



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

behorende bij de aanvraag van Stichting St.Isidorus

voor het realiseren van

EEN WEGKAPEL aan de Boxtelseweg 5/5a te Schijndel

datum: 15 februari 2013

INHOUDSOPGAVE

1 Inleiding

- 1.1 Aanleiding
- 1.2 Ligging plangebied

2 Planbeschrijving

- 2.1 Structuur
- 2.2 Ontwerp
- 2.3 Gebruik
- 2.4 Verkeer & Parkeren

3 Beleidskader

- 3.1 Nationaal beleid, Nota Ruimte
- 3.2 Provinciaal beleid
- 3.3 Gemeentelijk beleid - vigerend bestemmingsplan

4 Planologische aspecten (milieu)

- 4.1 Flora en fauna
- 4.2 Watertoets
- 4.3 Geluidhinder
- 4.4 Bodemonderzoek - verontreiniging
- 4.5 Cultuurhistorie en archeologie
- 4.6 Externe veiligheid
- 4.7 Luchtkwaliteit

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De Stichting St. Isidorus is voornemens een zo authentiek mogelijke wegkapel, met een oppervlakte van ongeveer 24m², te bouwen op de locatie Boxtelseweg 5/5a te Schijndel.

Door mevr. C. van Esch, exploitant van zorgboerderij 't Binnenveld is het initiatief genomen te komen tot de oprichting van een kapelletje, toegewijd aan de beschermheilige van de landbouw, 'St.Isidorus van Madrid'. Een groepje enthousiaste mensen omarmde dit idee en richtte Stichting St. Isidorus op. Zij achterhaalden dat, blijkens diverse overleveringen, in de buurtschap Hermalen, een kapelletje heeft gestaan.

Dit schijnt vlakbij de plaats te zijn geweest waar nu zorgboerderij 't Binnenveld staat, doch uitgebreide navorsingen door o.a. de Heemkundekring Schijndel hebben geen nadere informatie over de exacte locatie, de patroonheilige etc. opgeleverd. (Zie 'Het Schijndels Landschap', uitgave van Heemkundekring en Gemeente Schijndel 2003). De realisatie van de wegkapel zou een tijdsmarkering zijn in de toekomstige historie van het buitengebied van Schijndel. Immers het geeft een periode aan in de tijd waar de invloed en aanwezigheid van de kerken duidelijk afneemt en waar zich op een veel kleinere schaal toch her en der mogelijkheden voor een religieuze beleving manifesteren.

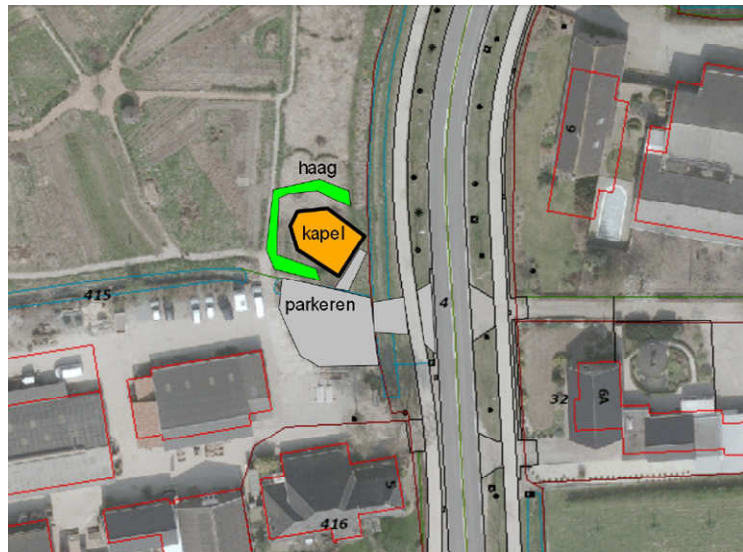
Nu blijkt dat anno 2013 drie kerkgebouwen in de gemeente Schijndel buiten gebruik worden gesteld, is het moment daar om de nieuwe, kleinschalige geloofsbeleving een kans te geven. Mensen zijn nog altijd op zoek naar plaatsen die hen de tijd, rust en gelegenheid bieden om hun gedachten, herinneringen en emoties een plaats te geven. Wegkapel Isidorus wil zo'n belevingsplek zijn. Een plek waar mensen 'uit het Katholieke Zuiden' op hun eigen manier, op hun eigen moment, op hun eigen manier en bij hun eigen intenties kunnen stilstaan. Ook vanuit de mensen die de zorgboerderij bezoeken is al vaker een verzoek tot een dergelijk initiatief gekomen, het is dan ook zeer zeker de bedoeling dat deze mensen de mogelijkheid krijgen en ook zullen benutten om gebruik te maken van de nieuw te bouwen kapel. Dit geeft tevens aan waarom voor deze locatie is gekozen in de directe nabijheid van de zorgboerderij.

Kapelletjes en wegkruisen werden in het verleden vaak bij splitsing/kruising van wegen geplaatst/gebouwd. De gekozen locatie is gelegen in een ruime bocht van de Boxtelseweg en kan zodoende ook als geschikte plaats worden aangeduid. Deze locatie bevindt zich momenteel op een agrarisch perceel, gelegen in het Bestemmingsplan Buitengebied van de gemeente Schijndel, en biedt als zodanig geen mogelijkheden tot bebouwing.

Het project is inspirerend, gebiedsgericht en levert een bijdrage aan de regionale identiteit en verstrekt de recreatieve – en toeristische aantrekkingskracht van het platteland. Uit het initiatief van mevrouw Caroline van Esch is de stichting Isidorus voortgekomen. De stichting zal alle werkzaamheden die horen bij totstandkoming en instandhouding van de wegkapel op zich nemen.

1.2 Ligging plangebied

Wegkapel Isidorus grenst aan de oprit van Zorgboerderij 't Binnenveld, gelegen aan Boxtelseweg 5/5a te Schijndel (zie situatietekening hiernaast). De voorzijde van de kapel bevindt zich aan de straatzijde; voorbijgangers kijken als het ware in de kapel.



Luchtfoto van de bedoelde locatie nabij zorgboerderij 't Binnenveld

2. Planbeschrijving

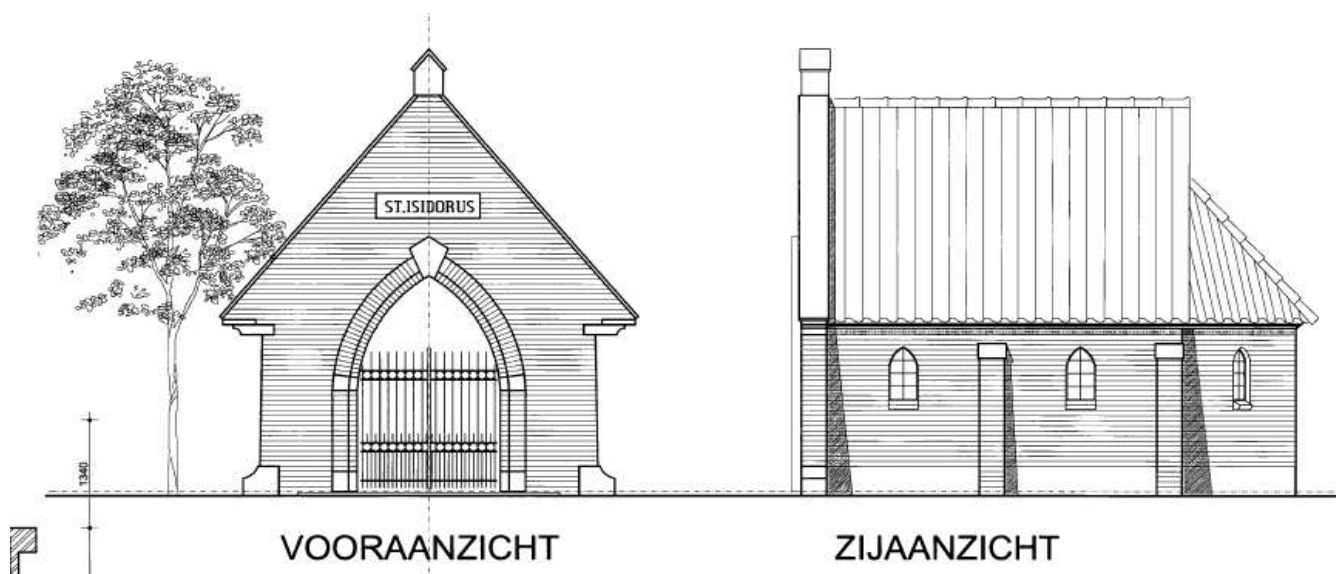
2.1 Structuur

Wegkapel St. Isidorus ligt aan de Boxtelseweg te Schijndel. De kapel ligt op het perceel dat grenst aan het bouwvlak van adres Boxtelseweg 5/5a, kadastraal bekend onder sectie L nummer 370. Het terrein is in eigendom van familie van Esch die de grond 'om niet' ter beschikking stelt aan stichting St. Isidorus. De weggapel is zichtbaar en toegankelijk vanaf de openbare weg. De ingang is naar de openbare weg (Boxtelseweg) gericht. De grond is in het verleden door de heer van Esch gebruikt als landbouwgrond voor het verbouwen van aardappelen en maïs. Momenteel worden op deze grond bloemen en groenten verbouwd.

Voor het ontwerp van het kapelletje is gekozen voor een zeer sober opgezet plan, bestaande uit een vrij toegankelijke bezinningsruimte met een rechthoekige plattegrond. De voorzijde is voorzien van een royale entree met een spitsboog. De entree is voor de nachtelijke uren afsluitbaar met een smeedijzeren toegangspoort. Dit dient tevens om te voorkomen dat er zich 's nachts ongewenste personen gaan ophouden.

2.2 Ontwerp

Het gebouw bestaat uit een begane grondvloeroppervlakte van binnenwerks circa 20 m². De nokhoogte is ongeveer 4.83 m. Elektriciteit wordt betrokken van bestaande leidingen vanuit het bebouwingsvlak Boxtelseweg 5/5a. De kapel wordt opgetrokken in metselwerk met sluitstenen en steunberen. Het dak is voorzien van blauw gesmoorde dakpannen met een overstek, zonder toepassing van een dakgoot. Hemelwater zal vanaf het dak terecht komen in een grintbed en infiltreren in de bodem. De detaillering van de kapel is gericht op duurzaamheid en een minimum aan onderhoud.



Afbeelding 1: bouwplan.

Voor het ontwerp van het kapelletje is gekozen voor een zeer sober opgezet plan, bestaande uit een vrij toegankelijke bezinningsruimte met een rechthoekige plattegrond. De voorzijde is voorzien van een royale entree met een spitsboog. de entree is voor de nachtelijke uren afsluitbaar met een smeedijzeren toegangspoort. Dit dient tevens om te voorkomen dat er zich 's nachts ongewenste personen gaan ophouden.

Aan de achterzijde komt een uitgebouwd deel wat is bedoeld als alkoof voor een beeltenis van Sint Isidorus. Ook zal hier een tableau worden geplaatst voor het branden van kaarsen en eventueel een mogelijkheid om donaties te doen. Uiteraard zal dit hele interieur nog nader dienen te worden uitgewerkt.

De buitenzijde van de kapel is eveneens zeer sober vormgegeven. Het geheel bestaat uit metselwerk met sluitstenen en steunberen. Het dak is voorzien van blauw gesmoorde dakpannen met een overstek zonder toepassing van een dakgoot. Hemelwater zal vanaf het dak terecht komen in een grintbed en zodoende infiltreren in de bodem. De detaillering van de kapel is gericht op duurzaamheid en een minimum aan onderhoud.

2.3 Gebruik

Fietsers, voetgangers en automobilisten kunnen stoppen bij de kapel en even tijd nemen voor bezinning en een kaarsje aansteken. Vanuit de aangrenzende zorgboerderij kunnen mensen komen aanwandelen. De kapel is overdag vrij en gratis toegankelijk.

In de kapel worden zitplaatsen gerealiseerd en de inrichting (waaronder een beeld van de heilige Isidorus) is gericht op devotie, rust en religieuze historie. De stichting probeert beelden en relikwieën uit de rijke geloofsgeschiedenis 'in huis' te halen.

2.4 Verkeer & Parkeren

De voorgestelde locatie is gelegen langs de doorgaande weg van Schijndel naar Boxtel, de Buxtelseweg, net buiten de bebouwde kom van Schijndel. Langs de Buxtelseweg loopt een breed fietspad aan de kant van de geplande locatie. Hierdoor is de kapel vanuit zowel Schijndel als vanuit Boxtel zeer goed en veilig per fiets te bereiken. Ter plaatse bevinden zich 2 in- en uitritten naar de aangrenzende percelen. Door deze 2 uitritten te koppelen ontstaat er een prima mogelijkheid voor een korte parkeerpaus van bezoekers die per auto langs komen. Ook het uitzicht naar beide zijden is dermate goed dat er veilig kan worden gestopt of vertrokken van de weggapel

De kapel maakt gebruik van de oprit van adres Buxtelseweg 5/5a en zorgboerderij 't Binnenveld. Voor het ijzeren hek dat toegang geeft tot de particuliere bewoners (familie van Esch) en de zorgboerderij bevinden zich ter rechterzijde vier parkeerplaatsen voor auto's en kunnen fietsen gestald worden. De kapel grenst direct aan de parkeerplaats en fietsenstalling.



Afbeelding 2: Het perceel gezien vanuit noordelijke richting met het langsegelegen fietspad.

3. Beleidskader

3.1 Nationaal beleid, Nota Ruimte

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de beleidsaspecten die van toepassing zijn op het plangebied.

De Nota Ruimte geeft de visie van het kabinet weer op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.

De hoofddoelstelling is het op een duurzame en efficiënte wijze ruimte scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies, de leefbaarheid van Nederland te waarborgen en te vergroten en de ruimtelijke kwaliteit van stad en platteland te verbeteren.

Conclusie nationaal beleid

De voorgestane ontwikkeling past binnen de kaders die de Nota Ruimte stelt. Er wordt gebruik gemaakt van een bestaande locatie waar al meer gebouwen staan en samen met het voorgenomen initiatief op efficiënte wijze gebruik wordt gemaakt van de ruimte.

3.2. Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 11 mei 2012 hebben de Provinciale Staten de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening (SVRO) voor de provincie Noord-Brabant vastgesteld. De SVRO bevat de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie Noord-Brabant en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. Eén van die instrumenten is de provinciale verordening die op 1 juni 2012 in werking is getreden. In de Verordening Ruimte zijn de kaderstellende elementen uit de SVRO vertaald in concrete regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. Mens, markt en milieu zijn binnen de provincie in evenwicht. Daarom kiest de provincie in haar ruimtelijke beleid tot 2025 voor de verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk-en leefmilieus en voor een kennis-innovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant. Het principe van behoud en ontwikkeling van het landschap is in de structuurvisie de 'rode' draad die de ruimtelijke ontwikkelingen richting geeft.

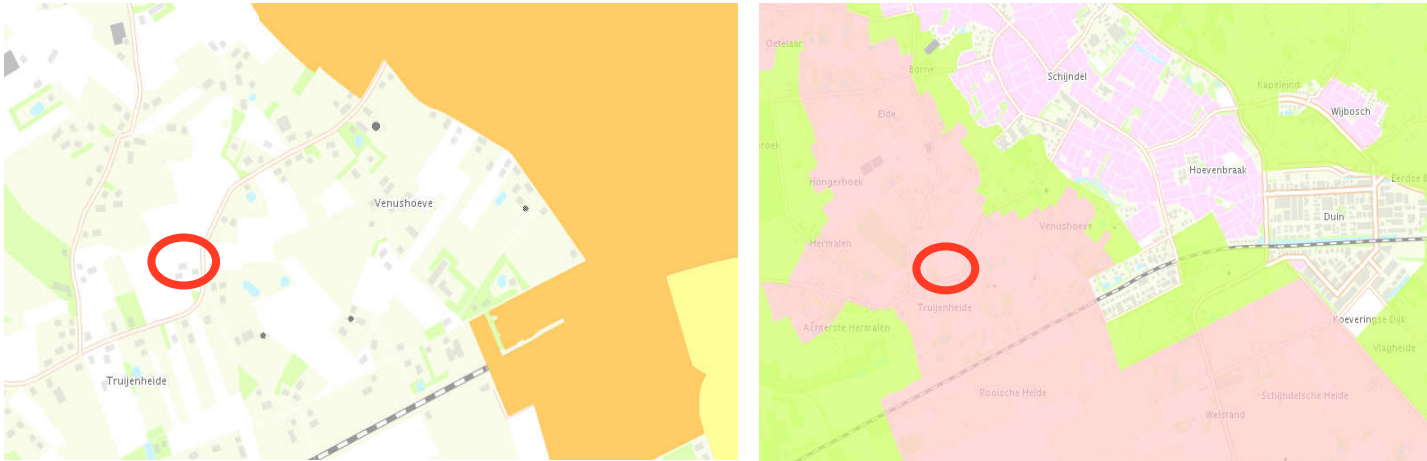
3.2.2 Verordening Ruimte

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd hoe de bevoegdheden op het gebied van ruimtelijke ordening zijn verdeeld tussen rijk, provincies en gemeenten. De provincie kan door middel van een planologische verordening regels formuleren waarmee gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening moeten houden. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de Verordening Ruimte opgesteld. De Verordening Ruimte is op 11 mei 2012 vastgesteld en op 1 juni 2012 in werking getreden.

In de Verordening Ruimte zijn regels opgenomen met betrekking tot stedelijke ontwikkeling (onder andere op het gebied van wonen en werken), ecologische

hoofdstructuur (EHS), water, groenblauwe mantel, aardkunde en cultuurhistorie, agrarisch gebied, intensieve veehouderij, glastuinbouw en ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied. De regels zijn een doorvertaling van het provinciaal beleid zoals dat is opgenomen in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening.

Volgens kaart 3 (zie afbeelding 3) behorende bij de Verordening Ruimte ligt de locatie in het extensiveringsgebied, groenblauwe mantel, attentie- en beheergebied EHS, Groene Woud.



Afbeelding 3: uitsnede Verordening Ruimte, rood: globale ligging plangebied.

Groenblauwe structuur

De groenblauwe structuur omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant, waaronder de ecologische hoofdstructuur, waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. De structuur bestaat voornamelijk uit beken en andere waterlopen en uit bos- en natuurgebieden. Daarnaast liggen binnen de groenblauwe structuur ook gebieden met een andere functie, zoals agrarisch of recreatie die van belang zijn voor de natuur- en waterfuncties. Ook is van belang het attentiegebied EHS dat is een gebied gelegen rondom en binnen de ecologische hoofdstructuur waar fysieke ingrepen een negatief effect kunnen hebben op de waterhuishouding. Behoud en ontwikkeling van natuurwaarden in en buiten natuurgebieden is hier belangrijk. Daarnaast biedt de groenblauwe structuur ruimte aan een natuurlijk en robuust watersysteem. De gebieden in de groenblauwe structuur zijn belangrijk voor recreatie en toerisme. De provincie wil daarom de mogelijkheden voor gebruik en beleving van deze gebieden verbeteren. Dit biedt kansen om het toeristisch-recreatieve product in Noord-Brabant te versterken.

Het initiatief sluit aan bij de doelstellingen van het provinciaal beleid voor dit type gebied. De gebieden zijn belangrijk voor de recreatie en toerisme in Brabant en de provincie streeft hier naar een verbetering van de beleefbaarheid.

Zorgvuldig Ruimtegebruik

Artikel 2.1. van de Verordening Ruimte gaat in op het principe zorgvuldig ruimtegebruik. Dat betekent dat in geval van een nieuwe ontwikkeling gebruik gemaakt wordt van een bestaand bestemmingsvlak of bouwvlak waarbinnen het geldend bestemmingsplan het bouwen van gebouwen en bijbehorende bouwwerken toestaat. Vergroting van bestemmings- of bouwvlakken is alleen onder strikte voorwaarden toegestaan.

In het geval van een wegkapel kan deze niet temidden van een agrarisch bouwvlak opgericht worden, omdat ten koste gaat van de intrinsieke waarden van de kapel en het gebruik beperkt. Daarbij is er geen ruimte meer beschikbaar binnen het betreffende bouwvlak. Gezien de landschappelijke inpassing, de gekozen bouwstijl en door het gebruik van het gebouw is het wenselijk om deze buiten het bouwvlak te situeren. Het

principe zuinig ruimtegebruik is in dit geval ondergeschikt aan de kwaliteitsverbetering en de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Zie ook navolgende punt.

Kwaliteitsverbetering

Op grond van artikel 2.2. van de Verordening Ruimte streeft de provincie naar een kwaliteitsverbetering van het landschap. In dit geval is van belang dat in dat artikel is bepaald dat de beoogde ruimtelijke ontwikkeling gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van cultuurhistorie en extensieve recreatieve mogelijkheden van het gebied waarop de ontwikkeling haar werking heeft.

De wegkapel is een gebouw met een cultuurhistorische uitstraling die aansluit bij de karakteristieken van het Schijndelse landschap. Wegkapel Isidorus is een kenmerk van de nieuwe geloofsbeleving, verwijzend naar de katholieke cultuurhistorie van de provincie Noord-Brabant. Primair richt het kapelletje zich op de voorbijgangers die dagelijks over de Boxtelseweg fietsen, wandelen en rijden. Daarnaast zijn ook de mensen die de zorgboerderijen 't Binnenveld en Heeschdonck bezoeken van harte welkom om een kaarsje aan te steken en zich te bezinnen.

Kleinschalige vrijetijdsvoorzieningen buiten bestaand stedelijk gebied

Op basis van artikel 11.10 van de Verordening kan een bestemmingsplan voorzien in de ontwikkeling van een kleinschalige vrijetijdsvoorzieningen, waarbij er geen sprake is van een VAB-vestiging en er sprake is van een beperkte publieksaantrekkende werking.

De wegkapel wordt voorzien in een bebouwingsconcentratie en grenst aan een bestaand agrarisch bouwvlak. De nieuwe kapel draagt bij aan de cultuurhistorische uitstraling van het landelijk gebied en zal de belevingswaarde voor wandelaars en fietsers ter plaatse verbeteren. De kapel zal een beperkte publieksaantrekkende werkingen hebben en past qua kleinschaligheid en karakter in het landelijk gebied. In paragraaf 3.3 wordt nader ingegaan op het gemeentelijke beleid, waaronder de doelstellingen voor de bebouwingsconcentratie.

Conclusie

Kapellen en wegkruisen horen bij Brabant zoals het Rijke Roomse leven van weleer bij Brabant hoort. In het dagelijks leven zijn ze bijna overal zichtbaar en ze getuigen van de behoefte aan bezinning en devotie. Kerken verdwijnen, maar de behoefte aan (religieuze) beleving, herinnering en herdenking niet. Wegkapel St. Isidorus wil een verbinding zijn tussen het rijke Schijndelse verleden en de geloofsbeleving van de toekomst. Het gegeven dat in de buurt van de huidige locatie al eens een kapelletje stond geeft nog meer historische waarde aan de nieuwe St. Isidorus.

Het initiatief wegkapel moet gezien worden als een nieuwe uitingsvorm -en plaats waar viering, herdenking en/of religie plaats kunnen vinden. Een wegkapel is een klein kerkje. In plaats van de drie grote kerken die hun bestemming in Schijndel medio 2013 verliezen, komt (onder andere) wegkapel Isidorus. Een klein, intiem plekje dat de mogelijkheid biedt om op zelfgekozen dag en tijdstip de eigen intenties, met eigen rituelen, aandacht te geven. Wegkapel Isidorus vertegenwoordigt de geloofsbeleving van de toekomst, voortbordurend op eeuwenoud religieus erfgoed dat in de loop der tijd haar invloed en zichtbaarheid verliest, daarmee plaats makend voor nieuwe, kleinschalige vormen van religie, als een wegkapel

Sint Isidorus wil een versterking zijn voor de beleving en revitalisering van het platteland. Dat kan bijvoorbeeld door aan te sluiten bij bestaande fiets- en wandelroutes. Het plan voldoet daarmee aan het hiervoor beschreven beleid. Het plan voldoet dus aan het hiervoor beschreven beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid - vigerend bestemmingsplan

Bestemmingsplan Buitengebied Herziening 2008

Het plangebied Boxtelseweg 5-5a ligt in het bestemmingsplan Buitengebied, herziening 2008 net buiten het bouwvlak. Ter plaatse van de kapel heeft het perceel de bestemming 'agrarisch gebied'. Binnen deze bestemming is het niet toegestaan om bebouwing op te richten. Stichting St. Isidorus vraagt om aanpassing van het vigerend bestemmingsplan, dat in juni 2013 door de raad wordt vastgesteld, om realisering van de kapel -ter versterking van het landschap en de cultuurhistorie- mogelijk te maken.

Structuurvisie Buitengebied

Het landelijk gebied is van oorsprong bedoeld voor een drietal functies:

- de agrarische functie,
- natuur,
- recreatie.

Nieuwe woningen of niet-agrarische bedrijven zijn hier eigenlijk niet gewenst. Sinds het einde van de vorige eeuw bestaat de trend, waarbij agrarische bedrijven worden beëindigd en veel oude stallen leeg komen te staan. Vanwege het gebrek aan een passende en economische functie blijft onderhoud van de voormalige agrarische bedrijfsgebouwen achterwege en verpaupert deze bebouwing. Om deze (vervallen) stallen etc. te verwijderen is het soms (onder voorwaarden) toegestaan om toch nieuwe woningen of niet-agrarische bedrijven toe te staan, mits zij de ruimtelijke kwaliteit verbeteren (het nee-tenzij principe). Daarnaast zijn er in de structuurvisie deelgebieden aangewezen waar mogelijkheden bestaan voor nieuwe woningen of niet-agrarische bedrijvigheid (in voormalige stallen).



Afbeelding 4: uitsnede structuurvisie Buitengebied, rood globale ligging plangebied.

In de visie vormt de bebouwingsconcentratie Schrijvershoef - Boxtelseweg meerdere gemengde open lint. De uitstraling van het landelijk gebied is een ruimtelijke kwaliteit voor het cluster. Omdat het bebouwingscluster reeds een gevarieerd lint is, willen de gemeente hier meer mogelijkheden bieden voor nieuwe economische functies. De uitstraling van deze activiteiten hoort te passen bij het karakter van het bebouwingscluster. Tot de mogelijke functies behoren kleinschalige recreatie activiteiten.

Het realiseren van een wegkapel draagt bij aan de doelstellingen die in de structuurvisie Buitengebied zijn geformuleerd. De Structuurvisie Buitengebied geeft namelijk aan dat recreatief-toeristische activiteiten in het buitengebied, met name in bebouwingsconcentraties wenselijk zijn omdat ze bijdragen aan de vitaliteit en (be)leefbaarheid van het buitengebied waardoor de koppeling tussen provinciaal en gemeentelijk beleid sterker wordt.

Landschapsontwikkelingsplan

Van belang is dat het plangebied in het "Landschapsontwikkelingsplan" ligt dat de gemeenteraad op 19 mei 2005 heeft vastgesteld. Voor zover hier van belang is de doelstelling in algemene zin om in het gebiedsprogramma in te zetten op behoud en versterking van het landschap en cultuurhistorie.

4. Planologische aspecten (milieu)

4.1 Flora en fauna

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving, in het bijzonder de Natuurbeschermingswet 1998 en de Flora- en faunawet. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door geen negatieve effecten op beschermde natuurgebieden en/of aanwezige flora en fauna. Het gebied is op de natuurwaardenkaart aangeduid als "lokale hoge natuurwaarden". Dit betekent dat in ieder geval rekening gehouden dient te worden met grote/kleine modderkruiper, uilen/vogels en vleermuizen.

De plaats waar de wegkapel is geprojecteerd in een stuk landbouwgrond waar momenteel bloemen worden verbouwd. Er kan niet worden gesproken van flora in de zin van de Flora- en Faunawet. Het is dan ook aannemelijk dat er geen sprake is van aantasting van specifieke flora- en faunakenmerken. Een onderzoek of quick scan kan achterwege blijven, omdat de werkzaamheden geen invloed hebben op voorkomende soorten. Uitgangspunt hierbij is dat:

- geen sloten worden gedempt;
- geen bomen worden gerooid;
- geen buitenverlichting wordt aangebracht (bijvoorbeeld felle lampen om het gebouw aan te lichten)

Vogel- en of habitatrichtlijn

Om de Europese biodiversiteit te behouden en te herstellen wordt gestreefd naar de ontwikkeling van een groot Europees netwerk van beschermde natuurgebieden, Natura 2000. Hiervoor zijn onder meer de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) opgesteld. Op basis van deze Europese richtlijnen is Nederland verplicht om beschermde habitats, soorten en hun leefgebieden in stand te houden of te herstellen. Daarvoor worden gebieden aangewezen waar deze soorten en habitats voorkomen. Voor deze aangewezen gebieden, veelal reeds onderdeel uitmakend van de ecologische hoofdstructuur, geldt een speciaal beschermingsregime. Bij uitbreiding of verandering van activiteiten of bij nieuwe activiteiten in of in de nabijheid van deze gebieden moet er getoetst worden of er significante gevolgen zijn voor de gebieden.

De onderhavige bebouwing is van een dermate geringe omvang dat gesteld kan worden dat realisering hiervan weinig tot geen invloed zal hebben op de omgeving. Het betreft een bouwwerk dat beperkt zal worden bezocht door geringe aantallen mensen.

Flora- en Faunawet

Op basis van de Vogel- en Habitatrichtlijn moeten tevens een groot aantal inheemse bedreigde dier- en plantsoorten worden beschermd. Deze soortenbescherming is in Nederland geïmplementeerd in de Flora en Faunawet (april 2002). In Nederland komen zo'n 36.000 dier- en plantensoorten voor. Ongeveer 500 soorten krijgen bescherming van de Flora- en Faunawet.

De Flora- en faunawet is bedoeld om soorten te beschermen, niet individuele planten of dieren. Het gaat erom dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt. Het uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan (het "nee, tenzij"- principe). Dit betekent in de praktijk dat het gaat om het effect van de activiteiten op beschermde soorten. Om deze kwetsbare soorten te beschermen bevat de Flora- en faunawet een aantal verbodsbepalingen, zoals het verbod op het doden of verontrusten van dieren of het verbod om planten te plukken.

Ontheffing

Van de hierboven genoemde verboden is onder voorwaarden een ontheffing mogelijk. Zo kan de minister van LNV op basis van artikel 75 Flora- en faunawet ontheffing verlenen bij afwezigheid van alternatieven,

indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor minder zeldzame soorten geldt dat een ontheffing kan worden verleend wanneer geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. In alle gevallen geldt dat slechts ontheffing kan worden verleend in verband met een door de wetgever erkend belang, zoals dwingende redenen van groot openbaar belang. Voor minder zeldzame soorten erkent de wetgever ook ruimtelijke inrichting als grondslag voor ontheffing.

Op 23 februari 2005 is het gewijzigde Besluit vrijstelling beschermde dieren en plantensoorten inwerking getreden. Met de aangepaste regelgeving is niet meer altijd een ontheffing nodig voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte onder andere ten behoeve van een ruimtelijke ontwikkeling. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden gedacht aan een breed scala van grootschalige of kleinschalige activiteiten: aanleg van wegen, bedrijventerreinen, havens of woonwijken, maar ook de bouw van een schuur of de verbouwing van een huis. Het gaat hierbij doorgaans om ingrijpende veranderingen die leiden tot een functieverandering of uiterlijke verandering van het gebied. Afhankelijk van de voorgestane activiteiten op de planlocatie en de aangetroffen soorten geldt een vrijstelling of dient een ontheffing te worden aangevraagd (hoe zeldzamer de soort en hoe ingrijpender de activiteit, hoe strikter de regeling).

In het kader van het besluit is sprake van twee soorten vrijstellingen:

Een algemene vrijstelling (voor algemene soorten);

Een vrijstelling op voorwaarde dat wordt gehandeld conform een goedgekeurde gedragscode (voor zeldzamer soorten). De gedragscode betreft een sectorale of vanuit een organisatie of een bedrijfstak opgestelde en ter goedkeuring aan de minister van LNV voorgelegde code, waarin wordt beschreven hoe bij werken schade aan de beschermde dieren en planten kan worden voorkomen of tot een minimum worden beperkt. Vogels zijn in Nederland gelijk beschermd, waarbij geldt dat vooral in het broedseizoen (15 maart – 15 juli (15 augustus voor moeras- en andere watervogels)) sprake kan zijn van verontrusting, doden of verstoren van nesten of vaste rust- of verblijfplaatsen. Als werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden zal in het algemeen niet snel een ontheffing nodig zijn.

a. flora

Het plangebied wordt op dit moment gebruikt als landbouwgrond.

De aangetroffen wilde planten zijn zoomplanten als Grote brandnetel, Italiaans raaigras, Akkerkool, Zevenblad, Dolle kervel, Kropaar en Vingerhoedskruid. Het vegetatietype is te karakteriseren als een rompgemeenschap binnen het Verbond van Look-zonder-look¹. Er komen in het plangebied geen beschermde soorten voor. In het betreffende kilometerhok (134-425) komen geen rode-lijstsoorten en geen richtlijnsoorten voor².

b. vogels

In het plangebied werden de volgende beschermde vogelsoorten waargenomen: Merel, Turkse tortel, Koolmees, Pimpelmees, Zwarte kraai, Kauw en Ekster, Winterkoning en Heggemus. Dit zijn waarschijnlijk allemaal standvogels, d.w.z. dat ze ook in het plangebied of directe omgeving broeden.

Alle hierboven genoemde vogelsoorten zijn beschermd. Zwarte kraai en Kauw staan sedert januari 2004 op de landelijke vrijstellingslijst van het Besluit beheer en schadebestrijding. Deze mogen bij gebleken schade verjaagd of doodgeschoten worden.

¹ Stortelder, A. e.a., 1999: De vegetatie van Nederland; Opulus Press, Leiden.

² <http://www.natuurloket.nl/>.

c. zoogdieren

Er zijn in het plangebied slechts kleine zoogdieren waargenomen, zoals Mol en Veldmuis. Het plangebied wordt op dit moment vrijwel in zijn geheel als moestuin gebruikt en is aldus geen leefgebied voor grotere zoogdiersoorten.

d. amfibieën en reptielen

Er zijn op het moment van terreinbezoek geen amfibieën of reptielen aangetroffen. Het betreffende kilometerhok is matig onderzocht³.

e. ongewervelde dieren

Er zijn van het plangebied en omgeving geen waarnemingen van bijzondere libelle-, dagvlinder-, sprinkhaan- en krekellosoorten, bijzondere slakken of insectensoorten bekend.

f. conclusie

Het plangebied heeft voor zover met literatuuronderzoek en een veldbezoek is vast te stellen geen bijzondere natuurwaarde. Er komen alleen algemene beschermde bos- en parkvogels voor. Beschermde soorten van andere plant- of diergroepen ontbreken. Op dit moment zijn er geen gegevens voorhanden die duiden op het voorkomen van kritische inheemse bedreigde soorten (planten- en diersoorten, die op bijlage IV van de Habitatrichtlijn staan vermeld, alsook rode lijstsoorten) in het plangebied. Gelet op het algemeen voorkomen ervan zullen deze echter geen belemmering vormen voor de realisering van het plan. Bovendien betreft het hier een bebouwd gebied van zeer geringe omvang, waardoor de mate van verstoring van de in het gebied aanwezige flora en fauna niet van invloed is.

4.2 Watertoets

De nieuwe functie van het perceel levert een te verwaarlozen ecologische belasting. Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient rekening gehouden te worden met de gevolgen voor de waterhuishouding. De zogenoemde waterparagraaf. De kapel is met circa 20 m² van geringe omvang. Het gebouw zal worden voorzien van een zadeldak met pannen. Er komt geen watergoot aan en er worden geen uitlopende materialen gebruikt. Het regenwater dat op het dakvlak van de bebouwing valt kan via het grintbed zelfstandig in de grond zakken.

Het plan is gelegen in het werkgebied van Waterschap Aa en Maas. Het doel van de watertoets is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen van gemeenten, provincie en rijk.

Ruimtelijke plannen moeten worden voorzien van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van een watertoets worden doorlopen. Het waterschap kijkt of in een plan voldoende rekening is gehouden met de waterhuishoudkundige belangen ter plaatse en geeft een wateradvies.

De belangrijkste ecologische gevolgen van het initiatief hangen samen met de inrichting van de buitenruimte met groen, water en verharding en de uitgewerkte functie.

de inrichting van de buitenruimte met groen, water en verharding

De halfverharding belemmert geenszins directe wegzijging. Het regenwater stroomt over naar de tuin rondom. Het regenwater van het dak kan rechtstreeks infiltreren via de grintbedden rondom het bouwwerk.

De groenaanleg zal positief uitpakken voor de natuurwaarde van de locatie. Verder bestaat een deel van de waterbergingruimte/laagte uit permanent water in de vorm van de omringende sloten (met fluctuerend peil). Hier liggen vestigingsmogelijkheden voor moeras- en waterplanten, amfibieën en libellen.

Het plan 'wegkapel St. Isidorus' is dusdanig beperkt van omvang en voldoet aan het beleid van het waterschap dat een positief wateradvies overbodig is.

4.3 Geluidhinder

De Wet Geluidhinder bepaalt dat in het geval van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen van gevoelige objecten aangetoond dient te worden dat voldaan met worden aan de voorkeursgrenswaarden. In de nabijheid van gezoneerde bedrijventerreinen en nabij wegen met een snelheidsregime boven 50 km/uur dient aangetoond te worden dat het geluidsniveau acceptabel is. Dit geldt echter alleen voor zogenaamde 'geluidsgevoelige objecten'.

De weggapel is geen geluidsgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Dit betekent dat (aanvullend) akoestisch onderzoek naar de gevolgen van wegverkeerslawaai achterwege kan blijven.

4.4 Bodemonderzoek - verontreiniging

De kwaliteit van zowel de bodem en het (grond)water zijn van invloed op de kwaliteit van het woon-en leefklimaat. Wanneer er sprake is van verontreiniging kan dit de volksgezondheid negatief beïnvloeden. Op grond van artikel 3.1.6 lid 1f van het Besluit ruimtelijke ordening is een beoordeling van de haalbaarheid van een plan verplicht. Het bodemonderzoek maakt onderdeel uit van de afweging. Hierbij wordt gekeken of de kwaliteit van de bodem fysiek, dan wel kwalitatief geschikt is voor een eventuele ontwikkeling. Daar waar maatregelen genomen moeten worden, zoals een sanering, dienen de financieel economische consequenties hiervan in beeld gebracht te worden.

Verontreiniging is op dit stukje landbouwgrond niet aan de orde.

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

De gemeente Schijndel heeft (nog) geen specifiek beleid op het gebied van archeologie vastgesteld. In verband hiermee dient uitsluitend rekening gehouden te worden met de nationale wetgeving op het gebied van archeologie, die is vastgelegd in de Monumentenwet 1988, zoals die thans van kracht is.

In die Monumentenwet is, voor zover hier van belang, het volgende bepaald:

Artikel 41

1. De aanvrager van een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel c, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan in het belang van de archeologische monumentenzorg worden verplicht een rapport over te leggen, waarin de archeologische waarde van het terrein dat blijktens de aanvraag zal worden verstoord naar het oordeel van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van die wet in voldoende mate is vastgesteld.
2. De aanvrager van een omgevingsvergunning voor een sloopactiviteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel h, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan in het belang van de archeologische monumentenzorg worden verplicht een rapport over te leggen, waarin de archeologische waarde van de bodem onder het te slopen bouwwerk naar het oordeel van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 1.1 van die wet in voldoende mate is vastgesteld.

Artikel 41a

De artikelen 39, 40 en 41, eerste lid zijn niet van toepassing op projecten met een oppervlakte kleiner dan 100 m²; de gemeenteraad kan een hiervan afwijkende andere oppervlakte vaststellen.

Aangezien het bouwplan kleiner is dan 100 m² kan een archeologisch onderzoek achterwege blijven.

4.6 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokkenen personen. Daartoe zijn 'kwetsbare objecten' en 'beperkt kwetsbare objecten' omschreven. Het gaat enerzijds om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en anderzijds om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen. Ter bescherming van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (tot de in de wetgeving aangegeven risiconiveaus) moet er een bepaalde afstand aanwezig zijn ten opzichte van risicobronnen.

De wegkapel is niet aan te merken als een (beperkt) kwetsbaar object als bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen. Vanuit het oogpunt van externe veiligheid bestaan geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling van het plangebied.

4.7 Luchtkwaliteit

Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen, ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit') bevat de regelgeving op het gebied van luchtkwaliteit. In de Wet milieubeheer zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen voor diverse verontreinigende stoffen, waaronder stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is vastgelegd in welke gevallen de luchtkwaliteitseisen geen belemmering vormen voor een nieuwe ontwikkeling. Dit is het geval wanneer:

- een ontwikkeling niet leidt tot overschrijding van de grenswaarden voor luchtkwaliteit;
- ten gevolge van een ontwikkeling de concentraties van de betreffende stoffen verbeteren of ten minste gelijk blijven;
- een ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de concentraties van de betreffende stoffen in de buitenlucht;
- een ontwikkeling past binnen een vastgesteld programma (zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'.

In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven. Er is blijkens deze regeling geen onderzoek nodig voor een wegkapel.

De bouw van een wegkapel zal niet veel meer verkeer aantrekken dan de zorgboerderij nu al doet.

Schijndel, 15 februari 2013

BIJLAGEN

Bijgevoegd zijn:
situatietekening blad 01
schetsplan wegkapel St. Isidorus

d.d. 18 december 2012

d.d. 18 december 2012