

Bestemmingsplan Buitengebied: Loswal, Schellevis Beton

Toelichting

projectnr. 204714
revisie 05
26 maart 2013

Opdrachtgever

Schellevis Beton B.V.
Loswal 11
4270 BA Dussen

datum vrijgave

26 maart 2013

beschrijving

vastgesteld bestemmingsplan

goedkeuring

M. Winkel-Bootsma

vrijgave

J Jennen

Inhoud	blz.
1	Inleiding 3
1.1	Aanleiding..... 3
1.2	Ligging plangebied 3
1.3	Doel van het plan..... 4
1.4	Leeswijzer 4
2	Beleidskader 5
2.1	Europees en rijksbeleid 5
2.1.1	Vogel- en Habitatrichtlijn 5
2.1.2	Verdrag van Valletta (Malta) (1992)..... 5
2.2	Nationaal beleid 6
2.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte..... 6
2.2.2	Wet bodembescherming 6
2.2.3	Flora- en faunawet 6
2.2.4	Water..... 7
2.3	Provinciaal beleid 7
2.3.1	Structuurvisie ruimtelijke ordening..... 7
2.3.2	Verordening Ruimte Noord-Brabant 8
2.4	Gemeentelijk beleid 11
2.4.1	StructuurvisiePlus Land van Heusden en Altena 11
2.4.2	Beleidsvisie externe veiligheid Werkendam..... 12
2.4.3	Waterplan..... 12
2.4.4	Groenstructuurplan..... 12
2.4.5	Vigerende bestemmingsplannen..... 12
3	Project 13
3.1	Beschrijving huidige locatie 13
3.1.1	Gebiedsbeschrijving 13
3.1.2	Beschrijving plangebied..... 13
3.2	Van insteek- naar langshaven met loskade 15
3.3	Planuitgangspunten..... 16
3.3.1	Waterkering..... 16
3.3.2	Ecologische verbindingzone..... 16
3.3.3	Geluidscontour 20
4	Realisering- en uitvoeringsaspecten 21
4.1	Akoestiek 21
4.2	Bedrijven en milieuzonering..... 22
4.3	Luchtkwaliteit 22
4.4	Bodem 24
4.5	Water..... 24
4.6	Flora en fauna..... 28
4.7	Externe veiligheid 28
4.8	Brandveiligheid..... 29
4.9	Archeologie en cultuurhistorie..... 29
4.9.1	Archeologie 29
4.9.2	Cultuurhistorie..... 31
4.10	Verkeer 34
4.11	Kabels en leidingen..... 34
4.12	Conclusie 34

5	Planbeschrijving.....	35
5.1	Ruimtelijk plan.....	35
5.2	Juridische regeling.....	35
5.2.1	Verbeelding.....	35
5.2.2	Regels.....	35
6	Uitvoerbaarheid.....	39
6.1	Economische uitvoerbaarheid.....	39
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	39
6.2.1	Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro.....	39
6.2.2	Inspraak voorontwerpbestemmingsplan.....	39
6.2.3	Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan.....	39

Bijlagen:

- Bijlage 1: Memo EVZ-langshaven Inrichtingsplan
- Bijlage 2: Akoestisch onderzoek, aanpassing geluidszone
- Bijlage 3: Milieuhinderonderzoek
- Bijlage 4: Aanvraag watervergunning
- Bijlage 5: Nota van inspraakreacties en reacties wettelijk vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied: Loswal Schellevis Beton"
- Bijlage 6: Bodemonderzoek en Waterbodemonderzoek
- Bijlage 7: Onderzoek luchtkwaliteit
- Bijlage 8: Natuurtoets
- Bijlage 9: Waterparagraaf
- Bijlage 10: Nota van zienswijzen Ontwerp bestemmingsplan "Buitengebied: Loswal Schellevis Beton"

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het bedrijf Schellevis Beton B.V. heeft de afgelopen jaren een stabiele groei doorgemaakt. Momenteel maakt het bedrijf gebruik van de bestaande loskade aan de insteekhaven in de Bergsche Maas te Dussen. Schellevis Beton B.V. is voornemens een nieuwe loskade met opslagvoorzieningen te realiseren in de directe nabijheid van de bestaande loswal. Een nieuwe loskade is noodzakelijk in verband met de toekomstige ontwikkeling van Schellevis Beton B.V. Daarnaast verkeert de bestaande loswal in een slechte staat.

Op 22 juli 2010 is vanuit Rijkswaterstaat Zuid Holland een positief bericht ontvangen dat zij wil meewerken aan het realiseren van een nieuwe langshaven met loskade en opslagvoorzieningen evenwijdig aan de rivieroever van de Bergsche Maas te Dussen.

Van de gemeente Werkendam en het Waterschap Rivierenland zijn reeds in een eerder stadium intentieverklaringen tot medewerking aan een nieuwe loskade verkregen.

Binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Werkendam is de realisatie van de voornoemde ontwikkeling niet mogelijk.

1.2 Ligging plangebied

Het bedrijf Schellevis Beton B.V. ligt ten zuiden van de kern Dussen op het industrieterrein Loswal. Het plangebied waar de langshaven met loskade is gepland ligt ten zuiden van het bedrijf, aan de Bergsche Maas. Voor de nieuwe loskade is een ruimte nodig van circa 150 lengte en circa 30 meter breedte. Het huidige gebruik van de gronden is agrarisch en dient tevens als waterkerende functie in de vorm van een dijk. Omdat Schellevis Beton B.V. een geluidzoneringsplichtige inrichting is en daarom de geluidscontour dient te worden aangepast, wordt niet alleen de nieuwe loskade opgenomen in het bestemmingsplan maar ook het gehele industrieterrein (zie figuur 1).



Figuur 1: globale ligging plangebied

globale ligging toekomstige locatie loskade



1.3 Doel van het plan

De huidige bestemmingsplannen zijn zowel juridisch als inhoudelijk verouderd. Het doel van het nieuwe bestemmingsplan is om de huidige situatie juridisch-planologisch vast te leggen, met inbegrip van de bestaande vrijstellings- en wijzigingsmogelijkheden. Het bestemmingsplan heeft voor het grootste gedeelte een conserverend karakter, nieuwe ontwikkelingen worden, behoudens de realisatie van de nieuwe langshaven niet mogelijk gemaakt.

De ontwikkeling van de langshaven is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan, wat betekent dat een nieuw juridisch-planologisch kader moet worden geformuleerd. Onder andere op basis van het bouwplan en de Wet geluidhinder is de ontwikkeling verankerd in onderhavig bestemmingsplan. De toelichting is de onderbouwing voor de voorgenomen gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Schellevis Beton B.V. aan de Bergsche Maas te Dussen.

1.4 Leeswijzer

Dit document is opgesteld uit 6 hoofdstukken. Na deze inleiding wordt achtereenvolgens aandacht besteed aan:

- het beleidskader, bestaande uit Europees- en rijksbeleid, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid (hoofdstuk 2);
- de beschrijving van het project (hoofdstuk 3);
- een beschrijving van de realiserings- en uitvoeringsaspecten (hoofdstuk 4);
- de planbeschrijving (hoofdstuk 5);
- uitvoerbaarheid (hoofdstuk 6).

2 Beleidskader

2.1 Europees en rijksbeleid

2.1.1 *Vogel- en Habitatrichtlijn*

Door de Europese Unie zijn richtlijnen uitgevaardigd ter bescherming van bedreigde plant- en diersoorten en leefgebieden in Europa. Als concrete richtlijnen worden genoemd: de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn (Natura 2000). Die richtlijnen moeten door de lidstaten worden vertaald naar concrete aanwijzing van gebieden die op grond van deze criteria wettelijke bescherming krijgen.

De Vogelrichtlijn (EU-richtlijn 79/409/EEG, gewijzigd bij richtlijn 86/122/EEG), bevat naast bepalingen over de instandhouding van in het wild levende vogelsoorten, ook plichten die op de bescherming van de leefgebieden van in het wild levende vogels zijn gericht. De meest geschikte habitats voor bijzonder waardevolle soorten en veel voorkomende trekvogels moeten als speciale beschermingszone worden aangewezen. Anders dan bij de Habitatrichtlijn worden de speciale beschermingszones direct – dus zonder toetsing van de EU – door de lidstaten aangewezen. De Vogelrichtlijn is in de nationale regelgeving verwerkt in de Flora- en faunawet.

De aanwijzing van gebieden tot beschermd natuurgebied in het kader van de Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn vindt plaats aan de hand van soortenlijsten van zeldzame of bedreigde plant- en diersoorten. Wanneer in een gebied bepaalde soorten voorkomen, of een bepaald percentage van de Europese populatie herbergt, dan komt een dergelijk gebied in aanmerking voor plaatsing onder de betreffende richtlijn.

De rechtsgevolgen die voortvloeien uit de Habitatrichtlijn betreffen onder meer de verplichting om passende maatregelen te nemen om de kwaliteit van de leefgebieden van beschermde soorten niet te laten verslechteren. Verder mogen er geen storende factoren in gebieden optreden, die negatieve gevolgen hebben voor het voortbestaan van de soorten, die door de Habitatrichtlijn worden beschermd. Nieuwe plannen of projecten in en in de nabijheid van speciale beschermingszones moet conform de richtlijn worden getoetst. Het plangebied valt niet binnen een aangewezen Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied.

2.1.2 *Verdrag van Valletta (Malta) (1992)*

In 1992 werd het Europese Verdrag van Valletta, tegenwoordig vaak aangeduid als het Verdrag van Malta, onder andere ook door Nederland ondertekend. De doelstelling van dit verdrag is onder andere te komen tot een bescherming van het Erfgoed in brede zin, zowel ondergronds als bovengronds en dit te kunnen delen met een zo groot mogelijk publiek. Een van de uitgangspunten is daarbij het verstoorderprincipe. Dit houdt zoveel in dat bij nieuwe ontwikkeling de kosten voor onderzoek naar mogelijk aan te tasten waarden en het eventueel behoud daarvan voor rekening komen van de initiatiefnemer.

In 1998 werd het interim-beleid inzake archeologie van kracht. Onder dit interim-beleid werd al zo veel mogelijk in de geest van het verdrag gehandeld en werd archeologie opengesteld voor de markt. Het proces is vervolgens in 2007 afgerond. In september 2007 werd de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz 2007) van kracht als onderdeel van de Monumentenwet 1988. Bij de WAMz 2007 horen ook enkele algemene maatregelen van bestuur. Onder de WAMz zijn de gemeenten de bevoegde overheid inzake archeologie en dienen zij het aspect archeologie onder meer te borgen in de nieuw te verschijnen bestemmingsplannen.

In paragraaf 4.8 wordt verder ingegaan op de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in het plangebied.

2.2 Nationaal beleid

2.2.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de definitieve Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR staan de plannen voor ruimte en mobiliteit. Zo beschrijft het kabinet in de Structuurvisie in welke infrastructuurprojecten zij de komende jaren wil investeren. En op welke manier de bestaande infrastructuur beter benut kan worden. Provincies en gemeenten krijgen in de plannen meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening.

De nieuwe Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vervangt verschillende bestaande nota's waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit.

Het huidige stelsel van regels en procedures is steeds omvangrijker en complexer geworden. Dit zet een behoorlijke rem op nieuwe ontwikkelingen. Om goed op deze ontwikkelingen in te spelen, is een beleid nodig dat toekomstbestendig is en de gebruiker ruimte geeft. Dit vraagt een grondige actualisatie van de bestaande beleidsnota's voor ruimte en mobiliteit.

Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om oplossingen te creëren. Zij verdienen het vertrouwen dat ze dat op een goede manier doen. Het Rijk gaat zo min mogelijk op de stoel van provincies en gemeenten zitten en richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur. Ook waterveiligheid en milieukwaliteit (lucht, geluid, bodem, water en externe veiligheid) horen daarbij, evenals de bescherming van ons werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen.

Het roer moet om in de gebiedsontwikkeling. De daadwerkelijke vraag van bewoners, bedrijven en organisaties wordt daarin leidend. Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Dat betekent: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en mocht nieuwbouw echt nodig zijn, dan altijd zorgen voor een optimale inpassing en bereikbaarheid.

Het Rijk snoeit in het woud van procedures en brengt eenheid in het stelsel van regels voor infrastructuur, water, wonen, milieu, natuur en monumenten.

2.2.2 *Wet bodembescherming*

Het nationale bodembeleid is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Het doel van de Wbb is om te voorkomen dat nieuwe gevallen van bodemverontreinigingen ontstaan. Voor bestaande bodemverontreinigingen is aangegeven in welke situaties (omvang en ernst van verontreiniging) en op welke termijn sanering moet plaatsvinden. Hierbij dient de bodemkwaliteit tenminste geschikt te worden gemaakt voor de functie die erop voorzien is en waarbij verspreiding van verontreiniging zoveel mogelijk wordt voorkomen. In het kader van de ontwikkeling is een bodemonderzoek uitgevoerd. De uitkomsten daarvan zijn opgenomen in paragraaf 4.4.

2.2.3 *Flora- en faunawet*

Op 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Deze wet regelt de bescherming van wilde dier- en plantensoorten. In de wet zijn de voormalige Jacht- en Vogelwet opgenomen, alsmede de soortbeschermingsparagrafen uit de Natuurbeschermingswet. Tevens is een deel van de verplichtingen op grond van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn opgenomen.

De Flora- en faunawet verbiedt dieren te doden of hun rust- of verblijfplaats te verstoren. Ook legt de wet de zorgplicht van de burger voor de flora en fauna vast. Er zijn vrijstellingsbepalingen, onder andere in verband met de jacht en de schadebestrijding. Afwijkingen van de verbodsbepalingen zijn mogelijk, indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. In paragraaf 4.6 zijn de gevolgen van de ontwikkeling van het plangebied vanuit de Flora- en faunawet beschreven.

2.2.4 Water

Op Europees en nationaal niveau heeft water via de verplichte 'watertoets' een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming. Deze watertoets vormt een waarborg voor de inbreng van water in de ruimtelijke ordening. Sinds 2001 wordt de watertoets toegepast op plannen die gevolgen voor de waterhuishouding kunnen hebben. Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging.

Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerders, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder en vervolgens verwerkt in het bestemmingsplan. De consequenties voor het aspect water zijn beschreven in paragraaf 4.5.

2.3 Provinciaal beleid

2.3.1 Structuurvisie ruimtelijke ordening

Op 1 januari 2011 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO) in werking getreden. Provinciale Staten hebben deze op 1 oktober 2010 vastgesteld.

Door de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening zijn de bestuurlijke verhoudingen flink veranderd. Naast nieuwe ruimtelijke vraagstukken is ook een andere sturing en rolopvatting van de provincie nodig. De sturing en rolopvatting van de provincie zijn in de SVRO per beleidsonderdeel uitgewerkt. De provincie onderscheidt vier manieren van sturen om haar doelen te bereiken. Dat zijn regionaal samenwerken, ontwikkelen, beschermen en stimuleren. Met haar sturingsfilosofie wil de provincie een balans vinden tussen toelatingsplanologie en ontwikkelingsplanologie. Beide vormen van sturen kunnen niet zonder elkaar en horen bij de provinciale rol.

De SVRO van de provincie Noord-Brabant schetst de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie ondersteunt daarnaast het beleid op andere provinciale beleidsterreinen. In de Structuurvisie staat welke belangen de provincie wil behartigen en hoe ze dat wil doen. In de Verordening Ruimte (zie verder) worden die provinciale belangen vervolgens veiliggesteld.

De structuurvisie is opgebouwd uit twee delen en een uitwerking. In het eerste deel, Deel A, leest u de kern van de visie van de provincie op de ruimtelijke ontwikkeling van Noord-Brabant.

Deel B van de structuurvisie 'Ruimtelijke structuren' beschrijft de wijze waarop de provincie de visie uitwerkt in vier robuuste ruimtelijke structuren: Groenblauwe structuur, Landelijk gebied, Stedelijke structuur en Infrastructuur. In de structuren staat hoe de provincie aankijkt tegen de ontwikkeling van functies. Al deze hoofdstukken bevatten een Uitvoeringsparagraaf. Hierin staat welke instrumenten de provincie inzet om de doelen uit de structuurvisie te realiseren. Dit is een dynamisch onderdeel van de structuurvisie. Het kan periodiek worden herzien.

Een specifiek onderdeel van de structuurvisie zijn de Gebiedspaspoorten. Dit is een uitwerking van de structuurvisie die als een apart document is vastgesteld. De gebiedspaspoorten bevatten de landschapskenmerken die bepalend zijn voor de kwaliteit van een gebied of een landschapstype en hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het behoud en versterking daarvan.

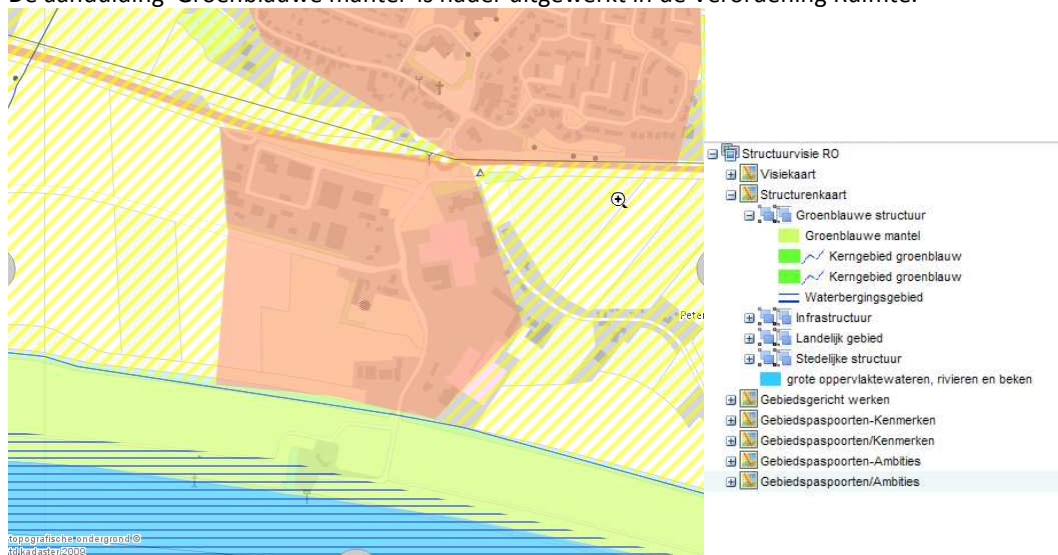
Als er nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn die aanpassingen op de ruimtelijke visie vereisen, worden deze door middel van een partiële herziening van de structuurvisie toegevoegd.

De structuurvisie bevat vijf kaartbeelden: de kaart 'Ruimtelijke visie' en de kaart 'Gebiedsgericht werken' uit Hoofdstuk 3 en de 'Structurenkaart' (Deel B hoofdstukken Hoofdstuk 1, 2, 3 en 4). Ook de uitwerking van de structuurvisie, de gebiedspaspoorten bevat kaarten, namelijk de 'Gebiedspaspoorten kenmerken' en de 'Gebiedspaspoorten ambities'. Daarnaast zijn er enkele ondersteunende illustraties toegevoegd in de structuurvisie. Er gaat geen directe werking uit van de kaarten richting de gemeentelijke besluitvorming. Een aantal aanduiding werken door naar de gemeentelijke besluitvorming omdat deze ook in de Verordening zijn opgenomen. De structuurvisiekaarten geven wel een (abstracte) basis voor de aanduidingen op kaarten van de Verordening ruimte. Bij discrepantie tussen de kaarten uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en de Verordening ruimte zijn de (rechtstreeks werkende) aanduidingen uit de Verordening ruimte juridisch bindend.

Binnen de Svro is het de locatie van de nieuwe loskade aangewezen als '*Groenblauwe mantel*', grenzende aan het '*Waterbergingsgebied*'. Gebieden met de aanduiding groenblauwe mantel grenzen veelal aan het kerngebied natuur en water en dragen bij aan de bescherming van de waarden in het kerngebied. De waarden in de groenblauwe mantel zijn dan ook vaak gekoppeld aan landschapselementen (zoals houtwallen en heggen), het watersysteem (zoals de aanwezigheid van kwel) en de aanwezigheid van bijzondere planten en dieren.

Nieuwe ontwikkelingen binnen de mantel zijn mogelijk, als ze een positief effect hebben op de bestaande en te ontwikkelen natuur- en landschapswaarden en/of op het bodemen watersysteem in het gebied. Het beleid is er op gericht dat de belevingswaarde en de recreatieve waarde van het landschap toeneemt. Nieuwe ontwikkelingen moeten qua aard en schaal passen bij het ontwikkelingsperspectief voor de groenblauwe mantel en rekening houden met omliggende waarden.

De aanduiding 'Groenblauwe mantel' is nader uitgewerkt in de Verordening Ruimte.



Figuur 2: Uitsnede structurenkaart Structuurvisie ruimtelijke ordening

2.3.2 Verordening Ruimte Noord-Brabant

Op 17 december 2010 hebben Provinciale Staten de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 vastgesteld. Deze verordening is in twee fasen tot stand gekomen;

- de Verordening ruimte fase 1, die op 23 april 2010 werd vastgesteld, betrof het omzetten in regels van het toen geldende provinciaal beleid;
- de Verordening ruimte fase 2, waarvan het ontwerp op 1 en 22 juni 2010 werd vastgesteld, betrof het omzetten in regels van nieuw beleid dat is opgenomen in de Structuurvisie ruimtelijke ordening en gedeeltelijk ook een herziening van de verordening ruimte, fase 1.

Op 1 maart 2011 is de verordening 2011 inwerking getreden.

De Verordening ruimte bestaat net als een bestemmingsplan uit kaarten, regels en een toelichting. De kaarten zijn onderverdeeld in zes thema's. Op het plangebied zijn drie van de zes thema's van toepassing. Navolgens wordt ingegaan op deze relevante thema's.

2.3.2.1 Natuur en landschap

Op basis van de Verordening ruimte, heeft het plangebied waar de nieuwe loskade wordt gerealiseerd, op de kaart 'Natuur en Landschap' vier aanduidingen, namelijk **'zoekgebied voor ecologische verbindingszone'**, **'groenblauwe mantel'**, **'ecologische hoofdstructuur'** en **'zoekgebied voor behoud en herstel watersystemen'**.

Inrichting, beheer en bescherming op perceelsniveau moeten nader worden uitgewerkt in het bestemmingsplan. In hoofdstuk 4 en 6 van de regels van de verordening worden de eisen gesteld waaraan een bestemmingsplan moet voldoen.

Groenblauwe mantel

Een bestemmingsplan¹ dat is gelegen in de groenblauwe mantel strekt tot behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van onderscheidende gebieden en stelt daarnaast regels aan deze waarden.

Daarnaast dient in de onderbouwing verantwoord te worden op welke wijze de nodige kennis over de aanwezige ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken is vergaard. (Zie paragraaf inpassing, en f&f).

Ecologische hoofdstructuur

De Bergsche Maas valt in de aanduiding Ecologische hoofdstructuur. Ook hier is de strekking behoud, herstel of duurzame ontwikkeling van ecologische waarden en kenmerken van onderscheidende gebieden en worden er regels aan deze waarden gesteld. In artikel 4.2 lid 4 wordt gesteld dat wanneer een omgevingsvergunning leidt tot een aantasting van de ecologische waarden dat dan de negatieve effecten gecompenseerd dienen te worden. Hierop wordt nader ingegaan in paragraaf 4.6.

Zoekgebied voor ecologische verbindingszone

Een bestemmingsplan dat is gelegen in een zoekgebied voor ecologische verbindingszone strekt tot verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone. Het zoekgebied heeft een breedte van minimaal 25 meter. Daarnaast dient het plan regels te stellen aan stedelijke, agrarische en recreatieve ontwikkelingen en stelt regels ten aanzien van het aanbrengen van oppervlakte verharding van meer dan 100 m².

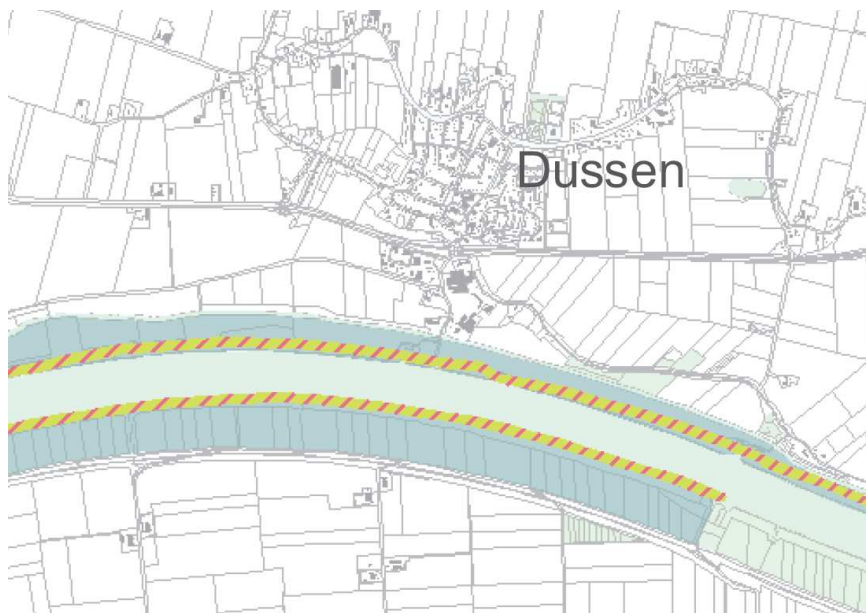
Voor de ecologische verbindingszones geldt een beperkt beschermingsregime. De verordening maakt geen onderscheid tussen gerealiseerde en niet gerealiseerde ecologische verbindingszones. De bescherming is in beide gevallen hetzelfde.

Een gerealiseerde ecologische verbindingszone zal in de praktijk niet altijd over de volle lengte een breedte van 25 meter hebben. Sommige onderdelen kunnen smaller zijn, zeker als met stapstenen wordt gewerkt.

Zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen

Ook hier strekt het bestemmingsplan tot behoud, beheer en herstel van watersystemen, waarbij het zoekgebied een breedte heeft van 25 meter. Er worden dezelfde regels gesteld als bij het zoekgebied voor de ecologische verbindingszone met de toevoeging dat ook regels gesteld dienen te worden ten aanzien van het ophogen van de grond en dat het waterschapbestuur moet worden gehoord.

¹ Hieronder ook verstaan een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan als bedoeld in de artikel 2.12, eerste lid, onder a, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).



Figuur 3: Uitsnede Verordening ruimte, fase 1: Natuur en Landschap

2.3.2.2 Water

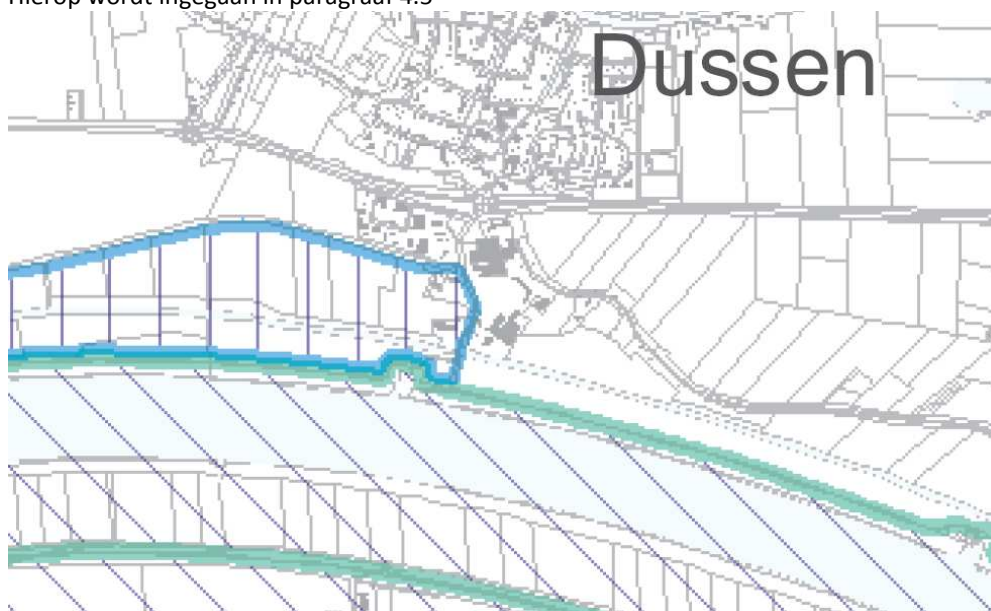
Op de kaart: Water heeft het plangebied een tweetal aanduidingen. Namelijk '**Winterbed**' en '**Primaire waterkering en beschermingszone**' aan de linkerzijde van de locatie waar de haven wordt gerealiseerd zijn de gronden aangewezen als '**lange termijnen reservering winterbed**'.

Primaire waterkering en beschermingszone

Bij deze aangeduide gronden dient een onbelemmerde werking, instandhouding en onderhoud van de primaire waterkering en de bijbehorende beschermingszone te zijn gewaarborgd. Verder stelt het bestemmingsplan regels ten aanzien van activiteiten in de bodem die kunnen leiden tot het ondermijnen van de waterkerende functie.

Winterbed en lange termijn reservering

Het plan dient te voorzien in het behoud van het stroomvoerend en bergend vermogen van de rivier. In de toelichting wordt een verantwoording opgenomen waaruit blijkt op welke wijze rekening is gehouden met de ligging van de lange termijn reservering voor het winterbed. Hierop wordt ingegaan in paragraaf 4.5



Figuur 4: Uitsnede Verordening ruimte: Water

2.3.2.3 Cultuurhistorie

De kaart: Cultuurhistorie is gebaseerd op de Cultuurhistorische Waardenkaart 2010 van de provincie Noord-Brabant. Hierin is het plangebied gelegen binnen het cultuurhistorisch vlak van de Bergsche Maas. Plannen, projecten of handelingen zijn niet toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken en waarden van het gebied aantasten. In het bestemmingsplan dienen daarom regels te worden opgenomen ter bescherming van de cultuurhistorische waarden en kenmerken van het gebied.



Figuur 5: Uitsnede Verordening ruimte: Cultuurhistorie

2.4 Gemeentelijk beleid

2.4.1 *Structuurvisie Plus Land van Heusden en Altena*

De gemeenten Aalburg, Werkendam, Woudrichem en het waterschap Hoogheemraadschap Alm en Biesbosch (inmiddels Rivierenland) hebben gezamenlijk een Structuurvisie Plus opgesteld.

In de Structuurvisie Plus Land van Heusden en Altena is de gewenste ruimtelijke ontwikkeling voor de komende jaren vastgelegd. In de Structuurvisie Plus worden de volgende doelen nagestreefd:

- aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit en duurzaamheid;
- vernieuwing en afstemming van het ruimtelijke beleid van de gemeenten, het waterschap en de provincie;
- het verkrijgen van een breed draagvlak door een breed, open en interactief planproces.

In het Land van Heusden en Altena speelt een aantal belangrijke ruimtelijke vraagstukken. De Structuurvisie Plus geeft een oplossingsrichting voor deze vraagstukken:

- door middel van een regionale oplossing ruimte bieden voor eigen streekgebonden bedrijven. Accepteer dat grote en niet-streekgebonden bedrijven uitwijken naar de stedelijke regio's;
- zorg dat bewoners uit de afzonderlijke kernen hun woonwensen kunnen realiseren en zorg dat de beschikbaarheid van voorzieningen daarop wordt afgestemd;
- vitaal en aantrekkelijk landelijk gebied met ruimte voor zowel vitale landbouw als recreatie;
- water als ordenend principe.

De toekomstvisie zoals deze geschetst wordt in de Structuurvisie Plus is gericht op twee doelen:

- De zorg voor de ruimtelijke kwaliteit van het gebied;
- Afstemmen van nieuwe programma's op het kwaliteitsbeeld.

2.4.2 *Beleidsvisie externe veiligheid Werkendam*

In 2010 heeft de gemeente Werkendam een beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Een belangrijke reden voor de gemeente Werkendam om een integrale visie op externe veiligheid te formuleren is de verantwoordingsplicht groepsrisico. Voor elk ruimtelijk ordeningsbesluit binnen het invloedsgebied van een risicobron dient deze wettelijke verantwoordingsplicht te worden ingevuld. Met een beleidsvisie kan de invulling van de verantwoordingsplicht worden gestroomlijnd en kunnen ad-hoc besluiten worden vermeden. Hiermee ontstaat eenduidigheid in beleid.

De beleidsvisie externe veiligheid beschrijft het algemene beleidskader dat voor een aantal gebieden verder is uitgewerkt. Bij de ontwikkeling van gebieden/activiteiten die gevolgen voor de externe veiligheid kunnen hebben, geeft de visie richting en structuur aan de ambities en de "spelregels" die vanuit externe veiligheid gelden. Per initiatief dient vanuit deze ambities en "spelregels" het aspect externe veiligheid verder uitgewerkt te worden. De mate van detaillering hangt hierbij af van de impact van het initiatief op externe veiligheid. De consequenties voor het plangebied ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn beschreven in paragraaf 4.7.

2.4.3 *Waterplan*

De gemeente Werkendam en het waterschap Rivierenland hebben een gemeenschappelijk waterplan ontwikkeld voor de vijf kernen in de gemeente Werkendam; Werkendam, Sleeuwijk, Nieuwendijk, Hank en Dussen.

Doel van het waterplan Werkendam is het realiseren van een gezond en veerkrachtig watersysteem. Dit watersysteem moet voldoen aan de landelijke en Europese normen en is gebaseerd op een gezamenlijke visie van gemeente en waterschap op een duurzame waterhuishouding in de gemeente. In het waterplan worden concrete afspraken gemaakt over de stedelijke wateropgave (kwantiteit en kwaliteit) en de vereiste inspanningen om het watersysteem vóór 2015 op orde te brengen en te houden. De wateraspecten zijn nader omschreven in paragraaf 4.5.

2.4.4 *Groenstructuurplan*

In 2009 heeft de gemeente Werkendam het groenstructuurplan vastgesteld. In het Groenstructuurplan wordt vastgelegd hoe bossen, bomen, struiken, gras een extra bijdrage kunnen leveren aan sfeer, de aanblik, het gebruik van woonwijken.

De kwaliteiten van de Dussense natuur in Dussen liggen (oa) in de doorgaande boom- en bermstructuren langs de Dussen, Rijksweg en de omringende dijken. Het groen loopt bij de komgrens fraai door in het buitengebied. Dussen heeft waardevolle, te behouden boskernen. Kansen voor natuurvriendelijke oevers liggen vanwege het krappe historische profiel niet langs de Dussen. In het bestemmingsplan zijn de beeldbepalende groenstructuren vastgelegd.

2.4.5 *Vigerende bestemmingsplannen*

In het plangebied zijn momenteel de volgende bestemmingsplannen van kracht:

- Bestemmingsplan (1^e herziening) Buitengebied Dussen
- Bestemmingsplan herziening Schellevis Beton
- Bestemmingsplan Bedrijventerrein Loswal

Deze bestemmingsplannen worden deels vervangen door onderhavig bestemmingsplan.

3 Project

3.1 Beschrijving huidige locatie

3.1.1 *Gebiedsbeschrijving*

Het plangebied bevindt zich in de gemeente Werkendam. De gemeente Werkendam bestaat in zijn huidige vorm sinds 1 januari 1997, toen de voormalige gemeenten Dussen en Werkendam zijn samengevoegd. De gemeente ligt aan de noordrand van de provincie Noord-Brabant en heeft een oppervlakte van 124,68 km² (waarvan 13,6 km² water). De gemeente Werkendam telt 26.382 inwoners (1 januari 2010, bron: CBS) en wordt begrensd door de rivier de Merwede in het noorden, de rivier de Nieuwe Merwede en de Biesbosch in het westen, de gemeente Drimmelen in het zuidwesten, de rivier de Amer in het zuiden, de gemeente Aalburg in het zuidoosten en de gemeente Woudrichem in het oosten. De gemeente wordt doorsneden door de rijksweg A27 (Utrecht-Breda) en bestaat uit de kernen Werkendam, Sleeuwijk, Nieuwendijk, Hank en Dussen.

Dussen is een dorp met ruim 2.500 inwoners dat ligt op de oeverwal langs de Maas waar de Oude Dijk en het riviertje de Dussen samenkomen. De kleinschalige historische dorpsbebouwing komt met name langs deze elementen voor. Aan de aftakking van de Oude Dijk zijn enkele voorzieningen en de kerk gesitueerd. De naoorlogse woningbouw is tussen de dijk en de Dussen ingepast. De provinciale weg doorsnijdt het dorp op de plek van het vroegere centrum. De weg snijdt daarmee Dussen af van de Bergsche Maas en het aan de rivier gelegen bedrijventerreintje.

3.1.2 *Beschrijving plangebied*

De huidige locatie van Schellevis Beton B.V. is gelegen op het gezoneerde industrieterrein de Loswal. Het industrieterrein wordt aan de noordzijde begrensd door de N283 en aan de zuidzijde door de Bergsche Maas. Aan de oostzijde ligt de Oude Kerkstraat. Deze weg leidt naar het veerpontje over de Bergsche Maas. Aan deze weg liggen enkele burgerwoningen. De westzijde van het industrieterrein wordt begrensd door de toegangsweg genaamd 'de Loswal', waaraan enkele agrarische bedrijven liggen en een bedrijventerrein voor lichte industrie is gelegen. De Loswal is een doodlopende weg die eindigt bij de insteekhaven gelegen aan Bergsche Maas.

Het industrieterrein betreft een gebied met overwegend lichte industrie, waaronder vanuit de historie een schildersbedrijf, een machinefabriek en een horeca-/cateringbedrijf. Op industrieterrein de Loswal liggen de volgende bedrijven:

- Schellevis Beton B.V.;
- Machinefabriek van Andel;
- Coating Application Products;

Aansluitend aan het bedrijventerrein ligt:

- Partycentrum 'de Rietpluim'.



Schellevis Beton B.V



Machinefabriek Van Andel



Coating Application Products



Partycentrum 'de Rietpluim'

De Bergsche Maas is een gegraven rivier. De rivier is omstreeks 1904 voltooid en is met name gegraven om de vele overstromingen die in de 19^e eeuw plaatsvonden tegen te gaan. De bewoners (waaronder veel agrariërs) hadden in eerste instantie veel bezwaar tegen de rivier omdat families en landerijen werden afgescheiden van de kerkdorpen. Deze werden daardoor moeilijker bereikbaar. De overheid beloofde in het begin van de 20^e eeuw vrije overtocht. Langs de Bergsche Maas zijn diverse insteekhavens gerealiseerd om agrarische producten (m.n. hooi) en vee over te zetten. Doordat landbouwgronden minder overstromden werden landbouwgronden al snel minder vruchtbaar, waardoor de agrarische functies in de regio afnamen. Ook aan het einde van de straat 'Loswal' is een insteekhaven met loskade gelegen. De insteekhaven met loskade is eigendom van Rijkswaterstaat. Het betreft een openbare loskade welke historisch gezien, werd gebruikt voor met name agrarische doeleinden. Sinds 1953 wordt deze loskade echter door Schellevis Beton B.V. gebruikt voor de op- en overslag van grondstoffen voor het bedrijfsproces.

Aan het einde van de Loswal bij de insteekhaven lag tot voor enige jaren gelden een woning annex tolhuisje. Enkele jaren gelden is de woning omgebouwd tot een villa. De villa ligt binnen een afstand van 30 meter van de insteekhaven.

3.2 Van insteek- naar langshaven met loskade

In de vorige paragraaf is ingegaan op de bestaande situatie. In onderhavige paragraaf wordt ingegaan op de voorgenomen ontwikkeling die in het bestemmingsplan is opgenomen.

De ten zuidwesten gelegen insteekhaven met loskade is in eigendom van Rijkswaterstaat. In verband met het regelmatige gebruik van deze kade door Schellevis Beton B.V. alsmede de verslechterende toestand van de kade, is Schellevis Beton B.V. voornemens om aan de Bergsche Maas een langshaven met loskade en op- en overslagvoorziening te realiseren. Een ander punt ter onderbouwing van het nut en de noodzaak van de ontwikkeling is dat het gebruik van een langshaven een duidelijke verbetering betreft voor de nautische veiligheid. Bij het afmeren in de huidige insteekhaven steekt het schip deels uit in de vaarweg. Dit is vanuit nautische veiligheid ongewenst. Bij gebruik van de geprojecteerde langshaven ligt een afgemeerd schip geheel buiten de vaarweg.

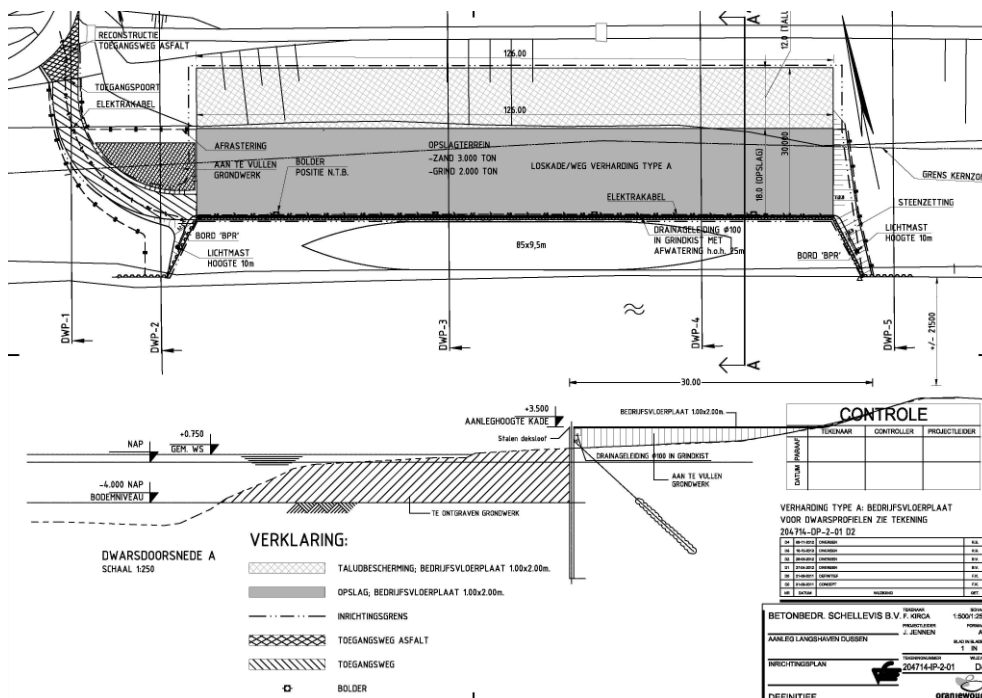
Het formaat van de langshaven is aangepast naar aanleiding van het type schip wat hier gebruik van maakt. De langshaven wordt aangedaan door 1700 tons schepen, dit is een klasse Va schip. Dit is ook zo opgenomen in de ligplaatsvergunning. De afmetingen van de langshaven zijn op een dergelijk schip gebaseerd.

De nieuwe loskade/langshaven heeft ongeveer een lengte van ca. 130 meter. Nabij de loskade wordt een verhard terrein met een toegangsweg aangelegd. De opslagcapaciteit van de werkvoorraad bedraagt in totaal niet meer dan 5.000 ton. Hierin kan het volgende onderscheid worden gemaakt:

- 2000 ton grind;
- 3000 ton zand.

Het formaat van de opslag is gebaseerd op 1 à 2 weken productie door het bedrijf.

Het terrein zal beperkt worden verlicht en alleen als er wordt geladen of gelost. Verlichting wordt uitgevoerd op een wijze dat de veiligheid van de scheepvaart zo min mogelijk in het geding is.



Figuur 6: situatietekening nieuwe langshaven met loskade

De bestaande insteekhaven krijgt in onderhavig bestemmingsplan de bestemming 'Natuur'. Hiermee wordt voldaan aan de gewenste kwaliteitsverbetering. Door de inrichting ontstaat aquatische natuur die als stapsteen kan fungeren conform de ecologische verbindingzone. De stapsteen fungeert als rust en paaiplaats voor vissen en amfibieën. Met in achtneming van de voorwaarden van de Provincie, Rijkswaterstaat, Waterschap Rivierenland en de gemeente Werkendam is een inrichtingsvoorstel opgesteld dat is uitgewerkt in de memo EVZ Langshaven inrichtingsplan. Het document is als afzonderlijke bijlage aan deze toelichting toegevoegd.

3.3 Planuitgangspunten

De gemeente heeft medio 2009 aangegeven dat het realiseren van een langshaven met loskade en opslagvoorzieningen evenwijdig aan de rivier in beginsel een gewenste ruimtelijke ontwikkeling is. Voorts is aangegeven dat, voordat de noodzakelijke procedures ten behoeve van de nieuwe loskade worden opgestart, de randvoorwaarden voor de gewenste ruimtelijke ontwikkeling met de verschillende betrokken partijen (zoals Rijkswaterstaat, Waterschap, Provincie, Gemeente en Schellevis Beton) moeten worden vastgesteld.

De gemeente heeft op haar beurt overleg gehad met de provincie. De provincie heeft aangegeven de motivering van de gemeente te kunnen volgen en heeft medegedeeld positief mee te willen denken over de nieuwe loskade met opslagvoorzieningen. De provincie verbindt echter wel enkele voorwaarden aan de medewerking. In deze paragraaf worden de uitgangspunten en randvoorwaarden genoemd waaraan het plan en de ontwikkeling moeten voldoen.

3.3.1 Waterkering

Omdat de gronden zijn gelegen op de differentiatie 'Waterkering' zal bij een dergelijk initiatief goedkeuring bij het Waterschap moeten worden aangevraagd. In 2008 overleg plaatsgevonden tussen Schellevis Beton B.V. en het Waterschap Rivierenland. Het Waterschap heeft daarbij aangegeven dat het voortzetten van de huidige situatie (dus bestaande loskade) de meest gunstige optie is voor het waterschap, maar dat ook zij inzien dat het bedrijf en de bestaande woning (Loswal 12) er belang bij hebben dat de locatie van de loskade wordt verplaatst. Het Waterschap geeft de voorkeur aan een langshaven. In 2010 heeft nogmaals een gesprek met het waterschap plaatsgevonden. Belangrijkste uitgangspunt waaraan het Waterschap zal toetsen is op de dijk op minimaal de sterkte blijft zoals hij nu is, nadat de langshaven is gerealiseerd.

3.3.2 Ecologische verbindingzone

De provincie Noord-Brabant kiest in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (vastgesteld in 2010) voor een vitaal en mooi landelijk gebied. Dit wordt uitgewerkt in twee robuuste structuren; de agrarische structuur en de *groenblauwe structuur*. De groenblauwe structuur wordt gekoppeld aan het water- en natuursysteem in Brabant. Het concept van de ecologische hoofdstructuur wordt versterkt door dit te koppelen aan het watersysteem. Het beleid in de groenblauwe structuur is gericht op behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in én buiten natuurgebieden. De groenblauwe structuur bestaat uit drie perspectieven:

- het kerngebied groenblauw
- de groenblauwe mantel
- de gebieden voor waterberging

De uiterwaarden van de Bergsche Maas maken als ecologische verbindingzone onderdeel uit van de groenblauwe mantel. Op dit moment is de groenblauwe mantel ter hoogte van het plangebied nog niet ingericht. Voor de begrenzing van de groenblauwe mantel is vooral geput uit de voormalige beleidscategorieën groene hoofdstructuur (GHS) en agrarische hoofdstructuur (AHS) uit de structuurvisie.

De provincie heeft in de Verordening ruimte een globale begrenzing van de groenblauwe mantel opgenomen. Gemeenten en waterschappen wordt gevraagd om de exacte begrenzing van deze gebieden tot op perceelsniveau in bestemmingsplannen buitengebied op te nemen. De inrichting van de EVZ Bergsche Maas is nog niet tot op detailniveau uitgewerkt.

De gebieden in de groenblauwe mantel worden beschermd via een "ja-mits" benadering. Dat betekent dat er ontwikkelingen mogelijk zijn als de natuur-, bodem- en waterfuncties worden behouden én er een kwaliteitsverbetering voor deze functies en het (cultuurhistorisch waardevolle) landschap optreedt. De versterking van de binnen deze mantel aanwezige leefgebieden voor plant- en diersoorten vraagt specifieke aandacht. Een (verdere) ontwikkeling van kapitaalintensieve functies, zoals verstedelijking, (bezoekers)intensieve recreatie en concentratiegebieden voor intensieve landbouwfuncties wordt met instructieregels in de verordening uitgesloten.

Effectbeoordeling

De geplande aanleg van de nieuwe loswal vindt plaats in de groenblauwe structuur (EHS en zoekgebied EVZ). Hierop is het "nee, tenzij"-regime van toepassing. Dit houdt in dat nieuwe plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien deze de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied significant aantasten, tenzij er geen reële alternatieven zijn én er sprake is van redenen van groot openbaar belang.

EHS

De wezenlijke kenmerken en waarden in het plangebied worden gevormd door het beheertype: *Rivier*. Dit beheertype uit het natuurbeheerplan wordt in het kader van de Verordening Ruimte gebruikt om de wezenlijke kenmerken en waarden te bepalen. De beheertypen geven echter geen inzicht in de kwaliteit van de natuurwaarden. De voorliggende natuurtoets heeft hier meer inzicht in gegeven.

Bij het 'beheertype rivier' gaat het om het water van de Bergsche Maas en de oevers in de uiterwaarden. Uit de natuurtoets komt naar voren dat de ontwikkeling van de loswal geen negatief effect heeft op het 'beheertype rivier'. In de rivier de Bergsche Maas treden geen effecten op. De oever is in het plangebied opgebouwd uit onnatuurlijk materiaal (basaltblokken). De aanwezige natuurwaarden in het plangebied zijn zeer beperkt. Door de ontwikkeling van de nieuwe loswal treden er geen negatieve effecten op aangezien de functionaliteit, doel en kwaliteit van de Bergsche Maas niet wordt aangetast. Hierdoor is er geen sprake van een (significant) negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

Zoekgebied EVZ

Ecologische verbindingzones vormen de groene schakels die de Brabantse natuurgebieden in de EHS met elkaar verbinden. Planten en vooral dieren kunnen zich daardoor van het ene naar het ander natuurgebied verplaatsen. Ze functioneren als trekroutes en ook als leef- en voortplantingsgebied. Verbindingszones zijn veelal langgerekte landschapselementen langs waterlopen - de zogenaamde natte verbindingzones - of door het agrarische gebied - de zogenaamde droge verbindingzones. De breedte en de inrichting van de ecologische verbindingzones is afhankelijk van de natuurfunctie die zij moeten vervullen.

Een gebied dat is aangewezen als ecologische verbindingzone strekt tot verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingzone. In het plangebied is de inrichting van de EVZ nog niet gerealiseerd. In de Verordening ruimte wordt geen onderscheid gemaakt tussen gerealiseerde en niet gerealiseerde ecologische verbindingzones. De bescherming is in beide gevallen hetzelfde. Het ruimtelijk beschermingsregime stelt dat ingrepen in ecologische verbindingzones alleen zijn toegestaan als ze geen negatieve effecten hebben op deze gebieden. Heeft een ingreep wel een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van een beschermd gebied en is mitigatie van de aantasting niet mogelijk, dan geldt een 'nee, tenzij regime'. Zo'n project kan alleen doorgaan als er geen reële alternatieven zijn en als er sprake is van redenen van groot openbaar belang. Als het project kan doorgaan moeten de negatieve effecten worden tegengegaan of gecompenseerd.

De uiterwaarden van de Bergsche Maas zijn door de provincie Noord-Brabant niet aangewezen voor een bepaald beheertype. De inrichting van het plangebied mag niet leiden tot aantasting van de wezenlijke kenmerken van de verbindingzone. Doordat de effectbeoordeling niet plaats kan vinden op basis van het beheertype dient naar de functionaliteit van de (toekomstige) EVZ gekeken te worden. De functionaliteit van de EVZ kan worden aangetast door ruimtebeslag (tijdelijk en permanent), versnippering en verstoring (licht, geluid en beweging).

De planontwikkeling wordt op deze effecten beoordeeld:

- Ruimtebeslag: door de komst van de nieuwe loswal is er sprake van een direct ruimtebeslag in het zoekgebied voor de EVZ. Echter, uit de plantekening blijkt dat er ca 13 meter grasland achter de loskade loopt waardoor de EVZ achter de loswal door kan lopen. Bij de inrichting dient deze ruimte gereserveerd te worden voor de EVZ. Tevens is achter de dijk ook een groot oppervlak grasland welke ingericht kan worden als EVZ. Voor kleine zoogdieren en amfibieën blijft zo voldoende ruimte over om de loswal te passeren en blijft de functie van trekroute bestaan. Uit het veldbezoek blijkt dat er door de komst van de nieuwe loswal geen beschermde natuurwaarden of kleine landschapselementen verloren gaan die van belang zijn voor het functioneren van de EVZ in de toekomst. Doordat er voldoende ruimte over blijft voor de (toekomstige) EVZ en er geen (beschermde) natuurwaarden verloren gaan is er geen sprake van een negatief effect door ruimtebeslag.
- Versnippering van de EVZ is niet toegestaan. Versnippering kan ontstaan doordat een EVZ doorsneden wordt en de te overbruggen afstand voor flora en fauna niet haalbaar is. De (toekomstige) EVZ kan achter de loswal worden ingericht. Eventueel is achter de dijk ook voldoende oppervlakte om een EVZ in te richten. Door ruimte te reserveren achter de loswal en de nieuwe weg passeerbaar te houden voor diersoorten wordt de EVZ niet doorsneden. Er is geen sprake van een negatief effect door versnippering.
- Verstoring kan optreden door het gebruik van licht, een toename van geluid en een toename van het aantal scheepvaartbewegingen. De watervleermuis en de meervleermuis zijn gevoelig voor verstoring door licht. Verstoring door licht kan gemakkelijk worden tegengegaan door alleen overdag te werken en geen gebruik te maken van bouwlampen. In de huidige situatie wordt reeds gebruik gemaakt van een loskade. De huidige loskade wordt vervangen door de nieuwe loswal, waardoor geen sprake van een toename van geluid en/of scheepvaartbewegingen ten opzichte van de huidige situatie wordt verwacht. Hierdoor zijn negatieve effecten door verstoring uit te sluiten.

Realisatie EVZ

De uiterwaarden van de Bergsche Maas zijn op de kaart van de Verordening Ruimte aangewezen als zoekgebied voor een EVZ. De planuitwerking van de EVZ evenals de inrichting en het toekomstig beheer zijn een taak van het Waterschap en de aanliggende gemeenten en grondeigenaren. Waterschap Rivierenland heeft aangegeven (Bron: mail 9 mei 2011 van Anneke Goeree) geen evz's aan te leggen in het buitendijks gebied, maar dat Rijkswaterstaat hiervoor verantwoordelijk is. Rijkswaterstaat heeft aangegeven dat (mail van 19 mei 2011, Henk van Bommel) er geen maatregelen opgenomen zijn in het Beheerplan Rijkswateren (BPRW) en dat er geen inrichtingsplannen zijn voor dit gebied.

Conclusie

Uit bovenstaande effectbeoordeling blijkt dat er geen sprake is van negatieve effecten op de (toekomstige) inrichting en functionaliteit van de EVZ. Daarnaast is duidelijk geworden dat op de korte termijn geen EVZ wordt gerealiseerd in het plangebied.

In de Verordening Ruimte wordt gesteld dat de ecologische hoofdstructuur de verplichting heeft tot instandhouding van de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied. Dit betekent dat (nieuwe) plannen, projecten of handelingen niet zijn toegestaan indien zij de wezenlijke kenmerken of waarden van een gebied significant worden aangetast. Zolang een dergelijke aantasting niet plaatsvindt, is er vanwege de ecologische hoofdstructuur geen grond om de activiteit geen doorgang te laten vinden. Een dergelijke aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden vindt niet plaats door de ontwikkeling van de nieuwe loswal.

De provincie Noord-Brabant streeft met de ecologische hoofdstructuur naar een samenhangend netwerk van natuurgebieden. Deze samenhang ontstaat door het vergroten van natuurgebieden, de ontwikkeling van nieuwe natuurgebieden en de aanleg van ecologische verbindingzones. De ecologische hoofdstructuur moet bijdragen aan het oplossen van de problemen als verdroging, vermessing en versnippering. Het doel is om te komen tot duurzame populaties van kwetsbare planten- en dieren.

De ontwikkeling van de nieuwe loswal doet geen afbreuk aan dit doel. De voorgenomen ontwikkeling veroorzaakt geen aantasting in de vorm van verdroging, vermesting of versnippering. Er is ook geen aantasting van natuur- en landschapswaarden binnen het kerngebied groenblauw. Het terreinbezoek en de bureaustudie hebben aangetoond dat in het plangebied geen belangrijke natuurwaarden aanwezig zijn. Aanwezige natuurwaarden en duurzame populaties worden dan ook niet geschaad.

De gebieden in de groenblauwe mantel worden beschermd via een "ja-mits"- benadering. Dat betekent dat er ontwikkelingen mogelijk zijn als de natuur-, bodem-, en waterfuncties worden behouden en er een kwaliteitsverbetering voor deze functies en het landschap optreedt. De natuur-, bodem-, en waterfuncties blijven, zoals reeds geconcludeerd, behouden. Voor de kwaliteitsverbetering van het landschap worden mitigerende/inrichtingsmaatregelen voorgesteld.

Mitigerende maatregelen

Voor de inrichting/kwaliteitsverbetering van de uiterwaarden van de Bergsche Maas als EVZ is een breed scala aan maatregelen denkbaar. Het is echter niet zo dat alle mogelijke maatregelen gerealiseerd kunnen of moeten worden. Ook is niet elke maatregel even zinvol. Voor de EVZ in het plangebied is nog geen inrichtingsplan opgesteld, behalve dat het is aangewezen in 'groene schakels' als moeraszone. Doordat zowel het waterschap als Rijkswaterstaat en de provincie geen concrete visie hebben voor deze EVZ is het op dit moment niet concreet welke bijdrage het plangebied moet leveren binnen de ecologische samenhang binnen de EHS. Het is daarom van belang dat er voldoende ruimte gereserveerd wordt voor de toekomstige EVZ. De volgende maatregelen worden voorgesteld:

- Geen gebruik maken van verlichting 's avonds;
- Vrijhouden van bouwactiviteiten van de groene zone achter de loswal en het grasland achter de dijk;
- Reservering van 0,5-1 ha voor inrichting van toekomstige stapsteen;
- weg passeerbaar houden voor fauna;
- Extensief beheer toepassen.

Memo EVZ Langshaven inrichtingsplan

De provincie heeft in het wettelijk vooroverleg aangegeven dat de ontwikkeling van de langshaven gepaard dient te gaan met een positieve bijdrage aan de bescherming en ontwikkeling van de onderkende ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken. In de toelichting ontbreken de mogelijkheden van herinrichting van de huidige insteekhaven met loswal/opslag, welke in het kader van de vereiste kwaliteitsverbetering binnen de groenblauwe mantel van o.a. natuur en landschap mogelijkheden en kansen bieden.

Naar aanleiding van de reactie van de Provincie is de memo 'EVZ Langshaven inrichtingsplan' met bijbehorend ontwerp van de insteekhaven opgesteld (bijlage 1). In de memo wordt de 'Moeraszone' aangemerkt als streefbeeld/voorbeeld voor het gebied dat in het bestemmingsplan is aangemerkt als 'Zoekgebied voor ecologische verbindingzone'. Het plangebied vormt hierin slechts een kleine schakel en moet zo worden ingericht dat deze aansluit bij het streefbeeld en geen obstakel vormt. Mede op basis van de eisen die het Waterschap Rivierenland stelt aan ingrepen in de uiterwaard is de keuze gemaakt voor inrichting van de insteekhaven als stapsteen op de gradiënt van nat naar droog. E.e.a. wordt in de memo nader uitgewerkt. De memo 'EVZ Langshaven inrichtingsplan' is als bijlage aan de planstukken toegevoegd.

De hierboven beschreven inrichting van de oude insteekhaven geeft een impuls aan de ruimtelijke kwaliteit in het gebied. Het inrichtingsvoorstel draagt bij aan de inpassing van de voorgenomen ontwikkeling en betekent een lokale verbetering van deze ruimtelijke kwaliteit. De vormgeving van de groene inrichting is zodanig gekozen dat de huidige insteekhaven zo goed mogelijk wordt ingepast en tevens een ecologische functie krijgt. Om de ontwikkeling mogelijk te maken is voor de insteekhaven de bestemming 'Natuur' opgenomen.

De voorgestelde kwaliteitsverbetering is qua uitvoerings- en instandhoudingsverplichting verzekerd in een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en de initiatiefnemer. De provincie is akkoord met de wijze waarop de kwaliteitsverbetering in de overeenkomst is geregeld.

3.3.3 ***Geluidscontour***

Het industrieterrein is een gezoneerd industrieterrein. Omdat de ontwikkeling van de nieuwe loskade behoort tot de inrichting van Schellevis Beton BV dient ook de huidige geluidscontour opnieuw te worden vastgelegd, op zo'n manier dat ook de loskade in deze contour ligt. Op basis hiervan is tijdens diverse overleggen met de gemeente Werkendam besloten om ook het bestemmingsplan van het industrieterrein te herzien.

4 Realisering- en uitvoeringsaspecten

Dit hoofdstuk beschrijft de realisering- en uitvoeringsaspecten, die van invloed kunnen zijn op het plangebied. Het plangebied is overwegend conserverend van aard. Bestaande bestemmingen, bebouwing en functies op het industrieterrein blijven gehandhaafd en worden overeenkomstig de huidige situatie geregeld in het bestemmingsplan. Enkel ten aanzien van de ontwikkeling van de langshaven is sprake van een functiewijziging. Voor de aspecten, Bodem, Flora en fauna, Water en Archeologie is dan ook uitsluitend de ontwikkelingslocatie onderzocht.

4.1 Akoestiek

Doel

Het doel van het onderzoek is te komen tot een ruimtelijke onderbouwing met betrekking tot akoestiek en hierbij de nieuwe geluidzone te bepalen rondom het industrieterrein.

Onderzoek

Bij dit onderzoek is op basis van eerdere metingen en literatuurwaarden het bronvermogen van de diverse in de inrichting aanwezige geluidsbronnen op de locatie bepaald. Tevens zijn waarden overgenomen uit de door ons eerder geschreven rapport in 2004 (projectnummer 109254). Met deze gegevens is op basis van een berekeningsmodel, de geluidsbelasting op de ontvangpunten rondom de locatie bepaald.

Het onderzoek is uitgevoerd conform de 'Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai' (HMRI-II van 1999). Het rapport is als bijlage 2 aan deze toelichting verbonden.

Woningen buiten de zone

Ter plaatse van de woningen buiten de zone bedraagt het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als gevolg van activiteiten op industrieterrein Loswal ten hoogste 45 dB(A) in de dag-, 39 dB(A) in de avond- en 37 dB(A) in de nachtperiode. In de dag- en nachtperiode is de woning aan Loswal 10 maatgevend. In de avondperiode zijn de woningen aan de Oude Kerkstraat 5 en 12-14 maatgevend. Ter plaatse van de woningen buiten de zone bedraagt het maximale geluidniveau ten hoogste 67 dB(A) in de dag-, 39 dB(A) in de avond- en 46 dB(A) in de nachtperiode. In de dagperiode is de woning aan de Oude Kerkstraat 5 maatgevend, in de avondperiode de woning aan Oude Kerkstraat 3 en in de nachtperiode de woning naast de insteekhaven.

Uit de rekenresultaten en de geldende normen blijkt dat de geluidniveaus acceptabel zijn.

Indirecte hinder

Als gevolg van indirecte hinder, waarbij Schellevis maatgevend is, bedraagt het equivalente geluidniveau ter plaatse van de onderzochte woningen ten hoogste 50 dB(A) in de dagperiode en 26 dB(A) in de nachtperiode. In de avondperiode rijden in de representatieve bedrijfssituatie geen voertuigen van en naar Schellevis.

Uit de rekenresultaten en de geldende normen blijkt dat de geluidniveaus acceptabel zijn.

Geluidzone

De toekomstige geluidzone geeft, door de uitbreiding van Schellevis, aan de zuidzijde een uitbreiding ten opzichte van de huidige geluidzone.

De nieuwe geluidzone wordt in dit bestemmingsplan opgenomen.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Doel

Vanuit milieuoogpunt kan een bepaalde afstand tussen een milieubelastende activiteit en een milieugevoelig object noodzakelijk zijn. Deze afstand wordt een milieuzonering genoemd. Een milieuzonering vormt het indirecte ruimtegebruik van een milieubelastende activiteit. Milieuzoneringen zijn wederkerig. Dit betekent dat bedrijven rekening moeten houden met de afstand tot gevoelige objecten. Ook geldt dat nieuw te ontwikkelen (gevoelige) objecten voldoende afstand moeten houden tot de bedrijven, omdat anders het vergund recht (afkomstig uit vergunningen, AMvB's) van het bedrijf wordt aangetast. Middels het milieuhinderonderzoek zijn de effecten van de aanleg van de loskade op de omgeving onderzocht. De rapportage van het onderzoek is als bijlage 3 opgenomen.

Conclusies

Op basis van dit onderzoek kan het volgende geconcludeerd worden:

- De contouren ten aanzien van geur en gevaar reiken tot geen van de omliggende woningen en zijn daarmee niet van belang voor het bepalen van de milieuhinder van de ontwikkeling.
- Stofhinder is van belang voor de woning welke nu naast de loskade (Loswal 12) is gelegen. Gezien de vergunningeisen en een toename van de afstand tot de nieuwe loskade wordt een verbetering van het leefklimaat ter plaatse van deze woning verwacht.
- Voor enkele locaties is geluid een aandachtspunt. Door het uitvoeren van een akoestisch onderzoek dient bepaald te worden op welke wijze de nieuwe ontwikkeling ingepast kan worden in de omgeving.

4.3 Luchtkwaliteit

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in *Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen* van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Voor een uitgebreider overzicht van de wet- en regelgeving met betrekking tot de luchtkwaliteit wordt verwezen naar de memo: *Luchtkwaliteit ten behoeve van bestemmingsplan langshaven Dussen* van 28 april 2011.

Stikstofdioxide

Voor wat betreft stikstofdioxide geldt in 2011 een jaargemiddelde grenswaarde van $60 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Vanaf 1 januari 2015 is deze grenswaarde $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De achtergrondconcentratie bedraagt, zoals eerder aangegeven, ter hoogte van Schellevis Beton en de haven $21,9 \mu\text{g}/\text{m}^3$, zie memo: *Luchtkwaliteit ten behoeve van bestemmingsplan langshaven Dussen* van 28 april 2011. Dit ligt ruim onder beide grenswaarden. De ruimte tussen de achtergrondconcentratie en de grenswaarden is dus respectievelijk $38,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$ en $18,1 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Ter vergelijking de bijdrage van het verkeer op de A27 is in 2011 ter hoogte van Dussen ongeveer $10 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (bron: Saneringstool² van het ministerie van I&M). Als deze bijdrage bij de achtergrondconcentratie wordt opgeteld is er dus nog geen sprake van overschrijding van de grenswaarden. Over de A27 gaat aanzienlijk meer verkeer dan dat er rijdt op de wegen naar en van Schellevis Beton en op het terrein van Schellevis Beton.

² De Saneringstool is een landelijk model in het kader van het NSL. In de Saneringstool worden zowel plannen als maatregelen gebruikt om de ontwikkeling van de luchtkwaliteit in de gaten te houden.

Er kan dus geconcludeerd worden dat het aannemelijk is dat de uitbreiding van de doorzet en het verplaatsen van de haven niet leidt tot een overschrijding van de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide. Op basis van de statistische relatie tussen de jaargemiddelde concentratie en de uurgemiddelde concentratie, zie hierboven, kan geconcludeerd worden dat de grenswaarde voor het aantal overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie voor stikstofdioxide ook niet wordt overschreden.

Fijn stof

Om een goede beoordeling te geven voor fijn stof wordt naar drie verschillende situaties gekeken, te weten:

- de woning bij de huidige haven;
- de woning langs de route tussen de haven en de fabriek;
- de overige woningen.

Voor fijn stof geldt voor de jaargemiddelde concentratie ter hoogte van Dussen een grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$. Overschrijding van de grenswaarde voor het aantal overschrijding van de 24-uur gemiddelde grenswaarde vindt plaats bij een jaargemiddelde concentratie hoger dan 32,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (zonder toepassing van de zeezoutcorrectie op de jaargemiddelde concentratie). De achtergrondconcentratie voor fijn stof bedraagt 24,3 $\mu\text{g}/\text{m}^3$, zie memo: *Luchtkwaliteit ten behoeve van bestemmingsplan langshaven Dussen* van 28 april 2011. Dit ligt ruim onder de maatgevende grenswaarden (32,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$). De bijdrage van het verkeer op de A27 is in 2011 ter hoogte van Dussen ongeveer 2,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ (bron: Saneringstool van het ministerie van I&M). Over de A27 gaat aanzienlijk meer verkeer dan dat er rijdt op en om de wegen bij Schellevis Beton. Bij Schellevis Beton kan er echter ook sprake van verstuiving bij het op- en overslaan en verwerken van de grondstoffen bij zowel de haven als de fabriek.

Voor wat betreft de woning bij de huidige haven verbetert de luchtkwaliteitsituatie met betrekking tot fijn stof sterk. De haven komt namelijk op een paar honderd meter van de woning te liggen terwijl deze nu direct naast de woning is gelegen. De ruimte tussen de achtergrondconcentratie en de meest maatgevende grenswaarde (32,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$) is groot genoeg dat het aannemelijk is dat voor deze woning wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof.

De woning op Loswal 10 ligt nabij de fabriek en langs de route die het vrachtverkeer neemt tussen de fabriek en de haven. Op deze locatie zal het effect van de verstuiving vanuit de haven afnemen, gelet op de meest heersende wind richting, omdat de haven verplaatst wordt en deze niet meer ten zuidwesten (de heersende windrichting binnen Nederland) van de woning komt te liggen. Het transport over de route tussen de haven en de fabriek neemt toe als gevolg van de verhoogde capaciteit. Dit gaat om circa 20 -25 vrachtwagen bewegingen per dag (dus naar en van de haven). Het is aannemelijk dat deze bijdrage niet meer is dan 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ en is daarmee 'niet in betekende mate'.

De stofdeeltjes bij de op- en overslag en het verwerken van de grondstoffen worden mogelijk door de wind meegenomen. In Nederland is de overheersende windrichting zuidwest. De ruimte tussen de achtergrondconcentratie en de meest maatgevende grenswaarde (32,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$) is groot genoeg dat het aannemelijk is dat de verstuiving van de processen binnen de inrichting en het wegverkeer niet leidt tot een grenswaarde overschrijding voor fijn stof.

Conclusie

Aannemelijk is dat wordt voldaan aan artikel 5.16 van de Wet milieubeheer, Op basis van de dubbele grondslag van artikel 5.16 lid a en c van de Wet milieubeheer staat het aspect luchtkwaliteit realisatie van de langshaven niet in de weg.

4.4 Bodem

Doel

Het historisch onderzoek heeft tot doel inzicht te krijgen in de reeds bekende bodemkwaliteitsgegevens, potentieel bodembedreigende activiteiten en potentieel bodembedreigende installaties ter plaatse van het plangebied. Op basis van het vooronderzoek kan worden bepaald of de bodemkwaliteit mogelijk belemmeringen op kan leveren voor de voorgenomen bestemming (haven). Het vooronderzoek dient tevens als basis voor het vaststellen van het onderzoeksprogramma van het verkennend bodemonderzoek.

Onderzoek

Op basis van de verzamelde basisinformatie, de aanleiding van het onderzoek en de mate van verdachtheid van de onderzoekslocatie is gekozen voor een standaard vooronderzoek. Het standaard vooronderzoek richt zich op de onderzoekslocatie en de direct hieraan grenzende percelen. Indien een direct aangrenzend perceel <10 meter breed is, worden ook de percelen hier weer aangrenzend meegenomen. Bij grotere aangrenzende percelen, wordt alleen het gedeelte van deze percelen binnen 25 meter vanaf de grens van de onderzoekslocatie in beschouwing genomen, tenzij aanleiding bestaat het gehele aangrenzende perceel te onderzoeken.

Conclusie

De verzamelde informatie geeft geen aanwijzingen voor de aanwezigheid van (voormalige) bodembedreigende activiteiten op het onderzoeksterrein. Ook wordt niet verwacht dat de activiteiten op de omliggende percelen de bodemkwaliteit op het onderzoeksterrein negatief hebben beïnvloed.

Op basis van de resultaten van het vooronderzoek wordt de locatie als onverdacht op het voorkomen van bodemverontreiniging beschouwd.

4.5 Water

Doel

Onderdeel van het rijksbeleid is de invoering van de watertoets. De watertoets dient te worden toegepast op nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen, inpassingsplannen, projectbesluiten en buitentoepassingsverklaringen. Als een gemeente een ruimtelijk plan wil opstellen, stelt zij de waterbeheerder vroegtijdig op de hoogte van dit voornemen. De waterbeheerders stellen dan een zogenaamd wateradvies op. Het ruimtelijk plan geeft in de waterparagraaf aan hoe is omgegaan met dit wateradvies. In deze paragraaf wordt hierop ingegaan.

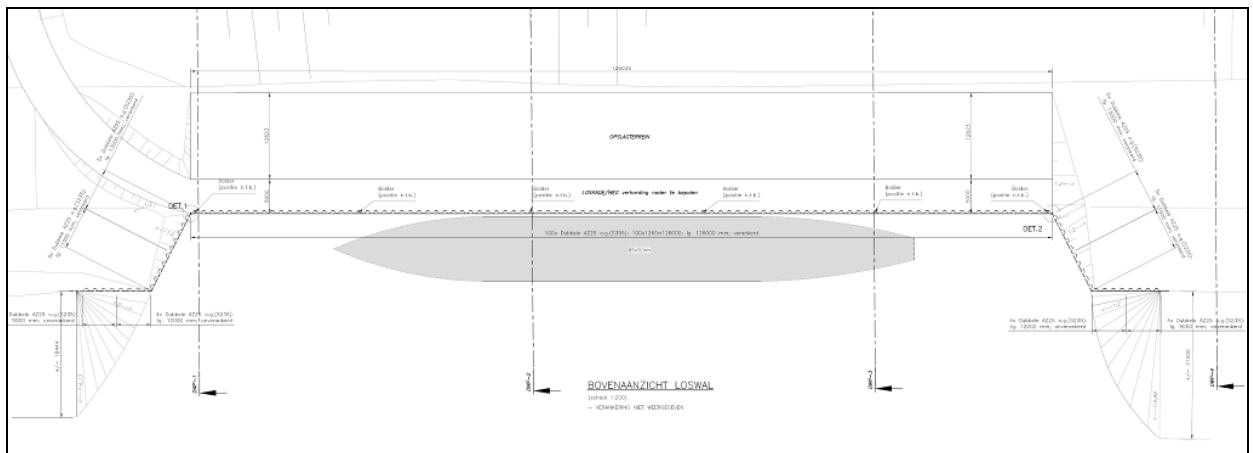
Randvoorwaarden en uitgangspunten waterbeheerders

Waterschap Rivierenland en Rijkswaterstaat

Op 13 oktober 2008 heeft een overleg plaatsgevonden met het waterschap (Mevr. M. de Noij) tijdens dit gesprek is het plan en de verschillende varianten toegelicht. Tijdens het gesprek heeft het waterschap aangegeven dat voortzetting van de huidige situatie de meest gunstige variant is maar wel het belang inziet van de verplaatsing van de loswal. De minst ingrijpende variant is de langshaven met loswal. Deze variant heeft de voorkeur van het waterschap. Verder uitwerking is noodzakelijk en voordat ontheffing kan worden verleend is eerst nog een bestuurlijke toets nodig.

Op 3 februari 2011 heeft een overleg plaatsgevonden met het waterschap (Mevr. M. de Noij en Mevr. A. Goeree) over de ontwikkeling van de langshaven met loskade. Tijdens het overleg zijn de uitgangspunten en randvoorwaarden besproken. Het waterschap heeft de volgende punten aangegeven m.b.t. de ontwikkeling van de langshaven met loskade:

- Belangrijkste uitgangspunt is dat de dijk op sterkte blijft zoals hij nu is.
 - Vervangen buiten talud;
 - Aanleggen damwand;
 - Verleggen waterkering.
- Zonering is een aandachtspunt.
- Waterschap heeft huidige loshaven het liefst gedempt.



Figuur 8: Indicatie toekomstige situatie langshaven met loskade Schellevis beton te Dussen

Grondwater

De ontwikkeling van de langshaven met loskade heeft geen effect op het grondwater in het plangebied want de toekomsite ontwikkeling heeft geen grondwaterstand verlagende of verhogende effecten als gevolg.

Waterkwaliteit

De ontwikkeling van de langshaven met loskade mag geen negatief effect hebben op de (grond)waterkwaliteit in en rondom het plangebied. Wanneer schadelijke stoffen of producten worden opgeslagen op de loskade moet worden voorkomen dat stoffen via het hemelwater afstromen naar het oppervlaktewater of infiltreren in de bodem naar het grondwater.

Primaire waterkering en beschermingszone

De ligging in de keurzone van de waterkering heeft enkele eisen tot gevolg. Deze betreffen enerzijds het handhaven van de stabiliteit van de dijk in de huidige situatie. Graafwerkzaamheden e.d. mogen hier alleen plaatsvinden wanneer wordt aangetoond dat deze niet tot een vermindering van de stabiliteit van de dijk kunnen leiden, hetzij rechtstreeks hetzij via een toename van de kwel onder de dijk door. Voor dergelijke werkzaamheden moet een vergunning worden aangevraagd.

Daarnaast moet mogelijk rekening worden gehouden met een eventuele verhoging van de dijk in de (verre) toekomst (her profiel van vrije ruimte). Doormiddel van een dijkstabiliteitsberekening dient te worden aangetoond dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op de stabiliteit van de waterkering. De berekening dient opgenomen te worden in de watervergunning.

De primaire waterkeringen en bijbehorende beschermingszones die in het plangebied aanwezig zijn worden in het bestemmingsplan beschermd middels de dubbelbestemming "Waterstaat-waterkering".

Beheer en onderhoud waterkering

Voor het beheer, bestaande uit dagelijks toezicht, inspectie en schouw is het van belang dat de waterkeringen goed toegankelijk blijven. Voor het onderhoud van de waterkeringen is de bereikbaarheid voor onderhoudsmachines van belang. Dit mag door de ontwikkeling van de langshaven met loskade niet worden gehinderd.

Bergsche Maas

Stroomvoerend regime Bergsche Maas

Op de kaart Beleidslijn Grote Rivieren in figuur 6 is te zien dat het plangebied in het stroomvoerend regime van de Bergsche Maas gelegen is. Het toepassingsgebied van de Beleidslijn Grote Rivieren omvat het gehele rivierbed, waarvoor de vergunningsplicht ingevolge artikel 1a van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) van toepassing was (de Wbr is deels opgenomen in de Waterwet).

Het toepassingsgebied is, met daarbij de te onderscheiden gebiedsdifferentiatie naar 'stroomvoerend' en 'bergend' regime op kaarten weergegeven. Onder het stroomvoerend regime (blauw) zijn enkel zogenaamde riviergebonden activiteiten toegestaan. De lijst met dit type activiteiten is beperkt en limitatief.

Er kan bijvoorbeeld gedacht worden aan activiteiten als de aanleg of wijziging van waterstaatkundige kunstwerken, de realisatie van voorzieningen voor een betere en veilige afwikkeling van de beroeps- en recreatievaart en de vestiging of uitbreiding van overslagbedrijven of het realiseren van overslagfaciliteiten, uitsluitend voor zover de activiteit gekoppeld is aan het vervoer over de rivier.

Het plan dient te voorzien in het behoud van het stroomvoerend en bergend vermogen van de rivier. De ontwikkeling van de langshaven met loswal heeft naar verwachting geen negatief effect op de afvoer of bergingscapaciteit van het rivierbed omdat ter plaatse van de langshaven een deel van de oever wordt ontgraven waardoor extra wateroppervlak gecreëerd wordt en de afvoer van de rivier gegarandeerd blijft. Opslag in het stroomvoerend regime of in de uiterwaard is in principe niet toegestaan, wanneer er wel opslag plaatsvindt dient bij de verdere uitwerking rekening worden gehouden dat dit niet tot opstuwung mag leiden bij hoogwatersituaties. Voor deze ontwikkeling dient een vergunning in het kader van de Waterwet worden aangevraagd.

Daar de waterstaatkundige functie van de uiterwaarden/rivierbed bescherming verdient, hebben deze gronden een dubbelbestemming Waterstaat – waterstaatkundige functie gekregen.

Scheepvaart

De langshaven met loswal wordt buiten de vaarweg aangelegd. De ontwikkeling van de langshaven met loswal heeft geen negatief effect op de scheepvaart in de Bergsche Maas. De terreinverlichting mag ingevolge de scheepvaartverkeerswet geen verblinding veroorzaken voor het doorgaand scheepvaartverkeer. Hier is in het ontwerp rekening mee gehouden.

Aandachtspunt is de eventuele aanwezigheid van "bakenbomen" in het plangebied. Met bakenbomen wordt de oever van de rivier aangegeven bij overstroming van de uiterwaarden. Wanneer door de ontwikkeling van het plan bomen gekapt worden, dient toestemming van Rijkswaterstaat gekregen worden en dient eventuele herplanting afgestemd te worden met Rijkswaterstaat.

Watervergunning

Op 25 juli 2012 is de aanvraag voor de Watervergunning bij Rijkswaterstaat ingediend. In de Waterwet- en Omgevingsvergunning worden onder andere eisen gesteld aan het in stand houden van de dijk, de technische constructie, vervuiling en milieuvergunningaspecten. Ook het feit dat de gronden een langetermijnreservering hebben voor het winterbed maakt deel uit van de afweging. Met Rijkswaterstaat is afgesproken dat in de Watervergunning onder andere een ontruimingsvoorschrift wordt opgenomen inclusief waarschuwingsprotocol, voor de ontruiming van het opslagterrein Schellevis. In de aanvraag voor de watervergunning wordt daarnaast specifiek ingegaan op het aspect afstromend hemelwater. De aan te leggen keerwand ten behoeve van de loswal vormt een beletsel voor langs het dijktaalud omlaag stromend hemelwater. Aanbevolen wordt om een grindkoffer met drainageleiding aan te leggen langs de keerwand. Om de afvoer van hemelwater van het opslagterrein mogelijk te maken wordt aanbevolen het opslagterrein onder verhang aan te leggen en een drainagebuis aan te leggen langs de damwand.

De aanvraag voor de Watervergunning is als bijlage 4 aan het bestemmingsplan toegevoegd.

Zoekgebied behoud en herstel watersystemen

Op grond van de Verordening Ruimte is in het plangebied een zoekgebied voor behoud en herstel van watersystemen opgenomen, met de aanduiding 'zoekzone-water'. Voor deze gronden is het beleid gericht op de ontwikkeling, instandhouding en herstel van watersystemen. Er is geen onderscheid gemaakt naar gebieden waar al maatregelen zijn uitgevoerd, het is immers blijvend van belang deze gebieden te beschermen en de ruimte beschikbaar te houden. Maatregelen kunnen bijvoorbeeld worden uitgevoerd op het gebied van de morfologie, zoals het aanleggen van plas-draszones en het herstel van kwel. Het is van belang om de uitvoering van dergelijke maatregelen, ook in de toekomst, niet onmogelijk te maken en daarvoor ruimte te reserveren.

In de aangegeven gebieden gelden daarom beperkingen aan activiteiten die het realiseren van watersysteemherstel belemmeren of onnodig kostbaar maken. Daartoe is een omgevingsvergunningenstelsel van kracht voor het verhard en ophogen van gronden. Voor de verlening van een vergunning dient het waterschap te worden gehoord.

4.6 Flora en fauna

Doel

Voorafgaand aan een ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk of stedelijk gebied moet door middel van een natuurtoets worden vastgesteld of beschermde natuurwaarden in het geding zijn.

Indien dier- en plantensoorten aanwezig zijn die worden beschermd volgens de Flora- en faunawet, is mogelijk een ontheffing ex art. 75 Flora- en faunawet vereist voor uitvoering van de werkzaamheden. De noodzaak van een ontheffing is afhankelijk van de beschermingscategorie waartoe de aanwezige soorten behoren.

Onderzoek

Stap 1. Bureaustudie

Op basis van literatuuronderzoek en verspreidingsatlassen is nagegaan of er wettelijk beschermde planten- of diersoorten in het plangebied voorkomen. Hierbij is o.a. gebruik gemaakt van het natuurloket, RAVON-site, VZZ-site, telmee.nl en waarneming.nl.

Stap 2. Terreinbezoek

Na het bureauonderzoek is een terreinbezoek aan het plangebied en de omgeving gebracht. Hierbij is, op basis van de gegevens van de bureaustudie beoordeeld voor welke soorten het plangebied daadwerkelijk een geschikte habitat biedt en daarmee welke soorten er daadwerkelijk voor kunnen komen.

Stap 3. Effectenonderzoek

Op basis van de beschrijving van de voorgenomen maatregelen en de verzamelde gegevens van stap 1 en 2 zijn de (mogelijke) effecten (vernietiging, verstoring, versnippering) op de verwachte beschermde soorten en de EHS beschreven. Voor de verwachte negatieve effecten op de beschermde soorten worden mitigerende maatregelen voorgesteld.

Stap 4. Conclusies en advies met betrekking tot de ontheffingsaanvraag

Op basis van stap 1 tot en met 3 zijn conclusies getrokken met betrekking tot eventuele overtredingen van verbodsbepalingen zoals genoemd in de Flora- en faunawet art. 75 en effecten op de EHS. In het rapport worden aanbevelingen gedaan voor te nemen vervolgstappen.

Conclusies

Kort samengevat is het resultaat van de natuurtoets dat zich in het plangebied geen strikt beschermde dier- of plantensoorten bevinden die de voorgenomen ontwikkeling van de nieuwe loskade wezenlijk kunnen beïnvloeden. In het kader van het nieuwe bestemmingsplan zijn er vanuit flora en fauna geen belemmeringen voor de bestemmingswijziging.

Door de werkzaamheden in het plangebied zijn negatieve effecten op een aantal algemene, beschermde soorten te verwachten. Door een zorgvuldige werkwijze en het nemen van mitigerende maatregelen (o.a. juiste periode van uitvoering) kan schade worden voorkómen en blijven negatieve effecten beperkt. Voor de effecten op de algemene voorkomende, maar beschermde soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Voor de algemene soorten geldt een vrijstelling.

4.7 Externe veiligheid

Doel

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Om te bepalen of er belemmeringen zijn voor de herontwikkeling van het plangebied vanuit het aspect externe veiligheid is een onderzoek uitgevoerd.

Conclusie

Op basis van de risicokaart blijkt dat in de directe omgeving van de planlocatie geen externe veiligheidsrisico's aanwezig zijn. De op de kaart weergegeven markering ter plaatse van het plangebied geeft aan dat het plangebied buitendijks is gelegen. De externe veiligheidsbronnen ten noordwesten van de planlocatie betreffen een opslag van gevaarlijke stoffen en een LPG-tankstation. De 10⁻⁶ contouren (plaatsgebonden risico) van deze bedrijven liggen op een afstand van meer dan 400 meter van de planlocatie, waardoor geen reële invloed is te verwachten van deze bedrijven.

Daarnaast worden de activiteiten van de bestaande insteekhaven verplaatst naar de langshaven. Geconcludeerd kan worden dat eventuele risico's daarmee niet toenemen, maar enigszins verplaatsen.

De planlocatie is gelegen aan de Bergsche Maas. Deze rivier kan gebruikt worden voor het transporteren van gevaarlijke stoffen per schip. In de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is in bijlage 6 een tabel opgenomen over vaarwegen en bijbehorende vervoerscijfers. Onderhavige vaarroute wordt niet genoemd in bijlage 6 van de circulaire. Daaruit kan geconcludeerd worden dat het vervoer van gevaarlijke stoffen over de Bergsche Maas minimaal plaatsvindt.

Ook het beleidsdocument Basisnet Water is in dit kader een relevant document. De Bergsche Maas wordt hierin aangemerkt als 'groene' vaarweg. Hier vindt weinig of geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Een verantwoording van het groepsrisico en plaatsgebonden risico evenals een toetsing aan het plasbrandaandachtsgebied is derhalve niet aan de orde.

Geconcludeerd kan worden dat het vervoer van gevaarlijke stoffen ten aanzien van externe veiligheid geen invloed heeft op het plangebied.

4.8 Brandveiligheid

In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft de brandweer een reactie gegeven op het voorontwerp bestemmingsplan. Aangegeven wordt dat de wegen bereikbaar moeten zijn voor blusvoertuigen en dienen te voldoen aan een minimale rijbaanbreedte. Verder dient er aan het einde van de doodlopende weg naar de insteekhaven een keermogelijkheid aanwezig te zijn. Het bestemmingsplan voorziet in een weg met een voldoende breedte, variërend van 3,5 - 3,6 meter. Samen met de obstakelvrije berm bedraagt de beschikbare breedte 6,8 meter. Een keermogelijkheid bij de insteekhaven is reeds aanwezig en blijft in het onderhavige bestemmingsplan gehandhaafd.

Daarnaast wordt aangegeven dat een opstelplaats voor blusvoertuigen gerealiseerd dient te worden nabij de Bergsche Maas ten behoeve van de te realiseren loswal. Nabij de nieuwe insteekhaven zal op het verharde terrein voldoende ruimte aanwezig zijn voor het opstellen van blusvoertuigen.

In onderhavig bestemmingsplan wordt voldaan aan de eisen van de brandweer. In het kader van de brandveiligheid zijn er geen belemmeringen.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

4.9.1 Archeologie

Historie

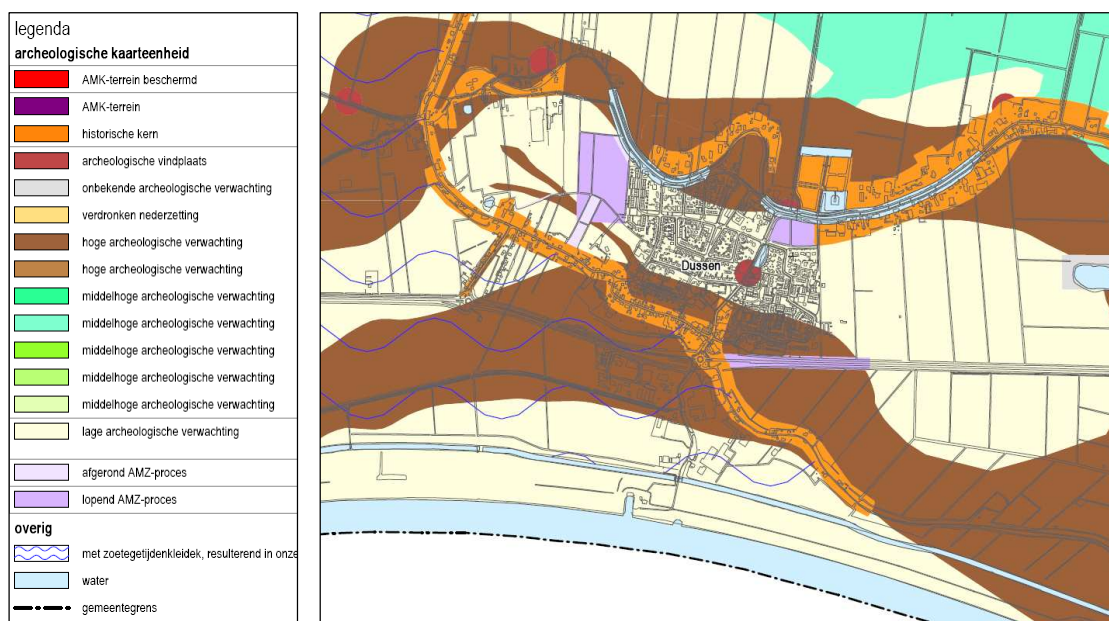
De oorsprong van Dussen ligt in een vermoedelijk 10^e-eeuwse veenontginning van de graven van Holland langs het riviertje de Dusse. De naam Dussen, voor het eerst vermeld in 1156, gold aanvankelijk voor de wijdere omgeving van twee kleinere woonorden: Munsterkerk en Muilkerk. Muilkerk wordt voor het eerst vermeld in 1276. Munsterkerk is als gezamenlijke ontginning met Heeraartswaarde mogelijk nog ouder, aangezien Heeraartswaarde al in 1217 vermeld wordt (Herradeskerk).

Archeologische vindplaatsen in de omgeving dateren vanaf de 11^e /12^e eeuw. Omstreeks 1330 wordt ten zuiden van de Dusse een kasteel gebouwd. Dat dit riviertje tegenwoordig ten zuiden van kasteel Dussen loopt heeft te maken met de verlegging ervan ten gevolge van de St. Elizabethsvloeden. De vloeden vegen Heeraartswaarde en grotendeels ook Munsterkerk van de kaart. Na de aanleg van de Kornse Dijk, begon de bewoning zich ook hierlangs te concentreren. Vanaf de 16^e eeuw worden Muilkerk en Munsterkerk, onder de gezamenlijke naam Dussen, in kerkelijk en financieel opzicht als eenheid gezien. Door dorpsuitbreidingen in de 20^e eeuw zijn het Middeleeuwse aan de Dusse georiënteerde bewoningslint, en de latere dijknederzetting aan elkaar gegroeid.

Beleid

In het landelijk beleid met betrekking tot archeologie is het bewaren van archeologische waarden in situ (in de bodem) het uitgangspunt. Nederland heeft namelijk in 1992 het Verdrag van Valetta/Malta (zie paragraaf 2.1.2) getekend, waarin behoud van archeologische waarden in de bodem voorop staat. Met de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) is de Monumentenwet 1988 gewijzigd, waardoor het beleid met betrekking tot de archeologische monumentenzorg is vertaald in wetgeving. De gemeente Werkendam heeft invulling gegeven aan het bepaalde in de Monumentenwet 1988 door gemeentelijk erfgoedbeleid op te stellen. Op de archeologische beleidskaart is aangegeven in welke zones archeologische waarden aanwezig zijn of waar een kans bestaat dat deze aanwezig zijn. Hierbij is onderscheid gemaakt in verschillende verwachtingswaarden, waarbij per categorie is aangegeven welke stappen in de archeologische monumentenzorgcyclus in eerste instantie dienen te worden doorlopen. De archeologische monumentenzorgcyclus wordt gecontroleerd door de bevoegde overheid of een door burgemeester en wethouders vastgestelde deskundige op het gebied van archeologie.

Volgens de Archeologische beleidskaart van de gemeente Werkendam heeft een deel van het plangebied een hoge archeologische verwachting (zie afbeelding – uitsnede archeologische beleidskaart). Dit is te verklaren doordat het plangebied grotendeels in een grote stroomgordel is gelegen. Een gedeelte van het plangebied kan afgedekt zijn met een zoetegetijdendek (lichtblauwe golven op de beleidskaart). Voor gebieden met een zoetegetijdendek gelden de onderliggende verwachting en de daaraan te koppelen ondergrenzen voor wat betreft de omvang. De verwachte archeologische resten liggen in deze zone onder een dik dek dat mogelijk tussen de 1 en 3 meter dik is. Aangezien de dikte van het dek sterk varieert zal in het geval van een archeologisch onderzoek de dikte van het dek in kaart worden gebracht en daarnaast de diepteligging en intactheid van de archeologische relevante lagen. De Oude Kerkstraat is aangewezen als historische kern. Dit historische lint kan vanwege haar (verwachte) rijkdom aan archeologische resten beschouwd worden als één grote archeologische vindplaats.



Figuur 9: uitsnede Archeologische beleidskaart

Het zuidelijke gedeelte van het plangebied kent een lage archeologische verwachting. Voor de gebieden die zijn aangemerkt als gebieden met een 'lage archeologische verwachting' gelden restricties in die zin dat archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden indien sprake is van ruimtelijke ontwikkelingen met een oppervlakte groter dan 5 ha. Het bestemmingsplan maakt geen ontwikkelingen met een dergelijke omvang mogelijk.

Voor een gedeelte van de provinciale weg in het plangebied is aangegeven dat een lopend AMZ-proces van toepassing is. Een lopend 'AMZ-proces' wil zeggen dat op basis van het vooronderzoek nog

vervolgonderzoek (restrictie) nodig is. Het is echter niet nodig dit via het bestemmingsplan te regelen, omdat dit onderzoek vorm krijgt via aparte planvormingstrajecten los van het dit bestemmingsplan. De verschillende archeologische waarden zijn in voorliggend bestemmingsplan vertaald in een aantal dubbelbestemmingen. Ter bescherming van de archeologische waarden kan het bevoegd gezag, als daar op basis van een archeologisch onderzoek aanleiding toe bestaat, voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen. Daarnaast is een omgevingsvergunning vereist voor werkzaamheden waarbij de grond wordt geroerd. Tenslotte is ook een omgevingsvergunning benodigd voor het slopen van bouwwerken. Per dubbelbestemming gelden ondergrenzen voor het verrichten van archeologisch onderzoek.

Het bestemmingsplan „Buitengebied: Loswal Schellevis Beton“ kent de volgende dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie 1 (historische kern): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen, omgevingsvergunning voor het slopen en voor werken en werkzaamheden groter dan 50 m² en dieper dan 30 cm.
- Waarde - Archeologie 2 (hoge archeologische verwachting): voorwaarden aan de omgevingsvergunning voor het bouwen, omgevingsvergunning voor het slopen en voor werken en werkzaamheden groter dan 100 m² en dieper dan 30 cm.

Conclusie

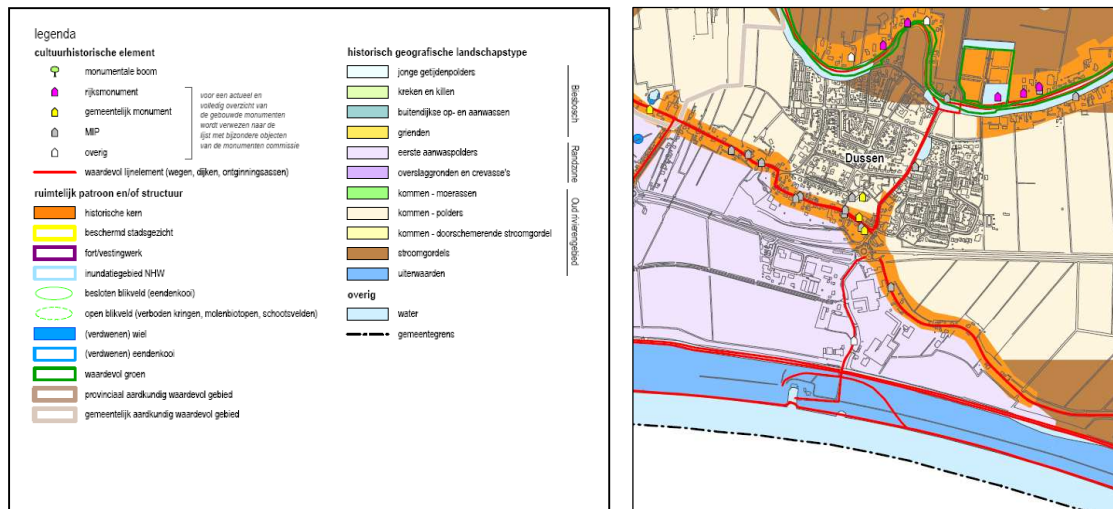
Het doel van het archeologisch onderzoek is het vaststellen van de mogelijke aan- of afwezigheid van archeologische waarden en het formuleren van een advies hoe hiermee om te gaan. Volgens het vigerend beleid kent de locatie waar de loskade wordt gerealiseerd een lage trefkans voor archeologie en hoeft er geen archeologisch onderzoek plaats te vinden. In noorden van het bestemmingsplangebied gelden wel archeologische verwachtingen, maar daar vinden geen ontwikkelingen plaats. Pas wanneer in deze zone ontwikkelingen zijn voorzien, zal archeologisch onderzoek noodzakelijk zijn.

4.9.2 Cultuurhistorie

Cultuurhistorische elementen

In het plangebied komen op verschillende plaatsen cultuurhistorische elementen voor die kenmerkend zijn voor een bepaalde plek in het gebied. In het plangebied bevinden zich geen Rijks- en gemeentelijke monumenten. Wel zijn er twee cultuurhistorisch waardevolle objecten, die niet op de rijks- of gemeentelijke monumentenlijst zijn opgenomen, maar die toch een bepaalde waarde uitstralen, omdat er sprake is van historische bouwkunst. Het betreft onder meer een woonhuis aan de Oude Kerkstraat nr. 3 en een regelbare duiker onder/naast de Loswal waarvan het draaimechanisme boven het maaiveld uitsteekt.

Het bestemmingsplan biedt geen bescherming aan cultuurhistorische gebouwen en objecten. Dit omdat het niet nodig is en dubbele regelgeving zo wordt voorkomen. Bescherming van rijks- en gemeentelijke monumenten is niet nodig, omdat deze gebouwen en objecten al rechtstreeks vanuit de Monumentenwet of – verordening bescherming wordt geboden. De bescherming van cultuurhistorisch waardevolle objecten die (nog) niet tot monument aangewezen zijn, zal vorm krijgen via de gemeentelijke erfgoedverordening.



Figuur 10 Uitsnede Cultuurhistorische beleidsadvieskaart

Op de Cultuurhistorische beleidsadvieskaart is bebouwingslint van de Oude Kerkstraat aangeduid als historische kern. Verschillende lijnen in het plangebied, waaronder de Oude Kerkstraat, de Loswal, het Noorder Afwateringskanaal, de primaire waterkering en enkele onverharde wegen zijn aangemerkt als waardevol lijnelement. De Oude Kerkstraat wordt beschermd door middel van de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie'. De overige waardevolle lijnelementen worden beschermd middels de regels die opgenomen zijn voor de landschapstypen waarin deze lijnelementen gelegen zijn.

Landschapstypen

Het landschap van het plangebied is niet overal hetzelfde. Het gebied kan ingedeeld worden in verschillende landschapstypen met eigen kenmerken en kwaliteiten. Om het landschap, alsmede cultuurhistorische waarden, optimaal te beschermen en te ontwikkelen is het grondgebied van Werkendam ingedeeld in verschillende landschapstypen.

Deze landschapstypen zijn grotendeels gebaseerd op de cultuurhistorische beleidsadvieskaart van de gemeente Werkendam, waarop historisch-geografische landschapstypen zijn onderscheiden. In het bestemmingsplan zijn de landschapstypen van de cultuurhistorische beleidsadvieskaart verder uitgewerkt en geconcretiseerd. Daardoor zijn de benamingen en kenmerken die gebruikt worden in het bestemmingsplan niet helemaal 1 op 1 gelijk aan de cultuurhistorische beleidsadvieskaart. De begrenzing van de landschapstypen is wel gelijk. De uitwerking en concretisering is onder meer gedaan aan de hand van het Landschapsbeleidsplan voor de gemeente Werkendam uit 2008. Hierdoor wordt het mogelijk om ook de beleidsdoelen van het Landschapsbeleidsplan aan de landschapstypen te koppelen en deze doelen te realiseren. De gemeente wil de karakteristieken van de verschillende landschapstypen behouden en versterken. Dit kan bijvoorbeeld gebeuren door bij ruimtelijke ontwikkelingen uit te gaan van de aanwezige natuurlijke reliëfverschillen en gebiedseigen structuren en patronen (zoals dijken).

De bescherming van de landschapstypen gebeurt doordat hieraan een omgevingsvergunningstelsel voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden gekoppeld is. Ook moet er getoetst worden aan de waarden van de landschapstypen bij het verlenen van afwijkingen en het toepassen van wijzigingsbevoegdheden. Om de bescherming te concretiseren, zijn per landschapstype kernkwaliteiten (kenmerken) benoemd, die aan de basis staan van het vergunningstelsel en de toetsing bij afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden. Bij het benoemen van deze kernkwaliteiten is nadrukkelijk rekening gehouden met de kwaliteiten en waarden van de cultuurhistorische vlakken en aardkundig waardevolle gebieden. De kwaliteiten van deze vlakken en gebieden zijn dan ook verdisconteerd in de kernkwaliteiten die zijn toegekend aan de landschapstypen.

Het landschap in de gemeente Werkendam bestaat uit twee hoofdlandschapstypen: zeekleilandschap en rivierenlandschap. Het plangebied bevindt zich in het zeekleilandschap. De subtypen die zich in het plangebied bevinden zijn de 'eerste aanwasolders' en de 'uiterwaarden'.

Zeekleilandschap – eerste aanwasolders

De eerste aanwasolders maken deel uit van de zogenoemde randzone van de St. Elizabethsvloed, die zich direct grenzend aan en ten westen van de Kornse dijk bevindt. Hier vielen al vrij kort na de vloed aanwassen droog, die weer door de mens ingepolderd en ontgonnen werden. Hoewel het karakter van het oude rivierengebied in deze polders is weggevaagd, schemert het (micro)reliëf van het afgedekte landschap hier nog wel enigszins door. Net als de jonge getijdenpolders kenmerken de eerste aanwasolders zich door een grootschaligheid. Daarnaast hebben een aantal polders een open karakter. Vanwege de strijd tegen het water die in dit gebied gevoerd is, zijn in dit landschap ook diverse kades, dijken en bijbehorende taluds aanwezig.

Zeekleilandschap – uiterwaarden Bergsche Maas

Dit landschapstype omvat een langgerekte strook gronden in langs de Bergsche Maas ten zuiden van Dussen. De Bergsche Maas is een gegraven deel van de Maas dat is aangelegd om de Maas een eigen monding te geven en de Waal en de Maas van elkaar te scheiden. Kenmerkend voor de Bergsche Maas is dat het een geheel door de mens aangelegd deel van de rivier is. Net als bij een 'echte' rivier zijn er zomerdijken, uiterwaarden en winterdijken aangebracht. Binnendijks liggen langs de winterdijken afwateringskanalen om overtollig water uit de polders af te voeren. Met het kanalen heeft het geheel een markant profiel: afwateringskanaal, grasland, winterdijk, uiterwaard met zomerdijk, Bergsche Maas, zomerdijk met uiterwaard, winterdijk en tenslotte afwateringskanaal. Kenmerkend voor dit landschapstype zijn verder de loskaden, de openheid en het samenhangende stelsel van de Bergsche Maas, kades, uiterwaarden, dijken en taluds en de percelering van de uiterwaarden. Blijkens het landschapsbeleidsplan is dit gebied een leefgebied van moerasvogels.

Op de verbeelding zijn de twee landschapstypen middels een aanduiding opgenomen. De gronden ter plaatse van een landschapstype aanduiding zijn mede bestemd voor de instandhouding, herstel en ontwikkeling van het betreffende landschapstype. In de algemene aanduidingsregels van het bestemmingsplan zijn tevens de kernkwaliteiten van de diverse landschapstypen vastgelegd.

4.10 Verkeer

De ontwikkeling van de loskade genereert niet of nauwelijks extra verkeersbewegingen, aangezien momenteel er ook al een loskade is gelegen in het plangebied. Van een negatief effect op de omgeving is dan ook geen sprake.

De bestaande doodlopende weg naar de insteekhaven en de huidige keermogelijkheid blijven gehandhaafd.

4.11 Kabels en leidingen

In het plangebied liggen geen relevante kabels en leidingen die opgenomen dienen te worden op de verbeelding.

4.12 Conclusie

Op basis van de onderzochte informatie worden geen bijzondere belemmeringen verwacht voor de herontwikkeling van het plangebied ten aanzien van de milieu- en overige aspecten.

5 Planbeschrijving

5.1 Ruimtelijk plan

De uit de beleidsbeschrijving (hoofdstuk 2) en gebiedsanalyse (hoofdstuk 3) voortvloeiende gegevens vormen belangrijke randvoorwaarden van het gemeentelijke ruimtelijke ordeningsbeleid met betrekking tot het plangebied. Daarbij staat de gewenste ruimtelijke ontwikkeling centraal. Gelet op het feit dat ook de geluidszone aangepast dient te worden, is besloten om voor heel het industrieterrein een nieuw bestemmingsplan op te stellen in plaats voor alleen de nieuwe ontwikkeling. Uitgangspunt voor de bestemmingen op het industrieterrein is dat deze zoveel mogelijk aansluiten bij de vigerende bestemmingen. Op de juridische regeling van het plan wordt in de volgende paragraaf nader ingegaan.

5.2 Juridische regeling

In deze paragraaf wordt een beschrijving gegeven van de juridische regeling van het bestemmingsplan 'Buitengebied: Loswal, Schellevis Beton'. De juridische regeling bestaat uit een verbeelding en de set regels. Deze onderdelen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en dienen dan ook altijd gezamenlijk geraadpleegd en gelezen te worden.

5.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding van bestemmingsplan 'Buitengebied: Loswal, Schellevis Beton' zijn de verschillende percelen binnen het plangebied "ingekleurd" met een bepaalde bestemming, waarvoor in de regels allerlei bepalingen zijn vastgelegd. Er zijn 9 afzonderlijke en 5 dubbelbestemmingen. Dit zijn de volgende bestemmingen:

- Agrarisch;
- Agrarisch met waarden
- Bedrijventerrein;
- Groen;
- Horeca;
- Natuur;
- Verkeer;
- Water;
- Wonen;
- Waarde - Archeologie - 1;
- Waarde - Archeologie - 2;
- Waarde - Cultuurhistorie;
- Waterstaat - Waterkering;
- Waterstaat - Waterstaatkundige functie.

Op de verbeelding staan verder diverse aanduidingen, die dienen voor de leesbaarheid van de kaart (kadastrale indeling of bestaande bebouwing) of betrekking hebben op wat er wel of niet is toegestaan. Zo is bijvoorbeeld de toegestane maximale goothoogte en bouwhoogte aangegeven in aansluiting op het bouwplan.

5.2.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken. In hoofdstuk 1 zijn de inleidende bepalingen opgenomen (artikel 1 en 2), hoofdstuk 2 omvat de bestemmingsregelingen (artikel 3 t/m 16), hoofdstuk 3 de algemene regels (artikel 17 t/m 22). Verder is in hoofdstuk 4 het overgangsrecht en de slotregel (artikel 23 en 24) opgenomen.

HOOFDSTUK 1 INLEIDENDE BEPALINGEN

Artikel 1

Begrippen; de in de regels gebezigde begrippen worden hierin omschreven ter voorkoming van misverstanden of verschil in interpretatie.

Artikel 2

Wijze van meten; een omschrijving van de wijze waarop het meten dient plaats te vinden.

HOOFDSTUK 2 BESTEMMINGSREGELS

Artikel 3 t/m 16

De bestemmingen. De meeste bestemmingen zijn opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- afwijking van de bouwregels.

De in dit plan opgenomen bestemmingen zijn:

- | | |
|--|------------|
| • Agrarisch | artikel 3 |
| • Agrarisch met waarden | artikel 4 |
| • Bedrijventerrein | artikel 5 |
| • Groen | artikel 6 |
| • Horeca | artikel 7 |
| • Natuur | artikel 8 |
| • Verkeer | artikel 9 |
| • Water | artikel 10 |
| • Wonen | artikel 11 |
| • Waarde - Archeologie - 1 | artikel 12 |
| • Waarde - Archeologie - 2 | artikel 13 |
| • Waarde - Cultuurhistorie | artikel 14 |
| • Waterstaat - Waterkering | artikel 15 |
| • Waterstaat - Waterstaatkundige functie | artikel 16 |

Binnen de bestemming Wonen is bij de uitbreiding van een tweetal woningen kwaliteitsverbetering als voorwaarde gesteld. Om de kwaliteitsverbetering te borgen is een inrichtings- dan wel beheersplan vereist en dienen garanties gegeven te worden voor de daadwerkelijke realisatie. Dit sluit aan bij het regionale overleg, waar de gemeente Werkendam ook deel van uitmaakt, omtrent de uitbreidingsmogelijkheden bij woningen in relatie tot de noodzakelijke kwaliteitsverbetering. De afspraken die uit dit regionale overleg volgen zijn nog niet definitief. Derhalve beschikt de gemeente nog niet over eigen beleid ten aanzien van de kwaliteitsverbetering. Tot die tijd is de Handreiking Kwaliteitsverbetering Landschap van de provincie leidend. In deze handreiking is bepaald dat bij de beoordeling van de voorgestelde kwaliteitsverbetering getoetst dient te worden aan de Handreiking kwaliteitsverbetering Landschap.

HOOFDSTUK 3 ALGEMENE REGELS

Artikel 17

Anti-Dubbeltelbepaling; in deze bepaling is geregeld dat gronden die reeds bij een verleende bouwvergunning zijn meegenomen niet nog eens bij de verlening van een nieuwe bouwvergunning of het doen van een mededeling in aanmerking mag worden genomen.

Artikel 18

Algemene bouwregels; waarin is aangegeven welk bestaande afwijkende maatvoering en overschrijding van bouwgrenzen toegestaan is met het bedoelde gebruik in het bestemmingsplan.

Artikel 19

Algemene Gebruiksregels; waarin is aangegeven welk gebruik strijdig is met het bedoelde gebruik in het bestemmingsplan.

Artikel 20

Algemene aanduidingsregels; hierin zijn alle aanduidingen opgenomen die voor het gehele plangebied van toepassing zijn.

Artikel 21

Algemene afwijkingsregels; hierin zijn alle afwijkingsbevoegdheden opgenomen die voor het gehele plangebied van toepassing zijn.

Artikel 22

Algemene wijzigingsregels; met de toepassing van deze regels kunnen de aangegeven bestemmingen in de toekomst door burgemeester en wethouders worden gewijzigd. In dit artikel zijn twee wijzigingsmogelijkheden opgenomen. Eén om de gronden ter plaatse van de aanduiding 'zoekzone-EVZ' te wijzigen in Natuur en één om de gronden ter plaatse van de aanduiding 'zoekzone-water' te wijzigen in Water.

HOOFDSTUK 4 SLOTREGELS

Artikel 23

Overgangsrecht, hierin is bepaald wat onder het overgangsrecht valt. Dit geldt voor gebruik en bouwen.

Artikel 24

Slotregel; dit artikel geeft de titel van de regels van het bestemmingsplan aan.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De initiatiefnemer betaalt de kosten voor het bestemmingsplan en de realisatie van de loskade. Voor de gemeente zijn er dan ook geen kosten, waarmee het plan economisch uitvoerbaar is.

Met de initiatiefnemer is daarnaast op 11 december 2012 een anterieure overeenkomst gesloten, waarin de uitvoerings- en instandhoudingsverplichting van de voorgestane landschappelijke inpassing (kwaliteitsverbetering van het landschap) geregeld is. Door de provincie is wijze waarop dit geregeld is in de overeenkomst, akkoord bevonden.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt getoetst met het opsturen van het plan naar de verschillende overlegpartners. Naast de overlegpartners is een ieder in de gelegenheid gesteld het plan te beoordelen.

Onderstaand is aangegeven op welke manier de maatschappelijke uitvoerbaarheid precies getoetst is en op welke wijze dit heeft geleid tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

6.2.1 *Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro*

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) is het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied: Loswal Schellevis Beton" voorgelegd aan de volgende instanties:

1. Provincie Noord-Brabant;
2. Waterschap Rivierenland;
3. Ministerie van Infrastructuur en Milieu;
4. Intergemeentelijke Brandweer Land van Heusden en Altena.

De reacties uit het vooroverleg zijn verwerkt in de Nota van inspraakreacties en reacties wettelijk vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied: Loswal Schellevis Beton". De betreffende nota is als bijlage 5 aan de planstukken toegevoegd.

6.2.2 *Inspraak voorontwerpbestemmingsplan*

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) heeft het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied: Loswal Schellevis Beton" vanaf 25 augustus 2011 gedurende 2 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon iedereen een schriftelijke inspraakreactie kenbaar maken. Tevens is op 30 augustus 2011 een inloopavond georganiseerd waar de plannen zijn toegelicht. Tijdens de inloopavond kregen de bezoekers de gelegenheid om een reactieformulier in te vullen.

De reacties uit het vooroverleg en de inspraak zijn verwerkt in de Nota van inspraakreacties en reacties wettelijk vooroverleg voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied: Loswal Schellevis Beton".

6.2.3 *Zienswijzen ontwerpbestemmingsplan*

Het ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied: Loswal Schellevis Beton" heeft vanaf 7 december 2012 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode stond voor een ieder de mogelijkheid open om een zienswijze over het ontwerpbestemmingsplan bij het college van burgemeester en wethouders kenbaar te maken. Naar aanleiding daarvan zijn een drietal zienswijzen/reacties ontvangen.

Een uitwerking van de zienswijzen en de gemeentelijke reactie is verwerkt in de Nota van zienswijzen Ontwerp bestemmingsplan "Buitengebied: Loswal Schellevis Beton". De nota is als bijlage aan de planstukken toegevoegd.

