

Wijzigingsplan

Wijziging 5 Bestemmingsplan Buitengebied Oss - 2010

Toelichting



WIJZIGINGSPLAN
'WIJZIGING 5 BESTEMMINGSPLAN BUITENGEBIED OSS - 2010'
'NOORDSTRAAT 1 TE OSS'

Colofon

Projectnummer: EX.17.4404

Versie: vastgesteld

IDN: NL.IMRO.0828.WZ5buitengebiedoss-VG01

Datum: juni 2018

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan

Waalkade 33 Postbus 300
5347 KR Oss 5340 AH Oss

Locatie

Noordstraat 1 te Oss

Opdrachtgever

VOF Hanenberg-Vogels

Noordstraat 1

5346 JL Oss

Projectleider

S. (Stefan) van Summeren

T: 06 – 549 881 31

E: stefan.van.summeren@exlan.nl

Contactpersoon

N. (Noortje) van Summeren – van der Linden

T: 088 – 488 26 65

E: noortje.van.summeren@exlan.nl

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

Inhoudsopgave

1	INLEIDING	4
1.1	AANLEIDING	4
1.2	LIGGING PLANGEBIED	4
1.3	VIGEREND BESTEMMINGSPLAN.....	5
2	BESCHRIJVING VAN HET PLAN.....	7
2.1	BESTAANDE SITUATIE	7
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE	7
3	BELEIDSKADER	10
3.1	PROVINCIAAL BELEID	10
3.2	GEMEENTELIJK BELEID	11
4	PLANOLOGISCHE EN MILIEUKUNDIGE ASPECTEN.....	14
4.1	BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	14
4.2	GEUR.....	14
4.3	LUCHTKWALITEIT	15
4.4	GELUID	15
4.5	EXTERNE VEILIGHEID	15
4.6	NATUUR.....	15
4.7	BODEM	17
4.8	WATER	17
4.9	ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	18
4.10	VERKEER EN PARKEREN.....	19
5	UITVOERBAARHEID	20
5.1	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	20
5.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	20
	BIJLAGEN	21
	BIJLAGE 1: MILIEUTEKENING VERGUNNING 2017	21
	BIJLAGE 2: LANDSCHAPPELIJKE INPASSING, BORGOTUIN- EN LANDSCHAPSARCHITECTUUR, NOVEMBER 2017	21
	BIJLAGE 3: MILIEUTEKENING GEWENSTE SITUATIE	21

1

Inleiding

1.1 Aanleiding

De familie Hanenberg - Vogels exploiteert een melkveebedrijf aan de Noordstraat 1 te Oss. Het bedrijf heeft recent vergunning gekregen voor de realisatie van een kleinschalige mestvergistingsinstallatie. De installatie bestaat uit een kleine vergistingssilo en een container met besturing en biogasketel. Er is sprake van een toekomstbestendig duurzaam agrarisch bedrijf.

De vergistingsinstallatie is op vergunning ingepast in het bestaande bouwblok. Het heeft echter de voorkeur deze installatie te realiseren naast de bestaande verwerkingsactiviteiten. Dierenverblijven en verwerkingsactiviteiten blijven hierdoor gescheiden en de warmte die vrijkomt bij de verwerkingsactiviteiten kan efficiënter worden benut. Hiervoor is een vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk. Daarnaast zijn delen van de tuinen bij de bedrijfswoningen buiten het huidige bouwvlak gelegen. Middels de vormverandering worden alle beoogde en bestaande bedrijfsvoorzieningen, zoals verhardingen en tuinen, binnen het bouwvlak gebracht.

Het plangebied heeft in het bestemmingsplan 'Buitengebied Oss 2010' van de gemeente Oss een agrarische bestemming en ter plaatse van het bedrijfsp perceel is een bouwvlak opgenomen. In de beoogde situatie wordt de vergistingsinstallatie buiten het huidige bouwvlak gesitueerd. Op basis van het bestemmingsplan is dit niet direct bij recht toegestaan.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied Oss 2010' bevat echter een wijzigingsbevoegdheid (artikel 35.6) waarmee het bouwvlak van vorm veranderd kan worden door middel van een wijzigingsprocedure. Ten behoeve van het onderhavige plan is een principeverzoek ingediend. Naar aanleiding van dit principeverzoek heeft de gemeente besloten in principe medewerking te verlenen aan het onderhavige plan.

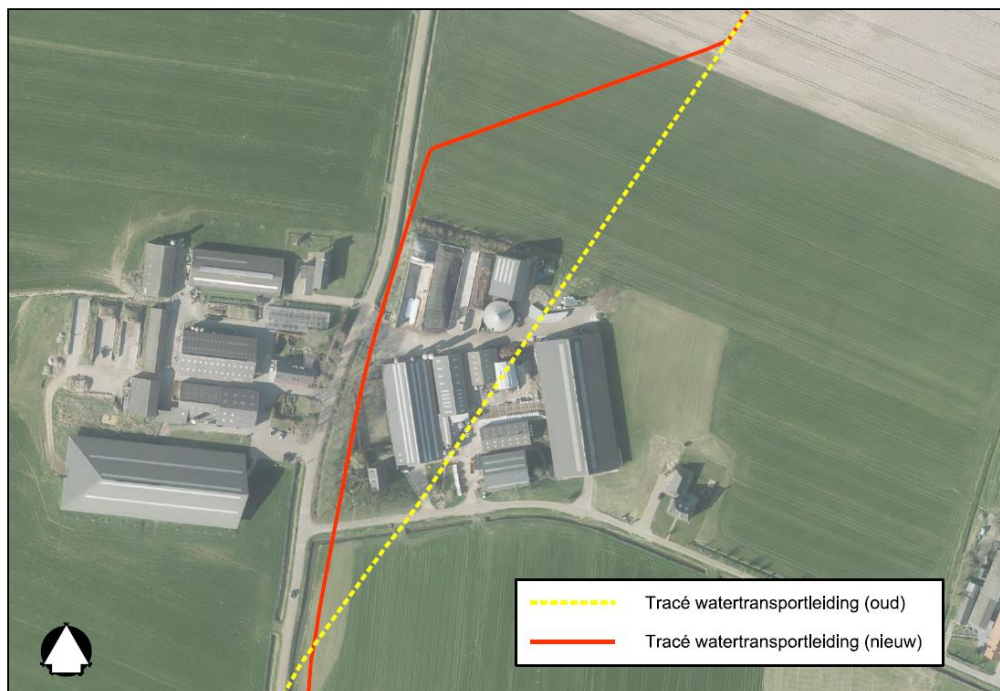
Het voorliggende plan heeft uitsluitend betrekking op het wijzigen van de situering van de vergunde mestvergistingsinstallatie. Doordat het bouwvlak niet vergroot wordt, worden geen nieuwe uitbreidingsmogelijkheden gecreëerd.

Het beoogde plan wordt mogelijk gemaakt door middel van een wijzigingsbevoegdheid en is juridisch-planologisch verankerd in een wijzigingsplan. Het wijzigingsplan bestaat naast de voorliggende toelichting uit een set regels en een verbeelding. De regels en de verbeelding betreffen het juridisch bindende deel. De voorliggende rapportage, de toelichting, bevat een beschrijving van het plan en de verantwoording daarvan.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Oss, ten noorden van de kern Oss. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Oss, sectie O, nummer 298.

Onder het perceel is een ondergrondse watertransportleiding gelegen. Op de kaart van 'ruimtelijke plannen', zoals weergegeven op de vorige pagina, is deze buisleiding niet juist weergegeven. Een aantal jaren geleden is de watertransportleiding verplaatst naar de westzijde van het perceel, parallel aan de Oijenseweg, zoals is weergegeven op onderstaande afbeelding.



• Figuur 3: Kaart watertransportleiding (bron: Brabant Water)

Deze wijziging is nog niet opgenomen in het vigerende bestemmingsplan en zal bij een toekomstige integrale herziening aangepast worden. In onderhavig plan is wel rekening gehouden met de actuele situatie en is het bouwvlak zodanig aangepast dat de watertransportleiding hierbuiten is gesitueerd. In voorliggend rapport wordt verder dan ook geen aandacht besteed aan de bestemming 'Leiding – Water'.

De gemeente Oss is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied ('Buitengebied Oss 2017'). Het voorontwerpbestemmingsplan is op 20 januari 2017 door de Gemeenteraad vastgesteld. Dit plan is eveneens betrokken bij de toetsing van voorliggende situatie. In dit plan is eveneens een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor vormverandering van een agrarisch bouwvlak. Bij het ontwerpbestemmingsplan zal de verbeelding geactualiseerd waarin ook de verlegde waterleiding wordt meegenomen.

2

Beschrijving van het plan

2.1 Bestaande situatie

Op de locatie Noordstraat 1 bevindt zich een melkveehouderij. In 2010 is een omgevingsvergunning verleend voor het houden van 416 melkkoeien en 211 stuks jongvee. Daarnaast is in 2013 een omgevingsvergunning verleend voor een aantal milieurelevante wijzigingen. In 2017 is een omgevingsvergunning afgegeven voor de realisatie van een mestvergistingsinstallatie. De tekening behorende bij deze vergunning is opgenomen in bijlage 1. Op onderstaande afbeelding is de bestaande situatie weergegeven.

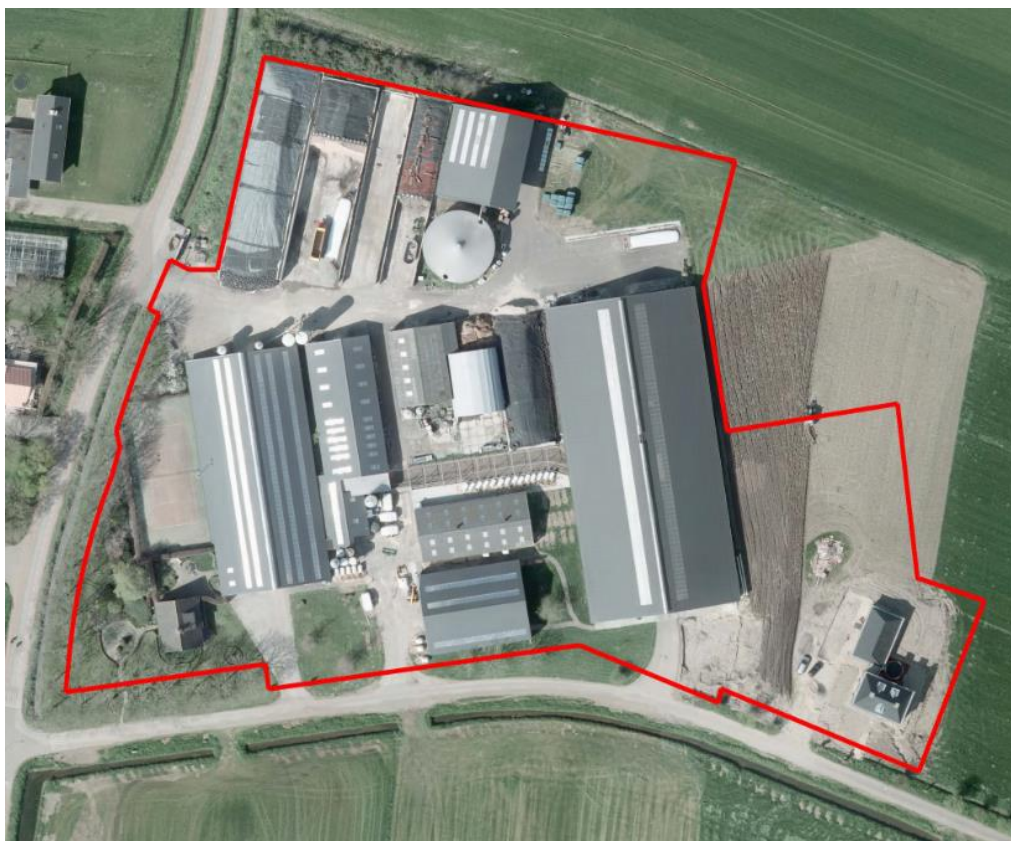


• Figuur 3: Luchtfoto bestaande situatie Noordstraat 1 (bron: Google earth).

Het huidige bouwblok heeft een omvang van circa 2,23 hectare. De directe omgeving van het plangebied heeft een agrarisch karakter en wordt gekenmerkt door verspreid liggende agrarische bedrijven en enkele burgerwoningen.

2.2 Toekomstige situatie

De beoogde ontwikkeling ziet toe op een vormverandering van het bouwblok. De vormverandering is noodzakelijk om de mestvergistingsinstallatie op een meer praktische plek binnen het bedrijf te kunnen situeren. Daarnaast worden bij de vormverandering alle bestaande bedrijfsvoorzieningen, zoals verhardingen en tuinen, binnen het bouwvlak gebracht. De huidige bedrijfssituatie blijft verder ongewijzigd. In de figuur op de volgende pagina is het toekomstige bouwvlak weergegeven. In bijlage 3 is een milieutekening opgenomen van de gewenste invulling van het bouwvlak.



• Figuur 4: Situatietekening gewenst bouwvlak.

2.3 Landschappelijke inpassing en kwaliteitsverbetering

De richtlijnen met betrekking tot de landschappelijke inpassing en inrichting van de percelen worden juridisch planologisch geborgd in een anterieure overeenkomst. In samenspraak met de gemeente is, door Borgo Tuin- en Landschapsarchitectuur, voor het bedrijfsperceel een landschappelijke inpassing opgesteld. Het plan is gebaseerd op de uitgangspunten die opgenomen zijn in het landschapsbeleid en de structuurvisie. In deze paragraaf is uitsluitend de verbeelding van de landschappelijke inpassing opgesteld. De gehele rapportage is in bijlage 2 opgenomen.

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 **Structuurvisie ruimtelijke ordening**

De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO) bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en beoogt met name richting te geven aan de provinciale vraagstukken met betrekking tot ruimtelijke ordening, waarover bestuurders een beslissing dienen te nemen. De doorvertaling in de (provinciale) verordeningen zorgt voor de doorwerking naar lagere overheden.

De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. De provincie kiest in haar ruimtelijk beleid voor een verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennis innovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

De locatie Noordstraat 1 en de directe omgeving zijn op de structurenkaart, behorende bij de SVRO, aangeduid als 'landelijk gebied'. De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. Binnen dit gebied wordt de agrarische functie vaak in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend. Hier kan worden voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie en ondernemingen in een groene setting.

Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik of die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden geweerd worden. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen.

Het initiatief biedt ruimte voor duurzame agrarische ontwikkeling en voldoet hiermee aan de voorwaarden. Zo gaan de ontwikkelingen uit van zorgvuldig ruimtegebruik, dierenwelzijn en volksgezondheid. Daarnaast leveren de ontwikkelingen een bijdrage aan de versterking en beleving van het landschap. Er wordt geïnvesteerd in de landschappelijke inpassing en in kwaliteitsverbeteringen op het erf.

3.1.2 **Verordening ruimte Noord-Brabant**

In de Verordening ruimte (Vr), waarvan de laatste versie op 15 juli 2017 in werking is getreden, zijn de beleidsregels vastgelegd om de doelen en streefbeelden, zoals de provincie die heeft opgenomen in de SVRO, te realiseren. In de verordening is het onderscheid tussen stedelijk gebied en buitengebied verder ingevuld. Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moeten gemeenten rekening houden met de regels uit de verordening.

Op de integrale plankaart met structuren en aanduidingen, behorende bij de Vr, ligt het plangebied in een gebied dat is aangeduid als 'Gemengd landelijk gebied'. Hierna wordt ingegaan op het relevante beleid.

Gemengd landelijk gebied (artikel 7)

In het gemengd landelijk gebied worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening twee gebieden onderscheiden: gebieden waar een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd en gebieden waar een agrarische economie wordt nagestreefd met daarbij passende bestemmingen.

Artikel 7.3 stelt dat een bestemmingsplan gelegen in gemengd landelijk gebied kan voorzien in een uitbreiding van, een vestiging van of een omschakeling naar een veehouderij. Onder uitbreiding wordt volgens de verordening verstaan 'vergroting van een bestaand bouwperceel of bestaand bestemmingsvlak. Het initiatief ziet enkel toe op een vormverandering van het bouwvlak ten behoeve van een reeds vergunde vergistingsinstallatie waar enkel mest vergist wordt die afkomstig is van het eigen bedrijf. Daarnaast wordt niet voorzien niet in een toename van de oppervlakte van dierenverblijven. Om bovengenoemde redenen wordt voldaan aan de regels zoals opgenomen in artikel 7.3.

In artikel 7.4 worden voorwaarden beschreven waaraan voldaan dient te worden om uitbreiding van zorgvuldige veehouderij boven de 1,5 hectare mogelijk te maken. Ook dit artikel is, om dezelfde reden, niet van toepassing.

Bevordering ruimtelijke kwaliteit (artikel 3)

Artikel 3.1 van de Vr ziet toe op de 'zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit'. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient gepaard te gaan met voldoende kwaliteitswinst voor de locatie en de naaste omgeving. Middels onderhavig plan worden geen extra bouw mogelijkheden gecreëerd waardoor geen sprake is van nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Om te voldoen aan de voorwaarden uit de wijzigingsbevoegdheid heeft Borgo Tuin- en Landschapsarchitectuur in opdracht van de familie Hanenberg-Vogels een rapport opgesteld. Het plan draagt hierdoor bij aan de zorg voor het behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen. In paragraaf 2.3 is verwezen naar de landschappelijke inpassing.

Stalderingsgebied (artikel 26)

In aanvulling op artikel 7 zijn in artikel 26 van de Vr regels opgenomen die van toepassing zijn op hokdierhouderijen in stalderingsgebieden. Omdat de beoogde situatie niet toeziet op het houden hokdieren en geen omschakeling of uitbreiding is voorzien zijn de stalderingsregels niet van toepassing.

Doorvertaling Verordening ruimte in regels wijzigingsplan

In het wijzigingsplan wordt verwezen naar de regels van het moederplan. Het moederplan is nog niet geactualiseerd conform de regels uit de Vr. In het wijzigingsplan worden aanvullende regels opgenomen om het plan in overeenstemming te brengen met de Vr.

3.2 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2020

Op 1 maart 2006 is de Structuurvisie Oss 2020 vastgesteld. Deze structuurvisie gaat in op de ruimtelijke koers van de gemeente op de langere termijn (2020). Binnen de structuurvisie worden verschillende landschapstypen en diens kenmerken beschreven. Het beleid is verder toegespitst op een koers voor stedelijk gebied en een koers voor het landelijk gebied. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met het voorgeschreven beleid.

Eén van de doelen van de Structuurvisie is aandacht voor het landelijk gebied. Het projectgebied ligt in het buitengebied ten noorden van de kern Oss. Het betreft een gebied dat wordt gekenmerkt door de komgronden en openheid. Het komgebied vormt een sterk ontwikkeld landbouwgebied met grote landschappelijke openheid en een bijzondere functie voor weidevogels. Waterlopen, de slagenverkaveling, de kades en boerderijen bepalen het beeld van het landschap.

De ontwikkeling van het agrarisch bedrijf past binnen de doelstellingen voor landbouw zoals opgenomen in de structuurvisie. Eén van de kerndoelen is dat met name in de komgebieden blijvend ruimte is voor de landbouw. De vormverandering wordt zodanig ingepast dat bestaande natuur- en landschapswaarden en de karakteristieke verkavelingspatronen behouden blijven.

Toekomstvisie Oss op weg naar 2020

De toekomstvisie 'Oss op weg naar 2020' (2004) is richtinggevend voor de beleidsontwikkeling op de langere termijn. Eén van de potenties van Oss ligt volgens deze visie in het gevarieerde landelijk gebied waarin zich tal van kleine kernen bevinden. In het buitengebied blijft de landbouw een belangrijke economische drager én beeldbepaler van het landschap, met name in de toekomst. Het initiatief van de familie Hanenberg-Vogels sluit aan op de gestelde doelen en ambities van de visie.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Een belangrijk onderdeel van de Verordening ruimte is hoofdstuk 2, dat algemene regels bevat over de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit. Artikel 3.1 bevat een algemene zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit, terwijl artikel 3.2 regels bevat voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

De gemeenten in de regio Noordoost hebben met de provincie afspraken gemaakt over de toepassing van de verplichting tot kwaliteitsverbetering in de praktijk. Deze afspraken zijn vervat in het document 'notitie toepassingsbereik'. Deze notitie geeft aan hoe de gemeenten in de regio Noordoost naast de toepassing van artikel 3.1 van de Verordening ruimte, ook toepassing geven aan artikel 3.2. van de Verordening ruimte. Er worden drie categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden:

- Categorie 1: Dit betreft kleine afwijkingen en kleinschalige ontwikkelingen die passen binnen de bestaande bouw mogelijkheden en ontwikkelingen die op zichzelf al primair kwaliteitsverbetering van het landschap tot doel of gevolg hebben. Hier is geen kwaliteitsverbetering vereist.
- Categorie 2: Hierbij gaat het om ontwikkelingen met een relatief beperkte invloed op de omgeving, die passend zijn in het buitengebied. Er is alleen landschappelijke inpassing vereist.

- Categorie 3: Dit betreft ontwikkelingen waarbij sprake is van een (substantiële) invloed op het landschap. Hierbij is zowel landschappelijke inpassing als ruimtelijke kwaliteitsverbetering vereist.

Onderhavige ontwikkeling valt onder categorie 2. Het betreft hier een vormverandering van een agrarisch bouwvlak.

Hiertoe is in samenspraak met de gemeente, door Borgo Tuin- en Landschapsarchitectuur, voor het bedrijfsperceel een landschappelijke inpassing opgesteld. De uitwerking van de landschappelijke inpassing is opgenomen in paragraaf 2.3

Bestemmingsplan

Op de locatie vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Oss 2010'. Dit plan is vastgesteld op 1 juli 2010. Daarnaast is op 31 oktober 2013 een partiële herziening vastgesteld waarin enkele aanpassingen zijn doorgevoerd als gevolg van een uitspraak van de Raad van State op het bestemmingsplan 'Buitengebied Oss 2010'.

De vormverandering is in het bestemmingsplan niet direct bij recht toegestaan. In het bestemmingsplan is echter een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het vervormen van een agrarisch bouwvlak (artikel 35.6).

Als gevolg van een uitspraak van de Raad van State is de wijzigingsbevoegdheid, voor zover deze betrekking heeft op een intensieve veehouderij, vernietigd. Omdat bij onderhavig initiatief sprake is van een grondgebonden bedrijf kan de wijzigingsregel toegepast worden mits voldaan wordt aan de voorwaarden. Uiteraard moet ook voldaan worden aan de regels uit de Vr. Deze zijn immers nog niet verwerkt in de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid. In paragraaf 3.1.2. is echter gemotiveerd dat het plan past binnen het beleid van de Vr.

Burgemeester en wethouders kunnen het bestemmingsplan zodanig wijzigen dat op de plankaart een bouwvlak binnen de bestemming 'Agrarisch' of 'Agrarisch met waarden - Landschap' een andere vorm krijgt mits:

- indien het een bouwvlak betreft met de aanduiding 'intensieve veehouderij' het gronden betreft die zijn gelegen binnen de op de plankaart aangegeven zone 'reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied' of 'reconstructiewetzone - verwevingsgebied';*

In onderhavige situatie is geen sprake van een intensieve veehouderij.

- indien het een bouwvlak betreft met de aanduiding 'intensieve veehouderij' het een duurzame locatie betreft;*

In onderhavige situatie is geen sprake van een intensieve veehouderij.

- de oppervlakte van het te wijzigen bouwvlak niet wijzigt;*

De oppervlakte van het bouwvlak blijft ongewijzigd.

- de noodzaak ervan is aangetoond aan de hand van een ondernemersplan, in welk kader burgemeester en wethouders advies inwinnen van de Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen;*

De voorgenomen verandering ziet toe op een vervorming van het bouwvlak. Er worden geen nieuwe uitbreidingsmogelijkheden gecreëerd. Het doel is de reeds vergunde mestvergistingsinstallatie op een meer praktische plaats binnen het bedrijf te situeren en daarnaast bestaande bedrijfsvoorzieningen, zoals verhardingen en tuinen binnen het bouwvlak te brengen. Het heeft de voorkeur de vergistingsinstallatie te realiseren naast de bestaande

verwerkingsactiviteiten. Dierenverblijven en verwerkingsactiviteiten blijven hierdoor gescheiden en de warmte die vrijkomt bij de verwerkingsactiviteiten kan efficiënter worden benut. Ook voor het intern transport is het praktischer de verwerkingsactiviteiten te groeperen.

- e. *aangetoond is dat voldaan wordt aan de eisen van de milieuwetgeving (ammoniak, geur, volksgezondheid en dergelijke) en er geen onevenredige nadelige gevolgen zijn voor de in de omgeving aanwezige waarden (zoals water, ecologie, Natura 2000-gebied, landschap, cultuurhistorie en archeologie) en voor de belangen van derden;*

Onderhavig initiatief ziet niet toe op de uitbreiding van het bedrijf. De reeds vergunde installatie wordt op een meer praktische plek binnen de inrichting gesitueerd. Zoals blijkt uit hoofdstuk 4 wordt voldaan aan de eisen die zijn gesteld in de milieuwetgeving en is er geen sprake van onevenredige nadelige gevolgen voor de omgeving.

- f. *aangetoond is dat de landschappelijke inpassing op zorgvuldige wijze plaatsvindt, waarbij –voor zover van toepassing- wordt aangetoond op welke wijze wordt voldaan aan de ontwerprichtlijnen uit de gemeentelijke ontwikkelingsvisie 'Buitengebied in beweging'.*

In samenspraak met de gemeente is, door Borgo Tuin- en Landschapsarchitectuur, voor het bedrijfsperceel een landschappelijke inpassing opgesteld. Het plan is gebaseerd op de uitgangspunten die opgenomen zijn in het landschapsbeleid en de structuurvisie. In paragraaf 2.3 wordt de landschappelijke inpassing kort beschreven en in bijlage 2 is de volledige rapportage opgenomen.

Het gemeentelijke beleid vormt geen belemmering voor de vormverandering van het bouwvlak.

4

Planologische en milieukundige aspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Bij het toekennen van een nieuwe functie aan een gebied dient rekening gehouden te worden met milieuzonering. Het doel daarvan is enerzijds om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en anderzijds om bedrijven voldoende ruimte te bieden voor de uitoefening van hun bedrijfsactiviteiten.

Binnen het plangebied wordt geen nieuwe functie gerealiseerd. De reeds vergunde vergistingsinstallatie wordt anders gesitueerd binnen de inrichting. Aangevoerd dient te worden dat de vergistingsinstallatie geen nadelige invloed heeft op milieugevoelige functies in de omgeving.

In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009, is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. Per type bedrijf zijn in de lijst richtafstanden tot gevoelige bestemmingen weergegeven. Het gaat om richtafstanden met betrekking tot de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De opgenomen richtafstanden betreffen de indicatief aan te houden afstanden tussen een hinder veroorzakende en een milieugevoelige functie. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen het omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied enerzijds tegenover het omgevingstype gemengd gebied anderzijds. In gemengd gebied kunnen de richtafstanden met één afstandsstap worden verlaagd zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat en zonder dat het functioneren van bedrijven in gevaar komt.

In de Handreiking van de VNG zijn de installaties voor monovergisting niet specifiek benoemd, co-vergisting wel. Voor monovergisting kan aangesloten worden bij de afstanden voor co-vergisting. Aangezien het om kleinere installaties gaat, zullen deze afstanden waarschijnlijk aan de ruime kant zijn.

De handreiking Bedrijven en milieuzonering van de VNG (VNG, maart 2009) adviseert een richtafstand van 100 meter rond installaties voor covergisting, verbranding en vergassing van mest, slib, GFT en reststromen voedingsindustrie. Dit is gebaseerd op afstanden van 100 meter voor geur en geluid, 50 meter voor stof en 30 meter voor veiligheid.

De afstand tot de dichtst bijgelegen woning, Oijenseweg 286, bedraagt circa 130 meter. Er kan gesteld worden dat wordt voldaan aan de richtafstanden waardoor sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

4.2 Geur

Op basis van het Activiteitenbesluit moet een afstand van 50 meter in acht genomen worden tussen een voorziening voor het biologisch behandelen van dierlijke meststoffen voor of na het vergisten en een geurgevoelig object buiten de bebouwde kom. Hier wordt ruimschoots aan voldaan. Het betreft daarnaast een reeds vergunde installatie die in de beoogde situatie op grotere afstand van het dichtstbijzijnde geurgevoelige object komt te liggen.

4.3 Luchtkwaliteit

Het initiatief omvat de verplaatsing van een reeds vergunde mestvergistingsinstallatie. Hierbij komen nauwelijks emissies vrij. De verwarmingsketel emitteert rookgas. Het NOx gehalte van deze luchtstroom is minder dan 70 mg/nm³ bij 3% O₂. De emissies

die vrijkomen bij de voorgenomen activiteit voldoen aan de wettelijke eisen. Daarnaast wordt de installatie op grotere afstand van gevoelige objecten gesitueerd.

4.4 Geluid

De geluidemissie ten gevolge van het initiatief blijft ongewijzigd ten opzichte van de vergunde situatie. De technische installaties en ketel zijn geplaatst in een geïsoleerde container. Doordat de installatie op grotere afstand van gevoelige objecten wordt gesitueerd neemt de geluidsbelasting af.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een ongeval kan plaatsvinden met gevaarlijke stoffen en een ongeval als gevolg van vliegtuigen op of nabij luchthavens, waardoor mensen - die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben - om het leven zouden kunnen komen. Hiervoor wordt meestal uitgegaan van het begrip risico, als combinatie van kans en effect.

Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in:

- externe veiligheid voor inrichtingen;
- externe veiligheid voor transport van gevaarlijke stoffen;
- externe veiligheid voor luchthavens;
- externe veiligheid voor windturbines.

Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het belangrijkste toetsingskader. Hierin zijn bijvoorbeeld grenswaarden, richtwaarden en oriënterende waarden opgenomen voor het zogenaamde plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Daarnaast is er specifieke wetgeving voor de opslag van vuurwerk en munitie. Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden, waarmee het verplicht is geworden transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd, vast te leggen in het bestemmingsplan. Verder is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van belang (Bevb). Voor luchthavens is specifiek beleid, dat deels nog in ontwikkeling is. De regels over externe veiligheid en windturbines zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. De laatste twee onderdelen zijn niet relevant voor dit plan.

Uit de Risicokaart Brabant en het geldende bestemmingsplan blijkt dat in de directe omgeving geen risicovolle inrichtingen zijn. Ook is er in de directe omgeving geen sprake van transport van gevaarlijke stoffen.

Het initiatief heeft betrekking op het elders binnen de inrichting situeren van een reeds vergunde mestvergistingsinstallatie. Voor biogasopslag tot 4.000 kubieke meter is een veiligheidsafstand van 50 meter voldoende, gerekend vanaf het midden van de biogasopslag (bron: RIVM). Binnen deze afstand mogen geen kwetsbare objecten in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen liggen. Er wordt ruimschoots voldaan aan de gestelde afstand.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de realisatie van onderhavig plan.

4.6 Natuur

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet

natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Gezien de aard van voorliggend plan is geen sprake van een effect op de Natura 2000-gebieden. Omdat het bestaand gebruik van de veehouderij niet verandert, heeft dit ook geen gevolgen voor de natuurlijke habitats en de habitats van diersoorten in deze gebieden. De planvorming heeft verder geen invloed op planologisch beschermde gebieden.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

In het onderhavige plangebied wordt een mestvergistingsinstallatie gerealiseerd en een gedeelte van een greppel gedempt en omgeleid. In relatie tot de Flora- en Faunawet kan worden opgemerkt dat het stuk grond waarop de vergistingsinstallatie wordt opgericht momenteel in gebruik is als landbouwgrond. Gezien het intensieve gebruik (maaïen, bemesten) is het niet aannemelijk dat beschermde soorten zich permanent op de locatie hebben gevestigd. De invloed van de nieuw op te richten installatie op vegetatievormen en beschermde fauna zal nihil zijn. Ook in de greppel is het, gezien het karakter van het plangebied, niet te verwachten beschermde soorten aan te treffen. Een onderzoek naar eventueel aanwezige beschermde flora en fauna wordt dan ook niet noodzakelijk geacht.

De geplande activiteit leidt niet tot overtredingen van de Flora- en Faunawet. Een ontheffing in de zin van artikel 75 van de Flora- en faunawet is dan ook niet noodzakelijk.

Aanlegfase

Met de voorgenomen activiteit kan er sprake zijn van lokale en tijdelijke effecten met name in de aanlegfase. Tijdens de realisatie dient zorgvuldig te worden gehandeld. Om de risico's op verstoring van beschermde soorten in het plangebied te minimaliseren, wordt aanbevolen om voorafgaand aan de werkzaamheden het terrein te controleren op de aanwezigheid van beschermde soorten. De meeste in het plangebied voorkomende algemene soorten zullen wegtrekken naar geschikt terrein in de omgeving. Voor soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht en voor alle overige beschermde soorten, geldt een algemene zorgplicht volgens de Flora- en Faunawet. Hierbij moeten passende maatregelen worden genomen om schade aan beschermde soorten te voorkomen of te beperken. Het plaatsvinden van werkzaamheden buiten het broed-/voortplantingseizoen valt hieronder. Volgens de wetgeving geldt dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen moeten worden uitgevoerd. Indien tijdens de

realisatie beschermde soorten worden aangetroffen, dienen mitigerende maatregelen te worden genomen.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor realisatie van het plan.

4.7 Bodem

In een wijzigingsplan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de bodemkwaliteit. De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de volgens de bestemming toegestane functie(s).

In dit wijzigingsplan wordt het bouwvlak binnen het plangebied, bestemd als 'Agrarisch', vervormd. Ter plaatse van de wijziging is geen sprake van een verblijfsgebied. Hiervan kan worden gesproken als er dagelijks gedurende enige tijd dezelfde mensen verblijven, bijvoorbeeld om te werken of te wonen. Qua tijd wordt hiervoor een verblijfsduur van twee of meer uren per (werk)dag gehanteerd.

In dit geval zijn wordt ter plaatse van de wijziging van het bouwvlak een mestvergistingsinstallatie gesitueerd. Er is geen sprake van structureel verblijf van twee of meer uren van dezelfde mensen ter plaatse van de uitbreiding van het bouwvlak. Er is dan ook geen bodemonderzoek noodzakelijk.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor de vervorming van het bouwvlak.

4.8 Water

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument.

Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie.

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Aa en Maas. De uitgangspunten die worden gehanteerd bij het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², 2.000 m² - 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

Voorliggend wijzigingsplan heeft een beperkte toename van verhard oppervlak tot gevolg (< 2.000 m²). Eén loods wordt verlengd (ca. 319 m²), één loods wordt nieuw gerealiseerd (ca. 216 m²), er wordt een vergister geplaatst (ca. 167 m²) en erfverharding gerealiseerd (ca. 800 m²).

Op basis van de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 2.000 m². Er geldt dus een vrijstelling van het verbod, zoals bedoeld in artikel 3.6 van de Keur, voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam. Het hemelwater, afkomstig van het (toegenomen) verhard oppervlak, mag naar bestaand oppervlaktewater worden afgevoerd. Op vrijwillige basis is de aanleg van een infiltratievoorziening toegestaan, mits daarbij in voldoende mate met de omgeving rekening gehouden wordt en geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

In de beoogde situatie wordt de bestaande sloot aan de noordzijde van het perceel verlengd en aangesloten op de bestaande greppel aan de noord-oostzijde van het bedrijf. Dit is weergegeven op de tekening behorende bij de landschappelijke inpassing. Het schoon hemelwater wordt afgevoerd naar deze sloot en deels geïnfiltreerd in de bodem (rondom de vergister is gras aanwezig).

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor voorliggend bestemmingsplan.

4.9 Archeologie en cultuurhistorie

Archeologie

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta). De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo dient in een ruimtelijke onderbouwing rekening gehouden te worden met archeologische waarden.

De gemeente Oss heeft op 14 oktober 2010 haar archeologiebeleid vastgesteld. Dit beleid is verwerkt in het voorontwerpbestemmingsplan. Dit plan bevat een concrete regeling (dubbelbestemmingen) ten behoeve van de bescherming van (potentiële) archeologische waarden. Gebieden waar archeologische resten worden verwacht of zijn vastgesteld worden op de verbeelding aangeduid met dubbelbestemmingen. Het plangebied is binnen een archeologische dubbelbestemming met een middelhoge verwachtingswaarde. In een gebied met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde dient onderzoek uitgevoerd te worden indien de oppervlakte van de ontwikkeling 1000 m² of meer bedraagt en de bodem dieper dan 30 cm geroerd wordt. Voorliggend wijzigingsplan heeft een beperkte toename van bebouwing tot gevolg. Het is hierdoor niet noodzakelijk verder archeologisch onderzoek uit te voeren.

Cultuurhistorie

Cultuurhistorie neemt een belangrijke plaats in binnen de ruimtelijke ordening. Met cultuurhistorische waarden dient bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden in de vorm van bescherming en behoud van deze karakteristieke gebiedswaarden.

In 2004 heeft de gemeente het 'Erfgoedplan gemeente Oss' opgesteld. In dit Erfgoedplan wordt zo goed mogelijk in beeld gebracht welke monumentale, archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden de gemeente kent. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden. De beschrijving van de cultuurhistorische waarden en kenmerken vormt onderdeel van de provinciale cultuurhistorische waardenkaart.

Het plangebied ligt binnen het cultuurhistorisch vlak 'Beerse Overlaat'. De bescherming van te behouden waarden van deze gebieden wordt in het nieuwe bestemmingsplan buitengebied geregeld via de doeleindenomschrijving van de aanwezige bestemmingen en het aan de gebieden gekoppelde aanlegvergunningstelsel.

De gewenste ontwikkeling is dusdanig klein van schaal, dat de belevingswaarde van het cultuurhistorisch vlak niet wordt aangetast. Conform de provinciale cultuurhistorische waardenkaart komen in het plangebied en in de directe omgeving daarvan verder geen cultuurhistorisch waardevolle elementen voor. Onderhavige ontwikkeling heeft geen negatieve invloed op de aanwezige cultuurhistorische waarde.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen vormen voor voorliggend plan.

4.10 Verkeer en parkeren

De bedrijfsinrichting in het plangebied wordt in de bestaande situatie ontsloten via de Oijenseweg. De Noordstraat betreft een doodlopende weg. Er is geen fysieke scheiding tussen fiets- en autoverkeer. Het profiel van de weg bestaat uit asfalt en grasbermen. Via deze weg wordt eenvoudig aangesloten op de regionale wegenstructuur.

De verkeersintensiteit ten gevolge van het wijzigingsplan verandert niet ten opzichte van de huidige situatie. Het betreft een reeds vergunde situatie. Binnen de inrichting is voldoende parkeergelegenheid aanwezig. De wijzigingen brengen geen negatieve consequenties met zich mee voor de verkeerssituatie ter plaatse.

4.11 Vormvrije m.e.r. - beoordeling

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen "m.e.r.-plichtige activiteiten" waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld en "m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten" waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significante negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit milieueffectrapportage zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij', de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud. In de praktijk betekent dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

Beoordeling

In onderhavige situatie is het wijzigingsplan het kaderstellend plan en wordt daarna een omgevingsvergunning aangevraagd om de reeds vergunde activiteit te realiseren op een andere plek binnen het bouwvlak. Omdat sprake is van een vormverandering biedt onderhavig plan niet meer mogelijkheden dat het geldende bestemmingplan. Er is geen sprake van een activiteit, boven de drempelwaarde, zoals opgenomen in de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De milieuthema's zijn getoetst in voorgaande hoofdstukken en paragrafen. Voor alle milieuthema's geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van 'belangrijke nadelige milieugevolgen' welke noodzaken tot het opstellen van een plan-m.e.r.

5

Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De vormverandering van het bouwvlak betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer, die eigenaar van de betreffende gronden is, fungeert als financiële drager van het onderhavige project en heeft voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via leges.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De vormverandering van het bouwvlak vindt plaats op een perceel dat eigendom is van de initiatiefnemer. Het plan heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen. Derhalve mag worden aangenomen dat tegen onderhavig plan geen overwegende bezwaren bestaan. Het wijzigingsplan wordt overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening gezonden naar de betrokken overheidsdiensten en instanties. Daarnaast doorloopt het wijzigingsplan de procedure van artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening.



Bijlagen

Bijlage 1: Milieutekening vergunning 2017

Bijlage 2: Landschappelijke inpassing

Bijlage 3: Milieutekening gewenste situatie