

# **Nota ambtshalve aanpassingen**

## **ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen2020'**

### **Ambtshalve aanpassingen**

Naast eventuele aanpassingen voortkomend uit de ingediende zienswijzen (zie Nota zienswijzen) worden er ook diverse ambtshalve aanpassingen doorgevoerd. Deze worden hierna per type aanpassing toegelicht.

#### **1. Aanpassingen verbeelding**

##### **Algemene correcties en aanpassingen**

###### Plangrenscorrecties

Na vaststelling van diverse bestemmingsplannen voor de kommen is geconstateerd dat deze niet altijd aansluiten op de plangrens van het bestemmingsplan voor het buitengebied. Dit betreft veelal kleine stroken. Het bestemmingsplan is hierop nagelopen en waar nodig is dit aangepast zodat de bestemmingsplannen op elkaar aansluiten en er geen 'reststroken' ontstaan.

###### Leidingen

De ligging van onder meer water- en gasleidingen is gecheckt op basis van aangeleverde bronbestanden van de leidingbeheerders en waar nodig aangepast.

###### Contouren Breda International Airport

De in het bestemmingsplan opgenomen zonering is een juridische vertaling van de zonering zoals opgenomen in de Verordening luchthavenbesluit luchthaven Seppe. Door het bevoegd gezag is de meest actuele zonering aangeleverd, deze is één-op-één overgenomen in het bestemmingsplan.

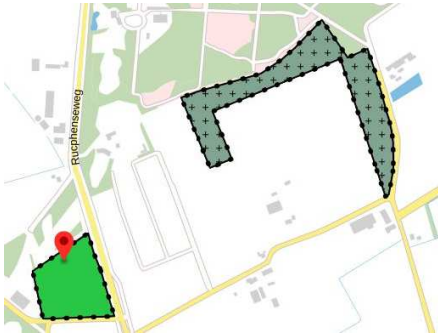
###### Technische correcties

Geconstateerd is dat er nog enkele technische correcties aan de verbeelding moeten plaatsvinden. Deze hebben geen inhoudelijk consequenties maar zijn van belang voor een juiste digitale weergave. Daar waar noodzakelijk zijn deze aangepast, dit betreft onder meer: een aanduiding voor een bedrijfswoning aan de Keijtenburgstraat (is opgenomen in een maatvoeringsaanduiding), archeologische waarden dienen overal aangegeven te zijn in combinatie met de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie', het dubbel voorkomen van de aanduiding 'overige zone - voorwaardelijke verplichting Omleiding Tracé Zuid' op de bestemming 'Verkeer' en het perceel Scherpenbergsebaan 53, toevoegen van de aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – onderzoekscentrum' op het toegevoegde bestemmingsvlakje 'Maatschappelijk'.

### **Locatiegerichte correcties en aanpassingen**

#### Compensatiegronden bestemmingsplan Omléiding Tracé Zuid

Aan de Rucphenseweg zijn twee gebieden aangewezen als compensatiegronden in het kader van de aanleg van de zuidelijke rondweg. Deze zijn opgenomen in het onherroepelijke bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, Omléiding Tracé Zuid'. Dit bestemmingsplan is overgenomen in het bestemmingsplan voor het buitengebied. De gronden met de bestemming 'Groen- Landschapselement' worden omgezet in de bestemming 'Natuur' inclusief voorwaardelijke verplichting zoals in het onherroepelijke bestemmingsplan is opgenomen.



#### Perceel Heesterbosstraat 15 (N94)

In het midden van het perceel is een gedeelte bestemd als Groen-Landschapselement. Dit element is niet aanwezig en staat ook niet meer op de Groene kaart. De bestemming kan daarom worden gewijzigd in 'Agrarisch' conform de omliggende bestemming.



#### Heimolendreef 24

De toegestane horeca activiteiten in categorie 1 worden overgenomen uit het geldende bestemmingsplan. In het ontwerp bestemmingsplan is abusievelijk de verkeerde horeca categorie opgenomen.

#### Rijksweg-Zuid 73

Het bestemmingsvlak 'Bedrijf' is niet helemaal juist ingetekend in het bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012. In het BP 2020 is dit niet correct overgenomen, dit is gecorrigeerd door het kadastraal perceeltje U603 er bij te trekken.

Vorensendseweg 57

Het bestemmingsvlak (Wonen) Vorensendseweg 57 wordt enkele meters aangepast zodat alle bestaande bebouwing erbinnen valt conform verleende en onherroepelijke vergunningen.

Hoeksestraat 31-31a

Op het perceel Hoeksestraat 31-31a te Schijf is conform het ontwerp bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' één bedrijfswoning toegestaan. Dit is ook als zodanig in de voormalige bestemmingsplannen zo opgenomen geweest. Echter op 22 januari 1960 is een vergunning verleend om de bestaande woning te splitsen en uit te breiden. Hiermee zijn in totaal 2 separate wooneenheden toegestaan. De vergunning is onherroepelijk en deze rechten dienen gerespecteerd en dus verwerkt te worden in het bestemmingsplan.

Sprundelseweg 34 F

Aan de Sprundelseweg 34F is scoutinggebouw 'De Molenberg' gelegen. Deze locatie is bestemd voor een scoutinggebouw met omliggende terreinen voor scouting- en sportactiviteiten waarbij tevens logies kan worden geboden in het scoutinggebouw ten behoeve van scouting- en sportverenigingen. Het is gewenst dit gebruik te verruimen voor jeugd- en jongerenverenigingen (waaronder de KLJ) en basisscholen. Feitelijk mag het gebouw 365 dagen per jaar gebruikt worden. Daarbij maakt het ruimtelijk gezien geen verschil of het gebouw en de omliggende terreinen gebruikt wordt door een scoutingvereniging, sportvereniging, jeugd- of jongerenvereniging of basisschool. Om dit planologisch vast te leggen wordt artikel 16.1.1 (bestemming 'Maatschappelijk'), onder e. gewijzigd naar:

*'e. ter plaatse van de aanduiding 'scouting': een scoutinggebouw met omliggende terreinen voor scouting-, sport-, jeugd- en jongerenactiviteiten en basisschoolactiviteiten waarbij tevens logies kan worden geboden in het scoutinggebouw ten behoeve van scouting-, sport-, jeugd- en jongerenverenigingen en basisscholen.'*

Oppervlakte bedrijfsbebouwing

De toegestane oppervlakte bedrijfsbebouwing is op een aantal locaties niet goed vertaald op basis van de systematiek van het geldende bestemmingsplan. Dit betreft:

- Langendijksestraat 15: de toegestane oppervlakte bedrijfsbebouwing wordt met 20m<sup>2</sup> verhoogd in overeenstemming met de toegepaste systematiek.
- Spoorstraat 3: de toegestane oppervlakte bedrijfsbebouwing wordt met 450m<sup>2</sup> verhoogd conform verleende en onherroepelijke vergunningen.

**Overnemen vergunde ontwikkelingen**

In de periode na vaststelling van het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012' is op verschillende locaties een procedure doorlopen om een nieuwe ontwikkeling mogelijk te maken. Het betreft wijzigingsplannen, postzegelbestemmingsplannen en omgevingsvergunningen voor gebruik en/of bouwen in afwijking van het bestemmingsplan. De vergunde ontwikkelingen zijn overgenomen in dit bestemmingsplan, zodat voor het hele buitengebied weer één

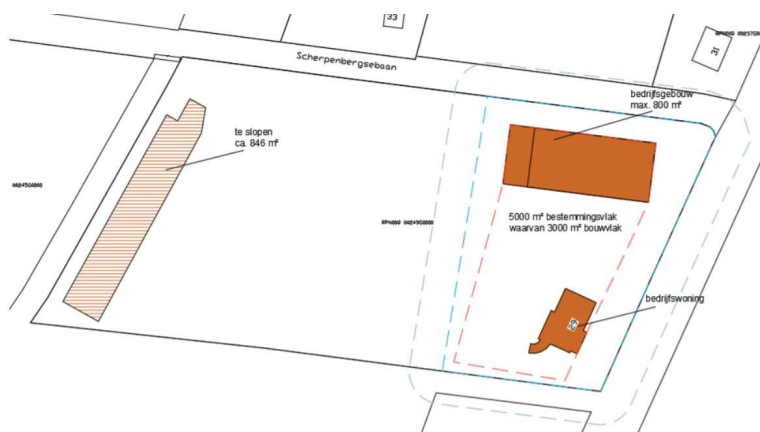
bestemmingsplan gaat gelden. In Bijlage 2 is een tabel opgenomen met een overzicht van de vergunde ontwikkelingen die in dit bestemmingsplan zijn overgenomen. De volgende bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen worden daaraan toegevoegd.

### Omgevingsvergunningen

#### *Bestemmingsplan Buitengebied Rucphen 2012, afwijking Scherpenbergsebaan 29 te Schijf*

Op de locatie Scherpenbergsebaan 29 is een kleinschalig aannemersbedrijf gevestigd, hiervoor is op 18-03-2020 een omgevingsvergunning verleend. Deze is onherroepelijk. Deze gebruikswijziging van agrarisch naar bedrijf wordt vertaald in het bestemmingsplan:

- het agrarisch bouwvlak wordt verwijderd en omgezet in de bestemming 'Bedrijf' (5.000 m<sup>2</sup> waarvan 3.000 m<sup>2</sup> bouwvlak). Het maximum bebouwd oppervlak bedraagt 800 m<sup>2</sup>.
- geregeld wordt tevens dat:
  - o er maximaal een categorie 2 bedrijf is toegestaan, conform de systematiek van het bestemmingsplan voor het buitengebied is een specifieke aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - aannemersbedrijf' daardoor niet nodig.
  - o buitenopslag niet is toegestaan (specifieke vorm van bedrijf – buitenopslag uitgesloten')
- de opstallen ten westen van de locatie met een oppervlakte van circa 846 m<sup>2</sup> worden gesloopt. De locatie wordt landschappelijk ingepast, hiervoor wordt de inpassing bestemd als 'Groen- Landschapselement'. In het kader van de sloop en landschappelijke inpassing wordt conform de omgevingsvergunning een voorwaardelijke verplichting opgenomen in het bestemmingsplan.



### Bestemmingsplannen en wijzigingsplannen

De volgende onherroepelijke bestemmingsplannen zijn 1:1 vertaald in dit bestemmingsplan:

- Buitengebied Rucphen 2012, wijzigingsplan Lage Zegstraat 17 (NL.IMRO.0840.9000BW017COR-DEF1)
- Buitengebied Rucphen 2012, hoek Molenweg/ Dennenweg te Rucphen (NL.IMRO.0840.9000B0045-DEF01)
- Buitengebied Rucphen 2012, Hazelaarstraat ong. naast nr 37 te St. Willebrord (NL.IMRO.0840.9000B0036-DEF1)

- Buitengebied Rucphen 2012, Scherpenbergsebaan ong. te Schijf  
(NL.IMRO.0840.9000BW015-DEF1)

## **2. Aanpassingen regels**

### Wijzigingsbevoegdheden naar 'Wonen'

Wenselijk is dat ook overtollige verharding wordt weggenomen. De voorwaarde met betrekking tot het aanpassen van het bouwvlak aan de resterende bebouwing en verharding is verduidelijkt door gebouwen en verhardingen gelijk te trekken waardoor de volgende voorwaarde (aanpassen bouwvlak aan resterende bebouwing en verharding) veel logischer is.

### Regeling Bed & Breakfast en theeschenkerij

Wenselijk is Bed & Breakfast en theeschenkerij voorzieningen mogelijk te maken. De regeling voor beroepsmatige activiteiten aan huis wordt daarop aangepast. Dit geldt voor alle bestemmingen waarin deze nu is opgenomen.

### Regeling seizoensmigranten: voorwaarde t.a.v. afvoervuilwater

Bij het toelaten van seizoenarbeiders op een perceel is de riool capaciteit een belangrijk aspect. In sommige delen van onze gemeente is deze beperkt en kan het zijn dat er rioolproblemen ontstaan na vergunningverlening en realisatie van huisvesting voor arbeidsmigranten middels toepassing van de opgenomen afwijkingsbevoegdheid. Aan de afwijkingsbevoegdheid wordt hiervoor een extra voorwaarde toegevoegd om dit aspect te kunnen afwegen.

### Systematiek regeling werken en werkzaamheden

Voor bepaalde werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist. Dit omgevingsvergunningstelsel is niet overal eenduidig geformuleerd. Dit is verduidelijkt.

### Algemeen strijdig gebruik

Wenselijk is om binnen het bestemmingsplan de productie, opslag, stalling en dumping van verboden middelen zoals bedoeld in lijst I of II van de Opiumwet binnen bebouwde en onbebouwde gronden te regelen. In dit geval te verbieden. Dit geldt ook voor de grondstoffen en afvalstoffen afkomstig uit het productieproces van de genoemde verboden middelen. Op dit moment is in alle bestemmingsplannen voor de kom en het buitengebied geen duidelijke regeling opgenomen om dit expliciet uit te sluiten. Dit wordt nu standaard wel geregeld en in de algemene regels voor strijdig gebruik is hiervoor een bepaling toegevoegd.

### Voorwaarde toetsing flora en fauna

Wenselijk is dat bij wijzigingsbevoegdheden ook wordt gekeken naar het aspect flora en fauna. Aan de gestelde standaardvoorwaarden wordt dit aspect toegevoegd.

Ondergeschikte horeca bij de bestemmingen 'Cultuur en ontspanning' en 'Sport'

Doordat binnen deze bestemmingen ook andere type activiteiten middels een afwijking kunnen worden toegestaan is het wenselijk hiervoor een bepaling op te nemen ten aanzien van ondergeschikte horeca. Deze kan worden toegestaan tot maximaal 35% van de bedrijfsvloeroppervlakte met een absoluut maximum van 100 m<sup>2</sup>.

Artikel 39.2.1 Ondergrondse bouwwerken

De regeling is herschreven zodat binnen een bouwvlak overige ondergrondse bouwwerken zijn toegestaan tot 1,5 meter diep.

Artikel 39.4 Nadere eisen

Wenselijk is aan de nadere eisen een bepaling toe te voegen ten aanzien van de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid.

Artikel 41.1 Algemene afwijkingsregels

Wenselijk is een beperkte aanvulling/ verduidelijking door te voeren in de 10% afwijkingsmogelijkheid. De aanpassing heeft betrekking op de voorwaarden dat de afwijkingsbevoegdheid toegepast kan worden voor:

- een afwijking ten gevolge van de technische eisen als opgenomen in het Bouwbesluit;
- een afwijking ten gevolge van een woningaanpassing in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning;
- een afwijking die noodzakelijk is ter optimalisering van de bedrijfsvoering;

Artikel 42.1 algemeen artikel algemene wijzigingsregels

Dit artikel wordt verwijderd omdat er in de praktijk geen gebruik van gemaakt wordt.

Artikel 42.2 algemene wijzigingsregels: ruimte-voor -ruimte

Wenselijk is de regeling ten aanzien van de maatvoering en parkeren te verduidelijken en aan te vullen op basis van ervaring met het werken met de regeling in de afgelopen jaren.

### **3. Aanpassingen toelichting en bijlagen**

- In de toelichting is de regeling 'werken en werkzaamheden' verduidelijkt met een omschrijving van de werken en werkzaamheden.
- De bijlagen bij de toelichting zijn gecontroleerd op dubbele bijlagen en waar nodig aangepast.
- De bijlage met landschappelijke inpassing voor de Turfstraat 30 is vervangen door een nieuw geaccordeerd voorstel voor landschappelijke inpassing.
- De Staat van horeca activiteiten wordt vervangen door de nieuwste versie die in de hele gemeente wordt gebruikt.
- De toelichting is aangevuld/ aangepast ten behoeve van de veiligheidszones A/, B/ en C.

#### **4. Aanpassing als gevolg van de uitspraak van Raad van state op het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, 3e herziening'**

Bij besluit van 16 december 2015 heeft de raad van de gemeente Rucphen het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, 3e herziening' vastgesteld. Omdat dit bestemmingsplan onder meer een regeling voor veehouderij bevat is bij het bestemmingsplan een plan-MER en passende beoordeling uitgevoerd. Uit de passende beoordeling blijkt dat met de ontwikkelingsruimte uit het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, 3e herziening' significante negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie op de Natura 2000-gebieden op voorhand niet zijn uit te sluiten. Het volledig uitsluiten van significante negatieve effecten binnen het bestemmingsplan is alleen mogelijk wanneer aanvullende voorwaarden worden verbonden aan veehouderij-ontwikkeling. Daarom is in het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, 3e herziening' op basis van de uitkomsten van de passende beoordeling een emissie standstill op bedrijfsniveau opgenomen, waarvan onder voorwaarden kan worden afgeweken.

Als gevolg van een beroep van de Brabantse Milieufederatie tegen het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, 3e herziening' en de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtpraak van Raad van State hierover op 9 september 2020 (ECLI:NL:RVS:2020:2170) is de in het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, 3e herziening' opgenomen regeling vernietigd. Door de Afdeling is echter géén opdracht verstrekt aan de gemeente dit te repareren én de Afdeling heeft géén voorlopige voorziening getroffen waarin een vervangende regeling is opgenomen. Procedureel gezien is het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, 3e herziening' daarmee volledig afgerond.

Voor het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' geldt echter nog steeds dat artikel 2.7 van de Wet natuurbescherming bepaalt dat een bestemmingsplan uitsluitend kan worden vastgesteld als vóór de vaststelling van het bestemmingsplan de zekerheid is verkregen dat het plan de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast. De basisuitgangspunten zoals gehanteerd bij de plan-MER bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2012, 3e herziening' zijn onveranderd. Weliswaar zijn de afgelopen jaren inmiddels diverse veehouderijen in het plangebied beëindigd. En op grond van, met name provinciale regelgeving, geldt dat de mogelijkheden voor veehouderijen in het nieuwe bestemmingsplan aan meer/ strengere voorwaarden zijn verbonden. Daarmee is nog geen zekerheid dat het plan de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden niet aantast. Hierdoor is toch nog steeds een zogenaamde 'stikstofregeling' in het bestemmingsplan noodzakelijk.

Op basis van de recente wet- en regelgeving en de meest recente jurisprudentie wordt daarom een gebruiksregel in het bestemmingsplan 'Buitengebied Rucphen 2020' opgenomen. Door het opnemen van gebruiksregels in plaats van de bouwregels wordt voorkomen dat bijvoorbeeld bestaande gebouwen in gebruik worden genomen voor het houden van dieren/vee en gaat het

om alle activiteiten die stikstofemissie veroorzaken, bij een bouwregel wordt alleen getoetst indien gebouwd wordt. Het gaat in de gebruiksregel om het vastleggen van de stikstofdepositie als gevolg van 'de stikstofemissie van een agrarisch bedrijf'. Een regeling zoals in de derde herziening was opgenomen waarmee de emissie wordt 'bevroren', volstaat inmiddels op basis van jurisprudentie niet meer. Een dergelijke regeling sluit namelijk niet uit dat het plan zal leiden tot een toename van de stikstofdepositie ten gevolge van het houden van dieren buiten de stallen, aldus de jurisprudentie.

Een emissieslot is dus niet doeltreffend om significante effecten op Natura 2000-gebieden te voorkomen. Dit is namelijk niet beperkt tot de emissie afkomstig uit de stallen danwel gekoppeld aan het aantal dieren en/of een stalsysteem en/ of emissiepunt. De totale emissie afkomstig van bouwwerken en gronden behorende tot het agrarisch bedrijf dient in de afweging te worden betrokken. Naar aanleiding van deze uitspraak maken we alle emissie onderdeel van de regeling. Iedere toename van stikstofdepositie ten gevolge van de stikstofemissie van agrarische bedrijven wordt hierdoor uitgesloten.

Door in het bestemmingsplan te regelen dat de stikstofdepositie op voor stikstof gevoelige habitats in Natura 2000-gebieden niet mag toenemen, kan bij de vaststelling van het plan met zekerheid worden uitgesloten dat sprake is van negatieve effecten vanwege stikstofdepositie op deze gebieden. Dit betekent ook dat een toename van het aantal dieren slechts mogelijk is indien de totale stikstofdepositie van het agrarische bedrijf niet toeneemt. Indien - bijvoorbeeld door toepassing van een ander stalsysteem - depositieruimte ontstaat voor een agrarisch bedrijf zodat meer dieren kunnen worden gehouden, zal een deel van die depositieruimte moeten worden ingezet voor de toename van bijvoorbeeld beweiding die samenhangt met de toename van het aantal dieren. Berekeningen voor een aantal 'model' bedrijven in een andere gemeente hebben uitgewezen dat er in een enkel geval hierdoor enkele dierplaatsen extra ontstaan, maar géén substantiële uitbreidingen.

De regeling die we nu opnemen op basis van de meest recente jurisprudentie is door de Afdeling Bestuursrechtspraak van Raad van State ook gebruikt in de voorlopige voorziening die de Afdeling heeft genomen in de uitspraak op het bestemmingsplan voor het buitengebied van de gemeente Aalten (ECLI:NL:RVS:2020:684). De regeling is als volgt geformuleerd en wordt opgenomen in de artikelen 3, 4 en 5:

*x.x.x Strijdig gebruik:*

*Het gebruik van gronden en bouwwerken die in gebruik zijn bij een agrarisch bedrijf waarbij een toename van stikstofdepositie plaatsvindt.*

Ook wordt er een begrip voor 'toename van stikstofdepositie' toegevoegd:

*'toename van stikstofdepositie':*



*Er is sprake van een toename van stikstofdepositie als de stikstofdepositie (mol/ha/jaar) als gevolg van de stikstofemissie van een agrarisch bedrijf op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied meer bedraagt dan:*

- a. de stikstofdepositie (mol/ha/jaar) die in overeenstemming is met:*
  - 1. een ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan verleende en onherroepelijke vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming respectievelijk artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998; of*
  - 2. een ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan verleende en onherroepelijke omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 6.10a van het Besluit omgevingsrecht respectievelijk hoofdstuk IX, titel 2 van de Natuurbeschermingswet 1998;*
- b. indien geen sprake is van een vergunning als bedoeld onder a: de stikstofdepositie (mol/ha/jaar) ten gevolge van het ten tijde van de vaststelling van het plan aanwezige planologisch legale gebruik van de gronden en bouwwerken die in gebruik zijn bij het agrarisch bedrijf.*

Omdat het zorgvuldig is om ook in de voorwaarden voor afwijking en wijziging te verwijzen naar deze gebruiksregel zal deze ook worden opgenomen in de binnenplanse afwijkingen en wijzigingsbevoegdheden die voor veehouderijen van toepassing kunnen zijn. De stikstofregeling is hierdoor zowel een direct toetsingscriterium bij omgevingsvergunningen voor bouwen en voor het bepalen van strijdig gebruik (via de gebruiksregels) als een voorwaarde bij bijvoorbeeld vormverandering of vergroting van het bouwvlak (via de verwijzing in de algemene voorwaarden voor afwijking en wijziging).