

Memo

memonummer	20170717 - 416839 - v00
datum	17 juli 2017
aan	Gemeente Tilburg
van	S. Visser
goedkeuring	E. Been
kopie	M. Kornet
project	Herontwikkeling Rugdijk 2 te Tilburg
projectnr.	416839
betreft	Beoordeling luchtkwaliteit voor bestemmingsplanwijziging
bijlage	AERIUS_bijlage_20170707130952_RkmD9jmodRsY.pdf

Inleiding

Het voornemen is om het gebied aan Rugdijk 2 te Tilburg te herontwikkelen. Onderdeel van de herontwikkeling is de vervanging en uitbreiding van het huidige tuincentrum en de vestiging van een nieuwe bouwmarkt (Karwei). In de huidige situatie ontsluit het verkeer via de Bundersestraat direct op de Rugdijk. Deze verbinding wordt afgesloten. In de nieuwe situatie ontsluit de Bundersestraat op de randweg ten oosten van de Rugdijk 2. De voorgenomen wijzigingen passen niet binnen het vigerende bestemmingsplan 'Lobelia-Spinder-Rugdijk'.

Een aanpassing van het bestemmingsplan zou de wijzigingen mogelijk kunnen maken. Er dient beoordeeld te worden of, na uitvoering van het voorgenomen plan, wordt voldaan aan de wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit. In deze notitie is de beoordeling van de luchtkwaliteit opgenomen. In figuur 1 is de ligging van het plangebied weergegeven.



Figuur 1: Ligging plangebied aan Rugdijk 2 te Tilburg

Beleidskader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- a. Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden.
- b. Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.
- c. Het besluit draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀).
- d. Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het *Besluit* en de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit gevoelige bestemmingen*.

Grenswaarden

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt.

Besluit en Regeling niet in betekenende mate bijdragen (NIBM)

In het *Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is vastgelegd wanneer een plan/project niet in betekenende mate bijdraagt aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀. Een plan/project draagt niet in betekenende mate bij als de toename van de jaargemiddelde concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de jaargemiddelde concentraties met 1,2 µg/m³. Plannen of projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer.

In de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, die onder het gelijknamige Besluit hangt, zijn categorieën van gevallen opgenomen die per definitie 'niet in betekenende mate' zijn. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een woningbouwontwikkeling van minder dan 1.500 woningen of een kantoorontwikkeling van minder dan 100.000 m² bruto vloeroppervlakte. Deze ontwikkelingen hoeven dan niet nader onderzocht te worden op een eventuele bijdrage aan de luchtkwaliteit en hiervoor hoeft geen toetsing aan de grenswaarden plaats te vinden.

Beoordeling effect plan

De vervanging en uitbreiding van het huidige tuincentrum en de vestiging van een nieuwe bouwmarkt leidt tot extra (gemotoriseerd) verkeer op de wegen in de directe omgeving van het plangebied. Het gaat daarbij zowel om motorvoertuigbewegingen van lichte voertuigen van bezoekers en personeel als van vrachtvoertuigen voor onder andere bevoorrading.

De totale verkeersaantrekkende werking in de situatie na de herontwikkeling is weergegeven in tabel 1.

Tabel 1: Plangeneratie verkeer in voertuigbewegingen per etmaal

Type voertuig	Aantal bewegingen
[-]	[bew/etm]
Licht verkeer	3.812
Middelzwaar vrachtverkeer	12
Zwaar vrachtverkeer	9
Totaal	3.833
Aandeel vrachtverkeer (%)	0,6 %

In deze kwalitatieve beoordeling hoeft alleen rekening gehouden te worden met het extra verkeer dat op de wegen in de directe omgeving van het plangebied gaat rijden ten opzichte van de huidige situatie. Om te bepalen hoeveel extra verkeer er gaat rijden, wordt onderzocht hoeveel extra vloeroppervlakte het nieuwe (beoogde) bestemmingsplan mogelijk gaat maken ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan:

- In het vigerende bestemmingsplan is circa 6.600 m² vloeroppervlakte bestemd voor een tuincentrum.
- Het nieuwe bestemmingsplan maakt circa 11.800 m² vloeroppervlakte mogelijk voor een tuincentrum en bouwmarkt.
- In de nieuwe situatie is de verkeersgeneratie maximaal 3.833 motorvoertuigbewegingen per etmaal (mvt/etm).
- In de huidige situatie is de verkeersgeneratie (3.833 mvt/etm * 6.600 m² / 11.800 m² =) 2.144 mvt/etm.
- De extra verkeersgeneratie als gevolg van de uitbreiding van het tuincentrum en bouwmarkt is dus (3.833 – 2.144 =) circa 1.690 mvt/etm.
- Aangenomen wordt dat het aandeel vrachtverkeer gelijk blijft in de huidige en nieuwe situatie. Het aandeel vrachtverkeer is dus 0,6 %.

Met de NIBM-tool (versie 29-05-2017) is de maximale toename van de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ berekend als gevolg van het extra planverkeer (1.690 mvt/etm). De NIBM-tool gaat uit van de voor luchtkwaliteit meest ongunstige situatie en berekent daardoor het maximale effect. In onderstaande figuur is de berekening met de NIBM-tool opgenomen.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit			
Jaar van planrealisatie			2017
Extra verkeer als gevolg van het plan			
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)			1690
Aandeel vrachtverkeer			0.6%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³		1.45
	PM ₁₀ in µg/m ³		0.30
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³			1.2
Conclusie			
De bijdrage van het extra verkeer is mogelijk in betekenende mate; nader onderzoek noodzakelijk			

Uit de berekening met de NIBM-tool volgt dat de maximale bijdrage van het voorgenoemen plan aan de jaargemiddelde concentraties NO₂ en PM₁₀ mogelijk meer is dan 1,2 µg/m³. Op basis van de worst-case benadering met deze tool kan niet direct aannemelijk worden gemaakt dat het voorgenoemen plan niet in betekenende mate bijdraagt.

Beoordeling concentraties luchtverontreinigende stoffen

Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is eveneens gekeken naar de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) ter plaatse van het plangebied. Om een goed beeld te krijgen van deze concentraties is gebruik gemaakt van de resultaten uit de NSL Monitoringstool (monitoringsronde 2016). Met deze monitoringstool wordt de luchtkwaliteit jaarlijks in beeld gebracht langs de drukste wegen in Nederland, zowel voor het gepasseerde jaar als voor de toekomst. De monitoringstool wordt jaarlijks geactualiseerd op basis van de generieke invoergegevens van het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de verkeersgegevens van het Rijk, provincies en gemeenten.

De dichtst bij de plangebied gelegen drukke weg waarlangs de concentraties luchtverontreinigende stoffen zijn berekend is de N261 Burgemeester Bechtweg. Deze weg ligt op circa 160 meter van het plangebied en kent een intensiteit van ruim 21.000 motorvoertuigen per etmaal (2016). De langs deze weg berekende (maximale) concentraties ter hoogte van het plangebied zijn in onderstaande tabel in beeld gebracht voor de meest kritische stoffen in Nederland: NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}. Tevens zijn de achtergrondconcentraties weergegeven. Deze concentraties zijn maatgevend voor dit gebied.

Tabel 2: Jaargemiddelde concentraties NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in µg/m³ langs de N261 Burgemeester Bechtweg*

Stof	2015	2020	2030	Maatgevende grenswaarde
NO ₂	34,6 (22,4)	25,4 (17,3)	17,5 (12,3)	40
PM ₁₀	20,4 (19,2)	21,6 (20,6)	19,6 (18,5)	32,1
PM _{2,5}	12,3 (11,8)	13,2 (12,9)	11,2 (10,9)	25

* De bijbehorende grootschalige achtergrondconcentratie is tussen haakjes weergegeven achter de jaargemiddelde concentratie

Op basis van de resultaten uit de NSL Monitoringstool kan worden geconcludeerd dat de concentraties langs de relatief drukke N261 Burgemeester Bechtweg ruim onder de maatgevende grenswaarden voor deze stoffen liggen en naar de toekomst toe steeds verder dalen. Aannemelijk is dat ook langs de veel minder drukke Bundersestraat wordt voldaan aan de grenswaarden, zoals opgenomen in de Wet milieubeheer.

Conclusie

Op basis van de NIBM-tool kan niet direct uitgesloten worden dat de herontwikkeling tuincentrum en bouwmarkt niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Echter, gebaseerd op de jaargemiddelde concentraties (bijvoorbeeld 34,6 µg/m³ voor NO₂ in 2015) en de maximale bijdrage van de verkeer (bijvoorbeeld maximaal 1,45 µg/m³ voor NO₂) kan aangetoond worden dat de concentraties als gevolg van de ontwikkeling ruimschoots beneden de maatgevende grenswaarden blijven. De wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit vormt dan ook geen belemmering voor verdere besluitvorming.