



Bestemmingsplan Buitengebied
Airborneweg 51, Wijziging
Vastgesteld 06-09-2022
Gemeente Son en Breugel



Bestemmingsplan Buitengebied Wijziging Airborneweg 51

NL.IMRO.0848.BP826BUITENGEBIED-VA01

COLOFON

Gemeente	:	Son en Breugel
Opdrachtgever	:	T. van de Meulengraaf
Postadres	:	Airborneweg 51
	:	5691 PS, Son
Projectnr.	:	136400BP01
Opgesteld door	:	Harm de Kleijne, BSc
Gecontroleerd door	:	Ing. H. Stultiëns
Datum	:	2 december 2021

INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging plangebied.....	5
1.3 Vigerend bestemmingsplan	6
1.4 Leeswijzer	7
2. PLANBESCHRIJVING	8
2.1 Huidige situatie	8
2.2 Vigerend planologisch regime	8
2.3 Gewenste ontwikkeling	10
2.3.1 Erfbeplantingsplan	10
3. BELEIDSKADER	11
3.1 Rijksbeleid.....	11
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	11
3.1.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro).....	11
3.1.3 Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035.....	12
3.2 Provinciaal beleid.....	13
3.2.1 Brabantse omgevingsvisie	13
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	13
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.3.1 Structuurvisie Son en Breugel	15
3.3.2 Bestemmingsplan Buitengebied Son en Breugel; Herziening 2017	16
4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN	18
4.1 Bedrijven en milieuzonering.....	18
4.2 Bodem.....	20
4.3 Waterhuishouding.....	22
4.3.1 Beleid provincie Noord-Brabant.....	22
4.3.2 Beleid waterschap De Dommel.....	23
4.3.3 Gemeentelijk waterbeleid.....	25
4.4 Geluid.....	28
4.5 Geur	29
4.6 Verkeer en parkeren	31
4.7 Luchtkwaliteit	33
4.8 Natuur	35
4.9 Externe veiligheid	37
4.10 Archeologie en cultuurhistorie	39
4.10.1 Archeologie	39
4.10.2 Cultuurhistorie	40
4.11 Kabels en leidingen	42
4.12 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	44
4.12.1 Vormvrije aanmeldnotitie m.e.r.	44
5. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE	46
5.1 Economische uitvoerbaarheid	46
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	46
5.2.1 Procedure algemeen.....	46
5.2.2 Zienswijzen	46
6. PLANOLOGISCHE AFWEGING	47

BIJLAGEN..... 48

1. INLEIDING

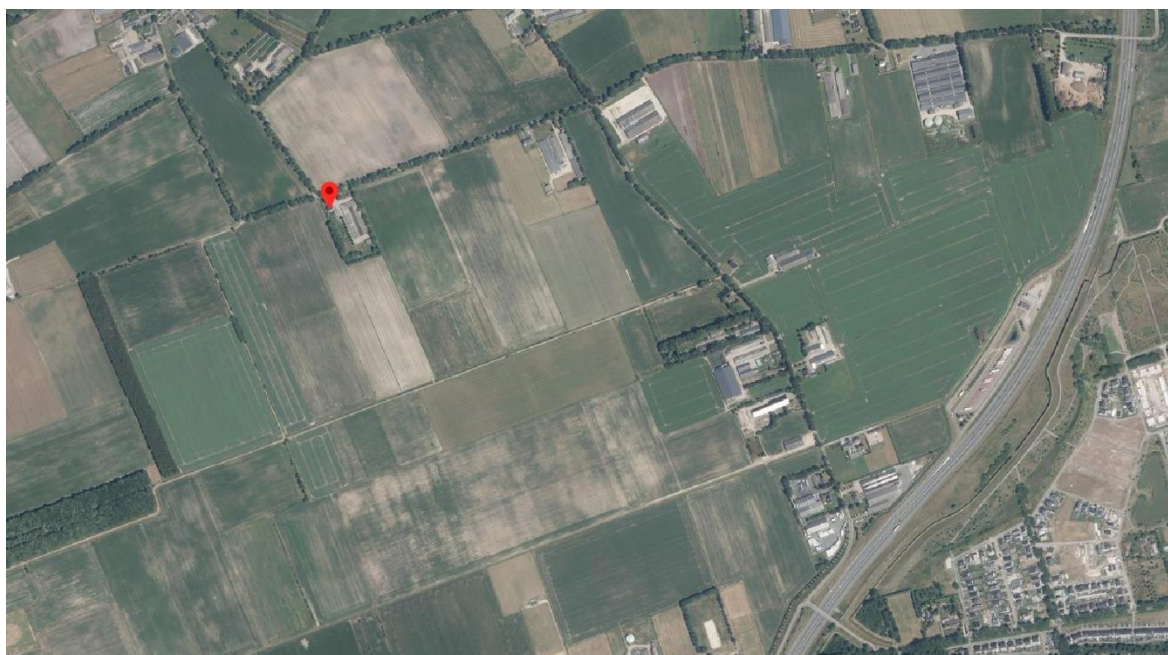
1.1 Aanleiding

Op Airborneweg 51, te Son is een pluimveehouderij gevestigd, waar 13.260 ouderdieren gehouden mogen worden. Op de locatie is de bestemming 'Agrarisch met waarden – 1' van kracht. Met ter plaatse de aanduidingen 'Bouwvlak', 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij'.

De heer T. van de Meulengraaf, hierna de initiatiefnemer, wil de planlocatie gebruiken en bestemmen ten behoeve van een paardenhouderij met ruimte voor het houden van maximaal 88 paarden. Hieraan ondergeschikt wordt detailhandel gevraagd ten dienste van verkoop van menwagens en mentuigen. Deze agrarisch gerelateerde producten worden door initiatiefnemer vervaardigd en op afspraak kunnen klanten zijn producten bekijken in een showroom. Naast de paardenhouderij en ondergeschikte detailhandel wil de initiatiefnemer statische opslag. Deels voor statische opslag van caravans en deels voor de opslag van zijn menwagens en mentuigen. Statische opslag van caravans en ten behoeve van de detailhandel vindt plaats in de aanwezige bebouwing, in het meest westelijke bedrijfsgebouw.

Om dit allemaal mogelijk te maken wil initiatiefnemer aan de oostelijke zijde in zijn bouwvlak een nieuwe rijhal realiseren. Achter deze te bouwen rijhal wil initiatiefnemer een rijbak realiseren, met een oppervlakte van 20x60 meter. In de weide achter de bestaande bedrijfsgebouwen wordt een longecirkel opgericht en achter het bestaande kleinste bedrijfsgebouw van 144 m² wordt een mestopslag met vloeistof kerende vloeren gemaakt. In dit bedrijfsgebouw worden 4 paardenstallingen en opslag voor hooi en stro gerealiseerd.

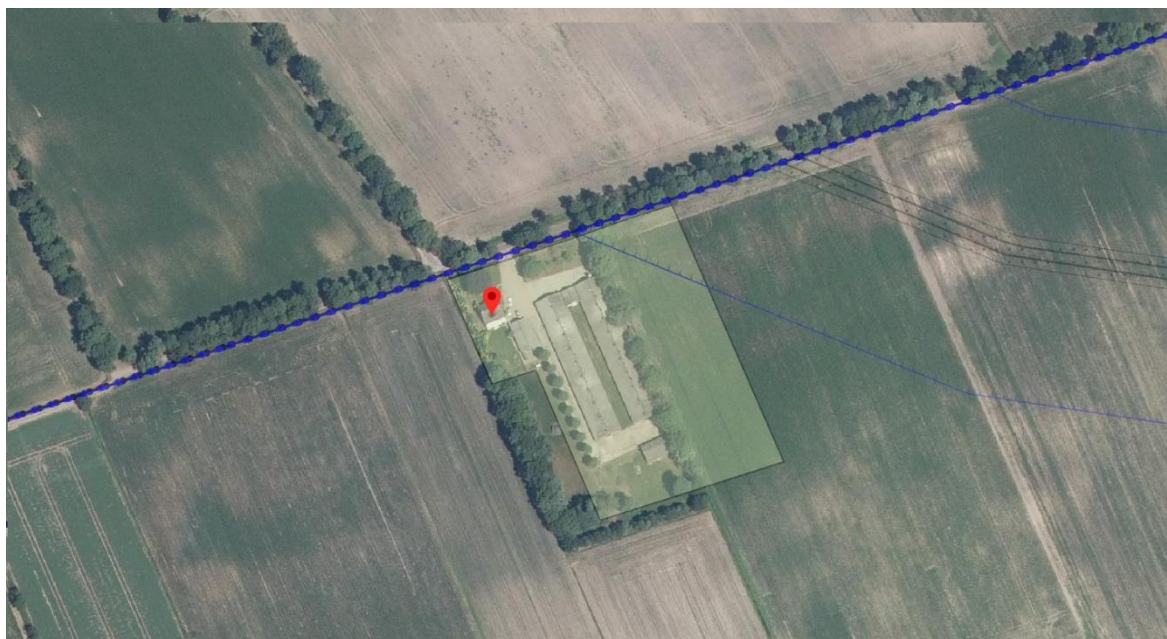
1.2 Ligging plangebied



Figuur 1.1: Ligging planlocatie in groter verband

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van de gemeente Son en Breugel. Het gebied ten zuiden van de Airborneweg is een uitgestrekt open gebied, met aan de andere zijde van de A50 het dorp Son.

Nader beschouwd ligt de planlocatie aan de straat Airborneweg, nabij de gemeentegrens met de gemeente Meierijstad. De planlocatie is gesitueerd in het buitengebied tussen Son en Sint-Oedenrode. De Airborneweg is gelegen in het buitengebied van Son, wat bekend staat als Sonniuswijk.



Figuur 1.2: Planlocatie Airborneweg 51, Son

1.3 Vigerend bestemmingsplan

In het vigerende bestemmingsplan is op de planlocatie, Airborneweg 51 te Son, de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – 1' van toepassing. Naast deze enkelbestemming zijn ook de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' van toepassing. Op het perceel is een aanduiding bouwvlak van ca 1,5 hectare bestemd. Ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' zijn agrarische bedrijven toegestaan. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' een veehouderij, waarbij geldt dat uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' tevens een intensieve veehouderij is toegestaan.

Op de planlocatie is een intensieve veehouderij vergund voor het houden van 13.260 stuks pluimvee. De initiatiefnemer wil het geldende bestemmingsplan graag wijzigen ten behoeve van een paardenhouderij. Volgend uit Artikel 4.7.2 van het bestemmingsplan Buitengebied Son en Breugel, zijn burgemeester en wethouders bevoegd om het bestemmingsplan op onderdelen te wijzigen teneinde omschakeling toe te staan van een agrarische bedrijfsvorm, niet zijnde een paardenhouderij, naar een paardenhouderij, door middel van het aanduiden van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' met de aanduiding 'paardenhouderij' mits voldaan wordt aan de genoemde voorwaarden in Artikel 4.7.2.

Op 6 oktober 2020 is een principeverzoek ingediend voor het wijzigen van de bestemming ten behoeve van een paardenhouderij. Dit principeverzoek is door het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Son en Breugel behandeld in haar vergadering van 8 december 2020. Daarin is besloten in principe medewerking te verlenen aan het wijzigen van genoemd bestemmingsplan ten behoeve van het vestigen van een paardenhouderij met ondergeschikte detailhandel voor de verkoop van menwagens en mentuigen met statische opslag.

1.4 Leeswijzer

In de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt, na dit inleidende hoofdstuk, in het tweede hoofdstuk de planomschrijving behandeld waarin achtereenvolgens de huidige situatie, het vigerend planologisch regime en het planvoornemen worden behandeld. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader behandeld waaraan het voorgenomen plan wordt getoetst. In hoofdstuk 4 worden de planologisch en milieu hygiënisch relevante aspecten behandeld. Vervolgens worden in hoofdstuk 5 de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid uiteengezet. Het laatste hoofdstuk dient als conclusie waarin de planologische afweging van het initiatief wordt gemaakt.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Huidige situatie

De planlocatie is kadastraal bekend als gemeente Son, sectie G, nummers 43 (gedeeltelijk) en 44 (gedeeltelijk). De kadastrale percelen 43 en 44 zijn gezamenlijk 2,7 hectare groot. De planlocatie is gelijk aan het bouwvlak en 1,5 hectare groot. Op figuur 2.1 is de planlocatie weergegeven met zicht vanaf de straat.



Figuur 2.1: Airborneweg 51, gezien vanaf de weg, vanuit noordelijke richting.

2.2 Vigerend planologisch regime

In het vigerende bestemmingsplan is op de planlocatie, Airborneweg 51 te Son, de enkelbestemming 'Agrarisch met waarden – 1' van toepassing. Naast deze enkelbestemming zijn ook de functieaanduidingen 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' van toepassing. Op het perceel is een aanduiding bouwvlak van ca 1,5 hectare bestemd. Ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' zijn agrarische bedrijven toegestaan. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' een veehouderij, waarbij geldt dat uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' tevens een intensieve veehouderij is toegestaan. In figuur 2.2 is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan opgenomen.

Naast deze bestemmingen gelden ook enkele gebiedsaanduidingen voor de planlocatie. Dit zijn 'luchtvaartverkeerzone – invliegfunnel', 'overige zone – reconstructiewetzone verwevingsgebied vervallen', 'vrijwaringszone – radar' en 'veiligheidszone leiding'.

Ter plaatse van de gebiedsaanduiding 'luchtvaartverkeerzone – invliegfunnel' geldt een bouwverbod voor gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde c.q. voor een hogere bebouwing dan de maximum bouwhoogte van 160 meter boven NAP tot 170 meter boven NAP in verband met een funnel (obstakelvrij vlak), dat aangeeft het beschermingsgebied van een gedeeltelijke funnel van vliegtuigen. Deze maximum hoogten mogen ook niet worden overschreden door bouwwerken zoals antennes, vlaggenmasten e.d.. (Artikel 33.2.1 van Buitengebied Son en Breugel; Herziening 2017).

Ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – reconstructiewetzone verwevingsgebied vervallen' is de aanduiding 'reconstructiewetzone – verwevingsgebied' met bijbehorende regels vervallen. Ter

plaatse van 'vrijwaringszone – radar' (Artikel 33.8 van bestemmingsplan Buitengebied Son en Breugel; Herziening 2017) geldt een bouwverbod voor gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde c.q. voor een hogere bebouwing dan de maximum bouwhoogte van 45 meter boven NAP teneinde de verstoring van het radarbeeld te voorkomen. Deze maximum hoogte mag ook niet worden overschreden door bouwwerken zoals antennes, vlaggenmasten e.d..

De gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding' is enkel van toepassing op het noordoostelijke deel van de planlocatie, zie afbeelding 2.2. In artikel 33.5 van het bestemmingsplan Buitengebied Son en Breugel; Herziening 2017 zijn voor deze gebiedsaanduiding bouwregels opgenomen. De bouw van kwetsbare objecten is hier niet toegestaan en de bouw van beperkt kwetsbare objecten is niet toegestaan, met uitzondering van de herbouw van bestaande beperkt kwetsbare objecten op dezelfde locatie.

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming op onderdelen wijzigen teneinde de aanduiding 'veiligheidszone – leiding' te wijzigen in die zin dat: de aanduiding vervalt, indien uit nader onderzoek is gebleken dat de leiding buiten werking is gesteld, of dat de aanduiding wordt verkleind of vervalt, indien uit onderzoek is gebleken dat door een wijziging in transportparameters de plaatsgebonden risicocontour kleiner is geworden of niet meer aanwezig is of dat door aangepaste wet- en regelgeving, nieuwe inzichten, danwel nieuwe rekenmethoden of anderszins een kleinere plaatsgebonden 10-6/jr risicocontour geldt.



Figuur 2.2: Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied Son en Breugel; Herziening 2017'

Wijzigingsbevoegdheid

Artikel 4.7.2 van het bestemmingsplan 'Buitengebied Son en Breugel; Herziening 2017' geeft het college van burgemeester en wethouders de ruimte om de bestemming 'Agrarisch met waarden – 1' te wijzigen naar een paardenhouderij. Burgemeester en wethouders kunnen deze agrarische bestemming op onderdelen wijzigen teneinde omschakeling toe te staan van een agrarische bedrijfsvorm, niet zijnde een paardenhouderij, naar een paardenhouderij, door middel van het aanduiden van de gronden ter plaatse van de aanduiding 'bouwvlak' met de aanduiding 'paardenhouderij'.

2.3 Gewenste ontwikkeling

Op de planlocatie is een intensieve veehouderij vergund voor het houden van 13.260 stuks pluimvee. De initiatiefnemer wil het vigerende bestemmingsplan graag wijzigen ten behoeve van een paardenhouderij. Volgend uit Artikel 4.7.2 van het bestemmingsplan Buitengebied Son en Breugel, zijn burgemeester en wethouders bevoegd om het bestemmingsplan op onderdelen te wijzigen teneinde omschakeling toe te staan naar een paardenhouderij.

Initiatiefnemer wil de planlocatie bestemmen ten behoeve van een paardenhouderij met ruimte voor het houden van maximaal 88 paarden. Hieraan ondergeschikt wordt detailhandel gevraagd ten dienste van verkoop van menwagens en mentuigen. Deze agrarisch gerelateerde producten worden door initiatiefnemer vervaardigd en op afspraak kunnen klanten zijn producten bekijken in een showroom. Naast de paardenhouderij en ondergeschikte detailhandel wil de initiatiefnemer statische opslag. Deels voor statische opslag van caravans en deels voor de opslag van zijn menwagens en mentuigen. Statische opslag van caravans en ten behoeve van de detailhandel vindt plaats in de aanwezige bebouwing, in het meest westelijke bedrijfsgebouw.

Om dit allemaal mogelijk te maken wil initiatiefnemer aan de oostelijke zijde in zijn bouwvlak een nieuwe rijhal realiseren. Achter deze te bouwen rijhal wil initiatiefnemer een rijbak realiseren, met een oppervlakte van 20x60 meter. In de weide achter de bestaande bedrijfsgebouwen wordt een longeercirkel opgericht en achter het bestaande kleinste bedrijfsgebouw van 144 m² wordt een mestopslag met vloestof kerende vloeren gemaakt. In dit bedrijfsgebouw worden 4 paardenstallingen en opslag voor hooi en stro gerealiseerd.

Bestemmingswijziging

Onderhavig document geldt als juridisch-planologische onderlegger om de bestemming voor het perceel te wijzigen naar de aanduiding 'paardenhouderij'.

2.3.1 Erfbeplantingsplan

De bestemmingswijziging van de functieaanduiding van 'intensieve veehouderij' naar 'paardenhouderij' is een categorie 2-ontwikkeling in het kader van de 'Landschapsinvesteringsregeling gemeente Son en Breugel'. Deze regeling is op 29 augustus 2013 vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Son en Breugel. Categorie 2-ontwikkelingen zijn ruimtelijke ontwikkelingen waarbij de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt vormgegeven door te voorzien in een goede landschappelijke inpassing. Dergelijke ontwikkelingen hebben een relatief beperkte invloed op de omgeving en worden als passend binnen en eigen aan het landelijk gebied beschouwd. De toename van bedrijfsbebouwing op de planlocatie past binnen de huidige bouwmogelijkheden, hiervoor wordt geen vergroting van het bouwvlak gerealiseerd.

Van deze ontwikkelingen wordt alleen verlangd dat deze op eigen terrein goed landschappelijk worden ingepast. Landschappelijke inpassing betekent een zodanige vormgeving en inpassing dat deze is afgestemd op bestaande dan wel nog te ontwikkelen ruimtelijke, natuurlijke en cultuurhistorische landschapskwaliteiten. Landschappelijke inpassing vindt plaats op of aansluitend aan het bouwvlak/bestemmingsvlak. Als al sprake is van afdoende bestaande voorzieningen kan daarmee worden volstaan. Tevens zal met deze landschappelijke inpassing voldaan worden aan artikel 3.9 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant 'Kwaliteitsverbetering Landschap'.

De landschappelijke inpassing van de planlocatie is opgenomen in het erfbeplantingsplan. Dit plan is opgenomen in bijlage 1.

3. BELEIDSKADER

Gemeente Son en Breugel heeft te maken met beleidskaders van de landelijke en provinciale overheid; ontwikkelingen dienen in lijn te zijn met de regels die hogere overheden hebben opgesteld. De voorgenomen ontwikkeling dient hiernaast ook te passen binnen het gemeentelijk beleid. In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante beleid uiteengezet op nationale, provinciale en gemeentelijke schaal. Daarnaast wordt getoetst of onderhavige ontwikkeling passend is binnen het beleid.

3.1 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het terrein van ruimtelijke ordening is met name te vinden in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Daarnaast is in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) als uitvloeisel van de SVIR de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen.

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een beleidsdocument dat de ambitie weergeeft voor Nederland in 2040. Deze ambitie is vertaald naar doelen voor de middellange termijn tot 2028. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Met de SVIR geeft het Rijk meer ruimte aan provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie, zelf beslissingen te nemen en geeft ruimte aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling. Dit betekent minder rijksdoelen en eenvoudigere regelgeving.

De planlocatie is gelegen in een radarverstoringsgebied. Het Ministerie van Defensie heeft zeven radarstations in gebruik. Deze vervullen taken voor zowel het militaire apparaat (verkeers- en gevechtsleiding) als voor de nationale veiligheid. Om de werking van deze radarstations niet te beperken, zijn om deze stations radarverstoringsgebieden aangewezen waarbinnen windmolens en hoge gebouwen beperkt mogelijk zijn.

Ten noordoosten van de planlocatie is een buisleiding gelegen. Buisleidingen op land die van nationaal belang zijn voor het transport van (gevaarlijke) stoffen, worden enkel toegestaan in de gereserveerde stroken. Het rijksbeleid is vastgelegd in de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035 (zie paragraaf 3.1.3).

Het plangebied bevindt zich in een stedelijke regio met topsectoren; Brainport Zuidoost-Nederland. Reden dat deze in de SVIR is opgenomen is dat deze sterke stedelijke regio's van nationaal belang worden gezien. Het rijk gaat binnen deze stedelijke regio's voor een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.

Doorwerking plangebied

Het onderhavige plan bevindt zich niet in de nationale hoofdstructuur en omvat enkele elementen die voorkomen in de omschreven rijksbelangen. Onderhavig initiatief vormt geen belemmeringen voor deze rijksdoelen die van nationaal belang zijn. Derhalve vormt de SVIR geen belemmering voor de voorgenomen herbestemming.

3.1.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Barro)

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) geeft richtlijnen voor het opstellen van bestemmingsplannen als het gaat om ontwikkelingen van nationaal belang. Het Barro biedt juridische

kaders die nodig zijn om het vigerende ruimtelijke rijksbeleid te borgen. Op 30 december 2011 is het Barro in werking getreden, op 1 oktober 2012 is het besluit aangevuld met regels voor de andere beleidskaders uit de SVIR en tevens uit het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. De uitspraken in de Barro onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Deze regels zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect hun doorwerking te hebben tot de besluitvorming op het lokale niveau.

Door nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, levert het Barro een versnelling op in de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindert het de bestuurlijke drukte. Een aantal onderwerpen is geregeld in de bij het Barro horende Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In deze regeling wordt de begrenzing vastgesteld van de gebieden uit een aantal titels uit het Barro waarvoor een reservering of een vrijwaring geldt. De aanduiding van deze gebieden is opgenomen in het Barro.

3.1.3 Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035

De Structuurvisies Buisleidingen heeft het Structuurschema Buisleidingen uit 1985 vervangen en is een nadere uitwerking van het nationale belang zoals is opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte die de Rijksoverheid. Daarin is bepaald dat het netwerk aan buisleidingen essentieel voor de energievoorziening en voor het veilig vervoeren van gevaarlijke stoffen is. Buisleidingstransport blijft de komende decennia een wezenlijke rol vervullen in de Europese gas- en grondstoffenmarkt. De vraag naar buisleidingstransport en daarmee de vraag naar nieuwe leidingen en leidingverbindingen zal nog toenemen.

Het Rijk kiest in verband met het vergroten van de concurrentiekracht voor het versterken van de ruimtelijk-economische structuur. Borgen van ruimte voor buisleidingen voor transport van (gevaarlijke) stoffen is daarvoor een belangrijke randvoorwaarde. De nationale belangen die het Rijk in die Structuurvisie vastlegt, worden gerealiseerd via het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Hieraan zal te gelegener tijd een hoofdstuk voor het vrijwaren van de buisleidingenstroken worden toegevoegd.

Voor alle buisleidingen voor gevaarlijke stoffen, zowel binnen als buiten de leidingstroken geldt het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het Bevb geldt zowel voor bestaande als voor nieuwe leidingen. De Bevb zal nader aan de orde komen in paragraaf 4.9. Hier wordt aangetoond dat onderhavig initiatief geen belemmeringen opwerpt voor het nationale netwerk aan buisleidingen en voldoende ruimte borgt voor buisleidingstransport.

Doorwerking plangebied

Het onderhavige plan bevindt zich in een radarverstoringgebied. Hierbinnen worden geen bestemmingen toegestaan die het oprichten van bouwwerken mogelijk maken die door hun hoogte onaanvaardbare gevolgen kunnen hebben voor de werking van de radar. In onderhavig plan zullen nieuwe bouwwerken mogelijk gemaakt worden. Deze zullen echter niet tot een hoogte reiken die belemmeringen vormt voor de werking van de radarstations. Derhalve vormt dit geen belemmering voor de voorgenomen herbestemming.

3.2 Provinciaal beleid

De visie en ambitie van de provincie Noord-Brabant, met betrekking tot de fysieke leefomgeving, wordt verwoord in de Brabantse omgevingsvisie. De visie benoemt ambities over hoe Brabant er in 2050 uit moet zien. En stelt mobiliserende tussendoelen voor 2030. Alle regels voor de fysieke leefomgeving zijn samengevoegd in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Deze heeft een bindende werking voor het handelen van burgers, bedrijven, gemeenten en waterschappen.

3.2.1 Brabantse omgevingsvisie

Het uitgangspunt van de Brabantse omgevingsvisie is dat door het juiste samenspel de kwaliteit van het leven hier en nu goed samen kan gaan met de kwaliteit van leven elders en later. Om de huidige kwaliteit van Noord-Brabant te behouden, verbeteren en door te geven aan de volgende generaties, moet er continu zorggedragen worden voor een gezonde, veilige en mooie leefomgeving. Met de omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. Met de omgevingsvisie wordt aansluiting gevonden op Rijksbeleid, Europese en mondiale doelstellingen. In de omgevingsvisie wordt bekeken hoe de provincie er in 2050 uit zal moeten zien, daarbij worden meetbare tussendoelen gesteld.

In de Omgevingsvisie wordt de omgeving Oost-Brabant in 2050 geschetst als gebied dat wordt gewaardeerd vanwege het aangename dorpenlandschap in de Peel. Het wordt gezien als een gebied waar de bewoners van het stedelijke gebied rondom Eindhoven graag hun 'high-tech' omgeving afwisselen om hun vrije tijd door te brengen. De dorpen zijn er levendige plekken waar jong en oud zich thuis voelen. Brabant is in 2050 een provincie waar het goed wonen, werken en recreëren is.

Om dit geschetste panorama te bereiken is het verstandig om verschillende doelen aan elkaar te koppelen. Om zo meerdere vliegen in één klap te kunnen slaan. Dit streven naar meerwaarde is de centrale gedachte van de Omgevingsvisie. Bij het zoeken naar oplossingen vindt de provincie het belangrijk om naar een ontwikkeling te kijken vanuit meerdere richtingen. Een ontwikkeling hier en nu mag niet in sociaal, economisch en ecologisch opzicht ten koste gaan van de levenskwaliteit elders en later. Om dit te kunnen realiseren wordt een 'diepe', 'ronde' en 'brede' manier van kijken gehanteerd. De 'diepe' manier van kijken houdt in dat er op verschillende schaalniveaus wordt gekeken. De 'ronde' manier van kijken houdt in dat er niet puur sectoraal wordt gekeken maar dat er verschillende vraagstukken gecombineerd worden. Er wordt daarbij gezocht naar een balans tussen 'people' dat staat voor de gemeenschap 'planet' dat staat voor de leefomgeving en 'profit' dat staat voor wat het in economisch opzicht oplevert. De 'brede' manier van kijken wil zeggen dat verschillende partijen en belanghebbenden worden betrokken.

Conclusie

Ten aanzien van het plan kan worden gesteld dat de ontwikkeling geen negatieve gevolgen heeft voor de kwaliteit elders of op een later tijdstip. Hiermee is het passend binnen de Brabantse Omgevingsvisie.

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim Omgevingsverordening vervangt de Provinciale milieuverordening, Verordening natuurbescherming, Verordening ontgrondingen, Verordening ruimte, Verordening water en de Verordening wegen. In de Interim Omgevingsverordening (IOV) worden het beleid en de maatregelen uit de Brabantse omgevingsvisie uitgewerkt in (beleids)programma's en regels. De Interim Omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat houdt in dat er geen nieuwe

beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid zoals de omgevingsvisie.

Hoofdstuk 3 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bevat instructieregels die gemeenten moeten toepassen bij de uitvoering van hun bevoegdheden in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Hierin staan de regels die voorheen waren opgenomen in de Verordening Ruimte. De instructieregels gelden bij het uitoefenen van ruimtelijke bevoegdheden door gemeenten. Het gaat daarbij om het vaststellen van bestemmingsplannen, beheersverordeningen, wijzigings- en uitwerkingsplannen en de verlening van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan.

De planlocatie is gelegen in gemengd landelijk gebied, voor het omschakelen naar een paardenhouderij is het volgende opgenomen in de IOV. Een paardenhouderij wordt volgens de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant niet gezien als een veehouderij. Paardenhouderijen vinden hun plek in de IOV onder overig-agrarische bedrijven in paragraaf 3.6.4

Artikel 3.58 overig-agrarisch bedrijf in gemengd landelijk gebied

Een bestemmingsplan van toepassing op gemengd landelijk gebied kan voorzien in uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een overig-agrarisch bedrijf tot een omvang van ten hoogste 1,5 hectare bouwperceel, als de toelichting een verantwoording bevat dat de ontwikkeling noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

In de toelichting wordt het overig-agrarisch bedrijf gekenmerkt. Hiermee wordt een breed scala aan bedrijven bedoeld. Het gaat daarbij volgens de begripsbepaling over alle agrarische bedrijven die niet onder definitie van (vollegronds)teelt-, veehouderij- en glastuinbouwbedrijven vallen. Voorbeelden zijn paardenfokkerijen, slakken-, vissen-, wormen- of insectenkwekerijen of bedrijven waar gewassen worden geteeld in gebouwen zoals champignon- en witlofkwekerijen.

De maximale omvang van een bouwperceel voor deze bedrijven is 1,5 hectare. Vanuit landschappelijk oogpunt is aangesloten bij de omvang van een bouwperceel voor de veehouderij die doorgaans ook maximaal 1,5 ha groot mogen zijn. Voorwaarde voor uitbreiding tot 1,5 hectare is dat uit de toelichting van het bestemmingplan blijkt dat de uitbreiding noodzakelijk is voor de agrarische bedrijfsvoering.

Paragraaf 2.1.2 waterwingebied

Het waterwingebied is het meest kwetsbare deel van de Waterwinning voor menselijke consumptie. Het waterwingebied is het gebied waar het drinkwater daadwerkelijk wordt gewonnen. Daarvoor is een zeer stringente bescherming nodig. Nabij de planlocatie is een waterwingebied gelegen. Het wingebied ligt ten zuidwesten van de planlocatie op ruim 650 meter. De boringsvrije zone rondom het waterwingebied ligt op 100 meter van de planlocatie. De boringsvrije zone strekt mede tot het behoud van de weerstand biedende bodemlagen. Vanwege de nabijheid tot het waterwingebied en de boringsvrije zone, zullen de regels uit artikel 3.11 met betrekking tot grondwaterbeschermingsgebied in acht worden genomen bij het bouwen van bouwwerken en het gebruik van de gronden.

Conclusie

Uit de bovenstaande toetsing aan de regels uit de Brabantse Omgevingsvisie en Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant volgt dat aan de gestelde voorwaarden wordt voldaan. Derhalve past de voorgenomen ontwikkeling binnen de door de provincie gestelde kaders. In de volgende hoofdstukken wordt dit nader uitgewerkt.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Son en Breugel

De structuurvisie Son en Breugel schetst het toekomstig beeld van de ruimtelijke en functionele structuur van de gemeente Son en Breugel. Dit wordt gedaan aan de hand van thema's en deelgebieden. De structuurvisie vertaalt de waarden, kansen en ambities die uit de Toekomstvisie en verdere verkenningen en waarnemingen naar voren zijn gekomen. De gemeente Son en Breugel wil met de structuurvisie een zo breed mogelijk draagvlak creëren en voor de komende jaren het gewenste structuurbeeld voor de gemeente geven.

Sonniuswijk

De planlocatie is gelegen in het gebied 'Sonniuswijk'. Sonniuswijk is het buitengebied in het noordwesten van de gemeente Son en Breugel. Het is gelegen ten noordwesten van de A50 en ten noorden van de Sonse heide. Sonniuswijk is een jong ontginningslandschap met orthogonale structuren met opgaande laanbeplanting. Het gebied kent een centraal gelegen open landschap met aan de randen hiervan groene kamers en half open landschappen met zichtlijnen. De planlocatie is gelegen aan de noordelijke grens van het gebied Sonniuswijk. De omgeving van de planlocatie wordt gezien als een half open landschap waar aandacht is voor behoud van zichtlijnen naar het achtergelegen open landschap.



Figuur 3.1: Uitsnede Structuurvisie Son en Breugel; gebied Sonniuswijk.

Uitgegaan wordt van de cultuurhistorische achtergrond van het gebied (open heidelandschap), het landschappelijk raamwerk (bossen, water-winstrucuur, laanbeplanting langs orthogonale wegen), de ruimte (weidsheid van het gebied), het agrarisch-, landschappelijk en recreatief medegebruik van het gebied en de veelal orthogonale structuren met voornamelijk agrarische en agrarisch verwante bedrijvigheid langs de wegen.

Om deze waarden te koesteren, is een gestuurde ontwikkeling van het gebied door de gemeente Son en Breugel gewenst en zijn voor de verschillende deelgebieden ruimtelijke uitnodigingen geschreven. Er ontstaat naast de bestaande activiteiten, ruimte voor pioniers met nieuwe ontwikkelingen die

duurzaam en/of innovatief zijn, extensieve recreatie, incidentele woningen en zoveel mogelijk handhaving van de orthogonale structuur. Duurzaamheid die ook doorwerkt in het beperken van geluid- en geurbelasting zodat recreatieve ontwikkelingen en incidentele woningbouw een betere beleving krijgen.

Het half open landschap binnen Sonniuswijk

De zone direct ten zuiden van de Airborneweg en de zone ten zuiden van de weg Sonniuswijk. Het half open landschap nabij de Airborneweg biedt ruimte voor de bestaande activiteiten en functies en nieuwe duurzame en innovatieve agrarische bedrijven. Er hoeft geen inpassing plaats te vinden in 'groene kamers', maar perceelsgrenzen kunnen begeleid worden door groene lijnen/linten die aan het eind van het perceel (gericht op het open middengebied) open blijven. Dit in verband met zichtlijnen en het waarborgen van de open structuur van dit middengebied.

Conclusie

Het planvoornemen is passend binnen de structuurvisie van de gemeente Son en Breugel en past binnen de gebiedsvisie voor Sonniuswijk. Het plan ziet toe op een duurzame agrarische omschakeling en realiseert een verbetering voor wat betreft de geluid- en geurbelasting, zodat recreatie in dit gebied een betere beleving krijgt. De verbetering met betrekking tot geluid- en geurbelasting zal in de milieuparagrafen onderbouwd worden.

3.3.2 Omgevingsvisie Son en Breugel; Oog op een zonnige toekomst!

Op 23 maart 2021 heeft Son en Breugel vooruitlopend op de Omgevingswet haar omgevingsvisie gepubliceerd. Deze omgevingsvisie heeft de status van ontwerp. Desalniettemin deze visie het toekomstbeeld van de gemeente in 2050. De gemeente stelt de omgevingsvisie samen op met de samenleving en voert de omgevingsvisie uit met de samenleving.

De gemeente Son en Breugel streeft naar een zo inzichtelijk en voorspelbaar mogelijk beleid. In de omgevingsvisie is voor diverse typen gebieden en kernen een nadere uitwerking gemaakt. Deze uitwerking bestaat voor nu alleen nog uit referentiebeelden per deelgebied. In de volgende fase wordt de benodigde detaillering, voor doorwerking in onder andere het omgevingsplan en voor de opbouw van het integraal afwegingskader, aangebracht. Dit wordt gedaan door de specifieke kwaliteiten, opgaven en uitgangspunten voor de verschillende gebieden te beschrijven. Per gebied wordt stilgestaan bij de ambitiebepaling op het gebied van milieu, gezondheid en veiligheid. De planlocatie is gelegen in het deelgebied Sonniuswijk.

De omschakeling van intensieve veehouderij naar paardenhouderij past bij de transitie die Sonniuswijk doormaakt. De intensieve veehouderij als dominante factor in het gebied maakt ruimte voor vormen van extensieve of exclusieve landbouw, natuurontwikkeling en vormen van exclusief wonen. Sonniuswijk ontwikkelt zich van een werklandschap tot een plaats om te wonen en recreëren.

3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Son en Breugel; Herziening 2017

Zoals eerder in paragraaf 2.2 beschreven, is het gemeentelijk bestemmingsplan in feite het enige beleidsstuk waarmee de ontwikkeling in strijd is. Middels een positief standpunt op het eerder ingediende principe verzoek heeft de gemeente echter aangegeven dat het voorstelbaar is dat wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan.

Conclusie

De structuurvisie biedt enerzijds handvatten en anderzijds geen belemmeringen voor het omzetten van een agrarisch bedrijf naar een paardenhouderij met detailhandel en statische opslag. De ontwikkeling is wel in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Middels een positief standpunt en

principeakkoord op het eerder ingediende principeverzoek heeft de gemeente echter aangegeven dat de ontwikkeling op deze plek voorstelbaar is en dat middels een goede ruimtelijke onderbouwing het vigerende bestemmingsplan gewijzigd zou kunnen worden. Het gemeentelijk beleid vormt zodoende geen belemmering voor het planvoornemen.

4. PLANOLOGISCHE EN MILIEUHYGIËNISCHE ASPECTEN

Een bestuursorgaan dient bij de voorbereiding van een besluit, zoals bij het doorvoeren van een herziening van het bestemmingsplan, de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen, zo wordt beschreven in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Ten behoeve van het onderhavige plan zijn de relevante planologische en milieuhygiënische aspecten uitgewerkt. Deze aspecten komen in navolgende paragrafen aan bod.

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Om te toetsen of milieuhygiënische gevolgen van het initiatief invloed hebben op het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven op een locatie op voldoende afstand van woningen komen en dat nieuwe woningen en andere gevoelige functies op een aanvaardbare afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen dient twee doelen, ten eerste het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen, ten tweede bedrijven voldoende zekerheid bieden zodat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen. Als hulpmiddel worden de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, editie 2009 en Staalkaart Bedrijfsmatige activiteiten gebruikt.

'Bedrijven en milieuzonering' van de VNG, editie 2009

Bedrijven worden in de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' opgenomen in een tabel die is onderverdeeld in milieucategorieën. Aan deze milieucategorieën zijn richtafstanden gekoppeld die per aspect (geur, stof, geluid en gevaar) tot gevoelige objecten worden gehanteerd. De VNG-publicatie geeft niet aan wat wel en niet is toegestaan, de afstanden zijn indicatief. Een gemeente is vrij om zelf te bepalen wat in welke mate wenselijk is. De gemeente dient deze gemeentelijke beleidsvrijheid wel op zorgvuldige wijze af te wegen en te verantwoorden.

De plantoelichting dient aandacht te besteden aan de volgende punten:

- Een toelichting op de algemene principes van milieuzonering
- Een toelichting op de in het bestemmingsplan gekozen milieuzonering (aan de hand van afstanden tot gevoelige gebieden en objecten, omgevingstype, richtafstanden; indien aan de orde ook vermelden hoe met bijzondere functies op het bedrijventerrein wordt omgegaan.
- Indien de gemeente ervoor kiest om voor milieuzonering gebruik te maken van deze publicatie, dienen eventuele afwijkingen daarvan te worden gemotiveerd.
- Een motivatie inzake de gemaakte afwegingen en een conclusie dat de afweging in het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De richtafstanden in 'Bedrijven en milieuzonering' zijn gericht op twee omgevingstypen: 'rustige woonwijk' en 'gemengd gebied'. Het plangebied kan getypeerd worden als 'gemengd gebied'. Er zijn in de omgeving verschillende functies zoals bedrijven en agrarische bedrijven. Tevens is het plangebied niet gelegen in een rustige woonwijk maar in het buitengebied. De richtafstanden kunnen in een gemengd gebied, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstep verlaagd worden. Hieronder zijn de richtafstanden voor onderhavige situatie weergegeven:

Milieucategorie	Richtafstand tot 'rustig buitengebied'	Richtafstand tot 'gemengd gebied'
1	10 meter	0 meter
2	30 meter	10 meter
3.1	50 meter	30 meter
3.2	100 meter	50 meter
4.1	200 meter	100 meter
4.2	300 meter	200 meter

Tabel 4.1: Richtafstanden

Ten oosten van de planlocatie is de dichtstbijzijnde locatie Airborneweg 43, te Son. Hier was een vleesvarkensbedrijf gevestigd. Dit bedrijf is gesaneerd en de stallen zijn gesloopt. De (voormalige) bedrijfswoning is gelegen op 300 meter afstand. Alle andere gevoelige objecten binnen de gemeente Son en Breugel bevinden zich op een grotere afstand dan Airborneweg 43.

Ten noorden bevindt zich, in de gemeente Meierijstad, een burgerwoning op 260 meter afstand. De locatie Plaggensteeg 1, te Sint-Oedenrode is daarmee het dichtstbij gelegen gevoelig object voor de bedrijfsactiviteiten op Airborneweg 51, te Son.

De bedrijfsactiviteiten van een paardenhouderij kunnen het beste getypeerd worden als een 'paardenfokkerij' met SBI-code 0143 (2008). Een paardenfokkerij heeft een richtafstand van 50 meter voor het aspect geur en een richtafstand van 30 meter voor de aspecten stof en geluid. Voor het milieuaspect gevaar is geen richtafstand opgenomen. De grootste richtafstand voor een paardenfokkerij is 50 meter. De bedrijfsactiviteiten kunnen ingedeeld worden in milieucategorie 3.1. Voor detailhandel geldt milieucategorie 1, met een maximale richtafstand van 10 meter en opslag valt onder milieucategorie 2, met een maximale richtafstand van 30 meter.

Voor de richtafstanden tot derden zijn de bedrijfsactiviteiten met betrekking tot de paardenhouderij maatgevend. Uit bovenstaande tabel kan worden opgemaakt dat de richtafstand voor bedrijven met milieucategorie 3.1 in 'gemengd gebied' 30 meter is.

Conclusie

Richtafstand voor de voorgenomen bedrijfsactiviteiten is 30 meter in gemengd gebied. De dichtstbijzijnde woning is gelegen op 260 meter. Hiermee wordt ruim voldaan aan de richtafstanden die worden genoemd in de VNG-handreiking 'Milieuzonering en bedrijven'.

4.2 Bodem

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bepaalt dat in het bestemmingsplan rekening moet worden gehouden met de bodemkwaliteit. De reden hiervoor is dat bodemverontreiniging van belang kan zijn voor de keuze van bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

De bodemtoets moet worden uitgevoerd bij het wijzigen of opstellen van een bestemmingsplan. Als bodemverontreiniging aanwezig is, kan de bodem ongeschikt zijn voor de geplande functie. Dit kan aanleiding zijn voor het uitvoeren van een sanering.

Als een locatie op basis van historisch onderzoek onverdacht is kan worden uitgegaan van de kwaliteit conform de bodemkwaliteitskaart. Op verdachte locaties dient altijd een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Na het opvragen van de historische gegevens met betrekking tot de ondergrond van de planlocatie kan geconcludeerd worden dat op basis van deze historische gegevens de grond als onverdacht kan worden aangemerkt.

Besluit bodemkwaliteit

Het Besluit bodemkwaliteit is in 2008 in werking getreden. Het besluit streeft naar een goede balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit enerzijds en het bieden van voldoende afzetmogelijkheden voor grond en baggerspecie anderzijds. Dit verruimt de mogelijkheden om maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw en baggeropgave doorgang te laten vinden. Er is meer ruimte voor lokaal maatwerk.

Bodemfunctieklassenkaart

In een bodemfunctieklassenkaart is een gemeente ingedeeld in de bodemfunctieklassen:

- Wonen;
- Industrie;
- Overige gebieden (landbouw/natuur).

De bodemfunctieklasse wordt vastgesteld op basis van het huidig of toekomstig gebruik van een gebied en geeft aan waaraan de bodemkwaliteit zou moeten voldoen. De bodemfunctieklasse bepaalt daarmee de kwaliteitseisen voor grond die binnen een gebied wordt toegepast en bepaalt mede de terugsaneerwaarden bij bodemsaneringen. De planlocatie ligt binnen de bodemfunctieklasse 'overige gebieden (landbouw/natuur)'.

Bodemkwaliteitskaart

In een bodemkwaliteitskaart is een gemeente, op basis van bij de gemeente bekende onderzoeksgegevens, ingedeeld in zones met een gelijke bodemkwaliteit. Bodemonderzoeken op verdachte en verontreinigde locaties worden hierbij niet meegenomen. Voor elke zone is zo de te verwachten kwaliteitsklasse (wonen, industrie en achtergrondwaarde) vastgesteld. Een bodemkwaliteitskaart dient elke vijf jaar te worden geactualiseerd. De gemeente Son en Breugel kiest ervoor om niet over een bodemkwaliteitskaart te beschikken.

De bodemkwaliteit ter plaatse moet voldoende zijn voor de te realiseren functie. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet. Als de geldende bestemming wijzigt of via een omgevingsvergunning afgeweken wordt van het geldende bestemmingsplan, is bodemonderzoek nodig.

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Dit betekent dat de bodemkwaliteit geen onaanvaardbaar risico mag opleveren voor de gebruikers daarvan. De gewenste functie bepaalt de gewenste bodemkwaliteit. Op alle locaties waar een ingrijpende functiewijziging of wijziging van het bodemgebruik wordt voorzien, dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

Doorlatendheid

De planlocatie is gelegen op laardpodzolgronden en veldpodzolgronden. De gronden zijn opgebouwd uit grof zand en leemarm en zwak lemig fijn zand. De doorlatendheid van de grond is van belang om te kunnen voorzien in infiltratie van hemelwater op eigen terrein.

Voor zandgronden ligt de k-waarde tussen 0,5 en 250 meter per dag. De k-waarde van de gronden op de planlocatie wordt geschat op 15,0 tot 30,0 m/dag. De gronden zijn voldoende doorlatend om te kunnen gebruiken ten behoeve van infiltratie.

Concluderend

Voor onderhavig initiatief wordt de functieaanduiding gewijzigd van intensieve veehouderij naar paardenhouderij. De agrarische bestemming blijft behouden waardoor het gebruik van de grond past binnen de bodemfunctieklassenkaart. Op basis van historisch onderzoek kan de grond als niet verdacht worden aangemerkt. Een verkennend bodemonderzoek is daarom niet noodzakelijk. Wel dient een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd te worden voorafgaand aan het aanvragen van de omgevingsvergunning voor de bouw van de rijhal.

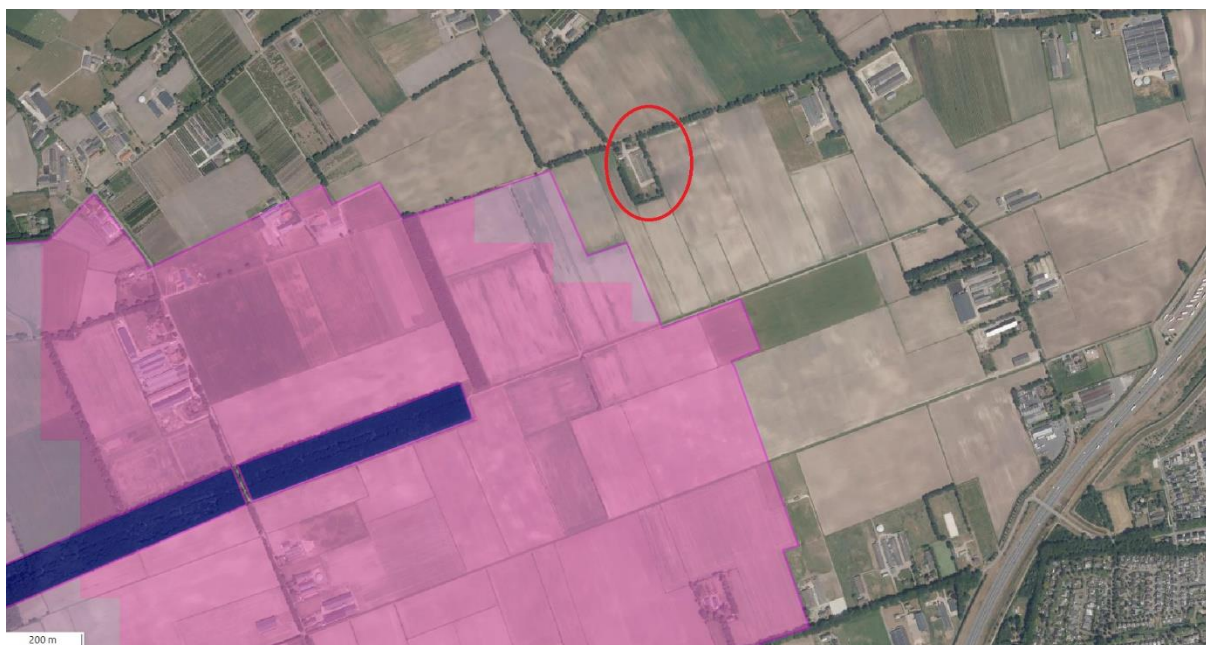
4.3 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het wettelijk verplicht voor alle voor de waterhuishouding relevante nieuwe ruimtelijke plannen een watertoets uit te voeren. De watertoets omvat het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen. Deze toets heeft zowel betrekking op grondwater als op oppervlaktewater. Er dient in beeld te worden gebracht wat de mogelijke gevolgen zijn van een ontwikkeling. Concreet betekent de invoering van de watertoets dat een plan of ruimtelijke onderbouwing een waterparagraaf dient te hebben. Hierin worden keuzes die betrekking hebben op waterhuishoudkundige aspecten gemotiveerd. In deze motivatie dient een wateradvies van de waterbeheerder te worden opgenomen.

4.3.1 *Beleid provincie Noord-Brabant*

Het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 - 2021 (PMWP) is vastgesteld op 18 december 2015. Het dient als structuurvisie voor onder andere het aspect water op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het PMWP geeft de uitgangspunten aan voor het waterbeleid van waterschappen en gemeenten. Ook toetst de provincie aan de hand van dit plan of de plannen van de waterschappen in lijn zijn met het provinciale beleid. Het benutten van mogelijkheden voor infiltratie en/of conservering van hemelwater en het scheiden van relatief schone en vuile waterstromen zijn algemene uitgangspunten die worden benoemd.

Binnen de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is de planlocatie gelegen nabij een waterwingebied. Dit is inzichtelijk gemaakt in onderstaande figuur.



Figuur 4.1: Uitsnede Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant, planlocatie rood omcirkeld.

Ten zuidwesten van het plangebied bevindt zich op 600 meter een waterwingebied (blauw in bovenstaande figuur). Het waterwingebied is het meest kwetsbare deel van de waterwinning voor menselijke consumptie. Het waterwingebied is het gebied waar het drinkwater daadwerkelijk wordt gewonnen. Daarvoor is een zeer stringente bescherming nodig. Doel is om te voorkomen dat de bodem en het zich daarin bevindende grondwater verontreinigd raakt, door activiteiten en functies te verbieden die risico geven voor de kwaliteit van het grondwater. De regeling voor waterwingebieden beoogt een optimale bescherming zowel van het voor drinkwater bestemde grondwater als van de

bodem waarvan het te winnen grondwater deel uitmaakt. Daarom is elke activiteit die ertoe kan leiden dat schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater komen, verboden. Een schadelijke stof is iedere stof die een bedreiging kan zijn voor de drinkwaterwinning.

De planlocatie bevindt zich niet in het waterwingebied, maar wel in de directe omgeving hiervan. Ontwikkelingen zullen derhalve zorgvuldig omgaan met de aanwezige drinkwaterbelangen. De mestopslag zal uitgevoerd worden met een vloeistofdichte vloer, zodat meststoffen niet in de grond zullen trekken. Tevens zal bij de realisatie van de rijhal de nabijheid van het waterwingebied in ogenschouw worden genomen.

4.3.2 *Beleid waterschap De Dommel*

De planlocatie is gelegen binnen het werkgebied van waterschap De Dommel. Dit waterschap is beheerder van zowel de kwaliteit als de kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater in haar werkgebied. In het 'Waterbeheerplan 2016-2021 Waardevol Water' beschrijft waterschap De Dommel welke beleidsdoelen worden nagestreefd in de periode 2016-2021.

Met dit waterbeheerplan geeft waterschap De Dommel aan wat ze deze jaren gaat doen aan droge voeten en schoon, voldoende, natuurlijk en mooi water. Speciale aandacht heeft voldoende water voor verwijderen van ongewenste stoffen zoals medicijnen en het vergroten van het waterbewustzijn.

In onderstaande figuur worden de oppervlaktewateren rondom de planlocatie weergegeven. In de nabijheid bevinden zich meerdere B-watergangen (in paars) en enkele A-watergangen op minstens 300 meter afstand. Het planvoornemen zal daarom geen negatieve effecten hebben op deze watergangen. De aanwezigheid van een B-watergang reikt tot aan de grens van de planlocatie. De werkzaamheden en de realisatie van de rijhal zullen aan de andere zijde van de planlocatie plaatsvinden. De B-watergang zal daarom niet worden aangetast.



Figuur 4.2. Uitsnede legger oppervlaktewater, planlocatie in rood omlijnd.

De waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben de keuren geüniformeerd in de Noord-Brabantse Waterschapsbond (NBWB). Er is conform het nieuwe landelijke model een sterk gedereguleerde keur opgesteld met bijbehorende algemene regels en beleidsregels. De Keur is opgesteld en in 2018 herzien, de partiële herziening is in werking getreden per 1 januari 2019. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die invloed hebben op de

waterhuishouding en het waterbeheer. Regelgeving omtrent veranderende waterafvoer door verhard oppervlak, wateronttrekking en drainage worden hierin beschreven. Zo wordt in artikel 3.6 van de Keur het verbod beschreven op afvoer door verhard oppervlak:

'Het is verboden zonder vergunning neerslag door toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand oppervlak, tot afvoer naar een oppervlaktewaterlichaam te laten komen.'

Artikel 15 van de algemene regels van waterschap De Dommel geeft voorschriften voor een toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van bestaand verhard oppervlak. Vrijstelling van het verbod wordt verleend voor het afvoeren van hemelwater via toename van verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam voor zover:

- a. De waterparagraaf van het bestemmingsplan na 1 januari 2019 de schriftelijke toestemming heeft verkregen van het waterschap en de in de waterparagraaf genoemde maatregelen zijn uitgevoerd, of:

Als niet wordt voldaan aan het gestelde onder a dan geldt de in aanhef genoemde vrijstelling voor zover:

- b. Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of;
- c. De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is, of;
- d. De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak.
- e. De toename van verhard oppervlak grotere dan 2.000 m² tot en met 10.000 m² is en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan, in de vorm van een voorziening met een minimale compensatie conform de rekenregel:

Benodigde compensatie (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in meters)

Deze voorziening voldoet aan de volgende eisen:

- i. De bodem van de voorziening ligt boven de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG);
- ii. De afvoer uit de voorziening vindt plaats via een functionele bodempassage naar het grondwater en/of via een functionele afvoerconstructie naar het oppervlaktewater. Indien een afvoerconstructie wordt toegepast, dient deze een diameter van 4 centimeter te hebben;
- iii. Daarnaast moet er altijd een overloopconstructie zijn, om beschadiging van het oppervlaktewaterlichaam te voorkomen.

Binnen onderhavig initiatief wordt een toename van het verhard oppervlak mogelijk gemaakt. De totale verharding in de beoogde situatie bedraagt 6.796,9 m². De gevoeligheidsfactor op de planlocatie is 1/4 en de omliggende agrarische gronden hebben gevoeligheidsfactor 1/2.



Figuur 4.3: Uitsnede keurkaart waterschap De Dommel; gevoeligheidsfactor.

Met de kennis van de oppervlakte van verharding en de toegekende gevoeligheidsfactor kan de benodigde compensatie berekend worden.

Uit de rekenregel van het waterschap volgt dat in de beoogde situatie, bij een totaal verhard oppervlak van 6.796,9 een bergingscapaciteit is benodigd van $6.796,9 * \frac{1}{2} * 0,06 = 204 \text{ m}^3$.

4.3.3 Gemeentelijk waterbeleid

Het is bij wet verplicht voor gemeenten om een gemeentelijk rioleringsplan op te stellen en het plan bij het verstrijken van de planperiode te herzien. Het dient een overzicht te bevatten van de manier waarop alle aanwezige rioleringsvoorzieningen in stand worden gehouden en inzicht te geven in de manier waarop de gemeente haar zorgplichten invult wat betreft afvalwater, hemelwater en grondwater. Het waterbeleid van de gemeente Son en Breugel is vastgelegd in het Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2016-2022. Met dit plan geeft de gemeente Son en Breugel invulling aan een duurzame inzameling en verwerking van afvalwater, hemelwater en overtollig grondwater en een duurzaam beheer en onderhoud van het gemeentelijk rioolstelsel. Gedurende de totstandkoming van het plan is waterschap De Dommel nauw betrokken. De planperiode van dit GRP omvat de periode 2016 tot en met 2022.

De in het buitengebied gelegen panden, zoals ook op de planlocatie het geval is, mogen geen hemelwater lozen op het drukriool en verwerken hun hemelwater op eigen terrein of lozen dit op oppervlaktewater.

Als hemelwater via het rioolstelsel óf via watergangen afgevoerd wordt, kan dit bij hevige regenval op verschillende plaatsen vaker tot wateroverlast leiden. Bovendien zorgt de versnelde afvoer ook nog eens voor verdrogingsproblemen, aangezien het water niet de tijd krijgt om het grondwater aan te vullen. Daarom hanteert de gemeente (en het waterschap De Dommel) voor afvoer van het hemelwater afkomstig van verhard oppervlak de onderstaande waterkwantiteitstoets ook genaamd 'de Ladder van Lansink':

1. Hergebruik
2. Vasthouden/infiltreren
3. Bergen
4. Afvoeren naar oppervlaktewater (onder de voorwaarden van de Keur oppervlaktewateren 2015 van waterschap De Dommel)
5. Afvoeren naar een rioolstelsel

Om de gemeentelijke visie op het afkoppelbeleid concreet te maken is het grondgebied van de gemeente opgedeeld in vijf categorieën. De planlocatie valt in categorie 1: 'drukriool buitengebied', hier geldt een verbod om hemelwater af te voeren. In de 'verordening op de afvoer van hemel- en grondwater Son en Breugel' is een aanwijzingsbevoegdheid opgenomen voor het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Son en Breugel. Middels deze bevoegdheid kunnen zij gebieden aanwijzen waar het verboden is om afvloeiend hemelwater en grondwater te lozen op het openbare vuilwaterriool. Iedere vierkante meter verharding dient gecompenseerd te worden met een bergingsvoorziening van 0,05 millimeter volgens de gemeentelijke richtlijnen.

In het buitengebied dient de verharding daarom afgekoppeld te worden. Afkoppelen is in dezelfde verordening gedefinieerd als 'het onderbreken van de afvoer van op bestaand verhard oppervlak en/of daken vallend hemelwater, of de afvoer van grondwater, via een gemengde, (verbeterd) gescheiden riolering of mechanische riolering naar een afvalwaterzuiveringsinstallatie. In plaats daarvan wordt het hemelwater en grondwater op eigen perceel hergebruikt, via infiltratie op eigen perceel in de bodem gebracht, of afgevoerd naar oppervlaktewater via oppervlakkige afstroming, rechtstreekse aansluiting of hemelwaterriolering.

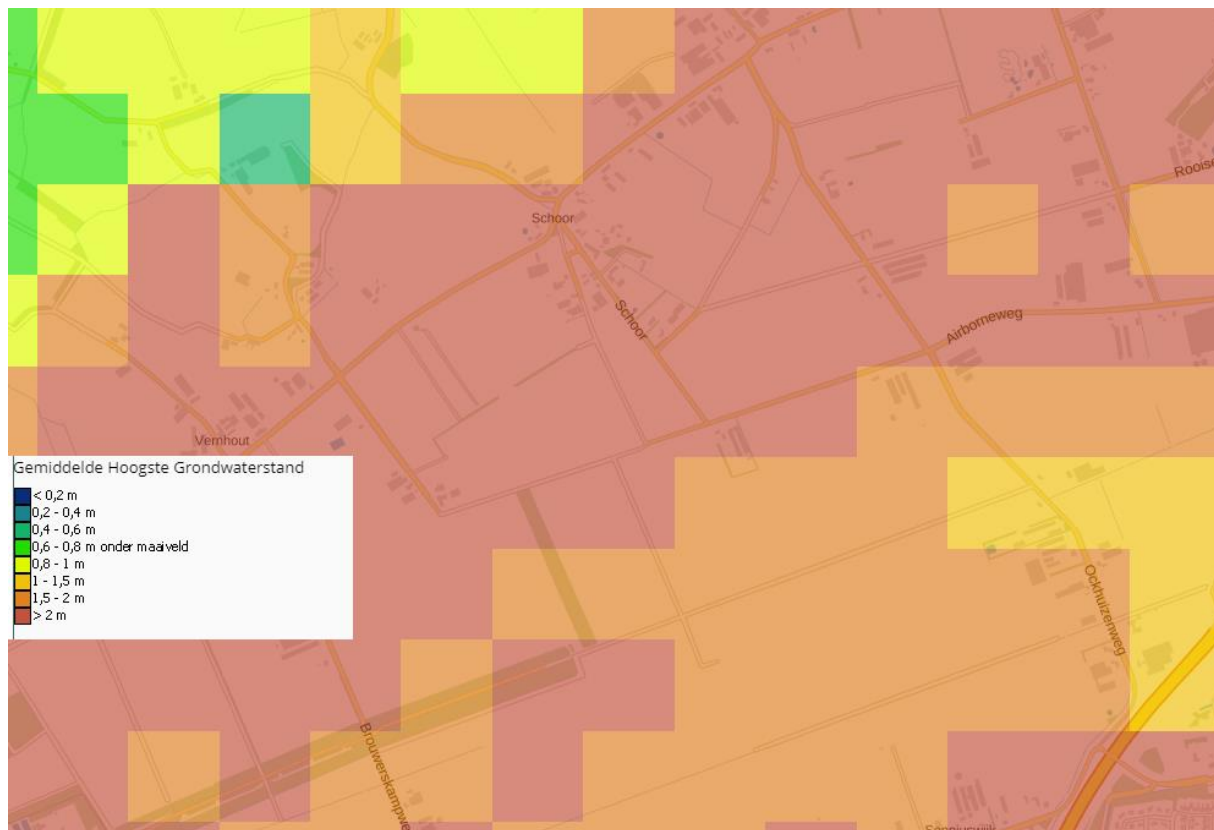
Voor berekening van retentieplicht om het hemelwater op eigen terrein op te vangen wordt gebruik gemaakt van de genoemde aantallen in bijlage 1 van de algemene regels van waterschap De Dommel. Deze aantallen zijn reeds gebruikt om de benodigde compensatie te berekenen in paragraaf 4.3.2. Een infiltratievoorziening dient te worden aangelegd bóven de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand.

Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand

Hoge grondwaterstanden kunnen natschade veroorzaken in de landbouw en bij enkele natuurtypen. Ook in stedelijk gebied kan grondwateroverlast ontstaan. Onderstaande figuur geeft aan wat de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) is in de huidige situatie. De GHG wordt doorgaans in de wintermaanden bereikt.

Met name in de veenweidegebieden van Noord- en Zuid-Holland en Friesland is de afstand tussen maaiveld en GHG klein. Steden zijn in het kaartbeeld goed te onderscheiden. De afstand tussen maaiveld en GHG is daar doorgaans groot, bijvoorbeeld door eisen aan de drooglegging van (nieuw) stedelijk gebied, door toepassing van ontwateringsmiddelen, door het vaststellen van een maximaal waterpeil of door het hoge percentage verharding.

De kaart is gebaseerd op de uitkomsten van het Nationaal Water Model- Basisprognoses 2016. Dit model geeft op landelijk niveau een beeld van de huidige situatie. Specifieke lokale factoren kunnen veel invloed hebben op grondwaterstanden en zijn niet meegenomen in deze modellering. Een specifieke lokale factor die niet zichtbaar is in onderstaande figuur is de waterwinning voor menselijke consumptie. Deze waterwinning zal geen verhoging van de GHG tot gevolg hebben, waardoor deze verder buiten beschouwing is gelaten.



Figuur 4.4: Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand in de omgeving van Airborneweg 51, Son.

De planlocatie ligt op de scheiding van een GHG tussen de 1,5 en 2 meter en een GHG van meer dan 2 meter onder het maaiveld. Deze grondwaterstanden bieden voldoende mogelijkheden voor de realisatie van een waterberging en het laten infiltreren van hemelwater.

Benodigde bergingscapaciteit

De totale verharding in de beoogde situatie is 6.796,9 m². Bij een benodigde bergingscapaciteit van 0,05 mm per vierkante meter geeft dit een bergingscapaciteit van 6.796,9 m² * 0,05 = 339,8 m³. Aan deze benodigde bergingscapaciteit wordt in de huidige situatie reeds voldaan. De planlocatie is omringd met zaksloten die het hemelwater wat afvloeit van de verharding opvangt en in de grond laat trekken. Derhalve wordt voldaan aan de eis om de planlocatie hydrologisch neutraal te ontwikkelen.

Conclusie

In het onderhavige plan neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe. Deze toename wordt gecompenseerd volgens de richtlijnen van de gemeente Son en Breugel. De richtlijnen van de gemeente zijn immers strenger met betrekking tot de opvang van het hemelwater op het eigen perceel. De totale bergingscapaciteit zal minimaal 340 m³ bedragen en hiermee voldoen aan de gemeentelijke normen. Deze bergingscapaciteit wordt gerealiseerd op het eigen terrein middels zaksloten.

4.4 Geluid

De wet geluidhinder heeft tot doel objecten te beschermen tegen (spoor)weglawaai en industrielawaai van inrichtingen gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd. Dit zijn woningen, waaronder bedrijfswoningen en geluidsgevoelige terreinen.

De VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering' wordt voor geluid een richtafstand van 30 meter tot woningen. Er is sprake van een continue verspreiding van geluid. Hiermee is aangegeven dat bij paardenhouderijen, de voor geluid bepalende activiteiten dag en nacht in bedrijf zijn. Dit is een verbetering ten opzichte van de vergunde situatie. Een pluimveehouderij heeft namelijk een richtafstand voor geluid van 50 meter, met een continue verspreiding van geluid.

Bovendien is het dichtstbijzijnde gevoelige object gelegen op 260 meter. Deze woning is gelegen aan Plaggensteeg 1, te Sint-Oedenrode. Deze ruime afstand, buiten de richtafstand, en de afname van de geluidsbelasting zijn voldoende om aannemelijk te maken dat er geen sprake zal zijn van geluidhinder voor gevoelige objecten.

Conclusie

De richtafstanden voor omliggende woningen bieden geen belemmeringen voor onderhavig planvoornemen. Ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden voor geluid, zoals opgenomen in de VNG-handreiking 'Bedrijven en milieuzonering'. Tevens treedt een verbetering op voor het milieu, met betrekking tot het aspect geluid.

4.5 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het toetsingskader voor de milieuaspecten met betrekking tot geurhinder van dierenverblijven van veehouderijen. Met minimumafstanden en maximale waarden voor geurbelasting krijgen geurgevoelige objecten bescherming tegen geurhinder. Bij gemeentelijke verordening kan worden bepaald dat binnen een deel van het grondgebied van de gemeente een andere waarde van toepassing is dan de landelijk gestelde normen.

Dit plan voorziet in de wijziging van een pluimveehouderij naar een paardenhouderij op Airborneweg 51, te Son. Voor de pluimveehouderij is in de vergunde situatie het houden van 13.260 ouderdieren van vleeskuikens toegestaan. Dit heeft een bijbehorende geuremissie van 12.331,80 OUE/s. Voor de beoogde paardenhouderij dient uitgegaan te worden van vaste afstanden tot geurgevoelige objecten. Voor paarden zijn in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) namelijk geen geuremissies vastgesteld. Wanneer voor een diercategorie niet bij ministeriële regeling (zoals de Rgv) een geuremissiefactor is vastgesteld dan gelden vaste afstanden tot een geurgevoelig object.

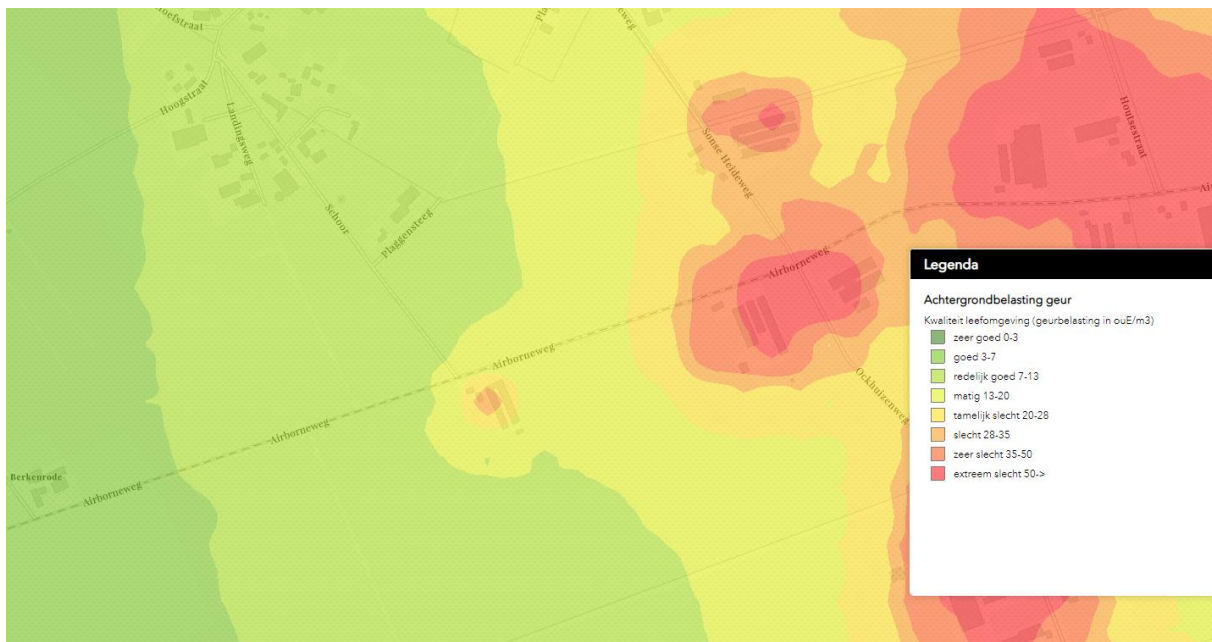
De gemeenteraad van Son en Breugel heeft een Verordening geur en veehouderij vastgesteld, op 30-10-2008. Deze is op 11 november 2008 in werking getreden. Hierin is vastgelegd dat de maximale waarde voor de geurbelasting van een veehouderij op een binnen het gebied gelegen geurgevoelig object maximaal 6 OUE/m³ bedraagt. De afstand tussen een veehouderij, waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, en een geurgevoelig object in de bebouwde kom minimaal 50 meter.

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object ligt aan Plaggensteeg 1, te Sint-Oedenrode, in de gemeente Meierijstad. De gemeenten Sint-Oedenrode, Schijndel en Veghel zijn per 1 januari 2017 gefuseerd tot de gemeente Meierijstad. Echter heeft de gemeente Meierijstad in de eerste twee jaren van haar bestaan nog geen geurverordening vastgesteld. De geurverordeningen van Sint-Oedenrode, Schijndel en Veghel zijn daarmee van rechtswege per 1 januari 2019 komen te vervallen. De gemeente Meierijstad heeft geen Verordening geur en veehouderij. De landelijke normen uit de Wgv zijn daarom van toepassing om de maximale geurbelasting op geurgevoelige objecten in de gemeente Meierijstad te toetsen.

De afstanden voor dieren, niet zijnde pelsdieren, zonder bij ministeriële regeling vastgestelde geuremissiefactor, tot een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom bedraagt 50 meter. De woning aan Plaggensteeg 1, te Sint-Oedenrode ligt op 260 meter afstand.

Achtergrondbelasting

Achtergrondbelasting is de totale geurbelasting van alle veehouderijen in de omgeving van geurgevoelige objecten. Dus de geurbelasting door de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van geurgevoelige objecten. Gemeenten houden gegevens bij van de emissies door veehouderijen. Deze gegevens zijn door de Omgevingsdienst Zuidoost Brabant (ODZOB) in een kaart verwerkt. Een uitsnede van deze kaart ziet u in figuur 4.5. Hieruit is op te maken dat de achtergrondbelasting in de vigerende situatie voor de nabijgelegen woning aan Plaggensteeg 1, redelijk goed is. Met het planvoornemen zal de achtergrondbelasting op Plaggensteeg 1 afnemen en zal het woon- en leefklimaat ter plaatse verbeteren.



Figuur 4.5: Achtergrondbelasting februari 2021, Omgevingsdienst Zuidoost Brabant.

Omliggende veehouderijen

Het initiatief mag de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende functies, waaronder mede begrepen het uitoefenen van een (intensieve) veehouderij, niet beperken. Voor de Wet geurhinder en veehouderij is een veehouderij 'een inrichting bestemd voor het fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren' (artikel 1 Wgv).

Voor omliggende veehouderijen ontstaat dus geen geurgevoelig object die hen kan belemmeren in hun ontwikkelingsmogelijkheden. De bedrijfswoning bij de paardenhouderij is geen geurgevoelig object, net als in de huidige situatie.

Artikel 3, lid 2 van de Wgv geeft aan dat de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen. Aan deze afstandseis wordt ruimschoots voldaan.

Conclusie

Het dichtstbijzijnde geurgevoelige object is gelegen aan de Plaggensteeg 1, te Sint-Oedenrode op 260 meter afstand. Hiermee wordt ruimschoots aan de eisen uit de Wet geurhinder en veehouderij voldaan en zijn er wat betreft het milieuaspect geur geen belemmeringen voor voorliggend plan. Zowel de voor- als de achtergrondbelasting biedt geen belemmeringen voor het planvoornemen. Ook voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen heeft het planvoornemen geen gevolgen. Voor de Wet geurhinder en veehouderij blijft de planlocatie een veehouderij en zal de woning niet beter beschermd worden dan nu het geval is.

4.6 Verkeer en parkeren

In het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn de verkeersafhandeling en het aspect parkeren van belang. Om de parkeerbehoefte als gevolg van het onderhavige initiatief te bepalen worden de CROW-normen gehanteerd die op dit moment van toepassing zijn. Aan de hand van de 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie', publicatie 317 van het CROW, wordt bekeken wat de geldende normen zijn. De gemiddelde dichtheid van adressen in de gemeente Son en Breugel is 687 adressen per vierkante kilometer, dit houdt in dat de gemeente te typeren is als 'weinig stedelijk'. Het gebied is daarnaast te typeren als 'buitengebied'.

Huidige situatie

CROW hanteert verschillende richtlijnen voor verschillende soorten bedrijven. De pluimveehouderij kan het beste getypeerd worden als een 'Bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief'. Dit geeft een parkeernorm voor buitengebied van een weinig stedelijke gemeente van 0,8 tot 1,3 parkeerplaatsen per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte. De totale bedrijfsvloeroppervlakte is 2.434 m². Dit geeft een parkeerbehoefte van 19,5 tot 31,6. De verkeersgeneratie bedraagt 3,9 tot 5,7 per 100 m² bedrijfsvloeroppervlakte per weekdag. Dit betekent in de huidige situatie een verkeersgeneratie van 94,9 tot 138,7 verkeersbewegingen per weekdag.

Beoogde situatie

De beoogde bedrijfsactiviteiten kunnen het beste worden getypeerd als een 'manege (paardenhouderij)'. Wellicht ten overvloede wordt hier vermeld dat géén sprake is van een manege, maar dat een productiegerichte paardenhouderij wordt beoogd. 90% van de verkeersgeneratie wordt bij een manege veroorzaakt door bezoekers. Initiatiefneemster wil een productiegerichte paardenhouderij houden waarbij de verkeersgeneratie ten opzichte van de CROW-cijfers derhalve met een factor vijf kan worden verlaagd. Van de 90% bezoekers blijft 10 procentpunt behouden, zo blijft netto 20% van de verkeersgeneratie over.

Bij een manege wordt deze hoge verkeersgeneratie verwacht door het af- en aanrijden van bezoekers die op de manege gaan paardrijden en onder andere paardrijles ontvangen. Door deze correctie toe te passen op de bezoekers van een manege, die niet zullen optreden bij een productiegerichte paardenhouderij zullen de verwachtingscijfers een realistisch beeld geven van de beoogde situatie.

Het aanhouden van 20% van de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte van een manege geeft een realistisch beeld van de werkelijk te verwachten verkeersgeneratie en parkeerbehoefte. Als nevenactiviteiten wordt detailhandel en statische opslag beoogd. Ook deze bedrijfsactiviteiten hebben een beperkt verkeersaantrekkende werking. De detailhandel is qua parkeerkencijfers en verkeersgeneratie vergelijkbaar met een opslagbedrijf. Verkoop van mentuigen en menwagens gebeurt enkel op afspraak, waardoor de benodigde parkeerruimte en de verkeersgeneratie beperkt zullen zijn.

Door deze manier van werken, op afspraak, en het opzetten van een productiegerichte paardenhouderij, zal de verkeersaantrekkende werking van de beoogde situatie aanvaardbaar zijn voor de omliggende wegenstructuur.

Parkeerkencijfers

Manege (paardenhouderij): De parkeernorm bij een paardenhouderij in het buitengebied van een weinig stedelijke gemeente bedraagt 0,3 tot 0,5

Opslagbedrijf (bezoekersextensief, arbeidsextensief) parkeerplaatsen per box. 20% hiervan is 0,1 parkeerplaats per box.
De parkeernorm bij een opslagbedrijf in het buitengebied van een weinig stedelijke gemeente is 0,8 tot 1,3 per 100 m² brutovloeroppervlak.

Verkeersgeneratie

Manege (paardenhouderij): De verkeersgeneratie bij een paardenhouderij in het buitengebied van een weinig stedelijke gemeente bedraagt gemiddeld 4,0 bewegingen per weekdag (per (bezette) box/paard). 20% hiervan is 0,8 bewegingen per weekdag per (bezette) box/paard).

Opslagbedrijf (bezoekersextensief, arbeidsextensief) De verkeersgeneratie bij een opslagbedrijf in het buitengebied van een weinig stedelijke gemeente bedraagt gemiddeld 3,9 tot 5,7 verkeersbewegingen per weekdag per 100 m² brutovloeroppervlak.

Cumulatief

Het totaal aantal benodigde parkeerplaatsen bedraagt 8,8 parkeerplaatsen voor de paardenhouderij en 8,8 tot 14,3 parkeerplaatsen voor de detailhandel en statische opslag. Dit maakt een totale verwachte parkeerbehoefte van 17,6 tot 23,1 in de nieuwe situatie, hiervoor is op eigen terrein voldoende plaats. De verkeersgeneratie in de nieuwe situatie bedraagt 70,4 voor de paardenhouderij en 43,1 tot 63,0 voor de detailhandel en statische opslag. Dit maakt een totale verwachte verkeersgeneratie van 113,5 tot 133,4 per weekdag volgens de CROW-richtlijnen.

Bereikbaarheid locatie

De planlocatie is goed ontsloten via de Airborneweg en de Sonseweg in noordelijke richting of in oostelijke richting via de wegen Schoor en Hoogstraat. Via die zelfde Hoogstraat en de Sint-Oedenrodeseweg (N619) is de planlocatie vanuit het westen en zuiden goed bereikbaar via de A2. Er worden geen negatieve gevolgen voorzien voor wat betreft de verkeersafwikkeling. De 113,5 tot 133,4 verkeersbewegingen per weekdag zullen geen probleem opleveren. Deze verkeersgeneratie is vergelijkbaar met de huidige situatie.

Conclusie

De parkeerbehoefte in de huidige situatie is 19,5 tot 31,6. De verkeersgeneratie in de huidige situatie is 94,9 tot 138,7 verkeersbewegingen per weekdag. De parkeerbehoefte zal volgens de CROW-richtlijnen in de beoogde situatie afnemen met een verwachte parkeerbehoefte van 17,6 tot 23,1 parkeerplaatsen, hiervoor is op eigen terrein voldoende ruimte. De verkeersgeneratie van 113,5 tot 133,4 verkeersbewegingen per weekdag is vergelijkbaar met de huidige situatie. Zoals genoemd is de ontsluiting via diverse invalswegen voldoende voor dergelijke verkeersstromen.

4.7 Luchtkwaliteit

In het kader van de onderhavige planologische procedure dient te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de wettelijke normen voor wat betreft luchtkwaliteit. Hierbij dient de uitwerking op de luchtkwaliteit in de omgeving als gevolg van een nieuwe ontwikkeling, als ook de toetsing aan de 'Wet luchtkwaliteit' in beeld te worden gebracht.

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen opgenomen. Het doel van deze wet is om mensen te beschermen tegen het gevaar van luchtvervuiling. In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn vertaald naar grenswaarden van de concentratie van stikstofdioxide, fijnstof, lood, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzeen. Ruimtelijke ingrepen dienen te worden beoordeeld op basis van de 'Wet luchtkwaliteit' c.q. artikel 5.16 van de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering als:

- er geen sprake is van een feitelijke dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- door toedoen van het project, al dan niet per saldo, de luchtkwaliteit niet verslechtert;
- een uitoefening of toepassing 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan luchtverontreiniging;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL, dat op 1 augustus 2009 is vastgesteld.

Paardenhouderij

Van paardenhouderijen zijn weinig emissiegegevens bekend, maar hiervan wordt de emissie niet als groot verondersteld door het RIVM (RIVM Rapport 2017-0062). Voor de meeste diercategorieën en stalsystemen zijn bij ministeriële regeling emissiefactoren vastgesteld. Emissiefactoren voor ammoniak zijn vastgesteld in de Regeling ammoniak en veehouderij en emissiefactoren voor geur zijn vastgesteld in de Regeling geurhinder en veehouderij. Voor emissie van fijnstof zijn factoren opgenomen in 'Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij', een publicatie van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Op 13 maart 2020 zijn de meest recente emissiefactoren voor fijnstof gepubliceerd door het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Voor paarden en pony's (hoofdcategorie K) zijn geen emissiefactoren vastgesteld voor fijnstof.

De emissie van fijnstof in de beoogde situatie is niet eenvoudig vast te stellen. Wel kan aannemelijk gemaakt worden dat de emissie van fijnstof afneemt ten opzichte van de huidige, vergunde situatie. Binnen de huidige pluimveehouderij is een emissie van 570,18 kilogram PM₁₀ vergund. De fijnstofemissie van 88 paarden en de verkeersgeneratie van de beoogde situatie valt in het niet bij de huidige vergunde situatie.

Om een indicatie te kunnen geven van de emissie van de paardenhouderij is gekozen om een indicatieve berekening uit te voeren met de vastgestelde emissiefactoren voor de diercategorie 'melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar' in overige huisvestingssystemen, permanent opstallen (A 1.100.2). Dit resulteert in een fijnstofemissie van 148 gram per dier per jaar. 148 gram * 88 paarden geeft een totale fijnstofemissie van 13.024 gram. Dit is 13,0 kilogram PM₁₀ per jaar. Dit is een fractie van de vergunde fijnstofemissie van 570,18 kilogram PM₁₀.

Verkeersbewegingen

Voor wat betreft de extra voertuigbewegingen is gebruik gemaakt van de NIBM-tool. De NIBM-tool is een rekentool waarmee de bijdrage van kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen aan de luchtkwaliteit kan worden vastgesteld. De NIBM-tool is in 2008 ontwikkeld door het ministerie van

Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil. De NIBM-tool wordt jaarlijks door InfoMil geactualiseerd. De voertuigbewegingen bedragen 133 per gemiddelde weekdag, dit is in paragraaf 4.6 uiteengezet. De resultaten van de NIBM-berekening zijn weergegeven in tabel 4.2.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
	Jaar van planrealisatie	2021
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	133
	Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,19
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,03
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Tabel 4.2: Berekening NIBM-tool

Conclusie

De toekomstige fijnstofuitstoot en de daarmee gepaard gaande belasting voor de luchtkwaliteit is niet eenvoudig vast te stellen omdat geen emissiefactoren voor fijnstof van paarden zijn vastgesteld. Wel is onderbouwd dat de emissie van PM₁₀ fors zal afnemen ten opzichte van de vergunde situatie. Ook de verkeersgeneratie draagt 'niet in betekende mate' bij aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.8 Natuur

De Flora- en Faunawet is 1 januari 2017 vervangen door de Wet natuurbescherming. In de Wet natuurbescherming zijn verbodsbepalingen opgenomen voor activiteiten die schadelijk zijn voor beschermde dier- en plantsoorten. Volgens de Wet natuurbescherming mogen beschermde dieren en plantsoorten niet worden verwond, gevangen, opzettelijk worden verontrust of gedood. Ook verplicht de wet de burger zorgplicht te dragen over de flora en fauna. Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van de mogelijk aanwezige beschermde natuurwaarden binnen het projectgebied. De Wet natuurbescherming beschermt niet precies dezelfde soorten als de Flora- en faunawet. Er zijn soorten toegevoegd en soorten afgevallen.

Natuur is een gevoelige functie die beschermd moet worden tegen negatieve effecten.

Natuurbescherming is onder te verdelen in:

- Soortenbescherming
- Gebiedsbescherming
- Bescherming van bossen (houtopstanden)

De soortenbescherming richt zich op de bescherming van vogels volgens de Europese Vogelrichtlijn, soorten dieren en planten volgens de Europese Habitatrichtlijn en soorten planten en dieren die niet voorkomen in de Habitatrichtlijn.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen effect hebben op nabijgelegen natuurgebieden. De gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet vindt plaats via de Natura 2000-gebieden (Vogel- en Habitatrichtlijngebieden). Daarnaast is de provincie Noord-Brabant verantwoordelijk voor het Natuurnetwerk Brabant (NNB).

Als derde worden bossen beschermd. Alleen als bos buiten de bebouwde komt ligt, valt het onder de Wet natuurbescherming. De wet richt zich op het op peil houden van de totale oppervlakte aan bos in ons land. Het is geen regeling om bepaalde bosgebieden te beschermen. Er geldt een herbeplantingsplicht bij het kappen van bomen.

Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied is de 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' op 11,2 kilometer. Op een dergelijke afstand kan enkel de stikstofemissie van het bedrijf een negatief effect veroorzaken op de daar aanwezige flora en fauna.

Onderhavig initiatief zal leiden tot uitstoot van stikstof. Het voornemen van de initiatiefnemer is om 88 paarden te houden op de planlocatie. De paarden, zonder afvoer van mest en leveringen van voer zoals hooi, hebben bij ministerieel besluit een dieremissiefactor toegekend gekregen. De Regeling ammoniak en veehouderij (Rav) is gebaseerd op de Wet ammoniak en veehouderij (Wav). Hierin worden de emissiefactoren van diercategorieën en stalsystemen aangewezen. Voor paarden geldt een emissie van 5,0 NH₃ in kg/jr. Een eenvoudige rekensom geeft een totale ammoniakuitstoot van 440,0 kg NH₃ per jaar.

De stikstofuitstoot zal drastisch afnemen ten opzichte van de vergunde situatie. In de huidige situatie is een pluimveehouderij toegestaan, met een vergunde ammoniakemissie van 7.708 kilogram per jaar. Onderhavig initiatief zal een afname van de stikstofuitstoot realiseren en heeft daarmee een positief effect op nabijgelegen natuurgebieden.

Een berekening ten behoeve van de stikstofdepositie is uitgevoerd in AERIUS. Deze berekening is toegevoegd als bijlage 4. In de beoogde situatie is sprake van stikstofdepositie op diverse Natura 2000-gebieden. De hoogste depositie is op het Natura 2000-gebied 'Kampina & Oisterwijkse Vennen'. De depositie bedraagt op dit gebied maximaal 0,04 mol per hectare per jaar.

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij biedt in artikel 2 mogelijkheden voor Provinciale Staten om gebieden aan te wijzen als zeer kwetsbaar gebied. Alleen voor verzuring gevoelige gebieden, of delen daarvan, die zijn gelegen in de ecologische hoofdstructuur kunnen als zeer kwetsbaar gebied worden aangewezen. Ook wijst Provinciale Staten alle voor verzuring gevoelige gebieden binnen een Natura 2000-gebied of een bijzonder nationaal natuurgebied aan als zeer kwetsbaar gebied.

Een omgevingsvergunning voor het oprichten van een veehouderij wordt geweigerd, indien een tot de veehouderij behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel in een zone van 250 meter rond een zodanig gebied.

De voorgenomen paardenhouderij bevindt zich op ruime afstand van kwetsbare gebieden in de zin van de Wav. Het dichtstbijzijnde gebied is de Sonse Heide, gelegen op 1500 meter.

Conclusie

Onderhavig initiatief heeft geen nadelige effecten op nabijgelegen natuurgebieden. De bestemmingswijziging naar 'Overig agrarisch' met aanduiding 'paardenhouderij' zal leiden tot een afname van de ammoniakuitstoot en een afname van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden en andere kwetsbare gebieden, zoals bosgebieden (houtopstanden) en aangewezen Wav-gebieden.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).



Figuur 4.6: Uitsnede Risicokaart

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Het doel van het Bevi is om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen te beschermen. Bij een omgevingsvergunning milieu of een ruimtelijk besluit rond zo'n bedrijf moet het bevoegd gezag rekening houden met veiligheidsafstanden ter bescherming individuen (plaatsgebonden risico's) en groepen personen (groepsrisico's). In de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn bepaling en toepassing van de veiligheidsnormen verder uitgewerkt. Voor zogenaamde 'categoriale inrichtingen' geeft de Revi tabellen met vaste veiligheidsafstanden.

De Risicokaart toont risicosituaties die kunnen leiden tot rampen en crises. Zoals weergegeven in de afbeelding dienen zich op de planlocatie risico's voor. Op de locatie is een bovengrondse propaantank met een inhoud van 3 m³ vergund. Vanwege zijn omvang heeft deze een beperkt risico en geen plaatsgebonden risico contour. De veiligheidsafstand voor de propaantank is 10 meter.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor de routing van gevaarlijke stoffen is de Wet vervoer gevaarlijke stoffen van belang. Gemeenten mogen voor de zogenaamde routeplichtige stoffen gemeentelijke wegen binnen hun grenzen aanwijzen waarover deze gevaarlijke stoffen mogen worden vervoerd (en daarbuiten dus niet). Voor het transport van gevaarlijke stoffen via weg, water en spoor heeft het Rijk normen vastgesteld. Deze staan in het Besluit externe veiligheid transportroutes en de Regeling Basisnet. Deze gelden vanaf 1 april 2015.

In de directe omgeving van de planlocatie bevinden zich geen transportroutes van gevaarlijke stoffen, hier wordt dus niet verder ingegaan op de regelgeving omtrent het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Vanaf 1 januari 2011 geldt het Bevb en bijbehorende regeling. Hierin staan regels over de externe veiligheid rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Het Bevb sluit zoveel mogelijk aan bij het Bevi. Het inhoudelijke beleid komt op hoofdlijnen overeen met het beleid voor andere situaties met gevaarlijke stoffen.

De locatie ligt in het invloedgebied van de Rotterdam Rijn Pijpleiding. De RRP-leidingen liggen in het tracé voor de buisleidingen, zoals opgenomen in de Structuurvisie Buisleidingen van het Rijk. Het tracé ligt op circa 10 meter van het bouwvlak. In het bestemmingsplan 'Buitengebied Herziening 2017' ligt het noordoostelijk deel van het bouwvlak binnen de veiligheidszone van de buisleidingen. Kwetsbare objecten kunnen niet binnen de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ worden gerealiseerd (grenswaarde). Beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan indien voldoende motivatie is te geven.

Indien realisatie van de rijhal in de veiligheidszone noodzakelijk is moet de rijhal een beperkt kwetsbaar object zijn. Initiatiefnemer moet dan onderbouwen dat er slechts een beperkt aantal mensen aanwezig is en ingaan

Op basis van de PR-contour 10⁻⁶/jr. bepaalt het bevoegde gezag of de aanleg van een nieuwe buisleiding (of uitbreiding van een bestaande) past binnen het ruimtelijk beleid. Diezelfde PR-contour geldt als een bestemmingsplan het oprichten van een (beperkt) kwetsbaar object mogelijk maakt in de omgeving van een buisleiding met gevaarlijke stoffen. De norm voor het PR is een harde norm (grenswaarde) voor kwetsbare objecten en geldt als richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Wanneer de bouw of vestiging van een (beperkt) kwetsbaar object mogelijk wordt gemaakt met een bestemmingsplan, dan dient ook het groepsrisico verantwoord te worden in het invloedgebied van de buisleiding.

Het Bevb geeft aan dat als categorieën buisleidingen zijn aangewezen:

- a. Buisleidingen voor aardgas met een uitwendige diameter van 50 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer;
- b. Buisleidingen voor aardolieproducten met een uitwendige diameter van 70 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer;
- c. Buisleidingen voor brandbare stoffen met een uitwendige diameter van 70 mm of meer, of een binnendiameter van 50 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer;
- d. Buisleidingen voor giftige stoffen, en
- e. Buisleidingen voor specifieke stoffen met een uitwendige diameter van 70 mm of meer of een binnendiameter van 50 mm of meer en een druk van 1.600 kPa of meer.

De buisleidingen nabij de planlocatie vervoeren aardolie of halffabricaten van Rotterdam naar Venlo. De buisleidingen vallen onder categorie B en vallen daarmee onder de werkingssfeer van het Bevb. Voor het berekenen van risico's van buisleidingen die onder de werkingssfeer van het Bevb vallen is de Handleiding risicoberekeningen Bevb opgesteld. De risico's van de buisleidingen komen aan bod in paragraaf 4.11: Kabels en leidingen.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

4.10.1 Archeologie

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. De zorg voor het bodemarchief is door deze wet bij gemeenten komen te liggen.

Het grondgebied van de gemeente Son en Breugel bevindt zich in het zuidoosten van de provincie Noord-Brabant, net ten noorden van Eindhoven. De kernen Son en Breugel worden van elkaar gescheiden door het beekdal van de Dommel. Het archeologiebeleid omvat het gehele grondgebied van de gemeente en heeft een oppervlak van circa 26 km².

De ondergrond van de gemeente maakt deel uit van het Brabants dekzandgebied. Dekzandruggen, afgewisseld met vlakke dekzandgebieden, landduinen en beekdalen bepalen in geomorfologisch opzicht het landschappelijk beeld.

Om uitspraken te doen over de archeologische verwachting vormt een analyse van het landschap een belangrijk uitgangspunt. Belangrijke fysische variabelen van een landschap zijn: geologie, geomorfologie, bodem en waterhuishouding. Aan de basis van deze sterk aan elkaar gerelateerde variabelen liggen geologische processen waarin het landschap is ontstaan. Over langere perioden worden deze geologische processen gestuurd door het klimaat en de veranderingen hierbinnen.

Binnen het gemeentelijk grondgebied zijn verschillende bodemtypes vertegenwoordigd. In relatie tot de voorkomende geomorfologische eenheden is het grondgebied verdeeld in 5 zones:

- Dekzandruggen (al dan niet bedekt met esdek)
- Beekdalen
- Inundatievlake
- Dekzandvlaktes
- Stuifzand

De planlocatie is gelegen binnen een dekzandvlakte. Dit zijn lager gelegen vlakke delen. Ze waren in de prehistorie door hun lagere ligging en grotere afstand tot water vermoedelijk minder populair voor bewoning. Dekzandvlaktes betreft soms uitgestrekte vlaktes, die tussen dekzandruggen gelegen zijn. De meest karakteristieke kenmerken van dit gebied zijn de lemige zandbodems en de vlakke ligging van het terrein. De gronden die hier aangetroffen worden zijn veldpodzolgronden en laarpodzolgronden. Hoewel deze gronden ontstaan zijn in natte omstandigheden, bezitten ze toch een diepe ontwatering. Omdat de gronden niet, zoals op hoger gelegen delen, afgedekt zijn door esdekken is de conservering van deze bodems vaak minder.

De planlocatie is gelegen binnen een laaggelegen dekzandvlakte. De planlocatie wordt dan ook bestempeld als een gebied met lage archeologische verwachting. Voor gebieden met een lage archeologische verwachting geldt een meldingsplicht voor diverse vergunningen en eventueel toelaten van archeologische begeleiding.

Conclusie

Op basis van het Archeologiebeleid van de gemeente Son en Breugel (vastgesteld 22-04-2009), het rapport archeologische waarden- en verwachtingenkaart Son en Breugel en de archeologische beleidskaart kan geconcludeerd worden dat onderhavig initiatief geen belemmering vormt voor de verwachte archeologische waarden op de planlocatie.

4.10.2 Cultuurhistorie

Het bestemmingsplan 'Cultuurhistorie' (2020) regelt een deel van de cultuurhistorisch waardevolle bebouwde en onbebouwde objecten binnen de gemeente Son en Breugel. Alle cultuurhistorische waarden binnen de gemeente zijn vastgelegd in het 'Erfgoedbeleid' dat is opgenomen als bijlage bij de toelichting van dit bestemmingsplan.

Een deel van het erfgoed van Son en Breugel is nog duidelijk aanwezig en vormt een belangrijk bestanddeel van het DNA van de gemeente Son en Breugel. Son en Breugel heeft de afgelopen jaren diverse stappen gezet om het gemeentelijke erfgoed te beschermen. Zo beschikt de gemeente over archeologiebeleid (2008) en een Groenbeleidsplan (2013). In de Structuurvisie (2014) zijn daarnaast historische lijnstructuren vastgelegd. In 2015 is een verdere stap gezet tot een totaalwaardering van het erfgoed binnen de gemeente Son en Breugel. Op 24 november 2015 is het 'Overzicht van potentieel gemeentelijke monumenten & potentieel cultuurhistorische beeldbepalende objecten/elementen' vastgesteld. In dit overzicht zijn objecten en panden benoemd die vanwege hun historische waarde en/of hun bijdrage aan het DNA van Son en Breugel beschermd zouden moeten worden. Alle waarderingen op het gebied van cultuurhistorie binnen de gemeente Son en Breugel zijn tenslotte vervat in het 'Erfgoedbeleid'.

Het Erfgoedbeleid bestaat uit onbebouwde en bebouwde cultuurhistorisch waardevolle elementen/objecten.

Bebouwde objecten/elementen

De bebouwde elementen bestaan enerzijds uit de rijksmonumenten en de (potentieel) gemeentelijke monumenten en anderzijds uit de (potentieel) cultuurhistorisch waardevolle objecten. De rijksmonumenten en gemeentelijk monumenten genieten bescherming op basis van het wettelijk monumentenstelsel. Waardevolle bebouwde elementen die geen rijks- of gemeentelijke monumenten zijn, maar die we wel willen beschermen, dienen via een specifieke regeling in een bestemmingsplan te worden beschermd. Voor wat betreft de bebouwde cultuurhistorisch waardevolle elementen is in het bestemmingsplan 'Cultuurhistorie' de bebouwing opgenomen die in het beleid 'Overzicht van potentieel gemeentelijke monumenten & potentieel cultuurhistorische beeldbepalende objecten/elementen' is vastgesteld.

Onbebouwde elementen

Naast de bebouwde elementen bestaat het 'Erfgoedbeleid' tevens uit onbebouwde cultuurhistorisch waardevolle elementen. Een deel van deze elementen is reeds vertaald in de vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Son en Breugel. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de archeologische waarden, water- en verkeersstructuren alsmede het cultuurhistorisch waardevol landschap. Deze elementen zijn om die reden eveneens niet meegenomen in dit bestemmingsplan. In het bestemmingsplan 'Cultuurhistorie' zijn enkel de volgende onbebouwde elementen vanuit het 'Erfgoedbeleid' vertaald:

- de cultuurhistorische waardevolle gebieden (structuren van oude buurtschappen)
- de cultuurhistorisch waardevolle laanbeplanting

De planlocatie wordt gekenmerkt als 'Heideontginning'-gebied in het erfgoedbeleid, er is geen sprake van cultuurhistorisch waardevolle elementen, rijksmonumenten of anderzijds (potentieel) cultuurhistorisch waardevolle objecten. Het planvoornemen heeft dan ook geen negatieve effecten voor de aanwezige cultuurhistorische waarden in de gemeente Son en Breugel.

Bij de herontwikkeling wordt ingespeeld op de aanwezige bebouwingsstructuur. Vanuit de structuurvisie is het van belang om de openheid van het achterliggend gebied van Airborneweg 51 te respecteren. De rijhal wordt daarom aan de voorzijde van het perceel gerealiseerd en de rijbak zal aan de achterzijde gerealiseerd worden. Zo is de openheid van het gebied geborgd.

De structuurvisie van de gemeente Son en Breugel (2014) zegt het volgende over het half open landschap ten zuiden van de Airborneweg: 'Het half open landschap biedt ruimte voor de bestaande activiteiten en functies en nieuwe duurzame en innovatieve agrarische bedrijven. Er hoeft geen inpassing plaats te vinden in 'groene kamers', maar perceelsgrenzen kunnen begeleid worden door groene lijnen/linten die aan het eind van het perceel (gericht op het open middengebied) open blijven. Dit in verband met zichtlijnen en het waarborgen van de open structuur van dit middengebied.

Het gebied rondom Airborneweg 51 wordt gekenmerkt door zijn openheid. Het geniet daarom de voorkeur om de bebouwing compact te realiseren binnen het bouwvlak, zo dicht mogelijk bij de Airborneweg. Op deze wijze blijft de openheid van het gebied behouden. Daarom wil initiatiefnemer de rijhal aan de voorzijde van het perceel realiseren en de niet overdekte rijbak daarachter, richting de achterzijde van het perceel.

De rijhal wordt zo gerealiseerd in de nabijheid van de reeds aanwezige bedrijfsgebouwen en de openheid van het gebied blijft behouden. Dit is niet alleen in lijn met de structuurvisie, maar tevens volgens artikel 3.6 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Artikel 3.6 'Zorgvuldig ruimtegebruik'.

Dit zorgvuldig ruimtegebruik is tevens in lijn met de ontwerp omgevingsvisie (2021). Sonniuswijk is omgevormd tot een veelkleurig landschap met een goede verdeling tussen een open, half-open en dichte landschapsstructuur. Door de gebouwen te situeren aan de Airborneweg en de rijbak te plaatsen achterop het bouwvlak, wordt recht gedaan aan de openheid van Sonniuswijk.

4.11 Kabels en leidingen

Bij ruimtelijke ingrepen dienen de initiatiefnemers rekening te houden met planologisch relevante kabels en leidingen. Onder planologisch relevante kabels en leidingen wordt verstaan:

- hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
- buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
- buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

Ten noordoosten van de planlocatie is een tracé opgenomen voor buisleidingen in de Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035. Dit tracé heeft een afstand van 10 meter tot het bouwvlak van Airborneweg 51. De gemeente Son en Breugel heeft in het bestemmingsplan 'Buitengebied Herziening 2017' een gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding' opgenomen met een breedte van 150 meter. Dit betekent dat aan weerszijden van het tracé een veiligheidszone van 40 meter wordt aangehouden door middel van deze aanduiding in het bestemmingsplan.

Binnen dit tracé lopen twee buisleidingen die aardolie vervoeren van Rotterdam richting Venlo. Deze buisleidingen hebben beide een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar. De planlocatie valt gedeeltelijk binnen de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone – leiding'. Binnen deze gebiedsaanduiding gelden beperkende bouwregels. De bouw van kwetsbare objecten is niet toegestaan en de bouw van beperkt kwetsbare objecten is niet toegestaan, met uitzondering van de herbouw van bestaande beperkt kwetsbare objecten op dezelfde locatie.

Burgemeester en wethouders kunnen de bestemming op onderdelen wijzigen teneinde deze aanduiding te wijzigen. De aanduiding 'veiligheidszone – leiding' kan vervallen, indien uit nader onderzoek is gebleken dat de leiding buiten werking is gesteld. Ook kan de aanduiding worden verkleind of dient te vervallen, indien uit onderzoek is gebleken dat door een wijziging in transportparameters de plaatsgebonden risicocontour kleiner is geworden of niet meer aanwezig is of dat door aangepaste wet- en regelgeving, nieuwe inzichten danwel nieuwe rekenmethoden of anderszins een kleinere plaatsgebonden $10^{-6}/\text{jr}$ risicocontour geldt.

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) geeft de risiconormen voor het plaatsgebonden risico (PR) en regels voor het groepsrisico (GR). De uitwerking van het Bevb is geregeld in de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Het Bevb wijst momenteel de volgende categorieën buisleidingen aan:

- Leidingen voor het transport van aardgas onder hoge druk;
- Leidingen voor het transport van buisleidingen met aardolieproducten;
- Leidingen voor het transport van chemicaliën.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom de infrastructuur. Hierbij is de risicocontour van 10^{-6} per jaar maatgevend voor (beperkt) kwetsbare bestemmingen. De norm van 10^{-6} per jaar betekent dat de kans op een

dodelijke situatie door een ongeval met gevaarlijke stoffen op een te bebouwen plek maximaal één op de miljoen per jaar mag zijn.

Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De minimale omvang betreft 10 slachtoffers. Het GR kent een oriëntatiewaarde die als ijkpunt dient. Het GR dient verantwoord te worden. Het GR heeft betrekking op alle mensen in het invloedsgebied van een buisleiding dus niet enkel personen die zich bevinden ter plaatse van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten.

Het bouwvlak van de planlocatie ligt op 40 meter afstand van de 24" buisleiding. De 36" buisleiding ligt 5 meter verder, op 45 meter afstand van het bouwvlak. De nabijgelegen buisleidingen hebben een belemmeringenstrook van 4 meter. Naast deze belemmeringenstrook is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Son en Breugel; Herziening 2017 de aanduiding 'Veiligheidszone – leiding' verruimd. Deze gebiedsaanduiding is na de bestemmingsplanherziening binnen de planlocatie komen te liggen. In de toelichting van het bestemmingsplan Buitengebied Son en Breugel, vastgesteld op 07-02-2013, wordt de plaatsgebonden risico in meters weergegeven.

Type leiding	Belemmerende strook (meter)	10 ⁻⁶ /jr contour vanuit hart vd leiding (PR) (meter)	Inventarisatieafstand (meter)	Afstand tot bouwvlak
24" leiding	4 meter	25 meter	36 meter	40 meter
36" leiding	4 meter	33 meter	43 meter	45 meter

Tabel 4.3: Toetsingsafstand, minimale afstanden (belemmerde strook), en ligging 10⁻⁶/jr contour in meters rondom aanwezige ondergrondse leidingen nabij de planlocatie.

Personendichtheden in het buitengebied zijn in het algemeen laag. Het groepsrisico zal dan ook ruim lager liggen dan de oriënterende waarde. Een nadere verantwoording van het groepsrisico wordt dan ook niet noodzakelijk geacht. Bij het realiseren van een rijhal komt deze binnen de aanduiding 'Veiligheidszone – Leiding'. Deze zal echter buiten het invloedsgebied (inventarisatieafstand) van de leiding worden gerealiseerd. De planlocatie is namelijk gelegen buiten de 10⁻⁶/jr contour van het plaatsgebonden risico en buiten de inventarisatieafstand, waardoor het groepsrisico niet dient te worden bepaald en verantwoord.

Voor een zorgvuldige planvorming is tevens contact gezocht met de beheerder van beide pijpleidingen, de Rotterdam-Rijn Pijpleiding Maatschappij (RRP). In overleg met de leidingbeheerders dient namelijk bezien te worden wat mogelijk is in de nabijheid van deze infrastructuur. De RRP heeft laten weten dat het wijzigen van het bestemmingsplan en de realisatie van de rijhal wat hen betreft mogelijk is. Deze reactie is opgenomen in bijlage 3.

De planlocatie ligt op voldoende afstand van de buisleidingen waardoor de PR en GR voldoende geborgd zijn voor een veilige ontwikkeling van de bedrijfsactiviteiten en de realisatie van de rijhal.

4.12 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Behalve aan de uitvoeringsaspecten als bedoeld in de Awb en het Bro dient ook te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Een milieueffectrapportage (MER) en de bijbehorende procedure (m.e.r.) is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten.

In juli 2017 is het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. Een m.e.r.-procedure is noodzakelijk als een besluit wordt genomen over een activiteit waarbij belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden. De vraag of door voorgenomen activiteiten belangrijke nadelige milieugevolgen veroorzaakt kunnen worden staat centraal bij het beoordelen of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. De artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing. Het maakt daarvoor niet uit of het een activiteit onder of boven de D-drempel betreft. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Onderdeel D bevat activiteiten, plannen en besluiten waarvoor het maken van een m.e.r.-beoordeling verplicht is.

De voorgenomen activiteit wordt beschreven onder categorienummer D.14. De activiteit wordt omschreven als 'De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren'. De voorgenomen activiteit, het houden van 88 paarden, valt onder de genoemde drempelwaarde in kolom 2 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage. De drempelwaarde voor het doorlopen van een m.e.r. wordt als volgt omschreven: In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld (Rav cat. K.2 en K.4).

De voorgenomen activiteiten met betrekking tot een paardenhouderij worden benoemd in de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage, maar er wordt niet voldaan aan de drempelwaarde. Conform artikel 2, lid 5 van het Besluit m.e.r. dient in dit geval een vormvrije aanmeldnotitie m.e.r. opgesteld te worden.

4.12.1 Vormvrije aanmeldnotitie m.e.r.

Voorliggende toelichting op het bestemmingsplan dient als vormvrije aanmeldnotitie waarin is ingegaan op de gevolgen voor het milieu.

Met name de gevolgen voor de aspecten geur, stof en natuur dienen uiteengezet te worden. In aanvulling op de toelichting in 4.5, 4.7 en 4.8 zullen deze hier nogmaals worden behandeld.

Geur en fijnstof

De emissie van geur en stof, afkomstig uit de inrichting, is niet eenduidig vast te stellen. In paragraaf 4.5 en 4.7 is reeds benoemd dat voor paarden (diercategorie K) geen emissiefactoren zijn vastgesteld bij ministeriële regeling. Derhalve kan de fijnstofemissie en geuremissie niet eenduidig worden vastgesteld. Wel kan worden aangenomen dat de geurbelasting op omliggende geurgevoelige objecten zal afnemen. Ook zal de fijnstofemissie afnemen en de luchtkwaliteit ter plaatse verbeteren. De aantallen pluimvee die in de vergunde situatie worden gehouden zorgen voor een grotere fijnstofuitstoot en geurbelasting op de omgeving dan de beoogde paardenhouderij zal doen.

Natuur

In paragraaf 4.8 is benoemd dat vanwege de ligging en afstand tot Natura 2000-gebieden het enige effect op deze Natura 2000-gebieden verzuring of vermesting kan zijn (als gevolg van stikstofdepositie

afkomstig van de inrichting). De vergunde stikstofemissie aan Airborneweg 51 bedraagt 7.690,8 kilogram NH₃ per jaar (vergunning Natuurbeschermingswet 1998 d.d. 26-09-2016). De beoogde bedrijfsvoering zal leiden tot een ammoniakemissie van 440,0 kilogram als gevolg van het houden van paarden. Ten behoeve van het in beeld brengen van de stikstofdepositie zijn AERIUS-berekeningen uitgevoerd. Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie op geen enkel Natura 2000-gebied toeneemt ten opzichte van de vergunde situatie.

Conclusie

In de voorgaande paragrafen van hoofdstuk 4 van deze ruimtelijke onderbouwing, is voldoende aangetoond wat de gevolgen van onderhavig initiatief zijn voor het milieu. Bovendien zijn de gevolgen voor het milieu weergegeven in relatie tot de vigerende situatie. Op alle verschillende milieuaspecten vindt een afname van de milieubelasting plaats en verbetert het woon-en leefklimaat in de omgeving van Airborneweg 51.

5. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De voorgenomen ontwikkeling aan Airborneweg 51, te Son betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende initiatiefnemer. Hierbij is de economische uitvoerbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Er zijn geen financiële consequenties van het plan voor de gemeente Son en Breugel. Dit is vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarin is opgenomen dat eventuele planschade voor rekening komt van de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee afdoende aangetoond.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat het erom dat er maatschappelijk draagvlak is voor een planvoornemen.

5.2.1 Procedure algemeen

In artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is opgenomen dat de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van de bij het plan betrokken provincie en waterschap. Indien nodig dient bovendien overleg plaats te vinden met de besturen van andere gemeenten of met eventuele andere diensten die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Na het vooroverleg kan de gemeente ervoor kiezen het plan als voorontwerp ter inzage te leggen voor inspraak. Dit extra inzagemoment is wettelijk niet voorgeschreven en berust derhalve op gemeentelijke beleidsvrijheid.

De formele vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan vindt vervolgens plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Hierbij wordt o.a. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard, met een aantal aanvullende procedurevereisten. Het (ontwerp)plan wordt ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken omtrent het plan. Na behandeling van de eventueel ingebrachte zienswijzen dient de gemeenteraad binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Na vaststelling wordt het besluit bekend gemaakt en het plan wederom voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daags na de inzagetermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

5.2.2 Zienswijzen

De resultaten van de inzagetermijn van de bestemmingsplanwijziging zullen te zijner tijd worden verwerkt in onderhavige toelichting.

6. PLANOLOGISCHE AFWEGING

Het onderhavige initiatief tot herbestemmen van een agrarische bestemming met aanduiding 'intensieve veehouderij' naar een agrarische bestemming met aanduiding 'paardenhouderij' is beoordeeld op de eisen van 'een goede ruimtelijke ordening'. Hieruit is gebleken dat het initiatief aan alle vereisten voldoet. Het onderhavige initiatief is getoetst aan geldende sectorale wet- en regelgeving en hieruit is gebleken dat er geen milieuplanologische belemmeringen zijn. Hierdoor wordt geconcludeerd dat de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het initiatief vanuit het gemeentelijke ruimtelijke belang, het belang van 'een goede ruimtelijke ordening' en uit oogpunt van milieuplanologische wet- en regelgeving is aangetoond.

BIJLAGEN

<i>Bijlage 1: Landschappelijke inpassing</i>	-	<i>Kanters Groenvoorziening</i>
<i>Bijlage 2: Situatietekening</i>	-	<i>Drieweg Advies</i>
<i>Bijlage 3: Correspondentie RRP</i>	-	<i>RRP – Drieweg Advies</i>
<i>Bijlage 4: AERIUS-berekeningen</i>	-	<i>Drieweg Advies</i>
<i>Bijlage 5: Omgevingsdialoog</i>	-	<i>Drieweg Advies</i>

Bijlage 1 – Landschappelijke inpassing

Kanters Groenvoorziening

Bijlage 3 – Correspondentie RRP

RRP - Drieweg Advies
