

Bestemmingsplan

Evenementen; Evenemententerrein-1

Gemeente Son en Breugel



Bestemmingsplan

Evenementen; Evenemententerrein-1

Gemeente Son en Breugel

Toelichting

Bijlagen

Regels

Verbeelding

Datum:

maart 2015

Vastgesteld:

26 maart 2015

Projectgegevens:

TOE01-0253173-01F

REG01-0253173-01G

TEK01-0253173-01C

Identificatienummer:

NL.IMRO.0848.BP651EVENEMENTEN-VA01

Datum

31-03-2015

Opsteller(s)

MB, SS, CH, MV

Projectleider

A. Derks

Vrijgave



Inhoud

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding	1
1.2	Opzet van het bestemmingsplan	2
1.3	Leeswijzer	2
2	Wet- en regelgeving	3
2.1	Algemeen	3
2.2	Nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter'	4
2.3	APV en evenementenbeleid	5
2.4	Verordening ruimte	7
3	Planbeschrijving	9
3.1	Algemeen	9
3.2	Evenementen in Son en Breugel	9
3.3	Regeling in het bestemmingsplan 'Evenementen'	13
3.4	Type evenementen	14
3.5	Normstelling	15
3.6	Inventarisatie evenementen	16
3.7	Regeling in het bestemmingsplan	20
4	(Milieu)planologische aspecten	25
4.1	Algemeen	25
4.2	Geluid	25
4.3	Verkeer	27
4.4	Parkeren	28
4.5	Flora en fauna	30
5	Het bestemmingsplan	33
5.1	Opzet bestemmingsplan	33
5.2	Opzet van de regels	33
6	Haalbaarheid	35
6.1	Financieel	35
6.2	Maatschappelijk	35
7	Procedures	37
7.1	Vaststelling	37

Bijlagen:

- Bijlage 1: Bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1', Geluidonderzoek, DPA Cauberg Huijgen, 2 februari 2015
- Bijlage 2: Ruimtelijke onderbouwing bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1', Verkeer en bereikbaarheid, Antea Group, januari 2015
- Bijlage 3: Ruimtelijke onderbouwing bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1', Parkeren, Antea Group, januari 2015
- Bijlage 4: Quickscan flora en fauna bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1', CroonenBuro5, 3 februari 2015

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeenteraad van Son en Breugel heeft op 31 oktober 2013 het bestemmingsplan 'Evenementen' vastgesteld. Het bestemmingsplan 'Evenementen' heeft de vorm van een paraplubestemmingsplan en had tot doel om aan zeven bestemmingsplannen een regeling toe te voegen die het mogelijk maakt om evenementen te organiseren in de maatschappelijke bestemming, de verkeersbestemming en op een negental specifiek aangeduide evenementenlocaties. Daarnaast maakt het bestemmingsplan 'Evenementen' ambulante handel mogelijk op gronden met een verkeersbestemming.

Na de vaststelling van het bestemmingsplan is door twee appellanten, wonende in het centrum van Son en Breugel, beroep ingesteld tegen het door de gemeenteraad vastgestelde bestemmingsplan. De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS) heeft op 26 november 2014 uitspraak gedaan (201400839/1/R3) en de gebiedsaanduiding 'evenemententerrein-1' – die was opgenomen voor het Raadhuisplein, het Kerkplein en de omliggende straten – en de daaraan gekoppelde regeling vernietigd. Daarnaast is de regeling die evenementen en ambulante handel toestond binnen de bestemming 'Verkeer' van het bestemmingsplan 'Son Centrum' vernietigd. De ABRvS is tot dit oordeel gekomen omdat de maximale mogelijkheden die het bestemmingsplan 'Evenementen' bood onvoldoende waren onderzocht in relatie tot het woon- en leefklimaat van appellanten. De algemene plaatselijke verordening (APV) en het evenementenbeleid zijn naar het oordeel van de Afdeling geen toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van evenementen of evenemententerreinen, waardoor in het bestemmingsplan een afweging had moeten plaatsvinden van de maximale mogelijkheden die op deze locatie kunnen worden geboden voor het houden van evenementen.

De Afdeling heeft - met toepassing van artikel 8:72, vierde lid van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) - de gemeenteraad opgedragen om binnen 26 weken na verzending van de uitspraak een nieuw besluit te nemen en dit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om een juridisch-planologisch kader te bieden voor het houden van evenementen in het centrum van Son en Breugel. De mogelijkheden die het bestemmingsplan 'Evenementen' bood op met name het Raadhuisplein en het Kerkplein zijn in dit bestemmingsplan nader geconcretiseerd en aangescherpt, waardoor een goede balans is gevonden tussen het algemeen maatschappelijk belang (dat is gebaat bij het houden van evenementen in het dorpscentrum van Son en Breugel) en het woon- en leefklimaat van omwonenden. In dit bestemmingsplan zijn – in tegenstelling tot in het bestemmingsplan 'Evenementen' – concrete akoestische normen opgenomen in de planregels en zijn onder andere ook de eindtijden van evenementen vastgelegd.

Daarnaast is nader onderzoek verricht naar de verkeersaantrekkende werking en de (extra) behoefte aan parkeerplaatsen tijdens evenementen en zijn een akoestisch onderzoek en een flora- en faunaonderzoek verricht. In de toelichting van dit bestemmingsplan zijn de resultaten van de onderzoeken opgenomen en is gemotiveerd waarom het plan naar het oordeel van de raad geen onaanvaardbare gevolgen heeft voor het woon- en leefklimaat.

1.2 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1' is een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Son Centrum'. Het bestemmingsplan 'Son Centrum' wordt herzien voor wat betreft de aspecten evenementen en ambulante handel, door het toevoegen van een aanduiding op de verbeelding en het aanvullen van de regels. De opzet van voorliggend bestemmingsplan is daarmee hetzelfde als de opzet van het (deels vernietigde) bestemmingsplan 'Evenementen'. Omdat de regels van het bestemmingsplan 'Son Centrum' worden herzien, is het plangebied van dit herzieningsplan gelijk aan het plangebied van het bestemmingsplan 'Son Centrum'.

Dit bestemmingsplan regelt een nadere concretisering van de mogelijkheden die in het bestemmingsplan 'Evenementen' waren opgenomen voor het organiseren van evenementen in het centrum van Son en Breugel en bevat een aanvullende motivering voor de toelaatbaarheid hiervan. Hoewel de planregeling nader is uitgewerkt – en de mogelijkheden voor het organiseren van evenementen zijn teruggebracht – is dit bestemmingsplan, gelet op de aard en omvang van de wijzigingen, geen wezenlijk ander plan dan het eerder vastgestelde bestemmingsplan 'Evenementen'.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van deze toelichting wordt ingegaan op relevante wet- en regelgeving die een rol speelt bij het organiseren van evenementen. In hoofdstuk 3 is de planbeschrijving opgenomen, waarin de gemaakte keuzes worden gemotiveerd. In hoofdstuk 4 komen de relevante (milieu)planologische aspecten aan de orde en in hoofdstuk 5 wordt aandacht besteed aan de opzet van het bestemmingsplan. In hoofdstuk 6 wordt ingegaan op financieel-economische en de maatschappelijke haalbaarheid van het bestemmingsplan en in hoofdstuk 7 op de procedure die wordt doorlopen.

2 Wet- en regelgeving

2.1 Algemeen

Voor de leefbaarheid van een gemeente zijn lokale activiteiten van groot maatschappelijk belang. Evenementen dragen bij aan een bruisend dorpsleven en zorgen voor saamhorigheid, plezier en levendigheid. In de gemeente Son en Breugel vinden regelmatig evenementen plaats die passen bij de schaal van de gemeente. Een belangrijk deel van deze evenementen wordt georganiseerd op de centrale dorpspleinen: het Kerkplein en het Raadhuisplein. Deze pleinen vormen van oudsher een ontmoetingsplek voor inwoners van de gemeente en zijn daarom een logische locatie voor evenementen van verschillende schaal en grootte. Hieronder vallen traditionele activiteiten als het carnaval en de jaarmarkt, maar ook recentere initiatieven als het ijsfeest en het Towerfestival. Het gemeentelijk beleid is gericht op het stimuleren van evenementen op deze locatie, omdat de evenementen onlosmakelijk deel uitmaken van het lokale culturele erfgoed van het dorpscentrum en in grote mate bijdragen aan de levendigheid en de sfeer van het dorpshart.

Hoewel evenementen een belangrijke rol spelen in het dorpsleven, gaat van evenementen ook hinder uit naar de omgeving. Het hinderprofiel van evenementen loopt sterk uiteen: bij veel kleinschalige evenementen is nauwelijks sprake van hinder, andere, grootschaligere, evenementen kunnen leiden tot overlast, bijvoorbeeld in de vorm van geluids-, verkeers- of parkeerhinder. Voor het bepalen van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van evenementen dient een afweging te worden gemaakt tussen het algemeen maatschappelijk belang en het belang van omwonenden, dat is gebaat bij behoud van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te kunnen garanderen is het nodig om randvoorwaarden te stellen waarbinnen het organiseren van evenementen is toegestaan.

In tegenstelling tot geluidhinder die afkomstig is van bijvoorbeeld wegen, spoorwegen en bedrijfsactiviteiten, is geen sprake van een wettelijk kader waarin landelijk geldende normen zijn opgenomen voor de maximale geluidhinder die evenementen mogen veroorzaken. Voor het bepalen van het woon- en leefklimaat spelen - met name in het centrum van een dorp of stad - veel factoren een rol. Enerzijds is in het centrum van Son en Breugel sprake van factoren die een positieve invloed hebben op het woon- en leefklimaat: onder andere de directe nabijheid van voorzieningen als detailhandel en horeca (en de daarmee gepaard gaande levendigheid), de nabijheid van het Dommeldal en de kwaliteit van de openbare ruimte. Anderzijds is sprake van hinderveroorzakende factoren die een beperkende invloed hebben op het woon- en leefklimaat. Het dorpscentrum van Son en Breugel is immers geen reguliere woonwijk, maar een gebied waarin diverse functies van oudsher een plek hebben gevonden. Horeca, detailhandel en evenementen (op dorpse schaal) zijn – inclusief de daarmee gepaard gaande hinder – inherent aan het wonen in een dorpscentrum.

Inwoners van het dorpscentrum hebben altijd enige hinder ondervonden vanwege (onder andere) evenementen en zullen ook in de toekomst enige hinder moeten accepteren. De mate waarin hinder wordt ondervonden is persoonlijk en kan niet los worden gezien van de voordelen die het wonen in het dorpscentrum van Son en Breugel biedt: het woon- en leefklimaat is een optelsom van positieve en negatieve factoren. Veel bewoners kiezen er juist vanwege de levendigheid voor om in een centrumgebied te gaan wonen.

Hoewel geen sprake is van een wettelijk kader voor de hinder afkomstig van evenementen, zijn er verschillende kaders die handvatten bieden om te kunnen bepalen wanneer nog sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en wanneer de gevolgen onaanvaardbaar zijn. Hierna wordt ingegaan op de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter', die veelvuldig wordt gehanteerd bij het formuleren van evenementenbeleid, op het gemeentelijk evenementenbeleid en de Algemene Plaatselijke Verordening.

2.2 Nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter'

De nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' is in 1996 opgesteld door de Inspectie Milieuhygiëne Limburg en wordt door veel gemeenten gebruikt voor het bepalen van acceptabele geluidniveaus voor evenementen. Ook het huidige evenementenbeleid van de gemeente Son en Breugel (zie paragraaf 2.3) is voor wat betreft de te stellen geluidnormen gebaseerd op deze nota. Aan de nota wordt ook in uitspraken van de ABRvS regelmatig gerefereerd.

In de nota is aangegeven dat het noodzakelijk wordt geacht om in evenementenvergunningen geluidniveaus op te nemen die niet mogen worden overschreden. Doel daarvan is om 'onduldbare' hinder te voorkomen. Een harde wetenschappelijke norm voor onduldbare hinder kan niet worden gegeven, mede omdat de grens voor onduldbare hinder sterk afhankelijk is van de waarnemer. In de nota wordt er vanuit gegaan dat de grens van 'onduldbare hinder' ligt bij een binnenniveau van 50 dB(A): in dat geval dient met een zodanige stemverheffing te worden gesproken dat sprake is van een ernstige aantasting van de persoonlijke levenssfeer en dus van onduldbare hinder. Daarnaast zou de binnenwaarde niet meer moeten bedragen dan 20 dB(A) boven het referentieniveau van gemiddeld 35 dB(A) in de dagperiode, 30 dB(A) in de avondperiode en 25 dB(A) in de nachtperiode. Uitgaande van een gemiddelde standaard gevelisolatie van 20 à 25 dB(A) zijn in de nota de volgende normen voor de gevelbelasting (één minuut LAeq) opgenomen:

- | | |
|-------------------------------------|---------------|
| • dagperiode (7:00 – 19:00 uur): | 70 à 75 dB(A) |
| • avondperiode (19:00 – 23:00 uur): | 70 à 75 dB(A) |
| • nachtperiode (23:00 – 07:00 uur): | 65 à 70 dB(A) |

Hierbij is opgemerkt dat op het moment dat de nachtperiode ingaat (23:00 uur) de normen voor spraakverstaanbaarheid onvoldoende zijn, omdat in de nachtperiode ook de slaapverstoring een rol speelt.

Gezien de aard van muziekgeluid (herkenbaarheid en/of ritme) ondervinden relatief veel mensen reeds bij een geringe overschrijding van de voorkeursgrenswaarde slaapproblemen. In de nachtperiode zou daarom moeten worden gestreefd naar een gevelbelasting van 45 à 50 dB(A). Indien na een nacht een vrije dag volgt, kan dat reden zijn om het tijdstip waarop de normstelling voor de nachtperiode ingaat te verschuiven naar bijvoorbeeld 24:00, 01:00 of 01:30 uur in plaats van 23:00 uur.

De normen uit de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' geven een goed beeld van de maximale geluidniveaus die kunnen worden geaccepteerd op de gevels van woningen. Voor het bepalen van de ruimtelijke aanvaardbaarheid is echter niet slechts deze normstelling van belang, maar dient ook het aantal dagen waarop hinder wordt ondervonden, in ogenschouw te worden genomen. Ook andere factoren kunnen een rol spelen in de hinderbeleving: daarbij kan worden gedacht aan goede en tijdige communicatie en adequate handhaving.

Relatie met het bestemmingsplan

De nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' is een belangrijke bouwsteen van het gemeentelijke evenementenbeleid, op basis waarvan evenementenvergunningen worden verleend. Onderdelen van het evenementenbeleid (waaronder de maximale geluidnormen en de eindtijden van evenementen) hebben een rechtstreekse doorvertaling gekregen in dit bestemmingsplan (zie ook hoofdstuk 3).

2.3 APV en evenementenbeleid

De bevoegdheid om een Algemene Plaatselijke Verordening (APV) vast te stellen, is bepaald in artikel 149 van de Gemeentewet. De raad stelt de verordeningen vast die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt. APV-bepalingen regelen het ordelijk verloop van het maatschappelijk verkeer voor zover dat in de openbare ruimte en in openbare inrichtingen plaatsvindt of een weerslag heeft op de openbare ruimte.

In de APV is een aantal basisregels gedefinieerd ten aanzien van het organiseren van evenementen. Deze regels zien vooral op aspecten die verband houden met openbare orde en veiligheid en stellen geen concrete normen voor de geluidbelasting van evenement. Mede om die reden heeft de gemeente Son en Breugel eigen evenementenbeleid geformuleerd met aanvullende regels. Het beleid dat ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan vigeert, is de nota Evenementenbeleid uit 2009. In de nota is het evenementenbeleid voor alle betrokkenen rond de organisatie van evenementen verwoord. De nota Evenementenbeleid is voor wat betreft de akoestische normstelling gebaseerd op de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter'. Bij de vergunningverlening van evenementen met versterkt geluid wordt in Son en Breugel op basis van het evenementenbeleid onderscheid gemaakt in evenementen met versterkte muziek die een maximaal langtijdgemiddelde geluidniveau van 50 dB(A) op de gevels van woningen produceren en evenementen met versterkte muziek die een maximaal langtijdgemiddelde geluidniveau van 70 dB(A) op de gevels van woningen produceren.

In de nota Evenementenbeleid is onder meer aangegeven wanneer kan worden volstaan met een evenementenmelding en wanneer een vergunning noodzakelijk is. De vergunningplicht geldt hoofdzakelijk voor evenementen die relatief groot van omvang zijn en mogelijk overlast kunnen veroorzaken voor de omgeving. Het gaat hierbij veelal om evenementen die al jaren deel uit maken van het dorpsleven van Son en Breugel. Beoordeling van een locatie vindt plaats door de diverse disciplines (verkeer, milieu, politie, hulpverlening, wegbeheer, ruimtelijke ordening etcetera). Daarnaast regelt het evenementenbeleid onder meer eindtijden, geluidsnormen, de locatie van het plaatsen van een tent, de verkoop van alcoholische dranken, de regulering van verkeer en parkeren, het gebruik van gemeentelijke materialen, hoe om te gaan met de promotie van een evenement, hoe het opruimen van afval verloopt en hoe eventuele schade wordt afgehandeld.

Relatie met het bestemmingsplan

De APV stelt met name regels vanuit het oogpunt van handhaving van de openbare orde en is geen toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van evenementen. Er is dan ook geen zekerheid dat evenementen die worden vergund op basis van de APV vanuit planologisch oogpunt aanvaardbaar zijn. Ook aan het evenementenbeleid kan die zekerheid niet worden ontleend, aangezien de uitgangspunten van het beleid niet in rechte afdwingbaar zijn: het gaat immers om een beleidsnota, die weliswaar het uitgangspunt vormt voor het gemeentelijk handelen, maar die (bijvoorbeeld bij aanpassing ervan) geen mogelijkheden biedt voor bezwaar en beroep. De ABRvS heeft in haar uitspraak met betrekking tot het bestemmingsplan 'Evenementen' dan ook geoordeeld dat het bestemmingsplan het instrument bij uitstek is om de juridisch-planologische aanvaardbaarheid van evenementen te onderbouwen.

Uit recente jurisprudentie volgt dat het op de weg van de planwetgever ligt om onder meer ten aanzien van het aantal evenementen per jaar, het soort evenementen en de maximale bezoekersaantallen voorschriften te stellen indien dat uit een oogpunt van de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. In het bestemmingsplan 'Evenementen' waren daarom onder andere regels opgenomen voor de maximale bezoekersaantallen en het aantal te organiseren evenementen per evenementenlocatie. De ABRvS heeft echter geoordeeld dat onvoldoende was gemotiveerd hoe het aantal dagen waarop evenementen mochten worden gehouden op het Kerkplein en het Raadhuisplein zich verhield tot het woon- en leefklimaat van omwonenden. In voorliggend bestemmingsplan is de regeling van het bestemmingsplan 'Evenementen' daarom nader geconcretiseerd en aangescherpt. Hierbij is, naast de inperking van het aantal dagen, de keuze gemaakt om in het bestemmingsplan een concreet toetsingskader op te nemen voor de eindtijden en de geluidbelasting van evenementen. Daarbij is uitgegaan van de normstelling uit het evenementenbeleid (verdeling in 50 dB(A) en 70 dB(A) evenementen) en is ook het maximum aantal evenementendagen vastgelegd. Hierdoor biedt het bestemmingsplan geen ruimere mogelijkheden dan wat uit oogpunt van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat acceptabel wordt geacht. De normen zoals opgenomen in het evenementenbeleid worden op deze manier vervangen door normen in het bestemmingsplan.

De APV en het evenementenbeleid blijven voor de overige aspecten (waaronder openbare orde en diverse uitvoeringsaspecten) het toetsingskader bij de aanvraag van een evenementenvergunning.

2.4 Verordening ruimte

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening ruimte opgesteld. De Verordening ruimte is in 2010/2011 gefaseerd in werking getreden en wordt periodiek geactualiseerd. Momenteel geldt de Verordening ruimte 2014, die op 18 maart 2014 in werking is getreden.

In de Verordening ruimte zijn onder andere regels opgenomen met betrekking tot stedelijke ontwikkeling, ecologische hoofdstructuur, waterberging, intensieve veehouderij, glastuinbouw en Ruimte-voor-Ruimte-ontwikkelingen. Daarnaast bevat de Verordening ruimte regelingen voor onder meer grondwaterwinning, windturbines, bovenregionale detailhandel/leisure en hoogwaterbescherming. De regels zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid zoals dat is opgenomen in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO). Een belangrijk onderdeel van de Verordening ruimte is de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. In samenhang hiermee bevat de Verordening ruimte een investeringsregel voor landschapsontwikkeling. Bij ontwikkelingen buiten het bestaand stedelijk gebied dient inzichtelijk te worden gemaakt hoe deze ontwikkeling gepaard gaat met een kwalitatieve verbetering van het landschap.

De regels van de Verordening ruimte zijn er, in lijn met het beleid van de SVRO, op gericht om het leeuwendeel van de stedelijke ontwikkelingen plaats te laten vinden in de stedelijke regio's en in het bestaand stedelijk gebied. De begrenzingen van de stedelijke en landelijke regio's zijn vastgelegd in de kaarten behorende bij de Verordening ruimte. In de verordening zijn ook het bestaand stedelijk gebied, de zoekgebieden voor stedelijke ontwikkeling en de ecologische hoofdstructuur begrensd. De locatie van het evenemententerrein op het Kerkplein en het Raadhuisplein (inclusief de aanloopstraten) is, net als het overige deel van de bebouwde kom van Son en Breugel, op de kaarten behorende bij de Verordening ruimte aangeduid als 'bestaand stedelijk gebied'.

Relatie met het bestemmingsplan

De Verordening ruimte doet geen specifieke uitspraken over het organiseren van evenementen. In algemene zin kan worden aangegeven dat het 'bestaand stedelijk gebied' op grond van het provinciaal beleid expliciet is aangewezen voor stedelijke ontwikkelingen en voor activiteiten die samenhangen met het stads- en dorpsleven. Het organiseren van evenementen in het centrumgebied van Son en Breugel past derhalve binnen het provinciaal beleid.

3 Planbeschrijving

3.1 Algemeen

Het bestemmingsplan is het toetsingskader voor wat betreft de ruimtelijke aanvaardbaarheid van evenementen. Een evenementenvergunning ingevolge de APV is met name ingegeven uit het oogpunt van handhaving van de openbare orde en toetst niet op ruimtelijke aanvaardbaarheid. Ook aan een toetsing op grond van het evenementenbeleid kan door omwonenden geen zekerheid worden ontleend, omdat de uitgangspunten die zijn neergelegd in het evenementenbeleid niet in rechte afdwingbaar zijn. Op grond van de uitspraak van de ABRvS moet worden geconcludeerd dat de bestemmingsregeling die in het bestemmingsplan 'Evenementen' was opgenomen, onvoldoende waarborgen bevat om het woon- en leefklimaat voor de omwonenden van het Kerkplein en Raadhuisplein te beschermen. In voorliggend bestemmingsplan is daarom een nadere regeling voor evenementen opgenomen, die aansluit bij het aantal en de aard van de evenementen die op grond van een afweging tussen enerzijds de gemeentelijke ambitie en het maatschappelijk belang en anderzijds het belang van de omwonenden, niet leidt tot onaanvaardbare gevolgen voor het woon- en leefklimaat.

De evenementen die in dit bestemmingsplan worden geregeld, vinden in veel gevallen al geruime tijd plaats op basis van evenementenvergunningen, die worden verleend na toetsing aan de APV en het gemeentelijke evenementenbeleid. In voorliggend bestemmingsplan wordt de organisatie van evenementen in het centrum van Son en Breugel ook juridisch-planologisch geregeld. Hiermee is in feite sprake van het vastleggen van een reeds jaren bestaande situatie, waarbij beperkt extra ruimte wordt geboden voor enkele nieuwe evenementen, waarmee invulling kan worden gegeven aan de gemeentelijke ambitie ten aanzien van evenementen in het dorps hart van Son en Breugel. De huidige evenementen zijn voor een belangrijk deel sterk geworteld in het dorpsleven van Son en Breugel en leveren een grote bijdrage aan de levendigheid van het dorpscentrum rond het Kerkplein en het Raadhuisplein en de leefbaarheid van de gemeente. Vanwege het grote maatschappelijke belang van de evenementen dient enige hinder vanwege het organiseren van evenementen door inwoners van het dorpscentrum te worden geaccepteerd. Enige hinder is onontkoombaar en wordt veelal ook geaccepteerd. Gezien de uitspraak van de ABRvS is opnieuw kritisch gekeken naar het aantal en de aard van de te organiseren evenementen én is gezocht naar de mogelijkheden die er zijn om nu ook in het bestemmingsplan (uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening) voorwaarden te stellen aan de te organiseren evenementen.

3.2 Evenementen in Son en Breugel

3.2.1 Ambities van Son en Breugel

De ambities om evenementen te organiseren in het centrumgebied van Son en Breugel zijn al vele jaren tot uitdrukking gebracht, in beleidsvisies en bestemmingsplannen waar in de toelichting wordt gesproken over evenementen en dorpsactiviteiten in het centrumgebied.

Zo is er in het kader van de ingebruikname van de snelweg A50 (2003) voor gezorgd dat in het centrum van Son en Breugel een grote kwaliteitsverbetering kon plaatsvinden. Het project 'Kloppend Hart', dat medio jaren negentig is opgesteld ter voorbereiding op deze kwaliteitsverbetering, gaf al aan dat het gebied van Raadhuisplein, Kerkplein en delen van de Nieuwstraat tezamen de openbare ruimte vormen waar ook evenementen worden gehouden. In de toelichting van het bestemmingsplan 'Traverse e.o.' (vastgesteld door de gemeenteraad op 25 juni 1998, om de ontwikkelingen van het project 'Kloppend Hart' mogelijk te maken) en het latere geactualiseerde bestemmingsplan 'Son Centrum' (vastgesteld door de gemeenteraad op 31 maart 2011) is aangegeven dat de pleinen (Raadhuisplein en Kerkplein) een belangrijke rol spelen in het ontmoeten en verblijven. De pleinen hebben daarnaast een betekenis bij bijzondere en grootschalige evenementen, zoals de weekmarkt, de kermis en het carnaval.

In de 'Visie Kerkplein, het levendige dorpsplein waar Son en Breugel zich toont!' (vastgesteld door de gemeenteraad op 28 augustus 2008) is deze lijn doorgezet. Voor onder meer het Kerkplein is aangegeven dat dit plein zich kan ontwikkelen als evenementenplein en dorpspodium. In de latere 'Centrumvisie Son, behoud en versterking van een aantrekkelijk centrum' (vastgesteld door de gemeenteraad op 21 juni 2012) is het centrale thema 'het realiseren van een aantrekkelijk centrum, dat uitnodigt tot ontmoeten en verblijven en bijdraagt aan de identiteit van de gemeenschap'. In het aantrekkelijke centrum is plaats voor activiteiten als retail, horeca, maatschappelijke functies, wonen en evenementen. Evenementen dragen in belangrijke mate bij aan de levendigheid en daarmee ook de aantrekkelijkheid van het centrum. Evenementen zullen voor een extra stroom van bezoekers naar het centrum zorgen. Bestaande commerciële functies (detailhandel/horeca) hebben hier baat bij. Er is een belangrijke rol weggelegd voor ondernemingsvereniging en centrummanagement. Het is hun taak om het voortouw te nemen bij de verbreding en verdieping van het evenementenprogramma. De gemeente zal ondersteunend optreden. Bij de aanpassingen van de openbare ruimte maar ook bij de ontwikkeling van locaties dienen de kansen en bedreigingen richting evenementen te worden meegenomen. Dit geldt ook voor de centrumbewoners. Centrumbewoners zien de waarde van evenementen. De belevingswaarde van het centrum wordt verhoogd, de gezelligheid en drukte nemen toe. Men staat niet afwijzend tegen een verdere toename van evenementen en geconstateerd mag worden dat zij de daarmee gepaard gaande overlast voor lief nemen.

De gemeenteraad heeft op 21 juni 2012 de Toekomstvisie van Son en Breugel vastgesteld. De toekomstvisie is een overkoepelende visie die deelvisies op diverse beleidsterreinen met elkaar verbindt. De visie is tot stand gekomen met medewerking van inwoners, instellingen, verenigingen en medewerkers van de gemeente en geeft een beeld hoe Son en Breugel er over circa 20 jaar uit kan zien. De toekomstvisie geeft ook een beeld van de sociale samenhang, het verenigingsleven en de gemeenschapszin binnen de gemeente. Een breed scala aan evenementen biedt mogelijkheden voor samenkomst en draagt bij aan het actieve dorpsleven. Son en Breugel vormt een sterke gemeenschap met een eigen identiteit.

De gemeenschap kenmerkt zich door een sterke sociale samenhang, een open interactie met de buitenwereld, veel maatschappelijke activiteiten en een sterke betrokkenheid van veel inwoners. Dat uit zich onder andere in een zeer breed en actief verenigingsleven, goede voorzieningen, veel zeer actieve mantelzorgers en een rijke variatie aan evenementen. Sociale ontmoeting is een voorwaarde en daaraan leveren voorzieningen dicht bij de mensen een bijdrage. Het behoud van de sociale kracht is absoluut noodzakelijk om toekomstige ontwikkelingen zoals decentralisatie van rijkstaken, vergrijzing en financiële beperkingen het hoofd te kunnen bieden. Het sterke voorzieningenniveau moet behouden blijven. Mensen ontmoeten elkaar, recreëren samen en hebben aandacht voor elkaar. Het is een belangrijke basis voor sociale cohesie en gemeenschapszin.

Son en Breugel zet de komende jaren in op het behoud van de sterke gemeenschapszin. Son en Breugel is een overzichtelijke gemeenschap, waar jong en oud zich thuisvoelen, elkaar versterken en waar iedereen de mogelijkheid heeft om mee te doen. In de toekomstvisie is aangegeven dat de meeste activiteiten zich concentreren in het vernieuwde centrum van Son: hier is een brede variatie aan winkels en zijn horecagelegenheden gevestigd. Het centrum van Son wordt gezien als het centrum voor heel Son en Breugel. Het doel is het realiseren van een aantrekkelijk centrum, dat uitnodigt tot ontmoeten en verblijven en dat bijdraagt aan de identiteit van de gemeenschap. Het centrum van Son heeft met haar voorzieningen een zeer belangrijke sociaal-maatschappelijke functie. Evenementen van verschillende schaal en grootte maken hier onlosmakelijk deel van uit. Vanwege het grote maatschappelijke belang van evenementen is het gemeentelijk beleid erop gericht om juist in het dorpscentrum van Son de bestaande evenementen te behouden en mogelijkheden te bieden voor het organiseren van nieuwe evenementen met een lokaal karakter.

3.2.2 Evenementen op Raadhuisplein en Kerkplein

Een belangrijk deel van de evenementen in de gemeente Son en Breugel vindt plaats op het Raadhuisplein, het Kerkplein en de aanloopstraten naar deze pleinen. De (dubbele) pleinruimte fungeert als het hart van het dorp en de openbare ruimte wordt daarvoor van oudsher vanzelfsprekend benut voor bijeenkomsten, festiviteiten en evenementen. Het Raadhuisplein/Kerkplein is binnen de dorpskern van Son en Breugel de meest geschikte locatie voor het houden van evenementen. Naast de (cultuur)historische waarde van de pleinen als dorpshart, spelen daarbij ook de centrale ligging en de combinatie met voorzieningen een rol. Nergens binnen de gemeente is sprake van een vergelijkbare locatie, waar optimaal gebruik kan worden gemaakt van de openbare ruimte in combinatie met de omliggende horeca.

De openbare ruimte op het Raadhuisplein/Kerkplein is bovendien groot genoeg om evenementen die relatief veel fysieke ruimte vragen (waaronder carnaval, het ijsfeest of een muziekfestival) te laten plaatsvinden zonder dat daarvoor ingrijpende maatregelen noodzakelijk zijn. Met name het Kerkplein is geschikt (en bewust als zodanig ingericht) om evenementen te organiseren.

De inrichting van het Raadhuisplein is, mede door de aanwezigheid van bomen en andere inrichtingselementen, zodanig dat deze ruimte niet geschikt is voor het organiseren van evenementen die veel ruimte in beslag nemen door bijvoorbeeld een tent of podium (zoals carnaval, een muzikfestival of het ijsfeest) of attracties (kermis).

Het Kerkplein en Raadhuisplein zijn onderdeel van het centrumgebied, dat bij uitstek geschikt is voor evenementen vanwege het levendige centrumkarakter. Het gemeentelijk beleid is er dan ook op gericht om evenementen te concentreren op deze locatie. Uitgangspunt voor dit bestemmingsplan is daarom dat op deze locatie de evenementen mogelijk worden gemaakt die gewoonlijk in Son en Breugel worden gehouden (kermis, jaarmarkt, Sint Nicolaas, carnaval, ijsfeest, Towerfestival etcetera), met daarbij enige ruimte voor nieuwe initiatieven al naar gelang de wens vanuit de gemeenschap. Sommige evenementen maken sinds jaar en dag deel uit van de gemeenschap van Son en Breugel en zijn daardoor niet weg te denken uit het dorpscentrum. Te denken valt bijvoorbeeld aan carnaval. Door de oprichting van een tijdelijke tent in de carnavalsperiode wordt ruimte geboden aan festiviteiten gedurende de vier carnavalsdagen en aan de vier traditionele zittingsavonden, die in de weekenden voorafgaand aan carnaval plaatsvinden. De ruimte die hiervoor benodigd is, kan niet worden gevonden in bestaande accommodaties: juist de oprichting van een tijdelijke tent in de openbare ruimte maakt de samenkomst van bewoners tijdens carnaval mogelijk. De wijze waarop carnaval in Son en Breugel wordt gevierd, is onlosmakelijk verbonden met de samenleving en wordt beschouwd als zeer waardevol. Andere evenementen, waaronder het ijsfeest, zijn van recenter datum, maar hebben in de periode dat ze plaatsvinden een bijzondere plek verworven binnen het dorpsleven.

Vooropgesteld wordt, dat inwoners van Son en Breugel zich in ieder geval hebben uitgesproken over het houden van een ijsfeest, carnaval en kermis in het centrum van Son en Breugel. Dit betreft relatief langdurige activiteiten, die daarom een relatief groot deel van het aantal evenementendagen innemen. Het houden van deze evenementen betekent dat een bruisend dorpsleven in het dorp tot stand wordt gebracht, omdat deze evenementen bijdragen aan saamhorigheid, plezier en levendigheid. Het hele dorp wordt op de been gebracht en ook het verenigingsleven wordt vanwege deze evenementen geprikkeld. Het is dan ook zeer belangrijk voor de inwoners van Son en Breugel om deze evenementen vanuit de historisch gegroeide situatie blijvend in stand te houden. In feite maken deze evenementen deel uit van het lokale cultureel erfgoed van het dorpscentrum.

Het houden van deze evenementen in het dorpscentrum betekent dat omwonenden van het evenemententerrein enige hinder zullen ondervinden. Er is echter geen sprake van praktische hinder, zoals verkeersopstoppen of parkeerproblematiek (zie ook paragraaf 4.3 en 4.4). Er is weliswaar sprake van geluidhinder, maar deze is – mede gelet op de normen zoals opgenomen in de nota ‘Evenementen met een luidruchtig karakter’ – niet onaanvaardbaar. In paragraaf 3.5 en 3.6 wordt ingegaan op de normen die gelden voor evenementen en de keuzes die zijn gemaakt om (geluid)hinder zoveel mogelijk te beperken.

3.3 Regeling in het bestemmingsplan 'Evenementen'

3.3.1 Aanduiding 'evenemententerrein- 1' in bestemmingsplan 'Evenementen'

In het bestemmingsplan 'Evenementen' was gekozen voor een flexibele regeling, die onderscheid maakte in evenementen categorie A (maximaal 5.000 bezoekers), evenementen categorie B (maximaal 500 bezoekers) en de jaarmarkt (maximaal 10.000 bezoekers). Het bestemmingsplan stond ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein-1' (Kerkplein, Raadhuisplein en aanloopstraten) de volgende evenementen toe:

- 1 x de jaarmarkt
- 36 dagen voor activiteiten in de winter-, kerst- en nieuwjaarsperiode;
- 36 dagen voor activiteiten in verband met carnaval;
- 11 dagen voor activiteiten in verband met de kermis;
- 60 dagen voor overige evenementen categorie A (verdeeld over 12 x 5 dagen, waarvan maximaal 9 x 5 dagen op het Kerkplein);
- overige evenementen categorie B, waarvan maximaal 40 dagen op het Kerkplein (verdeeld over 20 x 2 dagen).

De duur van de evenementen werd in dit bestemmingsplan geregeld inclusief de op- en afbouwdagen. Omdat geen onderscheid werd gemaakt tussen 'evenementendagen' en op- en afbouwdagen maakte het bestemmingsplan de 'uitruil' tussen op- en afbouwdagen en 'evenementendagen' algemeen mogelijk: Van de 5 dagen die werden toegestaan voor een A-evenement kon bijvoorbeeld sprake zijn van 1 evenementendag met 4 op- en afbouwdagen, maar ook van 5 evenementendagen.

Het totaal aantal dagen waarop op het Kerkplein een evenement kon worden georganiseerd, bedroeg volgens het bestemmingsplan 'Evenementen' 169 dagen. Op het Raadhuisplein was zelfs een nog hoger aantal evenementen toegestaan. Omdat het bestemmingsplan geen normen stelde aan het maximale geluidniveau, kon in theorie op alle evenementendagen, overeenkomstig het gemeentelijk evenementenbeleid, sprake zijn van een geluidbelasting van 70 dB(A) op omliggende woningen.

3.3.2 Uitgangspunten voor nieuwe planregeling

Om te komen tot een nieuwe bestemmingsplanregeling is op grond van de ambities van de gemeente (zie paragraaf 3.2) en op basis van een inventarisatie van de evenementen die inmiddels plaatsvinden in het dorpscentrum van Son en Breugel beoordeeld of dat aantal evenementendagen (onder voorwaarden) acceptabel wordt geacht, met als oogmerk dat sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat in het centrum (zie paragraaf 3.6). Vervolgens is gezien welke ruimtelijk relevante aspecten een regeling in het bestemmingsplan kunnen/moeten krijgen, zodat de maximale mogelijkheden van het plan aansluiten bij de gewenste situatie (zie paragraaf 3.7). Naar aanleiding van de uitspraak van de ABRvS moet immers worden geconcludeerd dat een 'te ruime' bestemmingsplanregeling niet wordt geaccepteerd: de APV en het evenementenbeleid bieden weliswaar een aanvullend toetsingskader, maar zijn ongeschikt om de planologische aanvaardbaarheid van evenementen te beoordelen.

Dit heeft geleid tot een gedetailleerde evenementenregeling in het bestemmingsplan, met een concrete normstelling voor alle evenementen. Door in het bestemmingsplan een concreet toetsingskader op te nemen, kunnen aanvragen voor evenementen op voorhand worden getoetst aan het bestemmingsplan en kan – als sprake is van een overtreding van de normen – op grond van het bestemmingsplan worden gehandhaafd.

3.4 Type evenementen

3.4.1 Algemeen

De evenementen die in dit bestemmingsplan worden geregeld, betreffen hoofdzakelijk evenementen die al jaren deel uit maken van de traditie van Son en Breugel. Het bestemmingsplan is dan ook met name gericht op het juridisch-planologisch vastleggen van het bestaande gebruik van de openbare ruimte, waarbij beperkt ruimte wordt geboden voor het organiseren van nieuwe evenementen. De evenementen die plaatsvinden op het Raadhuisplein en het Kerkplein zijn gericht op inwoners van de gemeente Son en Breugel en hebben dus een lokaal karakter. Het enige evenement met een bovenlokaal karakter is de jaarmarkt, die ook bezoekers van buiten de gemeente trekt.

Hoewel alle evenementen (met uitzondering van de jaarmarkt) zijn gericht op een lokaal publiek, kan onderscheid worden gemaakt in grootschalige en kleinschalige evenementen. Grootschalige evenementen hebben, onder meer uit oogpunt van openbare orde, verkeer en parkeren, veelal een andere impact op de omgeving dan kleinschaligere evenementen. In dit bestemmingsplan wordt – overeenkomstig het bestemmingsplan 'Evenementen' - daarom onderscheid gemaakt in twee typen evenementen, waarbij het bezoekersaantal maatgevend is. De grotere evenementen (waaronder carnaval, de kermis en het ijsfeest) zijn ondergebracht onder 'Categorie A': maximaal 5.000 bezoekers per dag. De kleinere evenementen, zoals een snuffelmarkt en een straatfeest met geringe bezoekersaantallen, vallen onder 'Categorie B': maximaal 500 bezoekers per dag.

3.4.2 Definitie en categorisering

Een evenement betreft een activiteit in de open lucht of in (al dan niet tijdelijke) tenten of paviljoens, gericht op het bereiken van een algemeen of besloten publiek voor informerende, educatieve, sportieve, toeristisch-recreatieve, commerciële, sociale, culturele en/of levensbeschouwelijke doeleinden, alsmede kermissen, braderieën, snuffelmarkten, rommelmarkten, straatfeesten en festivals of daarmee te vergelijken activiteiten.

In dit bestemmingsplan wordt onderscheid gemaakt in evenementen in twee categorieën. De volgende indeling wordt gehanteerd:

- Categorie A: evenementen met een lokaal karakter met maximaal 5.000 bezoekers per dag, zoals kermissen, festivals en concerten.
- Categorie B: evenementen met een lokaal karakter met maximaal 500 bezoekers per dag, zoals snuffelmarkten, straatbarbecues, braderieën, en straatfeesten.

Een uitzondering op deze categorie-indeling wordt gevormd door de jaarmarkt, die maximaal 10.000 bezoekers aantrekt (en slechts eens per jaar, gedurende maximaal één dag plaatsvindt).

In de regels is ook voor 'lokaal evenement' een begrip opgenomen. Het betreft evenementen die qua karakter, uitstraling en werving voornamelijk gericht zijn op bezoekers uit de gemeente Son en Breugel. Deze evenementen passen goed bij de schaal van Son en Breugel. Er is geen sprake van evenementen die zijn bedoeld voor een 'regionale aantrekkende werking'. Dit neemt uiteraard niet weg dat er op een evenement best 'regionale bezoekers' aanwezig kunnen zijn, maar het karakter van de evenementen is niet regionaal/landelijk gericht.

3.5 Normstelling

De gemeentelijke nota Evenementenbeleid is voor wat betreft de akoestische normstelling gebaseerd op de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter'. Bij de vergunningverlening van evenementen met versterkt geluid wordt in Son en Breugel op basis van het evenementenbeleid onderscheid gemaakt in evenementen met versterkte muziek die een maximaal langtijdgemiddelde geluidniveau van 50 dB(A) op de gevels van woningen produceren en evenementen met versterkte muziek die een maximaal langtijdgemiddelde geluidniveau van 70 dB(A) op de gevels van woningen produceren. Evenementen met een maximaal geluidniveau van 50 dB(A) op de gevel van woningen leiden - uitgaande van een standaard gevelwering van 20 tot 25 dB - tot een binnenniveau van 25 tot 30 dB(A). Hiermee is geen sprake van overschrijding van het referentieniveau binnen een woning (veelal wordt in de avondperiode uitgegaan van 30 dB(A) en in de dagperiode van 35 dB(A)) zodat binnen de woning geen sprake is van overlast. Ook in de buitenruimte (tuinen) van de woningen is een geluidniveau van 50 dB(A) niet zodanig hoog dat sprake is van (ernstige) hinder.

Vanwege de hogere geluidbelasting hebben met name de evenementen die worden vergund tot 70 dB(A) invloed op het woon- en leefklimaat bij omringende woningen. De muziek vanwege deze evenementen leidt namelijk wel tot een verhoging van het binnenniveau binnen woningen (tot boven het referentieniveau). Zoals aangegeven in het gemeentelijk evenementenbeleid is uit metingen gebleken dat de norm van 70 dB(A) voor het centrum van Son en Breugel realistisch en naleefbaar is. Een verlaging van de norm van 70 dB(A) is niet realistisch. Gezien de grote afstand die nodig is om het bronvermogen van bijvoorbeeld een poporkest (110 tot 120 dB(A)) af te laten nemen tot een beoordelingsniveau van minder dan 65 à 70 dB(A), zou aanscherping van de norm ertoe leiden dat in de praktijk veel evenementen geen doorgang meer zouden kunnen vinden. Uit het akoestisch onderzoek, dat als bijlage is opgenomen (zie ook paragraaf 4.2), blijkt dat tijdens een aantal maatgevende evenementen (carnaval, kermis, muziekfestival) geluidbelastingen optreden tussen de 65 en 70 dB(A). De norm van 70 dB(A) is dus goed hanteerbaar, maar bijstelling van de norm zou ertoe leiden dat bij diverse evenementen extra (bron)maatregelen nodig zijn, waardoor de organisatie van deze evenementen in gevaar zou kunnen komen.

Ook op basis van de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter', die in jurisprudentie veelvuldig door de ABRvS is geaccepteerd, kan een geluidbelasting van 70 dB(A) worden aangemerkt als een realistische norm, die ter plaatse van woningen onduidelijke hinder voorkomt, maar gelijktijdig ruimte geeft voor het organiseren van evenementen.

Hoewel in een centrumgebied op grond van bovenstaande overwegingen een norm van 70 dB(A) als aanvaardbaar wordt beschouwd, is voor het beoordelen van het woon- en leefklimaat met name ook van belang op hoeveel dagen per jaar deze norm mag worden gehaald en in welke periodes van de dag geluid wordt geproduceerd. In de dag- en avondperiode geven een verhoogde gevelbelasting (en dus een verhoogd binnenniveau in de woning) hinder, onder andere vanwege de spraakverstaanbaarheid. In de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar kan – ook bij een beperkte verhoging van de geluidbelasting – sprake zijn van slaapverstoring. Gezien de aard van het geluid (bij muziek de herkenbaarheid van tekst en/of ritme) leert de ervaring dat mensen al bij een geringe overschrijding van de voorkeursgrenswaarde slaapproblemen ondervinden. Met het toestaan van versterkte muziek in de nachtperiode dient dan ook zeer terughoudend te worden omgegaan. Voor het bepalen van de begin- en eindtijden van de 'nachtperiode' is in het gemeentelijk evenementenbeleid en in dit bestemmingsplan aangesloten bij hetgeen gebruikelijk is in de akoestische praktijk, onder andere voor wegverkeerslawaaï (Wet geluidhinder), industrielawaai (Activiteitenbesluit milieubeheer) en de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter'. Dit heeft de volgende indeling tot gevolg:

- dagperiode: 07:00 uur tot 19:00 uur
- avondperiode: 19:00 uur tot 23:00 uur
- nachtperiode: 23:00 uur tot 07:00 uur

In principe geldt 23:00 uur bij evenementen als eindtijd voor het produceren van onversterkte of versterkte muziek, om slaapverstoring te voorkomen. In een beperkt aantal gevallen kan een uitzondering worden gemaakt, als de dag waarop het evenement wordt georganiseerd wordt gevolgd door een vrije dag (zaterdag, zondag of een officiële feestdag). Ook in het kader van carnaval is een uitzondering mogelijk, gezien de wijze waarop carnaval sinds jaar en dag binnen de gemeente wordt gevierd. In alle overige gevallen wordt een eindtijd van 23:00 uur gehanteerd.

3.6 Inventarisatie evenementen

Op grond van het gemeentelijke ambitieniveau, de historische ontwikkeling en de huidige evenementenkalender acht de gemeente een aantal van circa 70 evenementendagen voor het centrumgebied van Son en Breugel gewenst en zeer acceptabel. Dit mede gelet op de diversiteit aan evenementen, de effecten van de evenementen, de spreiding van de evenementen over het jaar en de periodes waarin de evenementen plaatsvinden (veelal in de dag- en/of avondperiode en slechts bij uitzondering in een beperkt deel van de nachtperiode), waarbij sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (zie de verdere uitwerking hierna).

De huidige evenementenkalender is de basis voor het onderhavige plan en de concrete uitwerking in de planregels. Het is denkbaar dat de in dit plan geregelde evenementen door maatschappelijke ontwikkelingen niet meer haalbaar of gewenst zijn. Om ruimte te geven aan mogelijke wijzigingen en nieuwe initiatieven een plaats op de evenementenkalender te kunnen geven, is het gewenst dat andere evenementen gebruik kunnen maken van de ruimte die ontstaat door het wegvallen van een evenement. Nieuwe initiatieven dienen daarbij echter nadrukkelijk plaats te vinden binnen de ruimte en grenzen die dit bestemmingsplan biedt (voor wat betreft het aantal evenementendagen, de geluidaspecten, de eindtijd etcetera). Het bestemmingsplan biedt op deze manier het maximale kader waarbinnen een flexibele invulling kan worden gezocht.

Uit de huidige evenementenkalender blijkt dat een groot deel van het aantal evenementendagen wordt ingenomen door de activiteiten die plaatsvinden in het kader van carnaval, het ijsfeest en de kermis. De overige evenementen lopen uiteen qua karakter en bezoekersaantal, maar zijn voor wat betreft het aantal evenementendagen (veelal 1 dag, incidenteel 2 dagen) beperkt. Rekening houdend met een beperkte groei van het aantal evenementen (ten hoogste 2 extra A-evenementen en ten hoogste 4 extra B-evenementen) resulteert het volgende aantal evenementendagen.

– jaarmarkt:	1 dag
– ijsfeest:	24 dagen
– carnaval en zittingsavonden:	8 dagen
– kermis:	5 dagen
– A-evenementen overig	8 dagen (4 x 2 dagen)
– B-evenementen overig	25 dagen

totaal	71 dagen
---------------	-----------------

Het totaal aantal evenementendagen dat in dit bestemmingsplan voor de locatie Raadhuisplein/Kerkplein wordt toegestaan, bedraagt 71 dagen. Dit is exclusief de dagen die nodig zijn voor het op- en afbouwen (bijvoorbeeld voor de mobiele ijsbaan tijdens het ijsfeest of de tent die met carnaval wordt opgebouwd). Op- en afbouwdagen hebben qua verkeers- en parkeerhinder en qua geluidhinder een wezenlijk andere impact dan de 'evenementendagen'. Hinder vanwege op- en afbouwen is beperkt tot 'bouwgeluid', dat uitsluitend in de dagperiode plaatsvindt en waarbij over het algemeen geen versterkte muziek wordt geproduceerd. Dergelijke hinder gaat veelal op in het omgevingsgeluid of kan, bijvoorbeeld op basis van de Circulaire bouwlawaai 2010 (ministerie van Infrastructuur en Milieu), worden beoordeeld en genormeerd.

Om hinder vanwege op- en afbouwactiviteiten te voorkomen, is in dit bestemmingsplan per evenement een maximum aantal op- en afbouwdagen geregeld en is bepaald dat op- en afbouwactiviteiten uitsluitend in de dagperiode zijn toegestaan. Daarnaast is bepaald dat geen onversterkte of versterkte muziek ten gehore mag worden gebracht, met uitzondering van muziek die noodzakelijk is in verband met het instellen/inregelen van apparatuur, gedurende maximaal één uur.

Uit voorgaand overzicht blijkt dat 37 van de 71 evenementendagen worden ingenomen door het ijsfeest (24 dagen), carnaval en zittingsavonden (4 dagen carnaval en 4 zittingsavonden) en de kermis (5 dagen). Deze activiteiten hebben grote waarde voor het dorpsleven in Son en Breugel en zijn daardoor van bijzonder maatschappelijk belang. In de inventarisatie is voor de betreffende activiteiten uitgegaan van het minimaal aantal benodigde dagen. Verdere inperking van het aantal evenementendagen rond deze activiteiten is niet realistisch. De overige 34 evenementendagen vinden verspreid over het jaar plaats, waardoor tussen twee evenementen veelal sprake is van een langere periode waarin géén evenementen worden georganiseerd. Een groot deel van de evenementen die worden georganiseerd op de 'overige' dagen, veroorzaakt bovendien niet of nauwelijks hinder: onder de 'overige' dagen vallen bijvoorbeeld de intocht van Sinterklaas, de optredens van fanfare/harmonie/koor, een snuffelmarkt en activiteiten rond de kiosk. Gezien het aantal evenementendagen en de spreiding ervan kan worden geconcludeerd dat, wanneer het algemeen belang wordt afgewogen tegen het belang van de omwonenden, het aantal evenementendagen niet zodanig hoog is dat op grond daarvan sprake zou zijn van een onaanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Om verder in beeld te brengen in welke mate hinder is te verwachten op de 71 evenementendagen, is bepaald op hoeveel dagen sprake is van een 'luidruchtig' evenement (geluidniveau op woningen tot 70 dB(A)) en op hoeveel dagen sprake is van een evenement dat geen, of slechts zeer beperkte, hinder veroorzaakt (geluidniveau op woningen tot 50 dB(A)). Dit resulteert in het volgende overzicht.

Tabel 1: aantal evenementendagen, onderverdeeld naar 50 dB(A) en 70 dB(A)

Evenement	Totaal aantal evenementendagen	Aantal dagen 50 dB(A)	Aantal dagen 70 dB(A)
jaarmarkt	1	-	1
ijsfeest	24	20	4
carnaval en zittingsavonden	8	-	8
kermis	5	-	5
A-evenementen overig	8 (4 x 2 dagen)	-	8
B-evenementen overig	25	15	10
Totaal	71	35	36

Hieruit blijkt dat gedurende een jaar op 36 dagen sprake is van een 'luidruchtig' evenement (geluidniveau op woningen tot 70 dB(A)). Van de 36 dagen zijn 8 dagen onlosmakelijk verbonden met carnaval en zijn 5 dagen onderdeel van de kermisactiviteiten. Voor deze 13 dagen is het terugbrengen van het geluidniveau niet realistisch vanwege het karakter van de activiteiten en - met name in het geval van carnaval - vanwege de grote maatschappelijke betekenis van het evenement voor de gehele samenleving in Son en Breugel. De overige 23 'luidruchtige' dagen vinden grotendeels verspreid over het jaar plaats, zodat sprake is van voldoende dagen waarop geen of slechts zeer beperkt (50 dB(A)) hinder wordt ondervonden vanwege een evenement.

Concluderend kan worden gesteld dat met het aantal van 71 evenementendagen, waarvan maximaal 36 dagen met een geluidbelasting op woningen tot 70 dB(A), sprake is van een realistisch aantal evenementendagen voor het Raadhuisplein en Kerkplein, waarbij invulling wordt gegeven aan de gemeentelijke ambitie, en dat ter plaatse van de woningen rond beide pleinen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Daarvoor is echter ook van belang in welke periodes een evenement plaatsvindt. Zoals aangegeven in paragraaf 3.5 is een norm van 70 dB(A) in de dag- en avondperiode in algemene zin acceptabel. Er is dan sprake van hinder (een verminderde spraakverstaanbaarheid), maar niet van 'onduldbare' hinder. In de nachtperiode moet een geluidniveau van 70 dB(A) als zeer hoog worden beschouwd. Een waarde van 70 dB(A) in de nachtperiode kan dan ook slechts bij uitzondering worden toegestaan.

Met het oog hierop is besloten om – in afwijking van het huidige evenementenbeleid – in het bestemmingsplan te borgen dat evenementen niet in de nachtperiode plaats mogen vinden. De enige uitzonderingen die hiervoor worden gemaakt zijn de activiteiten rond carnaval en de zittingsavonden (op carnavalszaterdag, carnavalszondag en carnavalsmaandag is een eindtijd van 01:30 toegestaan, voor carnavalsdinsdag en de zittingsavonden geldt een eindtijd van 24:00 uur) en de overige A-evenementen, mits die evenementen plaatsvinden op een dag voorafgaand aan een zaterdag, zondag of officiële feestdag. In dat geval mag het A-evenement plaatsvinden tot 01:00 uur. Voor alle overige evenementen, waaronder de kermis en alle B-evenementen, geldt een eindtijd van 23:00 uur. Het aantal evenementen dat plaatsvindt in een deel van de nachtperiode (en mogelijk slaapverstoring tot gevolg heeft) is daarmee tot een minimum beperkt: de 4 carnavalsdagen en 4 zittingsavonden en maximaal 4 A-evenementen. Hiermee kan tabel 1 als volgt worden gecompleteerd.

Tabel 2: aantal evenementendagen, onderverdeeld naar 50 dB(A) en 70 dB(A), inclusief eindtijd

Evenement	Totaal aantal evenementendagen	Aantal dagen 50 dB(A)	Aantal dagen 70 dB(A)	Eindtijd
jaarmarkt	1	-	1	23:00 uur
ijsfeest	24	20	4	23:00 uur
carnaval en zittingsavonden	8	-	8	carnaval za/zo/ma 01:30 uur carnavalsdinsdag: 24:00 uur zittingsavonden: 24:00 uur
kermis	5	-	5	23:00 uur
A-evenementen overig	8 (4 x 2 dagen)	-	8	vr/za/voor feestdag: 01:00 uur overige dagen: 23:00 uur
B-evenementen overig	25	15	10	23:00 uur
Totaal	71	35	36	

De evenementen zoals aangegeven in bovenstaande tabel zijn mogelijk gemaakt in voorliggend bestemmingsplan. In paragraaf 3.7 is aangegeven op welke wijze dat is gedaan en welke (ruimtelijk relevante) aspecten zijn geborgd via de planregeling.

In de planregels is een flexibiliteitsbepaling opgenomen, die het mogelijk maakt om – als een evenement niet doorgaat of minder lang duurt dan toegestaan – daarvoor in de plaats een ander evenement toe te staan. Hiertoe is in de planregels een afwijkingsmogelijkheid opgenomen, op basis waarvan het bevoegd gezag (het college van burgemeester en wethouders) een omgevingsvergunning kan verlenen voor een ander evenement. Dit is uitsluitend toegestaan als het aantal evenementendagen voor één van de rechtstreeks toegestane evenementen niet of niet volledig is benut. Hierdoor ontstaat ruimte om, als bijvoorbeeld de jaarmarkt, het ijsfeest of de kermis geen doorgang vindt, andere evenementen in categorie A of categorie B toe staan. De hinder voor de omgeving mag daarbij echter niet toenemen. De afwijkingsregeling is daarom zodanig geformuleerd dat bij deze ‘uitruil’ van evenementendagen het totaal aantal evenementendagen per jaar, de eindtijden en de maximale geluidbelasting niet mogen toenemen. Daarnaast blijven ook de overige regels (bijvoorbeeld voor de op- en afbouwdagen) van toepassing als een omgevingsvergunning voor een ander evenement wordt verleend. Concreet blijft het maximale kader dat het bestemmingsplan biedt dus in alle gevallen:

maximaal 71 evenementendagen per jaar, waarvan:

- maximaal 36 evenementendagen met een geluidbelasting op de gevels van woningen van maximaal 70 dB(A), waarvan:
 - maximaal 3 evenementendagen met een eindtijd tot uiterlijk 01.30 uur;
 - maximaal 5 evenementendagen met een eindtijd tot uiterlijk 24.00 uur;
 - maximaal 8 evenementendagen met een eindtijd tot uiterlijk 01.00 uur op vrijdag/zaterdag/een dag voorafgaand aan een officiële feestdag, en een eindtijd tot uiterlijk 23.00 uur op een andere dag;
 - maximaal 20 evenementendagen met een eindtijd tot uiterlijk 23.00 uur;
- maximaal 35 evenementendagen met een geluidbelasting op de gevels van woningen van maximaal 50 dB(A) en een eindtijd tot uiterlijk 23.00 uur.

3.7 Regeling in het bestemmingsplan

3.7.1 Aanwijzing evenementterrein

Op de verbeelding van voorliggend bestemmingsplan ‘Evenementen – Evenemententerrein-1’ is rond het Raadhuisplein, het Kerkplein en de aanloopstraten de gebiedsaanduiding ‘overige zone – evenemententerrein-1’ opgenomen. De grens van die aanduiding komt overeen met de grens van de gebiedsaanduiding ‘evenemententerrein-1’ die in het bestemmingsplan ‘Evenementen’ was opgenomen.

Omdat het bestemmingsplan ‘Evenementen’ is opgesteld conform de systematiek van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2008 (SVBP 2008) en voorliggend bestemmingsplan conform de systematiek van de SVBP 2012, heeft de aanduiding niet exact dezelfde naam. De SVBP 2012 verplicht echter het gebruik van de terminologie ‘overige zone’ indien een gebiedsaanduiding als deze wordt gehanteerd.

3.7.2 Bepalingen in de regels

In paragraaf 3.6 is uitgebreid gemotiveerd hoeveel en welke evenementen door middel van dit bestemmingsplan worden toegestaan in het centrum van Son en Breugel, ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – evenemententerrein-1'. Omdat de APV en het evenementenbeleid niet volstaan als toetsingskader voor de toelaatbaarheid van evenementen, is in de regels van voorliggend bestemmingsplan een toetsingskader opgenomen, waarin concrete normen zijn gesteld waaraan evenementen worden getoetst. Hierna wordt inhoudelijk ingegaan op de planregels en is aangegeven welke keuzes zijn gemaakt.

Begrippen

In de begripsbepalingen is onderscheid gemaakt in verschillende evenementen. Hierin is het maximum aantal bezoekers per dag geregeld voor evenementen categorie A (maximaal 5.000 bezoekers per dag), evenementen categorie B (maximaal 500 bezoekers per dag) en de jaarmarkt (maximaal 10.000 bezoekers per dag). Via de begrippen is ook geregeld dat de evenementen categorie A en categorie B een lokaal karakter moeten hebben.

Daarnaast zijn begrippen opgenomen voor de dag-, avond- en nachtperiode, waarin is aangegeven dat de dagperiode loopt van 07:00 tot 19:00 uur, de avondperiode van 19:00 uur tot 23:00 uur en de nachtperiode van 23:00 uur tot 07:00 uur. Tevens zijn begrippen opgenomen voor 'onversterkte muziek' en 'versterkte muziek'.

Toevoeging aan wijze van meten

In artikel 3 van de regels is bepaald dat aan artikel 2 (wijze van meten) van het bestemmingsplan 'Son Centrum' een begrip wordt toegevoegd, dat regelt hoe het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr, LT) moet worden gemeten. De wijze van meten die is voorgeschreven, komt overeen met de systematiek zoals die nu wordt gehanteerd conform de nota Evenementenbeleid: het geluid wordt vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen industrielawaai (Ministerie van VROM, 1999) met dien verstande dat de bedrijfsduurcorrectie voor muziekgeluid en de strafcorrectie voor muziekgeluid niet worden toegepast.

Toevoeging aan bestemmingsomschrijving bestemming 'Verkeer'

Aan artikel 10 van het bestemmingsplan 'Son Centrum' (de bestemming 'Verkeer') worden twee nieuwe subs toegevoegd. Het nieuwe sub i regelt dat binnen de bestemming 'Verkeer' evenementen zijn toegestaan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen evenementen die plaatsvinden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – evenemententerrein-1' (het Kerkplein, het Raadhuisplein en de aanloopstraten) en evenementen die plaatsvinden op de gronden buiten deze aanduiding. Voor de evenementen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – evenemententerrein-1' gelden de (gebruiks)regels zoals opgenomen in artikel 21A. Voor de evenementen die plaatsvinden op de gronden buiten deze aanduiding is aan de bestemming 'Verkeer' een gebruiksregeling toegevoegd (in een nieuw lid 10.3 'Specifieke gebruiksregels').

Buiten de aanduiding 'overige zone – evenemententerrein-1' zijn uitsluitend evenementen categorie B (maximaal 500 bezoekers) toegestaan, op maximaal 10 dagen per jaar. Omdat het veelal gaat om (zeer) kleinschalige evenementen als straatfeesten of straatbarbecues, is in de regels bepaald dat de evenementen uitsluitend mogen plaatsvinden in de dag- en avondperiode en dat de geluidbelasting op de gevels van woningen maximaal 50 dB(A) mag bedragen. Daarnaast is bepaald dat per evenement maximaal 2 op- en afbouwdagen zijn toegestaan, dat op- en afbouwactiviteiten uitsluitend in de dagperiode mogen plaatsvinden en dat tijdens op- en afbouwdagen geen sprake mag zijn van onversterkte of versterkte muziek (met uitzondering van muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur).

Het nieuwe sub j regelt dat binnen de bestemming 'Verkeer' ambulante handel is toegestaan, waarbij geldt dat de weekmarkt uitsluitend is toegestaan op het Raadhuisplein. Jurisprudentie geeft aan dat ambulante handel in het bestemmingsplan geregeld moet worden. Zonder bepaling in het bestemmingsplan kunnen burgemeester en wethouders geen standplaatsvergunning afgeven voor stallen en kramen ten behoeve van ambulante handel. De regeling die nu is opgenomen, is inhoudelijk niet anders dan de regeling die was opgenomen in het bestemmingsplan 'Evenementen'. Hoewel de regeling voor ambulante handel in de beroepsprocedure tegen het bestemmingsplan 'Evenementen' niet ter discussie stond, heeft de ABRvS ook deze regeling vernietigd. Daarom is het nodig om de regeling opnieuw op te nemen in dit bestemmingsplan.

Toevoeging regeling voor evenementen

Aan het bestemmingsplan 'Son Centrum' wordt een nieuw artikel 21A toegevoegd, waarin de regels zijn opgenomen waaraan evenementen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – evenemententerrein-1' moeten voldoen. Dit artikel bevat een aantal subleden.

• Toegelaten evenementen

In het sublid 'toegelaten evenementen' is per evenement aangegeven:

- hoeveel dagen het evenement mag duren (exclusief op- en afbouwdagen);
- in welke periodes het evenement mag plaatsvinden (dag-, avond- of nachtperiode);
- indien een evenement in de nachtperiode mag plaatsvinden: wat de eindtijd uiteindelijk is;
- hoe hoog het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LAr, LT) op de gevels van woningen maximaal mag bedragen, uitgesplitst per beoordelingsperiode (dag-, avond- en nachtperiode). Hierbij is aangegeven dat bij het bepalen van het geluidniveau zowel het geluid van de tijdens het evenement geproduceerde versterkte en/of onversterkte muziek als het geluid vanwege eventueel in gebruik zijnde installaties (bijvoorbeeld kermisattracties of aggregaten) moet worden beoordeeld.

• Op- en afbouwdagen

Door het aantal op- en afbouwdagen niet meer mee te rekenen met het aantal evenementendagen, wordt voorkomen dat een op- of afbouwdag wordt omgezet in een evenementendag, waardoor op zo'n dag meer hinder kan worden geproduceerd.

Dit laat onverlet dat in het bestemmingsplan een regeling dient te worden opgenomen voor het aantal op- en afbouwdagen, om te voorkomen dat tijdens deze dagen onnodige hinder voor omwonenden ontstaat. In het sublid 'op- en afbouwdagen' is bepaald:

- hoeveel op- en afbouwdagen per evenement zijn toegestaan;
- dat op- en afbouwactiviteiten uitsluitend in de dagperiode mogen plaatsvinden;
- dat tijdens op- en afbouwdagen geen onversterkte of versterkte muziek mag worden afgespeeld, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek ten behoeve van het instellen/inregelen van apparatuur, gedurende maximaal één uur per dagperiode.

• **Cumulatie van geluid**

In het sublid 'toegelaten evenementen' is aangegeven hoe hoog de geluidbelasting vanwege een evenement op de omliggende woningen mag zijn (50 of 70 dB(A)). Bij veel evenementen is geen sprake van cumulatie van geluid van meerdere bronnen, zodat deze regeling voldoende waarborgen biedt voor het woon- en leefklimaat van omwonenden. Er zijn echter ook situaties denkbaar waarin gelijktijdig met een evenement ook in een horeca-inrichting activiteiten plaatsvinden die meer geluid produceren dan gebruikelijk. In zo'n geval maakt de horeca-inrichting gebruik van de zogenaamde 12-dagenregeling van het Activiteitenbesluit milieubeheer óf is een hogere geluidbelasting toegestaan vanwege een collectieve festiviteit, die wordt aangewezen op basis van de APV. Beide situaties vallen onder artikel 2.21 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Indien een horeca-inrichting geen gebruik maakt van de 12-dagenregeling en er geen sprake is van een collectieve festiviteit, is de inrichting gebonden aan de voorschriften van het Activiteitenbesluit. De geluidsproductie op de gevel van een woning mag dan niet meer bedragen dan 50 dB(A). Cumulatie vanwege het evenement (70 dB(A)) en de inrichting (50dB(A)) leidt, gezien het grote verschil in geluidniveaus, dan niet tot een merkbare verhoging van het geluidniveau van 70 dB(A). Dit is anders als ook de inrichting meer geluid mag produceren op de gevels van woningen. Als ook de inrichting 70 dB(A) mag produceren, is cumulatief sprake van een merkbare verhoging van het geluidniveau op de gevel, namelijk tot 73 dB(A)).

Om een te hoog cumulatief geluid te voorkomen, is een extra planregel opgenomen in het sublid 'cumulatie van geluid'. Daarin is bepaald dat, indien voor een evenement een waarde van 70 dB(A) geldt op de gevels van woningen, en gelijktijdig ook in een (horeca)inrichting activiteiten plaatsvinden met een hoger geluidniveau dan 50 dB(A) op de gevels van woningen, het cumulatieve langtijdgemiddelde beoordelingsniveau niet meer mag bedragen dan 70 dB(A). Hierop kan worden gestuurd door bij een aanvraag voor toepassing van de 12-dagenregeling of tijdens een collectieve festiviteit een maximum geluidniveau voor de inrichting van bijvoorbeeld 60 of 65 dB(A) te vergunnen en/of het maximum geluidniveau voor het evenement naar beneden bij te stellen.

- **Strijdig gebruik**

In het sublid 'strijdig gebruik' is aangegeven dat tot strijdig gebruik met het bestemmingsplan in ieder geval wordt gerekend het gebruik van gronden ter plaatse van de aanduiding 'overige zone – evenemententerrein-1' voor evenementen die niet voldoen aan het bepaalde in de voorgaande subleden. Hiermee is duidelijk dat bijvoorbeeld een te hoog geluidsniveau leidt tot strijdigheid met het bestemmingsplan.

- **Afwijken van de algemene aanduidingsregels**

In het sublid 'afwijken van de algemene aanduidingsregels' is een flexibiliteitsregeling opgenomen. Als de evenementendagen die op grond van het sublid 'toegelaten evenementen' zijn toegestaan voor de jaarmarkt, de activiteiten in de winter-, kerst- en nieuwjaarsperiode, carnaval/zittingsavonden en/of de kermis niet of niet volledig zijn benut, kan het bevoegd gezag (het college van burgemeester en wethouders) een omgevingsvergunning verlenen en een ander evenement categorie A of categorie B toestaan. Er zijn diverse voorwaarden opgenomen die waarborgen dat het maximale kader dat het bestemmingsplan biedt, niet wordt overschreden:

- het aantal evenementendagen dat is toegestaan, mag niet worden vergroot: er kan op grond van deze regeling dus slechts één op één worden uitgeruild en er kunnen geen extra evenementendagen worden toegestaan;
- de eindtijd mag niet later zijn dan de eindtijd zoals toegestaan op de dag waarmee wordt 'uitgeruild';
- het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau op de gevels van woningen mag niet meer bedragen dan het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau zoals toegestaan op de dag waarmee wordt 'uitgeruild';
- het bepaalde in de subleden 'op- en afbouwdagen', 'cumulatie van geluid' en 'strijdig gebruik' blijft van toepassing op een evenement waarvoor een omgevingsvergunning voor het afwijken is verleend.

4 (Milieu)planologische aspecten

4.1 Algemeen

Indien een evenement plaatsvindt, wordt nagenoeg altijd enige overlast veroorzaakt, met name voor bewoners die wonen rond een evenemententerrein. Twee doelstellingen zijn dan ook van belang. Enerzijds is het bevorderen en reguleren van evenementen van belang, anderzijds het beperken van de negatieve kanten van evenementen, te weten de overlast.

Het doel van dit bestemmingsplan is om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen door regels te stellen ten aanzien van de aard, omvang en duur van evenementen. Voorliggend bestemmingsplan doet uitspraken over lokale evenementen, die deel uitmaken van de traditie van Son en Breugel. De evenementen vinden plaats in het centrumgebied van Son en Breugel. Dit is een locatie die is te typeren als centrumgebied/dorpscentrum en tevens als gemengd gebied en uitgaansgebied. Inwoners van het gebied weten dat hun woning zich bevindt in een centrumgebied waar sprake is van een bepaald geluidsniveau en waar evenementen met regelmaat plaatsvinden en naar de visie van de gemeente thuishoren. De evenementen die in het bestemmingsplan worden geregeld vinden veelal al geruime tijd plaats op basis van evenementenvergunningen. Hierdoor is planologisch gezien een gedoogsituatie ontstaan, die nu positief wordt bestemd, met inachtneming van een beperkte uitbreidingsruimte. In dit bestemmingsplan wordt geen nieuwe evenementenlocatie aangewezen, waardoor onderzoeken naar milieuaspecten zoals bodem en luchtkwaliteit niet noodzakelijk zijn. Wel is, mede naar aanleiding van de uitspraak van de ABRvS met betrekking tot het bestemmingsplan 'Evenementen', onderzoek gedaan naar geluid, verkeer, parkeren en flora en fauna. In de volgende paragrafen wordt aandacht besteed aan deze aspecten.

Ten aanzien van het toestaan van ambulante handel kan worden gesteld dat deze het woon- en leefklimaat niet onevenredig aantast. Ambulante handel hoort als vanzelfsprekend in het straatbeeld en is dusdanig kleinschalig van aard dat er geen sprake is van het verzorgen van een onoverkomelijke verslechtering van het woon- en leefklimaat. Er is daarom geen reden voor aanvullend onderzoek naar ambulante handel.

4.2 Geluid

In het kader van voorliggend bestemmingsplan is geluidonderzoek gedaan naar de evenementen die plaatsvinden op het Kerkplein/Raadhuisplein en de aanloopstraten¹. Het onderzoek is als bijlage opgenomen. In het onderzoek is uitgegaan van de geluidsgrenswaarden conform de gemeentelijke nota Evenementenbeleid, die ook in de regels van voorliggend bestemmingsplan zijn opgenomen.

¹ Bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1', Geluidonderzoek, DPA Cauberg Huijgen, 2 februari 2015

Berekeningsresultaten geluidniveaus

In het kader van het onderzoek zijn de evenementen in het centrum van Son en Breugel geïnventariseerd. Van een drietal representatieve, voor het omgevingsgeluid maatgevende, evenementen zijn de geluidproducties en de geluidniveaus ter plaatse van woningen vastgesteld. Het betreft de kermis, het Towerfestival en een onversterkt muzikoptreden. Voor de categorie A-evenementen zijn de kermis en het Towerfestival als representatief te beschouwen, voor de categorie B-evenementen zijn het Towerfestival en de 'onversterkte muziek-situatie' representatief.

In het onderzoek is voor de drie representatieve situaties een akoestisch model opgesteld. In het akoestisch model zijn – indien nodig – realistische geluidbeperkende maatregelen bepaald. Zo is bijvoorbeeld rekening gehouden met een dusdanige richting van geluidboxen dat die van de dichtstbijzijnde woningen zijn afgewend. Voor de kermis is daarnaast gerekend met een centraal muzieksysteem, wat een in de praktijk veel toegepaste geluidbeperkende maatregel is.

Uit de berekeningsresultaten volgt dat tijdens de kermis ter plaatse van de gevels van woningen geluidbelastingen optreden van ten hoogste 67 dB(A) (langtijdgemiddelde beoordelingsniveau L_{Ar}, L_T). Voor het Towerfestival geldt een maximale geluidbelasting van 70 dB(A). In het geval van een straatgroep met onversterkte muziek resulteert een maximale geluidbelasting van 65 dB(A). In alle drie de gevallen kan dus worden voldaan aan de toetsingswaarde van 70 dB(A) die wordt gehanteerd in het huidige evenementenbeleid en die is opgenomen in de regels van dit bestemmingsplan.

Binnenniveau nabijgelegen woningen

Om aan een te stellen binnenniveau van 50 dB(A) te kunnen voldoen is de gevelwering van de nabij gelegen woningen met betrekking tot geluid van belang. De opbouw en uitvoering van de gevels van de nabij gelegen woningen zijn, op basis van het gemeentelijk archief, geïnventariseerd. Uit deze inventarisatie is te concluderen dat een gevelwering van circa 25 dB kan worden aangenomen. Hierdoor zal, op basis van een invallend geluidniveau van 70 dB(A), aan een binnenniveau van 50 dB(A) worden voldaan.

Conclusie

Uit het geluidonderzoek blijkt dat de drie onderzochte, voor het omgevingsgeluid maatgevende, evenementen kunnen voldoen aan de geluidsvoorwaarde van 70 dB(A) op de gevel van omliggende woningen. Voor de kermis is hiervoor een uitvoeringsmaatregel (centraal muzieksysteem) nodig, de overige maatgevende evenementen kunnen zonder extra maatregelen voldoen aan de norm.

Geconcludeerd kan worden dat een norm van maximaal 70 dB(A) voor 'luidruchtige' evenementen realistisch is: de maatgevende evenementen kunnen (met inachtneming van realistische geluidbeperkende maatregelen) voldoen aan deze norm. De norm leidt niet tot 'onduldbare' hinder binnen woningen.

4.3 Verkeer

Evenementen kunnen leiden tot (tijdelijke) veranderingen in de verkeerssituatie en kunnen daardoor gevolgen hebben voor de bereikbaarheid van een gebied. Om die reden is onderzoek gedaan naar de verkeersdruk ten gevolge van evenementen op het Raadhuisplein en Kerkplein². Het onderzoek is als bijlage opgenomen. In het onderzoek zijn de huidige verkeerscirculatie en verkeersdruk in het centrumgebied van Son en Breugel geanalyseerd. Vervolgens is beschreven op welke wijze het evenemententerrein tijdens evenementen bereikbaar is en hoe verkeersoverlast en hinderbeleving wordt tegengegaan. Daarnaast is de capaciteit van het wegennet geanalyseerd in relatie tot de te verwachten intensiteiten tijdens evenementen.

Huidige situatie

Aan de hand van het regionale verkeersmodel is geconcludeerd dat zich in het wegennet rond het plangebied geen capaciteitsknelpunten voordoen.

Situatie tijdens een evenement

De evenementenlocatie bevindt zich in het centrum van Son en Breugel. Omdat er evenementen worden georganiseerd met een lokale aantrekkingskracht en de doelgroep veelal binnen fiets- of loopafstand woont, worden de evenementen overwegend te voet of met de fiets bezocht. Het verkeersaanbod en de verkeersafwikkeling verschilt per evenement, afhankelijk van de doelgroep, de periode in het jaar en de week/dag waarop het evenement wordt georganiseerd. Bij grotere evenementen, waarbij ook de Nieuwstraat is betrokken, wordt het verkeer om het centrum geleid.

Beperking verkeersoverlast bij evenementen

Om de overlast voor omwonenden en betrokkenen zoveel mogelijk te beperken treft de gemeente, al dan niet in samenwerking met de organisator van het evenement – naast het instellen van omleidingsroutes – een groot aantal maatregelen:

- Communicatie: Via lokale media worden bewoners tijdig geïnformeerd;
- Tijdelijke bebording: verkeer wordt middels tijdelijke bebording geattendeerd op eventuele afsluitingen / omleidingen / alternatieve parkeerplekken;
- Beperking aantal bezoekers: de evenementen hebben nadrukkelijk een lokaal karakter. In het bestemmingsplan zijn daarom grenzen gesteld aan het aantal bezoekers;
- Datum en tijd: het gros van de evenementen wordt op 'verkeersluwe' tijden georganiseerd: in bijvoorbeeld de vakantieperiode, weekenden of avonden;
- Handhaving: tegen verkeersovertredingen (zoals foutief parkeren) wordt opgetreden.

Deze maatregelen dragen er aan bij dat de verkeersoverlast tot een minimum kan worden beperkt.

² Ruimtelijke onderbouwing bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1', Verkeer en bereikbaarheid, Antea Group, januari 2015

Verkeersdruk tijdens evenementen

Uit de analyse van de verkeersdruk in de huidige situatie is gebleken dat het wegennet zowel op etmaal- als op avondspitsniveau nog over veel restcapaciteit beschikt. Omdat het gros van de evenementen op 'verkeersluwe' tijden wordt georganiseerd - in bijvoorbeeld de vakantieperiode, weekenden of avonduren - zijn er geen problemen te verwachten als gevolg van een verhoogde verkeersdruk.

Ook de eventuele organisatie van een groot evenement tijdens een relatief drukke avondspitsperiode zal vanwege de verwachte aantallen autobezoekers niet tot problemen leiden: In het parkeeronderzoek (zie paragraaf 4.5) is geconcludeerd dat op het grootste evenement (jaarmarkt) tijdens een piekmoment maximaal 600 autobezoekers te verwachten zijn. Gezien de beschikbare restcapaciteit zijn in de avondspitsperiode in dit kader ook geen problemen te verwachten.

Conclusie

De organisatie van evenementen op en rond het Kerkplein en Raadhuisplein leidt niet tot problemen op het wegennet van Son en Breugel. Dit komt doordat:

- 1 een aanzienlijk deel van de evenementen weinig bezoekers trekt;
- 2 de evenementen een lokaal karakter hebben, waardoor veel bezoekers voorkeur hebben voor fietsgebruik of te voet naar het evenement komen;
- 3 de gemeente flankerende maatregelen treft om verkeersoverlast te beperken;
- 4 het wegennet van de gemeente over ruim voldoende restcapaciteit beschikt om extra evenementenverkeer te kunnen verwerken;
- 5 het gros van de evenementen op verkeersluwe tijden wordt georganiseerd: in de vakantieperiode, weekenden of avonduren.

4.4 Parkeren

Evenementen trekken bezoekers en kunnen leiden tot (tijdelijke) veranderingen in de parkeersituatie of een verhoogde parkeerdruk. Om die reden is onderzoek gedaan naar het parkeren ten gevolge van evenementen op het Raadhuisplein en Kerkplein³. Het onderzoek is als bijlage opgenomen. In het onderzoek is de huidige parkeersituatie in het centrumgebied van Son en Breugel geanalyseerd op basis van gemeentelijke tellingen en gegevens. Vervolgens is de (maatgevende) parkeerbehoefte bepaald op tijden waarop een evenement wordt georganiseerd. Tenslotte is onderzocht of het parkeeraanbod voldoet aan de parkeervraag op de maatgevende tijden.

Huidige situatie

Het parkeeraanbod binnen een acceptabele loopafstand (400 meter) van het evenemententerrein aan het Kerkplein en Raadhuisplein is onderzocht. Binnen 400 meter van het terrein zijn 1.492 parkeervakken aanwezig met een openbaar karakter.

3 Ruimtelijke onderbouwing bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1', Parkeren, Antea Group, januari 2015

In meerdere straten zijn naast de genoemde parkeervakken ook parkeermogelijkheden op straat (langsparkeren) aanwezig of op eigen terrein. Deze zijn niet nader geïnventariseerd.

Situatie tijdens een evenement

De evenementen die in het centrum van Son en Breugel worden georganiseerd hebben een lokaal karakter. Het bezoekersaantal blijft beperkt tot 5.000 bezoekers, met uitzondering van de jaarmarkt, die maximaal 10.000 bezoekers trekt. De evenementenlocatie bevindt zich in het centrum van Son en Breugel. Omdat er evenementen worden georganiseerd met een lokale aantrekkingskracht en de doelgroep veelal binnen fiets- of loopafstand woont, worden de evenementen overwegend te voet of met de fiets bezocht.

De parkeervraag en het beschikbare aantal parkeerplaatsen verschilt per evenement, afhankelijk van de doelgroep, de periode in het jaar en de week/dag waarop het evenement wordt georganiseerd. Om te kunnen beoordelen of er voldoende aanbod is aan parkeerruimte zijn daarom een aantal maatgevende evenementen uitgelicht (worst case scenario): de jaarmarkt, de kermis en het carnaval. Per evenement is, op basis van ervaringsgegevens, kencijfers en gemeentelijke parkeertellingen, de parkeerbehoefte en het beschikbare parkeerareaal (binnen een acceptabele loopafstand) onderzocht zodat een reëel beeld ontstaat van de parkeersituatie.

Jaarmarkt

De parkeerbehoefte is het grootste tijdens de jaarmarkt: op een piekmoment is dan sprake van een parkeerbehoefte van 600 voertuigen. Omdat de jaarmarkt plaatsvindt op zondag (parkeerbezetting in het centrumgebied van Son en Breugel maximaal 30%), zijn zelfs op dat moment ruim voldoende parkeerplaatsen beschikbaar.

Kermis

In verband met de gelijktijdige openingstijden van winkels en de aanwezigheid van bewoners is de zaterdag maatgevend tijdens de kermis. Op zaterdag is de parkeerbezetting in het centrumgebied van Son en Breugel gemiddeld 88%. Theoretisch zou er op de zaterdag een tekort aan parkeerruimte bestaan. Om een aantal redenen is echter geen tekort te verwachten:

- Vervangingsvraag: de kermis wordt (gezien het lokale karakter) ook bezocht door reguliere centrumbezoekers (winkelend publiek). Een deel van de kermisbezoekers zou regulier ook aanwezig zijn (om te winkelen): in dit geval is geen sprake van een extra parkeervraag;
- Uitwijkgedrag: in perioden van kermis is een deel van het centrumgebied afgesloten voor gemotoriseerd verkeer (verkeer wordt om de Nieuwstraat geleid). In verband met de verminderde bereikbaarheid zal naar verwachting een (groter) deel van de reguliere centrumbezoekers (winkelend publiek) kiezen voor alternatief vervoer of een alternatief tijdstip voor een winkelbezoek (ochtend). De reguliere parkeervraag (parkeerbehoefte gerelateerd aan winkels) in het piekmoment neemt hierdoor af.

Per saldo zijn hierdoor voldoende parkeerplekken in het centrumgebied beschikbaar voor kermis- en centrumbezoekers. De praktijk wijst dit overigens ook uit: gemeentelijke waarnemingen wijzen zelfs op een verminderde parkeervraag tijdens evenementen.

Carnaval

Voor carnaval geldt, net als voor de kermis, dat de zaterdag maatgevend is. Theoretisch zou er op de zaterdag een tekort aan parkeerruimte bestaan. Vanwege dezelfde redenen als tijdens de kermis (vervangingsvraag en uitwijkgedrag) is echter geen tekort te verwachten. Per saldo zijn hierdoor voldoende parkeerplekken in het centrumgebied beschikbaar voor carnavals- en centrumbezoekers. De praktijk wijst dit overigens ook uit: gemeentelijke waarnemingen wijzen zelfs op een verminderde parkeervraag tijdens evenementen.

Conclusie

Het houden van evenementen leidt niet tot enige parkeeroverlast. Dit komt doordat:

- 1 een aanzienlijk deel van de evenementen weinig bezoekers trekt;
- 2 bij maatgevende evenementen, in een worst case scenario, geen sprake is van een tekort aan parkeerruimte;
- 3 sprake is van spreiding van de evenementenbezoekers. Er zijn nauwelijks evenementen met een vaste aanvangstijd. Dit betekent dat de bezoekers een vrije keuze maken over het moment waarop het evenement wordt bezocht;
- 4 de evenementen een lokaal karakter hebben, waardoor velen voorkeur hebben voor fietsgebruik of te voet naar het evenement komen;
- 5 bij evenementen de vraag naar parkeerplaatsen afneemt omdat evenementen ook worden bezocht door reguliere centrumbezoekers;
- 6 reguliere centrumbezoekers (winkelend publiek) bij evenementen kiezen voor alternatief vervoer of een alternatief tijdstip voor winkelbezoek (voor aanvang of na afloop van een evenement).

4.5 Flora en fauna

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving, met name de Flora- en faunawet, het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de ecologische hoofdstructuur) en de Natuurbeschermingswet 1998. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. In dit kader is inzicht gewenst in de aanwezige natuurwaarden en de mogelijk daarmee samenhangende consequenties vanuit de actuele natuurwetgeving. Dit is gedaan op basis van een quickscan flora en fauna⁴, die als bijlage is opgenomen. De quickscan heeft bestaan uit een bureaustudie en een terreinbezoek waarbij het gebied is onderzocht op de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde soorten.

4 Quickscan flora en fauna bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1', CroonenBuro5, 3 februari 2015

Beschermde gebieden (NNN en Natuurbeschermingswet)

Voor wat betreft het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de ecologische hoofdstructuur) is bij aantasting sprake van vervolgstappen in de vorm van compensatie. Er bevindt zich geen NNN binnen het evenemententerrein. Er is van directe aantasting van het NNN dan ook geen sprake. In de omgeving van het evenemententerrein liggen wel NNN-gebieden. Significante negatieve effecten op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN in de nabijheid van het project kunnen worden uitgesloten. De ontwikkeling binnen het evenemententerrein heeft een beperkt effect op de directe omgeving van het evenemententerrein. De omliggende gebouwen hebben een bufferende werking voor het optreden van geluid en licht. Daarnaast betreffen het tijdelijke activiteiten. Hierdoor is er geen sprake van een continue verstoring waardoor permanente effecten op het NNN uitgesloten zijn. Vanuit dit oogpunt zijn er vanwege het NNN geen belemmeringen.

Er ligt geen natuurgebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Natura 2000-gebied) in de directe omgeving van het evenemententerrein. Vanwege de ligging van het evenemententerrein in het stedelijk gebied en de omvang van de ontwikkeling kunnen effecten op Natura 2000-gebieden worden uitgesloten.

Beschermde soorten (Flora- en faunawet)

Het onderhavige evenemententerrein ligt binnen het stedelijk gebied en bestaat grotendeels uit verhard gebied. Binnen het verhard gebied zijn weinig natuurwaarden aanwezig. Naast verharding komt gemeentelijk groen voor met bomen. Rondom het terrein staan gebouwen (winkelpanden, woningen en dergelijke).

In algemene zin wordt geconcludeerd dat in het onderzochte evenemententerrein, weliswaar Tabel 3-soorten in het kader van Flora- en faunawet aanwezig kunnen zijn (vleermuizen) en vogels met jaarrond beschermd nest (huismus, gierzwaluw) kunnen worden verwacht, maar dat eventuele effecten als gevolg van de evenementen op deze soorten, van een dergelijke aard zijn dat ze volgens de wettelijke bescherming in de Flora- en faunawet geen belemmering vormen voor het organiseren van de evenementen. Effecten op de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, mede gezien het feit dat de te verwachten 'stadsvogels' reeds gewend zijn aan menselijke activiteiten.

Aanbevelingen

Om verstoring tijdens de meest gevoelige periode van broedvogels te voorkomen (vestigingsperiode) wordt aanbevolen om bij evenementen rondom deze periode de locatie te inspecteren op broedgevallen. Indien aan de orde wordt aanbevolen door een deskundig ecooloog de mate van verstoring in te laten schatten en (indien nodig) passende maatregelen te treffen om verstoring te voorkomen.

Om te voorkomen dat vleermuizen tijdens de evenementen worden verstoord, wordt aangeraden om het aanbrengen van verlichting op gebouwen en groenstructuren zoveel mogelijk te beperken. Daarnaast dient de verlichting niet gericht te zijn op de (hoog)opgaande vegetatie en de omliggende bebouwing.

Met de aanbevelingen kan tijdens de uitvoering van evenementen rekening worden gehouden. De uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is niet in het geding.

5 Het bestemmingsplan

5.1 Opzet bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan is een partiële herziening van het bestemmingsplan 'Son Centrum', dat op 31 maart 2011 is vastgesteld door de raad van de gemeente Son en Breugel. Dit houdt in dat het bestemmingsplan 'Son Centrum' wordt herzien op één onderdeel. Het bestemmingsplan 'Son Centrum' blijft voor alle overige onderdelen van kracht en alleen de bepalingen met betrekking tot evenementen en ambulante handel worden toegevoegd.

Bij het opstellen van het onderhavige bestemmingsplan is aansluiting gezocht bij de in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening geformuleerde uitgangspunten. Daarnaast is voor het bestemmingsplan aangesloten bij de landelijk standaard voor bestemmingsplannen: de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). De hiervoor genoemde wetgeving en de SVBP zijn doorvertaald naar het 'Handboek (digitale) bestemmingsplannen Son en Breugel (februari 2008)'. Dit handboek heeft tot doel standaarden en afspraken vast te leggen ten aanzien van het opstellen van bestemmingsplannen in analoge (papieren) en digitale vorm (verplicht). Deze gelden als werkafspraken voor de gemeente intern of voor externe opdrachtnemers.

5.2 Opzet van de regels

In hoofdstuk 3 is uitgebreid ingegaan op de wijze waarop de regelingen voor evenementen en ambulante handel zijn vertaald op de verbeelding en in de regels van dit bestemmingsplan. De regels zijn onderverdeeld in drie hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 (Inleidende regels) bevat twee artikelen. In artikel 1 zijn de begrippen opgenomen die van belang zijn voor de toepassing van de planregels. Artikel 2 betreft de toepassingsverklaring. Daarin is aangegeven dat dit bestemmingsplan betrekking heeft op het bestemmingsplan 'Son Centrum'.
- Hoofdstuk 2 (Herzieningsregels) bevat één artikel. In dat artikel is aangegeven op welke wijze de regels van het bestemmingsplan 'Son Centrum' worden herzien. Dat gebeurt door het toevoegen van een extra begrip aan de wijze van meten, door toevoeging van een regeling voor evenementen en ambulante handel aan de bestemming 'Verkeer' en door toevoegen van een aanduiding 'overige zone – evenemententerrein-1' op de verbeelding met een bijbehorende regeling in de planregels.
- Hoofdstuk 3 (Algemene regels) bevat de slotregel. In de slotregel is aangegeven hoe de planregels kunnen worden aangehaald.

6 Haalbaarheid

6.1 Financieel

Wanneer met een bestemmingsplan een bouwplan, zoals gedefinieerd in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening, mogelijk wordt gemaakt, dient conform artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening een exploitatieplan te worden opgesteld om gemeentelijke kosten te kunnen verhalen.

Voorliggend bestemmingsplan maakt het organiseren van evenementen mogelijk. Een evenement valt niet onder de definitie van bouwplan, zoals opgenomen in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening. De vaststelling van een exploitatieplan kan daarom achterwege blijven. Het verhalen van gemeentelijke kosten is niet aan de orde.

6.2 Maatschappelijk

Son en Breugel is anno 2015 te typeren als een dynamische forensengemeente waar het aangenaam wonen is. Het is een dorp waar de meeste mensen elkaar nog kennen. Son en Breugel kenmerkt zich door een sterke sociale samenhang, een open interactie met de buitenwereld, veel maatschappelijke activiteiten en een sterke betrokkenheid van inwoners, wat zich mede uit in een sterk verenigingsleven en een rijke variatie aan evenementen. De meeste activiteiten concentreren zich in het centrumgebied van Son en Breugel. Het is een centrum dat uitnodigt tot ontmoeten en verblijven. Het centrum draagt bij aan de identiteit en levendigheid van de gemeenschap. Son en Breugel zet in op het behoud van de sterke gemeenschapszin en staat open voor de wereld om zich heen.

Het is een opgave om een juiste balans te vinden in wat nodig is en wat mogelijk is. In de uitspraak van de ABRvS omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan 'Evenementen' is door de Afdeling geconcludeerd dat in het bestemmingsplan 'Evenementen' onvoldoende was gemotiveerd hoe de (maximale) mogelijkheden die dat bestemmingsplan bevatte voor het organiseren van evenementen in het centrum van Son en Breugel zich verhouden tot het woon- en leefklimaat van omwonenden. In voorliggend bestemmingsplan zijn de mogelijkheden die in het bestemmingsplan 'Evenementen' waren opgenomen nader geconcretiseerd en is aanvullend gemotiveerd waarom de evenementen die nu mogelijk worden gemaakt, aanvaardbaar zijn. Veel van die evenementen vinden al jaren plaats. Omdat de gemeente Son en Breugel ondernemerschap waardeert en open staat voor nieuwe ideeën, biedt dit bestemmingsplan in beperkte mate ruimte voor nieuwe initiatieven. Hiermee is een balans gevonden tussen het borgen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat (belang omwonenden) en de wens om het bruisend dorpsleven van Son en Breugel te behouden en te stimuleren (algemeen maatschappelijk belang).

7 Procedures

7.1 Vaststelling

Het bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1' is opgesteld om te voldoen aan de opdracht van de ABRvS om een nieuw besluit te nemen (oftewel: een nieuw bestemmingsplan vast te stellen) met betrekking tot de planregeling voor evenementen en ambulante handel binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Son Centrum'.

Voorliggend bestemmingsplan regelt een nadere concretisering en aanscherping van de mogelijkheden die in het bestemmingsplan 'Evenementen' waren opgenomen voor het organiseren van evenementen in het centrum van Son en Breugel en bevat een aanvullende motivering voor de toelaatbaarheid hiervan. Hoewel de planregeling nader is uitgewerkt - en de mogelijkheden voor het organiseren van evenementen sterk zijn teruggebracht - is dit bestemmingsplan geen wezenlijk ander plan dan het eerder vastgestelde bestemmingsplan 'Evenementen'. De opzet van beide bestemmingsplannen is gelijk en - buiten de aanvullende motivering en de nadere concretisering van de mogelijkheden - zijn ook de overwegingen die ten grondslag liggen aan de vaststelling van dit nieuwe bestemmingsplan niet wezenlijk anders. Omdat geen sprake is van een fundamenteel ander bestemmingsplan is afgezien van de tervisielegging van een ontwerpbestemmingsplan. Het bestemmingsplan 'Evenementen; Evenemententerrein-1' kan direct worden vastgesteld door de gemeenteraad en staat vervolgens open voor beroep. De vaststelling van het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden in de raadsvergadering op 26 maart 2015.

Omdat in het kader van het bestemmingsplan 'Evenementen' al vooroverleg heeft plaatsgevonden conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is ook afgezien van het opnieuw toezenden van dit bestemmingsplan aan de betrokken instanties. De opmerkingen die de provincie Noord-Brabant eerder op het bestemmingsplan 'Evenementen' heeft gegeven, zijn verwerkt in de toelichting. Waterschap De Dommel heeft eerder aangegeven dat het bestemmingsplan 'Evenementen' waterhuishoudkundig gezien minder relevant is en dat in het kader van het watertoetsproces kan worden ingestemd met het plan.