



## **Ruimtelijke onderbouwing buitengebied Rucphen**

Zundertseweg 78a te Rucphen; vergroten bouwvlak Teelt ondersteunende voorzieningen





## **Colofon**

### **ZLTO Advies**

Angeliën Hagedaars  
Adviseur omgeving  
06-29179427

Oktober 2020  
Projectnummer 2020000253

Kantoor 's-Hertogenbosch  
Onderwijsboulevard 225  
5223 DE 's-HERTOGENBOSCH  
Postbus 100  
5201 AC 's-HERTOGENBOSCH

## INHOUDSOPGAVE

### TOELICHTING

<b>1.</b>	<b>Inleiding .....</b>	<b>5</b>
1.1	Aanleiding .....	5
1.2	Ligging en begrenzing locatie.....	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan.....	6
1.4	Leeswijzer .....	6
<b>2.</b>	<b>Het plan .....</b>	<b>8</b>
2.1	Huidige situatie .....	8
2.2	Beoogde situatie .....	8
2.3	Landschappelijke inpassing.....	8
<b>3.</b>	<b>Planologisch beleidskader .....</b>	<b>9</b>
3.1	Rijksbeleid .....	9
3.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte .....	9
3.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening .....	9
3.1.3	Ladder duurzame verstedelijking .....	10
3.2	Provinciaal beleid .....	10
3.2.1	Brabantse omgevingsvisie .....	10
3.2.1	Interim omgevingsverordening Noord-Brabant .....	11
3.3	Gemeentelijk beleid.....	13
3.3.1	Structuurvisie .....	13
3.3.2	Bestemmingsplan .....	15
3.3.3	Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020.....	16
<b>4.</b>	<b>Omgevingsaspecten .....</b>	<b>20</b>
4.1	Milieu .....	20
4.1.1	M.E.R.....	20
4.1.2	Geluid.....	20
4.1.3	Luchtkwaliteit .....	20
4.1.4	Geur.....	22
4.1.5	Bodem .....	23
4.1.6	Bedrijven en milieuzonering.....	23
4.2	Ruimtelijke aspecten .....	24
4.2.1	Externe veiligheid.....	24
4.2.2	Cultuurhistorie en archeologie.....	26
4.2.3	Mobiliteit en parkeren .....	27
4.2.4	Technische infrastructuur .....	28
4.3	Flora en Fauna.....	28
4.3.1	Gebiedsbescherming.....	28
4.3.2	Soortenbescherming.....	29
4.4	Water .....	30
<b>5.</b>	<b>Economische En Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....</b>	<b>32</b>



5.1	Economische uitvoerbaarheid .....	32
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	32
<b>6.</b>	<b>Bijlagen.....</b>	<b>33</b>

## 1. Inleiding

### 1.1 Aanleiding

Aan de Zundertseweg 78a te Rucphen is het bedrijf van initiatiefnemer gelegen. Het bedrijf is gespecialiseerd in de teelt van sierheesters in pot. Het bedrijf kweekt enkel op substraat en maakt daarvoor gebruik van teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van teeltondersteunende kas en een containerveld. Ten noorden van het bedrijf is een perceel gelegen dat in de huidige situatie in eigendom is van een familielid van initiatiefnemer, de mogelijkheid is ontstaan om dit perceel over te nemen. Het over te nemen perceel wenst initiatiefnemer in gebruik te nemen als containerveld. Om dit mogelijk te maken dient de bestemming van dit perceel (hierna: 'de locatie') gewijzigd te worden. Zowel het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012' inclusief alle herzieningen, als het ter visie liggende ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' bevat een wijzigingsbevoegdheid waarmee het initiatief mogelijk gemaakt kan worden. Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt toegelicht dat het initiatief past binnen de randvoorwaarden hiervoor.

### 1.2 Ligging en begrenzing locatie

Het bedrijf van initiatiefnemer is gelegen ten zuid oosten van de dorpskern Rucphen, kadastraal bekend als gemeente Rucphen, sectie Q, nummers 121, 122, 119, 587 en 586. Het perceel waar de wijziging noodzakelijk is valt onder sectie Q nummer 750. In figuur 1-1 is de ligging van het bedrijf weergegeven, rood omlijnd is het nieuwe perceel weergegeven.



Figuur 1-1: Situering locatie met aanduiding perceel nummer 750

### 1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het huidige bedrijf en de initiatieflocatie zijn gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied Rucphen 2012" inclusief alle bijbehorende herzieningen en hebben de enkelbestemming 'Agrarisch'. Het bedrijf heeft een bouwblok met een oppervlakte van circa 2 hectare, 1,25 hectare hiervan heeft de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch teeltondersteunende voorzieningen'. Tevens heeft de locatie de volgende gebiedsaanduidingen:

- Gebiedsaanduiding overige zone - archeologische verwachtingswaarde - middelhoog
- Gebiedsaanduiding overige zone - beperkingen veehouderij
- Gebiedsaanduiding veiligheidszone - munitie - c
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone - radar



*Figuur 2. Uitsnede bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012 geconsolideerde versie*

Om het perceel sectie Q nummer 750 in gebruik te kunnen nemen als containerveld is het nodig dat het bouwvlak wordt vergroot en dat de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – teeltondersteunende voorziening' aan het perceel wordt toegekend.

### 1.4 Leeswijzer

Na dit inleidend hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van de huidige situatie binnen het plangebied en de beoogde situatie. In hoofdstuk 3 komen de relevante beleidskaders op rijks-,



provinciaal en gemeentelijk niveau aan bod. In hoofdstuk 4 worden de relevante omgevingsaspecten beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 5 ingegaan op de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid en de procedure die het bestemmingsplan doorloopt.

## **2. Het plan**

### **2.1 Huidige situatie**

In de huidige situatie is er bij het bedrijf sprake van lage permanente teeltondersteunende voorzieningen in de vorm van een containerveld. Het containerveld is gelegen binnen de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorziening'. De functieaanduiding is nu van toepassing op circa 1,25 hectare van het bedrijf. Het perceel ten noorden van het bedrijf is momenteel in gebruik als paardenweide.

### **2.2 Beoogde situatie**

Het nieuwe perceel zal worden aangekocht door initiatiefnemers en zal ontwikkeld worden tot containerveld. Hierom is het noodzakelijk om op het perceel permanente lage teeltondersteunende voorzieningen aan te brengen. Het perceel is circa 0,5 hectare groot, daarmee komt het totaal areaal aan (lage) teeltondersteunende voorzieningen op 1,75 hectare.

### **2.3 Landschappelijke inpassing**

@@@ aan te vullen @@@



## 3. Planologisch beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (13 maart 2012 vastgesteld) omvat het ruimtelijke rijksbeleid tot 2040. Het uitgangspunt van de structuurvisie is voldoende ruimte te bieden voor het versterken van de Nederlandse concurrentiepositie, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid. Deze doelstellingen zijn vertaald in de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). Deze RHS beslaat de gebieden in Nederland die een belangrijke functie vervullen op het gebied van economie, infrastructuur en verstedelijking, water, natuur en landschap. Ten aanzien van deze gebieden is beleid geformuleerd om de kwaliteiten ervan te behouden.

Naast ruimte maken en het versimpelen en verbeteren van omgevingsrecht wordt er ook geïnvesteerd, met name in de capaciteit van de infrastructuur. Prioriteit krijgen de mainports, de Brainports en de Greenports, alsmede de achterlandverbindingen. Opgaven van nationaal belang voor de provincies Limburg en Noord-Brabant zijn onder andere:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost Nederland (Brainport Avenue) en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht (o.a. verdere ontwikkeling Eindhoven Airport).
- Het borgen van de waterveiligheid en – kwaliteit en zoetwatervoorziening voor de korte termijn (zoals Maaswerken en uitvoering hoogwaterbeschermingsprogramma) en de lange termijn. Binnen het Deltaprogramma wordt deze opgave aangepakt.
- Het tot stand brengen en beschermen van de natuur (Natuur Netwerk Nederland), inclusief de Natura 2000 gebieden.

Zo lang er geen sprake is van een nationaal belang zal het rijk de beoordeling en uitvoering van ontwikkelingen aan de provincies en gemeenten overlaten.

De uitgangspunten uit de SVIR zijn juridisch verankerd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). In het Barro is aangegeven welke gebieden of projecten van nationaal belang zijn en aanvullende toetsing behoeven. Om te bepalen of sprake is van strijdigheid met de belangen uit de SVIR dient daarom verder getoetst te worden aan het Barro.

#### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vormt de juridische doorvertaling van het rijksbeleid en is een verdere uitwerking van de Wet ruimtelijke ordening. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken. Belangrijke punten hierin zijn o.a. het zuinig ruimtegebruik, bescherming van kwetsbare (natuur)gebieden en bescherming van het land tegen klimaatverandering, overstroming en wateroverlast, de uitoefening van defensietaken, toekomstige uitbreidingen van de hoofdinfrastructuur.

Met het Barro maakt het rijk duidelijk waar provinciale verordeningen en gemeentelijke bestemmingsplannen aan moeten voldoen.

Op 1 oktober 2012 is aan het Barro een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat om de eerder aangekondigde onderwerpen Ecologische Hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond rijksvaarwegen, verstedelijking in het IJsselmeer, bescherming van primaire waterkeringen buiten het kustfundament en toekomstige rivierversuiming van de Maastakken.

### **3.1.3 Ladder duurzame verstedelijking**

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de 'ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd. De Ladder duurzame verstedelijking is een processchema met als doel om mogelijke nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen of initiatieven voor stedelijke functies, zoveel mogelijk binnen bestaand stedelijk gebied te laten plaats vinden. De ladder is een toetsingsinstrument voor ontwikkelaars en de overheid dat gevolgd moet worden bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen en heeft als doel te komen tot een zorgvuldig ruimtegebruik waarbij goede afwegingen worden gemaakt waar stedelijke ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

In artikel 1.1.1, eerste lid, onder i van het Bro wordt stedelijke ontwikkeling als volgt omschreven: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Het begrip 'andere stedelijke voorzieningen' wordt niet nader omschreven in het Bro, maar op basis van uitspraken van de Raad van State kan hier worden gedacht aan maatschappelijke functies of functies op gebied van religie, cultuur, leisure en recreatie.

De ladder voor duurzame verstedelijking richt zich op substantiële ontwikkelingen, die qua aard en omvang zodanig zijn, dat voor mogelijke leegstand elders gevreesd zou kunnen worden. Het doel is om overbodige bouwplannen (kantoren, woningen) te voorkomen en hergebruik te stimuleren.

De beoogde ontwikkeling op de initiatieflocatie is niet aan te merken als substantieel. Er worden geen woningen toegevoegd en het plan is niet aan te merken als voorbereiding voor een stedelijke ontwikkeling. Er is sprake van een beperkte functiewijziging zonder nieuw of extra ruimtebeslag. Er is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6 Bro.

Het rijksbeleid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Er zijn geen rijks belangen betrokken bij de ontwikkeling en er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6 Bro.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Brabantse omgevingsvisie**

Op 14 december 2018 is de Brabantse omgevingsvisie vastgesteld. Met de omgevingsvisie formuleert de Provincie haar ambitie voor Brabant in 2050. De Provincie ziet een toekomst met een grote verwevenheid tussen stad en land en de bijkomende voor en nadelen die daaraan kleven.

De regio West-Brabant wordt door de Provincie Noord-Brabant omschreven als een regio te midden van grote economische activiteit. De ligging tussen Rotterdam en Antwerpen in maakt de regio

interessant. De Provincie ziet de regio zich ontwikkelen naar een innovatieve regio waar kwaliteit boven kwantiteit gaat en innovatie en duurzaamheid hoog in het vaandel staan. Dit alles met begrip en respect voor de omgeving, natuur en landschap. De landbouw is hierin een belangrijke economische factor. De provincie wil inzetten op een welvarende meer verbonden, klimaatproof en vernieuwende leefomgeving waar wonen, werken en recreëren samen gaan.

De ontwikkeling past binnen de Brabantse omgevingsvisie. Het ontwikkelen van het perceel draagt bij aan de economische draagkracht van het bedrijf en de omgeving. De ontwikkeling gaat gepaard met een investering in de omgeving en is daarmee met respect en begrip voor de omgeving.

### **3.2.1 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant**

Naast de Omgevingsvisie kent de Provincie Noord-Brabant de Interim Omgevingsverordening Noord Brabant (oktober 2019 vastgesteld). In de omgevingsverordening staan de regels die de provincie stelt aan de bestemmings- en omgevingsplannen van gemeenten.

Met de Interim omgevingsverordening bereidt de provincie Noord-Brabant de komst van de Omgevingswet (1 januari 2021) concreet voor en hanteert zij de in de wet aangegeven schrijf- en handelingswijze. De omgevingsverordening is geschreven met oog voor de doelgroep: burgers, gemeenten en waterschappen.

Essentieel onderdeel van de verordening is de gedachte dat ontwikkelingen en plannen in gezamenlijkheid uitgevoerd worden en overleg en dialoog worden daarom toegejuicht. De verordening biedt voor ontwikkelaars en gemeenten meer mogelijkheden tot maatwerk, vaste afstanden en grootte maten worden losgelaten en er komt meer nadruk te liggen op het passend maken van initiatieven in hun omgeving.

Voor gemeenten is hoofdstuk 3 van de verordening het belangrijkste, het hoofdstuk bevat de instructieregels voorgemeenten. De initiatieflocatie is gelegen in gemengd landelijk gebied. Ten aanzien van de beoogde ontwikkeling van de locatie zijn paragraaf 3.6.2. en artikel 3.54 van belang. Onderstaand is dit artikel weergegeven en is cursief aangegeven hoe de ontwikkeling hier aan voldoet. Aangezien het artikel beperkt in gaat op (permanente) teeltondersteunende voorzieningen is tevens de toelichting bij het artikel opgenomen.

#### **Paragraaf 3.6.2 grondgebonden teelten**

##### **Artikel 3.54 grondgebonden teeltbedrijf in gemengd landelijk gebied**

Een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, vestiging van of omschakeling naar een grondgebonden teeltbedrijf als:

- a. dit vanuit een goede agrarische bedrijfsvoering nodig is;  
*Het is voor de toekomst van het bedrijf van belang om het areaal te vergroten om een goede bedrijfsvoering te kunnen (blijven) garanderen.*
- b. de bouw of uitbreiding van een kas is beperkt tot ten hoogste 5.000 m<sup>2</sup>.  
*Er is geen sprake van de bouw of uitbreiding van een (teeltondersteunende) kas.*

#### **Paragraaf 3.6.2 grondgebonden teelten**

Voor grondgebonden teelten geldt dat vanuit provinciaal perspectief alleen randvoorwaarden zijn opgenomen voor de mogelijkheid om ondersteunende kassen en teeltondersteunende



voorzieningen te realiseren. Er geldt geen maximum voor de omvang van dit soort bedrijven. De gemeente bepaalt dit in het bestemmingsplan afhankelijk van de noodzaak voor de bedrijfsvoering van het desbetreffende bedrijf. Hiervoor kan de gemeente advies vragen bij de Agrarische adviescommissie bouwaanvragen.

De beoogde ontwikkeling voldoet aan het gestelde in de Interim omgevingsverordening van de Provincie Noord-Brabant. De Provincie geeft in de toelichting van de verordening aan veel van de toetsing bij de gemeente te beleggen, hiermee legt de Provincie de sturing nadrukkelijk bij de gemeente Rucphen.

### 3.3 Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1 Structuurvisie

De gemeenteraad heeft op 11 december 2013 de 'Structuurvisie Rucphen 2030' vastgesteld. In de structuurvisie is op hoofdlijnen vastgelegd waar de gemeente op maatschappelijk, economisch en ruimtelijk gebied naar toe gaat in de periode tot 2030. De gemeente Rucphen streeft ernaar een groene gemeente te blijven waar men op velerlei vlakken prettig kan wonen, werken en recreëren. De gemeente heeft haar grondgebied opgedeeld in verschillende deelgebieden met elk een karakter en gewenste ontwikkelrichting. In onderstaand figuur is een uitsnede van de overzichtskaart in de structuurvisie weergegeven waar de locatie onder valt en is de locatie met een rode cirkel aangeduid.



Figuur 3-2: uitsnede structuurvisie Rucphen

De locatie ligt ten zuiden van de kern Rucphen, in bovenstaande uitsnede valt de locatie onder het 'Agrarisch gebied met recreatief medegebruik'.

In de structuurvisie heeft de gemeente Rucphen naast haar stedelijk beleid ook haar beleid op het gebied van groen en natuur omschreven. In tekst en in afbeeldingen heeft de gemeente deelgebieden aangewezen en de gewenste ontwikkelingen in deze gebieden.

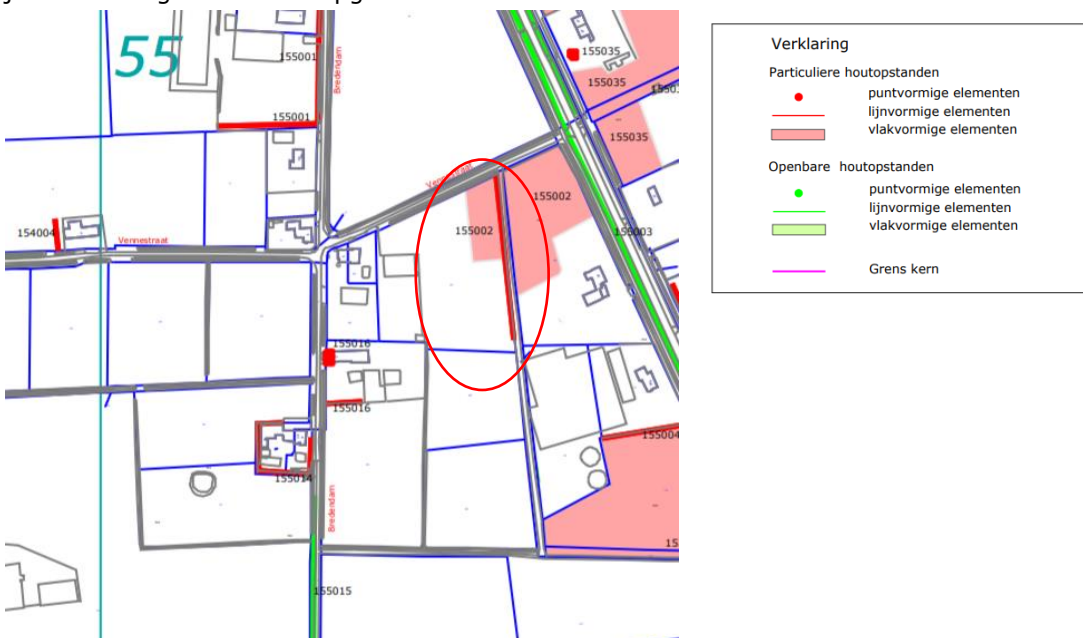
De kaart heeft ten doel om te voorkomen dat ruimtelijke ontwikkelingen ten kosten gaan van het groene karakter van de gemeente en te behouden wat er jaren over gedaan heeft om te worden hoe het nu is.

Op de kaart behorende bij het landschapontwikkelingsplan heeft de locatie de aanduiding bos meegekregen. In figuur 3-4 is een uitsnede van het landschapontwikkelingsplan weergegeven.



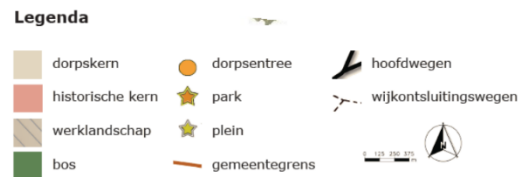
Figuur 3-4: Landschapontwikkelingsplan

De groene kaart van de gemeente geeft inzicht in het al aanwezige groen in de omgeving van de locatie en de waarde die de gemeente daar aan hecht. In onderstaand figuur is een uitsnede van de kaart weergegeven. Het nieuw te ontwikkelen perceel is met een rode cirkel aangeduid. Te zien is dat de oostelijke grenzen van het perceel lijnvormige en vlakvormige elementen bevatten. De landschappelijke inpassing zoals die is opgesteld houdt rekening met de groene kaart en is in lijn met deze groene kaart opgesteld.



Figuur 3-5: uitsnede groene kaart

Tot slot is het bestuderen van de groenstructuurkaart van de gemeente van belang. In onderstaande figuur 3-6 is hier een uitsnede van weergegeven.



Figuur 3-6: groenstructuurkaart

De locatie heeft geen specifieke aanduiding gekregen, de Zundertseweg heeft de aanduiding hoofdweg. De kaart geldt als visualisatie van het groenstructuurplan. De kaart geeft een weergave van de te behouden groene structuren en waar de gemeente Rucphen ruimte voor ontwikkeling ziet. Het doel van het beleid is om het groen in de gemeente Rucphen te integreren met het woon- en werkklimaat.

De ontwikkeling van het perceel tot containerveld past binnen het gemeentelijk beleid. De aanwezige groene elementen zullen in de landschappelijke inpassing meegenomen worden en de inpassing zal beogen om de groenstructuur te versterken.

### 3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals in de inleiding aangegeven, is het huidige bedrijf en de initiatieflocatie gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied Rucphen 2012" inclusief alle bijbehorende herzieningen en heeft de enkelbestemming 'Agrarisch'. Het bedrijf heeft een bouwblok met een oppervlakte van circa 2 hectare, 1,25 hectare hiervan heeft de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch teeltondersteunende voorzieningen'. Tevens heeft de locatie de volgende gebiedsaanduidingen:

- Gebiedsaanduiding overige zone - archeologische verwachtingswaarde - middelhoog
- Gebiedsaanduiding overige zone - beperkingen veehouderij
- Gebiedsaanduiding veiligheidszone - munitie - c
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone - radar

Middels figuur 3-7 is een uitsnede van de verbeelding weergegeven.



*Figuur 3-7: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan "bestemmingsplan buitengebied 2012, geconsolideerde versie"*

Het bestemmingsplan bevat een wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.7.1 Permanente teeltondersteunende voorzieningen. In het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied 2020 is een nagenoeg identieke wijzigingsbevoegdheid opgenomen in artikel 3.6.1 Permanente teeltondersteunende voorzieningen. Hieronder in 3.3.3. zal nader worden ingegaan op de toetsing aan de wijzigingsbevoegdheid.

### **3.3.3 Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020**

Deze onderbouwing zal als gevolg van een zienswijze van initiatiefnemer naar aanleiding van de ter visie legging van het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 worden meegenomen in deze herziening van het bestemmingsplan dat voor het volledige buitengebied van de gemeente Rucphen zal gaan gelden. Daarom zal het initiatief, de beoogde ontwikkeling van het nieuwe perceel, getoetst worden aan de bepalingen van het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020'. Het perceel heeft dezelfde bestemmingen en aanduidingen als in de huidige situatie. De beoogde ontwikkeling is in het nieuwe bestemmingsplan mogelijk gemaakt via een wijzigingsbevoegdheid in artikel 3.6.1. Onderstaand is dit artikel weergegeven, cursief is per onderdeel aangegeven hoe het initiatief voldoet aan het gestelde.



### 3.6.1 Permanente teeltondersteunende voorzieningen

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het plan te wijzigen voor het oprichten van permanente teeltondersteunende voorzieningen door middel van het toekennen, van vorm veranderen en/of vergroten van de aanduiding:

- 'specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen';
- 'specifieke vorm van agrarisch - hoge teeltondersteunende voorzieningen'; en/of
- 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas';

al dan niet in combinatie met vormverandering en/of vergroting van de aanduiding 'bouwvlak', en al dan niet in combinatie met het toevoegen van de bestemming '[Groen - Landschapselement](#)', met dien verstande dat:

- a. de omvang van het bouwvlak, uitsluitend ten behoeve van de teeltondersteunende voorzieningen:
  1. voor lage teeltondersteunende voorzieningen, met een maximale bouwhoogte van 1,5 m, maximaal 4,5 ha mag bedragen, met daarbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen';  
*Na toekenning van de functieaanduiding op het nieuwe perceel ontstaat een aaneengesloten vlak van circa 1,75 ha voor lage permanente teeltondersteunende voorzieningen.*
  2. voor hoge teeltondersteunende voorzieningen, met een maximale bouwhoogte van 5 m, maximaal 2 ha mag bedragen, met daarbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - hoge teeltondersteunende voorzieningen';  
*Niet van toepassing*
  3. voor teeltondersteunende kassen, met een maximale bouwhoogte van 8 m, maximaal 0,5 ha mag bedragen, met daarbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas';  
*Er is op het bestaande bouwvlak sprake van een teeltondersteunende kas met een oppervlakte van 0,5 ha. Op het nieuwe perceel is geen kas beoogd.*
  4. voor teeltondersteunende kassen, met een maximale bouwhoogte van 8 m, gelegen ter plaatse van de aanduiding 'overige zone - teeltondersteunende kassen toegestaan' maximaal 1,5 ha mag bedragen, met daarbij de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas';  
*Niet van toepassing*

en met dien verstande dat:

1. de wijzigingsbevoegdheid niet mag worden toegepast op de gronden met de dubbelbestemming '[Waarde - Ecologie - Natuur Netwerk Brabant](#)';  
*Genoemde aanduiding is niet op het nieuwe perceel aanwezig.*
2. vergroting van het bouwvlak niet is toegestaan op de gronden met de aanduiding '[Overige zone - attentiegebied NNB](#)';  
*Genoemde aanduiding is niet op het nieuwe perceel aanwezig*
3. op de gronden met de aanduiding '[Overige zone - groenblauwe mantel](#)' maximaal 1,5 ha van het bouwvlak mag worden gebruikt voor teeltondersteunende voorzieningen;

*De gronden zijn gelegen binnen het gemengd landelijk gebied.*

4. het oprichten van teeltondersteunende kassen niet is toegestaan op de gronden met de aanduiding '[Overige zone - groenblauwe mantel](#)';  
*Genoemde aanduiding is niet op het nieuwe perceel aanwezig*
  5. indien sprake is van de oprichting van teeltondersteunende kassen, de extra ontwikkelingsruimte niet mag leiden tot het omschakelen of doorgroeien van bedrijven tot zelfstandige glastuinbouwbedrijven;  
*Hier is geen sprake van. Er worden enkel gronden met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende voorziening' toegevoegd.*
- b. vormverandering en/of vergroting van de aanduiding 'bouwvlak' met de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen', 'specifieke vorm van agrarisch - hoge teeltondersteunende voorzieningen' en/of 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas' direct dient aan te sluiten op het bestaande bouwvlak dan wel daarvan wordt gescheiden door niet meer dan een weg, watergang of landschapselement met een maximale onderlinge afstand van 25 m. Indien een scheiding plaatsvindt door een weg, watergang of landschapselement dient op de verbeelding een relatieteken te worden opgenomen;  
*Het nieuwe perceel grens direct aan de bestaande percelen met teeltondersteunende voorzieningen*
  - c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch - lage teeltondersteunende voorzieningen', 'specifieke vorm van agrarisch - hoge teeltondersteunende voorzieningen' en/of 'specifieke vorm van agrarisch - teeltondersteunende kas' uitsluitend bouwwerken in de vorm van teeltondersteunende voorzieningen en erf- en terreinafscheidingen zijn toegestaan;  
*Er zal een containerveld opgericht worden. eventueel worden er terreinafscheidingen geplaatst of de landschappelijke inpassing zal dienst doen als dusdanig.*
  - d. advies ten aanzien van de noodzaak voor en de volwaardigheid en continuïteit van de bedrijfsvoering wordt gevraagd aan de AAB;  
*Mocht een adviesaanvraag bij de AAB belegd worden dan zijn initiatiefnemers uiteraard bereid toelichting te geven op de beoogde plannen.*
  - e. er sprake is van een goede landschappelijke inpassing die dient te worden aangetoond door het overleggen van een door het bevoegd gezag goedgekeurd landschappelijk inpassingsplan. De landschappelijke inpassing dient in het wijzigingsplan te worden vastgelegd door het opnemen van de bestemming '[Groen - Landschapselement](#)' in combinatie met een voorwaardelijke verplichting die aanleg en instandhouding van de landschappelijke inpassing borgt;  
*Er is een landschappelijke inpassing opgesteld. In de bijlage is dit plan opgenomen. In paragraaf 2.3 is een korte toelichting op de inpassing opgenomen.*
  - f. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische, bodem- en waterhuishoudkundige en milieuhygiënische waarden;  
*In hoofdstuk 4 is per deelonderwerp een toetsing en toelichting opgenomen.*



- g. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven.  
*De ontwikkeling schaadt geen belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en/of bedrijven.*

## 4. Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk wordt het initiatief getoetst aan alle relevante omgevingsaspecten.

### 4.1 Milieu

#### Inleiding

Voor wat betreft de milieukundige aspecten is het oprichten van een containerveld van minimale invloed. Containervelden zijn geen gevoelig object in het kader van geur, geluid of anderszins en er is sprake van een minimale invloed op de omgeving. Er is enkel invloed te verwachten vanwege de groei in productiecapaciteit van het bedrijf en de bijbehorende vervoersbewegingen.

#### 4.1.1 M.E.R

Het is voor de beoogde ontwikkeling in de locatie niet noodzakelijk een milieu effect rapportage op te stellen of een (vormvrije) m.e.r. beoordeling uit te voeren. Het initiatief kan immers niet worden aangemerkt als een activiteit genoemd in een van de categorieën bedoeld in bijlage C of D van het Besluit m.e.r. Een reguliere of vormvrije m.e.r. beoordeling hoeft daarom voor de beoogde ontwikkeling niet te worden uitgevoerd.

#### 4.1.2 Geluid

De Wet geluidhinder kent voor weg- en railverkeer alsmede voor gezoneerde industrieterreinen voorkeursgrenswaarden op nieuwe bestemmingen. De Wet geluidhinder gaat uit van zones langs (spoor)wegen en zones bij industrieterreinen die aandachtsgebieden voor mogelijke geluidhinder begrenzen.

Volgens de Wet geluidhinder gelden voor woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen dan woningen en andere geluidsgevoelige objecten binnen de zone van een weg geluidswaarden die niet overschreden mogen worden.

Er worden op de locatie geen nieuwe geluidsgevoelige objecten opgericht. De uitbreiding van het containerveld betekent dat een verwaarloosbaar kleine toename van het verkeer van en naar de locatie te verwachten is, waarvan geen toename in geluidsbelasting te verwachten is. De Wgh levert voor dit geluidsaspect geen belemmering.

Geluid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling van het perceel. De verwaarloosbare toename van verkeersbewegingen die wellicht ontstaat bij de uitbreiding is passend in de omgeving en passend binnen de kaders van normaal agrarisch/bedrijfskundig gebruik en leidt niet tot een verslechtering in woon- leefklimaat van de nabije omgeving.

#### 4.1.3 Luchtkwaliteit

De Eerste Kamer heeft op 9 oktober 2007 het wetsvoorstel voor de wijziging van de 'Wet milieubeheer' goedgekeurd (Stb. 2007, 414). Vooral hoofdstuk 5 titel 2 uit genoemde wet is

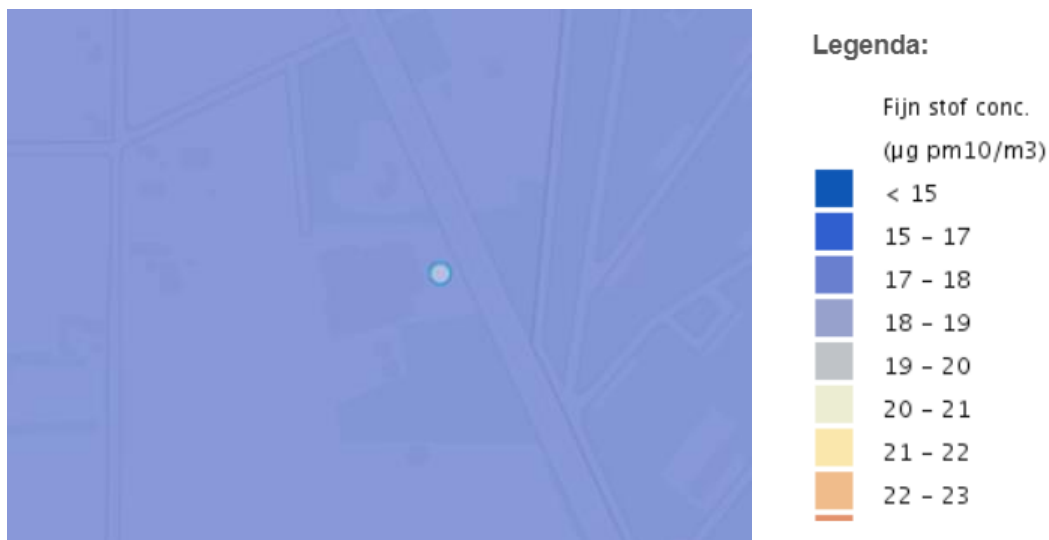
veranderd. Omdat titel 2 handelt over luchtkwaliteit staat de nieuwe titel 2 bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Deze wet is op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) in werking getreden en vervangt het 'Besluit luchtkwaliteit 2005'. De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de 3% grens niet wordt overschreden. De grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM<sub>10</sub>) of stikstofdioxide (NO<sub>2</sub>). Dit komt overeen met 1,2 µg/m<sup>3</sup> voor zowel PM<sub>10</sub> als NO<sub>2</sub>.

Er dient met name gekeken te worden naar de emissie van fijn stof (PM<sub>10</sub>). Op grond van de Wet luchtkwaliteit gelden grenswaarden waaraan voldaan moet worden. De grenswaarden waaraan getoetst wordt zijn:

- Jaargemiddelde concentratie: 40 µg/m<sup>3</sup>;
- Daggemiddelde concentratie: 50 µg/m<sup>3</sup>;
- Aantal toegestane overschrijdingen daggemiddelde: 35 keer.

De atlas voor de leefomgeving verzamelt gegevens over fijnstof en publiceert deze (op kaart) op haar website. De meest recente gegevens zijn de metingen uit 2017. In onderstaand figuur is een uitsnede van de fijnstof kaart PM<sub>10</sub> weergegeven



*Figuur 4-1: fijnstof concentraties ter plaatse*

Zichtbaar is dat de locatie en de omgeving een fijnstof concentratie van 17-18 µg pm10 per kubieke meter lucht bevat. Dit valt ruim binnen de gestelde normen.

Het initiatief heeft zeer beperkt invloed op de verkeersbewegingen ter plaatse. De functiewijziging zal niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden voor PM<sub>10</sub> uit de Wet Luchtkwaliteit. Om een worst-case berekening te maken is onderstaand een NIBM berekening uitgevoerd. Deze berekening geeft de uitstoot afkomstig van verkeer op basis van een ingevuld aantal

verkeersbewegingen. De berekening gaat uit van de toename van verkeer van een ontwikkeling en toetst aan de grens vanaf wanneer gesproken wordt over in betekenende mate.

### Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Jaar van planrealisatie	2020
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	20
Aandeel vrachtverkeer	20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO <sub>2</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,04
PM <sub>10</sub> in µg/m <sup>3</sup>	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m <sup>3</sup>	1,2
<b>Conclusie</b>	
<b>De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig</b>	

Figuur 4-2: NIBM berekening locatie

In bovenstaande berekening is uitgegaan van een worst-case benadering. In dat scenario zou de uitbreiding van het containerveld met 5.000 m<sup>2</sup> per week 16 verkeersbewegingen van personenauto's en 4 verkeersbewegingen van vrachtwagens betekenen. Te zien is dat de maximale bijdragen ruim onder de norm blijven.

De luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Er is sprake van een goede luchtkwaliteit op de locatie en de toename van verkeer van en naar de locatie is niet in betekenende mate van invloed.

#### 4.1.4 Geur

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgv kent bescherming toe aan zogenaamde geurgevoelige objecten. Hierbij gaat het in het algemeen om gebouwen bestemd voor wonen en verblijf, zoals woningen en bedrijfsgebouwen. Deze wet schrijft afstanden voor tussen een veehouderij en geurgevoelige objecten. De voorgeschreven afstanden moeten bij verlening van een (milieu)omgevingsvergunning voor de veehouderij worden toegepast. De Wgv is van toepassing op alle vergunningplichtige activiteiten. Het Activiteitenbesluit (1 januari 2013) is het toetsingskader voor niet vergunningplichtige veehouderijen en overige agrarische niet vergunningplichtige activiteiten. In dit besluit zijn de bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) als uitgangspunt genomen, zodat voor inrichtingen die onder de werking van dit besluit vallen vrijwel dezelfde regels gelden als voor (omgevings)vergunningplichtige bedrijven.

Het wijzigen van de bestemming van het perceel zodat er teeltondersteunende voorzieningen kunnen worden opgericht betekent niet dat er een geurgevoelig object opgericht wordt. Verdere toetsing is op het gebied van geur daarom ook niet noodzakelijk.

#### **4.1.5 Bodem**

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in planvorming rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. Afhankelijk van hetgeen er op die locatie gebouwd wordt, is dan nog een bodemonderzoek nodig. Dat is niet aan de orde wanneer er ruimtes worden opgericht die niet bestemd zijn voor menselijk verblijf. Een containerveld is geen functie bedoeld voor menselijk gebruik. In de huidige situatie is het perceel in gebruik als grasland, er hebben geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. Het aanleggen van een containerveld heeft daarnaast een minimale invloed op de bodem. De bodem dient enkel geroerd te worden voor de aanleg van enkele (water)leidingen, verder vinden alle activiteiten op de bodem plaats.

Bodem vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Er hebben in het verleden geen bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden op het beoogde perceel en er zullen geen bodembedreigende activiteiten opgestart worden. Een verder onderzoek is niet noodzakelijk.

#### **4.1.6 Bedrijven en milieuzonering**

Om tussen bedrijven en woningen een goede ruimtelijke afstemming te maken wordt in de ruimtelijke ordening veelal een milieuzonering gehanteerd. Deze dient er voor te zorgen dat door het in acht nemen van voldoende afstand tussen bedrijven en gevoelige objecten (zoals woningen), geen overlast, hinder of schade ontstaat. Deze ruimtelijke zonering is gebaseerd op het in acht nemen van voldoende fysieke afstand. Afhankelijk van bedrijfstype en sector gelden verschillende afstanden.

Om gemeenten te ondersteunen in het keuzeprocess welke bedrijven gewenst en welke bedrijven ongewenst geacht worden heeft de vereniging Nederlandse gemeenten (VNG) een Handreiking Bedrijven en milieuzonering uitgebracht. De Handreiking, in de vorm van een gids, geeft voor verschillende bedrijfstypen richtafstanden op de onderdelen geur, stof, geluid en gevaar. Containerelden of teeltbedrijven die daar gebruik van maken worden in de gids niet genoemd. Als het meest vergelijkbare bedrijfstype gezocht wordt komt men bij een akkerbouw bedrijf uit. De gids gaat daarbij uit van een afstand van 30 meter voor wat betreft het geluidsaspect en de gids geeft aan dat deze afstand tot de bedrijfsgebouwen gehanteerd zou moeten worden.

Bij de teelt op containerelden wordt gebruik gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen. Het gebruik van middelen brengt een risico op drift (verwaaiing van middelen via de lucht) met zich mee. Conform de regels van een goede ruimtelijke ordening dienen gevoelige locaties in de omgeving van de locatie beschermd te worden tegen eventueel schadelijke effecten van een ruimtelijke ontwikkeling. Om handvatten te geven aan de wijze waarop initiatiefnemers en gebruikers rekening dienen te houden met het gebruik en de risico's van gewasbeschermingsmiddelen heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: 'de Afdeling') in 2014 een indicatieve afstand van 50 meter als vuistregel in de ruimtelijke ordening geïntroduceerd. Sinds 1 januari 2018 is het op grond van het Activiteitenbesluit verplicht voor ondernemers om drift reducerende maatregelen te nemen. Er is een minimale inspanning van 75% drift reductie vastgelegd. Inmiddels is de techniek dusdanig verbeterd dat bij aanschaf van nieuwe spuitmiddelen 90 tot 95% reductie niet ongebruikelijk is. Dit betekent dat van een aanzienlijk kortere afstand dan 50m uitgegaan kan worden.

In het geval van de locatie heeft de woning aan de Bredendam 5/5a in potentie overlast van de locatie in de vorm van drift.

Er is tussen het nieuwe perceel waar het containerveld is beoogd en de Bredendam 5/5a sprake van een afstand van minimaal 40 meter. De landschappelijke inpassing zal daarnaast tevens dienst doen voor het afvangen van een groot percentage van de eventueel ontstane drift.

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Er worden geen bedrijfsgebouwen opgericht. Een containerveld is van zichzelf geen bron van geur, stof, geluid of gevaar. Ten aanzien van gewasbeschermingsmiddelen is er sprake van een behoorlijke afstand tussen het nieuwe containerveld en omliggende gevoelige locaties, waarbij bovendien de landschappelijke inpassing tevens een afscherpende werking zal hebben.

## 4.2 Ruimtelijke aspecten

### Inleiding

In ruimtelijk opzicht is de ontwikkeling op het nieuwe perceel niet aan te merken als van enige belemmering op de omgeving. Het omzetten van grasland wordt middels een landschappelijke inpassing gecompenseerd, ook is er geen sprake van een archeologische of cultuurhistorische waarde die in gevaar komt. Ten aanzien van externe veiligheid is een goede afweging wel noodzakelijk. In de nabijheid van de locatie zijn twee inrichtingen gelegen waarbij voorwaarden gelden.

#### 4.2.1 Externe veiligheid

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren, zoals milieurisico's, transportrisico's en risico's die kunnen optreden bij de productie, het vervoer en de opslag van gevaarlijke stoffen in inrichtingen. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheids situatie mede de ruimtelijke mogelijkheden. Binnen het vakgebied externe veiligheid wordt er onderscheid gemaakt in drie soorten risicobronnen, namelijk transportroutes (weg, water en spoor), inrichtingen met gevaarlijke stoffen en buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet onderzoek gedaan worden naar het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de aanwezige risicobronnen voor zover de ontwikkeling binnen het invloedsgebied van een van die bronnen is gelegen.

#### Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR10-6) is een (berekende) afstand vanaf een risicobron waarbinnen de kans om te overlijden door een ongeval met de aanwezig gevaarlijke stoffen meer dan 1 op een miljoen jaar is. Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden opgericht binnen het bestemmingsplan. Kwetsbare objecten zijn bijvoorbeeld grote kantoren, kinderdagverblijven e.d.



## Groepsrisico

Het groepsrisico is een berekende waarde die aangeeft of er mogelijk sprake is van veel slachtoffers bij een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om het groepsrisico te berekenen is inzicht noodzakelijk in de aanwezige populatie binnen het bestemmingsplan en de omgeving ervan.

Externe veiligheid gaat in eerste instantie over de aanwezigheid van eventuele risicobronnen. In een klein land als Nederland is niet uit te sluiten dat gevoelige objecten en risicobronnen elkaar wel eens tegenkomen, daarom is het in tweede instantie van belang om omgang met eventuele risicobronnen te omschrijven. Ten slotte is toetsing of er vluchtmogelijkheden zijn in geval van een ernstige calamiteit van toepassing.

In onderstaand figuur is een uitsnede van de openbare risicokaart zichtbaar. In de omgeving van de locatie zijn geen buisleidingen of vervoersroutes gelegen met een aanduiding op de risicokaart. Aan de overzijde van de Zundertseweg en circa 800 meter ten zuiden van de locatie zijn wel twee inrichtingen gelegen waar explosieve stoffen worden opgeslagen. Aan de overzijde van de weg gaat het om een munitiedepot van defensie en ten zuiden een particulier bedrijf.



Figuur 4-3: uitsnede risicokaart

De particuliere inrichting ten zuiden van de locatie is niet van invloed op het nieuwe perceel (rood omcirkeld). De inrichting van defensie (aangeduid met een rode D) kent drie beschermingsniveau's (A,B en C) die in kringen rond de inrichting zijn aangegeven op de risicokaart. Het nieuwe perceel is grotendeels gelegen binnen de grootste cirkel (C), en voor een gering deel in de een-na grootste cirkel (B). De gemeente Rucphen heeft in haar bestemmingsplan aangegeven welke bouwactiviteiten zijn toegestaan in deze invloedsgebieden:

Niveau B:

de bouw of ingebruikname van nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten is niet toegestaan;

Niveau C:

gebouwen met een vlies- of gordijngewelconstructie en gebouwen met grote glasoppervlakten, waarin zich doorgaans een groot aantal personen bevindt (meer dan 25 personen tegelijkertijd), zijn niet toegestaan.

Het aantal personen aanwezig op de locatie overschrijdt dit aantal niet en dergelijke constructies zijn niet aanwezig.

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Er zijn geen transportroutes of buisleidingen in de omgeving van de locatie gelegen. De inrichting van Defensie aan de overzijde van de straat is wel van invloed. De oprichting van een containerveld is niet aangemerkt als een (beperkt) kwetsbaar object of gebouw, de aanleg ervan is op basis daarvan mogelijk. Wel zullen er op enkele momenten personen aanwezig zijn op het containerveld, in het geval van een calamiteit is vluchten in zuidelijke richting op de Zundertseweg een goede optie. De ligging binnen de invloedgebieden cirkel B en C vormt evenmin een belemmering.

#### **4.2.2 Cultuurhistorie en archeologie**

Vanwege artikel 3.1.6, vijfde lid, van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van een ruimtelijk plan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Gemeenten zullen een inventarisatie moeten (laten) maken van alle cultuurhistorische waarden in het besluitgebied, dus niet alleen van de archeologische waarden. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het kader van het planvoornemen.

De Rijksoverheid wil dat er in de monumentenzorg ook aandacht is voor de omgeving waarin het monument staat. Hierbij is het belangrijk dat er niet alleen aandacht voor het monument zelf is, maar ook voor de omgeving. De uitvoering hiervan is vastgelegd in de Momo (modernisering monumentenzorg). Belangrijkste punt uit de Momo voor onderhavig plan is dat er bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening gehouden moet worden met de aanwezige cultuurhistorische waarden en monumenten in de directe nabijheid van de locatie. De provincie Noord-Brabant heeft hiertoe de cultuurhistorische waarden kaart opgesteld.

In 1992 is het Verdrag van Malta ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Dit verdrag heeft tot doel het cultureel erfgoed wat zich in de bodem bevindt te beschermen en te behouden. Hierbij moet gedacht worden aan archeologische vondsten en resten, gebruiksvoorwerpen, restanten van oude nederzettingen en grafvelden etc. Een van de belangrijke aspecten voor onderhavig plan is het kader wat het verdrag stelt t.a.v. ruimtelijke ordening. Dit kader houdt in dat er tijdig rekening gehouden dient te worden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in de bodem. Voorafgaand aan een plan moet inzichtelijk gemaakt worden welke verwachtingen er zijn en in hoeverre rekening gehouden dient te worden met de aanwezige archeologische waarden.

In onderstaand figuur is een uitsnede van de archeologische verwachtingskaart Brabant weergegeven. De locatie is gemarkeerd met een zwarte stip. Te zien is dat de locatie geen aanduiding heeft gekregen op de verwachtingskaart. De Zundertseweg heeft een redelijk hoge verwachting meegekregen vanuit de historische geografie.



*Figuur 4-4: Archeologische verwachtingskaart (CHW Brabant)*

Naast het rijks en provinciaal beleid heeft de gemeente Rucphen in het bestemmingsplan gebiedsaanduidingen opgenomen om archeologische verwachtingen weer te geven. Het perceel waar het containerveld opgericht zal worden heeft voor een deel de gebiedsaanduiding 'Overige zone – waarde archeologie 2' gekregen. In de praktijk betekent deze aanduiding dat het niet zonder meer mogelijk is gebouwen op te richten op deze gronden zonder een omgevingsvergunning daar voor aan te vragen. Uitzonderingen worden gemaakt voor activiteiten waarvoor niet dieper dan 0,5 meter de grond hoeft te worden gegaan en op een oppervlakte van meer dan 100 m<sup>2</sup>.

Cultuurhistorie en archeologie vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Er is geen sprake van cultuurhistorische waarden op het beoogde perceel. De archeologische waarde vormt geen belemmering omdat voor de aanleg van een containerveld de bodem niet dieper dan 0,5 meter geroerd hoeft te worden.

### **4.2.3 Mobiliteit en parkeren**

Het is voor ruimtelijke ontwikkelingen van belang om inzichtelijk te maken welke invloed deze ontwikkelingen hebben op de mobiliteit en de parkeerbehoefte ter plaatse van initiatieflocaties. Een ontwikkeling kan immers leiden tot een ander type of meer verkeer dan voorheen en dit verkeer zal wellicht op locaties verblijven en daar moet wel plaats voor zijn.

In het geval van de initiatieflocatie is de uitbreiding van een containerveld van beperkte invloed op de groei van verkeersbewegingen en vraag naar parkeergelegenheid. In paragraaf 4.1.3. is om de

invloed op de luchtkwaliteit in beeld te brengen een worst-case uitwerking gemaakt voor de locatie. In die benadering is uitgegaan van een groei van verkeersbewegingen van 2 vrachtwagens en 8 personenauto's per dag, waarbij er vanuit gegaan is dat ieder voertuig 2 verkeersbewegingen genereert (bij komen 1 en bij gaan 1). De locatie is ontsloten via de Zundertseweg, deze weg is voldoende in staat om een groei van verkeer op te vangen en is geschikt voor het type verkeer dat de locatie zal bezoeken.

Het merendeel van het "nieuwe" verkeer zal kort durend bezoek van de locatie zijn, voor laden en lossen of een kort bezoek. Er is op de initiatieflocatie voldoende ruimte om te voorzien in eventuele parkeergelegenheid als het bezoek langer mocht duren. Parkeren zal op eigen terrein opgevangen worden.

Mobiliteit en parkeren vormen geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. Er is sprake van een kleine toename van verkeersbewegingen en de aanwezige infrastructuur wordt daarmee niet overbelast. Op de locatie zijn tevens voldoende parkeerplaatsen beschikbaar in het geval een bezoek langer duurt dan enkel laden en lossen.

#### **4.2.4 Technische infrastructuur**

De locatie is reeds aangesloten op alle gangbare technische infrastructuur zoals drukriolering en andere nutsvoorzieningen. Hiervoor hoeven geen structurele aanpassingen plaats te vinden.

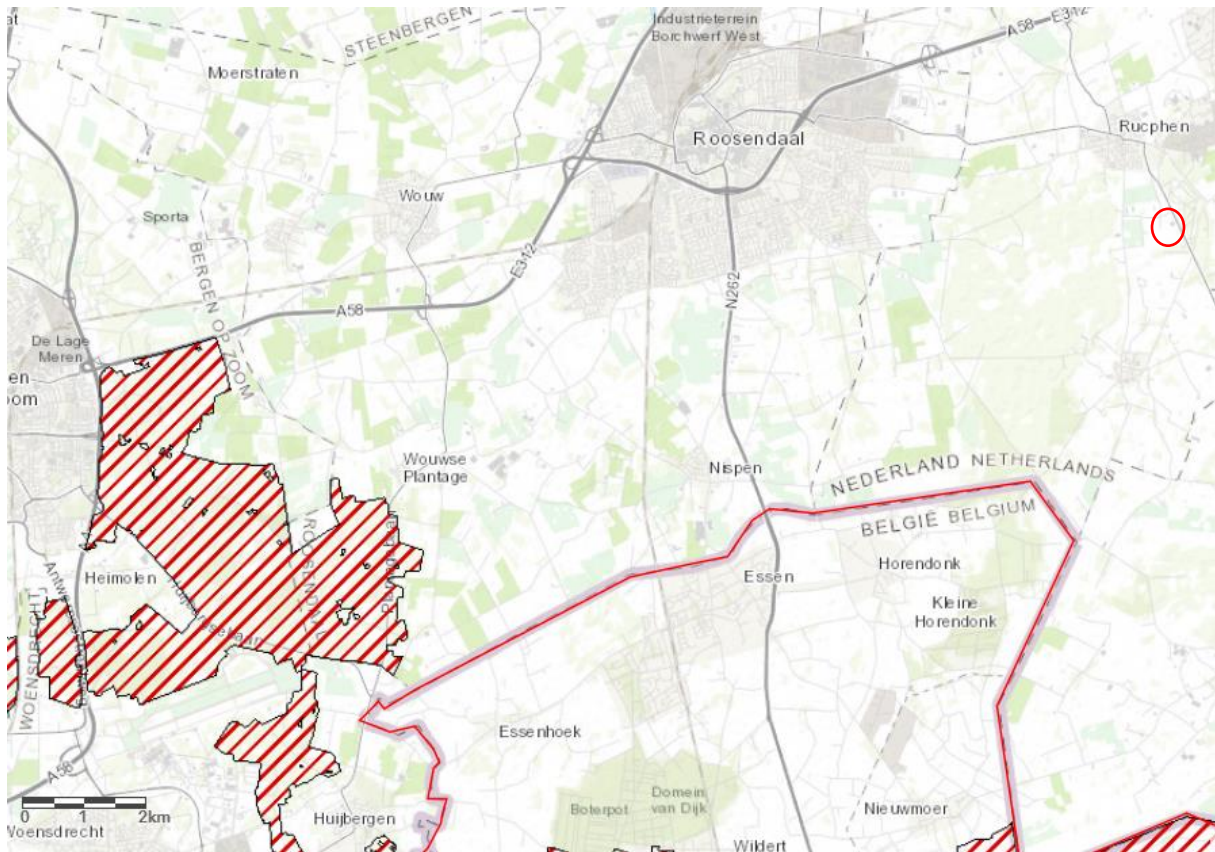
De technische infrastructuur vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

### **4.3 Flora en Fauna**

De bescherming van de natuur in Nederland vindt plaats door Europese en nationale wetgeving. Bij iedere ontwikkeling dienen de eventuele gevolgen t.a.v. de natuurbescherming inzichtelijke gemaakt te worden. Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming (Wb) in werking getreden. De Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en Fauna wet (soortenbescherming (dieren en planten) en de Boswet zijn opgegaan in deze nieuwe wet. De strekking van de wet blijft gelijk; de beschermde gebieden en soorten mogen niet aangetast worden bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen soortbescherming en gebiedsbescherming.

#### **4.3.1 Gebiedsbescherming**

Met betrekking tot gebiedsbescherming is de situering ten opzichte van beschermde gebieden (Natura2000 gebieden en beschermde natuurmonumenten) van belang, de bescherming van deze gebieden op Nederlands grondgebied is geregeld in de Wet natuurbescherming. Ten westen van de initiatieflocatie is het Habitat- en Vogelrichtlijngebied Brabantse wal gelegen. De afstand tussen de locatie en dit Natura 2000-gebied bedraagt meer dan 11 kilometer. Op figuur 4-5 is een uitsnede van een kaart weergegeven waarop deze afstand inzichtelijk is gemaakt.



Figuur 4-5: Natura 2000 gebieden in de omgeving van de locatie.

Het plan leidt niet tot significante effecten op dit gebied. Er is namelijk sprake van een behoorlijke afstand tussen de locatie en het gebied (> 11 km.), waardoor er geen sprake is van directe of indirecte effecten in de zin van areaalverlies, verontreiniging of verstoring. Tevens verandert de bestemming niets substantieel aan de eventuele uitstoting vanaf de locatie.

#### 4.3.2 Soortenbescherming

De soortenbescherming is in Nederland geregeld in de Wet Natuurbescherming. Deze heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende diersoorten en vaatplanten. Hiervoor geldt een algemene zorgplicht die inhoudt dat schade aan flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen dient te worden.

De Wet natuurbescherming deelt soorten in drie beschermingsregimes in:

- **Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn.** Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
- **Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn.** Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de Bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
- **Beschermingsregime andere soorten.** Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland. De Wet natuurbescherming maakt invulling van de wet door provincies mogelijk, hiertoe kunnen provincies een eigen invulling geven aan de bescherming van soorten.

Het huidige grondgebruik in acht nemend is het niet waarschijnlijk dat er beschermde soorten op het beoogde perceel aanwezig zullen zijn. De gronden zijn in gebruik als grasland en vormen daarmee geen geschikte biotoop voor beschermde soorten. Binnen dergelijke gebieden is er geen nestgelegenheid binnen de gebieden anders dan in de bomen.

Mogelijk komen er in de nabijheid van de initiatieflocatie algemene soorten voor als Veldmuis, Egel en Mol. Deze soorten vallen onder de algemene vrijstellingsregeling van de Wet Natuurbescherming.

#### Algemene zorgplicht

In artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming is een algemene zorgplicht opgenomen voor een ieder om voldoende zorg te dragen voor Natura 2000-gebieden, voor bijzondere nationale natuurgebieden en voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving. Om eventueel broedende vogels in en rondom de locatie niet te verstoren dienen versturende activiteiten plaats te vinden buiten het broedseizoen (15 maart tot en met 15 juli), tenzij wordt aangetoond dat er tijdens deze periode geen vogels aanwezig zijn. Gelet op de algemene zorgplicht dienen voorafgaand aan werkzaamheden alle maatregelen te worden getroffen om nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk te voorkomen, beperken of ongedaan te maken. Dit geldt altijd en voor alle planten- en diersoorten.

Ten aanzien van vogelsoorten geldt dat indien de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaatsvinden (april tot half juli) geen overtreding plaats zal vinden van de wetgeving ten opzichte van vogels. Het aanvragen van een ontheffing is dan niet aan de orde. Daarbij wordt opgemerkt dat de Wet Natuurbescherming geen standaardperiode voor het broedseizoen kent. Het gaat er om of er een broedgeval is. De periode april tot half juli kan wel globaal aangehouden worden voor het niet uitvoeren van werkzaamheden. Bij inachtneming van de hierboven genoemde voorwaarden kan voorkomen worden dat er overtreding van de Wet Natuurbescherming zal plaatsvinden.

Flora en Fauna vormt geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling. De huidige functie van het beoogde perceel als grasland betekent dat de aanwezigheid van beschermde soorten niet te verwachten is. Bij werkzaamheden zal aandacht worden besteed aan eventuele verstoring van natuurwaarden in het algemeen. Door extra zorg hieraan te besteden tijdens werkzaamheden wordt vermeden dat soorten hiervan te veel hinder zullen ondervinden. Op grond hiervan gelden er geen belemmeringen voor het initiatief op grond van natuurwaarden. Er is verder zorg gedragen voor een passende landschappelijke inpassing. De landschappelijke inpassing zal de waarde ten aanzien van flora en fauna van de locatie enkel vergroten.

## 4.4 Water

Sinds 1 november 2003 is de zogenaamde Watertoets verplicht. Dat wil zeggen dat in elk ruimtelijk plan gemotiveerd moet worden aangegeven hoe met het water in het gebied wordt omgegaan en wat de ruimtelijke veranderingen voor het water betekenen. Het waterkwaliteitsbeheer en het waterkwantiteitsbeheer in Rucphen is in handen van het Waterschap Brabantse Delta.

Tevens dienen voor alle waterhuishoudkundige werken waarvoor op grond van de Keur ontheffing noodzakelijk is, een ontheffing aangevraagd te worden bij het Waterschap.

Met betrekking tot de waterhuishouding zijn diverse beleidsstukken relevant. Genoemd kunnen worden: Provinciaal Waterhuishoudingsplan Noord-Brabant, Waterbeheersplan Waterschap Brabantse Delta, Vierde Nota Waterhuishouding, Waterbeleid in de 21e eeuw WB21, Nationaal bestuursakkoord water, Beleidsbrief regenwater en riolering. Centraal in het waterbeleid is dat water een belangrijk sturend element is in de ruimtelijke ordening. De waterhuishouding legt daarmee een ruimteclaim waaraan voldaan moet worden. Daarbij zijn de volgende strategieën leidend:

- Vasthouden-bergen-afvoeren (waterkwantiteit)
- Voorkomen-scheiden-zuiveren (waterkwaliteit).

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente. Het gaat dan om waterkwantiteit en -kwaliteitsbeheer, de waterkering zorg, waterzuivering, het grondwaterbeheer, het waterbodembeheer en vaak ook het scheepvaartbeheer. Het waterschap heeft de grondslag van haar beleid opgenomen in het waterbeheersplan 2016-2021 wat is afgestemd op Europees, nationaal en provinciaal beleid. Zo zijn bijvoorbeeld relevante waterthema's gekoppeld aan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheersplan en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de site van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

Voor de initiatieflocatie betekenen de regels dat er rekening gehouden dient te worden met de opvang van schoon en vuil water dat het containerveld bereikt. In de beoogde uitbreiding is rekening gehouden met deze voorwaarden, de benodigde faciliteiten zijn elders op de locatie al aanwezig.

Water vormt geen belemmering voor het uitbreiden van het containerveld. Er is sprake van een goede waterhuishouding en de benodigde opvang capaciteit en voorzieningen zijn al elders op het bedrijf getroffen. Het nieuwe containerveld zal op deze voorzieningen aangesloten worden.

## **5. Economische En Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

### **5.1 Economische uitvoerbaarheid**

Het plan zal geheel in particuliere handen uitgevoerd worden. Voor de gemeente zijn er geen financiële consequenties aan verbonden. Met de initiatiefnemer wordt een zogenaamde anterieure overeenkomst afgesloten waarin de afspraken over plankosten en planschade zijn geregeld. Gezien het karakter van het plan is er op voorhand geen aanleiding te veronderstellen dat er sprake is van planschade ten gevolge van het plan. Tevens wordt er een overeenkomst afgesloten in verband met de landschappelijke inpassing.

### **5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Aangezien het initiatief zeer beperkt is qua impact en uitstraling op de omgeving en het feit dat de gronden aangekocht worden van de direct aanwonende van het perceel (en dus bekend is met de voorgenomen ontwikkeling) is afgezien van een verdere omgevingsdialoog. Onderhavig initiatief is naar aanleiding van een ingediende zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 meegenomen in het gewijzigd vast te stellen bestemmingsplan. Het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2020 wordt na vaststelling door de raad gedurende zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden die een zienswijze tegen het ontwerp hebben ingediend, maar ook belanghebbenden aan wie niet verweten kan worden dat zij geen zienswijzen hebben ingediend, beroep instellen bij de Raad van State.





## 6. Bijlagen