

Sint-Michielsgestel

Binnenterrein



toets flora- en faunawet

Sint-Michielsgestel

Toets Flora- en faunawet Binnenterrein

identificatie

projectnummer:

230957.008339.00

opdrachtleider:



auteur(s):



planstatus

datum:

17-11-2009

opdrachtgever:

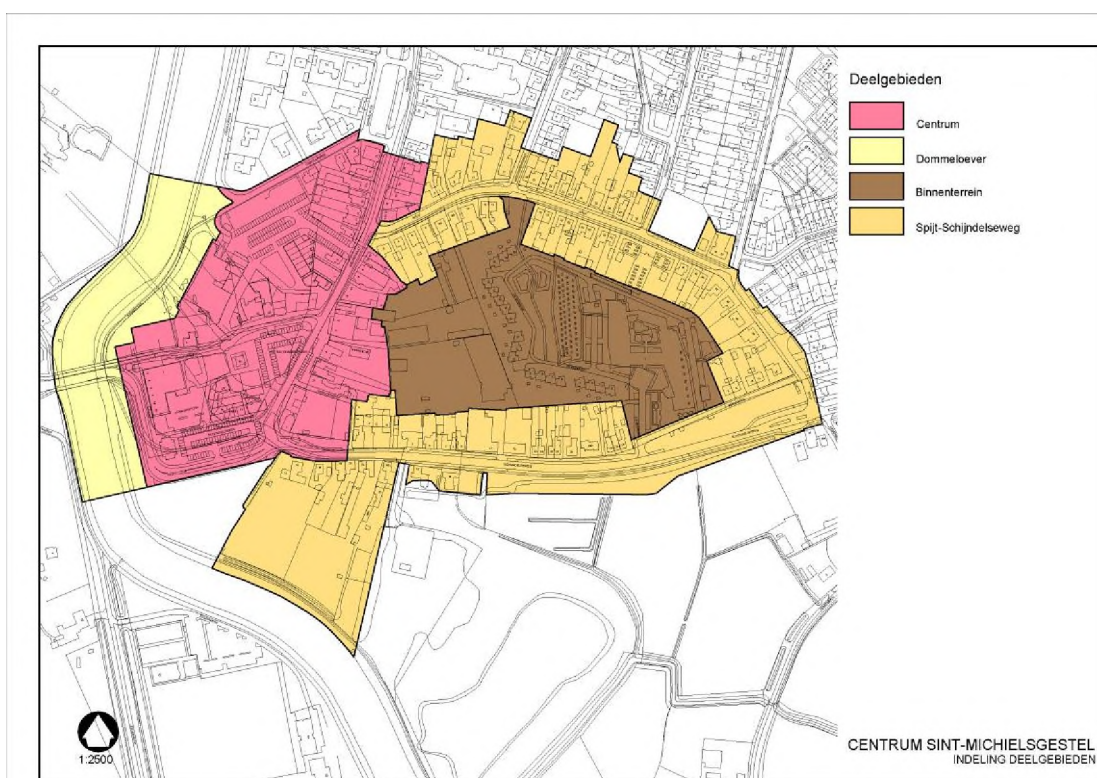
Winde Vastgoed

Inhoud	1
1. Aanleiding en doel	blz. 3
1.1. Huidige situatie	3
1.2. Beoogde ontwikkelingen	5
1.3. Toetsingskader	6
2. Onderzoek toetsing	9
2.1. Gebiedsbescherming	9
2.2. Soortenbescherming	9
2.3. Toetsing	10
2.4. Conclusie	11

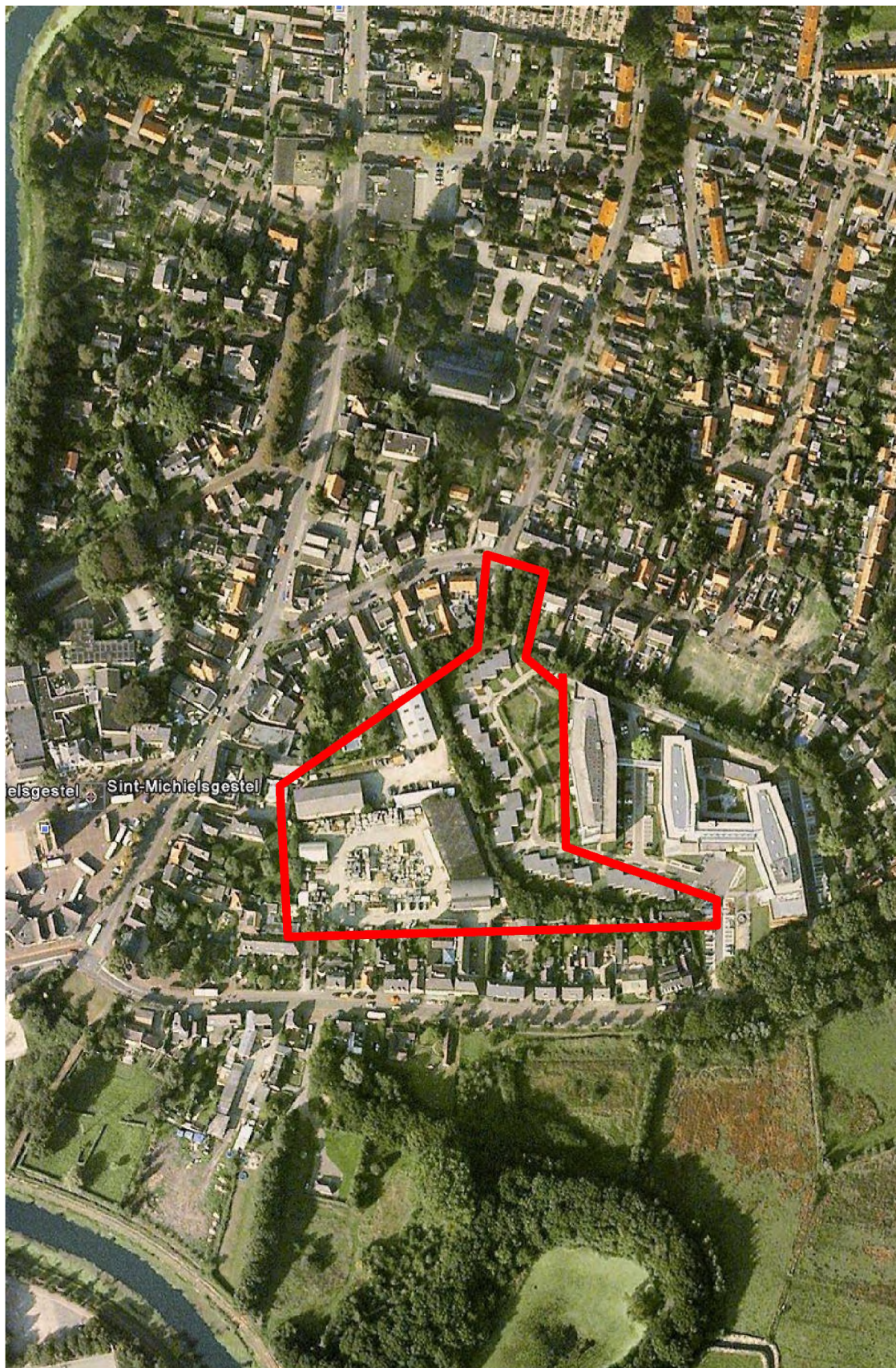
In dit rapport is de bestaande situatie van het plangebied Binnenterrein te Sint-Michielsgestel vanuit ecologisch oogpunt beschreven en is vermeld welke werkzaamheden zullen plaatsvinden. Vervolgens is aangegeven waaraan deze ontwikkelingen – wat ecologie betreft – moeten worden getoetst. Hierbij is een onderscheid gemaakt tussen het toetsingskader dat door wettelijke regelingen wordt bepaald en het toetsingskader dat wordt gevormd door het beleid van Rijk, provincie en gemeente.

1.1. Huidige situatie

Het plangebied Binnenterrein ligt in het centrum van het dorp (zie figuur 1.1). Een deel van het binnenterrein wordt heringericht, zie figuur 1.2. De bestaande bebouwing wordt gesloopt en er wordt een nieuw woongebied gebouwd, zie figuur 1.3.



Figuur 1.1 Ligging Binnenterrein in het centrumgebied van Sint-Michielsgestel



Figuur 1.2 Gedeelte van het Binnenterrein waar herinrichting plaats zal vinden

1.2. Beoogde ontwikkelingen

In het Binnenterrein zijn de volgende ontwikkelingen voorgenomen:

- sloop van de bestaande bedrijfsbebouwing en woningen (bouwrijp maken);
- bouw van woningen.

In het oostelijke deel van het Binnenterrein vinden geen maatregelen plaats.



Figuur 1.3 Plan voor het Binnenterrein



Figuur 1.4 Te slopen bedrijfsbebouwing



Figuur 1.5 Te slopen bebouwing



Figuur 1.6 Te slopen bedrijfsbebouwing

1.3. Toetsingskader

Gebiedsbescherming: Natuurbeschermingswet 1998

Voor de gebiedsbescherming vormt de Natuurbeschermingswet 1998 (Nb-wet) het juridisch kader. Onderzocht moet worden of de ontwikkeling negatieve effecten kan hebben op beschermde gebieden (binnen en buiten plangebied). De Nb-wet onderscheidt drie soorten gebieden:

- a. door de minister van LNV aangewezen gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn;

- b. door de minister van LNV aangewezen beschermde natuurmonumenten;
- c. door Gedeputeerde Staten aangewezen beschermde landschapsgezichten.

Vogel- en Habitatrichtlijngebieden

Onderzocht moet worden of het bestemmingsplan gevolgen heeft voor de aangewezen gebieden (verslechtering- of verstoringstoets). Voor nieuwe bestemmingsplannen die (een kans op) significante gevolgen voor het betrokken gebied kunnen hebben, moet een 'passende beoordeling' worden gemaakt van de gevolgen die het plan voor het natuurgebied kan hebben. Indien uit de 'passende beoordeling' blijkt dat de natuurlijke kenmerken van het gebied niet kunnen worden ontzien, zal aan het bestemmingsplan – vanwege de Natuurbeschermingswet 1998 – goedkeuring worden onthouden. Dit tenzij uit de beoordeling blijkt dat er geen alternatieven zijn en er voor het project dwingende redenen bestaan van groot openbaar belang, daaronder begrepen redenen van sociale of economische aard¹⁾.

Beschermde natuurmonumenten

Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten handelingen te (doen) verrichten, die schadelijk kunnen zijn voor het natuurschoon, het landschap, de natuurwetenschappelijke waarde, de dieren en de planten in deze gebieden. Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan wordt nagegaan of de Nb-wet de uitvoering van het plan in de weg staat. Dit zal zich voordoen, wanneer de uitvoering van het plan tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen vergunning zal worden verkregen.

Beschermde landschapsgezichten

Ter plaatse of in de nabijheid van het plangebied komen geen beschermde landschapsgezichten voor.

Gebiedsbescherming: Ecologische Hoofdstructuur

De Nota Ruimte geeft het beleidskader voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in de vorm van onder andere de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS is op provinciaal niveau uitgewerkt in de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). Aantasting van de kwaliteiten van de EHS is in principe niet toegestaan.

Soortbescherming: Flora- en faunawet

Voor de soortenbescherming is de Flora- en faunawet (Ffw) van toepassing. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Ffw bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen 'licht' en 'zwaar' beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Ffw niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit (LNV). Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

1) Voor gebieden waarin een 'prioritair type' natuurlijke habitat of een 'prioritaire soort' voorkomt, kan goedkeuring worden verleend, indien er geen alternatieven zijn en er voor het plan redenen zijn die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of voor het milieu gunstige effecten. Behalve om deze redenen kan goedkeuring – bij het ontbreken van alternatieven – ook worden verleend, indien er dwingende redenen zijn van groot openbaar belang en daarover advies is ingewonnen bij de Europese Commissie.

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en dwingende reden van groot openbaar belang);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient in het geval van zwaar beschermde soorten of broedende vogels overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van maatregelen, aangezien voor dergelijke situaties geen ontheffing kan worden verleend. Met betrekking tot vogels hanteert LNV de volgende interpretatie van artikel 11:

De verbodsbepalingen van artikel 11 beperken zich bij vogels tot alleen de plaatsen waar gebroed wordt, inclusief de functionele omgeving om het broeden succesvol te doen zijn, én slechts gedurende de periode dat er gebroed wordt. Er zijn hierop echter verschillende uitzonderingen.

De Ffw is voor dit bestemmingsplan van belang, omdat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het plan niet in de weg staat.

2.1. Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. De planlocatie maakt ook geen deel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS). Deze natuurgebieden liggen op grote afstand van het plangebied en worden niet beïnvloed door de relatief kleinschalige ingreep. Gebiedsbescherming komt derhalve in deze paragraaf niet meer aan de orde.

2.2. Soortenbescherming

De huidige ecologische waarden zijn vastgesteld aan de hand van een veldverkenning in juni 2009, algemene ecologische kennis en verspreidingsatlassen/gegevens (Broekhuizen, 1992; Limpens, 1997, www.ravon.nl, FLORON, 2002, en www.waarneming.nl) waarin de waarnemingen zijn aangegeven.

Volledigheidshalve zijn ook de gegevens van het Natuurloket geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het kilometerhok waarin het plangebied is gelegen:

- goed is onderzocht voor libellen (geen bijzondere soorten);
- niet tot matig is onderzocht op de overige soortgroepen.

Opvallend is het grote aantal (7) zoogdiersoorten van tabel 2/3, waarvan er 5 staan vermeld op de Habitatrichtlijn. Dit zijn vleermuizen. De groep van zoogdieren is overigens slecht onderzocht.

Het plangebied is klein van omvang. In het betreffende kilometerhok zijn ook gelegen 152-405. De gegevens van het kilometerhok hebben dus betrekking op een veel groter gebied dan het plangebied. Een groot deel van het centrum van de kern, de agrarische zones ten zuiden van de kern en de Dommel zijn in dit kilometerhok gelegen. Een actueel beeld van de beschermde natuurwaarden is verkregen door een veldbezoek.

Planten

Het plangebied wordt intensief gebruikt als bedrijfsterrein en woongebied. Beschermde soorten zijn niet waargenomen en ook niet te verwachten.

Vogels

Broedsvogels van de bebouwde omgeving zijn in het plangebied te verwachten. Het zijn soorten als huismus, heggemus, groenling, Turkse tortel, merel en zwarte roodstaart. Er zijn geen vogels te verwachten met een vaste nestplaats, zoals gierzwaluw.

Zoogdieren

Tijdens het veldbezoek zijn sporen van muizen waargenomen. Mogelijk komt ook de egel in het plangebied voor. Indien delen van het terrein langdurig braak blijven liggen, is het te verwachten dat met name kleine zoogdieren zich zullen vestigen. Het betreft hier algemene soorten die staan vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet (Ffw).

De bomen in het parkgebied zijn niet geschikt als vaste verblijfplaats voor vleermuizen, daar er geen holten aanwezig zijn. Mogelijk zijn zwaar beschermde vleermuizen (tabel 3, bijlage IV HR), binnen het plangebied aanwezig. Een deel van de te slopen bebouwing lijkt hiervoor geschikt. Dit kan worden vastgesteld door gericht veldonderzoek.

Amfibieën

Het plangebied is geschikt als landbiotoop voor algemene soorten amfibieën, zoals kleine watersalamander en gewone pad.

Overige soorten

Het plangebied is ongeschikt als biotoop voor beschermde vissen, reptielen en insecten (vlinders, sprinkhanen en libellen). Genoemde beschermde soortengroepen stellen hoge eisen aan hun leefgebied; het plangebied voldoet hier niet aan.

In tabel 2.1 staat aangegeven welke beschermde soorten er binnen het plangebied (naar verwachting) voorkomen en onder welk beschermingsregime deze vallen.

Tabel 2.1 Beschermde soorten binnen het plangebied en het beschermingsregime

beschermingsregime Ffw				
tabel 1	tabel 2	tabel 3		broedvogels
		bijlage 1 AMvB	bijlage IV HR	
kleine zoogdieren zoals egel en muizen	-	-	vaste verblijfplaats vleermuizen	cat. 1 t/m 4 -
kleine watersalamander gewone pad				cat. 5 -
				overig huismus, heggemus, groenling, Turkse tortel, merel en zwarte roodstaart

2.3. Toetsing

Soortenbescherming

Tijdens de werkzaamheden

De werkzaamheden ten behoeve van het verder bouwrijp maken en de bouw van de woningen kunnen leiden tot aantasting van te beschermen natuurwaarden. Het betreft hier de zoogdieren, amfibieën, broedvogels en mogelijk vleermuizen, zie tabel 1.

Er zal geen ontheffing nodig zijn voor de soorten uit categorie 1 waarvoor een vrijstelling van de verbodsbepalingen van de Ffw geldt.

Mogelijk zijn zwaar beschermde vleermuizen (tabel 3, bijlage IV HR), binnen het plangebied aanwezig. Een deel van de bebouwing lijkt hiervoor geschikt. Indien vaste rust-, verblijfs- of

voortplantingsplaatsen van deze soorten aanwezig blijken (hetgeen aan de hand van een gericht veldonderzoek moet worden vastgesteld), dan dient overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. Indien de vereiste maatregelen worden genomen zal de Ffw de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staan. Indien de vereiste maatregelen niet mogelijk zijn, dient in nader overleg met de Dienst Regelingen van het Ministerie van LNV bepaald te worden of het plan in zijn huidige vorm uitvoerbaar is.

De aantasting en verstoring van broedvogels dient te worden voorkomen door werkzaamheden buiten het broedseizoen te laten starten (waardoor vogels zich niet in of nabij het gebied zullen vestigen) en minimaal een afstand van 20 m aan te houden tot nesten van broedvogels.

Tijdens het toekomstig gebruik

Het gebruik van het toekomstig woongebied en het park komt overeen met het huidige gebruik als stedelijk uitloopgebied. Verstoring als gevolg van extra verkeersbewegingen is niet aan de orde.

Zorgvuldig handelen

In de Flora- en faunawet staat ook het principe van 'zorgvuldige handelen' beschreven. Dit is gericht op het voorkomen van onnodige slachtoffers (ook geldt voor deze soorten een vrijstelling). Uit het oogpunt van zorgvuldig handelen is het wenselijk om ruim voorafgaande aan de feitelijke ingreep de gras- en oevervegetatie, waar ingrepen zullen plaatsvinden, (frequent) kort te maaien en het maaisel af te voeren. Hierdoor wordt het gebied minder geschikt als leefgebied voor kleine zoogdieren en amfibieën. Deze zullen wegtrekken of zich niet vestigen. De kans op het onbewust doden van deze toch (algemene) dieren is daardoor duidelijk geringer en hiermee kan worden voldaan aan de doelstelling ten aanzien van het zorgvuldig handelen, zoals vastgelegd in de Ffw.

2.4. Conclusie

Geconcludeerd wordt dat voor de beoogde werkzaamheden geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet vereist is. Hierbij dient wel gewerkt te worden volgens het principe van zorgvuldig handelen en mogen broedvogels niet verstoord worden. Wat de gebiedsbescherming betreft mag worden geconcludeerd dat zowel de Natuurbeschermingswet 1998 als de Ecologische Hoofdstructuur geen beletsel vormen voor de ontwikkeling.

Mogelijk zijn zwaar beschermde vleermuizen (tabel 3, bijlage IV HR), binnen het plangebied aanwezig. Een deel van de bebouwing lijkt hiervoor geschikt. Indien vaste rust-, verblijfs- of voortplantingsplaatsen van deze soorten aanwezig blijken (hetgeen aan de hand van een gericht veldonderzoek moet worden vastgesteld), dan dient overtreding van de Ffw voorkomen te worden door het treffen van mitigerende en compenserende maatregelen. Indien de vereiste maatregelen worden genomen, zal de Ffw de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staan. Indien de vereiste maatregelen niet mogelijk zijn, dient in nader overleg met de Dienst Regelingen van het Ministerie van LNV bepaald te worden of het plan in zijn huidige vorm uitvoerbaar is.

