

Memo

Ter attentie van	B.V. Wijkontwikkelingsmaatschappij Tilburg: De Werkplaats
Datum	25 september 2014
Projectnummer	14.0922
Onderwerp	Vromvrije m.e.r.-beoordeling ontwikkeling Clarissenhof Tilburg

Inleiding

B.V. Wijkontwikkelingsmaatschappij Tilburg: De Werkplaats is voornemens op de locatie begrenst door de Brug, Brokxlaan, de Fraterstraat en de Lange Nieuwstraat in totaal ca. 500 woningen te realiseren. De ontwikkeling van het plangebied staat bekend als Clarissenhof. In de eerste fase van de ontwikkeling Clarissenhof zullen ca. 330 woningen gerealiseerd worden.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling niet bij recht op grond van het vigerende bestemmingsplan gerealiseerd kan worden, dient ten behoeve van de voorgenomen ontwikkeling een ruimtelijke procedure gevoerd te worden. Onderdeel hiervan is de onderbouwing dat de voorgenomen ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Deze notitie voorziet hierin voor wat betreft het onderdeel 'm.e.r.-beoordeling' aan de onderbouwing in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Deze onderbouwing geldt voor zowel de eerste fase (de ca. 330 woningen waarvoor een herziening van het bestemmingsplan opgesteld wordt) als de tweede fase (nadere uitwerking woontorens) van Clarissenhof.

Wettelijk kader

De voorgenomen ontwikkeling maakt de bouw van circa 500 woningen binnen de bebouwde kom mogelijk. Dat betekent, dat het bestemmingsplan een activiteit mogelijk maakt, zoals dat is bedoeld in categorie D.11.2 van onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Deze activiteit betreft de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen. Een stedelijk project valt onder een m.e.r.-beoordelingsplicht in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Aangezien deze drempelwaarden niet worden overschreden geeft het Besluit milieueffectrapportage aanleiding om een vormvrije m.e.r.-beoordeling uit te voeren. Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt nagegaan of er sprake kan zijn van belangrijke nadelige milieueffecten. Op grond van artikel 2 lid 5 van het Besluit milieueffectrapportage moet het voornemen worden getoetst aan de criteria van Bijlage III van de Europese m.e.r. richtlijn.

De beoordeling of het noodzakelijk is een milieueffectrapport op te stellen is geheel afhankelijk van het feit of de specifieke omstandigheden waaronder de activiteit wordt ondernomen kunnen leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen. Dit worden de 'bijzondere omstandigheden' genoemd. Om te beoordelen of een MER moet worden opgesteld, bekijkt het bevoegd gezag of er sprake is van bijzondere omstandigheden. De bijzondere omstandigheden kunnen betrekking hebben op:

- de kenmerken van de activiteit;
- de plaats waar de activiteit plaatsvindt;
- de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie);
- de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu die de activiteit kan hebben.

Toetsing

Kenmerken van de activiteit

Het plan omvat de bouw van circa 500 woningen en blijft daarmee ver onder de vorenstaande genoemde drempelwaarden. Gelet op de bestaande planologische gebruiksmogelijkheden kan worden gesteld dat de voorgenomen ontwikkeling niet gepaard gaat met een grote toename aan verkeersintensiteiten en daarmee gepaard gaande milieubelasting ten opzichte van de referentiesituatie. De effecten van de voorgenomen ontwikkeling ten aanzien van de aspecten "luchtkwaliteit", "verkeer en parkeren" zijn onderzocht en worden aanvaardbaar geacht.

Plaats waar de activiteit plaatsvindt (ligging ten opzichte van gevoelige gebieden)

Het plangebied ligt in de bebouwde kom met daaromheen met name woningen, wegen en centrumfuncties. Ten aanzien van de ligging van het plangebied ten opzichte van gevoelige gebieden wordt in het uitgevoerde ecologische onderzoek het volgende opgemerkt:

Ruim buiten de bebouwde kom van Tilburg op een afstand van > 4 km zijn de Natura 2000 - Gebieden 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' en 'Regte Heide & Riels Laag' gelegen. Het plangebied is echter midden in de bebouwde kom gelegen op relatief grote afstand van beide gebieden. Effecten door externe werking zijn door de ligging in de bebouwde kom in een reeds zeer drukke omgeving niet aan de orde. In verhouding tot de gehele stad Tilburg is slechts sprake van toename van een beperkt aantal woningen en bijbehorende verkeersbewegingen en betreft dit een vrij geringe ontwikkeling. Effecten op Natura 2000-Gebieden kan redelijkerwijs worden uitgesloten. Delen aan de randen van Tilburg zijn aangewezen als EHS. Doordat geen ingrepen in of nabij deze gebieden wordt uitgevoerd, zijn geen effecten te verwachten op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS.

Bron: Quickscan ecologie, Buro Maerlant, d.d. 19 september 2014

De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie)

Aangezien het plangebied Clarissenhof onderdeel uitmaakt van het grotere ontwikkelgebied Spoorzone Tilburg, dienen de milieu-effecten van de voorgenomen ontwikkeling in zijn geheel gezien te worden. Ten behoeve van het in 2008 vastgestelde bestemmingsplan Spoorzone is een planMER opgesteld en in procedure gebracht. Die planMER is opgesteld voor de Spoorzone als geheel als stedelijk ontwikkelingsproject. In het bestemmingsplan Spoorzone is gemotiveerd hoe

is omgegaan met de bevindingen in het planMER. Het volgende is daarover opgenomen in het bestemmingsplan Spoorzone.

“De effecten van het (milieu)beleid van de gemeente Tilburg op het plangebied zijn duidelijk inzichtelijk gemaakt in het MER. De effecten op de luchtkwaliteit en de geluidsbelasting zijn uitgedrukt in Gezondheidseffectscreening(GES)-scores. Hierdoor wordt niet alleen getoetst aan wettelijke normen en grenswaarden, maar wordt - ook voor effecten onder de wettelijke grenswaarde - een genuanceerd beeld gegeven van de effecten op de gezondheid. Bovendien zijn de effecten van de verschillende aspecten beter met elkaar te vergelijken. Door met GES-scores te werken bij het aspect externe veiligheid, had ook voor dit milieuaspect een genuanceerder beeld gegeven kunnen worden.

Conclusie is derhalve dat het planMER met de nog aangeleverde aanvullende gegevens als toereikend wordt beschouwd voor het bestemmingsplan Spoorzone. Ten behoeve van de uitwerking van de diverse deelgebieden zal steeds worden afgewogen of het uitvoeren van een project- m.e.r. (-beoordeling) voor een afzonderlijk project noodzakelijk is.”

De kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen

De mogelijke nadelige milieugevolgen ten gevolge van de voorgenomen ontwikkeling van Clarissenhof hebben betrekking op de aspecten “externe veiligheid”, “verkeer” en “luchtkwaliteit”. Ter onderbouwing van de milieukundige haalbaarheid van het bestemmingsplan is naar al deze aspecten onderzoek verricht. Op grond van deze onderzoeken is aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling milieukundig uitvoerbaar is en dat effecten op het milieu aanvaardbaar zijn.

Conclusie

De voorgenomen uitbreiding kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject zoals omschreven in het Besluit milieueffectrapportage onder D 11.2. De realisatie van de voorgenomen ontwikkeling blijft weliswaar onder de aangegeven drempelwaarden uit kolom 2, maar op grond van de nieuwe wetgeving is alsnog een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

De conclusie van de m.e.r.-beoordeling is dat het plan geen belangrijke negatieve gevolgen zal hebben voor de kenmerken van het gebied zelf en voor het woon- en leefmilieu in de omgeving. Er worden geen negatieve effecten verwacht vanwege de ligging van het plangebied ten opzichte van gevoelige gebieden. Geconcludeerd wordt dat geen belangrijke nadelige milieugevolgen worden verwacht en dat het opstellen van een MER niet noodzakelijk wordt geacht.

Opgesteld door:



ing. J.W. (Jeroen) Hendriks
Senior Adviseur Ruimte & Milieu