

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

KLEIN ZUNDERTSEWEG 14 EN 16, SPRUNDEL





RUIMTELIJKE ONDERBOUWING KLEIN ZUNDERTSEWEG 14 EN 16, SPRUNDEL GEMEENTE RUCPHEN

Planstatus	ontwerp
Datum	29-01-2020
Auteur(s)	Jim Leemans, Cristian van Kuijk



Ordito b.v.	E	info@ordito.nl
Postbus 94	T	0161 801 022
5126 ZH	I	www.ordito.nl
Gilze	KVK	54811554

Inhoud

1.	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3	Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4	Leeswijzer	5
2.	Bestaande situatie	6
2.1	Ontstaansgeschiedenis	6
2.2	Ligging in groter verband	7
2.3	Bestaande situatie	7
3.	Toekomstige situatie	9
4.	Beleidskader	14
4.1	Rijksbeleid	14
4.2	Provinciaal beleid	15
4.3	Gemeentelijk beleid	22
5.	Randvoorwaarden	27
5.1	Archeologie	27
5.2	Bedrijven en milieuzonering	27
5.3	Bodemkwaliteit	28
5.4	Cultuurhistorie	28
5.5	Externe veiligheid	30
5.6	Geluid	32
5.7	Luchtkwaliteit	32
5.8	Natuurwetgeving	33
5.9	Water	35
6.	Uitvoerbaarheid	38
6.1	Economische uitvoerbaarheid	38
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38

Bijlagen

Bijlage 1: Landschappelijk Inpassingsplan

Bijlage 2: Verslaglegging omgevingsdialoog

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De aanleiding voor het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is het wijzigen van de bestemming op de locatie Klein Zundertseweg 14 en 16 in Sprundel (gemeente Rucphen). De locatie is gelegen in het buitengebied van de gemeente Rucphen en heeft in het vigerend bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijk'. Ter plaatse staat een bedrijfswoning met (voormalige) bedrijfsruimten. De naastgelegen en aangebouwde woning Klein Zundertseweg 16 heeft de bestemming 'Wonen'. Deze bestemming ligt alleen op de woning zelf. De rest van het perceel heeft de agrarische bestemming.

Nu de agrarische activiteiten op het perceel beëindigd zijn, is het voornemen van de eigenaar om in de woning aan de Klein Zundertseweg 14 te blijven wonen en de bestemming te wijzigen naar 'Wonen'. Hierbij zullen twee bestaande schuren gesloopt worden en er komt geen extra bebouwing bij. De bestaande bijgebouwen met een oppervlakte van 243 m² bij no. 14 blijven gehandhaafd. Voor nummer 16 wil de eigenaar het bestemmingsvlak Wonen vergroten naar een omvang van een normale burgerwoning. Bij deze woning blijft een bijgebouw van 347 m² gehandhaafd.

De gemeente Rucphen heeft aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan het verzoek om de bestemming te wijzigen naar 'Wonen'. Voor het plan is deze ruimtelijke onderbouwing opgesteld, waarin enerzijds getoetst wordt of voldaan kan worden aan de voorwaarden die gesteld zijn in het beleid van de gemeente en anderzijds aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing wordt opgenomen in het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan buitengebied 2020 Rucphen.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

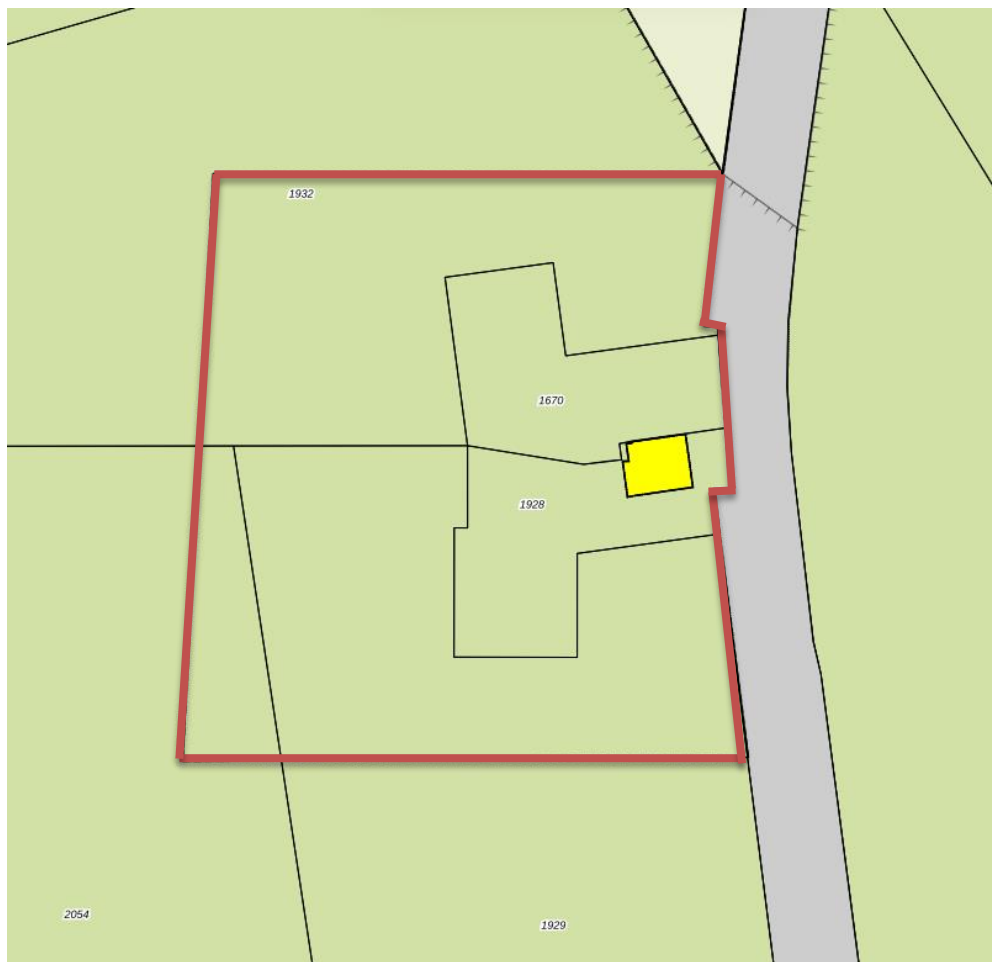
Het plangebied is gelegen aan de Klein Zundertseweg, buiten de bebouwde kom en in het buitengebied van de gemeente Rucphen. Dit ligt ten zuiden van de kern Sprundel. Het plangebied wordt volledig omsloten door andere agrarische bestemmingen. De locatie ligt aan de Klein Zundertseweg. Ten westen van het plangebied ligt de Zurendonksestraat.



Figuur 1: Ligging en begrenzing plangebied

1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Het plangebied ligt binnen het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012' (vastgesteld op 29 maart 2012), welke na een 4^e herziening (vastgesteld op 8 februari 2017) en volgende herzieningen onherroepelijk is. De geconsolideerde (17 juli 2018) versie geeft een totaalbeeld van de huidige situatie.



Figuur 2: Uitsnede vigerende bestemmingsplan. Plangebied (tevens bouwvlak) is rood omlijnd

Op grond van dit bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Wonen' en 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' met de gebiedsaanduidingen 'Overige zone – archeologische verwachtingswaarde – middelhoog, 'overige zone – openheid' en 'vrijwaringszone – radar'. Binnen het bouwvlak Klein Zundertseweg 14 met de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' zijn bedrijfsgebouwen en één bedrijfswoning toegestaan. Buiten het bouwvlak zijn tijdelijke teelt ondersteunende voorzieningen toegestaan. Voor het bouwvlak van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' is ook de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding – maximale inhoud' opgenomen. In de planregels van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' is echter geen nadere regeling voor deze aanduiding opgenomen. Het bouwvlak van de bestemming Wonen ligt strak om de bestaande woning Klein Zundertseweg 16.

In het bestemmingsplan Buitengebied 2020 is een wijzigingsbevoegdheid (artikel 4.7.14) opgenomen om de bestemming van 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' om te zetten naar 'Wonen'.

1.4 Leeswijzer

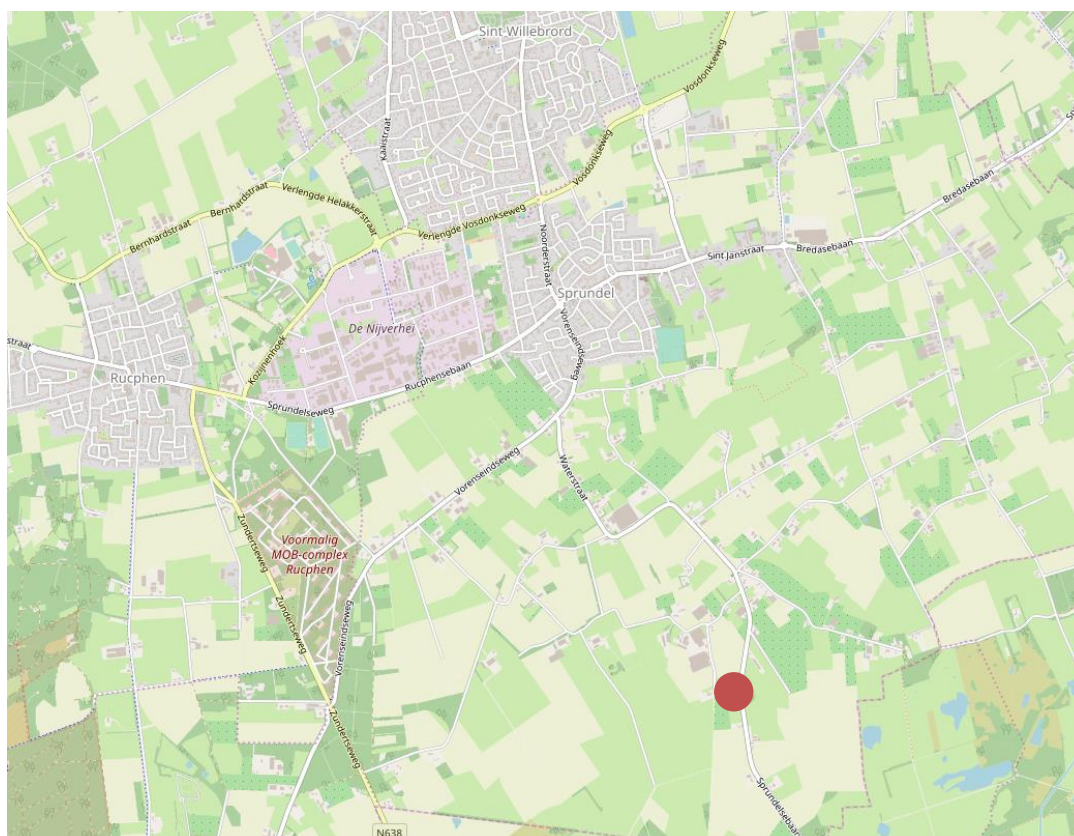
De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit verschillende hoofdstukken. In hoofdstuk 2 wordt allereerst ingegaan op de bestaande situatie, waarna in hoofdstuk 3 de beoogde toekomstige situatie wordt weergegeven. Een beschrijving van het relevante beleidskader op Rijks-, provinciaal en gemeentelijke niveau staat in hoofdstuk 4. Vervolgens komen in hoofdstuk 5 de milieukundige randvoorwaarden en onderzoeken aan de orde. De economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid worden in hoofdstuk 6 beschreven.

2. BESTAANDE SITUATIE

2.1 Ontstaansgeschiedenis

De hoofdstructuur van de gemeente Rucphen is bepaald door de ontginning van woeste gronden en de latere turfwinning in de 13^e en 14^e eeuw. De turfwinning zorgde voor het uitgraven van een aantal vaarten die dragend zijn voor de historische structuur van het dorp.

De vijf kernen in de gemeente Rucphen zijn allen ontstaan vanuit bebouwingslinten op hoger gelegen gedeeltes in het landschap. De basis van het dorp Rucphen is de voormalige Dorpsstraat die hernoemd is als Raadhuisstraat. Via de Sprundelseweg en de Rucphensebaan loopt de lintstructuur over in de St. Janstraat welke de oorsprong is van Sprundel. De Noorderstraat is een ander historisch lint wat overloopt in het oude lint van St. Willebrord; de Dorpsstraat. St. Willebrord is de grootste plaats in de gemeente met circa 9.300 inwoners.



Figuur 3: De kernen van gemeente Rucphen

Behalve Rucphen, Sprundel en St. Willebrord liggen nog twee kleinere kernen in de gemeente; Zegge en Schijf. In het noordwesten van de gemeente en boven de rijksweg A58 ligt Zegge. Zegge is ontstaan door de samenvoeging van vier buurtschappen die door de Onze Lieve Vrouwestraat verbonden zijn.

Aan de andere kant van de gemeente en ten zuidoosten van de Rucphense bossen ligt de kern Schijf. Schijf is ontstaan langs de Sint Antoniusstraat op een uitloper van de hoger gelegen zandgronden.

De gemeente wordt doorsneden door de A58 en de spoorverbinding van Roosendaal naar Breda. Het zuidelijke deel van de gemeente bestaat uit grote bosgebieden.

2.2 Ligging in groter verband

Het plangebied ligt in het buitengebied van de kern Sprundel, wat behoort tot de gemeente Rucphen. De kern Sprundel is gelegen aan de zuidzijde van de kern Sint Willebrord. De kernen worden van elkaar gescheiden door de Vosdonkseweg en de Verlengde Vosdonkseweg. De directe omgeving van Sprundel heeft een landelijk karakter. Ten westen en oosten van de kern liggen de steden Roosendaal en Etten-Leur. Binnen een straal van 50 kilometer liggen plaatsen als Rotterdam, Breda, Tilburg en Antwerpen.

2.3 Bestaande situatie

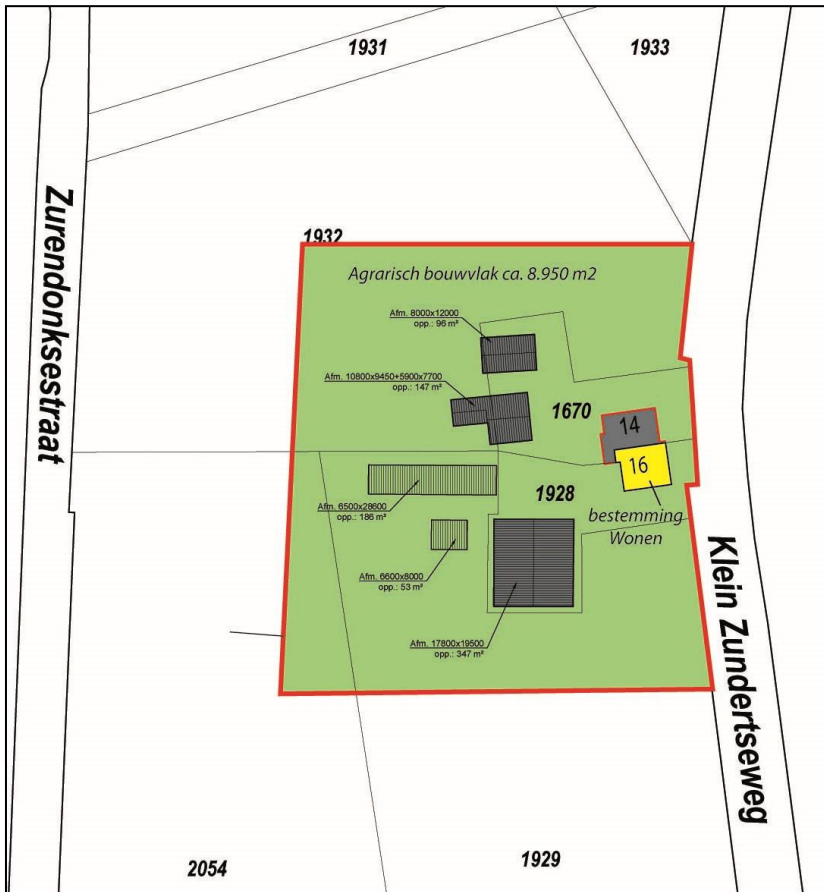
Aan de Klein Zundertseweg 14 bevindt zich een agrarische bedrijfswoning (bestemming 'Agrarisch met waarden – landelijk') met twee bijgebouwen van 96 m² en 147 m². Op nummer 16 bevindt zich een burgerwoning (bestemming 'Wonen') met voorheen 3 bijgebouwen (bestemming 'Agrarisch met waarden – landelijk'). Het bijgebouw van 347 m² is nog in goede staat. Van het bijgebouw van 186 m² is het asbestdak verwijderd, maar hiervoor gelden nog de bestaande bouwrechten. Het voormalige bijgebouw van 53 m² is tot op maaiveld gesloopt, de funderingen dienen nog verwijderd te worden. Het totale plangebied heeft een oppervlakte van circa 8.950 m².



Figuur 4: Vooraanzicht Klein Zundertseweg 14 (rechts) en 16 (links). Bron: Google Streetview (april 2019)



Figuur 5: Luchtfoto. Bron: Google Maps



Figuur 6: Bestaande situatie

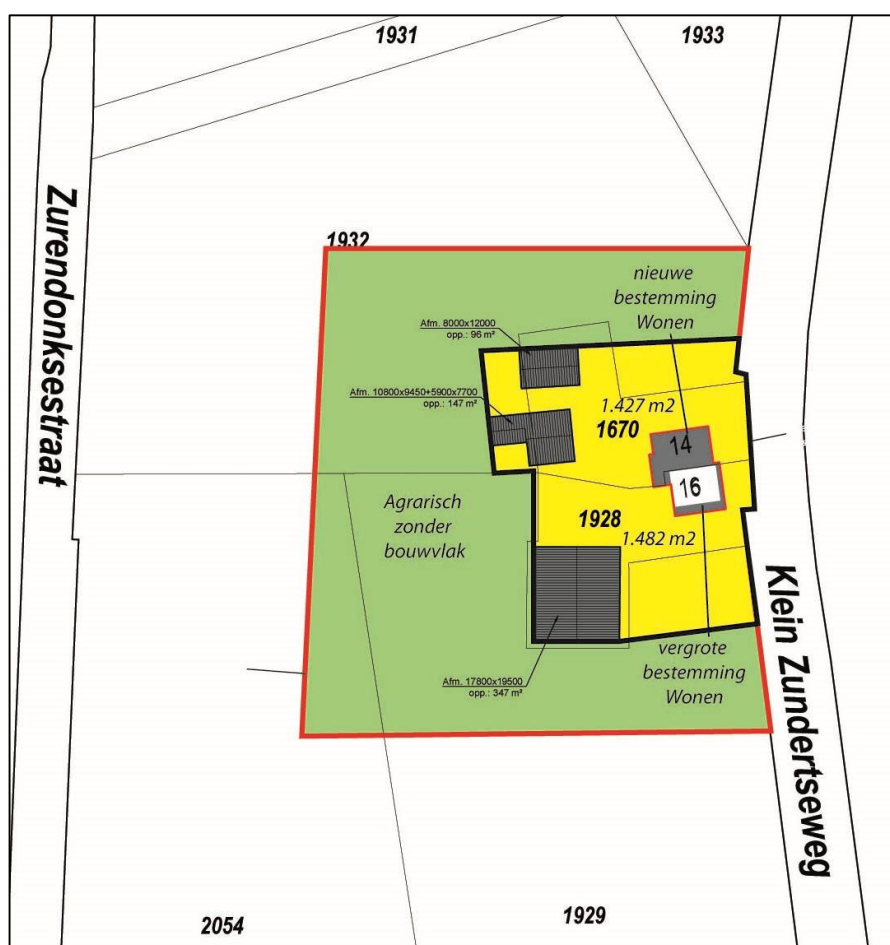
3. TOEKOMSTIGE SITUATIE

Nu de agrarische activiteiten op het perceel beëindigd zijn, is de eigenaar voornemens om de bestemming van het voormalige agrarische bouwvlak Klein Zundertseweg 14/16 te wijzigen van 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' naar 'Wonen'.

Dit betekent dat de bestemming Wonen wordt opgenomen voor het perceel van Klein Zundertseweg 14 en de bestemming Wonen van de Klein Zundertseweg 16 wordt vergroot. Het voormalige agrarische bouwvlak wordt fors verkleind tot de bestemming Wonen bij nummer 14 en het (te vergroten) woonperceel van nummer 16. Het voormalige agrarische bouwvlak van ca. 8.950 m² wordt hierbij verkleind tot een bestemming Wonen voor 2 woningen van 1.427 m² (no. 14) en 1.482 m² (no. 16). Het overige deel van het plangebied behoudt de agrarische bestemming, echter zonder bouwmogelijkheden.

De bestaande (bedrijfs)woningen Klein Zundertseweg 14 en 16 blijven in de huidige vorm op de locatie staan. Daarnaast wordt overtollige bebouwing gesloopt. Dit houdt het volgende in:

- Het bijgebouw van nummer 16 met een oppervlakte van 186 m², waarvan het asbestdak is verwijderd, wordt gesloopt. Het voormalige bijgebouw van 53 m² is reeds tot op maaiveld gesloopt, de funderingen dienen nog verwijderd te worden.
- Het bestaande bijgebouw van Klein Zundertseweg 16 met een oppervlakte van 347 m² blijft in de huidige vorm bestaan;
- De bestaande bijgebouwen van nummer 14 met oppervlaktes van 147 en 96 m² blijven in de huidige vorm bestaan. Dit is in totaal 243 m²;



Figuur 7: Nieuwe situatie

De gemeente Rucphen heeft aangegeven dat zij in principe bereid zijn medewerking te verlenen aan het verzoek om de agrarische bestemming te wijzigen naar 'Wonen', op basis van de wijzigingsbevoegdheid uit het bestemmingsplan Buitengebied 2020. Deze bevoegdheid geldt formeel voor de huidige bestemming "Agrarisch met waarden – Landschappelijk" van Klein Zundertseweg 14. Daarnaast is de gemeente Rucphen bereid medewerking te verlenen aan het vergroten van het bestemmingsvlak Wonen van Klein Zundertseweg 16, aangezien deze vergroting plaats vindt binnen het te beëindigen agrarische bouwvlak van Klein Zundertseweg 14.

In het bestemmingsplan Buitengebied 2020 is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen van de agrarische bestemming naar Wonen. Hieronder wordt het planvoornemen getoetst aan deze wijzigingsbevoegdheid.

Toetsing Wijzigingsbevoegdheid (artikel 4.7.14)

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschappelijk' met de aanduiding 'bouwvlak' te wijzigen in de bestemming 'Wonen', al dan niet in combinatie met de bestemmingen 'Groen - Landschapselement', 'Agrarisch met waarden - Landschappelijk' en/of andere bestemmingen die aansluiten op de aangrenzende bestemmingen, met dien verstande dat:

- a. de wijzigingsbevoegdheid niet kan worden toegepast voor een bouwvlak met de aanduiding 'bedrijfswoning uitgesloten';
Niet van toepassing op onderhavig plangebied.

- b. het aantal woningen niet meer mag bedragen dan het aantal bedrijfswoningen dat op grond van de bestemmingsomschrijving en/of de bouwregels ter plaatse is toegestaan;
Het planvoornemen betreft het omzetten van de bestaande bedrijfswoning Klein Zundertseweg 14 naar een burgerwoning vanwege bedrijfsbeëindiging. Tevens wordt het perceel van de bestaande woning Klein Zundertseweg 16 vergroot ter plaatse van de te beëindigen agrarische bestemming. Dit valt formeel buiten de wijzigingsbevoegdheid. Het aantal woningen blijft daarbij ongewijzigd.

- c. de inhoud van de woning:
 1. maximaal 750 m³ bedraagt; of
 2. indien de inhoud van een op het moment van het nemen van het wijzigingsbesluit aanwezige woning meer bedraagt dan 750 m³, maximaal de inhoud van de aanwezige woning bedraagt; of
 3. indien sprake is van een (langgevel)boerderij, bestaande uit een woongedeelte en een in hetzelfde gebouw opgenomen stal-/bedrijfsruimte, die stal-/bedrijfsruimte bij het woongedeelte mag worden betrokken, waarna de inhoud maximaal de inhoud van de volledige (langgevel)boerderij bedraagt, met dien verstande dat het uitwendige karakter van de (langgevel)boerderij in de bestaande toestand niet onevenredig mag worden aangetast; hiertoe kan het bevoegd gezag advies vragen bij een algemeen erkende organisatie op het gebied van cultuurhistorie, zoals stichting Brabantse Heem;
De bestaande bebouwing blijft in de huidige vorm op de locatie staan. De inhoud van de (bedrijfs)woningen blijft daarbij ongewijzigd.

- d. overtollige bebouwing, met uitzondering van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing, dient te worden gesloopt, met dien verstande dat:
1. in totaal maximaal 400 m² aan bijbehorende bouwwerken behouden mag blijven, inclusief bijbehorende bouwwerken die in de bestaande situatie behoren bij de bedrijfswoning en exclusief bijbehorende bouwwerken met de aanduiding 'cultuurhistorische waarden';
 2. in de situatie dat minder dan 400 m² aan bijbehorende bouwwerken aanwezig is, inclusief bijbehorende bouwwerken die in de bestaande situatie behoren bij de bedrijfswoning en exclusief bijbehorende bouwwerken met de aanduiding 'cultuurhistorische waarden', deze oppervlakte met 20% mag worden verhoogd tot een maximum van 400 m²;
 3. in afwijking van het bepaalde in lid 4.7.14 onder d, onder 1 gemotiveerd kan worden afgeweken voor maatwerk indien de bebouwde situatie hiertoe aanleiding geeft en in het kader van de ruimtelijke uitstraling niet in redelijkheid kan worden verwacht dat een bestaand bijbehorend bouwwerk gedeeltelijk wordt gesloopt, met dien verstande dat in dat geval het totaal aan bijbehorende bouwwerken maximaal 500 m² mag bedragen, inclusief bijbehorende bouwwerken die in de huidige situatie behoren bij de bedrijfswoning en exclusief bijbehorende bouwwerken met de aanduiding 'cultuurhistorische waarden';

In het kader van de planontwikkeling wordt overtollige bebouwing gesloopt. Het bestaande bijgebouw van 186 m², waarvan het asbestdak is verwijderd, wordt verder gesloopt. Het voormalige bijgebouw van 53 m² is reeds tot op maaiveld gesloopt, hiervan zullen de funderingen nog verwijderd worden.

De te handhaven bijbehorende bouwwerken op de percelen zijn nog in goede bouwkundige staat en het is in redelijkheid niet te verwachten dat deze bijbehorende bouwwerken (deels) gesloopt worden.

Volgens het bepaalde in lid 4.7.14 onder d, onder 1 mag als hoofdregel maximaal 400 m² aan bijbehorende bouwwerken behouden blijven bij Klein Zundertseweg 14 in het kader van het omzetten van de bestemming Agrarisch naar Wonen. Daarnaast mag volgens de bestemming Wonen van Klein Zundertseweg 16 maximaal 100 m² aan bijbehorende bouwwerken bij deze woning aanwezig zijn. In totaal is volgens de hoofdregel een oppervlakte van 500 m² aan bijbehorende bouwwerken mogelijk voor beide woningen samen, die wat betreft de ruimtelijke uitstraling een eenheid vormen.

In lid 3 wordt echter de mogelijkheid geboden om gemotiveerd af te wijken voor maatwerk indien de bebouwde situatie hiertoe aanleiding geeft en in het kader van de ruimtelijke uitstraling niet in redelijkheid kan worden verwacht dat een bestaand bijbehorend bouwwerk gedeeltelijk wordt gesloopt, met dien verstande dat in dat geval het totaal aan bijbehorende bouwwerken maximaal 500 m² mag bedragen.

In dit specifieke geval wordt de maatwerkregel voor Klein Zundertseweg 14 toegepast, aangezien de bebouwde situatie hiertoe aanleiding geeft en vanwege de bouwkundige staat en de ruimtelijke uitstraling niet verwacht kan worden dat de te handhaven bijbehorende bouwwerken alsnog deels gesloopt worden. In combinatie met de maximaal 100 m² aan bijbehorende bouwwerken volgens de bestemming Wonen van

Klein Zundertseweg 16 betekent dat het toepassen van deze maatwerkregel een maximaal oppervlakte bijbehorende bouwwerken geeft van 600 m² voor de beide woningen samen.

In dit geval met twee percelen die een ruimtelijke eenheid vormen, is daarnaast sprake van een specifieke ruimtelijke situatie. Het grootste te handhaven bijbehorende bouwwerk van 347 m² staat ruimtelijke gezien op het (kadastrale) perceel van de woning Klein Zundertseweg 16 (met bestemming Wonen), terwijl daar formeel volgens de bestemming Wonen slechts 100 m² aan bijbehorende bouwwerken toegestaan is. Anderzijds is bij op het (kadastrale) perceel van de voormalige bedrijfswoning Klein Zundertseweg 14 sprake van het handhaven van slechts 243 m² aan bijbehorende bouwwerken, dus minder dan de 500 m² aan bijbehorende bouwwerken die de gemeentelijke beleidsregels voor maatwerk aangeven.

In dit specifieke geval worden de beide percelen dan ook als één samenhangende ruimtelijke eenheid beschouwd, waarop zowel de maatwerkregel uit de wijzigingsregels voor het slopen en behouden van overtollige bijbehorende bouwwerken (Klein Zundertseweg 14), als de regels voor bijbehorende bouwwerken van de bestemming Wonen (Klein Zundertseweg 16) van toepassing zijn en bij elkaar opgeteld worden. Dit betekent dat volgens het beleid maximaal 600 m² (500 m² + 100 m²) aan bijbehorende bouwwerken behouden mogen blijven. In deze specifieke situatie blijft in totaal 590 m² aan bijbehorende bouwwerken voor de 2 woningen samen behouden, waardoor onder de maximale grens van 600 m² wordt gebleven.

In het bestemmingsplan worden de maximale oppervlakten aan bijbehorende bouwwerken specifiek vastgelegd: voor Klein Zundertseweg 14 maximaal 243 m² en voor Klein Zundertseweg 16 maximaal 347 m².

4. bijbehorende bouwwerken zoveel mogelijk geconcentreerd op het bouwvlak dienen te staan, waarbij de huidige bedrijfswoning bepalend is voor de concentratie van de bouwwerken. Hierbij mag de minimale afstand van een bijbehorend bouwwerk tot de woning 10 m bedragen ter bevordering van een goede ruimtelijke uitstraling en doelmatig gebruik van de bestemming 'Wonen';
*De bestaande bijbehorende bouwwerken welke het dichtst bij de woningen staan blijven behouden. De verder naar achteren gelegen voormalige agrarische gebouwen worden gesloopt. Hierdoor is sprake van het zoveel mogelijk concentreren van de bijbehorende bouwwerken binnen het bouwvlak.
De afstand tussen de voormalige bedrijfswoning Klein Zundertseweg 14 en het bijbehorende bouwwerk bedraagt ca. 15 meter. De afstand tussen de woning Klein Zundertseweg 16 en het bijbehorende bouwwerk bedraagt ca. 12 meter.*

- e. het bouwvlak dient te worden verkleind in overeenstemming met de na de sloop resterende bebouwing en verhardingen;
Het bouwvlak wordt verkleind van ca. 8.950 m² naar ca. 1.427 m² en ca. 1.482 m² in overeenstemming met de resterende bebouwing van de twee beide woningen. Het overige deel van het plangebied behoudt de agrarische bestemming, echter zonder bouwmogelijkheden.

- f. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van in de omgeving aanwezige landschappelijke, natuurlijke, cultuurhistorische, bodem- en waterhuishoudkundige en milieuhygiënische waarden;
De aanwezige waarden op het gebied van landschap, natuur, cultuurhistorie, bodem, waterhuishouding en milieuhygiëne zullen niet onevenredig worden aangetast. Dit is gemotiveerd in hoofdstuk 5.
- g. er geen sprake is van een aantoonbaar onevenredige aantasting van de belangen van eigenaren en gebruikers van omliggende gronden en (agrarische) bedrijven.
In paragraaf 5.2 is nader ingegaan op de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende (agrarische) bedrijven.

De landschappelijke inpassing is opgenomen in hoofdstuk 4.2.

Parkeren

Op 31 mei 2017 heeft de gemeenteraad de normen met betrekking tot het parkeerbeleid in de gemeente vastgesteld. Het doel hiervan is om in de toekomst in de parkeerbehoefte te voorzien en waar mogelijk de bereikbaarheid en leefbaarheid van de gemeente te waarborgen. Afhankelijk waar de nieuwe ontwikkeling zich plaatsvindt, heeft de gemeente de normen gedifferentieerd naar aard van de omgeving en kwaliteit van het woonverblijf c.q. functie van de nieuwe bestemming.

Voor een vrijstaande koopwoning in het buitengebied hanteert de gemeenten een parkeernorm van 2,4 parkeerplaatsen per woning. De benodigde parkeerplaatsen worden op eigen terrein opgevangen.

4. BELEIDSKADER

4.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Om dit te behalen, heeft het Rijk drie hoofddoelen geformuleerd:

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In het plangebied zijn geen nationale belangen in het geding. Het nationale ruimtelijke beleid heeft geen consequenties voor de ontwikkeling.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te kunnen stellen aan ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wet ruimtelijke ordening, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in de zin dat van de provincies en gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet als normstelling bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening bevat geen voor de planlocatie relevante gebieden of regelingen.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de verplichting opgenomen om in het geval van een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de toelichting een beschrijving op te nemen van nut en noodzaak van de nieuwe stedelijke ruimtevraag en de ruimtelijke inpassing. Hierbij wordt gebruik gemaakt

van de 'ladder voor duurzame verstedelijking' zoals beschreven in, het per 1 juli 2017 gewijzigde, artikel 3.1.6 Bro.

Nieuwe ontwikkelingen dienen getoetst te worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking mits er sprake is van een 'stedelijke ontwikkeling'. Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is in artikel 1.1.1, lid 1, sub i van de Bro gedefinieerd als: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Uit jurisprudentie blijkt dat vanaf 12 nieuwe woningen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en dat deze Ladderplichtig is.

De in de toelichting van een bestemmingsplan vereiste onderbouwing van de nieuwe stedelijke ontwikkeling bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Toetsing ladder voor duurzame verstedelijking

De beoogde ontwikkeling betreft enkel een bestemmingswijzing van 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' naar 'Wonen'. Op twee bijgebouwen na, blijft de bestaande bebouwing op de locatie staan en er komt geen extra bebouwing bij. De bestaande bedrijfswoning no. 14 wordt omgezet in een burgerwoning, waardoor er geen nieuwe woningen worden toegevoegd. De bestaande woning no. 16 blijft gehandhaafd. De beoogde ontwikkeling is daarmee niet aan te merken als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Verdere toetsing aan de ladder is niet noodzakelijk.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het rijksbeleid.

4.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie

De nieuwe Omgevingswet bundelt de wetten en regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur, cultuur erfgoed en water. En regelt zo het beheer en de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Vooruitlopend hierop heeft de provincie alvast een provinciale omgevingsvisie gemaakt. Volgens de laatste informatie treedt de nieuwe Omgevingswet in 2021 in werking.

In december 2018 is de Brabantse omgevingsvisie vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities voor de fysieke leefomgeving voor de komende jaren. De omgevingsvisie geeft antwoord op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit zou moeten zien en waar Noord-Brabant in 2030 tenminste moet staan om die lange termijndoelen te halen. De omgevingsvisie geeft ook aan op welke manieren de provincie met betrokkenen wil samenwerken aan omgevingsvraagstukken en welke waarden daarbij centraal staan.

De visie bestaat uit een basisopgave en vier hoofdopgaven voor de middellange en lange termijn. De basisopgave is werken aan veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit. De vier hoofdopgaven komen voort vanuit de basisopgaven. Het gaat om de volgende hoofdopgaven:

- Hoofdopgave I: werken aan de Brabantse energietransitie
- Hoofdopgave II: werken aan een klimaatproof Brabant

- Hoofdpogave III: werken aan de slimme netwerkstad
- Hoofdpogave IV: werken aan een concurrerende, duurzame economie

Om de doelen voortkomend uit de hoofdpogaven te bereiken zet de provincie Noord-Brabant in op een samenhangende ruimtelijke koers.

De omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen, voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit, staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie (PMWP, SVRO, PVVP). Grote delen van die beleidsplannen horen vanuit het systeem van de Omgevingswet straks thuis in de programma's.

De beleidsmatige uitgangspunten van de structuurvisie zijn, voor de aspecten waarop het provinciaal belang in geding is, uitgewerkt in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.

Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant is de vervanger van verschillende provinciale verordeningen, waaronder ook de Verordening ruimte. De Omgevingsverordening is op 25 oktober 2019 vastgesteld als eerste stap voordat de Omgevingswet in werking treedt. De Interim Omgevingsverordening bestaat uit de samenvoeging van bestaande regels uit verschillende verordeningen. Voordat de Omgevingswet in werking treedt, wordt de definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Deze definitieve verordening wordt tegelijk met de Omgevingswet van kracht.

De verordening is één van de uitvoeringsinstrumenten van de provincie om haar doelen te realiseren. In de Omgevingsverordening vertaalt de provincie kaderstellende elementen uit het provinciaal beleid in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen.

Het plangebied valt volgens de Interim Omgevingsverordening onder de volgende gebieden:

- **Attentiezone stiltegebied**
(rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen & instructieregels gemeenten: natuur en stiltegebieden)
- **Diep grondwaterlichaam**
(rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen)
- **Geen attentiezone waterhuishouding**
(rechtstreeks werkende regels: milieubeschermingsgebieden, natuur en wegen)
- **Stalderingsgebied**
(rechtstreeks werkende regels: landbouw & instructieregels gemeenten: specifieke regels voor agrarische ontwikkelingen)
- **Landelijk gebied**
(rechtstreeks werkende regels: landbouw & instructieregels gemeenten: basiskaart landelijk gebied)
- **Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied**
(Instructieregels waterschappen: watersystemen, -veiligheid en -berging)
- **Normen wateroverlast**
(instructieregels voor waterschappen: watersystemen, -veiligheid en -berging)

Attentiezone stiltegebied (art. 2.40 en 2.47)

Een bestemmingsplan en het bevoegd gezag houden in de Attentiezone Stiltegebied rekening met het behoud van de stilte en rust en de daarbij behorende grenswaarden in het daarbinnen gelegen Stiltegebied. Deze grenswaarde is 40dB(A), 24 uur. Het plangebied is deel gelegen binnen het stiltegebied. Het planvoornemen kent geen belemmering door de aanwezigheid van het stiltegebied.

Diep grondwaterlichaam (art. 2.20)

Boven, in of onder een Diep grondwaterlichaam is de onconventionele winning van koolwaterstoffen verboden. Dit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Geen attentiezone waterhuishouding (art. 2.21)

Een vergunning tot het onttrekken van grondwater ten behoeve van een bodemenergiesysteem is niet vereist voor een onttrekking binnen deze zone als de te onttrekken hoeveelheid grondwater ten hoogste 10 m³ per uur bedraagt en de onttrekkingsput niet dieper is dan 30 meter minus maaiveld. Dit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Stalderingsgebied (art. 2.74 en 3.52)

Het stalderingsgebied houdt in dat het gebied waarbinnen het oprichten van een dierenverblijf voor een hokdierhouderij is gekoppeld aan de sanering van een bestaand dierenverblijf van een hokdierhouderij. Het doel is hierbij de regionale concentratie van vee reguleren en verdere leegstand te voorkomen. Dit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

Landelijk gebied (art. 3.9 lid 1, art. 3.68 en 3.69)

Een voormalige bedrijfswoning mag in landelijk gebied overgezet worden naar een burgerwoning, mits de overtollige bebouwing wordt gesloopt (art. 3.69 lid c2). Verder bepaalt artikel 3.9 dat een bestemmingsplan die een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk maakt in Landelijk Gebied gepaard gaat met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Concrete mogelijkheden zijn een landschappelijke inpassing of het slopen van bebouwing (art. 3.9 lid 3). Het slopen van (overtollige) bebouwing is volgens artikel 3.69 lid 2c sowieso een voorwaarde.

Verder moeten afspraken betreffende de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit na worden gekomen die zijn gemaakt uit het regionaal overleg (art. 3.9 lid 2b). De provincie Noord-Brabant heeft in 2011 de handreiking Kwaliteitsverbetering opgesteld omtrent het landschap. Deze is voor het westen van Brabant uitgewerkt door de regio West-Brabant in overleg met de provincie. In de subparagraaf 'Kwaliteitsverbetering' wordt nader ingegaan op hoe de verbetering van de landschappelijke kwaliteit vorm krijgt.

Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied (art. 4.4)

Dit zijn instructieregels betreffende overstromingskansen buiten Stedelijk gebied en de daarbij behorende inspanningsverplichting voor waterschappen. Er worden geen belemmeringen voorzien omtrent deze regels.

Normen wateroverlast (art. 4.2)

Dit zijn instructieregels betreffende overstromingskansen binnen Stedelijk gebied en de daarbij behorende inspanningsverplichting voor waterschappen. Er worden geen belemmeringen voorzien omtrent deze regels.

Zorgvuldig ruimtegebruik

In artikel 3.6 van de Interim Omgevingsverordening is gesteld dat het optimaal benutten van de bestaande bebouwde omgeving bijdraagt aan het behoud van de openheid en kwaliteit van het buitengebied. De toedeling van nieuwe functies moet in beginsel plaatsvinden binnen bestaand ruimtebeslag. Het is niet wenselijk dat overal 'los' in het landelijk gebied dergelijke voorzieningen worden opgericht. Het planvoornemen voorziet een functieverandering binnen het bestaande ruimtebeslag. Ook wordt een gedeelte van de bestaande bebouwing gesloopt, wat ten goede komt van de openheid en kwaliteit van het buitengebied.

Kwaliteitsverbetering

Voor iedere 'ruimtelijke ontwikkeling' dient onderbouwd te worden hoe invulling wordt gegeven aan artikel 3.9 lid 1 van de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Met dit artikel benadrukt de provincie dat bij de realisering van een ruimtelijke ontwikkeling in Landelijk Gebied ook verzekerd moet worden dat er een verbetering van de fysieke ruimtelijke kwaliteit plaatsvindt.

Artikel 3.9 lid 3e geeft aan dat het slopen van bebouwing één van de mogelijkheden is van ruimtelijke kwaliteitsverbetering. Echter, slopen is een voorwaarde volgens artikel 3.69 lid c2 zodra een bedrijfswoning wordt omgezet naar een burgerwoning. Verder bepaalt artikel 3.9 lid 2b dat ook de afspraken uit het regionaal overleg nagekomen moeten worden. De locatie van het plangebied valt binnen de regio West-Brabant. De provincie heeft samen met de regio in 2014 in een notitie afspraken gemaakt omtrent kwaliteitsverbetering. Dit is oorspronkelijk voortgekomen uit de opgestelde handreiking Kwaliteitsverbetering van de provincie uit 2011. De afspraken tussen de provincie en de regio West-Brabant bepalen een methodiek voor tegenprestatie. In deze notitie worden drie categorieën onderscheiden:

- Categorie 1: ruimtelijke ontwikkeling waarvoor geen (extra) kwaliteitsverbetering van het landschap is vereist (geen landschappelijke inpassing en evenmin ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist);
- Categorie 2: ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn, maar waarbij het gaat om ontwikkelingen die een (zeer) beperkte invloed hebben (alleen landschappelijke inpassing vereist);
- Categorie 3: ruimtelijke ontwikkelingen waarop de regels inzake kwaliteitsverbetering van toepassing zijn en waarbij sprake is van een (substantiële) invloed op het landschap (zowel landschappelijke inpassing als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist).

De volgende specifieke categorie indelingen zijn voor dit planvoornemen van belang:

Categorie 1:

Vergroten bestemmingsvlak Wonen tot 1500 m². Boven 1500 m² worden bestaande situaties gerespecteerd.

Categorie 2:

Wijziging bestemming agrarisch-agrarisch bedrijf (inclusief agrarisch verwant en agrarisch-technisch hulpbedrijf) of bedrijf in bestemming Wonen of wonen met VAB aanduiding, of andere bestemming, zoals Horeca, Maatschappelijke Doeleinden of Recreatie, mits het bestemmingsvlak wordt verkleind tot maximaal 5000 m², overtollige voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 500 m² voormalige agrarische bedrijfsbebouwing resteert.

Van huidige situatie naar nieuwe situatie

Het plangebied heeft bijna geheel de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk'. Het plangebied is gelijk aan het bouwvlak en is daarmee circa 8.950 m² groot. Binnen de agrarische bestemming ligt een woonbestemming (Klein Zundertseweg 16).

In de beoogde situatie wordt de voormalige bedrijfswoning Klein Zundertseweg 14 omgezet naar een burgerwoning en het perceel krijgt de bestemming 'Wonen'. Het bestemmingsvlak 'Wonen' van de huidige burgerwoning Klein Zundertseweg 16 wordt vergroot ter plaatse van het voormalige agrarische bouwvlak. Ook worden twee voormalige agrarische bedrijfsgebouwen gesloopt. De overige gronden binnen het voormalige agrarische bouwvlak behouden de bestaande bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk', maar dan zonder het bouwvlak en bouwmogelijkheden.

Categorisering

Beide percelen zullen een ontwikkeling doormaken. De beoogde ontwikkelingen vallen voor Klein Zundertseweg 14 onder categorie 2 en voor Klein Zundertseweg 16 deels onder categorie 1 en deels onder categorie 2.

Klein Zundertseweg 16

Voor Klein Zundertseweg 16 wordt het bestemmingsvlak 'Wonen' vergroot tot circa 1.482 m². Dit valt binnen categorie 1, waarbinnen de vergroting van een bestemmingsvlak 'Wonen' tot maximaal 1.500 m² valt. De vierkante meters extra bestemmingsvlak Wonen maken nu reeds onderdeel uit van een bouwvlak is maar dan behorende bij het aangrenzende voormalige agrarisch bedrijf. Er is geen sprake van dat 'nieuw' ruimte beslag wordt aangewend.

Klein Zundertseweg 14

Het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' van de voormalige bedrijfswoning Klein Zundertseweg 14 naar de bestemming 'Wonen' met een bestemmingsvlak van ca. 1.427 m² valt binnen categorie 2. Een bestemmingswijziging naar 'Wonen' met een bestemmingsvlak van maximaal 5.000 m² valt in categorie 2. Het nieuwe bestemmingsvlak Wonen voor de beide percelen samen (wijzigen bestemming Klein Zundertseweg 14 en vergroten bestemmingsvlak Wonen Klein Zundertseweg 16) is kleiner dan de maximale maat van 5.000 m² voor categorie 2.

Tot slot geldt voor beide percelen dat het aantal vierkante meters aan resterende voormalige agrarische bedrijfsbebouwing volgens categorie 2 niet meer dan 500 m² mag bedragen. In het kader van de herontwikkeling wordt het voormalige agrarische bedrijfsgebouw, waarvan het asbestdak is verwijderd, met een oppervlakte van 186 m² verder gesloopt. Het voormalige agrarische bedrijfsgebouw van een oppervlakte van 53 m² is reeds tot op maaiveld gesloopt. De funderingen worden nog verwijderd.

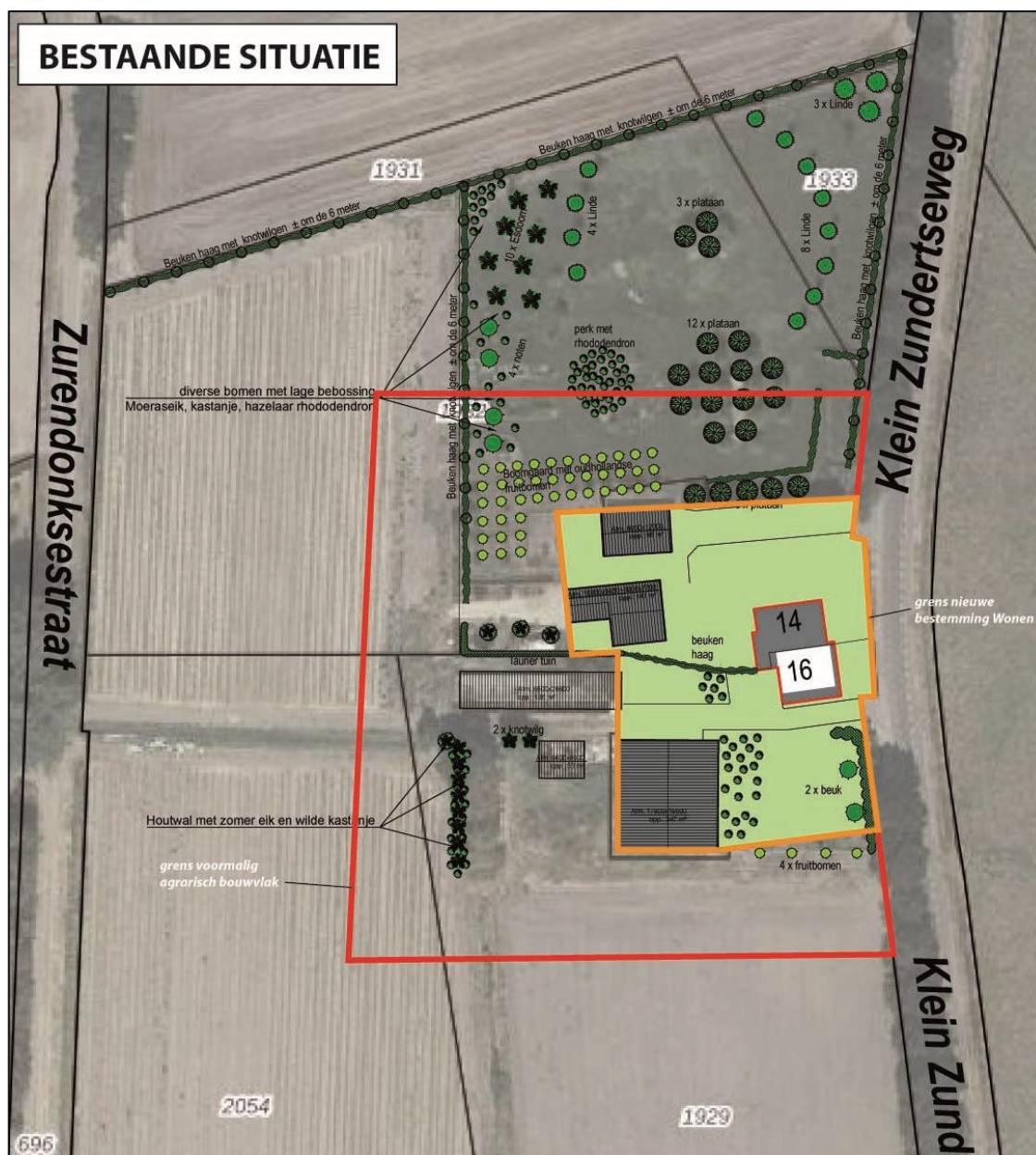
Het aantal vierkante meters aan oppervlakte van resterende bijgebouwen van Klein Zundertseweg 14 is 243 m² en voor Klein Zundertseweg 16 347 m². Bij beide percelen is per perceel sprake van minder dan 500 m² aan resterende voormalige agrarische bedrijfsbebouwing en beide percelen vallen daardoor binnen categorie 2.

Bij categorie 2 is een goede landschappelijke inpassing van het bouw-, of bestemmingsvlak vereist. Deze landschappelijke inpassing houdt in dat er een zodanige vormgeving en inpassing is, dat deze optimaal is afgestemd op de bestaande dan wel nog te ontwikkelen ruimtelijke, natuurlijke en

cultuurhistorische landschapskwaliteiten. Landschappelijke inpassing vindt plaats op of direct aansluitend aan het bouwblok/bestemmingsvlak. Om te voldoen aan de afspraken tussen de provincie en regio West-Brabant, is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld.

Landschappelijk Inpassingsplan

Rondom de bestaande bedrijfswoning no. 14 en de bestaande woning no. 16 is reeds voorzien in een robuuste landschappelijke inpassing. Zie figuur 8. De totale afbeelding is opgenomen in de bijlage.



Figuur 8: Bestaande situatie landschappelijke inpassing

Bestaande landschappelijke inpassing Klein Zundertseweg 14:

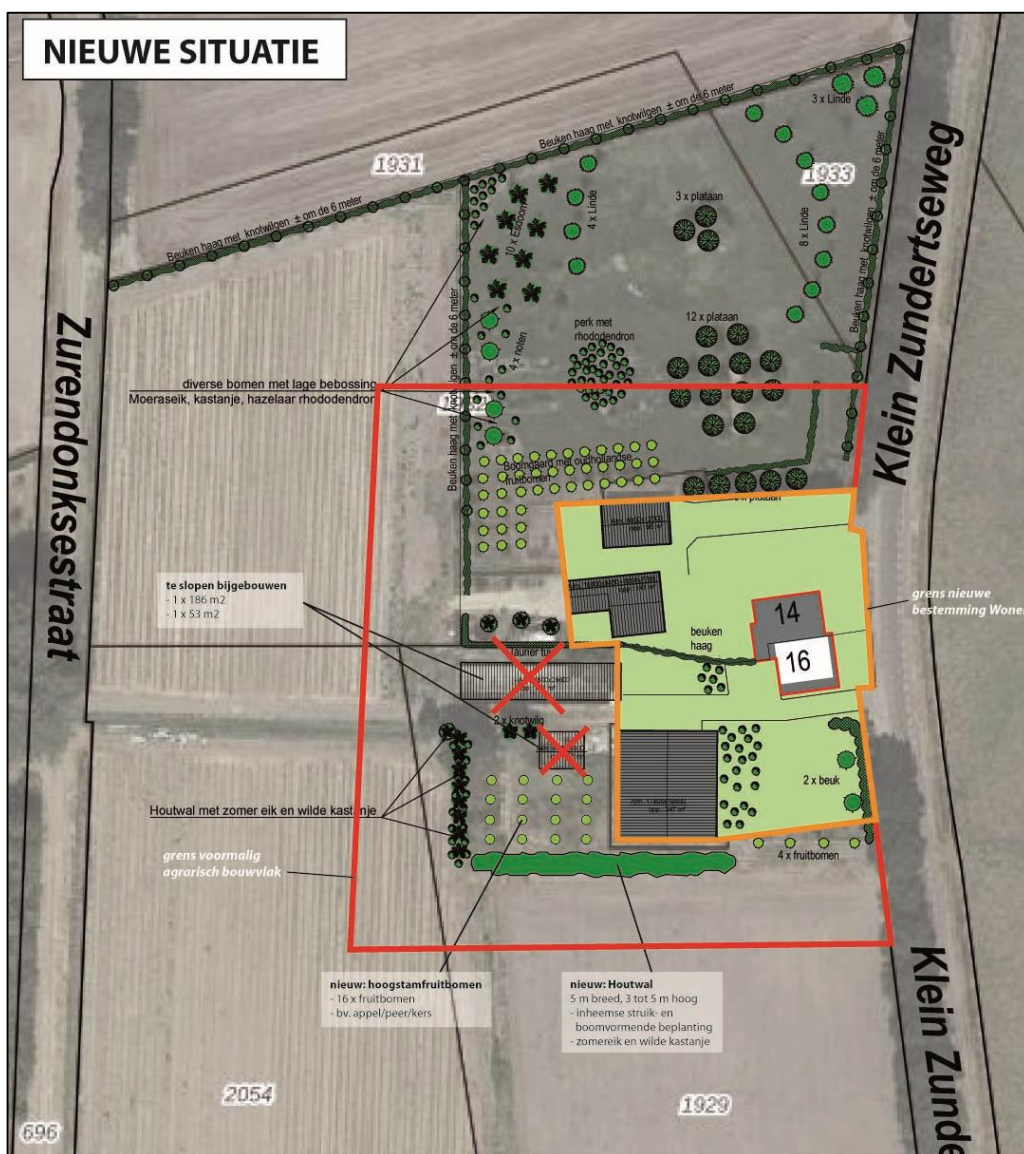
- beukenhaag met knotwilgen om de 6 meter, lengte 350 meter;
- 20 platanen;
- 15 lindebomen;

- 10 esdoorns
- 4 notenbomen;
- diverse bomen met lage bebossing: moeraseik, kastanje, hazelaar;
- boomgaard met oudhollandse fruitbomen.

Bestaande landschappelijke inpassing Klein Zundertseweg 16:

- beukenhaag, lengte 20 meter;
- houtwal met zomereik en wilde kanstanje, lengte 25 meter;
- 2 beukenbomen;
- 4 fruitbomen;
- 2 knotwilgen;
- diverse lage beplantingen.

Naast dat de huidige beplanting grotendeels blijft staan wordt in het kader van de landschappelijke inpassing een extra landschappelijke investering gedaan. De nieuwe landschappelijke investering is te zien in figuur 9. De totale afbeelding is opgenomen in de bijlage.



Figuur 9: Nieuwe situatie landschappelijke inpassing

Ruimtelijke onderbouwing Klein Zundertseweg 14 en 16, Sprundel

De bestaande schuur met een oppervlakte van 186 m² wordt gesloopt. De voormalige schuur met een oppervlakte van 53 m² is reeds gesloopt. Daarnaast worden op het achterste gedeelte van het perceel worden 16 nieuwe hoogstamfruitbomen gepland: appelbomen, perenbomen en kersenbomen. Daarnaast wordt een nieuwe houtwal gepland met inheemse struik- en boomvormende beplanting. De aan te planten houtsingel bestaat uit de volgende beplantingssoorten:

Bomen:

- Quercus robur – zomereik, plantmaat 16 -18, 5 stuks;
- Aesculus hippocastanum – wilde kastanje, plantmaat 16-18, 5 stuks.

Onderbeplanting/ boomvormers:

Aan te planten in afstand 1.50 x 1.50, voor de hand aanplanten.

Totaal aantal planten: 160 stuks, bestaande uit een variatie van:

Boomvormers

- Fraxinus excelsior - gewone es 15%, 24 stuks;
- Salix caprea – Boswilg 20%, 32 stuks.

Struikvormers

- Crataegus monogyna - éénstijlige meidoorn 25%, 40 stuks;
- Corylus avellana – hazelaar 25%, 40 stuks;
- Rosa canina – hondsroos 15%, 24 stuks.

De instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het provinciaal beleid.

4.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Rucphen 2030

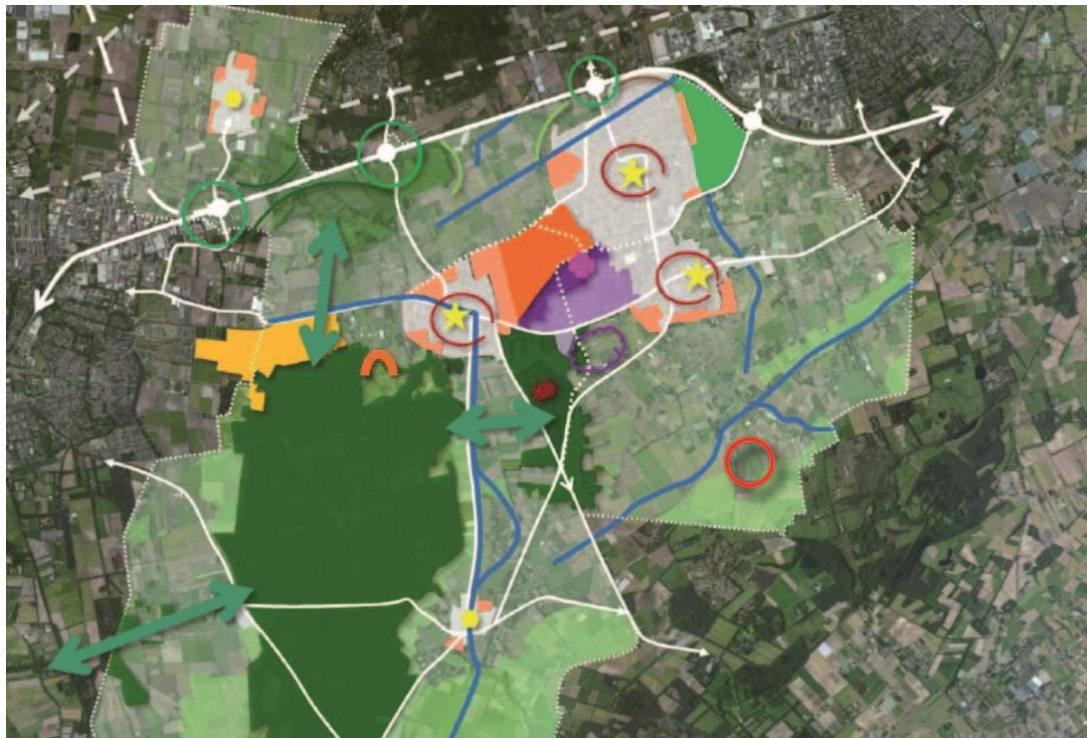
De Structuurvisie Rucphen 2030 is een herijking van de StructuurvisiePlus Gemeente Rucphen 2003. De structuurvisie (11 december 2013) is het instrument om te regelen dat ruimtelijke ontwikkelingen samen optrekken met kwaliteitsverbetering van de kernen en het buitengebied.

Het plangebied is in de structuurvisie aangegeven als ‘agrarische gebied met recreatief medegebruik. Behoud cultuurhistorische, landschappelijke en natuurwaarden’. Voor dit gebied gelden de volgende algemene uitgangspunten:

- Ruimte voor de agrarische sector;
- Mogelijkheden bieden voor extensieve recreatie;
- Behoud en herstel cultuurhistorische waarden en bebouwing;
- In stand houden van de bijzondere historische structuur;
- Behoud van zandpaden;
- Aanleg van ecologische verbindingen;

- Versterken van turfvaarten met ruigtestroken.

Voor nieuwe ontwikkelingen geldt dat deze moeten passen binnen de koers van de structuurvisie en het beleid voor het bestemmingsplan Buitengebied. Daarnaast zullen nieuwe initiatieven gepaard moeten gaan met de kwaliteitsverbetering van het buitengebied.



Figuur 10: Uitsnede Structuurvisiekaart (plangebied in rode cirkel)

Met onderhavige ontwikkeling worden geen fysieke wijzigingen aangebracht in het buitengebied. Het initiatief voldoet hierdoor aan de uitgangspunten die de Structuurvisie Rucphen 2030 meegeeft.

Woonvisie 2020-2024

De Woonvisie gemeente Rucphen 2020-2024 is de opvolger van de woonvisie van 2013-2018. Hierin zijn de woningbouwopgaven samengebracht. De woonvisie maakt deel uit van een groter geheel, namelijk het document “Perspectief op wonen en woningbouw West-Brabant West 2019”, vastgesteld eind 2018. De regio West-Brabant West bestaat uit de volgende gemeenten: Bergen op Zoom, Halderberge, Moerdijk, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Tholen en Woensdrecht. Het document is een doorontwikkeling van de Regionale Agenda Wonen en zet in op vernieuwen en versterken van de regionale samenwerking. Het sluit aan bij de actielijnen en richtinggevende principes uit de “Brabantse Agenda Wonen” van de provincie. In het perspectief wordt prioriteit gelegd bij zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik. Men wil meer nadruk leggen op de bestaande woningvoorraad, met verduurzaming van de voorraad en het geschikt maken van woningen en de woonomgeving voor mensen met een zorgvraag.

De subregio West-Brabant West richt zich op de volgende richtinggevende principes:

1. Focus op bestaande woningvoorraad;
2. Focus op bestaande woonomgeving;
3. Vraaggericht bouwen (kwaliteit gaat voor kwantiteit);

4. Reële woningbehoefte.

De gemeente Rucphen houdt rekening met de richtinggevende principes. Het aantal inwoners in de gemeente stijgt namelijk zeer beperkt, evenals het aantal woningen. Het aantal inwoners per woning daalt echter en de verwachting is dat dit doorzet. Met name door deze afname, is er een behoefte om het aantal woningen uit te breiden. Het principe 'vraaggericht bouwen' krijg hier meer vorm. Tot 2030 moeten er namelijk zo'n 800 extra woningen bijgebouwd worden. Er vindt tevens een ontgroening aan de onderkant plaats en een sterke vergrijzing aan de bovenzijde.

In de woonvisie wordt ervan uitgegaan dat voor de komende 5 jaar een behoefte bestaat van 500 woningen. Dit zijn 50 tot 100 nieuwbouwwoningen per jaar. Er is voornamelijk behoefte aan goedkope en middeldure koop tot € 300.000. In de kern Sprundel gaat dit over zo'n 140 woningen.

Met onderhavig planvoornemen worden echter geen nieuwe woningen aan het bestand toegevoegd.

Landschapontwikkelingsplan

Het Landschapontwikkelingsplan 2009 (LOP) heeft als doel sturing geven aan ontwikkelingen in het buitengebied. Tegelijkertijd geeft het een handvat om de wenselijkheid van onvoorzienbare ontwikkelingen te kunnen beoordelen. Het landschapontwikkelingsplan is zodoende en ontwikkelingsgericht beleidsvisie.



Figuur 11: Uitsnede Landschapontwikkelingsplan

Het plangebied is in het Landschapontwikkelingsplan aangeduid als 'gebied met hoofdfunctie landbouw'. Binnen het deelgebied 'Grensgebied Zundert'.

Grensgebied Zundert is een gebied dat zich kenmerkt door een open, grootschalige agrarische uitstraling. Op dit moment is het grensgebied naar Zundert nog een gezond agrarisch gebied, dat ook wat betreft inrichtingen schaal voldoende uitgangspunten heeft omdat te blijven. Nadere eisen ten aanzien van de landschappelijke inpassing worden hier dan ook niet gesteld.

Structuurvisie Landschap

De Structuurvisie Landschap (vastgesteld 26 juni 2012) geldt niet als toetsingskader voor nieuwe initiatieven maar fungeert uitsluitend als aanvulling op een actualisering van het Landschapsontwikkelingsplan en geldt naast de structuurvisie als specifieke op het landschap gerichte structuurvisie.

Deze structuurvisie heeft het primaire doel economische activiteiten in het buitengebied bij bouw- en gebruiksaanvragen te koppelen aan zorg om kwaliteit van het landschap conform het 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' principe uit de provinciale Ruimtelijke Verordening. Alle nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dienen op een goede ruimtelijke en landschappelijke wijze worden ingepast. Nieuwe ontwikkelingen mogen in geen geval een negatief effect hebben op het landschap. In de paragraaf 'landschappelijke inpassing' is verder ingegaan op de manier waarop de ontwikkeling landschappelijk wordt ingepast.

Groenstructuurplan

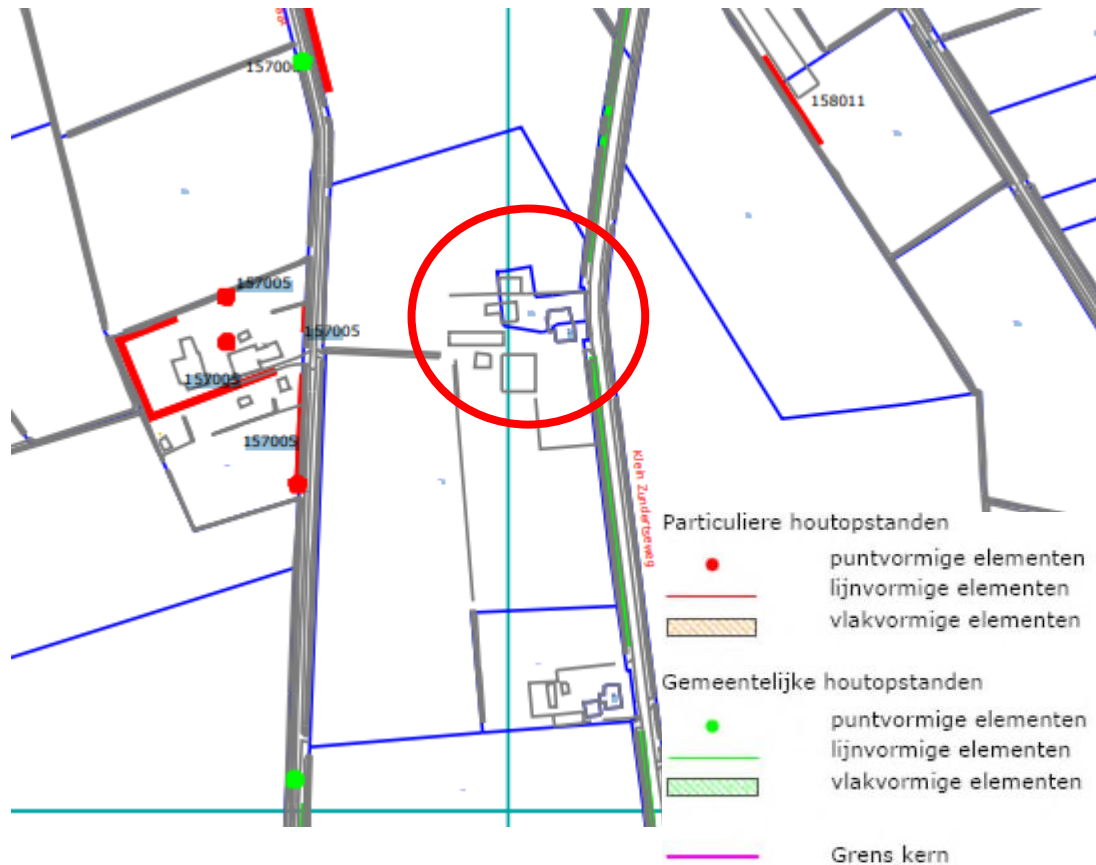
Het groenstructuurplan geeft in tekst en beeld aan waar bestaande belangrijke groenstructuren aanwezig zijn en behouden moeten worden en waar de gemeente in de toekomst groenstructuren wil ontwikkelen. Groenstructuren kunnen lijnvormig (bijv. bomenrijen en hagen), vlakvormig (bijv. parken) of punten zijn (bijv. bijzondere plekken). Het groenstructuurplan richt zich voornamelijk op het stedelijk gebied (dorpen en industrieterrein). Wel worden nadrukkelijk relaties met het buitengebied gelegd.

Het groenstructuurplan vormt een beleidsmatig en uitvoeringsgericht uitgangspunt voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Doel van het groenstructuurplan is de dorpen een prettige herkenbare en eigen identiteit te geven of te laten behouden. Dit door middel van groen. De ontginningsgeschiedenis en het omliggende landschap vormen de inspiratiebron voor het groenstructuurplan. Verder zorgt het groenstructuurplan dat bijvoorbeeld hoofdwegen ook als zodanig herkend worden en schept het mogelijkheden voor recreatie, spelen en het beleven van de natuur dichtbij huis.

Het groenstructuurplan legt geen nadere eisen op aan de voorgenomen ontwikkeling.

Visiedocument Groenbeleid Rucphen en Groene Kaart

In het visiedocument Groenbeleid (2008) wordt de waarde van groen voor luchtkwaliteit, speelruimte, economie, gezondheid, natuur, water, leefbaarheid en ruimtelijke waarde beschreven. Het document geeft aan dat de (beeld)kwaliteit van groen sterk afhankelijk is van het plan- en ontwerpproces van ruimtelijke projecten en dat daarom vroegtijdige afstemming noodzakelijk is. Als extra toetsingskader is de Groene Kaart (2010) opgesteld. Op deze kaart zijn waardevolle particuliere en gemeentelijke bomen plus houtopstanden opgenomen.



Figuur 12: Uitsnede Groene Kaart

Uit de Groene Kaart blijkt dat er op het perceel geen waardevolle particuliere of gemeentelijke houtopstanden aanwezig zijn. De ontwikkeling voldoet hiermee aan de regeling beoordeling Groene Kaart.

Conclusie

Het planvoornemen past binnen het gemeentelijk beleid.

5. RANDVOORWAARDEN

5.1 Archeologie

Verdrag van Malta

In 1998 heeft het parlement het Europese Verdrag inzake de bescherming van het archeologische erfgoed goedgekeurd. Dit zogeheten Verdrag van Malta voorziet in een beperking van de risico's op aantasting van cultureel erfgoed. Dit kan door het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in oorspronkelijke vindplaats te bewaren en door de integratie van archeologie in de ruimtelijke ordening.

Monumentenwet

De implementatie van het Verdrag van Malta is gekomen met de inwerkingtreding van de Wet op de archeologische monumentenzorg op 1 september 2017. Het is een raamwet dat regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is, zodat de archeologische waarde beter conserveert.

Archeologisch onderzoek

De bestaande bebouwing blijft op de locatie staan, met uitzondering van één bijgebouw. Er worden geen bouwwerkzaamheden uitgevoerd. De huidige archeologische dubbelbestemming zal worden overgenomen in het nieuwe bestemmingsplan. Bij bouw- of grondwerkzaamheden met een oppervlakte van meer dan 500 m² en dieper dan 0,5 m is een archeologisch onderzoek noodzakelijk. Het slopen van de schuur van 186 m² blijft onder deze oppervlakte.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.2 Bedrijven en milieuzonering

Wet milieubeheer

De Wet milieubeheer (Wm) zorgt ervoor dat milieuoverlast in woongebieden zoveel mogelijk wordt beperkt. Alle voorzieningen en bedrijven die overlast veroorzaken moeten daarom een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer.

In de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) is een lijst met indicatieve richtafstanden opgenomen voor milieubelastende bedrijfsactiviteiten ten opzichte van gevoelige bestemmingen. De lijst geeft richtlijnen voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De benodigde afstand tussen bedrijven en gevoelige functies is afhankelijk van de aard en omvang van het bedrijf en de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere eisen dan voor drukke woonwijken, gemengde gebied en landelijke gebieden.

Onderzoek

Het plangebied aan de Klein Zundertseweg 14 en 16 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Rucphen. Binnen een straal van 250 meter bevindt zich slechts één bedrijf. Dit is een

bedrijf dat zich richt op advisering, onderzoek en overige specialistische zakelijke dienstverlening. Volgens de publicatie is dit een bedrijfs- en werknemersorganisatie (kantoor) met milieucategorie 1 en richtafstand van 10 meter.

De beoogde ontwikkeling wordt niet belemmerd door omliggende bedrijven. Ook vormt de beoogde ontwikkeling zelf geen belemmering voor omliggende bedrijven. Verder komt de beëindiging van de agrarische bedrijfsbestemming de woon- en leefkwaliteit van de omliggende woningen ten goede.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.3 Bodemkwaliteit

Besluit bodemkwaliteit

Om te zorgen voor een balans tussen bescherming van de bodemkwaliteit voor mens en milieu én het gebruik van de bodem voor maatschappelijke ontwikkelingen zoals woningbouw of aanleg van wegen, is in 2008 het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) in werking getreden. Het doel van het Bbk is duurzaam bodembeheer.

Op grond van artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening moet een bodemonderzoek worden verricht om de realiseerbaarheid van een bestemmingswijziging te beoordelen. Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting mogelijk is, moet ten minste een verkennend bodemonderzoek verricht worden.

Verkennend bodemonderzoek

Onderhavig planvoornemen betreft een bestemmingswijziging en een verkleining van het bouwvlak, gepaard met de sloop van twee bijgebouwen. Op de locatie verandert het gebruik niet, maar planologisch gezien wel. Doordat het gebruik van de bodem op locatie niet wijzigt, wordt een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

De milieuhygiënische conditie van de bodem rondom de aanwezige bebouwing vormt geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

5.4 Cultuurhistorie

Rijksbeleid

Onder de noemer Modernisering Monumentenzorg (MoMo) heeft het Rijk in 2009 een aanzet gegeven voor een goede afweging van het belang van de cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening. Gepleit wordt voor een verantwoorde verankering van de integrale cultuurhistorie in structuurvisies, bestemmingsplannen en milieueffectrapportages. Het voornaamste doel hiervan is om het cultuurhistorische karakter van Nederland op gebiedsniveau te behouden en te versterken.

Op 5 juli 2011 is een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gepubliceerd. Vanaf 1 januari 2012 moet ieder nieuw bestemmingsplan een analyse cultuurhistorische waarden bevatten. In aansluiting op vaststelling van de Wet tot wijziging van de Monumentenwet 1988 en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in mei 2011 zijn op 17 juni 2011 het Bro, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het Besluit archeologische monumentenzorg (Bamz) aangepast. Door een wijziging van het Bro moeten cultuurhistorische waarden voortaan vooraf in het proces van ruimtelijke ordening worden meegenomen, met name bij de voorbereiding en vaststelling van bestemmingsplannen. Het Bro bevat eisen waaraan de voorbereiding van een bestemmingsplan moet voldoen.

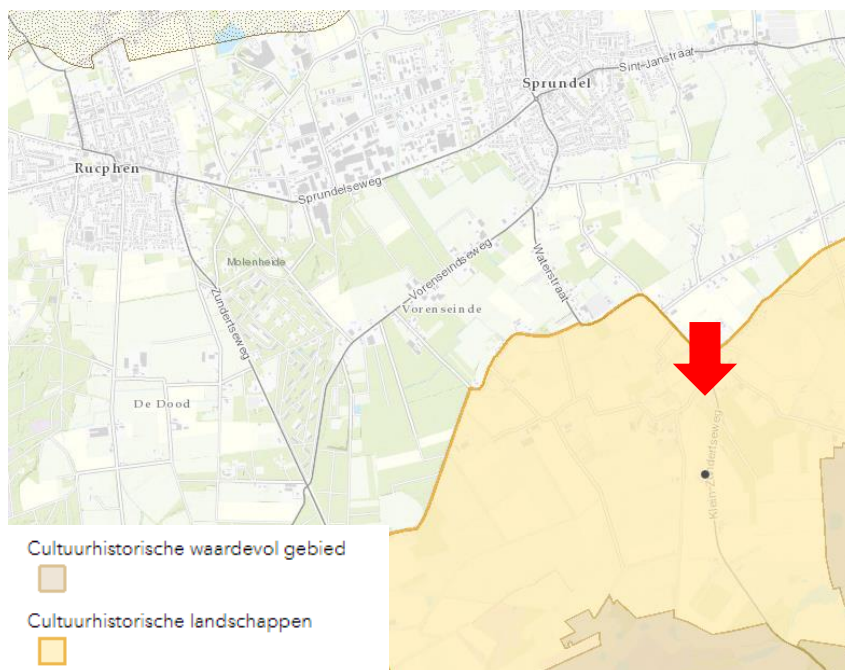
Zo wordt onder meer een beschrijving verlangd van de manier waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten wordt omgegaan. De opsteller en vaststeller van het bestemmingsplan is daarmee verplicht om breder te kijken dan alleen naar het facet archeologie.

Provinciaal beleid

In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle en cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen.

Onderzoek

Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Noord-Brabant is af te lezen dat het plangebied ligt binnen de categorie ‘cultuurhistorische landschappen’, genaamd ‘Landgoederen en veenrelicten bij Zundert en Etten-Leur’. Dit valt binnen de regio ‘Baronie van Breda’.



Figuur 13: Cultuurhistorische Waardenkaart (Bron: CHW Provincie Noord-Brabant)

De ontwikkelingsstrategie voor het gebied ‘Cultuurhistorische landschappen West-brabantse Venen’ is als volgt:

Ruimtelijke onderbouwing Klein Zundertseweg 14 en 16, Sprundel

- Het versterken en behouden van de structuren en relicten van vervening;
- De kleinschalige verkaveling in de polders bewaren;
- De logische samenhang tussen de turfvaarten behouden, versterken en (indien nodig) herstellen;
- De landgoederen versterken en verder met elkaar verbinden;
- De economische dragers afstemmen op de cultuurhistorische identiteit van de landgoederen en veenrelicten rond Zundert en Etten-Leur;
- Het vergroten van de cultuurhistorische waardering door het vergroten van de beleving.

Het planvoornemen betreft het verminderen van het bebouwd oppervlak en het wijzigen van een bestemming. Het planvoornemen is hiermee niet in strijd met de ontwikkelingsstrategie voor het gebied 'Cultuurhistorische landschappen West-brabantse Venen'.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.5 Externe veiligheid

Beleid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren voor de directe omgeving in het geval dat er iets mis gaat tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De verbonden risico's moeten binnen de perken blijven. Hiervoor worden normstellingen gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico is vooral gericht op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- Het groepsrisico stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen is vastgelegd dat voor iedere toename in het groepsrisico een verantwoordingsplicht geldt, ongeacht of er door de wijziging een norm wordt overschreden.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. In het Bevi zijn grenswaarden en oriënterende richtwaarden opgenomen voor het plaatsgebonden risico (PR). Voor het groepsrisico (GR) is een verantwoordingsplicht opgenomen.

Het plaatsgebonden risico is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroutes of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. In het Bevi worden aan te houden afstanden tussen inrichtingen en bedrijven waar grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen aanwezig zijn en kwetsbare objecten gewaarborgd. Naast het Bevi is de bijbehorende ministeriële Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) van belang.

Het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is vanaf 1 april 2015 vastgelegd in de Wet basisnet en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wgvs). Voor ruimtelijke ordening in relatie tot transportroutes is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Dit besluit is gebaseerd op de Wro en de Wm. Volgens het Bevt mag op grond van een ruimtelijk besluit geen kwetsbaar object in de veiligheidszone worden gebouwd.

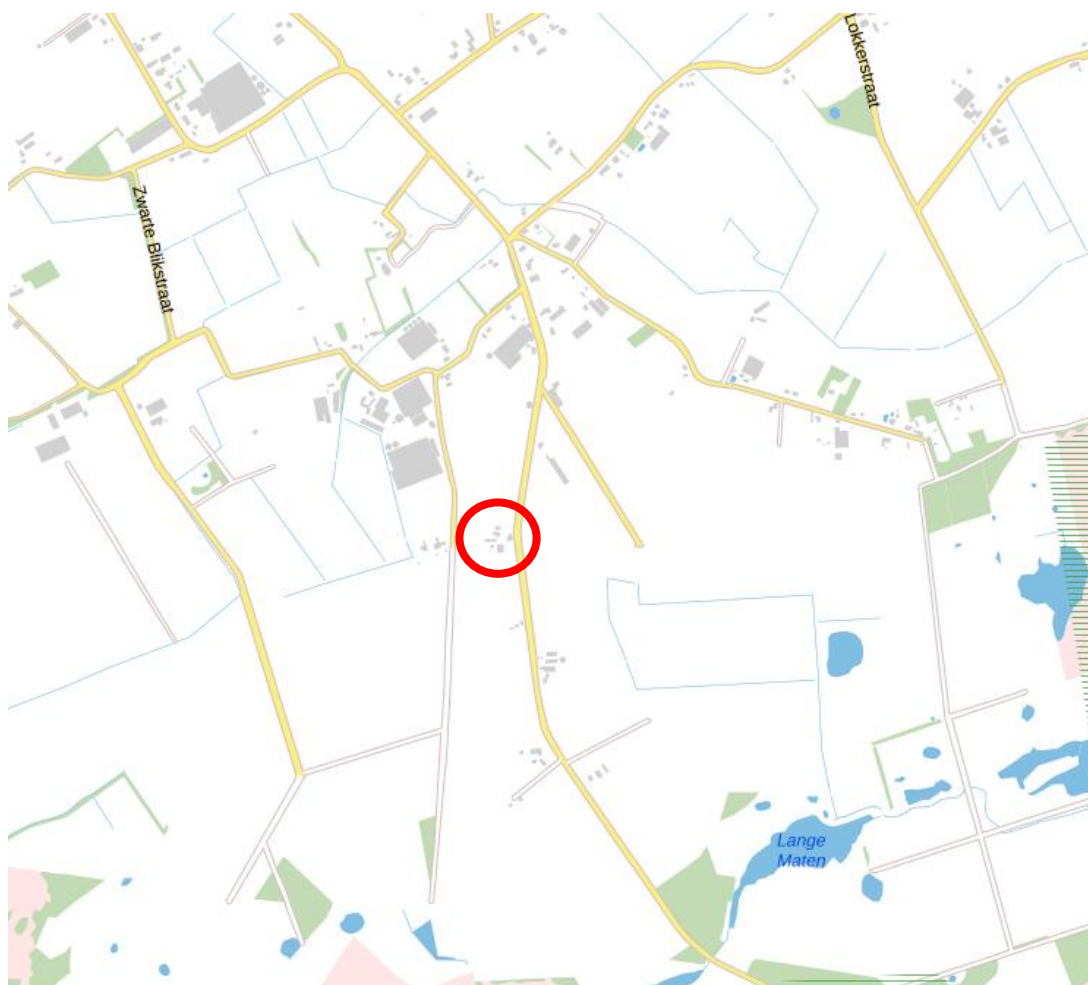
Nieuwe (beperkt) kwetsbare objecten mogen alleen in uitzonderlijke gevallen in de veiligheidszone worden toegestaan. Het Bevt gaat ook in op de hoogte van het groepsrisico. Wanneer het

aannemelijk is dat het groepsrisico ver beneden de oriëntatiewaarde blijft of nauwelijks toeneemt, is een verantwoording van het groepsrisico niet verplicht.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10-6 contour van het plaatsgebonden risico: rond inrichtingen waar opslag/verwerking gevaarlijke stoffen plaatsvindt; langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Onderzoek

De provinciale Risicokaart geeft een beeld van de risico's in de woon- en leefomgeving. De kaart geeft informatie over de risicobronnen en de kwetsbare objecten. In onderstaande uitsnede is de omgeving van het plangebied weergegeven.



Figuur 14: Uitsnede Risicokaart Noord-Brabant

Inrichtingen

Binnen of direct grenzend aan het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen die vallen onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Conform het gestelde in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, paragraaf 5.2.3, hoeven geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in een gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

De dichtstbijzijnde routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen bevinden zich op een grotere afstand dan 200 meter van het plangebied. Het gaat daarbij om de autosnelweg A58 (ca. 4 km) en een gasleiding (ca. 1,9 km).

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.6 Geluid

Wet geluidhinder

Het aspect geluid speelt een belangrijke rol in de omgevingskwaliteit. Er bestaan verschillende geluidsbronnen die van invloed kunnen zijn op deze omgevingskwaliteit. Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen.

In de Wet geluidhinder wordt onderscheidt gemaakt tussen verkeers-, industrie- en spoorweglawaai. Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de wet iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een onderzoekszone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden. De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Op grond van de wet bedraagt de voorkeursgrenswaarde 48 dB op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen.

In artikel 1 van de Wet geluidhinder wordt een beperkt aantal objecten aangemerkt als geluidsgevoelig object. Dit zijn: woningen, geluidsgevoelige terreinen en andere geluidsgevoelige gebouwen (o.a. onderwijsgebouwen, ziekuishuizen en verpleeghuizen). Objecten die niet onder deze categorieën zijn te scharen, zijn op basis van de wet niet beschermd tegen geluidshinder.

Onderzoek

Op onderhavige locatie wordt geen nieuwe geluidsgevoelige functie mogelijk gemaakt. Het betreft namelijk bestaande woningen. Zodoende is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.7 Luchtkwaliteit

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het Besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen. Voor de verschillende stoffen zijn normen (grenswaarden) opgenomen voor de jaargemiddelde concentraties en de dagelijkse concentraties (vierentwintiguurgemiddelde).

De Wet luchtkwaliteit voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het 'Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit' (NSL). Van bepaalde projecten met

getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze ‘niet in betekenende mate’ (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging.

In de Algemene Maatregel van Bestuur ‘niet in betekenende mate’ (Besluit NIBM) en de ministeriële Regeling ‘niet in betekenende mate’ (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip ‘NIBM’. Het begrip is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarde voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Op grond van de regeling NIBM zijn onder andere woningenbouwprojecten met minder dan 1.500 woning vrijgesteld van toetsing.

Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekening, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarde voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Onderzoek

De beoogde ontwikkeling betreft het wijzigen van de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschappelijk’ naar ‘Wonen’. De bedrijfswoning wordt daarmee omgezet naar burgerwoning. Daarnaast wordt het bestemmingsvlak Wonen van de bestaande woning Klein Zundertseweg 16 vergroot. Er wordt geen extra woning gerealiseerd. Het planvoornemen draagt ‘niet in betekenende mate’ bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Een aanvullend onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.8 Natuurwetgeving

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wn) in werking getreden. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet zijn opgegaan in deze wet.

De nieuwe wet bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie voorgaande wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming komt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebieden

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit een Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

Met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming is de bescherming van Beschermd Natuurmonumenten uit de Natuurbeschermingswet vervallen. Deze vallen echter vrijwel altijd (op enkele kleine gebieden na) binnen Natura 2000-gebieden of het Natuurnetwerk Nederland en

worden dus indirect beschermd. De provincies hebben daarnaast de bevoegdheid om bijzondere provinciale landschappen of natuurgebieden aan te wijzen. Zij kunnen in een later stadium door de minister worden toegevoegd aan de Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlandse netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden. Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met ingang van de Wn niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijk voor de begrenzing en ontwikkeling van dit natuurnetwerk. Tot die tijd was de Rijksoverheid verantwoordelijk.

In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan Europees Ecologische Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De lijst met beschermde soorten zijn veranderd. Er zijn soorten die voorheen beschermd waren en onder de Wet natuurbescherming niet meer en andersom. De Wn kent drie algemene beschermingsregimes waarin de voorschriften van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn en twee verdragen (Bern en Bonn) zijn geïmplementeerd en waarin aanvullend voorschriften zijn gesteld voor de dier- en plantensoorten die niet onder die specifieke voorschriften vallen, maar wel beschermd worden:

- Vogels: alle vogels in de zin van de Vogelrichtlijn (paragraaf 3.1 van de Wn). Verder nemen de meeste provincies de onder de Flora- en faunawet benoemde vogelsoorten over waarvan het nest jaarrond werd beschermd. Voor een aantal vogelsoorten geldt dat hun nesten jaarrond beschermd zijn, ook als de soort op het moment van de handeling geen gebruik maakt van het nest. Dit is geval wanneer een vogelsoort jaarlijks terugkeert naar zijn nest en niet of nauwelijks in staat is om elders in zijn leefgebied een vervangend nest te vinden of te maken.
- Internationaal beschermde soorten: alle dieren en planten, genoemd in de bijlagen bij de Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn (paragraaf 3.2 van de Wn).
- Overige beschermde soorten: soorten genoemd in de bijlagen bij de Wn, die niet onder de reikwijdte van paragraaf 3.2 vallen (paragraaf 3.3 van de Wn). Hieronder vallen onder meer de 'algemene' soorten die onder de Flora- en faunawet bij ruimtelijke ingrepen waren vrijgesteld. Vrijwel al deze soorten zijn door de provincies eveneens voor ruimtelijke ingrepen vrijgesteld.

De beschermde status van soorten kan echter per provincie verschillen. Provincies hebben de bevoegdheid om bij provinciale verordening vrijstelling te verlenen voor nationaal beschermde soorten. Er is dan geen ontheffing nodig voor werkzaamheden.

Voor soorten die ook niet in de bijlagen van de Wn worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wn) als vangnet. Op grond van deze bepaling moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zo veel mogelijk) te voorkomen.

Onderzoek

Voor onderhavige ontwikkeling is een quickscan flora en fauna niet noodzakelijk aangezien het planvoornemen een bestemmingswijziging betreft waarbij de bestaande bebouwing blijft staan. Het foerageergebied van mogelijke aanwezige vogels- en zoogdieren zal hierdoor niet veranderen/verdwijnen. Bij de twee te slopen bijgebouwen zijn de daken al grotendeels verwijderd. De resterende bouwwerken vormen geen geschikte verblijfsplaats voor beschermde planten of dieren.

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

5.9 Water

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving.

De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijk beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Waterplan 2016-2021

Het Nationaal Waterplan 2016-2021 (NWP2) is opgesteld op basis van de Waterwet en is de opvolger van het Nationaal Waterplan 2009-2015. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050.

Met dit NWP2 zet het Rijk een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit, een duurzaam beheer en goede milieutoestand van de Noordzee en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart.

Hierbij streeft het Rijk naar een integrale benadering, door economie (inclusief verdienvermogen), natuur, scheepsvaart, landbouw, energie, wonen, recreatie en cultureel erfgoed zo veel mogelijk in samenhang met de wateropgaven te ontwikkelen. Het beleid en de maatregelen in de Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

Op basis van de Waterwet is het Nationale Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP2 is zelfbindend voor het Rijk. Het Rijk is in het bestemmingsplan Herziening

Landgoederen en Groene Gebieden Nederland verantwoordelijk voor het hoofdwatersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast. Rijkswaterstaat (RWS) neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswaterwegen (BPRW) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken. Het NWP2 is kaderstellend voor het BPRW. Het kabinet vraagt andere overheden het NWP2 te vertalen in hun beleidsplannen.

Bestuursakkoord Water

Het Bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- Heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- Beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- Doelmatig beheer van de waterketen;
- Werkzaamheden slim combineren;
- Het waterschapsbestuur.

De doelstellingen van het 'oude' Nationaal Bestuursakkoord blijven van kracht.

Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016-2021

Op 18 december 2015 is het Provinciaal Milieu- en Waterplan (PMWP) vastgesteld. Het PMWP staat voor samenwerken aan Brabant waar iedereen prettig woont, werkt en leeft in een veilige en gezonde leefomgeving.

Doelen van het PMWP:

- Voldoende water voor mens, plant en dier;
- Schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- Bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- Verduurzaming van onze grondstoffen, energie- en voedselvoorzieningen.

Waterbeheerplan 2016-2021 (Waterschap Brabantse Delta)

Het Waterbeheerplan 'Grenzeloos verbindend' beschrijft de hoofdlijnen van het beheer van water- en zuiveringssystemen voor de periode 2016-2021. Het is een inhoudelijk vernieuwend plan, wat in dialoog met partners is opgesteld. In de uitvoering van ons werk houden wij rekening met de toekomst: klimaatadaptie, innovaties, ruimtelijke ontwikkelingen, toekomstig medegebruik en het tegengaan van verdroging. Deze ontwikkelingen geven aanleiding tot nieuwe accenten:

- Het nationale Deltaprogramma voor waterveiligheid en de versterking van de dijken langs de Rijkswateren en de regionale rivieren;
- Het optimaliseren van de zoetwatervoorziening met het oog op de toenemende droogte;
- Inzet op de bewustwording van watergebruikers zodat hun inzicht groeit over wat ze zelf aan waterbeheer kunnen bijdragen;
- Helderheid over zowel beperkingen als mogelijkheden voor de gebruiksfuncties van het watersysteem;
- Het verbeteren van de waterkwaliteit in een meer integrale, gebiedsgerichte uitvoeringsstrategie (combineren van verbeter van de waterstanden, onderhouden van sloten en treffen van inrichtingsmaatregelen);

- Afvalstoffen steeds meer inzetten als waardevolle grondstoffen zoals terugwinnen van fosfaat en productie van bioplastic uit afvalwater;
- Een duurzame energiewinning.

Brabant Keur

Voor de beheergebieden van de waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en de Dommel geldt dezelfde keur: Brabant Keur. De Keur bevat regels ter bescherming van de waterwerken die nodig zijn voor een goed waterbeheer (kwantiteit) en voor de bescherming van het gebied tegen hoog water. Bij veel projecten is sprake van een toename van het verhard oppervlakte. Hieromtrent is bij de Algemene regels van de Keur het volgende opgenomen:

- Bij een toename van het verhard oppervlak van minder dan 2.000 m² stelt het waterschap geen andere eisen aan de verwerking van het hemelwater. Hiervoor geldt het gemeentelijke beleid;
- Bij een toename van het verharde oppervlakte van meer dan 2.000 m² maar minder dan 10.000 m² moeten compenserende maatregelen ten aanzien van de verwerking van het hemelwater worden getroffen conform de rekenregel: benodigde compensatie (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06 (in m²);
- Bij een toename van het verhard oppervlak van meer dan 10.000 m² is een watervergunning nodig.

Watertoets

Sinds 1 november 2003 is het wettelijk verplicht, in het kader van het Besluit ruimtelijke ordening, een watertoets te verrichten. In de toelichting bij ruimtelijke besluiten en plannen, waarop bovengenoemd besluit van toepassing is, is het noodzakelijk een beschrijving te geven van de manier waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding.

Onderzoek

Met onderhavige toelichting worden geen nieuwe ontwikkeling mogelijk gemaakt. Alleen de bestaande situatie krijgt een andere, passende bestemming. Doordat de twee bijgebouwen gesloopt worden neemt het verhard oppervlak af. Compenserende of mitigerende maatregelen zijn daardoor niet noodzakelijk.

Doordat er geen sprake is van nieuwbouw of verbouw van de bebouwing, ontstaan geen kansen om de waterhuishouding duurzamer in te richten of mogelijkheden tot het beter afkoppelen van het hemelwater. Tevens vinder er geen activiteiten in, boven en/of op water plaats.

Conclusie

Vanuit het aspect waterhuishouding zijn er geen belemmeringen voor het project.

6. UITVOERBAARHEID

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f Bro dient de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen te worden aangetoond. De ontwikkelingen betreffen een particulier initiatief en bevinden zich op particulier terrein. Er wordt een exploitatieovereenkomst opgesteld tussen de initiatiefnemer en de gemeente Rucphen ten behoeve van de kosten en grondexploitatie. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden anderszins verzekerd en hoeft geen exploitatieplan conform de Wro te worden opgesteld. Tevens wordt in deze overeenkomst het aspect planschade en de landschappelijk inpassing geregeld.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Omgevingsdialoog

Door de initiatiefnemer is een omgevingsdialoog uitgevoerd. Het verslag van de omgevingsdialoog is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd. Geconcludeerd kan worden dat op basis van de bezoeken van de initiatiefnemer in deze omgevingsdialoog geen bezwaren naar voren zijn gekomen tegen de bestemmingswijziging naar wonen.

Bestemmingsplan Buitengebied 2020

Het initiatief zal verder opgenomen worden in de procedure van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2020' van de gemeente Rucphen.



BIJLAGE 1 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING



BESTAANDE SITUATIE



LANDSCHAPPELIJK INRICHTINGSPLAN Klein Zundertseweg 14 en 16, Sprundel

9 december 2019 projectnr. 19087
schaal 1: 1.000

0 m 50 m



NIEUWE SITUATIE



LANDSCHAPPELIJK INRICHTINGSPLAN Klein Zundertseweg 14 en 16, Sprundel

9 december 2019 projectnr. 19087
schaal 1: 1.000

0 m 50 m





BIJLAGE 2 VERSLAGLEGGING OMGEVINGSDIALOOG



Verslag omgevingsdialog i.v.m. bestemmingswijziging Klein Zundertseweg 14 -16 te Sprundel.

1. Gevolgde Procedure.
 - a. Begin januari 2020 zijn bewoners in de directe omgeving persoonlijk bezocht om de plannen schriftelijk en mondeling toe te lichten. Zie Bijlagen.
 - b. De bewoners is gevraagd een bijgevoegd formulier in te vullen en een eventuele reactie te geven voor 15 januari 2020.
 - c. Alle omwonenden binnen een straal van 400 meter zijn bezocht.

2. Bezoeken begin januari 2020.
 - a. In totaal zijn 10 omwonende in directe omgeving bezocht die binnen de gestelde straal vallen.
 - b. Toegelicht is de reden van ons bezoek en de brief met bijlage overhandigd.
 - c. Inhoudelijk is de brief en bijlagen betreft de voorgenomen bestemmingswijziging besproken en toegelicht.
 - d. Door de beëindiging van het agrarische bedrijf is een procedure gestart om de bestemming te wijzigen naar wonen. Daarbij zal het bouwvlak van nummer 14 worden verkleind en van nummer 16 met bestemming wonen worden vergroot. Per saldo worden het bouwvlakken kleiner. De omgevingskwaliteit zal toenemen door de sloop van twee bijgebouwen. Tevens zal het landschappelijk inpassing-plan worden gerealiseerd.
 - e. Zodra de formele procedure start bestaat de mogelijkheid om daarop te reageren.
 - f. Alle bewoners vonden het prettig om op deze manier geïnformeerd te worden over de voorgenomen plannen en gaven aan geen bezwaar te hebben.
 - g. Op de vraag het formulier in te vullen voor gestelde datum, gaven ze allen aan dit gelijk te doen en mee te geven.

3. De schriftelijke reacties.
 - a. Er zijn 10 formulieren ingevuld waarin geen bezwaar naar voren is gekomen. (zie bijlagen)

4. Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er op basis van onze bezoeken in deze omgevingsdialog geen bezwaren naar voren zijn gekomen tegen de bestemmingswijziging naar wonen.

22 januari 2020

Bijlage 1: brief met mondelinge toelichting aan omwonende.

Aan omwonenden Klein Zundertseweg 14 en 16 te Sprundel.

Datum 30-12-2019

Betreft: Bestemmingswijziging Klein Zundertseweg 14 en 16 4714 RR Sprundel.

Beste

Waar gaat het om?

Graag willen wij u informeren over onze plannen aan de Klein Zundertseweg 14 en 16. Nu de agrarische activiteiten beëindigd zijn, zijn wij voornemens om in de (bedrijfs)woning nummer 14 te blijven wonen. Hiertoe wordt de bestemming omgezet van 'Agrarisch met waarden – Landschappelijk' naar 'Wonen'. De bestemming 'wonen' van nummer 16 wordt vergroot.

De Gemeente Rucphen heeft per mail van d.d. 21 oktober 2019 aangegeven dat zij in principe bereid zijn medewerking te verlenen aan het voornemen en zal dit opnemen in het nieuwe bestemmingsplan 'Buitengebied'.

De wijziging bevat in de kern het slopen van twee bijgebouwen (186 en 53 m²)

De woningen en overige bijgebouwen blijven gehandhaafd in de huidige omvang. De gebouwen worden als bijgebouwen bij de woningen opgenomen. Het bestemmingsvlak/bouwwlak wordt bij deze functieverandering verkleind met 6000m². Het overige deel van het plangebied behoudt de agrarische bestemming.

Verder zal een bijdrage worden geleverd aan de verplichte kwaliteit verbetering van het landschap. In bijgaande tekeningen zijn de voorgenomen wijzigingen opgenomen.

Deze brief met bijlage is een extra toelichting op de al gegeven mondelinge toelichting.

Waarom doen we dit?

De gemeente heeft een "Richtlijn omgevingsdialog gemeente Rucphen" vastgesteld die sinds 1 juli 2019 in werking is. De gemeente verwacht dat wij de omwonenden en bedrijven in de omgeving betrekken bij het maken van onze plannen. Vandaar ons bezoek en deze brief met mondelinge toelichting. Alle reacties die we ontvangen worden in een verslag opgenomen. Dit verslag betreft de gemeente bij het beoordelen van ons plan.

In een later stadium is het voor u ook nog mogelijk een reactie in te dienen bij de gemeente in het kader van de bestemmingsplan procedure voor het buitengebied. Wanneer U dat kunt doen maakt de gemeente bekend via de gemeentelijke website, de Rucphense Bode en de Staatscourant.

Graag ontvangen wij voor 15 januari 2020 uw schriftelijke reactie. Mochten er naar aanleiding van deze brief met mondelinge toelichting nog vragen zijn. Kom even langs of neem contact met ons op.

Wij zien uw reactie met belangstelling tegemoet.

Hiervoor kunt U het bijgevoegde formulier gebruiken.

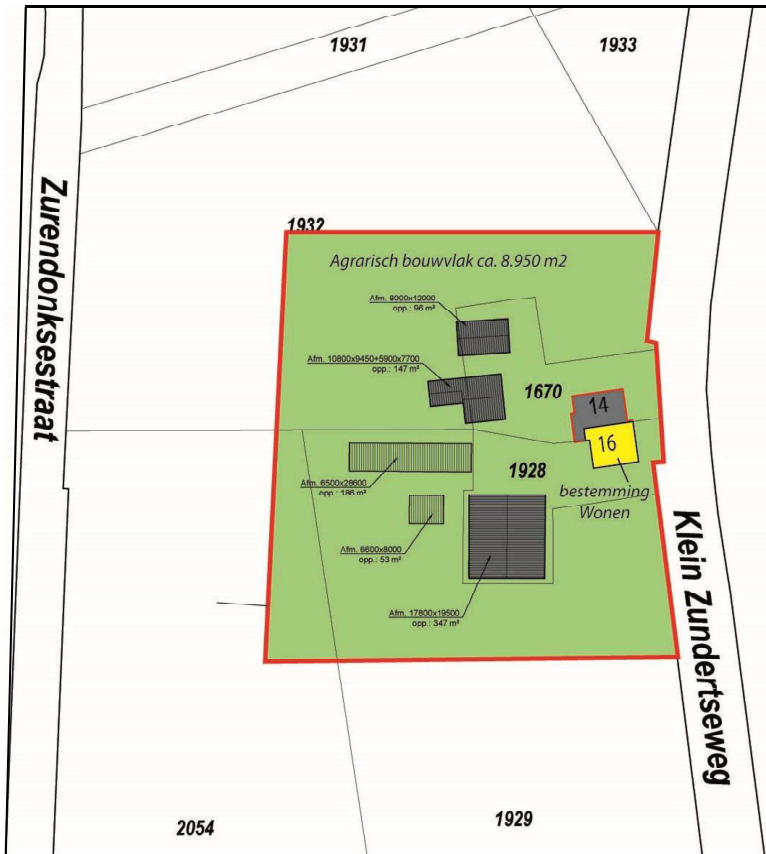
Met vriendelijke groet,

[Redacted signature block]

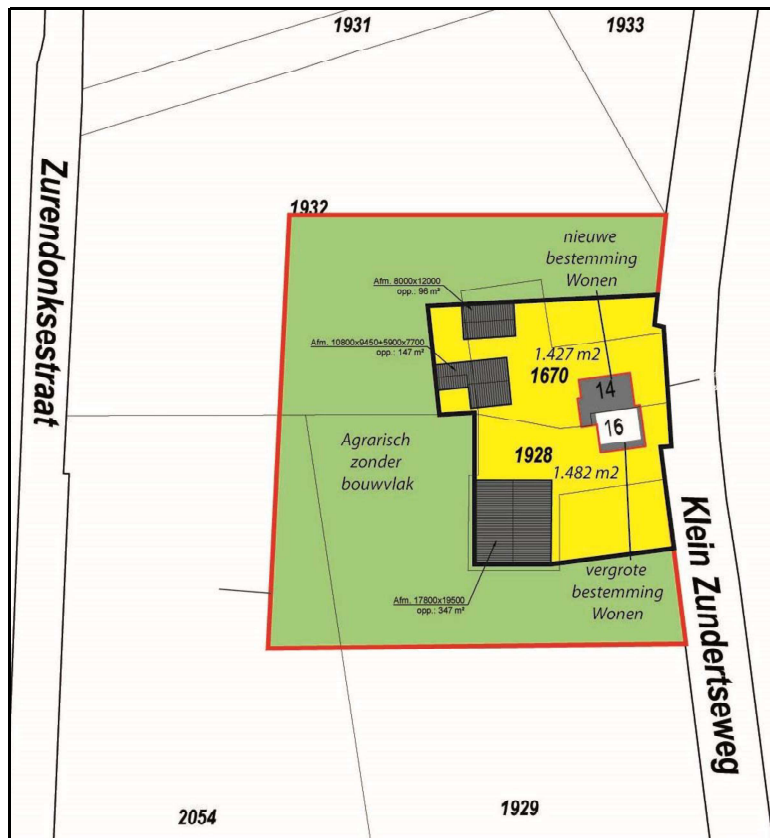
Bijlagen:

- a) Huidige planologische situatie. (huidige en nieuwe)
- b) Landschappelijke inpassing. (huidige en nieuwe)
- c) Reactie formulier voor een schriftelijke reactie.

BIJLAGE: planologische situatie huidige en nieuwe.



Huidige planologische situatie

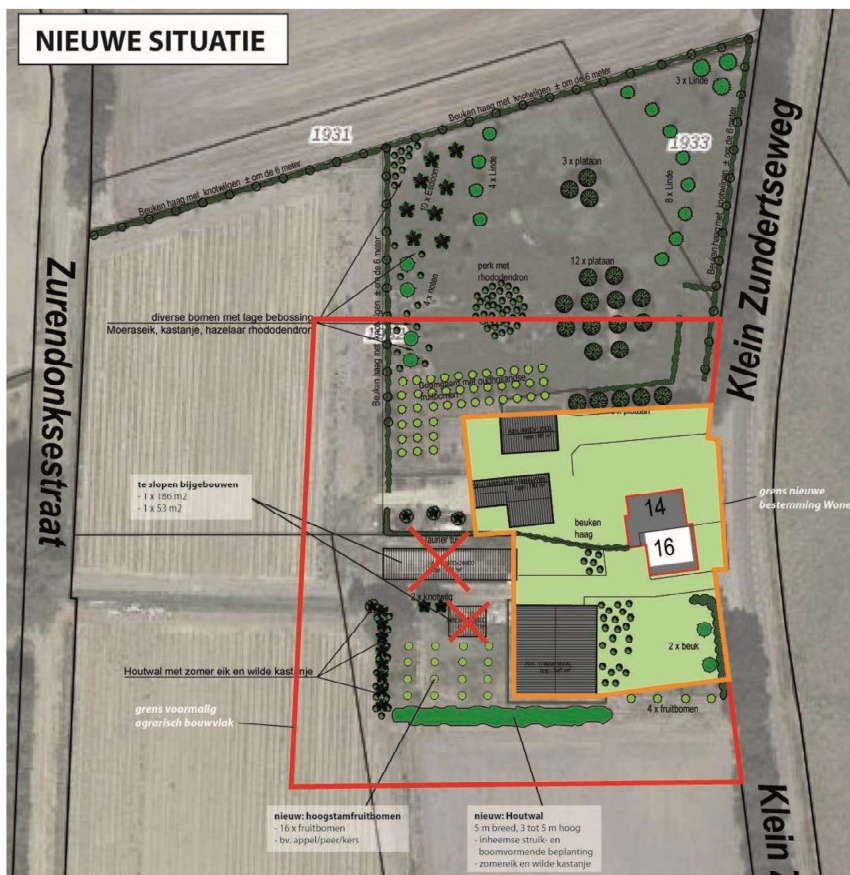


Nieuwe planologische situatie

BIJLAGE: Landschappelijke inpassing bestaand en nieuw.



Bestaande situatie landschappelijke inpassing



Nieuwe situatie landschappelijke inpassing

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

Straatnaam en huisnummer:

Postcode en Plaats:

Telefoonnummer:

E-mail adres:

Datum:

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? JA / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

[Redacted]

Straatnaam en huisnummer:

[Redacted]

Postcode en Plaats:

4714 RR.

Telefoonnummer:

[Redacted]

E-mail adres:

[Redacted]

Datum:

6-1-2020.

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? JA / NEE

NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

Prima.

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

[Redacted]

Straatnaam en huisnummer:

[Redacted]

Postcode en Plaats:

4714 RR Sprundel.

Telefoonnummer:

[Redacted]

E-mail adres:

Datum:

13-01-2020

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? JA / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

[Handwritten mark]

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

[Redacted name]

Straatnaam en huisnummer:

[Redacted street name and number]

Postcode en Plaats:

4714 RR Sprundel

Telefoonnummer:

[Redacted phone number]

E-mail adres:

[Redacted email address]

Datum:

6-1-2020

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? JA / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

Groot gelijk. gewoon doen !

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

[Redacted name]

Straatnaam en huisnummer:

[Redacted street name and house number]

Postcode en Plaats:

47 14 R.S.

Telefoonnummer:

[Redacted phone number]

E-mail adres:

Datum:

14-1-2020

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? ~~JA~~ / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

[Redacted name field]

Straatnaam en huisnummer:

[Redacted street name and house number field]

Postcode en Plaats:

4714 RS Sprundel

Telefoonnummer:

[Redacted phone number field]

E-mail adres:

[Redacted email address field]

Datum:

13-1-2020

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? ~~JA~~ / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

[Redacted comment field]

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

[Redacted name]

Straatnaam en huisnummer:

[Redacted street name and house number]

Postcode en Plaats:

4714 RS Sprundel

Telefoonnummer:

[Redacted phone number]

E-mail adres:

[Redacted email address]

Datum:

13-01-2020

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? JA / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam

Straatnaam en huisnummer

Postcode en Plaats:

Telefoonnummer:

E-mail adres:

Datum:

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? JA / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

Straatnaam en huisnummer:

Postcode en Plaats:

Telefoonnummer:

E-mail adres:

Datum:

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? JA / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

4714RR Sprundel

13-01-2020

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

[Redacted]

Straatnaam en huisnummer:

[Redacted]

Postcode en Plaats:

4714RR Sprundel.

Telefoonnummer:

[Redacted]

E-mail adres:

[Redacted]

Datum:

13-1-2020.

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? JA / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.

Schriftelijk reactie formulier ivm omgevingsdialoog Klein Zundertseweg 14 en 16 4714RR Sprundel.

Graag het navolgende volledig invullen, met eventuele opmerkingen. Bij voorbaat dank voor uw tijd.

Naam:

Straatnaam en huisnummer:

Postcode en Plaats:

4714 RR Sprundel

Telefoonnummer:

E-mail adres:

Datum:

13-1-2020

Wilt u verder nog contact met ons over dit onderwerp? ~~JA~~ / NEE

Uw opmerkingen over onze plannen.