

ONTWERPBESLUIT

VASTSTELLING HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER "BERGEIJKSEDIJK 26" VALKENSWAARD

Besluit van Burgemeester en Wethouders van Valkenswaard d.d. 3 oktober 2023

BESLUIT van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Valkenswaard inzake het voornemen om ter voorbereiding van de splitsing van de woning aan Bergeijksedijk 26 in de gemeente Valkenswaard hogere grenswaarden krachtens artikel 83 van de Wet geluidhinder vast te stellen.

1. Het plan (korte omschrijving van het plan)

De gemeente Valkenswaard is voornemens om middels het wijzigingsplan "Bergeijksedijk 26" de bestaande woonboerderij te splitsen. Het vigerende bestemmingsplan "Buitengebied", vastgesteld op 20 mei 2015, maakt dit niet zondermeer mogelijk. Om de oprichting van de nieuwe woning mogelijk te maken is ontwerp wijzigingsplan "Bergeijksedijk 26" opgesteld.

In onderstaande figuur is de situering van het plan opgenomen.



Figuur 1: Plangebied Bergeijksedijk 26

Bij een wijziging van een bestemmingsplan moet, bij het mogelijk maken van een geluidgevoelige bestemming die gelegen is binnen de zone van een weg, onderzocht worden of de voorkeursgrenswaarde van 48 dB al dan niet overschreden wordt (Wet geluidhinder, (Wgh)).

Uit het geluidonderzoek blijkt dat ten gevolge van de Bergeijksedijk een overschrijding optreedt van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. De geluidsbelasting op de oostgevel (x 156335,30 | y 368549,79) bedraagt ten hoogste 53 dB. De geluidsbelasting op de zuidgevel (x 156329,73, y 368545,64) bedraagt ten hoogste 57 dB. De maximaal te ontheffen waarde van 58 dB wordt niet overschreden.

2. Procedure

De voorbereiding van de beschikking vindt plaats overeenkomstig het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met de voorbereiding van de bestemmingswijziging. Dat wil zeggen dat het

ontwerpbesluit hogere waarde gelijktijdig met het bestemmingsplan ter inzage ligt, in casu het ontwerp wijzigingsplan "Bergeijksedijk 26".

3. Coördinatie met de Wet ruimtelijke ordening

Dit ontwerpbesluit hogere waarde in het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) ligt, op grond van artikel 110c, eerste lid Wgh, gelijktijdig met het ontwerp wijzigingsplansplan "Bergeijksedijk 26" ter inzage.

4. Beoordelingskader

In de Wgh zijn grenswaarden opgenomen voor de geluidbelasting van wegverkeer. De Wgh maakt daarbij onderscheid in een voorkeursgrenswaarde en een maximale ontheffingswaarde. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidbelasting hoger dan de maximale waarde is ontoelaatbaar.

De maximale ontheffingswaarde voor vervangende nieuwbouw bedraagt, op grond van artikel 83, zevende lid Wgh, 58 dB. Een geluidbelasting lager dan of gelijk aan de maximale waarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces.

De Wgh is slechts van toepassing voor zover het gaat om geluidgevoelige objecten binnen de geluidzones van wegen, industrieterreinen en spoorwegen. Binnen deze zones wordt de geluidbelasting getoetst aan de grenswaarden. De grenswaarden zijn opgenomen in de Wgh en het Besluit geluidhinder (Bgh).

Het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012 (Rmg2012) stelt de regels voor het bepalen van de geluidbelastingen. Uitgangspunt voor het bepalen van de toekomstige geluidbelasting is volgens het Rmg2012 het zogenoemde maatgevende jaar. In beginsel is dit het 10e jaar na het opstellen van het akoestisch onderzoek. De toekomstige geluidbelastingen zijn bepalend voor het treffen van eventuele geluidmaatregelen.

Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure Vaststelling hogere waarde voor geluid. Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zal zijn, dan wel stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Voor een transformatie van een bestaand pand geldt conform het Bouwbesluit 2012 het van rechtens verkregen niveau. Er is in het geval van de woning aan de Bergeijksedijk 26 te Valkenswaard geen sprake van een volledig nieuw op te richten woning. Voor verbouw / veranderen geldt de bestaande kwaliteit als het van rechtens verkregen niveau. Voor het plan wordt, net als voor bijvoorbeeld de thermische isolatie en ventilatie, voor de geluidisolatie het van rechtens verkregen niveau gehanteerd. Een beoordeling aan de nieuwbouweisen met betrekking tot geluid is een bovenwettelijke eis waarvoor geen grondslag is. Voor wat betreft het Naar aanleiding daarvan geldt voor de karakteristiek geluidwering van de gevel dat het "van rechtens verkregen niveau" van toepassing is. Omdat de maximaal te ontheffen waarde niet wordt overschreden is het toepassen van een dove gevel niet noodzakelijk.

5. Beoordeling

Uit het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai, documentnummer 10903.002 van 4 oktober 2021, versienummer D3 opgesteld door Econsultancy, volgt dat alleen ten gevolge van de Bergeijksedijk een overschrijding optreedt van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB. De geluidsbelasting op de oostgevel bedraagt conform het akoestisch onderzoek ten hoogste 53 dB. De geluidsbelasting op de zuidgevel bedraagt ten hoogste 57 dB. De maximaal te ontheffen waarde van 58 dB wordt niet overschreden. De gebruikte etmaalintensiteit is niet correct.

Conform de meest recente verkeersprognose (BBMA 2033) bedraagt de etmaalintensiteit van de Bergeijksedijk 2.117 mvt/etm. In het akoestisch onderzoek is uitgegaan van 3.145 mvt/etm (BBMA 2032). Op basis van de verschillen in de etmaalintensiteiten dient de geluidbelasting circa 1,7 dB lager. Het aandeel zware motorvoertuigen is daarentegen wel hoger. Naar aanleiding daarvan wordt geadviseerd om voor de aan te vragen hogere waarde uit te gaan van een geluidbelasting die 1 dB. Lager is. Naar aanleiding daarvan wordt er uitgegaan van een geluidbelasting van 52 dB voor de oostgevel en 56 dB voor de zuidgevel.

De geluidbelasting van de overige gezoneerde wegen nabij het plangebied is lager dan de voorkeursgrenswaarde. Nader onderzoek en een afweging van maatregelen zijn daarom alleen noodzakelijk vanwege het wegverkeer op de Bergeijksedijk.

6. Onderzoek naar de maatregelen

6.1 Hoofdcriteria

Stedenbouwkundige overwegingen

Een ontheffing kan worden verleend, wanneer kan worden aangetoond dat woningbouw ter plaatse dringend noodzakelijk is én dat de bebouwing niet anders gesitueerd kan worden. Ook gaat het erom dat voorzieningen als een scherm geen belemmeringen opleveren voor de uitstraling van het gebied of de locatie. Het gaat dus om locatiespecifieke kenmerken.

Afstandsvergroting is niet mogelijk aangezien het om een bestaand pand gaat.

Het plaatsen van een geluidsscherm of -wal langs de Bergeijksedijk kan een effectief middel zijn om het geluid in de woonomgeving terug te dringen. Voor overdrachtsmaatregelen geldt dat het realiseren van geluidswallen en/of schermen nooit in verhouding met de kleinschaligheid van het geprojecteerde plan kan zijn. Daarnaast zijn afscherpende maatregelen vanwege de ontsluiting van de woning maar zeer beperkt mogelijk, vervalt hierdoor de verbinding tussen de woning en de weg en wordt het uitzicht vanuit de woning geheel of gedeeltelijk gehinderd. Derhalve zal het realiseren van overdrachtsmaatregelen voor het plan op overwegende bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard stuiten.

Verkeerskundige overwegingen

Het beperken van de verkeersintensiteiten van de Bergeijksedijk is onder andere vanuit verkeerskundig oogpunt geen reële maatregel.

Financiële overwegingen

- Algemeen

Bron- en overdrachtsmaatregelen brengen extra kosten met zich mee. Dit is niet altijd een argument om af te wijken van de voorkeursgrenswaarde. Wel moet er een afweging gemaakt worden tussen de kosten van de maatregelen en het effect van de maatregelen.

- Bronmaatregel

Voor een efficiënte bronmaatregel dient over minstens 120 meter lengte van de Bergeijksedijk het wegdektype te worden vervangen. De vervanging van het wegdek over een beperkte lengte zal in verband met beheer en onderhoud op overwegende bezwaren stuiten. Bij een eenheidsprijs van € 35,- per m² bedragen de totale kosten voor het vervangen van het wegdek circa € 21.000,-. Een dergelijke investering is gezien de kleinschaligheid van het plan niet doelmatig

6.2. Subcriteria Ontheffingscriterium

Naast de beschouwde hoofdcriteria, die als doel hebben de overschrijdingen zo beperkt mogelijk te houden, gelden er ook subcriteria waaraan het bouwplan dient te voldoen om voor ontheffing in aanmerking te komen. Voor wegverkeerslawaaï in een buitenstedelijke situatie zijn deze als volgt:

- a. opname in een stads- of dorpsvernieuwingsplan;
- b. het door de gekozen situering of bouwvorm een doelmatige akoestische afscherming gaan vervullen voor andere woningen of voor andere geluidgevoelige gebouwen of geluidgevoelige objecten;
- c. het ter plaatse noodzakelijk zijn om reden van grond- of bedrijfsgebondenheid;
- d. het ter plaatse situeren als vervanging van bestaande bebouwing;
- e. het door de gekozen situering opvullen van een open plaats tussen aanwezige bebouwing.

In voorliggende situatie is het subcriterium genoemd onder b van toepassing.

6.3. Aanvullende criteria

- Geluidluwe gevel, geluidluwe buitenruimte en verblijfsruimten

In het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard is opgenomen dat voor alle woningen waarop de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden een geluidluwe zijde aanbevolen wordt. Dit is een verplichting bij woningen met een geluidbelasting van 53 dB en hoger. Bij ontheffingswaarden boven de 53 dB dient tevens de indeling van de woningen kritisch te worden bekeken. Een hogere waarde kan pas worden verleend als voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten, voor zover de indeling van een woning dit mogelijk maakt, en de tot de woning behorende buitenruimte niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt. Hiermee wordt bedoeld dat de verblijfsruimten zoveel mogelijk (doch minimaal 1 ruimte) aan de geluidsluwe zijde zijn gelegen.

De noordgevel heeft een geluidbelasting van onder de voorkeursgrenswaarde. Hiermee kan de woning beschikken over een geluidluwe gevel. De indeling van de woning van het plan is nog niet definitief. Daarom zal bovenstaande voorwaarde worden opgenomen in het hogere waardebesluit. Bij het indienen van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen dient te worden aangetoond dat voldaan kan worden aan deze voorwaarden.

7. Conclusie

Uit de beoordeling van de bovenstaande hoofd- en subcriteria en de overige uitgangspunten, zoals geformuleerd in het geluidbeleid van de gemeente Valkenswaard, kan geconcludeerd worden dat bronmaatregelen en overdrachtsmaatregelen niet doelmatig zijn en dat onder voorwaarden aan de subcriteria kan worden voldaan.

Omdat voldaan wordt aan de criteria van de Wet geluidhinder en onder voorwaarden voldaan kan worden aan het ontheffingenbeleid zijn burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenswaard voornemens om op basis van de onderzoeksresultaten voor de ontwikkelingslocatie een ontheffing van de voorkeursgrenswaarde te verlenen.

De overschrijding treedt alleen op aan de zuid- en oostgevel van de woning. Voor verbouw / veranderen geldt de bestaande kwaliteit als het van rechtens verkregen niveau. Aanpassingen in de gevels zijn niet wenselijk gezien er sprake is van een cultuurhistorische bebouwing.

Voor wat betreft het binnenniveau geldt het "van rechtens verkregen niveau". Een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels is voor het plan niet aan de orde. Verder is het advies om bij de indeling van de woning rekening te houden met de hoost geluidbelaste zijden en wordt de (hoofd)slaapkamer bij voorkeur aan de geluidluwe zijde gesitueerd.

8. Overige wetten en regels

Het vaststellen van deze hogere grenswaarden houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten, verordeningen, etc. (zoals bijvoorbeeld Wet algemene bepalingen omgevingswet, Woningwet, Bouwverordening en bestemmingsplan) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

9. Besluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN VALKENSWAARD:

gelet op de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, de provinciale notitie "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder: Wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï" (1998) en de Algemene wet bestuursrecht

BESLUITEN:

1. dat doeltreffende maatregelen gericht op het nog verder verminderen van de te verwachten geluidbelasting op de gevels van de nieuwe woningen tot 48 dB niet mogelijk zijn of overwegende bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard ontmoeten;
2. als hogere grenswaarde 56 dB (zuidgevel x 156335,30 | y 368549,79 | Z 1,5 m & 4,5 m boven maaiveld) en 52 dB (oostgevel x 156329,73 | y 368545,64 | Z 1,5 m boven maaiveld) vast te stellen voor de nieuwe woning in de zone van de Bergeijksedijk zoals opgenomen in bijlage 1 van dit besluit;
3. dat de volgende gewaarmerkte stukken deel uitmaken van het besluit:
 - Verzoek/aanvraag d.d. 19 juli 2023;
 - Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï Bergeijksedijk 26 te Valkenswaard, uitgevoerd door Econsultancy, documentnummer 10903.002 versienummer D3 d.d. 4 oktober 2021;
 - Bijlage 1 behorende bij dit besluit;
4. dat de hogere waarde wordt geregistreerd in het kadaster (Wgh, art. 110i).

Valkenswaard, 25 oktober 2023

Namens burgemeester en wethouders van Valkenswaard,

J.C.A.M.C. Feels
Teammanager Vergunningen, toezicht & handhaving



De voorbereiding van het ontwerpbesluit vindt plaats conform afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Hieronder staat aangegeven hoe u een zienswijze kunt indienen.

Inzagelegging

Voordat het ontwerpbesluit omgezet kan worden naar een definitief besluit wordt belanghebbende(n) de wettelijke mogelijkheid geboden om zienswijzen in te dienen.

Het ontwerpbesluit en andere ter zake zijnde stukken liggen op grond van artikel 110c, lid 1 van de Wet geluidhinder en artikel 5.4 Besluit geluidhinder vanaf datum van publicatie gedurende zes weken ter inzage in de informatiehoek in de hal van het gemeentehuis van Valkenswaard aan de Hofnar 15 (tijdens openstellingstijden). Voor een mondelinge toelichting op de stukken of inzage buiten de deze tijden kunt u vooraf telefonisch een afspraak maken via telefoonnummer (040) 208 34 44.

Zienswijzen tegen het ontwerpbesluit kunnen op grond van artikel 3:16 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) tot en met zes weken na datum van publicatie worden ingediend bij het college van burgemeester en wethouders.

Belanghebbenden hebben op grond van artikel 3:15 Awb de keuze tot mondeling of schriftelijk indienen van zienswijzen. Op schriftelijk ingediende zienswijzen zijn de artikelen 6:9 en 6:10 Awb van toepassing. De aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht wordt zo nodig in de gelegenheid gesteld te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Schriftelijke zienswijzen dienen gericht te worden aan het college van burgemeester en wethouders, postbus 10100, 5550 GA te Valkenswaard.

Degene die daar telefonisch om verzoekt, stellen wij in de gelegenheid op grond van artikel 3:15 Awb om binnen de ter inzage termijn mondeling zienswijzen naar voren te brengen. Hierbij stellen wij de aanvrager c.q. degene tot wie het besluit is gericht zo nodig in de gelegenheid te reageren op de ingebrachte zienswijzen. Overeenkomstig art. 3:17 Awb wordt van hetgeen mondeling naar voren is gebracht een verslag gemaakt dat wordt toegevoegd aan het ter inzage-dossier.

Alleen belanghebbenden die tijdig (schriftelijk en/of mondeling) zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit kunnen later beroep instellen tegen het besluit bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Bijlage 1: Locatie nieuwe woning bestemmingsplan 'Bergeijksedijk 26'
(zone binnen de 48-63 dB contour (incl. aftrek art. 110g Wgh))



