

Definitief vaststellen van de Terrasregels Tilburg 2018

Collegebesluit van 6 maart 2018 - 05

Aanleiding

Op 6 juni 2017 heeft het college een ontwerpbesluit genomen tot vaststellen van de Terrasregels Tilburg 2017 en dit voorgelegd aan de themacommissie Leefbaarheid van 26 juni 2017 voor wensen en bedenkingen.

De raadsnotitie is uitvoerig besproken waarbij, met in achtneming van de gemaakte opmerkingen, een meerderheid van de commissie van mening is dat maatwerkoplossingen niet moeten leiden tot willekeur en dat heldere generieke regels wenselijk zijn. De D66-fractie kondigt aan dat zij bij de behandeling van de Perspectiefnota een motie zal indienen over het voorkomen van onnodige terrasverwarming.

Naar aanleiding van de gemaakte opmerkingen zei de burgemeester toe om:

- nog te reageren op de brief van Koninklijke Horeca Nederland (reactie is via de nieuwsberichten op de raadssite ter kennis gebracht aan van de commissie);
- in het definitieve collegebesluit nader in te gaan op mogelijkheden om te komen tot een aanvraagprocedure voor zowel de omgevings- als terrasvergunning (vergunningen betreffen twee verschillende bestuursorganen en zijn om die reden niet te combineren. Omdat beide vergunningen worden behandeld door het cluster Vergunningen is coördinatie reeds geregeld).

In de nieuwe terrasregels is nu ook de hoogte van de terrasschermen opgenomen. Deze hoogte is tot stand gekomen na eerder aangekondigd nader inhoudelijk overleg met de brandweer over deze materie.

Beoogd effect/ bestuurlijk kader

De Terrasregels Tilburg 2018 leveren een bijdrage aan de bestuurlijke doelen Vestigingsklimaat en Leefbaarheid.

Besluit

Het college besluit, na de Themacommissie Leefbaarheid van 26 juni 2017 gehoord te hebben, definitief de Terrasregels Tilburg 2018 vast te stellen:

- a. maatwerkregeling en mogelijkheid voor gebiedsprofielen als onderdeel van de Terrasregels Tilburg 2018 vast te stellen.
- b. overgangsregeling als onderdeel van de Terrasregels Tilburg 2018 vast te stellen.

Argumenten

1.1 Terrasregels Tilburg 2018, uitwerkingsopgave van het horecabeleid.

Op 27 januari 2017 heeft de raad het nieuwe horecabeleid vastgesteld. Hierin zijn de uitgangspunten voor terrassen opgenomen en is voor het terrasbeleid een nadere uitwerking geformuleerd. Met de nieuwe Terrasregels Tilburg 2018 geven we invulling aan die uitwerkingsopgave.

1.2 Veranderend terrasgebruik vraagt om actualisering bestaande regels.

De laatste jaren is het terrasgebruik - mede door het rookverbod - intensiever en minder seizoensgebonden geworden. Dit meer permanente gebruik met bijbehorende aankleding als verlengde van de onderneming heeft meer impact op zijn omgeving. Om die reden zijn de terrasregels opnieuw tegen het licht gehouden om een helder en werkbaar kader voor de toekomst te bieden.

1.3 Terrasregels Tilburg 2018, alle relevante aspecten voor belanghebbenden in één integraal document.

Bij de terrasregels spelen twee verschillende bestuursorganen een rol. Voor de terrasvergunning is de burgemeester het bevoegd gezag in het kader van de APV. Voor de omgevingsvergunning (bouwen op terrassen) is het college bevoegd gezag in het kader van de WABO. Dit aspect is in het verleden onvoldoende duidelijk belicht vanwege de versnippering van informatie. Met de nieuwe terrasregels brengen we hierin voor alle belanghebbenden meer duidelijkheid door de integrale benadering.

1.4 Maatwerkregeling en mogelijkheid tot gebiedsprofiel biedt ruimte voor alternatieve toepassing terrasregels.

De nieuwe Terrasregels Tilburg 2018 zijn generiek van aard. Voor veel terrassen bieden ze een voldoende kader. Op sommige locaties of bij bijzondere omstandigheden kan dit kader echter toch teveel knellen en beperken. In die gevallen kan gebruik worden gemaakt van een maatwerkregeling. We denken daarbij o.a. aan vernieuwende concepten, groepsgewijze voorstellen en gebiedsbenaderingen. Gebruik van deze regeling kan alleen op basis van een steekhoudende argumentatie en gedegen belangenafweging.

Op initiatief van ondernemers kunnen we - in het geval van maatwerk met het karakter en omvang van een gebiedsbenadering - in samenwerking met die ondernemers een specifiek gebiedsprofiel opstellen voor bepaalde gebieden. Bij toekomstige actualiseringen van de terrasregels wordt dit gebiedsprofiel vervolgens in de regels vastgelegd.

1.5 Horeca ondernemers betrokken bij totstandkoming terrasregels Tilburg 2018

In samenspraak met KHN (Koninklijke Horeca Nederland afdeling Tilburg) is een delegatie gevormd van de Tilburgse horeca. Met deze delegatie zijn inhoudelijke gesprekken gevoerd over de nieuwe Terrasregels Tilburg 2018 en is een rondgang door de stad gemaakt. We beogen hiermee zoveel mogelijk aan te sluiten op de praktijk en het draagvlak te versterken.

1.6 Implementatie van nieuwe terrasregels maakt overgangsregeling wenselijk.

Invoering van de nieuwe Terrasregels Tilburg 2018 zonder overgangsregeling is belastend voor de huidige goedwillende ondernemers omdat in veel gevallen alsnog een omgevingsvergunning zal moeten worden aangevraagd voor een bestaande toestand. We kiezen voor een onderscheidende aanpak die zo goed mogelijk recht doet aan de regels, de rechtszekerheid en de bestaande belangen.

- A. *Nieuwe horeca inrichtingen/exploitanten:* de Terrasregels Tilburg 2018 gelden meteen onverkort.
Noot A: Dat betekent dus een terrasvergunning en een omgevingsvergunning voor bouwwerken op terrassen die onder de vergunningsplicht vallen.
- B. *Nieuwe exploitant/nieuw terras bij bestaande horeca of in bestaand horecapand :* de Terrasregels Tilburg 2018 gelden meteen onverkort (zie noot A).
- C. *Excessen :* Daar waar op dit moment sprake is van excessen (wat betreft bebouwing en/of ander gebruik van het terras) of daar waar deze de komende periode ontstaan wordt direct handhavend opgetreden en zullen de exploitanten van de horeca-inrichting meteen onverkort moeten voldoen aan de Terrasregels Tilburg 2018 (zie noot A).
- D. *Bestaande exploitanten:* Op termijn zullen alle exploitanten moeten voldoen aan de Terrasregels Tilburg 2018, hiervoor geldt gelijke monniken gelijke kappen. Tevens waarborgen we daarmee de algemene beeldkwaliteit en veiligheid van terrassen in de stad. Uitgangspunt voor deze overgangsregeling is de situatie op de terrassen zoals die in april 2016 is geïnventariseerd en vastgelegd. Bestaande exploitanten krijgen een termijn van drie jaar om te voldoen aan de nieuwe terrasregels. Daarna vervalt de bestaande terrasvergunning en moet men onverkort voldoen aan de Terrasregels Tilburg 2018 (zie noot A). Als er tussentijds wordt geconstateerd dat er in relatie tot hetgeen in april 2016 is vastgelegd wijzigingen zijn aangebracht die de inbreuk op de nieuwe terrasregels vergroten zal er handhavend worden opgetreden en zal de bewuste exploitant alsnog meteen volledig aan de nieuwe terrasregels moeten voldoen (zie noot A).

Vervolg

Zoals besloten op 6 juni 2017 nemen we na het definitief worden van de Terrasregels 2018:

1. Het bebouwingsregime terrassen op in bestemmingsplannen.
2. De legesregeling voor het in behandeling nemen van aanvragen om omgevingsvergunningen voor terrasschermen / parasols op een terras bij een horeca-inrichting, op in de nieuwe Legesverordening.

Communicatie:

- Alle horecaondernemers worden met een brief op de hoogte gebracht over deze besluitvorming en de nieuwe Terrasregels Tilburg 2018.
- Gedurende de overgangsperiode communiceren we- zo mogelijk in samenspraak met een vertegenwoordiging van de horeca - regelmatig om ondernemers tijdig te informeren over de strekking van deze nota en de verplichte acties die daar voor de ondernemers uit voortvloeien.

Handhaving:

- Op basis van de nieuwe terrasregels zal worden gehandhaafd op de huidige in de stad aanwezige excessen.
- Ook bij excessen die de komende drie jaar ontstaan zal direct worden gehandhaafd.

Evaluatie

De Terrasregels Tilburg 2018 zullen jaarlijks worden besproken op het bestuurlijk horecaoverleg om vast te stellen of er aanleiding is - vanuit, ondernemers, gemeente of andere belanghebbenden - om de regels aan te passen of te actualiseren.

Bijlagen

Terrasregels Tilburg 2018.