

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Realisatie 68 Wlz-appartementen
Generaal Winkelmanstraat 175 Tilburg
Datum: 01-04-2021

Aanleiding

De milieueffectrapportage is een procedure met als hoofddoel om het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

Milieueffectrapportage (m.e.r.) is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet Milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. Van belang zijn de volgende artikelen:

1. In artikel 7.2 Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan bepaalde in het Besluit m.e.r. opgenomen plannen en besluiten die verbonden zijn aan de eveneens in het Besluit m.e.r. weergegeven activiteiten. Het besluit m.e.r. bevat hiertoe bijlagen, waarbij vooral de onderdelen C en D van belang zijn. Onderdeel C bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r. verplicht is. Activiteiten, plannen en besluiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling benodigd is staan in onderdeel D. Voor beide onderdelen worden per activiteit de drempelwaarden beschreven.
2. In artikel 7.2a Wm wordt het doorlopen van de m.e.r.-procedure gekoppeld aan een activiteit waarvoor op grond van artikel 2.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming een passende beoordeling moet worden gemaakt. Een passende beoordeling hoeft niet opgesteld te worden wanneer op voorhand significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen worden uitgesloten.

Ad 1: Plan-m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.:

Voor deze ontwikkeling is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Hierbij is de volgende activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is, te weten:

D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterrein, in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat.

De beoogde ontwikkeling behelst 68 woningen. Daarmee blijft dit plan (ruim) onder de drempelwaarden genoemd in onderdeel D11.2. Het plan is daarom niet plan m.e.r.-plichtig.

Op 7 juli 2017 is een wijziging van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat de effecten voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst door middel van een vormvrije m.e.r.-beoordeling in beeld moeten worden gebracht. Het maakt daarvoor niet uit of een activiteit onder of boven de D-drempel waarde zit.

Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst dient dus wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Hiertoe dient een meldnotitie te worden opgesteld op basis waarvan beoordeeld wordt of het noodzakelijk is een milieueffectrapportage op te stellen.

Ad 2: Plan-m.e.r.-plicht vanwege passende beoordeling.

Geconcludeerd kan worden dat voor het opstellen van een plan-m.e.r. als bedoeld in artikel 7.2a Wm geen aanleiding bestaat. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied en ligt op ruime afstand ca. 2,7 km van gebieden die wel als Natura 2000-gebied zijn aangewezen (De Regte Heide & Riels Laag). Het plangebied maakt eveneens geen deel uit van het NatuurNetwerk Nederland (NNN).

Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot beschermde gebieden zijn geen negatieve effecten op de nabijgelegen gevoelige gebieden en Natura 2000-gebieden te verwachten. Ook tijdelijke effecten tijdens de aanlegfase zullen niet aan de orde zijn. Significante gevolgen kunnen daarom worden uitgesloten.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

1. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
2. belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in artikel 2 lid 5 Besluit m.e.r. jo. artikel 7.16 lid 2 en 3 Wet milieubeheer. Hierbij moet rekening worden gehouden met de drie hoofdcriteria (de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten van het project) van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn.

De criteria betreffen:

1. Een beschrijving van de fysieke kenmerken van de gehele activiteit en voor zover van belang, van sloopwerken;
2. Een beschrijving van de locatie van de activiteit, met bijzondere aandacht voor de kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de activiteit van invloed kan zijn;
3. Een beschrijving van de waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben;
4. Een beschrijving, voor zover er informatie beschikbaar is, van de mogelijke waarschijnlijk belangrijke gevolgen die de activiteit voor het milieu kan hebben ten gevolge van (indien van toepassing)
 - a. de verwachte residuen en emissies en de productie van afvalstoffen
 - b. het gebruik van natuurlijke hulpbronnen, met name bodem, land, water en biodiversiteit.

Toetsing

1. Fysieke kenmerken van het project

Het plan heeft betrekking de bouw van 68 appartementen voor de Wet langdurige zorg ten behoeve van de uitbreiding van zorgcentrum Het Laar aan de Generaal Winkelmanstraat 175 te Tilburg.

2. Plaats van het project

Het plan/project wordt uitgevoerd op een locatie die nu in gebruik is openbaar groen en is gelegen naast het bestaande verzorgingstehuis.

3. Kenmerken van de potentiële effecten

Het plan/project betreft het realiseren van 68 appartementen. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem

Er is een bodemonderzoek voor de beoogde uitbreiding uitgevoerd. In dit onderzoek, uitgevoerd in 2020, zijn maximaal licht verhoogde gehalten gemeten. De bodemkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de beoogde nieuwbouw van de locatie.

Archeologie en cultuurhistorie

Vanuit het oogpunt van cultuurhistorie bestaat geen bezwaar tegen de geplande ontwikkeling. Er worden geen historische objecten of structuren aangetast.

Voor wat betreft de archeologie wordt geadviseerd het plangebied vrij te geven voor verdere ontwikkelingen. Er is hier geen archeologische verwachting meer.

Water

Uit onderzoek blijkt dat conform de aannames omtrent de toename van het verhard oppervlak sprake is van een minimale bergingseis van 129,7 m3. Aan deze opgave kan conform de voorkeursvolgorde van hydrologisch neutraal (en positief) ontwikkelen op verschillende manieren invulling worden gegeven. Uit de provinciale kwel- en infiltratiekaart kan worden gesteld dat in principe infiltratie geschikt is, wat kansen

biedt voor de invulling van deze opgave. Wel dient te worden opgemerkt dat er geen gegevens beschikbaar zijn over de ligging van het grondwater en het gemiddeld hoogste grondwaterstand, noch dat de exacte bodemopbouw ter plekke van het plangebied bekend is.

Er liggen voldoende kansen binnen het plangebied om te voldoen aan de compensatie-eis. Uit het gemeentelijk beleid blijkt dat er wordt gestreefd om hemelwater zoveel mogelijk bovengronds en zichtbaar te verwerken. Bovengronds en zichtbaar het water te verwerken kan door middel van verlagingen in het groen en/of het aanleggen van wadi's. In de directe omgeving van het plangebied nabij het bestaande zorggebouw is daarnaast een vijver gelegen. Het is eventueel mogelijk om het hemelwater afkomstig van het plangebied in deze vijver te bergen. Voor een (in)directe lozing van hemelwater op oppervlaktewater moet met betrekking tot de kwaliteitsaspecten voldoen worden aan Algemene Regels die vermeld staan in het Handboek Water.

Natuur/Ecologie

Het plangebied ligt op afstand (2,7 kilometer) van het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (De Regte Heide & Riels Laag). Vanwege deze afstand en de lokale aard van de werkzaamheden, zijn negatieve effecten als gevolg van fysieke aantasting, verstoring door geluid, trilling licht etc. op het Natura 2000-gebied uit te sluiten. Door de voorgenomen werkzaamheden komt stikstof vrij dat eveneens een negatief effect kan hebben op Natura 2000-gebieden. Om te bepalen of en in hoeverre stikstof een probleem vormt voor deze beschermde gebieden, is een AERIUS-berekening uitgevoerd. Uit de rekenresultaten van AERIUS Calculator 2020 blijkt dat er ten gevolge van de beoogde planontwikkeling geen stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden plaatsvindt. Derhalve zijn 'significante (negatieve) effecten' op beschermde natuurgebieden ten aanzien van stikstofdepositie uit te sluiten. Bovendien moet worden opgemerkt dat er rekening is gehouden met een mix van ouder en moderner materieel én alle werkzaamheden in één rekenjaar zijn gemodelleerd. Een vergunning in het kader van de Wnb is derhalve niet aan de orde. De berekening toont aan dat het aspect stikstofdepositie geen beperkingen oplevert ten aanzien voor het beoogde planvoornemen.

Soortenbescherming

Conform de uitgevoerde quickscan door Tritium advies zijn geen beschermde dier- en plantensoorten (met uitzondering van vogels) in het plangebied te verwachten. De voorgenomen werkzaamheden hebben ook geen effecten op in de omgeving mogelijk aanwezige beschermde dier- en plantensoorten.

Vogels

Het plangebied kan door enkele algemene vogelsoorten als nestlocatie gebruikt worden. Het gaat daarbij om broedvogels waarvan het nest tijdens het broedseizoen (vanaf bouw nest, tot uitvliegen jongen) beschermd is. Er wordt vaak gesproken van een regulier broedseizoen tussen half maart en half juli. In feite kunnen (sommige soorten) broedvogels echter het gehele jaar tot broeden komen. Met name de meest algemene soorten zoals houtduif en turkse tortel kunnen vrijwel jaarrond tot broeden komen. Een advies is dan ook om voorafgaand aan de werkzaamheden een controle op aanwezige broedvogels te doen. Vanuit de quickscan wordt aanbevolen om de werkzaamheden, indien mogelijk, te starten buiten de meest kritische periode (half februari tot half oktober).

Vleermuizen

Hoewel de werkzaamheden geen negatieve effecten hebben op vleermuizen, ligt het plangebied binnen de begrenzing van het Soortmanagementplan voor de oude stad Tilburg. In het soortmanagementplan is geregeld dat initiatieven binnen de oude stad uitgevoerd kunnen worden als voldaan wordt aan maatregelen ten behoeve van huismus, gierzwaluw en vleermuizen. Eerst is een quickscan nodig. Als daaruit blijkt dat deze soorten te verwachten zijn, dienen aanvullende maatregelen genomen te worden. Door te werken conform de ontheffing voor het Soortmanagementplan, hoeft niet iedere initiatiefnemer apart een ontheffing aan te vragen. Als maatregel dient hiervoor voorafgaand aan de werkzaamheden een check op aanwezigheid van deze soorten te gebeuren. Indien de aanwezigheid is uitgesloten kunnen de werkzaamheden starten. Een voorwaarde is dat tijdens de werkzaamheden verblijfplaatsen voor genoemde soorten worden ingebouwd in de nieuwbouw. Hoewel deze soorten in het plangebied voor 't Laar niet te verwachten zijn, is het vanuit de gemeente wel wenselijk om inbouwvoorzieningen voor vleermuizen mee te nemen in de werkzaamheden. Zo kan een plus gecreëerd worden voor de vleermuizen in de conclusie.

Geluid

Wegverkeerslawaaï

De uitbreiding van het verzorgingstehuis, zijnde een "ander geluidsgevoelig gebouw" als bedoeld in artikel 1.2 van het besluit geluidhinder, wordt gerealiseerd binnen zones van wegen zoals bedoeld in hoofdstuk VI van de Wgh ("zones langs wegen"). Dit betreft de Ringbaan Zuid, de Generaal Winkelmanstraat, het Laarveld West en de Doctor Hub. van Doorneweg. Ingevolge de Wgh geldt een voorkeurgrenswaarde van 48 dB. De maximale waarde waarvoor ontheffing kan worden verleend bedraagt 63 dB. Om de nieuwe zorgappartementen akoestisch mogelijk te maken is het noodzakelijk om hogere grenswaarden vast te stellen voor de Ringbaan Zuid en heeft het college van burgemeester en wethouders voor dit bestemmingsplan een hogere waarde besluit genomen dat bij het bestemmingsplan is gevoegd.

Railverkeerslawaaï

De uitbreiding van het verzorgingstehuis ligt ver buiten het 'aandachtsgebied' van 600 meter van het spoortraject Breda-Tilburg zoals bedoeld in lid 1 van artikel 1.4a van het Besluit geluidhinder. Dit betekent dat niet getoetst hoeft te worden aan de normen van de Wet-/Besluit geluidhinder.

Industrielawaaï

De uitbreiding van het verzorgingstehuis is niet gelegen binnen een wettelijke geluidzone van een industrieterrein of een geluidzone van een industrieterrein waarvoor een geluidbeheerplan is vastgesteld.

Bosch

Uit het voor Bosch opgestelde rapport 'Akoestisch onderzoek Bosch Transmission Technology B.V. te Tilburg' met kenmerk H.00.103.10 d.d. 19 januari 2012 van Adviesbureau de Haan bv blijkt dat de beoogde nieuwbouw op de rand van de 50 dB(A) etmaalwaarde-contour van Bosch is gelegen. Aan de hand van de het door Bosch verstrekt akoestisch rekenmodel van het onderzoek van De Haan uit 2012 is door Tritium Advies BV de geluidimmissie op de gevels van de beoogde zorgappartementen bepaald en is beoordeeld of de uitbreiding van het verzorgingstehuis Bosch mogelijk akoestisch beperkt en of een akoestisch goed woon- en leefklimaat kan worden gewaarborgd ter plaatse van de beoogde zorgwoningen. Aangezien er voor het maximale geluidniveau (L_{Amax}) geen overschrijding valt te verwachten ter plaatse van de nieuwbouw, is in het onderzoek van Tritium (rapport 8 oktober 2020 met documentkenmerk 2004/144/JOW-02) enkel het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_A, L_T) beschouwd. Beoordeeld is of de geluidimmissie van het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau vanwege Bosch aan de grenswaarden van 50, 45 en 40 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode kan voldoen.

Uit de resultaten van het Tritium onderzoek blijkt dat enkel op rekenpunt t05 in de nachtperiode niet kan worden voldaan aan de grenswaarde van 40 dB(A). Ter plaatse van dit rekenpunt is in de nachtperiode een overschrijding van 1 dB vastgesteld. Om Bosch niet te beperken in haar bedrijfsvoering wordt door Tritium geadviseerd ter plaatse van rekenpunt t05 een 'dove gevel' te realiseren. Uit de plattegrondtekening van de beoogde nieuwbouw blijkt dat ter plaatse van rekenpunt t05 in een ontmoetingsruimte is voorzien. Omdat een ontmoetingsruimte geen geluidgevoelige ruimte is hoeft de berekende geluidbelasting niet te worden getoetst aan het toetsingskader. Wanneer ter plaatse van rekenpunt t05 een ontmoetingsruimte is voorzien is het niet nodig om aldaar een 'dove gevel' te realiseren.

Geconcludeerd kan worden dat Bosch niet wordt beperkt in haar bedrijfsvoering en dat de geluidimmissie vanwege Bosch een goed woon- en leefklimaat op de nieuwbouw niet in de weg staat.

Luchtvaartlawaaï

Als gevolg van de nabijheid van het militaire vliegveld Gilze-Rijen gelden in delen van Tilburg geluidzones (de zogenaamde Ke-zones). Deze zones liggen niet over het plangebied.

Evenementen

Naast de uitbreiding van het verzorgingstehuis ligt evenemententerrein Het Laar. Op dit terrein worden maximaal 8 keer per jaar incidentele evenementen met versterkte muziek georganiseerd met een geluidnorm van maximaal 70 dB(A)/85 dB(C). Deze geluidnorm wordt opgenomen in de evenementenvergunning en geldt op de gevel van omliggende geluidgevoelige gebouwen en op de uitbreiding van het verzorgingstehuis. Conform het bouwbesluit dient de geluidwering van nieuwbouw van

een gevel van een verblijfsgebied minimaal 20 dB te bedragen. Dit betekent dat het equivalente geluidniveau in een verblijfsgebied van de nieuwbouw tijdens een evenement maximaal 50 dB(A) kan bedragen. Dit binnenniveau wordt aanvaardbaar geacht mede vanwege het gegeven dat het een incidentele situatie betreft die maximaal 8 keer per jaar optreedt. Bovendien worden de evenementen vroegtijdig kenbaar gemaakt door deze te plaatsen op de evenementenkalender zodat omwonenden weten dat er een evenement aan zit te komen.

Luchtkwaliteit

De bestemmingen in het plangebied zijn getoetst aan de luchtkwaliteitsnormen uit hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Het plan voorziet in de realisatie van 68 zorgappartementen waardoor het plan kan worden gekenmerkt als een "niet in betekenende mate"-project, zoals bedoeld in het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen). Vanuit de Wet milieubeheer bestaat dan ook geen bezwaar tegen dit plan.

Geurhinder

Er is geen sprake van industriële geurhinder over de nieuw te bouwen woningen. Teven zijn geen agrarische bedrijven gelegen in of nabij het plangebied. Er is geen sprake van agrarische geurhinder over de nieuw te bouwen woningen.

Externe veiligheid

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een hogedruk aardgastransportleiding, de Rijksweg A58 en het spoortraject Breda–Tilburg. Personen in het plangebied worden aan externe veiligheidsrisico's blootgesteld, ook na maatregelen. Vanwege de ligging van het bestemmingsplan binnen het invloedsgebied van deze risicobronnen is de verantwoordingsplicht ingevuld (zie de eerdergenoemde bijlage Notitie externe veiligheid). Er is gebruik gemaakt van het standaardadvies van de Brandweer Midden- en West-Brabant. De relevante onderdelen uit het advies zijn verwerkt in de verantwoording.

Uit het bovenstaande worden de volgende relevante conclusies getrokken:

- De plaatsgebonden risicocontour van 10-6 per jaar van risicobronnen in de omgeving van het plangebied vormt geen belemmering voor het initiatief;
- De hoogte van het groepsrisico van de verschillende risicobronnen neemt niet toe in de toekomstige situatie niet toe ten opzichte van de huidige situatie;
- De bereikbaarheid van het plangebied is goed;
- Goede communicatie kan een bijdrage leveren aan de zelfredzaamheid van personen. In Tilburg vindt communicatie plaats via de Risicokaart, en de risicocommunicatie-campagne Denk Vooruit;
- Het plangebied ligt in het dekingsgebied van de WAS-installatie (Waarschuwing- en alarmeringssysteem) en NL-Alert biedt de mogelijkheid de bewoners tijdig te waarschuwen;
- De aanwezigen kunnen het plangebied goed ontvluchten via de bestaande infrastructuur;
- Bij een incident met een toxische wolk is binnen schuilen vaak de beste oplossing;
- De brandweer voldoet aan de opkomsttijd conform het dekings- en spreidingsplan.

Conclusies en advies

Het doel van deze vormvrije m.e.r.-beoordeling is om het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven, door in een vroeg stadium te onderzoeken en te beoordelen of de voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen hebben.

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de realisatie van 68 Wlz-appartementen aan de Generaal Winkelmanstraat 175 te Tilburg. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de potentiële effecten wordt geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van een dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu'. De effecten blijven beperkt tot het project en zijn directe omgeving.

Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-(beoordelings)procedure voor dit project.