Toelichting

Bestemmingsplan “Goorbaan 1, Goorbaan 1a en Klein Zundertseweg 32 te Zundert”

Planstatus:	Vastgesteld
Datum:	2022-10-18
Plan identificatie:	NL.IMRO.0879.BPgoorbaan1a-VS01

III SCHOENMAKERS III

Molenzicht 2 | 4881 BW Zundert | Tel: 076-5990340 | www.schoenmakersadvies.nl

Colofon

Titel: Bestemmingsplan 'Goorbaan 1, Goorbaan 1a en Klein Zundertseweg 32, Zundert'

Ontwerp: III SCHOENMAKERS III

Molenzicht 2
4881 BW ZUNDERT
Tel: 076-5990340
www.schoenmakersadvies.nl

Projectnummer: 171011

Rapportnummer 171011.01

Datum: 18 oktober 2022

Status: Vastgesteld

Ontwerp: 10 mei 2022

Definitief: 18 oktober 2022

Copyright ©
Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar worden gemaakt door middel van druk, fotokopie, elektronisch of op welke wijze dan ook, zonder schriftelijke toestemming van de auteurs.

Toelichting

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding 5
1.1 Aanleiding & doel 5
1.2 Ligging en begrenzing planlocties 6
1.3 Vigerend bestemmingsplan 6
1.4 Planvorm 7
1.5 Leeswijzer 7

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie 8
2.1 Ruimtelijke structuur 8
2.2 Verkeer en parkeren 8
2.3 Groen- en waterstructuur 8
2.4 Functionele structuur 9
2.5 Bestaande situatie planlocaties 9

Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie 11
3.1 Algemeen 11
3.2 Ruimtelijke structuur 11
3.3 Verkeer en parkeren 12
3.4 Functionele structuur 13

Hoofdstuk 4 Beleidskader 14
4.1 Algemeen 14
4.2 Europees- en Rijksbeleid 14
4.3 Provinciaal beleid 17
4.4 Gemeentelijk beleid 25

Hoofdstuk 5 Relevante (Milieu)aspecten 29
5.1 Algemeen 29
5.2 Cultuurhistorie en archeologie 29
5.3 Bodem 31
5.4 Water 31
5.5 Ecologie 34
5.6 Wegverkeerslawaai 35
5.7 Bedrijven en milieuzonering 36
5.8 Luchtkwaliteit 46
5.9 Externe Veiligheid 47
5.10 Besluit milieueffectrapportage 52

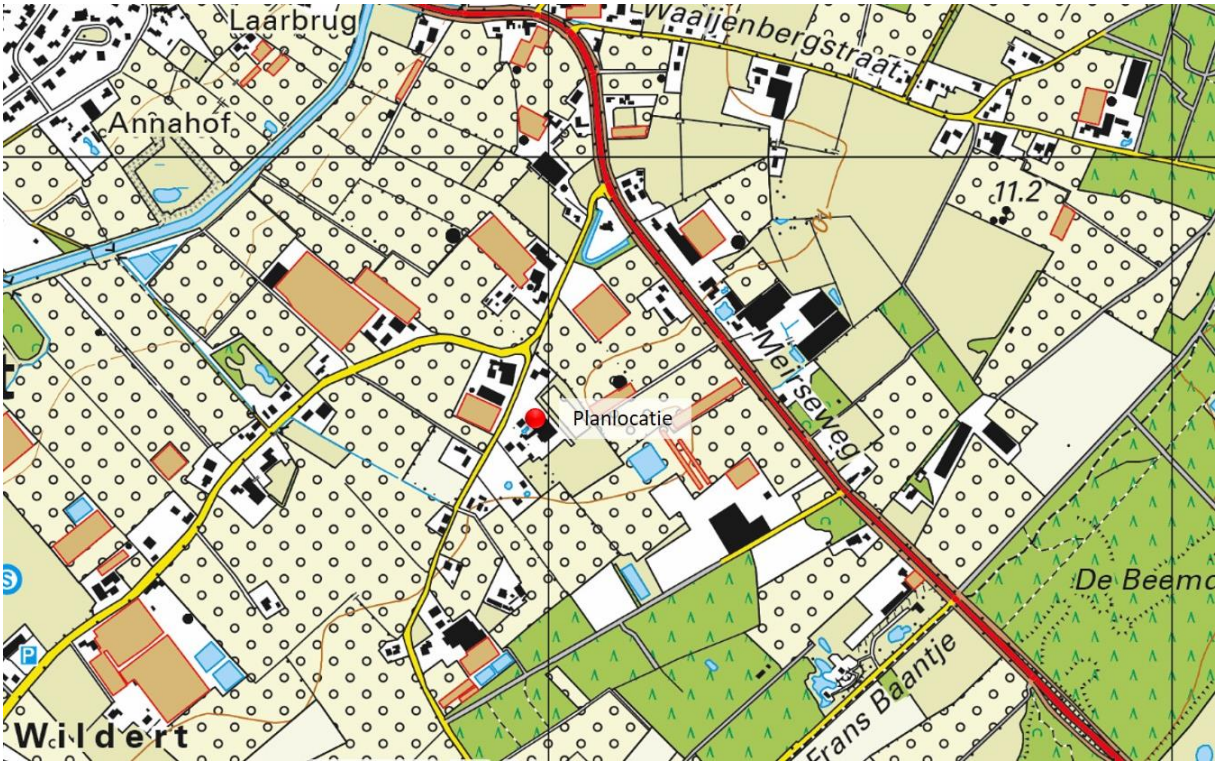
Hoofdstuk 6 Juridische aspecten 53
6.1 Inleiding 53
6.2 Algemene toelichting verbeelding 53
6.3 Algemene toelichting regels 53

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid 56
7.1 Economische uitvoerbaarheid 56
7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 56

Afzonderlijke bijlagen:

1. Akoestisch onderzoek, Kraaij Akoestisch Adviesbureau, projectnummer BP.1916.R01, 21 mei 2019
2. Aanvullende akoestische gegevens, behorende bij akoestisch rapport BP.1916.R01
3. Stikstofdepositieberekening, Schoenmakers Ruimtelijke ontwikkeling, d.d. 22-01-2021
4. Berekening V-stacks gebied (achtergrondbelasting) planlocaties Goorbaan 1 en 1a
5. Aanmeldnotitie, (vormvrije) m.e.r.-procedure
6. Vooroverlegreacties Waterschap Brabantse Delta, Brandweer Midden- en West-Brabant en Provincie Noord-Brabant.
7. Standaard Advies Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant
8. Nota van Wijzigingen, gemeente Zundert

Hoofdstuk 1 Inleiding



Figuur 1: Topografische kaart met daarop de planlocaties

1.1 Aanleiding & doel

Op de planlocatie aan Goorbaan 1a te Zundert wordt het bedrijf De Bruijn Mechanisatie gevestigd. De Bruijn Mechanisatie verkoopt en repareert tractoren en machines ten behoeve van landbouw- en boomkwekerijenbedrijven. De bedrijfsactiviteiten van De Bruijn Mechanisatie vallen onder een agrarsch hulp- en nevenbedrijf. De initiatiefnemer heeft het voornemen om de bestaande bedrijfsbebouwing van 1.314 m^2 uit te breiden tot maximaal 2.390 m^2, om de bedrijfsvoering op de planlocatie Goorbaan 1a te kunnen optimaliseren. Binnen het huidige bestemmings- en bouwvlak is daar geen ruimte voor. Een vergroting van het bestemmingsvlak en bijbehorend bouwvlak is daardoor noodzakelijk.

Op de oude vestigingslocatie van De Bruijn Mechanisatie aan de Klein Zundertseweg 32 te Klein Zundert blijft de bestemming 'Bedrijf' behouden. Deze locatie is gelegen in de kern van Klein Zundert, het is daarbij niet wenselijk dat hier een nieuw bedrijf gevestigd wordt in de toekomst. Planologisch wordt op de planverbeelding en regels geborgd dat op deze locatie enkel nog magazijnopslag, ten behoeve van het bedijf aan Goorbaan 1a, mogelijk is.

Ten behoeve van het vestigen van het bedrijf De Bruijn Mechanisatie is reeds een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Uit dit onderzoek is gebleken dat er niet wordt voldaan aan de geluidrichtlijn voor de locatie Goorbaan 1. Om dit op te lossen is het voornemen om een geluidscherm te plaatsen. Daarnaast wordt, om een goed woon- en leefklimaat te kunnen garanderen, de planologische situatie van de locatie Goorbaan 1 aangepast. De woning mag in de toekomst niet dichterbij het bedrijf worden gebouwd, dan in de huidige situatie. Door het opnemen van een bouwaanduiding 'bijgebouwen', wordt planologisch vastgelegd dat op dit gedeelte enkel bijgebouwen zijn toegestaan.

De planlocatie Goorbaan 1a heeft in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert', en de daaropvolgende herzieningen, de bestemming 'Bedrijf' met bijbehorend bouwvlak en de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch hulp- en nevenbedrijf'. De locatie Goorbaan 1 heeft in het vigerend bestemmingsplan de bestemming 'Wonen'.

De vigerende bestemmingsplannen ‘Bestemmingsplan Buitengebied Zundert’ en ‘Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert’ staat de gewenste ruimtelijke ontwikkeling niet toe. Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te kunnen maken is gekozen voor een bestemmingsplanprocedure ex artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening, waarmee het ter plaatse vigerende bestemmingsplan partieel wordt herzien. Onderhavig bestemmingsplan voorziet in het juridisch-planologisch kader.

Figuur 2: Luchtfoto planlocaties Goorbaan 1 en 1a

1.2 Ligging en begrenzing planlocaties

De planlocaties liggen aan de Goorbaan, in het buitengebied van Zundert. De gemeente Zundert is gelegen in de provincie Noord-Brabant. Het perceel is bij de gemeente kadastraal bekend onder de kadastrale gemeente ZDT, sectie P, onder de nummers 184, 185, 1326 en 1327. In figuur 1 en 2 zijn de planlocaties weergegeven.

1.3 Vigerend bestemmingsplan

De planlocaties liggen in het bestemmingsplan ‘Buitengebied Zundert’. Op 24 september 2014 is het bestemmingsplan gewijzigd vastgesteld. Daarnaast zijn de regels van de ‘Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert’ van toepassing.

Op 11 juli 2017 is de ‘Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert’ vastgesteld. Het derde veegplan staat voornamelijk in het teken van het verwerken van de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant. Daarnaast zijn er enkele ontwikkelingen meegenomen en bevat het plan enkele ambtshalve wijzigingen, zowel in de planregels als op de planverbeelding. Tevens zijn er twee kleine beleidswijzigingen doorgevoerd.

Inmiddels is het bestemmingsplan ‘vierde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert’ op 2 november 2018 vastgesteld. In het plan worden enkele ambtshalve aanpassingen op de planverbeelding doorgevoerd en zijn enkele ontwikkelingen opgenomen.

1.4 Planvorm

Het bestemmingsplan 'Goorbaan 1a te Zundert' is vervat in een verbeelding, regels en gaat vergezeld met een toelichting.

Verbeelding
Op de verbeelding, met het nummer NL.IMRO.0879.BPgoorbaan1a-VS01, zijn onder meer de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangegeven met bijbehorende verklaringen, het zogenaamde renvooi. De verbeelding legt de verbinding tussen de bestemmingen die op de kaart aanwezig zijn aangegeven en de regels. De kaart is getekend op schaal 1:1000.

Regels
De regels bevatten juridische regeling betreffende het gebruik en de bebouwingsmogelijkheden van de gronden die in het plan zijn inbegrepen. De regels zijn ingedeeld in 4 hoofdstukken: inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgang- en slotregels. De regels worden conform landelijke richtlijnen SVBP2012 en IMRO2012 toegepast en het gemeentelijk handboek.

Toelichting
In de toelichting worden de aan het plan ten grondslag liggende gedachten en de uitkomsten van de in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht verrichtte onderzoeken opgenomen. Daarnaast dient een rapportering van de inspraak en de uitkomsten van het in artikel 3.1.1 van het Bro bedoelde overleg, deel uitmaken van de toelichting.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de omschrijving van het project. De toekomstige situatie wordt in hoofdstuk 3 beschreven. In hoofdstuk 4 van de onderbouwing wordt het vigerende beleid op Europees, Rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven dat voor de ontwikkeling van de planlocaties relevant is. De relevante (milieu)aspecten komen in hoofdstuk 5 aan bod. Hierbij worden onder andere de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van geluid, bodemgesteldheid, milieuzonering, luchtkwaliteit, externe veiligheid en ecologie beschreven. In hoofdstuk 6 komen de juridische aspecten aan bod. Ten slotte wordt in hoofdstuk 7 de uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie

2.1 Ruimtelijke structuur

2.1.1 Bebouwingsstructuur

De planlocaties liggen ten oosten van de kern Zundert. De bebouwing langs de Goorbaan wordt gekenmerkt door voornamelijk agrarische bebouwing en vrijstaande woningen. De erf- en bedrijfsbebouwing staan geclusterd. De woningen bestaan voornamelijk uit één tot anderhalve bouwlaag met een kap. De kaprichting is voornamelijk evenwijdig aan de weg. In figuur 3 is de bebouwingsstructuur weergegeven.

Figuur 3: Bebouwingstructuur rondom planlocaties Goorbaan 1 en 1a

2.1.2 Verkeer en parkeren

De planlocaties liggen aan de Goorbaan in Zundert, de Goorbaan in een lokale verbindingsweg in het buitengebied van Zundert. De Goorbaan is in het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan getypeerd als erftoegangsweg type II (30/60 km/h). Er geldt een snelheidsregime van 60 km/h. Het parkeren op de planlocaties Goorbaan 1 en 1a vindt op eigen terrein plaats.

2.1.3 Groen- en waterstructuur

Rondom de planlocaties bevinden zich voornamelijk agrarische gronden en tuinpercelen, die bij de woningen behoren. Het groen op de planlocaties bestaat voornamelijk uit tuin- en erfbeplanting. Langs de planlocaties zijn enkele waterlopen in categorie B aanwezig (zie hiervoor paragraaf 5.4).

2.2 Functionele structuur

2.2.1 Wonen

In de directe omgeving van de planlocaties komen voornamelijk agrarische functies en de functie ‘wonen’ voor. Zowel (agrarische)bedrijfswoningen als burgerwoningen zijn in de omgeving te vinden. Hoofdzakelijk zijn de woningen vrijstaand.

2.2.2 Maatschappelijke voorzieningen

In de directe omgeving van de planlocaties zijn geen maatschappelijke voorzieningen gevestigd. De dichtstbijzijnde maatschappelijke voorzieningen zijn in de kern van Zundert te vinden.

2.2.3 Bedrijven, horeca en detailhandel

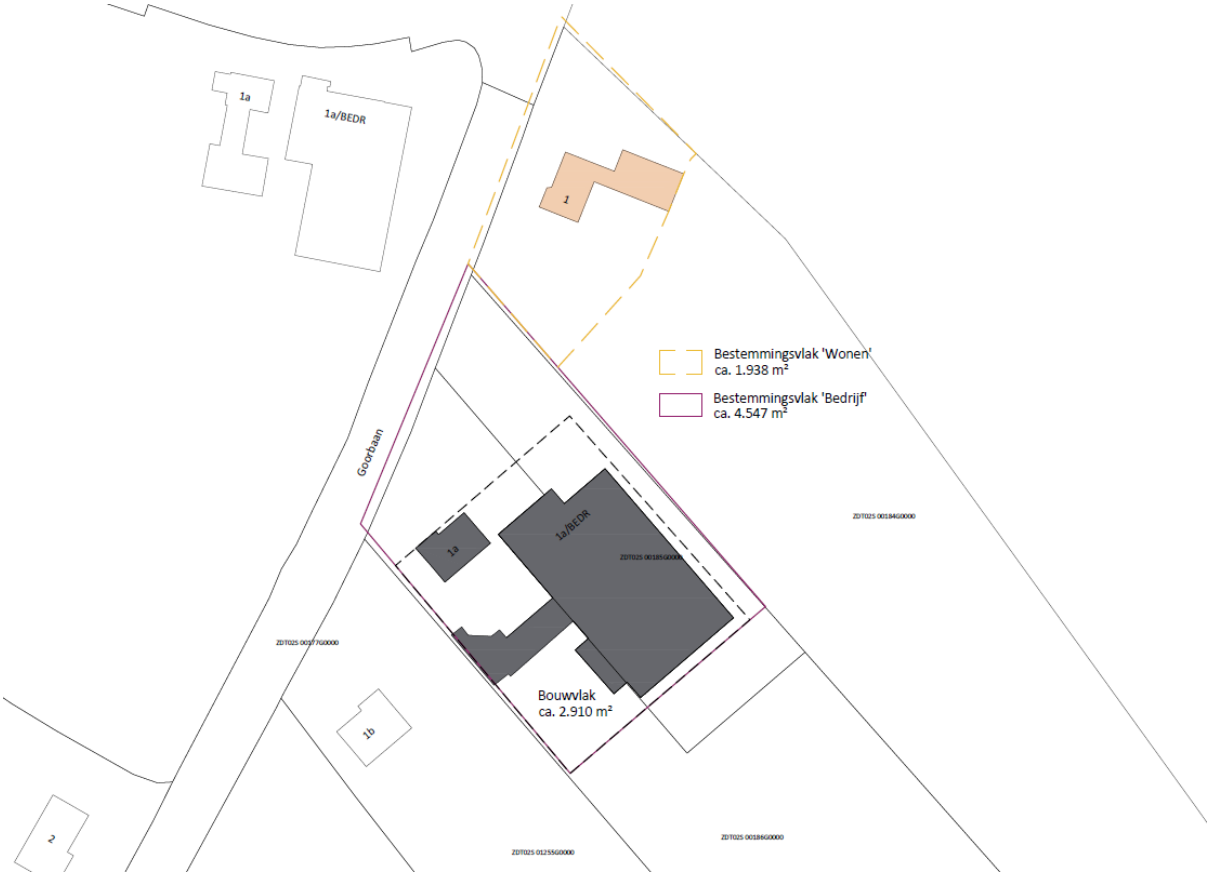
De bedrijven die zich rondom de planlocaties bevinden zijn voornamelijk agrarische bedrijven of agrarisch hulp- en nevenbedrijven. In de directe omgeving komt geen detailhandel of horeca voor. De dichtstbijzijnde detailhandel- en horecabedrijven zijn in de kern van Zundert gevestigd. In figuur 4 zijn de functies in kaart gebracht.

Figuur 4: Functiekaart omgeving planlocaties

2.3 Bestaande situatie planlocaties

Op de planlocatie Goorbaan 1a staat een bedrijfswoning en een bedrijfsloods van circa 1.314 m^2. De bedrijfswoning bestaat uit één bouwlaag met kap. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 2.910 m^2 en het huidige bestemmingsvlak ‘Bedrijf’ een oppervlakte van circa 4.547 m^2. Op de naastgelegen planlocatie Goorbaan 1 is een burgerwoning met bijbehorend bijgebouw aanwezig.

In figuur 5 is de bestaande situatie weergegeven. In figuur 6 zijn een aantal foto’s van de bestaande situatie weergegeven.



Figuur 5: Overzicht bestaande situatie Goorbaan 1 en 1a

Figuur 6: Foto's van bestaande situatie Goorbaan 1a

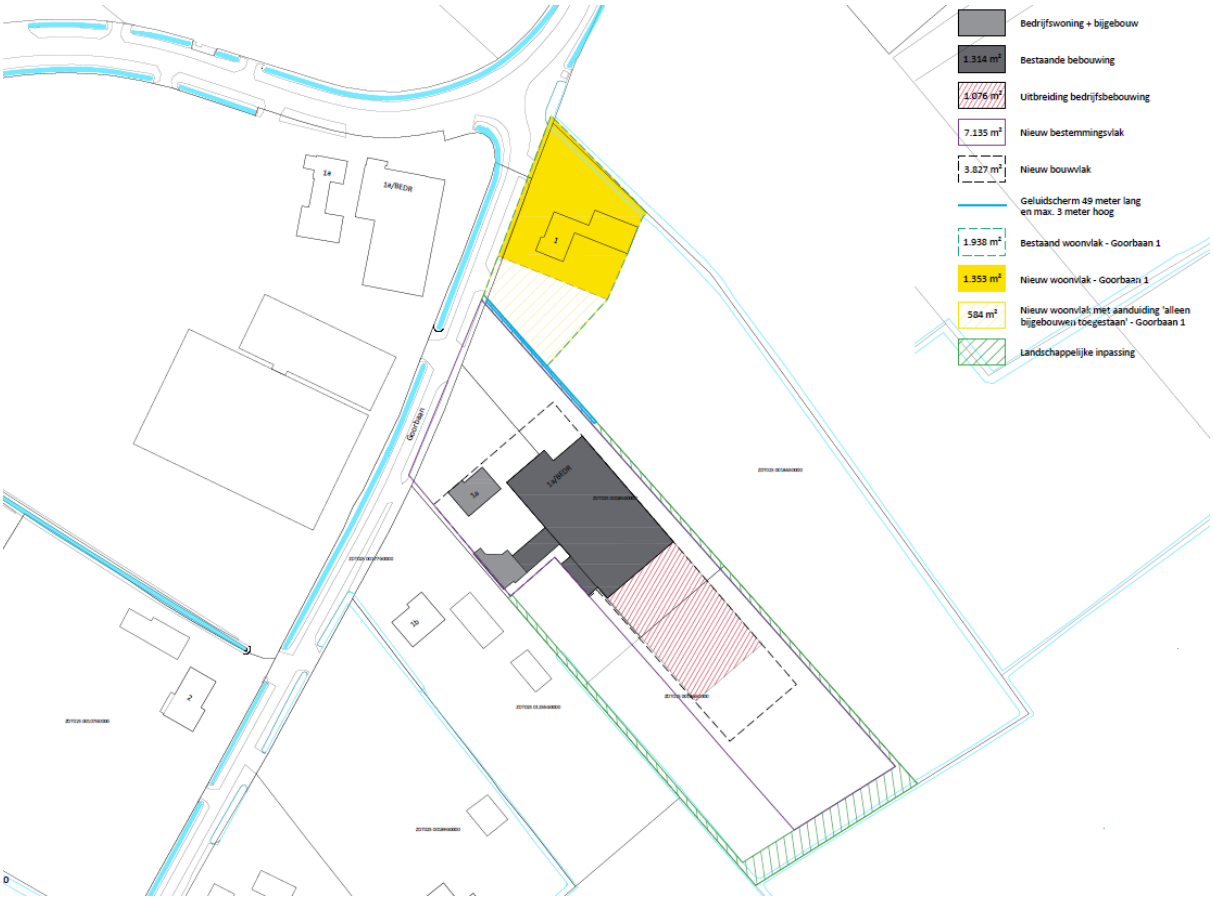
Hoofdstuk 3 Toekomstige situatie

3.1 Algemeen

Op de planlocatie aan Goorbaan 1a te Zundert wordt het bedrijf De Bruijn Mechanisatie gevestigd. De Bruijn Mechanisatie verkoopt en rapareert tractoren en machines ten behoeve van landbouw en boomkwekerijen. De bedrijfsactiviteiten van De Bruijn Mechanisatie vallen onder een agrarisch hulp- en nevenbedrijf. Voor het optimaliseren van de bedrijfsvoering is het voornemen om de bestaande bedrijfsbebouwing uit te breiden. Binnen het huidige bestemmings- en bouwvlak is daar geen ruimte voor. Een vergroting van het bestemmingsvlak en bijbehorend bouwvlak is daardoor noodzakelijk.

Aan de Goorbaan 1 is een burgerwoning gevestigd. Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat er in de huidige situatie net voldaan wordt aan de geluidsrichtlijnen voor de Goorbaan 1. Voor het garanderen van een goed woon- en leefklimaat omtrent geluid is ervoor gekozen om tussen Goorbaan 1 en Goorbaan 1a gedeeltelijk een geluidscherm te plaatsen. Daarnaast krijgt een gedeelte van het bestaande bestemmingsvlak 'Wonen' aan Goorbaan 1 een aanduiding 'bijgebouwen', waarbij enkel bijgebouwen geplaatst mogen worden. Hiermee wordt gegarandeerd dat er geen woning dichterbij het bedrijf aan Goorbaan 1a geplaatst kan worden. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele opzet van de toekomstige situatie.

3.2 Ruimtelijke structuur



Figuur 7: Overzicht nieuwe situatie Goorbaan 1 en 1a

De ruimtelijke structuur aan de Goorbaan 1a verandert door het initiatief niet als zodanig. Het initiatief is om de bedrijfsbebouwing aan de Goorbaan 1a uit te breiden met maximaal circa 1.076 m². Hierdoor wordt de maximale bedrijfsbebouwing in het bestemmingsplan vastgelegd tot circa 2.390 m². De uitbreiding is voorzien achter de bestaande bedrijfsbebouwing. Voor het plaatsen van de uitbreiding van de bedrijfsbebouwing is een uitbreiding van het bestaande bouwvlak noodzakelijk. Het bouwvlak krijgt een oppervlakte van circa 3.827 m². Het bestemmingsvlak 'Bedrijf' krijgt een oppervlakte van circa 7.135 m².

De feitelijke situatie aan Goorbaan 1 verandert niet. Om een goed woon- en leefklimaat te garanderen wordt de aanduiding opgenomen op het bestaande bestemmingsvlak, de woning mag niet dichterbij het bedrijf gebouwd worden. Hiervoor wordt de bouwaanduiding 'bijgebouwen' opgenomen op een gedeelte van het bestemmingsvlak 'Wonen', hier worden alleen bijgebouwen toegestaan. Daarnaast zal er tussen de locaties Goorbaan 1 en 1a een geluidscherm geplaatst worden op het terrein van Goorbaan 1a. Naar aanleiding van de gevoerde omgevingsdialoog met omwonenden is in overleg bepaald dat het geluidscherm een lengte krijgt van 49 meter met een maximale hoogte van 3 meter. Het geluidscherm wordt in paragraaf 5.6 nader toegelicht.

Figuur 8: Verkaveling Goorbaan 1a

3.3 Verkeer en parkeren

Verkeer

Grenzend aan de planlocaties is de bestaande verkeerstructuur van Goorbaan aanwezig. De bestaande inritten van de planlocaties blijven gehandhaafd aan de Goorbaan. De bestaande verkeersstructuur verandert niet met de voorgestane ontwikkeling.

Parkeren

De gemeente Zundert hanteert de Nota Parkeernorm Zundert voor het bepalen van de benodigde parkeergelegenheid. In de nota is per functie uitgegaan van de maximale norm van het CROW. In de Nota Parkeernormen Zundert is voor arbeidsextensief/bezoekersextensief (loods, opslag, transportbedrijf) de volgende parkeernorm opgenomen:

Tabel 1: Parkeernorm volgens Parkeernota Zundert

Uitgangspunt: *buitengebied, niet stedelijk*	**Overig gemeente Zundert (weinig stedelijk)**	**Factor**	**Aandeel bezoekers**
Arbeidsintensief/bezoekersintensief	0.7	Per 100 m² bvo	5 %

Het bedrijfsgebouw bedraagt in de toekomst maximaal 2.390 m². De benodigde parkeerplaatsen bedragen:

Tabel 2: Benodigde parkeerplaatsen

Uitgangspunt: *buitengebied, niet stedelijk*	**Bvo**	**Aantal parkeerplaatsen**
Arbeidsextensief/bezoekersextensief	2.390 m²	16.7
	Totaal pp	**17**

Het aantal benodigde parkeerplaatsen bedraagt 17 parkeerplaatsen. Op het perceel Goorbaan 1a is voldoende ruimte om te voorzien in voldoende parkeerplaatsen. De situatie rondom parkeren voor de woning aan Goorbaan 1 verandert niet. Het parkeren bij Goorbaan 1 vindt plaats op eigen terrein.

3.4 Functionele structuur

De planlocatie Goorbaan 1a heeft in het vigerend bestemmingsplan de bestemming 'Bedrijf' en de functieaanduiding 'specifiek vorm van bedrijf – agrarisch hulp- en nevenbedrijf'. Deze bestemming en functieaanduiding blijft in de nieuwe situatie gehandhaafd. Door een duurzame ontwikkeling van het bedrijf is de omvang van de huidige bedrijfsbebouwing te krap geworden. Ten behoeve van de uitbreiding wordt het bestemmingslak en bouwvlak aan de Goorbaan 1 vergroot. Ten behoeve van de benodigde landschappelijke inpassing wordt rondom het huisperceel de bestemming 'Groen – Landschapselement' toegevoegd. Daarnaast blijft op de locatie een strook bestemd met de bestemming 'Agrarisch'. Dit is gedaan om voldoende afstand tot aan de buren aan Goorbaan 1b te kunnen waarborgen. Op deze strook vinden er dan ook geen bedrijfsactiviteiten plaats.

De planlocatie Goorbaan 1 heeft in het vigerend bestemmingsplan de bestemming 'Wonen', deze blijft gehandhaafd. Een gedeelte van het bestemmingsvlak krijgt de aanduiding 'bijgebouwen', hier zijn enkel bijgebouwen toegestaan. De locatie van het geluidscherm krijgt de functieaanduiding 'geluidscherm'.

Daarnaast ligt over de planlocaties de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4 en de gebiedsaanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied'.

3.5 Landschappelijke inpassing

De planlocaties liggen in het buitengebied van gemeente Zundert aan de Goorbaan, ten oosten van de kern Zundert. Het buitengebied van gemeente Zundert bestaat voornamelijk uit cultuurgronden met hier en daar landschapselementen.

De landschappelijke inpassing moet een kwaliteitsverbetering zijn voor het landschap. Gemeente Zundert heeft in haar structuurvisie landschapspakketten opgesteld voor dit gebied, het toepassen van deze pakketten versterken het landschap. In de bijlage aan de regels is het landschapsplan toegevoegd. In het landschapsplan wordt nader omschreven welke landschapspakketten er worden toegepast op de planlocaties Goorbaan 1 en 1a en hoe aansluiting gevonden wordt bij de bestaande kwaliteiten in het gebied.

Het doel van de landschappelijke inpassing op de planlocaties is een kwaliteitsverbetering te leveren voor het bestaande landschap met daarbij gelet op de structuren en kwaliteiten van het omliggende landschap. In de omgeving van de planlocaties is het landschap opgebouwd in voornamelijk cultuurgronden afgewisseld met landschappelijke elementen.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Algemeen

Bij het opstellen van een bestemmingsplan worden de beleidskaders van het Rijk, provincie en gemeente uiteengezet. In het onderhavige bestemmingsplan is het relevante ruimtelijke beleid voor de planlocaties Goorbaan 1 en 1a opgenomen.

4.2 Europees- en Rijksbeleid

4.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. In 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Het Rijk laat de verantwoordelijkheid voor de afstemming tussen verstedelijking en groene ruimte op regionale schaal over aan provincies. Daarnaast wordt (boven)lokale afstemming en uitvoering van verstedelijking overgelaten aan (samenwerkende) gemeenten binnen provinciale kaders.

De veranderde behoefte aan wonen en werken legt daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit voor kwantiteit. De ambitie is dat in 2040 de woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformaties en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

In het SVIR zijn 13 nationale belangen opgenomen, hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Het Rijk zal bestemmingsplannen niet (tijdens de vaststellingsprocedure) toetsen op een correcte doorwerking van nationale ruimtelijke belangen. Wel zal het Rijk door middel van systeem- of themagerichte onderzoeken achteraf nagaan of bestemmingsplannen aan nationale wet- en regelgeving voldoen.

In de planlocaties zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequentie voor de planlocaties.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. In het Barro wordt een aantal projecten, die van Rijksbelang zijn, met name genoemd en met behulp van digitale kaartbestanden exact ingekaderd. Per project worden vervolgens regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen zullen moeten voldoen.

In het Barro zijn zes projecten beschreven:
- Mainport ontwikkeling Rotterdam.
- Kustfundament.
- Grote rivieren.
- Waddenzee en Waddengebied.
- Defensie.
- Erfgoederen van uitzonderlijk universele waarde.

Inmiddels is het aantal projecten uitgebreid met:
- Rijksvaarwegen.
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen.
- Elektriciteitsvoorziening.

- Ecologische hoofdstructuur.
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament.
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).
- Veiligheid rond Rijksvaarwegen.
- Verstedelijking in het IJsselmeer.
- Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

In de planlocaties zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequenties voor de planlocaties.

4.2.3 Nationaal Milieubeleidsplan 4

Met het Nationaal Milieubeleidsplan 4 uit juni 2001 wordt een nieuwe beleidscyclus gestart, met een over meerdere decennia vol te houden pad van transitie naar duurzaamheid.

De verschillende transities zijn ondergebracht in drie clusters:
- transitie naar duurzame energiehuishouding;
- transitie naar een duurzaam gebruik van biodiversiteit en hulpbronnen;
- transitie naar duurzame landbouw.

Dit NMP 4 beoogt het permanente proces van verbetering te versterken door integrale oplossingen in ontwikkelen voor hier en nu, voor elders en later. De kwaliteit van de leefomgeving wordt bepaald door het aanbod van woningen, werkgelegenheid, winkels en andere voorzieningen in de omgeving of door de aanwezigheid van groen, natuur, ruimte en afwisseling van karakteristieke gebieden. Ook blijkt de waardering van het stedelijk gebied steeds meer gekoppeld te worden aan de waardering van het landelijk gebied en omgekeerd. Het milieubeleid draagt echter ook bij aan de kwaliteit van de leefomgeving. Milieu en ruimtelijke ordening raken steeds meer verweven. Milieubeleid en ruimtelijk beleid moeten elkaar dan ook versterken.

Het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het definiëren en realiseren van milieukwaliteit en de uitvoering van het beleid op het meest passende bestuursniveau komt te liggen.

4.2.4 Archeologie

In de nota belvedère staat de instandhouding, versterking en verdere ontwikkeling van de cultuurhistorische identiteit bij ruimtelijke aanpassingen centraal. Hiertoe wordt een ontwikkelingsgerichte benadering voorgestaan, die bestaande kwaliteiten als vertrekpunt hanteert en deze combineert met een beschrijving van de recente cultuurgeschiedenis, dynamiek en ontwikkelingspotenties van een gebied. De planlocaties zijn niet gelegen in een gebied aangewezen binnen de nota belvedère.

Het Europese verdrag betreffende de bescherming van het archeologische erfgoed is in 1992 in Valletta (Malta) ondertekend door de ministers van Cultuur van de landen aangesloten bij de Raad van Europa. Dit verdrag wordt het ‘Verdrag van Malta’ genoemd. Het verdrag van Malta heeft als hoofddoel archeologische resten in Europa te beschermen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed. In Nederland heeft het rijk dit Verdrag in 2007 verankerd in nationale wet- en regelgeving middels de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz). De Wamz is geen zelfstandige wet, maar een Wijzigingswet en betreft onder meer een herziening van de Monumentenwet 1988. De belangrijkste wijziging voor gemeenten is het feit dat archeologie sinds de invoering van de wet archeologie moet verankeren in het bestemmingsplan. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1-7-2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld door één integrale Erfgoedwet. De omgang met archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld. De Omgevingswet zal naar verwachting in 2021 in werking treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus zoals die in de eerdere wetten en regelingen golden, worden gehandhaafd.

Om invulling te geven aan deze gemeentelijke zorgtaak heeft de gemeente Zundert de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt door een gemeentelijke archeologiekaart op te stellen, samen met de Nota Archeologie en de bijbehorende verordening. Zie verder paragraaf 4.4.8.

4.2.5 Water

Het Nationaal Waterplan (NWP)
In december 2009 heeft het kabinet het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan (NWP) is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Watertoets
Met het ondertekenen van het Nationaal Bestuursakkoord Water (juli 2003) hebben de betrokken partijen (het Rijk, IPO, VNG en UvW) afgesproken de watertoets toe te passen bij alle nieuwe ruimtelijke - waterhuishoudkundig relevante- plannen en besluiten op alle bestuursniveaus. De watertoets is met ingang van 1 november 2003 wettelijk verplicht voor structuurvisies, bestemmingsplannen, van de Wet Ruimtelijke Ordening (Wro). Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) regelt een verplichte waterparagraaf in de toelichting bij de genoemde ruimtelijke plannen en het vooroverleg op grond van artikel 3.1.1 Bro met het waterschap.

De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen.

Europese Kaderrichtlijn Water
De Europese Kaderrichtlijn Water is sinds december 2010 van kracht en is gericht op het realiseren van duurzaam waterbeheer. De Europese Kaderrichtlijn Water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. Daarvoor wordt de Kaderrichtlijn eerst in landelijke wet- en regelgeving omgezet. Momenteel wordt hier hard aan gewerkt. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

In paragraaf 5.4 komt het aspect water aan bod voor de planontwikkeling.

4.2.6 Ecologie

Vanuit Europa is de bescherming van (plant en dier) soorten en gebieden geregeld in de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. In Nederland is de natuurwetgeving verankerd in de Wet Natuurbescherming (1 januari 2017).

Europese Vogel- en Habitatrichtlijn
De Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn hebben tot doel de bescherming van (vogel)soorten en hun natuurlijke habitats. Elke lidstaat is verplicht om speciale beschermingszones (SBZ's) aan te wijzen, die samen één Europees netwerk van natuurgebieden vormen: "Natura 2000". Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt dit gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijnen. De planlocaties vallen in zijn geheel niet binnen de aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebieden.

Wet natuurbescherming
Vanaf 1 januari 2017 vervangt de Wet natuurbescherming de Flora- en Faunawet, de Boswet en de Natuurbeschermingswet 1998. De wet natuurbescherming biedt bescherming aan het merendeel van de inheemse dieren en planten in Nederland.

De nieuwe Wet natuurbescherming regelt niet alleen de 'ruimtelijke ingrepen', maar ook de andere onderwerpen zoals overig bezit en handel, gebiedsbescherming, houtopstanden, klacht en beheer en schadebestrijding. Een verandering ten opzichte van de oude Natuurbeschermingswet 1998 is dat de provincies voor hun gebied bepalen wat wel en niet mag in de natuur. Zij zijn verantwoordelijk voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid is enkel nog verantwoordelijk voor de ontheffingsaanvragen en de gedragscodes.

De beschermingsstatus van de inheemse dier- en plantensoorten houdt onder meer in dat in geval van voorgenomen activiteiten zoals aanleg van infrastructuur of bouwprojecten, de planlocaties moeten worden getoetst op de aanwezigheid van beschermde soorten: de ‘natuurtoets’.

Het aspect ecologie wordt in paragraaf 5.5 verder uiteengezet.

4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant 2018

Op 14 december 2018 stelde Provinciale Staten van Noord-Brabant de Brabantse Omgevingsvisie vast. De omgevingsvisie is opgesteld volgens de uitgangspunten van de nieuwe Omgevingswet, welke in 2022 in werking zal treden. De Brabantse Omgevingsvisie beschrijft de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. Er wordt vanuit meerdere invalshoeken gekeken naar een ontwikkeling door de provincie:

- Een 'diepe' manier van kijken: niet alleen kijken naar effecten op de bovenste laag in het hier en nu, maar de dynamiek en randvoorwaarden betrekken die de onderste lagen meegeven. Kijken op verschillende schaalniveaus en actief benutten van de factor tijd. Hierbij ook kijken naar het verleden, de geschiedenis van de lagen op een plek.
- Een 'ronde' manier van kijken: niet sectoraal kijken, maar combineren van opgaven en kansen zodat ontwikkelingen optimaal bijdragen aan een circulair, sterk en sociaal Brabant, waarin alle Brabanders zich prettig voelen. Kijken vanuit een gebiedsgerichte insteek, naar een balans tussen people, planet en profit.
- Een 'brede' manier van kijken: niet kijken vanuit één gezichtspunt, maar het betrekken van veel partijen, met al hun gezichtspunten, meningen, wensen, ideeën en belangen.

In de omgevingsvisie is één basisopgave benoemd: het werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. Daarnaast zijn er vier hoofdopgaven benoemd:

- werken aan de Brabantse energietransitie;
- werken aan een klimaatproof Brabant;
- werken aan Brabant als slimme netwerkstad;
- werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De omgevingsvisie gaat over de hele fysieke leefomgeving, heeft een integraal karakter en bevat geen sectorale beleidsdoelen. Concrete doelen voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit staan nog in de bestaande plannen van de provincie, bijvoorbeeld in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en het provinciale verkeers- en vervoersplan.

4.3.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant

Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 (hierna: SVRO) in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. De SVRO geeft aan welke ambities de provincie heeft en hoe zij deze wil realiseren. In de SVRO geeft de provincie aan hoe zij omgaat met de ruimtelijke opgave voor de periode tot 2025, met een doorkijk naar 2040.

De provincie heeft als sturingsfilosofie ‘samenwerken aan kwaliteit’: samen met andere overheden, marktpartijen en maatschappelijke organisaties vormgeven aan een duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant. Daarbij respecteert de provincie ieders rol. De provincie onderscheidt de volgende vijf rollen:

1. Ontwikkelen

De provincie focust in haar ontwikkelingsgerichte rol op een aantal thematische opgaven en op een aantal gebieden. In gebieden waar sprake is van grote ruimtelijke dynamiek, botsende belangen en waar de ontwikkelingen een (inter)provinciale impact hebben, kiest de provincie voor een actieve rol.

2. Ordenen

De provincie wil de duurzame ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant ordenen in robuuste ruimtelijke structuren. Dit zijn de groenblauwe-, de agrarische-, de stedelijke- en de infrastructuur.

3. Beschermen

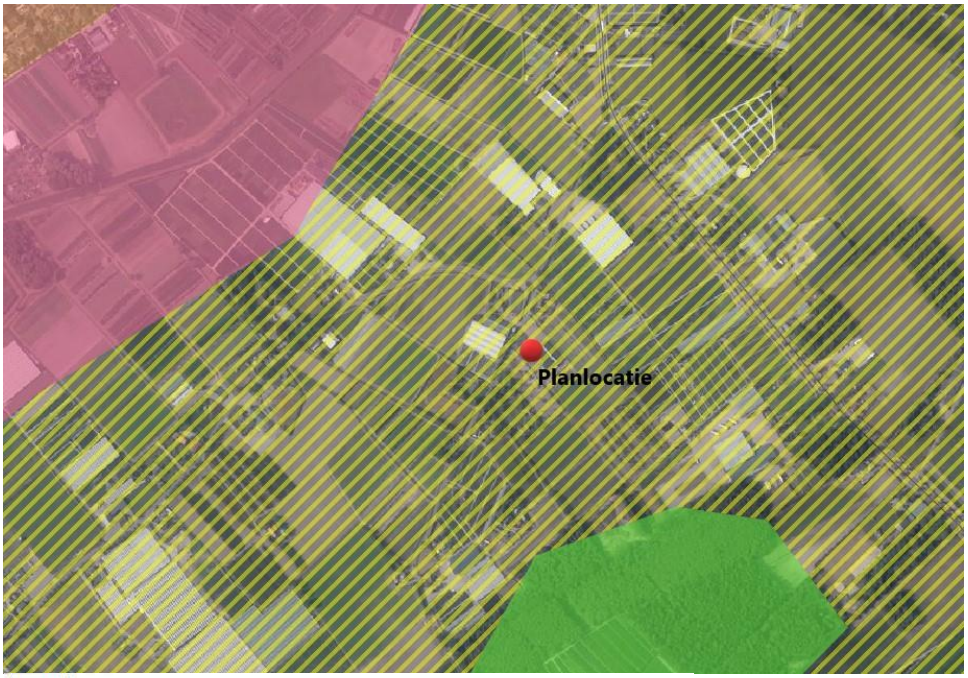
De provincie wil belangrijke en onvervangbare waarden beschermen. Voor de Ecologische Hoofdstructuur, de cultuur- en aardkundige waarden en de bescherming van de kernkwaliteiten in de nationale landschappen in Noord-Brabant stelt de provincie een beschermingsregiem op.

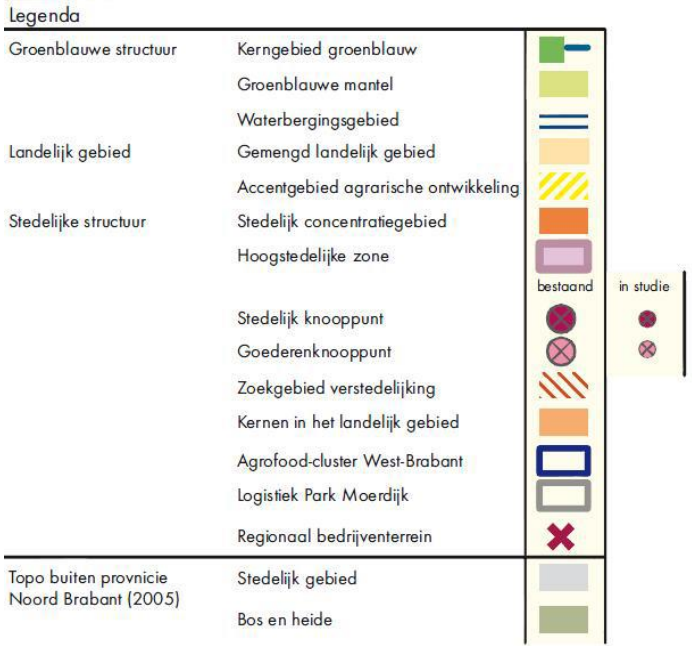
4. Regionaal samenwerken

De provincie kiest voor regionale samenwerking en afstemming *in vier regio's*. De provincie stimuleert de samenwerking tussen de gemeenten, Rijk en waterschappen in deze regio's en legt afspraken vast in een strategische regionale agenda.

5. Stimuleren

Bij ruimtelijke ontwikkelingen gaat het niet alleen om de vraag waar welke ontwikkelingen gewenst zijn. Het gaat daarbij ook om de balans tussen de verschillende belangen, functies en kwaliteiten in een gebied. De provincie wil dat ontwikkelingen bijdragen aan de ruimtelijke kwaliteit van Noord-Brabant.





Figuur 9: Uitsnede structurenkaart, Structuurvisie Ruimtelijke Ordening Noord-Brabant 2014

In figuur 9 is een uitsnede van de structurenkaart van de SVRO weergegeven. De planlocatie ligt in het ‘Accentgebied agrarische ontwikkeling’.

Het landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies.

Land- en tuinbouw zijn de grootste ruimtegebruikers. De positie van de sector varieert daarbij van sterke landbouwclusters voor glastuinbouw, boomteelt en veehouderij tot een gemengd gebied met landbouw, stedelijke functies, recreatie en toerisme, natuurfuncties en verbrede landbouw. De land- en tuinbouw krijgt binnen het landelijk gebied steeds meer te maken met het groeiende ruimtegebruik van deze andere functies.

Wat wil de provincie bereiken in het landelijk gebied:
1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie.
2. Ruimte voor duurzame agrarische ontwikkeling.
3. Versterking van het landschap.

De provincie vindt het belangrijk dat de ruimtevraag voor verdere versterking en ontwikkeling van de (verbrede) landbouw en de vraag naar waterberging, recreatie, toerisme, natuur, landschap en voorzieningen in het landelijke gebied in evenwicht met elkaar worden ontwikkeld.

De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is.

Binnen het landelijk gebied onderscheidt de provincie twee perspectieven:
1. Gemengd landelijk gebied.
2. Accent agrarisch ontwikkeling.

De planlocaties liggen binnen het accentgebied agrarische ontwikkeling. Het accentgebied agrarische ontwikkeling zijn de gebieden waar ruimte en kansen zijn om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. De landbouw levert met de verduurzaming van de productie een goede kwaliteit van water, bodem, lucht en natuur en een (vernieuwd) robuust landschap.

De maat en schaal van de omgeving en de draagkracht van het gebied inclusief aspecten van volksgezondheid, zijn sturend voor de groei van agrarische activiteiten. De ruimere mogelijkheden gelden alleen in gebieden waar land- en tuinbouw een voorkeurspositie inneemt.

De planlocatie Goorbaan 1a is een vrijkomende bedrijfslocatie, waarbij de bestemming reeds ‘Bedrijf’ betreft met de functieaanduiding ‘specifieke vorm van bedrijf – agrarisch hulp- en nevenbedrijf’. De Bruijn Mechanisatie betreft een bedrijf welke werkzaam is ten behoeve van de agrarische sector in gemeente Zundert en omgeving. De beoogde ontwikkeling draagt bij aan de multifunctionele gebruiksruimte van het landelijk gebied. Het initiatief past derhalve binnen het beleid van de Structuurvisie Ruimtelijke Ontwikkeling Noord-Brabant.

4.3.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Deze wet vervangt 26 wetten en verschillende regelsystemen op nationaal niveau. Vanwege de Omgevingswet moet ook de provincie haar regelsysteem aanpassen. Straks heeft de provincie nog maar één verordening waarin alle regels zijn opgenomen over de fysieke leefomgeving. De Interim omgevingsverordening is een eerste stap op weg naar de definitieve omgevingsverordening. Hierin worden de bestaande verordeningen over de fysieke leefomgeving samengevoegd tot één Interim omgevingsverordening. Dit zijn de:
- Provinciale milieuverordening, gebaseerd op artikel 1.2 Wet milieubeheer;
- Verordening natuurbescherming, gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening Ontgrondingen, gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;

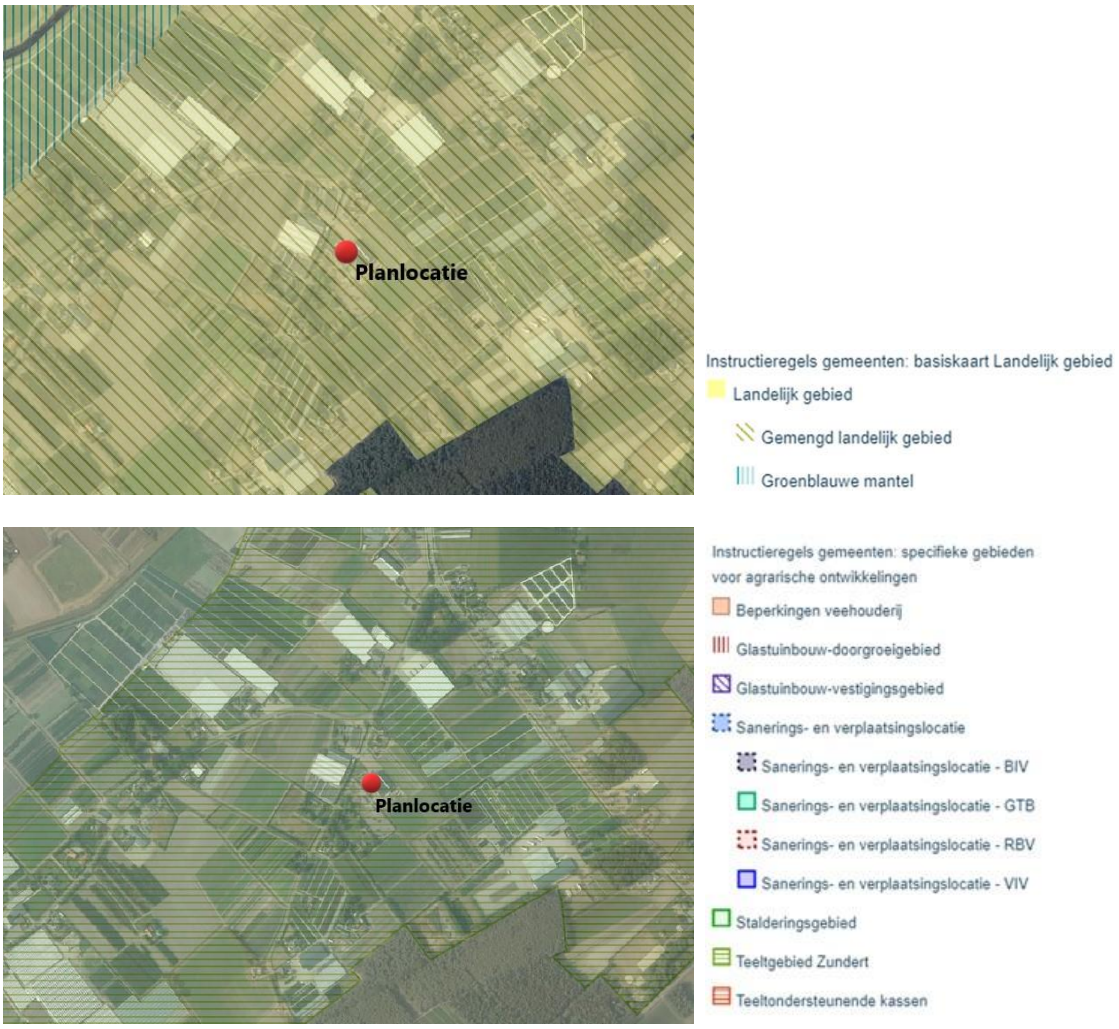
- Verordening Ruimte, gebaseerd op artikel 4.1 Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening Water, gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;
- Verordening wegen, gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2a Wegenverkeerswet.

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat er geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid, zoals de omgevingsvisie. Er heeft daarom ook geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. Deze beleidsneutrale omzetting betekent overigens niet dat er helemaal geen wijzigingen ten opzichte van de huidige verordeningen zijn verwerkt. Op hoofdlijnen gaat het om:

- een meer gebruiksvriendelijke opbouw met regels die per gebruikersgroep (burgers en bedrijven, gemeenten, waterschap) bij elkaar staan en minder losse bijlagen;
- aanpassingen waardoor de regels straks beter passen in het systeem van de omgevingswet, bijvoorbeeld voor de grondwaterbeschermingsgebieden;
- aanpassingen vanwege de vastgestelde omgevingsvisie, zoals de nieuwe manier van samenwerken en meer inzet op omgevingskwaliteit.

Het ontwerp van de Interim omgevingsverordening is in april vastgesteld. De Provinciale Staten heeft de Interim omgevingsverordening op 25 oktober 2019 vastgesteld.

In figuur 10 zijn de uitsneden van de kaarten behorende bij de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant weergegeven voor de planlocaties. Uit figuur 10 blijkt dat de planlocaties zijn gelegen in het ‘Landelijk gebied’ met daarbij de aanduiding ‘Gemengd landelijk gebied’. Over de planlocaties liggen tevens de aanduidingen ‘Stalderingsgebied’ en ‘Teeltgebied Zundert’.



Figuur 10: Uitsneden kaarten behorende bij de Interim omgevingsverordening, Noord-Brabant

Landelijk gebied, gemengd landelijk gebied

Binnen de afdeling 'Vitaal platteland' zijn de ontwikkelingsmogelijkheden geschetst voor het Landelijk gebied. In het landelijk gebied biedt de provincie mogelijkheden aan de gemeente voor het stimuleren van het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen. Het landelijk gebied omvat een onderverdeling in de subzones 'Gemengd landelijk gebied' en 'Groenblauwe mantel'. In veel gevallen bestaan er voor beide zones gelijke ontwikkelingsmogelijkheden. In die gevallen wordt gesproken over 'Landelijk gebied'. Alleen als het nodig is onderscheid te maken, wordt in de betreffende regel gesproken over de subzones.

De planlocaties Goorbaan 1 en 1a zijn gelegen binnen het 'Gemengd landelijk gebied'. Een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied onderscheidt ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening gebieden waar een gemengde plattelandseconomie en/of een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

Bij het aanwijzen van de bestemmingen dient de bestemming een uitwerking te zijn van de voorgenomen ontwikkeling en het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied en dient tevens bij te dragen aan de ruimtelijke kwaliteit als bedoelt paragraaf 3.1.2 van de Interim omgevingsverordening.

Op de locatie Goorbaan 1a is het voornemen om het bestaande bestemmingsvlak 'Bedrijf' en het bijbehorende bouwvlak te vergroten ten behoeve van een optimale bedrijfsvoering van het landbouwmechanisatiebedrijf. Daarbij wordt het bestaande bedrijfsgebouw uitgebreid. Daarnaast wordt ten behoeve van een goed woon- en leefklimaat aan de zijde van Goorbaan 1a voor een gedeelte de aanduiding 'bijgebouwen' toegevoegd op het bestaande bestemmingsvlak 'Wonen' (Goorbaan 1), op dit gedeelte zijn enkel bijgebouwen toegestaan.

Binnen de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn voor het opnemen van de aanduiding 'bijgebouwen' geen specifieke regels opgenomen. Wel zijn regels opgenomen voor agrarisch gerelateerde bedrijven in artikel 3.60.

Artikel 3.60 bestaand agrarisch-technisch hulpbedrijf/ agrarisch-verwant bedrijf in landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied bevat regels voor een bestaand agrarisch-technisch hulpbedrijf of een bestaand agrarisch-verwant bedrijf die:

a. de bestaande planologische gebruiksactiviteit vastleggen;
b. bepalen dat de omvang ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;
c. een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking uitsluiten;
d. kunnen voorzien in een redelijke uitbreiding, als dat past binnen de gewenste ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
    1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
    2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
    3. hoe de uitbreiding bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.

Ad a. Het bestemmingsplan wordt gebruikt om de gebruiksactiviteiten planologisch vast te leggen. De planlocatie Goorbaan 1a heeft de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf' – agrarisch hulp- en nevenbedrijf.

Ad b. Het bestemmingsvlak 'bedrijf' wordt niet groter dan 1,5 hectare, het bestemmingsvlak bedraagt na de uitbreiding circa 7.135 m².

Ad c. Op de planlocatie Goorbaan 1a is geen sprake van mestbewerking.

Ad d1. Het vestigen van het landbouwmechanisatiebedrijf draagt bij aan een gemengde plattelandseconomie. Het bedrijf is een dienstverlenend bedrijf van de agrarische sector, deze activiteiten passen in het buitengebied van gemeente Zundert.

Ad d2. De ontwikkelingen op de planlocatie Goorbaan 1a hebben geen onevenredige effecten op de mobiliteit van de planlocatie. Het te vestigen mechanisatiebedrijf zal niet leiden tot een grootschalige ontwikkeling in het buitengebied met een groot publiek aantrekkende werking. Een grootschalige ontwikkeling is als er jaarlijks op een locatie meer dan 150.000 bezoekers komen. Het aantal bezoekers zal vele malen minder zijn op de planlocatie. Daarnaast is de planlocatie Goorbaan 1a een vrijkomende

bedrijfslocatie. Door het vestigen van het landbouwmechanisatiebedrijf wordt voorkomen dat de locatie leeg komt te staan. De planlocatie ligt binnen het 'Teeltgebied Zundert'. Binnen dit gebied neemt de boomteeltsector in toenemende mate een belangrijke economische positie in. Het landbouwmechanisatiebedrijf staat ten dienste van de boomteeltsector in gemeente Zundert. De ontwikkeling op de planlocatie draagt daardoor bij aan een positieve ontwikkeling met betrekking tot te agrarische sector in het gebied.

Ad d3. Op de vrijkomende bedrijfslocatie Goorbaan 1a wordt een landbouwmechanisatiebedrijf gevestigd. Door op deze locatie het bedrijf zodanig verder te kunnen ontwikkelen en optimaliseren wordt leegstand op deze locatie voorkomen. Daarnaast wordt de locatie landschappelijk ingepast, zodat de omgevingskwaliteit versterkt wordt.

Het initiatief op de locatie Goorbaan 1a past binnen het beleid van de Interim omgevingsverordening. Op de locatie Goorbaan 1 wordt op een gedeelte van het bestaande bestemmingsvlak 'Wonen' de aanduiding 'bijgebouwen' toegevoegd ten behoeve van een goed woon- en leefklimaat te garanderen. Voor deze aanpassing zijn in de Interim omgevingsverordening geen specifieke regels opgenomen. Het betreft een bestaande burgerwoning in het landelijk gebied.

Aanduiding: Stalderingsgebied

Binnen de aanduiding "Stalderingsgebied" gelden extra randvoorwaarden aan ontwikkeling van veehouderijen. Deze voorwaarden geven sturing aan het voorkomen van een verdere regionale concentratie van vee en richten zich daarnaast op het tegengaan van (verdere) leegstand. Vanwege deze extra randvoorwaarden is een toename van de oppervlakte dierenverblijf binnen een bouwperceel alleen mogelijk als er elders dierenverblijven verdwijnen; het zogenaamde stalderen. De aanduiding heeft verder geen betrekking op het voorliggende initiatief.

Aanduiding: Teeltgebied Zundert

De boomteeltsector neemt in toenemende mate een belangrijke economische positie in binnen de provincie. Voor het Teeltgebied Zundert gelden verruimde ontwikkelingsmogelijkheden voor kassen en permanente teeltondersteunende voorzieningen om de specifieke ontwikkelingsmogelijkheden voor de boomteeltsector in dit gebied te ondersteunen. Het initiatief ter plaatse van de planlocatie Goorbaan 1a heeft geen betrekking op het realiseren of uitbreiden van kassen en permanente teeltondersteunende voorzieningen. Er hoeft geen rekening te worden gehouden met de regels met betrekking tot de aanduiding 'Teeltgebied Zundert'.

Algemene regels: Bevordering ruimtelijke kwaliteit

Als er nieuw ruimtebeslag nodig is, wordt met toepassing van de basisprincipes uit paragraaf 3.1.2 Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies gekeken naar een concrete invulling.

Artikel 3.5 zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

De provincie wil de omgevingskwaliteit van Brabant bevorderen, in combinatie met een veilige en gezonde leefomgeving. Bij omgevingskwaliteit gaat het om de kwaliteit van een plek of gebied, die bepaald wordt door een goed samenspel van herkomstwaarde, belevingswaarde, gebruikswaarde en toekomstwaarde. Voor een goede omgevingskwaliteit en een veilige, gezonde leefomgeving wordt rekening gehouden met:

a. zorgvuldig ruimtegebruik;
b. de waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering;
c. meerwaardecreatie;

Artikel 3.6 zorgvuldig ruimtegebruik:

Een plan moet een verantwoording bevatten dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid en toepassing is gegeven aan het principe zorgvuldig ruimtegebruik.

Doel van zorgvuldig ruimtegebruik is om bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving draagt bij aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied en aan hergebruik van leegkomende of bebouwingslocaties in zowel stedelijk als landelijk gebied. Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in:

- dat een ruimtelijke ontwikkeling in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, tenzij in de verordening uitdrukkelijk anders is bepaald;
- ingeval van stedelijke ontwikkeling toepassing is gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking);
- een bestemmingsplan buiten bestaand stedelijk gebied bepaalt dat gebouwen, bijbehorende bouwwerken en andere permanente voorzieningen binnen het bouwperceel worden opgericht en daarbinnen worden geconcentreerd.

Er wordt gebruik gemaakt van het bestaande bouwperceel van de locatie Goorbaan 1a. De planlocatie Goorbaan 1a is gelegen in een gemengd gebied waar diverse functies gevestigd zijn. Daarnaast wordt de planlocatie Goorbaan 1a landschappelijk ingepast in de omgeving. Er wordt met voorgaande invulling gegeven aan het principe zorgvuldig ruimte gebruik.

Artikel 3.7 toepassing van de lagenbenadering
De lagenbenadering omvat de effecten op:

a. de ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
b. de netwerk laag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer.
c. de bovenste laag zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

In hoofdstuk 5 ‘Relevante (Milieu)aspecten’ worden effecten op bovenstaande waarden beschreven. Hieruit blijkt dat de relevante waarden op de planlocaties en het gebied eromheen niet worden aangetast.

Artikel 3.8 meerwaardecreatie
Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

a. de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
b. de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

Het gaat hierbij om een agrarisch technisch hulpbedrijf, dit draagt bij aan de ontwikkeling van andere opgaven en belangen in een gemengd buitengebied.

Artikel 3.9 Kwaliteitsverbetering van het landschap
Een bestemmingsplan dat een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied mogelijk maakt, bepaalt dat die ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. De toelichting bij een bestemmingsplan bevat een motivering:

a. van de wijze waarop de bedoelde verbetering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd;
b. dat de verbetering past binnen de hoofdlijnen van het te voeren ruimtelijk beleid voor dat gebied.

De bedoelde verbetering kan mede betreffen:

a. de landschappelijke inpassing van bebouwing, voor zover expliciet vereist op grond van deze verordening;
b. het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen die een bijdrage leveren aan de versterking van de landschapsstructuur of de relatie stad-land;
c. activiteiten, gericht op behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
d. het wegnemen van verharding;
e. het slopen van bebouwing;
f. een fysieke bijdrage aan de realisering van de het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingszones;
g. het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Om de kwaliteit van het landschap te versterken heeft de provincie Noord-Brabant in haar “Structuurvisie ruimtelijke ordening” en de “Interim omgevingsverordening” het principe van ‘kwaliteitsverbetering van het landschap’ geïntroduceerd. Over de uitvoering van kwaliteitsverbetering verdiende de aanbeveling dat

regionaal eenduidige afspraken werden gemaakt. Deze regeling is de resultante van het regionale overleg hoe om te gaan met deze kwaliteitsverbetering. De notitie biedt:

- een eenduidig beleidskader voor de West-Brabantse gemeenten met instemming van de provincie Noord-Brabant;
- de mogelijkheid tot maatwerk voor gemeenten blijft mogelijk om de 'couleur locale' te behouden, niet alles wordt dicht getimmerd;
- een eenduidige regionale methodiek;
- duidelijkheid over hoe de rood-met-groen koppeling kan worden opgenomen in te ontwikkelen bestemmingsplannen in overeenstemming met de Interim omgevingsverordening.

In de notitie zijn een drietal categorieën opgesteld:

- Categorie 1:
  Ruimtelijke ontwikkelingen met nauwelijks tot geen landschappelijke invloed en waarbij geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap wordt geëist.
- Categorie 2:
  Ruimtelijke ontwikkelingen met weinig landschappelijke invloed, dan wel ruimtelijke ontwikkelingen die van nature aan het buitengebied zijn gebonden, of plaatsvinden in hiervoor aangewezen gebieden. De kwaliteitsverbetering vindt plaats in de vorm van landschappelijke inpassingsmaatregelen. Deze categorie is niet limitatief.
- Categorie 3:
  Ruimtelijke ontwikkelingen welke niet tot categorie 1 of 2 behoren. De kwaliteitsverbetering wordt berekend op basis van de bestemmingswinst.

Bepaling categorie
Het initiatief op de planlocatie Goorbaan 1a bestaat uit een uitbreiding van het bestaande bestemmingsvlak 'Bedrijf' en het bijbehorende bouwvlak. Ter plaatse van de planlocatie Goorbaan 1 wordt ten behoeve van een goed woon- en leefklimaat een aanduiding toegevoed dat op een gedeelt van het bestemmingsvlak 'Wonen' enkel bijgebouwen mogen worden opgericht.

In het afsprakenkader 'Kwaliteitsverbetering van het landschap in de regio West-Brabant' is een onderverdeling gemaakt in drie categorieën. Binnen de categorie 1 en 2 zijn specifieke ruimtelijke ontwikkelingen benoemd, die onder die categorie vallen. Alle overige ruimtelijke ontwikkelingen die niet specifiek benoemd zijn, vallen onder categorie 3.

Binnen categorie 2 is het vergroten van het bouwvlak voor agrarisch verwant of agrarisch-technisch hulpbedrijf specifiek benoemd.

- *Categorie 2: vergroten bouwvlak voor agrarisch verwant of agrarisch-technisch hulpbedrijf tot 1 ha, gelegen in zowel gemengd landelijk gebied, als de groenblauwe mantel.*

Door de beoogde ontwikkeling wordt het bouwvlak van het agrarisch-technisch hulpbedrijf aan Goorbaan 1a vergroot tot circa 7.135 m². Hierdoor is de ruimtelijke ontwikkeling op de locatie Goorbaan 1a vergelijkbaar met de in categorie 2 beschreven ontwikkeling. Het toevoegen van de aanduiding 'Bijgebouwen' op het bestaande bestemmingspvlak 'Wonen' op de locatie Goorbaan 1 is vergelijkbaar met een categorie 1 ontwikkeling.

Landschappelijke inpassing
In de bijlage aan de regels is de landschappelijke inpassing toegevoegd aan onderhavig plan. Hierin wordt het beleidskader kwaliteitsverbetering van het landschap beschreven voor de planlocatie Goorbaan 1a. Daarnaast wordt een motivatie gegeven voor de gekozen landschappelijke inpassing.

Doordat landschappelijke inpassing plaatsvindt op de planlocatie Goorbaan 1a voldoet de beoogde ruimtelijke ontwikkeling aan de voorwaarde kwaliteitsverbetering van het landschap. Het plan is hierdoor niet in strijd met de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

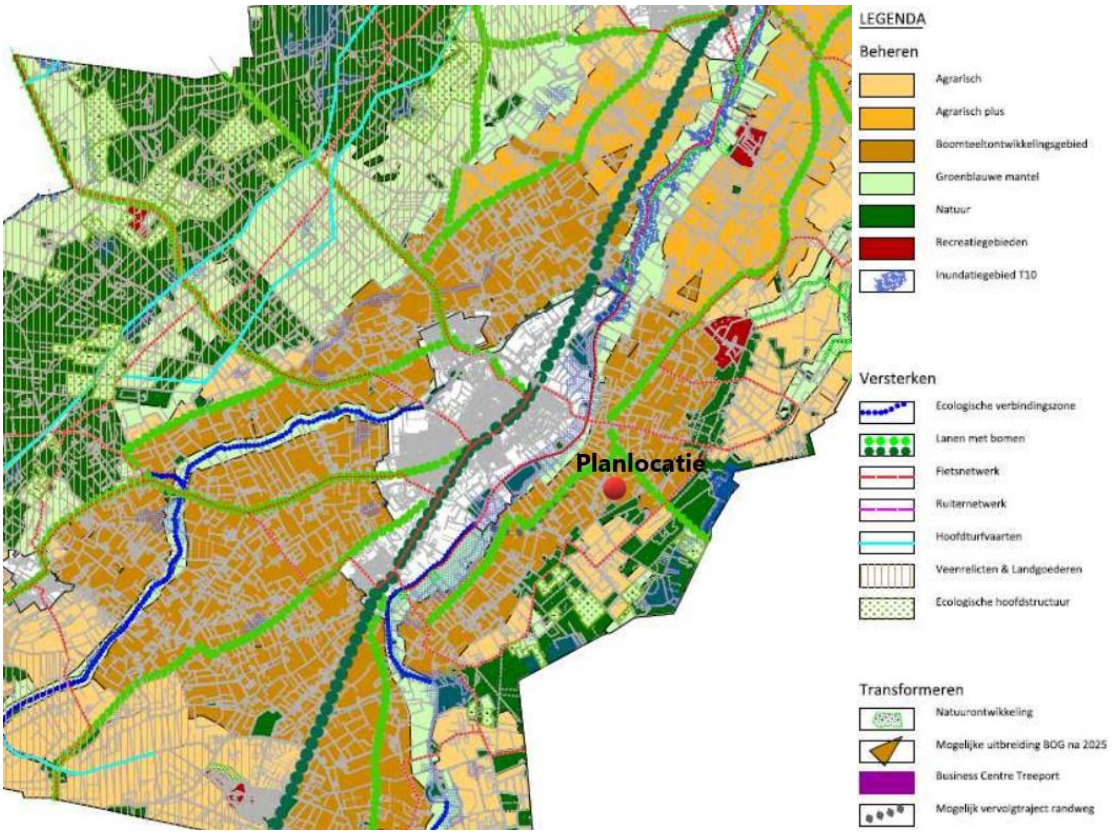
4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Structuurvisie Buitengebied 2025

Voor het buitengebied is door de gemeente Zundert een structuurvisie opgesteld. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen een toekomstbeeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het buitengebied tot 2025. Om als gemeente sturing te kunnen geven aan ruimtelijke en programmatische ontwikkelingen in het buitengebied, is het essentieel om de samenhang tussen deze vraagstukken goed in beeld te krijgen.

De structuurvisie is een integraal document, waarbij ruimtelijke, programmatische en planeconomische aspecten in direct verband met elkaar worden gebracht. De visie van het buitengebied van Zundert is vertaald in een structuurvisiekaart.

Uit figuur 11 blijkt dat de planlocaties liggen in 'Boomteeltontwikkelingsgebied'. 'Boomteeltontwikkelingsgebied' betreft gebieden waarvan er in het bestemmingsplan Buitengebied Zundert zijn mogelijkheden geschept voor verdere intensivering/expansie van deze sector. In afwijking van andere Brabantse agrarische gebieden mogen telers hier groeien tot een bouwblok van vier hectare en mogen teeltondersteunende voorzieningen ook buiten het bouwblok worden opgericht. Alhoewel boomteelt de belangrijkste sector is binnen het BOG zijn er ook diverse andere (agrarische) bedrijven gevestigd. Ook voor deze andere sectoren biedt het bestemmingsplan Buitengebied Zundert ontwikkelingsruimte en zodoende voldoende toekomstperspectief.



Figuur 11: Uitsnede Structuurvisie Buitengebied 2025 (bron: zundert.nl)

<u>Visie 2025</u>
De diverse (bedrijfsmatige) functies in het BOG-gebied zijn nog steeds aanwezig, maar de boomteeltsector is beduidend dominanter geworden. De intensivering en schaalvergroting in deze sector hebben geleid tot niet zozeer meer, maar vooral grotere bedrijven. Op veel van de erven van de boomkwekerijen staan één of meer kassen, elk van 1 tot 1,5 hectare en samen niet meer dan 3 hectare groot. In totaal hebben deze bedrijven een areaal van 500 hectare teeltondersteunende voorzieningen.

De intensivering is geleidelijk en duurzaam tot stand gekomen. Langs de veelal met bomen beplante wegen staan kwekerijen, boerderijen en burgerwoningen in een relatief dicht patroon. Af en toe is tussen de bebouwing en de kassen door zicht mogelijk op het achterliggende, meer open landschap. Hier domineren velden met aardbeien, pot- en containervelden en boomkwekerijen in volle grond, afgewisseld met grasland. Bomen langs wegen en nieuwe hagen, maar ook kwekerijpercelen met laanbomen, geven het gebied een besloten en groen karakter.

Vrijkomende (agrarische bedrijfs-) locaties hebben nieuwe functies verkregen. Veelal zijn de bedrijfswoningen in gebruik genomen door burgers of zijn er aan boomteelt gelieerde kleinschalige nieuwe lokale bedrijven gevestigd.

De beoogde ontwikkeling op de locatie Goorbaan 1a draagt bij aan de functiemenging en de ontwikkeling van de agrarische sector. Het bedrijf verzorgt diverse werkzaamheden voor de agrarische sector. Het initiatief past derhalve binnen het beleid van de Structuurvisie Buitengebied 2025.

4.4.2 Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan Zundert 2011- 2020

Het geldende verkeers- en vervoersbeleid voor de gemeente wordt bepaald door het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan Zundert 2011 - 2020 (GVVP) vastgesteld op 7 juli 2011. In het GVVP worden handvaten geboden voor toekomstige ontwikkelingen en wordt invulling gegeven aan een aantal praktische dagelijkse onderwerpen, zoals parkeren van vrachtwagens, toepassing van verkeersremmende maatregelen, beleid ten aanzien van bewegwijzering van belangrijke toeristische locaties en beleid ten aanzien van gehandicaptenparkeerplaatsen.

4.4.3 Nota Parkeernormen Zundert

De Nota parkeernormen Zundert is een bijlage van het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan. In de Nota worden de gemeentelijke parkeernormen voor nieuwe ruimtelijke plannen en projecten in de gemeente Zundert vastgesteld. De normen zijn vastgesteld om in de toekomst te kunnen voorzien in de parkeerbehoefte en de bereikbaarheid en leefbaarheid van de verschillende kernen van de gemeente Zundert te waarborgen. Het aspect parkeren komt in paragraaf 3.3 aan bod, het parkeren dient te voldoen aan de nota parkeernormen.

4.4.4 Nota Archeologie Gemeente Zundert

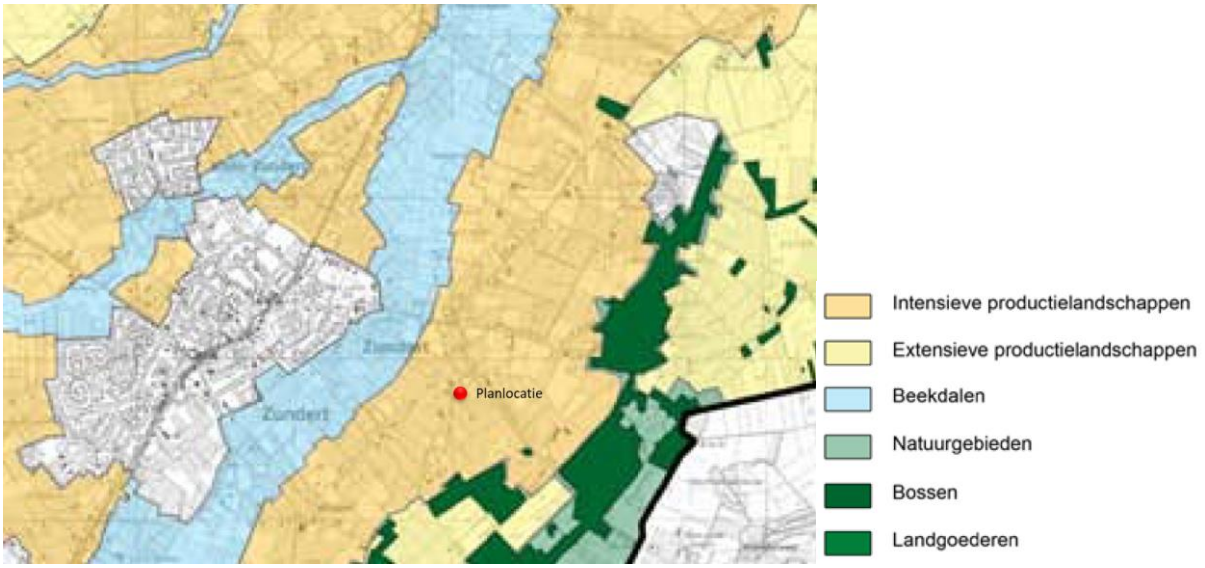
Het tijdig identificeren en meewegen van archeologische (verwachtings-)waarden kan een bijdrage leveren aan het behoud en versterking van de historische identiteit en kwaliteit van de leefomgeving (inclusief het landschap). Daarom is door de gemeente Zundert de Nota Archeologie Gemeente Zundert opgesteld. De beleidsnota en bijbehorende archeologische beleidskaart is het centrale instrument dat alle betrokken partijen bij planvorming is staat stelt om vooraf inzicht te krijgen in de nog aanwezige of te verwachten archeologische waarden. Het aspect archeologie is in paragraaf 5.2 verder uitgewerkt.

4.4.5 Landschapsvisie Zundert

In de landschapsvisie geeft de gemeente aan welke richting zij de komende jaren op willen gaan met het landschap. De landschapsvisie bestaat uit een streefbeeld van het landschap voor verschillende deelgebieden en uit aanbevelingen voor inrichting, investering en inpassing van ruimtelijke ontwikkelingen.

Het landschap in gemeente Zundert is de laatste decennia sterk veranderd. Toch zijn nog op veel plaatsen de verschillen tussen de samenstellende landschapstypes herkenbaar. Dat zorgt voor afwisseling en herkenbaarheid, wat het landschap kwaliteit geeft. Landschappen met kwaliteit worden over het algemeen gewaardeerd.

Op de kaart deelgebieden Landschapsvisie Zundert (zie figuur 12) is te zien dat de planlocaties binnen de ‘Intensieve productielandschappen’ liggen.



Figuur 12: Uitsnede kaart deelgebieden Landschapsvisie Zundert

Deelgebied: Intensieve productielandschappen

Wat: Een zone van oude bouwlanden op de westoever van de Aa of Weerijs aangevuld met de oude kampontginningen ten westen van deze strook. Ook de kampontginningen op de oostoever van de Aa of Weerijs en een strook jonge heideontginningen op deze oever zijn onderdeel van dit deelgebied. De intensieve productielandschappen zijn in het beleid aangeduid als boomteeltontwikkelingsgebied (BOG) of als agrarische hoofdstructuur (AHS+).

Streefbeeld: De oude bouwlanden en de kampontginningen zijn kleinschalige, besloten landschappen Langs de veelal met bomen beplante wegen staan boerderijen, burgerwoningen en kwekerijen in een dicht patroon.

Gebruik: Boomkwekerij met teeltondersteunende voorzieningen als kassen en pot- containervelden, tuinbouw en veeteelt (maïs en grasland). Ook intensieve veehouderij. Verspreide burgerwoningen op grotere percelen.

Landschapsontwikkeling: Het in stand houden en aanvullen van de laanbeplantingen is een essentiële maatregel in dit deelgebied. Daarnaast het in stand houden (verplicht) en indien mogelijk (vrijwillig) aanvullen van de nog aanwezige perceel rand beplantingen.

Sturing: In de landschapsvisie zijn spelregels opgenomen.

BOG en AHS+ vallen samen met één deelgebied in de landschapsvisie waarvan wordt aangenomen dat het een intensief productielandschap wordt. Hierbinnen zijn geen verschillen aangebracht tussen landschapstypen. Het streefbeeld voor het intensieve productielandschap gaat echter uit van los in het gebied liggende, individuele bouwblokken met daartussen hier en daar zicht naar het omliggende landschap. Dat betekent dus dat er onbebouwde ruimte vrij gehouden dient te worden tussen de individuele bouwblokken.

Belangrijk voor het beeld van het intensieve productielandschap is de manier waarop de bouwblokken worden ingedeeld. De schaal/korrelgrootte van het oorspronkelijke landschap, het beeld vanaf de wegen, en het beeld vanuit de omliggende landschappen zijn daarbij criteria. Voor zowel het kampenlandschap en de oude bouwlanden als voor de jonge ontginningen is een inrichtingsprincipe ontwikkeld.

Het initiatief bestaat uit het vergroten van het bouwvlak op de locatie Goorbaan 1a. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken wordt de locatie landschappelijk ingepast in de omgeving, en wordt er aansluiting gezocht bij het intensieve productielandschap. In paragraaf 4.3.3 is beschreven hoe aan de landschappelijke inpassing wordt voldaan.

4.4.6 Bestemmingsplan Buitengebied Zundert

Op de planlocaties vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert'. Het bestemmingsplan is op 24 september 2014 gewijzigd vastgesteld. Daarnaast zijn de regels uit de 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' van toepassing. De 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied' is op 11 juli 2017 vastgesteld. Het derde veegplan staat voornamelijk in het teken van het verwerken van de Verordening ruimte van de provincie Noord-Brabant. Daarnaast zijn er enkele ontwikkelingen meegenomen en bevat het plan enkele ambtshalve wijzigingen, zowel in de planregels als op de planverbeelding. Tevens zijn er twee kleine beleidswijzigingen doorgevoerd.

De planlocatie Goorbaan 1a heeft binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' de bestemming 'Bedrijf' met een bijbehorend bouwvlak en de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – agrarisch hulp- en nevenbedrijf'. Daarnaast heeft het perceel de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. De locatie Goorbaan 1 heeft de bestemming 'Wonen' met daarbij de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4'. Binnen de bestemming 'Bedrijf' is het niet mogelijk om het voorgestane initiatief te verwezenlijken. Daarnaast is het binnen het vigerend bestemmingsplan niet mogelijk om op het bestaande bestemmingsvlak 'Wonen' de functieaanduiding 'bijgebouwen' op te nemen. Het vigerende bestemmingsplan moet partieel worden herzien. In figuur 13 is een uitsnede van het bestemmingsplan weergeven.

Figuur 13: Uitsnede plankaart behorend bij Bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Hoofdstuk 5 Relevante (Milieu)aspecten

5.1 Algemeen

De planlocaties zijn gelegen in de het buitengebied van Zundert, aan de Goorbaan. Het voornemen is om met het bouwplan de uitbreiding van het bedrijfspand planologisch mogelijk te maken. Het huidige bestemmingsplan dient te worden herzien door middel van een bestemmingsplanprocedure. In onderstaande paragrafen zijn de ruimtelijke-milieu hygiënische aspecten welke betrekking hebben op de planlocaties uiteengezet.

5.2 Cultuurhistorie en archeologie

5.2.1 Cultuurhistorie

Figuur 14: Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (Provincie Noord-Brabant)

Sinds 1 juli 2011 is de Modernisering Monumentenzorg (MoMo) in werking getreden. Als gevolg hiervan is het Bro (artikel 3.6.1. lid 2) gewijzigd. Kort gezegd geldt nu voor cultuurhistorie, wat al sinds 2007 voor archeologie geldt. Ook voor cultuurhistorie moet nu in elk bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Het gaat daarbij niet alleen om cultuurhistorische objecten, ook historische geografie hoort hierbij.

Om te bepalen of binnen de planlocaties sprake is van cultuurhistorische elementen waarmee rekening dient te worden gehouden, is de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd. Deze kaart is eveneens via de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant een verplicht te raadplegen onderdeel.

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart (figuur 14) is te zien dat de planlocaties zijn gelegen binnen een cultuurhistorisch waardevol gebied ‘Baronie’ en heeft het een ‘Indicatieve Archeologische waarde’. Daarnaast is de Goorbaan gemarkeerd als ‘historische geografie – lijnen van redelijk hoge waarden’.

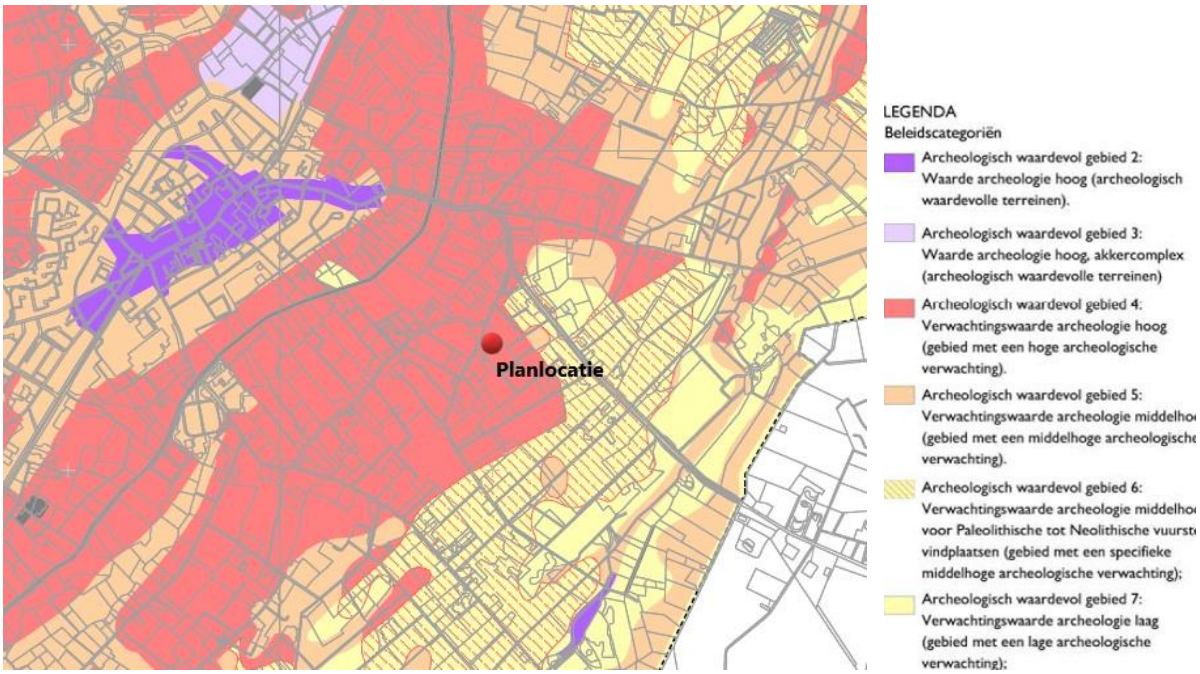
De Baronie is onderdeel van het dekzandplateau dat doorsneden wordt door beken. Het cultuurhistorisch gebied de Baronie wordt gekenmerkt door een oud, plaatselijk goed bewaard gebleven cultuurlandschap met tal van oudere en jongere landgoederen. Binnen dit gebied staat de provincie voor behoud en versterken van de cultuurhistorische waarden. De planlocaties zijn geen onderdeel van een landgoed. Door de ontwikkeling op de planlocaties worden cultuurhistorische waarden van de Baronie niet aangetast.

De historische geografische lijnen aan de Goorbaan dienen behouden te blijven. De planlocaties worden stedenbouwkundig ingepast in het bestaande karakter van het gebied. De elementen van deze geografische lijn worden door het initiatief aan de niet aangetast. De ontwikkelingen hebben hierdoor geen invloed op de historische geografische lijnen van de Goorbaan.

Voor wat betreft de indicatieve archeologische waarden, heeft gemeente Zundert de ‘Nota Archeologie Gemeente Zundert’ opgesteld. Hierin worde de archeologische verwachtingen binnen gemeente Zundert in beeld gebracht. Waar nodig heeft deze nota een doorvertaling gekregen in het vigerend bestemmingsplan. In de volgende paragraaf (5.2.2 Archeologie) wordt hier nader op ingegaan.

5.2.2 Archeologie

Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden.



Figuur 15: Uitsnede Archeologische beleidskaart Zundert (bron: Nota Archeologie Gemeente Zundert)

Op de archeologische waarden- en verwachtingskaart wordt onderscheid gemaakt tussen archeologische verwachtingen en waarden. In figuur 15 is ter plaatse van de planlocaties een uitsnede van de Archeologische beleidskaart van de gemeente Zundert weergegeven. Hieruit blijkt dat de planlocaties zijn gelegen in het gebied Archeologisch waardevol gebied 4: Verwachtingswaarde archeologie hoog.

Archeologisch waardevol gebied 4: Verwachtingswaarde archeologie – hoog
Het betreft archeologische terreinen waarvan de feitelijke aanwezigheid en behoudenswaardigheid van archeologische resten is vastgesteld. Ook de historische dorpskernen zijn opgenomen in deze maatregelcategorie. De volgende ontheffingscriteria zijn op deze categorie van toepassing:

- oppervlakte plangebied tot 500 vierkante meter (wettelijke ondergrens);
- diepte bodemingreep tot 50 centimeter onder maaiveld.

Ter plaatse van het gebied 'waardevol gebied 4', is in het vigerende bestemmingsplan op de planlocaties de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' opgenomen. Deze bestemming bepaalt dat indien de grondroerende werkzaamheden meer zijn dan 500 m² en dieper zijn dan 0,5 meter er een archeologisch rapport overlegd moet worden, waarin eventuele archeologische waarden vastgelegd zijn. De dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 4' wordt op de planverbeelding en in de regels van onderhavig bestemmingsplan gehandhaafd. Ten tijde van de aanvraag van omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen zal door het bevoegd gezag beoordeeld worden of de planontwikkelingen binnen de ondergrens blijven zoals geborgd in de regels van het bestemmingsplan.

5.3 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient de bodemkwaliteit ter plaatse te worden onderzocht. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging. In de Wet bodembescherming is bepaald dat indien de desbetreffende bodemkwaliteit niet voldoet aan de norm voor de beoogde functie, de grond zodanig dient te worden gesaneerd dat zij kan worden gebruikt door de desbetreffende functie (functiegericht saneren). Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Historie
De huidige bedrijfsbestemming aan Goorbaan 1a en de woonbestemming op de locatie Goorbaan 1 blijven gehandhaafd. Er vindt dus geen bestemmingswijziging naar een andere functie plaats op de planlocaties. De woning aan Goorbaan 1 is gebouwd omstreeks 1987. Deze woning is in gebruik als burgerwoning.

De bedrijfswoning met bedrijfspand aan de Goorbaan 1a is gebouwd omstreeks 1992. Het bedrijfspand aan de Goorbaan 1a is omstreeks 2008 uitgebreid. De locatie is in gebruik geweest ten behoeve van een agrarisch boomteeltbedrijf met een agrarisch-technisch hulpbedrijf als nevenactiviteit (ontwikkelen en maken van boomkwekerijmachines). De activiteiten van de boomkwekerij zijn in de loop der jaren stopgezet en de nevenactiviteit is de hoofdactiviteit geworden. In 2020 is de locatie aangekocht door De Bruijn Mechanisatie.

Ten behoeve van onderhavig bestemmingsplan is geen verkennend bodemonderzoek benodigd. Ten tijde van de omgevingsvergunning aanvraag voor het bouwen van de uitbreiding van de bedrijfsruimte dient een bodemonderzoek te worden overlegd indien dit benodigd is.

5.4 Water

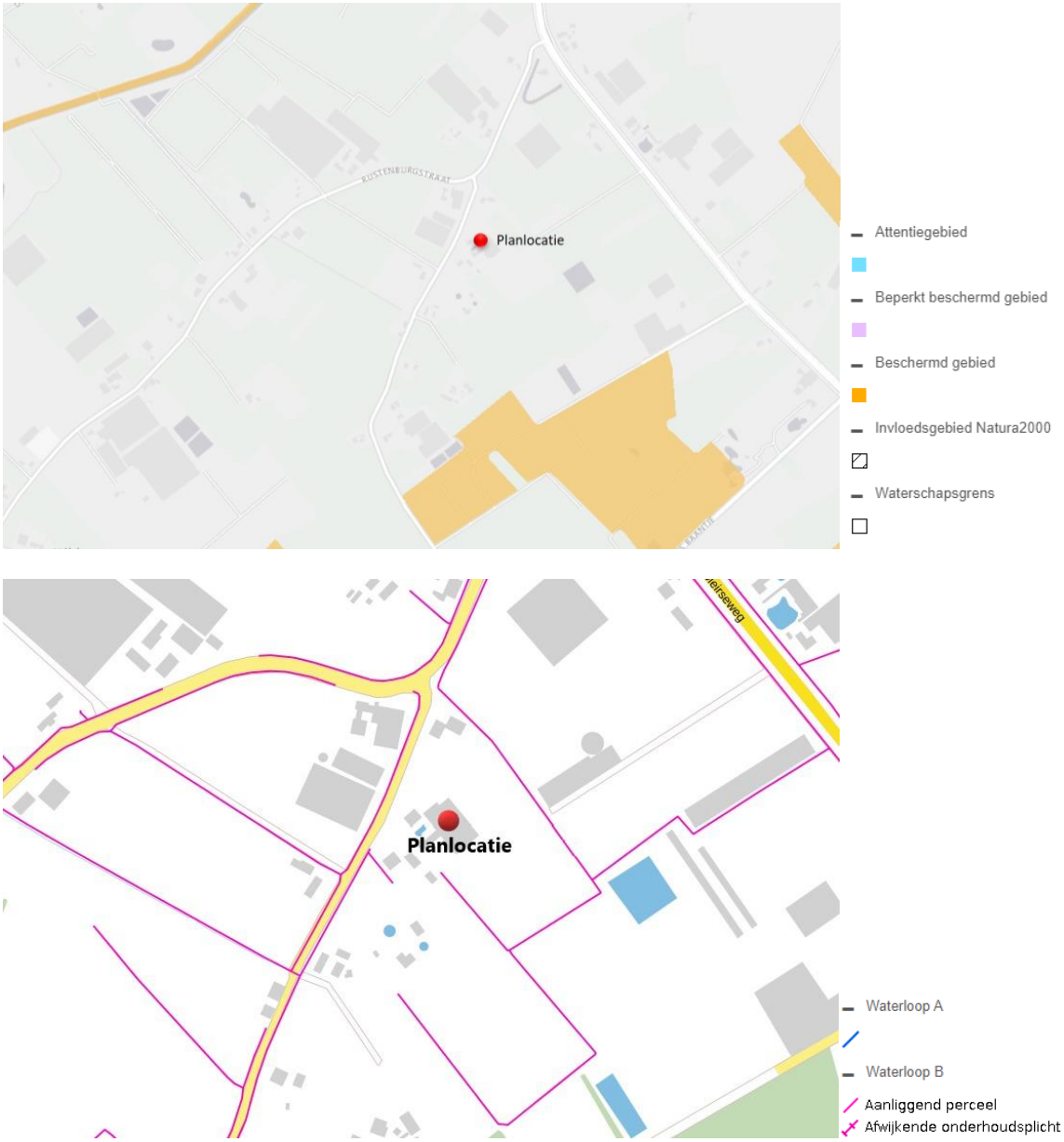
5.4.1 Beleid waterschap Brabantse Delta

Het waterschap Brabantse Delta Is verantwoordelijk voor het waterbeheer In de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen In het waterbeheerplan 2016-2021, wat tot stand is gekomen In samenspraak met de waterpartners. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio. Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog

toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de Legger.

De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken plus bijbehorende beschermingszones liggen, aan welke afmetingen en vorm die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. In sommige gevallen vallen de werkzaamheden onder een Algemene regel. Dan kan er onder voorwaarden sprake zijn van vrijstelling van de vergunningsplicht. De Keur en de Algemene regels zijn te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.



Figuur 16: Uitsnede Keur- en Leggerkaart Waterschap Brabantse Delta

5.4.2 Grondwaterbeschermingsgebied en waterlopen

Uit de beoordeling van de Keurkaart van het Waterschap Brabantse Delta blijkt dat de planlocaties niet zijn gelegen binnen een grondwaterbeschermingsgebied en/of waterwingebied of Natura 2000 invloedsgebied.

5.4.3 Waterlopen

Uit de beoordeling van de leggerkaart blijkt dat rondom de planlocaties gecategoriseerde waterlopen (Categorie B) zijn gelegen. De bestaande waterlopen blijven behouden en worden niet belemmerd door de beoogde ontwikkeling op de locatie Goorbaan 1 en 1a.

5.4.4 Riolering en infiltratie

Uitgangspunt voor de waterhuishouding in met name nieuwbouwprojecten, is een duurzaam gescheiden systeem. Dit betekent dat schoon hemelwater, wat valt op daken en terreinverharding, zoveel mogelijk in het gebied opgevangen en geïnfiltreerd dient te worden en alleen het vervuilde afvalwater via het riool wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie. De hoeveelheid afvalwater, die getransporteerd wordt naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie zal hiermee afnemen, wat uit het oogpunt van milieu een positieve ontwikkeling betekend. Het waterschap is geen voorstander van het toepassen van uitlogende bouwmaterialen zoals lood, koper, zink en zacht PVC. Er worden met voorliggend initiatief geen nieuwe aansluitingen op de riolering gemaakt.

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in de Keur opgenomen dat in principe verboden is om zonder vergunning hemelwater door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen. Dit verbod is van toepassing tenzij:

a. het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
b. de toename van verhard oppervlak maximaal 500 m² is, of;
c. de toename van verhard oppervlak bestaat uit een sedum dak.
d. de toename van verhard oppervlak tussen de 500 m² en 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale retentiecapaciteit conform de rekenregel: *Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06.*

Het Waterschap Brabantse Delta heeft in haar beleid aangegeven dat voor locaties de toename van het verhard oppervlak kleiner is dan 500 m², geen infiltratie dan wel retentie toegepast hoeft te worden. Het gaat hierbij om een uitbreiding van het bestemmingsvlak 'Bedrijf' van circa 2.588 m^2. De toename van de verharding is hierdoor groter dan 500 m². Er dient water opgevangen te worden ter compensatie van de toename van het verhard oppervlak. Voor verharding boven de 500 m2 geldt een bergingseis van 60 mm, conform de Keur van het waterschap de Brabantse Delta. De compensatie kan bijvoorbeeld plaatsvinden in de vorm van een vijver, verbrede sloot, infiltratiekratten, een groen sedum dak en dergelijke. Ten tijde van de aanvraag van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt de precieze verharding en de vorm van de compensatie bepaald. Een concrete invulling van de compensatie zal op dat moment worden overlegd met het waterschap. De compensatie vindt plaats binnen de planlocatie, er is sprake van een hydrologisch neutrale ontwikkeling. Om dit te borgen is een bepaling in de regels van onderhavig bestemmingsplan opgenomen.

5.4.5 Watertoets

Het watertoets proces is een belangrijk instrument om het waterbelang in ruimtelijke plannen en besluiten te waarborgen. Het gaat daarbij om alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging, en om alle wateren: Rijkswateren, regionale wateren en grondwater. De watertoets zorgt ervoor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoets proces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap. Dit bestemmingsplan wordt voorgelegd aan het waterschap Brabantse Delta. Die heeft in het kader van het overleg ex. Artikel 3.1.1 Bro het wateradvies uitgebracht. Op 2 februari 2022 heeft het Waterschap Brabantse Delta een positief advies uitgebracht op de ontwikkelingen op de planlocatie. Het advies is in bijlage 6 toegevoegd.

5.5 Ecologie

5.5.1 Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen kunnen wettelijk beschermde dieren en plantensoorten in hun algemeenheid of wettelijk beschermde gebieden in het geding zijn. Om de natuurwaarden van de projectlocatie te kunnen beoordelen moet er getoetst worden aan wat beschreven staat in de Wet natuurbescherming. Daarnaast is het beleid aangaande het Natuurnetwerk van belang.

5.5.2 Gebiedsbescherming

Op grond van de Wet natuurbescherming is het verboden activiteiten te verrichten die leiden tot aantasting van wettelijk beschermde soorten en van hun voortplantingsplaats, vaste rustplaats of vaste verblijfplaats. De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van gebieden die om hun ecologische waarde beschermd moeten worden. Daaronder vallen onder andere de zogenaamde Natura 2000 gebieden.

<u>Natura 2000 gebieden</u>
De planlocaties en omliggende gebied maakt geen onderdeel uit van het Natuurnetwerk Nederland/ EHS of Natura 2000 gebied. De dichtstbijzijnde Natura 2000 gebieden op Nederlands grondgebied liggen op een afstand van 12 en 20 km. Het betreft de gebieden Ulvenhoutse Bos en Brabantse Wal. Natura 2000 gebieden op Belgisch grondgebied (Schietvelden en Heesbossen) liggen buiten de landsgrenzen op een afstand van respectievelijk 6 km. Gelet op de schaal en aard van de voorgenomen ontwikkeling en ligging op voldoende geruime afstand tot Natura 2000 kunnen negatieve effecten op Natura 2000 gebied als een kwaliteitsverlies of overschrijding van de gestelde drempelwaarden geheel uitgesloten worden.

Door middel van een stikstofdepositieberekening is aangetoond dat er een bijdrage aan stikstofdepositie van 0,00 mol/ha/jaar aanwezig is voor de ontwikkeling, uitgegaan is van het worstcasescenario. De stikstofdepositieberekening is als bijlage aan de toelichting toegevoegd in bijlage 3. In de stikstofdepositieberekening zijn ook de dichtstbijzijnde Belgische natuurgebieden meegenomen. Er kan geconcludeerd worden dat er geen stikstofdepositie bijdrage op de dichtstbijzijnde Natura 2000 gebieden door het realiseren van het initiatief zal plaatsvinden.

<u>Natuurnetwerk Nederland</u>
Wat betreft het Natuurnetwerk Nederland worden er geen negatieve effecten verwacht die de wezenlijk waarden en kenmerken van de NNN/ EHS aantasten gelet op de aard en schaal van de voorgenomen ingrepen en ontwikkeling en de ligging op voldoende afstand. Een toetsing aan het NNN/EHS-beleid wordt niet noodzakelijk geacht.

<u>Groenblauwe mantel en Attentiegebied NNB</u>
De planlocaties liggen buiten het Attentiegebied NNB en Groenblauwe mantel waardoor de wetgeving op dit punt niet van toepassing is.

5.5.3 Beschermde soorten

Het is in theorie mogelijk dat op de locaties dier- en plantensoorten van de Habitatrichtlijnen voorkomen of dier- en plantensoorten die beschermd zijn op grond van de Wet natuurbescherming. De volgende beschermde soorten kunnen mogelijk in de planlocaties worden aangetroffen, concreet zijn dit de kamsalamander, de heikikker, de poelkikker, de rugstreeppad, de vleermuis en de drijvende waterweegbree. Met uitzondering van de vleermuis bestaat de habitat van deze soorten voornamelijk uit stromend dan wel stilstaand water. Er is geen water op de planlocaties aanwezig. Het is dan ook nagenoeg uitgesloten dat op de locatie één of meer beschermde amfibiesoorten voorkomen.

De vleermuis leeft in bomen en/of in gebouwen. Verblijfplaatsen van vleermuizen kunnen worden gevonden in spouwmuren, maar ook achter betimmering en daklijsten en zijn dus zeer moeilijk op te sporen. Binnen de planlocaties en de directe invloedsfeer daarvan ontbreken geschikte verblijfsmogelijkheden voor vleermuizen en andere soorten waarvoor een strikte bescherming geldt. Negatieve effecten op verblijfplekken en

functioneel leefgebied voor soorten waarvoor een strikt beschermingsregime geldt kunnen uitgesloten worden.

Op de planlocaties zijn geen bomen of te slopen gebouwen aanwezig waar vleermuizen in kunnen leven. Een nader onderzoek wordt daarom niet noodzakelijk geacht, maar er geldt altijd een algemene zorgplicht voor beschermde en onbeschermde soorten.

5.6 Geluid

Bij het ontwikkelen van een ruimtelijk plan is het belangrijk rekening te houden met geluidsbronnen en de mogelijke hinder of overlast daarvan. De beoordeling van het aspect geluid in ruimtelijke plannen vindt zijn grondslag in vooral de Wet geluidhinder en daarnaast in de Wet ruimtelijke ordening, op basis van het voorzien in een goed woon- en leefklimaat.

In de Wet geluidhinder zijn voor woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen grenswaarden opgenomen voor industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Voor andere geluidsbronnen bestaan geen wettelijke kaders. Andere geluidbronnen kunnen wel leiden tot een aanvullende beoordeling van het aspect geluid in het kader van een ‘goede ruimtelijke ordening.

Wegverkeerlawaai
In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) is een woning een geluidsgevoelig object. Langs alle wegen - met uitzondering van 30 km/h-wegen en woonerven- bevinden zich op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geluidszones waarbinnen de geluidhinder vanwege de weg getoetst moet worden. De breedte van de geluidszone is afhankelijk van het aantal rijstroken en van een binnen- of buitenstedelijke ligging.

Het berekenen van de geluidbelasting heeft tot doel te bepalen of de voorkeursgrenswaarde van Lden – 48 dB uit de Wet geluidhinder wordt overschreden. Is dit het geval dan dient een hogere waarde verleend te worden om realisatie van een bouwplan mogelijk te maken en dienen bouwkundige voorzieningen te worden bepaald om aan de binnen niveaus van de Wet geluidhinder en de geluidweringseisen van het Bouwbesluit te voldoen.

De planlocaties liggen aan de Goorbaan te Zundert. De Goorbaan heeft een maximumsnelheidsregime van 60 km/h. Middels voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk gemaakt. De bestaande (bedrijfs-)woningen blijven gehandhaafd. Op basis van de Wet geluidhinder wordt een woning slechts eenmalig getoetst en wordt er geen onderscheid gemaakt in een burgerwoning en een bedrijfswoning. Het nieuwe bedrijfsgebouw is in het kader van de Wet geluidhinder geen geluidgevoelig object. Een nader akoestisch onderzoek naar wegverkeerlawaai is derhalve niet noodzakelijk.

Industrielawaai
Zonering van industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van industrieterreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen anderzijds.

In het bestemmingsplan ‘Buitengebied Zundert’ is gesteld dat een bedrijf zich op een locatie mag vestigen indien aangetoond wordt dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving gelijk kan worden gesteld aan een milieucategorie 2 bedrijf. Op grond van de VNG-brochure ‘Bedrijven en milieuzonering’ bedraagt de richtafstand voor een milieucategorie 2 bedrijf 30 meter. Dit betekent dat als er binnen deze richtafstand zich geen woningen bevinden, er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Op 21 mei 2019 is door Kraaij Akoestisch Adviesbureau een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het volledige onderzoekrapport is als bijlage aan onderhavig bestemmingsplan toegevoegd. Voor het landbouwmechanisatiebedrijf aan de Goorbaan 1a is de geluidsbelasting van het bedrijf berekend ter plaatse van de woningen en getoetst aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Op deze wijze is onderzocht of het bedrijf aan deze geluidnormen kan voldoen en vestiging vanuit oogpunt van milieu mogelijk is. Uit het onderzoek blijkt dat het bedrijf alleen in de dag periode in werking is. Omdat er voor het toetsingsorgaan vanuit de gemeente Zundert een aantal onduidelijkheden in het rapport zaten, hebben zij rechtstreeks contact gehad met Kraaij Akoestisch Adviesbureau, zie bijlage 2 met daarin het contact en aanvullende stukken op het akoestisch onderzoek. Met de toelichting kan nu worden ingestemd.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau
In het rapport van het akoestisch onderzoek zijn de rekenresultaten van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau opgenomen. Uit de rekenresultaten blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 40 dB(A) bedraagt op de zijgevel van de woning aan de Goorbaan 1. In de tuin bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 43 dB(A). Uit de rekenresultaten wordt geconcludeerd dat voor wat betreft de woning aan de Goorbaan 1 voldaan wordt aan de geluidrichtlijn van 50 dB(A) uit de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering en 50 dB(A) uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Uit de rekenresultaten blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 31 dB(A) bedraagt op de zijgevel van de woning aan de Goorbaan 1b. In de tuin bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 33 dB(A). Uit de rekenresultaten wordt geconcludeerd dat voor wat betreft de woning aan de Goorbaan 1b voldaan wordt aan de geluidrichtlijn van 50 dB(A) uit de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering en 50 dB(A) uit het Activiteitenbesluit milieubeheer. Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Uit de rekenresultaten blijkt dat het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten hoogste 31 dB(A) bedraagt op de zijgevel van de woning aan de Goorbaan 1c. Uit de rekenresultaten wordt geconcludeerd dat voor wat betreft de woning aan de Goorbaan 1c voldaan wordt aan de geluidnorm van 50 dB(A) uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Maximaal geluidniveau
Uit de rekenresultaten blijkt dat het maximaal geluidniveau ten hoogste 69 dB(A) bedraagt op de zijgevel van de woning aan de Goorbaan 1. In de tuin bedraagt het maximaal geluidniveau ten hoogste 72 dB(A). Uit de rekenresultaten wordt geconcludeerd dat voldaan wordt aan de geluidrichtlijn van 70 dB(A) uit de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering en 70 dB(A) uit het Activiteitenbesluit milieubeheer op de gevels van de woning. In de tuin wordt de richtwaarde van 70 dB(A) uit de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering met 2 dB(A) overschreven op een bepaald meetpunt.

Om deze overschrijding te niet te doen, wordt vanuit het akoestisch onderzoek geadviseerd een geluidscherm te plaatsen van 2 meter hoog. Dit geluidscherm dient de activiteiten op het voorterrein af te schermen. Het geluidscherm dient 31 meter lang te zijn. Het geluidscherm kan landschappelijk worden ingepast door te kiezen voor een scherm dat aan twee zijden kan worden begroeid met bijvoorbeeld hedera. Uit de rekenresultaten, blijkt dat het maximaal geluidniveau na toepassing van het geadviseerde geluidscherm ten hoogste 66 dB(A) bedraagt. Hiermee is ook in de tuin sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Naar aanleiding van de gevoerde omgevingsdialoog met de eigenaar/bewoners van Goorbaan 1 is op verzoek van de bewoners bepaald dat het geluidsscherm 49 meter lang wordt met een maximale hoogte van 3 meter, waarbij de eerste 5 meter, te meten vanaf de straatzijde, een hoogte heeft van 1 meter in verband met het uitzicht bij het in- en uitrijden van beide erven naar de openbare weg. De laatste 5 meter van het voorgenoemde geluidsscherm zal een aflopende hoogte hebben van 3 meter naar 2 meter naar 1 meter zodat het scherm niet abrupt afloopt. Het plaatsen van het aangegeven geluidscherm is op de planverbeelding met de functieaanduiding ‘geluidscherm’ planologisch geborgd.

Op de gevels van de woning aan de Goorbaan 1b bedraagt het maximaal geluidniveau 59 dB(A) en in de tuin ten hoogste 57 dB(A). Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de geluidrichtlijn van 70 dB(A) uit de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering en 70 dB(A) uit het Activiteitenbesluit milieubeheer op de gevels van de woning. Er is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Op de gevel van de woning aan de Goorbaan 1c bedraagt het maximaal geluidniveau 42 dB(A). Hiermee wordt ruimschoots voldaan aan de geluidnorm van 70 dB(A) uit het Activiteitenbesluit milieubeheer

5.7 Bedrijven en milieuzonering

5.7.1 Algemeen

Bij de ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met eventuele milieuhinder als gevolg van (bedrijfs-)activiteiten. Uitgangspunt daarbij is dat bedrijven niet in hun bedrijfsvoering worden beperkt en dat ter plaatse van de woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Voor het bepalen van de aan te

houden afstanden wordt de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstand geldt tussen enerzijds de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningsvrij bouwen mogelijk is. De gegeven afstanden zijn in het algemeen richtafstanden en geen harde afstandseisen.

In de VNG-publicatie is een gebied ingedeeld in twee typen: rustige woonwijk/rustig buitengebied of gemengd (buiten)gebied. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied beschouwd worden. Indien sprake is van een gemengd gebied kan de richtafstand met één afstandsstap worden verlaagd.

Omgevingstype
Gelet op de functiemenging in de directe nabijheid van de planlocaties en de aanwezigheid van diverse woonlocaties, wordt er uitgegaan van een 'gemengd gebied'.

5.7.2 Richtafstanden bedrijven

Het bedrijf (De Bruijn Mechanisatie) aan Goorbaan 1a betreft een agrarisch hulp- en nevenbedrijf welke is gespecialiseerd in verkoop en reparatie van tractoren en machines t.b.v. landbouw en boomkwekerijen. Op de locaties worden geen nieuwe machines vervaardigd. Het bedrijf op de locatie Goorbaan 1a kan volgens de VNG-publicatie worden ingedeeld bij 'Dienstverlening t.b.v. de landbouw, algemeen > 500 m²'. En heeft een bijbehorende milieucategorie 3.1.

Tabel 3: Richtafstanden bedrijven, omgevingstype 'gemengd gebied'

Bedrijfsomschrijving	Adres	Cat.	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Dienstverlening t.b.v. landbouw > 500 m²	Goorbaan 1a	3.1	10 m	0 m	30 m	10 m

Naast de bedrijfslocatie aan Goorbaan 1a zijn verschillende woonbestemmingen op een kortere afstand dan 30 meter aanwezig. Het betreft een bestaande bedrijfslocatie waarop De Bruijn Mechanisatie zich heeft gevestigd, er vindt op de bedrijfslocatie enkel uitbreiding van de bedrijfsbebouwing plaats.

Voor het landbouwmechanisatiebedrijf op de locatie Goorbaan 1a betreft het aspect 'geluid' de bepalende richtafstand volgens de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering'. Aan de richtafstand t.b.v. geluid naar omliggende geluidgevoelige objecten wordt niet voldaan. Omdat niet voldaan wordt aan de richtafstanden wordt nader onderzocht of voldaan kan worden aan de geluidgrenswaarden welke gelden vanuit de VNG-publicatie en het Activiteitenbesluit. Op 21 mei 2019 is door Kraaij Akoestisch Adviesbureau een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar deze geluidgrenswaarden (zie bijlage 1). Via de VNG-publicatie en het Activiteitenbesluit zijn geluidgrenswaarden vastgelegd waarmee de bescherming van burgerwoningen worden geborgd. Onderzocht is of aan de geluidgrenswaarden welke van toepassing zijn volgens het Activiteitenbesluit milieubeheer voldaan kan worden met het vestigen van het bedrijf De Bruijn Mechanisatie.

De bestaande bedrijfshal zal worden gebruikt voor stalling en klein onderhoud aan tractoren, zoals periodiek onderhoud aan tractoren, het vervangen van banden of onderdelen van een tractor of reparaties aan spuitmachines. De werkzaamheden, zoals sleutelen of banden vervangen, produceren geen hoge geluidniveaus. Vandaar dat de geluidemissie vanuit de bestaande bedrijfshal verwaarloosbaar is. De uitbreiding aan de achterzijde zal worden gebruikt voor luidruchtige activiteiten, zoals het schoonspuiten van materieel, het testen van spuitmachines en het repareren van tractoren.

Op basis van het akoestisch onderzoek ter plaatse kan door het plaatsen van een geluidscherm tussen de locatie Goorbaan 1a en Goorbaan 1 voldaan worden aan de geluidgrenswaarden uit de VNG-publicatie en het Activiteitenbesluit. In paragraaf 5.6 is het aspect 'geluid' voor deze locatie nader toegelicht. Nu wordt voldaan

aan de geluidnorm uit de VNG-publicatie en het Activiteitenbesluit, mag in beginsel dan ook worden aangenomen dat bij de aanliggende woningen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is geborgd.

Daarnaast dient bekeken te worden, of de omliggende bedrijven de beoogde ruimtelijke ontwikkeling niet belemmeren. In de omgeving zijn een aantal (agrarische) bedrijven gevestigd. Alle bedrijven gelegen binnen een straal van 200 meter van de planlocaties zijn beoordeeld. In onderstaande tabel is de afstand weergegeven ten opzichte van de planlocaties, uitgaande van een gebiedstypering 'gemengd gebied. In een straal van 500 meter zijn daarnaast geen veehouderijen gelegen.

Tabel 4: Richtafstanden op basis van gebiedstypering 'gemengd gebied' – aanwezige situatie

Adres	Omschrijving	Milieucat.	Afstand in meters				
			Geur	*Stof*	*Geluid*	*Gevaar*	***Afstand van bouwvlak 'Bedrijf' tot omliggend (agrarisch)bedrijf***
Boomkwekerij	Rustenburgstraat 1a	2	0	0	10	10	20 m
Boomkwekerij	Rustenburgstraat 2a	2	0	0	10	10	55 m
Boomkwekerij	Rustenburgstraat 4a	2	0	0	10	10	181 m
Boomkwekerij	Goorbaan 3	2	0	0	10	10	94 m
Boomkwekerij	Goorbaan 5	2	0	0	10	10	180 m
Boomkwekerij	Meirseweg 48	2	0	0	10	10	187 m

De beoogde ontwikkeling staat de bedrijfsvoering van de bedrijven niet in de weg en andersom hebben de bedrijven geen nadelige invloed op woon- en leefklimaat van de bestaande woningen aan Goorbaan 1 en 1a.

5.7.3 Geurhinder en veehouderij

Toetsingskader

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) betreft een wet waarmee de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven vastgesteld staan. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door veehouderijen. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen geurhinder. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zoals het wijzigen van een bestemming. De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning.

Indirect heeft de Wet geurhinder en veehouderij ook consequenties voor de totstandkoming van geurgevoelige objecten en dus voor de ruimtelijke ordening, dit wordt 'omgekeerde werking' genoemd. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in oogschouw moeten worden genomen:

- Wordt er een onevenredige inbreuk gemaakt op de mogelijkheden voor bedrijfsontwikkeling van de nabijgelegen veehouderijen?
- Is ter plaatse van de planlocaties een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd?

Een geurgevoelig object is een gebouw dat is bestemd voor en geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf. Het gebouw moet hiervoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze worden gebruikt. In de bedrijfsbebouwing aan Goorbaan 1a te Zundert verblijven gedurende 5 dagen per week circa 8 uur per dag mensen. Hierdoor wordt de locatie gezien als geurgevoelig object. Daarnaast is op de locatie Goorbaan 1 een bestaande woning gevestigd. De bescherming van een geurgevoelig object hangt af van de situatie. In de Wet geurhinder en veehouderij wordt uitgegaan van vijf situaties:

- Categorie A: ruimte- voor- ruimte woning (of ander geurgevoelig object):
  - gebouwd na 19 maart 2000;
  - op een kavel die op dat moment in gebruik was als veehouderij;
  - waarbij de veehouderij (deels) buiten werking is gebracht, én;
  - waarbij stallen (of andere bedrijfsgebouwen) zijn gesloopt.
- Categorie B: bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) bij een andere veehouderij.

- Categorie C: Voormalige bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) die op of na 19 maart 2000 geen onderdeel meer uitmaakt van een andere veehouderij.
- Categorie D: Voormalig bedrijfswoning (of ander geurgevoelig object) die vóór 19 maart 2000 geen onderdeel meer uitmaakt van een veehouderij.
- Categorie E: alle andere woningen (en andere geurgevoelige objecten) die niet onder bovenstaande categorieën vallen.

In onderstaande tabel zijn de wettelijke geurnormen en afstanden opgenomen welke gelden als bescherming bij de verschillende bovenbeschreven situaties.

Tabel 5: Wettelijke normen geurgevoelige objecten

Situatie	Diersoort	Binnen/ buiten bebouwde kom	Wettelijke normen
A	Alle dieren (ook pelsdieren)	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
B	Dieren met geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
	Dieren zonder geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
C	Dieren met geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
	Dieren zonder geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
D	Dieren met geuremissiefactor	Concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 OU_E/m^3
		Concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 OU_E/m^3
		Niet-concentratiegebied binnen bebouwde kom	2,0 OU_E/m^3
		Niet-concentratiegebied buiten bebouwde kom	8,0 OU_E/m^3
	Dieren zonder geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m
E	Dieren met geuremissiefactor	Concentratiegebied, binnen bebouwde kom	3,0 OU_E/m^3
		Concentratiegebied, buiten bebouwde kom	14,0 OU_E/m^3
		Niet-concentratiegebied binnen bebouwde kom	2,0 OU_E/m^3
		Niet-concentratiegebied buiten bebouwde kom	8,0 OU_E/m^3
	Dieren zonder geuremissiefactor	Binnen bebouwde kom	100 m
		Buiten bebouwde kom	50 m

<u>Geurverordening</u>
De Wet geurhinder en veehouderij geeft de gemeenten de bevoegdheid om, binnen gestelde marges, bij verordening afwijkende geurnormen op te stellen in een gebiedsvisie. De gemeente Zundert kent voor het gebied waarin de planlocaties zijn gelegen geen geurverordening, in deze paragraaf worden de geurnormen uit de Wet geurhinder en veehouderij gehanteerd.

<u>Geurgevoelig object</u>
Voor de planlocaties Goorbaan 1 en 1a dient bepaalt te worden welke normen uit de Wet geurhinder en veehouderij gehanteerd dienen te worden. De gemeente Zundert is conform bijlage 1 van de Meststoffenwet gelegen binnen een concentratiegebied. Het bedrijf aan Goorbaan 1a en de woning aan Goorbaan 1 zijn buiten de bebouwde kom gelegen. De provincie Noord-Brabant beheert middels het Web-BVB alle relevante gegevens van veehouderijen. Over de locatie Goorbaan 1 en 1a zijn geen gegevens bekend waaruit blijkt dat voormalige bebouwing onderdeel heeft uitgemaakt van een veehouderij. Er wordt uitgegaan van situatie E zoals hierboven

beschreven. Hierdoor is conform de Wet geurhinder en veehouderij een geurbelasting van 14 odour units (ou_E/m^3) op een gevoelig object van een veehouderij met dieren met een geuremissiefactor is toegestaan. En geldt er een vaste afstand van 50 meter voor veehouderijen met dieren zonder geuremissiefactor.

Woon- en leefklimaat planlocaties

Bij de beoordeling of het leefklimaat ter plaatse van de planlocaties acceptabel is, dient de geurbelasting veroorzaakt door alle in de buurt gelegen veehouderijen samen (achtergrondbelasting) en de geurbelasting veroorzaakt op de planlocaties door de individuele bedrijven (voorgrondbelasting en vaste afstand) in beeld te worden gebracht. Beoordeeld moet worden of de belasting acceptabel is. Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting leidend is voor de geurhindersituatie, als deze groter is dan de helft van de achtergrondbelasting. Voor de afstandsdieren dient voldaan te worden aan de minimumafstanden.

Voor het bepalen van de milieukwaliteit worden in bijlage 7 van de Handreiking Wet geurhinder en veehouderij een aantal methodes beschreven. Gemeente Zundert heeft voor het gebied waarin de planlocaties gevestigd zijn geen geurverordening opgesteld waarin richtlijnen zijn opgenomen voor de beoordeling van het woon- en leefklimaat op basis van geurhinderpercentages. Derhalve wordt voor het onderhavig onderzoek uitgegaan van de milieukwaliteitscriteria van het RIVM. Het percentage geurgehinderden wordt bepaald met behulp van de tabellen A (achtergrondbelasting) en B (voorgrondbelasting) uit bijlage 6 van de Handreiking Wet geurhinder en veehouderij. In deze tabellen wordt de relatie gelegd tussen de geurbelasting (achter- en voorgrondbelasting) en het percentage geurgehinderden. Op basis van het percentage geurgehinderden kan vervolgens tevens de milieukwaliteit worden bepaald. De relatie tussen de geurbelastingen, het percentage geurgehinderden is in tabel 6 weergegeven. Het RIVM hanteert voor de bepaling van de milieukwaliteit voor geurhinder de milieukwaliteitscriteria uit de GGD-richtlijn geurhinder tabel 7.

Tabel 6: Relatie tussen voorgrond- en achtergrondbelasting en geurhinder in concentratiegebied

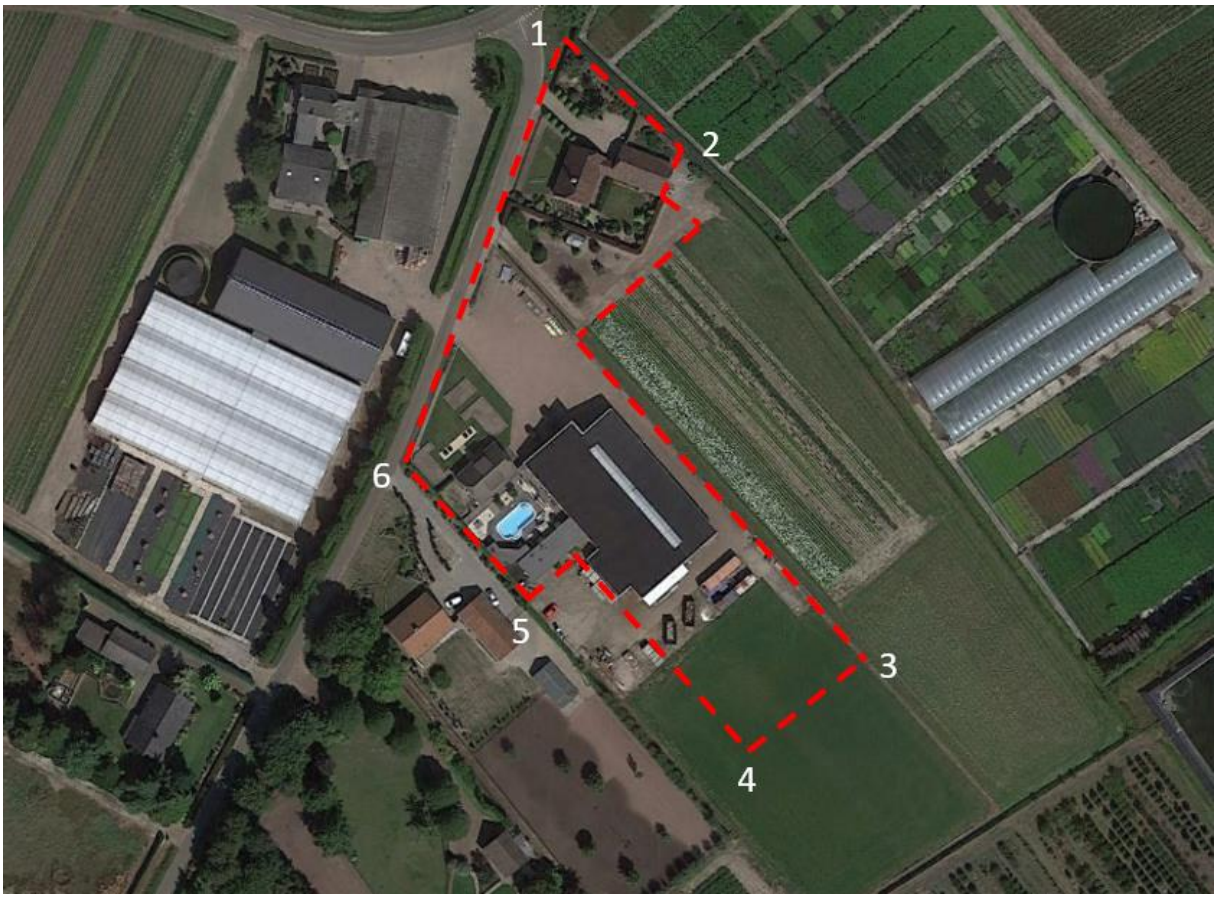
Geurbelasting In ouE/m3 als 98-percentiel	Voorgrondbelasting [OU_E/m^3]	Achtergrondbelasting [OU_E/m^3]
1	4%	2%
1,5	5%	3%
2	6%	4%
3	8%	5%
4	11%	6%
5	12%	7%
6	14%	8%
7	16%	10%
8	17%	10%
9	19%	11%
10	20%	12%
12	23%	14%
14	25%	16%
16	27%	17%
18	29%	19%
20	31%	20%
22	32%	21%

Tabel 7: Milieukwaliteitscriteria GGD-richtlijn geurhinder

Milieukwaliteit	Geurgehinderden [%]
Zeer goed	<5
Goed	5-10
Redelijk goed	10-15
Matig	15-20
Tamelijk slecht	20-25
Slecht	25-30
Zeer slecht	30-35
Extreem slecht	35-40

Uitgangspunten geurberekening
De provincie Noord-Brabant beheert middels het Web-BVB alle relevante gegevens van veehouderijen. Op basis van de geregistreerde gegevens zijn conform de Handreiking Wet geurhinder en veehouderij alle veehouderijen geselecteerd binnen een straal van 2 kilometer van de planlocaties Goorbaan 1 en 1a. Naast de veehouderijbedrijven in Noord- Brabant zijn veehouderijbedrijven met een grote impact op Belgisch grondgebied meegenomen in de geurberekening. In bijlage 1 is een overzicht met alle relevante veehouderijen met de bijbehorende geuremissies weergegeven.

Berekening achtergrondbelasting
In onderstaande tabel is de cumulatieve achtergrondbelasting, berekend met V-stacks gebied en omgezet in een hinderpercentage waarnaar de milieukwaliteit /leefkwaliteit op deze gebieden kan worden aangegeven. De geurbelasting wordt berekend op de hoekpunten van het toekomstige bestemmingsvlak 'Bedrijf' en 'Wonen' van de planlocaties Goorbaan 1 en 1a te Zundert. In figuur 17 is aangegeven op welke punten binnen de planlocaties de geurbelasting is berekend. De achtergrondbelasting op de rekenpunten is in tabel 8 weergegeven. In bijlage 4 is de volledige geurberekening van de achtergrondbelasting bijgevoegd.



Figuur 17: Rekenpunten planlocaties Goorbaan 1 en 1a

Tabel 8: Achtergrondbelasting op de rekenpunten

Geurgevoelig object – Goorbaan 1 en 1a	Geurbelasting (Ou/m3)
Hoek 1	0,835
Hoek 2	0,840
Hoek 3	0,955
Hoek 4	0,971
Hoek 5	0,914
Hoek 6	0,870

Uit de berekening blijkt dat de achtergrondbelasting ter plaatse van de planlocaties tussen de circa 0,840 en de 0,971 ouE/m³ bedraagt. Het percentage geurgehinderden voor het bedrijf aan de Goorbaan 1 en de woning aan de Goorbaan 1a is op basis van deze achtergrondbelasting minder dan 2% (tabel 6). Op basis van het percentage geurgehinderden en de GGD-richtlijn (tabel 7) kan gesteld worden dat de milieukwaliteit ten gevolge van de gezamenlijke veehouderijen in de bestaande en toekomstige situatie 'zeer goed' is. In bijlage 4 zijn de rekenresultaten voor de achtergrondbelasting opgenomen.

Bedrijven met dieren met geuremissiefactor
Om te bezien of een ruimtelijke ontwikkeling invloed heeft op de meest dominante veehouderij met dieren met een geuremissiefactor, kan de voorgrondbelasting op een planlocatie berekend worden met V-Stacks-Vergunning. Onder voorgrondbelasting wordt verstaan 'de geurbelasting afkomstig van één veehouderij die de meeste geur op het geurgevoelige object veroorzaakt'. In de directe omgeving van de planlocaties zijn op basis van het Bestand veehouderij nagenoeg geen veehouderijbedrijven met dieren met een geuremissiefactor aanwezig. Op de planlocaties is de achtergrondbelasting echter zo laag dat niet te verwachten is dat er belemmeringen zijn ten aanzien van de voorgrondbelasting. Een berekening naar de voorgrondbelasting op de planlocaties wordt daarom niet noodzakelijk geacht. De afstand tussen het dichtstbijzijnde bedrijf met dieren met geuremissiefactor is circa 1.750 meter.

Bedrijven met dieren zonder geuremissiefactor
In de Wet geurhinder en veehouderij worden eisen gesteld aan de afstand tussen een veehouderij met dieren zonder geuremissiefactor en een geurgevoelig object. Voor de planlocatie Goorbaan 1a geldt een vaste afstand van 50 meter. Het gaat om de afstand van het emissiepunt van een dierenverblijf tot de buitenzijde (gevel) van een geurgevoelig object. Binnen vaste afstandscontouren kan in beginsel geen acceptabel leefklimaat worden gegarandeerd.

De dichtstbijzijnde veehouderij met dieren zonder geuremissiefactor is de veehouderij aan Gaardsebaan 7 te Zundert. De afstand van het bedrijf aan Goorbaan 1a tot het bouwvlak van de locatie Gaardsebaan 7 bedraagt circa 800 meter. Er zijn geen vaste afstanden over de planlocatie gelegen.

Conclusie
Er is op de planlocaties een minimale achtergrondbelasting aanwezig. Deze achtergrondbelasting is laag waardoor de milieukwaliteit ter plaatse van de planlocaties 'zeer goed' is. Daarnaast liggen de planlocaties niet binnen de vaste afstandscontouren. De milieukwaliteit ter plaatse van de planlocaties kan gezien worden als acceptabel. Er kan een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd worden. Daarnaast zorgen de ontwikkelingen binnen de planlocaties niet voor beperkingen voor omliggende veehouderijbedrijven.

5.7.4 Gezondheidsaspecten

Toetsingskader
Het gezondheidsaspect heeft de laatste jaren steeds meer aandacht als het gaat om veehouderijen in de nabijheid van woningen en woonkernen. Met name komst of de aanwezigheid van intensieve veehouderijen kan onrust veroorzaken over de gezondheid bij omwonenden. Mogelijke risico's voor de gezondheid kunnen worden veroorzaakt door fijnstof, stank, endotoxinen en zoönose. Endotoxinen zijn deeltjes van bacteriën of schimmels die zitten in agrarisch stof. Zoönose zijn infectieziekten die van dieren op mensen overdraagbaar zijn. Voorbeelden hiervan zijn de vogelgriep, MRSA, BSE en Q-koorts. De huidige onderzoeken – bekend gemaakt vanuit Ministeries, Rivm, Gezondheidsraad of GGD - maken duidelijk dat er nog veel onbekend is en dat daarom nauwkeurige uitspraken over een eventuele directe relatie tussen nabijheid van veehouderij en effecten op de gezondheid van omwonenden nog niet mogelijk zijn. Voor zover echte verbanden tussen gezondheidseffecten en veehouderij worden gevonden, hebben deze betrekking op de afstand tussen veehouderij en bewoning en op het aantal bedrijven binnen een zekere straal rond bewoonde gebieden. Uit de resultaten van huidige onderzoeken kan echter niet simpelweg worden geconcludeerd om welke afstand het gaat en bij welke concentraties gezondheidseffecten optreden.

Omdat veel mensen zich afvragen of het (on)gezond is om in de buurt van een veehouderij te wonen heeft het Rijksinstituut voor volksgezondheid en milieu (RIVM) onderzoek laten verrichten. Dit heeft geresulteerd in twee onderzoeksrapporten "Veehouderij en Gezondheid Omwonenden", kortweg VGO 1 uit 2016 en VGO 2 uit 2017. De belangrijkste resultaten uit deze onderzoeken zijn:

- Rond pluimveehouderijen en geitenhouderijen komen iets vaker longontstekingen voor;
- Bij mensen die dicht bij een veehouderij wonen komen astma en neusallergie minder voor;
- Mensen die in de buurt van veel veehouderijen wonen kunnen een verminderde longfunctie hebben.

Uit het VGO 2-rapport volgt verder dat er een verhoogde kans (29%) op longontsteking is binnen een straal van 1,5 tot 2 km van geitenhouderijen en 1 km van pluimveehouderijen. De precieze oorzaak van deze verhoogde risico`s kan echter niet worden aangegeven door de GGD. Op dit moment gaat men ervan uit dat pas binnen enkele jaren meer concreet aangegeven kan worden of er oorzakelijke verbanden bestaan en wat deze inhouden.

In maart 2016 is de eerste versie van de Handreiking veehouderij en volksgezondheid verschenen. De handreiking bestaat uit een algemene onderbouwing op grond waarvan volksgezondheid meegenomen dient te worden in de ruimtelijke besluitvorming en besluitvorming in het kader van milieu. Vervolgens is een wijze van beoordeling uitgewerkt ('het stappenplan') om tot een zorgvuldige, praktische en uniforme beoordeling te komen of er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is. Op deze manier wordt gestreefd om in Brabant, totdat er meer duidelijkheid is over een toe te passen (wettelijk) beoordelingskader, dan wel dat zich andere ontwikkelingen voordoen, gezamenlijk tot een breed gedragen werkwijze te komen die recht doet aan het belang van de volksgezondheid voor de burgers in de provincie. Inmiddels is de handreiking van maart 2016 geactualiseerd in de Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0.

In het stappenplan zijn aspecten meegenomen in de afweging of voor een specifieke situatie er een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit de GGD wenselijk is. Dit stappenplan is in principe ook te gebruiken voor ruimtelijke plannen. In het stappenplan wordt onder andere getoetst aan de aspecten geur en fijnstof zoals deze staan beschreven in paragraaf 5.7.3 en 5.8. Daarnaast wordt er aan de hierboven benoemde afstanden getoetst of er binnen deze afstanden bepaalde veehouderijen zijn gelegen.

<u>Beoordeling</u>
Doormiddel van het bovenbeschreven stappenplan is bekeken of er voor de planlocatie een dusdanig verhoogd risico voor de volksgezondheid bestaat dat advisering vanuit GGD wenselijk is.

In het voorliggend plan zijn de gezondheidsrisico's naar verwachting niet groot. Er is geen sprake van een hoge concentratie van veehouderijen in de directe omgeving. Daarnaast spelen de grootste gezondheidsrisico's bij de intensieve veehouderijen. De planlocaties aan de Goorbaan zijn niet gelegen binnen een cirkel van 2 km van een geitenveehouderij, binnen een cirkel van 1 km van een pluimveehouderij of binnen 250 meter van een overige intensieve veehouderij. De bestaande intensieve veehouderijen hebben in het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' daarnaast slechts beperkt de ruimte om uit te breiden, namelijk alleen binnen hun geldende bouwvlak. Gezondheid en duurzame ontwikkeling zijn daarbij belangrijke voorwaarden, die al in de BZV zijn verwerkt. Ook voor de melkveehouderijen geldt dat deze moeten voldoen aan de BZV. Het onderhavig bestemmingsplan laat overigens geen nieuwe ontwikkelingen toe in de vorm van meer of ander type veehouderijen dan reeds in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' bestemd die eventueel zouden kunnen bijdragen aan een verslechtering van het bestaande gezondheidsklimaat ter plaatse van het plangebied. Er is daarmee geen toename in emissie voor geur, fijnstof of ammoniak in het plangebied of omgeving.

Het VGO-onderzoek gaat uit van een endotoxine risicogebied indien 15 veehouderijen (of meer) zijn gelegen binnen een kilometer van een gevoelig object. Endotoxinen zijn vanuit gezondheid bezien een betere parameter dan fijnstof (PM10) omdat endotoxinen een betere voorspellende waarde hebben om gezondheidseffecten te duiden. De blootstelling aan endotoxine (gebonden aan stofdeeltjes) heeft een directe relatie met de in het VGO-onderzoek aangetoonde negatieve effecten op de luchtwegen en de verlaagde longfunctie rond veehouderijbedrijven. Uit onderzoek blijkt dat tot 500 meter rondom individuele pluimveebedrijven een overschrijding mogelijk is van de advieswaarde. Dit betekent dat wanneer omwonenden in een straal van 500 meter van een pluimveehouderij wonen, zij door de huidige geur- en fijnstofnormen onvoldoende beschermd kunnen worden tegen een verhoogd risico door endotoxinen. Bij individuele varkenshouderijen is deze overschrijding tot op een afstand van circa 200 meter mogelijk. De fijnstof emissie van andere veehouderijsectoren is voor zover bekend relatief laag. Daarom verwacht het

Ondersteuningsteam dat de bijdrage van dit type veehouderijbedrijven aan een overschrijding van de endotoxinenorm beperkt zal zijn.

De geur- en fijnstofnormen zijn doorgaans voldoende om een overschrijding van de endotoxine advieswaarde te voorkomen. Zoals aangegeven in paragraaf 5.7.3 ‘geurhinder en veehouderij’ en paragraaf 5.8 ‘luchtkwaliteit’ wordt ruimschoots voldaan aan de geur- en fijnstofnormen in het plangebied en vindt er geen overschrijding plaats van de normen. Daarbij is de planlocatie niet gelegen in een gebied met een hoge concentratie aan veehouderijbedrijven. De afstanden zoals hierboven beschreven voor het plangebied ten opzichte van de intensieve veehouderijbedrijven worden ruimschoots behaald. Op basis hiervan is er voor het plangebied geen verhoogd risico door endotoxinen en daarmee geen verhoogd risico voor de volksgezondheid door de ontwikkelingen binnen het plangebied.

Alles in ogenschouw nemende en de ruime afstand tot aan de veehouderijbedrijven wordt de ontwikkeling aan de Goorbaan 1 en 1a op gebied van gezondheid passend geacht. Door het stappenplan te doorlopen, blijkt dat er geen verhoogde gezondheidsrisico’s te verwachten zijn en ter plaatse van de planlocatie een goed woon- en leefklimaat te garanderen is op basis van de gezondheidsaspecten.

5.7.5 Spuitzones van omliggende boomkwekerijbedrijven

In de vollegronds- en sierteelt ontkomt men niet aan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen tegen schimmels, luizen en andere vormen van ongedierte. Kenmerkend voor de land- en tuinbouw zijn de intensieve teeltsystemen met een relatief hoog gebruik van gewasbeschermingsmiddelen. Bij het spuiten van gewasbeschermingsmiddelen komt drift vrij. Drift is een term die gebruikt wordt voor de spuitvloeistof die tijdens de bespuiting buiten het te behandelen gebied terechtkomt als gevolg van wind- en luchtstromen. Drift is hoger bij toepassing in fruitteelt dan bij de akkerbouw en lage bomenteelt, waarbij voornamelijk neerwaarts wordt gespoten.

In relatie tot omliggende gronden heeft de planlocatie derhalve mogelijk te maken met spuitzones. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening te worden getoetst aan de eisen voor een goed en veilig woon- en leefklimaat op de te wijzigen locatie. De VNG-publicatie geeft voor boomteeltbedrijven een richtafstand van 30 meter. De minimale afstand tussen boomgaarden en nabijgelegen gevoelige objecten is niet wettelijk vastgelegd. Door het ontbreken van wetgeving is, op basis van jurisprudentie van de Raad van State, een vuistregel ontstaan die aangeeft dat een afstand van 50 meter tussen agrarische bedrijven, waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt en gevoelige functies, niet onredelijk is. Deze 50 meter richtafstand is afkomstig van de open fruitteelt uit de Betuwe en is inmiddels al meer dan 20 jaar oud. Volgens vaste rechtspraak kan gemotiveerd worden afgeweken van de afstand van 50 meter, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt op basis van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden betreffen onder andere het type gewasbeschermingsmiddel, de spuittechniek, de windrichting, de bladsituatie van de fruitbomen (vol of kaal), gehinderde (beperkt of kort van duur), een windhaag, groenhaag, sloot en dergelijke. Daarnaast kan het zijn dat gepaste maatregelen genomen moeten worden om drift te voorkomen. Verder is het relevant om te melden dat in de tijd van het bepalen van de 50 meter richtafstand veel minder rekening gehouden werd met de toepassing van drift reducerende spuitmethoden en dat de toelatingsprocedure van (schadelijke) gewasbeschermingsmiddelen veel minder streng was. De wet- en regelgeving voor het gebruik van bestrijdingsmiddelen is de laatste jaren flink aangescherpt en deze trend duurt nog steeds voort. Er worden steeds meer en betere driftbeperkende technieken gebruikt en minder schadelijke middelen. De les in de praktijk is dus dat de richtafstand van 50 meter die ooit in de jurisprudentie is opgenomen al lang niet meer in beton gegoten is.

De planlocaties Goorbaan 1 en 1a zijn gelegen binnen het boomteeltontwikkelingsgebied van gemeente Zundert. De feitelijke situatie met betrekking tot het gevoelige object (woning) aan Goorbaan 1 wijzigt niet. Op de locatie Goorbaan 1 is reeds de bestemming ‘Wonen’ van toepassing, deze wordt niet gewijzigd door voorliggende ontwikkelingen. De bestemming ‘Bedrijf’ aan de Goorbaan 1a wordt uitgebreid op het achterliggende perceel wat in eigendom is van de initiatiefnemer. Met de voorgenomen ontwikkelingen binnen het bestemmingsplan, wordt er geen mogelijkheid gecreëerd voor het toevoegen van een nieuw driftgevoelig object.

De planlocatie is aan de noord-, oost- en zuidzijde direct aansluitend aan landbouwgronden gelegen, hiermee wordt niet voldaan aan de richtafstand van 50 meter zoals eerder benoemd. Hierbij wordt echter opgemerkt dat die richtafstand met name is bedoeld voor gewassen die verticaal bespoten moeten worden, zoals fruitboomgaarden. Grondgewassen worden altijd neerwaarts bespoten, wat de drift (indien deze al bestaat) aanzienlijk beperkt. In de omgeving van de planlocatie worden enkel grondgewassen geteeld en geen opgaande boomgaarden.

Het Activiteitenbesluit milieubeheer stelt eisen aan de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen in open teelt. In het besluit staat dat een spuittechniek moet worden toegepast die de drift met ten minste 75% (vanaf 1 januari 2018 verplicht) dan wel 90 % reduceert ten opzichte van de vastgestelde referentietechniek. In Nederland wordt daarom doorgaans gebruik gemaakt van driftarme doppen om mogelijke drift die ontstaat bij de bespuiting tot een minimum te beperken. De spuitdruk gecombineerd met het type dop bepaalt de druppelgrootte. Zo geven driftarme doppen meer grove druppels, die minder snel verwaaien. Hiermee worden reductiepercentages van 95% gehaald, afhankelijk van het type dop en de spuitdruk. Deze spuitdoppen worden getest op windsnelheden waaronder geen sprake meer is van een gevaar voor de volksgezondheid (door de Technische Commissie Techniekbeoordeling). Daarbij wordt opgemerkt dat het gebruik van bestrijdingsmiddelen bij een hogere windsnelheid ook een negatief effect heeft op de werking van de te gebruiken bestrijdingsmiddelen waardoor een ondernemer gebaat is bij gebruik bij een lage windsnelheid. De windrichting in Nederland komt overwegend uit het zuidwesten. Omdat de percelen, welke direct grenzen aan de planlocaties en ingezet worden voor bomenteelt, aan de noordoostzijde zijn gelegen zal de verspreiding van drift (mocht deze al aanwezig zijn) afkomstig van het perceel aan de noordoostzijde zich doorgaans verplaatsen uit de richting van de planlocatie.

Voor de locaties Goorbaan 1 en 1a is de actuele situatie in beeld gebracht. De planlocaties zijn gelegen binnen het boomteeltontwikkelingsgebied van gemeente Zundert, waar uitgebreide mogelijkheden (voor overdekte teelt) geboden worden. De kadastrale percelen ZDT, S, 1327, 184 en 183 grenzen direct aan de planlocatie en kunnen worden ingezet voor bomenteelt. De gronden hebben onder andere de bestemming ‘Agrarisch – Boomteeltontwikkelingsgebied’.

Het perceel ZDT, S, 1327 betreft het kadastrale huisperceel van Goorbaan 1a. Daarbinnen is in de nieuwe situatie onderandere het bestemmingsvlak ‘Bedrijf’ en ‘Groen – Landschapselement’ gelegen. Het bestemmingsvlak ‘Bedrijf’ en de kadastrale perceelgrenzen komen op deze locatie niet overeen. Het bestemmingsvlak ‘Bedrijf’ is namelijk kleiner dan het kadastrale huisperceel. Het overige gedeelte van het huisperceel heeft de bestemming ‘Agrarisch’ met daar rondomheen de bestemming ‘Groen – Landschapselement’. Gezien de situatie is het niet aannemelijk dat deze gronden in de toekomst in gebruik genomen worden voor boomteelt.

Het perceel ZDT, S, 184 aan de oostzijde van de planlocatie is momenteel in gebruik voor open grondteelt en heeft de bestemming ‘Agrarisch – Boomteeltontwikkelingsgebied’. Het perceel ZDT, S, 183 aan de noordzijde van de Goorbaan 1 is in gebruik als containerveld, behorende bij een boomteeltbedrijf welke verderop gevestigd is. Aan de rand van het landbouwperceel met nummer 183, aan de zijde van Goorbaan 1, is een bestaande sloot en een bestaande wintergroene haag (coniferenhaag) gelegen. Aan de noordzijde van de planlocatie Goorbaan 1a wordt in de nieuwe situatie ook een haag (beukenhaag) aangebracht die voor een gedeelte kan fungeren als een windhaag ten behoeve van drift op de perceelsgrens. Deze haag wordt geborgd met de bestemming ‘Groen – Landschapselement’. Daarnaast is aan de achterzijde van de planlocatie Goorbaan 1 ook een hoge haag aanwezig welke de scheiding vormt tussen de tuin behorende bij Goorbaan 1 en het achterliggende akkerland. De hagen zijn circa 2 meter hoog en 1 meter breed. Het is aannemelijk dat de bestaande hagen en de nieuwe beukenhaag voor een gedeelte fungeren als een windhaag ten behoeve van drift op de perceelsgrens aan deze zijde van de planlocaties. Redelijkerwijs kan gesteld worden dat vanwege de nieuwe hagen de situatie omtrent drift aan deze zijde verbetert wordt. Daarnaast erop gelet dat de landbouwpercelen gelegen zijn aan de noordoostzijde van de planlocaties en dit, zoals eerder aangegeven, een gunstige ligging heeft door de overwegende heersende windrichting in Nederland. Aannemelijk is dat geen negatieve effecten omtrent drift (mochten deze al aanwezig zijn) te verwachten zijn.

5.8 Luchtkwaliteit

Conform de Wet Luchtkwaliteit kan elk project dat NIBM (niet in betekenende mate) bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als het plan NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Het NSL zorgt ervoor dat Nederland binnen de door Europa gestelde termijn zal voldoen aan de Europese grenswaarden op het gebied van fijn stof en stikstofdioxide. In het NSL is een lijst met ruimtelijke infrastructurele projecten opgenomen met een maatregelenpakket, dat ervoor gaat zorgen dat de huidige overschrijdingen van de luchtkwaliteit worden opgelost en de negatieve effecten van geplande ruimtelijke ontwikkelingen worden gecompenseerd.

Bij inwerkingtreding van het NSL heeft gevolgen voor het NIBM. Een plan is vanaf 1 augustus 2009 NIBM als het een toename van de concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2) veroorzaakt die niet meer bedraagt dan 3 % van de jaargemiddelde concentratie van die stof. Dit komt overeen met een toename van maximaal 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 en NO2. De categorieën die altijd NIBM zijn, de volgende:

Woningbouw:
- 1500 woningen (netto) bij minimaal één ontsluitingsweg;
- 3000 woningen (netto) bij minimaal twee ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

De ontwikkeling op de planlocatie Goorbaan 1a valt niet onder een van de eerdergenoemde categorieën, maar is ook niet zonder meer te zeggen dat de ontwikkeling NIBM is. Voor het onderhavige plan geldt een grens van 3%. De verkeersbewegingen als gevolg van de ontwikkeling op de planlocatie Goorbaan 1a zal naar verwachting geen invloed hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse en derhalve de 3% grens niet overschrijden. Een nader onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit wordt daarom niet noodzakelijk geacht.
Door het Ministerie van VROM is een instrument ontwikkeld, waarmee op een eenvoudige wijze kan worden berekend of een bepaalde ontwikkeling wel of niet 'in betekende mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit: de NIBM-tool.

Met deze tool is het voldoende om gegevens te hebben over de omvang van het extra verkeer en het aandeel vrachtverkeer als gevolg van het plan. Indien deze gegevens voor een plan bekend zijn, kan op basis van een berekening met de tool worden bepaald of het plan aangemerkt kan worden als NIBM.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

	Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	159
	Aandeel vrachtverkeer	100.0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in µg/m^3	**1.20**
	PM_{10} in µg/m^3	**0.14**
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m^3		1.2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 18: Weergave NIMB-tool

Uit de berekening met de NIBM-tool (figuur 19) blijkt dat om over in een 'in niet betekende mate bijdrage' te kunnen beschikken, er maximaal 159 extra voertuigbewegingen op een weekdaggemiddelde kunnen zijn. Hierbij is uitgegaan van 100% vrachtverkeer. Op de locatie worden geen 159 extra voertuigbewegingen verwacht, dit zullen er veel minder zijn uitgaande dat er maximaal drie vrachtwagens voor het bedrijf worden

ingezet. Het plan kan aangemerkt worden als NIBM. Een nader onderzoek naar luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

Omdat bij de beoogde ontwikkeling geen sprake is van een nieuwe woonfunctie maar wel van een bestaande woonfunctie met bedrijf, dient ook een beoordeling plaats te vinden of voldaan wordt aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen c.q. inzicht te worden gegeven in de heersende concentraties.

De coördinaten van de planlocaties Goorbaan 1 en 1a zijn bij benadering:
- X = 105978
- Y = 386600

De Grootschalige Concentratie- en Depositiekaart Nederland (GCN) van het RIVM tonen ter hoogte van deze coördinaten, de volgende achtergrondconcentraties:
- 2020: PM10: 17.90 µg/m3 en NO2: 14.34 µg/m3
- 2025: PM10: 16.22 µg/m3 en NO2: 12.12 µg/m3
- 2030: PM10: 15.06 µg/m3 en NO2: 10.21 µg/m3

Deze waarden liggen ruim beneden de grenswaarde van PM10 en NO2 van 40 µg/m3. Hiermee vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmering voor de ontwikkeling van de planlocaties.

In het kader van een goed woon- en leefklimaat is daarnaast de luchtkwaliteit ter plaatse van de planlocaties bepaalt met de monitoringstool van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit. Uit de monitoringstool volgt dat ter plaatse van de planlocatie zowel in de huidige situatie als voor 2030 de jaargemiddelde concentraties van NO2 en PM10 ruimschoots onder de grenswaarden van 40 microgram per kubieke meter lucht liggen. Het aantal dagen per jaar dat de etmaalgemiddelde concentratie van PM10 groter is dan 50 microgram per kubieke meter lucht ligt eveneens ruimschoots onder de grenswaarde van 35 dagen per jaar. De grenswaarde van 25 microgram per kubieke meter lucht als jaargemiddelde concentratie voor PM 2,5 wordt eveneens niet overschreden.

5.9 Externe Veiligheid

5.9.1 Algemeen

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's voor personen ten gevolge van het gebruik van de infrastructuur of het uitvoeren van activiteiten, waarbij het met name gaat om de gevaren die de directe omgeving loopt, als er iets misgaat bij de productie, de behandeling en/of het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.9.2 Risico-inventarisatie externe veiligheid

Een risico-inventarisatie externe veiligheid betreft alle risicobronnen die invloed hebben of kunnen hebben op het groepsrisico, zoals Bevi-inrichtingen, transportleidingen en autowegen die gebruikt worden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. In een verantwoording groepsrisico wordt door het bevoegd gezag (De Gemeenteraad) de aanwezige risicobronnen beschouwd en verantwoord.

<u>Inrichtingen</u>
Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Het Bevi is van toepassing op vergunningplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

<u>Transportassen</u>
Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, het water en de weg dient plaats te vinden aan de hand van het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen langs transportassen die deel uitmaken van het Basisnet Weg, Water en/of Spoor kan de berekening van het plaatsgebonden risico achterwege blijven. Hiervoor gelden namelijk de afstanden die in bijlage 2, 3 en 4 van het Bevt zijn opgenomen. Op deze afstanden mag het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer van gevaarlijke stoffen niet meer bedragen dan 10^{-6} per jaar. Voor het Basisnet Weg geldt

dat daar waar in de tabel van bijlage 2 van het Bevt de afstand '0' is vermeld het plaatsgebonden risico vanwege het vervoer op het midden van de weg niet meer mag bedragen dan 10^{-6} per jaar.

Transportleidingen

Wanneer sprake is van relevante buisleidingen in een gebied, dient er een ruimtelijke reservering opgenomen te worden in het bestemmingsplan voor het plaatsgebonden risico (PR) en een verantwoording van het groepsrisico (GR). Binnen de PR 10^{-6} risicocontour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het invloedsgebied reikt bij brandbare vloeistoffen tot net buiten de 10^{-6} contour, voor leidingen met aardgas en chemicaliën moet dat per geval bekeken worden. De voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt minimaal 5 meter aan beide zijden van de leiding.

Samenvatting

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, risicorelevante transportassen of risicorelevante buisleidingen in de buurt zijn gelegen, is de risicokaart van Noord-Brabant geraadpleegd. De risicokaart toont in de directe omgeving (binnen een straal van 200 meter) van de planlocaties geen inrichtingen die met betrekking tot externe veiligheid van invloed kunnen zijn op het initiatief.

5.9.3 Gemeentelijk beleid

De gemeenteraad van Zundert heeft op 16 december 2010 een Beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld, waarin is aangegeven welke risico's de gemeente acceptabel vindt en op welke manier deze risico's worden beheerst. Het externe veiligheidsbeleid wordt gekenmerkt door een aantal kernwaarden of principes die in Zundert belangrijk zijn:

- voor de inwoners wordt een veilige woonomgeving gecreëerd;
- nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzamen, zogenaamde zeer kwetsbare objecten (zoals verzorgingstehuizen en basisscholen) zijn binnen invloedsgebieden van Bevi- inrichtingen en transportassen toegestaan voor zover gelegen binnen toxische effectafstanden, dus altijd gelegen buiten de effectafstanden voor brand en explosie;
- voor nieuwe kwetsbare objecten met verminderd zelfredzamen binnen invloedsgebieden van Buisleidingen (effectafstand brand en explosie), voor zover gelegen buiten de 100% letaliteitsgrens, wordt maatwerk gehanteerd. Bij toepassing van maatwerk wordt de Veiligheidsregio betrokken;
- Bij ruimtelijke ontwikkelingen zoals het vestigen van nieuwe bedrijven zal worden gestreefd om woonwijken niet binnen de invloedsgebieden te laten vallen;
- Bevi-bedrijven (risicovolle inrichtingen), in aanvulling op de wettelijke eisen:
  - de gemeente Zundert respecteert als basis de oriëntatiewaarde van het groepsrisico. Indien noodzakelijk voor het in stand houden van de industriële activiteiten kan de gemeente Zundert een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico toestaan, mits daarvoor zwaarwegende belangen bestaan.

5.9.4 Veiligheidsregio

Een verantwoording groepsrisico geldt voor alle ruimtelijke plannen en afwijkingsbesluiten in het kader van de Wro. De feitelijke verklaring wordt vastgesteld door het bevoegd gezag, tegelijk met de vaststelling van het bestemmingsplan en/of afwijkingsbesluit.

Ten behoeve van de verantwoording groepsrisico wordt bij de Veiligheidsregio (verplicht adviseur) om advies gevraagd. De Veiligheidsregio heeft ervoor gekozen om in bepaalde situaties een standaardadvies af te geven. In dit standaardadvies wordt in het kader van de verantwoording groepsrisico aandacht besteed aan de volgende aspecten:

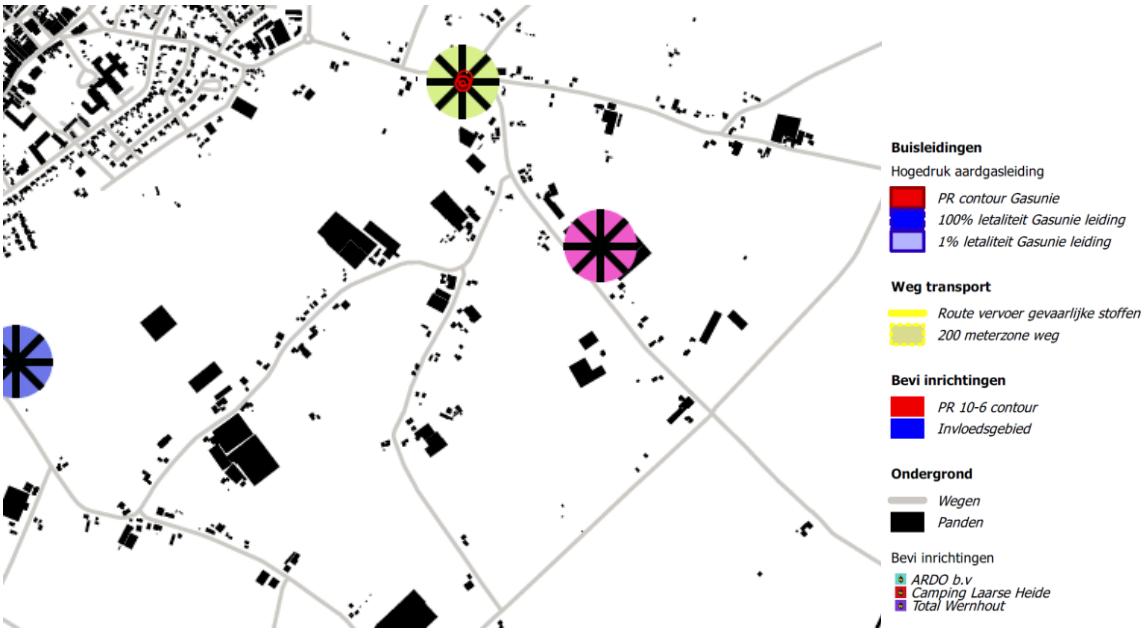
- Mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid;
- Mogelijkheden voor de rampenbestrijding;
- Mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen

De standaard verantwoording groepsrisico is van toepassing op ruimtelijke ontwikkelingen die:

- Buiten de 750 meter van een niet categoriale Bevi-inrichting[1] of indien er een kleiner invloedsgebied is vastgesteld en vastgelegd, dan geldt deze kleinere afstand;
- Buiten de 200 meter van een categoriale Bevi-inrichting[2], autoweg[3] of buisleiding of indien de wettelijk vastgelegde afstand kleiner is dan 200 meter, dan geldt deze kleinere afstand.

5.9.5 Signaleringskaart Externe veiligheid

Gelijktijdig met de Beleidsvisie externe veiligheid, is de signaleringskaart externe veiligheid opgesteld. Deze signaleringskaart is gebaseerd op gemeentelijke informatie, alsmede op de professionele risicokaart van de Provincie Noord-Brabant. De signaleringskaart wordt periodiek geactualiseerd conform de actuele informatie. De signaleringskaart kan als hulpmiddel worden gebruikt bij het bepalen van risico's externe veiligheid. De signaleringskaart staat op website van de gemeente Zundert. Een uitsnede van de signaleringskaart is weergegeven in figuur 20.



Figuur 19: Signaleringskaart externe veiligheid, gemeente Zundert

Op de signaleringskaart zijn vier verschillende gebieden te onderscheiden:

Legenda	***Gebied***	***Verantwoording en advies***
Geel	Kern van de risicobron, tot op 30 meter van de kern	Verantwoording groepsrisico en advies Veiligheidsregio
Blauw/paars/groen	Tussen 30 en 200[4] meter van risicobron	Verantwoording groepsrisico en Standaard advies Veiligheidsregio
Blauw/paars/groen	Tussen 30 en 200[5] meter van risicobron een klein bestemmingsplan zonder bijzonder of zeer kwetsbaar object	Standaard verantwoording groepsrisico en standaard advies Veiligheidsregio
Transparant	Buiten invloedsgebieden	Geen standaard verantwoording groepsrisico en geen advies Veiligheidsregio

[1] Inrichting waarvoor een QRA is opgesteld

[2] Inrichting waarvoor vaste afstanden gelden voor plaatsgebonden risico en invloedsgebied (tabellen Revi)

[3] Spoorlijn en waterweg zijn niet van toepassing

[4] Tenzij het invloedsgebied van de bron kleiner is

[5] Tenzij het invloedsgebied van de bron kleiner is

5.9.6 Onderzoek externe veiligheid

Inrichtingen

In het externe veiligheidsbeleid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas.

Over de planlocaties ligt geen PR-10-contour, zie figuur 20 en 21. De planlocaties liggen in het invloedsgebied van brandbare gassen (355 meter) en dient getoetst te worden aan artikel 7 van het Bevt. Voor de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid wordt verwezen naar de standaard verantwoording, deze is toegevoegd in de bijlage.

Figuur 20: Uitsnede Risicokaart Noord-Brabant

Transport van gevaarlijke stoffen

Voor toetsing aan externe veiligheid voor de planlocaties moet rekening worden gehouden met mogelijke effecten vanuit het transport van gevaarlijke stoffen over de weg. Het invloedsgebied wordt bepaald conform het HART (Handleiding risicoanalyse Transport). Toetsing aan externe veiligheid voor de planlocaties moet daarnaast rekening worden gehouden met mogelijke effecten vanuit het transport van gevaarlijke stoffen, waarbij de recente tellingen van Rijkswaterstaat worden gebruikt.

De planlocaties zijn gelegen op een afstand van circa 2.500 meter van de rijksweg A16. Het invloedsgebied van de A16 ter hoogte van de planlocaties bedraagt > 4.000 meter. De planlocaties zijn derhalve gelegen binnen het invloedsgebied van de rijksweg A16.

Voorgaande betekent dat op grond van het Basisnet (Bevt) het groepsrisico beperkt verantwoord moet worden, omdat de planlocaties buiten de zone van 200 meter zijn gelegen. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van het standaard advies van de Veiligheidsregio en daarbij de Standaard verantwoording van de gemeente Zundert. In de bijlage is het standaard advies en de standaard verantwoording toegevoegd.

De planlocaties zijn gelegen binnen het invloedsgebied van de Meirseweg. De Meirseweg valt onder het Bevt (Besluit Externe Veiligheid transportroutes). Op grond van de Bevt dient voor ontwikkelingen binnen 200 meter van een weg waarover een (significant) transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, het groepsrisico te worden bepaald en verantwoord. De planlocaties liggen buiten de zone van 200 meter van de Meirseweg en hierdoor is toetsing aan artikel 8 Bevt niet benodigd.

De Veiligheidsregio heeft een standaard advies opgesteld voor de gemeente Zundert. De planlocaties zijn gelegen binnen de gestelde uitgangspunten van het advies en kan worden gebruikt voor de (beperkte) verantwoording van het Groepsrisico. Het Standaard advies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant is in bijlage 7 toegevoegd.

Buisleidingen
Uit de signaleringskaart van de gemeente Zundert en de risicokaart van de provincie blijkt dat er geen risicorelevante buisleidingen aanwezig zijn.

5.9.7 Samenvatting

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, risicorelevante transportassen of risicorelevante buisleidingen in de buurt zijn gelegen, is de signaleringskaart van de gemeente Zundert en de risicokaart van de provincie Noord-Brabant geraadpleegd.

De risicokaart toont in de directe omgeving van de planlocaties geen inrichtingen die met betrekking tot externe veiligheid van invloed kunnen zijn op het initiatief. In de directe omgeving van de planlocaties zijn risicorelevante transportassen gelegen. Uit bovenstaande blijkt dat er geen overschrijding is van het groepsrisico externe veiligheid.

5.9.8 Brandveiligheid

Door Brandweer Midden- en West-Brabant is op 26 januari 2022 een advies uitgebracht op gebied van brandveiligheid. Het volledige advies is als bijlage toegevoegd aan onderhavig plan. De beoordeling van de brandweer is in het kort als volgt:

Bereikbaarheid
Het plangebied is te benaderen langs twee onafhankelijke aanrijdroutes via de Rustenburgstraat en het Fans Baantje. Dit is nodig, omdat één aanrijdroute tijdelijk geblokkeerd zou kunnen zijn. Tot aan het plangebied zijn er geen nadere maatregelen noodzakelijk ten behoeve van de bereikbaarheid.

Wat betreft de bereikbaarheid op de planlocatie adviseert de brandweer een aantal maatregelen te treffen. Zo zal de toegang tot de achterzijde van het terrein een minimale breedte van 5 meter behouden, in werkelijkheid is dit circa 6 meter. Daarnaast zal achter op het terrein een verharde opstelplaats en keerlus gerealiseerd worden voor brandweervoertuigen. Voor de bouw van de nieuwe loods zal voldaan worden aan de eisen uit het Bouwbesluit voor wat betreft brandbeheersbaarheid van het gebouw. Hierbij wordt tevens gekeken naar brandcompartimentering van het gebouw. De nieuwe loods zal in de toekomst los van de oude loods gebouwd worden met een ruim tussenruimte tussen de twee loodsen. Ten tijde van de omgevingsvergunningaanvraag zal de brandweer een toets uitvoeren of voldaan wordt aan de brandbeheersbaarheid op de locatie.

Bluswatervoorziening
Voor de bepaling van de benodigde bluswatervoorziening is het bouwwerk beoordeeld als een woonfunctie en industriefunctie. Op basis van de meest actuele gegevens van de afdeling Operationele Voorbereiding van de Brandweer Midden- en West-Brabant kan worden gesteld dat voor de woonfunctie wordt voldaan aan de eisen met betrekking tot de bluswatervoorziening. Voor de industriefunctie wordt met de aanwezige bluswatervoorzieningen voorzien in de behoefte aan bluswater binnen de gestelde afstanden, zoals is beschreven in de Beleidsregels, met uitzondering van de bluswatervoorziening A-water. In overleg met Brabant Water wordt door de initiatiefnemer bekeken of er een extra bluswatervoorziening getroffen kan worden op eigen terrein. Ook deze voorziening zal afgestemd worden ten tijden van de omgevingsvergunningaanvraag van de toekomstige loods.

Opkomsttijd brandweer
Op de planlocatie geldt een opkomsttijd voor de woning van 8 minuten en voor de industriefunctie van maximaal 12 minuten. Op basis van een theoretische berekening is bepaald dat de brandweer vanuit de dichtstbijzijnde brandweerkazerne in Zundert binnen de geldende opkomsttijd ter plaatse kan zijn. Brandweer adviseert echter wel in de woning rookmelders aan te brengen conform NEN 2555. Deze rookmelders zijn reeds aanwezig in de woning.

5.10 Besluit milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage-procedure (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang volwaardig en vroegtijdig in de plan- en besluitvorming in te brengen. Een m.e.r. is altijd gekoppeld aan een plan of besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie, bestemmingsplan of vergunning. De wettelijke eisen ten aanzien van m.e.r. zijn vastgelegd in de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. In de Wet milieubeheer en in het Besluit m.e.r. wordt een onderscheid gemaakt in activiteiten die m.e.r.-plichtig zijn (de zogenaamde bijlage C-activiteiten), activiteiten die m.e.r.-beoordeling plichtig zijn (de zogenaamde bijlage D-activiteiten) en activiteiten die wel zijn opgenomen in de D-lijst, maar in omvang kleiner zijn dan de opgenomen drempelwaarden. Voor deze laatste categorie geldt een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De uitbreiding van de bedrijfslocatie aan de Goorbaan 1a is een m.e.r.-beoordeling plichtige activiteit conform categorie D11.2 van het Besluit m.e.r.: 'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. De omvang van de voorgenomen ontwikkeling (uitbreiding van bestaande bedrijfsgebouw) is kleiner dan de drempelwaarde voor een m.e.r.-beoordeling (Bedrijfsvloeroppervlak van 200.000 m² of meer).

Voor activiteiten ónder de drempelwaarde van bijlage D bestaat sinds de wijziging van het Besluit m.e.r. van 1 april 2011 de verplichting tot een zogenaamde vormvrije m.e.r.-beoordeling. Ook daarbij concludeert het bevoegd gezag (bijv. op basis van een aanmeldingsnotitie) of er wel of geen belangrijke nadelige milieugevolgen zullen optreden. Als blijkt dat aanzienlijke nadelige milieugevolgen niet zijn uit te sluiten, is alsnog een volledige m.e.r.-beoordeling of m.e.r.-procedure nodig.

Omdat de ontwikkeling in onderdeel D van het Besluit m.e.r. voorkomt, moet tevens bekeken worden of sprake is van belangrijke negatieve effecten voor het milieu die de uitvoering van een project-m.e.r. noodzakelijk maken. Alle mogelijke milieugevolgen van de activiteiten die voorliggende bestemmingsplan mogelijk maakt zijn onderzocht en staan beschreven in de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Deze beoordeling is opgenomen als bijlage 5.

Uit de vormvrije m.e.r.-beoordeling blijkt dat geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van kenmerken en locatie van het bestemmingsplan 'Goorbaan 1a, Zundert', die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige milieueffecten. Voor de meeste milieuaspecten geldt dat er geen effecten optreden, zodat voldaan wordt aan de geldende wet- en regelgeving.

Het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling is niet noodzakelijk. Het college van burgemeester en wethouders dienen een beluit te nemen of een m.e.r.-procedure moet worden gevolgd.

Hoofdstuk 6 Juridische aspecten

6.1 Inleiding

Het onderhavige bestemmingsplan is, in navolging van het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Zundert' en 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert', een gedetailleerd bestemmingsplan. In de regels behorende bij de onderhavige herziening, is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de juridische regelgeving, zoals deze zijn gehanteerd in het bestemmingsplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert'. In paragraaf 6.2 zal een algemene toelichting van de verbeelding worden gegeven. Daarna wordt in paragraaf 6.3 een algemene toelichting van de regels beschreven.

6.2 Algemene toelichting verbeelding

De verbeelding is getekend uitgaande van het rapport 'Digitaal Uitwisselbare Ruimtelijke Plannen' (DURP) en het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen' (SVBP). Hierdoor wordt het mogelijk met toevoeging van een codering de plannen digitaal uit te wisselen.

De verbeelding is getekend op een kadastrale ondergrond. Op de verbeelding zijn vrijwel alle functies apart bestemd, waardoor het direct mogelijk is om met het bijbehorende renvooi te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen de planlocaties gegeven zijn. In de bijbehorende regels zijn de bestemmingsomschrijving en de bouwregels te vinden.

Bestemmingsvlak en bouwvlak
Elke bestemming bestaat doorgaans uit een bestemmingsvlak en een bouwvlak. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Het bouwvlak is een gebied op de verbeelding waarvoor de mogelijkheden om te bebouwen in de bestemmingsregels zijn aangegeven. Bouwvlakken worden op de verbeelding doorgaans voorzien van aanduidingen die betrekking hebben op de maatvoering en/of functie.

Aanduidingen
De letteraanduiding van de bestemmingen zijn ingetekend in het bestemmingsvlak. Nadere specificaties die iets zeggen over het gebruik of bouwmogelijkheden zijn aangegeven door aanduidingen. Als deze specificaties op het hele bestemmingsvlak van toepassing zijn, staan de aanduidingen achter de bestemmingsaanduiding in het bestemmingsvlak.

6.3 Algemene toelichting regels

De regels zijn gebaseerd op het rapport 'Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen' (SVBP). Hierin zijn afspraken en aanbevelingen opgenomen met betrekking tot de opbouw en de presentatie van het bestemmingsplan (digitaal en analoog). Deze afspraken en aanbevelingen zijn op 1 januari 2010 wettelijk vastgesteld. De bestemmingsplanregels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels;
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels;
- Hoofdstuk 3 Algemene regels;
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

6.3.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen
In dit artikel worden de begrippen die van toepassing zijn op de regels verklaard. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde begrippen.

Artikel 2 Wijze van meten
In het artikel 'wijze van meten' is een regeling opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

6.3.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch

De voor 'Agrarisch' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. agrarische bodemexploitatie;
b. water en waterhuishoudkundige doeleinden;
c. extensief recreatief medegebruik;
d. doeleinden van openbaar nut;
e. tuinen bij (burger)woningen;
f. een en ander met bijbehorende voorzieningen, waaronder perceel ontsluitingen, kavelpaden en sloten.

Artikel 4 Bedrijf

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor niet-agrarische bedrijven, voor zover deze bedrijven voorkomen in de categorieën 1 en 2 van de bij deze regels behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten of categorie 3.1 mits aangetoond is dat zij naar aard en omvang vergelijkbaar is met categorie 2 en het niet betreft geluidszonering plichtige inrichtingen, agrarisch technisch hulpbedrijf uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'agrarisch technisch hulpbedrijf', productie gebonden en ondergeschikte detailhandel tot een gezamenlijke verkoopvloeroppervlakte van maximaal 200 m², één en ander met behorende voorzieningen zoals groenvoorzieningen, water, parkeervoorzieningen en verhardingen, met dien verstande dat moet worden voorzien in voldoende parkeergelegenheid op eigen terrein.

Artikel 5 Groen – Landschappelijke inpassing

De voor 'Groen – Landschapselement' aangewezen gronden zijn bestemd voor de instandhouding van natuurlijke en/ of cultuurhistorisch en/ of landschappelijk waardevolle landschapselementen en extensief recreatief gebruik.

Artikel 6 Wonen

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen, ter plaatse van de aanduiding 'alleen bijgebouwen toegestaan' uitsluitend voor bijbehorende bouwwerken bij woningen, paden, wegen en parkeervoorzieningen, water en waterhuishoudkundige voorzieningen en een en ander met bijbehorende voorzieningen, zoals tuinen en erven en groenvoorzieningen.

Artikel 7 Waarde – Archeologie

De voor 'Waarde – Archeologie' aangewezen gronden zijn, naast de daarvoor aangewezen andere bestemming(en) tevens mede bestemd voor doeleinden ter bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden.

Artikel 8 Waarde – Archeologie 4

De voor 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, naast de daarvoor aangewezen andere bestemming(en) tevens mede bestemd voor doeleinden ter bescherming en veiligstelling van de archeologische waarden.

6.3.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 9 Anti-dubbeltelregel

Het artikel 'Anti-dubbeltelregel' bevat bepalingen om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot. De redactie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 10 Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden, zoals een regeling voor ondergronds bouwen.

Artikel 11 Algemene gebruiksregels

In dit artikel zijn algemene gebruiksverboden gegeven voor gebruik in strijd met de bestemming in de vorm van voorwaardelijke verplichtingen voor de locatie Goorbaan 1a en Klein Zundertseweg 32.

Artikel 12 Algemene aanduiding regels
In dit artikel is een aantal aanvullende regels opgenomen die voor aanduidingen gelden.

Artikel 13 Algemene afwijkingsregels
In dit artikel is een aantal algemene afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

Artikel 14 Algemene wijzigingsregels
In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met toepassing van de afwijkingsbepalingen geregeld kunnen worden.

Artikel 15 Algemene procedureregels
In dit artikel zijn de algemene procedureregels opgenomen.

Artikel 16 Overige regels
In dit artikel zijn de overige regels opgenomen.

6.3.4 Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 17 Overgangsrecht
In de overgangsrechtregel is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het inwerking treden van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. De redactie is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen.

Artikel 18 Slotregel
In de slotregel wordt de officiële naam van het plan weergegeven.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige bestemmingsplan voorziet in een uitbreiding van het bouwvlak bij de bestemming 'Bedrijf' ten behoeve van de uitbreiding van het bedrijfsgebouw. De gemeente Zundert heeft ten behoeve van het voorgestane plan een anterieure overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer van de gronden. Deze overeenkomst heeft onder andere de strekking dat de gemeente geen enkel risico loopt ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid van dit plan. Investeringen vanuit de gemeente zijn derhalve niet noodzakelijk.

7.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

7.2.1 Inleiding procedure

Planologische procedure

Voordat een bestemmingsplan geldig is, volgt de gemeente een procedure. De procedure bestaat uit drie fasen: vooroverleg, ontwerp en vastgesteld plan. In de vooroverlegfase wordt vooroverleg gepleegd met alle betrokken overheden en partijen. Tijdens de ter inzage (6 weken) van het voorontwerp kan eenieder gebruik maken op het recht van inspraak. De ingekomen inspraakreacties worden beantwoord in een inspraakrapportage.

De achtereenvolgende fase is de ontwerpfase. Tijdens de ter inzageperiode (6 weken) heeft eenieder het recht om een zienswijze te geven. De zienswijzen worden verwerkt en beantwoord in een zienswijzenrapportage. Pas daarna kan de wettelijke procedure met betrekking tot vaststelling van het bestemmingsplan van start gaan.

Relatie onderhavig bestemmingsplan met eerdere bestemmingsplannen

Het onderhavige bestemmingsplan is, in navolging van het vigerende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Zundert' en 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert', een gedetailleerd bestemmingsplan. In de regels behorende bij de onderhavige herziening, is zoveel mogelijk aansluiting gezocht bij de juridische regelgeving, zoals deze in het bestemmingplan 'Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied Zundert' is gehanteerd. Het onderhavig bestemmingsplan wordt middels een zogenoemde 'postzegelbestemmingsplannen' juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

7.2.2 Omgevingsdialoog

Algemeen

Een omgevingsdialoog is een zorgvuldige afstemming tussen de initiatiefnemer van een (bouw)plan en de omgeving. Met de 'omgeving' wordt bedoeld iedereen waarop het plan effect kan hebben, zoals bijvoorbeeld omwonenden, scholen en aangrenzende bedrijven. De omgevingsdialoog is er specifiek op gericht om alle wensen, belangen en bezwaren van de omgeving te kunnen betrekken in het verdere ontwerp van het plan. Doel van de omgevingsdialoog is niet om 'overeenstemming' over het plan te verkrijgen. Aanleiding voor het starten van een (omgevings)dialoog is het moment dat een initiatiefnemer een ruimtelijk ontwikkelingsproject wil uitvoeren dat niet past in het geldende bestemmingsplan.

Bij het initiatief aan de Goorbaan 1a te Zundert is gekozen voor het toepassen van een mondelinge omgevingsdialoog. Omwonende zijn door de initiatiefnemer persoonlijk benaderd. Er is aan de bewoners van de benaderde adressen een informatieblad verstrekt met daarop onder andere in het kort een uitleg over het initiatief en de te lopen procedure. Dit informatieblad is door de initiatiefnemer verder mondeling toegelicht.

De resultaten van de omgevingsdialoog zijn vastgelegd in een verslag en overhandigd aan de gemeente. De onderdelen die minimaal zijn opgenomen in het verslag zijn:

- hoeveel en welke betrokkenen zijn er benaderd;
- hoeveel reacties/ opmerkingen/ vragen zijn er ontvangen;
- de inhoud van deze reacties/ vragen/ opmerkingen en wat hiermee is gedaan;
- of de plannen nog zijn aangepast.

De gemeente beoordeeld, aan de hand van het verslag van de omgevingsdialoog en als onderdeel van de procedure, uitsluitend of de omgevingsdialoog zorgvuldig heeft plaatsgevonden.

Dialoog
In de directe omgeving van de planlocatie Goorbaan 1a, zijn omwonenden benaderd door de initiatiefnemer. Doormiddel van een informatieblad en een mondelinge toelichting in een gesprek zijn de omwonende geïnformeerd over de ontwikkelingen aan Goorbaan 1a. Tijdens de omgevingsdialogen met de omwonende zijn diverse algemene vragen gesteld over het initiatief en de procedure die gelopen dient te worden op de planlocatie Goorbaan 1a. Deze vragen zijn tijdens de omgevingsdialoog beantwoord en waar nodig nader toegelicht. De omwonenden geven overwegend aan positief tegenover de ontwikkeling op de planlocatie Goorbaan 1a te staan. Daarnaast zijn door enkele omwonenden een aantal aanvullende vragen gesteld. Deze aanvullende vragen zijn weergegeven in het verslag van de omgevingsdialoog. De aanvullende vragen zijn beantwoord en nader toegelicht. Daarnaast zijn met omwonenden enkele aanvullende afspraken gemaakt over de te plaatse geluidwal. Dit is nader toegelicht in paragraaf 5.6.

De gevoerde omgevingsdialogen met de direct omwonenden geven verder vooralsnog geen aanleiding om het beoogde initiatief aan te passen. In verband met de privacy van initiatiefnemer en geïnformeerde omwonende is het complete verslag van de omgevingsdialoog niet als bijlage aan het bestemmingsplan toegevoegd. In overleg met gemeente Zundert kan inzicht verkregen worden in het complete verslag van de omgevingsdialoog.

7.2.3 Vooroverleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Bro wordt bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg gepleegd met het waterschap, diensten van het rijk en provincie die betrokken zijn bij de ruimtelijke ordening en eventueel andere gemeenten.

Het plan is in het kader van het vooroverleg beschikbaar gesteld aan de volgende partners:
- Provincie Noord-Brabant.
- Waterschap Brabantse Delta.
- Brandweer Midden- en West-Brabant.

Reactie provincie Noord-Brabant
Op 14 februari 2022 heeft de Provincie Noord-Brabant in het kader van het vooroverleg een reactie gegeven op het bestemmingsplan betreffende Goorbaan 1a te Zundert. Provincie laat weten dat het plan in principe in overeenstemming is met de provinciale belangen zoals verwoord in de Brabantse Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast worden een aantal punten aangegeven waarop het bestemmingsplan dient te worden aangevuld. Naar aanleiding van de reactie is de plannaam van het bestemmingsplan aangepast naar ‘Goorbaan 1, Goorbaan 1a en Klein Zundertseweg 32 te Zundert’. Zo is duidelijk welke locaties bij onderhavig bestemmingsplan betrokken zijn. Daarnaast is figuur 8 in onderhavige toelichting in overeenstemming gebracht met de gewenste verharding en landschappelijke inpassing op de planlocatie. Verder zijn aan de noordoostzijde van de planlocatie een rij bomen toegevoegd aan de geprojecteerde knip- en scheerhaag. En is in het landschapsplan een principedetaillering toegevoegd van het geprojecteerde geluidsscherm en haag aan de voorzijde van de planlocatie tussen Goorbaan 1 en Goorbaan 1a. De laatste twee punten zijn aangepast in het landschapsplan. De nieuwe versie van dit landschapsplan is toegevoegd aan de regels van onderhavig bestemmingsplan. De vooroverlegreactie is in bijlage 6 toegevoegd aan de bijlagen.

Waterschap Brabantse Delta
Op 2 februari 2022 heeft het Waterschap Brabantse Delta in het kader van het vooroverleg een positief advies uitgebracht op de ontwikkelingen op de planlocatie Goorbaan 1a, aangezien de belangrijkste uitgangspunten voor het waterschap naar wens zijn opgenomen. Het advies is in bijlage 6 toegevoegd

Brandweer Midden- en West-Brabant
Op 26 januari 2022 heeft Brandweer Midden- en West-Brabant een advies uitgebracht voor de locatie Goorbaan 1a te Zundert. De brandweer geeft met betrekking tot de externe veiligheid aan dat het Standaard advies 2021 van toepassing is (toegevoegd in bijlage 7). Daarnaast geven zij een advies op maatregelen welke

getroffen kunnen worden met betrekking tot opkomsttijd, bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid. In paragraaf 5.9.8 is het advies van de brandweer verwerkt en nader toegelicht. Daarnaast is het volledige advies toegevoegd in bijlage 6.

7.2.4 Ontwerpbestemmingsplan

Het ontwerpbestemmingsplan ´Goorbaan 1, Goorbaan 1a en Klein Zundertseweg te Zundert' met planidentificatie NL.IMRO.0879.BPgoorbaan1a-OW01 is voor eenieder ter inzage gelegd voor een periode van zes weken in het Raadshuis van de gemeente Zundert. Daarnaast is het plan digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbende (overheid)instanties zijn voorts separaat op de hoogte gebracht van de terinzagelegging.

Zienswijzen

De ter visie legging van het ontwerp bestemmingsplan heeft tot één schriftelijke zienswijzen geleid. Geen gebruik is gemaakt van de mogelijkheid om een mondelinge zienswijze te geven. De zienswijze is na overleg tussen de indiener en initiatiefnemer door de indiener weer ingetrokken en heeft daardoor geen verdere betrekking op het bestemmingsplan.

Ambtshalve wijzigingen

Tussen het ontwerp bestemmingsplan en de vaststelling van onderhavig bestemmingsplan hebben er in overleg met gemeente en initiatiefnemer enkele ambtshalve wijzigingen plaats gevonden in de toelichting, verbeelding en regels. De wijzigingen hebben betrekking op het bestemmingsvlak 'Bedrijf'. De wijzigingen worden nader toegelicht in de 'Nota van Wijzigingen'. De Nota van Wijzigingen is als afzonderlijke bijlage toegevoegd in bijlage 8. Voor een overzicht van de wijzigingen wordt kortheidshalve hiernaar verwezen. Het bestemmingsplan is naar aanleiding hiervan op een aantal punten gewijzigd.

7.2.5 Vaststelling

Het vastgesteld bestemmingsplan ´Goorbaan 1, Goorbaan 1a en Klein Zundertseweg te Zundert' met planidentificatie NL.IMRO.0879.BPgoorbaan1a-VS01 is voor eenieder ter inzage gelegd voor een periode van zes weken in het Raadshuis van de gemeente Zundert. Daarnaast is het plan digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening, www.ruimtelijkeplannen.nl. Belanghebbende (overheid)instanties zijn voorts separaat op de hoogte gebracht van de terinzagelegging.