

OMWB000000

Postbus 75
5000 AB Tilburg
013 - 206 01 00
info@omwb.nl
<http://www.omwb.nl>

Wro-advies externe veiligheid

Bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen – 1^e herziening

Technische beoordeling externe veiligheid

Opdrachtgever

Gemeente Steenbergen

Zaaknummer

16100283

Zaakverantwoordelijke

Mw. P. Verstraten-Middelink, Dhr. M.H. van der Wielen, Omgevingsdienst
Midden- en West-Brabant

Datum

Oktober 2017



1 Toelichting

Dit advies bestaat betreft de technische beoordeling externe veiligheid. Wij adviseren deze technische behandeling als bijlage bij het bestemmingsplan te voegen.

Het advies is gebaseerd op de geldende wet- en regelgeving. Als u het advies niet direct gebruikt, dient u er rekening mee te houden dat wet- en regelgeving aan verandering onderhevig zijn en het advies na verloop van tijd mogelijk (op onderdelen) niet meer correct is. Neem bij twijfel hierover contact met ons op. Wij kunnen u dan adviseren over de bruikbaarheid van het advies.

Zaakverantwoordelijke
Dhr. M.H. van der Wielen

Datum publicatie
Tilburg, oktober 2017

Zaakverantwoordelijke
Telefoon: (013) 20 60 360
E-mail: p.verstraten@omwb.nl

Collegiale toetsing door
Mw. P. Verstraten-Middelink

Inhoudsopgave Wro-advies Deel 2

1	Toelichting	1
2	Beschrijving 'Buitengebied Steenbergen', 1e herziening	3
2.1	Inleiding	3
2.2	Relevante wijzigingen in de herziening	3
2.3	Overige relevantie	4
3	Technische beoordeling externe veiligheid	5
3.1	Risicovolle inrichtingen	5
3.2	Transportroutes met gevaarlijke stoffen	8
3.3	Buisleidingen	11
3.4	Toets haalbaarheid	14
3.5	Verantwoording groepsrisico	15
4	Samenvatting en conclusie	21

2 Beschrijving 'Buitengebied Steenbergen', 1e herziening

2.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Steenbergen', zoals vastgesteld op 24 september 2015, wordt herzien. Het plangebied betreft gronden die verspreid liggen over het buitengebied rondom Steenbergen. Het betreft het buitengebied dat ten zuiden van de Steenbergsche en Roosendaalsche Vliet ligt.

In mei 2016 heeft een beoordeling van het voorontwerp van de herziening op het gebied van externe veiligheid plaatsgevonden door de provincie Noord-Brabant. Geconcludeerd is dat in de herziening een beschouwing omtrent externe veiligheid, met uitzondering van een memo over de N259, ontbreekt en dat het plan niet voldoet aan de wettelijke eisen.

In dit rapport wordt de benodigde inhoud voor een paragraaf externe veiligheid, geschikt voor de herziening van het bestemmingsplan, gegeven.

2.2 Relevante wijzigingen in de herziening

De herziening van het bestemmingsplan omvat meerdere wijzigingen ten opzichte van het vastgestelde bestemmingsplan uit 2015. In de herziening:

- wordt aangesloten op de geldende regels uit de meest actuele versie van de Verordening ruimte 2014;
- worden aan agrarische bedrijven, burgerwoningen en recreatiebedrijven uitbreidingsruimte en neven- en vervolgfuncties toegevoegd;
- zijn onherroepelijke ruimtelijke plannen doorgevoerd;
- zijn enkele overige wijzigingen opgenomen. Het gaat hierbij om het verfijnen van het bestemmingsplan, wegnemen van overige belemmeringen en het bestemmingsplan in overeenstemming te brengen met de legale situatie.

In het onderstaande worden de - voor externe veiligheid relevante - wijzigingen in het voorontwerp nader toegelicht.

- 1) Vormverandering en vergroting van het bouwvlak van (vollegronds)teeltbedrijven en grondgebonden zorgvuldige veehouderijen is middels wijzigingsbevoegdheid en onder voorwaarden mogelijk (artikel 3.7.1, 3.7.2, 3.7.5 en 3.7.6);
- 2) Bij agrarische bedrijven is het mogelijk om onder voorwaarden de bedrijfswoning middels wijzigingsbevoegdheid om te zetten naar een plattelandswoning (art. 3.7.10);
- 3) Bij agrarische bedrijven, binnen de bestemming 'Maatschappelijk - Molen', 'Recreatie - Dagrecreatie', 'Recreatie - Jachthaven - 2', 'Recreatie - Verblijfsrecreatie - 1', 'Recreatie - Verblijfsrecreatie - 3' en binnen de bestemming 'Wonen' worden onder voorwaarden nevenfuncties toegelaten na het verkrijgen van een omgevingsvergunning (binnenplanse afwijkingsbevoegdheid). Het gaat om de volgende functies:
 - a. Permanente verblijfsrecreatieve functies (art. 3.6.8, 16.6.6, 18.6.4, 19.6.5 en 21.6.6);
 - b. Een gebouw voor verblijfsrecreatie (art. 3.6.9, 16.6.7, 18.6.5, 19.6.6, 21.6.7 en 26.6.5);
 - c. Ondersteunend aan kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen zijn vergaderingen, workshops, kinderfeestjes en exposities toegestaan (art. 3.6.10, 13.5.1, 16.6.8, 21.6.8 en 26.6.6);

- d. Kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen en horeca zijn toegestaan binnen de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie -1' (art. 19.6.7 en 19.6.8);
 - e. Verblijfsrecreatie in de vorm van een bed & breakfast of groepsaccommodatie is toegelaten bij de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie – 1' (art. 19.6.3 en 19.6.4)
- 4) Middels toepassing van een wijzigingsbevoegdheid en onder voorwaarden worden de volgende functies toegelaten:
- a. Ondersteunende kleinschalige horeca, zorgverlening en/of dagrecreatieve voorzieningen bij een zorgboerderij (art. 3.7.13, 7.7.5, 8.7.6 en 10.6.4);
 - b. Vrijkomende (al dan niet agrarische) bedrijven kunnen worden omgezet in kleinschalige vormen van recreatie en toerisme, waaronder verblijfsrecreatieve voorzieningen, zorgverlening en dergelijke. (3.7.14 , 7.7.7, 8.7.8 en 10.6.5);
- 5) Sloop en herbouw van een woning, anders dan op de bestaande fundamenteen is mogelijk wanneer deze overwegend binnen het bestaande bouwvlak wordt opgericht na aanvraag omgevingsvergunning (26.4.3);
- 6) Het bestemmingsvlak en of bouwvlak mag middels wijzigingsbevoegdheid worden vergroot als voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden naar 2.000 m² (ipv 1.500 m²) en de hoeveelheid bijgebouwen mag worden vergroot tot 250 m² (art. 26.7.8).

Uit bovenstaande opsomming blijkt dat alle wijzigingen enerzijds via wijzigingsbevoegdheid (alle wijzigingen genoemd onder 1, 2, 4 en 6) dan wel via binnenplanse afwijking (alle wijzigingen genoemd onder 3 en 5) worden mogelijk gemaakt. Aan toepassing van elke wijzigingsbevoegdheid of het verkrijgen van een omgevingsvergunning is de voorwaarde gekoppeld dat er geen sprake mag zijn van overwegende bezwaren ten aanzien van milieuhygiënische aard. In de begripsbepaling van het plan 'Buitengebied Steenberg - 1e herziening' is het begrip milieuhygiënische uitvoerbaarheid verklaard. Hierbij is ook het onderdeel externe veiligheid benoemd. Dit betekent dat op het moment van toepassing van de wijzigingsbevoegdheid of aanvraag omgevingsvergunning een afweging gemaakt kan worden en indien noodzakelijk ingegaan kan worden op de verantwoording van het groepsrisico. Evenwel dient in deze herziening van het bestemmingsplan bepaald te worden of deze mogelijkheden haalbaar zijn. Dit betekent concreet dat de genoemde mogelijkheden niet binnen een PR 10⁻⁶ contour mogen liggen. Dit onderdeel zal in paragraaf 3.4 getoetst worden.

2.3 Overige relevantie

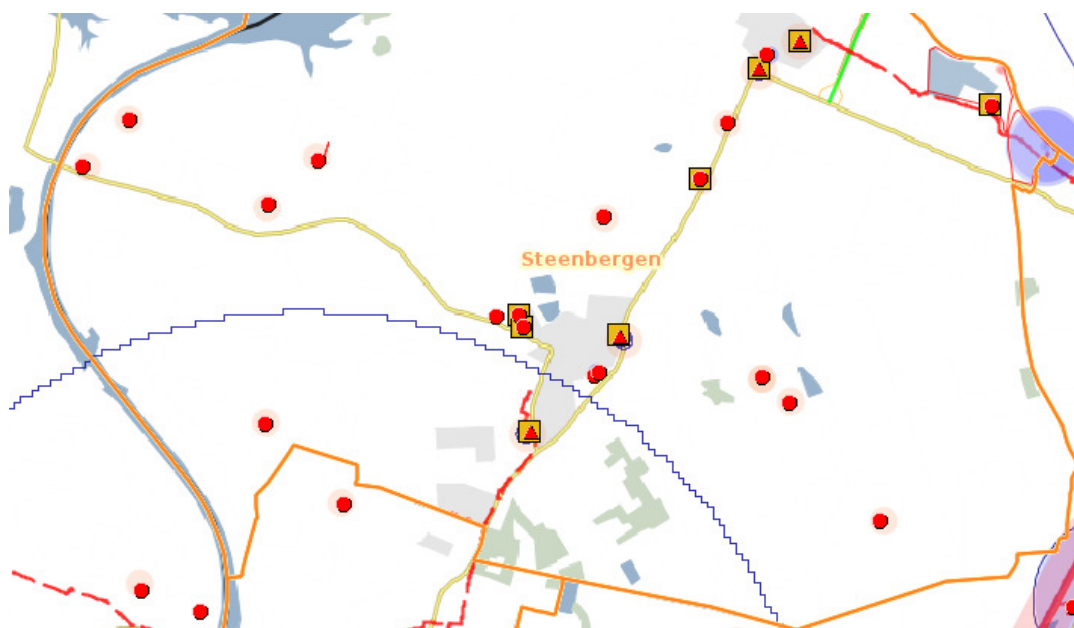
Ieder bestemmingsplan, zij het conserverend dan wel ontwikkelingsgericht, betreft een nieuwe situatie en dient afgewogen te worden. Om die reden dient bepaald te worden in hoeverre de plaatsgebonden risicocontouren en invloedsgebieden van risicobronnen (beperkt) kwetsbare objecten in het plangebied van de herziening overlappen.

3 Technische beoordeling externe veiligheid

Voor de risico-inventarisatie is uitgegaan van de navolgende informatiebronnen:

- Professionele risicokaart provincie Noord-Brabant¹;
- Informatie gemeente Steenbergen (RRGS²).

In afbeelding 1 is een uitsnede van de risicokaart weergegeven.



Afbeelding 1: Uitsnede risicokaart

3.1 Risicovolle inrichtingen

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, zijn het Register risicosituaties gevaarlijke stoffen (RRGS) en de professionele risicokaart geraadpleegd. Het RRGS is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Binnen de plangrenzen van de herziening zijn diverse risicovolle inrichtingen gelegen. Het gaat om:

- Een achttal propaantanks tot 13 m³, te weten aan de:
 - Slaakdam 2 te De Heen;
 - Van Haftenweg 4 te De Heen;
 - Heense Molenweg 23 te De Heen;
 - Heensedijk 16 te De Heen;
 - Moorseweg 1 te Nieuw-Vossemeer;
 - Boonhil 8 te Steenbergen;
 - Boonhil 31 te Steenbergen;
 - Kleine Spellestraat 9 te Kruisland.

¹ De Risicokaart geeft weer waar risicobronnen zich bevinden.

² Het RRGS is een centraal landelijk register met gegevens over risicosituaties die in Nederland bestaan rond het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Risicobronnen die buiten het plangebied zijn gelegen, maar waarvan het invloedsgebied over het plangebied reikt, zijn:

- Het LPG-tankstation aan de Franseweg 17 te Steenberg;en;
- Het LPG-tankstation aan de Nassaulaan 6 te Steenberg;en;
- SABIC Innovative Plastics B.V. aan de Plasticslaan 1 te Bergen op Zoom;
- Wubben Oliebewerking aan de Tussenriemer 17 te Roosendaal.

In het onderstaande wordt per risicobron een beschrijving gegeven.

3.1.1 Risicovolle inrichtingen binnen plangebied

Een achttal propaantanks

Binnen de plangrenzen zijn acht inrichtingen met propaantanks gelegen. Propaantanks tot 13 m³ vallen onder de vigeur van het Activiteitenbesluit, mits er maximaal twee tanks aanwezig zijn binnen de inrichting. Alle in het plangebied aanwezige tanks zijn bovengrondse tanks. Voor elke propaantank geldt een vaste afstand die afhankelijk is van het volume van de tank enerzijds en het aantal bevoorradingen per jaar anderzijds. In onderstaand schema is een overzicht weergegeven van de veiligheidsafstanden (bron: Activiteitenbesluit).

	Bevoorrading tot en met 5 keer per jaar	Bevoorrading meer dan 5 keer per jaar
Opslagtank met propaan tot en met 5 kubieke meter	10 meter	20 meter
Opslagtank met propaan groter dan 5 kubieke meter tot en met 13 kubieke meter	15 meter	25 meter

Tabel 1: Veiligheidsafstanden (Activiteitenbesluit)

Adres propaantank	Aantal propaantanks	Volume in m ³	Aantal leveringen per jaar	Veiligheidsafstand tot kwetsbare bestemmingen (m)
Slaakdam 2	1	5	20	20
Van Haftenweg 4	1	8	< 5	15
Heense Molenweg 23	1	5	20	20
Heensedijk 16	1	8	< 5	15
Moorseweg 1	1	5	20	20
Boonhil 8	2	9 13	20 20	25 25
Boonhil 31	1	10	< 5	15
Kleine Spellestraat 9	1	6	< 5	15

Tabel 2: Overzicht propaantanks in plangebied

Aan de genoemde veiligheidsafstanden in het Activiteitenbesluit wordt voldaan. Derhalve gelden er geen belemmeringen vanuit de propaantanks.

3.1.2 Risicobronnen buiten plangebied

De in deze subparagraaf genoemde inrichtingen zijn gelegen buiten de plangrenzen van de herziening. Omdat het invloedsgebied van deze inrichtingen het plangebied echter overlapt, zijn deze inrichtingen toch beschouwd.

Het LPG-tankstation aan de Franseweg 17 te Steenberg

Het LPG-tankstation Bastiaans Groep B.V. aan de Franseweg 17 te Steenberg heeft een vergunde jaardoorzet LPG tot 999 m³ en valt onder de vigeur van het Bevi. Het tankstation heeft daarom een PR 10⁻⁶ contour van 35 meter, gemeten vanaf het vulpunt. Deze PR 10⁻⁶ contour overlapt het plangebied wel, maar reikt niet tot (beperkt) kwetsbare objecten. Het invloedsgebied bedraagt 150 meter en overlapt het plangebied eveneens. Omdat er binnen dit deel van het invloedsgebied geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden mogelijk gemaakt is een berekening of verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

In de circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de effecten van een ongeval is een effectafstand opgenomen van 60 meter voor (beperkt) kwetsbare objecten en 160 meter voor zeer kwetsbare objecten (objecten met verminderd zelfredzame personen). Binnen deze afstanden bevinden zich in deze herziening geen (zeer) kwetsbare objecten. Derhalve wordt voldaan aan deze circulaire.

Het LPG-tankstation aan de Nassaulaan 6 te Steenberg

Aan de Nassaulaan 6 is het autobedrijf Cuelenaere gevestigd. Dit bedrijf heeft een vergunde jaardoorzet LPG tot 999 m³ en valt onder de vigeur van het Bevi. Het tankstation heeft daarom een PR 10⁻⁶ contour van 35 meter, gemeten vanaf het vulpunt. Deze PR 10⁻⁶ contour overlapt het plangebied wel, maar reikt niet tot (beperkt) kwetsbare objecten. Het invloedsgebied bedraagt 150 meter en overlapt het plangebied eveneens. Binnen het invloedsgebied zijn enkele (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Op grond van artikel 13 van het Bevi dient ingegaan te worden op de verantwoording van het groepsrisico. In paragraaf 3.5 wordt hier nader op ingegaan. Omdat het nieuwe bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt binnen het invloedsgebied, neemt het groepsrisico niet toe.

In de circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de effecten van een ongeval is een effectafstand opgenomen van 60 meter voor (beperkt) kwetsbare objecten en 160 meter voor zeer kwetsbare objecten (objecten met verminderd zelfredzame personen). Binnen deze afstanden bevinden zich in deze herziening geen (zeer) kwetsbare objecten. Derhalve wordt voldaan aan deze circulaire.

SABIC Innovative Plastics B.V. aan de Plasticlaan 1 te Bergen op Zoom

SABIC is gevestigd te Bergen op Zoom en vervaardigt chemische producten. Het bedrijf valt onder de vigeur van het Bevi. Het plangebied ligt op ten minste 3.750 meter van de inrichtingsgrens en derhalve reikt de PR 10⁻⁶ contour niet tot het plangebied. Op basis van een incident met toxische stoffen geldt een invloedsgebied van ruim 8.700 meter. Op ruim 5.500 meter is het dichtstbijzijnde kwetsbare object in het plangebied gelegen. Omdat dit invloedsgebied dergelijke objecten in het plangebied overlapt, dient getoetst te worden aan artikel 13 van het Bevi.

Wubben Oliebewerking aan de Tussenriemer 17 te Roosendaal

Dit bedrijf is gevestigd te Roosendaal en heeft als bedrijfsactiviteit afvalbehandeling. Het bedrijf beschikt over een PGS15 opslagloods en enkele opslagtanks met brandbare vloeistoffen. De plangrenzen van deze herziening zijn gelegen op circa 1.300 meter, derhalve reikt de PR 10⁻⁶ contour van het bedrijf ruimschoots niet tot het plangebied. Vanwege een eventueel scenario met toxische stoffen is een invloedsgebied denkbaar tot ruim 1.400 meter. Dit invloedsgebied overlapt een zeer klein gedeelte van het plangebied. Binnen dit deel van het plangebied bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten. Derhalve gelden er geen belemmeringen voor de planvorming.

3.1.3 Conclusie

Omdat het plangebied van de herziening binnen het invloedsgebied ligt van Bevi-bedrijven, is bepaald in hoeverre (beperkt) kwetsbare objecten binnen dit invloedsgebied liggen. Binnen het invloedsgebied van zowel het LPG-tankstation aan de Nassaulaan 6 als SABIC te Bergen op Zoom bevinden zich (beperkt) kwetsbare objecten. Een verantwoording is derhalve noodzakelijk.

Omdat voor de overige inrichtingen in de herziening van het bestemmingsplan op de betreffende gronden geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden mogelijk gemaakt, behoeft voor deze risicovolle inrichtingen op grond van artikel 13 van het Bevi niet ingegaan te worden op een verantwoording van het groepsrisico. Vanuit deze risicovolle inrichtingen gelden derhalve geen aandachtspunten voor de planvorming.

3.2 Transportroutes met gevaarlijke stoffen

Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicorelevante transportroutes zijn gelegen, is de professionele risicokaart geraadpleegd (zie afbeelding 1). De transportroutes vaar-, spoor-, en autowegen zijn beoordeeld.

3.2.1 Vaarwegen

Het Schelde-Rijnkanaal en het Volkerak vormen een binnenvaartroute waar gevaarlijke stoffen over vervoerd worden. Deze vaarroute heeft geen PR 10^{-6} contour. Het invloedsgebied is afhankelijk van de vervoerde stoffen. Over deze vaarroute worden brandbare vloeistoffen (LF1 en LF2), toxische vloeistoffen (LT1), zeer brandbare gassen (GF3) en zeer toxische gassen (GT3) vervoerd.

Stofgroep waterweg	Omschrijving	Invloedsgebied (m)
LF1	Brandbare vloeistoffen	35
LF2	Zeer brandbare vloeistoffen	35
GF3	Brandbare gassen	90
LT1	Toxische vloeistoffen	600
GT3	Toxische gassen	1.070

Tabel 3: Overzicht stofgroepen en invloedsgebieden over Schelde-Rijnkanaal & Volkerak

De stofgroep GT3 heeft het grootste invloedsgebied bij waterwegen, te weten 1.070 meter. Het invloedsgebied vanaf het midden van deze vaarroute reikt niet tot (beperkt) kwetsbare objecten, die in deze herziening zijn opgenomen. Derhalve gelden er geen belemmeringen voor de planvorming.

Aan de rand van het plangebied bevindt zich de Dintel. Deze vaarroute is niet opgenomen in de Regeling Basisnet.

3.2.2 Spoorwegen

In of in de omgeving van het plangebied bevinden zich geen relevante spoorwegen.

3.2.3 Autowegen

Binnen of in de nabijheid van het plangebied zijn diverse wegen gelegen, waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het gaat om de volgende transportroutes:

- Rijksweg A4;
- De Halsterseweg/Rondweg Oost (N259);
- Transport over overige lokale wegen.

Rijksweg A4

De Rijksweg A4 is een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Het plangebied ligt ter hoogte van de doorgetrokken A4 die loopt vanaf knooppunt Zoomland ten westen van Steenbergen tot aan de aansluiting bij Dinteloord. Dit weggedeelte gaat onderdeel uitmaken van het Basisnet maar is tot op heden nog niet opgenomen in de Regeling Basisnet (peildatum: 1 oktober 2017).

In 2016 is navraag gedaan bij het Ministerie van I&M over de kenmerken van de A4 die in de Regeling Basisnet zullen worden opgenomen. Het Ministerie heeft aangegeven dat er een maximaal aantal GF3 van 1500 zal worden opgenomen met een veiligheidszone (maximaal PR 10^{-6}) van 0 meter. Een eventueel plasbrandaandachtsgebied (PAG) reikt niet tot (beperkt) kwetsbare objecten in deze herziening.

Als bijlage bij de toelichting op het vigerende Bestemmingsplan Buitengebied Steenbergen is een "Risicoanalyse Rijksweg A4" opgenomen, die uitgaat van geschatte vervoerstromen (247 GF3). Uit de berekening blijkt dat het groepsrisico veel minder bedraagt dan 1% van de oriënterende waarde (0,01 x OW). Als dit resultaat wordt betrokken op het aantal van 1500 GF3 dat in de toekomst in de Regeling Basisnet word opgenomen zal het groepsrisico ca. 0,06 x OW bedragen.

De intensiteiten GF3 van en naar Europoort zijn vrij laag vanwege het tunnelregime van de Heinenoordtunnel waardoor geen brandbare gassen (GF3) vervoerd mogen worden.

Uit tellingen van Rijkswaterstaat (2015) blijkt dat er naast de eerder genoemde brandbare gassen (GF3), ook brandbare en toxische vloeistoffen (LF1, LF2, LT1 en LT2) en kleine hoeveelheden toxische gassen (GT4) over de A4 worden vervoerd. Het invloedsgebied van deze stoffen, m.u.v. GT4, bedraagt maximaal 880 meter.

Het aantal tankauto's dat GT4 vervoert is bestemd voor de Suiker Unie zoals blijkt uit de Rapportage Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Actualisatie 2017, OMWB). Het betreft het vervoer van zwaveldioxide (SO₂). De categorie GT4 betreft naast SO₂ veel meer giftige stoffen met een invloedsgebied van 4000 meter. Op basis van de gegevens uit de omgevingsvergunning (milieu) is door de OMWB een berekening gemaakt om het invloedsgebied van een tankauto met SO₂ te bepalen. Daaruit blijkt dat het invloedsgebied minder dan 880 meter bedraagt. De invloedsgebieden zijn weergegeven in tabel 4.

Stofgroep weg	Omschrijving	Invloedsgebied (m)
LF1	Brandbare vloeistoffen	45
LF2	Zeer brandbare vloeistoffen	45
GF3	Brandbare gassen	355
LT1	Toxische vloeistoffen	730
LT2	Zeer toxische vloeistoffen	880
GT4	Zwaveldioxide (SO ₂)	< 880

Tabel 4: Overzicht stofgroepen en invloedsgebieden over weg

Binnen dit invloedsgebied van 880 meter zijn enkele (beperkt) kwetsbare objecten gelegen, die in de herziening zijn opgenomen. Het gaat om meerdere (agraris) bedrijven en woningen.

Omdat de 1e herziening van bestemmingsplan hoofdzakelijk conserverend van karakter is en binnen het invloedsgebied geen rechtstreekse ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, leidt de herziening niet tot een toename van het groepsrisico. Een verantwoording van de waarde van het groepsrisico is daarom niet noodzakelijk. Volledigheidshalve wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Halsterseweg/Rondweg Oost (N259)

Over deze weg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. Op basis van kengetallen van de Handleiding Risicoanalyse Transport dient sprake te zijn van een jaarintensiteit van meer dan 500 transporten aan brandbare gassen (GF3), wil sprake zijn van een PR 10^{-6} contour.

Uit de Rapportage Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Actualisatie 2017, OMWB) blijkt dat binnen dit plangebied de intensiteit brandbare gassen (GF3) over de N259 dusdanig laag is (maximaal 168 transporten per jaar) dat daardoor deze weg geen PR 10^{-6} contour heeft. In het vigerende bestemmingsplan was ter hoogte van de N259 een gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - vervoer gevaarlijke stoffen' opgenomen. Deze is, vanwege het ontbreken van een PR 10^{-6} contour, met deze herziening komen te vervallen.

Uit de hierboven genoemde rapportage blijkt ook dat, door toepassing van de zogenaamde vuistregels kan worden geconcludeerd, er ter plaatse van het plangebied sprake is van een groepsrisico dat ruim onder de waarde van $0,1 \times$ de oriëntatiewaarde (OW) is gelegen.

In de herziening zijn (beperkt) kwetsbare objecten opgenomen binnen 200 meter van de N259.

Omdat de 1e herziening van bestemmingsplan hoofdzakelijk conserverend van karakter is en binnen het invloedsgebied van de N259 geen rechtstreekse ontwikkelingen juridisch-planologisch mogelijk maakt, leidt dit niet tot een toename van het groepsrisico. Een verantwoording van de waarde van het groepsrisico is daarom niet noodzakelijk. Volledigheidshalve wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Transport over overige lokale wegen

Over gemeentelijke wegen vindt incidenteel transport van gevaarlijke stoffen plaats ter bevoorrading van de risicovolle inrichtingen. In afbeelding 2 is een uitsnede opgenomen met (gemeentelijke) routes waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.



Afbeelding 2: Uitsnede transporten gevaarlijke stoffen binnen plangrenzen herziening

De jaarintensiteit aan brandbare gassen is dusdanig laag dat geen sprake is van een $PR 10^{-6}$ contour. Uit de eerder genoemde rapportage blijkt dat, door toepassing van de zogenaamde vuistregels kan worden geconcludeerd, er ter plaatse van het plangebied sprake is van een groepsrisico dat ruim onder de waarde van $0,1 \times$ de oriëntatiewaarde (OW) is gelegen.

Het vervoer van gevaarlijke stoffen over de doorgaande wegen in het buitengebied van gemeente Steenberg en levert geen belemmeringen op.

Omdat de 1e herziening van bestemmingsplan hoofdzakelijk conserverend van karakter is en binnen het invloedsgebied geen rechtstreekse ontwikkelingen juridisch-planologisch mogelijk maakt, leidt dit niet tot een toename van het groepsrisico. Een verantwoording van de waarde van het groepsrisico is daarom niet noodzakelijk. Volledigheidshalve wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

3.2.3 Conclusie

Uit oogpunt van de transportroutes gelden vanuit vaar- en spoorwegen geen aandachtspunten. Voor de A4 en N259 geldt dat het invloedsgebied (beperkt) kwetsbare objecten overlapt en dat deze objecten zich bevinden binnen 200 meter van de transportroutes. Aan de hand van de Rapportage Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Actualisatie 2017, OMWB) kan geconcludeerd worden dat op deze trajecten sprake is van een groepsrisico dat lager is dan $0,1 \times$ OW. Ten slotte zijn er een aantal lokale wegen die gebruikt worden voor transport van gevaarlijke stoffen. Ook hier geldt dat gesteld kan worden dat het groepsrisico lager is dan $0,1 \times$ OW.

Voor alle wegen is een beschrijving van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid benodigd. In paragraaf 3.5. wordt ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid in geval van een incident op de genoemde wegen.

3.3 Buisleidingen

Om te bepalen of er in het plangebied of in de directe omgeving buisleidingen zijn gelegen, is de professionele risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat er twee hogedruk gasleidingen met kenmerk Z-525-01 en Z525-10 binnen het plangebied, ten zuiden van de kern Steenberg, zijn gelegen. De leidingen hebben een werkdruk van 40 bar en

een diameter van respectievelijk 6 en 10 inch. De PR 10^{-6} contour is gelegen binnen de belemmeringsstrook. Het invloedsgebied bedraagt voor de leidingen Z-525-01 en Z525-10 respectievelijk 70 en 120 meter. Omdat dit invloedsgebied reikt tot (beperkt) kwetsbare objecten in de herziening van het bestemmingsplan, dient voldaan te worden aan artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Onderdeel hiervan is het inzichtelijk maken van het groepsrisico. Wanneer hieruit blijkt dat het groepsrisico lager is dan $0,1 \times OW$, dan geldt er een beperkte verantwoording waarbij enkel nog ingegaan dient te worden op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Binnen het invloedsgebied van de leidingen worden geen nieuwe ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk gemaakt. Derhalve kan geconcludeerd worden dat er geen toename van het groepsrisico zal optreden.

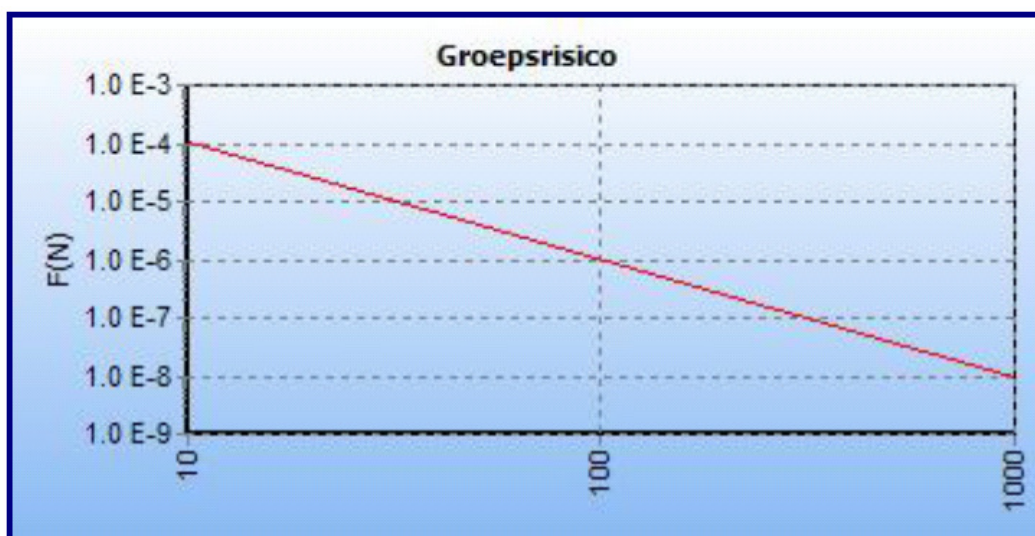
Voor beide leidingen is een QRA uitgevoerd, die in de bijlage van het bestemmingsplan 'Buitengebied Steenberg' is opgenomen³. De waarde van het groepsrisico is in dat kader inzichtelijk gemaakt. Omdat er met deze herziening geen veranderingen optreden in het groepsrisico, geeft deze QRA nog steeds een actueel inzicht in het groepsrisico.

³ De Roever omgevingsadvies, Kwantitatieve risicoanalyse, 20120529, 1 juni 2012.



Afbeelding 3: Fn-curve Z-525-01, 0,0058 x OW

Voor leiding Z-525-01 is sprake van een maximale overschrijdingsfactor van 0,0058 x OW. Hierdoor is sprake van een groepsrisico lager dan 0,1 x OW. Om die reden kan volstaan worden met een beperkte verantwoording. In paragraaf 3.5 wordt hierop nader ingegaan.



Afbeelding 4: Fn-curve Z-525-10, 0,0 x OW

Ten aanzien van de leiding Z-525-10 is formeel geen sprake van een groepsrisico, omdat het aantal van 10 dodelijke slachtoffers niet gehaald wordt. Om die reden behoeft deze leiding niet in de verantwoording aan bod te komen.

Buiten het plangebied van de herziening is op circa 325 meter afstand een leidingstraat gelegen, in de gemeente Halderberge. Binnen deze leidingstraat bevinden zich meerdere leidingen met gevaarlijke stoffen. De leiding met de grootste PR 10^{-6} contour (Zebra A-503) heeft een PR 10^{-6} contour van 250 meter. Deze contour reikt derhalve niet tot het plangebied. Het invloedsgebied bedraagt maximaal 580 meter (aardgasleiding A-667).

Dit invloedsgebied reikt niet tot (beperkt) kwetsbare objecten in deze herziening. Derhalve is een verantwoording niet benodigd.

3.4 Toets haalbaarheid

Zoals gesteld in paragraaf 2.2. maakt de 1e herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied Steenbergen' meerdere wijzigingen mogelijk middels toepassing van een wijzigingsbevoegdheid of via een binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. Aan toepassing hiervan is de voorwaarde opgenomen om het onderdeel externe veiligheid af te wegen. Hiermee behoeven deze wijzigingen niet meer afgewogen te worden in de verantwoording. Wel is het noodzakelijk dat de mogelijkheden die geboden worden via de wijzigingsbevoegdheden of aanvraag omgevingsvergunning haalbaar zijn. Derhalve mogen de betreffende gronden niet gelegen zijn binnen PR 10^{-6} contouren en mag het bestemmingsplan niet strijdig zijn met de gemeentelijke beleidsvisie.

3.4.1 PR 10^{-6} contour

De genoemde transportroutes en buisleiding hebben geen PR 10^{-6} contour. Enkele inrichtingen hebben dit wel, maar hun PR 10^{-6} contouren reiken niet tot het plangebied of tot gronden waar de wijzigingen worden mogelijk gemaakt. Derhalve wordt voldaan aan dit criterium.

3.4.2 Nota externe veiligheid gemeente Steenbergen

De gemeente Steenbergen heeft op 1 maart 2012 de nota externe veiligheid vastgesteld. De gemeente Steenbergen is in samenwerking met de OMWB bezig met een actualisatie van de beleidsvisie. De uitgangspunten zullen in hoofdlijnen overeenkomen met de vastgestelde beleidsvisie uit 2012.

Het plangebied in de 1e herziening omvat gronden die binnen de nota externe veiligheid aangeduid zijn als gebiedstypen 'transportas' en 'Buitengebied'. Hiervoor gelden de volgende aanvullende eisen ten opzichte van de landelijke regelgeving:

Transportas:

- Een overschrijding van de OW is in beginsel niet acceptabel tenzij voldaan wordt aan strikte voorwaarden;
- Een toename van het groepsrisico is acceptabel mits een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico wordt opgesteld met extra aandacht voor bereikbaarheid, bestrijdbaarheid, beheersbaarheid, zelfredzaamheid en resteffect;
- Nieuwe kwetsbare objecten voor verminderd zelfredzame personen zijn niet toegestaan, tenzij nut en noodzaak van de ontwikkeling sterker wegen dan de overige aspecten.

Buitengebied:

- Een overschrijding van de OW is niet acceptabel;
- Een toename van het groepsrisico is acceptabel, mits een verantwoording groepsrisico wordt opgesteld met aandacht voor bestrijdbaarheid op bedrijf en mits geen invloedsgebied over stedelijk gebied wordt gecreëerd;
- Nieuwe kwetsbare objecten voor verminderd zelfredzame personen binnen bestaand invloedsgebied zijn uitgesloten.

Met de herziening van het plan worden geen ontwikkelingen rechtstreeks mogelijk gemaakt.

De ontwikkeling van objecten voor verminderd zelfredzame personen is op basis van de nota externe veiligheid niet toegestaan, voor zover gelegen binnen het invloedsgebied. In de wijzigingsbevoegdheden van art. 3.7.13, 7.7.5, 7.7.7, 8.7.6, 8.7.8, 10.6.4 en 10.6.5 van onderhavige herziening wordt ondersteunend en ondergeschikt zorgverlening op sociaal, fysiek en psychisch vlak onder voorwaarden toegelaten. Zorgwoningen worden expliciet uitgesloten. Het is mogelijk dat door het toelaten van deze functie verminderd zelfredzame personen verblijven binnen het invloedsgebied van een risicobron.

Het verblijfskarakter is echter beperkt omdat zorgwoningen zijn uitgesloten en aangezien er zorg verleend wordt en de functie kleinschalig is (ondergeschikt), kan tevens worden gesteld dat er voldoende hulp kan worden geboden in een noodsituatie, zelfs bij beperkte zelfredzaamheid van de zorgbehoevende. Tevens resteert nog altijd een afwegingsmogelijkheid op het moment van de aanvraag omgevingsvergunning of het verzoek tot wijziging van het bestemmingsplan. Deze wijzigingen zijn derhalve niet direct in strijd met de nota externe veiligheid van de gemeente Steenbergen.

Derhalve is de haalbaarheid in voldoende mate aangetoond.

3.5 Verantwoording groepsrisico

Aanleiding

Voor het vaststellen van ruimtelijke plannen is de 'verantwoording groepsrisico' een verplichte taak op grond van diverse regelgeving⁴. Hoe de verantwoording dient plaats te vinden verschilt per risicobron (per besluit) en is tevens afhankelijk van de afstand tot de risicobron. Verantwoording van het groepsrisico is van toepassing voor plangebieden gelegen binnen een invloedsgebied van een risicobron.

De gevolgen van het onderhavige bestemmingsplan voor het groepsrisico zijn bekend en vormen samen met de aanwezige mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een calamiteit en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van in de nabijheid aanwezige personen de basis voor de verantwoording groepsrisico.

Ten aanzien van het groepsrisico is in deze beoordeling geconcludeerd dat een verantwoording groepsrisico dient te worden opgesteld voor een aantal risicobronnen. Met deze verantwoording groepsrisico heeft de gemeente Steenbergen invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

Voor een verantwoording van het groepsrisico dient de Veiligheidsregio in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen. Op 5 december 2016 is telefonische contact geweest met de heer H. Killaars van de Veiligheidsregio. Hij heeft aangegeven dat gebruik kan worden gemaakt van het Standaard advies van de Veiligheidsregio voor de gemeente Steenbergen. Het standaard advies is betrokken in onderstaande verantwoording en is als bijlage bijgevoegd.

Inrichtingen

Op LPG-tankstations is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. In artikel 13 van het Bevi is opgenomen dat bij een bestemmingsplan, op grond waarvan de bouw of vestiging van een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegelaten, tevens wordt ingegaan op:

- a) De aanwezige en toekomstige personendichtheid;
- b) Het groepsrisico in de bestaande en nieuwe situatie;
- c) Indien mogelijk: maatregelen bij de inrichting ter beperking van het groepsrisico;

⁴ Het besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid transport (Bevt) en het besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

- d) Indien mogelijk: maatregelen in het bestemmingsplan ter beperking van het groepsrisico;
- e) De voorschriften die bevoegd gezag voornemens is te verbinden aan de inrichting;
- f) De voor- en nadelen van andere mogelijkheden voor ruimtelijkeontwikkelingen;
- g) De mogelijkheden tot beperking van het groepsrisico voor de toekomst;
- h) Bestrijdbaarheid
- i) Zelfredzaamheid.

Binnen het invloedsgebied worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Derhalve is duidelijk dat deze herziening niet resulteert in een toename van het groepsrisico. Het groepsrisico in de bestaande en nieuwe situatie is derhalve gelijk.

Binnen de plangrenzen van de herziening en het invloedsgebied van het LPG-tankstation aan de Nassaulaan 6 te Steenbergen is één agrarische bestemming gelegen. Het gaat om stallen voor vee. Het LPG-tankstation zelf is niet gelegen binnen het plangebied. Maatregelen bij de inrichting liggen derhalve niet binnen de reikwijdte van deze herziening. Maatregelen in het bestemmingsplan worden niet zinvol geacht, omdat enkel agrarische stallen binnen het invloedsgebied zijn gelegen. Deze objecten kennen een (langdurige) aanwezigheid van een beperkt aantal personen. Deze herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' resulteert niet in een toename van het groepsrisico, aanvullende voorschriften aan de inrichtingen zijn derhalve niet benodigd. Ten slotte maakt het bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk binnen het invloedsgebied van dit LPG-tankstation en behoeft derhalve geen aandacht besteed te worden aan alternatieven in ruimtelijke ontwikkelingen of andere mogelijkheden voor het groepsrisico in de toekomst.

De onderdelen bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid komen in paragraaf 3.5.2 en 3.5.3 aan bod.

Transportroutes

Voor transportroutes van gevaarlijke stoffen is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) het toetsingskader. In het Bevt wordt onderscheid gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Een volledige verantwoording kan op basis van artikel 8 achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

Zoals eerder onderbouwd, heeft geen van de transportroutes ter hoogte van het plangebied een groepsrisico dat een hogere waarde heeft dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Derhalve kan voor alle relevante transportroutes worden volstaan met een beperkte verantwoording. Ingegaan wordt op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid conform artikel 7 van het Bevt.

Buisleidingen

Op de hogedruk gasleiding Z-525-01 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. In artikel 12 van het Bevb is opgenomen dat bij een beperkte

verantwoording inzicht gegeven dient te worden in de aanwezige dichtheid, het groepsrisico, de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. In paragraaf 3.3 is reeds ingegaan op het groepsrisico. Voor de aanwezige dichtheid wordt verwezen naar de QRA. In het vervolg wordt enkel ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

3.5.1 Maatgevende scenario's

In deze paragraaf wordt een verantwoording gegeven van de volgende risicoscenario's:

- Een BLEVE op de A4, N259 en lokale wegen;
- Een BLEVE bij het tankstation Nassaulaan 6 te Steenberg;
- Een scenario met toxische vloeistoffen op de A4;
- Een scenario met toxische gassen op de A4;
- Een scenario met toxische stoffen bij SABIC;
- Een fakkelbrand bij leiding Z-525-01.

BLEVE

Het maatgevende scenario op de wegen waarop brandbare gassen (GF3) worden vervoerd en bij het LPG-tankstation, is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tank. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen, is afhankelijk van de inhoud van de tank. Het invloedsgebied van een dergelijke incident reikt tot 355 meter.

Toxisch scenario

Het scenario met de grootste reikwijdte is een toxisch scenario. Door een incident op de transportroute met een tankwagen met toxische vloeistof scheurt de tankwand. Een groot deel van de toxische vloeistof stroomt in korte tijd uit. De toxische vloeistof vormt een plas. De toxische damp wordt meegevoerd door de wind.

Bij een incident op de transportroute met toxisch gas vindt direct uitdamping van toxisch gas plaats naar de omgeving.

Bij SABIC kan een brand ontstaan in een opslagloods. Toxische gassen komen daarbij vrij en worden meegevoerd door de wind.

Fakkelbrand

Het maatgevende scenario voor een gasleiding is een fakkelbrandincident. Door een beschadiging van de leiding kan gas vrijkomen dat vervolgens ontsteekt en een fakkelbrand vormt. De richting van de fakkel is afhankelijk van het punt waar de brandbare gassen vrijkomen.

3.5.2 De mogelijkheden tot bestrijdbaarheid

BLEVE

Bestrijding van een dreigende BLEVE vereist een goede bereikbaarheid en veel bluswater bedoeld voor het koelen van de tank. Bij voldoende koeling zal een BLEVE worden voorkomen. Hiervoor wordt (vanwege de snelheid die is geboden) gebruik gemaakt van primaire bluswatervoorzieningen (in het voertuig aanwezige water en brandkranen op het openbaar waterleidingnet).

Noodzakelijk voor het voorkomen van een BLEVE is.

- Tijdige aankomst brandweer;
- Tijdige bereikbaarheid tankwagen;
- Tijdige beschikbaarheid bluswater;

- Inzet waterkanonnen voor tweezijdige koeling tankwagens.

Indien de BLEVE niet voorkomen kan worden, is het relevant dat er voldoende bluswatervoorzieningen zijn en dat het gebied tweezijdig toegankelijk is.

Toxisch scenario

Bronbestrijding is bij een toxische vloeistof mogelijk door de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is alleen mogelijk als de brandweer tijdig aanwezig is. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied (daar waar de wind vandaan komt). Het is daarom belangrijk dat de bron tweezijdig bereikbaar is.

Bij het ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank, zal deze effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De mogelijkheden voor slachtofferreductie worden bepaald op basis van de mogelijkheden om de vergiftiging te behandelen. Slachtofferreductie is ook mogelijk door snelle ontruiming/evacuatie. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

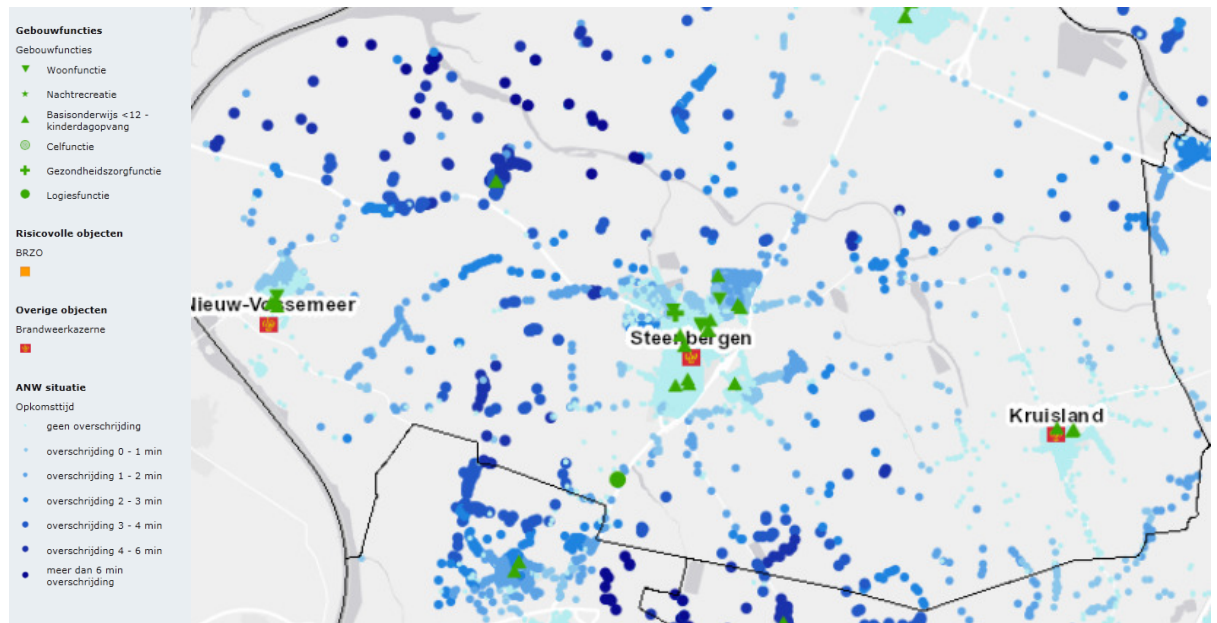
Fakkelfbrand

Om een calamiteit goed en snel te kunnen bestrijden, is van belang dat de hulpdiensten snel ter plaatse zijn met de juiste hulpmiddelen en blusmiddelen. De werkzaamheden van de brandweer zullen met name gericht zijn op het voorkomen van uitbreiding van de brand. De leidingbeheerder dient de toevoer van gas af te sluiten in geval van een incident.

Het standaardadvies van de Veiligheidsregio is als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd. In grote lijnen wordt ter verbetering van de veiligheid het volgende geadviseerd:

- Actief communiceren met burgers in het invloedsgebied over de risico's en de mogelijk te nemen maatregelen. Werknemers en bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval;
- De inrichtingshouders stimuleren in hun ontruimingsplan aandacht te besteden aan externe incidenten. De BHV organisatie moet niet alleen voorbereid zijn op interne incidenten, maar moet ook weten hoe te handelen bij een incident met toxische stoffen of toxische verbrandingsproducten in de omgeving;
- Vanaf 2015 is het alerteringssysteem CBIS operationeel, wat als hulpmiddel voor de BHV organisaties gebruikt kan worden. Alle bedrijven en instellingen kunnen zich aanmelden op dit systeem;
- Bij gebruik van mechanische ventilatie in nieuwe bouwwerken wordt de toepassing van een afsluitbare mechanische ventilatie geadviseerd, wanneer het bouwwerk is gelegen binnen het invloedsgebied van een toxisch scenario.
- Extra controle bij bouwvergunningen op de detaillering van gevels en ramen, zodat overmatige ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden;
- Het kunnen beschikken over een adequate bluswatervoorziening;
- Een goede bereikbaarheid voor voertuigen van hulpdiensten.

Voor een goede bestrijdbaarheid is het noodzakelijk dat de brandweer voldoende snel ter plaatse is. De knelpunten ten aanzien van de opkomsttijden van de brandweer zijn globaal weergegeven in afbeelding 5.



Afbeelding 5: Opkomsttijden brandweer

In het plangebied gelden met name aandachtspunten voor de opkomsttijden in het noordwestelijke deel. Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt buiten de genoemde opkomsttijd dienen er maatregelen genomen te worden. Indien voor het plangebied of een deel ervan niet kan worden voldaan aan de vastgestelde tijden kan aan de hand van de door de Veiligheidsregio ontwikkelde toolbox, maatregelen worden getroffen om de veiligheid te verhogen. Belangrijk hierbij is de informatievoorziening richting de gebruikers/bewoners van een gebied waar de aanrijtijden niet worden gehaald.

3.5.3 De mogelijkheden voor zelfredzaamheid

BLEVE

Bij het scenario van een koude BLEVE zal er geen tijd beschikbaar zijn voor zelfredding. Bij een warme BLEVE is er mogelijk beperkte vluchttijd. Gezien deze korte tijd zijn er geen mogelijkheden tot evacuatie. Daarom zullen de personen op eigen kracht het gebied moeten ontvluchten in geval van een incident. De maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid zullen daarom in de planologische, organisatorische en bouwkundige sfeer moeten worden gezocht.

Binnen de afstand van 150 meter zijn personen (ook in gebouwen) bij het maximale beschreven scenario onvoldoende beschermd tegen de gevolgen van een BLEVE. Voor personen binnen de 150 meter is vluchten dus de beste optie om de calamiteit te overleven. Buiten een afstand van 150 meter is het beste advies om te schuilen totdat de BLEVE heeft plaatsgevonden. Daarna verdient het aanbeveling om te vluchten in verband met secundaire branden.

Binnen het invloedsgebied zijn binnen de plangrenzen van deze herziening geen objecten voor verminderd zelfredzame personen aanwezig. Ten aanzien van zelfredzaamheid gelden derhalve geen aandachtspunten.

Toxisch scenario

Bij een toxische wolk kunnen mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Of mensen daadwerkelijk komen te overlijden, is afhankelijk van de dosis, die bestaat uit de blootstellingsduur en de concentratie waaraan de persoon is blootgesteld.

Het beste advies bij het vrijkomen van een toxische wolk als gevolg van een incident op de wegen of bij SABIC is te schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden (safe-haven-principe). Geadviseerd wordt om bij gebruik van mechanische ventilatie in nieuwe bouwwerken in het plangebied een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen. Om binnen afgeschermd te zijn van toxische stoffen moet de ventilatie centraal dan wel met een noodknop uitgezet kunnen worden.

Aanwezigen moeten adequaat geïnstrueerd worden binnen te schuilen tegen de toxische effecten van het scenario.

Fakkelbrand

Ontvluchting in het geval van een fakkelbrandincident (is zichtbaar en hoorbaar voor aanwezigen) is mogelijk buiten de 100% letaliteitszone, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van zelfredzaamheid van aanwezigen. Binnen de 100% letaliteitszone van de leiding (te weten 40 meter) komen geen functies voor, die bedoeld zijn voor personen met een beperkte zelfredzaamheid.

Minimaal dient het plangebied bij calamiteiten aan een tweetal zijden bereikbaar te zijn en te ontluchten te zijn. Geconcludeerd wordt dat de inrichting van het plangebied geen negatieve invloed heeft op de mogelijkheden tot ontluchting.

4 Samenvatting en conclusie

Het bestemmingsplan Buitengebied Steenberg, zoals vastgesteld op 24 september 2015, wordt herzien. Het plangebied betreft gronden die verspreid liggen over het buitengebied rondom de kern Steenberg. Het betreft het buitengebied dat ten zuiden van de Steenbergsche en Roosendaalsche Vliet ligt.

In de 1e herziening worden enkele nieuwe mogelijkheden geboden, waarbij (beperkt) kwetsbare objecten worden toegelaten. Het gaat om mogelijkheden via wijzigingsbevoegdheid of binnenplanse afwijkingsbevoegdheid. Aan toepassing van deze bevoegdheden is in de regels van de herziening de voorwaarde gekoppeld dat er geen belemmeringen mogen zijn vanuit het aspect externe veiligheid (milieuhygiënische haalbaarheid). Een eventuele verantwoording kan derhalve bij toepassing van de bevoegdheden worden opgesteld. Derhalve zijn de wijzigingsbevoegdheden en binnenplanse afwijkingsbevoegdheden enkel getoetst aan de PR 10^{-6} contour en gemeentelijke beleidsvisie om de directe haalbaarheid te toetsen. Er gelden geen belemmeringen voor de haalbaarheid.

Ten slotte is bepaald in hoeverre bestaande (beperkt) kwetsbare objecten binnen PR 10^{-6} contouren en invloedsgebieden van risicobronnen liggen. Een herziening van het bestemmingsplan is namelijk een nieuwe situatie in het kader van externe veiligheid en dient daarom opnieuw beschouwd te worden. Geen van de PR 10^{-6} contouren reikt tot kwetsbare objecten. Derhalve is er geen sprake van saneringssituaties. De veiligheidszone van de N259, zoals die was opgenomen in het vigerende bestemmingsplan, is in deze herziening vervallen omdat de N259 geen PR 10^{-6} contour kent uit oogpunt van de vervoerde jaarintensiteiten aan brandbare gassen.

De invloedsgebieden van een LPG-tankstation, transportwegen en een gasleiding reiken wel tot (beperkt) kwetsbare objecten. Deze objecten liggen eveneens binnen 200 meter van de A4 en N259 (Halsterseweg/Rondweg Oost) en overige lokale transportwegen voor gevaarlijke stoffen.

Voor al deze risicobronnen is inzicht gegeven in de heersende waarde van het groepsrisico. Omdat met deze herziening geen relevante wijzigingen optreden in het groepsrisico, geven bestaande QRA's een goede indruk van het groepsrisico.

Voor de N259 en overige lokale transportwegen is op basis van het Rapportage Vervoer Gevaarlijke Stoffen (Actualisatie 2017, OMWB) de conclusie getrokken dat het groepsrisico lager is dan 0,1 x OW.

Voor bovenstaande risicobronnen is ingegaan op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. De Veiligheidsregio is daarbij om advies gevraagd.



BRANDWEER

Gemeente Steenberg
T.a.v. College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 6
4650 AA Steenberg

Postbus 3208
5003 DE Tilburg
Telefoon
www.brandweermwb.nl

Datum	18 december 2015	Behandeld door	Harry Killaars/ Metha de Heer
Onze referentie	U.005568	Doorkiesnummer	(06-53625089)
Uw referentie		E-mail	harry.killaars@brandweermwb.nl
Uw brief van		Onderwerp	Standaardadvies 2016

Geacht college,

Een deel van uw gemeente is gelegen in het invloedsgebied van één of meerdere Brzo bedrijven en/of van een spoorlijn, autoweg of buisleiding. Uw beleid en de besluiten externe veiligheid inrichtingen c.q. Buisleidingen en Transportroutes verplicht u het groepsrisico te verantwoorden van ieder ruimtelijk besluit dat u in dit invloedsgebied neemt. Verder dient u het Dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant iedere keer in de gelegenheid te stellen om te adviseren inzake de rampenbestrijding en de zelfredzaamheid.

Werkingsfeer advies

Met deze brief voorzien wij u van een standaard advies 2016, voor ruimtelijke ontwikkelingen in het invloedsgebied van een Bevi inrichting en/of de infrastructuur. U kunt dit standaard advies gebruiken voor de verantwoording van het groepsrisico voor ruimtelijke ontwikkelingen. In onderstaand overzicht kunt u zien wanneer u het standaardadvies kunt gebruiken en wanneer u de Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant in de gelegenheid moet stellen een maatwerkadvies uit te brengen.

Standaard advies

1. Ontwikkelingen buiten de 750 m¹ van een niet-categoriale Bevi inrichting.
2. Ontwikkelingen buiten de 200 m¹ van een categoriale Bevi inrichting, spoorlijn, autoweg, waterweg of buisleiding¹.
3. Ontwikkeling buiten de 30 m¹ en tot een afstand van 200 m¹ van een categoriale Bevi inrichting, spoorlijn, autoweg, waterweg of buisleiding waarin geen nieuwe bijzonder kwetsbare objecten² worden toegestaan.
4. Kleine bestemmingsplannen behoudens ruimtelijke plannen waarin bijzonder kwetsbare objecten worden mogelijk gemaakt.

¹ Spoorlijn, autoweg, waterweg en buisleiding welke als risicovolle infrastructuur zijn benoemd in het besluit externe veiligheid transport.

² Kinderdagverblijven, buitenspeeltuinen, basisscholen en zorgcentra zoals: ziekenhuizen, verpleegtehuizen, hospices of tehuizen voor verstandelijk en/of lichamelijke gehandicapten, kampeerreinen, evenemententerreinen of gebouwen met veel bezoekers en de vitale infrastructuur.



BRANDWEER

Maatwerkadvies

1. Ontwikkeling binnen de 750 m¹ meter van een niet-categoriale Bevi inrichting.
2. Ontwikkelingen binnen de 30 m¹ van een spoorlijn, autoweg of buisleiding.
3. Ontwikkeling buiten de 30 m¹ en tot een afstand van 200 m¹ van een categoriale Bevi inrichting, spoorlijn, autoweg of buisleiding waarin de komst van nieuwe bijzonder kwetsbare objecten wordt mogelijke gemaakt.
4. Bestemmingsplannen waarin Bevi inrichtingen mogelijk gemaakt worden of aanwezig zijn.
5. Milieuvergunningen voor Bevi inrichtingen.

Het beleid van de Veiligheidsregio is dat alle nieuwe bijzonder kwetsbare objecten zoveel mogelijk geweerd dienen te worden binnen de 750 m¹ van een niet-categoriale Bevi inrichting en nieuwe bijzonder kwetsbare objecten binnen 200 meter van een categoriale Bevi inrichting en risicovolle infrastructuur.

Verantwoording van het groepsrisico

Dit advies ontslaat u niet van de verplichting om bij uw besluit het groepsrisico te verantwoorden. In deze verantwoording kunt u voor de volgende onderdelen gebruik maken van dit advies voor de onderdelen:

- a) mogelijk te treffen maatregelen ter verbetering van de veiligheid;
- b) mogelijkheden voor de rampenbestrijding;
- c) mate van zelfredzaamheid van de aanwezigen.

De Veiligheidsregio Midden- en West- Brabant geeft het advies om kwetsbare personen via ruimtelijke besluiten beter te beschermen. Reden hiervoor is dat het niet alleen gaat om het wel of niet kunnen vluchten of schuilen uit een eventueel effectgebied. Ook het feit dat bij blootstelling aan toxische stoffen kleine kinderen, zieke en oudere personen eerder het slachtoffer zullen worden dan gezonde personen van middelbare leeftijd speelt hierin een rol.

Het is uw bevoegdheid om af te wijken van een advies van de Veiligheidsregio Midden en West Brabant. De afwijking dient u dan wel nadrukkelijk in de verantwoording van het groepsrisico van het betreffende ruimtelijke plan te motiveren.

Scenario's

De scenario's waardoor het plangebied getroffen kan worden is afhankelijk van de aanwezige risicobron (risicovolle inrichting, weg, water en/of spoor). De meest voorkomende scenario's welke zich zullen voordoen, wanneer er sprake is van een situatie voor een standaard advies zijn:

Toxische wolk

Er komt een wolk met giftige stoffen vrij die zich verspreid in de omgeving. Deze kan ontstaan als gevolg van:

- een brand bij een inrichting met gevaarlijke stoffen (giftige verbrandingsproducten, rookwolk),
- en/of het lek raken van een container/tankwagen/spoorketelwagon met gevaarlijke stoffen (door uitdamping verspreiding in de omgeving).

Aanwezigen in het plangebied die worden blootgesteld aan de toxische wolk kunnen ernstige gezondheidsschade oplopen en kwetsbare groepen (longpatiënten, kleine kinderen etc.) kunnen in een 'worstcase scenario' overlijden. Overige gevolgen zijn last van de luchtwegen en branderige ogen.

Explosie

Een explosie kan optreden bij een LPG tankstation, bij een inrichting of bij het transport van onder druk vervoerd gas (weg, water en/of spoor). Door het instantaan falen, bijvoorbeeld als gevolg van een ongeluk, komt de inhoud spontaan en explosief vrij. De stof zal waarschijnlijk ontbranden wat eveneens voor schade zorgt.

Het 'worstcase scenario' is dat de tank door een externe brand wordt opgewarmd, waardoor deze door de oplopende interne druk faalt. Hierdoor komt de inhoud onder zeer grote druk explosief vrij en ontbrandt direct.

De warmtestraling in de omgeving is direct dodelijk zowel binnen als buiten. Op grotere afstand zullen aanwezigen brandwonden oplopen. Verder is er veel schade aan gebouwen als gevolg van de druk



BRANDWEER

Fakkelbrand

Dit scenario treed op bij aardgastransportleidingen. Door een lekkage, scheur of volledige breuk van de buisleiding kan het aardgas vrijkomen en tot ontbranding worden gebracht door een ontstekingsbron in de nabijheid. Het vrijgekomen aardgas zal hierbij in brand vliegen wat gepaard gaat met een druk en hevige hitteontwikkeling in de vorm van een fakkelbrand. Door de hitte kunnen personen overlijden en/of brandwonden oplopen.

Mogelijke maatregelen ter verbetering van de veiligheid (a) onderdeel van de verantwoording Groepsrisico

Ter verbetering van de veiligheid adviseren wij u de volgende standaard maatregelen te (laten) treffen:

1. Actief communiceren met de burgers in het invloedsgebied over de risico's en de mogelijk te nemen maatregelen. Werknemers en bewoners moeten op de hoogte zijn van wat men moet doen in geval van een ongeval. Dit vraagt om een actief beleid op het gebied van risicocommunicatie.
2. De inrichtinghouders te stimuleren in hun ontruimingsplan aandacht te besteden aan externe incidenten. De BHV organisatie moet niet alleen voorbereid zijn op interne incidenten, maar moet ook weten hoe te handelen bij een incident met toxische stoffen of toxische verbrandingsproducten in de omgeving.
3. Vanaf 2015 is in de Veiligheidsregio MWB het alerteringsstelsel CBIS operationeel, wat als hulpmiddel voor BHV organisaties gebruikt kan worden. Alle bedrijven en instellingen in uw gemeente kunnen zich aanmelden op dit systeem. Gebruik hiervoor de website: www.cbisbrabant.nl

Bij bestemmingplannen waarbij zich een toxisch scenario kan voordoen adviseren wij u tevens de volgende maatregelen:

1. Bij gebruik van mechanische ventilatie in nieuwe bouwwerken: een afsluitbare mechanische ventilatie toe te passen.
Bij het vrijkomen van toxische stoffen zullen deze door de mechanische ventilatie de gebouwen ingezogen worden. In het algemeen is een mechanische ventilatie niet (makkelijk) uit te zetten. Om binnen afgeschermd te zijn van toxische stoffen moet de ventilatie of centraal of met een noodknop uit te zetten zijn.
2. Extra controle bij bouwvergunningen op de detaillering van gevels en ramen, waardoor overmatige ventilatie als gevolg van tocht niet kan plaatsvinden. Wanneer de voorwaarden uit het bouwbesluit 2012 strikt worden nageleefd blijft het binnenklimaat van een bouwwerk voldoende veilig gedurende ca 4 uur.

Mogelijkheden voor de rampenbestrijding (b) onderdeel van de verantwoording Groepsrisico

Opkomsttijd

Voor een goede bestrijdbaarheid is het noodzakelijk dat de brandweer voldoende snel ter plaatse kan komen. De knelpunten met de opkomsttijd binnen uw gemeente kunt u globaal terug zien in de afbeelding in de bijlage 1, Voor een exacte opkomsttijd kunt u de postcodechecker raadplegen op:

www.brandweermwb.nl/Brandveiligheid/Brandweerbereikbaarheid

Door het Algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn in het Dekkings- en spreidingsplan 2015-2019 de opkomsttijden voor de brandweer vastgesteld. In onderstaande tabel zijn deze opkomsttijden weergegeven:

Acht minuten	Twaalf minuten
woonfunctie voor 2003	woonfunctie na 2003
celfunctie	kantoorfunctie
gezondheidszorgfunctie	winkelfunctie
logiesfunctie	onderwijsfunctie overige
onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar	industriefunctie
bijeenkomstfunctie bestemd voor kinderdagopvang	sportfunctie
	bijeenkomstfunctie overige
	overige gebruiksfunctie



BRANDWEER

Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt buiten de genoemde opkomsttijd moeten er maatregelen worden getroffen. Door de Veiligheidsregio is een Toolbox met instrumenten ontwikkeld, welke de gemeente kan gebruiken ter compensatie van de te lange opkomsttijden. Wij adviseren u de Toolbox te implementeren binnen uw gemeentelijke organisatie.

Waarschuwings- en alarmeringsinstallatie

Binnen de bebouwde kom is er veelal voldoende dekking van de WAS-installatie daarnaast is NL Alert operationeel voor vele mobiele telefoons. Bij ontwikkelingen buiten de bebouwde kom adviseren wij u na te gaan of de dekking voldoende is. In de bijlage is een overzicht opgenomen van de dekking van de WAS-installatie in uw gemeente.

Adequate bluswatervoorziening

Een adequate bluswatervoorziening is een bluswatervoorziening die:

- de mogelijkheid biedt om middels een verbinding met de bluswatervoorziening, binnen drie minuten na aankomst, een tankautospuiter van bluswater te voorzien;
- na aansluiting direct en onafgebroken voldoende water uit de bluswatervoorziening kan leveren.

De benodigde bluswatercapaciteit voor de adequate bluswatervoorziening is afhankelijk van de mogelijke scenario's. In bijlage 4 is dit inzichtelijk gemaakt. Voor bijzondere Infrastructuur en bijzondere industriegebieden met BRZO inrichtingen is maatwerk noodzakelijk.

Bluswatervoorziening voor bovenmatige risico's

De benodigde bluswatercapaciteit voor de bovenmatige risico's bedraagt 240 m³/h. Deze bluswatervoorziening moet op maximaal 2500 m¹ van de objecten aanwezig te zijn. Voorbeelden van deze bluswatervoorzieningen zijn, vijvers, waterlopen en bluswaterriolen. Deze bluswatervoorziening dient op regionaal niveau binnen 60 minuten ingezet te kunnen worden en open water dient dan ook in ruime mate voorradig te zijn

Brandweer Midden West Brabant beschikt over drie watertransportsystemen WTS

WTS	opbouwtijd	pompdruk	drukverlies	zuighoogte	debiet
WTS 200	15 min	5 bar	2 bar /100 m ¹	3 m ¹	2000 l/min
WTS 1000	30 min	10 bar	2 bar /100 m ¹ 75 mm slangen 0.7 bar /100 m ¹ 150 mm slangen	3 m ¹	4000 l/min
WTS 2500	60 min	10 bar	2 bar /100 m ¹ 75 mm slangen 0.16 bar /100 m ¹ 150 mm slangen	3 m ¹	2000 l/min

Het dekkings- en spreidingsplan in Midden en West Brabant voor de WTS systemen zijn zodanig gepositioneerd in de regio zodat de opkomsttijden van de systemen WTS 200 en WTS 2500 in uw gemeente ook ingezet kunnen worden binnen de noodzakelijke opbouwtijd.

Bereikbaarheid

De planlocatie moet bereikbaar zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid zijn opgenomen in de brancherichtlijn handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Als de wegen in het plangebied voldoen aan de CROW 165 zijn geen problemen met de bereikbaarheid te verwachten.

Zelfredzaamheid (c) onderdeel van de verantwoording Groepsrisico

In de verantwoording moet u aangeven hoe het is gesteld met de zelfredzaamheid van de aanwezigen in het plangebied. In onderstaande tabel is de zelfredzaamheid van aanwezigen voor een aantal standaard functies beoordeeld. Bij de beoordeling zijn de volgende aspecten mee genomen:

- Fysieke gesteldheid bewoners of aanwezigen: kunnen de personen zich tijdig voortbewegen en zelfstandig in veiligheid brengen?
- Zelfstandigheid bewoners of aanwezigen: kunnen de personen zelfstandig een gevaarinschatting maken en zich zelfstandig in veiligheid brengen?
- Alarmeringsmogelijkheden bewoners of aanwezigen: kunnen de personen tijdig worden gealarmeerd?



BRANDWEER

- Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving: heeft het gebouw voldoende vluchtmogelijkheden? Is het gebouw geschikt om te schuilen? Zijn er voldoende mogelijkheden om het gebied te ontvluchten?
- Mogelijkheden tot gevaarinschatting van het toxisch scenario: laat het ongeval zich tijdig aankondigen en is de dreiging herkenbaar door het afgaan van de WAS installatie en/of NL Alert? En is de dreiging duidelijk herkenbaar?

Scenario	Gebouw-type	Afwegingscriteria				
		Fysieke gesteldheid personen	Zelfstandigheid personen	Alarmeringsmogelijkheden personen en aanwezigen	Vluchtmogelijkheden gebouw & omgeving	Gevaarinschattingmogelijkheden-scenario
Toxisch	Woning	+	+	+/-	+	+/-
	Kantoor	+	+	+	+	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+	+/-
	Bedrijf	+	+	+/-	+/-	+/-
	Bijzonder kwetsbaar ³	-	-	+	+	+/-
Explosie	Woning	+	+	+/-	+/-	+/-
	Kantoor	+	+	+	+/-	+/-
	Detailhandel	+	+	+	+/-	+/-
	Bedrijf	+	+	+/-	+/-	+/-
	Bijzonder kwetsbaar	-	-	+	+/-	+/-

De genoemde maatregel risicocommunicatie verbetert de zelfredzaamheid voor wat betreft de inschattingmogelijkheden van gevaar. De genoemde maatregelen ventilatie en detaillering verbeteren de vluchtmogelijkheden/schuilmogelijkheden. Aandachtspunt zijn bedrijfsloodsen waar meerdere personen verblijven. De eisen voor de luchtdichtheid van loodsen zijn vrij laag, waardoor de luchtkwaliteit gedurende een toxisch scenario niet voor 4 uur is gegarandeerd.

Hoogachtend,

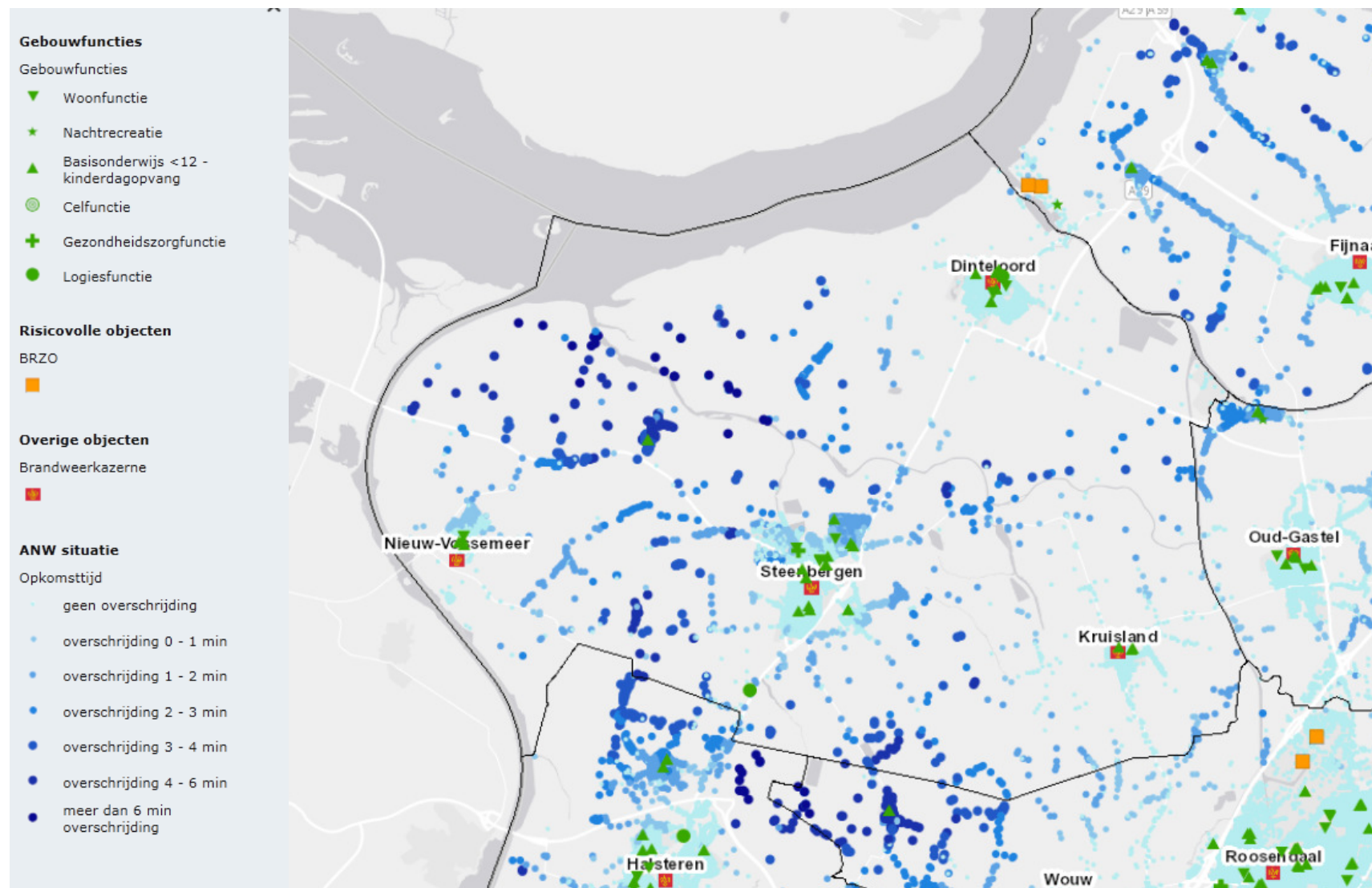
Namens het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant,
Afdelingshoofd Risicobeheersing,

H. Sijbring

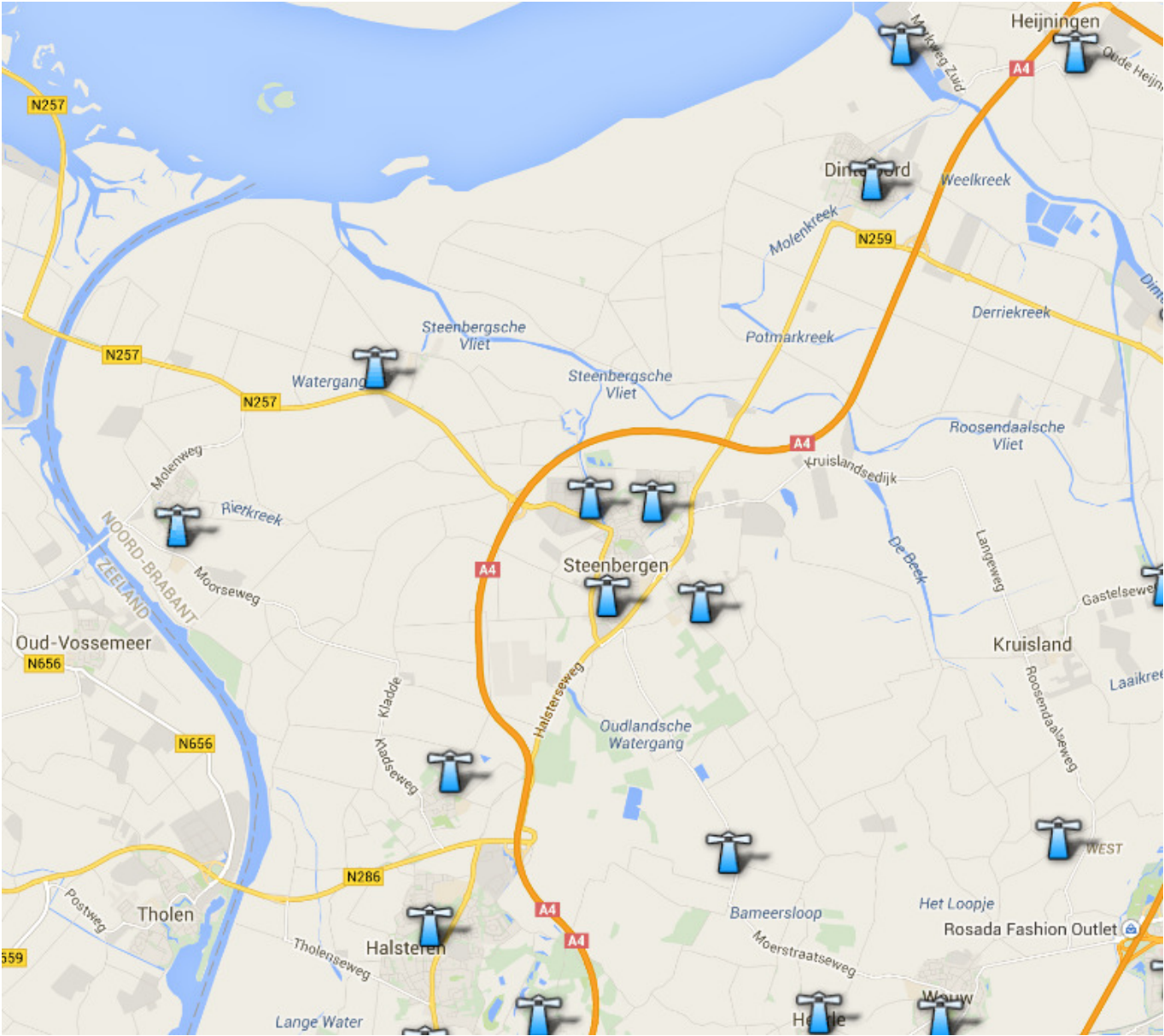
Bijlage 1 Opkomsttijden van de gemeente.
Bijlage 2 Overzicht WAS installatie in de gemeente.
Bijlage 3 Folder van standaard tot maatwerk
Bijlage 4 Bluswater

³ Deze functie kan alleen voorkomen als bestaande functie. Wanneer het een nieuwe functie betreft, moet er een gedetailleerd advies worden aangevraagd.

Bijlage 1
Opkomsttijden Basisbrandweereenheid
Gemeente: Steenbergen
05-01-2015



Bijlage 2
Aanwezigheid WAS installatie
Gemeente: Steenbergen
05-01-2015



Categoriale inrichtingen

Het Bevi maakt onderscheid tussen inrichtingen waarvoor een QRA (kwantitatieve risicoanalyse) opgesteld moet worden en inrichtingen waarvoor vaste afstanden gelden, de zogenaamde categoriale inrichtingen. Met de wijzigingen van het Bevi en de Revi zijn meer inrichtingen categoriaal geworden. Dit betekent dat er voor de bepaling van de 10-6 contour (het plaatsgebonden risico) geen QRA uitgevoerd hoeft te worden. Categoriale inrichtingen zijn aangewezen in artikel 4 van het Bevi. Daarnaast is er op grond van artikel 2 eerste lid onder h nog een mogelijkheid voor de Minister om categoriale inrichtingen aan te wijzen.

Voor de PGS 15 opslagen is in artikel 3 van de Revi bepaald dat het niet verplicht is om de afstanden uit de tabel te gebruiken, er mag ook altijd worden gerekend. Uiteraard moet daarbij wel de nieuwe rekenmethodiek worden gebruikt. Voor alle andere categoriale inrichtingen geldt dat de vaste afstanden uit de Revi gebruikt moeten worden.

1. Inrichtingen waar meer dan 1.500 kg ammoniak in een insluitsysteem aanwezig is, niet zijnde een onderdeel van een koel- of vriesinstallatie met ammoniak.
2. Inrichtingen waar meer dan 150m³ zeer licht ontvlambare of licht ontvlambare vloeistof in een bovengronds insluitsysteem aanwezig is.
3. Inrichtingen waar meer dan 13m³ propaan of meer dan 13m³ acetyleen in een insluitsysteem aanwezig is.
4. Inrichtingen waar een cyanidehoudend bad ten behoeve van het aanbrengen van metaallagen aanwezig is met een inhoud van meer dan 100 liter.
5. Inrichtingen waar een giftige of zeer giftige stof in een insluitsysteem met een inhoud van meer dan 1.000 liter aanwezig is.
6. Inrichtingen waar in enige opslagvoorziening een giftige of zeer giftige stof in gasflessen aanwezig is en waarbij de totale waterinhoud van de gasflessen met giftige of zeer giftige inhoud in die opslagvoorziening meer bedraagt dan 1.500 liter.
7. Inrichtingen waar aardgasdruk gereduceerd wordt of aardgashoeveelheid gemeten wordt, voor zover de gastoevoerleiding een grotere diameter heeft dan 20 inch.

Let op! Betrek Brandweer Midden- en West-Brabant altijd bij

- Nieuwe ontwikkelingen zoals LNG/CNG stations
- Kegelligplaatsen bij vaarwegen en of havens

PR contouren van verschillende categoriale inrichtingen kunnen groter zijn dan 30 meter. Houd hierbij rekening met de projectie van (beperkt) kwetsbare objecten.

Meer informatie

Kijk voor meer informatie over standaard adviezen en de standaard verantwoording groepsrisico op www.verbeterprogrammagroepsrisico.nl en ga naar regioteam Midden- en West-Brabant. Voor telefonische informatie: 06 536 25 089.

BRANDWEER
Midden- en West-Brabant



Uitgave Brandweer Midden- en West-Brabant

Postbus 3208
5003 DE Tilburg
oktober 2014

Aan deze uitgave kunnen geen rechten worden ontleend
www.brandweermwb.nl

Van standaard
tot maatwerk
**Onze adviezen bij
ruimtelijke plannen en
externe veiligheid**



Brandweer Midden- en West-Brabant adviseert gemeenten op het gebied van externe veiligheid rond ruimtelijke plannen. Deze uitgave laat zien in welke gevallen gemeenten een standaard advies kunnen verwachten en in welke gevallen zij mogen rekenen op een maatwerk advies. Daarbij besteden we in het bijzonder aandacht aan de vestiging van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten ten opzichte van risicobronnen.

De algemene regel is dat gemeenten een standaard advies ontvangen voor ruimtelijke plannen op bepaalde afstanden van Bevi inrichtingen en de transportroutes van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor en door buisleidingen. Veel gemeenten hebben in hun Beleidsvisie Externe Veiligheid vastgelegd hoe zij omgaan met locaties voor kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten evenals voor risicovolle activiteiten ten opzichte van risicobronnen. Deze visies vormen doorgaans een verbetering van de veiligheid, waardoor Brandweer Midden- en West-Brabant de mogelijkheid heeft om het gebruik van standaard adviezen uit te breiden. Met deze standaardisering komt meer tijd vrij voor adviezen over plannen en ontwikkelingen, waarvan de effecten zeer ernstig kunnen zijn. Denk hierbij aan adviezen bij vestiging van risicovolle bedrijven en aan maatwerk adviezen voor ruimtelijke plannen waarbij het om bijzonder kwetsbare objecten gaat.

Wanneer standaard en wanneer maatwerk?

1. Een standaard advies wordt opgesteld voor plannen buiten 750 m³ van een niet-categoriale Bevi inrichting.
2. Een gedetailleerd maatwerk advies wordt opgesteld voor plannen binnen 750 m³ van een niet-categoriale Bevi inrichting. In deze plannen worden in de regel alle nieuwe bijzonder kwetsbare objecten geweerd.
3. Een standaard advies wordt opgesteld voor plannen buiten 200 m³ van een categoriale Bevi inrichting, spoorlijn, auto-

- weg, waterweg of buisleiding.
4. Een gedetailleerd maatwerk advies wordt opgesteld voor plannen binnen 200 m³ van een categoriale Bevi inrichting. In deze plannen worden in de regel alle nieuwe bijzonder kwetsbare objecten geweerd.
5. Voor plannen buiten 30 m³ en tot een afstand van 200 m³ van een spoorlijn, autoweg, waterweg of buisleiding ontmoedigen we de komst van nieuwe bijzonder kwetsbare objecten. Indien in ruimtelijke besluiten nieuwe bijzonder kwetsbare objecten toch in deze zone worden bestemd, wordt een gedetailleerd advies opgesteld. In alle andere gevallen is er sprake van een standaard advies.
6. Een gedetailleerd maatwerk advies wordt opgesteld voor plannen binnen 30 m³ van een spoorlijn, autoweg, waterweg of buisleiding. In deze plannen worden in de regel alle nieuwe bijzonder kwetsbare objecten geweerd.
7. Bestemmingsplannen met Bevi inrichtingen worden voorzien van een gedetailleerd maatwerk advies.
8. Conserverende bestemmingsplannen vallen in principe onder het standaard advies, tenzij het plangebied binnen de genoemde afstand ligt en er nog ontwikkelruimte voor bijzonder kwetsbare objecten in het bestemmingsplan zit.
9. Een standaard advies wordt opgesteld voor kleine bestemmingsplannen, niet zijnde ruimtelijke plannen voor bijzonder kwetsbare objecten. Overige bestemmingsplannen worden voorzien van een standaard advies.

Wat zijn bijzonder kwetsbare objecten?

Bijzonder kwetsbare objecten zijn: kinderdagverblijven, buitenspeeltuinen, basisscholen, zorgcentra (zoals: ziekenhuizen, verpleeghuizen, hospices of tehuizen voor verstandelijk of lichamelijke gehandicapten), kampeertreinen, evenemententerreinen of gebouwen met veel bezoekers en de vitale infrastructuur.

In afwijking van kwetsbare objecten, te beoordelen op de buitengevels, gelden extra afstanden bij objecten of bij gebieden in de openlucht waar bijzonder kwetsbare personen aanwezig zijn. De afstand wordt dan bepaald door:

- de grens van het gebied dat bestemd is voor het verblijf van zieken, ouderen, gehandicapten of minderjarigen, indien het desbetreffende object een ziekenhuis, bejaardenhuis, verpleeghuis, school, gebouw of een gedeelte van een gebouw is dat bestemd is voor dagopvang van minderjarigen, of wanneer het om een openluchtwembad of speeltuin gaat;
- de grens van het gebied dat bestemd is voor het verblijf van personen, indien het desbetreffende object een sportterrein of een kampeer- of ander recreatieterrein is dat bestemd is voor het verblijf van personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen.

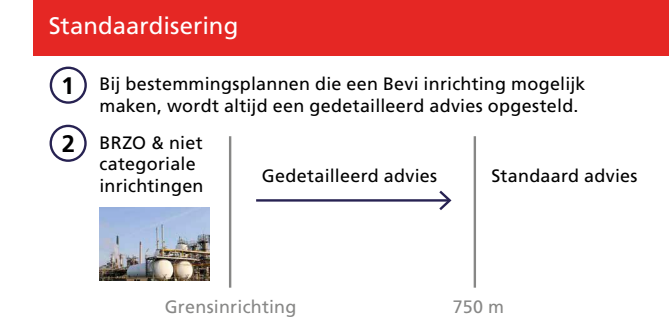
PR afstanden

De afstanden zijn van toepassing op het uitbrengen van een standaard advies of gedetailleerd advies. Alle afstandregels uit het Bevi/Revi blijven van toepassing. Dus kunnen diverse objecten worden bestemd, mits wordt voldaan aan 10⁻⁰⁶ voor kwetsbare objecten en 10⁻⁰⁵ (met motivatie en zwaarwegende redenen) voor beperkt kwetsbare objecten binnen de aangegeven afstanden.

Zone-indeling

De zone-indeling zoals gebruikt bij de bepaling van standaard advies of maatwerk advies, geeft vooraf duidelijkheid over wat gemeenten van het advies van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant kunnen verwachten. Verder biedt de zone-indeling duidelijkheid over de gewenste plaatsing van bijzonder kwetsbare objecten, waardoor er minder niet-zelfredzame burgers aanwezig zullen zijn in de directe nabijheid van risicobronnen.

Zone binnen 750 m³ van niet categoriale Bevi inrichting



Bijzonder kwetsbare objecten worden ontmoedigd. Er kunnen zwaarwegende overwegingen zijn om toch deze objecten binnen 750 m³ te realiseren, maar dat moet dan goed worden afgewogen. Daarbij dient bijzondere aandacht gegeven te worden aan de zelfredzaamheid van burgers en

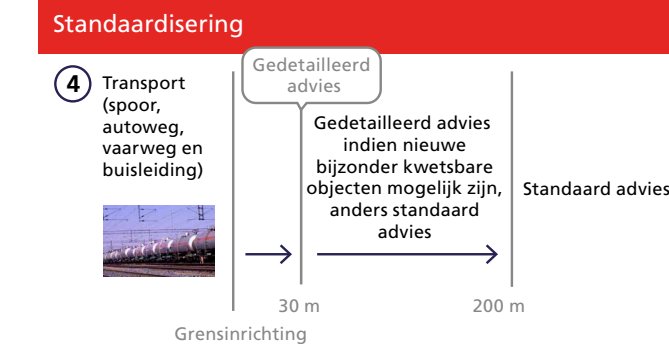
aan de afstand tot de risicobron in relatie tot de functie van het object.

Zone binnen 200 m³ van categoriale Bevi inrichting



In de zone binnen 200 m³ van een categoriale Bevi inrichting, spoorlijn, autoweg, waterweg of buisleiding worden bijzonder kwetsbare objecten ontmoedigd. Er kunnen zwaarwegende overwegingen zijn om toch **nieuwe** bijzonder kwetsbare objecten te realiseren. Daarbij dient bijzondere aandacht gegeven te worden aan de zelfredzaamheid van burgers en aan de afstand tot de risicobron in relatie tot de functie van het object.

Zone binnen 30 m³ en 200 m³ van transport



Consoliderende bestemmingsplannen

De in deze uitgave genoemde zones behoeven nadrukkelijk aandacht bij bestaande bestemmingsplannen en moeten in de planregels worden verwoord.

Weliswaar kunnen binnen de functie groen willekeurig speeltuinen worden aangelegd en kan binnen de functie sport willekeurig een openluchtwembad worden gerealiseerd. Dit is immers moeilijk of niet te monitoren. Maar ook onder maatschappelijke doeleinden vallen zowel zeer kwetsbare personen als minder kwetsbare personen. Door in de planregels expliciet bijzonder kwetsbare objecten uit te sluiten is de zelfredzaamheid sterk te verbeteren.

De Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant geeft het advies om kwetsbare personen via ruimtelijke besluiten beter te beschermen. Niet alleen door in een eventueel effectgebied vlucht- of schuilmogelijkheden te bieden, maar ook door te voorkomen dat bij het vrijkomen van toxische stoffen kleine kinderen en zieke en oudere personen slachtoffer kunnen worden. Van het advies van de Veiligheidsregio kan worden afgeweken. Dit moet dan nadrukkelijk in de verantwoording van het groepsrisico worden gemotiveerd.

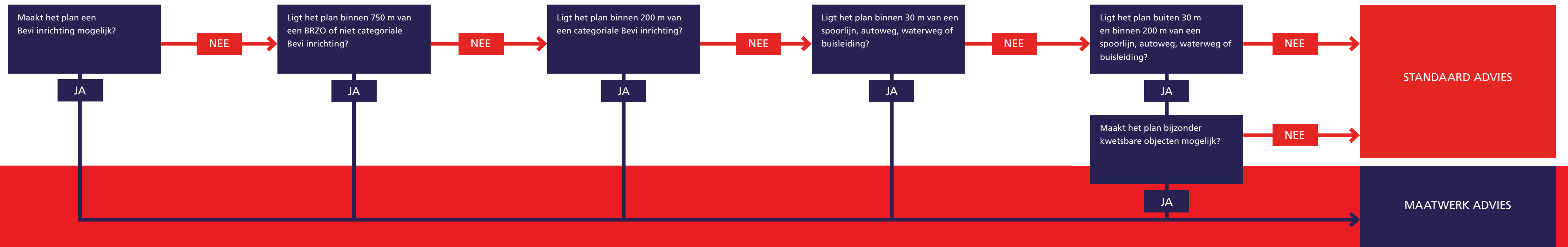
Het standaard advies

Gemeenten krijgen jaarlijks hun standaard advies, waarbij de volgende aspecten vooraf worden gemeld:

1. Opkomsttijd van de brandweer
 2. Aanwezigheid van de WAS-installatie
- Deze onderwerpen worden op een plattegrond van de gemeente gepresenteerd. Knelpunten op het gebied van bluswater worden generiek in het standaard advies benoemd. Bij het verlenen van een bouwvergunning wordt er specifiek op detailniveau beoordeeld.

Het gedetailleerde of maatwerk advies

In deze gevallen wordt geadviseerd de specialisten van de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant direct te betrekken in het vooroverleg. Maak via ev@brandweermwb.nl een afspraak.



BLUSMATRIX BRABANT

		woonfunctie	onderwijsfunctie basisonderwijs tot 12 jaar			onderwijsfunctie overig			bijkomstfunctie kinderopvang			bijkomstfunctie overig			kantoorfunctie			logiesfunctie			sportfunctie (klein, max. 1 bouwlaag, vrijstaand)			evenementen (met tijdelijk bouwwerk)			gezondheidszorgfunctie met bedgebied			gezondheidszorgfunctie zonder bedgebied			cellfunctie			winkel functie			industriefunctie			nachtrecreatie (campings en bungalowparken)			overige gebruiksfuncties													
			3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60								
Bluswater beschikbaar binnen _ minuten		3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60	3	15	60
woonwijken, maximaal vier bouwlagen, kleinschalige winkelgebieden	Sub A: geen bijzonderheden	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	60	0	120	60	0	120	0	60	120	60	0	120	60	0	120	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk				
	Sub B: bouw voor 1940	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk							
	Sub C: hoog risicowijk (Vogelaarwijk/achterstandswijk/allochtonen/bejaarden)	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	60	0	120	60	0	120	0	60	120	60	0	120	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk							
woonwijken, vijf en meer woonlagen	Sub A: geen bijzonderheden	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	90	240	60	0	120	60	90	240	60	90	240	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk				
	Sub B: bouw voor 1940	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	90	240	60	0	120	nvt	60	90	240	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk						
	Sub C: hoog risicowijk (Vogelaarwijk/achterstandswijk/allochtonenwijk/bejaarden)	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	60	0	120	0	60	120	60	0	120	60	90	240	60	0	120	60	90	240	60	90	240	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk				
binnenstedelijk gebied (dichte bebouwing en/of historische gebouwen)		60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	60	120	240	nvt	60	120	240	60	120	240	maatwerk	
buitengebied (agrarisch)		0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	60	0	120	0	90	120	60	0	120	60	90	240	60	90	240	0	60	120	nvt	0	60	120	0	60	120	maatwerk				
bijzondere industrie (petrochemie, BRZO-inrichtingen, grootschalig gevaarlijke stoffen)		nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	0	60	120	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	maatwerk	nvt	0	60	120	nvt	nvt	maatwerk	nvt	nvt	maatwerk	nvt	nvt	maatwerk	nvt	nvt	maatwerk	nvt	60	90	240	nvt	nvt	nvt	maatwerk																
bijzondere infrastructuur		nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	0	60	120	nvt	nvt	nvt	nvt	nvt	maatwerk	nvt	0	60	120	nvt	nvt	maatwerk	nvt	nvt	maatwerk	nvt	nvt	maatwerk	nvt	nvt	maatwerk	nvt	60	90	240	nvt	nvt	nvt	maatwerk																
natuurgebied		0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	0	90	120	60	0	120	0	90	120	60	0	120	60	90	240	nvt	0	90	120	nvt	0	60	120	0	60	120	maatwerk						
bedrijventerreinen groot (grotere BC, gevaarlijke stoffen)		0	60	120	nvt	nvt	nvt	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	60	0	120	nvt	0	60	120	nvt	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	nvt	nvt	nvt	maatwerk											
bedrijventerreinen klein (brandcompartiment (BC) ca. > 1000m2, utiliteitsbouw)		0	60	120	nvt	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	0	60	120	60	0	120	60	0	120	0	60	120	60	0	120	60	90	240	60	120	240	nvt	60	90	240	0	60	120	maatwerk						