

Rucphen

Bedrijventerrein Nijverhei 2009

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0840.700100001-DEF1

projectnummer:

746.007941.00

opdrachtleider:

ing. R.G.M. Louwes

planstatus

datum:

05-06-2009

18-11-2009

11-02-2010

status:

voorontwerp

ontwerp

vastgesteld

Inhoud van de toelichting

1. Inleiding	blz. 3
1.1. Aanleiding nieuw bestemmingsplan	3
1.2. Ligging en begrenzing plangebied	3
1.3. Vigerende bestemmingsplannen	4
1.4. Leeswijzer	4
2. Beschrijving bestaande situatie	7
2.1. Huidige situatie	7
2.2. Inrichting	8
2.3. Beeldkwaliteitsplan	9
2.4. Uitgangspunten voor de bestemmingsregeling	11
3. Beleidskader	13
3.1. Rijksbeleid	13
3.2. Provinciaal beleid	14
3.3. Gemeentelijk beleid	19
3.4. Uitgangspunten voor de bestemmingsregeling	25
4. Planbeschrijving	27
5. Inventarisatie omgevingsplan	31
5.1. Bedrijven en milieuzonering	31
5.2. Milieuhinder voorzieningencluster	34
5.3. Industrielawaai	35
5.4. Externe veiligheid (vervoer gevaarlijke stoffen)	37
5.5. Archeologie	42
5.6. Bodem	43
5.7. Waterhuishoudkundige aspecten	43
5.8. Flora en fauna	45
5.9. Wegverkeerslawaaï	47
5.10. Luchtkwaliteit	47
5.11. Leidingen en verbindingen	48
5.12. Uitgangspunten voor de bestemmingsregeling	49
6. Beleidsvisie	51
7. Bestemmingsmethodiek	53
7.1. Bestemmingsmethodiek	53
7.2. Bestemmingsregeling	55
8. Uitvoerbaarheid	59
8.1. Resultaten inspraakprocedure	59
8.2. Resultaten overlegprocedure	71
8.3. Economische uitvoerbaarheid	75

Bijlagen:

1. Toelichting Staat van Bedrijfsactiviteiten 'industrieterrein'
2. Inventarisatie en inschaling bedrijven
3. Natuurtoets bedrijventerrein Nijverhei 2009
4. Toelichting geluidbeleid bedrijventerrein Nijverhei 2009
5. Programma
6. Wateadvies Brabantse Delta
7. Verslag informatie-bijeenkomst

Het Beeldkwaliteitsplan Bedrijventerrein Nijverhei 2009 hoort als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan Bedrijventerrein Nijverhei 2009.

1.1. Aanleiding nieuw bestemmingsplan

Het bestemmingsplan Bedrijventerrein Nijverhei 2009 omvat de juridisch-planologische uitwerking van het Structuurplan Binnentuin (vastgesteld op 15 mei 2008) voor het gebied gelegen tussen Kozijnenhoek en de Sprundelseweg.

De doelstelling voor dit gebied, zoals dat is opgenomen in het structuurplan, omvat het verbinden van de kernen Rucphen, St. Willebrord en Sprundel. Het bedrijventerrein Nijverhei vormt reeds een belangrijke schakel tussen de kernen. Met de situering van het voorzieningencluster aan de Kozijnenhoek, met daarin een nieuw gemeentehuis als centrale locatie binnen de gemeente, wordt de band tussen de drie kernen in het bijzonder versterkt.

Voorts geven het structuurplan en andere omstandigheden uiteenlopende redenen aan voor het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het gebied tussen Kozijnenhoek en Sprundelseweg.

- De uitbreiding van het bedrijventerrein dient juridisch-planologisch te worden geregeld.
- De vertaling van het voorzieningencluster Kozijnenhoek als uitwerking van het Structuurplan Binnentuin vraagt om een nieuw bestemmingsplan.
- Het vigerende bestemmingsplan voor het bedrijventerrein Nijverhei dateert uit 1997 en is verouderd.
- De nieuwe Wet ruimtelijke ordening bevat de verplichting tot het actualiseren van dit soort bestemmingsplannen binnen 5 jaar vanaf 1 juli 2008. Vanaf 1 januari 2010 geldt een digitale verplichting. Dan wordt ook de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening van kracht. Deze regeling bevat een Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (hierna SVBP2008) voor het opstellen bestemmingsplannen. Doelen van deze regeling zijn eenduidige bestemmingsplannen en verbetering van de leesbaarheid, raadpleegbaarheid en helderheid voor de (eind)gebruikers.

Op basis hiervan is besloten tot het opstellen van een nieuw bestemmingsplan.

1.2. Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen tussen de kernen Rucphen, St. Willebrord en Sprundel. Het gebied wordt omsloten door de wegen Kozijnenhoek (noordwestzijde), Sprundelseweg/Rucphensebaan (zuidzijde) en Kerkeheidestraat (oostzijde). Een deel van het plangebied ligt over de Sprundelseweg aan de zuidzijde. Dit plan wordt aan de oostzijde begrensd door de erven van woningen langs de Kerkeheidestraat.

Het plangebied omvat het bestaande bedrijventerrein Nijverhei. Aan de noordzijde van het bedrijventerrein wordt een voorzieningencluster toegevoegd tussen het bestaande bedrijventerrein en de weg Kozijnenhoek (zie figuur 1.1).



Figuur 1.1. Ligging plangebied (Bron: Google Earth)

1.3. Vigerende bestemmingsplannen

Het voorliggende bestemmingsplan betekent een herziening van de volgende bestemmingsplannen.

- Het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei', dat op 29 april 1997 door de gemeenteraad van Rucphen is vastgesteld en bij besluit van de Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 2 december 1997, G.nummer 179.095 is goedgekeurd.
- De partiële herziening Verbindingsweg Lange Hei/Korte Hei, vastgesteld op 17 februari 2005 en goedgekeurd op 7 juni 2005.
- Het bestemmingsplan Buitengebied, dat op 16 november 1998 door de gemeenteraad van Rucphen is vastgesteld en bij besluit van de Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 22 juni 1999. is goedgekeurd.

1.4. Leeswijzer

Het doel van het herzien van een bestemmingsplan is het actualiseren van bestemmingen en het beleids- en toetsingskader voor de komende jaren voor het bestaande bedrijventerrein

Nijverheid. Tevens worden in het gebied uitbreiding van het bedrijventerrein en een voorzieningencluster Kozijnenhoek gerealiseerd.

Het plan moet naast de regeling voor de bestaande situatie ook inspelen op de gewenste ruimtelijk-functionele mogelijkheden en veranderingen in het plangebied. In dit verband bestaat de behoefte tot een grotere globaliteit en flexibiliteit in de regeling dan tot op heden gebruikelijk. Op basis van het Handboek digitale bestemmingsplannen (9 juli 2009) is de inhoud van het bestemmingsplan in de volgende fasen opgebouwd.

Bestaande situatie en beleid (hoofdstuk 2 en 3)

In hoofdstuk 2 wordt de ruimtelijke situatie van het plangebied beschreven. Daarbij wordt eerst ingegaan op de ruimtelijke opbouw en structuur van het totale plangebied. Vervolgens wordt het bedrijventerrein met voorzieningencluster nader gekarakteriseerd op ruimtelijke kenmerken. Dit is van belang om inzicht te krijgen in de wenselijkheid van het vastleggen van bepaalde ruimtelijke kwaliteiten en in de omvang en inhoud van de in de bestemmingsregeling op te nemen flexibiliteit.

In hoofdstuk 3 wordt het relevante beleid beschreven. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

Inventarisatie en beleidsvisie (hoofdstuk 4 en 5)

In hoofdstuk 4 zijn de resultaten vermeld van de inventarisatie en analyse van de functies in het plangebied en daarop betrekking hebbende beleidssectoren. Deze inventarisatie en analyse brengen de huidige functionele situatie van het plangebied in beeld en leveren aandachtspunten en beleidsrichtingen voor ontwikkeling en regeling.

Hoofdstuk 5 omvat de beleidsvisie voor het plangebied. Het beleid (hoofdstuk 3) en de inventarisatie van omgevingsaspecten (hoofdstuk 4) vormen de bouwstenen voor de beleidsbeschrijving van de ruimtelijk-functionele ontwikkeling van het plangebied.

Bestemmingsmethodiek (hoofdstuk 6)

Op basis van de beleidsbeschrijving is de bestemmingsregeling opgesteld (verbeelding en regels). In hoofdstuk 6 is een toelichting gegeven op de uitgangspunten en de opzet van de bestemmingsregeling alsmede op de aangegeven bestemmingen en de inhoud van de bijbehorende regels.

Uitvoerbaarheid (hoofdstuk 7)

In hoofdstuk 7 wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het voorliggende plan beschreven.

2. Beschrijving bestaande situatie

7

Dit hoofdstuk beschrijft de situatie van het bedrijventerrein in 2009. Paragraaf 2.1 bevat de analyse van het plangebied. Paragraaf 2.2 geeft vervolgens inzicht in de opbouw van het terrein, het soort bedrijven en de wegen-, water- en groenstructuur.

2.1. Huidige situatie

Bedrijventerrein Nijverhei is gelegen tussen de kernen Rucphen, St. Willebrord en Sprundel. Het bedrijventerrein heeft een omvang van circa 50 ha. Het terrein is begin jaren zestig gegroeid vanuit de eerste vestiging van bedrijven langs de Sprundelseweg/Rucphensebaan. Dit groeiproces is leesbaar uit een weinig hiërarchische opzet van de structuur van dit deel van het bedrijventerrein. Op het bedrijventerrein zijn diverse bedrijfswoningen aanwezig.

Westzijde

Aan de westzijde van het plangebied is het oorspronkelijke agrarische karakter zichtbaar door de ligging van ontsluitingswegen en de grotere percelen van bedrijven. In 2007 is de westzijde van het bedrijventerrein heringericht met een retentievijver en groenbuffer. De herinrichting was noodzakelijk voor verbreding van de Industriestraat en om wateroverlast te voorkomen. Deze verbreding en een belangrijke vernieuwing van de aansluiting op Kozijnenhoek is in 2008 afgerond. Daarmee heeft het bedrijventerrein een duidelijke toegangsweg gekregen.

Noordzijde

Het gebied tussen de noordzijde van het bedrijventerrein en de weg Kozijnenhoek is hoofdzakelijk voor agrarische activiteiten in gebruik. Langs de Kozijnenhoek is ook een aantal kleinschalige bedrijven gevestigd, waaronder een tuincentrum. Aan de noordzijde van de Kozijnenhoek is het groene karakter van de Binnentuin met sportaccommodaties goed zichtbaar.

Oostzijde

Aan de oostzijde van het plangebied zijn bedrijven met kleinere perceelsoppervlakten gevestigd. Aan de Kerkeheidestraat is een sterke concentratie van bedrijven met bedrijfswoningen aanwezig. Dit vormt de overgang tussen het bedrijventerrein en de kern Sprundel.

Zuidzijde

De Sprundelseweg die richting Sprundel overgaat in de Rucphensebaan, vormt de afronding van bedrijventerrein Nijverhei. Aan de zuidzijde van deze weg is het agrarisch open karakter goed zichtbaar, met afwisselend verspreide lintbebouwing. Aan de Sprundelseweg is één bedrijf gevestigd die tot het bedrijventerrein behoort. Het bedrijf "Baartmans, Biscuit-, koek- en banketfabriek" is landschappelijk ingepast.

2.2. Inrichting

De inrichting van het gebied is met name door de ongeremde groei ontstaan. In de verkaveling van het bedrijventerrein is dit goed afleesbaar. Met name de bedrijfskavels aan de westzijde van het plangebied zijn klein, meestal zonder een bepaalde structuur. Aan de oostzijde is sprake van een planmatiger opzet, zeker ter plaatse van de uitbreiding die rond de eeuwwisseling tot stand is gekomen (ten noorden van Korte Hei/Struikhei).

Bedrijven

Het bestaande bedrijventerrein heeft, zoals eerder beschreven, kenmerken van een bedrijventerrein dat langzamerhand is uitgebreid. Van een bundeling van bedrijven met een zelfde milieucategorie is geen sprake, het aantal "zwarte" bedrijven is relatief beperkt.

In het oosten is een clustering van kleinschaligere bedrijvigheid gerealiseerd. In het westen van het plangebied zijn grootschaligere bedrijven aanwezig. Naast bedrijven biedt het vigerende gemeentelijk beleid voor bedrijventerrein ook gelegenheid bedrijfswoningen te plaatsen. Verspreid over het bedrijventerrein zijn diverse bedrijfswoningen aanwezig. Bedrijfswoningen doorbreken het bedrijfsmatige karakter van het bedrijventerrein. Destijds is voor de toelaatbaarheid van bedrijfswoningen gekozen om zodoende een representatieve uitstraling te bewerkstelligen. Tuinen eromheen zorgen voor een welkome afwisseling in de steenachtige omgeving. Met name in de laatste uitbreiding van het bedrijventerrein (noordoostelijk deel, ooststrand) is sprake van een concentratie van bedrijfswoningen.

Wegenstructuur

Het bedrijventerrein is met diverse wegen ontsloten naar het regionale wegennet. Op de wegen binnen het bedrijventerrein, geldt een maximumsnelheid van 50 km/h. Op de regionale ontsluitingswegen Sprundelseweg/Rucphensebaan en de Kozijnenhoek geldt een maximumsnelheid van 60 km/h.

In 2008 is een revitalisering van de wegenstructuur doorgevoerd. De Industriestraat is omgevormd tot een belangrijke ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein. Daarnaast is onder meer de Korte Hei opnieuw aangelegd. De Lange Hei heeft een doorgaande verbinding gekregen tussen de Kerkeheidestraat en de Korte Hei. Hiermee beschikt het bedrijventerrein over een ontsluitingsstructuur die voldoet aan de hedendaagse eisen.

Waterstructuur

Aan de Industriestraat en Helakkerstraat zijn waterretenties aangelegd om wateroverlast te voorkomen. Centraal door het gebied loopt een waterloop binnen de groenstructuur (noord-zuid).

Groenstructuur

Het gebied tussen de Kozijnenhoek en het bedrijventerrein Nijverhei kenmerkt zich door het open agrarische karakter. De bedrijven langs de Kozijnenhoek zijn landschappelijk ingepast met een groenstrook. Op het bedrijventerrein Nijverhei zijn langs wegen groene afscheidingen gemaakt tussen de bedrijfspercelen en de weg.

Aan de oostzijde van het plangebied bevindt zich haaks op de Lange Hei een bomenpad. Diverse bedrijfspercelen aan oostzijde van de Kerkeheidestraat, gelegen tegen de kern Sprundel, hebben door de inrichting van het perceel (tuin) een groenere uitrusting in vergelijking met andere bedrijfspercelen.

Bedrijfswoningen

De bedrijfswoningen geven het bedrijventerrein een groen aanzien en betekenen een afwisseling op het stenige karakter. Dit is met name aan de orde in de recente noordoostelijke uitbreiding (Struikhei) en aan de Kerkeheidestraat, Korte Hei en Lange Hei. Tevens zijn en-

kele recent uitgegeven, naast elkaar gelegen percelen aan de Korte Hei (westzijde) voorzien van bedrijfswoningen. Voorts zijn verspreid gelegen, incidentele bedrijfswoningen aanwezig. Bedrijfswoningen zijn uitsluitend toelaatbaar gesteld via een vrijstellingsprocedure. Daarbij is de situering vastgelegd (voorzijde) en de afstemming met de effecten voor bestaande bedrijvigheid (consequenties op milieugebied).

2.3. Beeldkwaliteitsplan

In het Beeldkwaliteitsplan Kozijnenhoek/Rucphen (18 november 2009) is de na te streven ruimtelijke kwaliteit van de beoogde ontwikkeling vastgelegd. Het beeldkwaliteitsplan behoort als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan en maakt daarvan zodoende deel uit.



Figuur 2.1. Beeldkwaliteitsplan Bedrijventerrein Nijverhei 2009

Ambitie

De ambitie ten aanzien van beeldkwaliteit is hoog. Dit is ook nodig om het nogal stedelijke programma in een landelijke omgeving goed in te kunnen passen. Deze ambitie vertaalt zich in drie aandachtspunten.

- Een groene inkadering van het bouwprogramma.
- Een hoogwaardige representatieve architectuur.
- Duurzame oplossingen voor energiegebruik, watersysteem en zuinig ruimtegebruik.

Voor de deelgebieden (voorzieningen, uitbreiding bedrijventerrein en werkwoningen) zijn richtlijnen voor de vormgeving en situering gegeven.



Figuur 2.2. Suggestie verkaveling voorzieningencluster

Voorzieningenstrook

Voor de voorzieningenstrook als meest beeldbepalend onderdeel zijn de richtlijnen het meest ambitieus.

- Gebouwen worden geclusterd in groene kamers met robuuste beplantingsstroken.
- Gebouwen zijn langgerekt met de smalle zijde naar de Kozijnenhoek.
- Het parkeren vindt grotendeels achter of onder de gebouwen plaats en de buitenruimte naar de Kozijnenhoek krijgt een parkachtige inrichting.

Het gemeentehuis komt op een duidelijke zichtlocatie te liggen. Een markante architectuur moet deze bijzondere plek en functie zichtbaar maken. Ook de diverse functies van het gebouw moeten in de architectuur afleesbaar zijn.

Werkwoningen

Ook voor de werkwoningen is het groene kader uitgangspunt, maar met een ander schaalniveau. Door middel van groene erfafscheidingen, het terugleggen van de bedrijfsgebouwen achter de woning, groene voortuinen bij de woningen en parkeren op eigen terrein naast of achter de woning wordt het landelijk karakter van de omgeving zoveel mogelijk gerespecteerd.

Bedrijven

Voor de bedrijven zijn vooral de zichtlocaties aan de randwegen belangrijk. Hier wordt architectonische kwaliteit vereist. Door voldoende frontbreedte te maken en de voorruimte deels te vergroenen, wordt de ruimtelijke samenhang en kwaliteit gewaarborgd.

Coördinatie

Om de kwaliteitsambitie waar te maken is een goede coördinatie en sturing door gemeente en welstand vereist. Concrete plannen worden op hun ruimtelijke samenhang getoetst.

Het beeldkwaliteitsplan stelt normen voor bebouwing en inrichting van de ruimte. Door dit plan te verankeren aan het bestemmingsplan wordt het integraal door de gemeenteraad vastgesteld. Tevens zal het beeldkwaliteitsplan worden gehanteerd bij de toetsing van bouwplannen inzake welstand.

2.4. Uitgangspunten voor de bestemmingsregeling

Uit het voorgaande vloeien de volgende uitgangspunten voor de bestemmingsregeling voort.

- De diversiteit in bedrijven en perceelsomvang geeft geen aanleiding tot zonering van bedrijvigheid of perceelsgroottes. Voor het bedrijventerrein kan een uniforme regeling worden opgenomen.
- De wegen-, water- en groenstructuur is toereikend en dient te worden vastgelegd.
- De bedrijfswoningen dienen als zodanig te worden geregeld.

In dit hoofdstuk wordt een samenvatting gegeven van het voor het bestemmingsplan relevante beleidskader. Dit beleidskader bepaalt de hoofdlijnen van het bestemmingsplan. Wat betreft het beleid van rijk en provincie is met name het streekplan Brabant in Balans van belang.

3.1. Rijksbeleid

Nota Ruimte

Met de Nota Ruimte (2004) verschuift het accent in het nationale ruimtelijk beleid van "het stellen van beperkingen" naar "het stimuleren van ontwikkelingen". Kernbegrippen in de Nota Ruimte zijn de volgende.

- Ontwikkelingsplanologie; afstemming ruimtelijke beleid op maatschappelijke wensen en komen tot een snellere/slagvaardiger uitvoering van beleid (integrale benadering plangebied; partijen bij elkaar brengen).
- Decentralisatie; rijksoverheid is verantwoordelijk voor de (nationale) prioriteiten als mainports, economische kerngebieden, nationale stedelijke netwerken, EHS en Vogel- en Habitatrichtlijngebieden, veiligheid tegen overstromingen; daarnaast wordt veel overgelaten aan provincies, gemeenten en waterschappen, ruimte voor decentrale/regionale afwegingen en maatwerk.
- Deregulering; minder aanwijzingen vanuit het rijk; minder regels en eenvoudige procedures (onder andere nieuwe WRO).
- Uitvoeringsgerichtheid; accent op uitvoering; regelen van uitvoering, geen beleid "op krediet".

Aan de Nota Ruimte zijn geen rechtstreekse randvoorwaarden, uitgangspunten of consequenties voor de ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied te ontleen; het plangebied maakt geen deel uit van een gebied waarvoor de rijksoverheid verantwoordelijk is. Wel van belang zijn enkele kwalitatieve constatering/ uitgangspunten zoals vermeld in hoofdstuk 2.3 van de Nota Ruimte (steden, dorpen, bereikbaarheid).

Het provinciale en regionale ruimtelijk beleid biedt elke gemeente de mogelijkheid om zoveel woningen te bouwen als overeenkomt met de natuurlijke bevolkingsaanwas en om voldoende ruimte te bieden voor lokaal georiënteerde bedrijvigheid. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een voldoende en tijdige beschikbaarheid van ruimte voor wonen en werken en daarbij behorende voorzieningen, groen, water, recreatie, sport en infrastructuur.

De revitaliserings-, herstructurerings- en transformatieopgave in bestaand bebouwd gebied moet in beleid en uitvoering krachtig ter hand worden genomen, gelijktijdig en/of in samenhang met de mogelijke ontwikkeling van nieuwe uitleglocaties. Bij de ontwikkeling van nieuwe uitbreidingen van steden en dorpen moet naast de ruimtelijke en marktpotenties van de locatie en de ruimtelijke context gestreefd worden naar het optimaal benutten van de bestaande infrastructuur.

In de ruimtelijke planning van gemeenten moet niet alleen ruimte voor "rode" functies worden gevonden maar ook voor parkeren, groengebieden, sportterreinen en "groene" en "blauwe" recreatiemogelijkheden. Daarbij moet mede uitvoering gegeven worden aan de uitgangspunten van het ruimtelijk waterbeleid.

3.2. Provinciaal beleid

Interimstructuurvisie Noord-Brabant

Het hoofddoel van de Interimstructuurvisie Noord-Brabant is een zorgvuldiger gebruik van de ruimte. Het ruimtelijk beleid moet bijdragen aan de balans tussen het economische, het ecologische en het sociaal-culturele kapitaal van Brabant. Om te komen tot zorgvuldiger ruimtegebruik zijn vijf leidende principes voor het ruimtelijk beleid geformuleerd:

- meer aandacht voor de onderste lagen (zoals archeologie, geomorfologie, water);
- zuinig ruimtegebruik (accent op inbreiden, intensiveren, herstructureren);
- concentratie van verstedelijking (in vijf stedelijke regio's);
- zoneringsbuitengebied;
- grensoverschrijdend denken en handelen.

Voor de gemeente Rucphen zijn met name de eerste twee principes van belang.

Op de plankaart is het plangebied voorzien van de aanduiding Agrarische Hoofdstructuur-overig. Specifieke aanduidingen vanuit landschap en landbouw zijn niet aan de orde. Ook aanduidingen vanuit de Groene Hoofdstructuur (natuur, landschap) zijn niet van toepassing op het gebied.

De gemeente Rucphen maakt deel uit van de buiten de vijf stedelijke regio's gelegen landelijke regio's. Het ruimtelijk beleid voor de landelijke regio's gaat uit van:

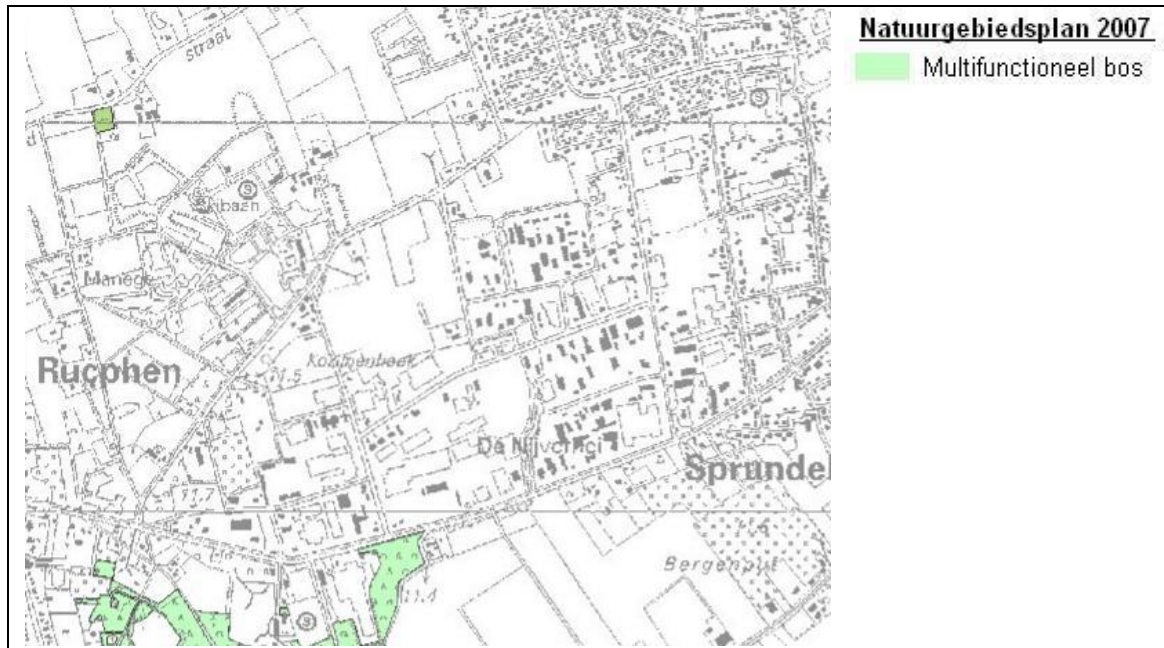
- woningbouw afgestemd op de behoefte voor opvang van de natuurlijke bevolkingsgroei;
- ruimte voor kleinschalige en middelgrote bedrijvigheid;
- accent op inbreiden en herstructureren.

Ruimte wordt geboden aan voorzieningen die qua schaal en omvang passen bij de betreffende kern of gemeente. Vaak zijn dit lokale voorzieningen soms ook voorzieningen met een functie voor omliggende landelijke kernen of gemeenten. Uitbreiding van bedrijventerrein en voorzieningen kan alleen indien elders geen capaciteit binnen het bestaande gebied beschikbaar is.

Voorts wordt aandacht besteed aan rood-met-groen koppeling. Uitgangspunt is dat wanneer uitbreiding van het stedelijk ruimtebeslag ten koste van het buitengebied onomkeerbaar is, deze gepaard moet gaan met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit elders in het buitengebied.

Natuurgebiedsplan 2007

In het Natuurbeleidsplan van Noord-Brabant is het bosgebied aan de zuidzijde van de Sprundelseweg aangewezen als multifunctioneel bos (zie figuur 3.1).



Figuur 3.1. Natuurgebieden 2007 (Bron: atlas.brabant.nl)

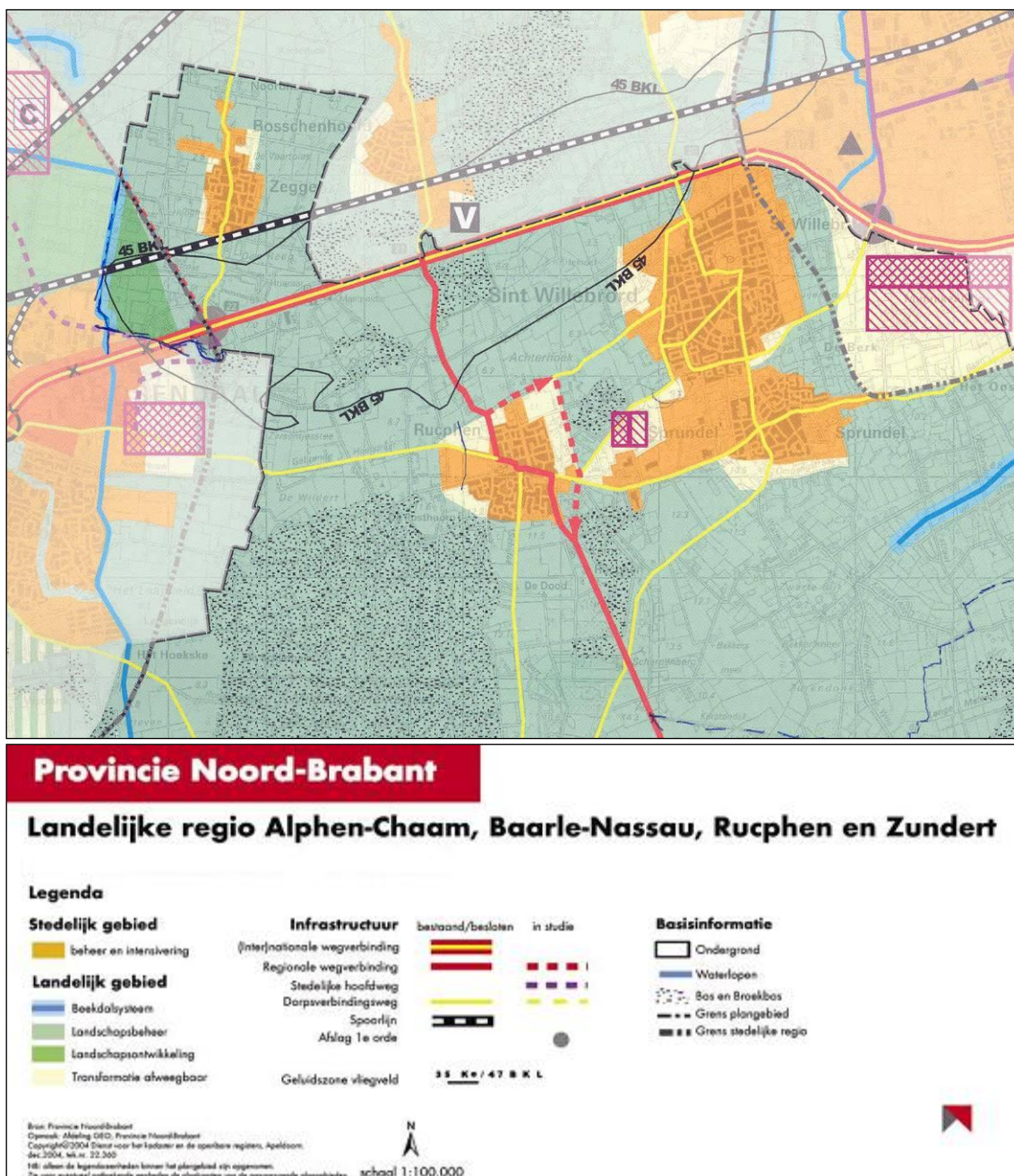
Uitwerkingsplan Landelijke regio Alphen-Chaam, Baarle Nassau, Rucphen en Zundert (2004)

In het uitwerkingsplan Landelijke regio Alphen-Chaam, Baarle Nassau, Rucphen en Zundert (van het Streekplan) zijn de ruimtelijke ontwikkelingen voor deze regio uitgewerkt. Het ruimtelijk kader voor ontwikkelingen in deze regio is vastgelegd op de plankaart bij het uitwerkingsplan. Voor het plangebied en omgeving resulteert dit in de volgende aanduidingen (zie fragment op figuur 3.2):

- *regionale wegverbinding (in studie)* voor de omleidingsweg Rucphen;
- *afweegbare transformatieruimte* voor het gebied tussen huidige dorpsrand Rucphen en de beoogde omleidingsweg en voor de zone tussen Kozijnenhoek en bedrijventerrein Nijverheid;
- *landschapsbeheer* voor het gebied tussen Bernhardstraat, beoogde omleidingsweg, Kozijnenhoek en huidige dorpsrand St. Willebrord.

In hoofdstuk 6 van het Uitwerkingsplan (Ruimtelijk beleid en plankaart) zijn deze aanduidingen als volgt toegelicht. De aanduiding transformatie afweegbaar geeft aan dat het transformeren van buitengebied naar stedelijk grondgebruik (wonen, werken, voorzieningen, stedelijk groen, al of niet in combinaties van meervoudig ruimtegebruik) afweegbaar is als dat nodig is om in de stedelijke ruimtebehoefte te voorzien. Aanvullende voorwaarden waaraan ruimtelijke plannen binnen deze gebieden moeten voldoen zijn:

- de beschikbaarheid van een programma;
- de voorgestelde plannen moeten aansluiten bij de bestaande ruimtelijke en stedenbouwkundige structuur van de kern;
- bij de inrichting van ruimtelijke plannen is rekening gehouden met kwaliteiten en structuren in het gebied en de omgeving;
- bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen is het uitgangspunt zorgvuldig met de ruimte om te gaan.
- Landschapsbeheer betreft het beleid gericht op het beheer en behoud van de bestaande landschappelijke verschijningsvorm.



Figuur 3.2. Fragment plankaart Uitwerkingsplan Landelijke regio Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Rucphen en Zundert (provincie Noord-Brabant)

In hoofdstuk 5 (Programma) van het Uitwerkingsplan is met betrekking tot wonen en werken voor Rucphen het volgende programma opgenomen:

- 495 woningen periode 2012-2015;
- 110 woningen periode 2015-2019;
- uitbreiding Bedrijfventerrein Nijverhei met 6 ha (tot 2015) en nog eens 6 ha (tot 2020).

In hoofdstuk 6 van het Uitwerkingsplan wordt ook ingegaan op de in het streekplan vermelde rood-met-groen koppeling. Dienaangaande is de volgende tekst opgenomen.

"Voor alle uitbreidingsplannen voor wonen en bedrijfventerreinontwikkelingen, dus ook de kleinere die niet als programma-elementen op de kaart zijn geduid, zal met ingang

van 1 juli 2005 inzichtelijk moeten zijn hoe de realisering ervan gepaard gaat met kwaliteitsverbetering elders in het buitengebied.

Wij staan hierbij een eenvoudig systeem voor waarbij het uitgangspunt is dat in de grondprijs voor stedelijke uitbreidingsplannen een bedrag wordt opgenomen dat hiervoor bestemd wordt. Over dit principe gaan wij in overleg met de gemeenten in het kader van het regionale planningsoverleg. Als de gemeenten de rood-met-groen koppeling op een andere wijze willen regelen, dan staan wij daar open voor. De voor de regio meest geschikte wijze van vormgeven van de rood-met-groen-koppeling wordt in een afspraak tussen GS en de gemeente/regio vastgelegd. Tot dat moment geldt het uitgangspunt zoals dat in de eerste alinea is verwoord".

Belangrijk is dat het bij rood-**met**-groen gaat om een afgeleide kwaliteitsverbetering van de aantasting van buitengebied door stedelijk ruimtebeslag en niet zoals bij de rood-**voor**-groen benadering waarbij kwaliteitsverbetering het primaire doel is.

In een afzonderlijke notitie heeft de provincie een nadere verduidelijking gegeven op de rood-met-groen koppeling. Daarbij is een voorkeur vermeld voor het vormgeven van de rood-met-groen-koppeling met een gemeentelijk groenfonds dat wil zeggen het bij de gronduitgifte van rode functies (wonen, werken, voorzieningen) opnemen van een vast bedrag per m² of een vast percentage en dit bedrag storten in een groenfonds dat ingezet wordt voor kwaliteitsverbetering in het buitengebied.

In hoofdstuk 7 (Ruimtelijke ontwikkelingen per deelgebied) van het Uitwerkingsplan wordt ingegaan op de ruimtelijke ontwikkelingen per gemeente. Voor het plangebied zijn daarbij de volgende constatering van belang:

- voorzien in een omleiding van de regio-ontsluitende wegverbinding N263;
- afweegbare transformatieruimte tussen omleidingsweg en dorp Rucphen;
- een deel van de Achterhoek en het gebied oostelijk van sportcentrum de Vijfprong worden aangemerkt als overstromingsgebied met een frequentie van 1 maal per 20 jaar (vrijwaren van stedelijke functies of hydrologisch verantwoord bouwen);
- vanuit hydrologisch oogpunt is de door het plangebied lopende hoofdwatergang de Kibbelvaart van belang;
- uitbreiding van het bedrijventerrein Nijverhei.

Handleiding voor ruimtelijke plannen

Provinciaal beleid

De uitgeefbare ruimte op bedrijventerreinen dient in het algemeen beschikbaar te zijn voor bedrijfsactiviteiten die vanwege hun milieuhinder, hun omvang en/of hun verkeersaantrekkende werking niet in een (gemengde) woonomgeving passen. De volgende activiteiten worden in het algemeen geweerd op een bedrijventerrein:

- bedrijven behorend tot de milieucategorie 1;
- bedrijfswoningen;
- zelfstandige kantooractiviteiten;
- voorzieningen (incl. detailhandel), zover niet gerelateerd aan het bedrijventerrein.

Gestreefd wordt naar een intensiever gebruik van de ruimte op nieuw aan te leggen bedrijventerreinen. In het algemeen moet in ruimtelijke plannen voor bedrijventerreinen aan de volgende uitgangspunten worden voldaan:

- hanteren van een minimale kavelgrootte (> 1.000 m²);
- hanteren van minimale bouwhoogtes;
- hanteren van een minimaal bebouwingspercentage van 50% van de kavel.

Daarnaast zal rekening worden gehouden met het volgende;

- toepassen van milieuzonering op bedrijventerreinen; bedrijven behorend tot dezelfde milieucategorie;

- groeperen op het bedrijventerrein;
- parkeerplaatsen op het eigen terrein (met uitzondering van collectieve parkeervoorzieningen) worden ondergebracht, bij voorkeur ondergronds of op het dak;
- kantooractiviteiten moeten bij voorkeur inpandig worden gerealiseerd;
- mogelijkheden bezien om het eerste terugkooprecht van gemeenten bij het vertrek van een bedrijf op te nemen in het ruimtelijke plan;
- opstellen van beeldkwaliteitsplan.

Bedrijven met een kavelgrootte groter dan 5.000 m² passen in het algemeen niet in een landelijke regio. Maatwerk is mogelijk. Bij een uitbreiding met meer dan 15% gedurende een planperiode van tien jaar gelden de volgende voorwaarden.

- Door het bedrijf worden de ruimtelijke aspecten gemotiveerd en een lange termijnvisie inzake de huisvesting van het bedrijf. Aan de volgende aspecten wordt aandacht besteed.
 - Huidige ruimtelijke situatie (investeringen, werkgelegenheid).
 - Mogelijkheden voor intensivering ruimtegebruik.
 - Gewenste ruimtelijke situatie (investeringen, ambitie/ontwikkelingsperspectief).
 - Keuze van ondernemer: uitbreiding ter plaatse.
- De gemeente brengt de ruimtelijke mogelijkheden voor het bedrijf in beeld en motiveert de instemming met het bedrijfsplan. Tevens worden de effecten beschreven voor het beschikbare regionale ruimtebudget. Het betreft concreet de volgende aspecten.
 - Mogelijkheden ter plaatse (incl. intensivering ruimtegebruik).
 - Mogelijkheden elders of buiten in stedelijke regio of landelijke regio.
 - Onderschrijven keuze van ondernemer.
- Overige aspecten zoals milieu/water-, natuur- en verkeersaspecten.

Vervolgens kan het provinciale standpunt worden bepaald: meewerken aan uitbreiding ter plaatse of uitspreken van de voorkeur tot verplaatsing van het bedrijf.

Uitvoering bedrijventerrein Nijverhei

Gedurende de afgelopen jaren heeft de gemeente Rucphen ervaring opgedaan met het faciliteren van nieuwe bedrijven of uitbreiding van gevestigde bedrijven op het bedrijventerrein Nijverhei. Daaruit blijkt dat op bedrijventerrein Nijverhei niet uitsluitend reguliere, lokale bedrijven zijn gevestigd, zoals een aannemer of constructiewerkplaats. De aard van de bedrijvigheid die hier historisch is gegroeid en de oppervlakte van de inmiddels gegroeide bedrijven, zijn daarvan indicaties. Zeker zo belangrijk is dat deze bedrijven een werkgelegenheidsprofiel hebben dat goed aansluit op de werkgelegenheidsstructuur in de gemeente. Daartussen ervaart de gemeente een duidelijke verbondenheid. Vanuit die overwegingen is in samenwerking met de provincie, steeds gezocht naar maatwerkoplossingen voor het faciliteren van bedrijfsontwikkelingen.

Thans is verplaatsing van enkele bedrijven aan de orde. Deze zijn veelal in de kernen gesitueerd en kunnen ter plaatse fysiek niet uitbreiden. Enkele bedrijven verplaatsen vanuit andere delen van het bedrijventerrein (herstructurering). Deze bedrijven zijn reeds lange tijd gevestigd en hebben een belangrijke betekenis voor de sociaal-economische structuur van de gemeente. Indien geen verplaatsing aan de orde zou zijn, zou uitbreiding ter plaatse - indien hiertoe de fysieke ruimte beschikbaar zou zijn geweest - zonder meer tot de mogelijkheden behoren.

Vanuit de gemeentelijke optiek is essentieel dat in een korte tijdsperiode van enkele jaren herstructurering van het verouderde bedrijventerrein is gerealiseerd. Daarbij zijn oorspronkelijke, inefficiënte delen van het bedrijventerrein en kavels alsnog als volwaardige bedrijfs-

percelen ontwikkeld. Tevens is de infrastructuur aanzienlijk verbeterd qua structuur en uitvoering (verharding, profilering).

De uitbreiding en uitplaatsing van enkele bedrijven naar de noordzijde van het bestaande bedrijventerrein, betekent de afronding van de ingrijpende versterking van de ruimtelijk-functionele structuur van het bedrijventerrein en daarmee van een herstructureringsoperatie dat het gehele bedrijventerrein omvat. Er zijn geen bedrijven van buitenaf gefaciliteerd, het betreft louter het faciliteren van reeds bestaande bedrijven in de gemeente Rucphen.

Om vorenstaande overwegingen wordt het niet opportuun geacht een maatvoeringssysteem in te voeren. Belangrijk is dat de gemeente Rucphen duidelijk heeft aangetoond oog te hebben voor de benodigde versterking van de structuur van het bedrijventerrein met behoud en uitbouw van reeds bestaande werkgelegenheid.

3.3. Gemeentelijk beleid

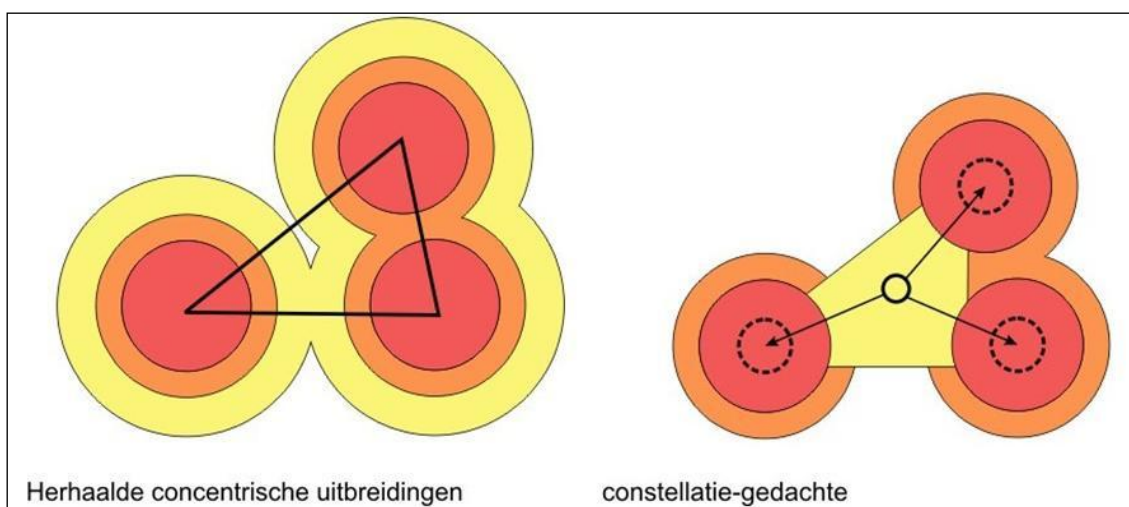
Structuurvisie-plus (2003)

De Structuurvisie-plus beschrijft de visie, de ambitie en het programma voor de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van de totale gemeente Rucphen, inclusief het buitengebied. De Structuurvisie-plus is op 25 september 2003 door de gemeenteraad vastgesteld.

De visie

De visie speelt in op de bestaande stedelijke druk op regionaal niveau. De ambitie van de gemeente Rucphen is een groene buffer tussen de stedelijke regio's van Roosendaal en Breda (Etten-Leur) te vormen. In dit kader wordt bijzondere waarde gehecht aan het buitengebied en dan met name het westelijk gelegen gedeelte tussen de Rucphense Bossen en Halderbergen.

De bijzondere zorg voor het buitengebied komt tot uitdrukking in een wijziging van ruimtelijk ontwikkelingsconcept. In de Structuurvisie-plus maakt het concentrisch uitbreidingsmodel van de grotere kernen plaats voor de constellatiegedachte. Dit betekent dat de ruimtelijke ontwikkeling van de kernen Rucphen, St. Willebrord en Sprundel binnenwaarts gericht en aan elkaar gekoppeld is. De verstedelijkingsdruk westwaarts op de mogelijke koppeling van de bosgebieden binnen en buiten de gemeente wordt hiermee een halt toegeroepen. Ook wordt de stedelijke druk van de kernen zuidwaarts op het buitengebied sterk verminderd.



Figuur 3.3. Intermezzo: visualisering ruimtelijke ontwikkelingsconcepten

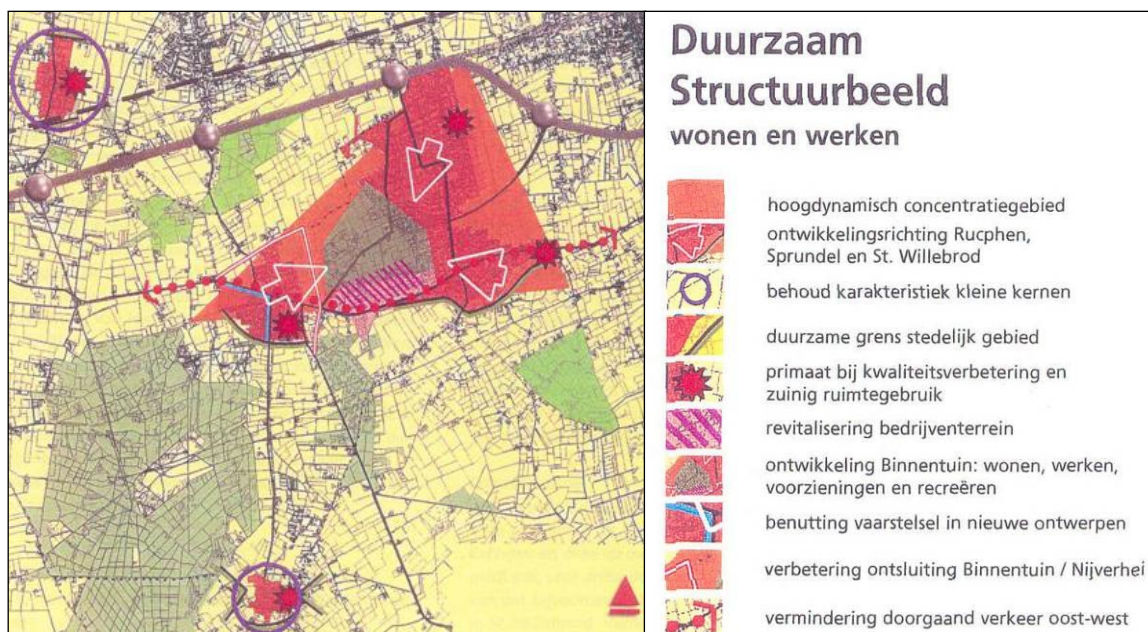
Vanuit de constellatiegedachte is het ontwikkelen van de kernendriehoek Rucphen, St. Willebrord en Sprundel één van de belangrijkste thema's in de Structuurvisie-plus. De kernendriehoek moet ruimte bieden voor functies als (dorpsoverstijgende) voorzieningen, wonen, werken en recreatie. Met name voor de kernen Rucphen en St. Willebrord ligt de prioriteit voor toekomstige ruimtelijke ontwikkeling in dit gebied. Ook zal er rekening mee moeten worden gehouden dat in dit gebied de in studie genomen omleidingsweg Rucphen gerealiseerd zal worden. Het geografische hart van de gezamenlijke dorpen ligt in de Binnentuin, het hart van de afzonderlijke dorpen blijven de bestaande dorpscentrumgebieden.

Duurzaam structuurbeeld

Belangrijk gegeven daarbij vormt het in de Structuurvisie-plus opgenomen Duurzaam structuurbeeld, thema wonen en werken (zie figuur 3.4). In dit structuurbeeld is met betrekking tot de kernendriehoek Rucphen, Sprundel, St. Willebrord het beleidsvoornemen voor de Binnentuin als volgt geformuleerd.

"Vanuit het geschetste ruimtelijk profiel en het duurzaam structuurbeeld ligt het accent voor de kernendriehoek Rucphen, Sprundel en St. Willebrord op een naar "binnen" gerichte oriëntatie. De hoofddoelstelling voor de drie kernen is dan ook het streven naar een onderlinge ruimtelijke en deels functionele samenhang van de kernen gebundeld rondom een centraal dorpspark: de Binnentuin. Voorop staat dat ieder van de kernen binnen de driehoek een eigen identiteit dient te behouden. De kenmerken van de gemeenschappelijke Binnentuin zijn:

1. een zodanige inrichting dat enerzijds de eigen identiteit van de kernen tot uitdrukking komt en anderzijds de kernen met elkaar worden verbonden;
2. de Binnentuin biedt plaats aan openbare, recreatieve en andere dorpsoverstijgende gemeenschappelijke voorzieningen;
3. een goede bereikbaarheid voor het langzaam verkeer tussen de kernen onderling, waarvan de infrastructuur tevens dienst doet als structuurdrager voor de inrichting;
4. een aantrekkelijk klimaat voor het wonen in de kernen;
5. commerciële recreatieve voorzieningen die zich laten inpassen in een groene omgeving."



Figuur 3.4. Duurzaam structuurbeeld wonen en werken (Structuurvisie-plus)

Naast het planconcept van de Binnentuin zijn nog twee beleidsvoornemens in de Structuurvisie-plus van belang voor het plangebied namelijk:

- aanleg omleidingsweg Rucphen;
- uitbreiding (afronding) bedrijventerrein Nijverhei.

Aanleg omleidingsweg Rucphen (zie ook hierna inzake het MER)

De komtraverse van de regionale ontsluitingsstructuur A58-Rucphen-Zundert-Meer leidt tot knelpunten in Rucphen en Zundert (verkeersoverlast doorgaand regionaal verkeer in de dorpskernen). Op basis van een verkennende studie ("West van de A16", provincie Noord-Brabant, 2001) is door de provincie de voorkeur uitgesproken voor een alternatieve ontsluitingsstructuur "kort om de kern". Deze voorkeur is verwerkt in het uitwerkingsplan Landelijke Regio c.a. (zie figuur 3.4).

In aansluiting op de studie "West van de A16" heeft de gemeente nadere varianten bekeken in relatie tot de ontsluitingsstructuur van het bedrijventerrein Nijverhei en het sport- en vrijetijdscentrum De Vijfprong. Dit heeft geresulteerd in het besluit van de gemeente op 17 maart 2003 om in te stemmen met een tracévariant van de omleidingsweg die loopt vanaf de Bernhardstraat over de Bosheidestraat via de Dennenweg naar de Zundertseweg (variant 1C, de variant "kort om de kern"). In januari 2005 heeft de provincie aangegeven de planstudie voor verbetering/omleiding van de regio-ontsluitende verbinding Rucphen-Zundert te starten. Eerste stap is de opstelling van een milieueffectrapportage. De provincie Noord-Brabant en de gemeente Rucphen zijn initiatiefnemer van de m.e.r.-procedure, de gemeenteraad van Rucphen vormt daarbij het gezag. De m.e.r.-procedure is gestart met de terinzagelegging op 5 december 2006 van de Startnotitie Omlegging Rucphen N638 (Arcadis, 31 oktober 2006). In deze startnotitie zijn 4 mogelijke tracés voor de omlegging van de N638 benoemd waaronder het genoemde voorkeustracé "kort om de kern" van de gemeente. Deze 4 alternatieven worden in de milieueffectrapportage onderzocht op hun effecten.

Afronding bedrijventerrein Nijverhei

Voor het bestaande bedrijventerrein Nijverhei gelegen tussen Rucphen, Sprundel is in de Structuurvisie-plus de volgende beleidsintentie opgenomen.

- Realisering van een nieuwe ontsluiting van het bedrijventerrein (verbetering bereikbaarheid, terugdringen verkeersoverlast in de dorpen).
- Uitbreiding (afronding) van het bedrijventerrein tot aan de Kozijnenhoek.
- Revitalisering (onderdelen) bestaande bedrijventerrein.

Provinciale reactie

De vastgestelde Structuurvisie-plus is voor reactie voorgelegd aan de provincie. Deze reactie is vastgelegd in een brief van 30 juni 2004. In de reactie wordt het concept van de kernen-driehoek/Binnentuin door de provincie onderschreven. Gewezen wordt op de noodzaak van een zorgvuldige uitwerking. Voorkomen moet worden dat de Binnentuin verwordt tot een opvanglocatie voor allerlei (stedelijke) functies. Het groene karakter en de samenhang dienen voorop te staan. De provincie beoogt daarbij een verstedelijking in het gebied die afgestemd is op de aangegeven ruimte in het Uitwerkingsplan Landelijke Regio Alphen-Chaam c.a.

Vlekkenplan de Binnentuin (2005)

Het concept voor de Binnentuin zoals vastgelegd in de Structuurvisie-plus is nader geconcretiseerd in een ruimtelijk raamwerk en een globale functionele indeling voor het gebied. Ook wordt de intentie uitgesproken om voor de ontwikkeling en realisering van het gebied in te zetten op een rood-met-groen aanpak. Het Vlekkenplan (opgesteld door RBOI, januari 2005) is volledig opgenomen in dit Structuurplan Binnentuin.

Sectorale beleidsnota's voor het Structuurplan

Het Uitwerkingsplan Landelijke Regio Alphen c.a. en Reconstructieplan De Baronie (ruimtelijk kader provincie) en Structuurvisie-plus (planconcept) en Vlekkenplan (raamwerk, indeling) vormen het belangrijkste kader voor verwerking en vastlegging van de ruimtelijke ontwikkeling van de Binnentuin in het structuurplan.

Daarnaast zijn voor zover relevant ook sectorale beleidsnota's van de gemeente meegenomen bij de opstelling van het structuurplan:

- de Woonvisie Rucphen 2005-2010;
- het Beleidsplan Toerisme en Recreatie gemeente Rucphen;
- het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan;
- het Waterplan Rucphen;

en de afzonderlijke Voorzieningenplannen voor de dorpen.

Woonvisie Rucphen 2005-2010

De Woonvisie Rucphen 2005-2012 betekent continuering van het beleid en het leggen van enkele accenten, waarbij er meer evenwicht wordt nagestreefd tussen huishoudentypes via nieuwbouw. Voor het bedrijventerrein wordt geen specifiek beleid voorgestaan.

Beleidsplan Toerisme en Recreatie gemeente Rucphen

Het doel van het Beleidsplan toerisme en recreatie gemeente Rucphen is een integraal toeristisch-recreatief beleidsplan, waarin maatregelen voor de toekomst worden aangegeven om te komen tot kwaliteitsverbetering en versterking van toerisme en recreatie binnen de gemeente, dat kan rekenen op betrokkenheid en draagvlak bij ondernemers en bewoners. Voor het plangebied en omgeving is van belang dat het beleid is gericht op uitbouw van dagrecreatie met als belangrijkste accent sport.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan

In het GVVP is de Industriestraat voor het wensbeeld van 2015 opgenomen als gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom (50 km/u). Ook de bestaande Korte Hei – die aansluit op de Industriestraat – is gecategoriseerd als gebiedsontsluitingsweg binnen de bebouwde kom. Voor deze wegen geldt dat bij voorkeur en indien mogelijk vrijliggende fietsvoorzieningen of ten minste fietsstroken in rode verharding gerealiseerd dienen te worden. De Nijverheidstraat is in het wensbeeld opgenomen als erftoegangsweg (30 km/u).

Waterplan Rucphen

Ambitie

De gemeente Rucphen wil samen met het Waterschap Brabantse Delta, de Provincie Noord-Brabant en Brabant Water het watersysteem in Rucphen op orde brengen en op orde houden. Het waterplan Rucphen (Tauw, 2008) geeft met de watervisie voor 2050 aan hoe dat eruit gaat zien. Daarnaast geeft het waterplan inzicht in de verschillende waterthema's die spelen en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de wateropgave.

Centraal in de visie staan de volgende hoofdthema's:

- de waterstructuur;
- water in de omgeving;
- waterbeleving in het groen.

Het uitvoeringsprogramma is de vertaling van ambitie van deze visie naar maatregelen. De maatregelen kunnen van verschillende aard zijn: communiceren, organiseren (werkafspraken) en feitelijke aanpassingen aan het watersysteem. Het monitoren van de uitvoering van maatregelen is nodig om te borgen dat de visie wordt bereikt. Bijsturing kan daarbij nodig zijn.

Maatregelen

De ambitie is vertaald naar een aantal acties en projecten. In bijlage 3 van het waterplan wordt het programma aan maatregelen voor de gemeente Rucphen getoond. Dit programma geeft aan welke maatregel wanneer op de planning staat, wie de trekker is, in welke jaar het dient te worden uitgevoerd. Bij de aard van de maatregel wordt vermeld de wijze van communiceren, organiseren (werkafspraken) of feitelijke aanpassingen aan het watersysteem. In bijlage 2 van het waterplan zijn de maatregelen in kaart gebracht die een ruimtelijke inpassing vergen: de waterkaart. Een belangrijke maatregel is de realisering van een waterretentie in het noordwestelijk gedeelte van het bedrijventerrein. Deze is inmiddels aangelegd.

Beleidsnota Industrielawaai Bedrijventerrein Nijverhei

Voor het bedrijventerrein Nijverhei heeft de gemeenteraad op 15 mei 2008 de beleidsnota "Geluidbeleid Industrielawaai Nijverhei" vastgesteld. Tevens is ingestemd met het voorstel om het bedrijventerrein te voorzien van een gemeentelijke geluidszone. Er heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de op het bedrijventerrein aanwezige inrichtingen en (bedrijfs)woningen alsmede de hiervoor op basis van de huidige en toekomstige regelgeving te hanteren richt-, streef- en grenswaarden met betrekking tot geluid- en trillingshinder.

Uitgaande van de aan bedrijven vergunde geluidruimte dan wel het met de bedrijfscategorie corresponderende geluidvermoggenniveau, is tevens besloten een nader onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor en consequenties van het opzetten van een geluidbewakingsmodel. Hiermee kan de gecumuleerde geluidbelasting van alle inrichtingen gezamenlijk zowel op het bedrijventerrein Nijverhei als in de directe (woon)omgeving inzichtelijk worden gemaakt.

Mer Omleiding N368 Rucphen

In de verschillende kernen van de gemeente Rucphen staat vanwege het doorgaand verkeer door de kernen de leefbaarheid onder druk. Er is sprake van verschillende soorten hinder (geluidsoverlast, gevoel van verkeersonveiligheid en barrièrewerking). De ligging en vormgeving van de doorgaande verkeersroute door de kernen leiden tot deze knelpunten.

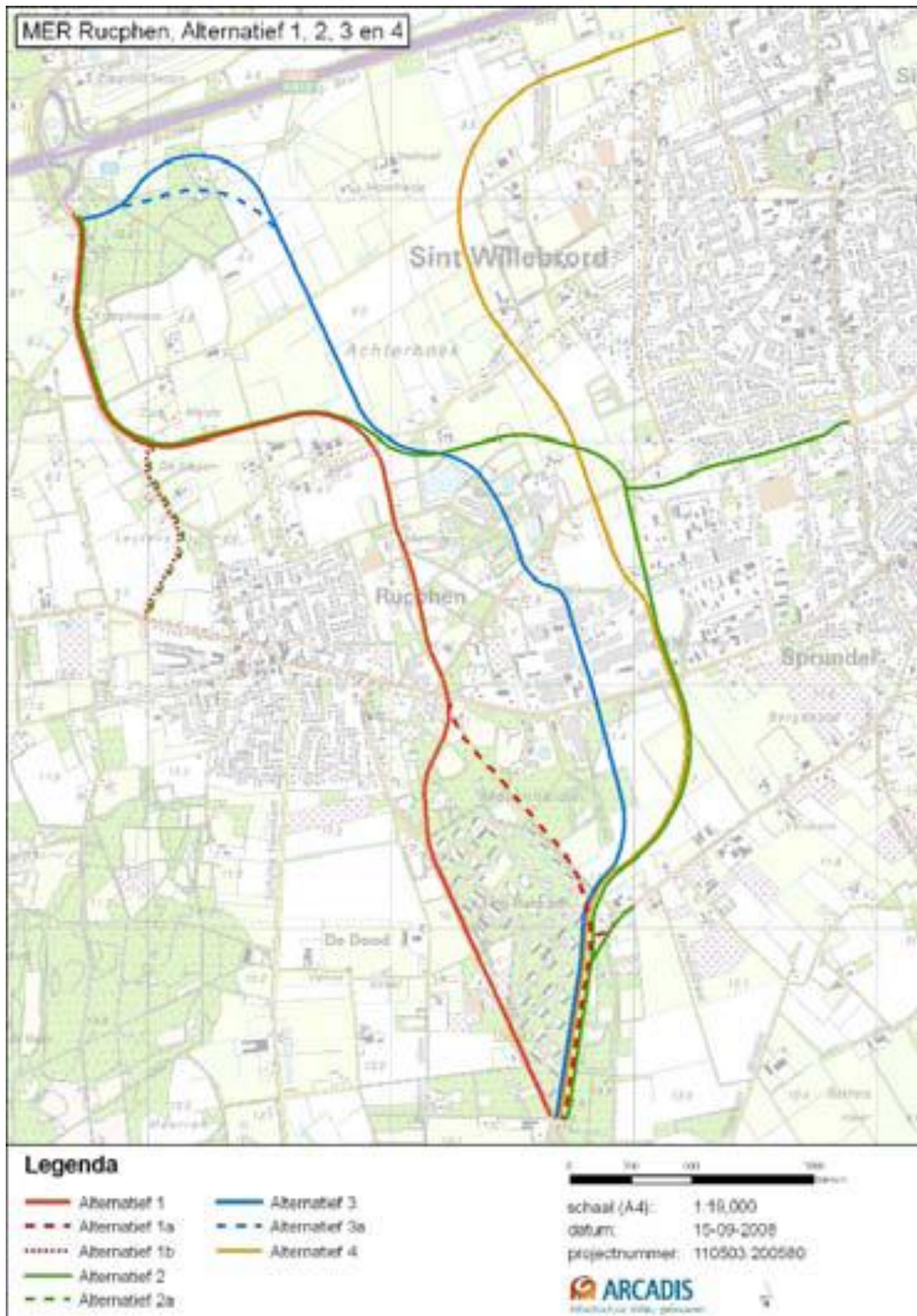
Door omlegging van de N368 worden de kernen van Rucphen, St. Willebrord en Sprundel ontlast en wordt de bereikbaarheid van De Vijfsprong en de Nijverhei verbeterd. Hiervoor is een m.e.r.-procedure gestart. Dit heeft inmiddels geresulteerd in het MER Omleiding N368 Rucphen. De volgende alternatieven zijn in het MER nader uitgewerkt:

- alternatief 1: Kort om de kom;
- alternatief 2: Verbinding Rucphenseweg – Vosdonkseweg;
- alternatief 3: Noordelijke verbinding Rucphen – St. Willebrord;
- alternatief 4: West om St. Willebrord.

Per alternatief is een aantal varianten beschouwd.

In het MER is een beschrijving gegeven van de gebiedskenmerken die van belang zijn voor de omlegging van de N368 Rucphen. De milieueffecten zijn, kwantitatief (indien mogelijk) of kwalitatief in beeld gebracht. Bij de afweging voor de gemeente hebben naast de leefbaarheid in de dorpen (MER) verschillende belangen een rol gespeeld. Uiteindelijk is op 12 februari 2009 door de gemeenteraad de Mer aanvaard. Uit de MER blijkt dat alternatief 1 het Meest Milieuvriendelijke Alternatief (MMA) is. De gemeenteraad heeft op voornoemde datum besloten dat Alternatief 1 ook het Voorkeursalternatief moet zijn. Hiervoor worden de benodigde juridisch-planologische documenten en procedures voorbereid.

De keuze en de realisering van de omleiding N368 Rucphen maken nadrukkelijk geen deel uit van het voorliggende bestemmingsplan.



Landschapsontwikkelingsplan Rucphen

De ruimtelijke en functionele dynamiek van het platteland is groter dan ooit. Dit gaat gepaard met een toenemende behoefte aan ruimte voor natuur en water als tegenhanger van het intensieve gebruik. Het Landschapsontwikkelingsplan Rucphen is een plan om sturing te kunnen geven aan komende (voorzienbare) ontwikkelingen in het buitengebied. Tegelijkertijd

tijd geeft het een handvat om de wenselijkheid van onvoorzienbare ontwikkelingen te kunnen beoordelen. Het landschapsonwikkelingsplan is hiermee een ontwikkelingsgerichte beleidsvisie en vult het huidige beheersmatige 'Bestemmingsplan Buitengebied 1998' aan.

Een belangrijk project is de 'binnentuin', het nu nog hoofdzakelijk agrarische gebied dat zich tussen de zijden van de driehoek Rucphen, St. Willebrord en Sprundel bevindt. In het Structuurplan Binnentuin is hier een gebied geschetst met een hoogwaardige inrichting, waar verschillende functies zoals wonen, werken, recreatie, groen en gedeelde voorzieningen, zoals het gemeentehuis een plek moeten krijgen. Voor de kernrandzone ten noorden van bedrijventerrein de Nijverhei moet in het bijzonder gedacht worden aan wonen in combinatie met werken. Hierdoor ontstaat een overgangsgebied tussen het bedrijventerrein en het openbaar gebied.

Structuurvisie detailhandel en horeca te Rucphen

In de Structuurvisie detailhandel en horeca te Rucphen (augustus 2008) wordt ernaar gestreefd om voor de toekomst aan te geven de wenselijke omvang en globale invulling van het winkelapparaat en horeca, de stedenbouwkundige structuur van winkels en horeca en hoe de gewenste omvang en structuur kunnen worden gerealiseerd.

Daaruit blijkt dat een pdv-concentratie op het bedrijventerrein Nijverhei toelaatbaar is, indien het gaat om verplaatsing van bestaande vestigingen vanuit de kern. Toevoeging van nieuwvestiging van buiten de gemeente is niet verantwoord. Immers, het aanbod aan niet-dagelijkse artikelen is fors: twee à drie keer zo groot als elders. Dit is grotendeels toe te schrijven aan het aanbod woninginrichting en doe-het-zelf. Dat aanbod ligt 2.300 à 2.900 m² hoger dan elders in dit soort kernen.

3.4. Uitgangspunten voor de bestemmingsregeling

Uit het voorgaande vloeien de volgende uitgangspunten voor de bestemmingsregeling voort.

- Uitbreiding van het bedrijventerrein past binnen het beleid van de diverse overheden. Inbreidingsmogelijkheden zijn of zullen worden benut (herstructurering aansluiting Korte Hei/Lange Hei).
- Voor uitbreiding van bedrijven met een bedrijfsperceel groter dan 5.000 m² geldt een afwegingskader.
- Aan de noordzijde wordt een voorzieningencluster geprojecteerd, in het bijzonder voor een nieuw gemeentehuis.
- Rekening houden met de aanwijzing als multifunctioneel bos aan de zuidzijde van de Sprundelseweg.
- De vernieuwing en uitbreiding van infrastructuur en waterberging als zodanig bevestigen.

Het voorliggende bestemmingsplan is een algehele herziening van het bestemmingsplan Nijverhei en gedeeltelijk van het bestemmingsplan Buitengebied voor het voorzieningen-cluster ten zuiden van de Kozijnenhoek. In dit hoofdstuk wordt een beschrijving gegeven van de nieuwe ontwikkelingen in het plangebied van dit bestemmingsplan.

Het gebied bestaat uit vier deelgebieden:

- het bestaande bedrijventerrein;
- uitbreiding van het bedrijventerrein in noordelijke richting;
- een voorzieningenstrook in het oostelijk deel van de Kozijnenhoek;
- werkwooningen in het westelijk deel van de Kozijnenhoek.

Alvorens in te gaan op de ontwikkelingen ter plaatse van de deelgebieden, wordt eerst het programma beschreven.

Programma

Bedrijven

Bij bedrijven bestaat grote belangstelling voor vestiging op Nijverhei. Bij de gemeente hebben zich meer dan 20 bedrijven gemeld voor vestiging op het nieuwe bedrijventerrein (zie bijlage 5). Het zijn vrijwel allemaal lokale bedrijven die momenteel elders zijn gevestigd en behoefte hebben aan meer oppervlakte en/of een betere locatie. Duidelijk is dat de huidige vestigingslocaties knelpunten vertonen inzake de ruimtelijk-fysieke situatie of milieusituatie. De gevraagde totale oppervlakte ligt tussen de 7,2 en 7,7 ha. Het betreft zowel productiebedrijven (circa 2,5 ha) als handelsbedrijven (circa 5 ha). De beschikbare oppervlakte aan uitgeefbaar terrein bedraagt ruim 7 ha. Daarmee kunnen vrijwel alle aanvragen worden gehonoreerd.

Voorzieningencluster

Ook voor het gebied aan de Kozijnenhoek bestaat veel belangstelling (zie bijlage 5). Diverse (semi)overheidsinstellingen zoeken aansluiting bij het gemeentehuis: een wielermuseum, een bibliotheek, een politiebureau en zorginstelling. Daarnaast wensen diverse kantoren, zoals een bank en een medische praktijk een locatie in dit gebied.

De omvang van de verschillende functies loopt uiteen. Voor het gemeentehuis is een vloeroppervlak van 8.500 m² nodig, voor bibliotheek en wielermuseum is respectievelijk 2.000 m² en 1.000 m² nodig. Voor de overige semioverheidsinstellingen is minder nodig. Deze hebben slechts behoefte aan een baliefunctie. De kantoren vragen een oppervlakte van 1.000 tot 3.000 m².

Bestaand bedrijventerrein

Ter plaatse van het bestaande bedrijventerrein vinden nauwelijks nog veranderingen plaats. Recent is de wegenstructuur aanmerkelijk verbeterd. De Lange Hei is kortgesloten met de Korte Hei, zodat het circuitvormig wegenpatroon optimaal is geworden. Deze kruist de van noord naar zuid lopende watergang. Hierlangs wordt een langzaam verkeersverbinding gere-

aliseerd. Ter hoogte van de aansluiting heeft herstructurering van het bedrijventerrein plaatsgevonden, zodat nieuwe bedrijfspercelen konden worden uitgegeven.

Het woonwagencentrum op de hoek Helakkerstraat-Korte Hei wordt verplaatst. De vrijkomende ruimte biedt mogelijkheden voor nieuwe bedrijfsvestigingen.

Uitbreiding bedrijventerrein

Zoals in het Structuurplan Binnentuin is vastgelegd, wordt het bedrijventerrein in de richting van de Kozijnenhoek uitgebreid. De noordelijke begrenzing wordt bepaald door de omvang van de voorzieningenstrook. Deze verloopt van circa 60 meter bij de Industriestraat naar 180 meter bij de Helakkerstraat. De scheiding bestaat uit een robuuste groenstrook.

Tussen de Industriestraat en de Helakkerstraat komt een nieuwe ontsluitingsweg. In dit gebied kan de concrete vraag van bedrijven vrijwel geheel worden gerealiseerd. Door een kleine insteekweg te maken is er voldoende ruimte voor enige kleine bedrijfspercelen. De bedrijven met een sterke representatieve uitstraling zoals garages en meubelbedrijven worden geconcentreerd op de koppen bij de Industriestraat en de Helakkerstraat. Deze invulling van de "zichtlocaties" sluit het beste aan bij het beeld van de aangrenzende voorzieningenstrook.

Ten westen van de Industriestraat is uitbreiding mogelijk tussen het bedrijf NAFF op de hoek van de Nijverheidstraat tot aan de percelen aan de Kozijnenhoek. Het grootste deel daarvan is gereserveerd voor Revaho. Een derde uitbreidingsmogelijkheid ligt aan de westkant tussen de watergang en Kleinheidepad.

Voorzieningenstrook

De strook aan de Kozijnenhoek tussen de Industriestraat en de Helakkerstraat is gereserveerd voor diverse voorzieningen. De behoefte blijkt groot te zijn.

- Het nieuwe gemeentehuis, dat op de hoek Kozijnenhoek-Helakkerstraat zal komen, vormt de trekker van deze ontwikkeling. Behalve het gemeentehuis bestaat het concrete programma uit maatschappelijke voorzieningen en kantoren.
- Om goed aan te sluiten op het groene karakter van deze omgeving is de strook in een aantal groene kamers verdeeld. De presentatie van de functies naar de Kozijnenhoek krijgt eveneens een groen karakter door de benodigde parkeervoorzieningen zoveel mogelijk achter de bebouwing te situeren.
- Binnen de groene kamers kunnen meerdere functies worden gevestigd. De gebouwen met een groot vloeroppervlak zullen daardoor een langwerpige vorm krijgen. Massa en vorm van dergelijke gebouwclusters kunnen door een goede onderlinge afstemming tot een kwalitatief hoogwaardige omgeving leiden.

Voor het gemeentehuis ligt hier een bijzondere uitdaging. Het zeer gevarieerde programma (gemeentehuis, bibliotheek, wielermuseum en diverse maatschappelijke voorzieningen) en de prominente ligging bieden goede uitgangspunten voor een markante invulling van deze plek. Daarmee wordt inhoud gegeven aan de structurele betekenis van dit gebied zoals in het Structuurplan Binnentuin is aangegeven.

Werkwoningen

Door de ontwikkeling van voorzieningen aan de Kozijnenhoek en de uitbreiding van het bedrijventerrein Nijverhei in noordelijke richting, komt het deel van de Kozijnenhoek ten westen van de Industriestraat in een ander ruimtelijk perspectief te liggen. De kleinschaligheid en het groene karakter blijven bepalend voor nieuwe ontwikkelingen. In deze zone worden werkwoningen mogelijk. De bestaande parcellering blijft de basis. De kavels zijn over het algemeen zodanig groot dat achter de woning bedrijfsruimte kan worden toegevoegd. Het gebied kan zo op termijn door particuliere dan wel door projectmatige ontwikkeling ruimtelijk

en functioneel geïntensiveerd worden. Door de afwisseling van bestaande en nieuwe bebouwing gecombineerd met de groene inkadering van percelen, wordt het karakter van de Kozijnenhoek zoveel mogelijk gerespecteerd.

Voor de omliggende panden Kozijnenhoek 18 en 22 en Nijverheidsstraat 13 en 17 geldt dat zij in dit nieuwe bestemmingsplan een gewijzigde bestemming krijgen. Dit vloeit voort uit het nieuwe ruimtelijke beleid waarin diverse nieuwe ontwikkelingen worden beoogd. Een effect daarvan is dat toename van de waarde van gronden opweegt tegen de eventuele nadelige effecten van de planologische wijzigingen van de gronden van Revaho Beheer bv.

Uitgangspunten voor de bestemmingsregeling

Uit het voorgaande vloeien de volgende uitgangspunten voor de bestemmingsregeling voort.

- Ter plaatse van het bestaande bedrijventerrein kunnen de bedrijfspercelen als zodanig worden geregeld. Het oorspronkelijke woonwagencentrum kan als bedrijventerrein worden herontwikkeld.
- De vernieuwing van infrastructuur en uitbreiding van de groen- en waterstructuren worden bevestigd.
- De belangstelling van bedrijven en voorzieningen is zodanig dat gestreefd wordt naar intensief ruimtegebruik binnen kaders die zorgen voor een ruimtelijk hoogwaardige inpassing.
- De kavels voor werkwoningen krijgen vooraan woningen met erachter bedrijfsgebouwen. Het gaat om een beperkt aantal nieuwe woningen; in de huidige situatie zijn reeds diverse woningen aanwezig. Zodoende is er al sprake van een gedifferentieerde lintbebouwing. Het aantal kavels wordt geregeld via het aantal bedrijfswoningen.

In dit hoofdstuk wordt een inventarisatie van omgevingsaspecten beschreven. Voor een goede ruimtelijke ordening zijn onderzoeken uitgevoerd naar bedrijven en milieuzonering, externe veiligheid, archeologische en cultuurhistorische waarden, bodem, waterhuishoudkundige aspecten, flora en fauna, wegverkeerslawaaï, luchtkwaliteit en de aanwezigheid van leidingen en verbindingen. In dit hoofdstuk worden de resultaten van de onderzoeken achtereenvolgens kort weergegeven.

5.1. Bedrijven en milieuzonering

Huidige situatie en beoogde ontwikkeling

Het plangebied omvat het bestaande bedrijventerrein Nijverhei. Het bedrijventerrein vormt een belangrijke schakel tussen de kernen Rucphen, St. Willebrord en Sprundel. Aan de westzijde grenst het bedrijventerrein aan de kern Sprundel, de eerste woningen liggen op circa 80 meter afstand. Dit wordt gezien als een rustig woongebied.

Aan de noordzijde van het bedrijventerrein wordt een voorzieningencluster toegevoegd tussen het bestaande bedrijventerrein en de weg Kozijnenhoek. Behalve het gemeentehuis bestaat het concrete programma uit maatschappelijke voorzieningen en kantoren. Ten westen van de Industriestraat worden in een strook langs de Kozijnenhoek werkwoningen mogelijk gemaakt.

Met dit plan wordt de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten in overeenstemming gebracht met nieuwe regelgeving en inzichten. Ten behoeve hiervan is een milieuzonering uitgewerkt. Voor bestaande en toekomstige bedrijvigheid wordt daarmee een kader geschept voor de afstemming ten opzichte van woningen. Bestaande bedrijven die in theorie niet toelaatbaar zijn, worden voorzien van een passende bestemmingsregeling.

Toetsingskader

Normstelling

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies zoals woningen:

- ter plaatse van de woningen een goed woon- en leefmilieu kan worden gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

Beleid

Om in de bestemmingsregeling de belangenafweging tussen bedrijvigheid en gevoelige functies met betrekking tot milieu in voldoende mate mee te nemen, wordt in dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van een milieuzonering. Deze milieuzonering vindt plaats aan de hand van een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar mate van milieubelasting. De Staat van Bedrijfsactiviteiten (SvB) is overgenomen uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2007).

In dit bestemmingsplan wordt gebruik gemaakt van de SvB 'industrieterrein'. Deze Staat gaat uit van het aanhouden van richtafstanden tussen bedrijfsactiviteiten en milieugevoelige functies. De richtafstanden gelden ten opzichte van het omgevingstype 'rustige woonwijk'; voor andere omgevingstypen dan een rustige woonwijk kunnen kleinere richtafstanden worden gehanteerd¹⁾;

Voor een nadere toelichting op de aanpak van de milieuzonering met behulp van de Staat van Bedrijfsactiviteiten wordt verwezen naar bijlage 1.

Omgevingstypen

Buiten het plangebied ligt ten westen van het bedrijventerrein de kern Sprundel, dit wordt beschouwd als rustige woonwijk.

Voor het bedrijventerrein Nijverhei en het gebied met de beoogde werkwoningen wordt de SvB 'industrieterrein' toegepast, waarbij ten opzichte van gevoelige functies de richtafstanden worden aangehouden. Van belang daarbij is dat er op het bedrijventerrein veel bedrijfs-woningen aanwezig zijn en dat er in het cluster langs de Kozijnenhoek (werk)woningen worden beoogd. Deze woningen vormen een belangrijk uitgangspunt voor de milieuzonering.

In het voorzieningencluster worden geen nieuwe bedrijven toegelaten (ter plaatse wordt de vestiging van kantoren mogelijk gemaakt), derhalve wordt er voor dit gebied geen milieuzonering opgesteld (zie ook paragraaf 5.2).

Onderzoek milieuzonering bedrijventerrein

Bij het opstellen van de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de SvB 'industrieterrein'. Zoals eerder is aangegeven wordt bij de milieuzonering van de aanwezige bedrijventerreinen rekening gehouden met de richtafstand ten opzichte van verschillende (in meer of mindere mate) milieugevoelige functies in het plangebied en de directe omgeving.

Uitgangspunten milieuzonering bedrijventerreinen

Hierna wordt per functie nader ingegaan op de milieuzonering. Vanwege de nabijheid van (onder andere reeds aanwezige) gevoelige functies is de toelaatbaarheid van zware bedrijven in het plangebied beperkt.

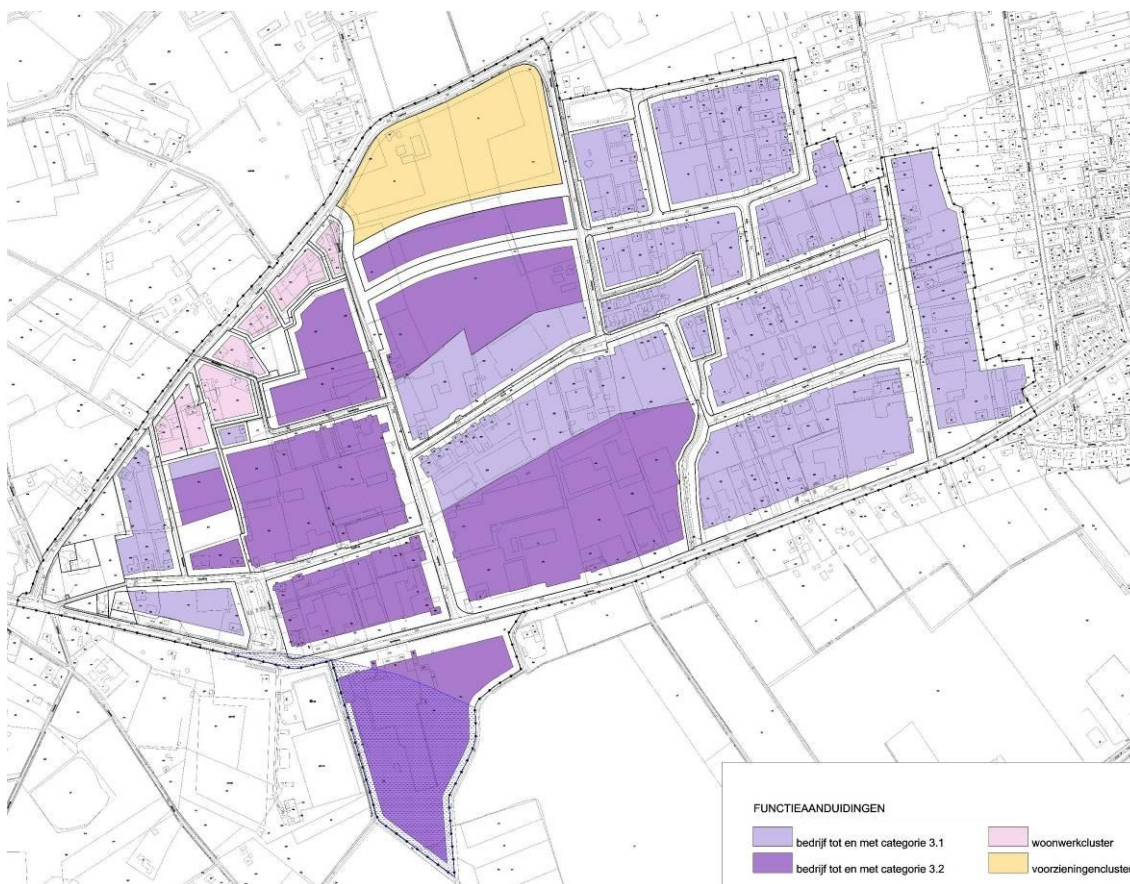
- *Rustige woonwijk*: de kern van Sprundel ligt ten westen van het plangebied, op circa 80 meter. Ten opzichte van deze woningen worden voor de bedrijven op de bedrijventerreinen dan ook de richtafstanden volgens het omgevingstype 'rustige woonwijk' gehanteerd;
- *Bedrijfswoningen op de bedrijventerreinen*: in het plangebied zijn op het bestaande bedrijventerrein meerdere bedrijfswoningen gesitueerd. Langs de Kozijnenhoek worden nieuwe bedrijfswoningen (de werkwoningen) mogelijk gemaakt. Bedrijfswoningen zijn een heel specifiek type woningen waar minder hoge eisen aan het woon- en leefklimaat kunnen worden gesteld. In de directe omgeving van de werkwoningen zijn daarom bedrijven uit maximaal categorie 2 van de SvB 'industrieterrein' toegestaan. Op het bestaande bedrijventerrein is echter sprake van een historisch gegroeide situatie die reeds enige beperkingen oplevert voor de omliggende bedrijven. Op een aantal plaatsen is sprake van een 'cluster bedrijfswoningen' (aan de Struikhei, aan de Kerkeheidestraat, aan de Korte Hei (43 t/m 51) en aan de Lange Hei). In de directe omgeving van deze 'clusters' zijn daarom bedrijven uit maximaal categorie 3.1 van de SvB 'industrieterrein' toegestaan. Bedrijven uit categorie 3.2 zijn hier op een afstand van 50 m toegestaan. Los van deze 'clusters' is er in het plangebied tevens nog een aantal bedrijfswoningen aanwezig. Vanwege de historisch gegroeide situatie en de wens van de gemeente om de bedrijven niet teveel te beperken, zijn rondom deze bedrijfswoningen bedrijven uit maximaal categorie 3.2 van de SvB toegestaan.

¹⁾ Zoals ook in de VNG-publicatie is aangegeven en in vaste jurisprudentie is bevestigd.

Er worden op die delen van het bedrijventerrein, waar categorie 3.1 en 3.2 toelaatbaar is, geen nieuwe bedrijfswoningen toegestaan. In verband met het provinciaal beleid zijn geen bedrijven uit categorie 1 toelaatbaar.

Uitwerking milieuzonering

Voor het plangebied is op grond van de genoemde uitgangspunten de milieuzonering op de plankaart opgenomen (zie figuur 5.1). Afhankelijk van de locatie op het bedrijventerrein zijn bedrijven uit categorie 2 tot en met 3.2 toegestaan. Voor deze bedrijven geldt, afhankelijk van de categorie, een richtafstand van 30 tot 100 m ten opzichte van een rustige woonwijk. Op de bedrijventerreinen worden, conform het vigerende bestemmingsplan, geen bedrijven toegelaten die in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken (zoals bedoeld volgens de Wet geluidshinder).



Figuur 5.1. Milieuzonering

Bedrijfswoningen

Op het bedrijventerrein komen verspreid gelegen bedrijfswoningen voor. Daarnaast is sprake van concentraties van bedrijfswoningen, zoals aan Struikhei, Kerkeheidestraat, Lange Hei en Korte Hei en daarmee vooral in het oostelijk gedeelte van het bedrijventerrein. De relevante bedrijfspercelen en deelgebieden zijn op het figuur aangegeven. Een zorgvuldige afstemming van bedrijvigheid en bedrijfswoningen (woon- en leefklimaat, bedrijfsvoering) vraagt om een nuancering. In de nabijheid kunnen geen bedrijven uit categorie 3.2 worden toegestaan, een beperking tot categorie 3.1 is noodzakelijk.

Inventarisatie toegelaten bedrijven

De in het plangebied aanwezige bedrijven zijn geïnventariseerd en ingeschaald in de categorieën van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Een aantal bedrijven valt in een hogere categorie

dan algemeen toelaatbaar wordt geacht. Deze bedrijven krijgen een maatbestemming (zie bijlage 2). Hierdoor zijn deze specifieke bedrijfsactiviteiten volgens het bestemmingsplan toegestaan. Gelet op de ligging van deze bedrijven op het bestaande bedrijventerrein en het huidige functioneren van dit bedrijventerrein, acht de gemeente het niet wenselijk de betreffende bedrijven weg te bestemmen/te verplaatsen.

Conclusie

In dit bestemmingsplan wordt aan de hand van de gehanteerde milieuzonering, die in de bestemmingsplanregeling is opgenomen, zorg gedragen voor een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van de woningen in de omgeving en de bedrijfswoningen in concentraties op het bedrijventerrein. De bedrijven worden zodoende naar verwachting niet in hun functioneren belemmerd, mede omdat de bedrijven als zodanig zijn bevestigd (algemeen of via specifieke aanduidingen).

5.2. Milieuhinder voorzieningencluster

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is het van belang om tussen bedrijvigheid en gevoelige functies voldoende rekening te houden met milieuaspecten om ter plaatse van woningen een goed woon- leefklimaat te waarborgen en de bedrijfsvoering en milieuruimte van bedrijven niet onnodig te beperken.

In het te realiseren voorzieningencluster aan de Kozijnenhoek, met daarin een nieuw gemeentehuis als centrale locatie binnen de gemeente, zullen diverse functies gevestigd worden. Diverse (semi)overheidsinstellingen zoeken aansluiting bij het gemeentehuis: een wierlarmuseum, een bibliotheek, een politiebureau en zorginstelling. Daarnaast wensen diverse kantoren, zoals een bank en een medische praktijk een locatie in dit gebied.

Afstemming van bestaande en nieuwe functies gebeurt door het aanhouden van zogenaamde richtafstanden. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG (2009). Bij deze richtafstanden wordt rekening gehouden met milieuaspecten als geur, stof en geluidhinder. De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. Uit jurisprudentie en de genoemde VNG-publicatie blijkt dat in het geval van een gemengd gebied verkleinde richtafstanden gelden.

In de tabel zijn de van toepassing zijnde richtafstanden per functie aangegeven.

functie	SBI-code	Richtafstand
gemeentehuis	75 A	10 meter
museum	9252	10 meter
bibliotheek	9251	10 meter
politiebureau	75 A	10 meter
kantoren	9111	10 meter
zorginstelling/medische praktijk	8512, 8513	10 meter

Zoals uit de tabel blijkt gaat het om een maximale richtafstand van 10 meter. Aan deze afstand wordt ten opzichte van de omliggende (bedrijfs)woningen voldaan. De realisering van het voorzieningencluster vormt derhalve geen belemmering voor omliggende (bedrijfs)woningen.

5.3. Industrielawaai

Modernisering Wet geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) geeft een mogelijkheid voor het opstellen van lokaal geluidbeleid. Daardoor kan een gemeente geluidkwaliteit beter reguleren en verantwoorden. Directe aanleiding voor veel gemeenten om lokaal geluidbeleid op te stellen is de decentralisatie van de Hogere Waarde procedure zoals in de Wgh fase 1 is geregeld.

Op basis van de Handreiking Industrielawaai kan de gemeentelijke 'nota Industrielawaai' worden opgesteld. Deze nota wordt gebruikt als beleidskader voor het akoestisch beheer van bedrijventerreinen. Daarnaast vormt de Handreiking de grondslag voor het afwegingsbeleid voor het opleggen van nadere eisen bij AMvB-inrichtingen.

Beleidsnota Industrielawaai Bedrijventerrein Nijverhei

Voor het bedrijventerrein Nijverhei heeft de gemeenteraad op 15 mei 2008 de beleidsnota "Geluidbeleid Industrielawaai Nijverhei" vastgesteld. Tevens is ingestemd met het voorstel om het bedrijventerrein te voorzien van een gemeentelijke geluidszone. Er heeft een inventarisatie plaatsgevonden van de op het bedrijventerrein aanwezige inrichtingen en (bedrijfs)woningen alsmede de hiervoor op basis van de huidige en toekomstige regelgeving te hanteren richt-, streef- en grenswaarden met betrekking tot geluid- en trillingshinder.

Uitgaande van de aan bedrijven vergunde geluidruimte dan wel het met de bedrijfscategorie corresponderende geluidvermogeniveau, is tevens besloten een nader onderzoek te doen naar de mogelijkheden voor en consequenties van het opzetten van een geluidbewakingsmodel. Hiermee kan de gecumuleerde geluidbelasting van alle inrichtingen gezamenlijk zowel op het bedrijventerrein Nijverhei als in de directe (woon)omgeving inzichtelijk worden gemaakt.

Geluidsbelasting bedrijventerrein Nijverhei

Van de buiten het bedrijventerrein Nijverhei gelegen woningen ondervinden in totaal 16 woningen een geluidbelasting van 50 dB(A)-etmaalwaarde of meer, waarvan 4 woningen een geluidbelasting van 55 dB(A)-etmaalwaarde of meer (Industriestraat 18/18a en Rucphensebaan 27 en 31). Uit de berekeningsresultaten blijkt, dat de vergunningplichtige inrichtingen aan de Korte Hei 36 (De Wit Plastic BV) en aan de Rucphensebaan 48 (IJspaleis Holding BV) in belangrijke mate de geluidbelasting ter plaatse van deze woningen bepalen. Voor de betreffende inrichtingen kunnen eventueel de mogelijkheden tot aanscherping van de vigerende geluidvoorschriften nader worden onderzocht.

In het onderzoek van de RMD is ook een inventarisatie van het omgevingsgeluid opgenomen. De verkeersintensiteiten en de overige gegevens met betrekking tot de akoestisch relevante doorgaande wegen op en rondom het bedrijventerrein Nijverhei (Helakkerstraat, Industriestraat, Kaaistraat, Kerkeheidestraat, Korte Hei, Kozijnenhoek, Rucphensebaan en Sprundelseweg) zijn ontleend aan het akoestisch onderzoek¹⁾ en gelden voor de situatie 2015. De berekeningsresultaten zijn in de vorm van geluidcontouren opgenomen in bijlage 8 van het rapport (RMD, 2008). Uit de berekeningsresultaten blijkt dat, op grond van het aanwezige wegverkeer, voor de woningen aan de Industriestraat 18/18a en voor de woningen langs de Rucphensebaan en de Sprundelseweg hogere grenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van toepassing zijn ($L_{etmaal} \geq 50$ dB(A)).

¹⁾ Akoestisch onderzoek verkeersgeluidmodel gemeente Rucphen, projectnr. 40305492.GL/RVL, februari 2004.

geen hogere waarde nodig in het kader van de Wet geluidhinder en het bestemmingsplan. Immers het gaat om bestaande bedrijfswoningen, zoals dit ook aan de orde is bij Industrieweg 18/18a.

Er zijn op het bedrijventerrein geen bedrijven gevestigd die aangemerkt zijn als geluidsproducerende inrichtingen waaraan een geluidszone zou moeten worden gekoppeld.

5.4. Externe veiligheid (vervoer gevaarlijke stoffen)

Normstelling en beleid

Aspecten

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken.

- Bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt.
- Vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.
- In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als direct gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken¹⁾ en onbeschermd op die plaats zou verblijven. PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.



Figuur 5.3. Risicokaart bedrijventerrein Nijverheid en omgeving

¹⁾ Dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar.

Bij figuur 5.3 hoort de volgende verklaring.

- De rode stippellijn is buisleiding.
- De rode stip is een inrichting overige gevaarlijke stoffen.
- De rode stip K is een inrichting met ammoniak (IJspaleis)
- Groene sterren zijn overige kwetsbare objecten.
- Groene stip is een onderwijsinstelling
- Groene ruiten zijn publieksgebouw.
- De kleine cirkel is de risicocontour 10-6/jr van het IJspaleis.
- De grote cirkel betreft de defensie zone c.

Risicovolle inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) geeft een wettelijke grondslag aan het externe veiligheidsbeleid rondom risicovolle inrichtingen. Het doel van het besluit is de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Op basis van het Bevi (en de bijbehorende regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi)) geldt voor het PR rondom een risicovolle inrichting een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten¹⁾. Het Bevi bevat geen norm voor het GR; wel geldt op basis van het Bevi een verantwoordingsplicht voor het GR in het invloedsgebied rondom de inrichting. De in het externe veiligheidsbeleid gehanteerde norm voor het groepsrisico geldt daarbij als buiten-wettelijke oriëntatiewaarde.

Munitie-opslagterrein

Het beleid voor externe veiligheid rond munitieopslagcomplexen is vastgelegd in de circulaire Van Houwelingen (12 april 1988). Op basis van de circulaire gelden drie zones waarbinnen beperkingen voor bebouwingsmogelijkheden gelden. Het gaat om de volgende zones.

- Zone A: Geen bebouwing, geen openbare wegen, spoorwegen of druk bevaren vaarwegen, geen recreatieterreinen.
- Zone B: Geen bebouwing waarin zich personen kunnen bevinden, geen drukke openbare wegen, geen recreatieterreinen, wegen met beperkt verkeer toegestaan, evenals dagrecreatie.
- Zone C: Geen gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructie, geen gebouwen met zeer grote glasoppervlakten, waarin zich als regel een groot aantal personen bevindt, geen bedrijven die bij calamiteit gevaar voor munitieopslag of omgeving opleveren.

Gasontvangststation

Voor wat betreft de aan te houden veiligheidsafstanden bij (eventuele) nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bestaande gasontvangstations is de Wet Milieubeheer en de NEN 1059 "Eisen voor gasdrukregel- en meetstations met een inlaatdruk lager dan 100 bar" van toepassing.

Het G.O.S. is aan te merken als een inrichting type C als bedoeld in het Activiteitenbesluit²⁾. Voor inrichtingen type C kan het bevoegd gezag in de milieuvergunning nadere voorschriften stellen om (milieu)hinder te voorkomen, dan wel deze zo veel mogelijk te beperken.

¹⁾ Grenswaarden moeten in acht worden genomen, van richtwaarden kan uitsluitend om gewichtige redenen worden afgeweken. Voorbeelden van kwetsbare objecten zijn in woningen (op enkele uitzonderingen na), gebouwen waar kwetsbare groepen mensen verblijven en gebouwen waarin doorgaans grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig te zijn. Voorbeelden van beperkt kwetsbare objecten zijn bedrijfsgebouwen, kantoorgebouwen en hotels met een brutovloeroppervlak van maximaal 1.500 m² per object en winkels/winkelcomplexen die niet als kwetsbaar object zijn aangemerkt.

²⁾ Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer, besluit van 19 oktober 2007, *Stb.* 2007, 415.

Op grond van tabel 3.12 van het Activiteitenbesluit bedraagt de aan te houden veiligheidsafstand ten opzichte van kwetsbare objecten 15 meter bij stations tot en met 40.000 m³/hr. aardgas.

Daarnaast bevat NEN 1059 bevat de relevante functionele eisen voor onder andere gasstations die een onderdeel zijn van gastransport- en gasdistributiesystemen en is toepasbaar voor het ontwerp, de materialen, de bouw, het testen, de bediening en het onderhoud van die gasstations en de gasdrukregelininstallaties.

Vervoer van gevaarlijke Stoffen

In augustus 2004 is de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in de Staatscourant gepubliceerd. In deze circulaire is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. Op basis van de circulaire geldt voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van 10⁻⁵ per jaar en de streefwaarde 10⁻⁶ per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10⁻⁶ per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde.

Op basis van de circulaire geldt bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR of een toename van het GR een verantwoordingsplicht¹⁾. Deze verantwoordingsplicht geldt zowel in bestaande als nieuwe situaties. De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

Onderzoek en conclusie

Risicovolle inrichtingen

Op het bedrijventerrein bevindt zich aan de Rucphensebaan 48 een vestiging van het IJspaleis. In deze inrichting wordt gebruik gemaakt van koelinstallaties met behulp van ammoniak. Ter plaatse wordt minder dan 10.000 kg ammoniak gebruikt (circa 3.500 kg).

Plaatsgebonden risico

Uit een nadere beschouwing van de installatie, in samenwerking met het RIVM, is gebleken dat de PR 10⁻⁶ op een afstand van 105 meter van de machinekamer is gelegen. Binnen die afstand worden geen nieuwe ontwikkelingen geprojecteerd. Het IJspaleis levert geen bezwaar op voor de uitbreiding van het bedrijventerrein en realisering van het voorzieningencluster.

Groepsrisico

Het invloedsgebied voor het GR van het IJspaleis bedraagt 260 meter. Dit gebied is berekend naar aanleiding van de maatregelen die in de toekomst door het bedrijf zullen worden genomen, om uiterlijk in 2010 te komen tot een aanvaardbare situatie op grond van het Bevi. Binnen dit invloedsgebied is na inventarisatie het maximaal aantal aanwezige personen in kwetsbare objecten vastgesteld op 86.

Naar aanleiding hiervan is berekend dat de personendichtheid 7 personen per hectare bedraagt. Gebaseerd op de toegestane personendichtheden uit de handreiking "verantwoording groepsrisico" mag het aantal personen dat zich binnen het invloedsgebied bevindt 220 personen per hectare bedragen. Vanuit de machinekamer van het IJspaleis gerekend betekent dit dat er zich ruim 4664 personen binnen het invloedsgebied mogen bevinden. Boven dit aantal zal de oriënterende waarde van het GR worden overschreden.

¹⁾ De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bij het vervoer van gevaarlijke stoffen is per transportsegment gemeten per kilometer en per jaar:

- 10⁻⁴ voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- 10⁻⁶ voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- 10⁻⁸ voor een ongeval met ten minste 1000 dodelijke slachtoffers;
- enzovoort (een lijn door deze punten bepaalt de oriëntatiewaarde).

Bij de realisatie van het plan worden binnen het invloedsgebied geen nieuwe kwetsbare objecten gerealiseerd, derhalve treedt er geen toename van het GR op. Daarnaast hebben de personen binnen het invloedsgebied een normale mobiliteit en zijn er in het gebied voldoende wegen aanwezig, wat het ontvluchten van de risicobron vergemakkelijkt. Derhalve kan worden geconcludeerd dat de externe veiligheid van het gebied niet negatief beïnvloed wordt door het onderhavige bestemmingsplan. Binnen het plangebied wordt voldaan aan de wettelijke eisen voor externe veiligheid.

In het kader van het bestemmingsplan Kom Sprundel is de regionale brandweer om advies gevraagd. De brandweer heeft daarin aangegeven dat de bereikbaarheid van het IJspaleis voor de brandweer gunstig is en dat de gemeente en de Veiligheidsregio Midden- en West-Brabant zijn ingericht om tijdig hulpverleningscapaciteiten te leveren en voldoende zijn toegerust op de eventuele hulpvraag. Ten aanzien van de plaatselijke blusvoorziening stelt de brandweer dat de capaciteit van de primaire ondergrondse brandkranen op peil is. De secundaire bluswatervoorzieningen vragen echter om nadere aandacht. Momenteel wordt een beleidsnotitie opgesteld ten aanzien van de bluswatervoorzieningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in primaire, secundaire en tertiaire bluswatervoorzieningen. Tevens wordt een onderverdeling gemaakt in bebouwde kom, buitengebied en industriegebied. Dit is noodzakelijk om te zorgen dat de bluswatervoorziening naar een adequaat niveau wordt gebracht. Aan de hand van het veiligheidsadvies van de regionale brandweer worden er maatregelen getroffen om in het kader van de bluswatervoorzieningen de veiligheidssituatie verder te verbeteren. Het beleid ten aanzien van de bluswatervoorzieningen wordt opgenomen in de beleidsnotitie en wordt om die reden in onderhavig bestemmingsplan buiten beschouwing gelaten.

Munitie-opslagterrein

Aan de zuidzijde van het plangebied bevindt zich een munitiedepot. Zoals uit de figuur blijkt, ligt het deel van het bedrijventerrein ten zuiden van de Sprundelseweg geheel binnen zone C van het militaire munitieopslagdepot. Hierdoor zijn niet toegestaan:

- gebouwen vlies- of gordijngewelconstructie;
- gebouwen zeer grote glasoppervlakten, waarin zich als regel een groot aantal personen bevindt;
- bedrijven die bij calamiteit gevaar voor munitieopslag of omgeving opleveren.

Ter plaatse dient daarom rekening te worden gehouden met de daarbij horende voorwaarden. Het bedrijf Continental Bakeries b.v., dat ter plaatse is gevestigd, voldoet aan de voorwaarden en vormt geen belemmering voor de bedrijfsvoering van het munitie-opslagdepot.

Gasontvangststation

Ter hoogte van de Kerkeheidestraat bevindt zich een gasontvangststation (G.O.S.). In de directe omgeving van het G.O.S. bevinden zich geen kwetsbare objecten. Het G.O.S. voldoet aan de randvoorwaarden uit NEN 1059, derhalve zijn er geen belemmeringen voor de omgeving.

Vervoer van gevaarlijke Stoffen

In de directe omgeving van het plangebied worden geen gevaarlijke stoffen vervoerd over de weg, het water, het spoor en door leidingen. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het project derhalve niet in de weg.

Conclusie

Op basis van het verrichte onderzoek wordt geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen oplegt voor de beoogde ontwikkelingen in voorliggend bestemmingsplan.

5.5. Archeologie

In aansluiting op het verdrag van Malta streeft de provincie Noord-Brabant naar een versterking van de relatieve ruimtelijke ordening en archeologie. Concreet betekent dit dat de bescherming van het archeologisch erfgoed vastgelegd dient te worden en dat bij ruimtelijke afwegingen rekening gehouden wordt met archeologische waarden (aandacht voor de onderste lagen, zie streekplan Noord-Brabant 2002).

Ter effectuering van dit beleid zijn de door de Rijksdienst voor het Oudheidkundig Bodemonderzoek (ROB) opgestelde Archeologische Monumenten Kaart (AMK) en de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW) beschikbaar als toetsingskader bij beoordeling van ruimtelijke plannen en projecten. Deze kaarten zijn door de provincie Noord-Brabant samengevoegd tot de Cultuurhistorische Waardenkaart Noord-Brabant (CHW). Op de CHW staan alle thans bekende terreinen in Noord-Brabant die archeologisch van belang zijn of waar sprake is van een trefkans of verwachtingswaarde op aanwezigheid van archeologische resten in de bodem. Het uitgangspunt hierbij is dat het archeologisch erfgoed moet worden beschermd op de plaats waar het wordt aangetroffen. Gezien dit uitgangspunt moeten in geval van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen in gebieden met een hoge of middelhoge verwachtingswaarde voor archeologisch erfgoed, de archeologische waarden door middel van een vooronderzoek in kaart worden gebracht.

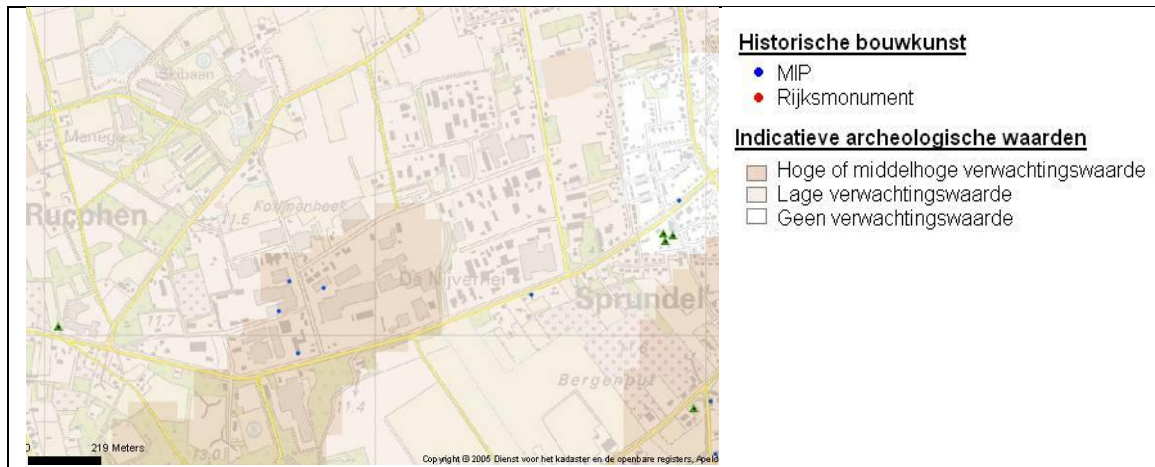


Figuur 5.4. Archeologische vondstcomplexenkaart

Het gebied binnen de driehoek aan de bovenzijde van de kaart (donker getint), stamt uit het Paleolithicum; de andere delen uit het Neolithicum.

Uit de Cultuurhistorische waardenkaart (CHW) blijkt dat in het zuidwestelijk deel van het plangebied hoge of middelhoge indicatieve archeologische verwachtingswaarden zijn geconstateerd. Voor het overige plangebied geldt een lage archeologische verwachtingswaarde, dat wil zeggen dat er een lage trefkans is op de aanwezigheid van archeologische resten.

Naast indicatieve archeologische waarden zijn op de CHW-kaart ook panden uit het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) in het plangebied aanwezig. Deze worden echter niet als zodanig beschermd, omdat ze geen monumentenstatus hebben gekregen. Buiten het plangebied (zuidoostzijde) zijn monumentale bomen aanwezig (groene driehoeken).



Figuur 5.5. Cultuurhistorische waardenkaart (Bron: atlas.brabant.nl)

5.6. Bodem

Algemeen

Voor alle bestemmingen waar een functiewijziging of herinrichting wordt voorzien, dient ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch bodemonderzoek, te worden verricht. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden activiteiten hebben plaatsgevonden met een verhoogd risico op bodemverontreiniging dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van geconstateerde belemmeringen uit dit onderzoek, kan vervolgens worden nagegaan welke maatregelen moeten worden genomen om die belemmeringen weg te nemen (functiegericht saneren).

Onderzoek

Voor de gebieden bedrijventerrein Nijverhei en voorzieningencluster Kozijnenhoek is in het kader van grondaankoop verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Tijdens deze onderzoeken is geen bodemverontreiniging aangetroffen. Hierdoor is vervolgonderzoek niet aan de orde.

5.7. Waterhuishoudkundige aspecten

Algemeen

De watertoets is een belangrijk instrument om te verzekeren dat de waterhuishouding vanaf het begin van de planvorming integraal onderdeel uitmaakt van de ontwikkeling. Met name het vasthouden, bergen en afvoeren van regenwater is daarbij een belangrijk aandachtspunt. Op basis van het Besluit ruimtelijke Ordening (Bro) zijn gemeenten verplicht om bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van de betrokken Waterbeheerders (artikel 3.16 Bro). In de toelichting bij het ruimtelijk plan dient voorts een waterparagraaf te worden opgenomen. Deze waterparagraaf moet een beschrijving bevatten van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het betreffende ruimtelijke plan voor de waterhuishouding en vormt de schriftelijke weerslag van de watertoets.

Het waterkwantiteitsbeheer binnen de gemeente Rucphen is in handen van het Waterschap Brabantse Delta (waterkwaliteit en -kwantiteit). De gemeente Rucphen wil samen met het Waterschap Brabantse Delta, de Provincie Noord-Brabant en Brabant Water het watersysteem in Rucphen op orde brengen en houden. Daarom is door Tauw bv in opdracht van deze instanties in juni 2007 het Waterplan Rucphen opgesteld. Dit plan geeft inzicht in de verschillende waterthema's die spelen en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de wateropgave. Over voorliggende ontwikkelingen heeft overleg plaatsgevonden met de waterbeheerder. Op basis van de uit dit voortraject voortgekomen informatie en het Waterplan Rucphen en is voorliggende waterparagraaf opgesteld.

Huidige situatie: knelpunten en kansen

De waterhuishoudkundige analyse en het overleg met de waterbeheerder maken duidelijk dat in en rond het plangebied geen grote knelpunten in waterkwaliteit aan de orde zijn. Gesignaleerd wordt wel dat in het plangebied relatief weinig oppervlaktewater aanwezig is.

Bij de realisatie van in- en uitbreidingen heeft de gemeente inmiddels ervaring opgedaan met het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering. De grondslag in de gemeente (kleilagen) maakt dat het infiltreren van regenwater niet zomaar overal mogelijk is. Afkoppelen is maatwerk.

De gemeente is voorstander van afkoppelen, mits integratie van werkzaamheden mogelijk is in geplande onderhoudswerken zoals rioolvervanging of meeliften bij een herbestrating van een bepaalde straat. Om bij het afkoppelen de hoeveelheid waterberging in te schatten zijn de volgende vuistregels aan de orde. Voor nieuw aan te leggen verhard oppervlak, is ongeveer 400 m³ retentie nodig per verharde hectare. Bij het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak is ongeveer 15 mm berging nodig ter compensatie van de berging van het gemengd stelsel en de p.o.c. (pomp over capaciteit) van het vuilwaterriool.

Bij de verdere (planologische) uitwerkingen van de verschillende ontwikkelingen zullen deze vuistregels door de gemeente worden gehanteerd. Daarbij is bij een aantal ontwikkelingen sprake van een hoog ambitieniveau met betrekking tot het aspect water.

- In het voorzieningencluster Kozijnenhoek wordt de zone langs de zuidzijde van de Kozijnenhoek (gedeelte tussen Industriestraat en Helakkerstraat) benut voor de vestiging van maatschappelijke voorzieningen en kantoren. Voor het gebied geldt een hoog ambitieniveau. Daarnaast zal het bedrijventerrein met stevige beplanting worden (eventueel in combinatie met noodzakelijke waterberging).
- De afronding van het bedrijventerrein Nijverhei, samen met de verbetering van de bereikbaarheid en de revitalisering van het bestaande bedrijventerrein, biedt goede mogelijkheden voor het versterken van de waterhuishouding. Bij de revitalisering speelt het verbeteren van de riolering en afwatering een rol. Belangrijk onderdeel daarbij is de aanleg van een waterberging.

Door Tauw bv is in november 2006 een infiltratieonderzoek uitgevoerd op de locatie, om na te gaan of de doorlatendheid van de bodem geschikt is voor retentievoorzieningen. Conclusie van het onderzoek is dat de doorlatendheid over het algemeen goed is en dat de onderzoekslocatie geschikt is voor retentievoorzieningen. Op bedrijventerrein Nijverhei is inmiddels een retentievijver (wadi) gerealiseerd met aansluitende watergang (toevoersloot).

Toekomstige waterhuishouding

Om de waterafvoer bij extreme neerslagsituaties te kunnen reguleren is de trits "eerst vasthouden, dan bergen en dan pas afvoeren" richtinggevend voor het waterbeheer bij nieuwe ontwikkelingen. Overeenkomstig afspraken met de gemeente en het waterschap zal het te realiseren bedrijventerrein volledig worden afgekoppeld (alle dakoppervlakken). Het regen-

water afkomstig van het dakoppervlak is schoon en wordt (via goten) rechtstreeks naar het oppervlaktewater afgevoerd. Er wordt een verbeterd gescheiden rioleringsstelsel aangelegd. Er is in het plan Binnentuin ruimte gereserveerd voor een wadi en een sloot langs het voorzieningencluster. Deze ruimte is echter onvoldoende voor het realiseren van de benodigde retentie, waardoor de overige retentie buiten het plangebied gerealiseerd zal worden. Dit blijkt uit het rapport "Ruimtebeslag retentie Binnentuin". Daarin is ook voorgesteld een retentie te realiseren in combinatie met de aanleg van EVZ-Zwarte Sloot en de waterbergingsopgave van het waterschap. Bestuurlijk is de intentie uitgesproken om ook qua planning gezamenlijk op te trekken. Dit betekent dat "de ruimtelijke procedure Binnentuin" parallel kan lopen aan het gezamenlijke waterproject. Het waterschap heeft middels de brief van 7 mei 2009 (kenmerk 09U003404) ingestemd met dit rapport "ruimtebeslag retentie Binnentuin".

De instemming in het bestuurlijk overleg van 15 april 2009 is vastgelegd in een brief van 7 mei 2009, waarin is ingestemd met het rapport "Ruimtebeslag retentie Binnentuin".

Gemeente Rucphen heeft inmiddels opdracht verstrekt aan Royal Haskoning voor uitvoering van een studie naar het combineren van retentie, regionale waterberging en de aanleg van EVZ-Zwarte Sloot. De planning is dat de studie in het 1^e kwartaal van 2010 is afgerond, grondverwerving en verdere planvoorbereiding in 2010 plaatsvinden en realisering medio 2011 parallel wordt gestart met de planvoorbereiding voor vergroting van retentie Bernhardstraat (2010). Tevens zal het verwervingstraject van grond, ten behoeve van verbreding van de waterloop tussen Kozijnenhoek en Bernhardstraat, reeds in 2009 worden gestart.

Conclusie

Met de realisering van de waterretentie nabij Kozijnenhoek en de Industriestraat in combinatie met waterretentie ten noorden van Kozijnenhoek, wordt voldaan aan de vereisten voortvloeiend uit het waterbeleid. Dat betekent dat de waterhuishouding voor het bestaande bedrijventerrein en de uitbreiding hiervan alsmede het voorzieningencluster toereikend is. Het Waterschap heeft met een en ander ingestemd zo blijkt uit de brief van 16 september 2009. Er is sprake van een positief wateradvies.

5.8. Flora en fauna

Beschermde waarden

In het kader van de planwijziging moeten ontwikkelingen getoetst worden aan de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortbescherming).

Voor een beschrijving van het wettelijk kader en de rapportage van de uitgevoerde beoordelingen op het vlak van de gebiedsbescherming en soortbescherming wordt verwezen naar bijlage 3. In deze paragraaf wordt beknopt ingegaan op de belangrijkste bevindingen. Voorts wordt ingegaan op het in de Flora- en faunawet aangegeven principe van "zorgvuldig handelen".

Beoordeling effecten nieuwe ontwikkelingen op beschermde natuurwaarden

Bij de beoordeling van de effecten van nieuwe ontwikkelingen op natuurwaarden wordt de volgende indeling gehanteerd.

- Functiewijzigingen die in het bestemmingsplan rechtsreeks worden toegestaan. Voor deze ontwikkelingen is in het kader van de planvorming van het bestemmingsplan een beoordeling in het licht van de Flora- en faunawet noodzakelijk en mogelijk dient er een ontheffing ingevolge deze wet te worden aangevraagd.
- Locaties waar in het bestemmingsplan functiewijzigingen die in het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt via een procedure ex artikel 11 van de WRO (uitwerkings-

plicht of wijzigingsbevoegdheid). Voor deze gebieden kan een beoordeling in het licht van de flora en fauna wet in een later stadium worden uitgevoerd. Bij de toepassing van de betreffende wijzigingsbevoegdheid dient deze beoordeling beschikbaar te zijn. Mogelijk dient op termijn een ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet te worden aangevraagd.

- Voor de gebieden waar geen planologische wijzigingen aan de orde zijn, is een beoordeling van de mogelijke ontwikkeling in het licht van de Flora- en faunawet niet noodzakelijk. Afhankelijk van de activiteit (renovatie, vervangende nieuwbouw, sloop- of kapvergunning) dient een beoordeling plaats te vinden en is mogelijk een ontheffing noodzakelijk.

Conclusies

Gebiedsbescherming: Natuurbeschermingswet 1998

De Natura 2000-gebied Brabantse Wal en Mastbos liggen te ver van het plangebied om negatief beïnvloed te kunnen worden door de potentiële/gewenste ontwikkelingen in het plangebied.

Soortbescherming: Flora- en faunawet

De potentiële/gewenste ontwikkelingen in het plangebied leiden tot mogelijke aantasting van de verblijfsgebieden en/ of verstoring van zoogdieren, amfibieën en broedvogels die een verblijfplaats hebben in het plangebied en directe omgeving. Verstoring van broedvogels dient te worden voorkomen. Dit kan door niet in het broedseizoen te beginnen met werkzaamheden of bij de aanwezigheid van nesten een afstand van minimaal 20 meter aan te houden.

De zoogdieren en amfibieën die in het plangebied voorkomen staan vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt een vrijstelling en behoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

Er is een kans op het voorkomen van vleermuizen in (een van de) te slopen gebouwen. Aanvullend onderzoek voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden naar de aanwezigheid van vleermuizen in het plangebied voor deze extra te beschermen soorten wordt aanbevolen. Indien vleermuizen worden aangetroffen in de te slopen gebouwen is een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet noodzakelijk. Naar verwachting zal deze (onder voorwaarden) worden verleend.

Zorgvuldig handelen

In de Flora- en faunawet staat ook het principe van "zorgvuldig handelen" beschreven. Dit is gericht op het voorkomen van onnodige slachtoffers (ook als geldt voor deze soorten een vrijstelling). Uit het oogpunt van zorgvuldig handelen is het wenselijk om ruim voorafgaande aan de feitelijke ingreep de gras- en oevervegetatie, waar ingrepen zullen plaatsvinden, (frequent) kort te maaien en het maaisel af te voeren. Hierdoor wordt het gebied minder geschikt als leefgebied voor kleine zoogdieren en amfibieën. Deze zullen wegtrekken of zich niet vestigen. De kans op het onbewust doden van deze toch (algemene) dieren is daardoor duidelijk geringer en hiermee kan worden voldaan aan de doelstelling ten aanzien van het zorgvuldig handelen, zoals vastgelegd in de Flora- en faunawet.

5.9. Wegverkeerslawaaï

In het plangebied worden alleen nog enkele nieuwe werkwoningen toegestaan aan Kozijnenhoek. Uit het Beleidsnota Industrielawaai bedrijventerrein "Nijverhei" Rucphen; RMD, 2008¹⁾ blijkt dat de geluidsbelasting op de gevels hoger mag liggen dan 48 dB (voorkeursgrenswaarde). In verband hiermee zal een hogere waarde worden vastgesteld.

5.10. Luchtkwaliteit

Beleid en normstelling

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet luchtkwaliteit (Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. Indien een parkeerkelder in het plangebied is geprojecteerd dient ook de benzeenconcentratie onderzocht te worden. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in tabel 5.1 weergegeven. De grenswaarden gelden voor de buitenlucht, met uitzondering van een werkplek in de zin van de Arbeidsomstandighedenwet.

Tabel 5.1. Grenswaarden maatgevende stoffen Wlk

stof	toetsing van	grenswaarde	geldig vanaf
stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2010
fijn stof (PM ₁₀) ²⁾	jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³	2005
	24-uurgemiddelde concentratie	maximaal 35 keer per jaar meer dan 50 µg/m ³	2005
benzeen	jaargemiddelde concentratie	10 µg/m ³	tot 2010
		5 µg/m ³	vanaf 2010

Op grond van artikel 5.16 van de Wlk kunnen bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals bij het opstellen van een bestemmingsplan) uitoefenen indien:

- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet leiden tot een overschrijding van de grenswaarden (lid 1 onder a);
- de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van de uitoefening van die bevoegdheden per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft (lid 1 onder b1);
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de uitoefening van de betreffende bevoegdheid samenhangende maatregel of een door die uitoefening optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (lid 1 onder b2);
- de bevoegdheden/ontwikkelingen niet in betekenende mate bijdragen aan de concentratie in de buitenlucht (lid 1 onder c);
- het voorgenomen besluit is genoemd of past binnen het omschreven Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) of een vergelijkbaar programma dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden (lid 1 onder d).

¹⁾ Beleidsnota Industrielawaai Bedrijventerrein "Nijverhei" te Rucphen, RMD 2008 projectnummer 40604585, revisie 1.

²⁾ Bij de beoordeling hiervan blijven de aanwezige concentraties van zeezout buiten beschouwing (volgens de bij de Wlk behorende Regeling beoordeling Luchtkwaliteit 2007)

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van een bestemmingsplan uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens tevens rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Onderzoek en conclusie

Uit het MER Omleiding N638 Rucphen (onderzoek luchtkwaliteit) blijkt dat zowel in de bestaande situatie met autonome ontwikkeling als bij de alternatieven (toekomstige situatie) de NO₂-waarde ter plaatse van het bedrijventerrein circa 19 bedraagt (2010), dus ver onder de norm ligt. De waarde ten aanzien van fijn stof ligt op circa 25 (2010). Ook deze waarde ligt beduidend lager dan de norm.

Er is dan ook geconcludeerd dat de grenswaarden uit hoofdstuk 5 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer in de huidige situatie, de autonome ontwikkeling en de alternatieven niet worden overschreden.

5.11. Leidingen en verbindingen

In het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante leidingen. Indien daartoe aanleiding bestaat dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Er is weliswaar nieuw beleid inzake externe veiligheid en buisleidingen in voorbereiding. Dit beleid is evenwel nog niet vastgesteld en kan om die reden thans niet als toetsingskader worden gehanteerd.

Planologisch relevante leidingen

In het plangebied bevinden zich planologisch relevante gastransportleidingen uit hoofde waarvan aanduiding op de verbeelding en informatie inzake de gastransportleiding van de Gasunie verplicht is gesteld. Vanuit het oogpunt van externe veiligheid dient men wel rekening te houden met de aanwezigheid van een tweetal, 4" en 12"- 40 bar regionale aardgas-transportleidingen van de Gasunie. Bij ruimtelijke ontwikkeling in de omgeving van bestaande gastransportleidingen van de Gasunie dienen externe veiligheidsaspecten in oogschouw te worden genomen. In Tabel 5.2 worden naar aanleiding van het nieuwe beleid veiligheidsafstanden weergegeven.

Tabel 5.2. Veiligheidsafstanden leidingen

Leidingnummer	Diameter	Ontwerpdruk	Belemmerende strook ter weerszijde van de leiding	1% letaliteitsgrens ¹	100% letaliteitsgrens ²
Z-520-12	4"	40 bar	4 meter	45 meter	30 meter
Z-520-33	6"	40 bar	4 meter	70 meter	50 meter

¹) Toelichting 1% letaliteitsgrens (9,8 kW/m²-contour)

De 1% is de uiterste grens waarbinnen beïnvloeding van het groepsrisico mogelijk is. Dit kan door een toename van bebouwing inclusief bewoning, maar ook door bijvoorbeeld een wijziging van een bestaande bestemming in een nieuwe waardoor meer bemensing mogelijk is. Bijv. een oud pakhuis wordt omgebouwd tot een appartementencomplex, dus toename van bewoning.

²) Toelichting 100% letaliteitsgrens (35 kW/m²-contour)

Binnen de 100% afstand is de invloed van de leiding zodanig groot dat toename van bebouwing en bewoning binnen deze afstand draagt sterk bij aan een verhoging van het groepsrisico."

Niet-planologisch relevante leidingen

Er zijn wel diverse niet-planologisch relevante leidingen (rioolleidingen, leidingen nutsvoorzieningen, drainageleidingen) aanwezig. Deze kabels en leidingen zijn veelal aangelegd langs/ in combinatie met aanwezige weginfrastructuur. Indien in het kader van eventuele ontwikkelingen gegraven dient te worden, zal tenminste drie werkdagen voor de aanvang van graafwerkzaamheden door degene die de graafwerkzaamheden uitvoert contact (moeten) worden opgenomen met het KLIC¹⁾. Hierbij dient te worden gemeld waar en wanneer wordt gegraven.

5.12. Uitgangspunten voor de bestemmingsregeling

Uit het voorgaande vloeien de volgende uitgangspunten voor de bestemmingsregeling voort.

- Voor de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de Staat van Bedrijfsactiviteiten zoals die is ontleend aan de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering. De milieuzonering is afgestemd op de omgeving (categorie 3.2) en op concentraties van bedrijfswoningen (categorie 3.1).
- Industrielawaai is voor de bestemmingsregeling niet relevant gebleken.
- Met externe veiligheid hoeft alleen rekening te worden gehouden voor zover het de contour betreft van het munitieopslagplaats aan de zuidzijde van de Sprundelseweg. Het binnen die contour aanwezige bedrijf vormt geen belemmering.
- Inzake archeologie is met de provincie overleg gewenst om te beoordelen in hoeverre de aanduidingen hoge en middelhoge verwachtingswaarde in het zuidwestelijk deel van het bedrijventerrein relevant is voor de bestemmingsregeling. Voor de uitbreiding legt archeologie geen beperkingen op.
- Uit de analyses voor de waterhuishouding blijkt dat er voldoende waterberging is gerealiseerd, ook ten behoeve van de uitbreiding en het voorzieningencluster.
- Bij de realisering van de uitbreiding van het bedrijventerrein en het voorzieningencluster is het gewenst rekening te houden met broedvogels (seizoen, afstand). Er zijn geen flora en fauna te verwachten die deze ontwikkelingen in de weg staan. Bij sanering van gebouwen zal onderzoek naar vleermuizen moeten worden verricht.
- De aspecten wegverkeerslawaai en luchtkwaliteit vormen geen belemmering voor realisering van de voorgenomen ontwikkelingen.
- Aardgasleiding Lange Hei: wordt in het bestemmingsplan opgenomen.

¹⁾ KLIC is het Kabel- en Leidinginformatiecentrum en heeft tot doel het nemen en bevorderen van maatregelen waardoor schade aan kabels en leidingen door uitvoering van werkzaamheden in het werkgebied van deelnemers kan worden voorkomen.

Nijverhei en Kozijnenhoek

Het Structuurplan Binnentuin vormt de basis voor het voorliggende bestemmingsplan. Daarin worden de volgende aspecten en ontwikkelingen beoogd:

- actualisering van de bestemmingsregeling voor het bestaande bedrijventerrein;
- uitbreiding van het bedrijventerrein in noordelijke richting;
- een voorzieningenstrook in het oostelijk deel van de Kozijnenhoek;
- werkwooningen in het westelijk deel van de Kozijnenhoek.

Er bestaat grote behoefte aan uitbreiding van het bedrijventerrein (20 bedrijven, 7 ha) en aan de voorzieningenstrook (een tiental functies). Het nieuwe gemeentehuis neemt een prominente plaats in.

Het plan wordt voor de onderscheiden deelgebieden hierna puntsgewijs beschreven.

Bestaand bedrijventerrein

- Ter plaatse van het bestaande bedrijventerrein worden de nog resterende mogelijkheden voor herstructurering benut (sanering woonwagendplaatsen).
- Er vindt geen zonering plaats inzake de omvang of aard van bedrijven. Het beleid staat ruime vestigingsmogelijkheden toe, met name als gevolg van de werkgelegenheidssituatie in de gemeente en de aantoonbare gunstige ontwikkeling van bedrijvigheid door de jaren heen (geen ongewenste of te grootschalige bedrijfsvestigingen).
- De bedrijfswoningen dienen als zodanig te worden geregeld.
- De wegen-, water- en groenstructuur is toereikend en dient te worden vastgelegd.
- Voor de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de Staat van Bedrijfsactiviteiten zoals die is ontleend aan de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering. De milieuzonering is afgestemd op de omgeving (categorie 3.2) en op concentraties van bedrijfswoningen (categorie 3.1).

Uitbreiding bedrijventerrein

- Uitbreiding van het bedrijventerrein vindt plaats in noordelijke richting, tussen de Helakkerstraat en Industriestraat. Hiervoor wordt een nieuwe ontsluitingsweg aangelegd (oost-west).
- De agrarische percelen aan de westzijde van de Industriestraat worden als een soort inbreidingslocatie voor bedrijven ontwikkeld. Een vergelijkbare ontwikkeling wordt geprojecteerd aan de westkant tussen watergang en Kleinheidepad.
- Tussen de voorzieningenstrook en het bedrijventerrein komt een robuuste groenstrook.
- Voor de milieuzonering wordt gebruik gemaakt van de Staat van Bedrijfsactiviteiten zoals die is ontleend aan de VNG-brochure bedrijven en milieuzonering. De milieuzonering is afgestemd op de omgeving (categorie 3.2) en op aangrenzende woningen (categorie 3.1). Categorie 1 bedrijven zijn niet gewenst.



Voorzieningenstrook

- De strook aan de Kozijnenhoek tussen de Industriestraat en de Helakkerstraat is gereserveerd voor diverse voorzieningen.
- Het nieuwe gemeentehuis komt op de hoek Kozijnenhoek-Helakkerstraat.
- Westelijk van het gemeentehuis komen maatschappelijke voorzieningen en kantoren.
- Voor een groen karakter wordt de strook in een aantal groene kamers verdeeld.
- De benodigde parkeervoorzieningen worden zoveel mogelijk achter de bebouwing gesitueerd.

Werkwoningen

- De potenties van het gebied ten westen van de Industriestraat (langs de Kozijnenhoek) worden benut voor werkwoningen.
- De ontwikkeling kan projectmatig of particulier.
- Ter plaatse zijn alleen categorie 2-bedrijfsactiviteiten gewenst.

In hoofdstuk 5 is de beleidsvisie beschreven voor toekomstige ontwikkelingen in het plangebied. Deze visie is vertaald in de bestemmingsregeling, bestaande uit de plankaart en planregels. In dit hoofdstuk wordt de bestemmingsmethodiek in het algemeen (paragraaf 7.1) en artikelsgewijs toegelicht (paragraaf 7.2).

7.1. Bestemmingsmethodiek

Wet ruimtelijke ordening en Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen

De nieuwe Wet ruimtelijke ordening (Wro) is op 1 juli 2008 in werking getreden. De bestemmingsregeling is afgestemd op de nieuwe wet- en regelgeving. Vanaf 1 januari 2010 moeten alle nieuwe ruimtelijke plannen digitaal, uitwisselbaar en vergelijkbaar worden gemaakt. Het gaat om bestemmingsplannen, provinciale verordeningen, Algemene maatregelen van Bestuur (AMvB's) en structuurvisies. Uitgangspunt hierbij is dat gemeenten, provincies en departementen verantwoordelijk zijn voor het maken en beheren van hun eigen ruimtelijke plannen en verordeningen. Tevens worden deze plannen en verordeningen digitaal beschikbaar gesteld voor burgers, bedrijven en medeoverheden.

Opzet plankaart

Algemeen

Het bestemmingsplan moet voldoen aan de eis van rechtszekerheid. Dit betekent dat een bestemmingsregeling duidelijk en voor één uitleg vatbaar is. In aansluiting hierop en in relatie tot digitale ontwikkelingen verdient het de voorkeur de bestemmingsregeling zo veel mogelijk op de plankaart te visualiseren en de planregels zo transparant mogelijk te houden. Uitgangspunt is dat zoveel mogelijk informatie op de plankaart wordt aangegeven en dat de plankaart digitaal wordt opgebouwd.

Bestemmingen

Op de plankaart wordt per perceel aangegeven welke bestemming geldt en waar bebouwing is toegestaan. In bepaalde gevallen vloeit dit reeds direct uit de bestemming voort. Zo mogen op de gronden met de bestemmingen "Groen", "Natuur" en "Verkeer" in het algemeen geen gebouwen worden opgericht. In andere gevallen geeft een oppervlaktemaat in de planregels de mate aan waarin er mag worden gebouwd. Door middel van hoofdletters wordt de bestemming aangeduid, zoals B voor "Bedrijf", G voor "Groen" en W voor "Wonen".

Op het renvooi wordt de betekenis aangegeven van de bestemmingen en de aanduidingen. De volgorde van de bestemmingen in het renvooi komt overeen met de volgorde van de planregels (alfabetisch). Tevens wordt in een onderhoek op de plankaart de naam van het bestemmingsplan aangegeven, de datum van ontwerp, vaststelling en (eventueel) van de eventuele uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook is het identificatienummer van het bestemmingsplan en het kaartblad aangegeven. De kaart bestaat uit 1 kaartblad en renvooi, op een schaal van 1:2.000.

Aanduidingen

Kleine letters tussen haakjes geven een aanduiding aan waarmee binnen een bestemming een specifiek gebruik wordt aangegeven (functieaanduiding), zoals B(bw), "Bedrijf", tevens een bedrijfswoning toegestaan. Ten slotte worden aanduidingen op de kaart aangegeven zoals de maximaal toegestane hoogtemaat (gothoogte en/of bouwhoogte, maatvoeringaanduiding) en het aantal (dienst)woningen.

Bij het toekennen van de aanduidingen is zo veel mogelijk gebruik gemaakt van de standaard (en verplichte) aanduidingen uit SVBP2008.

Opzet planregels

Overeenkomstig SVBP2008 is de opbouw van de planregels als volgt:

- inleidende regels (Hoofdstuk 1);
- bestemmingsregels (Hoofdstuk 2);
- algemene regels (Hoofdstuk 3);
- overgangs- en slotregels (Hoofdstuk 4).

Een bestemmingsartikel (Hoofdstuk 2, Bestemmingsregels) wordt als volgt opgebouwd:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- ontheffing van de bouwregels;
- specifieke gebruiksregels;
- ontheffing van de gebruiksregels;
- aanlegvergunningen;
- wijzigingsbevoegdheden.

Een bestemmingsartikel hoeft niet alle elementen te bevatten. Dit is afhankelijk van de aard van de bestemming. Alle bestemmingen bevatten wel een bestemmingsomschrijving en bouwregels.

Onderscheid bouwen en gebruik

In het kader van SVBP2008 wordt nadrukkelijk onderscheid gemaakt in bouwen en gebruik. Dat heeft onder andere als gevolg dat de ontheffingsregels worden gesplitst in ontheffingen voor bouwen en ontheffingen voor gebruik. In beginsel zou dat betekenen dat voor een nieuw gebouw zowel een ontheffing voor het bouwen als een ontheffing voor het gebruik nodig zou zijn. Om onnodige extra regels te voorkomen wordt in het bestemmingsplan ervan uitgegaan dat een ontheffing voor bouwen tevens een ontheffing voor het daarmee samenhangende gebruik inhoudt.

Regels per bestemming

Op grond van jurisprudentie en de digitale toegankelijkheid gaat de SVBP-methodiek ervan uit dat bestemmingsregels voor zover mogelijk per bestemmingsartikel worden geregeld. Uitzondering op deze regel is een aantal algemene regels, waarin ook een aantal algemene ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden zijn opgenomen, die niet gekoppeld zijn aan een bestemming. Dat heeft als gevolg dat in een bestemmingsartikel specifieke ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden zijn opgenomen, relevant voor de te regelen bestemming.

Bouwmaten en -oppervlakten

In de meeste bestemmingen zijn tabellen opgenomen met bouwhoogtes en -oppervlakten. Het opnemen van deze maten in een tabel past in de SVBP-systematiek en de leesbaarheid en toegankelijkheid van de planregels worden daardoor vergroot.

Bijlage

In een bijlage is de Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen, behorend bij de milieuzonering voor bedrijven.

Flexibiliteitsregels

Aan het bestemmingsplan kan flexibiliteit worden toegevoegd door de bevoegdheid tot het verlenen van een ontheffing als bedoeld in artikel 3.6.c Wro, het stellen van nadere eisen ex artikel 3.6.d Wro op te nemen of een wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6.a Wro. Dit flexibiliteitsinstrumentarium kent zekere begrenzingen.

Het is niet mogelijk een ontheffing te gebruiken om een bestemmingswijziging tot stand te brengen. Een nadere eis mag slechts worden gesteld per afzonderlijk geval en geen algemene regel inhouden. Bovendien moet het bestemmingsplan al een regel bevatten omtrent het punt ten aanzien waarvan een nadere eis wordt gesteld. Het is evenmin mogelijk een rechtstreekse parkeernorm of een voorwaarde met betrekking tot afschermend groen op te nemen. Logisch gevolg is dat dit dus ook niet als nadere eis kan. In een dergelijke situatie is een planherziening de aangewezen weg.

Op basis van het vorenstaande wordt voor het opnemen van flexibiliteitsregels de volgende benadering gehanteerd. Flexibiliteitsregels alleen gebruiken als van een wezenlijke belangenafweging sprake kan zijn, voor de onderbouwing waarvan de toelichting de noodzakelijke bouwstenen bevat. Bij het besluit tot het opnemen van flexibiliteit planschade risico meewegen. Ontheffingen niet gebruiken voor gebruikswijzigingen. Nadere eisen alleen stellen als er als regels zijn opgenomen met betrekking tot hetzelfde onderwerp.

7.2. Bestemmingsregeling**Inleidende regels (Hoofdstuk 1)***Artikel 1 Begrippen*

Voor de begrippen is waar mogelijk gebruik gemaakt van de standaardregels uit de SVBP2008. In dit artikel worden uitsluitend de begrippen gedefinieerd die van het "normale" spraakgebruik afwijken of een specifiek juridische betekenis hebben. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan zal moeten worden uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. De begrippen zijn alfabetisch geordend.

Artikel 2 Wijze van meten

Dit artikel geeft aan hoe hoogte- en andere maten die bij het bouwen in acht moeten worden genomen en op welke wijze deze moeten worden gemeten.

Bestemmingsregels (Hoofdstuk 2)*Artikel 3 Bedrijf*

De bestaande en nieuwe bedrijfspercelen zijn voorzien van de bestemming Bedrijf en de daarbij gehanteerde milieucategorisering. Bestaande bedrijven die boven de milieucategorisering uitstijgen, zijn met een toegesneden functieaanduiding bevestigd. Daarmee worden de bedrijfsactiviteiten specifiek bestemd, overeenkomstig de bestaande situatie.

Voor de bedrijfsfuncties in het plangebied wordt het systeem van de milieuzonering gehanteerd. Per functie wordt een koppeling gelegd met de categorie-indeling van de bij het bestemmingsplan behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten. Zowel de aard van de activiteit als de milieucategorie liggen derhalve per locatie vast in het bestemmingsplan. Het gemeentebestuur acht het echter gewenst dat de bestemmingsregeling op dit punt een zekere flexibiliteit bevat, zodat na de beëindiging van een bedrijfsactiviteit in beginsel andere activiteiten

kunnen worden gevestigd. Daartoe zijn enkele ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Via ontheffing kunnen bedrijven worden toegelaten uit een categorie van de Staat van Bedrijfsactiviteiten die één categorie hoger zijn dan voor het betreffende perceel geregeld en die naar aard en invloed op de omgeving in de praktijk echter vergelijkbaar zijn met de toegelaten bedrijfsfuncties.

Ingevolge de bestemmingsomschrijving zijn interne wegen (openbaar karakter) toegestaan. Dit biedt ruimte voor aanleg van ontsluitingswegen binnen de bestemming Bedrijf. In de specifieke gebruiksregels is het opslaan van goederen en materialen tot 6 meter hoogte toegestaan. Voor goederen buiten het bouwvlak kan ontheffing worden verleend tot een hoogte van 4 meter. In verband met het provinciaal planologisch beleid worden geen bedrijven uit categorie 1 toegestaan.

Ter plaatse van het bedrijventerrein zijn bedrijfswoningen gesitueerd. In de nabijheid van een cluster van bedrijfswoningen worden bedrijfsactiviteiten toegestaan tot ten hoogste categorie 3.1. Bedrijven uit een hogere categorie zijn in verband met het waarborgen van een goed woon- en leefklimaat ongewenst.

Alle huidige bedrijven die in het vigerende bestemmingsplan wel een bedrijfswoning konden bouwen, maar hier geen gebruik van hebben gemaakt, kunnen in het nieuwe plan slechts onder strikte voorwaarden nog een bedrijfswoning bouwen.

Artikel 4 Gemengd-1

Binnen de bestemming Gemengd-1 kunnen zich kantoren, dienstverlenende bedrijven en maatschappelijke voorzieningen vestigen. Voor de landschappelijke inpassing hiervan zijn regels gesteld inzake groenvoorzieningen en parkeren.

Artikel 5 Gemengd-2

Binnen de bestemming Gemengd-2 kunnen kantoren, bedrijven uit categorie 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten "industrieterrein" en dienstverlenende bedrijven zich vestigen. Werkwoningen zijn alleen voorop het perceel toegestaan. Bedrijfsgebouwen dienen op afstand van de voorste perceelsgrens te worden gebouwd in verband met het beoogde karakter van deze strook.

Artikel 6 Groen

Het bestaande structurele groen is bestemd tot Groen. Binnen deze bestemmingen kunnen nutsvoorzieningen worden gebouwd met een oppervlakte en bouwhoogte van ten hoogste 15 m² respectievelijk 2,5 meter. Toelaatbare bouwwerken zijn in de bouwregels omschreven.

Artikel 7 Verkeer

De openbare wegen zijn voorzien van de bestemming Verkeer.

Artikel 8 Water

De bestemming Water is toegekend aan de waterloop en waterberging die van belang zijn voor de waterhuishouding (omgeving Nijverheidstraat).

Artikel 9 Wonen

Binnen de bestemming Wonen wordt de maximaal toelaatbare goothoogte op de plankaart aangegeven, de bouwhoogte mag 4 meter meer bedragen. Er komen binnen het plangebied geen monumentale en cultuurhistorisch waardevolle gebouwen voor. In de planregels worden hiervoor bouw- en gebruiksregels opgenomen. Aan-huis-gebonden beroepen, kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten en aan-huis-gebonden zijn toegestaan in gedeelten van hoofdgebouwen, inclusief aan- en uit- of bijgebouwen.

De bestemming kan voor een perceel aan Kozijnenhoek, aangeduid met een wijzigingsgebied, worden gewijzigd indien ter plaatse bedrijvigheid met werkwoningen worden gesitueerd. Dan zijn er wel afspraken nodig met de gemeente inzake kostenverhaal.

Artikel 10 Leiding - Gas

De dubbelbestemmingen Leiding – Gas geeft aan waar in het buitengebied gasleidingen aanwezig zijn. Voor het bouwen gelden in deze gebieden aanlegvergunningen voor graven en (aan)planten. Overleg met de beheerder(s) van leidingen is geregeld in de planregels.

Algemene regels (Hoofdstuk 3)

Artikel 11 Anti-dubbeltelregels

Dit artikel bevat een algemene regeling waarmee kan worden voorkomen dat in feite meer wordt gebouwd dan het bestemmingsplan beoogd, bijvoorbeeld ingeval (onderdelen van) bouwvlakken van eigenaar wisselen.

Artikel 12 Algemene bouwregels

Het artikel Toegelaten bouwwerken met afwijkende maten betreft uitsluitend een bouwbeplanning en geen gebruiksbepaling. Met deze bepaling wordt voorkomen, dat bestaande bouwwerken, die wat betreft afstandsmaten of andere maten afwijken van de maatvoering zoals vastgelegd in dit bestemmingsplan, onder het overgangsrecht komen te vallen.

Uit de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak (3 augustus 2005) blijkt, dat deze algemene bepaling aanvaardbaar is. Een gedetailleerde inventarisatie en individuele beoordeling van afwijkingen zijn niet nodig. Het is ook onjuist ervan uit te gaan, dat hiervoor separate bouwvoorschriften nodig zijn. Essentieel is dat het gaat om bevestiging van bestaande, afwijkende situaties, zodat bij beoordeling van bouw aanvragen direct duidelijk is welke maat bepalend is: namelijk de bestaande maat. Hiermee ligt objectief de strekking van de bepaling vast. Daar waar daadwerkelijk andere situaties worden nagestreefd, is dit door andere bestemmingen of bouwbeplanningen vastgelegd. Dit komt overigens in dit bestemmingsplan niet voor. In de bepaling is nadrukkelijk vastgelegd dat op de bedoelde bestaande afwijkingen het overgangsrecht niet van toepassing is. Onder de oppervlaktematen valt ook het bebouwingspercentage.

Artikel 13 Algemene aanduidingsregels

In dit artikel voor het veiligheidsgebied van het munitiedepot regels gesteld ter voorkoming van gebouwen en functies die een risico tot gevolg hebben voor de veiligheid van het munitiedepot. Ter plaatse van de gebiedsaanduiding "veiligheidszone-munitie" zijn niet toegestaan gebouwen vlies- of gordijngewelconstructie, gebouwen zeer grote glasoppervlakten, waarin zich als regel een groot aantal personen bevindt (meer dan 50 personen) bedrijven die bij calamiteit gevaar voor munitieopslag of omgeving opleveren.

Artikel 14 Algemene ontheffingsregels

Voor een aantal, ondergeschikte, afwijkingen van bouwen en/of gebruik ten opzichte van de planregels kunnen burgemeester en wethouders met dit artikel ontheffing verlenen.

Artikel 15 Algemene wijzigingsregels

Via de algemene flexibiliteitsregels zijn afwijkingen van de bestemmingen of de bestemmingsgrenzen toelaatbaar te stellen. Overigens geldt ook hier dat deze regels als algemene regel gelden voor alle bestemmingen. Daar waar in de bestemmingsregels een specifieke regeling is getroffen voor het vergroten van bestemmingsvlakken, bouwvlakken, kan geen gebruik worden gemaakt van deze algemene regel.

Artikel 16 Algemene procedureregels

Voor het volgen van een ontheffingsprocedure door het college is een procedurebepaling opgenomen.

Artikel 17 Overige regels

In de overige regels is een regeling opgenomen voor de wettelijke regelingen waarnaar in de regels wordt verwezen, geldend zoals deze luiden op het moment van vaststelling van het plan.

Artikel 7.10 Wro bepaalt dat het verboden is gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan te gebruiken of te laten gebruiken. Een afzonderlijke strafbaarstelling in het bestemmingsplan zou niet meer nodig zijn. Toch lijkt op grond van de Invoeringswet (artikel 4.5) juncto de Wet op de economische delicten (artikel 1a, onder 2e) de conclusie gerechtvaardigd dat de overtreding van aanleg- en sloopregels nog steeds als strafbaar feit in de bestemmingsplanregels moet worden aangemerkt. Het Ministerie van VROM is hierop geattendeerd. Zekerheid hieromtrent ontbreekt vooralsnog. Voorlopig is het dan ook gewenst in de bestemmingsregeling de overtreding van aanleg- en sloopregels als strafbaar feit aan te merken. Hierin voorziet de opgenomen strafbepaling.

Overgangs- en slotregels (Hoofdstuk 4)*Artikel 18 Overgangsregels*

In lid 1 en 2 van dit artikel is het overgangsrecht ten aanzien van het gebruik en het bouwen in strijd met het plan geregeld. Lid 1 onder a geven burgemeester en wethouders de mogelijkheid om desondanks ontheffing te verlenen voor het strijdige gebruik of bouwwerk, mits de afwijking niet meer dan 10% bedraagt.

Artikel 19 Titel

Dit bestemmingsplan wordt als genoemd in dit artikel aangehaald.

8.1. Resultaten inspraakprocedure

Ingevolge artikel 7 van de inspraakverordening van de gemeente Rucphen, vastgesteld door de raad op 13 december 1994 en in werking getreden op 1 januari 1995, maken burgemeester en wethouders ter afronding van de inspraakprocedure, een weergave van de meningen die tijdens de inspraak mondeling of schriftelijk naar voren zijn gebracht en de reactie op voornoemde meningen.

Onderwerp

Met een publicatie in weekblad "De Rucphense Bode" van 15 juli 2009 is – ter voldoening aan het bepaalde in artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) – kennis gegeven van de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan "Bedrijventerrein Nijverhei 2009". In aansluiting op de publicatie heeft het voorontwerp tezamen met de daarbij behorende stukken gedurende zes weken (vanaf 16 juli t/m 27 augustus 2009) ter inzage gelegen in het gemeentehuis. Het voorontwerp was daarnaast ook digitaal te raadplegen via de gemeentelijke website, www.rucphen.nl. Gedurende de periode van terinzagelegging heeft eenieder een schriftelijke inspraakreactie kunnen richten aan het college van burgemeester en wethouders.

Informatiebijeenkomst

In de periode dat het voorontwerp bestemmingsplan ter inzage lag, is op dinsdagavond 21 juli 2009 een informatiebijeenkomst gehouden in het gemeentehuis. In de bijeenkomst is een nadere toelichting gegeven op het voorliggende voorontwerp. Van de bijeenkomst is een verslag gemaakt dat nadien is toegezonden naar de daarvoor geïnteresseerde aanwezigen (bijlage 7).

In de bijeenkomst is tevens aangegeven dat er een mogelijkheid is om (voorafgaande aan het indienen van een schriftelijke reactie) eerst mondeling vragen, opmerkingen e.d. door te nemen met medewerkers van de afdeling Ruimte van de gemeente. Degenen die van deze mogelijkheid gebruik hebben gemaakt, hebben in de meeste gevallen daarop volgend een schriftelijke reactie gegeven. Deze schriftelijke reacties worden in dit inspraakverslag behandeld. De overige 'losstaande' mondelinge reacties worden hieronder niet behandeld.

Schriftelijke en mondelinge reacties

De inspraakmogelijkheid heeft tot 14 schriftelijke reacties geleid. De afzonderlijke reacties worden hieronder eerst kort samengevat en daarna (puntsgewijs) van antwoord voorzien.

1. Van Dijk Emballage BV

Kleinheidepad 2, 4715 RT Rucphen

Brief d.d. 22 juli 2009, ontvangst d.d. 30 juli 2009, IA09/06681

Reactie

Inspreker verzoekt, onder verwijzing van de aard van zijn bedrijfsactiviteiten, om de milieu-categorisering "bedrijf 2 tot en met 3.1" voor het perceel Kleinheidepad 2 te wijzigen in "bedrijf 2 tot en met 3.2".

Antwoord

Het ter plaatse toestaan van bedrijfsactiviteiten tot en met categorie 3.2 wordt niet bezwaarlijk geacht. In het ontwerp bestemmingsplan wordt het perceel Kleinheidepad 2 voorzien van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf-7" om dit mogelijk te maken.

2. N.V.N. Holding B.V.

Vlasblok 10, 4741 GA Hoeven

Brief d.d. 23 juli 2009, ontvangst d.d. 23 juli 2009, IA09/06506 en

Brief d.d. 27 augustus 2009, ontvangst d.d. 28 augustus 2009, IA09/07198

Reactie

- a. Inspreker merkt op dat de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan in de zomer(vakantie)periode als zeer ongelukkig wordt ervaren. Verzocht wordt om "bij de volgende ronde van terinzagelegging (..) de maanden juli en augustus te mijden".
- b. Inspreker merkt op dat in bijlage 2. 'Inventarisatie en inschaling bedrijven' het bedrijf gemist wordt in de tabel.
- c. Inspreker vraagt of het bedrijf terecht wordt aangemerkt als een milieucategorie ≤ 3.1 . Gevraagd wordt naar de criteria die daaraan ten grondslag liggen: is de categorisering afhankelijk van de (vroegere) bedrijfsactiviteit of van de ligging in het plangebied?
- d. Inspreker stelt dat de woning Korte Hei 34 thans de bestemming (burger)woning heeft. In het voorontwerp bestemmingsplan heeft de woning de bestemming "bedrijfswoning" gekregen. De vermeende verandering houdt een waardevermindering van de onroerende zaak in, op grond waarvan inspreker planschadevergoeding zal vragen.
- e. Inspreker is van mening dat de woning Korte Hei 34 niet als bedrijfswoning bestemd dient te worden, maar ten minste als woonwerkwoning. Overigens geeft inspreker aan dat hem het onderscheid tussen een woonwerkwoning en bedrijfswoning niet duidelijk is.
- f. Inspreker stelt dat in het voorontwerp bestemmingsplan geen planologische mogelijkheid wordt geboden voor de huisvesting van buitenlandse werknemers in de (bedrijfs)woning Korte Hei 34. Dit terwijl het college bij besluit van 19 mei 2009 (nr. 3334) wel zodanig heeft besloten.
- g. Inspreker mist nader onderzoek naar verkeersintensiteiten, verkeers(on)veiligheid en milieubelasting als gevolg van de planvaststelling.

Antwoord

- a. Vooropgesteld moet worden dat vaste jurisprudentie uitwijst dat een vakantieperiode geen argument kan zijn voor het niet tijdig indienen van reacties (idem zienswijzen en beroep). Reacties e.d. moeten tijdens de gestelde termijnen worden ingediend. Wettelijk is het toegestaan om in de vakantieperiode plannen ter inzage te leggen en de rechter laat die mogelijkheid dus ook toe. Aldus kunnen wij u niet toezeggen dat in de toekomst de zomer-(vakantie)periode wordt gemeden bij de terinzagelegging van ruimtelijke plannen.
- b. Kennelijk doelt inspreker op opname van het perceel Korte Hei 34. De opmerking is dan terecht. In bijlage 2. "Inventarisatie en inschaling bedrijven" wordt nr. 34 bij nr. 32 gevoegd.
- c. De gebruikte Staat van Bedrijfsactiviteiten "bedrijventerrein" is gebaseerd op de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2007). De bedrijfsactiviteiten van de inrichting

- zijn bepalend voor de categorie-indeling. De ligging van het bedrijf in het plangebied is in die zin relevant dat de aanduiding "b 2≥3.1" ter plaatse gewenst is vanwege de aanwezigheid van bedrijfswoningen aan de zuidzijde van het bedrijf.
- d. De stelling is onjuist. In het thans vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Nijverhei" rust op het perceel Korte Hei 34 de bestemming "Bedrijfsdoeleinden", waarbinnen de woning is aangeduid als bedrijfswoning. Hierin wordt in het voorontwerp bestemmingsplan niets veranderd.
 - e. Het onderscheid tussen werkwoningen en bedrijfswoningen zal in het ontwerp bestemmingsplan worden aangescherpt. Overigens wordt in het ontwerp de term 'woonwerkwoning' vervangen door 'werkwoning', zodat de terminologie beter aansluit bij de gewenste opzet van de zone waarbinnen deze woningen zijn toegestaan. Daarmee wordt ook aangegeven dat de werkwoningen slechts binnen die zone/dat deelplangebied zijn toegestaan. Binnen het deelplangebied 'bestaande bedrijventerrein' dient bewoning (uitsluitend toegestaan in reeds aanwezige bedrijfswoningen) zich te beperken tot het strikt noodzakelijke. Het bedrijventerrein is immers bedoeld voor behoud en vestiging van industriële bedrijven. Eén en ander is in het Structuurplan vastgelegd en in de toelichting uitvoerig gemotiveerd.
 - f. Inspreker kent de inhoud van het besluit en de adviesnota die aan het besluit ten grondslag lag. De relevante documenten zijn hem per brief van 22 juni 2009 toegestuurd. Het planologisch bieden van mogelijkheden voor de huisvesting van buitenlandse werknemers in bedrijfswoningen op het bestaande bedrijventerrein is geenszins aan de orde. Binnen het deelplangebied 'bestaande bedrijventerrein' dient, zoals hierboven reeds is aangegeven bewoning (die uitsluitend is toegestaan in reeds aanwezige bedrijfswoningen) zich te beperken tot het strikt noodzakelijke.
 - g. In het ontwerp bestemmingsplan wordt de op 15 mei 2008 vastgestelde Beleidsnota Industrielawaai bedrijventerrein "Nijverhei" integraal opgenomen. In deze nota is voor de doorgaande wegen op het bedrijventerrein Helakkerstraat, Industriestraat, Kaaistraat, Kerkeheidestraat, Korte Hei, Kozijnenhoek, Rucphensebaan en Sprundelseweg een akoestisch onderzoek uitgevoerd rekening houdend met de situatie in 2015. Het akoestisch onderzoek is mede gebaseerd op de verkeersintensiteiten die in het verkeersmodel zijn opgenomen voor 2015. Met andere woorden: de groei van het verkeer is meegenomen in het akoestisch rapport.

3. Nispen Lasmij B.V.

Korte Hei 32, 4715 RS Sprundel

Brief d.d. 23 juli 2009, ontvangst d.d. 23 juli 2009, IA09/06507 en

Brief d.d. 27 augustus 2009, ontvangst d.d. 28 augustus 2009, IA09/07258

Reactie

- a. Inspreker merkt op dat de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan in de zomer(vakantie)periode als zeer ongelukkig wordt ervaren. Verzocht wordt om "bij de volgende ronde van terinzagelegging (..) de maanden juli en augustus te mijden".
- b. Inspreker meent dat met het bestemmingsplan eerder het einde van het bedrijventerrein wordt ingeluid, dan dat er nieuwe kansen voor bedrijvigheid worden geboden.
- c. Inspreker vraagt naar de verhouding tussen het voorontwerp bestemmingsplan enerzijds en het voorgenomen voorbereidingsbesluit voor Korte Hei 34 anderzijds.
- d. Inspreker vraagt of het bedrijf terecht wordt aangemerkt als een milieucategorie ≤ 3.1. Gevraagd wordt naar de criteria die daaraan ten grondslag liggen.
- e. Inspreker merkt enkele onjuistheden op in de tekst van de toelichting.
- f. Inspreker noemt de milieuzonering op figuur 5.1 onlogisch. Als regel geldt immers dat hoe verder van de woonbebouwing af, hoe hoger de toe te kennen milieuklasse. De bedrijfslocaties langs de Korte Hei liggen het verst van de woonbebouwing vandaan en zijn

- helemaal ingeklemd tussen andere bedrijfsgebouwen. Als ergens een hogere categorie milieuklasse kan worden toegestaan, dan is het hier ter plaatse, aldus inspreker.
- g. Inspreker vraagt waarom in het bestemmingsplan geen regeling is opgenomen inzake de mogelijke huisvesting van buitenlandse werknemers. Inspreker verwijst daarbij naar besluitvorming van het college hieromtrent.
 - h. Inspreker vraagt waarom de milieufunctiegrens niet overal gelijkloopt met de bouwvlak-grens.
 - i. Inspreker vraagt of er onderzoek is gedaan naar een eventuele onevenredige verkeers-aantrekkende werking van het gemeentehuis/bibliotheek/museum, etc.
 - j. Inspreker mist nader onderzoek naar verkeerintensiteiten, verkeers(on)veiligheid en milieubelasting als gevolg van de planvaststelling.

Antwoord

- a. Vooropgesteld moet worden dat vaste jurisprudentie uitwijst dat een vakantieperiode geen argument kan zijn voor het niet tijdig indienen van reacties (idem zienswijzen en beroep). Reacties e.d. moeten tijdens de gestelde termijnen worden ingediend. Wettelijk is het toegestaan om in de vakantieperiode plannen ter inzage te leggen en de rechter laat die mogelijkheid dus ook toe. Aldus kunnen wij u niet toezeggen dat in de toekomst de zomer-(vakantie)periode wordt gemeden bij de terinzagelegging van ruimtelijke plannen.
- b. De mening van inspreker delen wij geenszins. Het nieuwe bestemmingsplan voorziet naast een actualisering van de regeling voor het bestaande bedrijventerrein uit een aanzienlijke uitbreiding van het bedrijventerrein. Met de nieuwe regeling is intensiever grondgebruik mogelijk, nu de toegestane bouwhoogten en bebouwingspercentages zijn verruimd.
- c. Opgemerkt moet worden dat er geen sprake is (geweest) van een "voorgenomen voorbereidingsbesluit". Aan de orde is geweest een verzoek van N.V.N. Holding B.V. (aan de gemeenteraad) om een voorbereidingsbesluit te nemen. De gemeenteraad heeft in zijn vergadering van 24 september 2009 besloten om dit verzoek af te wijzen en daarmee te verklaren dat voor dit perceel geen herziening van het bestemmingsplan wordt voorbereid, anders dan de integrale herziening van het bestemmingsplan Nijverhei.
- d. De gebruikte Staat van Bedrijfsactiviteiten "bedrijventerrein" is gebaseerd op de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2007). De bedrijfsactiviteiten van de inrichting zijn bepalend voor de categorie-indeling. Deze indeling is tot stand gekomen op basis van kennis en ervaring met de effecten van bedrijven voor de omgeving. Het betreft hier uitdrukkelijk een landelijk gehanteerde lijst, die ook geschikt is voor het 'reguliere' bedrijventerrein Nijverhei. Het onderhavige bedrijf is in categorie 3.1 ingedeeld "Overige metaalwarenfabrieken n.e.g.; in pandig, p.o. < 200 m²". Bepalend is het aantal m² in pandig productieoppervlak. Is dit kleiner dan 200 m² dan valt het bedrijf onder categorie 3.1 is het in pandig productieoppervlak groter dan 200 m² dan behoort het bedrijf bij categorie 3.2. De ligging van het bedrijf in het plangebied is in die zin relevant dat de aanduiding "b2≥3.1" ter plaatse gewenst is vanwege de aanwezigheid van bedrijfs-woningen aan de zuidzijde van het bedrijf. Het ter plaatse toestaan van bedrijfsactiviteiten tot en met categorie 3.2 wordt evenwel niet bezwaarlijk geacht. In het ontwerp bestemmingsplan kan het perceel Korte Hei 32-34 voorzien worden van de aanduiding "specifieke vorm van bedrijf" om dit mogelijk te maken.
- e. Waar nodig is de tekst aangepast.
- f. Op 15 mei 2008 is de beleidsnota "Geluidbeleid industrielawaai Nijverhei" door de raad vastgesteld. Gelijktijdig is besloten het bedrijventerrein Nijverhei te voorzien van een gemeentelijke geluidzone. Deze zone zal worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Tevens is besloten een nader onderzoek te verrichten naar de mogelijkheden voor en consequenties van het opzetten van een geluidsbewakingsmodel.

- g. Inspreker kent de inhoud van het besluit en de adviesnota die aan het besluit ten grondslag lag. De relevante documenten zijn hem per brief van 22 juni 2009 toege-stuurd. Het planologisch bieden van mogelijkheden voor de huisvesting van buiten-landse werknemers in bedrijfswoningen op het bestaande bedrijventerrein is geenszins aan de orde. Binnen het deelplangebied 'bestaande bedrijventerrein' dient, zoals hier-boven reeds is aangegeven bewoning (die uitsluitend is toegestaan in reeds aanwezige bedrijfswoningen) zich te beperken tot het strikt noodzakelijke.
- h. Deze grenzen behoren eensluidend te zijn. De verbeelding zal worden aangepast waar dit niet het geval is.
- i. Bij het opstellen van de Beleidsnota Industrielawaai bedrijventerrein "Nijverhei", welke nota op 15 mei 2008 is vastgesteld, is voor de doorgaande wegen op het bedrijventer-rein Helakkerstraat, Industriestraat, Kaaistraat, Kerkeheidestraat, Korte Hei, Kozijnen-hoek, Rucphensebaan en Sprundelseweg een akoestisch onderzoek uitgevoerd rekening houdend met de situatie in 2015.
- j. Bij het opstellen van het vo bestemmingsplan is met betrekking tot het onderwerp ver-keer gebruik gemaakt van het verkeersmodel. Het is in den lande gebruikelijk om met behulp van een verkeersmodel inzicht te verschaffen in de toekomstige verkeersinten-siteiten. In dit geval heeft het verkeersmodel inzicht gegeven tot 2015. Met betrekking tot de verkeersveiligheid en de milieubelasting kan het volgende worden opgemerkt: Onder andere ten behoeve van de bereikbaarheid van de Nijverhei en de Vijfsprong is een MER-studie uitgevoerd voor de realisatie van de omleiding N638 Rucphen. Door de aanleg van deze infrastructuur zal het verkeer met de bestemming Nijverhei niet meer door de kernen Rucphen, St. Willebrord en Sprundel hoeven te rijden. Hierdoor wordt de verkeersveiligheid sterk verbeterd. In de MER-studie is tevens de milieubelasting in beeld gebracht.
- k. Daarnaast kan worden opgemerkt dat de wegen in de gemeente Rucphen zijn gecategoriseerd en ingericht overeenkomstig de uitgangspunten van Duurzaam Veilig verkeer.

4. M.J. van Ginneken-Koolen

Kerkeheidestraat 28, 4714 RC Sprundel

J.W.A. van Oosterbosch-van Ginneken

Kerkeheidestraat 34, 4714 RC Sprundel

A.M.C. van Ginneken

Odiliastraat 1, 4714 AG Sprundel

E-mail d.d. 28 juli 2009, ontvangst 28 juli 2008

Reactie

Insprekers verzoeken om de bestemming "Bedrijf" die in het voorontwerp bestemmingsplan op de gronden tussen Kerkeheidestraat 28 en 34 rust, te wijzigen in de bestemming "Wo-nen". Daarbij geven zij aan dat de woningen met nr. 28 en 34 en volgende nummers een particuliere bestemming hebben, dat datzelfde geldt voor de woningen aan de overkant en dat gronden volgens hen binnen de bebouwde kom gelegen zijn.

Antwoord

Opgemerkt moet worden dat, in tegenstelling tot hetgeen in de inspraakreactie naar voren wordt gebracht, op de gronden tussen de woningen Kerkeheidestraat 28 en 34 in het thans vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Nijverhei" de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" rust. De woningen Kerkeheidestraat 28 en 34 zijn binnen die bestemming bedrijfswoningen en geen burgerwoningen. Dit blijft ook zo in het voorliggende voorontwerp bestemmings-

plan. Het ter plaatse wijzigen van de bestemming "Bedrijf" naar "Wonen" heeft ernstige nadelige gevolgen voor de toelaatbare bedrijfsactiviteiten van omliggende inrichtingen. Een dergelijke wijziging, waarbij in het betreffende deelgebied een uitbreiding van het woongebied zou worden gerealiseerd, is onzes inziens niet te rechtvaardigen in het kader van de algehele herziening van het thans vigerende bestemmingsplan.

Met de woningen "aan de overkant" wordt waarschijnlijk bedoeld de woningen die buiten het plangebied van het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Nijverhei" (en ook het voorliggende voorontwerp) zijn gelegen. Vandaar dat het planologisch regime voor die woningen (wellicht) afwijkt van de woningen die onder het bestemmingsplan voor het bedrijventerrein vallen.

Het is mogelijk dat de Kerkeheidestraat 28 en 34 binnen de verkeerskundige bebouwde kom van St. Willebrord vallen of gaan vallen. Deze verkeerskundige bebouwde kom hoeft evenwel niet dezelfde te zijn als de planologische bebouwde kom. Slechts de laatste is in dit kader relevant.

5. B.W.M. Pals en C.E.M. Pals-van de Velde

Struikhei 19, 4714 VC Sprundel

Brief d.d. 28 juli 2009, ontvangst d.d. 3 augustus 2009, IA09/06816

Reactie

- a. Insprekers hebben op dit moment een inpandige bedrijfswoning op hun perceel. Bij het verlenen van de bouwvergunning is hen destijds onder voorwaarden de mogelijkheid geboden om in plaats van de inpandige bedrijfswoning een niet-inpandige bedrijfswoning op het perceel te realiseren. Insprekers wensen die mogelijkheid ook onder het nieuwe planologische regime te behouden.
- b. Insprekers vragen de gemeente om nader onderzoek te doen naar problemen inzake de riolering en de afvoer van regenwater op de Struikhei.

Antwoord

- a. De afspraken bij de betreffende bouwvergunning zijn nader bezien. Geconcludeerd wordt dat de afspraken gerespecteerd kunnen worden. Insprekers behouden de mogelijkheid om in plaats van de inpandige bedrijfswoning een niet-inpandige bedrijfswoning op hun perceel te realiseren. De voorwaarden die daaraan zijn gekoppeld, blijven gelden.
- b. De vraag heeft geen relevantie met het bestemmingsplan c.q. de bestemmingsplan-procedure. Wellicht ten overvloede kan medegedeeld worden dat de riool- en waterproblematiek ter plaatse door de gemeente (afdeling Openbare Werken) in een breder verband bekeken wordt. Inmiddels is vanuit de gemeente hierover contact opgenomen met insprekers.

6. Verstijlen VOF

Rucphensebaan 58, 4714 RE Sprundel

Brief d.d. 30 juli 2009, ontvangst d.d. 31 juli 2009, IA09/06730

Reactie

Inspreker vraagt rekening te houden met de status detailhandel van zijn bedrijf(sactiviteiten).

Antwoord

Detailhandel is en blijft ter plaatse mogelijk, mits die detailhandel is en blijft aan te merken als ondergeschikte nevenactiviteit van zijn bedrijfsactiviteiten. De bestaande rechten worden aldus gerespecteerd. Het ontwerp bestemmingsplan wordt hierop aangepast.

7. C. Terpstra en C.J.P.M. van Bragt

Valkendonk 32, 4711 LD St. Willebrord

Brief d.d. 14 augustus 2009, ontvangst d.d. 14 augustus 2009, IA09/06992

Reactie

- a. Gevraagd wordt in welke fase van de bestemmingsplanprocedure duidelijkheid zal bestaan over de aspecten wegverkeerslawaaï en luchtkwaliteit in relatie tot de MER inzake de rondweg. Is dienaangaande nog inspraak mogelijk?
- b. Gevraagd wordt of het traject van de rondweg in het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Nijverhei 2009" wordt opgenomen.
- c. Gevraagd wordt in welke mate rekening wordt gehouden met de cumulatie van milieu-hinder (m.n. wegverkeerslawaaï, geluid en luchtkwaliteit) voor omwonenden van het plangebied.
- d. Het voorliggende voorontwerp bestemmingsplan omvat de juridisch-planologische uitwerking van een groot gedeelte van het plangebied dat is opgenomen in het Structuurplan Binnentuïn (vastgesteld door de raad op 15 mei 2008). Gevraagd wordt wanneer de juridisch-planologische vertaling van het overige gedeelte van het plangebied "Binnentuïn" aan de orde is.
- e. Gevraagd wordt in hoeverre de werkelijke geluidbelasting op de Kaaistraat nog overeen komt met hetgeen in het onderzoek van 2004 wordt gesteld.
- f. Gevraagd wordt in hoeverre er rekening is gehouden met de toename van het bouwverkeer over de Kaaistraat tijdens de voorbereiding en aanleg van de Binnentuïn?
- g. Gevraagd wordt in hoeverre er rekening is gehouden met de toename van verkeer uit Zegge en St. Willebrord over de Kaaistraat van en naar de Binnentuïn.
- h. Gevraagd wordt welke maatregelen de gemeente gaat nemen tegen bovenbedoelde toename van verkeer.
- i. Gevraagd wordt waaruit bovenbedoelde maatregelen zullen bestaan. Is dat het invoeren van een maximumsnelheid van 30 km p/u op de Kaaistraat, tenminste voor het gedeelte Rucphensestraat – Kozijnenhoek? Is dat de aanleg van verkeersdrempels op de Kaaistraat bij kruisende- en zijwegen, oversteekplaatsen en andere risicovolle plekken? Is dat een verbod voor (doorgaand) vrachtverkeer op de Kaaistraat (tenminste vanaf de Rucphensestraat tot aan de Kozijnenhoek) zodra de rondweg gereed?

Antwoord

- a. De milieugevolgen in het kader van de realisatie van de omleiding N638 Rucphen zijn door de vaststelling van de MER-rapportage definitief. Voor zover deze gevolgen relevant zijn voor het onderhavige bestemmingsplan zijn deze meegenomen.
- b. Voor de aanleg van de rondweg wordt een separate bestemmingsplanprocedure gevolgd. Hiermee zal het bestemmingsplan "Bedrijventerrein Nijverhei 2009" partieel worden herzien.
- c. De cumulatie van milieuhinder is berekend op basis van het verkeersmodel (zie hieronder).
- d. Hiervoor is op dit moment nog geen planning te geven.
- e. Het akoestisch onderzoek is mede gebaseerd op de verkeersintensiteiten die in het verkeersmodel zijn opgenomen voor 2015. Met andere woorden: de groei van het verkeer is meegenomen in het akoestisch rapport.
- f. Deze vraag heeft geen relevantie met het bestemmingsplan. Een bestemmingsplan stelt binnen een plangebied regels aan de (mogelijke) bebouwing, het andere gebruik van de gronden en het gebruik van de bebouwing. De feitelijke activiteiten die nodig zijn voor de inrichting van een dergelijk gebied worden hierin niet geregeld.

- g. In het gehanteerde verkeersmodel zijn alle te verwachten/relevante verkeersbewegingen meegenomen. Een directe verkeersrelatie tussen Zegge, St. Willebrord en de Binnentuin is onzes inziens niet aanwezig.
- h. Nadat de omleiding N638 Rucphen is gerealiseerd, zullen o.a. in de Kaaistraat aanvullende verkeersmaatregelen worden genomen, met als doel een afname van de verkeersintensiteiten. Het verkeer uit Zegge zal nu en in de toekomst geen gebruik maken van de Kaaistraat maar zal direct gebruik maken van de omleiding.
- i. Op dit moment is nog niet duidelijk welke verkeersmaatregelen genomen zullen worden. De genoemde maatregelen zijn mogelijk. Voor de kern St. Willebrord zal een verkeers-circulatie-onderzoek worden uitgevoerd, zodat voor de gehele kern de verkeerssituatie in beeld wordt gebracht en waarin mogelijke verkeersmaatregelen worden vermeld.

8. D.M.D.C. van den Broek

Kozijsenhoek 18, 4715 RG Rucphen

Brief d.d. 20 augustus 2009, ontvangst d.d. 21 augustus 2009, IA09/07123

Reactie

- a. Inspreker merkt op dat blijkens het voorontwerp bestemmingsplan het voornemen bestaat om de bestemming van zijn perceel (thans gelegen binnen het bestemmingsplan "Buitengebied") te wijzigen naar gemengde doeleinden (GD-2), waarbinnen burgerbebouwing niet meer wordt toegestaan. Een dergelijke wijziging maakt zijns inziens ernstige inbreuk op de omstandigheden en waarde van het object en is niet verenigbaar met de intenties waarmee hij daar is komen wonen. Zo blijkt de toelaatbare geluidbelasting op de gevel van de woning t.g.v. de huidige bedrijven nu al ernstige hinder wordt ervaren. Ook kunnen zwaardere categorieën bedrijven worden gevestigd dan nu het geval is. Zelfs ontheffing tot twee milieucategorieën hoger (5.4) dan in het nieuwe plan opgenomen is mogelijk.
- b. Inspreker is van mening dat het in het voorontwerp bestemmingsplan opgenomen overgangsrecht onevenredig zware beperkingen legt aan bebouwings- en gebruiksmogelijkheden.
- c. Inspreker merkt op dat, hoewel het voorontwerp verwijst naar een beeldkwaliteitplan, dit plan niet (als bijlage) is opgenomen bij het voorontwerp.
- d. Inspreker merkt op dat er nu reeds gebouwen aanwezig zijn die in het voorontwerp bestemmingsplan buiten het bouwvlak vallen. Dit terwijl in artikel 5.2 van het bestemmingsplan voor de bestemming "Gemengd-2" voorschrijft dat gebouwen binnen het bouwvlak worden gebouwd.
- e. Inspreker is van mening dat de in artikel 11 van het voorontwerp bestemmingsplan opgenomen anti-dubbeltelregeling te zware beperkingen met zich meebrengt voor de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden op zijn perceel.
- f. Het is inspreker onduidelijk wat de relatie is tussen artikel 3 "Bedrijf" en de daarbij behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten "bedrijventerrein". Voor bedrijfsvorm sb-5 staat een maximale milieucategorie 3.2 vermeld voor sbi-code 2521 (tabel art. 3). In voornoemde Staat staat bij de sbi-code 2521 een milieucategorie 4.1. De te hanteren afstand tot woningen is voor categorie 3.2 nu 100 meter en voor 4.1 nu 200 meter. Hieruit trekt inspreker de conclusie dat NAFF B.V. ter plaatse blijkbaar niet kan worden gehandhaafd.

Antwoord

- a. Ter plaatse van de GD-2-bestemming worden juist wel woningen toelaatbaar geacht ('werkwoningen'; het voorontwerp sprak nog van 'woonwerkwoningen', maar die term

wordt in het ontwerp bestemmingsplan vervangen). De bestaande woning wordt daarmee in het bestemmingsplan bevestigd.

De milieuzonering is zodanig dat er geen sprake is van onevenredige milieu-overlast. Er worden ter plaatse en in de omgeving (bedrijfsbestemming) 'lichte' bedrijvigheid toegestaan, geen zware bedrijvigheid. De milieuzonering is afgestemd op de bestaande woningen. Hieraan kan worden toegevoegd dat de raad op 15 mei 2008 de beleidsnota "Geluidbeleid industriewaaier Nijverheid" heeft vastgesteld. Gelijktijdig is besloten het bedrijventerrein Nijverheid te voorzien van een gemeentelijke geluidzone. Deze zone zal worden opgenomen in het bestemmingsplan. Tevens is besloten een nader onderzoek te verrichten naar de mogelijkheden voor en consequenties van het opzetten van een geluidsbewakings-model. Volgens dit beleid mag de geluidsbelasting op de buitengevel van een bedrijfs-woning 5 dB(A) hoger zijn dan bij een burgerwoning. In het voorontwerp bestemmingsplan is de beleidsnota integraal verwerkt. Evenwel zal in het ontwerp bestemmingsplan de akoestische situatie nader worden toegelicht, waarbij het onderscheid tussen bedrijfs-woningen en werkwoningen duidelijker gemaakt wordt.

De ontheffing voor eventuele vestiging van zwaardere bedrijven kan alleen worden verleend indien de betreffende bedrijfsactiviteit uit een hogere milieucategorie gelijk gesteld kan worden met de algemeen toelaatbare lichtere milieucategorie. Er is dus juist geen sprake van verzwaring. Dit is in de ontheffingsregels als voorwaarde opgenomen.

- b. Het in het bestemmingsplan opgenomen overgangsrecht is een standaardregeling die wij, ingevolge artikel 3.2.1 e.v. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro 2008) verplicht op de voorgeschreven wijze moeten opnemen in bestemmingsplannen.
- c. In de plantoelichting zijn de hoofdlijnen voor beeldkwaliteit gegeven. Het beeldkwaliteitplan zelf zal als separate bijlage van het bestemmingsplan worden opgenomen en vastgesteld.
- d. De opmerking is terecht. Binnen een bouwvlak kan worden gebouwd. Het bouwvlak zal worden aangepast aan de bestaande bebouwing.
- e. De in het bestemmingsplan opgenomen anti-dubbelregel is een standaardregeling die wij, ingevolge artikel 3.2.4 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro 2008) verplicht op de voorgeschreven wijze moeten opnemen in bestemmingsplannen. Hieraan kan worden toegevoegd dat de anti-dubbelbepaling juist is gericht op het voorkomen van ongewenste situaties inzake grondeigendommen.
- f. NAFF B.V. is gevestigd op het adres Nijverheidstraat 2. Het deel van de inrichting waar de kunststofproducten worden vervaardigd, is gelegen op een afstand groter dan 200 meter. De opslag van deze producten geschiedt binnen een afstand van 200 meter. Met gebruikmaking van de ontheffingsbevoegdheid zoals beschreven in artikel 3.5 van het bestemmingsplan kan NAFF B.V. ter plaatse worden gehandhaafd. Dit laat onverlet dat in de toelichting van het ontwerp bestemmingsplan de situatie van het bedrijf NAFF B.V. nader zal worden verduidelijkt.

9. Van Hassel Makelaars O.G., namens M.M. Brans

(betreffende) Kozijnenhoek 22, 4715 RG Rucphen

Brief d.d. 21 augustus 2009, ontvangst d.d. 25 augustus 2009, IA09/07144

Reactie

Opgemerkt wordt dat bij het opstellen van het bestemmingsplan gebruik is gemaakt van onjuiste kadastrale onderleggers. Hierdoor is de bestemming "Groen" op en nabij het perceel Kozijnenhoek 22 niet overeenkomstig eerdere afspraken en toezeggingen onjuist ingetekend. Inspreker wordt hierdoor ernstig beperkt in de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden van zijn perceel.

Antwoord

De kadastrale situatie is in dit specifieke geval relevant en zal dan ook worden geactualiseerd. Tevens worden hierop, voor zover nodig, de bestemmings- en bouwgrenzen aangepast. De groenvoorziening zoals op de verbeelding aangegeven, wordt voor zover nodig aangepast aan gemaakte afspraken.

10. L.A. Suijkerbuijk

Nijverheidstraat 17, 4715 RZ Rucphen

Brief d.d. 25 augustus 2009, ontvangst d.d. 28 augustus 2009, IA09/07201

(aansluitend op een e-mail van architectenburo Kas namens inspreker d.d. 29 augustus 2009)

Reactie

- a. Inspreker verzoekt om de bebouwingsstrook zoals aangegeven op de verbeelding bij het voorontwerp bestemmingsplan enigszins te wijzigen.
- b. Inspreker meldt dat de huidige belasting van de rondomliggende bedrijven nu reeds als hinderlijk wordt ervaren. Verzocht wordt om het voorontwerp bestemmingsplan zodanig te wijzigen dat de maximale geluidbelasting gelijk blijft aan de huidige norm, nl. 45-40-35 voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Antwoord

- a. Aan de voorgestelde aanpassing van het bouwvlak kan medewerking verleend worden. In het ontwerp bestemmingsplan wordt e.e.a. overeenkomstig het verzoek aangepast.
- b. De veronderstelling dat op 'GD-2-woningen' een hogere geluidsbelasting wordt toegestaan, is onjuist. In het ontwerp bestemmingsplan zal een en ander worden verduidelijkt. De genoemde geluidsnormen hebben overigens betrekking op milieu-wetgeving en niet op het bestemmingsplan. Wel is het zo dat de raad op 15 mei 2008 de Beleidsnota Industrielawaai bedrijventerrein "Nijverhei" heeft vastgesteld. Dit beleid is integraal opgenomen in het voorontwerp bestemmingsplan. De normen die in deze beleidsnota worden vermeld, zijn dan ook van toepassing.

11. Astrid's Ateljee / D'n 1000klapper

Kerkheidestraat 18, 4714 RC Sprundel

Brief d.d. 25 augustus 2009, ontvangst d.d. 27 augustus 2009, IA09/07185

Reactie

- a. Inspreker merkt op dat de bedrijven die zijn gevestigd aan de Kerkeheidestraat (waaronder zijn bedrijf) in bijlage 2. 'Inventarisatie en inschaling bedrijven' van het voorontwerp bestemmingsplan niet zijn ingedeeld.
- b. Inspreker merkt op dat in het thans vigerende bestemmingsplan (artikel 3, lid 2 sub b.) detailhandel welke dient als ondergeschikte activiteit van de hoofdactiviteit is toegestaan. In het voorliggende voorontwerp bestemmingsplan komt deze bepaling niet terug. Inspreker verzoekt de planregels van het voorontwerp zodanig aan te passen dat ondergeschikte detailhandel, verbandhoudend met de hoofdactiviteit mogelijk blijft.
- c. Onder vigour van het huidige bestemmingsplan is vrijstelling ex artikel 19 lid 3 WRO (oud) verleend om ter plaatse verkoop van consumentenvuurwerk gedurende een periode van 3 dagen per jaar planologisch mogelijk te maken. Inspreker wenst dat de verbeelding van het ontwerp bestemmingsplan zodanig wordt aangepast dat recht wordt gedaan aan de verleende vrijstelling van destijds.
- d. Inspreker geeft aan dat de bestemmingsplanregels in artikel 3.4 ('specifieke gebruiksregels') sub d. is voorgeschreven dat opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk niet is toegestaan. Ingevolge de verbeelding van het bestemmingsplan zijn op het

perceel van inspreker activiteiten tot ten hoogste milieucategorie 3.1 toegestaan. Volgens bijlage 1: Staat van Bedrijfsactiviteiten "bedrijventerrein" valt de opslag 10.000 kg consumenten-vuurwerk onder milieucategorie 2 en de opslag van 10.000 kg. tot 50.000 kg consumentenvuurwerk onder de milieucategorie 3.1. Inspreker verzoekt om het eerder genoemde artikel 3.4 sub d. te laten vervallen, zodat ook in de toekomst verdere groeimogelijkheden behouden blijven.

Antwoord

- a. De omissie is terecht opgemerkt. In het ontwerp bestemmingsplan zal bijlage 2. aangepast c.q. gecompleteerd worden, waarbij dus ook het bedrijf van inspreker aan de inventarisatie wordt toegevoegd.
- b. Aan de specifieke gebruiksregels wordt in het ontwerp bestemmingsplan toegevoegd dat ondergeschikte, bij het bedrijf behorende detailhandel is toegestaan, overeenkomstig het bestaande recht.
- c. Ter verduidelijking wordt de huidige detailhandelsfunctie (opslag en gedurende drie dagen verkoop consumentenvuurwerk tot 10.000 kg) in het ontwerp bestemmingsplan als zodanig specifiek bevestigd.
- d. De opgenomen specifieke gebruiksregel gericht tegen de opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk heeft 'voorrang' ten opzichte van de algemene indeling van die activiteit in de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Dit zal in het ontwerp bestemmingsplan ook worden verduidelijkt door de toevoeging "ongeacht hetgeen is opgenomen in de Staat van Bedrijfsactiviteiten". Voor het bedrijf van inspreker wordt hierop een uitzondering gemaakt.

Een opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk ter plaatse wordt om onderstaande redenen niet toegestaan. De opslag van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk valt onder de werking van het Vuurwerkbesluit. Vanuit dit Besluit valt een inrichting met en dergelijke opslag onder het bevoegd gezag van de Provincie. De provincie zal bij haar afweging meenemen dat voor een inrichting met en dergelijke opslag van consumenten vuurwerk veiligheidsafstanden tot aan kwetsbare objecten moeten worden gehanteerd, die kunnen oplopen tot 48 meter. Bij de huidige opslag (tot 10.000 kg) is dit maximaal 8 meter. Bij de afweging zal daarnaast de aanwezigheid van de nabij gelegen aardgasleiding meegenomen worden. De aardgasleiding (die waarschijnlijk onder het aanstaande Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen komt te vallen) zal met aan zekerheid grenzende waarschijnlijkheid het ter plaatse opslaan van meer dan 10.000 kg consumentenvuurwerk niet toestaan.

12. Ekelmans & Meijer Advocaten, namens NAFF B.V.

(betreffende) Nijverheidstraat 2, 4715 RZ Rucphen

Brief d.d. 27 augustus 2009, ontvangst d.d. 28 augustus 2009, IA09/07190

Reactie

- a. Inspreker merkt op dat in de Staat van Bedrijfsactiviteiten "bedrijventerrein" het bestaande gebruik door NAFF B.V. (als kunststofverwerkend bedrijf) in onjuiste milieucategorie is ingedeeld.
- b. Inspreker meent dat met de regeling dat de onderlinge afstand tussen gebouwen tenminste 1 meter moet bedragen en de regeling dat de afstand van gebouwen tot de perceelsgrens tenminste 3 meter moet bedragen, de gebruiksmogelijkheden van de percelen onnodig worden beperkt.
- c. Inspreker vraagt zich af hoe het toekennen van een bebouwingspercentage van 80% zich verhoudt tot het nu geldende bestemmingsplan voor het bedrijventerrein.
- d. Inspreker vraagt of de silo's van NAFF B.V. passen binnen de bij de bestemming "Bedrijf" toegestane maximale bouwhoogten.

- e. Inspreker vraagt of de gemaakte afspraken omtrent de mogelijke herbouw van de woning Industriestraat 17 in het bestemmingsplan wordt gewaarborgd.
- f. Inspreker vraagt of het niet verstandiger is om de in de verbeelding opgenomen groenstrook op het perceel van NAFF B.V. en omliggende percelen flexibeler in te delen. Zodoende is geen wijziging nodig van het bestemmingsplan indien gekozen wordt voor een andere opzet of uitvoering van de groenstroken.

Antwoord

- a. De benaming van het bedrijf en indeling in milieucategorie is nader bezien. Voor zover nodig is e.e.a. in het ontwerp bestemmingsplan aangepast.
- b. De bepaling van 1 meter afstand tussen gebouwen is nodig vanuit beeldkwaliteit. Een kleinere afstand is ongewenst, ook vanuit de bedrijfsvoering. Gebouwen mogen altijd aan elkaar worden gebouwd. De afstand van gebouwen tot de perceelsgrens achten wij noodzakelijk vanuit een goede ruimtelijke ordening. Binnen de bestemming "Bedrijf" is immers ook opgenomen de aanleg van de openbare infrastructuur. Deze min of meer globale bestemming biedt de ruimte om in de praktijk de ligging van de infrastructuur aan te passen. Uit ruimtelijk oogpunt wordt het wenselijk gevonden tussen de openbare weg en de bebouwing openheid aan te houden en de bedrijven zoveel als mogelijk in één rooilijn te laten bouwen. Behoudens deze stedenbouwkundige motieven, heeft het hanteren van een afstand tot de weg ook praktische voordelen voor het parkeren en de bevoorrading op eigen terrein. Beide activiteiten moeten op eigen terrein plaatsvinden en niet in de openbare ruimte. De inrichting van de openbare ruimte is daarop niet afgestemd.
- c. De ophoging van het bebouwingspercentage betekent een verruiming van bouwmogelijkheden.
- d. De bouwhoogte wordt in het ontwerp bestemmingsplan verhoogd naar 15 meter. De silo's zullen specifiek worden geregeld.
- e. De herbouw van de (bedrijfs)woning Industriestraat 17 blijft mogelijk.
- f. De groenstroken worden aangepast aan de actuele kadastrale situatie en de gemaakte afspraken.

13. Verhuur- Drankenservice Van Oorschot VOF

Struikhei 60, 4714 VB Sprundel

Brief (ongedateerd), ontvangst d.d. 2 oktober 2009, IA09/08111

Reactie

Inspreker vraagt, onder verwijzing van de mogelijkheden die het nu geldende bestemmingsplan ter zake biedt, om het behoud van de mogelijkheid om op zijn perceel een bedrijfswoning op te richten.

Antwoord

Met de vestiging op Struikhei 60 zal rekening worden gehouden evenals met de bedrijfswoning. De ontwerp bestemmingsplan wordt hierop aangepast.

14. Continental Bakeries (Haust) B.V.

(betreffende) Sprundelseweg 38, 4715 RC Rucphen

Brief d.d. 15 oktober 2009, ontvangst d.d. 16 oktober 2009, IA09/08506

Reactie

- a. Inspreker verzoekt om de bedrijfswoningen op zijn perceel die als zodanig zijn opgenomen in het voorontwerp bestemmingsplan weg te bestemmen, omdat deze beperkend (kunnen) zijn voor mogelijke toekomstige bedrijfsontwikkelingen.

- b. Inspreker verzoekt om de bestemming "Bos" die op een gedeelte van zijn perceel rust, te veranderen opdat toekomstige bedrijfsontwikkelingsmogelijkheden mogelijk blijven.

Antwoord

- a. Aan dit verzoek kan worden tegemoet gekomen. In het ontwerp bestemmingsplan wordt dit aangepast.
- b. De gronden die in eigendom zijn van het bedrijf, maar waarop in het voorontwerp de bestemming "Bos" rust, zullen een bedrijfsbestemming krijgen. Daarbij is enerzijds het grondeigendom van belang. Doorslaggevend is dat het bedrijf toekomstige ontwikkelingsmogelijkheden wenst te behouden. Voorts is het bosperceel geen waardevol perceel; aan de zuidzijde ligt ook een aaneengesloten bosgebied, zodat sprake is van een afdoende landschappelijke inpassing aan die zijde. Voorts wordt gestreefd naar geconcentreerde bedrijfsontwikkeling ter plaatse van het bedrijventerrein. Daarin past geen bosbestemming. De bosbestemming wordt in het ontwerp bestemmingsplan veranderd in een bedrijfsbestemming.

8.2. Resultaten overlegprocedure

In het kader van het in artikel 3.1.1 van het Bro 2008 bedoelde vooroverleg is het voorontwerp-bestemmingsplan "Bedrijventerrein Nijverhei 2009" aan de daartoe aangewezen instanties toegezonden. Van deze instanties hebben de Provincie Noord-Brabant, de VROM Inspectie Regio Zuid, het Waterschap Brabantse Delta en de Kamer van Koophandel Zuidwest Nederland een reactie gegeven.

De reacties worden hieronder kort samengevat en van commentaar voorzien. Naar aanleiding van het gemeentelijk commentaar is het bestemmingsplan zo nodig aangepast.

1. Kamer van Koophandel Zuidwest-Nederland

Brief d.d. 4 augustus 2009, ontvangst d.d. 6 augustus 2009, IA09/06865

Reactie

- a. Inspreker spreekt zijn verbazing uit over de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan in de zomer-(vakantie)periode.
- b. Inspreker vraagt naar de betekenis van c.q. de consequenties van de voorgestane beeldkwaliteit voor ondernemers.
- c. Inspreker vreest dat het voorgenomen beleid met betrekking tot geluidhinder leidt tot (gedwongen) extra investeringen door bedrijven.
- d. Inspreker meent dat (afspraken over) de verplaatsing van het woonwagenlocatie als zodanig in het bestemmingsplan verankerd moet(en) worden en niet onder het overgangsrecht gebracht moet(en) worden.
- e. Inspreker bepleit een verdere verruiming van de bebouwingsmogelijkheden, opdat de regels slechts worden gesteld indien dat absoluut noodzakelijk is. Concreet verzoekt inspreker om bepalingen over bouwvlak, bebouwingspercentage en afstand tot de perceels-grens uit het bestemmingsplan te schrappen.
- f. Inspreker bepleit een verdere verruiming in de regeling ten aanzien van toegestane bouwhoogtes.

Antwoord

- a. Vooropgesteld moet worden dat vaste jurisprudentie uitwijst dat een vakantieperiode geen argument kan zijn voor het niet tijdig indienen van reacties (idem zienswijzen en beroep). Reacties en dergelijke moeten tijdens de gestelde termijnen worden ingediend.

Wettelijk is het toegestaan om in de vakantieperiode plannen ter inzage te leggen en de rechter laat die mogelijkheid dus ook toe.

- b. De voorgestane beeldkwaliteit is beschreven in het beeldkwaliteitsplan dat als afzonderlijke bijlage bij het bestemmingsplan behoort en daarvan zodoende deel uitmaakt. Het beeldkwaliteitsplan stelt normen voor bebouwing en inrichting van de ruimte voor de deelplan-gebieden 'uitbreiding bedrijventerrein', 'voorzieningencluster' en '(woon)werkwoonwoningen'. Wij achten het beeldkwaliteitsplan nodig om het nogal stedelijke programma in een landelijke omgeving goed in te kunnen passen. Door dit plan te verankeren aan het bestemmingsplan wordt het integraal door de gemeenteraad vastgesteld. Tevens zal het beeldkwaliteitsplan worden gehanteerd bij de toetsing van bouwplannen inzake welstand.
- c. Op 15 mei 2008 is de beleidsnota "Geluidbeleid industrielawaai Nijverhei" door de raad vastgesteld. Gelijktijdig is besloten het bedrijventerrein Nijverhei te voorzien van een gemeentelijke geluidzone. Deze zone zal worden opgenomen in het bestemmingsplan. Tevens is besloten een nader onderzoek te verrichten naar de mogelijkheden voor en consequenties van het opzetten van een geluidsbewakingsmodel. Het gestelde in het voorontwerp bestemmingsplan omtrent geluid is conform de beleidsnota "Geluidbeleid industrielawaai Nijverhei".

Om een verantwoord geluidsbeleid te kunnen voeren en de gemeentelijke geluidzone in relatie tot de beschikbare ruimte voor bedrijvigheid optimaal te kunnen benutten, is het gewenst om te onderzoeken bij welke bedrijven ongebruikte geluidsruimte aanwezig is die nu en in de toekomst niet benut zal worden. In het verleden waren vele Algemene maatregelen van Bestuur in werking waarvoor een meldingssysteem gold. Op basis van meldingen hebben vele bedrijven standaard geluidsruimte gekregen terwijl deze geluidsruimte niet geheel of in het geheel niet nodig hebben. Hierdoor wordt de gemeentelijke geluidzone onnodig gevuld en kunnen nieuwe bedrijven zich vanwege het tekort aan geluidsruimte niet vestigen. Door in overleg met de bedrijven de ongebruikte/onbenutte geluidsruimte terug te brengen, is het mogelijk in de gemeentelijke geluidszone ruimte te creëren voor nieuwe bedrijven. Voor alle duidelijkheid betreft het hier veelal bedrijven die onder de meldingsplicht vallen en in het verleden standaard geluidsruimte hebben gekregen. Bedrijven die onder de vergunningsplicht vallen, hebben geluidsruimte op maat gekregen.

- d. Wij delen deze mening niet. Onder de verplaatsing van het woonwagenlocatie aan de Helakkerstraat liggen concrete (prestatie)afspraken, op basis waarvan de ontmanteling van deze locatie binnen de planperiode verzekerd is.
- e. Aan het verzoek van inspreker om de bebouwingsvoorschriften te schrappen, wordt niet tegemoet gekomen. De reden daarvoor is dat wij opname van deze voorschriften in het bestemmingsplan uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening en rechtszekerheid noodzakelijk achten.
- f. In het ontwerp bestemmingsplan wordt de maximaal toegestane bouwhoogte voor een groot aantal percelen verruimd van 12 meter (voorontwerp) naar 15 meter. Een verdere verruiming staan wij vanuit het oogpunt van rechtszekerheid niet voor.

2. N.V. Nederlandse Gasunie

Brief d.d. 26 augustus 2009, ontvangst d.d. 31 augustus 2009, IA09/07233 en e-mail d.d. 15 september 2009.

Reactie

- a. Inspreker wijst op de aanwezigheid van een tweetal 40 bar regionale aardgastransportleidingen en een gasontvangststation (G.O.S.) van de Gasunie binnen het plangebied. Inspreker heeft de exacte ligging van deze leidingen per e-mail van 15 september 2009 inzichtelijk gemaakt. Inspreker verzoekt om de plankaart/verbeelding

van het ontwerp bestemmingsplan, indien nodig, aan te passen naar de feitelijke situatie, waarbij een belemmerende strook ter weerszijden van de hartlijn van de leidingen tot 4 meter wordt teruggebracht.

- b. Inspreker stelt enkele aanpassingen en toevoegingen voor in de tekst van de toelichting (§ 5.4 'Externe veiligheid' en § 5.11 'Leidingen en verbindingen'). Inspreker stelt o.a. voor om in de toelichting aandacht te schenken aan het op handen zijnde nieuwe externe veiligheidsbeleid (AMvB Buisleidingen).
- c. Inspreker verzoekt om artikel 10.4 van de planregels aan te passen naar de standaard van de Gasunie om zodoende de veiligheid van de aanwezige gastransportleidingen zo goed mogelijk te waarborgen.

Antwoord

- a. De plankaart wordt aangepast op basis van de door inspreker toegezonden nadere informatie. Ook het gasontvangststation (ter hoogte van de Kerkeheidestraat) wordt op de plankaart als zodanig aangegeven. Voor de belemmerende strook ter weerszijden van de hartlijn van de leidingen hanteren wij evenwel een afstand van 5 meter.
- b. Op basis van de reactie onder a. wordt de toelichting op enkele punten aangepast. Wij zullen melding maken van het in voorbereiding zijnde nieuwe beleid inzake externe veiligheid en buisleidingen. Daarbij merken wij evenwel op dat dit beleid nog niet is vastgesteld en derhalve thans niet als toetsingskader gehanteerd kan worden.
- c. Artikel 10.4 van de planregels wordt overeenkomstig het voorstel van verzoeker aangepast.

3. VROM-Inspectie Regio Zuid

Brief d.d. 9 september 2009, ontvangst d.d. 10 september 2009, IA09/07455

Reactie

De rijksreactie richt zich, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK2007-2008, 31500 nr. 1), op de volgende punten:

- a. Nationaal belang 02/40 – Basiskwaliteit hoofdinfrastructuur (buisleidingen):
Opgemerkt wordt dat § 5.4 "Externe Veiligheid" zich niet (goed) verhoudt tot de § 5.11 "Leidingen en Verbindingen" in de toelichting. Verzocht wordt de toelichting zodanig aan te passen dat de risicorelevante parameters als "druk", "diameter" en "transporteerbare stof" van de aardgastransportleidingen aangegeven worden. Zodoende kunnen risico's van buisleidingen inzichtelijk gemaakt worden.
- b. Nationaal belang 42 – Militaire terreinen (munitiecomplex):
Verzocht wordt om de C-zone van het munitiecomplex van Defensie aan de Zundertseweg (die gedeeltelijk binnen het plangebied is gelegen) correct op de verbeelding op te nemen.

Antwoord

- a. Het betreft hier een 40 bar regionale aardgastransportleiding. Verder wordt verwezen naar NEN 3650 betreffende de veiligheid van transportleidingen. Voor zover nodig is een en ander in het ontwerp bestemmingsplan aangepast. Echter zullen wij melding maken van het in voorbereiding zijnde nieuwe beleid inzake externe veiligheid en buisleidingen. Daarbij merken wij evenwel op dat dit beleid nog niet is vastgesteld en derhalve thans niet als toetsingskader gehanteerd kan worden.
- b. De verbeelding wordt aangepast op basis van nadere informatie van de Dienst Vastgoed Defensie, Directie Zuid (e-mail 14 oktober 2009).

4. Provincie Noord-Brabant, directie ROH

Brief d.d. 14 september 2009, ontvangst d.d. 15 september 2009, IA09/07581

Reactie

De reactie richt zich, gelet op de provinciale belangen die op basis van het provinciaal ruimtelijke beleid (momenteel: de Interimstructuurvisie Brabant in Ontwikkeling en de Paraplu-nota ruimtelijke ordening) relevant zijn, op de volgende punten:

- a. Uit het oogpunt van zuinig ruimtegebruik moet oneigenlijk gebruik van het bedrijventerrein voorkomen worden. Het impliciet toestaan van categorie 1 bedrijven op het bedrijventerrein verdraagt zich niet met het provinciale beleid, omdat bedrijfsactiviteiten die zich tot de milieucategorie 1 beperken goed inpasbaar zijn in een woonmilieu of een gemengd milieu.
- b. Opgemerkt wordt dat vrijwel in de volledige strook langs de Kozijnhoek kavels met woonwerkwoningen worden beoogd. Dergelijke woningen horen, vanuit het oogpunt van zuinig ruimtegebruik, niet thuis op een bedrijventerrein.
- c. Gevraagd wordt naar een nadere motivatie van de realisatie van het voorzieningcluster op de voorgestane locatie.
- d. Opmerkingen worden gemaakt ten aanzien van een (eventuele) planologische regeling voor de hervestiging binnen het bedrijventerrein van een bepaald bedrijf (Bingfo), dat qua aard, schaal en functie wezenlijk niet past op een bedrijventerrein in een landelijke regio.

Antwoord

- a. Voor nieuwvestiging van bedrijven geldt dat bedrijven uit categorie 1 niet toelaatbaar zijn. Een en ander wordt in de toelichting van het ontwerp bestemmingsplan expliciet gemaakt.
- b. De werkwoningen worden niet op het bestaande bedrijventerrein of de uitbreiding daarvan beoogd, maar binnen een afzonderlijk deelplangebied dat wordt aangeduid als een gemengd gebied. In het op 15 mei 2008 door de gemeenteraad vastgestelde structuurplan Binnentuin vormt dit gebied een belangrijke schakel in de overgang tussen het zuidelijk gelegen bedrijventerrein enerzijds en het noordelijk gelegen open agrarische gebied anderzijds. Een en ander is verder geconcretiseerd in het LandschapsOntwikkelingsPlan (LOP), dat op 28 mei 2009 door de gemeenteraad is vastgesteld.
- c. Voor deze motivatie wordt verwezen naar het op 15 mei 2008 door de gemeenteraad vastgestelde structuurplan Binnentuin. In dit structuurplan is (naar aanleiding van de reactie op het voorontwerp structuurplan van de provincie Noord-Brabant, direct ROH, d.d. 26 januari 2006) een bijlage "Analyse locatiemogelijkheden gemeentehuis annex voorzieningencluster" toegevoegd. In die bijlage wordt o.a. de locatie van het voorzieningencluster nader gemotiveerd.
- d. De hervestiging van het bewuste bedrijf is niet langer actueel.

5. Waterschap Brabantse Delta

Brief d.d. 17 september 2009, ontvangst d.d. 18 september 2009, IA09/07709

Reactie

Inspreker geeft aan dat de planning voor de realisatie van (gedeeltelijk buiten het plangebied gelegen) waterretentie afgestemd dient te worden op de afvoer van hemelwater vanaf nieuw verhard oppervlak op oppervlaktewater.

Antwoord

De bestemmingsplanprocedure kan parallel lopen aan het waterproject (van de gemeente Rucphen en het waterschap), nu aan dat project het rapport "ruimtebeslag retentie Binnen-

tuin" ten grondslag ligt, waarover tussen de gemeente en het waterschap bestuurlijk akkoord bestaat.

8.3. Economische uitvoerbaarheid

Voor de realisering van de uitbreiding van het bedrijventerrein, het voorzieningencluster en de intensivering van het gebied voor werkwoningen, zijn exploitatie-opzetten opgesteld dan wel zijn overeenkomsten gesloten. In dat kader is gebleken dat geen locatie-eisen of nadere afspraken inzake fasering nodig zullen zijn. Er bestaat dan ook geen noodzaak tot een exploitatieplan, omdat het kostenverhaal anderszins is verzekerd.

Bijlage 1 Toelichting Staat van Bedrijfsactiviteiten "industrieterrein"

1

B1.1. Algemeen

Regeling toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten met behulp van milieuzonering

Om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten in dit bestemmingsplan vast te leggen is gebruikgemaakt van een milieuzonering. Een milieuzonering zorgt ervoor dat milieubelastende functies (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) waar nodig ruimtelijk voldoende worden gescheiden. De gehanteerde milieuzonering is gekoppeld aan een Staat van Bedrijfsactiviteiten.

Een Staat van Bedrijfsactiviteiten is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten, al naar gelang de te verwachten belasting voor het milieu, zijn ingedeeld in een aantal categorieën. Voor de indeling in de categorieën zijn de volgende ruimtelijk relevante milieuaspecten van belang:

- geluid;
- geur;
- stof;
- gevaar (met name brand- en explosiegevaar).

In specifieke situaties kan daarnaast de verkeersaantrekkende werking van een bedrijf relevant zijn.

B1.2. Toepassing Staat van Bedrijfsactiviteiten "industrieterrein"

Algemeen

De aanpak van milieuzonering en de in dit plan gebruikte Staat van Bedrijfsactiviteiten 'industrieterrein' (SvB 'industrieterrein') zijn gebaseerd op de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (2007). De SvB 'industrieterrein' wordt gehanteerd om de toelaatbaarheid van bedrijfsactiviteiten op een samenhangend bedrijventerrein te regelen. De SvB 'industrieterrein' wordt tevens toegepast in buitengebieden en op los liggende, relatief grootschalige bedrijfspercelen die op enige afstand van burgerwoningen zijn gelegen. In dit soort situaties zorgt de milieuzonering ervoor dat hinderlijke bedrijfsactiviteiten op voldoende afstand van woningen of andere gevoelige functies worden gesitueerd. Dit gebeurt door het aanhouden van richtafstanden tussen deze milieugevoelige en milieubelastende activiteiten.

Richtafstanden bepalend voor de categorie-indeling

In de SvB 'industrieterrein' is voor elke bedrijfsactiviteit voor ieder van de ruimtelijke relevante milieuaspecten (zie hiervoor) een richtafstand ten opzichte van een 'rustige woonwijk' vermeld. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie. Daarnaast vermeldt de SvB 'industrieterrein' indicaties voor verkeersaantrekkende werking.

Omgevingstype bepalend voor de daadwerkelijk te hanteren afstanden

De gewenste afstand tussen een bedrijfsactiviteit en woningen (of andere gevoelige functies zoals scholen) wordt mede bepaald door het type gebied waarin de gevoelige functie zich bevindt. Conform de VNG-publicatie worden daarbij twee omgevingstypen onderscheiden: rustige woonwijk en gemengd gebied. De richtafstanden die zijn vermeld in de SvB 'industrieterrein' gelden ten opzichte van een rustige woonwijk (of een vergelijkbaar omgevings-type). Voor een gemengd gebied (en daarmee te vergelijken gebieden) gelden kleinere afstanden. Daarnaast dient in de milieuzonering rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van eventuele bedrijfswoningen op een bedrijventerrein.

Omgevingstype rustige woonwijk

In een rustige woonwijk komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en vrijwel geen andere functies zoals kantoren of bedrijven. Langs de randen (in de overgang naar eventuele bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Als daarmee vergelijkbare omgevingstypen noemt de VNG-publicatie onder meer een rustig buitengebied (eventueel met verblijfsrecreatie) en een stilte- of natuurgebied.

Omgevingstype gemengd gebied

In een gemengd gebied komen naast wonen ook andere functies voor, zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Daarmee vergelijkbare gebieden zijn lintbebouwingen in het buitengebied waarin functiemenging voorkomt en gebieden gelegen direct langs een hoofdinfrastructuur. Kenmerkend voor het omgevingstype gemengd gebied is dat sprake is van een zekere verstoring en dus van een relevant andere omgevingskwaliteit dan in een rustig woongebied.

Bedrijfswoningen

Een bedrijfswoning op een bedrijventerrein is een specifiek woningtype waar minder hoge eisen aan het woon- en leefklimaat kunnen worden gesteld. Bedrijfswoningen zijn in het algemeen minder milieugevoelig dan de omgevingstypen rustige woonwijk en gemengd gebied.

Te hanteren richtafstanden

De SvB 'industrieterrein' onderscheidt een tiental milieucategorieën. De volgende tabel geeft voor beide omgevingstypen (rustige woonwijk en gemengd gebied) per milieucategorie inzicht in de gewenste richtafstanden. De richtafstand geldt tussen de grens van de bestemming die bedrijven toelaat en de uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan (of via vergunningvrij bouwen) mogelijk is. Daarbij gaat het nadrukkelijk om een richtafstand. Kleinere afwijkingen ten opzichte van deze afstand zijn mogelijk zonder dat hierdoor knelpunten behoeven te ontstaan.

milieucategorie	richtafstand (in meters)	
	rustige woonwijk	gemengd gebied
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100
4.2	300	200
5.1	500	300
5.2	700	500
5.3	1.000	700
6	1.500	1.000

Toelaatbaarheid van bedrijven die onder een specifieke regelgeving vallen

In de SvB 'industrieterrein' zijn ook aanduidingen opgenomen die aangeven dat bepaalde bedrijven onder een specifieke wettelijke regeling kunnen vallen. Het betreft:

- bedrijven die 'in belangrijke mate geluidshinder kunnen veroorzaken' zoals bedoeld in de Wet geluidshinder (zogenoemde grote lawaaimakers); deze bedrijven zijn alleen toegestaan op industrieterreinen die in het kader van deze wet gezoneerd zijn;
- bedrijven die onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) kunnen vallen (nu of in de toekomst); het betreft risicovolle bedrijven waar gebruik, opslag en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt; voor dergelijke bedrijven gelden (wettelijke) normen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico;
- bedrijven die onder het Vuurwerkbesluit vallen; voor dergelijke bedrijven gelden (wettelijke) afstandsnormen.

In de regels van dit bestemmingsplan is aangegeven of en zo ja, onder welke voorwaarden dergelijke bedrijven in het plangebied zijn toegestaan.

De toegepaste Staat van Bedrijfsactiviteiten 'industrieterrein'

De in dit bestemmingsplan opgenomen SvB 'industrieterrein' komt in verregaande mate overeen met de betreffende VoorbeeldStaat uit de VNG-publicatie. Conform de aanbevelingen van de publicatie is de Staat aangepast aan de specifieke kenmerken van dit bestemmingsplan.

In de toegepaste SvB 'industrieterrein' zijn alle activiteiten opgenomen die passen binnen de definitie van bedrijf volgens de begripsbepalingen in de regels van dit bestemmingsplan. Dit heeft geleid tot een aantal aanpassingen (toevoegingen en weglatingen) ten opzichte van de activiteiten die in de VoorbeeldStaat zijn opgesomd. Onder de volgende SBI-codes 0112, 014, 05011, 05012, 0502, 2612, 63.1 en 63.21 zijn activiteiten toegevoegd die vallen onder de definitie 'bedrijf'. In de VNG-publicatie is een aparte lijst van opslagen en installaties opgenomen. Deze lijst is verwerkt in de SvB 'industrieterrein' voor zover sprake is van activiteiten die vallen onder het begrip 'bedrijf'. Hierdoor hebben toevoegingen plaatsgevonden bij de SBI-code 51.512. Groothandels voor professioneel vuurwerk en vuurwerkfabrieken zijn vanwege strenge eisen uit het Vuurwerkbesluit nooit toegestaan op een bedrijventerrein en dus niet in de SvB 'industrieterrein' opgenomen. Dit geldt ook voor bedrijven die kernenergie produceren.

Bij enkele activiteiten heeft een nadere specificatie van de activiteiten plaatsgevonden met bijbehorende categorie-indeling die is afgestemd op de verwachte milieueffecten¹⁾ van deze activiteiten. Voor de volgende SBI-codes heeft een specificatie van de categorie-indeling plaatsgevonden naar gelang het oppervlak van het bedrijf: 15.2 en 51.62. Voor de volgende SBI-codes heeft een specificatie naar categorie-indeling plaatsgevonden naar gelang sprake is van reparatie of incidenteel bouwen dan wel reguliere productie: 29 en 35.1. Voor aannemers, SBI-code 45, is een nadere indeling van diverse aannemersactiviteiten gemaakt met bijbehorende categorie-indeling.

B1.3. Flexibiliteit

De SvB 'industrieterrein' blijkt in de praktijk een relatief grof hulpmiddel te zijn om hinder door bedrijfsactiviteiten in te schatten. De richtafstanden en inschalingen gaan uit van een gemiddeld bedrijf met een moderne bedrijfsvoering. Het komt in de praktijk voor dat een bepaald bedrijf als gevolg van een geringe omvang van hinderlijke deelactiviteiten, een milieuvriendelijke werkwijze of bijzondere voorzieningen minder hinder veroorzaakt dan in de

¹⁾ Inschatting van milieueffecten heeft plaatsgevonden op basis van dezelfde expertise die bij het opstellen van de nieuwe VNG-uitgave is gebruikt.

SvB 'industrieterrein' is verondersteld. In de regels is daarom bepaald dat het college van burgemeester en wethouders een dergelijk bedrijf toch via een ontheffing kan toestaan, indien dit bedrijf niet binnen de algemene toelaatbaarheid past. Bij de SvB 'industrieterrein' is deze mogelijkheid beperkt tot maximaal twee categorieën (dus bijvoorbeeld categorie 3.2 in plaats van 2 of categorie 4.2 in plaats van 3.2). Om deze ontheffing te kunnen verlenen, moet worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving (gelet op de specifieke werkwijze of bijzondere verschijningsvorm) vergelijkbaar is met andere bedrijven uit de desbetreffende lagere categorie.

Daarnaast is het mogelijk dat bepaalde bedrijven zich aandienen, waarvan de activiteiten in de SvB 'industrieterrein' niet zijn genoemd, maar die qua aard en invloed overeenkomen met bedrijven die wel zijn toegestaan. Met het oog hierop is in de regels bepaald dat het college van burgemeester en wethouders vestiging van een dergelijk bedrijf via een ontheffing kan toestaan. Om deze ontheffing te kunnen verlenen, moet op basis van milieutechnisch onderzoek worden aangetoond dat het bedrijf naar aard en invloed op de omgeving vergelijkbaar is met direct toegelaten bedrijven.

In de SvB 'industrieterrein' is bij de indeling van sommige bedrijfsactiviteiten uitgegaan van een continue bedrijfsvoering, waarbij de hinderlijke activiteiten ook 's nachts plaatsvinden. Dit is in de SvB 'industrieterrein' aangegeven met een 'C' in de laatste kolom. Het kan echter voorkomen dat een specifiek bedrijf niet continu werkt. Dit gegeven kan eveneens aanleiding zijn om het bedrijf via de bovengenoemde ontheffingsbevoegdheid een categorie lager in te delen.

Voor de concrete toetsing van een verzoek om ontheffing wordt verwezen naar bijlage 5 van de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering.

SBI 93/SvB b
okt. 2007

Bijlage 2 Inventarisatie en inschaling bedrijven

1

De kolommen bevatten de volgende gegevens.

- Straatnaam en huisnummer van vestiging.
- Naam en aard van het bedrijf.
- De code die het bedrijf heeft op basis van de SBI-codering zoals die door de Kamer van Koophandel wordt gehanteerd alsmede in de VNG-brochure Bedrijven en milieuzonering.
- De categorie-indeling van het desbetreffende bedrijf, gebaseerd op de VNG-brochure.
- De categorie-indeling die voor het deelgebied, waar het bedrijf is gevestigd, in het algemeen als toelaatbaar is gesteld.
- Opmerkingen die relevant zijn voor de categorie-indeling of een specificatie van de gevestigde activiteit, zoals detailhandel.
- De vermelding van een specificatie in de bestemmingsregeling, voor zover dit afwijkt van de algemene aanduiding bedrijfsbestemming (categorie 2 en 3.1 of categorie 2, 3.1 en 3.2).

straat + nr.	naam + aard bedrijf	S.B.I-code	cat. S.v.B. bedrijf	cat. S.v.B. algemeen	opmerkingen	bestemmingsregeling
Expeditieweg 1	Fico Kabelmontage Opslag	6312	3.1	3.2		
Expeditieweg 3	Gemeentewerf / brandweerkazerne Opslag	6312	3.1	3.2		
Expeditieweg 4a	Micron Brouwers Houthandel			3.2	houthandel	sdh-1
Expeditieweg 7	Artel inkoopcentrum Gespec. grooth. in non-food consum.	514	2	3.2		
Expeditieweg 10	A van Dooren isolatie kunststofproducten	2523	3.1	3.2		

straat + nr.	naam + aard bedrijf	S.B.I-code	cat. S.v.B. bedrijf	cat. S.v.B. algemeen	opmerkingen	bestemmingsregeling
Helakkerstraat 32	R & M (Roks en Maas) Voegwerken	4525.1	2	3.1		
Helakkerstraat 46	J. Reijerse Grooth. in ijzer-/staalschroot	5157.2	3.1	3.1		
Industriestraat 2a	Intergas Dist. van electr, aardgas, warm water	40	2	3.2		nv
Industriestraat 3	De Vossenhoek caravan en recreatie Detailh. in caravans			3.2	detailhandel in recreatiemiddelen en -artikelen	sdh-3
Industriestraat 4	AquaNed Bronboringen BV Boorbedrijf	453.2	3.1	3.2		
Industriestraat 10	BingFo Maken van zeilen, tenten, dekkleden	1740.02	3.1	3.1		
Industriestraat 12	R. Schrauwers Autobedrijf	501	2	3.1		
Kerkeheidestraat 2	Rotax Ongeregeld personenvervoer per taxi	6022	2	3.1		
Kerkeheidestraat 5a	Gebr. J. + P. Oomen Alg burgerlijke / utiliteitsbouw	452	2	3.1		
Kerkeheidestraat 6	Halters Constructie Maken van ov metaalwaren n.e.g.	287	3.2	3.1		sb-9
Kerkeheidestraat 7	Bakker Etten Leur Transportbedrijf	6024.1	3.1	3.1		
Kerkeheidestraat 7a	Intergas Dist. van electr, aardgas, warm water	40	2	3.2		nv
Kerkeheidestraat 10	Bouwbedrijf de Rooy Alg burgerlijke / utiliteitsbouw	452	2	3.1		
Kerkeheidestraat 14	Salon Marion Wellnesscentrum			3.1		wel
Kerkeheidestraat 18	Astrid's Ateljee OV Kleding en toebehoren n.e.g.	182, 5148.7	2	3.1		sb-12
Kerkeheidestraat 19	Intergas Dist. van electr, aardgas, warm water	40	2	3.1		nv
Kerkeheidestraat 21	Transportbedrijf J. van de Sande	6024.1	3.1	3.1		

straat + nr.	naam + aard bedrijf	S.B.I-code	cat. S.v.B. bedrijf	cat. S.v.B. algemeen	opmerkingen	bestemmingsregeling
	Transportbedrijf					
Kleinheidepad 2	Firma van Dijk Palletsfabrieken en groothandel	203, 204, 205, 2010.1	3.2	3.1		sb-7
Kleinheidepad 14	Dubomat zuid Ecologisch bouwmaterialen	6312	3.1	3.1		
Kleinheidepad 15	Van der Linden schildersbedrijf Schilderen en glaszetten	4531	2	3.1		
Kleinheidepad 16	Bagijn Techniek Onderhoud en reparatie kranen	452	2	3.1		
Kleinheidepad 18	Konings sloopwerken Sloopbedrijf	45.2	3.1	3.1		
Korte Hei 3	Pure Water Systems Water installaties fabricage en levering	29.1	3.2	3.1		sb-4
Korte Hei 4	De Kool verpakkingen opslag	6312	3.1	3.1		
Korte Hei 5	Mathijssen Aluminium Service Alg. burgerlijke / utiliteitsbouw	45.1	3.1	3.1		
Korte Hei 8	Poeliersbedrijf Frank Hazenbroek Pluimveeslachterijen / Poelier	151.1	3.2	3.1		sb-8
Korte Hei 9	Niemat-Unica Grooth. in rubber/ov chemische prod	5155.3	3.2	3.1		sb-2
Korte Hei 12	Handelsond Holterman Maken van ov metaalwaren n.e.g.	287	3.2	3.1		sb-9
Korte Hei 13	Gebr. Van Dooren Isolatiewerkzaamheden	4532	3.1	3.1		
Korte Hei 15	Brouwers Rep. van mach / app voor alg gebruik	29.4	3.1	3.1		
Korte Hei 16	SPIE-Industrie Sector Mechanical Maken van metalen constructiewerk	281.1	3.2	3.1		sb-6
Korte Hei 17	Timcar Automaterialen en gereedschappen	503, 504	2	3.1		
Korte Hei 17a	Autohandel Marius Verhaard	501	2	3.1		

straat + nr.	naam + aard bedrijf	S.B.I-code	cat. S.v.B. bedrijf	cat. S.v.B. algemeen	opmerkingen	bestemmingsregeling
	Autobedrijf					
Korte Hei 19a	Suijkerbuijk Bestratingen Bestratingen	45.2	2	3.1		
Korte Hei 19d	J & D Klusdienst Klusbedrijf	45.2	2	3.1		
Korte Hei 23	Van Beers metalen constructiewerk en machines	29.1	3.2	3.1		sb-4
Korte Hei 27	Imabo Doorisol Bouwmarkt			3.1	detailhandel in bouwmaterialen	sdh-2
Korte Hei 32-34	Nispen Lasmij Constructiewerkplaats	281.1	3.2	3.1		sb-6
Korte Hei 36	Inotech Prod. van kunststof producten	2521	4.1	3.2		sb-5
Korte Hei 37	Vossenhoek techno-center Caravan reparaatie	5010.5	3.1	3.1		
Korte Hei 43a	Aannemingsbedrijf J.C. Koevoets Stratenmaken	452	2	3.1		
Korte Hei 47	Kools Transport Opslag	6024.1	3.1	3.1		
Korte Hei 49	MN Fabrics Grooth. zonweringen	517	2	3.1		
Kozijnenhoek 12	Adri de Jong Timmerwerken Timmerwerk	204, 205	3.1	3.1		GD-2
Kozijnenhoek 18	Broek bestratingen Bestraten	453	2	2		GD-2
Kozijnenhoek 22	't klein Heike Tuincentrum			2	detailhandel in tuinproducten	GD-2
Lange Hei 1	Autobedrijf van Koullil Autobedrijf	501	2	3.1		
Lange Hei 3	Handelsonderneming Vesta Autobedrijf	501	2	3.1		
Lange Hei 4	Sprundels vlechtbedrijf Betonijzervlechten	4525.2	3.1	3.1		

straat + nr.	naam + aard bedrijf	S.B.I-code	cat. S.v.B. bedrijf	cat. S.v.B. algemeen	opmerkingen	bestemmingsregeling
Lange Hei 5	Wito affische Opslag / prod. Billboards	6312	3.1	3.1		
Lange Hei 9	Brosens & Zn Stratenmakers	453	2	3.1		
Lange Hei 10	Damo Polyesterverwerking Sprundel Bouw en reparatie van recr.vaartuigen	3515	3.1	3.1		
Lange Hei 11	Castelijm Kunststof Verwerking (CKV) Vervaardiging van prod van kunststof	2521	4.1	3.1		sb-5
Lange Hei 14	Autobedrijf J.J. Lauwerijssen Autobedrijf	501	2	3.1		
Lange Hei 16	Heerens vleeshandel BV Vleesgroothandel	5132	3.1	3.1		
Lange Hei 18	Bouwbedrijf gebr. Van Heeren Bouwbedrijf	452	2	3.1		
Nijverheidstraat 2	Naff (Nederlandse Auto-Fitting Fabriek) Assamblage van kunststof producten	2521	4.1	3.2		sb-5
Nijverheidstraat 3	Revaho Handelsmaatschappij BV Groothandel overig	517	2	3.2		
Nijverheidstraat 5	W. van Moergastel Revisie- en Constructiebedrijf	2811	3.2	3.2		
Nijverheidstraat 7	Zuid-Nederlandse Ramenfabriek Prod. metalen ramen, deuren, kozijnen	2811	3.2	3.2		
Rucphensebaan 40	A. Frijters Holding Detailh. in automaterialen			3.1	detailhandel in auto-onderdelen en - accessoires	sdh-4
Rucphensebaan 42	Fa. Kees de Jong Handelonderneming Detailh. in IJzerwaren / gereedschappen			3.1	detailhandel in ijzerwaren en ge- reedschappen	sdh-6
Rucphensebaan 48	IJspaleis Bereiding van consumptie-ijs	1552.1	3.2	3.1		sb-1
Rucphensebaan 52	Stichting zorgvoorwonen Kantoor woningcorporatie			3.1		k
Rucphensebaan 54	H+L accountant kantoor	281.1	3.2	3.1		k
Rucphensebaan 58	Verstijlen Hekwerken	281.1	3.2	3.1		sb-6

straat + nr.	naam + aard bedrijf	S.B.I-code	cat. S.v.B. bedrijf	cat. S.v.B. algemeen	opmerkingen	bestemmingsregeling
	constructiewerken					
Rucphensebaan 60	Autobedrijf A. Woestenberg Autobedrijf	501	2	3.1		
Rucphensebaan 62	Loodgietersbedrijf W. van Kuijk Installatiebedrijf van sanitair	4533.1	2	3.1		
Sprundelseweg 29	Aannemingsbedrijf Jaspers Elektrotechnische installatiebureau	4531	2	3.1		
Sprundelseweg 29a	P.A.C. Konings Elektro Elektrotechnische installatiebureau	4531	2	3.1		
Sprundelseweg 31	Muijs reizen Ong. pers. vervoer per bus, brandstofverkooppunt	6023	3.2	3.1		sb-3 vm
Sprundelseweg 35a	Autobedrijf F. Nouws Handel in en rep. van auto's	501, 502, 504	2	3.2		
Sprundelseweg 35d	Prof Shop van Rijsbergen Grooth. in bouwmaterialen alg. assort	5153	2	3.2		
Sprundelseweg 37a	Wildkamp Detailh. in land- en bouwmaterialen			3.2	detailhandel in landbouw- en bouwmaterialen	sdh-5
Sprundelseweg 38	Intergas Dist. van electr, aardgas, warm water	40	2	3.2		nv
Sprundelseweg 38	Continental Bakeries Biscuit- /koek- /banketfabrieken	1582	3.2	3.2		
Sprundelseweg 39	Tak Caravans Detailh. caravans			3.2	detailhandel in recreatiemiddelen en -artikelen	sdh-3
Sprundelseweg 39b	HA-RA Wax Vertriebs-G.m.b.H. Grooth. in schoonmaakproducten	5148	2	3.2		
Sprundelseweg 45	Voorderhaak tember & wood products Grooth. in hout / plaatmateriaal	5153.1	3.1	3.2		
Sprundelseweg 45a	Hazenbroek voedingsmiddelen poeliersbedrijf	151.1	3.2	3.2		
Sprundelseweg 45b	Feskens Installatiebureau BV loodgietersbedrijf	453.1	2	3.2		
Sprundelseweg 45c	ADS Bouw BV	45.1	3.1	3.2	< 2.000 m ²	

straat + nr.	naam + aard bedrijf	S.B.I-code	cat. S.v.B. bedrijf	cat. S.v.B. algemeen	opmerkingen	bestemmingsregeling
	aannemingsbedrijf					
Sprundelseweg 49	Transportbedrijf Retrans Ov goederenvervoer over de weg	6024.23	3.2	3.2		
Sprundelseweg 51	Jan Wagemakers spuit- en straalwerken Autospuiterijen (geen plaatwerk)	5020.4c	3.1	3.2		
Struikhei 1-3	Euromilieu Recyclingsbedrijf	9002.1a/b	3.1	3.1		
Struikhei 2	Autobedrijf C. Looijen Autobedrijf	501	2	3.1		
Struikhei 4	Kerstens Natuursteen Natuursteenbewerkingsbedrijf	267.2	3.1	3.1		
Struikhei 5	Blik op Sign Reclamecommunicatie	2225	2	3.1		
Struikhei 6	W.O. Trans Transportbedrijf	6024.1	3.1	3.1		
Struikhei 7	Klippel metaalbewerking Metaalbewerking	2852.2	3.1	3.1		
Struikhei 8	Koevoets Metselwerken bouwbedrijf	452	2	3.1		
Struikhei 8a	Bartels montage Metaalbewerking	2852.2	3.1	3.1		
Struikhei 10	H & S Dealer Occasions Autobedrijf	501	2	3.1		
Struikhei 15	Jan de Bruyn Pallets Pallets- fabrieken en groothandel	203, 204, 205, 517	3.2	3.1		sb-10
Struikhei 17	Modelmakerij Bofra Prod. van beton voor de bouwmaterialen	2661.1	4.1	3.1		sb-11
Struikhei 19	Pals Speeltechniek / autobedrijf Speeltoestellen / autobedrijf	501	2	3.1		
Struikhei 21	Foesenek bouwservice Primaire houtbewerking	2010.1	3.2	3.1		sb-7
Struikhei 22	International industrial technology Maken van ov metaalwaren n.e.g.	287	3.2	3.1		sb-9

straat + nr.	naam + aard bedrijf	S.B.I-code	cat. S.v.B. bedrijf	cat. S.v.B. algemeen	opmerkingen	bestemmingsregeling
Struikhei 23	Kapitein glasservice Opslag	6312	3.1	3.1		
Struikhei 24	Jongmans Voedingsupplementen	5138, 5139	2	3.1		
Struikhei 25	Aannemersbedrijf Van Ginneken Bouwbedrijf	452	2	3.1		
Struikhei 26	Heeren Bouwbedrijf	452	2	3.1		
Struikhei 27	Rida Bestratingen Stratenmaken	453	2	3.1		
Struikhei 29	Romass Nederland Garagedeuren Opslag	6312	3.1	3.1		
Struikhei 31	TJaspers Automotive Detailhandel in autoprodukten			3.1	detailhandel in auto-onderdelen en - accessoires	sdh-4
Struikhei 37	Kempen Tranzcare Transportbedrijf	6024.1	3.1	3.1		
Struikhei 41	De Bruyn bouw- en steigermaterialen Bouwmarkt/verhuur			3.1	detailhandel in bouwmaterialen	sdh-2
Struikhei 45	Bero lasperstige Vlechten van betonstaal	4525.2	3.1	3.1		
Struikhei 47	Verlaar schildersbedrijf Schilderen en glaszetten	4531	2	3.1		
Struikhei 60	Van Oorschot Drankenservice Verhuur en drankservice	6312	3.1	3.1		
Struikhei 62	J. Sanne & Zn. Stukadoren	4531	2	3.1		

Bijlage 3 Natuurtoets bedrijventerrein Nijver- hei 2009

1

B3.1. Inleiding

In deze bijlage wordt in het licht van het wettelijk kader voor de natuurbescherming een beoordeling gegeven van de beoogde ontwikkelingen in het plangebied.

De opzet van deze beoordeling is als volgt.

In paragraaf B9.1. wordt het beleidskader en de wijze van beoordeling beschreven. In paragraaf B9.2 zijn de aanwezige en de te verwachten natuurwaarden in het gebied beschreven. Deze gegevens zijn vervolgens geïnterpreteerd en beoordeeld in het licht van de voorgenomen ontwikkelingen. De resultaten hiervan zijn vastgelegd in paragraaf B9.3. Tenslotte zijn in paragraaf B9.4. de conclusies van de beoordeling vermeld.

Aanleiding /wettelijk kader

Voor de beoogde ontwikkelingen is het volgende wettelijke kader van belang:

- gebiedsbescherming: Natuurbeschermingswet 1998;
- soortbescherming: Flora- en faunawet.

Gebiedsbescherming: Natura 2000-gebieden

De Natuurbeschermingswet 1998 houdt – in hoofdzaak – het volgende in. De minister van LNV gaat over tot aanwijzing van gebieden, zoals bedoeld in de Vogel- en Habitatrichtlijn. In een aanwijzingsbesluit wordt de instandhoudingsdoelstelling bepaald. Hiertoe behoren in ieder geval de instandhouding van natuurlijke leefgebieden (Vogelrichtlijngebieden) en de instandhouding van natuurlijke habitats of populaties (Habitatrichtlijngebieden). De instandhoudingsdoelstelling kan echter ook betrekking hebben op behoud, herstel en ontwikkeling van natuurschoon of natuurwetenschappelijke waarden.

Met het oog op de instandhoudingsdoelstelling stellen Gedeputeerde Staten voor de betrokken gebieden een beheersplan vast. In dit beheersplan wordt aangegeven welke instandhoudingmaatregelen dienen te worden genomen. Een beheersplan geldt voor een periode van maximaal zes jaren en kan worden verlengd.

Het is verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren of "andere handelingen" te verrichten, die – gelet op de instandhoudingsdoelstelling – de kwaliteit van het gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben¹⁾. Van

¹⁾ Volgens de EU-handleiding treedt "verslechtering" op, wanneer de door de habitat ingenomen oppervlakte afneemt of wanneer er een dalende lijn optreedt met betrekking tot de specifieke betekenis van een gebied voor de instandhouding van de habitat of de daarmee "geassocieerde typische soorten" op lange termijn. Van "verstoring" is volgens de EU-handleiding sprake, wanneer uit populatiedynamische gegevens blijkt dat de soort het gevaar loopt niet langer een levensvatbare component van de natuurlijke habitat te blijven.

verslechtering of verstoring is – volgens de wet – in ieder geval sprake, indien het betrokken project of de betrokken handeling tot aantasting van de natuurlijke kenmerken van het gebied kan leiden.

Voor plannen die – gelet op de instandhoudingsdoelstelling – de kwaliteit in het betrokken gebied kunnen verslechteren of een verstorend effect kunnen hebben, is goedkeuring nodig van de minister van LNV dan wel – voor zover het plannen van gemeenten of waterschappen betreft – van Gedeputeerde Staten. Voor beheersplannen geldt het vereiste van goedkeuring niet.

Voor nieuwe projecten, handelingen of plannen die afzonderlijk of in combinatie met andere significante gevolgen voor het betrokken gebied kunnen hebben, wordt een "passende beoordeling" gemaakt van de gevolgen voor het gebied. Daarbij wordt rekening gehouden met de instandhoudingsdoelstelling.

Soortbescherming: Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen "licht" en "zwaar" beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, met name genoemde soorten (vermeld op tabel 1), de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is (soorten van tabel 2 en 3), bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

De Flora- en faunawet is in zoverre voor het onderhavige bestemmingsplan van belang, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staat. Dit zal zich voordoen, wanneer de uitvoering van het bestemmingsplan tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor geen ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet zal worden verkregen. In dat geval is het bestemmingsplan vanwege de Flora- en faunawet niet uitvoerbaar.

Getrapte beoordeling

Bij de beoordeling van de effecten van nieuwe ontwikkelingen op natuurwaarden wordt de volgende indeling gehanteerd.

- Functiewijzigingen die in het bestemmingsplan rechtsreeks worden toegestaan. Voor deze ontwikkelingen is in het kader van de planvorming van het bestemmingsplan een beoordeling in het licht van de Flora- en faunawet noodzakelijk. Mogelijk dient er een ontheffing ingevolge deze wet te worden aangevraagd.
- Locaties waar in het bestemmingsplan functiewijzigingen die in het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt via een uitwerkings- of wijzigingsprocedure. Voor deze gebieden kan een beoordeling in het licht van de Flora- en fauna wet in een later stadium worden uitgevoerd. Bij de toepassing van de betreffende wijzigingsbevoegdheid dient deze beoordeling beschikbaar te zijn. Mogelijk dient op termijn een ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet te worden aangevraagd.

In paragraaf 5.1 is aangegeven welke locaties direct en welke locaties indirect (met wijzigingsbevoegdheid) zijn bestemd voor bedrijventerrein.

Voor de gebieden waar geen planologische wijzigingen aan de orde zijn, is een beoordeling van de mogelijke ontwikkeling in het licht van de Flora- en Faunawet niet noodzakelijk. Afhankelijk van de activiteit (renovatie, vervangende nieuwbouw, sloop- of kapvergunning) dient een beoordeling plaats te vinden en is mogelijk een ontheffing noodzakelijk. Dit betreft dus het grootste gedeelte van het bestaande bedrijventerrein.

Verantwoording

De toets beschrijft de gevolgen van het beoogde voornemen op te beschermen soorten ingevolge de Flora- en faunawet en de gebiedsbescherming ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998.

De mogelijke aanwezigheid van soorten wordt bepaald aan de hand van:

- literatuuronderzoek (diverse ecologische verspreidingsatlassen en internet);
- algemene kennis over het voorkomen van de Nederlandse flora en fauna;
- locatiebezoek;
- luchtfoto's.

Locatiebezoek

Tijdens het locatiebezoek op 21 november 2008 is een beoordeling gemaakt in hoeverre het leefgebied van soorten, die op basis van het literatuuronderzoek en algemene kennis in het plangebied mogen worden verwacht, ook daadwerkelijk in het plangebied aanwezig kan zijn. Met de beschikbare basisgegevens en het inzicht in de voorgenomen veranderingen kan een goede inschatting worden gemaakt van de huidige en de toekomstige functie van het gebied voor flora en fauna. De beoordeling richt zich zowel op beschermde gebieden als op de te beschermen soorten. Een gerichte veldinventarisatie op de aanwezigheid van te beschermen soorten vormt geen onderdeel van deze toets.

B3.2. Beschikbare gegevens van het plangebied

Beschikbare inventarisatie gegevens Natuurloket

In deze paragraaf wordt een overzicht gegeven van de beschikbare gegevens over het voorkomen van de diverse soortgroepen in het plangebied zoals opgenomen bij het Natuurloket¹⁾ (www.natuurloket.nl).

Het plangebied is gesitueerd in de kilometerhokken 098-394 en 099-394. Naast het bestaande bedrijventerrein Nijverhei, de bebouwde kom van Sprundel zijn in deze kilometerhokken ook agrarisch gebied en bosgebieden gelegen.

De kilometerhokken zijn goed onderzocht op vaatplanten. De overige soortgroepen zijn slecht (matig) of niet onderzocht. Opvallende waarnemingen zijn:

- één soort vaatplant die beschermd worden door de Flora- en faunawet (tabel 1) en één tot twee soorten van de Rode Lijst;
- er is één vlindersoort waargenomen van de Rode Lijst die tevens staat vermeld op tabel 2/3 van de Flora- en faunawet;

¹⁾ Het Natuurloket is een gezamenlijk initiatief van het Ministerie van LNV en de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). In de VOFF zijn Particuliere Gegevensbeherende Organisaties (PGO's) verenigd. Het Natuurloket heeft als doel de toegankelijkheid van gegevens over de aanwezigheid van beschermde en bedreigde soorten in Nederland te vergroten (www.natuurloket.nl). De gebiedsinformatie is gebaseerd op waarnemingen die verzameld zijn door de PGO's.

- er zijn twee verschillende soorten amfibieën waargenomen, die staan vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet.

Gesteld kan worden dat de beschikbare gegevens van het Natuurloket geen goed beeld geven van de te beschermen natuurwaarden binnen het plangebied. Een beschrijving van de daadwerkelijke actuele natuurwaarden op soortniveau dient derhalve ook op andere bronnen te zijn gebaseerd.

Conclusies veldverkenning

Op grond van de veldverkenning worden de volgende conclusies getrokken ten aanzien van de flora en fauna op de onderzochte locaties.

- Op het bestaande bedrijventerrein en de agrarische percelen komen geen vaatplanten voor die ingevolge de Flora- en faunawet zijn beschermd. Mogelijk dat in de kleine bospercelen beschermde soorten voorkomen, zoals brede wespenorchis en grasklokje.
- In het gehele gebied komen broedvogels voor. Bij of in de bebouwing kunnen spreeuw, huismus, merel, zanglijster, koolmees, winterkoning en eventueel boerenzwaluw tot broeden komen. Bij de grootschalige bedrijven kunnen bovendien witte kwikstaart en gekraagde roodstaart een verblijfplaats hebben. In de bospercelen komen typische bosvogels tot broeden zoals koolmees, pimpelmees en grote bonte specht.
- Waarschijnlijk gebruiken (enkele) soorten zoogdieren, te weten egel, mol, bosspitsmuis, veldspitsmuis, hermelijn, bunzing en aardmuis de locaties. Dit verschilt echter per locatie. veldspitsmuis, hermelijn, bunzing en aardmuis zijn meer gebonden aan de agrarische gebieden met struweel, terwijl egel, mol en bosspitsmuis dicht bij de bebouwing leven. De bedrijfsloodsen zijn ongeschikt als verblijfplaats van vleermuizen. Een klein deel van de bestaande bebouwing is mogelijk geschikt als verblijfplaats voor vleermuizen (dubbelsteens woningen en dakoverstekken). Nader onderzoek naar de aanwezigheid van vleermuizen moet dit uitwijzen.
- In het plangebied komt zeer weinig open water voor dat geschikt is als voortplantingswater voor amfibieën en reptielen. Naar verwachting is de kleinschalige noordwestelijke zone van het plangebied geschikt als landbiotoop voor algemene soorten zoals gewone pad, kleine watersalamander en groene kikker.
- De locaties zijn ongeschikt als biotoop voor bijzondere insecten (libellen, vlinders of sprinkhanen).

B3.3. Interpretatie en beoordeling

Op basis van de uitgevoerde veldverkenning, de gegevens van het Natuurloket en het inzicht in de voorgenomen veranderingen kan een goede inschatting worden gemaakt van de huidige en de toekomstige functie van het gebied voor flora en fauna.

Beoordeling gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals een staats- of beschermd natuurmonument of een speciale beschermingszone ingevolge de Natuurbeschermingswet 1998. De Natura 2000-gebieden liggen op grote afstand van het plangebied (Mastbos bij Breda en de Brabantse Wal).

Beoordeling soortbescherming

De mogelijke ontwikkelingen zijn vanuit het oogpunt van de flora en fauna als volgt te typeren:

- bouwrijp maken;
- het bouwen van woningen en bedrijven;

- functioneren als bedrijventerrein.

Bouwrijp maken

Mogelijke verstoringen

Het bouwrijp maken kan leiden tot een aantasting of verstoring van aanwezige wettelijk te beschermen natuurwaarden.

Beoordeling

Het slopen van bebouwing, het rooien van beplanting en het roeren van grond kunnen leiden tot aantasting van het broedvogels en het leefgebied van bepaalde zoogdieren en amfibieën. Broedvogels mogen niet verstoord worden.

De voorkomende soorten zoogdieren en amfibieën zijn de algemene soorten die staan vermeld op tabel 1 van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

Of (een van de) vleermuissoorten een vaste verblijfplaats (o.a. kraamkolonies) heeft in (een van de) te slopen gebouwen, is onbekend. Aanvullend onderzoek voorafgaand aan verbouw, renovatie en sloopwerkzaamheden naar de aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen van vleermuizen wordt aanbevolen.

Voor genoemde vogelsoorten en vleermuizen en de overige te beschermen soorten zoogdieren en amfibieën is in de nabijheid van de locaties voldoende alternatief leefgebied voorhanden, zodat van aantasting van de gunstige staat van instandhouding geen sprake is.

Bouwen woningen en bedrijven

Mogelijke verstoringen

Bouwwerkzaamheden kunnen leiden tot een aantasting of verstoring van aanwezige wettelijk te beschermen natuurwaarden.

Beoordeling

Het bouwen van woningen en bedrijven zal, na het bouwrijp maken, niet leiden tot extra verstoring van de te beschermen diersoorten. Indien terreinen langdurig braak blijven liggen is er een kans dat diverse soorten zich in dat gebied gaan vestigen.

Gebruik als nieuw bedrijventerrein

Mogelijke verstoringen

Het gebruik van het bedrijventerrein kan leiden tot een aantasting of verstoring van aanwezige wettelijk te beschermen natuurwaarden.

Beoordeling

Het gebruik van het bedrijventerrein zal niet leiden tot een grotere kans op verstoring van natuurwaarden in de directe omgeving. De noordelijke rand van het plangebied wordt gevormd door een weg die nu intensief gebruikt wordt. Het gebied ten noorden van de Kozijnenhoek wordt ook intensief gebruikt voor (dag-)recreatie. Er is hier dus sprake van een grote mate van verstoring. De aanwezige natuurwaarden (broedvogels) zijn hieraan gewend.

B3.4. Conclusies beoordeling

Op grond van de beschikbare gegevens en de uitgevoerde beoordeling zijn de volgende conclusies getrokken.

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van en is niet gelegen nabij een beschermd natuurgebied.

Soortbescherming

Extra beschermde soorten

De werkzaamheden in het plangebied leiden tot mogelijke aantasting van de verblijfsgebieden en/of verstoring van de volgende extra beschermde soorten:

- broedvogels: alle in het plangebied aanwezige broedvogelsoorten met een tijdelijke verblijfsplaats;

De aantasting en verstoring van broedvogels dient te worden voorkomen door de werkzaamheden buiten het broedseizoen te laten starten en geen werkzaamheden uit te voeren in een straal van minimaal 20 meter rond een nest.

Of (een van de) vleermuissoorten een vaste verblijfplaats (o.a. kraamkolonies) heeft in (een van de) te slopen gebouwen, is onbekend. Aanvullend onderzoek voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden naar de aanwezigheid van vaste verblijfplaatsen in het plangebied voor deze extra te beschermen soorten wordt aanbevolen.

Overige beschermde soorten

De werkzaamheden in het plangebied leiden tot mogelijke aantasting van de leefgebieden en/of verstoring van enige algemene soorten zoogdieren en amfibieën. Het gaat hierbij om soorten die algemeen voorkomen in Nederland, waarvoor een vrijstelling geldt.

Zorgvuldig handelen

In de Flora- en faunawet staat ook het principe van "zorgvuldig handelen" beschreven. Dit is gericht op het voorkomen van onnodige slachtoffers (ook als geldt voor deze soorten een vrijstelling). Uit het oogpunt van zorgvuldig handelen is het wenselijk om ruim voorafgaand aan de feitelijke ingreep de gras- en oevervegetatie, waar ingrepen zullen plaatsvinden, (frequent) kort te maaien en het maaisel af te voeren. Hierdoor wordt het gebied minder geschikt als leefgebied voor kleine zoogdieren en amfibieën. Deze zullen wegtrekken of zich niet vestigen. De kans op het onbewust doden van deze toch (algemene) dieren is daardoor duidelijk geringer en hiermee kan worden voldaan aan de doelstelling ten aanzien van het zorgvuldig handelen, zoals vastgelegd in de Flora- en faunawet.

Ontheffing

De zoogdieren en amfibieën die in het plangebied voorkomen staan vermeld in tabel 1 van de Flora- en faunawet. Voor deze soorten geldt een vrijstelling en behoeft geen ontheffing aangevraagd te worden.

Er is een kans op het voorkomen van vleermuizen in (een van de) te slopen gebouwen. Aanvullend onderzoek voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden naar de aanwezigheid van vleermuizen in het projectgebied voor deze extra te beschermen soorten wordt aanbevolen. Indien vleermuizen worden aangetroffen in de te slopen gebouwen is een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet noodzakelijk. Naar verwachting zal deze (onder voorwaarden) worden verleend.

Eindoordeel

Er wordt geconcludeerd dat de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet 1998 geen beletsel vormen voor de beoogde ontwikkeling en dat geen ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet of vergunning in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 vereist zijn.

Bijlage 4 Toelichting geluidbeleid bedrijven- terrein Nijverhei 2009 1

Deze bijlage geeft een toelichting op de normstelling geluidbeleid bedrijventerrein "Nijverhei" (paragraaf 6.2, rapport RMD, 2008¹⁾). Dit beleid is door de gemeenteraad op 15 mei 2008 vastgesteld.

Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ op de gevel van woningen

Woningen op het bedrijventerrein

Voor (bedrijfs)woningen van derden op het bedrijventerrein Nijverhei zijn voor de te onderscheiden dag-, avond- en nachtperiode, geluidgrenswaarden opgenomen van respectievelijk $L_{Ar,LT}$ 55 dB(A), 50 dB(A) en 45 dB(A) die aansluiten bij de richtwaarden uit de Handreiking en de algemeen geldende normstelling uit het Activiteitenbesluit. Ditzelfde geldt voor de reeds aanwezige woningen die in de toekomst onderdeel gaan uitmaken van het in noordelijke richting uit te breiden bedrijventerrein.

Voor vergunningplichtige inrichtingen kunnen in voorkomende gevallen nader gemotiveerd tot 10 dB hogere grenswaarden worden gehanteerd. Voor meldingsplichtige inrichtingen zal de noodzaak hiertoe over het algemeen niet aanwezig zijn. Het instrument "maatwerkvoorschriften" biedt eventueel de mogelijkheid om hogere grenswaarden vast te stellen.

De woonwagenstandplaats aan de Helakkersstraat op het bedrijventerrein Nijverhei is ook meegenomen in het rapport van de RMD. Deze geluidsgevoelige functie (volgens het Activiteitenbesluit) komt met dit plan te vervallen. De woonwagenstandplaats wordt naar elders in de gemeente verplaatst. De locatie van de woonwagenstandplaats heeft een bedrijfsbestemming gekregen.

Daar waar hogere waarden voor het geluidniveau op de gevel worden vastgesteld, zal moeten worden voldaan aan de algemeen geldende geluidgrenswaarden van respectievelijk $L_{Ar,LT}$ 35 dB(A), 30 dB(A) en 25 dB(A) binnen de woning (zie hierna).

Woningen buiten het bedrijventerrein

Voor woningen van derden buiten het bedrijventerrein Nijverhei zijn voor de te onderscheiden dag-, avond- en nachtperiode, geluidgrenswaarden opgenomen van respectievelijk $L_{Ar,LT}$ 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A) die aansluiten bij de richtwaarden voor "rustige woonwijk, weinig verkeer" uit de Handreiking. De betreffende waarden zijn gekozen op basis van het ter plaatse heersende referentieniveau van het omgevingsgeluid en gelden voor de woningen gelegen aan de west-, noord- en oostzijde, te weten de Kozijnenhoek, Kerkeheidestraat en de Koekoekstraat, waarvan de voor de beoordeling maatgevende achtergevel door het bedrijventerrein Nijverhei worden geluidbelast en die op een afstand van de terreingrens van het bedrijventerrein van ten minste 50 m zijn gesitueerd.

Voor meldingsplichtige inrichtingen betekent dit een aanscherping van de geluidgrenswaarden met 5 dB. Dit dient in het geluidbeleid te worden geformaliseerd waarbij aansluiting kan

¹⁾ Beleidsnota Industrielawaai Bedrijventerrein "Nijverhei" te Rucphen, RMD 2008 projectnummer 40604585, revisie 1.

worden gezocht bij artikel 2.19 ("gebiedsgericht beleid"), lid 1 en 5, respectievelijk artikel 2.20 ("maatwerkvoorschriften") van het Activiteitenbesluit.

Voor de overige woningen, waaronder die gelegen aan de zuidzijde van de Sprundelseweg-Rucphensebaan dan wel gesitueerd binnen de invloedssfeer (afstand < 50 m) van het bedrijventerrein Nijverhei, worden mede op basis van het referentieniveau van het omgevingsgeluid dat wordt bepaald door het wegverkeer ($L_{Aeq} -10$ dB(A)) en/of het bedrijventerrein (achtergrond niveau L_{9s}) 5 dB hogere geluidgrenswaarden gehanteerd.

Voorts dient ter plaatse van woningen van derden buiten het bedrijventerrein Nijverhei in verband met cumulatie van geluid te worden gestreefd naar een door de gezamenlijke bedrijven veroorzaakte totale geluidbelasting van bij voorkeur niet meer dan L_{etmaal} 50 dB(A), doch ten hoogste L_{etmaal} 55 dB(A).

Maximaal geluidniveau L_{Amax} op de gevel van woningen

Woningen op het bedrijventerrein

Voor (bedrijfs)woningen van derden op het bedrijventerrein Nijverhei zijn voor de te onderscheiden dag-, avond- en nachtperiode, geluidgrenswaarden opgenomen van respectievelijk L_{Amax} 75 dB(A), 70 dB(A) en 65 dB(A) die aansluiten bij de algemeen geldende normstelling uit het Activiteitenbesluit. In tegenstelling tot het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ voor (bedrijfs)woningen op een industrieterrein is in de Handreiking geen ruimere grenswaarden voor het maximaal geluidniveau L_{Amax} opgenomen. Vanwege de uniformiteit is aangesloten bij het Activiteitenbesluit waarin de geluidgrenswaarden tot 5 dB ruimer zijn dan in de Handreiking. Bovendien is de voor de dag periode geldende grenswaarde van L_{Amax} 75 dB(A) niet van toepassing op het laden en lossen ten behoeve van de inrichting, waaronder mede wordt verstaan de hiermee samenhangende bedrijfsactiviteiten zoals het sluiten van autoportieren en het starten, aanrijden, manoeuvreren en wegrijden van voertuigen.

Evenals voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ gelden in het kader van het Activiteitenbesluit op de terreingrens van een woonwagendstandplaats in beginsel dB strengere geluidgrenswaarden dan voor woningen op een bedrijventerrein.

Maximaal geluid niveau L_{Amax} binnen woningen

Alleen in het Activiteitenbesluit zijn algemeen geldende geluidgrenswaarden voor het maximaal geluidniveau L_{Amax} binnen de (bedrijfs)woning opgenomen die ook hier alleen betrekking hebben op in- en/of aanpandig met de inrichting gelegen geluidgevoelige ruimten. Voor de dag-, avond- en nachtperiode, gelden geluidgrenswaarden van respectievelijk L_{Amax} 55 dB(A), 50 dB(A) en 45 dB(A).

Evenals voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ zal in het geval dat wordt voldaan aan de gestelde grenswaarden voor het maximaal geluid niveau L_{Amax} op de gevel, in het algemeen geen overschrijding van de binnenwaarden plaatsvinden. Bij overschrijding van de grenswaarden zal ook hier moeten worden aangetoond dat, eventueel door het treffen van aanvullende gevelvoorzieningen, wordt voldaan aan de algemeen geldende geluidgrenswaarden binnen de woning.

Indirecte hinder

Woningen op het bedrijventerrein

Voor de woningen op het bedrijventerrein Nijverhei worden, in analogie met gezondeerde industrieterreinen, geen grenswaarden gesteld voor de geluidbelasting veroorzaakt door het aan- en afrijdend verkeer ten behoeve van de inrichting over de openbare weg. Het betreft immers openbare wegen op het bedrijventerrein die in het kader van de Wet geluidhinder in principe zoneringsplichtig zijn en waarvoor ter plaatse van woningen geluidgrenswaarden gelden voor de door het gezamenlijke verkeer veroorzaakte geluidbelasting. Aangezien het voornamelijk bedrijfswoningen betreft, is het niet opportuun om voor individuele inrichtingen toepassing te geven aan de zogenaamde "schrikkelcirculaire". Doorgaans zal de geluidbelas-

ting veroorzaakt door het verkeer van en naar de inrichting ter plaatse van (bedrijfs)woningen naar verwachting niet meer bedragen dan etmaal 55 dB(A) en voldoen aan de algemeen geldende grenswaarde van 4tmaal 35 dB(A) binnen de woning.

In dit verband verdient het mede in relatie tot het geluid beleid voor het bedrijventerrein Nijverhei aanbeveling om, voor zover de Wet geluidhinder hier reeds niet toe verplicht, bij de bouw van toekomstige bedrijfswoningen in het kader van het Bouwbesluit een eis aan de geluidwering van de gevel te stellen van $G_{A,k} \geq 25$ dB(A).

Woningen buiten bedrijventerrein

Voor de woningen buiten het bedrijventerrein Nijverhei wordt toepassing gegeven aan de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer". Gezien de situering van deze woningen ten opzichte van het bedrijventerrein zal het verkeer op de openbare weg over het algemeen zijn opgenomen in het normale verkeersbeeld zodat de herkomst hiervan in alle redelijkheid niet kan worden teruggevoerd op de aanwezigheid van de inrichting en behoeft als zodanig niet te worden beoordeeld en getoetst.

Voor inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit kan in het kader van de indirecte hinder in voorkomende gevallen aansluiting worden gezocht bij het instrument "maatwerkvoorschriften".

Trillinghinder

Woningen op het bedrijventerrein

Voor de woningen op het bedrijventerrein Nijverhei is ter voorkoming dan wel beperking van trillinghinder aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit c.q. de streefwaarden voor de trillingsterkte $V_{\max}/V_{\text{per}}$ vermeld in tabel 2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B, "Hinder voor personen in gebouwen", van de Stichting Bouwresearch (SBR-richtlijn B). In voorkomende gevallen kunnen overeenkomstig SBR-richtlijn B voor (bedrijfs)woningen op het bedrijventerrein nader gemotiveerd hogere grenswaarden worden gehanteerd die in het kader van het Activiteitenbesluit in beginsel door middel van het instrument "maatwerkvoorschriften" moeten worden geformaliseerd.

Voor vergunningplichtige inrichtingen kan in dat geval eventueel worden aangesloten bij de richt- en grenswaarden voor de trillingsterkte $V_{\max}/V_{\text{per}}$ vermeld in tabel 8 van de Handreiking die voor woningen in het algemeen, gedurende de dag- en avond periode reeds hoger liggen dan de streefwaarden uit SBR-richtlijn B en voor woningen gelegen op een industrieterrein zelfs aanmerkelijk hoger, waarbij niet onaanzienlijke trillinghinder kan optreden. Bij vergunningverlening moet dan ook enige terughoudendheid worden betracht met het verlenen van ontheffingen boven de hogere streefwaarden uit SBR-richtlijn B.

Woningen buiten het bedrijventerrein

Evenals Voor de woningen op het bedrijven terrein Nijverhei zijn ook hier de streefwaarden voor de trillingsterkte $V_{\max}/V_{\text{per}}$ vermeld in tabel 2 van SBR-richtlijn B van toepassing. Een eventuele ontheffing hiervan is mogelijk door middel van het instrument "maatwerkvoorschriften" (Activiteiten besluit) dan wel op basis van de algemene richt- en grenswaarden voor woningen uit de Handreiking (Wm-vergunning).

Bijlage 5 Programma

1

Bij de gemeente hebben veel bedrijven en instellingen verzoeken ingediend voor vestiging op het uit te breiden bedrijventerrein Nijverhei en het voorzieningsgebied aan de Kozijnenhoek. Hierna is een overzicht gegeven van deze aanvragen medio 2009.

Bedrijven

Het overzicht van aanvragen (per november 2009) is als volgt samen te vatten.

Productiebedrijven

- Metaalbewerkingsbedrijf Lasmontage Holland	5.000 m ²
- Pure Watersystems	2.000-4.000 m ²
- Metaalbewerking Constructo Bometal	1.500 m ²
- Grondwerk/bestrating Valentijn	1.000 m ²
- Machinebouw de Vries & de Vrie	1.000 m ²
- Naff (uitbreiding)	1.500 m ²
- Revaho	4.000 m ²
- Aquamat	4.000 m ²
- Kassenassemblage	4.000 m ²
Subtotaal	22.500 m ² – 24.500 m ²

Handelsbedrijven

- Meubeltrend	4.000-5.000 m ²
- Bouwgereedschappen Snepvangers	2.500 m ²
- Autoschadebedrijf Verstraete	5.000 m ²
- Garagebedrijf Damen	2.500-4.000 m ²
- Garagebedrijf Westerink	2.500 m ²
- In- en exportbedrijf MN Fabrics	1.500-2.000 m ²
- Textielstoffen Brabant Quads	500 m ² ?
- Woon-/meubelbedrijf Mikado	5.000 m ²
- Steigerwerken De Bruyn (uitbreiding)	2.000 m ²
- European Sports Nutrition (uitbreiding)	1.000 m ²
- Montagebedrijf Stes	1.000 m ²
- Installatiebedrijf van Beers	400 m ²
Subtotaal	27.900 m ² – 30.900 m ²

Totaal 50.400 m² - 55.400 m²

Voorzieningen

- Gemeentehuis	5.700 m ²
- Bibliotheek	1.000 m ²
- Wielermuseum	500 m ²
- Medisch Centrum	2.600 m ²
- Politiebureau	100-150 m ²
- Zorginstelling	100-150 m ²
- Rabobank	3.000 m ²
- Accountancy/advocatenkantoor Hanegraaf/Luyks	3.000 m ²
- Accountancebureau de Jong	1.500-2.000 m ²
- Accountancebureau Braat	7.000 m ²
- Geo-infrakantoor Oomen	2.000 m ²
- <u>Camerastudio Huybregts</u>	<u>1.000 m²</u>
<i>Totaal</i>	<i>27.850-28.100 m²</i>

Totaal **77.900 m² - 81.500 m²**

Bijlage 6 Wateradvies Brabantse Delta

1

 Waterschap
Brabantse Delta

GEMEENTE RUCPHEN	
INGEKOMEN: 18 SEP. 2009	
REG.NR.:	ZAAK:
VERBLIJF:	
CC:	AFD. WEEK:

Gemeente Rucphen
De heer Van Ginkel
Postbus 9
4715 ZG RUCPHEN

Water kleurt het leven



Uw brief van : 10 augustus 2009
Uw kenmerk : RU/UA09/07023
Ons kenmerk : *09U006564*
Barcode : 
Behandeld door : mevrouw J. Nooren
Doorkiesnummer : 076 564 10 83
Datum : 16 september 2009
Verzenddatum : **17 SEP. 2009**

Onderwerp: reactie voorontwerp bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei 2009'

Geachte heer Van Ginkel,

In uw brief van 10 augustus 2009, met uw kenmerk AZ09/003495, geeft u ons de mogelijkheid het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei 2009' te beoordelen. Wij hebben hierover de volgende opmerkingen.

Voor het bestaande bedrijventerrein en woongebied gelden retentie-eisen zoals beschreven op pagina 38. Voor de toekomstige uitbreiding van het bedrijventerrein en woongebied zijn de nieuwe Hydraulische Randvoorwaarden van toepassing, te weten 780m³ per verharde hectare welke loost op oppervlaktewater. De eisen met betrekking tot het afkoppelen van verhard oppervlak van gemengde rioleringsstelsels zijn versoepeld.

Ik ga er vanuit dat er een verbeterd gescheiden rioolstelsel aangelegd zal worden, hierbij wordt alleen schoon oppervlak (daken) afgekoppeld.

In het rapport 'ruimtebeslag retentie Binnentuin' is aangegeven dat de retentie voor de uitbreiding van het bedrijventerrein en woongebied buiten het plangebied wordt gezocht. Dit is een lastig proces en de gemeente wil hiervoor graag met het waterschap samenwerken. Echter de termijn waarop en of de retentie daadwerkelijk buiten het plangebied gerealiseerd kan worden, is onzeker. Ik wil u erop wijzen dat, indien dit niet mogelijk is, toch retentie binnen het plangebied gerealiseerd moet worden. Bovendien moet de realisatie van deze retentie gelijktijdig zijn met de afvoer van het hemelwater vanaf het nieuwe verhard oppervlak naar het oppervlaktewater.

De waterloop die centraal door het gebied loopt is aangewezen als leggerwaterloop. Onze voorkeur gaat er daarom naar uit deze de bestemming water te geven in plaats van "groen", zoals hij nu is opgenomen. In het algemeen geldt dat u voor het onderhoud rekening moet houden met een obstakelvrije onderhoudsstrook van 4 meter en 5 meter bebouwingsvrij (geen gebouwen hoger dan 1,2 meter en geen boomgroepen die het onderhoud kunnen belemmeren).

De geplande gasleiding, die het gebied kruist, zal in de Korte Hel tevens de waterloop kruisen. Hiervoor is een keuronthefing nodig bij het waterschap.

Waterschap Brabantse Delta
Postbus 5520, 4801 DZ Breda T 076 564 10 00 F 076 564 10 11
E info@brabantsedelta.nl I www.brabantsedelta.nl Bankrekening 63.67.59.202
Scan nummer 1 van 2

Bijlage 7 Verslag informatie-bijeenkomst

1

Verslag van de informatie-bijeenkomst over het voorontwerp bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei 2009', gehouden op 21 juli 2009 van 19.30 tot 20.30 uur in de kantine van het gemeentehuis te Rucphen

=====

Aanwezig:

Burgemeester Everaers
Wethouder Thijssse
De heer André Dirks (afd. Ruimte, gemeente Rucphen)
De heer Harry van Ginkel (afd. Ruimte, gemeente Rucphen)
Mevrouw Rosa Manniën (afd. Ruimte, gemeente Rucphen)
De heer Ton van Dam (projecten, gemeente Rucphen)
De heer Ruud Louwes (RBOI)
De heer Jaap Taminiau (RBOI)
± 35 geïnteresseerden

De burgemeester opent de informatiebijeenkomst en heet de aanwezigen welkom. Vervolgens geeft hij het woord aan wethouder Thijssen. Na een korte inleiding door de wethouder wordt de heer Louwes van bureau RBOI in de gelegenheid gesteld om een presentatie te geven over het voorliggende voorontwerp bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei 2009'.

Aan de hand van een powerpoint-presentatie licht de heer Louwes de opzet van het nieuwe bestemmingsplan toe. Het nieuwe bestemmingsplan is er vooral op gericht om de geldende bestemmingsplanregelingen voor het bestaande bedrijventerrein te actualiseren. Daarnaast regelt het nieuwe bestemmingsplan de uitbreiding van het bedrijventerrein en de toevoeging van een voorzieningencluster in noordelijke richting. Het plangebied bestaat aldus uit de volgende vier deelgebieden:

- het bestaande bedrijventerrein;
- de uitbreiding van het bedrijventerrein;
- de toevoeging van een voorzieningenstrook (oostelijk deel van de Kozijnenhoek);
- het realiseren van woonwerkwoningen (westelijk deel van de Kozijnenhoek).

De heer Louwes geeft aan dat het nieuwe bestemmingsplan een grotere globaliteit en flexibiliteit in de regeling zal gaan kennen dan tot op heden – in het nog vigerende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Nijverhei' (1997) – gebruikelijk was. De bestaande en nieuwe bedrijfspercelen zullen worden voorzien van de bestemming "Bedrijf" en de daarbij te hanteren milieucategorisering. Zodoende worden bedrijfsactiviteiten specifiek bestemd, overeenkomstig de bestaande situatie. Het systeem van de milieuzonering houdt in dat per functie een koppeling wordt gelegd met de categorie-indeling van de bij het bestemmingsplan behorende 'Staat van Bedrijfsactiviteiten'. Daarmee liggen in het bestemmingsplan per locatie zowel de aard van de activiteit als de milieucategorie vast. De globaliteit en flexibiliteit in de regeling komt tot uiting in de diverse ontheffings- en wijzigingsbevoegdheden die in het nieuwe plan

zijn opgenomen. Hierdoor kan na een beëindiging van een bepaalde bedrijfsactiviteit op een locatie via een relatief lichte procedure een andere activiteit worden gevestigd.

De heer Louwes gaat vervolgens kort in op de 'wijze van lezen' van het nieuwe bestemmings-plan. Belangrijk daarbij is het onderscheid tussen 'bestemmingen' en 'aanduidingen'. Op de plankaart wordt per perceel aangegeven welke bestemming er geldt en waar bebouwing is toegestaan. In bepaalde gevallen vloeit dit reeds direct uit de bestemming voort. Zo mogen

op de gronden met de bestemmingen "Groen", "Natuur" en "Verkeer" in het algemeen geen gebouwen worden opgericht. In andere gevallen, zoals bij de bestemming "Bedrijf", geeft een oppervlaktemaat in de planregels de mate aan waarin er mag worden gebouwd. Kleine letters tussen haakjes geven een aanduiding aan waarmee binnen een bestemming een specifiek gebruik wordt aangegeven (functieaanduiding). Ook andere aanduidingen worden op de kaart aangegeven, zoals de maximaal toegestane hoogtemaat (gothoogte en / of bouwhoogte, maat-voeringaanduiding) en het aantal (dienst)woningen.

Na de presentatie door de heer Louwes is er gelegenheid tot het stellen van vragen. De vragen worden beantwoord door de burgemeester, wethouder Thijssse en bureau RBOI. De vragen en de beantwoording daarvan volgen hieronder:

- ❑ Gevraagd wordt naar de ontsluiting van het bedrijventerrein in relatie met de aanleg van de rondweg die het bestemmingsverkeer uit de kernen zou moeten gaan halen. Gesteld wordt dat de Korte Hei op dit moment als (ontsluitings)weg ontoereikend is. Gevraagd wordt of de gemeente al plannen heeft voor het doortrekken van de Vosdonkseweg om tot een goede ontsluiting te kunnen komen.

Geantwoord wordt dat de realisering van de rondweg niet in het voorliggende voorontwerp bestemmingsplan is opgenomen. Voor de rondweg zal een aparte planologische procedure gevoerd worden. De verwachting is dat de rondweg in 2012 aangelegd kan worden. Het doortrekken van de Vosdonkseweg is op dit moment niet actueel; het wordt pas actueel als de effecten van de rondweg en de maatregelen die genomen zijn/worden onvoldoende toereikend blijken te zijn.

- ❑ Gevraagd wordt of ook de riolering ter hoogte van de Struikhei – Dophei aangepast wordt.

Hoewel deze vraag geen betrekking heeft op het voorontwerp bestemmingsplan kan de heer Van Dam antwoorden dat voor de waterbergingsproblematiek ter plaatse in breder verband bekeken zal worden. De gemeente zal desgewenst met de vragenstellers, de familie Pals, contact opnemen om e.e.a. nader toe te lichten.

- ❑ Aandacht wordt gevraagd voor het feit dat grote vrachtwagens op de hoek Struikhei – Dophei veel moeite hebben om de bocht te nemen. Zeker als er langs beide wegen ook nog andere voertuigen geparkeerd staan.

De gemeente zal de verkeerssituatie ter plaatse nader bezien.

- ❑ Gevraagd wordt naar de verplaatsing van de woonwagenbewoners aan de Helakkerstraat.

Geantwoord wordt dat het woonwagencentrum op de hoek Helakkerstraat – Korte Hei op termijn wordt ontmanteld. De aldaar gevestigde woonwagenbewoners zullen worden ge-

herhuisvest in de kernen Rucphen, Sprundel en St. Willebrord. De locatie voor Rucphen dient nog nader bepaald te worden. Voor Sprundel heeft de gemeente hier de nieuwe woningbouwlocatie Vissenberg voor op het oog en voor St. Willebrord de nieuwbouw aan de Emmastraat – Irenestraat. Het oorspronkelijke woonwagencentrum kan vervolgens als bedrijventerrein worden herontwikkeld.

- ❑ Een vraagsteller is thans gehuisvest in een inpandige woning die met bouwvergunning is verleend. Bij de overeenkomst tot aankoop van de gronden is de optie opgenomen om (tegen betaling) op het betreffende perceel de bouw van een volwaardige (bedrijfs)woning mogelijk te maken. Gevraagd wordt of deze mogelijkheid met het nieuwe bestemmingsplan verdwijnt.

Geantwoord wordt dat de gemaakte afspraken in het kader van de aankoopovereenkomst nader zullen worden bekeken. Als blijkt dat er over de mogelijkheid voor een niet inpandige bedrijfswoning duidelijke afspraken zijn gemaakt, dan worden deze afspraken gerespecteerd en behoudt de vraagsteller de mogelijkheid.

- ❑ Gevraagd wordt naar de zgn. Juinsloot ter hoogte van de Korte Hei 17a. De sloot is in het voorontwerp bestemmingsplan opgenomen met de bestemming "Groen".

Geantwoord wordt dat de situatie nader bekeken zal gaan worden. In principe zal de Juin-sloot met groenzone als uitgangspunt overeind blijven.

- ❑ De heer Van Nispen, tenslotte, vraagt of het voorliggende voorontwerp het begin van het einde betekent van het industrieterrein.

Geantwoord wordt dat (landelijke) gemeenten steeds zuiniger/zorgvuldiger moeten omgaan met het buitengebied. De herstructurering (in plaats van uitbreiding) van bedrijven-terreinen zal dan ook steeds meer aandacht krijgen. In de nabije toekomst – tijdens het proces van evaluatie van de gemeentelijke structuurvisie – zal nog nader bekeken worden hoe en waar nog (beperkte) mogelijkheden voor uitbreiding aanwezig zijn.

Rucphen, 29 juli 2009
RU, H. van Ginkel

