 Visie op hoofdlijnen

Waardevolle gebieden moeten behouden blijven. Mede daarom betreft het bestemmingsplan voor een deel een conserverend bestemmingsplan. Om recreatieve ambities te verwezenlijken, om de knelpunten in het buitengebied op te lossen en voor een betere benutting van mogelijke potenties is in een aantal gebieden in de structuurvisie juist gekozen voor een ontwikkelingsgerichte strategie.

De ontwikkelingsgerichte mogelijkheden zijn ingevuld door een zonering op te nemen, gebaseerd op de zonering van de structuurvisiekaart. De waarden die bescherming verdienen, zoals op het gebied van natuur, landschap, natuur en cultuurhistorie, staan hierop. De structuurvisiekaart vertaalt zich naar het bestemmingsplan door geen ontwikkelingen toe te staan die de waarden zouden kunnen aantasten, maar wel gebruik te maken van strategieën, die ze juist versterken. De belangrijkste ontwikkelingen richten zich op het bieden van mogelijkheden voor toerisme en recreatie, het realiseren van fraaiere kernranden en het versterken van de landschappelijke kwaliteiten. Het behoud zet zich in op het conserveren en ontwikkelen van de economische vitaliteit van het buitengebied en het conserveren van de landschappelijke kwaliteiten.

Deze strategie vraagt om een verdeling van het buitengebied (in deelgebieden) en een verdeling van de verschillende gebruikers (in sectoren). Op deze manier kunnen per deelgebied voorwaarden worden gesteld voor de mogelijkheden van de verschillende sectoren. Gebiedsgericht verschillen daardoor de mogelijkheden voor de verschillende sectoren.

Ondanks de onderverdeling die in het kader van het bestemmingsplan wordt gemaakt van het Beeselse buitengebied is het uiteraard juist de samenhang van alle deelgebieden en sectoren dat Beesel uniek maakt. De samenhang van het buitengebied dient daarom niet te worden vergeten door de gekozen wijze van beleidvoeren.

De gemeente wil een dynamische groene buffer zijn tussen de stedelijke centra (Roermond en Venlo). Door een groene, landelijke uitstraling wil ze een aantrekkelijk gebied zijn voor recreanten en dagjesmensen. Tegelijk zorgt een aantrekkelijke omgeving voor een goed woonklimaat.

Voor een groene landelijke uitstraling zijn de natuurlijke kwaliteiten, landschappelijke afwisseling en de agrarische bedrijvigheid ook van belang. Voldoende economische vitaliteit is essentieel voor een duurzame instandhouding van de kwaliteiten

van het landschap. Daarom is als hoofdpogave benoemd het evenwicht tussen de te beschermen en ontwikkelen kwaliteiten en het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden, die voldoende vitaliteit opleveren.

De gemeente kiest voor de volgende uitgangspunten voor haar beleid om genoemde doelstelling te bereiken:

1. De gemeente zal de gebieden met de belangrijkste natuurlijke en landschappelijke waarden beschermen.
2. De gemeente kiest beperkt voor nieuwe natuurontwikkeling op strategische locaties. Dit zijn kleinere gebieden, die ervoor zorgen dat de kwaliteit van bestaande natuurgebieden beter kunnen worden beschermd en verbonden. Aangezien de laatste jaren veel natuurontwikkeling heeft plaatsgevonden ligt het primaat in de komende periode niet bij grootschalige natuurontwikkeling.
3. De landbouw krijgt in Beesel zoveel mogelijk de ruimte binnen de randvoorwaarden, die het landschap (en de landschappelijke aantrekkelijkheid) eraan stellen. Daarom zet de gemeente zich in eerste instantie in voor de grondgebonden landbouw. Op grond van de structuurvisie zijn nieuwe ontwikkelingen mogelijk voor niet-grondgebonden landbouw en paardenhouderij, maar deze worden afgestemd op de landschappelijke typering. Hiervoor is een zonering belangrijk. In dit bestemmingsplan zijn geen mogelijkheden opgenomen voor nieuwvestiging en/of uitbreiding van intensieve veehouderij of grondgebonden veehouderij.
4. De gemeente wil een sterker recreatief profiel. De beleving van het landschap is daarbij een essentiële kwaliteit. Daarom is een gebiedsgerichte aanpak voor toerisme en recreatie belangrijk. De open gebieden moeten open blijven, terwijl de meer besloten gebieden functies zouden kunnen absorberen. Voor het exacte recreatieve profiel zal de gemeente haar beleid afstemmen met omliggende gemeenten. Gestreefd wordt om recreatieve ontwikkelingszones te creëren, als verbindingen tussen recreatie objecten. Het kunnen zowel routes als functies zijn.
5. Een goed woonmilieu en een recreatief aantrekkelijk landschap is erbij gebaat verrommeling tegen te gaan en op te lossen. Hiertoe zijn ontwikkelingsgerichte strategieën voorhanden. De gemeente zal deze beperkt en gebiedsgericht inzetten om ruimtelijke knelpunten in het buitengebied op te lossen en waardevolle (landschappelijke en cultuurhistorische) elementen beter te ontwikkelen.
6. De gemeente wil de archeologische en cultuurhistorische waarden behouden en ontwikkelen (zichtbaar maken).

4.2 Deelgebieden

Hieronder wordt een zonering van het buitengebied van de gemeente gegeven. Per deelgebied worden de belangrijkste waarden beschreven. Daarna worden de uitgangspunten benoemd voor behoud en versterking van deze waarden.

4.2.1 Rivierdal

Het rivierdal van de Maas is een karakteristieke ruimte in Beesel. Het rivierdal wordt planologisch streng beschermd door het (nationale) beleid van de Waterwet en de beleidslijn 'Grote Rivieren'. Het doel van deze bescherming is om Nederland zoveel mogelijk te behoeden voor hoogwater en, indien nodig, het land beter te beschermen.

In deze gebieden wordt gestreefd naar het vasthouden van het huidige (agrarische) grondgebruik mede vanwege het nationale beleid. Hierin wordt namelijk gestreefd naar een rivierdal dat zo veel mogelijk bebouwingsvrij is. Nieuwe, bebouwde ontwikkelingen worden, overeenkomstig het nationale beleid, uitgesloten. Landschap- en natuurontwikkeling zijn plaatselijk goed mogelijk. Extensieve vormen van recreatie, zoals wandelen en fietsen, worden toegejuicht. Intensievere vormen van recreatie zijn niet mogelijk omwille het bebouwingsvrij houden van het Maasdal.

4.2.2 Beekdalen

De beekdalen zijn belangrijke structuurdragers van het landschap. Tevens zijn de gave beekdalen in de gemeente visueel zeer aantrekkelijk en waardevol.

In de beekdalen dienen de huidige karakteristieken (kleinschaligheid) te worden beschermd, en waar mogelijk versterkt. Uit natuurlijk en recreatief oogpunt brengt dit een enorme meerwaarde met zich mee. Agrarische, bebouwde ontwikkelingen zijn mogelijk zolang deze de kleinschaligheid van het landschap niet aantasten. Overige, bebouwde ontwikkelingen, worden uitgesloten om de huidige natuurlijke en landschappelijke waarden te behouden.

4.2.3 Bos- en natuurgebieden

Dit type landschap kenmerkt zich door beslotenheid. Rust en stilte overheersen in deze gebieden, waardoor ze recreatief waardevol zijn. Uiteraard zijn deze gebieden ook belangrijk voor de natuurwaarden.

Het behoud en beschermen van de huidige beslotenheid en natuurwaarden zijn de belangrijkste uitgangspunten voor deze gebieden. Door het tegenhouden van dynamiek blijven deze gebieden waardevol voor natuur en recreatie. Nieuwe bebouwde ontwikkelingen zijn derhalve uitgesloten.

4.2.4 Open agrarische gebieden

In het buitengebied van de gemeente zijn enkele open gebieden gelegen. Deze zijn grofweg te onderscheiden in het rivierdal en de open agrarische gebieden. De open agrarische gebieden betreffen voornamelijk oude bouwlanden (zoals 't Haselt) en jonge ontginningsgebieden (Meerlebroek).

Hoofdzaak voor de open agrarische gebieden is het behouden en beschermen van de maximale openheid. Verdichting door nieuwe functies dient derhalve te worden voorkomen.

Niet-grondgebonden agrarische functies (niet-grondgebonden veehouderij en tuinbouw met teeltondersteunende voorzieningen en glas) claimen veel bebouwingsmassa. Grondgebonden agrarische functies (melkveehouderijen) claimen veel minder bebouwingsmassa.

De gemeente streeft naar een zo compact mogelijk bouwblok met een landschappelijke inpassing (voor zowel niet-grondgebonden als grondgebonden agrarische functies). Nieuwe bebouwing wordt geconcentreerd op of aansluitend aan de bestaande bouwblokken. Nieuwe bouwblokken worden geweerd.

In de open gebieden dient tevens de toename van hoge teeltondersteunende voorzieningen te worden ontmoedigd en voorkomen.

4.2.5 Kleinschalige agrarische gebieden

De gebieden die vallen buiten het rivier- en beekdal, bos- en natuurgebieden en de kenmerkende open gebieden, worden geschaard onder kleinschalige agrarische gebieden. Dit betreffen voornamelijk half-open ontginningslandschappen, met een primaat voor de landbouw. Dergelijke gebieden zijn voornamelijk gesitueerd aan de oostzijde van de gemeente.

Met respect voor de aanwezige landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden (mits aanwezig) kunnen, onder voorwaarden, ontwikkelingen van agrarische bedrijven doorgang vinden.

4.2.6 Bebouwingsconcentraties

Bebouwingsconcentraties bestaan uit bebouwingsclusters, bebouwingslinten en enkele gebieden die tegen de kern aanliggen en een overgangsgebied vormen naar het buitengebied (kernrandzone).

Bebouwingsclusters betreffen vlakvormige verzamelingen van gebouwen in het buitengebied (Rijkel). Een lijnvormige verzameling van gebouwen langs een weg, doorgaans maar niet per definitie dubbelzijdig aanwezig, veelal met een historische gegroeide menging van kleinschalige functies, betreffen bebouwingslinten (Busse-reind). Kernrandzones betreffen overgangszones in het buitengebied die grenzen aan de bebouwde kom, met:

- relatief veel bebouwing op korte afstand van elkaar met een ondergeschikte en / of afnemende agrarische functie, óf

- geen of relatief weinig bebouwing maar als zodanig aangewezen met het oog op mogelijk toekomstige uitbreiding van stedelijke functies.

Buiten de contouren rondom de kernen mogen in principe geen nieuwe woningen of bedrijven gerealiseerd worden. Zowel het provinciaal als het gemeentelijk beleid bieden mogelijkheden voor ontwikkelingen die gezien kunnen worden als compensatie voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Met het slopen van een intensieve veehouderij nabij een woongebied of van landschapsontsierende bebouwing in open gebied kan een groot algemeen belang worden gediend. Om dergelijke projecten financieel-economisch mogelijk te maken biedt het provinciaal en gemeentelijk beleid bepaalde bouw- en/of gebruiksmogelijkheden die de normale regels overschrijden. Op grond daarvan zou bijvoorbeeld ook woningbouw of bedrijvigheid buiten de contour mogelijk gemaakt kunnen worden. Dit instrument kan incidenteel toepasbaar zijn in bebouwingsconcentraties. Op deze manier wordt het overige deel van het buitengebied ontzien van nieuwe "rode" functies (dit is nadelig voor landschap en natuur en brengt belemmeringen teweeg voor agrarische activiteiten). Aan de andere kant dient het voor agrarische functies ontmoedigd te worden om zich te ontwikkelen en voorkomen te worden om zich te vestigen in kernrandzones. Geurcontouren om agrarische bedrijven zijn namelijk tevens van invloed in de kern. Woningbouw is binnen een geurcontour niet mogelijk.

Door de ligging nabij de kern zijn de kernrandzones ideaal voor het verbeteren van de recreatieve waarde van het buitengebied. Zowel de extensieve vormen van recreatie (wandelen en fietsen) als recreatieve functies (terrassen) zijn onder voorwaarden mogelijk.

In de overige bebouwingsconcentraties dient de agrarische functie zoveel mogelijk behouden te blijven. Agrarische activiteiten zijn immers de reden geweest voor het oprichten van deze boerderijen. Er dient te worden gewaakt dat ontwikkelingen van deze agrarische bedrijven de cultuurhistorische waarden van deze boerderijen niet aantasten. Nieuwe functies in deze boerderijen kunnen mogelijk zijn, dit om de cultuurhistorische waarden van de boerderijen te behouden. Daarbij kan worden gedacht aan de mogelijkheid om bedrijfswoningen inpandig uit te breiden binnen het bestaande hoofdgebouw of om het hoofdgebouw te splitsen in twee woningen. Op die manier kan de cultuurhistorische waarde van de boerderij behouden en/of versterkt worden. Nieuwe ontwikkelingen dienen dan wel geen belemmering te zijn voor omliggende agrarische bedrijven.

4.2.6 Recreatief ontwikkelingsgebied

Het buitengebied van de gemeente is een waardevol gebied voor recreanten en toeristen. Meerdere pluspunten zorgen hiervoor, namelijk de ligging bij de Maas, veel zichtbare cultuurhistorie, rust en ruimte, afwisseling in landschappen en de ligging tussen Venlo en Roermond.

Toch zijn binnen de gemeente enkele gebieden aan te wijzen waar intensievere vormen van recreatie gebundeld kunnen worden. Deze gebieden zijn te vinden nabij de kernen, nabij recreatieve routes en nabij de twee grote recreatieve speerpunten in het buitengebied, te weten Lommerbergen en de Witte Stein.

In deze gebieden zijn recreatieve ontwikkelingen mogelijk, waaronder ook nevenactiviteiten bij een agrarisch bedrijf. Burgerwoningen kunnen niet recreatief gebruikt worden, aangezien recreatieve ontwikkelingen als nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven worden gezien en derhalve zorgen voor de generatie van opbrengsten. Nevenactiviteiten bij agrarische bedrijven kunnen net dat beetje extra geven waardoor agrarische bedrijven behouden kunnen blijven. Het kamperen bij de burger is uitgesloten omdat dit kan leiden tot wildgroei, overlast en / of landschappelijke aantasting.

4.3 Functies

In deze paragraaf wordt themagericht ingegaan op de diverse functies die te maken hebben met het buitengebied. Voor elke sector wordt de beleidskeuze van de gemeente beschreven. Genoemde onderwerpen zijn niet tot op het detailniveau uitgewerkt. Het beleid wordt concreet gemaakt in de vorm van regels.

4.3.1 Agrarische bedrijvigheid

De gemeente moet zuinig zijn op de landbouwsector. De landbouw voorziet reeds van oudsher in de belangrijkste economische pijler van het Beeselse buitengebied. Daarnaast vervult de agrarische sector een belangrijke rol bij de opbouw en aanzicht van het landschap (waar overige functies, zoals wonen en recreatie, weer bij gebaat zijn). Een specifieke aanpak voor bouwvlakken op maat is nodig.

Ondergrens agrarische bedrijven

Voor toekenning van een bouwvlak moet sprake zijn van een reële agrarische bedrijfsvoering. Bij uitsluitend hobbymatige activiteiten wordt geen agrarische bestemming toegekend.

De economische omvang van een agrarisch bedrijf werd in het verleden uitgedrukt in het aantal Nederlandse Grootte-eenheden (Nge). Een Nge is een economische maatstaf, waarin de omvang van een agrarisch bedrijf en de afzonderlijke productierichtingen binnen een bedrijf worden uitgedrukt. Een Nge is gebaseerd op de saldi per dier of per hectare gewas. Daartoe worden bruto standaard saldi (bss) berekend, als het verschil tussen de opbrengsten en bepaalde specifieke kosten, in een gemiddeld jaar onder normale omstandigheden. De bss worden uitgedrukt in Ecu (Europese rekeneenheid).

	Aantal Nge (minimaal)
Agrarisch bouwvlak	13
Nieuw bedrijf op bestaand bouwvlak	25
Nieuw bouwvlak	66

Tabel 1. Ondergrens agrarische bedrijven

Bestaande agrarische bedrijven krijgen in dit bestemmingsplan een agrarische bestemming met bouwvlak. Indien geen sprake meer is van een volwaardig bedrijf, wordt een woonbestemming aan het desbetreffende perceel toegekend.

Nieuwe bedrijven zullen de volwaardigheid moeten aantonen. De volwaardigheid van een agrarisch bedrijf is afhankelijk van meerdere factoren. Tot eind jaren tachtig bestond de sbe (standaard bedrijfseenheid) als norm voor het bepalen van de bedrijfsomvang. Die sbe was een indicator voor de netto toegevoegde waarde en daarmee ook een redelijke indicator voor de arbeidsbehoefte. Met de intrede van de Nederlandse grootte-eenheden (nge) werd die afstand tot de arbeidsinzet al wat groter (de nge was gebaseerd op het saldo) en met de overstap naar de Standaardopbrengst (SO) is die directe link vrijwel helemaal verdwenen.

Onder een volwaardig agrarisch bedrijf wordt verstaan een agrarisch bedrijf van voldoende aard en omvang en arbeidsbehoefte en waarvan de continuïteit ook op de langere termijn (minimaal 10 jaar) gewaarborgd is.

De volwaardigheid naar aard en omvang van het agrarisch bedrijf worden voornamelijk bepaald door:

- de aard en omvang van het bedrijf, waarbij onder andere van belang zijn: de veebezetting, het beschikbare grondareaal (eigendom/pacht/huur), grootte, aard en inrichting van de bedrijfsgebouwen;
- de mate waarin het agrarisch bedrijf voorziet in het hoofdkomen van het bedrijfshoofd: er moet sprake zijn van een aanvaardbaar inkomen, rekening houdende met investeringen, modernisering, uitbreidingen e.d.;
- de outillage van het bedrijf;
- eventueel voorziene investeringen.

De volwaardigheid van de arbeidsbehoefte wordt voornamelijk bepaald door:

- de arbeidsbehoefte c.q. arbeidsomvang die het agrarische hoofdberoepsbedrijf vergt; deze arbeidsbehoefte c.q. -omvang moet minimaal één arbeidskracht omvatten die qua tijdsbesteding, volledig (voltijds) werkzaam is of zal zijn in het betreffende agrarisch bedrijf;
- het hoofdberoep van het bedrijfshoofd moet agrariër zijn hetgeen onder meer kan blijken uit registratie in de CBS Landbouwtelling, huidige werkkring, opleiding e.d.;
- de beschikbaarheid van de aanvrager voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf.

De continuïteit van het bedrijf moet, ook op langere termijn, verzekerd zijn. Hierbij speelt onder andere een rol of het bedrijf een zodanige opzet en omvang heeft dat het perspectief aanwezig is dat het bedrijf als (hoofdberoeps)bedrijf ook op langere termijn kan voortbestaan. Bij het beoordelen van de continuïteit vormen de leeftijd, vakkennis, opleiding, achtergrond en ervaring van het bedrijfshoofd en/of zijn eventuele opvolger, alsmede het aanwezig zijn of reeds meewerken van een opvolger, belangrijke gegevens; ook de intentie waarmee de activiteiten worden ondernomen speelt een rol.

De uiteindelijke beoordeling van de volwaardigheid berust op een weging van de diverse hiervoor genoemde aspecten en factoren in het concrete geval. De bedrijfsomvang wordt vaak gekoppeld aan de volwaardigheid van een bedrijf, waarbij het idee is dat er ergens een grens bestaat tussen volwaardige en onvolwaardige bedrijven. Het is zeer moeilijk een dergelijke grens goed te benoemen. Met de Standaard Opbrengst of de nge worden bijvoorbeeld de verbredingsactiviteiten niet gemeten. Maar ook andere redenen, zoals normen versus werkelijke situatie en de definities van kengetallen zelf, geven aan dat een bedrijf niet kan worden afgerekend op de normatieve bedrijfsomvang.

Bouwvlaktoekenning

In het bestemmingsplan worden (volwaardige) agrarische bedrijven dienovereenkomstig bestemd door middel van het toekennen van een agrarisch bouwvlak. Binnen de aangegeven ruimte is het dan toegestaan om te bouwen ten behoeve van het agrarisch bedrijf. Het doel van deze bouwvlaktoekenning is tweeledig:

1. Te bereiken dat bebouwing zoveel mogelijk geconcentreerd wordt in het buitengebied, dat dus niet her en der verspreid nieuwe bedrijfsgebouwen ontstaan;
2. Te voorkomen dat er onnodig veel bebouwing staat. De hoeveelheid bebouwing wordt immers aan een maximum gekoppeld. Daarmee wordt gestimuleerd dat bij nieuwbouw de oude gebouwen worden gesloopt.

Bouwvlakken moeten in beginsel voldoende ruimte bieden aan een bedrijf om de komende jaren vooruit te kunnen. Bij het toekennen van bouwvlakken wordt daarmee rekening gehouden. Uitgangspunt is echter dat de bestaande rechten/bouwvlakken worden gerespecteerd en overgenomen in dit bestemmingsplan. De gemeente sluit bij de provinciale richtlijnen aan dat uitbreidingen van agrarische bouwblokken, niet zijnde veehouderijen, tot maximaal 10 à 15% mogelijk zijn, mits de noodzaak daartoe kan worden aangetoond bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan. Tijdens de planperiode van dit bestemmingsplan kan nieuwvestiging en uitbreiding van bestaande bouwvlakken voor grondgebonden bedrijven worden geregeld met gebruikmaking van de in het plan opgenomen wijzigingsbevoegdheden. Uitbreiding van niet grondgebonden bedrijven (waaronder paardenfokkerijen) en grondgebonden veehouderijen wordt middels dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt. Beleidsmatig biedt de gemeente daartoe wel mogelijkheden maar hier-

voor zullen dan procedures buiten dit bestemmingsplan om gevolgd dienen te worden (buitenplanse afwijking of postzegelbestemmingsplan).

Voor alle uitbreidingen van bouwvlakken is de inpassing en de afstemming met het omliggende landschap belangrijk. Dit is mede vastgelegd in het Landschapsontwikkelingsplan. In open gebieden wordt gestuurd op het compact houden van bebouwing, zodat een maximale openheid wordt behouden. In besloten gebieden kunnen uitbreidingen vaker gemakkelijker worden geabsorbeerd, maar is de landschappelijke inpassing ook altijd een voorwaarde. Bovendien komen er vaker natuurwaarden voor, zodat extra uitbreidingen van agrarische bedrijven in een deel van deze gebieden als gevolg daarvan uitgesloten wordt.

Verplaatsing en nieuwvestiging agrarische bedrijven

Als provinciale beleidslijn voor de dynamiek in de landbouw geldt dat er ruimte moet zijn voor ontwikkeling van agrarische bedrijven, waar nodig inclusief nieuwvestiging, om de economische potentie van de landbouw optimaal te benutten. Tevens moet er ruimte zijn voor verplaatsing van bedrijven die elders ongunstig liggen.

De gemeente wil hierbij aansluiten om de economische vitaliteit van het buitengebied te waarborgen. Nieuwe agrarische bedrijven mogen echter geen negatief effect hebben op de aanwezige waarden. Daarom kiest de gemeente voor specifiek beleid, gericht op een zoneringsplan.

Binnen de gemeente liggen geen vestigingsgebieden voor niet-grondgebonden veehouderijen of glastuinbouwbedrijven in het kader van de Reconstructiewet. Nieuwe niet-grondgebonden veehouderijen en glastuinbouwbedrijven worden derhalve geweerd. Nieuwvestiging en uitbreiding van bouwvlakken voor gebruiksgespecialiseerde en productiegerichte paardenhouderijen en niet grondgebonden veehouderijen wordt in dit bestemmingsplan eveneens niet mogelijk gemaakt. Indien daarvoor mogelijkheden worden geboden dient eerst een plan-m.e.r. procedure te worden doorlopen waaruit blijkt of en zo ja in welke mate deze ontwikkelingen haalbaar zijn. Gelet op de wens om het bestemmingsplan voor 1 juli 2013 vast te stellen ontbreekt de tijd om alsnog een dergelijke procedure te doorlopen. Om die reden is ervan afgezien om de genoemde ontwikkelingen in dit bestemmingsplan mogelijk te maken.

Nieuwe grondgebonden bedrijven kunnen op basis van een gebiedsgerichte benadering wel worden toegestaan, met uitzondering van grondgebonden veehouderijen. Uitgangspunt hierbij is een afstemming met het omliggende landschap. In open gebieden wordt gestuurd op het uitsluiten van nieuwe agrarische bouwvlakken, zodat een maximale openheid wordt behouden. In de overige agrarische gebieden kunnen nieuwe bedrijven vaker gemakkelijker worden geabsorbeerd (vanwege het besloten karakter van deze gebieden), maar is de landschappelijke inpassing ook

altijd een voorwaarde. In de bos- en natuurgebieden, beekdalen en het rivierdal komen andere waarden voor zodat nieuwe agrarische bedrijven in deze gebieden als gevolg daarvan uitgesloten worden.

Bedrijfswoning

Bij volwaardige agrarische bedrijven is vaak een bedrijfswoning aanwezig, dan wel de mogelijkheid om een bedrijfswoning op te richten. Bestaande bouwrechten worden zo veel mogelijk gerespecteerd. Nieuwe woningen mogen een inhoud hebben van maximaal 1.000 m³, exclusief maximaal 100 m² bijbehorende bouwwerken.

Om verstening van het buitengebied tegen te gaan (de waarden dienen immers zo veel mogelijk te worden beschermd) en omdat de noodzaak daartoe niet kan worden aangetoond zijn geen tweede bedrijfswoningen bij een bedrijf toegestaan.

In een aantal gevallen bestaat de wens om een woning te delen met meerdere gezinnen. Het gaat hierbij met name om situaties waarbij de kinderen de woning in het buitengebied willen overnemen, maar de ouders hier ook nog willen laten wonen. Daarnaast kan de behoefte ontstaan voor mantelzorg.

Voor deze beperkte gevallen worden bijzondere mogelijkheden geboden. Nieuwe, aparte wooneenheden dienen voorkomen te worden. Tijdelijke mantelzorgwoningen zijn echter wel mogelijk via een afwijking, waarbij de tijdelijkheid van de voorziening voorop staat.

Teeltondersteunende voorzieningen

Door de geringe aanwezigheid van teeltondersteunende voorzieningen (TOV) kan de gemeente nu nog goed sturen op het mogelijke toekomstige gebruik ervan. Teeltondersteunende voorzieningen kunnen een grote bijdrage leveren aan het rendement van agrarische bedrijven, maar groeien in de praktijk soms uit tot gespecialiseerde, niet grondgebonden activiteiten. Het landschappelijk effect van TOV kan derhalve groot zijn. De gemeente wil de landbouw ondersteunen, maar tegelijk de landschappelijke waarden beschermen. Daarom kiest de gemeente voor specifiek beleid, gericht op een zoneringsbeleid.

De gemeente maakt, conform het provinciaal beleid, een onderscheid in tijdelijke en permanente voorzieningen.

Voor alle voorzieningen buiten het bouwvlak is de inpassing en de afstemming met het omliggende landschap belangrijk.

In open gebieden wordt gestuurd op het compact houden van bebouwing en TOV op het bestemmings-/bouwvlak, zodat een maximale openheid wordt behouden. In de overige agrarische gebieden kunnen TOV's vaak gemakkelijker worden geabsorbeerd. TOV's zijn hier derhalve mogelijk, mits ze landschappelijk worden ingepast. In

de bos- en natuurgebieden en het rivier- en beekdal komen veel natuurwaarden voor. Als gevolg daarvan worden TOV's in deze specifieke gebieden uitgesloten.

Het gebruik van landbouwfolie (plastics) wil de gemeente mogelijk maken door dit in het bestemmingsplan alleen als strijdig gebruik aan te merken als de plastic niet binnen 10 dagen na afloop van de (teelt)periode waarvoor ze nodig zijn worden opgeruimd (opruimprotocol).

Door de tijdelijke aard kunnen tijdelijke voorzieningen zoals tunnelkassen eveneens in de agrarische gebieden worden toegestaan. Op bestaande bouwvlakken zijn er altijd mogelijkheden. In gebieden met een waardevolle openheid kunnen TOV buiten het bouwvlak echter beperkingen opleveren aan de aanwezige natuurwaarden of aan de landschappelijke of recreatieve betekenis van het gebied. Hier worden ze uitgesloten, dan wel zijn ze aan beperkingen verbonden.

Permanente voorzieningen (ondersteunend glas en containerteelt) kunnen op de huidige bouwvlakken worden gerealiseerd. Eventuele verdere uitbreiding van deze voorzieningen kan alleen in gebieden waar ze geen beperkingen opleveren aan natuurwaarden, landschappelijke waarden en recreatieve waarden, en binnen het bestemmingsvlak waarbinnen het bouwvlak is gelegen. De gebieden met een waardevolle openheid worden gevrijwaard van hoge voorzieningen buiten het bouwvlak.

Voor teelten waar het meerouleren van TOV bij specifieke soorten noodzakelijk is kan alleen gebiedsgericht een oplossing worden gegeven. In de waardevolle open landbouwgebieden en gebieden met natuurlijke en recreatieve waarden, is hiervoor geen mogelijkheid.

Naar aanleiding van zienswijzen van de provincie Limburg en van de LLTB is de regeling voor teeltondersteunende voorzieningen in dit ontwerp bestemmingsplan gewijzigd ten opzichte van het voorontwerp bestemmingsplan. In de onderstaande tabel worden de mogelijkheden en de wijzigingen ten opzichte van het voorontwerp weergegeven.

<ul style="list-style-type: none">• Onderscheid tussen hoge en lage tov's laten vervallen
<ul style="list-style-type: none">• Permanente en tijdelijke tov's overall toegestaan binnen bestaand bouwvlak• Permanente tov's buiten bouwvlak agrarisch bedrijf maar binnen bestemmingsvlak agrarisch bedrijf uitsluitend in de vorm van containervelden• Permanente tov's buiten bestemmings- en bouwvlak agrarisch bedrijf uitsluitend door middel van uitbreiding bouwvlak via wijzigingsbevoegdheid
<ul style="list-style-type: none">• Tijdelijke tov's ook binnen bestemmingsvlak en buiten bouwvlak agrarisch bedrijf• Tijdelijke tov's buiten bestemmings- en bouwvlak agrarisch bedrijf (aansluitend of op afstand) niet via wijzigingsbevoegdheid maar via afwijking (omgevingsvergunning)• Gebruik van afdekfolie (landbouwplastic) toegestaan, mits uitsluitend gedurende

de teeltperiode en mits opruimen binnen 10 dagen na afloop van (het deel van) de teeltperiode waarvoor de folie nodig is.
<ul style="list-style-type: none"> • Landschappelijke inpassing bij alle tijdelijke tov's buiten bestemmings-/bouwvlak agrarisch bedrijf (via afwijkingsbevoegdheid), behalve voor hagelnetten • Geen landschappelijke inpassing bij gebruik afdekfolie
Opruimbepaling voor alle tijdelijke tov's buiten bestemmings-/bouwvlak agrarisch bedrijf, met dien verstande dat dit bij het gebruik van regenkapten alleen geldt voor de folie en niet voor de constructie
Advisering door kwaliteitscommissie over landschappelijke inpassing en (eventueel) aanvullende kwaliteitsverbeterende maatregelen bij alle tov's buiten bestemmings-/bouwvlak agrarisch bedrijf, met uitzondering van hagelnetten
Tijdelijke tov's buiten bestemmings-/bouwvlak agrarisch bedrijf niet toegestaan ter plaatse van gebiedsaanduidingen 'beekdal', 'bos en natuur', 'rivierdal' en 'recreatieve ontwikkelingszone'
Tijdelijke tov's buiten bestemmings-/bouwvlak agrarisch bedrijf ter plaatse van gebiedsaanduiding 'open agrarisch gebied' uitsluitend in de vorm van containervelden of hagelnetten en mits wordt aangetoond dat de karakteristieke openheid van het gebied niet onevenredig wordt aangetast
Expliciet regelen dat ondersteunend glas is toegestaan bij grondgebonden bedrijf(stak), mits ondergeschikt qua oppervlakte bouwvlak (maximaal 50%)
<ul style="list-style-type: none"> • Referentiemaat opnemen van 3 ha. voor bestemmings-vlak op afstand voor permanente tov's (containervelden) • Geen maximale oppervlakte opnemen voor tijdelijke tov's buiten bestemmings-/bouwvlak

Tabel 2. Mogelijkheden TOV

Nevenactiviteiten

De ontwikkelingen van de laatste jaren in de agrarische sector maken het voor steeds meer bedrijven moeilijk een volledig inkomen te hebben uit het bedrijf. Veel agrariërs zijn daarom geïnteresseerd in een tweede bron van inkomsten en beginnen met een nevenactiviteit op het bedrijf. De gemeente wil de economische vitaliteit van het buitengebied behouden, medewerking aan nevenactiviteiten is derhalve een must. Omdat de gemeente nevenactiviteiten ziet als een extra bron van inkomsten bij een agrarisch bedrijf, worden nevenactiviteiten bij burgerwoningen niet toegestaan. De nevenactiviteiten dienen gerelateerd te zijn aan de agrarische sector zelf of aan recreatie. Ook opslagactiviteiten zijn mogelijk, mits het duurzame opslag betreft. Duurzame opslag is gerelateerd aan opslagactiviteiten in het kader van verbrede landbouw (bijvoorbeeld het stallen van caravans). Het volgende wordt hiermee bedoeld:

- alleen opslag van goederen die langdurig worden opgeslagen en die geen publieksaantrekkelijke werking heeft en dus niet gepaard gaat met veel verkeersbewegingen;

- geen opslag van brand- en/of explosiegevaarlijke stoffen;
- geen buitenopslag;
- geen reparatie- en/of herstelwerkzaamheden ter plaatse aan gestalde caravans.

Na bedrijfsbeëindiging wil de gemeente per activiteit een afweging maken of ook de nevenactiviteit beëindigd moet worden. Dergelijke gevallen betreffen echter specifieke gevallen, waarbij maatwerk vereist is. Middels een wijzigingsbevoegdheid worden nevenactiviteiten na bedrijfsbeëindiging in goede banen geleid.

In het recreatief ontwikkelingsgebied kunnen recreatieve nevenactiviteiten voortbestaan na bedrijfsbeëindiging. In bebouwingsconcentraties of langs doorgaande wegen, waar ook ruimere mogelijkheden voor VAB zijn, kunnen nevenactiviteiten in veel gevallen voortbestaan na bedrijfsbeëindiging. Een richtlijn hierbij is, dat een nevenactiviteit kan blijven als de activiteit ook als VAB mogelijk wordt gemaakt.

Vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing (VAB)

In het kader van VAB's is er een onderscheid te maken tussen twee verschillende manieren van invulling:

- hergebruik met functiewijziging (van agrarisch naar niet-agrarisch bedrijf);
- hergebruik van de voormalige bedrijfswoning als burgerwoning.

Mogelijkheden voor VAB zijn uitsluitend aan de orde bij een volledige bedrijfsbeëindiging. De nieuwe functie wordt de hoofdfunctie en sloop van voormalige bedrijfsgebouwen die niet nodig zijn voor de nieuwe bedrijfsfunctie wordt gestimuleerd.

Het hergebruik van VAB's wordt in bestemmingsplan mogelijk gemaakt door middel van een wijzigingsbevoegdheid. De daarvoor benodigde randvoorwaarden worden opgenomen bij deze wijzigingsbevoegdheid. VAB's zijn niet door alle functies invulbaar. Gestreefd wordt naar een agrarisch verwante invulling. Vestiging van detailhandel als hoofdactiviteit is niet mogelijk. (Kleinschalige) recreatieve functies kunnen ook mogelijk zijn, mits ze passen in het recreatieve beleid. Een functiewijziging mag geen belemmering voor de ter plaatse aanwezige bedrijven opleveren.

Daar waar de VAB bewoond blijft door de voormalige agrariër en de agrarische functie in feite overgaat in een woonfunctie, wordt sloop van de voormalige agrarische bedrijfsbebouwing sterk gestimuleerd. De oppervlakte dient zoveel mogelijk te worden teruggebracht tot de maximaal toegestane oppervlakte volgens de bestemming 'Wonen'. Dit wordt niet als voorwaarde gesteld, maar wel gestimuleerd middels een sloop/bonusregeling, waarbij extra oppervlakte bijgebouwen onder voorwaarden mogelijk is indien op hetzelfde perceel een grotere oppervlakte aan bestaande gebouwen wordt gesloopt. Cultuurhistorische waardevolle bebouwing is uitgesloten van de verplichting tot sloop. Een functiewijziging tot wonen mag geen belemmering voor de ter plaatse aanwezige bedrijven opleveren.

Huisvesting buitenlandse werknemers

Het huisvesten van buitenlandse werknemers zorgt momenteel niet voor problemen in de gemeente. Het is daarom goed nu definitief beleid te formuleren voor het opvangen van buitenlandse werknemers in het buitengebied, voordat het wel een probleem kan vormen.

Opvang van buitenlandse werknemers dient –naast eventuele specifiek daarvoor bestemde pensionvoorzieningen- enkel mogelijk te zijn op een agrarisch bouwvlak. Agrariërs die gebruik maken van de tijdelijke diensten van buitenlandse werknemers moeten namelijk onderdak aan deze mensen kunnen verschaffen. Deze huisvesting mag niet worden ingezet voor werknemers die elders werken. Met tijdelijk wordt bedoeld dat in de periodes waarin de werknemers niet nodig zijn op het bedrijf, geen buitenlandse werknemers mogen worden opgevangen. Dit om permanente bewoning te voorkomen.

Op deze manier wordt aangesloten bij de gemeentelijke beleidsnotitie 'Huisvesting buitenlandse werknemers'.

Paardenhouderijen

Ook in het buitengebied van Beesel is de paardenhouderij een gebruiksvorm die zowel bedrijfsmatig als hobbymatig een steeds grotere rol inneemt. Vanwege het groeiend gebruik van het buitengebied voor paardensportactiviteiten wordt deze specifieke functie in het bestemmingsplan behandeld.

Een aantal vormen van paardenhouderijen is mogelijk:

- productiegerichte paardenhouderij, bestaande uit het fokken en melken van paarden;
- gebruiksgerichte paardenhouderij, bestaande uit onder meer africhtingstallen en paardenpensions of –stallingen en paardenhandelsbedrijven;
- recreatieve vorm van paardrijden in maneges.

De gemeente maakt een onderscheid tussen productiegerichte- en een gebruiksgerichte paardenhouderij. Door het hanteren van deze tweedeling met eigen en duidelijk herkenbare bestemmingen is het eenvoudig om voor de verschillende economische activiteiten een eigen afwegingskader te hanteren. Dit maakt de mogelijkheden, in relatie tot het hanteren van de gebiedstypologie, eenvoudiger. De bestaande productiegerichte agrarische paardenhouderijen worden bestemd tot 'Agrarisch – Niet grondgebonden'. De bestaande gebruiksgerichte agrarische paardenhouderijen worden bestemd tot 'Agrarisch – Paardenhouderij'.

De publieksgerichte paardenhouderij trekt substantieel verkeer aan en kan overige vormen van hinder om de omgeving teweeg brengen. Bovendien kunnen door de aanleg van een rijhal de gevolgen voor het landschap aanzienlijk zijn. Daarom hangt

de mogelijkheid van een publieksgerichte paardenhouderij mede af van de beslotenheid van de omgeving, de verkeersontsluiting en de nabijheid van potentiële bezoekers. De gemeente zal zich voor het toestaan van publieksgerichte paardenhouderijen met name richten op kleinschalig gebied en bebouwingsconcentraties. In recreatieve ontwikkelingszones zijn publieksgerichte paardenhouderijen in beginsel mogelijk, mits dit geen belemmering vormt voor bestaande toeristisch-recreatieve voorzieningen en/of voor toekomstige toeristisch-recreatieve ontwikkelingsmogelijkheden. In alle gevallen geldt dat de vestiging geen hinder mag opleveren aan andere functies in de omgeving. Voor nieuwe gebruiksgesichte agrarische paardenhouderijen worden in dit bestemmingsplan geen mogelijkheden geboden. Beleidsmatig worden wel mogelijkheden geboden.

Schuilgelegenheden

In delen van het buitengebied is er behoefte aan schuilgelegenheden voor het hobby- of bedrijfsmatig houden van met name paarden en pony's. Deze schuilgelegenheden kunnen tot verrommeling van het landschap leiden. Daarom worden duidelijke randvoorwaarden voor de toepassing van deze kleine bouwwerken geformuleerd. Schuilgelegenheden mogen worden toegepast in gebieden waar doorgaans veel weidegrond aanwezig is en waar anderzijds geen overwegende bezwaren van agrarische of landschappelijke aard tegen de realisatie van deze schuilgelegenheden bestaan. Landschappelijk gezien is situering in kleinschalige agrarische gebieden mogelijk. Hier is landschappelijke inpassing vrij makkelijk te realiseren. Ook bebouwingsconcentraties zijn in principe geschikt voor plaatsing van schuilgelegenheden.

Schuilgelegenheden zijn alleen mogelijk via een afwijkingsbevoegdheid, waarbij de volgende zaken van belang zijn:

- De aanwezige landschappelijke, ecologische en cultuurhistorische waarden mogen niet worden aangetast. Er wordt voorkomen dat er te veel schuilgelegenheden in een klein gebied komen te staan;
- Gestreefd wordt naar een situering in de nabijheid van bestaande massa-elementen (zoals gebouwen of opgaande beplanting);
- Van groot belang voor de verschijningsvorm van het bouwwerk is het materiaalgebruik. Het gebruik van duurzaam, in de landelijke omgeving passend materiaal (als hout) is noodzakelijk. In alle gevallen moet een goede landschappelijke inpassing plaatsvinden;
- Schuilgelegenheden worden alleen toestaan binnen de bestemmingen 'Agrarisch' en 'Agrarisch met waarden', met dien verstande dat binnen de gebiedsaanduidingen 'open agrarisch gebied' alleen bedrijfsmatige schuilgelegenheden zijn toegestaan. In 'kleinschalig agrarisch gebied' zijn ook hobbymatige schuilgelegenheden toegestaan.

Indien op een bepaald perceel een schuilgelegenheid wordt gebouwd volgt hierop grond van het besluit omgevingsrecht uit dat dat perceel dan ook vergunningvrij

mag worden voorzien van een perceelsafscheiding met een hoogte van maximaal 2 meter, mits deze wordt geplaatst achter de voorgevelrooilijn en op meer dan 1 meter van openbaar toegankelijk gebied. Deze zijn namelijk vergunningsvrij indien deze op een erf of een perceel staan waarop al een gebouw staat waarmee de erf- of perceelsafscheiding in functionele relatie staat. Indien op een perceel géén gebouw staat is een perceelsafscheiding alleen vergunningvrij indien deze niet hoger is dan 1 meter. Indien echter op een perceel een schuilgelegenheid wordt gebouwd is sprake van een gebouw waarmee de perceelsafscheiding in functionele relatie staat. Om te voorkomen dat niet in de omgeving passende perceelsafscheidingen vergunningvrij worden opgericht is het kunnen plaatsen, gebruiken en instandhouden van schuilgelegenheden gekoppeld aan de verplichting om een eventuele perceelsafscheiding te realiseren conform bepaalde kwaliteitseisen. Voor de afscherming van percelen dient uitgegaan te worden van natuurlijk materiaalgebruik, toepassing van kleuren passend in de omgeving en een open, natuurlijke, vriendelijke uitstraling. Gazen hekwerken en (witte) houten afrasteringen zijn in het gehele buitengebied niet wenselijk. Voor schuilgelegenheden in kernrandzones zijn er ook andere erfafscheidingen mogelijk.

4.3.2 Niet-agrarische bedrijvigheid

Naast agrarische bedrijvigheid, kunnen in het buitengebied ook andere vormen van bedrijvigheid voorkomen, zoals industrie en detailhandel. Deze vormen van bedrijvigheid worden zo veel mogelijk geweerd uit het buitengebied, dergelijke bedrijvigheid hoort in eerste instantie namelijk thuis op een bedrijventerrein of in de kern.

Nieuwe niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied wordt niet toegestaan, behoudens indien sprake is van vestiging van een niet agrarisch bedrijf in een VAB. In de regels is daartoe een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarvan onder voorwaarden gebruik kan worden gemaakt indien het ter plaatse gevestigde agrarisch bedrijf wordt beëindigd.

Bestaande bedrijven worden wel dienovereenkomstig bestemd. Zij krijgen beperkte uitbreidingsmogelijkheden om enerzijds de economische vitaliteit te waarborgen, maar anderzijds te voorkomen dat bestaande bedrijfspercelen te groot worden of nieuwe bedrijfspercelen ontstaan. Te grote bedrijven hebben ook een grote impact op de aanwezige waarden.

Ook vervanging van een bedrijf door andere niet-agrarische bedrijvigheid is mogelijk, mits de milieucategorie niet toeneemt.

4.3.3 Recreatie

Recreatie is hét speerpunt van de gemeente. De ambities om een recreatief waardevol platteland te creëren zijn hoog.

Beesel is als gemeente gelegen tussen de stedelijke gemeentes Venlo en Roermond. Samen met Belfeld en Swalmen fungeert de gemeente daardoor, als het ware, als recreatief landelijk gebied voor deze twee steden. Door de aanwezigheid van de A73 is Beesel beter bereikbaar geworden voor bezoekers vanuit de regio of zelfs daarbuiten. Hierdoor wordt onder andere het recreatiepark Drakenrijk opgericht, maar ook biedt het kansen voor bungalowpark Lommerbergen. Beesel heeft derhalve genoeg aanknopingspunten en mogelijkheden om haar recreatieve ambities verder uit te bouwen en uit te groeien tot een nog recreatievere gemeente.

In de verschillende vormen van recreatie zijn twee takken te onderscheiden: verblijfs- en dagrecreatie. Verblijfsrecreatie betekent meerdere dagen recreëren en overnachten op locatie (bijvoorbeeld een bungalowpark, camping of hotel). Dagrecreatie betreft recreëren zonder overnachting (bijvoorbeeld een themapark en fietsen en wandelen).

Bestaande recreatieterreinen worden overeenkomstig bestemd in het bestemmingsplan (het gemeentelijk beleid aangaande verblijfsrecreatie volgend). In verband met de druk op de natuurgebieden, de schaalgrootte van de gemeente en de te bereiken c.q. vast te houden kwaliteit en diversiteit van de verblijfsrecreatie, dient het aantal reguliere kampeerterreinen beperkt te blijven tot de huidige kampeerterreinen. Nieuwe kampeerterreinen zijn niet toegestaan. Nieuwe, grootschalige verblijfsrecreatieve activiteiten zijn toegestaan, maar worden niet nu al rechtstreeks bestemd. Hiervoor geldt maatwerk en dergelijke initiatieven worden afzonderlijk beoordeeld.

Kleinschalige verblijfsrecreatieve activiteiten in de vorm van kamperen is als nevenactiviteit wel toelaatbaar bij agrarische bedrijven. Voor wat betreft het kleinschalig kamperen wordt vastgehouden aan de bovengrens van 15 standplaatsen. Bij dit aantal standplaatsen is nog sprake van kleinschaligheid van kamperen, passend bij een boerenbedrijf. Het past ook bij de kampeerder die bewust kiest voor een relatief kleine, rustige kampeergelegenheid op een boeren erf met een plattelandsbeleving.

Andere vormen van verblijfsrecreatieve voorzieningen (zoals bijvoorbeeld een Bed & Breakfast, pensions, vakantieappartementen, etc.) zijn toegestaan. Voor wat betreft Bed & Breakfast is aangesloten bij het (paraplu)bestemmingsplan Bed & Breakfast.

Dagrecreatieve voorzieningen worden behouden en versterkt. Nieuwe voorzieningen worden in eerste instantie getoetst aan het gemeentelijke recreatieve beleid, indien toelaatbaar dan vindt een gebiedsspecifieke en functiespecifieke toetsing plaats. Het aanwezige landschap vormt daarbij het toetsingskader. De open gebieden moeten open blijven, terwijl de overige gebieden (nieuwe) functies zouden kunnen absorberen.

Op de structuurvisiekaart is een bepaalde zone of gebied opgenomen waarbinnen nieuwe recreatie zich kan vestigen. Gestreefd wordt om recreatieve ontwikkelingszones te creëren, als verbindingen tussen recreatie objecten. Het kunnen zowel routes als functies zijn. Deze recreatieve ontwikkelingszone is in dit bestemmingsplan als gebiedsaanduiding opgenomen. Dat is niet gebeurd om met dit bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk te maken, maar wel om te voorkomen dat er andere ontwikkelingen plaatsvinden waardoor realisering van de beleidsdoelstellingen in de structuurvisie voor deze gebieden wordt belemmerd.

Belangrijk recreatiecentrum binnen het plangebied betreft recreatiepark Lommerbergen. Dit recreatiepark heeft een oppervlakte van circa 33 hectare. In het park zijn momenteel 502 recreatiewoningen gelegen. De recreatiewoningen bevinden zich verspreid over het gehele park. Daarnaast is er sprake van een centrumgebied met alle centrale voorzieningen. Deze gebouwen bieden onderdak aan de volgende functies:

- plaza: supermarkt, restaurant, bar, bowling, boulangerie, kadoshop, boutique, service desk, zwemparadijs (en bijbehorende voorzieningen), indoor speelparadijs, automatenhal, verschillende kantoren en zalen op de verdieping, techniekruimten, magazijn, podium, etc.;
- bedrijfsondersteunende functies: receptie en administratie, kantoor, opslagruimte voor beheer en onderhoud.

Lommerbergen kenmerkt zich door de sfeer van een bospark, waarin de recreatiewoningen in een zo natuurlijk mogelijke omgeving zijn gesitueerd. De terreinaccidentaties geven het geheel een extra aantrekkelijke dimensie.

De karakteristiek van Lommerbergen wordt bepaald door de structuren van:

- het bos (aard, samenstelling en leeftijdsopbouw);
- het terrein (accidentaties, hoge en lage delen van het terrein).

Het aantal bungalowvakanties (39% van het totale aantal binnenlandse vakanties) blijft stijgen met een gemiddelde van 1,4% sinds 1996. Uitbreiding van het aanbod van bungalows is nodig om aan deze marktvrage te kunnen blijven voldoen.

Daarnaast is binnen de vrage naar bungalowvakanties een verandering waarneembaar. De vrage naar luxe en grotere bungalows stijgt. Vooral groepsaccommodaties worden steeds populairder. Mede door een stijging van de waarde voor kwalitatieve ontmoetingen tussen vrienden, kennissen en familie, overtreft de vrage naar groepsaccommodaties op dit moment het aanbod. In plaats van nog 'meer van hetzelfde', moet er vanuit de markt ingestoken worden op de kwaliteitsverbetering van het bestaande productaanbod en op vergroting van de productdifferentiatie in de toeristisch-recreatieve sector. Verregaande kwaliteitsverbetering en productdifferentiatie zijn beide nodig, omdat de consument (toerist en recreant) veel kritischer en veeleisender is geworden. Het toekomstbeeld is, dat de toeristisch-recreatieve vrage verder zal stijgen en nog gedifferentieerder zal worden.

Ter verbetering van de concurrentiepositie wil het recreatiepark derhalve ook op bovenstaande kwaliteitsverbetering en productdifferentiatie inspelen.

Op basis van een globale analyse aan de hand van beschikbare gegevens zijn in het kader van de opstelling van de structuurvisie de uitbreidingsmogelijkheden van de Lommerbergen bekeken.

Omdat inbreiding slechts beperkt mogelijk is, zijn vervolgens de vier denkbare uitbreidingsrichtingen op hun haalbaarheid beoordeeld:

1. Uitbreiding in de richting van Maasveld.
2. Uitbreiding in het Maasdal.
3. Uitbreiding aan de overzijde van de Kesselseweg.
4. Uitbreiding in zuidoostelijke richting tot de Heideakkerweg.

In de structuurvisie is op basis van een afweging van de vier alternatieven bepaald dat uitbreiding van de Lommerbergen in zuidoostelijke richting mogelijk is. Aangezien het bestemmingsplan conserverend van aard is en nieuwe ontwikkelingen hierin niet worden meegenomen is in dit bestemmingsplan echter alleen voorzien in beperkte inbreidingsmogelijkheden voor Lommerbergen.

Door het recreatiepark is aangegeven dat op het bestaande terrein mogelijkheden zouden moeten zijn voor het realiseren van groepsaccommodaties of voor het vergroten van bestaande recreatiewoningen. Afgaande op de vraag dienen deze accommodaties ruimte te bieden aan 10-20 personen. Dit betekent dat deze recreatiewoningen over een oppervlakte van maximaal 250 m² dienen te beschikken.

Gezien de huidige clusters van bungalows, past een groepsaccommodatie van dergelijke omvang, bij de bebouwingsconcentraties die nu in het gebied aanwezig zijn. Omdat het recreatiepark een sterk geaccidenteerd terrein betreft, dient bij de situering van de nieuwe recreatiewoningen op voorhand al rekening gehouden te worden met de landschappelijke kenmerken en waarden en daarmee de inpassing in het park.

Voor Lommerbergen betekent een uitbreiding van het aantal bungalows een vergroting van het draagvlak en het zekerstellen van de continuïteit van het bedrijf. Hiertoe wordt zij gedwongen door de sterk toenemende kostenstructuur. Door middel van verdere productdifferentiatie en productuitbreiding kan het marktaandeel worden vergroot en tegelijkertijd nieuwe doelgroepen (bijvoorbeeld gehandicapten) worden aangesproken, alsmede worden ingespeeld op de vraag naar groepsaccommodaties en luxe bungalows. Door een uitbreiding van het aantal recreatiewoningen kan beter worden voldaan aan de veranderde toeristisch-recreatieve vraag, waardoor de marktwaarde en positie van Lommerbergen in algemene zin zullen verbeteren.

De hiermee samenhangende horeca- en verhuuropbrengsten zullen het bedrijfsresultaat van Lommerbergen bevorderen, waardoor de continuïteit van het bedrijf beter kan worden gewaarborgd. Met een verdere differentiatie in bungalowtypes,

krijgt het recreatiepark een groter onderscheidend vermogen in de markt, hetgeen de algemene marktpositie zal versterken. Met de verdere zekerstelling van de continuïteit van het bedrijf is ook de werkgelegenheid gegarandeerd. Door verbetering van het bedrijfsresultaat kunnen toekomstige investeringen in de kwaliteit van het product en wettelijke eisen worden veiliggesteld.

Om verbouwingen tot grotere vakantiewoningen c.q. nieuwbouw mogelijk te maken worden in dit bestemmingsplan, onder voorwaarden, uitbreidingsmogelijkheden geboden, echter uitsluitend binnen de bestaande grenzen van het recreatiepark:

1. Binnen het vlak dat op de verbeelding is aangegeven met 'specifieke vorm van recreatie – recreatieve voorzieningen' is uitbreiding van recreatieve voorzieningen mogelijk met 0,4 ha. naar 1,9 ha. (35% van het vlak);
2. Bebouwing binnen het vlak dat op de verbeelding is aangegeven met de aanduiding 'recreatiewoning' is het bebouwingspercentage verruimd met 4% naar 20%.

Het recreatiepark valt nagenoeg geheel buiten (stroomvoerend deel van) het rivierbed. Op het deel van het park dat binnen het stroomvoerend deel van het rivierbed valt wordt geen uitbreiding van bouwmogelijkheden geboden.

In de regels is verder bepaald dat bij de (her)bouw van recreatiewoningen geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van:

1. het woon- en leefklimaat;
2. de milieusituatie;
3. de bestaande natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische, aardkundige en/of abiotische waarden;
4. de milieutechnische en/of bedrijfseconomische gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen gronden en bebouwing.

Dit biedt voldoende waarborgen dat omliggende bestemmingen niet onevenredig worden benadeeld door de ruimere bouwmogelijkheden. Middels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' is bovendien verzekerd dat aanwezige archeologische waarden afdoende worden beschermd. De verschillende gebiedsaanduidingen binnen deze dubbelbestemming zijn gebaseerd op het inventariserend veldonderzoek dat voor het gebied Lommerbergen is uitgevoerd in 2007³. Op basis van dat onderzoek is de verwachtingswaarde voor een aantal deelgebieden bijgesteld van hoog naar laag en voor een aantal andere deelgebieden bijgesteld moet worden van hoog naar zeer hoog.

4.3.4 Natuur en landschap

In principe heeft er in het directe verleden voldoende natuurontwikkeling plaatsgevonden binnen de gemeente. De grootste opgave is een goed evenwicht tussen natuur, landschap en landbouw te creëren, en waar mogelijk kansen te grijpen voor natuurontwikkeling.

³ Karterend Inventariserend Veldonderzoek, BAAC-project 06.325 d.d. maart 2007

De huidige natuurgebieden die de gemeente rijk is, dienen als zodanig ook in stand te worden gehouden en beschermd. Enerzijds is deze basisbescherming beoogd in het kader van het rijks- en provinciaal beleid omtrent EHS en POG, anderzijds heeft de aanwezige natuur een positief effect op de leefkwaliteit en belevingswaarde van de omgeving.

De planologische uitbreiding van de natuur, zijnde de POG, is momenteel nog niet in gebruik als natuur. Derhalve worden deze gebieden niet als natuur bestemd. Wel is een dubbelbestemming opgenomen voor de bescherming en de ontwikkeling van de potentiële natuur- en landschapswaarden in het gebied. Op grond hiervan mag in de onderliggende bestemmingen niet worden gebouwd, behoudens ter plaatse van de bestemmings- en/of bouwvlakken volgens de diverse functionele bestemmingen. Een mogelijkheid tot het wijzigen van het huidige gebruik naar natuur wordt relatief gemakkelijk mogelijk gemaakt middels een wijzigingsbevoegdheid.

Ambitie om natuurontwikkeling elders (buiten de POG) te realiseren is op voorhand niet aanwezig. Nieuwe landschapselementen of natuur in het kader van compensatie voor andere ontwikkelingen dient binnen de POG gerealiseerd te worden. Dit betreft namelijk extra natuur omdat elders een "rode" ontwikkeling heeft plaatsgevonden.

Het landschap bepaalt de identiteit van het landelijk gebied van de gemeente. Het landschap is aan grote druk onderhevig door de aanleg van de A73, uitbreidingsbehoefte van de kernen, bedrijventerreinen en agrarische bedrijven, de recreatieve vraag en het dagelijkse gebruik van het buitengebied. Vanwege deze altijd doorgaande ontwikkeling van het landelijk gebied staat de identiteit van het landelijk gebied onder druk. Behoud en versterken van het landschap betekent het behouden en versterken van de unieke, onderscheidende kenmerken van de landschapstypen die Beesel rijk is en het in stand houden en versterken van de grenzen en overgangen hiertussen. Dat vraagt om maatwerk: niet overal betekent toevoeging van meer landschapselementen namelijk automatisch meer landschappelijke kwaliteit. In het Landschapsontwikklingsplan is voor verschillende deelgebieden aangegeven welke ontwikkelingen wenselijk zijn en welke juist niet.

Behoud en versterken van het landschap betekent ook het behouden en versterken van een aantal wegbeplantingen, zoals de A73 met de eenzijdige laanbeplanting van drie bomenrijen en langs de oude Rijksweg (N271). Ook deze dient beplant te blijven met laanbomen. Naast deze twee wegen is er nog een aantal andere wegen waarvan de beplanting de hoofdstructuur van het landschap mede bepaalt. Deze wegbeplantingen worden waar nodig en mogelijk (eigendommen, kabels en leidingen) aangevuld tot doorgaande linten. Verder is behoud van deze lanen het credo, wat bijvoorbeeld betekent dat bij reconstructie van een weg de laanbomen het liefst

gehandhaafd blijven en wanneer dat niet mogelijk is alles in het werk wordt gesteld om ruimte te maken voor herplant. De prioriteit ligt bij de aangegeven hoofdstructuur; voor de overige wegen en paden geldt in principe dat behoud en eventueel aanvullen belangrijk is. De wegen- en paden waarvoor dit geldt staan aangegeven op de streefbeeldkaart van het Landschapsonwikkelingsplan.

4.3.5 Wonen

Verspreid over het buitengebied van de gemeente liggen meerdere burgerwoningen. Woningen kunnen, planologisch gezien, een belemmerende factor voor agrarische bedrijven zijn. Uitbreiding van bestaande woningen is toegestaan, mits geen agrarische bedrijven worden belemmerd met hun (toekomstige) activiteiten. De inhoud van alle woningen mag worden vergroot tot ten hoogste 1.000 m³. Bestaande grotere woningen mogen eenmalig met maximaal 10% van de bestaande inhoud worden uitgebreid.

Het bestemmingsplan bevat geen mogelijkheden voor nieuwbouw van woningen. Eventuele verzoeken in het kader van bouwen in het buitengebied worden afzonderlijk beoordeeld op wenselijkheid en aanvaardbaarheid omdat dit maatwerk is. Hier wordt echter zéér terughoudend mee omgegaan.

Het splitsen van voormalige boerderijen in meerdere woningen en/of het inpandig uitbreiden van woningen in (voormalige) boerderijen draagt bij aan het behoud van waardevolle panden in het buitengebied. Om die reden zijn deze ontwikkelingen in dit bestemmingsplan onder voorwaarden mogelijk gemaakt. Waardevolle panden betreffen panden die als gemeentelijk- of rijksmonument te boek staan, dan wel een pand dat in aanmerking komt na aanvraag van advies aan de monumentencommissie. In het bestemmingsplan worden de waardevolle panden dan voorzien van een specifieke aanduiding.

Aan huis gebonden bedrijvigheid mag als aanvulling op de woonfunctie plaatsvinden binnen de bestaande woning of bijgebouwen, mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden.

4.4 Matrix deelgebieden - functies

Op basis van de uitwerking van de functies en bijbehorende beleidsdoelstellingen is een matrix met mogelijkheden voor verschillende functionele ontwikkelingen in de diverse deelgebieden opgesteld. Per functie is hierin exact aangegeven wat de mogelijkheden zijn die in het bestemmingsplan direct of indirect geboden worden in de verschillende deelgebieden. De mogelijkheden zijn gestoeld op de beleidsdoelstelling zoals die door de gemeente opgesteld zijn. Op basis van de matrix is de inhoud

van de verbeelding en planregels van het bestemmingsplan vormgegeven. De matrix bevat een verzameling van gemeentelijke beleidsuitgangspunten uit diverse gemeentelijke beleidskaders, waaronder de gemeentelijke structuurvisie. De matrix is op zichzelf geen gemeentelijk beleidsdocument en/of onderdeel van dit bestemmingsplan. Het is een hulpmiddel geweest voor het opstellen van dit bestemmingsplan, waarbij tevens inzicht werd geboden in die ontwikkelingen die beleidsmatig wél mogelijk zijn, maar niet in dit bestemmingsplan zijn opgenomen.

5. PLANOPZET, MILIEUASPECTEN

5.1 Inleiding

In het buitengebied spelen diverse milieuaspecten een rol. In het kader van dit bestemmingsplan wordt aan deze thema's in een zo vroeg mogelijk stadium aandacht besteed. Hiermee wordt bereikt dat het ontstaan van knelpunten op het spanningsvlak van wonen, recreëren, natuur en werken wordt voorkomen. Het onderhavige bestemmingsplan is echter met name conserverend van aard. Dit betekent dat de relevante milieuthema's niet uitputtend behoeven te worden beschouwd. Nieuwe ontwikkelingen dienen op het moment dat deze tot uitvoering komen pas uitgebreid te worden getoetst aan de diverse milieuaspecten.

In dit hoofdstuk worden de milieuthema's bodem, geluid, lucht, externe veiligheid, geur, cultuurhistorie/archeologie, ecologie, kabels, leidingen en straalpaden en water behandeld.

5.2 Bodem

In het kader van de Wro dient te worden beoordeeld of de bodemkwaliteit binnen dit gebied uit het oogpunt van volksgezondheid en milieu aan zekere kwaliteitsnormen voldoet. Dit om te voorkomen dat op verontreinigde grond wordt geleefd en gebouwd. De bodemkwaliteit van een perceel dient afdoende te zijn voor de functie waarvoor het bestemd is.

In de Nota bodembeheer regio Maas & Roer, gedeelte Beesel is het bodembeleid van de gemeente Beesel beschreven. Op 4 juli 2011 heeft de Raad van Beesel deze Nota, inclusief bodemkwaliteitskaart vastgesteld.

De Nota is opgesteld in samenwerking met de gemeenten Maasgouw, Roermond en Leudal. Aanleiding voor het formuleren van nieuw bodembeleid is de inwerkingtreding van het Besluit bodemkwaliteit. In dit Besluit zijn regels en normen opgenomen voor hergebruik van grond en baggerspecie.

De Nota bodembeheer is onder andere bedoeld om het hergebruik van grond uit de regio te stimuleren. Door een eenvoudig en eenduidig bodembeleid in de vier gemeenten, kan grond makkelijker vanuit de ene gemeente in de andere gebruikt worden. Uitgangspunt is dat een bodem geschikt moet blijven voor de functie die er op wordt uitgeoefend zoals landbouw / natuur, wonen of industrie.

Het grote voordeel van de Nota bodembeheer is dat grond die vrijkomt bij een (bouw)werk binnen de deelnemende gemeenten hergebruikt mag worden zonder de grond eerst te laten keuren. De belangrijkste voorwaarde hierbij is dat de grond

niet afkomstig mag zijn van een verdacht of een verontreinigd perceel. Het hergebruik van de grond moet daarom wel eerst worden gemeld. Via deze melding kan de gemeente waar de grond wordt ontgraven en de gemeente waar de grond wordt toegepast nagaan of de grond verdacht is. Een ander groot voordeel is dat de samenwerking met andere gemeenten ervoor zorgt dat het gebied waarbinnen grond zonder keuring mag worden hergebruikt veel groter is. In deze vier gemeenten geldt immers hetzelfde bodembeleid. Als de grond buiten de gemeenten van de Regio Maas & Roer hergebruikt gaat worden geldt het gezamenlijke bodembeleid niet en moet er wel eerst een partijkeuring worden gedaan.

De Nota bodembeheer zorgt voor minder kosten voor burgers en bedrijven. Door het vaststellen van de Nota bodembeheer zijn er namelijk minder volledige bodemonderzoeken en/of partijkeuringen nodig bij omgevingsvergunningen. Er moet wel altijd een vooronderzoek worden gedaan. De invoering van de Nota bodembeheer levert een kostenbesparing op terwijl de bodem net zo schoon blijft als nu het geval is.

Bij het voorliggende bestemmingsplan is geen bodemonderzoek uitgevoerd. Bodemonderzoeken zijn slechts vijf jaar geldig, en het bestemmingsplan heeft een geldigheidstermijn van 10 jaar. Bovendien worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is dus niet bekend of en waar in het plangebied zal gaan worden gebouwd. Per vergunningsaanvraag wordt te zijner tijd bekeken of een bodemonderzoek noodzakelijk is.

5.3 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft tot doel de mensen te beschermen tegen geluidsoverlast. De Wgh biedt geluidsgevoelige bestemmingen en objecten (bijvoorbeeld woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. In de Wgh is een zonering van wegen, spoorwegen en industrie-terreinen opgenomen. Enerzijds betekent dit dat (geluids)eisen worden gesteld aan de geluidsbelastende functies, anderzijds betekent dit dat beperkingen worden opgelegd aan geluidsgevoelige objecten.

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen de bepalingen van de Wgh in acht te worden genomen. Dit betekent onder meer dat wanneer geluidsgevoelige ontwikkelingen aan de orde zijn, moet worden nagegaan of voor deze gronden een zogenaamde geluidszone van kracht is.

5.3.1 Wegverkeerslawaai

Met uitzondering van een aantal wegen (met een rijsnelheid van 30 km/uur of minder), bevinden zich langs alle wegen een geluidszone. Binnen een dergelijke zone

moet akoestisch onderzoek worden verricht, waaruit blijkt of de voorkeursgrenswaarde of de maximaal toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden.

Aantal rijstroken	Breedte van de geluidszone (in meters)	
	Buitenstedelijk	Stedelijk
5 of meer	600	350
3 of 4	400	350
1 of 2	250	200

Tabel 2. Geluidszones wegen

5.3.2 Spoorwegverkeerslawaai

Langs alle spoorwegen bevinden zich geluidszones. Binnen een dergelijke zone moet akoestisch onderzoek worden verricht, waaruit blijkt of de voorkeursgrenswaarde of de maximaal toelaatbare geluidsbelasting wordt overschreden.

De grootte van een geluidszone kan per traject verschillen. Een overzicht van de zone per traject is op basis van de Wgh vastgelegd in de Regeling zonekaart spoorwegen. De breedte van de geluidszone van het traject Venlo - Reoermond (traject nummer 810) bedraagt 200 m.

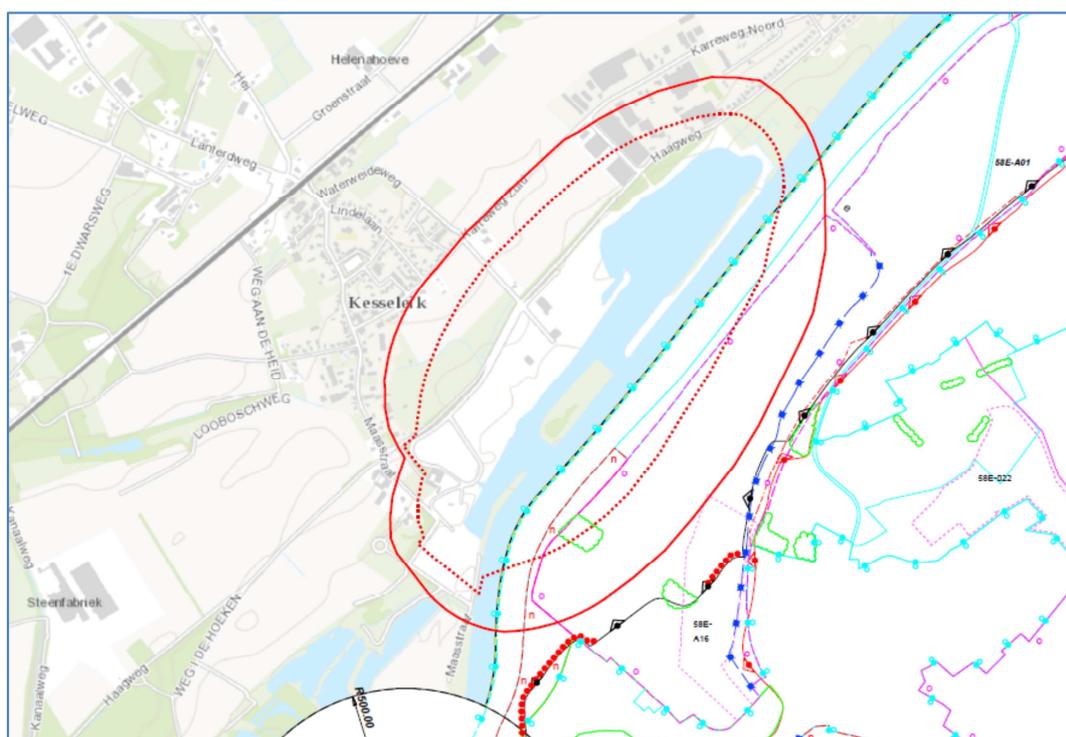
5.3.3 Industrielawaai

Zonering van industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van bedrijventerreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds en geluidsgevoelige bestemmingen en functies anderzijds.

Op de bedrijventerreinen in Beesel zijn geen grote lawaaimakers gevestigd. In het kader van dit bestemmingsplan vormt de geluidszonering in het kader van de Wgh geen verdere voorwaarde, behoudens de geluidzone van het bedrijf Kuippers aan de overzijde van de Maas in Kessel. De geluidzone van dit bedrijf is in dit bestemmingsplan opgenomen met de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie'.

5.3.4 Conclusie

Bij een ontwikkeling waarbij sprake is van een geluidsgevoelige object binnen de aangegeven geluidszones, dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geluidsbelasting op deze gebouwen of terreinen. Omdat in dit stadium niet duidelijk is of en waar dit zal gebeuren en de lokale situatie sterk bepalend is, is geen akoestisch onderzoek uitgevoerd. Per vergunningsaanvraag wordt te zijner tijd bekeken of een akoestisch onderzoek noodzakelijk is.



Afbeelding 11 Geluidzone Kuijpers - Kessel

5.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer. Dit deel staat ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Rijk, provincies en gemeenten werken samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren. De bestuursorganen dienen bij de uitoefening van bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit grenswaarden in acht te nemen. De vaststelling van een bestemmingsplan wordt in de jurisprudentie aangemerkt als de uitoefening van een bevoegdheid die gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit.

Als een project 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdraagt aan de luchtverontreiniging, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitvoeren van een ontwikkeling. Elk project dat NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit kan uitgevoerd worden. Binnen gestelde omvangsgrenzen is geen toetsing aan de grenswaarden van de luchtkwaliteit noodzakelijk. Wel blijven de

begrippen goede ruimtelijke ordening en blootstelling van kwetsbare groepen van belang.

Voor stikstofdioxide, koolmonoxide, benzeen, zwaveldioxide en lood zijn bij landelijke metingen en berekeningen geen overschrijdingen van de grenswaarden geconstateerd of te verwachten. Voor stikstofdioxide en fijn stof ligt dat anders.

Het RIVM maakt jaarlijks kaarten met grootschalige concentraties en deposities in Nederland in het kader van natuur- en milieubeleid. De kaarten geven een grootschalig beeld van de luchtkwaliteit en depositie in Nederland en betreffen zowel recente als toekomstige jaren.

Ten aanzien van concentraties stikstofdioxide wordt, uitgaande van doorzetting van de huidige dalende trend, verwacht dat inmiddels landelijk grotendeels aan de grenswaarden voor stikstofdioxide wordt voldaan. Tevens is er in Limburg sprake van een verbetering van de luchtkwaliteit voor fijn stof. De gemiddelde grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ is de afgelopen jaren niet meer overschreden en ook in 2012 zal geen overschrijding plaatsvinden van deze grenswaarde.

Het plangebied bevat geen sterk verkeersbelaste locaties, maar betreft een landelijk gebied met hoofdzakelijk verspreide bebouwing. De A73 is de meest intensieve verkeersader die door het buitengebied loopt, maar ook langs deze weg is geen sprake van overschrijding van de grenswaarden.

Bij een ontwikkeling die wél in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging, dient een luchtkwaliteitsonderzoek te worden uitgevoerd. Omdat in dit stadium niet duidelijk is of en waar dit zal gebeuren, is geen luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd. Per vergunningsaanvraag wordt te zijner tijd bekeken of een luchtkwaliteitsonderzoek noodzakelijk is.

5.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid is de kans om komen te overlijden als gevolg van gevaarlijke stoffen, zoals ammoniak, LPG, chloor, etc. Daarbij gaat het hierbij niet alleen over gevaarlijke stoffen bij inrichtingen, maar ook over transport van gevaarlijke stoffen over de weg, per spoor, over het water en door buisleidingen.

Hoewel de kans om komen te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen zeer klein is, gelden er toch bepaalde minimaal aan te houden afstanden tot locaties waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen of getransporteerd. Deze minimaal aan te houden afstanden worden plaatsgebonden risicocontouren genoemd. De grootte van deze plaatsgebonden risicocontouren verschilt per situatie. Zo speelt

de hoeveelheid opgeslagen of vervoerde gevaarlijke stoffen een rol, maar daarnaast bijvoorbeeld ook de wijze van opslag en eventuele aanwezige veiligheidssystemen. In en in de omgeving van het plangebied zijn risicodragende activiteiten aanwezig die een plaatsgebonden risicocontour bevatten en daarmee beperkingen (kunnen) geven aan ruimtelijke ontwikkelingen binnen deze contour.

Wanneer er een ongeval met gevaarlijke stoffen plaatsvindt, dan kunnen de effecten veel verder reiken dan de plaatsgebonden risicocontour. De afstand tot waar een ongeval met een gevaarlijke stof nog onder 1% van de blootgestelden dodelijke slachtoffers kan veroorzaken vormt het invloedsgebied.

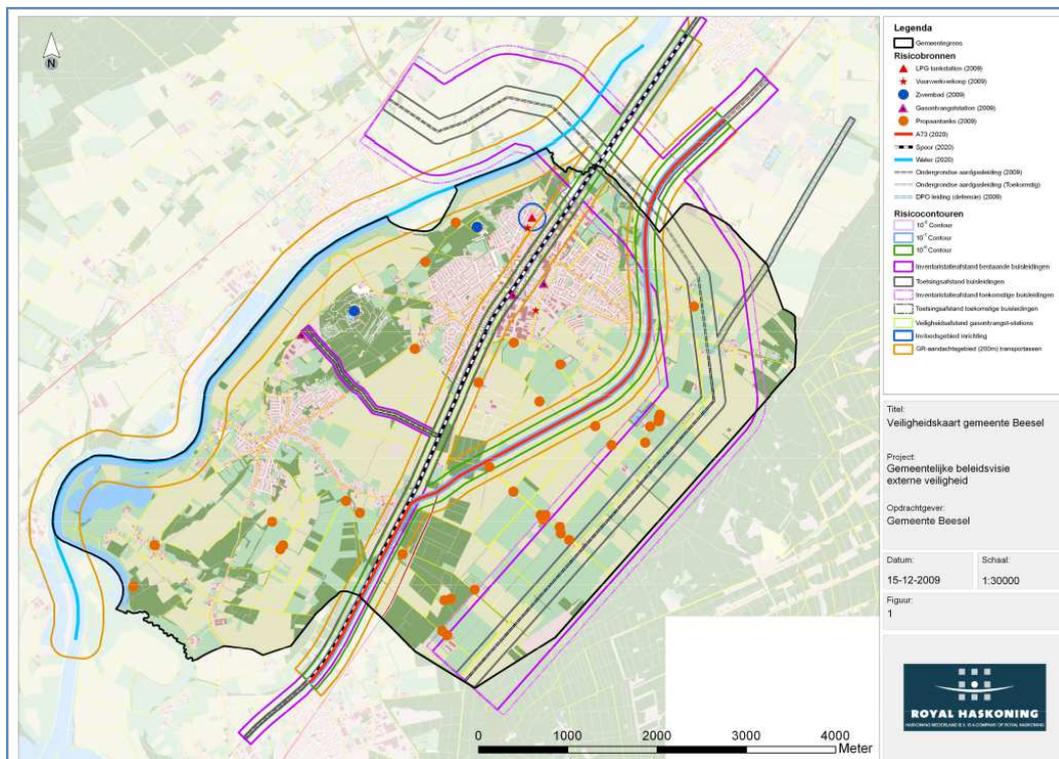
Het plaatsgebonden risico zegt dus niets over het aantal mensen dat kan komen te overlijden tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hiervoor is het groepsrisico bedoeld. Het groepsrisico is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting en wordt weergegeven in een grafiek. In een dergelijke grafiek is de kans op een calamiteit weergegeven tegenover de hoeveelheid mensen die kan komen te overlijden als gevolg van die calamiteit. Het groepsrisico is geen harde norm, maar vormt de basis voor een verantwoording van de aanwezige risico's door de gemeente. Het gemeentebestuur heeft beleidsruimte bij het toepassen van de hoogte van het groepsrisico bij ruimtelijke ontwikkelingen. Echter, het gemeentebestuur is wel verplicht voor het invloedsgebied verantwoording af te leggen over de hoogte van het groepsrisico, de te nemen maatregelen om de effecten van deze risico's te reduceren en de eventuele restrisico's.

In dit bestemmingsplan wordt niet voorzien in het toestaan van risicovolle inrichtingen of het realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten gezien de conserverende aard. Behalve een beschouwing van de in het plangebied aanwezige risicobronnen en het doen van uitspraken over de aanvaardbaarheid hiervan, is er derhalve geen diepere aanleiding om aan externe veiligheid nader aandacht te besteden.

De gemeente Beesel heeft in 2011 eigen beleid omtrent externe veiligheid opgesteld. In de gemeente zijn een drietal gasdrukregel- en meetstations, enkele grotere propaantanks, een LPG-tankstation, enkele transportassen (A73, de Maas en de spoorlijn) waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, enkele aardgas-transportleidingen en een kerosineleiding aanwezig. Genoemde risicovolle objecten zijn voorzien van verschillende risicocontouren. Deze zijn weergegeven op de gemeentelijke veiligheidskaart.

De plaatsgebonden risicocontour kan een directe beperking opleveren voor ontwikkelingen. De omvang van deze contouren wordt bepaald door een wettelijk kader. De ervaring leert dat deze contouren aan veranderingen onderhevig zijn. Gezien de lange houdbaarheid van een bestemmingsplan is het dus niet geheel zonder risico om dergelijke contouren op de verbeelding op te nemen en deze daarmee een sta-

tisch karakter te geven. Wijzigingen in wet- en regelgeving zullen in dat geval immers moeten leiden tot een wijziging van het bestemmingsplan. Om die reden is er voor gekozen om de betreffende plaatsgebonden risicocontouren niet op de verbeelding op te nemen, maar in de regels te borgen.



Afbeelding 12. Veiligheidskaart gemeente Beesel

Er is geen sprake van enige significante toename van het groepsrisico. Dit wordt – zoals reeds in de inleiding van deze paragraaf is gesteld – veroorzaakt door het conserverende karakter van dit bestemmingsplan. Om deze reden is er geen aanleiding voor een nadere verantwoording van het groepsrisico.

Bij een ontwikkeling dient een mogelijk onderzoek te worden uitgevoerd naar de risico's van gevaarlijke stoffen. Omdat in dit stadium niet duidelijk is of en waar dit zal gebeuren en de lokale situatie sterk bepalend is, is geen onderzoek in dit stadium uitgevoerd. Per vergunningsaanvraag wordt te zijner tijd bekeken of een nader onderzoek noodzakelijk is.

5.6 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft gemeenten de mogelijkheid om gebiedsgericht beleid vast te stellen door middel van een geurverordening. De stan-

daardnormen zoals opgenomen in de wet mogen binnen een bandbreedte naar boven en beneden worden bijgesteld. De gemeente Beesel heeft haar geurbeleid vastgelegd in de Geurgebiedsvisie (zie paragraaf 2.5.13). Deze geurgebiedsvisie is het beoordelingskader bij vergunningverlening en ruimtelijke ordening.

Er zijn niet veel intensieve veehouderijbedrijven aanwezig in het buitengebied van Beesel. De intensieve veehouderijbedrijven of bedrijven met een intensieve veehouderijtak hebben een begrensd bouwvlak en hebben geen directe mogelijkheden om deze uit te kunnen breiden.

Voor de uitbreiding van intensieve veehouderijen dient de ruimte te worden benut op het bestaande bouwvlak. Uitbreiding van bouwvlakken van intensieve veehouderijen wordt niet mogelijk gemaakt.

5.7 Cultuurhistorie en archeologie

Zoals uit paragraaf 3.4 blijkt bevinden er zich in het Beeselse buitengebied diverse cultuurhistorische en archeologische waarden.

Cultuurhistorie

In het plangebied is een aantal monumentale gebouwen / bouwwerken gelegen:

Mo n. nr.	Straat	Nr.	type	Sel.nr. Mon.nr	MIP nr.	weging
38	Antoniusstraat St.	000	Kapel	55	n.v.t.	7
43	Antoniusstraat St.	000	Veldkruis	61	n.v.t.	7
RM	Bergerhofweg	015	Boerderij Bergerhof	Nr. 526207		
RM	Berkenweg	000	Schans, vierkant zandveld-werk	Nr. 8886		
54	Bussereindseweg	000	Moated site	72	n.v.t.	5
49	Eikenbroeklaan	000	Trafohuisje	67	0105	7
30	Heidenheimseweg	001	Boerderij	47	0092	7
RM	Janssenstraat Burg.	041	Boerderij	Nr. 8876		
42	Janssenstraat Burg.	000	Veldkruis	60	n.v.t.	6
50	Janssenstraat Burg.	000	Wegwijzer	68	0104	7
RM	Kerkweg	000	Beltmolen de Grauwe Beer	Nr. 8875		
37	Kerstenbergweg	000	Kapel	54	0097	6
1	Klaashofweg	003	hofboerderij	01	n.v.t.	6

34	Lambertusweg St.	000	Kapel	51	0049	7
RM	Lambertusweg St.	000	Kapelletje van maaskeien	Nr. 8887		
RM	Muiterdijk	010	St. Willibrordushoeve	Nr. 526208		
	Muiterdijk	1	Theresiahoeve		n.v.t.	6
	Muiterdijk	3	Mariahoeve		n.v.t.	6
	Muiterdijk	6	St. Gerardushoeve		n.v.t.	7
	Muiterdijk	8	St. Antoniushoeve		n.v.t.	5
RM	Nieuwenbroeck	001	Kasteel Nieuwenbroeck en historische buitenplaats	Nr. 509868		
	Patersweg nabij grensovergang Witte Stein		Oude grensmarkering be- kend als de Griuze paal, Griuze Steen, Grauen Stein		n.v.t.	7
51	Prinsendijk	000	Bunkers/romeinseweg	69	n.v.t.	9
39	Rijkel	044	Kapel	57	0103	7
46	Rijkel	000	Veldkruis	64	n.v.t.	6
55	Rijkel	026	Bakhuis	73	n.v.t.	6
RM	Rijkel	000	OL Vrouw van Smartenka- pel	Nr. 8888		
RM	Rijksweg	1b	Kasteel Waterloo	Nr. 526209		
53	Schansweg	000	vluchtschans	71	n.v.t.	5
56	Scheiweg	000	Moated site	75	n.v.t.	5
RM	Solberg	000	Sporen van bewoning, romeinse tijd	Nr. 45086		
52	Veerweg Oude	000	Klokkestoel	70	n.v.t.	5
36	Waterloseweg	000	Kapel	53	n.v.t.	6
RM	Waterloseweg	006	Hoeve huis Waterloo en resten omgrachting	Nr. 8879		

Tabel 3. Lijst monumenten (RM = Rijksmonument)

Voor een beschrijving van de wijze waarop de rijks- en gemeentelijke monumenten en overige cultuurhistorisch waardevolle evenementen in dit bestemmingsplan zijn geregeld zie paragraaf 3.4.

In dit bestemmingsplan zijn geen ontwikkelingen voorzien die de bestaande cultuurhistorische waarden zouden kunnen aantasten.

Archeologie

De archeologische waarden zijn conform de Nota archeologiebeleid en de Erfgoedverordening planologisch geborgd door middel van een dubbelbestemming

'Waarde – Archeologie'. De verschillende archeologische waarden zijn daarbinnen vertaald naar verschillende gebiedsaanduidingen met daarop afgestemde regels.

5.8 Ecologie

De belangrijkste wetten voor natuurbescherming in Nederland zijn de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Beide wetten zijn een Nederlandse vertaling van de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. De verplichtingen voor bescherming van natuurgebieden zijn overgenomen door de Natuurbeschermingswet 1998, terwijl de Flora- en faunawet zich richt op de bescherming van planten en dieren.

De Natuurbeschermingswet 1998 regelt de bescherming van natuurgebieden in Nederland. Daarnaast regelt deze wet de aanwijzing van natuurgebieden die van nationaal of internationaal belang zijn: Natura 2000-gebieden en beschermde natuurmonumenten. De Natuurbeschermingswet 1998 bepaalt vervolgens wat er wél en niet mag in deze beschermde natuurgebieden. Voor nieuwe activiteiten of uitbreidingen van bestaande activiteiten (zoals een uitbreiding van een agrarisch bedrijf) is een vergunning op basis van de Natuurbeschermingswet vereist. Deze vergunningen worden verleend door Gedeputeerde Staten van Limburg.

In het plangebied ligt een deel van het Natura 2000-gebied "Swalmdal".

De Flora- en faunawet beschermt plant- en diersoorten in de beschermde natuurgebieden én daarbuiten. Ongeveer 500 soorten in Nederland vallen onder de bescherming van deze wet. Bij dit bestemmingsplan is geen ecologisch onderzoek uitgevoerd omdat er geen extra ontwikkelingsmogelijkheden worden geboden. Bij een concreet verzoek zal een afweging moeten worden gemaakt in het kader van de Natuurbeschermingswet en / of Flora- en Faunawet.

Bij alle ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met beschermde soorten. Dit rekening houden met gebeurt via de algemene zorgplicht die voor iedereen geldt, maar ook door de ruimtelijke ontwikkelingen te koppelen aan een afwijkings- of wijzigingsbevoegdheid, waarin expliciet wordt getoetst op de natuurwaarden.

5.9 Kabels, leidingen en straalpaden

Teneinde een goede belangenafweging mogelijk te maken voor de diverse functies binnen het plangebied is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de ligging en eigenschappen van binnen het plangebied voorkomende kabels, leidingen en straalpaden voor telecommunicatie. Dit houdt verband met de mogelijke beperkingen aan het gebruik en / of bebouwing als gevolg van aan te houden afstanden tot

gevoelige functies en maximale hoogten. Ruimtelijk relevante kabels, leidingen en straalpaden zijn op de verbeelding vastgelegd en in de planregels nader geregeld.

Binnen het plangebied of in de directe omgeving daarvan zijn de volgende infrastructuur en leidingen aanwezig die door middel van een juridische regeling in het bestemmingsplan beschermd worden.

5.9.1 Kabels

Op het Beesels grondgebieden bevinden er zich geen bovengrondse kabels die beschermd moeten worden in het bestemmingsplan.

5.9.2 Leidingen

De aanwezige leidingen (kerosine, gas en riool) behoeven bescherming tegen ingrepen die de werking ervan kunnen bedreigen. De aanwezige ondergrondse leidingen in het buitengebied worden voorzien van een beschermingszone waarbinnen ontwikkelingen en werken aan bepaalde voorwaarden zijn verbonden, zodat de instandhouding van de leidingen blijft gewaarborgd.

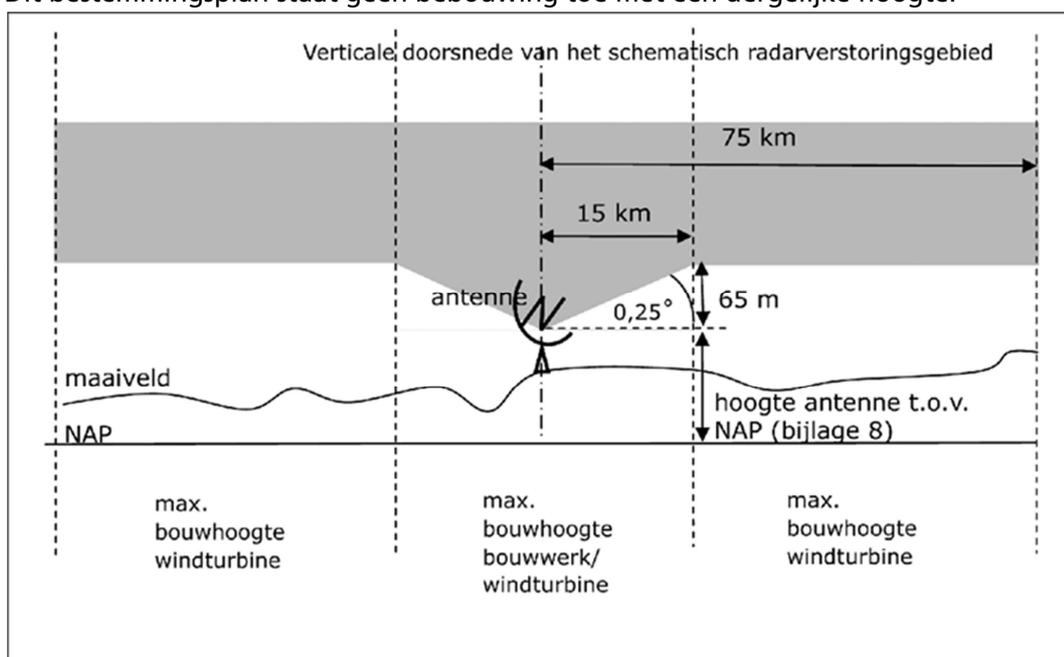
De rioolwatertransportleiding Reuver is buiten dienst. Deze leiding is wel op de verbeelding en in de planregels opgenomen. Door de leidingbeheerder, Waterschapsbedrijf Limburg, wordt een passief beheer voor deze leiding toegepast. Ook de brandstofleiding van defensie is buiten bedrijf gesteld. Om die reden kan worden volstaan met het opnemen van de leiding op de verbeelding en in deze toelichting.

5.9.3 Radarverstoringgebied

Verspreid over Nederland staat een aantal militaire- en burgerradarstations. Deze dienen voor de beveiliging van het nationale luchtruim en voor de veilige afhandeling van het militaire en het civiele luchtverkeer. Objecten hoger dan 65 m boven NAP binnen 15 nautische mijl (circa 28 km) van een militair of burgerradarstation kunnen aanleiding geven tot verstoring van het radarbeeld en kunnen derhalve niet worden toegestaan, tenzij uit onderzoek is gebleken dat de mate van verstoring aanvaardbaar is. Hiervoor dient een radarverstoringsonderzoek te worden uitgevoerd.

In het buitengebied van Beesel zijn geen militaire- of burgerradarstations gelegen. De regelgeving omtrent radarstations in het Barro (artikel 2.6.9) en de Rarro (artikelen 2.4 tot en met 2.6) brengt met zich dat het verstoringgebied behorende bij de radar op de militaire vliegbasis Volkel ook de gemeente Beesel beslaat. Windturbines waarvan de toppen van de wieken een maximale hoogte van 114 meter boven NAP overschrijden, zijn niet toegestaan, tenzij vooraf een radarverstoringsonderzoek wordt uitgevoerd.

Dit bestemmingsplan maakt geen windturbines mogelijk met een dergelijke hoogte. De maximale bouwhoogte van overige bouwwerken in een radarverstoringsgebied wordt bepaald door elke denkbeeldige rechte lijn die wordt getrokken vanaf een punt op de top van de radarantenne, oplopend met 0,25 graden tot een punt gelegen op 15 kilometer vanaf voornoemde radarantenne. Vanaf dat punt bedraagt de maximale hoogte van overige bouwwerken 65 meter boven de top van de antenne. Dit bestemmingsplan staat geen bebouwing toe met een dergelijke hoogte.



Afbeelding 13 Schematische weergave radarverstoringsgebied

5.10 Water

5.10.1 Waterbeleid

Relevante beleidsstukken op het gebied van water zijn het Waterbeheerplan 2010-2015 van het waterschap Peel en Maasvallei, het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2006 (POL2006), het Provinciaal Waterplan van de provincie Limburg, het Nationaal Waterplan, WB21, Nationaal Bestuursakkoord Water en de Europese Kaderrichtlijn Water. Streven naar een natuurlijk watersysteem, meer veiligheid tegen wateroverlast en reageren op de klimaatverandering zijn hierin kernbegrippen. In het bestemmingsplan dienen de ruimtelijke consequenties hiervan te worden vastgelegd. Het bestemmingsplan is een consoliderend plan waarin de bestaande waarden worden beschermd.

Verder geldt voor ontwikkelingen in het buitengebied de Keur van het waterschap. De Keur is van toepassing op waterstaatswerken: oppervlaktewaterlichamen, mean-

derzones, bergingsgebieden, waterkeringen, ondersteunende kunstwerken en bijbehorende onderhoudsstroken en beschermingszones, die als zodanig in de legger zijn aangegeven. In dit bestemmingsplan is de Keur van toepassing op secundaire watergangen en op de beschermingszones van primaire watergangen, op de waterkeringen en de daarbij behorende beschermingszones en op de meanderzones. Tertiaire wateren vallen buiten de werking van de Keur en voor secundaire wateren in particulier bezit gelden minder regels.

In hoofdstuk 4 van de Keur is aangegeven voor welke activiteiten een Watervergunning is vereist en zijn algemene regels opgenomen voor het gebruik van waterstaatswerken. Voor wat betreft het buitengebied gaat het daarbij om de volgende activiteiten.

Het is verboden om zonder vergunning van het bestuur van het waterschap

- a. handelingen te verrichten in, op, onder, boven of langs een in de legger opgenomen waterstaatswerk, beschermingszone, buitenbeschermingszone en profiel van vrije ruimte, anders dan in overeenstemming met de functie;
- b. een bouwwerk aan te leggen, te hebben, te wijzigen of te verwijderen binnen 5 meter uit de insteek van het watervoerend deel van een in de legger opgenomen primair oppervlaktewaterlichaam.
- c. in overige (niet zijnde stedelijk) gebied meer dan 5.000 m² verhard oppervlak aan te brengen;
- d. in een aaneengesloten gebied van ten minste 10 ha, (mede) op de waterhuishouding van dat gebied gerichte maatregelen te treffen als gevolg waarvan inbreuk kan worden gemaakt op de waterhuishouding buiten dat gebied.

Het bestuur van het waterschap algemene regels geven, welke mede kunnen inhouden het stellen van een maatwerkvoorschrift, een vrijstelling van de vergunningplicht, dan wel een algeheel verbod voor het verrichten van handelingen.

De Keur bevat verder regels over:

- a. het lozen op of onttrekken van water aan oppervlaktewaterlichamen, al dan niet ingeval van calamiteiten;
- b. het onttrekken van grondwater;
- c. het infiltreren van water in de bodem.

De regelgeving van de Keur blijft van toepassing ongeacht of in bestemmingsplanregels deze regelgeving is overgenomen of ernaar wordt verwezen. In de regels is het bouwen in de beschermingszone watergang verbonden aan een positief advies van het waterschap. Het waterschap zal hierbij onder meer toetsen aan de Keur, waarin is opgenomen dat er een algeheel bouwverbod binnen 1 meter vanuit de insteek van de watergang geldt. De Keur is opgenomen voor de betreffende watergangen in dit bestemmingsplan.

5.10.2 Oppervlaktewatersysteem

De primaire wateren en beken zijn allen bestemd als water. Omdat er binnen het plan geen onderscheid in bescherming wordt gemaakt tussen SEF (specifiek ecologische functie) en AEF (algemeen ecologische functie) beken, is dit verschil ook niet op de verbeelding opgenomen. De aanduiding van deze functies is door het Waterschap Peel en Maasvallei vastgelegd in het integraal waterbeheersplan Peel en Maasvallei 2010-2015.

5.10.3 Waterveiligheid en Hoogwaterbescherming

Het westelijk deel van de gemeente Beesel ligt in het Maasdal. In tegenstelling tot het grootste deel van het rivierengebied is de Maas hier niet (volledig) bedijkt. In het landschap is daarom op veel plaatsen geen duidelijke scheidslijn zichtbaar tussen het rivierbed (het oppervlaktewaterlichaam) en hoge gronden.

Wat betreft de oppervlaktewaterlichamen geeft het Waterbesluit de grondslag om de grenzen van het waterstaatswerk (in dit geval rivier de Maas) in de Waterregeling vast te leggen. In de Waterregeling is het oppervlaktewaterlichaam Maas onderverdeeld in gebieden die vallen onder waterstaatkundig beheer en gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken.

Uit de kaarten behorende bij het Waterbesluit en de Waterregeling, blijkt dat het plangebied grotendeels gelegen is in het deel van de Maas waarop

- 1) het 'Waterstaatkundig beheer' van toepassing is. Voor het plan geldt dan ook een vergunningsplicht voor het gebruik van waterstaatswerken. Voor ontwikkelingen in dit gebied is dan ook een Watervergunning noodzakelijk. Het betreft de gebieden die in de Beleidslijn Grote Rivieren zijn aangewezen als 'stroomvoerend regime' en als 'bergend regime'.
- 2) Een vrijstelling vergunningsplicht voor het gebruik van waterstaatswerken van toepassing is. Dit betreft de (voormalige) Art 2a Wbr gebieden uit de Beleidslijn Grote Rivieren.

Een deel van het plangebied is gelegen binnen de gebieden die zijn vrijgesteld van de vergunningplicht voor het gebruik van waterstaatswerken. Op deze gebieden is paragraaf 6 'Gebruik van rijkswaterstaatswerken' van hoofdstuk 6 van het Waterbesluit niet van toepassing.

Een aanzienlijk deel van het plangebied valt onder het waterstaatkundig beheer. Hier geldt een vergunningsplicht voor het gebruik van rijkswaterstaatswerken. De kaart geeft in feite weer hoeveel ruimte de Maas nodig heeft bij maatgevende rivierafvoeren. Deze zone is functioneel onder te verdelen in een stroomvoerend en bergend rivierbed. Zowel het stroomvoerend als het bergend rivierbed is op de verbeelding weergegeven als dubbelbestemming 'Waterstaat – Rivierbed' en 'Waterstaat – Stroomvoerend deel rivierbed'. In de bestemmingsomschrijving is weergege-

ven dat deze gebieden primair een stroomvoerende en / of bergende functie hebben. Het belang van een goede afvoer en berging van Maaswater prefereert boven de belangen van onderliggende functies. Ten aanzien van bouwontwikkelingen zijn beperkingen opgenomen. Bij eventuele ontwikkelingen dient in alle gevallen de beheerder van het waterstaatswerk (Rijkswaterstaat) te worden gehoord. Bij ruimtelijke ontwikkeling is het van belang dat de afvoer en bergingsmogelijkheden in het rivierbed niet worden belemmerd / beperkt.

5.10.4 Kades

In het plangebied is een aantal kades gelegen. Deze bestrijken niet het gehele gebied langs de Maas. Op activiteiten op en rond de kade is de Keur van het Waterschap van toepassing. De kades zelf zijn bestemd tot Waterstaat – Waterkering en de daarbij behorende beschermingszones hebben een aanduiding gekregen op de verbeelding. In de regels is geborgd dat op en rond de kade niet mag worden gebouwd. Tevens geldt een vergunningstelsel (voorheen: aanlegvergunning) voor het aanbrengen van verhardingen, grondverstorende werkzaamheden en voor het aanbrengen van diepwortelende beplanting.

5.10.5 Watertoets

De watertoets is wettelijk verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening. Het besluit verplicht tot het opnemen van een beschrijving van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding in de toelichting van alle nieuwe ruimtelijke plannen. Het doel van de watertoets is dat water een volwaardige rol speelt in ruimtelijke plannen. Het middel dat de watertoets daarvoor gebruikt, is het zo vroeg mogelijk betrekken van de waterbeheerder bij een nieuw ruimtelijk plan. De watertoets betekent vooral meedenken vooraf. Eerste aanspreekpunt voor de gemeente is in principe het waterschap. Naast het waterschap zijn er nog andere waterbeheerders zoals het Waterschap en Rijkswaterstaat (De Maas).

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening is bepaald dat gelijktijdig met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vast moet staan dat het kostenverhaal is verzekerd. Op grond van artikel 6.12, lid 1 in samenhang met artikel 6.12, lid 4 van de Wro is de gemeenteraad verplicht voor het verhaal van kosten een exploitatieplan op te stellen en vast te stellen gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan. In afwijking hiervan kan de gemeenteraad besluiten geen exploitatieplan vast te stellen, indien:

1. het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de betreffende gronden anderszins verzekerd is. Verzekering van kostenverhaal kan bijvoorbeeld door het kostenverhaal via de gronduitgifte te regelen indien de gemeente zelf eigenaar is van de gronden of indien de gemeente voor de vaststelling van een exploitatieplan een (anterieure) exploitatieovereenkomst afsluit met de initiatiefnemer indien de gronden in particuliere handen zijn.
2. het bepalen van een tijdvak (waarbinnen de exploitatie van de gronden zal plaatsvinden) of een fasering van de uitvoering (van werken, werkzaamheden, maatregelen en bouwplannen) niet noodzakelijk is.
3. het stellen van eisen (voor het bouwrijp maken, de aanleg van nutsvoorzieningen en het inrichten van de openbare ruimte in het exploitatiegebied), regels (omtrent het uitvoeren van het bouwrijp maken) of een uitwerking van regels (ten behoeve van de uitvoerbaarheid volgend uit een bestemmingsplan of ruimtelijke onderbouwing) niet noodzakelijk is.

De bouwplannen, ontwikkelingen en kosten die vallen onder de exploitatieplanplicht zijn nader omschreven en bepaald in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Om de volgende reden is dit bestemmingsplan niet exploitatieplanplichtig:

- Het bestemmingsplan betreft een conserverend plan waarbij geen rechtstreekse bouwplannen mogelijk zijn.
- Voor bepaalde uitbreidingsmogelijkheden die in het plan zijn opgenomen zijn er wijzigingsbevoegdheden opgenomen. De bestaande wijzigingsbevoegdheden zijn in grote lijnen overgenomen. Voor wijzigingsbevoegdheden geldt een uitgestelde exploitatieplanplicht.
- In dit bestemmingsplan is een fasering niet aan de orde.
- Er zijn geen locatie-eisen voor dit plan van toepassing.

Op grond van deze gegevens kan ervan uit worden gegaan dat in dit geval de verplichting tot vaststellen van een exploitatieplan niet nodig is. De gemeenteraad van

de gemeente Beesel dient tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan te besluiten dat geen exploitatieplan voor het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

6.2 Handhaving

Een eerste vereiste voor een goede handhaving is een handhaafbaar bestemmingsplan. Bij het ontwikkelen van de regels voor dit bestemmingsplan is daarom gekozen voor een zo helder mogelijke juridische methodiek.

De regels zijn zo geredigeerd, dat deze in de toetsingspraktijk hanteerbaar zijn. De regels bevatten duidelijke normen die niet voor verschillende uitleg vatbaar zijn en die tevens actueel en controleerbaar zijn, alsmede regels waarbij een bepaalde interpretatie wordt verlangd. In eerste instantie levert de aanvrager die onderbouwing en de gemeente toetst of dit afdoende is.

Teneinde hieraan te voldoen is bij de actualisatie van het bestemmingsplan er voor gekozen om de regels zoveel mogelijk aan te laten sluiten bij landelijk ontwikkelde standaardwerken. Dezelfde uitgangspunten zijn van toepassing op de verbeelding.

Verder zijn de regels aangepast aan de laatste stand van de jurisprudentie en wetgeving (zoals de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en het Besluit omgevingsrecht). Dit biedt voldoende garanties voor de rechtszekerheid en de flexibiliteit van dit bestemmingsplan.

In het bestemmingsplan is het actuele ruimtelijk beleid voor het buitengebied van Beesel vastgelegd. Het bestemmingsplan bevat een juridisch toetsingskader voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Om deze kwaliteit voor de planperiode te kunnen garanderen is vereist, dat in de praktijk de planregels strikt worden toegepast en gehandhaafd.

7. JURIDISCHE PLANOPZET

7.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de bij het bestemmingsplan behorende planregels van een nadere toelichting voorzien. De planregels geven inhoud aan de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Deze zijn opgesteld op basis van de nieuwe Wro, het rapport Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2008 (SVBP 2008) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De planregels geven aan waarvoor de gronden en opstallen al dan niet gebruikt mogen worden en wat en hoe er gebouwd mag worden. Bij de opzet van de planregels is getracht het aantal regels zo beperkt mogelijk te houden en slechts datgene te regelen, dat werkelijk noodzakelijk is. Het kan in een concrete situatie voorkomen dat afwijking van de gestelde normen gewenst is. Hiertoe zijn in het bestemmingsplan diverse flexibiliteitsregelingen opgenomen.

De bij dit plan behorende planregels zijn onderverdeeld in 4 hoofdstukken. Deze hoofdstukindeling is opgebouwd conform de richtlijnen uit de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008).

- **Inleidende regels**

In dit hoofdstuk worden de in de regels gehanteerde begrippen nader verklaard, zodat interpretatieproblemen zoveel mogelijk worden voorkomen. Daarnaast wordt aangegeven op welke wijze bepaalde afmetingen dienen te worden gemeten.

- **Bestemmingsregels**

In deze artikelen worden de op de kaart aangegeven bestemmingen omschreven en wordt bepaald op welke wijze de gronden en opstallen gebruikt mogen worden. Tevens worden per bestemming de bebouwingmogelijkheden vermeld.

- **Algemene regels**

Deze artikelen bevatten bepalingen die van toepassing zijn op meerdere bestemmingen, zodat het uit praktische overwegingen de voorkeur verdient deze in een afzonderlijke paragraaf onder te brengen.

- **Overgangs- en slotregels**

Hier wordt omschreven welke gebouwen en gebruik vallen onder het overgangsrecht.

7.2 Artikelsgewijze toelichting planregels

Hiernavolgend worden de planregels artikelsgewijs van een nadere toelichting voorzien.

Hoofdstuk	regel	toelichting		
1. Inleidende regels	1. Begrippen	De in de planregels gebezigde begrippen worden hierin omschreven.		
	2. Wijze van meten	Een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.		
2. Bestemmingsregels	3. Agrarisch	Artikel 3 t/m 24 zijn hoofdbestemmingen. Iedere bestemming is opgebouwd conform de richtlijnen uit de SVBP 2008 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, waarin een vaste opzet voor de bestemmingsregels is vastgelegd. Het betreft gebiedsbestemmingen en gedetailleerde bestemmingen. De opzet voor onderhavig bestemmingsplan bestaat uit de volgende onderdelen: § Bestemmingsomschrijving § Bouwregels § Nadere eisen § Afwijken van de bouwregels § Specifieke gebruiksregels § Afwijken van de gebruiksregels § Omgevingsvergunning voor werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden (aanlegvergunning). § Wijzigingsbevoegdheid		
	4. Agrarisch – Glastuinbouw			
	5. Agrarisch – Grondgebonden			
	6. Agrarisch – Intensieve Veehouderij			
	7. Agrarisch – Niet grondgebonden			
	8. Agrarisch – Paardenhouderij			
	9. Agrarisch met waarden			
	10. Bedrijf			
	11. Horeca			
	12. Maatschappelijk			
	13. Natuur			
	14. Natuur – Landgoed 1			
	15. Natuur – Landgoed 2			
	16. Recreatie			
	17. Recreatie - Verblijfsrecreatie			
	18. Sport			
	19. Tuin			
	20. Verkeer – Railverkeer			
	21. Verkeer – Wegverkeer			
	22. Water			
	23. Water - Rivier			
	24. Wonen			
			25. Leiding – Brandstof	De artikelen 25 t/m 29 bevatten de dubbelbestemming Leidingen.
			26. Leiding – Gas	De artikelen 30 t/m 34 bevatten de dubbelbestemming Waarden. Deze waarden worden via een in de regels opgenomen 'aanlegvergunningstelsel'
27. Leiding – Leidingstrook				
28. Leiding - Pekel				
29. Leiding - Riool				
30. Waarde- Archeologie				

	<p>31. Waarde – Beschermd dorpsgezicht</p> <p>32. Waarde – Ecologische hoofdstructuur</p> <p>33. Waarde – Natura 2000</p> <p>34. Waarde – Provinciale ontwikkelingszone groen</p> <p>35. Waterstaat – Beschermingszone watergang</p> <p>36. Waterstaat - Meanderzone</p> <p>37. Waterstaat - Rivierbed</p> <p>38. Waterstaat - Stroomvoerend deel rivierbed</p> <p>39. Waterstaat - Waterkering</p>	<p>beschermd tegen ongewenste ingrepen. De artikelen 35 t/m 38 betreffen de dubbelbestemmingen ten behoeve van waterstaatkundige werken. Hierbij is een advies vereist van de beheersinstatie bij geplande ontwikkelingen die mogelijk de waterstaatkundige werking aantasten.</p>
<p>3. Algemene regels</p>	<p>40. Antidubbeltelregel</p> <p>41. Algemene bouwregels</p> <p>42. Algemene gebruiksregels</p> <p>43. Algemene aanduidingsregels</p> <p>44. Algemene afwijkingsregels</p> <p>45. Algemene wijzigingsregels</p> <p>46. Overige regels</p>	<p>De algemene bouwregels bevatten regels over ondergronds bouwen, over ondergeschikte bouwdelen en over bestaande afstanden en andere maten. De algemene gebruiksregels geven aan wat in ieder geval wordt verstaan onder strijdig gebruik.</p> <p>De algemene aanduidingsregels regelen de diverse zoneringen.</p> <p>In de algemene afwijkingsregels zijn algemene regels opgenomen in het geval het gaat om geringe afwijkingen. Ook geldt er een algemene ontheffing voor overschrijding van de maten met 10% voor zover dit niet elders in de planregels is voorzien. Verder zijn specifieke gebruiks- en/of afwijkingsregels opgenomen voor:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Nevenactiviteiten en verbrede landbouw; - Bed & breakfast; - Tijdelijke huisvesting van tijdelijke arbeidskrachten - Mantelzorg - Vergroting van de oppervlakte van gebouwen binnen een bouwvlak waarvoor op de verbeelding een maximale bebouwingsoppervlakte is opgenomen

<p>4. Overgangs- en slotregels</p>	<p>47. Overgangsrecht 48. slotregel</p>	<p>Artikel 46 bevat de overgangsbepalingen met betrekking tot bebouwing respectievelijk het gebruik van gronden en bouwwerken. De slotregel in artikel 47 geeft de titel van de planregels aan.</p>
---	---	---

8. PROCEDURE BESTEMMINGSPLAN

8.1 Inleiding

De procedures voor vaststelling van een bestemmingsplan zijn door de wetgever geregeld. Aangegeven is dat tussen gemeente en verschillende instanties overleg over het plan moet worden gevoerd alvorens een ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd kan worden. Bovendien is het noodzakelijk dat belanghebbenden de gelegenheid hebben om hun visie omtrent het plan te kunnen geven. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

8.2 Inspraak

Het houden van een inspraakprocedure is in de Wro zelf niet verplicht gesteld. Dat neemt niet weg dat het de gemeente vrij staat toch inspraak te verlenen bijvoorbeeld op grond van de gemeentelijke inspraakverordening. In relatie daarmee bepaalt artikel 150 van de Gemeentewet onder meer dat in een gemeentelijke inspraakverordening moet worden geregeld op welke wijze personen en rechtspersonen hun mening kenbaar kunnen maken.

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in het kader van de inspraakprocedure ter inzage gelegen van 20 december 2012 tot en met 30 januari 2013. Op 16 januari 2013 is in het kader van die inspraakprocedure een inloopmiddag/-avond gehouden waar belangstellenden kennis konden nemen van de planstukken en mondelinge informatie in te winnen.

Het eindverslag van de inspraakprocedure is opgenomen in de Nota van overleg,. Inspraak en ambtshalve wijzigingen, welke als bijlage 3 bij deze toelichting gevoegd.

8.3 Vooroverleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van de betrokken gemeenten en met die diensten van Provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of zijn belast met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Artikel 3:6 van de Algemene wet bestuursrecht is van overeenkomstige toepassing.

Op 19 december 2012 heeft de gemeente het voorontwerp bestemmingsplan in het kader van het voorgeschreven overleg volgens artikel 3.1.1 Bro toegezonden aan diverse instanties. Naar aanleiding daarvan zijn reacties ontvangen van:

1. Ministerie van Defensie, afdeling Ruimtelijke ordening en milieu;
2. LLTB;
3. Rijkswaterstaat Limburg;
4. Solvay;
5. NV Nederlandse Gasunie;
6. Heemkundevereniging Maas- en Swalmdal;
7. Provincie Limburg, Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling;
8. Waterschap Peel en Maasvallei;
9. Regionaal Commandant Brandweer Limburg-Noord namens het bestuur van de Veiligheidsregio Limburg Noord.

Een weergave van de inhoud van de ontvangen overlegreacties, alsmede een inhoudelijke standpuntbepaling naar aanleiding daarvan, is opgenomen in de Nota van overleg, inspraak en ambtshalve wijzigingen, welke als bijlage 3 bij deze toelichting gevoegd.

8.4 Zienswijzen ontwerp bestemmingsplan

Het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Beesel' heeft overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening ter inzage gelegen van 4 april 2013 tot en met 15 mei 2013.

In het kader van deze tervisielegging zijn 44 zienswijzen ontvangen. Een weergave van de ingekomen zienswijzen, een korte samenvatting daarvan, alsmede een inhoudelijke reactie/standpuntbepaling naar aanleiding van de zienswijzen, is opgenomen in de 'Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen' welke als bijlage 4 bij deze toelichting is gevoegd.

Bij controle van de planstukken van het ontwerp bestemmingsplan is geconstateerd dat het plan op onderdelen nog aanpassing behoeft. Deze ambtshalve wijzigingen zijn eveneens weergegeven in de voornoemde notitie.

8.5 Procedure tot vaststelling

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) is in werking getreden met ingang van 1 juli 2008. De wettelijke procedure tot vaststelling van het bestemmingsplan start met het moment van ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan.

De procedure ziet er als volgt uit:

- **Openbare kennisgeving** van het ontwerp bestemmingsplan;
- **Terinzagelegging** van het ontwerp en bijbehorende stukken gedurende 6 weken en toezending aan gedeputeerde staten en de betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten;
- Gedurende de termijn van terinzagelegging kunnen door een ieder schriftelijk of mondeling **zienswijzen** worden ingebracht;
- **Vaststelling** van het bestemmingsplan door de gemeenteraad binnen 12 weken na afloop van de terinzagelegging van het ontwerpplan. Dat is geen fatale termijn, maar een termijn van orde;
- Algemene **bekendmaking** van het bestemmingsplan door terinzagelegging met voorafgaande kennisgeving en toezending aan gedeputeerde staten en betrokken rijksdiensten, waterschappen en gemeenten: binnen 2 weken dan wel, indien gedeputeerde staten of de inspecteur zienswijzen hebben ingebracht of het bestemmingsplan gewijzigd is vastgesteld, 6 weken na vaststelling;
- Mogelijkheid tot **beroep** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State binnen 6 weken na bekendmaking voor belanghebbenden;
- **Inwerkingtreding** op de dag na afloop van de beroepstermijn, zijnde 6 weken na de bekendmaking, tenzij binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1
Voortoets Natuurbeschermingswet

Bijlage 2
Waardenkaart natuur

Bijlage 3
Nota van overleg, inspraak
en ambtshalve wijzigingen

Bijlage 4
Nota zienswijzen en ambtshalve wijzigingen

