

Inleiding:

Het bestemmingsplan "Burgemeester Manderslaan 8 te Zundert" betreft het voornemen om 23 woningen te projecteren op de voormalige gemeentewerf, c.q. milieustraat van de gemeente Zundert. De woningen zijn bedoeld voor bewoning door zelfredzame personen. Nagenoeg het hele bestemmingsplan valt binnen het invloedsgebied van Ardo BV. De omvang van het invloedsgebied is bepaald in de kwantitatieve risicoanalyse die behoort bij de aanvraag om revisievergunning Wet milieubeheer ten behoeve van Ardo BV.

De aanleiding voor het opstellen van de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) is de aanvraag om revisievergunning in het kader van de Wet milieubeheer uit 2009. Ardo BV valt niet onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen 1999 (BRZO) daar de laagste drempelwaarden van 50 ton voor giftige stoffen (ammoniak) niet wordt overschreden. Ardo BV valt wel onder het Besluit Externe Veiligheid (BEVI) en de Aanvullende Risico Inventarisatie & Evaluatie regeling (ARIEregeling), daar het een inrichting betreft waar een koel- of vriesinstallatie aanwezig is met een inhoud van meer dan 1500 kg ammoniak.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied, moet er door het bevoegd gezag een verantwoording van het groepsrisico externe veiligheid te worden opgesteld en worden toegevoegd aan het te nemen besluit over het nieuwe bestemmingplan: "Burgemeester Manderslaan 8 te Zundert". Voor deze verantwoording groepsrisico moet bij de Regionale Brandweer om advies worden gevraagd. Door de Brandweer Midden- en West-Brabant is advies uitgebracht op 12 oktober 2011 en op 6 januari 2014.

Verantwoording groepsrisico bestemmingsplan: Burgemeester Manderslaan 8 in Zundert

Artikel 13 van het Bevi

Lid.1a.

De aanwezige en de op grond van dat besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting of inrichtingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken, voorzover het invloedsgebied ligt binnen het gebied waarop dat besluit betrekking heeft, op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld;

In de QRA van Ardo BV, opgesteld door Tebodin d.d. 21-12-2009, is het invloedsgebied (10^{-8} contour) bepaald. Het invloedsgebied is weergegeven in figuur 2. In tabel 18 van de QRA is de woondichtheid binnen het invloedsgebied bepaald, inclusief de voorgenomen uitbreidingsplannen. Sedert 2009 hebben zich geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen het invloedsgebied voorgedaan, waardoor de genoemde projecten en de aantallen bewoners representatief zijn voor de huidige situatie.

Ook de ruimtelijke ontwikkeling Burgemeester Manderslaan is meegenomen in de QRA. Uit tabel 18 blijkt dat er is voorzien in 50 personen gedurende de dagperiode alsmede voor de nachtperiode. De oppervlakte van het plangebied bedraagt 0,92 ha, de personen dichtheid komt hierdoor op 55 personen/ha. Voor de omgeving buiten het invloedsgebied is uitgegaan van een woondichtheid van 70 personen/ha.

Lid 1b

Het groepsrisico per inrichting op het tijdstip waarop dat besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de kans op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-7} per jaar en met de kans op een ongeval met 1000 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-9} per jaar;

Er zijn in de directe omgeving van Ardo BV geen andere BEVI-inrichtingen aanwezig. Pas op grotere afstand, op ruim 1300 meter ten zuiden van Ardo BV bevindt zich een benzine servicestation met de opslag en verkoop van LPG. Het tankstation heeft een LPG-omzet van ten hoogste 499 m³ per jaar. Vanwege de relatief grote afstand is het effect van het tankstation op het groepsrisico binnen het invloedsgebied van Ardo BV nihil.

Door de dorpskern van Zundert, gelegen op 250 meter van het plangebied, loopt een doorgaande weg waarover gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Na aanleg van de Rand-

weg Zundert Noord, waarvoor reeds een onherroepelijk bestemmingsplan geldt, zal het vrachtverkeer uit de dorpskern verdwijnen. De dorpskern zal dan conform de door de gemeenteraad van Zundert vastgestelde Centrumvisie Zundert worden ingericht.

In 2010 is door de Regionale Milieudienst een onderzoek uitgevoerd naar de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen door de dorpskern van Zundert. In dit onderzoek zijn twee situaties opgenomen, de bestaande situatie (medio 2010) en de toekomstige situatie, inclusief de ontwikkelingen binnen de centrum visie Centrum Zundert. In de conclusie van dit onderzoek is vastgesteld dat er geen sprake is van een plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar. De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico in de Molenstraat wordt niet overschreden. Vanwege de relatief grote afstand van het plangebied Burgemeester Manderslaan 8 tot de Molenstraat, heeft het transport van gevaarlijke stoffen door de Molenstraat geen effect op het groepsrisico binnen het invloedsgebied van Ardo BV.

De QRA van Ardo BV is maatgevend voor de bepaling van het groepsrisico binnen de ontwikkellocatie Burgemeester Manderslaan 8 in Zundert.

Lid.1c

Indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door degene die de inrichting drijft, die dat risico mede veroorzaakt en, indien van toepassing, de voorschriften die zijn of worden verbonden aan de voor die inrichting geldende omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 2.1 van de Wabo;

De inrichtinghouder dient overeenkomstig de onherroepelijke milieuvergunning er voor zorg te dragen dat de inrichting voldoet aan het gestelde in de richtlijn Publicatierreeks Gevaarlijke Stoffen 13 (PGS 13), "Ammoniak, Toepassing als koudemiddel voor koelinstallaties en warmtepompen", van juli 2005.

Het vrijkomen van een grote hoeveelheid ammoniak kan tot slachtoffers en ernstige gewonden met onherstelbare schade aan de huid en luchtwegen leiden. Een kleinere dosis (blootstellingsduur en concentratie) zal leiden tot (ernstige) gewonden. De ammoniak werkt bijtend op de ogen, de huid en de ademhalingsorganen. Inademing van de dampen en of nevel kan ademnood veroorzaken (longoedeem). Daarnaast is ammoniak giftig voor het watermilieu.

Maatregelen ter verkleining van de kans op het vrijkomen van ammoniak

Een goed en deugdelijk installatieontwerp, gebruik kwalitatief goede en duurzame materialen, onderdelen, verbindingen appendages, instrumenten en technische apparatuur. Vooral een goede controle op de bestaande leidingen en hulpstukken.

Veiligheidsvoorzieningen zoals brandblustoestellen, noodstop- en alarmeringssystemen, automatische ammoniakdetectie en inblokvoorzieningen.

De machinekamer voorzien van een mechanische ventilatie overeenkomstig 5.3 van PGS 13, met in de uitlaat van het ventilatiesysteem een ammoniakvernietigingsinstallatie overeenkomstig paragraaf 5.4 van PGS 13.

Verkleinen effecten

Naast bovenstaande voorzieningen is er een aantal bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen mogelijk die het effect kunnen verkleinen. Dit geldt ook voor incidenten die kleiner van omvang zijn dan de genoemde scenario's. Genoemd zijn de maatregelen waar het bevoegde gezag invloed op kan uitoefenen.

Preventieve maatregelen voor de bedrijfsvoering bij de inrichting:

- instructies hoe te handelen in noodsituaties;
- windzak of -vaan;
- afstanden tot brandbare objecten, zoals palletopslag e.d. binnen de inrichting;
- vloeistof opvangbakken onder tanks realiseren ten behoeve van het verkleinen van de gifwolk.

Lid. 1d

Indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die in dat besluit zijn opgenomen;

Maatregelen die in het bouwproject kunnen worden getroffen:

- Het aanbrengen van ramen en deuren met een goede kierafdichting en knevelsluiting.
- Een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen. Om binnen in de woningen goed afgeschermd te zijn van toxische stoffen, moet de ventilatie of centraal of met een noodknop uit te zetten zijn.

Lid. 1e

De voorschriften ter beperking van het groepsrisico die het bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de voor een inrichting, die behoort tot een categorie van inrichtingen ten behoeve waarvan dat besluit wordt vastgesteld, te verlenen vergunning, bedoeld in artikel 2.1 van de Wabo;

De inrichting die het groepsrisico van het plangebied bepaald, ligt buiten het in dit besluit bedoelde plangebied. Hierdoor kunnen er geen eisen worden gesteld en maatregelen worden opgelegd aan de inrichting. Een besluit voor het oprichten, veranderen en of in werking hebben van de inrichting is reeds aan de orde geweest. Het hiervoor vereiste besluit is reeds genomen, de vergunning is onherroepelijk en het bedrijf van toepassing.

Lid. 1f

De voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico;

- De gekozen inrichting van dit bouwproject genereert een relatief lage woondichtheid (25 woningen/ha, wat overeenkomt met 55 personen/ha).
- Een stedenbouwkundige inrichting met een lagere woondichtheid ondermijnt de realiseerbaarheid van het bouwproject. Het bouwproject is stedenbouwkundig zeer gewenst en past binnen de structuurvisie voor de kern Zundert 2025.

De QRA berekende waarde voor het groepsrisico, figuur 7, ligt ver onder de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico.

Lid. 1g

De mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;

Zie onder lid 1c.

Lid. 1h

De mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval in de inrichting, die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, waarvan de gevolgen zich uitstrekken buiten die inrichting;

Om bij een ongeval effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden zijn de opkomsttijd, de bereikbaarheid, de bluswatervoorzieningen en alarmering van groot belang.

Binnen de Brandweer Midden- en West-Brabant wordt door middel van een inzetmatrix bepaald wat de benodigde operationele brandweercapaciteit dient te zijn van willekeurige incidenten. De tankautospuitten komen uit Zundert en zijn binnen 8 minuten aanwezig, schuimblusvoertuigen komen uit Breda en zijn 20 minuten onderweg. Daarnaast is er een tankwagen met 17.000 liter binnen het cluster beschikbaar.

De Brandweer Midden- en West-Brabant geeft aan, dat de gemeente Zundert en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant voldoende zijn ingericht om in het eerste uur de benodigde technische brandweercapaciteit van de beschreven situatie te kunnen leveren.

Bereikbaarheid

De bereikbaarheid van het plangebied is beoordeeld door de Brandweer Midden- en West-Brabant. In het advies van 12-10-2011 worden voorwaarden gesteld t.a.v. de bereikbaarheid van het plangebied. Aan de gestelde eisen wordt tegemoet gekomen.

Bluswater

In de directe nabijheid van de risicobron en het plangebied zijn voldoende effectieve bluswatervoorzieningen aanwezig. Binnen het plangebied worden de in het advies van 7 oktober 2011 genoemde voorzieningen aangebracht, waarmee tegemoet gekomen wordt aan de eisen van de Brandweer.

Alarmering

Het plangebied ligt binnen het dekkingsgebied van een waarschuwing- en alarmeringsinstallatie. Dit kan gebruikt worden om de bevolking te waarschuwen.

Lid. 1i

De mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de inrichting, die het groepsrisico veroorzaakt of mede veroorzaakt, om zich in veiligheid te brengen indien zich in die inrichting een ramp of zwaar ongeval voordoet.

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om zich op eigen kracht en initiatief in veiligheid te brengen. Onder zelfredzaamheid wordt verstaan dat personen, op eigen gelegenheid en initiatief, het gebied kunnen verlaten. Bij het bepalen van de mate van zelfredzaamheid spelen de volgende afwegingscriteria een rol:

1. Fysieke gesteldheid bewoners of aanwezigen: De bewoners en aanwezigen kunnen zich allen zelfstandig voortbewegen en zich in veiligheid brengen.

Voor woningen en bedrijven wordt geacht dat de bewoners voldoende zelfredzaam zijn.

2. Zelfstandigheid bewoners en aanwezigen kunnen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen.

3. Alarmeringsmogelijkheden zijn aanwezig, bewoners en/of aanwezigen kunnen tijdig worden gealarmeerd.

4. Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving. De te bouwen woningen en de planinrichting voorzien in voldoende vluchtmogelijkheden om het gebied te verlaten.

De hulpdiensten kunnen binnen de opkomsttijd van 8 minuten aanwezig zijn. Ook zijn er voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig. De risicocommunicatie en informatie wordt betrokken bij de algemene jaarlijkse risicocommunicatie naar alle burgers binnen de gemeente Zundert.

5. Mogelijkheden tot gevaarinschatting van scenario (*laat het ongeval zich tijdig aankondigen en/of is de dreiging duidelijk herkenbaar?*)

Alleen met goede risicocommunicatie is de gevaarinschatting te beïnvloeden en kan de dreiging sneller worden onderkend.

Uit de onderstaande tabel blijkt, op basis van verschillende criteria, de zelfredzaamheid van de bewoners binnen het nieuwe bestemmingsplan.

Gebouw- type	Afwegingscriteria				
	Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandigheid personen	Alarmeringsmogelijkheden personen en aanwezigen	Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving	Gevaarinschattingmogelijkheden-scenario
Woning	+	+	+	+	-

De zelfredzaamheid is redelijk tot goed te noemen.

Lid. 2

Alvorens het bevoegd gezag een besluit als bedoeld in het eerste lid vaststelt, voert dat bevoegd gezag overleg met het bestuursorgaan dat bevoegd is tot het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 2.1 van de Wabo.

Het College van burgemeester en wethouders is het enige bevoegde gezag.

Lid. 3

Het bevoegd gezag stelt het bestuur van de veiligheidsregio waarin het gebied ligt waarop het besluit betrekking heeft, in de gelegenheid stellen advies uit te brengen over het groepsrisico en de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval van personen in het invloedsgebied van de inrichting.

De Brandweer Midden- en West-Brabant heeft op 12 oktober 2011 en op 6 januari 2014 advies uitgebracht. Deze beide adviezen zijn onderdeel van deze verantwoording groepsrisico externe veiligheid.

Art. 4

In afwijking van het eerste lid kan het bevoegd gezag in de toelichting bij of in de ruimtelijke onderbouwing van een besluit als bedoeld in het eerste lid, verwijzen naar een gemeentelijke, regionale of provinciale structuurvisie als bedoeld in de Wet ruimtelijke ordening, indien in die structuurvisie een samenhangende visie is opgenomen over de gewenste planologische ontwikkeling van een breder gebied in relatie tot voorkoming of bestrijding van een ramp of zwaar ongeval en in die structuurvisie ten minste aandacht is besteed aan de onderwerpen, bedoeld in het eerste lid, onderdelen f tot en met i.

Niet van toepassing.