

Ontwerpbeschikking hogere waarde

Ambtshalve vaststelling

Het college van Waalwijk is voornemens om in het recent in procedure gebrachte bestemmingsplan Sint-Clemenskerk de realisatie van woningen en zorgappartementen mogelijk te maken.

Ten behoeve van de ruimtelijke procedure is in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) een rapportage van een akoestisch onderzoek opgesteld. De rapportage "*Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï (toetsing Wet geluidhinder)*" opgesteld door Tritium met kenmerk (2004/246/DJ-01, versie F) d.d. 16 maart 2022, is door ons beoordeeld en akkoord bevonden.

Het college stelt vast dat de ontwikkeling voorziet in de realisatie van 17 appartementen in de kerk, 6 appartementen ter plaatse van de pastorie (vervangende nieuwbouw) en 66 woonzorgappartementen in een nieuwbouw; dit bestemmingsplan voorziet ook in de mogelijkheid om 14 van deze woonzorgappartementen om te zetten naar reguliere woningen. De ontwikkeling is gelegen binnen de wettelijke zone (Wgh) van de Rijksweg A59, binnen de bebouwde kom van de gemeente Waalwijk en wordt als zodanig aangemerkt als buitenstedelijk gebied.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarden is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wet geluidhinder gevolgd. Het besluit tot het vaststellen van hogere waarden wordt gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Op grond van artikel 110i van de *Wet geluidhinder* dient een bestuursorgaan een onherroepelijk besluit tot vaststelling van hogere waarden zo spoedig mogelijk in te schrijven in de openbare registers (kadaster).

Ontvankelijkheid

Ten behoeve van het ontwerpbesluit zijn, zoals gesteld in hoofdstuk 5 van het Besluit geluidhinder en het Hogere waarde beleid Wet geluidhinder vastgesteld d.d. 6 april 2010 door het college van burgemeester en wethouders van Waalwijk, de volgende stukken bij de beoordeling betrokken:

- rapportage "*Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï (toetsing Wet geluidhinder)*" opgesteld door Tritium met kenmerk (2004/246/DJ-01, versie F) d.d. 16 maart 2022;
- Toelichting bestemmingsplan van RHO adviseurs met IMRO IDN NL.IMRO.0867.BPClemenskerk-ON02 projectnummer 20200264 ontwerp;
- Regels bestemmingsplan NL.IMRO.0867.BPClemenskerk-ON02 projectnummer 20200264 ontwerp;
- Akoestisch onderzoek omgevingslawaaï Sint-Clemenskerk te Waalwijk (2010/124/RV-01, versie A) opgesteld door Tritium advies d.d. 8 december 2020.

Beoordelingskader

In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting op de gevels van woningen vanwege verkeerslawaaï. De wet gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een ten hoogste toelaatbare geluidbelasting.

Wegverkeerslawaaï

De voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaï vanwege de rijksweg A59 voor woningen bedraagt 48 dB (artikel 82 Wgh). Artikel 83 Wgh biedt de mogelijkheid om in buitenstedelijk gebied een hogere waarde vast te stellen van maximaal 53 dB (lid 1) of maximaal 63 dB (lid 6) voor nog niet geprojecteerde vervangende nieuwbouw binnen de bebouwde kom van bestaande woningen.

Artikel 3.2 lid 2 van het Besluit geluidhinder (Bgh) biedt de mogelijkheid om voor het verzorgingstehuis (woonzorgappartementen) in buitenstedelijk gebied een hogere waarde vast te stellen van maximaal 58 dB.

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek is gebleken dat ter plaatse van een gedeelte van de kerk, de pastorie alsmede ter plaatse van de nieuwbouw de voorkeursgrenswaarde ten gevolge van wegverkeerslawaaï vanwege de rijksweg A59 op een groot aantal punten wordt overschreden.

De maximale ontheffingswaarde van 53 dB wordt overschreden ter plaatse van een gedeelte van de 2e en ter plaatse van de 3e verdieping van de noordgevel van de kerk en ter plaatse van de 3e verdieping van een gedeelte van de westgevel van de Sint-Clemenskerk. Een overschrijding van de maximale ontheffingswaarde wordt in principe niet toegestaan door de Wgh. Om toch woningbouw te kunnen realiseren is het mogelijk de geveldelen ter plaatse van deze toetspunten als "dove gevel" uit te voeren conform artikel 1b, lid 4 van de Wgh. Een "dove gevel" is namelijk geen gevel volgens de Wgh. Ter plaatse van de pastorie en de nieuwbouw wordt de maximale ontheffingswaarde niet overschreden.

Volgens het akoestisch onderzoek omgevingslawaaï Sint-Clemenskerk te Waalwijk (2010/124/RV-01, versie A) opgesteld door Tritium advies d.d. 8 december 2020 worden de gehele noordelijke kopgevel, de gevel oostgevel en een klein gedeelte van de zuidelijke kopgevel van de nieuwbouw uitgevoerd als dove gevel. Dit is gewaarborgd in voorschrift 3.2.6 a lid 1 van de regels van het bestemmingsplan. Voor die gevels die doof worden uitgevoerd worden geen hogere waarden gesteld.

Daar waar de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden én de gevel niet als dove gevel wordt uitgevoerd worden hogere waarden gesteld.

De geluidbelasting ten gevolge van de rijksweg A59 overschrijdt ter plaatse van de ontwikkeling, met uitzondering van de gevels die doof worden uitgevoerd, voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder en het Besluit tot ten hoogste 5 dB.

Een geluidbelasting hoger dan de ten maximaal toelaatbare grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximaal toelaatbare grenswaarde is alleen toelaatbaar na een bestuurlijk afwegingsproces.

Als basis hiervoor dient het ontheffingenbeleid dat Hogere Waarde beleid Wet geluidhinder, dat bij besluit van 6 april 2010, is vastgesteld. Dit afwegingsproces heeft vorm gekregen in deze procedure voor een hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting op de gevel van de betrokken woningen en geluidgevoelige gebouwen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerkundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk (art. 110a, lid 5). Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, zal gemotiveerd moeten worden waarom dergelijke maatregelen redelijkerwijs niet of in onvoldoende mate realiseerbaar zijn.

Overwegingen

Wij zijn voornemens om voor woningen en woonzorgappartementen (verzorgingstehuis) hogere waarden vast te stellen.

Voordat een hogere waarde wordt vastgesteld, moet eerst zijn onderzocht of maatregelen kunnen worden getroffen om een lagere geluidbelasting te realiseren. In de Wet geluidhinder wordt hierbij volgens artikel 110g, een voorkeursvolgorde gehanteerd, te weten:

1. maatregelen aan de bron;
2. overdrachtsmaatregelen;
3. maatregelen bij de ontvanger.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaai van 48 dB wordt overschreden. De maximale geluidbelasting vanwege de A59 bedraagt maximaal 53 dB voor de transformatie van de kerk, maximaal 53 dB voor de vervangende nieuwbouw van de pastorie en maximaal 52 dB voor de woonzorgappartementen.

Wegverkeerslawaai

Maatregelen aan de bron

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen niet mogelijk zijn. Bij maatregelen aan de geluidbron wordt bekeken of het geluidniveau van de veroorzaker van het geluid kan worden gereduceerd. Bij wegverkeer zijn er twee oorzaken van geluidproductie, namelijk de mechanische geluiden van de automobielen en het geluid dat de banden op het wegdek maken. Mogelijke maatregelen zijn stillere voertuigen, verlaging van de maximum snelheid of een geluidreducerend wegdek.

- stillere voertuigen: een vermindering van mechanische geluiden kan alleen plaatsvinden door de ontwikkeling van nieuwe technieken en is zodoende niet realistisch;
- verlaging van de maximum snelheid: op een verlaging van het snelheidsregime op een weg kan de initiatiefnemer van het bouwplan geen invloed uitoefenen;
- geluidreducerend wegdek: een vermindering van het geluid dat de banden op het wegdek veroorzaken is te realiseren door het toepassen van een geluidreducerend wegdek. De Rijksweg A59 is echter reeds voorzien van het geluidreducerende wegdek in de vorm van 1-laags ZOAB. Het is derhalve niet aannemelijk dat dit wegdek vervangen wordt.

Het nemen van maatregelen aan de bron zijn derhalve niet doelmatig.

Maatregelen in de overdracht

Daarnaast is het plaatsen van geluidschermen gezien het ontbreken van ruimte niet mogelijk, dan wel onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel overwegende bezwaren ontmoet van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Maatregelen bij de ontvanger

Omdat er gedeeltelijk sprake is van vervangende nieuwbouw en van een bestaand pand, is het vanuit stedenbouwkundig oogpunt en om exploitatie technische redenen niet mogelijk een zodanige afstand tot de A59 in acht te nemen dat aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan. Maatregelen bij de ontvanger worden reeds toegepast voor het geluidluw maken van enkele geveldelen. Het gaat om het toepassen van plaatselijke afscherming bij het appartement in de kerktoren en het toepassen van balkons bij enkele appartementen in de kerk. Door deze maatregelen wordt echter niet de volledige gevel afgeschermd en is nog steeds een hogere waarde nodig. Overige maatregelen bij de ontvanger zijn niet mogelijk.

Toetsing Waalwijkse criteria

Volgens ons hogere waarde beleid worden hogere waarden alleen vastgesteld bij ruimtelijke ontwikkelingen die voldoen aan minimaal één van de zeven criteria die zijn opgenomen in paragraaf 5.3 van het beleid.

Voor de appartementen in de kerk en de pastorie geldt het subcriterium "*de nog niet geprojecteerde woningen vervangen bestaande bebouwing*". Voor de nieuwbouw geldt het subcriterium "*de nog niet geprojecteerde woningen vullen een open plaats tussen aanwezige bebouwing op*".

Voorwaarde geluidluwe gevel

Volgens het hogere waarde beleid heeft een woning ten minste één gevel met een lager (luw) geluidsniveau. Het geluidsniveau op deze gevel is niet hoger dan de voorkeursgrenswaarde. Enkele appartementen in de kerk (toren en westelijke gevel) hebben niet zondermeer een geluidluwe gevel. Door het toepassen van maatregelen, voorzetbeglazing en een balkon, wordt plaatselijk een geluidluwe gevel gecreëerd. Aangezien het gaat om een transformatie vinden wij dat in dit geval acceptabel.

Voorwaarde geluidluwe buitenruimte

Volgens het geluidbeleid ligt, indien de woning beschikt over een buitenruimte, deze bij voorkeur aan de geluidsluwe zijde. De zorgappartementen hebben geen eigen buitenruimten, daar wordt een gemeenschappelijke geluidluwe buitenruimte gecreëerd. Bij de appartementen in de pastorie ligt de buitenruimte aan de geluidluwe zijde. Bij de appartementen aan de westelijke zijde van de kerk, die niet beschikken over een geluidluwe buitenzijde, wordt een geluidluwe ruimte gecreëerd door het toepassen van een balkon.

Voorwaarde streven naar ten hoogste één dove gevel.

Enkel bij het appartement in de kerktoren zijn er twee dove gevels nodig in het kader van de Wet geluidhinder, omdat het gaat om de transformatie van een bestaand gebouw wordt dit acceptabel geacht.

Rechtsbescherming

Het ontwerpbesluit zal worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Eenieder kan gedurende deze periode een schriftelijke of mondelinge zienswijze indienen op dit ontwerpbesluit. Uw zienswijze kunt u richten aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Waalwijk, Postbus 15, 5140 AA Waalwijk.

Besluit

Gelet op het voorgaande en de bepalingen uit de *Wet geluidhinder*, de *Algemene wet bestuursrecht* en het Hogere waarde beleid *Wet geluidhinder*, besluiten wij hogere waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting ten behoeve van de realisering van 23 appartementen en 66 woonzorgappartementen waarvan er 14 kunnen worden omgezet naar woningen, als volgt vast te stellen:

Wegverkeerslawaaai vanwege Rijksweg A59 Kerk en Pastorie

Locatie	Hoogte [m]	Vastgestelde waarde [dB]
Kerk		
Appartement 1.1	5,7	50
Appartement 1.2	5,7	49
Appartement 1.3	5,7	49
Appartement 1.4	5,7	49
Appartement 1.8	5,7	50
Appartement 2.1 (toren)	10,2 en 14,4	53
Pastorie		
Appartement P3	4,5	50
Appartement P4	4,5	50
Appartement P5	7,5	53
Appartement P6	7,5	53

*Wegverkeerslawaaai vanwege Rijksweg A59 Nieuwbouw**

Locatie	Hoogte [m]	Vastgestelde waarde [dB]
Nieuwbouw		
t15	7,5	49
t15	10,5	52
t16	10,5	52
t17	7,5	49
t17	10,5	52
t18	10,5	52
t19	10,5	49
t23	10,5	49

*Van de nieuwbouw is de exacte indeling nog niet gekend. Daarom zijn de rekenpunten weergegeven waarop een te hoge geluidbelasting is berekend. Met hoeveel (zorg)woningen dit exact correspondeert is niet duidelijk. De punten zijn weergegeven op een figuur in bijlage 4 van de rapportage Akoestisch onderzoek omgevingslawaai Sint-Clemenskerk te Waalwijk (2010/124/RV-01, versie A) opgesteld door Tritium advies d.d. 8 december 2020. Voor de duidelijkheid is bedoelde figuur ook weergegeven in bijlage I bij dit advies.

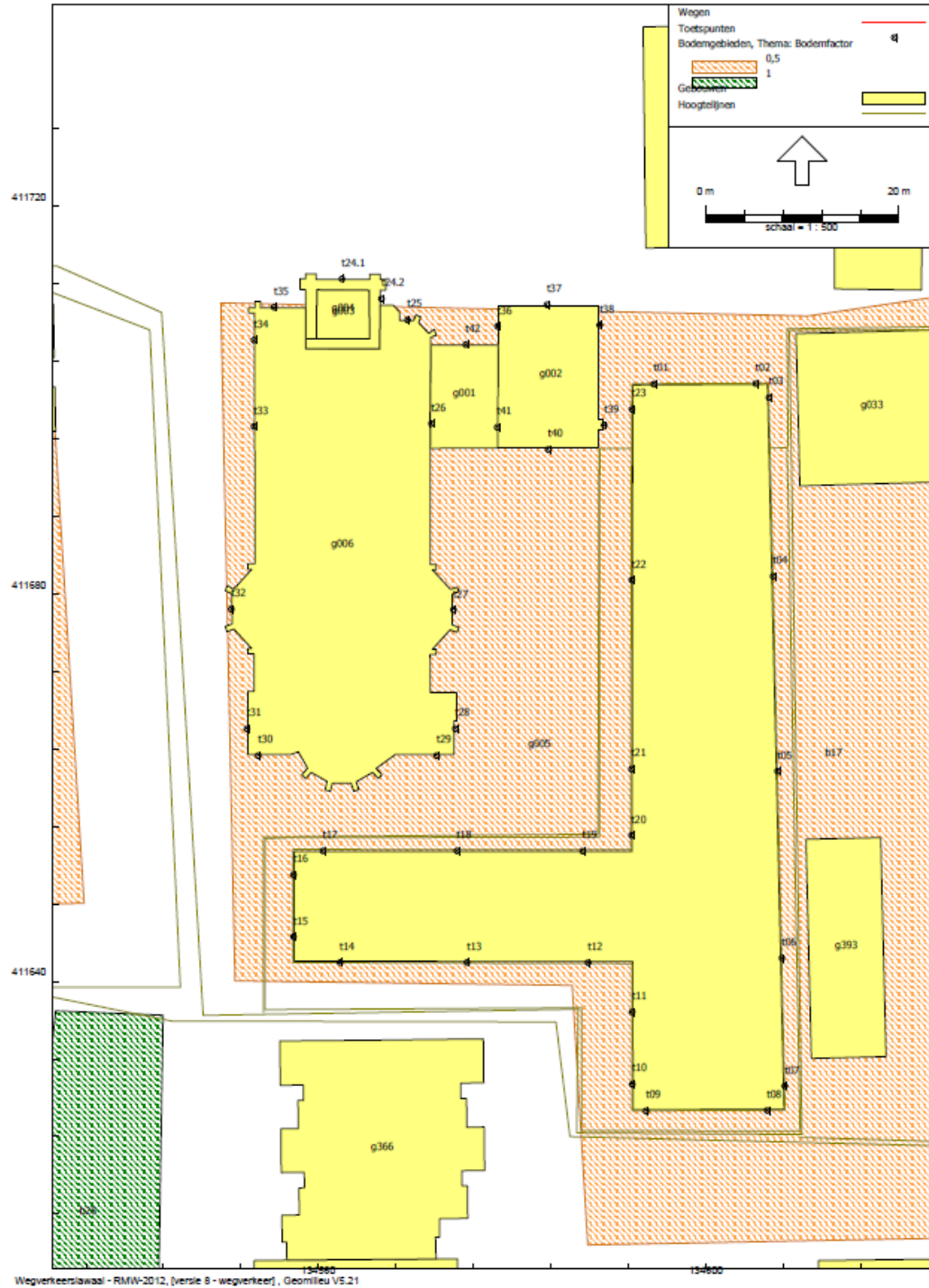
Bijlage I: Figuur met ontvangerpunten

Tritium Advies

Grafische weergave invoergegevens akoestisch model wegverkeerslawaai

2004/246/DJ

bijlage 4



Tevens besluiten wij een afschrift van dit besluit, met een verklaring van eensluidendheid, zoals beschreven in de Uitvoeringsregeling Kadasterwet, ter inschrijving van de openbare registers, aan te bieden aan het regiokantoor van het kadaster.

Hoogachtend,

Het college van Waalwijk
namens deze,

De secretaris,
Dhr. J. Lagendijk

De burgemeester,
Mevr. S. Ausems

Waalwijk, <datum>

Toelichting t.b.v. de gemeente: inschrijven in openbare registers

Onderstaande eisen hebben betrekking op de voor het Kadaster bestemde stukken die op papier voor inschrijving worden aangeboden.

1. Het besluit moet voorzien zijn van een verklaring van eensluidendheid;
2. Het besluit moet ongevouwen zijn;
3. Bijlagen groter dan A4-formaat (maar kleiner dan of gelijk aan A0-formaat) als afzonderlijk afschrift bijvoegen. Deze zullen, net als het stuk waarvan de bijlage deel uitmaakt, de verklaring van eensluidendheid moeten bevatten;
4. Onder een besluit van een gemeente moet worden verklaard dat het besluit onherroepelijk is;
5. Het besluit zal nagenoeg altijd ondertekend moeten worden door de burgemeester en de gemandateerde secretaris voor de uitvoering van dit besluit.

De verklaring van eensluidendheid

Het besluit zal nagenoeg altijd ondertekend moeten worden door de burgemeester en de gemandateerde secretaris voor de uitvoering van dit besluit.

In de Uitvoeringsregeling Kadasterwet (art.3, lid 3) is bepaald dat een verklaring van eensluidendheid moet worden getekend door de ondertekenaar(s) van het stuk, dan wel door één (of meer) personen die daartoe uitdrukkelijk in het stuk gemachtigd zijn.

De verklaring moet de volledige voornamen en namen met woonplaats en adres bevatten van degene die de verklaring ondertekent (adres van de betreffende gemeente mag worden opgevoerd) en wordt als laatste geplaatst op de voor het Kadaster bestemde stukken. Een notaris mag de verklaring eveneens tekenen.

Voorbeeld ondertekening

Ondergetekende/n, (voornamen en naam voluit), burgemeester van de gemeente, (mag adres van de gemeente zijn), en (voornamen en naam voluit), secretaris van de gemeente, (mag adres van de gemeente zijn), verklaart/verklaren dat bovenstaand afschrift eensluidend is met het ter inschrijving aangeboden stuk.