

Datum 14-11-2013

.....

13080 Ruimtelijke onderbouwing
Kapelstraat ongenummerd nabij 14, Zegge
Gemeente Rucphen

1.	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Plangebied	4
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	5
2.	Planbeschrijving	6
2.1	Ontstaansgeschiedenis	6
2.2	Ligging in groter verband	7
2.3	Huidige situatie	8
2.4	Nieuwe situatie	9
3.	Beleidskader	10
3.1	Inleiding	11
3.2	Rijksbeleid	11
3.3	Provinciaal en regionaal beleid	14
3.4	Gemeentelijk beleid	17
4.	Randvoorwaarden	20
4.1	Inleiding	20
4.2	Bodemkwaliteit	20
4.3	Kabels en leidingen	20
4.4	Waterhuishouding	21
4.5	Luchtkwaliteit	25
4.6	Geluid	25
4.7	Bedrijven en milieuzonering	26
4.8	Externe veiligheid	27
4.9	Flora en Fauna	28
4.10	Archeologie	29
5.	Uitvoerbaarheid	31
5.1	Economische uitvoerbaarheid	31
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	31

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

De aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke onderbouwing is om door middel van een omgevingsvergunning de bouw van een tweede extra woning toe te staan op het perceel van Kapelstraat 14 te Zegge.

Het toestaan van een extra woning zou meegenomen worden in het bestemmingsplan voor de uitbreidingslocatie Zegge Oost. Door diverse omstandigheden heeft dit bestemmingsplan vertraging opgelopen in de procedure. Aangezien het nog niet duidelijk is wanneer het bestemmingsplan Zegge Oost vastgesteld wordt, is door de eigenaar op 2 juli 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een woning op het adres Kapelstraat ongenummerd te Zegge, in de nabijheid van het adres Kapelstraat 14, ingediend.

Burgemeester en wethouders zijn voornemens, gelet op artikel 2.1, 2.2, en 2.10 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

Hiermee is het mogelijk om op kort termijn de extra woning te kunnen realiseren. De locatie wordt, na het verlenen van de omgevingsvergunning, nog steeds meegenomen in het bestemmingsplan Zegge Oost.



Afbeelding 1 Verkavelingsplan nieuwe woningbouwlocatie Zegge Oost

1.2 Plangebied

Het plangebied voor de nieuwe woning is gelegen aan de oostzijde van het kerkdorp Zegge op het huidige perceel van Kapelstraat 14. De locatie is gelegen aan de Kapelstraat, een van de ontsluitingswegen van Zegge. Aan de noord- en de oostzijde grenst het plangebied aan het buitengebied van de gemeente Rucphen. Daar wordt, aansluitend op het plangebied, de nieuwe woningbouwlocatie Zegge Oost gerealiseerd.



Afbeelding 2 Ligging plangebied

1.3 Vigerend bestemmingsplan

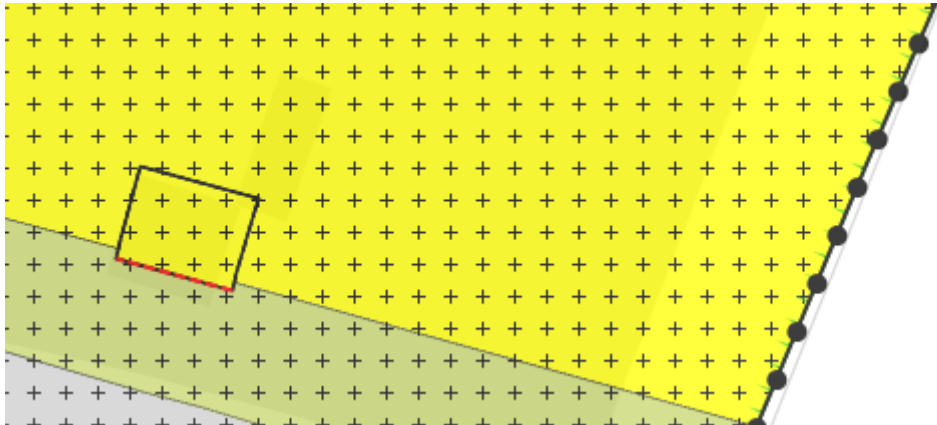
Het plangebied is gelegen in het vigerend bestemmingsplan 'Buitengebied', vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 29 juli 1982 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten bij besluit van 19 oktober 1983. Het bestemmingsplan is onherroepelijk sinds 14 november 1986.



Afbeelding 3 Uitsnede bestemmingsplan 'Buitengebied'

Binnen het bestemmingsplan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch gebied'. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor de uitoefening van de landbouw en de vestiging en exploitatie van volwaardige agrarische bedrijven. Op deze gronden mogen uitsluitend bouwwerken, geen woningen zijnde, worden gebouwd ten dienste van een bestaand agrarisch bedrijf.

In de vergadering van 25 juni 2013 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan 'Kom Zegge' gewijzigd vastgesteld. Voor onderhavige locatie is de bestemming 'Wonen' zonder bebouwing opgenomen.



1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van de ruimtelijke onderbouwing wordt de bestaande en de nieuwe situatie van het plangebied beschreven. Het beleid op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau wordt belicht in hoofdstuk 3. Een toetsing aan de milieuhygiënische aspecten en gebiedswaarden is weergegeven in hoofdstuk 4. Hierbij wordt ingegaan op onder andere de bodem- en luchtkwaliteit, milieuzonering, geluid, flora en fauna etc. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

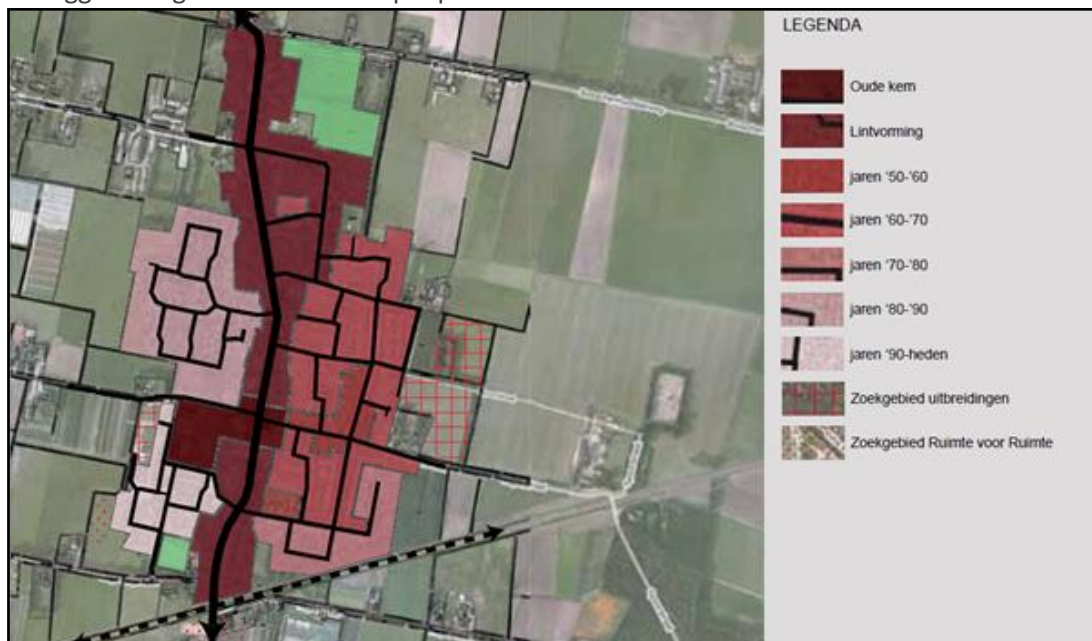
2. PLANBESCHRIJVING

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Rond 1300 is de eerste verwijzing naar het ontstaan van Zegge te vinden, in deze tijd nog bekend onder de naam Nieuw Doorlecht. In deze tijden is in West-Brabant veel aan turfwinning gedaan en zo ontstonden overal nederzettingen.

De naam Zegge is voor het eerst in een archiefstuk terug te vinden dat dateert uit 1717. Door bebouwing aan de 'Onze Lieve Vrouwestraat' zijn een viertal buurtschappen; Zegge, Heesterbosch, Noordhoek en Hooghei aan elkaar vastgegroeid. De 'Onze Lieve Vrouwestraat' vormt tot op de dag van vandaag de hoofdas van het dorp Zegge.

Het landschap rond Zegge is van grote invloed op het karakter van de ontwikkelingen die zich in de loop der tijden hebben voorgedaan en het huidige beeld van Zegge vormen. Het landschap bestaat uit jonge zandontginningen met een open en rechtlijnig karakter. De kavels in het landschap zijn daarbij grootschalig van opzet. De huidige ruimtelijke structuur van Zegge sluit hier duidelijk op aan met zijn rechtlijnige begrenzingen van de buurten, vanuit een noord-zuid gerichte hoofdas en haaks daarop staande assen die richting het omliggende agrarische landschap lopen.

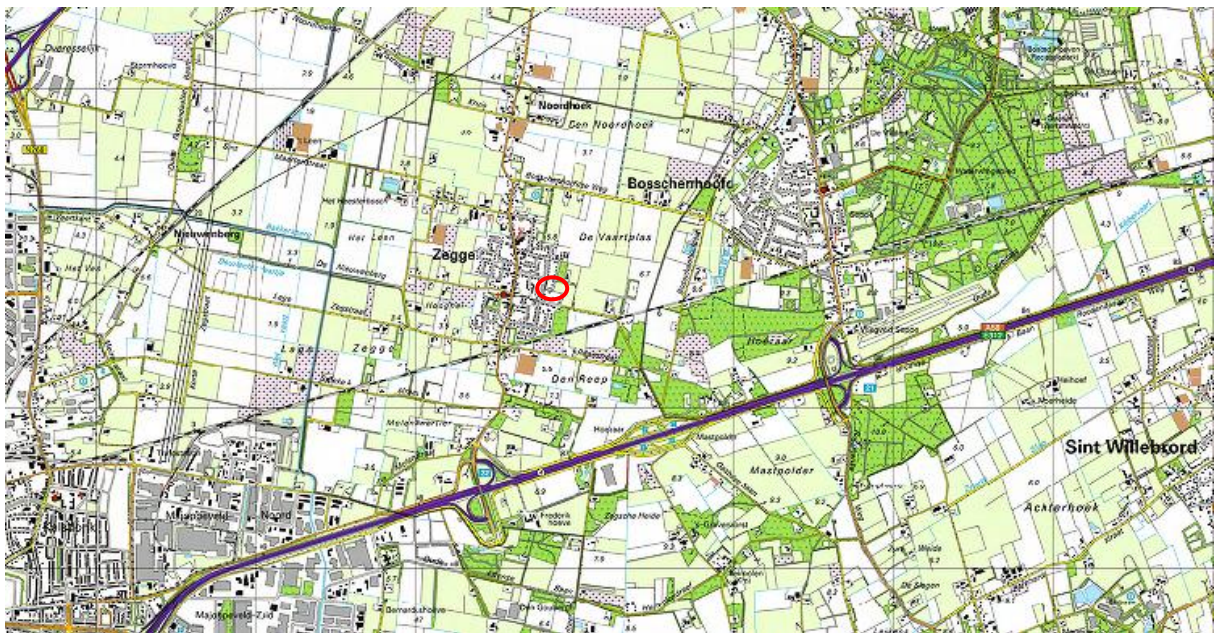


Afbeelding 4 Ruimtelijke ontwikkelingen door de jaren heen

Vanuit het lint, ofwel de hoofdas, hebben de eerste kleinschalige planmatige ontwikkelingen zich voorgedaan in de jaren '50, ten oosten van de Onze Lieve Vrouwestraat. Ook in de decennia hierop volgend hebben de uitbreidingen plaats gevonden aan de oostzijde van de as. In de jaren '60-'70 heeft een grootschalige uitbreiding van de kern plaatsgevonden. De oostelijke uitbreidingen hebben tot op heden hun voltooiing gevonden in de zeventiger jaren met uitbreiding richting het spoor. Vanaf de jaren '80 hebben de ontwikkelingen zich voornamelijk geconcentreerd aan de westzijde. De laatste ontwikkelingen hebben zich vanaf de jaren negentig voorgedaan ten zuidwesten van de oude kern.

2.2 Ligging in groter verband

Het plangebied ligt in het dorp Zegge, wat behoort bij de gemeente Rucphen. De kern Zegge is gelegen aan de noordzijde van de A58. Grenzend aan de zuidzijde van de kern ligt de spoorlijn tussen Roosendaal en Etten-Leur/Breda. De directe omgeving van Zegge heeft een landelijk karakter. Ten westen en oosten van de kern Zegge liggen de steden Roosendaal en Etten-Leur. Binnen een straal van 50 kilometer liggen plaatsen als Rotterdam, Breda, Tilburg en Antwerpen.



Afbeelding 5 Ligging plangebied (Bron: De Nieuwe Kaart, Nirov, 2009)

2.3 Huidige situatie

De huidige situatie van het plangebied bestaat uit het perceel van de bestaande woning Kapelstraat nummer 14. Het is een vrijstaande woning bestaande uit één bouwlaag met een kap. Het ruime perceel heeft een oppervlakte van circa 5.800m². Hierdoor is er rondom de woning veel tuin gelegen. Een gedeelte van de tuin was ingericht als siertuin en er was een tennisbaan gelegen ten oosten van de woning.

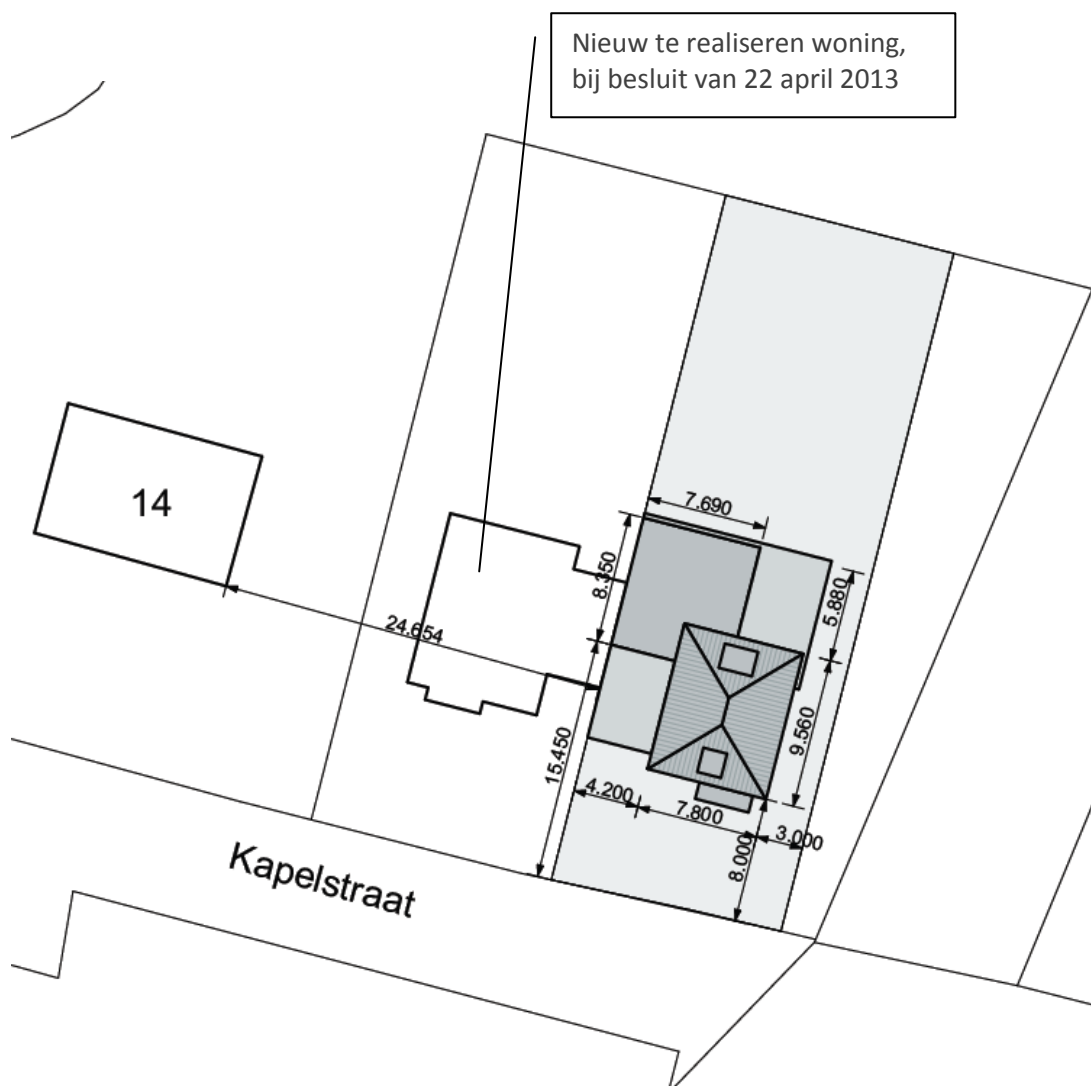
Op 22 april 2013 heeft de gemeente Rucphen besloten medewerking te verlenen aan de realisatie van een vrijstaande woning op het perceel van de bestaande woning Kapelstraat nummer 14. De nieuwe woning wordt één bouwlaag met een kap. Deze woningen wordt gerealiseerd tussen de bestaande woning van nummer 14 en onderhavig plangebied.



Afbeelding 6 Impressiebeelden bestaande situatie

2.4 Nieuwe situatie

Op het perceel van de bestaande woning van Kapelstraat nummer 14 wordt een tweede extra woning gerealiseerd. De tweede woning wordt gerealiseerd ten oosten van de nieuw te realiseren woning ook op het perceel van nummer 14. De locatie is weergegeven op afbeelding 7.



Afbeelding 7 Ligging nieuwe woning

De nieuwe woning wordt een vrijstaande woning, met aan één zijde een garage die ruim achter de voorgevelgrens van de woning is gelegen. De woning wordt twee bouwlagen met een kap en heeft een maximale bouwhoogte van 10,1 meter. Door de hoogte sluit de woning goed aan bij de omgeving, waar alle woningen één of twee bouwlagen met een kap hebben. De woning krijgt op eigen terrein twee parkeerplaatsen.



Afbeelding 8 Vooraanzicht nieuwe woning

3. BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komt het actuele beleid aan bod met een ruimtelijke component die van belang kan zijn voor deze ruimtelijke onderbouwing. Hierbij is een onderverdeling gemaakt in rijksbeleid, provinciaal beleid, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Om de samenhang tussen de verschillende nationale opgaven inzichtelijk te maken, worden de rijksopgaven per MIRT-regio beschreven.

De gemeente Rucphen valt binnen de MIRT-regio Brabant en Limburg, welke de provincies Noord-Brabant en Limburg bevat met daarin de Brainport Zuidoost-Nederland als belangrijk economisch gebied. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- Het verbeteren van het vestigingsklimaat van de Brainport Zuidoost-Nederland en Greenport Venlo door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de (internationale) bereikbaarheid van deze gebieden via weg, water, spoor en lucht;
- Versterking van de primaire waterkeringen en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Zuidwestelijke Delta, Rijnmond-Drechtsteden en Rivieren van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden;

- Het (internationaal) buisleidingennetwerk vanuit Rotterdam en Antwerpen naar Chemelot en het Ruhrgebied ruimtelijk mogelijk maken;
- Onderzoek uitvoeren naar het goederenvervoer op het spoor op de langere termijn inclusief uitvoeren afspraken uit de MIRT-verkenning Antwerpen-Rotterdam hierover;
- Uitvoeren onderzoek naar ruimtelijke en infrastructurele opgaven rond de Greenport Venlo;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdennergienetwerk (380 kV) over de grens;
- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in het westelijk deel van Noord-Brabant.

Toetsing plangebied aan SVIR

De opgaven van nationaal belang hebben geen invloed op het plangebied.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden.

In het Barro is een aantal 'projecten' benoemd die de regering van Rijksbelang vindt. Deze worden middels het Barro dwingend geborgd in bestemmingsplannen of andere ruimtelijke plannen van lagere overheden. In het Barro zijn zes onderwerpen beschreven: Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde. Met het in werking treden van de 1e aanvulling op het Barro op 1 oktober 2012 zijn hieraan nog de volgende negen onderwerpen toegevoegd: Rijksvaarwegen, Hoofdwegen en landelijke spoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Ecologische hoofdstructuur, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament, IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte), Veiligheid rond rijksvaarwegen, Verstedelijking in het IJsselmeer en Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken..

Toetsing plangebied aan Barro

De gemeente Rucphen valt niet binnen één van de gebieden waarvoor bovenstaande onderdelen voor gelden.

Flora- en Faunawet

De Flora- en Faunawet heeft als doel zeldzame en in het wild voorkomende plant- en diersoorten in stand te houden. De wet bevat ook de implementatie van de soortenbeschermingsbepalingen van de Vogel- en Habitatrichtlijn. Het doel van de Vogelrichtlijn is het bieden van bescherming en ontwikkelingsperspectief voor leefgebieden van zeldzame en bedreigde vogelsoorten en bescherming van alle vogelsoorten. De Habitatrichtlijn richt zich op de instandhouding van "natuurlijke habitats" en "wilde flora en fauna".

Op grond van de Flora- en faunawet gelden algemene verboden tot het verwijderen van beschermde plantensoorten van hun groeiplaats, het beschadigen, vernielen, wegnemen, of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfsplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort. Deze verboden gelden niet alleen voor de zeldzame, maar voor alle in het wilde levende plant- en diersoorten. Wanneer in een bepaald gebied activiteiten plaatsvinden die een bedreiging kunnen vormen voor beschermde diersoorten moet een ontheffing worden aangevraagd. Dit is zeker het geval wanneer in het betreffende gebied dieren voorkomen die op de Rode Lijst van bedreigde soorten staat.

Risico's op het gebied van flora en fauna bestaan doorgaans uit de aanwezigheid van beschermde soorten of habitats op een projectlocatie (zoals op het terrein of in de bestaande gebouwen). Het onderwerp flora en fauna wordt verder toegelicht in hoofdstuk vier.

Verdrag van Malta

In 1998 heeft het parlement het Europese Verdrag inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed goedgekeurd. Dit zogeheten Verdrag van Malta voorziet in een beperking van de risico's op aantasting van cultureel erfgoed. Dit kan door het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in oorspronkelijke vindplaats te bewaren en door de integratie van archeologie in de ruimtelijke ordening.

Met de Invoering van het verdrag van Malta binnen de Monumentenwet zal archeologie een prominentere rol krijgen binnen de ruimtelijke ordening. Met de wetswijziging wordt archeologie dus voortaan een verplicht en onlosmakelijk onderdeel van het ruimtelijke besluitvormingsproces. In de planvormingfase bepalen rijk, provincies en gemeenten welke archeologische waarden in het geding zijn. Voor het bestemmingsplan betekent dit concreet het volgende:

- de gemeenteraad dient bij de vaststelling van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten;
- in een bestemmingsplan kan in het belang van de archeologie een aanlegvergunningstelsel worden opgenomen. Zowel de aanvrager van een aanlegvergunning als de aanvrager van een reguliere bouwvergunning kunnen langs de weg van het bestemmingsplan de verplichting krijgen tot het laten uitvoeren van een archeologisch vooronderzoek. Zonodig kunnen aan de aanlegvergunning en de bouwvergunning planregels worden verbonden ter bescherming van de archeologische waarden.

In hoofdstuk 4 wordt in kaart gebracht of bij onderhavige ontwikkeling de archeologische waarden gevaar lopen.

3.3 Provinciaal en regionaal beleid

Verordening ruimte Noord-Brabant 2012

Op 17 december 2010 hebben Provinciale Staten de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 vastgesteld en deze vervolgens op 25 februari 2011 gewijzigd. De Verordening ruimte is met ingang van 1 maart 2011 in werking getreden. Uit eerste praktijkervaringen blijkt dat het noodzakelijk is om regelmatig te bezien of de regels die in de Verordening ruimte zijn opgenomen aanpassing behoeven. Een eerste (integrale) wijziging van de Verordening ruimte heeft geleid tot de vaststelling van de Verordening ruimte 2012. Gelet op de behoefte aan meer flexibiliteit is de provincie Noord-Brabant voornemens om jaarlijks te bezien of actualisatie van de verordening gewenst is.

Belangrijke onderwerpen in de Verordening ruimte zijn:

- Ruimtelijke kwaliteit;
- Stedelijke ontwikkelingen;
- Natuurgebieden en andere gebieden met waarden;
- Agrarische ontwikkelingen, waaronder de intensieve veehouderij;
- Overige ontwikkelingen in het landelijk gebied.

In de Verordening 2012 is één van de aangepaste uitgangspunten meer participatie en betrokkenheid van de maatschappij, waarbij het denken en handelen van burgers en ondernemers het vertrekpunt is. Er wordt meer ruimte gegeven aan particulier initiatief en bedrijfsleven als er sprake is van maatschappelijke meerwaarde.



Afbeelding 9 Uitsnede kaart Verordening ruimte Noord-Brabant 2012

Het streven naar zorgvuldig ruimtegebruik is een belangrijk onderdeel van de Verordening ruimte. Daarmee wil de provincie de groei en de spreiding van het stedelijk ruimtebeslag afremmen en daarmee de huidige omvang van het bestaand stedelijk gebied zoveel mogelijk behouden. Het benutten van nieuwe ruimte voor stedelijke ontwikkeling is pas aan de orde, als gebleken is dat deze niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd, ook niet in andere kernen binnen de desbetreffende gemeente. Als toch nieuw ruimtebeslag nodig is, kan dit alleen daar waar er gelet op de ruimtelijke kwaliteiten

verantwoorde uitbreidingsmogelijkheden liggen. Dit zijn de in de Verordening ruimte aangewezen zoekgebieden voor verstedelijking.

Toetsing plangebied aan Verordening Ruimte 2012

De planlocatie is, zoals te zien op afbeelding 9, in de Verordening aangewezen als Stedelijke ontwikkeling – Kernen in landelijk gebied. Binnen dit gebied is stedelijke ontwikkeling mogelijk.

Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Op 1 januari 2011 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant in werking getreden. De provincie geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie.

Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel, milieu- en natuurbeleid.

In de nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zijn twee ruimtelijke trends te onderscheiden: de schaalvergroting en de behoefte aan identiteit.

De provincie kiest voor duurzame ontwikkelingen waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuze die de komende jaren op de provincie af komen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant. De ruimtelijke keuzes geven hier op provinciaal niveau invulling aan.

Dit is vertaald in de volgende 13 provinciale ruimtelijke belangen:

1. Regionale contrasten
2. Een multifunctioneel landelijk gebied
3. Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem
4. Een betere waterveiligheid door preventie
5. Koppeling van waterberging en droogtebestrijding
6. Ruimte voor duurzame energie
7. Concentratie van verstedelijking
8. Sterk stedelijk netwerk: BrabantStad
9. Groene geleidingszones tussen steden
10. Goed bereikbare recreatieve voorzieningen
11. Economische kennisclusters
12. (inter)nationale bereikbaarheid
13. Beleefbaarheid stad en land vanaf de hoofdinfrastructuur

Het plangebied valt binnen 2 van de 13 provinciale ruimtelijke belangen: de groene geleidingszone tussen de steden en de economische kennisclusters.

Groene geleidingszones tussen steden

In de groene geleidingszone zet de provincie in op behoud en ontwikkeling van groene geleidingszones tussen de grote stedelijke kernen. De zones hebben als doel de openheid tussen de stedelijke gebieden te garanderen. Dit wil de provincie bereiken door in te

zetten op de verbetering van de groene en recreatieve kwaliteiten van deze gebieden. Dit draagt bij aan een gezond, schoon en aantrekkelijk vestigings- en leefklimaat van Noord-Brabant.

Economische kennisclusters

Het kenniscluster in Noord-Brabant is een onderdeel van grensoverschrijdende netwerken en economieën. Binnen de provincie onderscheiden zich vier kansrijke economische kennisclusters. De gemeente Rucphen valt in het cluster West-Brabant. Waarbij logistiek, maintenance, bio-energie en toerisme de belangrijkste speerpunten zijn. Daarnaast is versterking van de creatieve industrie in Noord-Brabant speerpunt van beleid. Door een vestingsklimaat te bieden dat de uitwisseling van kennis tussen bedrijven, overheden en onderwijsinstellingen stimuleert, wil de provincie de positie van deze kennisclusters versterken. Dit zorgt voor een sterkere positie in (inter)nationaal verband. Voor de versterking van de kennisclusters is het belangrijk om werklocaties te ontwikkelen die wat betreft soort bedrijven, ruimtelijke kwaliteit en uitstraling passen bij het kenniscluster.

Toetsing plangebied aan Structuurvisie Ruimtelijke Ordening

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt voorzien in één nieuwe woning. Deze woning wordt gebouwd buiten de kern van Zegge. De locatie is gelegen tussen de nieuw geplande woningbouwlocatie en de kern van Zegge. Om vanaf de nieuwe woningbouwlocatie een goede aansluiting te krijgen met de kern, past een extra woning op deze locatie goed in het straatbeeld. Daarnaast is de locatie door de provincie aangewezen als uitbreidingslocatie. Hierdoor is onderhavig plan mogelijk binnen de kaders van de structuurvisie.

Kwaliteitsverbetering

Verder kan verwezen worden naar het besluit van burgemeester en wethouders, die op 27 september 2011 besloten tot een regeling om de rood-met-groen koppeling, die op de Verordening ruimte is gebaseerd, te implementeren in ruimtelijke plannen buiten bestaand stedelijk gebied, door onder andere: een nieuw ruimtelijk kwaliteitskader (Structuurvisie Landschap) ,met uitvoeringsparagraaf in het leven te roepen. Deze is vastgesteld door de gemeenteraad bij besluit van 26 juni 2012.

Hierbij worden de forfaitaire bedragen en basisinspanning gehanteerd zoals deze in de Handreiking Kwaliteitsverbetering van het landschap zijn opgenomen. Voor het plangebied wordt ook overeenkomstig deze besluitvorming gehandeld. Het gaat hier om de berekening en de zekerstelling van de bijdrage kwaliteitsverbetering.

Op grond van de berekening volgens de handreiking betreft de bijdrage: Perceeloppervlakte, zoals opgenomen op www.ruimtelijkeplannen.nl ca. 1.300m², momenteel in gebruik als siertuin met tennisbaan. Bouwgrondprijs van de gemeente € 228,00 per m², totaal € 296.400,00. 1% van dit bedrag is € 3.000,00. Dit bedrag wordt voldaan uit de ontvangen bijdrage.

3.4 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie-plus Rucphen

Op 25 september 2003 is door de raad van de gemeente de Structuurvisie-Plus vastgesteld. In deze structuurvisie wordt nadrukkelijk geen eindbeeld gegeven, maar er wordt ingezet om samen met de gemeenschap tot een toekomstbeeld te komen. De structuurvisie-plus bestaat uit twee delen:

- deel I, Visie, ambitie en programma;
- deel II, Verantwoording.

De gemeente werkt vanuit vier strategieën; een rode, een blauwe, een gele en een groene strategie. De rode strategie staat voor de ontwikkeling tussen de stedelijke gebieden van Etten-Leur en Roosendaal, terwijl de groene strategie ingaat op het verbinden van de groene gebieden ten noorden en ten zuiden van de A58. De blauwe strategie gaat over de waterstrategie en het landbouwbeleid wordt omschreven in de gele strategie.

Daarnaast worden per kern van de gemeente Rucphen een aantal ontwikkelingsmogelijkheden gegeven. Voor onderhavig bouwplan is het volgende relevant. Het landelijk gebied rondom Zegge vormt geen harde contour voor verdere verstedelijking. Wel zijn de zuidelijk gelegen spoorlijn en noordelijk de Bosschenhoofdseweg harde grenzen voor de kern. Binnen Zegge zijn er weinig inbreidingsmogelijkheden, hierdoor zal nieuwbouw plaats vinden in de vorm van uitbreiding. Hier zijn ook de mogelijkheden voor omdat de ruimtelijke kwaliteiten aan de randen van Zegge zodanig zijn, dat het realiseren van woningen kan zonder dat dit tot een aantasting leidt van zowel de landschappelijke als stedenbouwkundige structuur.

Toetsing plangebied aan Structuurvisie Plus

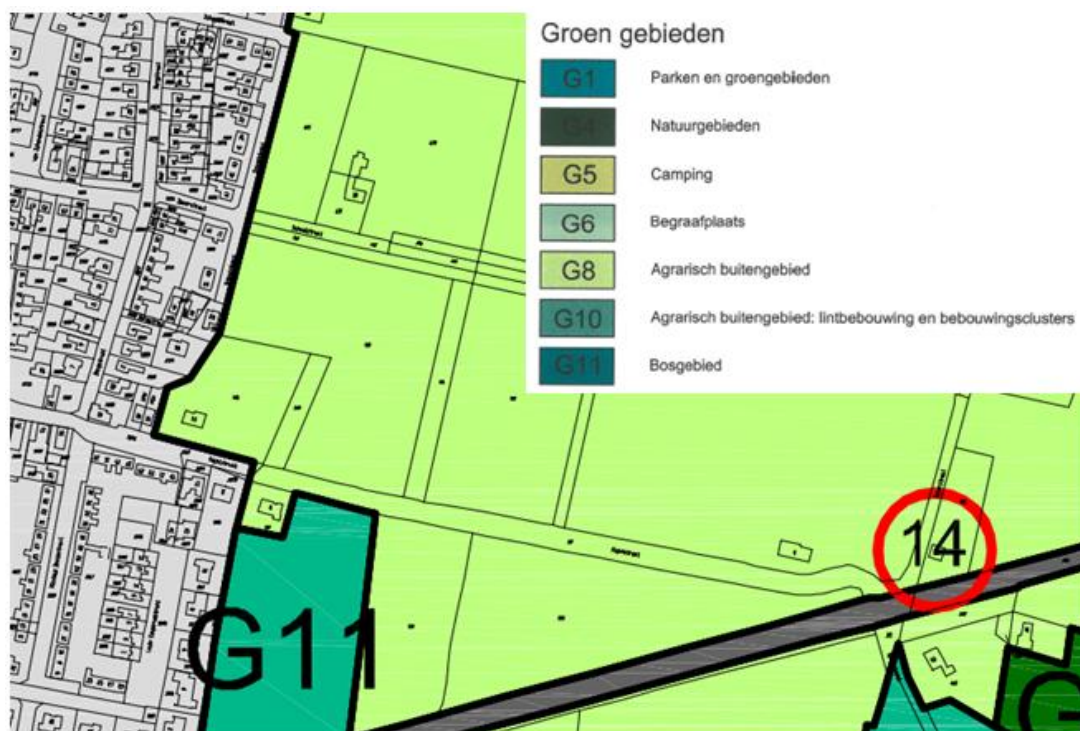
De extra woning op het perceel van Kapelstraat 14 komt te liggen tussen de nieuw te realiseren woning en de geplande nieuwbouw woningen van het plan Zegge Oost. De nieuwe woning zorgt voor een goede aansluiting tussen de nieuwbouwwoningen en de bestaande woningen van Zegge.

Welstandsnota

In 2011 is door de raad van de gemeente Rucphen de welstandsnota vastgesteld. In het kader van de woningwet moet elke gemeente beschikken over een welstandsnota, waarin aangegeven wordt hoe de welstandsbeoordeling moet plaatsvinden en op basis van welke criteria. Die criteria kunnen zijn: situering, hoofdvormen, gevelaanzichten én materialisatie en detaillering van een bouwwerk. De afstemming op punten als kleurgebruik, bouwmassa en –type wordt van groot belang geacht. Door het toepassen van de nota wordt er meer samenhang gebracht in de welstandsbeoordeling en is de uitkomst van de bouwplanprocedure beter voorspelbaar.

Het welstandsbeleid in de gemeente Rucphen is verdeeld in vier niveaus; van bijzonder tot welstandsvrij.

Het plangebied is gelegen in de zone G8, Agrarisch buitengebied. Voor de gebouwen geldt in dit gebied een soepel welstandsniveau, niveau 3. Dit betekent dat geen specifieke gesteld worden aan de ruimtelijke kwaliteit. De welstandbeoordeling is gericht op het handhaven van de basiskwaliteit.



Afbeelding 10 Uitsnede kaart Welstandsnota

Woonvisie 2008-2012

Deze woonvisie is opgesteld als een update van de woonvisie 2005-2010 en behoudt het zelfde thema: Kiezen voor een vitale gemeente.

De woonvisie heeft drie speerpunten. De hoogste prioriteit heeft het verruimen van de toetredingsmogelijkheden voor starters en jonge terugkeerders. Vervolgens richt de visie zich op een passende huisvesting voor senioren en mensen met een functiebeperking. Het derde speerpunt is het verruimen van de mogelijkheden voor doorstromers en instromers.

Doorstromers zijn gezinnen/huishoudens tot ca. 55 jaar die zich willen verbeteren op de woningmarkt. Het huidige aanbod is beperkt en valt in een hoger prijssegment. Hierdoor is het huidige aanbod voor een beperkte doelgroep beschikbaar. Om een bredere doelgroep een kwaliteitsstap te laten maken, dient er een gevarieerder woningaanbod te komen. Te denken valt aan tweekappers, of vrijstaande woningen op een kavel van rond de 300 tot 500 m². Onder voorwaarde is ontwikkeling op particuliere kavels een mogelijkheid.

Onderhavig plan voorziet in de realisatie van één vrijstaande woning. Hierdoor is het niet mogelijk om te bouwen voor diverse doelgroepen. De nieuwe woning heeft reeds een koper. Waardoor met de realisatie van de woning is ingespeeld op de vraag van de woningmarkt.

IDOP Zegge

Kleine kernen in Nederland krijgen steeds vaker te maken met leefbaarheidproblemen door onder andere vergrijzing en ontgroening. Daarnaast verdwijnen steeds meer commerciële en maatschappelijke voorzieningen uit de kernen. Ook in Zegge is er sprake van ontwikkelingen die de leefbaarheid kunnen aantasten. Om in te spelen op deze

problemen is in samenwerking met de bewoners uit Zegge een Integraal Dorpsontwikkelingsprogramma ofwel IDOP opgesteld. Deze is vastgesteld in 2009 en het geeft de visie aan voor de komende 10 à 15 jaar. Vanuit de kernkwaliteiten is de toekomstvisie opgesteld en deze gaat in op de volgende thema's:

- ruimtelijke visie;
- wonen;
- werken;
- sociale voorzieningen;
- verkeer;
- groen.

De nieuwbouwlocatie Zegge Oost is in het IDOP aangewezen als uitbreidingslocatie. Het perceel van Kapelstraat 14 behoort niet tot deze uitbreidingslocatie. Echter gezien de woning aangrenzend is aan de uitbreidingslocatie, past deze goed in het nieuwe straatbeeld.

Visiedocument Groenbeleid Rucphen

In januari 2001 is door de gemeenteraad van Rucphen het 'Groenbeheersplan Rucphen 2000' vastgesteld. Op basis van dit plan is vanaf 2001 het groenbeheer uitgevoerd. In 2008 is hier opvolgend het 'Visiedocument Groenbeleid Rucphen' gekomen, wat als het ware een evaluatie is op het eerder vastgestelde plan.

Het Visiedocument Groenbeleid Rucphen bestaat uit drie gedeeltes:

- deel A beheer en onderhoud;
- deel B waarden van groen;
- deel C invulling van ambities.

Door de verschillende typen groen te analyseren op de wijze van beheer, kwaliteit en kwantiteit is een reëel beeld van het groen in de gemeente Rucphen ontstaan. Hiermee is inzichtelijk gemaakt dat onderhoud van het groen voldoet aan de kwaliteit zoals dit in het groenbeheersplan 2000 is beschreven en waar eventuele knelpunten of verbeterpunten liggen. Concluderend uit het Visiedocument, kan worden gesteld dat er komende jaren een behoorlijke ambitie is om het groen verder in te vullen in beleid, planvorming en beheerplannen.

4. RANDVOORWAARDEN

4.1 Inleiding

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat getoetst moet worden of de beoogde ontwikkeling mogelijk is gezien de milieuhygiënische aspecten en/of gebiedswaarden. Daarbij gaat het om eisen die vanuit milieutechnisch oogpunt of vanwege de aanwezigheid van bepaalde gebiedswaarden gevolgen hebben voor de situering van de beoogde functies. In dit hoofdstuk komen alle milieuhygiënische aspecten en de gebiedswaarden aan bod.

4.2 Bodemkwaliteit

Wettelijk is bepaald dat een omgevingsvergunningsplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, dat er schade of gevaar is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Door middel van een bodemonderzoek wordt onderzocht of er belemmeringen aanwezig zijn.

Door Search Ingenieursbureau B.V. is op onderhavige locatie een verkennend bodemonderzoek¹ uitgevoerd. Hieronder een samenvatting van de resultaten en conclusies uit dit onderzoek.

Resultaten en conclusie

Gezien de resultaten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat de voor de onderzoekslocatie opgestelde hypothese “niet verdachte locatie” strikt genomen niet juist is.

De bovengrond is (plaatselijk) licht verontreinigd met lood. In de ondergrond zijn geen verontreinigingen aangetroffen. Het grondwater is licht verontreinigd met barium.

Gezien de relatief lage gehalten en de huidige bestemming van de locatie is er echter geen aanleiding tot het verrichten van vervolgonderzoek met een aangepaste hypothese.

De aangetroffen bodemverontreinigingen vormen vanuit milieuhygiënisch oogpunt zowel bij het huidige- als toekomstige gebruik geen belemmering.

4.3 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen zijn: transportleidingen voor gevaarlijke stoffen, gastransportleidingen (druk van 10 atmosfeer en hoger), watertransportleidingen en rioolpersleidingen met een regionale functie en optisch vrije paden. Binnen het plangebied zijn geen planologisch relevante leidingen en kabels aanwezig.

¹ Search Ingenieursbureau B.V., verkennend bodemonderzoek Kapelstraat14 te Zegge, 3 januari 2013, projectnr 252470.1

4.4 Waterhuishouding

Waterbeleid

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn water is een Europese richtlijn die moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. De Kaderrichtlijn moet in landelijke wet- en regelgeving worden omgezet. Met de komst van de Implementatiewet EG-kaderrichtlijn water is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving. De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Waterplan

Het nationaal waterbeleid voor de komende jaren is in 2009 vastgesteld in het Nationaal Waterplan door het kabinet. Het Rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening. Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken, moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan, vervangt daarmee op onderdelen het beleid uit de Nota Ruimte. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Hiervoor geldt de AMvB Ruimte. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor wordt een afzonderlijke AMvB opgesteld.

Het Nationaal Waterplan legt vast dat bij een ruimtelijke ontwikkeling duurzaam moet worden omgegaan met water om wateroverlast te voorkomen, zelfs op lange termijn. Dit houdt in dit specifiek geval in dat er voldoende aandacht moet zijn naar de berging bij piekneerslagen (nu en later) en de randvoorwaarden van de aanwezige systemen (eenvoudig en simpel met voldoende veiligheden om water uit de huizen te houden).

Bestuursakkoord Water

Het bestuursakkoord Water volgt op het Nationaal Bestuursakkoord Water en bevat hernieuwde afspraken over bestuur, financiën en richtinggevende kaders voor onder andere water. De maatregelen uit het Bestuursakkoord Water zijn gericht op:

- heldere verantwoordelijkheden, minder bestuurlijke drukte;
- beheersbaar programma voor de waterkeringen;
- doelmatig beheer van de waterketen,
- Werkzaamheden slim combineren;
- het waterschapsbestuur.

Provinciaal Waterplan

Het provinciaal waterplan bevat het waterbeleid voor de periode 2010 tot 2015 en loopt samen met de plannen van het rijk een zesjarige beleidscyclus die zijn afgestemd op de Kaderrichtlijn Water. Het provinciaal waterplan geldt naast beleidskader ook als toetsingskader voor lagere overheden. Randvoorwaarden worden gecreëerd door het waterbeleid op provinciaal niveau af te stemmen op de Interim Structuurvisie. In het provinciaal waterplan wordt de people-planet-profit benadering gehanteerd. Deze uitgangspunten worden vertaald in drie invalshoeken:

- Maatschappelijke invalshoek: veiligheid, bescherming, drinkwaterkwaliteit en recreatiemogelijkheden;
- Economische invalshoek: watervoorziening van industrie en landbouw samen met watertransport;
- Ecologische invalshoek: water voor mens en natuur.

Het streven binnen het provinciaal waterplan is het maken van heldere doelstellingen. De belangrijkste doelstelling is de continue verbetering van de kwaliteit van het grondwater. De aanleg van ecologische verbindingzones langs waterlopen vormt de andere belangrijke doelstelling. De huidige klimaatproblemen vormen een ander belangrijk onderdeel en het streven is om het advies van de Deltacommissie te vertalen in maatregelen die op korte termijn worden uitgevoerd.

Gemeentelijk waterplan Rucphen

Het gemeentelijk waterplan Rucphen “Water in Rucphen, wel aanwezig, niet altijd zichtbaar” is vastgesteld op 31 januari 2008 door de gemeenteraad. Het doel van het waterplan is om het watersysteem in de gemeente Rucphen op orde te brengen en op orde te houden. Het waterplan geeft een visie over hoe het watersysteem er in 2050 moet uit zien.

Het gemeentelijk waterbeleid is divers en gaat van het voorkomen van wateroverlast in de kernen tot en met het verbeteren van de waterkwaliteit en bijbehorende ecologische waarden. Als kader voor het waterplan is het nationaal bestuursakkoord water waarin het doel is om het water zoveel mogelijk vast te houden en te bergen op de plaatsen waar het valt. Een ander speerpunt is het tegengaan van verontreiniging van het grondwater en het oppervlaktewater door chemische middelen zoals bestrijdingsmiddelen en schoonmaakmiddelen.

Voor de bestaande waterberging en nieuw aan te leggen bergingen is het beleid om deze op een goede landschappelijke manier in te passen zodat deze bergingen bijdragen aan de belevingswaarden van het buitengebied.

Afkoppelen

Een manier van duurzaam omgaan met water in de bebouwde omgeving is afkoppelen van regenwater. Afkoppelen betekent dat het regenwater niet via het riool wordt afgevoerd naar de zuiveringsinstallatie, maar dat het rechtstreeks (of via zuiverende voorzieningen) afstroomt naar oppervlaktewater of infiltreert in de bodem. Op deze manier wordt ‘schoon’ water niet vermengd met vuilwater en wordt voldaan aan het uitgangspunt schoonhouden, scheiden en zuiveren. Afkoppelen is een maatregel die zich richt op wijken waar een gemengd rioolstelsel ligt. Allereerst neemt de hoeveelheid overstorten van ongezuiverd rioolwater op oppervlaktewater (treedt op bij extreme regenval) af. Daarnaast wordt er milieuwinst geboekt doordat de afvalwaterzuiveringen beter functioneren. Dit komt doordat het afvalwater niet wordt verdund met regenwater en er minder piekaanvoer is.

De gemeente is inmiddels begonnen met het afkoppelen van het verhard oppervlak in bestaand stedelijk gebied wat resulteert in minder druk op het rioolstelsel en een verbeterde werking van de zuiveringsinstallatie.

Waterbeheerplan 2010-2015; water beweegt

Door het waterschap Brabantse Delta is het nieuwe waterbeheerplan 9 december 2009 vastgesteld. Het beheerplan heeft een andere insteek dan voorgaande plannen omdat het minder details bevat waardoor er gemakkelijker in te spelen is op nieuwe ontwikkelingen. De visie van het waterbeheerplan is verdeeld over 4 thema's:

- **Dynamische samenleving:**
Door het verkennen van drie verschillende toekomstbeelden heeft het waterschap uitgezocht welke voorbereidingen het meest effectief zijn zodat het waterschap in kan spelen op een dynamische samenleving;
- **Verantwoord en duurzaam:**
Een waterschap heeft een maatschappelijke functie en zal daarom ook verantwoord moeten ondernemen. In de huidige maatschappij ligt veel nadruk op zuinig gebruik van water en energie en het gebruiken van duurzame materialen;
- **Inhaalslag beheer en onderhoud:**
Omdat de laatste jaren veel is geïnvesteerd in nieuw project verschuift het zwaartepunt naar het beheer en onderhoud. Deze verschuiving zal in het nieuwe waterbeheerplan doorgezet worden;
- **Effectief samenwerken:**
Door met alle betrokken partijen samen te werken word een werkproces een stuk efficiënter en dat is wat dit waterbeheerplan ook voor ogen heeft voor de periode van 2010 tot 2015.

Watertoets

De watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het is één van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21e eeuw vorm te geven.

Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten.

Het plangebied bestaat nu voornamelijk uit agrarische gronden. Hierdoor is er ter plaatse nog geen rioolstelsel aanwezig. Bij de al bestaande woning aan de Spoorstraat 18 gaat het afvalwater via een bezink/septictank rechtstreeks in de bodem. Ten westen van de Schoolstraat is nu een gemengd rioolstelsel gelegen. Het uitgangspunt in het nieuwe plangebied is om een gescheiden rioolstelsel aan te leggen in combinatie met infiltratie van afgekoppelde neerslag.

Door Aeres Milieu is een waterparagraaf voor het plangebied bestemmingsplan Zegge Oost opgesteld², onderhavige locatie is in dit geheel meegenomen. Hieronder is een samenvatting gegeven van deze rapportage. De gehele rapportage is apart bijgevoegd.

² Aeres Milieu, Waterparagraaf Plangebied Schoolstraat-Kapelstraat Zegge, 10 mei 2010, Refnr.: AM10089

Uit deze rapportage blijkt dat realisatie van het gehele plangebied Zegge Oost enige knelpunten oplevert wat betreft een aantal behandelde aspecten, te weten:

1. De drooglegging (1,2 meter) van de geplande woningen. Met name het plangebied in het gedeelte ten noorden van de Spoorstraat.
2. In samenhang met 1. De gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG)=(0,8 m-mv) binnen bovengenoemd gebied
3. De aankoppeling van het geproduceerde afvalwater van binnen het plangebied aan bestaande systemen in de omgeving.

In aansluiting op het landelijk beleid hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen “hergebruik – infiltratie – buffering – afvoer” doorlopen. Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige bebouwing. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd.

Omdat het nieuwbouwplan relatief kleinschalig is, wordt hergebruik van hemelwater niet nagestreefd. Het hemelwater binnen het plangebied zal daarom via berging en infiltratie (vertraagd) worden afgevoerd in de bodem. Het inrichten van infiltratievoorziening(en) binnen het plangebied is wel mogelijk.

Als aanvullende maatregel kan overwogen worden om z.g.n. “groendaken” of vegetatiedaken op de woningen te realiseren die voor een verminderde en vertraagde afvoer van neerslag zorgen.

Afkoppeling van daken, parkeerplaatsen en overige verharde oppervlakken binnen het plangebied is goed mogelijk. Binnen het plangebied kan een goed functionerende infiltratievoorziening worden gerealiseerd, al dan niet in combinatie van de aanleg van een verbeterd gescheiden rioolstelsel.

Voor een neerslaggebeurtenis met een herhalingsstijd van T=100 jaar zal voor de verwerking van de afgekoppelde, potentieel (licht) verontreinigde, neerslag afkomstig van de “licht verontreinigde verharde” oppervlakken wordt gekozen voor het Aquaflo-systeem.

Voor een neerslaggebeurtenis met een herhalingsstijd van T=100 jaar zal voor de verwerking van afgekoppelde neerslag afkomstig van de daken, die niet of zeer gering verontreinigd is, deze rechtstreeks worden afgevoerd naar bovengrondse infiltratievoorzieningen als infiltratiesloten, greppels of bassins.

De totaal af te voeren en te infiltreren hoeveelheid afgekoppelde neerslag bedraagt circa 1.326 m³ voor het gehele plangebied. De benodigde berging voor het plangebied kan aan de noordzijde van de Kapelstraat gerealiseerd worden vanwaar door middel van een leegloopvoorziening de retentievijver geleidelijk leegloopt richting de omliggende watergangen. De maximale landbouw afvoercoëfficiënt dient gerespecteerd te worden.

De nieuwe woning aan de Kapelstraat ongenummerd, nabij 14, zal aangesloten op de nieuwe waterberging aan de noordzijde van de Kapelstraat, die in het kader van het plan Zeggen Oost aangelegd zal worden.

4.5 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de 'Wet luchtkwaliteit' in werking getreden. Met de 'Wet luchtkwaliteit' wordt de wijziging van de Wet milieubeheer op het gebied van luchtkwaliteitseisen bedoeld. De 'Wet luchtkwaliteit' vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De aanleiding daartoe is de maatschappelijke discussie die ontstond als gevolg van de directe koppeling tussen ruimtelijke ordeningsprojecten en luchtkwaliteit. De directe koppeling had tot gevolg dat veel geplande (en als noodzakelijk of gewenst ervaren) projecten geen doorgang konden vinden. Met de nieuwe 'Wet luchtkwaliteit' en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De 'Wet luchtkwaliteit' voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Van bepaalde type projecten is vastgesteld dat deze 'niet in betekende mate' (NIBM) mogen bijdragen aan luchtverontreiniging. Voor woningbouw is in de NIBM-regeling een grens opgenomen van 1.500 nieuwe woningen met één ontsluitingsweg en 3.000 nieuwe woningen met twee ontsluitingswegen. Plannen voor woningbouw met een omvang onder deze grens beschouwt de Wet luchtkwaliteit als 'niet in betekende mate'. Deze plannen mogen zonder verdere toetsing worden gerealiseerd.

Voorliggend plan bevat één woning en ligt daarmee onder de eerder genoemde grens. Het plan draagt dan ook 'niet in betekende mate' bij aan de luchtkwaliteit. Een aanvullend onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

4.6 Geluid

Overlast van geluid op geluidsgevoelige functies dient te worden voorkomen. Woningen zijn geluidsgevoelige functies. Middels een akoestisch onderzoek wordt getoetst of voldaan worden aan de Wet geluidhinder.

In het kader van het bestemmingsplan Zegge Oost, wat opgesteld wordt in het kader van de nieuwe woningbouwlocatie is door K+ adviesgroep bv is een akoestisch onderzoek³ uitgevoerd naar de te verwachten optredende geluidbelasting vanwege weg- en railverkeerslawaaai, in het kader van de Wet geluidhinder. Hieronder worden enkel de conclusies weergegeven.

Wegverkeerslawaaai

Op basis van verkeersgegevens zijn de te verwachten toekomstige optredende gevelbelastingen bepaald. Per toetsingswaarde is gekeken of deze onder de voorkeursgrenswaarde van 48dB ligt en onder de maximale grenswaarde van 53 dB. In geen van de gevallen wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschreden. Hierdoor worden in het kader van de Wet geluidhinder geen restricties aan het bouwplan opgelegd.

³ K+ Adviesgroep bv, Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaai bouwplan Kapelstraat e.o. te Zegge gem. Rucphen, 11 juni 2010, Refnr.: M10 120.401

Railverkeerslawaaï

De geluidsbelasting per waarneempunt is berekend op basis van de verkeersgegevens voor de spoorweg Roosendaal-Breda. Bij deze berekeningen is gekeken of de toetsingswaarde onder de voorkeursgrenswaarde van 55dB ligt en onder de maximale ontheffingswaarde van 68 dB. Uit deze berekeningen is naar voren gekomen dat bij 3 woningen de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden. De maximale ontheffingswaarde wordt niet overschreden.

Bij de woning uit onderhavig plan is de maximale gevelbelasting 57 dB. Deze gevelbelasting is op twee verschillende punten waargenomen. Hieruit kunnen de volgende conclusies getrokken worden:

- Bij de gemeente Rucphen dient een verzoek tot vaststelling van een hogere toelaatbare waarde te worden ingediend. Aan dit verzoek kunnen aanvullende voorwaarden worden gesteld.
- Indien dit verzoek wordt ingewilligd worden eisen gesteld aan de geluidsbelasting binnen de woning. In een aanvullend onderzoek dienen de te treffen geluidwerende gevelmaatregelen te worden bepaald op basis van het Bouwbesluit.

4.7 Bedrijven en milieuzonering

Middels de Wet milieubeheer wordt milieuhinder in woonsituaties zoveel mogelijk voorkomen. Alle bedrijven en instellingen die in potentie hinder zouden kunnen veroorzaken moeten een vergunning hebben in het kader van de Wet milieubeheer. In aanvulling op de milieuvergunningen worden er in voorkomende gevallen ook afstanden vastgelegd tussen bedrijven en woonbuurten (woningen).

Door Aeres Milieu heeft er een quickscan bedrijven en milieuzonering plaatsgevonden⁴. Dit onderzoek is uitgevoerd in het kader van het bestemmingsplan Zegge Oost en is tevens van toepassing op onderhavige locatie. Hieronder worden enkel de conclusies weergegeven.

Conclusie

Uit de inventarisatie is gebleken dat twee inrichtingen in de omgeving van het plangebied aanwezig zijn waarvan de hindercontour mogelijk een belemmering vormt voor het plan. Het betreft twee agrarische bedrijven. Op basis van de VNG Brochure 'Bedrijven en Milieuzonering' wordt voor deze bedrijven een indicatieve afstand van 100 meter aangegeven. Ten aanzien van het bedrijf aan de Kapelstraat 4 blijkt dat de nieuw te realiseren woningen op een grotere afstand zijn gelegen. Ten aanzien van de Schoolstraat 34 blijkt dat het plangebied dichterbij dan 100 meter tot de inrichting is gelegen.

De vergunning in het kader van de Wet milieuhinder van Schoolstraat 34 is inmiddels ingetrokken. Hiermee is de hindercontour niet meer van toepassing en zijn er voor het plangebied geen belemmeringen meer op het gebied van milieuhinder.

⁴ Aeres Milieu, Quickscan bedrijven en milieuzonering bouwplan Zegge Oost, 3 mei 2010, Refnr.: AM10089-3

4.8 Externe veiligheid

Bij externe veiligheid gaat het om de gevaren voor de directe omgeving in het geval dat er iets mis gaat tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. De verbonden risico's moeten binnen de perken blijven. Hiervoor worden normstellingen gehanteerd:

- Het plaatsgebonden risico is vooral gericht op de te realiseren basisveiligheid voor burgers;
- het groepsrisico stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) is vastgelegd dat voor iedere toename in het groepsrisico een verantwoordingsplicht geldt, ongeacht of er door de wijziging een norm wordt overschreden.

Op basis van de 10^{-6} contour uit de BEVI is bebouwing niet toegestaan:

- Rond inrichtingen waarin opslag/verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Gevaarlijke stoffen die worden vervoerd over de weg, het spoor, het water of per buisleiding leiden tot knelpunten voor het plaatsgebonden risico indien er langs de transportassen een 10^{-6} contour ligt. Indien er een bestemming is gepland binnen de zone dient verantwoording te worden opgesteld voor het groepsrisico.

Transport over de weg

Ten zuiden van het plangebied is de A58 gelegen. De kleinste afstand tot deze weg is circa 900 meter. Omdat de afstand van de weg tot het plangebied meer is dan 200 meter, levert deze transportroute derhalve geen beperkingen op.

Transport over het spoor

De spoorlijn Roosendaal-Breda is ook gelegen ten zuiden van het plangebied. De afstand van het plangebied tot aan de spoorlijn is circa 200 meter. Gezien de afstand van 200 meter levert dit geen beperkingen op en is er geen sprake van een toename van het groepsrisico. Aanvullend onderzoek is zodoende niet noodzakelijk.

Transport per buisleiding

Rondom het plangebied liggen verschillende buisleidingen. Zo ligt er op circa 240 meter een RAP-leiding waar ruwe aardolie doorheen stroomt. Zelfs bij zeer hoge bevolkingsdichtheden levert deze buisleiding geen probleem op voor het groepsrisico. Voor het plangebied betekent dit dat er geen beperkingen zijn.

Naast deze leiding liggen er ook een viertal hoogdrukgasleidingen. Geen van deze leidingen liggen in het invloedsgebied van het plangebied. Hierdoor is een aanvullend onderzoek niet noodzakelijk.

Inrichtingen

De Risicokaart van Noord-Brabant geeft aan dat binnen het invloedsgebied van het plangebied geen risicovolle bedrijven aanwezig zijn die de externe veiligheid beperken.



Afbeelding 9 Risicokaart Noord-Brabant externe veiligheid

4.9 Flora en Fauna

Bij onderhavige plangebied wordt een nieuwe woning gerealiseerd op het perceel van Kapelstraat 14. Deze realisatie is gebonden aan natuurwet- en regelgeving, omdat zij mogelijk schade aan beschermde soorten of gebieden tot gevolg zouden kunnen hebben.

Resultaten beleidsinventarisatie

Het plangebied behoort niet tot de GHS (Groene Hoofdstructuur) of een Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied. Daarnaast valt het ook niet onder de Natuurbeschermingswet.

Het plangebied ligt niet in of in de nabijheid van een GHS gebied, hierdoor zijn er geen bezwaren vanuit het provinciale natuurbeleid. Omdat er geen Vogel- of Habitatrichtlijngebieden en beschermde natuurmonumenten in of in de directe nabijheid van het plangebied zijn, is er geen vergunning nodig op grond van de Natuurbeschermingswet.

Resultaten veldonderzoek

Onderhavige planlocatie was voorheen een siertuin met een tennisbaan. In het kader van de realisatie van de nieuwe woning is de beplanting reeds weggehaald. Dit is gedaan buiten het broedseizoen, waardoor er geen schade aan enkele algemeen voorkomende vogels en zoogdieren is verwacht. Doordat de vegetatie nu weg is, is het niet aannemelijk dat het plangebied nog een foerageergebied is voor vogels en zoogdieren. Hierdoor wordt nader onderzoek niet noodzakelijk geacht.

Dit is wel gedaan voor het direct aangrenzende gebied waar de nieuwbouw locatie is gepland. Uit het onderzoek⁵ voor deze locatie zijn de onderstaande resultaten gekomen.

Tijdens het veldonderzoek zijn er geen zoogdieren, vogels, boom,- of plantensoorten aangetroffen welke op de lijst van beschermen soorten voorkomt. Wel is het mogelijk dat vleermuizen de laanbomen gebruiken als vaste vliegroute. Een groot gedeelte van de laanbomen zal blijven bestaan, waardoor dit voor de vliegroute geen problemen op zal leveren.

Daarnaast zal het foerageergebied van enkele algemeen voorkomende vogels en zoogdieren tijdelijk (deel) verdwijnen. Doordat de aanwezige vegetatie buiten het broedseizoen (periode 15 maart – 15 juli) wordt verwijderd, wordt er geen schade verwacht. Voor al deze soorten biedt de directe omgeving van het plangebied daarnaast voldoende andere foerageergebieden

Uit de quickscan kan geconcludeerd worden dat er in het plangebied Zegge Oost geen beschermde soorten zijn waar rekening mee gehouden moet worden en het gebied ook niet ligt binnen een beschermd gebied. Nader onderzoek is hierdoor niet noodzakelijk. Het 'Visiedocument Groenbeleid Rucphen' geeft aan dat de komende jaren er een behoorlijke ambitie ligt om het groen in beleid planvorming en beheerplannen op te nemen. Met dit bestemmingsplan worden de laanbomen en andere foerageergebieden vastgelegd.

4.10 Archeologie

De grondwerkzaamheden die worden uitgevoerd kunnen mogelijk schade aanrichten aan het archeologisch bodemarchief ter plaatse. Zowel vanuit het rijk als vanuit provinciale regelgeving wordt gesteld dat archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond geconserveerd dienen te worden. Pas als dit onmogelijk blijkt te zijn is archeologisch onderzoek in de vorm van proefsleuven of opgraving noodzakelijk.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, dient rekening gehouden te worden met de in de bodem aanwezige archeologische waarden. Voor delen die binnen een lage trefkans vallen zijn bij nieuwe ontwikkelingen geen consequenties ten aanzien van archeologie. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen binnen delen die in een redelijke tot grote en zeer grote trefkans vallen dient in kaart te worden gebracht in hoeverre archeologische waarden gevaar lopen en hoe hiermee omgegaan wordt tijdens de uitvoering van het project. Bij nieuwe initiatieven die met grondverzet gepaard gaan, zal in die gevallen altijd voorafgaand archeologisch vooronderzoek uitgevoerd moeten worden.

Het plangebied ligt, op grond van de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW), in een zone met een lage archeologische verwachting. Op het AHN (Actueel Hoogtebestand Nederland) is te zien dat het plangebied ligt op een terrasafzettingsswelling. In de bodem komen hier laarpodzolgronden voor.

Binnen een straal van 1 km rondom het plangebied zijn geen waarnemingen of archeologische monumenten bekend. Er zijn wel 4 onderzoeken uitgevoerd. Voor drie

⁵ Aeres Milieu, Quickscan Flora- en Fauna onderzoek op locatie Schoolstraat-Kapelstraat e.o. te Zegge, 07-04-2010, Refnr.: AM10089

hiervan is een vervolgonderzoek niet noodzakelijk. Van 1 vervolgonderzoek zijn geen verdere gegevens bekend binnen Archis.

Naar aanleiding hiervan kan geconcludeerd worden dat nader archeologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 3.1.6 lid 1 onder f Bro dient de uitvoerbaarheid van bestemmingsplannen te worden aangetoond. Dit geldt ook voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan. De realisatie van de nieuwe woning is een volledig particulier initiatief, waaraan voor de gemeente kosten zijn verbonden. De gemeente heeft hiertoe met de initiatiefnemer een overeenkomst afgesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerp van de omgevingsvergunning wordt voor een ieder ter inzage gelegd voor het indienen van zienswijzen. De uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in de Wabo en de Awb wordt voor deze omgevingsvergunning gevolgd.