



Besluit tot vaststelling Hogere waarde

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg is voornemens hogere waarden vast te stellen op grond van artikel 110a Wet geluidhinder ten behoeve van het Bestemmingsplan Stappegoor 2013 4e herziening (Willem II Kazerne). De planlocatie is kadastraal bekend als gemeente Tilburg, sectie Z, perceelnummers nummers 2802, 2805, 2806, 2807, 2809, 2811, 2812, 2814, 2815 en 2817. Met deze herziening van het vigerende bestemmingsplan worden het terrein van de voormalige gevangenis Willem II Kazerne ontwikkelt tot een woningbouwlocatie met een basisschool, kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang. Een aantal gebouwen van de voormalige gevangenis zal gehandhaafd blijven en getransformeerd worden tot woningen en appartementen.

De hogere waarden worden vastgesteld voor wegverkeerslawaaï.

Overwegingen ten aanzien van het besluit

- De gemeente Tilburg is voornemens middels een herziening van het vigerende bestemmingsplan het terrein van de voormalige gevangenis Willem II Kazerne te ontwikkelen tot een woningbouwlocatie met een basisschool, kinderdagverblijf en buitenschoolse opvang. Voor een overzicht van de planlocatie wordt verwezen naar de planverbeelding d.d. 30 november 2021, projectwize-nummer 704741.
- De herziening is van toepassing op de planlocatie, kadastraal bekend gemeente Tilburg, sectie Z, perceelnummers nummers 2802, 2805, 2806, 2807, 2809, 2811, 2812, 2814, 2815 en 2817.
- De planlocatie is gelegen binnen de geluidzone van de Rijksweg A58 en de Ringbaan Zuid.
- Voor nieuwe woningen geldt een voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï.
- Voor de woningen is op basis van artikel 83 Wgh een hogere waarde mogelijk van maximaal 53 dB voor de Rijksweg A58 en maximaal 63 dB voor de Ringbaan Zuid.
- Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï t.g.v. de Rijksweg A58 met maximaal 3 dB wordt overschreden en voor de Ringbaan Zuid met 15 dB. De maximale ontheffingswaarde van 53 respectievelijk 63 dB voor wegverkeerslawaaï wordt niet overschreden.
- Maatregelen om de geluidbelasting terug te brengen tot onder de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaaï zijn niet doelmatig gebleken.

Op grond van het bepaalde in artikel 110a Wet geluidhinder is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om hogere waarden vast te stellen.

Toetsing

Door Cauberg Huygen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor wegverkeerslawaaï. Voor de uitgangspunten en de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek wordt verwezen naar het rapport "Akoestisch onderzoek bouwplan Willem II Kazerne te Tilburg" d.d. 19 januari 2022 met referentie 05274-49868-17.

Wegverkeer

Uit de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat:

- de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden voor de Rijksweg A58 en de Ringbaan Zuid;
- de hoogst berekende geluidbelasting voor de Rijksweg A58 51 dB en voor de Ringbaan Zuid 63 dB bedraagt;
- de maximale ontheffingswaarde van 53 dB voor de Rijksweg A58 respectievelijk 63 dB voor de Ringbaan Zuid (binnenstedelijke situatie) wordt gerespecteerd.

Om de woningen akoestisch mogelijk te maken is het noodzakelijk om een hogere grenswaarden vast te stellen voor de Rijksweg A58 van 51 dB en voor de Ringbaan Zuid van 63 dB.

Maatregelen

Rijksweg A58

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen in de vorm van minder verkeer of lagere rijsnelheid zijn met betrekking tot de wegverkeerscirculatie zeer ingrijpend en is ten opzichte van dit plan niet realistisch. Daarnaast is de gemeente Tilburg niet de bronbeheerder van de Rijksweg A58 maar Rijkswaterstaat. De benodigde reductie om de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Rijksweg A58 terug te brengen tot aan de wettelijke voorkeurgrenswaarde bedraagt maximaal 3 dB. De Rijksweg A58 is voorzien van éénlaags ZOAB. De Rijksweg A58 voorzien van een dubbellaags ZOAB zou bij groot aantal waarneempunten voldoende reductie opleveren om de geluidbelasting te reduceren tot onder de voorkeurgrenswaarde. Echter gezien de beperkte overschrijding bij slechts 15 woningen en een aantal appartementen is de maatregel vanuit financieel oogpunt niet realistisch met betrekking tot de beoogde ontwikkeling.

Overdrachtsmaatregelen

Geluidafschermende maatregelen nabij de bebouwing om de geluidbelasting ten gevolge van de Rijksweg A58 te reduceren zijn niet realistisch. Er zijn reeds afschermende voorzieningen langs de Rijksweg A58 aanwezig. Het ophogen of verlengen van deze schermen is vanuit financieel oogpunt niet realistisch met betrekking tot de beoogde ontwikkeling.

Ringbaan Zuid

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen in de vorm van minder verkeer of lagere rijsnelheid zijn met betrekking tot de wegverkeerscirculatie zeer ingrijpend en ten opzichte van dit plan niet realistisch. De benodigde reductie om de geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer op de Ringbaan Zuid terug te brengen tot de wettelijke voorkeurgrenswaarde bedraagt maximaal 15 dB. Het aanbrengen van een stiller type asfalt is onvoldoende om de geluidbelasting te reduceren tot onder de voorkeurgrenswaarde. Daarnaast zal dit om financiële redenen niet wenselijk zijn en dienen alsnog hogere waarden verleend te worden.

Overdrachtsmaatregelen

Door de hoogte van de bebouwing (bestaand en nieuw) en de korte afstand tot de Ringbaan Zuid kan alleen een voldoende geluidreductie worden gerealiseerd door een aanzienlijk hoog geluidscherm te plaatsen. Het plaatsen van schermen in een stedelijke omgeving is vanuit stedenbouwkundige argumenten echter niet gewenst. Daarnaast is een geluidscherm niet doelmatig vanuit financieel oogpunt ten opzichte van de omvang van de voorgenomen ontwikkeling.

Cumulatie

Er is onderzoek gedaan naar de effecten van de cumulatie van de verschillende geluidbronnen. Op de geluidbijdrage van het totale wegverkeerslawaai wordt de aftrek conform artikel 110g van de Wet geluidhinder niet toegepast. De totale geluidbelasting ten gevolge van wegverkeer bedraagt maximaal 65 dB.



Gemeentelijk geluidbeleid

Het gemeentelijk geluidbeleid is opgenomen in het document 'Hogere waarde beleid' van april 2015. Uitgangspunt van het gemeentelijk geluidbeleid is dat op geluid belaste locaties sprake moet zijn van een "acceptabel woon- en leefklimaat". In het geluidbeleid is aangegeven wanneer het zinvol is om aanvullende eisen te stellen. Deze aanvullende eisen zijn van toepassing als de geluidbelasting op de gevel van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen meer bedraagt dan 53 dB voor wegverkeerslawaaï. Reden hiervoor is dat uit onderzoek is gebleken dat pas boven deze geluidbelastingen er sprake kan zijn van substantiële hinder. Uit de rekenresultaten van het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting op een deel van het plangebied meer bedraagt dan 53 dB. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en derhalve een goede ruimtelijke ordening te borgen zijn aanvullende voorwaarden gesteld. Dit betekent dat nieuwe woningen voorzien moeten zijn van een geluidluwe gevel (met daaraan bij voorkeur gelegen de hoofdslaapkamer), een geluidluwe gevel en moeten voldoen aan het wettelijk binnenniveau conform het Bouwbesluit. Een geluidluwe gevel is een gevel waar de gecumuleerde geluidbelasting (Lcum), bepaald volgens bijlage I van het Reken- en meetvoorschrift geluid 2012, maximaal 55 dB bedraagt.

Voor de bestaande gebouwen die getransformeerd worden naar woningen/appartementen en waarbij de geluidbelasting op de gevel meer bedraagt dan 53 dB is het gemeentelijk geluidbeleid ook van toepassing. In tegenstelling tot nieuwbouw is bij transformatie de ontwerpmogelijkheden beperkt. Daarom is in het gemeentelijk geluidbeleid voor bestaande gebouwen die worden getransformeerd tot woningen of andere geluidgevoelige bestemmingen opgenomen dat enkel gemotiveerd en in overleg met de gemeente kan worden afgeweken onder voorwaarde dat sprake is van een "acceptabel woon- en leefklimaat" en derhalve een "goede ruimtelijke ordening". In het kader van de aanvraag omgevingsvergunning onderdeel bouwen dient e.e.a. nader te worden uitgewerkt.

Procedure

Het ontwerpbesluit tot vaststellen van de hogere waarde(n) heeft overeenkomstig de bepalingen van art. 110c van de Wet geluidhinder en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage gelegen gedurende de periode van 7 februari 2022 tot en met 21 maart 2022 Belanghebbenden hebben gedurende deze termijn zienswijzen in kunnen dienen. Er zijn geen zienswijzen kenbaar gemaakt.



Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg besluiten:

1. Ten behoeve van het Bestemmingsplan Stappegoor 2013 4e herziening (Willem II Kazerne), kadastraal bekend als gemeente Tilburg, sectie Z, perceelnummers nummers 2802, 2805, 2806, 2807, 2809, 2811, 2812, 2814, 2815 en 2817 hogere waarden vast te stellen voor wegverkeerslawaai van 53 dB voor de Rijksweg A58 en 63 dB voor de Ringbaan Zuid.
2. Voor zover de geluidbelasting op de gevel meer bedraagt dan 53 dB voor wegverkeerslawaai, de volgende voorwaarden te verbinden:
 - a. Nieuwe woningen beschikken over een geluidluwe buitenruimte en een geluidluwe gevel met daaraan gelegen bij voorkeur de hoofdslaapkamer. Definitie geluidluw: gecumuleerde geluidbelasting van maximaal 55 dB berekend conform Hoofdstuk 2 van Bijlage II van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder;
 - b. Bij de aanvraag om vergunning ingevolge de Wabo onderdeel bouwen wordt aan de hand van onderzoek, een deugdelijke motivering en in overleg met de gemeente aangetoond dat voor de transformeren gebouwen naar wonen/appartementen sprake is van een "acceptabel woon- en leefklimaat" conform het gemeentelijk geluidbeleid d.d. april 2015.
 - c. Bij de aanvraag om vergunning ingevolge de Wabo onderdeel bouwen wordt aan de hand van een gevelweringsrapport aangetoond dat aan afdeling 3.1 van het Bouwbesluit en de in lid 2 van dit besluit gestelde voorwaarden wordt voldaan.

Tilburg, 21 juni 2022

Het college van burgemeester en wethouders van Tilburg,

namens deze,

Jeroen Kusters

teammanager Ruimtelijke Plannen