
memo

Bestemmingsplan
Bedrijventerreinen

aan Ruud Butter
van Rogier van Kalken
cc
datum 7 april 2010
onderwerp Externe veiligheid

Door: Rogier van Kalken
Betreft: Bestemmingsplan Bedrijventerreinen
Datum: 7 april 2010

Aanleiding

De Over-gemeenten is bezig met het opstellen van een nieuw conserverend bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen'. Als onderdeel van het conserverend bestemmingsplan dient een ruimtelijke onderbouwing worden opgesteld. In deze memo worden ingegaan op de verschillende risicobronnen die van invloed kunnen zijn op de externe veiligheid risico's die van invloed zijn op het bestemmingsplan Bedrijventerreinen.

Beleidskader externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van de opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op bedrijven of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), welke op 27 oktober 2004 van kracht is geworden. Het externeveniligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen staat in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, welke op 4 augustus 2004 in de staatscourant is gepubliceerd.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: Het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen. Maar wordt weergegeven in een grafiek. Hierin is weergegeven hoe groot de kans is dat een groep met een bepaalde grootte, slachtoffer kunnen worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden Risico.

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar op overlijden van een onbeschermd individu op een bepaalde locatie naar aanleiding van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor het PR zijn getalsnormen vastgesteld. Voor nieuwe situaties is de maximale toelaatbare overlijdenskans van een persoon 10^{-6} / jaar (1 op een miljoen). Dit betekent dat bij nieuwe situaties de grenswaarde wordt overschreden als woningen of andere kwetsbare objecten zich tussen de 10^{-6} risicocontour en de inrichting bevinden.

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste een aantal mensen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is niet ruimtelijk weer te geven met contouren maar wordt uitgedrukt in een grafiek waarin het aantal slachtoffers wordt uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Verantwoordingsplicht

Het groepsrisico kent geen vaste vorm, maar een oriëntatiewaarde. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is de verantwoordingsplicht opgenomen. De verantwoordingsplicht behelst onder meer de volgende aspecten:

Ligging curven van het groepsrisico (GR) ten opzichten van de oriëntatiewaarde

Toename GR ten opzichte van de O situatie

De mogelijkheid van zelfredzaamheid van de bevolking

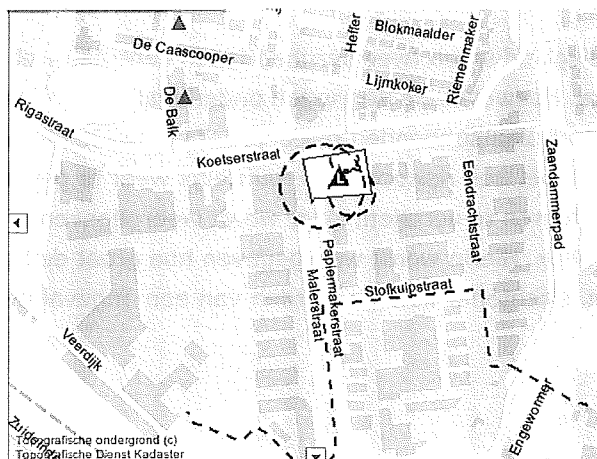
De mogelijkheden van bestrijdbaarheid

Nut en noodzaak ontwikkeling

Het tijdsaspect.

Inventarisatie risicobronnen

Voor het bestemmingsplan is een inventarisatie naar de relevante inrichtingen uitgevoerd. In onderstaande tabel is de risicobron aangegeven die is voorgekomen uit de inventarisatie. In de tabel is aangegeven of de risicobron relevant is voor het bestemmingsplan.



| Soort risicobron | Risicobron | Relevante risicobron |
|------------------|------------------|----------------------|
| Inrichting | LPG tankstation | Ja |
| Leidingen | Hogedruk aardgas | Ja |

Binnen het bestemmingsplan is het tankstation autobedrijf Jan Groot gevestigd aan de Papiermakerstraat 5 De feitelijke doorzet van het LPG-tankstation is nog niet inzichtelijk. De jaarlijkse doorzet van 2006 bedroeg 43.627 liter en de doorzet 2007 bedroeg 69.253 liter. De laatste doorzet is formeel niet bekend. Uit de bovengenoemde gegevens aangeleverd door de inrichtinghouder blijkt dat de doorzet < 500 m³. In de milieuvergunning is deze doorzet niet gelimiteerd. De milieuvergunning wordt in 2010 geactualiseerd.

Op 3 februari 2009 is het nieuwe Bevi (Bevi III) van kracht geworden. Met dit nieuwe Bevi is de maximale doorzet waarbij voor LPG-tankstation in het Revi afstanden mogen worden vastgesteld (1500m³) komen te vervallen. Veiligheidsafstanden kunnen worden getoetst aan de vaste afstanden.

Voor nieuwe ruimtelijke besluiten geeft het Revi (bijlage 1, tabel 1) de aan te houden afstanden zoals weergegeven in onderstaande tabel. De jaarlijkse doorzet is formeel niet bekend. De eigenaar van Texaco heeft echter aangegeven dat deze beneden de 1000m³ bedraagt.

Tabel 1. Afstanden in meters tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10⁻⁶ per jaar, onderscheidenlijk de richtwaarde 10⁻⁶ per jaar (zie artikel 2, eerste lid, onderdeel a)

| Doorzet (m ³) per jaar | Afstand (m) vanaf vulpunt | Afstand (m) vanaf ondergronds ¹ of ingeterpt reservoir | Afstand (m) vanaf afleverzuil |
|------------------------------------|---------------------------|---|-------------------------------|
| ≥ 1000 | 110 | 25 | 15 |
| < 1000 | 45 | 25 | 15 |

Voor bestaande LPG-takstations gelden de afstanden zoals weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 2a. Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10⁻⁶ per jaar (zie artikel 9, tweede lid, onderdeel a)

| Doorzet (m ³) per jaar | Afstand (m) vanaf vulpunt | Afstand (m) vanaf ondergronds ¹ of ingeterpt reservoir | Afstand (m) vanaf afleverzuil |
|------------------------------------|---------------------------|---|-------------------------------|
| ≥ 1000 | 40 | 25 | 15 |
| 500-1000 | 35 | 25 | 15 |

Tabel 2a. Afstanden in meters tot kwetsbare objecten, waarbij wordt voldaan aan de grenswaarde 10^{-6} per jaar (zie artikel 9, tweede lid, onderdeel a)

| Doorzet (m ³) per jaar | Afstand (m) vanaf vulpunt | Afstand (m) vanaf ondergronds ¹ of ingeterpt reservoir | Afstand (m) vanaf afleverzuil |
|------------------------------------|---------------------------|---|-------------------------------|
| < 500 | 25 | 25 | 15 |

Voor dit LPG tankstation geldt voor de bestaande situatie een PR 10^{-6} per jaar van 25 meter.

Situatie LPG Tankstation

Het betreft hier een nieuw ruimtelijk besluit in verband met het nieuwe bestemmingsplan. De wetgever maakt daarbij geen onderscheid tussen ontwikkelingsgerichte bestemmingsplannen en conserverende bestemmingsplannen.

Het Bevi geeft aan dat getoetst dient te worden aan tabel 1 uit bijlage 1 van het Revi. Voor dit LPG tankstation geldt dan een afstand van 45 meter. De dichtstbijzijnde woning ligt op een afstand van circa 80 meter van het LPG-Vulpunt. Echter bevindt zich een beperkt kwetsbaar object op circa 30 meter van het vulpunt.

Er dient nagegaan te worden waar de dichtstbijzijnde "geprojecteerde" woningen zich bevinden.

Conclusie indien de woningen op meer dan 45 meter zijn gesitueerd

Het LPG tankstation voldoet aan de vereiste plaatsgebonden risico afstanden. Echter bevindt zich een beperkt kwetsbaar object binnen de 45 meter. Aangezien tabel 2a van het Revi een afstand van 25 meter hanteert voor bestaande situatie dient beargumenteerd te worden waarom de gemeente een afstand van 25 meter gaat hanteren in plaats van 45 meter.

Het groepsrisico dient berekend te worden. Hiervoor moet inzichtelijk gemaakt worden hoeveel woningen binnen het invloedsgebied van 150 meter van het vulpunt zijn gesitueerd.

Buisleidingen

De meest risicovolle buisleidingen zijn hogedruk aardgasleidingen. Vanaf een druk van 20 bar en hoger dienen er afstanden aangehouden te worden. Op basis van de gegevens ten aanzien van buisleidingen die op de risicokaart zijn aangegeven kan worden gesteld dat een aardgasleiding binnen het bestemmingsplan loopt met tracé nummer W-570-04-KR-004

Plaatsgebonden en groepsrisico

Voor Het PR en GR dient een berekening worden opgesteld. De verantwoording van het GroepsRisico valt geheel onder de verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. De gemeente dient een aabvraag voor het berekenen van de PR en GR in te dienen bij de gasunie. Voor vragen over de eventuele opmaak van een GR berekening kunt u terecht bij onze Tracebeheerder Dhr. H.D. Koers Tel: 0182-62 34 78. Alvorens tot vaststelling van het

onderhavige plan over te gaan verzoeken wordt de gemeente verzocht dit met tracé beheerder ter verifiëring te overleggen.

Aanwezige dichtheid van personen in het invloedsgebied

Functie-indeling

Het bestemmingsplan is een conserverend bestemmingsplan. Dit houdt in dat het plan de bestaande ruimtelijke situatie vastlegt en geen nieuwe ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Regionale brandweer

De regionale brandweer dient door de gemeente Wormerland geraadpleegd te worden voor een advies over zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Dit advies dient meegewogen te worden bij de besluitvorming.

