

OMGEVINGSVERGUNNING

Parallelstraat 3 Oijen

Ruimtelijke onderbouwing



Gemeente Oss | Raadhuislaan 2 | 5341 GM | Oss |
T: 14 0412 | F: 0412 642605 | www.oss.nl |

Ruimtelijke onderbouwing Parallelstraat 3, Oijen – 2021

Ruimtelijke onderbouwing

Behoort bij besluit van burgemeester
en wethouders van de gemeente Oss.

d.d. 18 november 2021

Namens dezen,

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Henri Vogel', with a stylized flourish at the end.

Mr. Henri Vogel.

Teamleider Vergunningen.

Gemeente Oss,
09-03-2021

INHOUDSOPGAVE

TOELICHTING

Hoofdstuk 1	Inleiding	6
1.1	Aanleiding en korte planbeschrijving	6
1.2	Begrenzing projectgebied	6
1.3	Geldende bestemmingsplannen	7
Hoofdstuk 2	Bestaande situatie en programma	8
2.1	Ontstaansgeschiedenis	8
2.2	Bestaande situatie	8
2.3	Beoogde situatie	10
2.4	Stedenbouwkundige karakteristiek	11
2.5	Functionele karakteristiek	11
2.6	Groen en water	12
Hoofdstuk 3	Beleidskader	13
3.1	Wettelijk kader	13
3.2	Rijksbeleid	15
3.3	Provinciaal beleid	17
3.4	Gemeentelijk beleid	28
Hoofdstuk 4	Verantwoording	37
4.1	Milieu- en omgevingsaspecten	37
4.2	Waarden	50
4.3	Defensie	56
4.4	Milieueffectrapportage (M.e.r.)	56
Hoofdstuk 5	Handhaving	58
5.1	Beleidskader	58
5.2	Professionele handhaving en handhavingsprogramma	58
5.3	Handhaafbaarheid, positief bestemmen, overgangsrecht	59
Hoofdstuk 6	Economische uitvoerbaarheid	60
6.1	Economische haalbaarheid	60
6.2	Procedure	60
Hoofdstuk 7	Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid	62
7.1	Inspraak	62
7.2	Vooroverleg	62

REGELS

VERBEELDING

BIJLAGEN

Zie ingediende stukken omgevingsvergunningsaanvraag

Ruimtelijke onderbouwing

Parallelweg 3, Oijen – 2021

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en korte planbeschrijving

Op de locatie Parallelstraat 3 te Oijen is een biomassavergistingsinstallatie aanwezig, waarbij een deel van de biomassa uit mest zou bestaan. Deze installatie is in 2014 failliet gegaan en was sindsdien niet meer operationeel. In 2017 is de locatie overgenomen. De huidige eigenaar heeft de installatie, na herstel- en onderhoudswerkzaamheden aan de installatie en het terrein, weer in gebruik genomen.



Figuur 1: Luchtfoto van de planlocatie voor de onderhoudswerkzaamheden.

De initiatiefnemer heeft het voornemen om het procedé van de installatie te wijzigen. In plaats van co-vergisting wil de initiatiefnemer naar een procedé van mestbe- en verwerking. Hierbij zal de capaciteit van de installatie worden vergroot tot 100.000 m³ dierlijke drijfmest (varkens, koeien en kippen). Aan dit procedé worden geen bijproducten meer toegevoegd. Tijdens het proces wordt de mest door verschillende technieken gescheiden tot dikke fractie, concentraat en schoon, loosbaar water. Deze mest zal uit de provincie Noord-Brabant afkomstig zijn, voor het overgrote deel uit de regio.

1.2 Begrenzing projectgebied

De begrenzing van het projectgebied is in navolgende figuur weergegeven. Het projectgebied heeft een omvang van circa 1,35 hectare.



Figuur 2: Begrenzing projectgebied

1.3 Geldende bestemmingsplannen

Binnen het projectgebied gelden een bestemmingsplan. Deze is opgenomen in onderstaande lijst. De omgevingsvergunning maakt dat er in afwijking van dit bestemmingsplan gehandeld mag worden binnen het projectgebied.

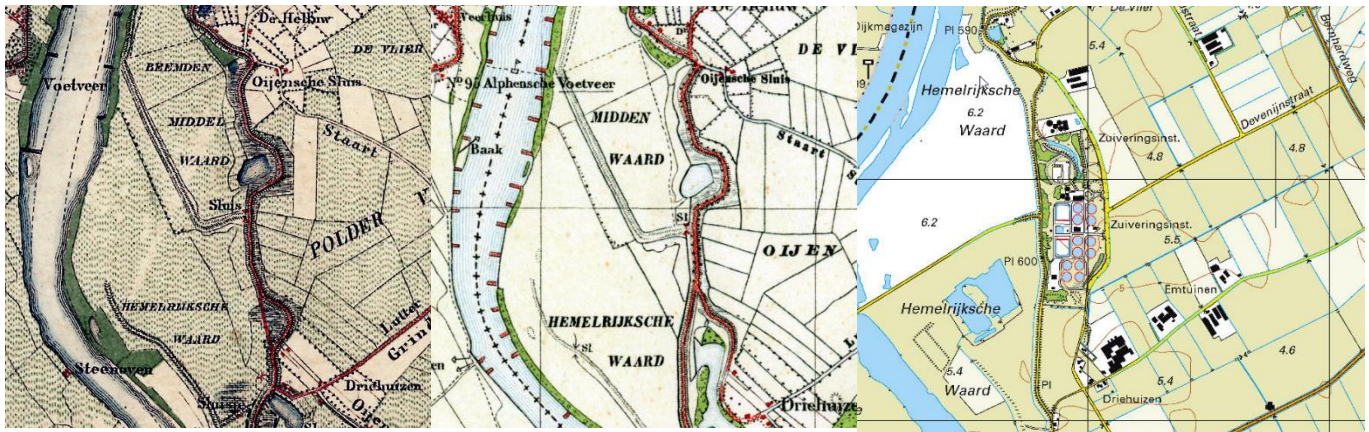
Naam bestemmingsplan	Datum vaststelling	Inwerkingtreding
Buitengebied Oss - 2020	16 april 2020	25 september 2020

Hoofdstuk 2 Bestaande situatie en programma

2.1 Ontstaansgeschiedenis

Het perceel is gelegen in het gebied dat aangeduid wordt als 'de Oeverwal'. De oeverwal is een hooggelegen rug, parallel aan de Maas. Van oorsprong worden de oeverwallen gekenmerkt door een relatief kleinschalig cultuurlandschap met een grote diversiteit. Door de aanwezigheid van vele landschapselementen heeft de oeverwal over het algemeen een groen en halfopen karakter. Naast acht kleine kernen liggen op de oeverwal ook een zevental bebouwingsconcentraties.

De locatie grenst aan de dijk, buitendijks bevindt zich de Hemelrijksche Waard. Op de locatie van het projectgebied lag tot circa 1950 een kolk, welke is ontstaan door een dijkdoorbraak. Om de kolk is, na de dijkdoorbraak, een nieuwe dijk aangelegd. Met het dichten van de kolk is de dijk rechtgetrokken in wat nu de Oijense Binnendijk is, gelijktijdig is de Maas verlegd. De scherpe bocht in de Maas net ten zuiden van het projectgebied is afgesloten waardoor schepen eenvoudiger kunnen navigeren. Halverwege de jaren 80 van de vorige eeuw is ook de weg rechtgetrokken, zodat deze nu niet langer de contour van de voormalige kolk volgt. De Parallelstraat is halverwege de jaren 60 aangelegd.

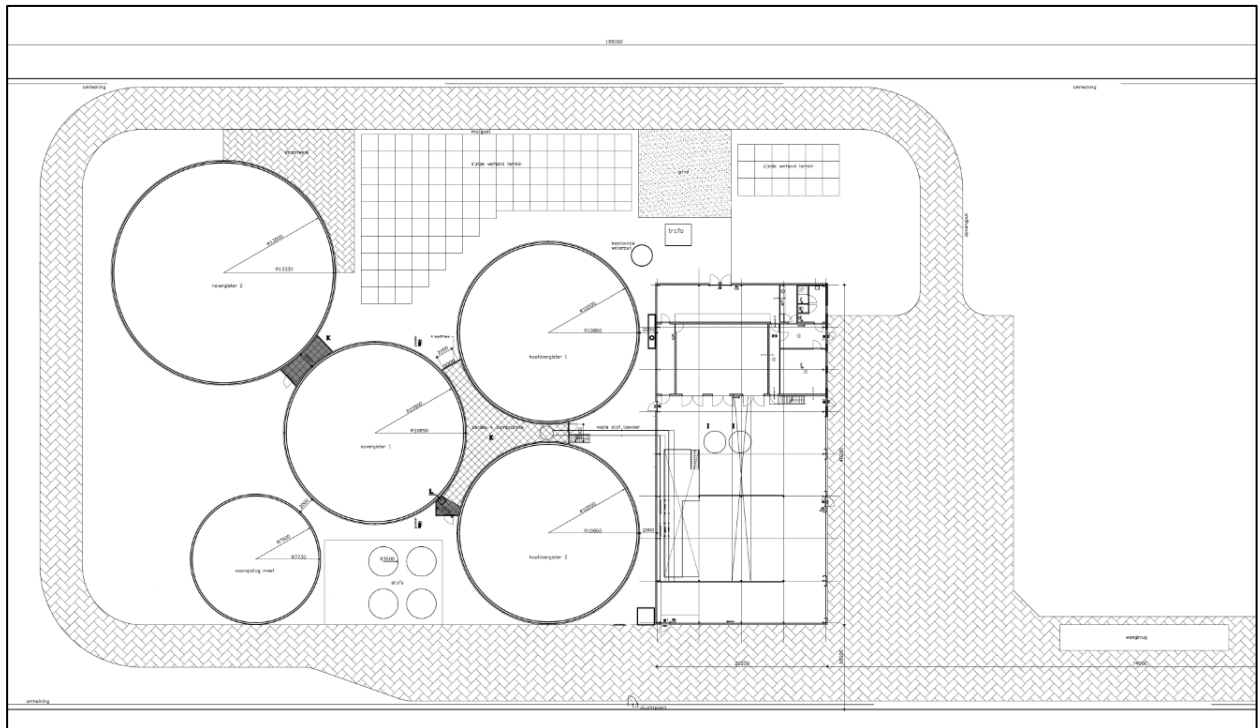


Figuur 3: Projectgebied in circa 1870, 1950 en 2017

In 2005 is een vergunning verleend voor het inwerking treden van een co-vergistingsinstallatie, waarna binnen het projectgebied voor het eerst bebouwing is opgericht. Na deze vergunning is de vergunning nog meerdere keren gewijzigd. De laatste vergunning is op 12 mei 2014 onherroepelijk geworden.

2.2 Bestaande situatie

Binnen het projectgebied is een co-vergistingsinstallatie aanwezig. Er is een vergunning aanwezig voor de co-vergisting van 94,7 ton mest per dag aangevuld met maximaal 46,6 ton co-substraten per dag. De verwerkingscapaciteit is hiermee maximaal 34.565,5 ton mest per jaar en maximaal 17.009 ton co-substraten per jaar. Dit geeft maximaal 51.574,5 ton per jaar te vergisten stoffen.



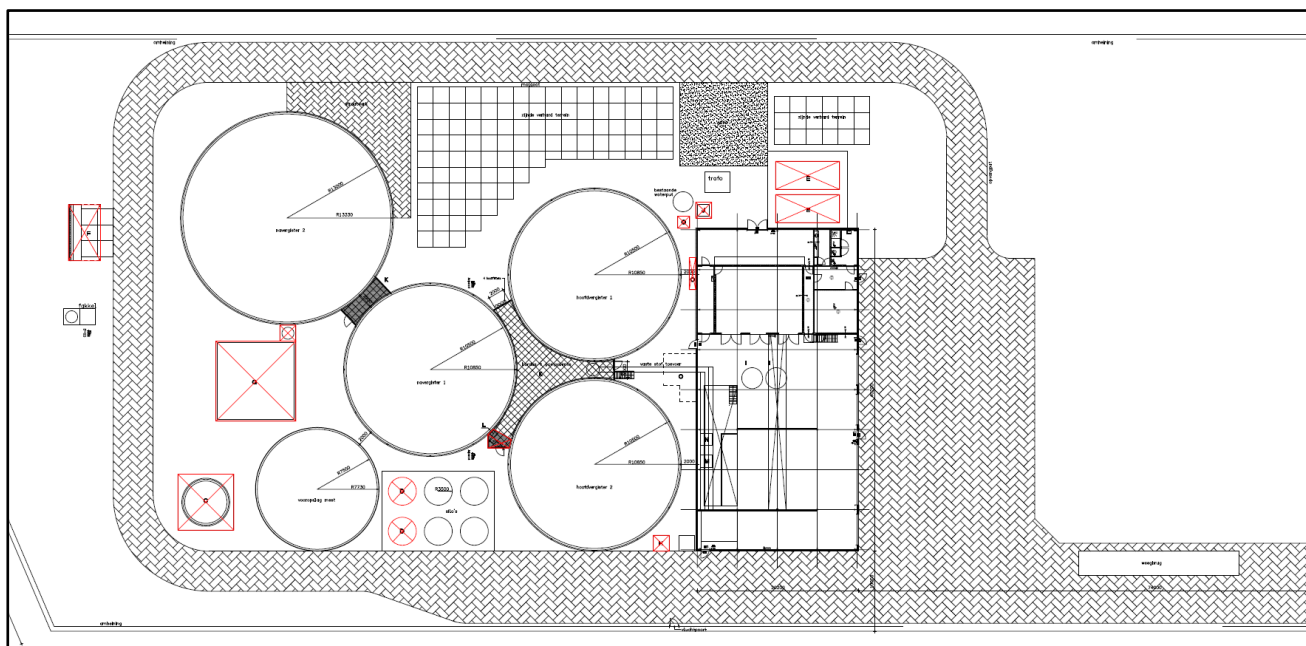
Figuur 4: Bestaande situatie op het terrein

Voor de bedrijfsvoering zijn verschillende gebouwen en bouwwerken aanwezig en vergund. Er is een loods aanwezig waarin de mest wordt gescheiden. Daarnaast zijn vijf grote mestsilo's aanwezig, dit betreft twee hoofdivergisters en twee navergisters. De vijfde silo wordt gebruikt als vooropslag van de mest. Daarnaast zijn vier kleinere silo's aanwezig die dienen als opslag van het vloeibare co-product. Verder is een weegbrug aanwezig op het terrein.

Een deel van de vergunde bouwwerken zijn niet gerealiseerd. Onderstaand een overzicht van de betreffende (vergunde) bouwwerken welke niet gerealiseerd zijn:

- Twee silo's voor de opslag van co-producten;
- Een mestopslagsilo met een inhoud van 200 m³;
- Twee liggende silo's met een oppervlak van 80 m²;
- Een opslag voor lege IBC-containers;
- Het biofilter;
- Een reinigingsshok voor vrachtwagens;
- Een bouwwerk voor het verwarmen van IBC;
- Het inpandig brengen van de IBC met ijzerchloride;
- Een overkapping voor het reinigen van vrachtwagens;
- Twee koelinstallaties, van de derde koelinstallatie is uitsluitend de constructie aanwezig, deze blijft behouden.

Navolgend is de bestaande situatie op het perceel weergegeven.



Figuur 5: Vergunde situatie met daarop aangegeven de niet-gerealiseerde bebouwing (rood doorkruist)

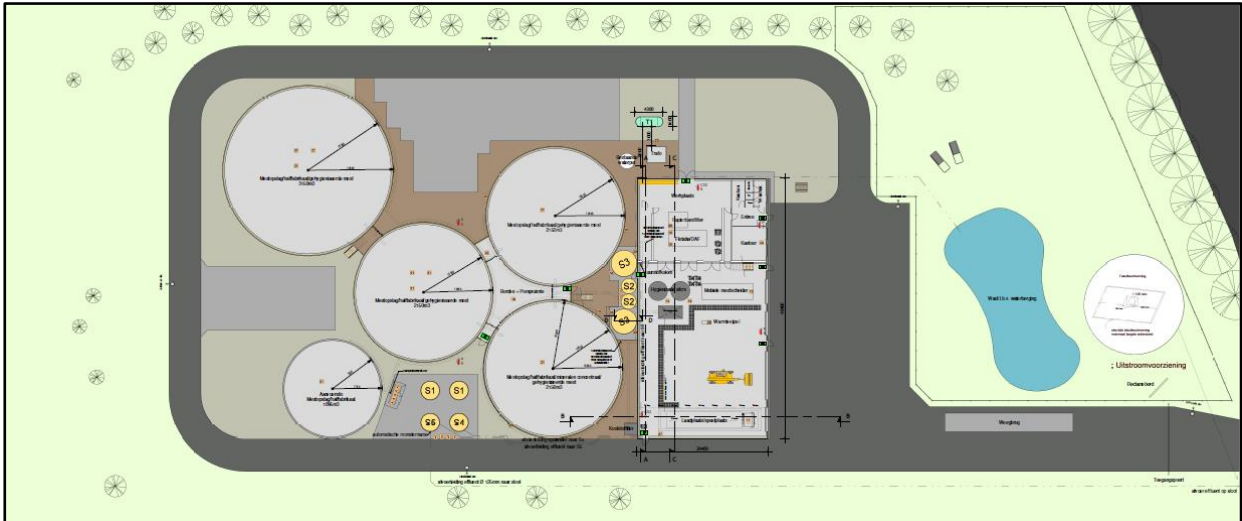
2.3 Beoogde situatie

In de bebouwing op het perceel worden beperkt wijzigingen doorgevoerd. Ten behoeve van het nieuwe procedé, en met name voor het minimaliseren van de emissie afkomstig van de mestbewerking, worden enkele silo's en een propaantank opgericht. Deze silo's fungeren als extra biofilter waarmee de emissie van geur en ammoniak verder wordt beperkt en wateropslag. Deze silo's worden geplaatst achter de mestbewerkingsloods. Verder blijft de fakkel gehandhaafd op de huidige locatie. Per saldo neemt de oppervlakte aan bebouwing af met 204 m² ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Zie ook de nadere motivering in paragraaf 3.3.2.

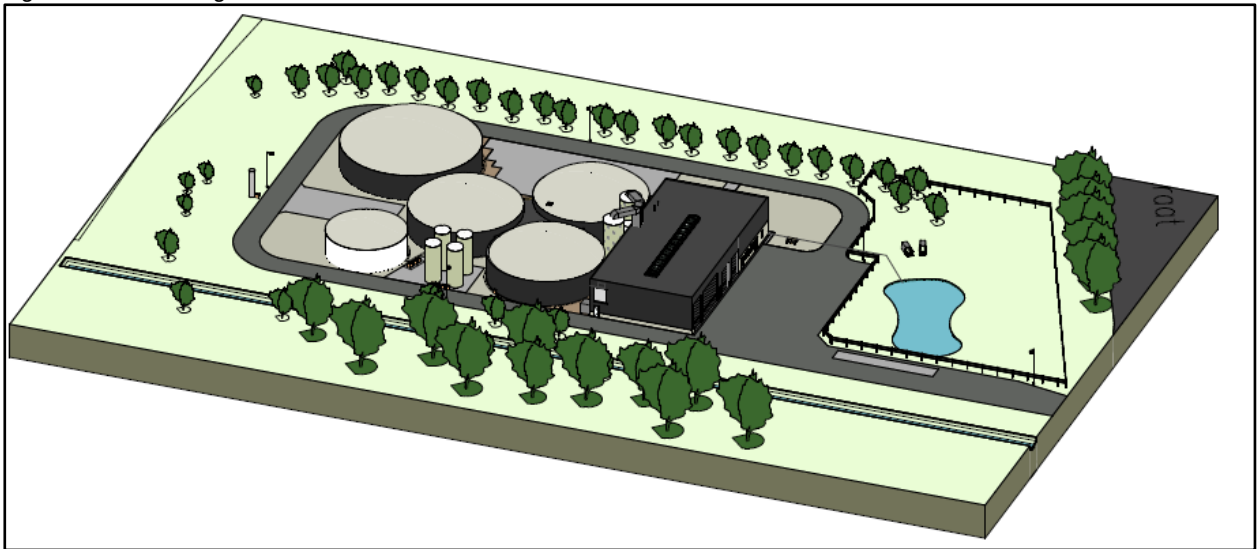
De verdere wijzigingen welke gepaard gaan met de ontwikkeling, hebben betrekking op het proces op de locatie. In de plaats van een biomassavergisting met mestbe- en verwerking zal in de toekomst uitsluitend mestbe- en verwerking plaatsvinden, waarbij de verwerkingscapaciteit van de installatie verhoogd wordt naar 100.000 m³ per jaar. Het proces start met het scheiden van de mest. Na het scheiden ontstaat circa 20.000 m³ dikke fractie (=20%) en 80.000 m³ dunne fractie (=80%). De dunne fractie wordt hierna in de omgekeerde osmose gereinigd tot schoon water. Hierbij ontstaat circa 45.000 m³ water (=45%) en 35.000 m³ concentraat (=35%).

Het concentraat wordt afgevoerd voor verdere verwerking. Het water wordt door de omgekeerde osmose en door een ionenwisselaar geleid. Het aldus gereinigde water is zo zuiver dat het geloosd wordt op de ten oosten van het perceel lopende watergang. De dikke fractie met een droog stofgehalte van circa 30% wordt afgevoerd voor verdere verwerking.

De mest, het concentraat en/of de dikke fractie worden op de locatie gehygiëniseerd. Hiermee is het product geschikt voor export.



Figuur 6: Toekomstige situatie



Figuur 7: Toekomstige situatie in het projectgebied

2.4 Stedenbouwkundige karakteristiek

Zoals reeds gesteld wordt aan de bestaande bebouwing op het perceel beperkt wijzigingen doorgevoerd. Dit betreft het plaatsen van een viertal silo's achter de bestaande loods en het plaatsen van een propaantank. Voor de kleurstelling van deze silo's en propaantank is aangesloten bij de bestaande silo's die reeds op het terrein aanwezig zijn. De stedenbouwkundige karakteristiek van de omgeving zal door het veranderen van het procedé niet wijzigen. De oppervlakte aan bebouwing neemt als gevolg van de ontwikkeling, per saldo, af.

Het perceel is reeds landschappelijk ingepast. Deze inpassing wordt aangevuld.

De noordzijde is het projectgebied omgeven door een bossingel. Aan de zuidzijde sluit het perceel aan op een bestaande bosplantsoen. Aan de oostzijde van het perceel is laanbeplanting, een infiltratiepoel en een dierenweide aanwezig. Deze beplanting wordt aangevuld conform het als bijlage bij deze aanvraag gevoegde beplantingsplan.

2.5 Functionele karakteristiek

Op dit moment is sprake van een co-vergistingsinstallatie. Het proces wordt gewijzigd naar een mestbe- en verwerkingsinstallatie. Dit heeft met name gevolgen voor de werkzaamheden in de loods en het gebruik van de mestsilo's. Deze worden niet langer gebruikt voor vergisting, maar voor de opslag van de onbewerkte en verwerkte mest. Zie de bijlage 'Procesbeschrijving, mestbewerking en mestverwerking' voor het toekomstige procedé.

Direct naast het projectgebied ligt een rioolwaterzuiveringsinstallatie. Verder komen enkele agrarische bedrijven en woningen voor. Het grondgebruik ten oosten van het projectgebied is voornamelijk agrarisch. Ten westen van het projectgebied, in de Hemelrijksche Waard, is sprake van natuurontwikkeling en stroomt de Maas.

2.6 Groen en water

Bij de uitvoering van het project zal het aanwezige groen en water binnen het plangebied gehandhaafd blijven en aangevuld wordt volgens bijgevoegd inpassingsplan. Er is uitsluitend sprake van een wijziging van de gebruiksmogelijkheden binnen het perceel, waarbij het verwerkingsprocedé wordt aangepast en de capaciteit wordt vergroot tot 100.000 m³ drijfmest.

Hoofdstuk 3 Beleidskader

3.1 Wettelijk kader

3.1.1 *Wet ruimtelijke ordening*

Op 1 juli 2008 is de Wet ruimtelijke ordening in werking getreden. De hoofdlijnen van de nieuwe wet zijn samengevat:

- Decentraal wat kan en centraal wat moet: Rijk en provincie moeten en mogen niet meer regelen dan wat de taak van deze overheden direct met zich brengt;
- Rijk, provincie en gemeente hebben gelijke instrumenten en kunnen die inzetten voor de eigen taken op het gebied van de ruimtelijke ordening: structuurvisie, bestemmingsplan en projectafwijakingsbesluit;
- Rijk en provincie kunnen zaken voor gemeente dwingend voorschrijven via een verordening en via een aanwijzing;
- Er is een strikte scheiding tussen beleid en bestemmingsplan; beleidsdocumenten hebben geen directe juridische werking meer;
- De goedkeuring van de provincie op bestemmingsplannen is vervallen;
- De gemeente moet meer werk maken van de herziening van bestemmingsplannen:
 - o Er komt een sanctie op verouderde bestemmingsplannen: er zijn geen legesheffing meer mogelijk;
 - o Voor de realisering van projecten kan een projectafwijakingsbesluit worden genomen ;
- Voor gebieden waar geen ruimtelijke ontwikkelingen spelen, kan de gemeente kiezen om een beheersverordening te maken in plaats van een bestemmingsplan;
- Er is een drempel voor planschade van 2%;
- De mogelijkheid van kostenverhaal bij grondexploitatie is verbeterd;
- Bestemmingsplannen moeten analoog en digitaal worden gemaakt.

3.1.2 *Grondexploitatiewet*

Tegelijk met de Wet ruimtelijke Ordening is de nieuwe Grondexploitatiewet (Grex-wet) in werking getreden. De grondexploitatiewet is als paragraaf 6.4 in de nieuwe Wet ruimtelijke ordening opgenomen. De Grex-wet is noodzakelijk omdat eerdere wettelijke instrumenten voor kostenverhaal, te weten de exploitatieverordening en de baatbelasting, niet toereikend bleken. Doelstelling van de nieuwe wet is een goede regeling voor kostenverhaal, binnenplanse verevening en enkele locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie.

Onder de Grex-wet is kostenverhaal mogelijk via het privaatrechtelijke spoor (door middel van een vrijwillige samenwerkingsovereenkomst) en door middel van het publiekrechtelijke spoor.

Eén van de belangrijkste vernieuwingen die de wet brengt, is het verplichtende karakter van kostenverhaal. Privaatrechtelijke afspraken hebben de voorkeur. Maar als een gemeente er niet in geslaagd is met alle particuliere eigenaren in een gebied een overeenkomst te sluiten over grondexploitatie, moet de gemeente publiekrechtelijke kosten verhalen bij partijen waarmee geen contract is gesloten.

Dit publiekrechtelijke verhaal gaat door middel van een exploitatieplan, waarvan de totstandkoming gelijk op moet lopen met een bestemmingsplan.

De verplichting tot een publiekrechtelijke regeling is gekoppeld aan twee voorwaarden:

- In de eerste plaats is een ruimtelijk besluit op grond van de Wet ruimtelijke ordening nodig. Het publiekrechtelijk instrumentarium is alleen van toepassing bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijziging van een bestemmingsplan, of een projectafwijakingsbesluit.
- De tweede voorwaarde is dat het ruimtelijk besluit voorziet in nieuwbouw of in belangrijke en omvangrijke verbouwplannen met functiewijzigingen. De bouwplannen waar het om gaat zijn in het Besluit ruimtelijke ordening aangewezen.

Dit bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe bouw mogelijkheden en het betreft geen omvangrijke verbouwwerkzaamheden met functiewijziging. Het betreft uitsluitend de wijziging van het gebruik, nieuwe bouw mogelijkheden zijn uitgesloten en er vindt zeer beperkt verbouw plaats. De Grondexploitatie-wetgeving is niet van toepassing. Dit betekent dat uitsluitend voor de kosten voor de planologische procedure, als gevolg van particuliere ontwikkelingen, worden verhaald op de initiatiefnemer(s), via een anterieure overeenkomst.

3.1.3 Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg, aangenomen in 2006, is het doel van het in 1992 gesloten Verdrag van Valletta (Malta) verwerkt: bescherming van het archeologische erfgoed als bron van het Europese gemeenschappelijke geheugen en als middel voor geschiedkundige en wetenschappelijke studie. Om dat doel te bereiken moet de wetgever het archeologisch erfgoed betrekken bij de ruimtelijke ordening. Met de wet wordt het Verdrag van Valletta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De kern van de wet is dat gemeenten verantwoordelijk worden voor de archeologische monumentenzorg binnen de gemeentegrenzen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient de gemeente rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden.

3.1.4 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming is op 1 januari 2017 in werking getreden en beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. Het is belangrijk voor de natuur dat er veel verschillende planten- en diersoorten zijn. Wanneer het met de natuur goed gaat, is er ook meer ruimte voor economische en andere maatschappelijke activiteiten. Maar sommige soorten zijn kwetsbaar, zoals vleermuizen en mussen. Een goede natuurbescherming is dan ook belangrijk.

De Wet natuurbescherming vervangt de drie wetten die tot 1 januari 2017 golden:

- De Natuurbeschermingswet 1998, deze wet regelde de natuurbescherming van gebieden.
- De Flora- en faunawet, deze wet beschermde in het wild voorkomende planten- en diersoorten.
- De Boswet, deze wet beschermde de Nederlandse bossen.

Met één wet en minder regels wordt de regelgeving voor natuurbescherming overzichtelijker.

Rolverdeling tussen provincies en Rijk

Sinds 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur binnen de provincie. De provincies zorgen voor de vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren en internationaal beleid (zoals Natura2000).

Ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen die invloed hebben op beschermde natuur moeten passen binnen de Wet natuurbescherming. Daarnaast gelden ook de provinciale regelingen voor natuurbescherming.

Meer informatie over vergunningen en ontheffingen Wet natuurbescherming staat op de site van de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland.

3.1.5 Erfgoedwet

De Erfgoedwet beschermt het cultureel erfgoed in Nederland. De wet is op 1 juli 2016 in werking getreden. In de nieuwe wet staan regels om belangrijk cultureel erfgoed beter te beschermen en behouden.

De Erfgoedwet vervangt de volgende zes wetten en regelingen:

- Monumentenwet 1988;
- Wet verzelfstandiging rijksmuseumse diensten;
- Wet tot behoud van cultuurbezit;
- Wet tot teruggave cultuurgoederen uit bezet gebied;
- Uitvoeringswet UNESCO-verdrag 1970 over onrechtmatige invoer, uitvoer of eigendomsoverdracht van cultuurgoederen;
- Regeling materieel beheer museale voorwerpen.

In de Erfgoedwet staat wat cultureel erfgoed is, hoe de overheid omgaat met roerend cultureel erfgoed (zoals schilderijen), wie welke verantwoordelijkheden heeft en hoe de overheid daar toezicht op houdt.

Het beschermingsregime voor archeologische rijksmonumenten, net als de bescherming van gebouwde rijksmonumenten, wordt opgenomen in de Omgevingswet. Vooruitlopend op de ingang van de Omgevingswet is het deel van de Monumentenwet 1988 dat gaat over de fysieke leefomgeving geregeld in het overgangsrecht van de Erfgoedwet.

Het gaat om:

- vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten.
- verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie.
- bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Het erfgoed in de ruimtelijke ordening wordt nu nog voor een belangrijk deel geregeld via de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Ruimtelijke plannen die toepassing hebben op cultureel erfgoed moeten passen binnen de wettelijke kaders van de Erfgoedwet alsmede de regelingen die in andere wetten en regelgeving zijn opgenomen zoals de Wabo en het Bro.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 heeft de minister van Infrastructuur en Ruimte de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De visie stelt het (integrale) kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau in Nederland. In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig.

Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

1. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland (concurrerend).
2. Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat (bereikbaar).
3. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke cultuurhistorische waarden behouden zijn (leefbaar en veilig).

De SVIR vervangt onder meer de volgende nota's:

- de Nota Ruimte;
- de Structuurvisie Randstad 2040;
- de Nota Mobiliteit;
- de MobiliteitsAanpak;
- de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving.

Verder vervallen met de SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken uit de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

Oplossingsrichtingen

Verstedelijkings- en landschapsbeleid wordt overgelaten aan gemeenten en provincies. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige, natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Bij het beheren en ontwikkelen van natuur krijgen boeren en particulieren in het landelijk gebied een grotere rol.

Bij gebiedsontwikkelingen moet de daadwerkelijke vraag van bewoners, bedrijven en organisaties leidend worden. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen wordt een *ladder voor duurzame verstedelijking* geïntroduceerd: eerst kijken of er vraag is naar een bepaalde nieuwe ontwikkeling, vervolgens kijken of het bestaande stedelijk gebied of bestaande bebouwing kan worden hergebruikt en, mocht nieuwbouw echt nodig zijn, altijd zorgen voor een optimale (multimodale) bereikbaarheid.

Bij het verbeteren van de bereikbaarheid wordt sterk gelet op het samenspel tussen alle modaliteiten (weg, spoor en water) in samenhang met ruimtelijke ontwikkeling. Er moet innovatief worden omgegaan met de benutting van de infrastructuur.

Het Rijk kiest voor een selectieve inzet van rijksbeleid op dertien nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaat boeken. Buiten deze dertien belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De dertien nationale belangen zijn:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren.
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie.
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen.
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond.

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid.

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen.
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem.
7. Het instandhouden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen.

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem en water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling.
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten.
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

Overkoepelend

13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Indien nationale belangen met het oog op een goede ruimtelijke ordening dat vergen, kan de minister regels stellen aan de inhoud van bestemmingsplannen. Dit heeft de minister, in de vorm van een algemene maatregel van bestuur, gedaan in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 december 2011 is dit besluit in werking getreden.

Het kabinet heeft in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld dat voor een aantal onderwerpen verdere regels gesteld moeten worden. In het Barro komen dertien nationale belangen als titels terug. De volgende kunnen relevant zijn voor ruimtelijke plannen in de gemeente Oss:

- Rijkswaardwegen;
- Grote rivieren;
- Defensie;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament.

De regels in het besluit zijn concreet normstellend benoemd en moeten direct of indirect (door tussenkomst van de provincie) doorwerken tot het niveau van de lokale besluitvorming. De indirecte

doorwerking komt enkel voor bij de Ecologische Hoofdstructuur en de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarden.

Het Barro voorziet verder in een hoofdstuk met overige bepalingen en gaat gepaard met meerdere bijlagen. In deze bijlagen worden onder andere de belangen van de grote rivieren en defensie geografisch begrensd.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen (en andere ruimtelijke besluiten) dient rekening te worden gehouden met de bepalingen van het Barro. Voor de gemeente Oss zijn met name de titels met betrekking tot de rijksvaarwegen, de grote rivieren, de primaire waterkeringen buiten het kustfundament en de defensie (rechtstreeks) van belang. De regels in titel 2.4 'Grote rivieren' vormen feitelijk de doorwerking van de Beleidsregels Grote rivieren. Ten aanzien van titel 2.6 'Defensie' wordt de enige mogelijke beperking gevormd door de bescherming van het radarverstoringsgebied van de vliegbasis Volkel.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

Per 1 juli 2017 is de "ladder voor duurzame verstedelijking" een procesvereiste voor ruimtelijke plannen, die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk maken (Bro, artikel 3.1.d). Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van ruimte in stedelijke gebieden. In de motivering voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen moeten de treden van de ladder worden doorlopen vanuit de volgende voorwaarden:

De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

In het Bro is geen ondergrens voor minimale omvang vastgelegd. Of sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling. In beginsel kunnen mestverwerkingsinstallaties waar mest verwerkt wordt afkomstig van bedrijven in de omgeving aangemerkt worden als stedelijke ontwikkeling (uitspraak van 16 maart 2016, ECLI:NL:RVS:2016:734). Dat sprake is van een ontwikkeling dit naar aard aangemerkt kan worden als stedelijke ontwikkeling betekent niet meteen dat de ladder doorlopen moet worden.

In dit geval is op de locatie sprake van een biomassavergistingsinstallatie waarvan het gebruik zal wijzigen. Het plan maakt geen uitbreiding in de oppervlakte aan bebouwing mogelijk. Dit is ook niet toegestaan op basis van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Bij een ontwikkeling met een bruto vloeroppervlakte van minder dan 500 m² is volgens jurisprudentie geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in het kader van de ladder (ABRVs 28 juni 2017; ECLI:NL:RVS:2017:1724). Dus ondanks de activiteit, is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling. Dit omdat er geen sprake is van uitbreiding van bebouwing. Een nadere onderbouwing is niet noodzakelijk.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 De kwaliteit van Brabant, Visie op de Brabantse leefomgeving

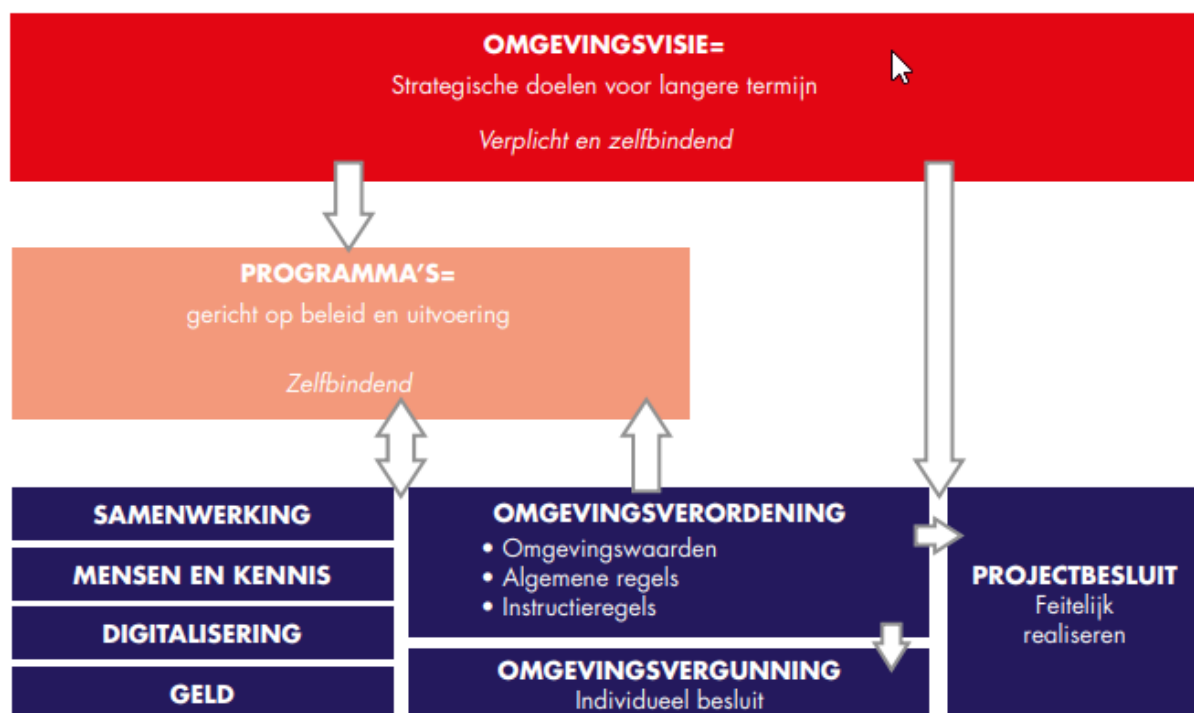
De omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant, visie op de Brabantse leefomgeving' is op 14 december 2018 vastgesteld.

In de Omgevingsvisie staat de fysieke wereld centraal. Deze fysieke wereld manifesteert zich in vier elementen: water, aarde, lucht en vuur (energie). Deze elementen zijn sterk van elkaar afhankelijk maar ook aan veranderingen onderhevig. Tegelijkertijd behoren de elementen niemand persoonlijk toe. In de zorg voor het monitoren, duiden en beïnvloeden van genoemde afhankelijkheden en veranderingen ligt een noodzaak om handelingsvermogen te organiseren. Die noodzaak doet zich voor wanneer dit handelingsvermogen niet vanzelfsprekend tot stand komt, of zich zodanig manifesteert dat de balans tussen de vier elementen verstoord raakt of dreigt te raken. Met deze omgevingsvisie geeft de provincie richting aan wat zij voor Brabant wil bereiken en biedt daarmee handvatten voor haar handelen in de praktijk. Met de Brabantse Omgevingsvisie sluit de provincie met de hoofdpogaven aan bij het Rijksbeleid, de Europese en mondiale doelstellingen. De provincie streeft er op haar beurt naar dat deze visie, hoewel formeel alleen zelfbindend, Brabant samenbindt. De provincie vindt dat de maatschappij in de toekomst – meer dan ooit – moet samenwerken om de Brabantse omgevingskwaliteit te bewaken en

door te ontwikkelen. Waarbij ruimtelijke ordening dienend is aan maatschappelijke doelstellingen. Of het nu gaat om het verkleinen van sociale verschillen, het verbeteren van onze welvaart, of het gezonder, veiliger en duurzamer maken van onze leefomgeving.

De doelstelling is om van dierlijke mest een grondstof te maken, in een internationale circulaire landbouw. De gekozen bewerkingstechniek zorgt ervoor dat alle bruikbare stoffen uit de mest hergebruikt worden, er blijft uitsluitend loosbaar water over. De overige stoffen worden hergebruikt. Hiermee past de ontwikkeling binnen de uitgangspunten van de Omgevingsvisie.

Op dit moment is de provincie bezig om het sectorale beleid af te stemmen op de Omgevingsvisie. De richting die vanuit de kernwaarden wordt meegegeven, speelt hierbij een belangrijke rol: niet alleen beschermen maar juist bezien hoe functies samengaan en hoe ze elkaar versterken. Dit gebeurt door beleid en maatregelen uit te werken in programma's en ook door waarden te beschermen via de omgevingsverordening. Sommige onderwerpen worden (verplicht) opgenomen in de omgevingsverordening zoals het natuurnetwerk, werelderfgoed en stiltegebieden.



Figuur 8: Schema verhouding verschillende delen

De uitwerking van beleid, de vertaling naar concrete acties en de inzet van instrumenten, vormen samen een programma. De programma's vormen de kern voor onze uitvoering. De keuze welke programma's worden uitgewerkt, staat op dit moment nog niet vast. Bij die keuze is het belangrijk dat de programma's in verbinding staan met elkaar én elkaar versterken.

3.3.2 Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010 – partiële herziening 2014

Op 19 maart 2014 hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014 vastgesteld. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Met deze structuurvisie geeft de provincie de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijke beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie en vormt de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten die de Wet ruimtelijke ordening biedt inzet.

Naast de Structuurvisie stelt de provincie een verordening ruimte op. In deze verordening vertaalt de provincie het kader stellende elementen uit het provinciaal beleid op in regels die van toepassing zijn op (gemeentelijke) bestemmingsplannen. Aanvullend zijn ook gebiedspaspoorten opgesteld. Deze vormen een uitwerking van de visie en bevatten de landschapskenmerken die bepalend zijn voor de kwaliteit van

een gebied of een landschapstype en hoe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan het behoud en versterking daarvan.

De provincie kiest met de structuurvisie voor een duurzame ontwikkeling waarin de kwaliteiten van de provincie sturend zijn bij de ruimtelijke keuzes die de komende jaren op de provincie af komen. Nieuwe ontwikkelingen moeten bijdragen aan de kracht en identiteit van Noord-Brabant.

Provinciale belangen en ruimtelijke keuzes

De provincie wil sturen op ruimtelijke kwaliteit. De ruimtelijke keuzes geven inhoud aan het streven naar ruimtelijke kwaliteit en zijn van provinciaal belang. De belangrijkste keuzes voor de gemeente Oss zijn:

- *Regionale contrasten*
De provincie wil de contrasten tussen klei, zand en veenontginningen versterken.
- *Een multifunctioneel landelijk gebied*
De provincie kiest voor een integrale aanpak. Waar de landbouw de drager van het landschap is, wordt ruimte gegeven aan optimale en duurzame ontwikkeling van de aanwezige landbouwsector. In de jonge rivierkleigebieden moet de agrarische functie (rundveehouderij) behouden blijven. Op de oeverwallen langs de rivieren wordt ruimte geboden voor menging van landbouw, natuur, landschap, recreatie, wonen, werken en zorg. Dit is van belang voor de plattelandseconomie.
- *Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem*
Het patroon van beken en kreken moet beter beleefbaar worden. De ecologische hoofdstructuur wordt versterkt door het natuursysteem nog beter aan het watersysteem te koppelen.
- *Een betere waterveiligheid door preventie*
Gestreefd wordt naar vergroting van de watervoerende capaciteit van het rivierbed in combinatie met het concept van de doorbraakvrije dijk.
- *Concentratie van verstedelijking*
Brabant heeft de ambitie zich te ontwikkelen tot een top kennis- en innovatieregio op Europees niveau. De provincie vindt het daarom belangrijk dat er verschil blijft tussen de steden en de kernen in het landelijk gebied, de zogenaamde mozaïekstructuur.
- *Sterk stedelijk netwerk*
De provincie wil een sterk stedelijk netwerk van Brabantse steden. Goede bereikbaarheid tussen de steden onderling en andere omliggende stedelijke netwerken is belangrijk.
- *Groene geleidingszones tussen steden*
De provincie zet in op behoud en ontwikkeling van groene geleidingszones tussen de stedelijke kernen.
- *Gedifferentieerd aanbod goed bereikbare vrijetijdsvoorzieningen*
Een kwalitatief goede vrijetijdsbesteding is een belangrijke voorwaarde voor het realiseren van een goed leef-, werk- en vestigingsklimaat. Belangrijk aandachtspunt daarbij is een breed aanbod aan vrijetijdsvoorzieningen met een goede toegankelijkheid en bereikbaarheid.

Zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap. De hoofdregel is dat ontwikkelruimte dient bij te dragen aan het versterken van de ruimtelijke kwaliteit. Het ontwikkelen van landschap reikt verder dan vasthouden aan wat er is, ontwikkelen van het landschap gaat ook om het toevoegen van nieuwe kwaliteiten. De zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit bepaalt dat:

- Zorgvuldig wordt omgegaan met het ruimtegebruik;
- Rekening wordt gehouden met de omgeving;
- De ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of de versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Dit principe is van toepassing op zowel het stedelijk als het landelijk gebied en wordt uitgewerkt in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Zorgvuldig ruimtegebruik

De provincie wil dat gemeenten bij ruimtelijke afwegingen het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Nieuw ruimtebeslag moet zoveel mogelijk voorkomen worden. In eerste instantie krijgen initiatieven een plek binnen bestaand, bebouwd gebied. Pas als hier geen mogelijkheden zijn of de kwaliteiten van de geplande ontwikkeling hier niet bij passen, wordt in de omgeving gezocht naar de best

mogelijke plek. Naast zuinig ruimtegebruik richt de provincie zich ook op herstructurering en hergebruik van verouderde locaties in het stedelijk gebied en op sanering van ongewenste functies in het buitengebied.

Rekening houden met de omgeving

Gebiedskenmerken en omliggende waarden, gebaseerd op de lagenbenadering, zijn leidend bij de vraag “waar” en “hoe” de nieuwe ruimte wordt aangesneden. De ruimtelijke onderbouwing van een ontwikkeling geeft aan hoe is omgegaan met de ambities zoals verwoord in de structuren en in de gebiedspaspoorten. Hierbij wordt een relatie gelegd tussen de ruimtelijke ontwikkeling en de gebiedskenmerken van de plek.

Kwaliteitsverbetering van het landschap

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen wil de provincie dat de initiatiefnemer zorgt voor een kwaliteitsverbetering van het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken. Dit uitgangspunt geldt voor ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied én buiten de ecologische hoofdstructuur en maakt de principes van ontwikkelingsplanologie toepasbaar.

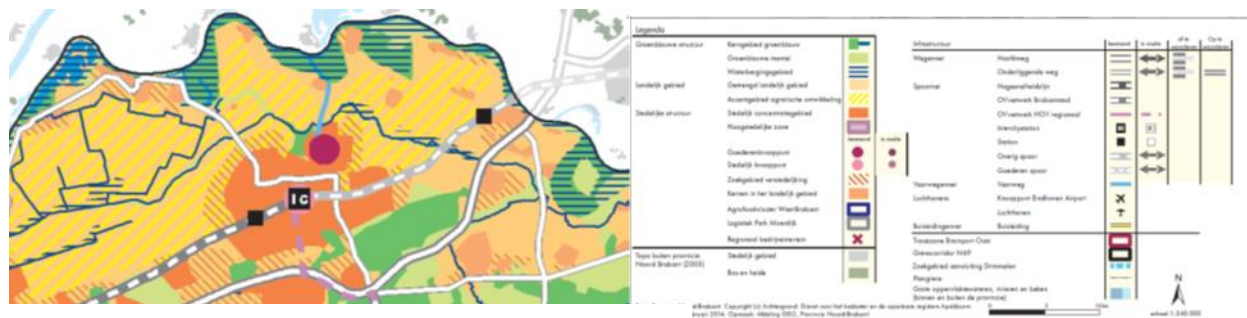
Concreet betekent dit dat passende functies zich kunnen ontwikkelen als er ook een prestatie voor het landschap tegenover staat. Daardoor wordt aantasting van de basiskwaliteit (bodem en water) en verlies aan ecologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden voorkomen. Ontwikkelingen die passen bij de aard, schaal en functie van het landelijk gebied, zoals agrarische en recreatieve ontwikkelingen en kleinschalige dienstverlening zijn mogelijk. Ook de ontwikkeling van andere (rode) functies is onder voorwaarden mogelijk. De ruimtelijke onderbouwing van een besluit geeft aan welke bijdrage wordt geleverd aan de kwaliteitsverbetering van het landschap en hoe dit is geborgd. In principe gaat de provincie uit van de realisatie van een fysieke prestatie op de projectlocatie en/of de directe projectomgeving. Indien dat niet mogelijk is, is de vorming van een gemeentelijk of regionaal landschapsfonds een optie.

Voor dit plan is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hiervoor wordt verwezen naar de bijlagen bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning. Daar de oppervlakte aan bebouwing niet toeneemt ten opzichte van de vergunde situatie en de oppervlakte aan bedrijfsbestemming gelijk blijft, is een verdere investering in ruimtelijke kwaliteit niet aan de orde. Zie hiervoor ook de berekening van de kwaliteitsverbetering die als bijlage is bijgevoegd.

Structuren: ambitie, beleid en uitvoering

De structuren geven een hoofdkoers aan, een ruimtelijk ontwikkelingsperspectief voor een combinatie van functies. De structuren geven ook aan waar functies worden uitgesloten of welke randvoorwaarden de provincie aan functies stelt. Binnen de structuren is ruimte voor regionaal maatwerk. De volgende vier structuren worden onderscheiden.

- De groenblauwe structuur;
- Het landelijk gebied;
- De stedelijke structuur;
- De infrastructuur.



Figuur 9: Structurenkaart

De groenblauwe structuur

Deze omvat de samenhangende gebieden in Noord-Brabant waar natuur- en waterfuncties behouden en ontwikkeld worden. Niet alleen in, maar ook buiten de natuurgebieden. Verder is ruimte voor de

ontwikkeling van een natuurlijk en robuust watersysteem. Het vormt de groenblauwe ruggengraat van het landschap en is van belang voor een goede, aantrekkelijke en gezonde woon- en werkomgeving in Noord-Brabant.

Binnen deze groenblauwe structuur wil de provincie het volgende bereiken:

1. Positieve ontwikkeling van de biodiversiteit, natuur- en watersystemen zijn beschermd en worden verbeterd door een goede onderlinge verbinding;
2. Een robuuste en veerkrachtige structuur;
3. De natuurlijke basis en landschappelijke contrasten versterken. Versterken van de identiteit van de landschappen;
4. Gebruikswaarde van natuur en water verbeteren. De gebieden in de groenblauwe structuur zijn belangrijk voor recreatie en toerisme.

In de groenblauwe structuur worden drie perspectieven onderscheiden:

- Het kerngebied groenblauw
Natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur, robuuste ecologische verbindingzones en belangrijke waterstructuren horen in dit perspectief. De hoofdfunctie is behoud en ontwikkeling van het natuur- en watersysteem.
- De groenblauwe mantel
Overwegend gemengd landelijk gebied met belangrijke nevenfunctie voor natuur en water. Gebieden grenzend aan het kerngebied die bijdragen aan de bescherming van de waarden. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water(-beheer) en landschap is in de groenblauwe mantel een belangrijke opgave. Vormen van grondgebonden agrarisch gebruik zijn van blijvend belang voor de ontwikkeling van groene en blauwe waarden. Verder liggen er kansen voor recreatie en toerisme.
- De gebieden voor waterberging
Deze gebieden zijn van belang voor hoogwaterbescherming (ruimte voor de rivier) en waterberging (regionale waterberging).

Het landelijk gebied

Het landelijk gebied omvat het gebied buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het gebied biedt een multifunctionele gebruikruimte. Naast land- en tuinbouw is er ruimte voor niet-agrarische functies. Binnen het landelijk gebied wil de provincie het volgende bereiken:

1. Ruimte voor een breed georiënteerde plattelandseconomie;
2. Ruimte voor duurzame agrarische ontwikkeling;
3. Versterking van het landschap.

Binnen het landelijk gebied worden twee perspectieven onderscheiden:

- Gemengd landelijk gebied
De provincie beschouwt het hele landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. Binnen dit gebied wordt de agrarische functie vaak in samenhang met andere functies (in de omgeving) uitgeoefend. Hier kan worden voldaan aan de vraag naar kleinschalige stedelijke voorzieningen, recreatie en ondernemingen in een groene setting.
Daarnaast wil de provincie ook dat er ruimte beschikbaar blijft om de agrarische productiestructuur te behouden en te versterken. Dat betekent dat (stedelijke) functies die ten koste gaan van de ruimte voor agrarisch gebruik óf die strijdig zijn met de landbouw in die gebieden, geweerd worden. Hierdoor blijft er ruimte gereserveerd voor agrarische ontwikkelingen. De provincie vraagt aan gemeenten om deze gebieden vast te leggen en te beschermen. De landbouwontwikkelingsgebieden en de vestigingsgebieden voor glastuinbouw beschouwt de provincie in ieder geval als primair agrarisch gebied. Ook delen van het verwevingsgebied richten zich vaak primair op agrarische ontwikkeling.
- Accentgebied agrarische ontwikkeling
Binnen deze gebieden ziet de provincie ruimte en kansen om de agrarische productiestructuur te verduurzamen en te versterken. Op de structurenkaart zijn vanuit een regionaal schaalniveau

vier accentgebieden voor agrarische ontwikkeling aangeduid. De komgebieden van de gemeente Lith maken hiervan deel uit. Hier liggen mogelijkheden voor schaalvergroting en intensivering van de landbouw.

Transitie naar een zorgvuldige veehouderij

De wens tot verduurzaming van de agrarische sector heeft geleid tot de denklijn 'Ontwikkelruimte moet je verdienen en is niet onbegrensd'. De denklijn bestaat uit drie uitgangspunten:

- Ontwikkelruimte is alleen mogelijk als dit op bedrijfsniveau bijdraagt aan een verdere verduurzaming door het treffen van extra maatregelen;
- De som van het effect van alle bedrijven in een gebied kan de draagkracht van een gebied te boven gaan;
- Het bieden van een economisch perspectief aan de landbouw en agrofood door meer toegevoegde waarde van het product, transparantie en nieuwe verdienen modellen.

De ontwikkeling van de agrarische sector is gericht op inpassing in het landschap en een transitie naar duurzame en zorgvuldige veehouderij.

De stedelijke structuur

De stedelijke structuur bestaat uit de steden en dorpen in Noord-Brabant. Binnen de stedelijke structuur heeft de provincie de volgende doelen:

1. Concentratie van verstedelijking;
2. Inspelen op demografische ontwikkelingen;
3. Zorgvuldig ruimtegebruik;
4. Meer aandacht voor ruimtelijke kwaliteit;
5. Betere verknoping van stedelijke ontwikkelingen aan de infrastructuur;
6. Versterking van de economische clusters.

Binnen de stedelijke structuur worden twee perspectieven onderscheiden:

- Stedelijk concentratiegebied
In het stedelijk concentratiegebied, met de bijhorende zoekgebieden voor verstedelijking, wordt het merendeel van de verstedelijkingsopgave opgevangen. De groene ruimten tussen de steden worden open gehouden.
- Kernen in landelijk gebied
De kernen in het landelijk gebied worden zoveel mogelijk ontzien van verdere verstedelijking doordat daar alleen de opvang van de eigen verstedelijkingsbehoefte wordt opgevangen (migratiesaldo-nul).

De locatie is gelegen in het gemengd landelijk gebied. Het provinciale beleid biedt de mogelijkheid om op een duurzame wijze mest te verwerken. Vanuit landelijke regelgeving bestaat de verplichting om te voorzien in voldoende capaciteit om het mestoverschot te verwerken. Hiervoor is in Brabant een uitbreiding van de mestbewerkingscapaciteit nodig. Het beleid is erop gericht dat Brabant voldoende capaciteit ontwikkelt om het eigen mestoverschot te verwerken op daarvoor geschikte locaties.

Op de locatie is reeds sprake van mestbewerking. Echter, het proces wordt gewijzigd. In de plaats van de vergunde mestvergisting wordt het proces gewijzigd naar het scheiden en hygiëniseren van mest. Tegelijkertijd zal de capaciteit van de installatie worden vergroot naar 100.000 m³. Zoals blijkt uit de uitgevoerde onderzoeken (zie hiervoor hoofdstuk 4) levert deze vergroting van de capaciteit geen overlast op de omgeving van het projectgebied. De mest die verwerkt gaat worden, komt uit Brabant. Een goede inpassing in de omgeving is een randvoorwaarde, waarbij het perceel op een passende wijze in de omgeving wordt ingepast (zie ook bijgevoegd inpassingsplan). De ontwikkeling is hiermee passend binnen het beleid zoals geformuleerd in de structuurvisie.

3.3.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

In oktober 2019 is de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant vastgesteld. De Interim omgevingsverordening betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Interim omgevingsverordening is daarbij een eerste

stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening die op grond van de Omgevingswet wordt vastgesteld en die verplicht is voor provincies. Naar verwachting treedt de Omgevingswet op 1 januari 2022 in werking. De Interim omgevingsverordening vervangt zes provinciale verordeningen en heeft de status van:

- Milieuverordening gebaseerd op artikel 1.2. Wet milieubeheer;
- Verordening wegen gebaseerd op artikel 57 Wegenwet en artikel 2A Wegenverkeerswet;
- Verordening Ontgronden gebaseerd op artikel 5, tweede lid, en artikel 7, tweede lid, Ontgrondingenwet;
- Verordening natuurbescherming gebaseerd op diverse artikelen uit de Wet natuurbescherming;
- Verordening ruimte gebaseerd op artikel 4.1. Wet ruimtelijke ordening;
- Verordening water gebaseerd op diverse artikelen in de Waterwet;

De Interim omgevingsverordening is beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat geen nieuwe beleidswijzigingen zijn doorgevoerd, behalve als deze voortvloeien uit vastgesteld beleid zoals de omgevingsvisie. Voor de Interim verordening heeft geen expliciete afweging plaatsgevonden of de inzet van de verordening voor een bepaald onderwerp gecontinueerd moet worden. In beginsel zijn de huidige regels met het huidige beschermingsniveau gehandhaafd. In het algemeen geldt daarbij dat de inzet van de verordening in de provincie Noord-Brabant is beperkt tot die onderdelen van het beleid waarvoor het vanuit provinciale belangen nodig is om regels in te zetten of waarvoor het vanuit de wet verplicht is om regels te stellen in de verordening.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant staan regels voor:

- Burgers en bedrijven: dit zijn rechtstreeks werkende regels voor activiteiten. Deze regels bevatten de voorwaarden om zo'n activiteit te mogen verrichten. Deze regels geven ook aan of de start van een activiteit vooraf moet worden gegaan door een melding.
- Bestuursorganen van de overheid: dit zijn zogenaamde instructieregels. Met deze regels kan de provincie een opdracht geven aan gemeenten over onderwerpen die zij in het bestemmingsplan moeten opnemen of aan het waterschap over de manier waarop ze hun taken uitvoeren.

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant heeft de provincie regels gesteld ten aanzien van niet-agrarische bedrijf mestbeverwerking. Deze regels luiden als volgt:

Artikel 3.74 afwijkende regels niet-agrarisch bedrijf mestbewerking

Lid 1. In afwijking van artikel 3.71 Bestaande niet-agrarische functie in Landelijk gebied en artikel 3.73 Vestiging niet-agrarische functie in Landelijk gebied, kan een bestemmingsplan van toepassing op Gemengd Landelijk Gebied op een bestaand bouwperceel voorzien in een toename van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking of de vestiging van mestbewerking als:

- a. het bouwperceel ten hoogste 1,5 hectare bedraagt;*
- b. de mest met pijpleidingen wordt aangevoerd vanaf de locatie waar de mest wordt geproduceerd;*
- c. ten minste 50 % van het volume van de mest wordt omgezet in loosbaar water;*
- d. de op-, overslag en verwerking van producten niet in de openlucht plaatsvindt;*
- e. de mestbewerking vanuit het oogpunt van een veilige en gezonde leefomgeving en gelet op artikel 3.5 Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit inpasbaar is in de omgeving;*
- f. de locatie niet in Beperkingen Veehouderij ligt;*
- g. de landschappelijke inpassing ten minste 15 % van de omvang van het bouwperceel bedraagt;*
- h. de toelichting van het bestemmingsplan een verantwoording bevat dat een zorgvuldige dialoog is gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling.*

Lid 2. Als gebruiksoppervlakte voor mestbewerking geldt de bestaande oppervlakte voor mestbewerking van bebouwing en de bestaande oppervlakte in gebruik voor mestbewerking van onbebouwde grond.

Met dit plan is sprake van mestbewerking (mestvergisting, met mestscheiden en hygiëniseren). Om te bepalen in hoeverre een verdere toetsing nodig is, moet bepaald worden of met de wijziging van het verwerkingsprocedé en het vergroten van de verwerkingscapaciteit, sprake is van een wijziging, vestiging of uitbreiding van de bedrijfsvoering als genoemd in de Interim omgevingsverordening. Als hiervan sprake is moet getoetst worden aan artikel 3.73 van de Interim omgevingsverordening.

De huidige bedrijfsvoering, zijnde co-vergisting, is volgens de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant aan te merken als mestbewerking. De definitie van mestbewerking luidt namelijk als volgt:

1.56 mestbewerking

de toepassing van basistechnieken of combinaties daarvan met als doel de aard, samenstelling of hoedanigheid van dierlijke mest te wijzigen, zoals droging, bezinking, (co)vergisting, scheiding, hygiëniseren of indamping van mest.

De nieuwe bedrijfsvoering, het scheiden en hygiëniseren van mest, valt eveneens onder het begrip mestbewerking. Hiermee is in het kader van de Interim omgevingsverordening geen sprake van een wijziging in de bedrijfsvoering. Het is en blijft mestbewerking. Met de vergroting van de capaciteit wordt een bijdrage geleverd aan de in Brabant noodzakelijke vergroting van de mestbewerkingscapaciteit. De mest zal aangevoerd worden vanuit de regio, maar in ieder geval vanuit de provincie Noord-Brabant.

De huidige milieucategorie van de activiteiten, covergisting van mest, is 3.2. Voor de verschillende relevante aspecten, te weten geluid, stof, geur en gevaar, is gekeken of de nieuwe activiteit een vergelijkbare activiteit betreft. Dit door op 100 meter (de maximale richtafstand voor categorie 3.2) rondom het bedrijf toets punten te leggen. Uit deze onderzoeken blijkt dat geen overschrijdingen plaatsvinden op deze toets punten (zie ook de paragrafen 5.1.1f, 5.1.3, 5.1.4, 5.1.5, 5.1.6 en 5.1.10). Hiermee is de toekomstige activiteit vergelijkbaar aan de huidige milieucategorie, te weten categorie 3.2.

Daarnaast zal gekeken moeten worden of er sprake is van een vestiging. Een vestiging betreft volgens de Interim omgevingsverordening:

1.95 Vestiging

mogelijk maken van een ruimtelijke ontwikkeling, die op grond van het geldende planologische regime niet is toegelaten, op een bestaand bouwperceel binnen het deel waar het oprichten van gebouwen is toegestaan;

Binnen het vigerende bestemmingsplan ter plaatse mag reeds mestscheiding en hygiëniseren plaatsvinden. Hiermee is geen sprake van een vestiging van een nieuwe functie op het perceel.

Onder uitbreiding van bedrijfsvoering wordt in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant het volgende verstaan:

1.89 uitbreiding

vergroting van een bestaand bouwperceel of bestaand bestemmingsvlak;

Het is voor voorliggend project niet noodzakelijk dat het bestemmingsvlak, dan wel het bouwperceel, wordt vergroot. Hiermee is geen sprake van een uitbreiding.

Aangezien sprake is van mestbewerking gelden aanvullend de regels van artikel 3.74. Aan deze regels moet worden voldaan als sprake is van een uitbreiding van de gebruiksoppervlakte mestbewerking. In het navolgende wordt getoetst of sprake is van een vergroting van de gebruiksoppervlakte.

Gebruiksoppervlakte is als volgt gedefinieerd:

1.33 gebruiksoppervlakte

bruikbare oppervlakte van bebouwing en gronden, geschikt voor het beoogde gebruik, berekend op grond van NEN 2580;

Met dit plan wordt gebruik gemaakt van bestaande gebouwen en ruimte binnen vergunde bouw mogelijkheden. Er vindt geen uitbreiding plaats van het bruikbare oppervlakte voor de mestbewerking. In het kader van de Mer-beoordelingsnotie (welke als bijlage bij de aanvraag is gevoegd) is een toets uitgevoerd aan deze voorwaarde. De conclusie was dat er geen sprake is van een uitbreiding van de gebruiksoppervlakte mestbewerking. Alle bestaande bebouwing op het perceel is in gebruik ten behoeve van de mestbewerking. In de bestaande loods is een kantoorruimte aanwezig, deze ruimte blijft

gelijk. Verder vindt zowel intern als extern geen vergroting van het gebouw plaats. Het gebruiksoppervlak voor de mestbewerking in dit gebouw blijft gelijk.

Aan de vergunde bouwwerken op het buitenterrein worden wel wijzigingen doorgevoerd. Een deel van de vergunde bouwwerken zijn niet gerealiseerd. Onderstaand een overzicht van de betreffende (vergunde) bouwwerken welke niet gerealiseerd zijn:

- Twee silo's voor de opslag van co-producten;
- Een mestopslagsilo met een inhoud van 200 m³;
- Twee liggende silo's met een oppervlak van 80 m²;
- Een opslag voor lege IBC-containers;
- Het biofilter;
- Een reinigingshok voor vrachtwagens;
- Een bouwwerk voor het verwarmen van IBC;
- Het inpandig brengen van de IBC met ijzerchloride;
- Een overkapping voor het reinigen van vrachtwagens;
- Twee koelinstallaties, van de derde koelinstallatie is uitsluitend de constructie aanwezig, deze blijft behouden.

Zie figuur 5 voor het overzicht van niet opgerichte bebouwing.

Wel worden vier silo's geplaatst die op dit moment nog niet vergund zijn. Tot slot wordt nog een propaantank geplaatst. In de onderstaande tabel wordt de oppervlakten van deze verschillende bouwwerken weergegeven.

Tabel 1: Te wijzigen oppervlakte aan bebouwing

Bouwwerk	Oppervlakte bestaand (in m ²)	Oppervlakte nieuw (in m ²)	Vershil (in m ²)
Biofilter	50	0	-50
Koelinstallatie	28	20	-8
Mestsilo	20	0	-20
Liggende silo's	80	0	-80
Opslag lege IBC	30	0	-30
Reinigingshok	4	0	-4
IBC ijzerchloride	6	0	-6
Bouwwerk verwarmen IBC	4	0	-4
Silo's	58	61	+3
Propaantank	0	7	+7
Totaal	280	88	-192

Uit de bovenstaande tabel blijkt dat de oppervlakte aan bebouwing ten behoeve van de mestbewerking per saldo met 192 m² afneemt. Verder blijft de oppervlakte van het bestemmingsvlak en het bouwvlak gebruikt voor de mestbewerking ongewijzigd ten opzichte van de huidige situatie (de gehele locatie was in gebruik ten behoeve van mestbewerking). De oppervlakte van onbebouwde grond in gebruik voor mestbewerking neemt niet toe. Dit betreft als het gehele perceel.

De mest wordt per vrachtwagens aangevoerd naar de locatie. Deze mest is afkomstig uit provincie Noord-Brabant. De verwerkingscapaciteit wordt vergroot van 34.565,5 m³ naar 100.000 m³. Deze vergroting geeft geen nadelige gevolgen voor de omgeving (zie hiervoor de onderzoeken welke benoemd zijn in hoofdstuk 4). De locatie is geschikt voor het verwerken van 100.000 m³ mest.

Concluderend kan gesteld worden dat er bij voorliggend plan, waarbij het mestbewerkingssprocedé wordt gewijzigd en de capaciteit wordt vergroot tot 100.000 m³, er geen sprake is van een uitbreiding van, wijziging of vestiging zoals bedoeld in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Ook vindt er geen uitbreiding van de gebruiksoppervlakte voor mestbewerking plaats. Er worden meer gebouwen en silo's gesloopt dat er terug worden gebouwd. Omdat geen sprake is van uitbreiding, wijziging, vestiging of

van uitbreiding gebruiksoppervlak voor mestbewerking, wordt voor dit project voldaan aan de specifieke regels uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant die voor het projectgebied gelden.

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant kent verder meerdere gebiedsaanduidingen en/of aandachtstvelden die doorwerking dienen te krijgen in bestemmingsplannen. Hieronder wordt aangegeven hoe aan de voorwaarden van de aanduidingen wordt voldaan.

Brabants Natuurnetwerk

Met betrekking tot de Brabants Natuurnetwerk (BNN) zijn er, naast het natuurnetwerk zelf, twee aanduidingen opgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant:

- ecologische verbindingszones;
- attentiegebieden Brabants Natuurnetwerk.

De BNN ligt op een afstand van circa 20 meter van het projectgebied. Binnen het projectgebied wordt niet meer oppervlakte aan bebouwing opgericht dan reeds vergund was. Doordat geen fysieke ingrepen plaatsvinden binnen het BNN zijn er geen beperkingen voor de voortgang van het project.

Het projectgebied wordt doorsneden door een zoekgebied voor een ecologische verbindingszone. Ten aanzien van een dergelijk zoekgebied geldt dat:

1. Een bestemmingsplan dat is gelegen in een zoekgebied voor ecologische verbindingszone strekt tot de verwezenlijking, het behoud en het beheer van een ecologische verbindingszone waarbij dat zoekgebied een breedte heeft van:
 - a. ten minste 50 meter in bestaand stedelijk gebied en zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, en
 - b. ten minste 25 meter in alle overige gebieden.
2. Een bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, stelt:
 - a. beperkingen aan stedelijke, agrarische en recreatieve ontwikkelingen, in het bijzonder wat betreft de daarmee verband houdende bebouwing, voor zover deze nodig is om te voorkomen dat dit gebied minder geschikt wordt voor de verwezenlijking, het behoud dan wel het beheer van een ecologische verbindingszone;
 - b. regels ten aanzien van het aanbrengen van oppervlakteverhardingen of verharde oppervlakten van meer dan 100 m², anders dan een bouwwerk.

Het zoekgebied zal in het bestemmingsplan worden overgenomen. De ecologische verbindingszone is nog niet gerealiseerd. Ten aanzien van de beperking, zoals genoemd in het tweede lid, geldt dat met de ontwikkeling geen uitbreiding van bebouwing plaatsvindt. De ontwikkeling beperkt zich in hoofdzaak tot een aangepast gebruik van de bestaande bebouwing. De nu gewenste ontwikkeling zal geen verdere beperking geven aan de mogelijkheid om ter plaatse een verbindingszone aan te leggen.

Water

Ten aanzien van water zijn in de Interim verordening wateraanduidingen opgenomen. Deze aanduidingen zijn:

- Regionale waterberging;
- Reservering waterberging;
- Waterwingebied;
- Grondwaterbeschermingsgebied;
- Aansluiting primaire waterkering;
- Rivierbed;
- Boringsvrije zone;
- Behoud en herstel van watersystemen.

De locatie is niet gelegen binnen een van de genoemde aanduidingen.

Aardkunde en cultuurhistorie

In de Interim omgevingsverordening stelt de provincie aanduidingen op ten aanzien van:

- Aardkundig waardevolle gebieden;
- Cultuurhistorische vlakken;
- De Nieuwe Hollandse Waterlinie;
- Complexen van cultuurhistorisch belang.

In het projectgebied zijn geen onderdelen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie gelegen. De betreffende regels van de Interim omgevingsverordening vinden dan ook geen doorwerking in dit bestemmingsplan.

De locatie ligt direct ten oosten van een cultuurhistorisch vlak. In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant worden slechts de cultuurhistorische vlakken aangegeven. De beschrijving van de cultuurhistorische waarden en kenmerken binnen die vlakken is te vinden in de Cultuurhistorische Waardenkaart (2010) van de provincie Noord-Brabant. Hier wordt later in deze onderbouwing op terug gekomen.

Agrarische gebieden

Bestemmingsplannen kunnen gebieden aanduiden als:

- Beperkingen veehouderij;
- Vestigingsgebied glastuinbouw;
- Doorgroeigebied glastuinbouw;
- Teelt ondersteunende kassen;
- Teeltgebied Zundert;
- Maatwerk glastuinbouw.

Beperkingen veehouderij

Voor de begrenzing van de gebieden met de aanduiding 'beperkingen veehouderij' is aangesloten bij de grenzen van het extensiveringsgebied die op grond van de Reconstructiewet waren vastgesteld. De regels binnen het gebied 'beperkingen veehouderij' gelden in tegenstelling tot de extensiveringsgebieden voor alle veehouderijen. Ook binnen de melkrundveehouderij, die van oudsher als extensief wordt aangemerkt, is een tendens waar te nemen naar toenemende intensivering. Doel van de aanduiding is om een verdere intensivering vanwege ontwikkelingen in de veehouderij in de aangeduide gebieden tegen te gaan. Binnen het gebied wordt een uitzondering gemaakt voor grondgebonden veehouderijen; de voorwaarden die hieraan worden gesteld zijn voor alle veehouderijen gelijk.

Aangezien de ontwikkeling geen agrarisch bedrijf betreft, zijn de genoemde aanduidingen niet van toepassing.

Sanerings- en verplaatsingslocatie

Een bestemmingsplan kan in gebieden ter plaatse van de aanduiding sanerings- en verplaatsingslocatie voorzien in een passende herbestemming op locaties waar de volgende regelingen zijn toegepast:

- Regeling Beëindiging Veehouderijtakken (RBV);
- Subsidieregeling Beëindiging Intensieve Veehouderijen (BIV);
- Subsidieregeling sanering glastuinbouwbedrijven in kwetsbare gebieden (GTB);
- Verplaatsingsregeling Intensieve veehouderij (VIV);

De locatie is niet aangemerkt als een sanering- of verplaatsingslocatie.

Verstedelijking afweegbaar

Ter plaatse van de aanduiding Verstedelijking afweegbaar kan worden voorzien in duurzame stedelijke ontwikkeling. Het geldende bestemmingsplan dient te verantwoorden dat:

- De stedelijke ontwikkeling aansluit bij bestaand stedelijk gebied of plaatsvindt in een nieuw cluster van stedelijke bebouwing;
- Bij stedenbouwkundige en landschappelijke inrichting rekening wordt gehouden met de aanwezige ruimtelijke kwaliteiten en structuren.

Een bestemmingsplan dat ligt in een zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling kan voorzien in de nieuwbouw van één of meer woningen als het in een bebouwingsconcentratie ligt. Voorwaarden hiervoor zijn:

- De woningen worden opgericht binnen een bebouwingsconcentratie;
- de nieuwvestiging:
 - o bijdraagt aan behoud en ontwikkeling van de omgevingskwaliteit van de bebouwingsconcentratie;
 - o gepaard gaat met een fysieke tegenprestatie die in evenredige verhouding staat tot de ontwikkeling van de woningen;
 - o is gezien of een ruimte voor ruimte ontwikkeling deel kan uitmaken van de kwaliteitsverbetering;
- Geen sprake is van aanzet tot stedelijke ontwikkeling;
- Geen inbreuk wordt gedaan aan de artikel 3.80 (ruimte-voor-ruimte).

De locatie is niet gelegen binnen de begrenzing van het gebied Verstedelijking afweegbaar.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Buitengebied Oss – 2015

De gemeente Oss heeft een omvangrijk buitengebied. In de afgelopen jaren zijn de buitengebieden van Oss, Lith en Geffen samengevoegd. Voor de afzonderlijke buitengebieden waren al structuurvisies opgesteld. Het is belangrijk dat de gemeente een integrale visie heeft op het totale buitengebied van de gemeente Oss. Deze visie is samengekomen in de 'Structuurvisie Buitengebied Oss – 2015'. Het projectgebied van deze structuurvisie is het totale buitengebied van de gemeente Oss, met uitzondering van motorcrosscircuit Nieuw-Zevenbergen en vakantiepark Herperduin. De structuurvisie biedt de juridische basis voor financiële bijdragen bij ruimtelijke ontwikkelingen.

In de structuurvisie zijn doelstellingen opgenomen die moeten leiden tot een robuuste en duurzame ruimtelijke structuur voor een vitaal en multifunctioneel buitengebied. Dit moet resulteren in:

- Een vitaal buitengebied waar een goed evenwicht is tussen alle aanwezige functies zoals landbouw, toerisme, recreatie, natuur, water en wonen.
- Een versterking van de ruimtelijke identiteit met aandacht voor verscheidenheid, ruimte en landelijkheid.
- Een versterking van de aanwezige landschapstypen: uiterwaarden, oeverwal, komgebied, dekzandrand en dekzandrug.
- Behoud, herstel en/of ontwikkeling van de landschappelijke, cultuurhistorische en ecologische structuren en elementen.
- Gebieden met blijvende ruimte en mogelijkheden voor (grondgebonden) landbouw, met name binnen het primaire agrarisch gebied.
- Voldoende afstand tussen slecht verenigbare functies zoals wonen en intensieve veehouderij;
- De instandhouding van de leefbaarheid door het zorgvuldig en afgewogen bieden van ruimte aan nieuwe economische dragers;
- Nieuwe impulsen voor toerisme en recreatie met bijzondere aandacht voor versterking van de recreatie in de Maashorst en het Maasgebied. Het ontwikkelen van aantrekkelijke uitloophoeven met natuur en recreatie nabij de stad Oss en toeristisch-recreatieve verbindingen tussen kernen op afstand van de Maas en de Maasdijk;
- Het bieden van ruimte voor waterveiligheid, waterkwantiteit en waterkwaliteit.

De bovenstaande doelstellingen worden vertaald naar een ontwikkelingsvisie per landschapstype. We maken onderscheid tussen:

- Uiterwaarden;
- Oeverwal;
- Komgebied;
- Dekzandrand;
- Dekzandrug;
- Primaire agrarisch gebied.

Per landschapstype is een gebiedsbeschrijving, een ruimtelijke en een functionele visie opgenomen. Naast de visies per landschapstype zijn ook ontwikkelingsvisies opgesteld per bebouwconcentratie. Per bebouwingsconcentratie is een beschrijving van de ruimtelijke situatie van het gebied gegeven, evenals een visie over landschappelijke kenmerken en de mogelijkheden voor ontwikkelingen en transformaties. We beschrijven in welke bebouwingsconcentraties de realisatie van nieuwe woningen ruimtelijk voorstelbaar is. Daarnaast geven we aan welke andere functies eventueel mogelijk zijn. Als uitgangspunt zijn nieuwe burgerwoningen in het buitengebied niet gewenst. In hoofdlijn zijn de mogelijkheden voor het bouwen van nieuwe burgerwoningen in het buitengebied beperkt tot drie mogelijkheden: in de vorm van een stedelijke ontwikkeling binnen zoekgebied verstedelijking, in de vorm van een ruimte-voor-ruimte woning binnen een bebouwingsconcentratie, of met de regeling kwaliteitsverbetering bebouwingsconcentraties binnen zoekgebied verstedelijking.

De locatie is in de structuurvisie gelegen binnen de aanduiding 'Oeverwal'. De oeverwal is een hooggelegen rug, parallel aan de Maas. Van oorsprong worden de oeverwallen gekenmerkt door een relatief kleinschalig cultuurlandschap met een grote diversiteit. Door de aanwezigheid van veel landschapselementen heeft de oeverwal over het algemeen een groen en halfopen karakter. Naast acht kleine kernen liggen op de oeverwal ook een zevental bebouwingsconcentraties. Voor deze bebouwingsconcentraties worden aparte visies opgesteld.

Niet-agrarische bedrijvigheid

Op de oeverwal ziet de gemeente vooral mogelijkheden voor toeristisch recreatieve bedrijven. Het gebied wordt minder geschikt geacht voor agrarisch-technische hulpbedrijven. In dit geval betreft het een bestaande bedrijfslocatie voor mestbe- en verwerking, met een verwerkingscapaciteit van 34.565,5 ton mest per jaar en maximaal 17.009 co-producten per jaar. Ten opzichte van de huidige situatie zal de bedrijfsvoering wijzigen van biomassavergisting naar volledig mestscheiden en hygiëniseren. Bij het omschakelen wordt de verwerkingscapaciteit van de installatie vergroot naar 100.000 m³ mest. Hierbij is geen sprake van een toename van bebouwing. Aangezien sprake is van een bestaande situatie is een recreatieve functie minder gewenst, mede omdat naast het perceel sprake is van een RWZI.

3.4.2 Nota Landschapsbeleid

Binnen de gemeente Oss bestaat grote aandacht voor het landschap en het landelijke gebied. De Nota Landschapsbeleid zorgt voor een beleidskader welke een sturende werking heeft bij ruimtelijke ontwikkeling in het buitengebied. Ruimtelijke ingrepen en nieuwe functies in het buitengebied hebben een grote uitstraling naar de omgeving. Dit betekent dat bij deze ingrepen (bijvoorbeeld de bouw van agrarische bedrijfsgebouwen) eisen aan de landschappelijke inpassing van objecten moeten worden gesteld. De gemeente wordt verder geconfronteerd met de aanleg (of juist verwijdering) van (landschaps) elementen door particulieren op agrarische percelen in het buitengebied. Dergelijke initiatieven komen vaak niet overeen met de ter plaatse aanwezige en te behouden landschappelijke kwaliteit (bijvoorbeeld behoud van openheid of gebruik van niet inheemse boomsoorten). Goede toetsingskaders en sturingsinstrumenten zijn voor bescherming maar ook voor ontwikkeling van het landschap onmisbaar.

In de Nota Landschapsbeleid wordt per deelgebied beschreven wat de landschappelijke visie is. De verschillende deelgebieden zijn:

- Uiterwaarden;
- Oeverwal;
- Komgebied;
- Dekzandrand;
- Dekzandrug.

Per deelgebied wordt aangegeven wat de ontwikkelingsvisie is. Daarbij worden aandachtspunten voor uitwerking en uitvoering geschetst.

Het projectgebied is gelegen binnen het deelgebied oeverwal. De oeverwal is een hoger gelegen rug in het landschap en ligt hoog en droog. Het gebied ligt binnendijs op enige afstand van de rivier de Maas. Het karakter van de oeverwal is kleinschalig en halfopen tot besloten. Het verkavelingspatroon op de oeverwal is blokvormig en overwegend regelmatig. Bebouwing (veelal geconcentreerd in kleine kernen en in bebouwingslinten), beplantingselementen (houtwallen en een enkele boomgaard) en grondgebruik (grasland en bouwland) bepalen hier de maat van de ruimte.

Ruimtelijk gezien is het wenselijk om de hoogteligging van de oeverwal in het landschap duidelijker te laten zien. Daarnaast is het wenselijk om de kleinschaligheid en het groene karakter van de oeverwal te versterken. Met name in en rond de kernen wordt gestreefd naar een verdichting met beplanting. In de kernen worden de kleinschalige groenelementen als hagen, boomgaarden en grote tuinen gehandhaafd en versterkt. Op grotere afstand van de kernen verschuift het beeld geleidelijk van besloten naar halfopen. Verder van de kernen af zal het zicht op het open komgebied gehandhaafd blijven. Bomenrijen staan vooral loodrecht op de dijk. Streven naar kleinschaligheid en een groen karakter kan op verschillende manieren: door het weren van grootschalige bebouwing en grote percelen, maar ook door de schaal te verkleinen, door de aanleg van houtwallen, houtsingels, bosjes, laanbeplanting en (hoogstam)boomgaardjes en door de behoud (en versterking) van bestaande landschapselementen (zoals grienden, wielen, houtwallen en hakhoutbosjes). Hierdoor ontstaat een afwisseling tussen open en besloten gebieden. Het onregelmatige, kleinschalige verkavelingspatroon moet versterkt worden. Door de aanleg van kavelgrens- en erfbeplantingen wordt het kleinschalige verkavelingspatroon benadrukt en kunnen droge ecologische verbindingzones ontstaan. Door het versterken van verkavelingspatronen wordt het oorspronkelijke karakter van het landschap op de oeverwal verduidelijkt. Het aanleggen van hoogstamboomgaarden zal bijdragen aan een afwisselend beeld op de oeverwal. Herstel van oude padenstructuren (bijvoorbeeld kerkpaden) draagt daar ook aan bij. Dit laatste heeft tevens recreatieve waarde. Uit historisch -, maar ook vanuit ecologisch en esthetisch oogpunt, willen we de grienden behouden. Ze vormen een groene oase. Ook de wielen, vroegere dijkdoorbraken, zijn historisch, ecologisch en esthetisch waardevolle gebieden.

Aandachtspunten voor uitwerking en uitvoering in het algemeen:

- Herstel landschapselementen als voorwaarde bij ontwikkelingen in bestemmingsplan opnemen;
- Nieuwe ontwikkelingen landschappelijk inpassen;
- Bij ruimtelijke ontwikkelingen landschappelijke eisen stellen.

Toetsen

- Behoud van karakteristieke dijkenpatroon;
- Bestaande landschapselementen beschermen in het bestemmingsplan.

Stimuleren

- In dit gebied is ruimte voor vernieuwing, bijvoorbeeld voor nieuwe landgoederen;
- Rekening houden met reliëf bij functieverandering;
- Toevoegen nieuwe landschapselementen, zoals houtwallen, grienden en bosjes, stimuleren;
- Aanleg hoogstamboomgaarden stimuleren;
- Onregelmatige blokstructuur versterken;
- Herstel oude padenstructuur (kerkpaden);
- In het Maasband-project rekening houden met de landschappelijke eenheden.

3.4.3 Archeologie en Cultuurhistorie

Archeologie: wettelijk kader

De gemeente is op basis van artikel 38a van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) verplicht om rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten.

Archeologie: gemeentelijk en provinciaal beleid

Beleidsmatig heeft de gemeente Oss voornoemde wettelijke plicht vertaald in de nota 'Archeologiebeleid gemeente Oss 2010', vastgesteld door de gemeenteraad op 14 oktober 2010. Voor wat betreft het grondgebied van de voormalige gemeente Lith is er nog geen vastgesteld archeologiebeleid beschikbaar. Wel is een conceptversie bruikbaar als onderbouwing in bestemmingsplantoelichtingen. In de beleidsnota is het grondgebied van de gemeente onderverdeeld in gebieden met verschillende (archeologische) verwachtingswaarden. Er kan sprake zijn van een hoge, een middelhoge of een lage verwachtingswaarde. In het beleid is vastgelegd welke acties moeten worden ondernomen bij voorgenomen ontwikkelingen/werkzaamheden. Een en ander is afhankelijk van de gebiedscategorie (laag, middelhoog, hoog: zie verderop) waarin de voorgenomen ontwikkeling is gelegen. Zo moet in een gebied met een hoge archeologische verwachtingswaarde onderzoek uitgevoerd worden indien de oppervlakte van de ontwikkeling 18 m² of meer bedraagt en de bodem dieper dan 30 cm geroerd wordt. In een gebied met een middelhoge verwachtingswaarde is het criterium een oppervlakte van 1000 m² of meer en dieper dan 30 cm roering. Voor bepaalde ook anderszins waardevolle gebieden, zoals historische stadskernen en beschermde stadsgezichten, gelden weer andere criteria. Het verdient aanbeveling om aan de 'voorkant', dat wil zeggen voordat de ruimtelijke onderbouwing of plantoelichting wordt opgesteld, onderzoek te doen. Afhankelijk van de verwachtingswaarde van het gebied waarin de

ontwikkeling is voorgenomen, kan dat een bureauonderzoek, een booronderzoek, een proefsleuvenonderzoek of een daadwerkelijk opgravingsonderzoek zijn. In geval van onderzoek vooraf is wellicht, uiteraard afhankelijk van de uitkomst daarvan, geen bescherming nodig door het opnemen van een zogenaamde dubbelbestemming in de planregels. Daarover zal verderop meer worden uitgeweid. Indien vooraf geen onderzoek is gedaan is het in elk geval noodzakelijk dat de archeologische (verwachtings)waarde beschermd wordt door borging in de planregels. Het provinciale archeologisch beleid is neergelegd in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant en op de provinciale Cultuurhistorische waardenkaart 2010. Hierin is de bescherming van aardkundig waardevolle gebieden en archeologische landschappen geregeld.

Het gemeentelijk archeologisch beleid is veel gedetailleerder dan het algemene provinciale beleid op dit punt. Daarom prevaleert het gemeentelijk archeologisch beleid ook boven het provinciale archeologisch beleid. Overigens is het gemeentelijk archeologisch beleid getoetst door de provincie en akkoord bevonden.

Archeologie: bestemmingsplanregels en regels in provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant

Zoals hierboven ook al kort aangestipt, vertaalt de gemeente Oss de wet (Wamz) en het archeologisch beleid ook door in standaardbestemmingsplanregels. Zo heeft de gemeente bestemmingsplanregels (dubbelbestemmingen: dat wil zeggen dat deze naast de hoofdbestemming gelden) opgesteld voor bescherming van historische kernen, beschermde monumenten, monumenten en voor gebieden met een middelhoge of hoge archeologische verwachtingswaarde. Met deze regels kan, ter bescherming van archeologische waarden, worden bepaald wanneer een omgevingsvergunning voor bepaalde werkzaamheden nodig is, wanneer dat niet het geval is, en onder welke omstandigheden en met welke nadere eisen en voorwaarden een omgevingsvergunning kan worden verleend. Ook de provinciale Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bevat regels ter bescherming van aardkundig waardevolle gebieden en archeologische landschappen. Bescherming van deze laatste categorie geschiedt doordat de 'vlakken' met aanduiding archeologisch landschap overeenkomen met de aanduiding aardkundig waardevolle gebieden in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Cultuurhistorie

In 2004 heeft de gemeente het 'Erfgoedplan gemeente Oss' opgesteld. In dit Erfgoedplan wordt zo goed mogelijk in beeld gebracht welke monumentale, archeologische, cultuurhistorische en landschappelijke waarden de gemeente kent. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de aanwezige cultuurhistorische waarden.

Een belangrijk aspect in dit beleid is een integrale aanpak van het erfgoed in de gemeente. Hieronder vallen monumentenzorg, archeologie en cultuurhistorische waarden in het landschap. Dat wil zeggen, het behoud en beheer van het monumentale gebouw of object blijft alle aandacht en zorg houden, maar de methoden om dit behoud te garanderen zijn in een groter verband geplaatst. Om deze reden is sprake van een ontwikkeling in de zorg voor gebouwen naar een integraal beheer van cultuurhistorisch erfgoed. De zorg en zorgvuldige omgang met archeologische en landschappelijke waarden speelt hierin mee. Door deze gewijzigde benadering is het van belang in een vroeg stadium van stadsontwikkeling of gebiedsverandering de positie van monumenten en van archeologische en cultuurhistorische landschappelijke waarden zo optimaal mogelijk te bepalen. Positief gevolg hiervan is dat monumenten, archeologische gegevens en landschap meewegen en zo mogelijk het uitgangspunt gaan vormen voor ruimtelijke ontwikkelingen.

De bescherming van rijksmonumenten en gemeentelijke monumenten is geregeld in de Monumentenwet 1988 en in de Monumentenverordening Oss die in 2010 is vastgesteld. In de verordening zijn verbodsbepalingen met betrekking tot beschermde monumenten opgenomen. De beschermde monumenten staan vermeld in de gemeentelijke monumentenlijst.

De monumenten zijn tevens opgenomen in de Welstandsnota gemeente Oss. Ze vallen als specifieke objecten onder welstandsniveau 1.

De bescherming van monumenten vindt aldus via twee sporen plaats. Voor het bouwen op, bij, aan of in een monument is altijd een omgevingsvergunning nodig. De welstandstoetsing maakt deel uit van de omgevingsvergunningsprocedure. Wanneer een te verbouwen bouwwerk onder de werking valt van de Monumentenwet 1988 of van een gemeentelijke verordening is, naast een omgevingsvergunning voor het bouwen, tevens een 'monumentenvergunning' nodig. Beide toetsen verschillen inhoudelijk.

De 'monumentale' toetsing vindt plaats aan de hand van de redengevende beschrijving die ten grondslag heeft gelegen aan de aanwijzing tot monument. De wijziging aan het bouwwerk wordt beoordeeld binnen het kader van de monumentale en historische waarde ervan zoals vastgelegd in de beschrijving. In de welstandstoetsing wordt het te wijzigen bouwwerk beoordeeld naar redelijke eisen van welstand van het bouwwerk op zichzelf (aan de hand van de in de welstandsnota vastgelegde welstandscriteria) en in relatie tot zijn omgeving. Met betrekking tot dat laatste aspect is in de welstandsnota geregeld dat bij toetsing van een bouwplan aan omliggende panden, binnen een straal van 25 meter van een monument rekening dient te worden gehouden met de uitstraling van het monument.

De bescherming van gemeentelijke stads- of dorpsgezichten is eveneens geregeld in de Monumentenverordening 2010. Hierin is opgenomen dat de gemeenteraad ter bescherming van een beschermd gemeentelijk stads- of dorpsgezicht een bestemmingsplan vaststelt.

3.4.4 Welstandsnota Gemeente Oss

In 2013 is de Oplegnotitie Nieuw Welstandsbeleid Oss behorend bij de Welstandsnota Oss vastgesteld. In dit nieuwe welstandsbeleid behoeven een grote hoeveelheid bouwwerken niet langer naar de Welstandskamer voor advies. Verder wordt de mogelijkheid geboden om bestaande en nieuwe locaties volledig welstandsvrij te maken.

In de nota wordt onderscheid gemaakt tussen twee welstandsniveaus. Voor de beeldbepalende gebieden en zones blijft het welstandstoezicht behouden. Voor de overige gebieden wordt het welstandstoezicht versoepeld of is geen welstandstoets meer nodig. In de nota zijn de criteria opgenomen waaraan de Welstandskamer een bouwplan toetst.

De planlocatie is gelegen in een gebied waarvoor welstandsniveau 2 geldt. Binnen welstandsniveau 2 wordt op de onderstaande wijze getoetst:

Aspectgroep	Beoordelingsaspecten	niveau 1 (hoog)	niveau 2 (normaal)	niveau 3 (laag)
hoofdaspecten				
	plaatsing / situering			
	massavorm			
	gevelopbouw			
	materiaal (hoofdvlakken)			
	kleur (hoofdvlakken)			
deelaspecten				
	compositie massa-onderdelen			
	gevelindeling			
	vormgeving gevelelementen			
detailaspecten				
	materialen (onderdelen)			
	kleuren (onderdelen)			
	detaillering (onderdelen)			

streng:	afwijkingen van deze criteria zijn slechts mogelijk wanneer het plan een overduidelijke meerwaarde voor de omgeving krijgt. Een afwijking heeft een zorgvuldige motivering van de welstandscommissie.
regulier:	Afwijkingen van deze criteria zijn mogelijk mits goed gemotiveerd en mits er geen afbreuk aan de kwaliteit van de omgeving wordt gedaan.
soepel:	Er wordt een basiskwaliteit gevraagd. Afwijkingen van deze criteria zijn mogelijk wanneer deze in dienst staan van het plan zelf.

Figuur 10: Schema Welstandsniveaus

De ontwikkeling behelst het hergebruiken van bestaande bebouwing en het beperkt oprichten van bouwwerken geen gebouwen zijnde. De kleurstelling van de bestaande gebouwen en bouwwerken wordt niet gewijzigd. Voor de nieuwe bouwwerken is aansluiting gezocht bij de kleurstelling van de bestaande bouwwerken. De ontwikkeling voldoet aan de welstandsnota Oss, daar er aansluiting is gezocht bij de bestaande bebouwing en er geen wijzigingen doorgevoerd worden aan het hoofdgebouw.

3.4.5 Verkeer

Mobiliteitsvisie, Balans in beweging

In de mobiliteitsvisie (2009) staan drie begrippen centraal; bereikbaarheid, verkeersveiligheid en leefbaarheid. Het centrale doel van de mobiliteitsvisie is het in balans brengen van de bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid in de gemeente, nu en in de toekomst. Om deze balans te bereiken, streeft de gemeente naar een verschuiving in het gebruik van vervoerswijzen. Een groter deel van de verplaatsingen moet plaats gaan vinden met de fiets of met het openbaar vervoer. Dit is nodig om Oss bereikbaar en leefbaar te houden. Oss wil de verschuiving bereiken door het gebruik van fiets en openbaar vervoer te stimuleren. Deze vervoerswijzen moeten veilig en comfortabel zijn en men moet snel op de plaats van bestemming kunnen komen. De goede bereikbaarheid is met name gericht op de economisch belangrijke gebieden van Oss, zoals de bedrijventerreinen. De doorstroming op de wegen naar de bedrijventerreinen (i.c. N329) moet optimaal zijn. Hoewel de bereikbaarheid van de economisch belangrijke gebieden voor alle vervoerswijzen goed moet zijn, streeft de gemeente wel naar een verschuiving van vervoerswijze. Korte verplaatsingen moeten bij voorkeur per fiets of te voet afgelegd worden en niet per auto. Voor het vervoer van goederen zal het gebruik van water en spoor verder gestimuleerd worden.

In de uitwerkingsfase zullen de doelstellingen uit de visie langs drie lijnen worden uitgewerkt: infrastructuur, gedrag en organisatie. Inmiddels heeft een uitwerking plaatsgevonden in de deelplannen Wegen, Fiets, Openbaar Vervoer en Gedrag.

Parkeren

Op 1 december 2016 heeft het college van burgemeester en wethouders de nota "Parkeernormen 2017 gemeente Oss" vastgesteld. In deze notitie staat beschreven welke parkeernormen gehanteerd moeten worden bij nieuwe projecten (zowel uitbreidingen als herstructurering). Uitgangspunt voor herontwikkeling is dat het parkeren op eigen terrein dient te worden opgelost. Ten aanzien van dit projectgebied gaat het echter niet om een nieuwe situatie maar om het vastleggen van een bestaande situatie (enkele kleine ontwikkelingen daargelaten).

Verkeer: ontsluitingswegen

Voor de ontsluiting van de inrichting wordt gebruikt gemaakt van de bestaande infrastructuur. Ten opzichte van de huidige vergunde situatie is sprake van een beperkte toename van de verkeersbewegingen (zoals eerder vermeld in deze paragraaf).

De wegen in de omgeving kunnen de relatief beperkte toename van de verkeersbewegingen aan. Binnen de normering voor de wegen zoals gesteld in het Mobiliteitsplan 2020 is ruimte.

3.4.6 Nota van Uitgangspunten mestbewerking

De gemeente Oss heeft een "Nota van Uitgangspunten" (25 januari 2018) opgesteld voor mestbewerkingsinitiatieven op bedrijventerreinen. In deze nota zijn negen criteria opgenomen waaraan voldaan moet worden voordat medewerking wordt verleend. De criteria zijn als volgt:

1. De verhouding met de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant;
2. Uitvoeren van een MER-onderzoek;
3. Verkeer;
4. Gezondheid en gezondheidsbeleving;
5. Relatie met het bestemmingsplan;
6. Geurbelasting;
7. Luchtkwaliteit;
8. Toezicht en handhaving (monitoring);
9. Dialoog met de omgeving.

Bij het besluit van 18 december 2018 heeft de gemeente Oss deze nota ook van toepassing verklaard voor onderhavig initiatief. Dit betekent dat voor dit initiatief ook getoetst moet worden aan deze negen criteria. In het navolgende worden deze criteria behandeld in relatie tot voorliggend plan.

1. Verhouding Interim omgevingsverordening Noord-Brabant:

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant stelt dat de bestaande mestbewerking in het buitengebied is toegestaan. De locatie is reeds bestemd voor mestbewerking. Binnen de bestaande gebruiksoppervlakte is het mogelijk om wijzigingen in het mestbewerkingsproces door te voeren. Als de gebruiksoppervlakte toeneemt, gaan er vanuit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant voorwaarden gelden ten aanzien van de aanvoer van de mest en de resultaten van de mestbewerking.

In paragraaf 3.3.2 is reeds nader ingegaan op de relatie van het plan tot de Interim omgevingsverordening. De conclusie was dat de gebruiksoppervlakte van de mestbewerking niet toeneemt. Omdat er sprake is van een bestaand mestbewerkingsbedrijf wordt voldaan aan de provinciale regels voor de mestbewerking. Op de overige regels welke gelden vanuit de Interim omgevingsverordening is eveneens ingegaan in paragraaf 3.3.2. Ook hierbij geldt dat, omdat er sprake is van een bestaande locatie en er geen uitbreiding plaatsvindt van het bestemmingsvlak of de bebouwing, voldaan wordt aan de geldende regels. Dat de verwerkingscapaciteit van mest wordt vergroot van 34.500 m³ naar 100.000 m³ levert geen strijdigheid op aangezien de gebruiksoppervlakte niet toeneemt. Concluderend kan gesteld worden dat de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant geen belemmering is voor de voortgang van voorliggend project.

2. Uitvoeren van een MER-onderzoek

Voor het initiatief is een MER-aanmeldingsnotitie opgesteld en beoordeeld. Uit deze beoordeling is naar voren gekomen dat voor voorliggend initiatief geen MER-onderzoek hoeft te worden uitgevoerd. De gemeente heeft deze conclusie onderschreven. Een MER-onderzoek maakt om deze reden geen onderdeel uit van deze procedure.

3. Verkeer

Met de wijziging van de mestbewerkingsmethode wijzigt het aantal verkeersbewegingen. Nu zijn er 16 vervoersbewegingen met een vrachtwagen. Dit worden 42 vervoersbewegingen. Het aantal vervoersbewegingen neemt met 26 toe. In de omgeving van het projectgebied zal de toename van het aantal vervoersbewegingen niet leiden tot een overbelasting van het verkeersnetwerk (zie ook paragraaf 3.4.5).

De toename van het aantal vervoersbewegingen leidt eveneens niet tot een overschrijding van de normen voor geluidsbelasting op omliggende gevoelige objecten. Daarnaast zijn met omwonenden afspraken gemaakt over hoe de verkeersafwikkeling vanuit het projectgebied gaat verlopen. Verder beschikt het bedrijf over een brede uitrit met een goed zicht op de weg. Andersom, vanaf de weg op de uitrit, is eveneens sprake van een goed zicht. De verkeersveiligheid is niet in het geding.

De verkeersafwikkeling vanuit het projectgebied zal, vanuit de capaciteit, geluid en verkeersveiligheid, niet leiden tot overlast in de omgeving.

4. Gezondheid en gezondheidsbeleving

De drijfmest wordt aangeleverd middels tankwagens. Deze tankwagens houden zich aan alle wettelijk verplichte wetgevingen en richtlijnen ten aanzien van het vervoeren van mest, dus ook ten aanzien van de reiniging. Dit betekent dat verspreiding van dierziekten wordt beperkt. Daarnaast is de verwerkingsloods binnen de inrichting voorzien van een wasplaats voor vrachtwagens.

Als de tankwagens worden gelost, worden deze middels slangen aangesloten op de mestopslagen. De verdringingslucht wordt door de luchtwassers dan wel een koolstoffilter geleid. Dit maakt dat lucht gebonden pathogenen voor het overgrote deel worden afgevangen en zich niet kunnen verspreiden.

De mest zal in pandig worden verwerkt (het scheiden). De loods wordt op onderdruk gehouden. De uitgaande lucht wordt achtereenvolgend door de luchtwassers en de biofilters gevoerd. Dit geeft een forse reductie van fijnstof (tot 80%) en pathogenen. Bovendien wordt de mest voor dan wel na de bewerking gehygiëniseerd, wat leidt tot een vrijwel steriel product. Voor dit proces wordt de mest tenminste één uur lang verhit tot 70 graden.

De verwerkte mest wordt dan wel in pandig opgeslagen (dikke fractie) dan wel in afgesloten silo's (dunne fractie). De dikke fractie wordt in pandig, in de loods, geladen in de vrachtwagens. De lucht die in de loods vrijkomt, wordt door de luchtwassers gevoerd. Dit geeft een forse reductie van fijnstof (tot 80%) en pathogenen. De vrachtwagen wordt afgedekt voordat deze de loods verlaat.

De dunne fractie wordt in vrachtwagens gepompt. De verdringingslucht die hierbij vrijkomt wordt door het koolstoffilter gevoerd. Dit geeft een forse reductie van fijnstof en hiermee pathogenen.

Concluderend kan gesteld worden doordat de werkzaamheden in een afgesloten systeem dan wel in pandig plaatvinden, waarbij de vrijkomende emissie door een chemische luchtwasser dan wel een koolstoffilter gevoerd wordt, de kans op verspreiding van pathogenen en fijnstof vrijwel nihil is (*bron: Kennisplatform Veehouderij en humane gezondheid, kennisbericht mestbewerking, versie 2, 5 februari 2019*).

De mogelijke besmetting van dierziekten is vanwege nabijgelegen woningen een mee te wegen belang. Op de locatie zelf worden geen dieren gehouden. Eventuele dierziekten zitten in de mest die wordt aangevoerd. In Nederland zijn strenge regels ten aanzien van het voorkomen en de bestrijding van dierziekten, vastgelegd in de Regeling preventie, bestrijding en monitoring van besmettelijke dierziekten en zoönose en TSE's. Deze regeling verplicht houders van dieren om maatregelen te nemen om ziekten te voorkomen (quarantaine van aangevoerde dieren, regelmatige test op gezondheid, hygiënsluis, reinigingsvoorzieningen). Verder zijn houders verplicht om, indien een vermoeden bestaat dat er een dierziekte heerst, dit per ommegaande te melden bij de overheid. De afvoer van mest is op dat moment niet langer toestaan. Mocht onverhoopt toch mest van dieren met een besmettelijke dierziekte worden aangevoerd, geldt dat de vrachtwagens die de mest aanvoeren naar de installatie geheel gesloten zijn. Deze vrachtwagens worden conform de wettelijke voorschriften gereinigd. Tijdens de aanvoer is er geen contact met de buitenlucht. De mest wordt vanuit de vrachtwagen, via een gesloten systeem verpompt naar de mestopslagen. Als er mest wordt aangevoerd van een bedrijf waar achteraf blijkt dat een dierziekte heerst zal de mest conform bijlage 23 van voornoemde regeling worden behandeld (drijfmest wordt zodanig behandeld dat virussen worden gedood). Door wettelijke verlichtingen zoals vastgelegd in de Regeling preventie, bestrijding en monitoring van besmettelijke dierziekten en zoönose en TSE's en het gegeven dat de mest doormiddel van een gesloten systeem wordt aangevoerd en verwerkt, is de kans op verspreiding als gevolg van de mestbewerking zeer gering.

Om zeker te stellen dat het risico zo gering mogelijk is, zal initiatiefnemer verschillende maatregelen implementeren. Ten eerste wordt het personeel voorgelicht/opgeleid over de toe te passen handelswijze en met het personeel gemaakte afspraken vastgelegd. Verder worden regelmatig controles uitgevoerd op juiste werking van de verschillende installaties en worden contracten gesloten ten aanzien van het onderhoud van deze installaties. Er worden afspraken gemaakt met de bedrijven die de locatie bezoeken, zodat ook duidelijk is hoe geacht wordt dat zij handelen. Dit alles wordt vastgelegd in een handboek dat op de locatie aanwezig zal zijn.

5. Relatie met het bestemmingsplan

De locatie heeft in het bestemmingsplan reeds een bestemming welke mestbewerking mogelijk maakt. In het bestemmingsplan is het mestbewerkingsprocedé (co-vergiftingsinstallatie met daarbij mestbe- en verwerking) vastgelegd. Verder ligt in het bestemmingsplan de oppervlakte aan bebouwing vast.

Ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan is het noodzakelijk dat het mestbewerkingsprocedé wordt gewijzigd naar scheiden in dikke en dunne fractie, waarbij de dunne fractie verder wordt bewerkt tot

concentraat en loosbaar water. Het bedrijf gaat hierbij hygiëniseren zodat het product geëxporteerd kan worden. Voor de wijziging van het verwerkingsprocedé is het niet noodzakelijk dat de oppervlakte aan bebouwing toeneemt. De huidige toegestane oppervlakte aan bebouwing volstaat.

Het bestemmingsplan biedt niet de mogelijkheid om het mestbewerkingsprocedé aan te passen. Vandaar dat de voorliggende procedure voor een omgevingsvergunning noodzakelijk is.

6. *Geurbelasting*

Om de industriële geurbelasting in kaart te brengen is een geuronderzoek uitgevoerd. Dit geuronderzoek laat zien dat met de wijzigingen in de bedrijfsvoering en de verhoging van de hoeveelheid te verwerken mest geen overbelaste situaties ontstaan. Verder geeft het onderzoek aan dat de toename van de geurbelasting hoofdzakelijk te wijten is aan een strengere emissieschatting. Ook de verschillende worst case aannames, zoals de ondergrens reinigingsrendement van de luchtwasser, de aanwezigheid van diffuse emissies en het toepassen van een onzekerheidsfactor van 2, maken dat de geurbelasting hoger uitvalt. Volgens het onderzoeksbureau is het aannemelijk dat de geurbelasting in de praktijk lager zal zijn dan in de vergunde situatie.

Voor agrarische geur geldt dat het gebouw waar langere tijd mensen verblijven reeds aanwezig is en om deze reden reeds aan te merken is als een geurgevoelig object in de zin van de Wet geurhinder en veehouderij. Voor omliggende veehouderijen is geen sprake van een belemmering in de bedrijfsvoering.

Voor een verdere behandeling van het geuraspect wordt verwezen naar de paragrafen 4.1.4 en 4.1.5 en het als bijlage bij deze aanvraag gevoegde geuronderzoek.

7. *Luchtkwaliteit*

Er is een onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit. In het onderzoek is de aangevraagde situatie doorerekend. Hierbij is gekeken naar de waarden voor fijnstof en stikstofoxide. Uit dit onderzoek blijkt dat zowel binnen de inrichting als op de omliggende woningen en tuinen geen overschrijdingen van de grenswaarden plaatsvinden. Ook vindt geen overschrijding plaats van de jaargemiddelde concentratie. Het voorliggend project is hiermee vergunbaar. Ook zijn er toetspunten toegevoegd op 100 meter vanaf de inrichtingsgrens. Op deze punten wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijnstof en stikstofoxide. Voor een verdere behandeling van de luchtkwaliteit wordt verwezen naar paragraaf 4.1.6. en het als bijlage bij deze aanvraag gevoegde luchtkwaliteitsonderzoek.

8. *Toezicht en handhaving (monitoring)*

De processen worden zoveel als mogelijk automatisch computergestuurd uitgevoerd. Hierbij zijn gegevens uitleesbaar en daar waar mogelijk wordt in datalogging voorzien. Dit wordt bijvoorbeeld gedaan bij de luchtwassers. Daar waar processen en producten kunnen worden bemonsterd, zal dit, indien nodig, worden uitgevoerd en zullen de monsters worden geanalyseerd door erkende instanties. Verder wordt een milieulogboek bijgehouden en wordt de administratie zorgvuldig uitgevoerd. Personeel werkzaam op het bedrijf zal tijdig worden bijgeschoold ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen op technisch - en organisatorisch gebied. Dit zodat het personeel vakbekwaam handelt en weet wat te doen bij een onverhoopte calamiteit. Mocht het tevens nodig zijn dat een opleiding wordt gevolgd, zullen cursussen in het benodigde vakgebied worden gevolgd. Controleurs van instanties worden gerespecteerd te woord staan en desgewenst te allen tijden de toegang tot het bedrijf verschaft.

9. *Dialoog met de omgeving*

Door de initiatiefnemer is een dialoog gevoerd met de omgeving. Een verslag van deze dialoog is als bijlage bij de omgevingsvergunningsaanvraag gevoegd. Met de omwonenden zijn afspraken gemaakt over het verloop van de aan- en afvoerbewegingen van en naar het bedrijf. Verder is door de omwonenden aangegeven dat er geen geuroverlast mag komen met de wijziging van de bedrijfsvoering en dat klachten snel behandeld moeten worden. De initiatiefnemer heeft daartoe zijn contactgegevens aan de omwonenden gegeven.

Hoofdstuk 4 Verantwoording

4.1 Milieu- en omgevingsaspecten

In deze paragraaf wordt ingegaan op de milieu- en omgevingsaspecten die verband houden met, of betrekking hebben op de ruimtelijke ontwikkeling. Het gaat daarbij meestal om de wisselwerking met de omgeving. Welke gevolgen heeft het initiatief voor de omgeving en omwonenden? Maar ook, welke gevolgen hebben activiteiten in de omgeving voor de mogelijkheden op de projectlocatie?

Achtereenvolgens komen de volgende aspecten aan bod:

- Bedrijven en milieuzonering (§ 4.1.1)
- Bodem (§ 4.1.2)
- Externe veiligheid (§ 4.1.3)
- Geurhinder: agrarisch (§ 4.1.4)
- Geur: industrieel (§ 4.1.5)
- Luchtkwaliteit (§ 4.1.6)
- Straling (§ 4.1.7)
- Water (§ 4.1.8)
- Weg-, spoor-, en industrielawaai (§ 4.1.9)
- Gezondheid (§ 4.1.10)
- Verkeer en parkeren (§4.1.11)
- Archeologie en Cultuurhistorie (§4.1.12)

4.1.1 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorkomt hinder en gevaar. Dit kan door voldoende afstand te houden tussen milieubelastende activiteiten van bedrijven en gevoelige functies, zoals woningen. Het doel van milieuzonering is om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Daarnaast kan milieuzonering bedrijven voldoende zekerheid bieden om hun activiteiten duurzaam uit te voeren. De handreiking “Bedrijven en milieuzonering” van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) geeft richtafstanden om de milieuzonering van bedrijven te kunnen bepalen.

In de omgeving van het bedrijf zijn verschillende bedrijven gelegen. Deze bedrijven mogen door de ontwikkeling niet in hun bedrijfsvoering belemmerd worden. Voor dit project geldt dat er geen nieuwe gevoelige objecten worden opgericht. Het project ziet toe op een wijziging in het verwerkingsprocedé van een bestaande mestbewerkingsinstallatie en het vergroten van de verwerkingscapaciteit tot 100.000 m³. Dit maakt dat de ontwikkeling geen beperking geeft voor de omliggende bedrijven.

Verder geldt dat de locatie reeds bestemd is als een mestbewerkingsinstallatie in de vorm van co-vergisting. Volgens “Bedrijven en milieuzonering” valt een dergelijk bedrijf in de milieucategorie 3.2. In de toekomstige situatie vindt mestscheiding plaats. Het procedé dat hiervoor wordt toegepast is door de Stichting Advisering Bestuursrechtspraak beoordeeld. Voor de mestscheiding is een bedrijfsvoering aangehouden van 150.000 m³ drijfmest wat gescheiden wordt in 30.000 m³ dikke fractie en 120.000 m³ vloeibare fractie. Uit de procesbeschrijvingen in het geuronderzoek en het luchtkwaliteitsonderzoek volgt dat de mest door middel van een ontwateringstafel en zeefbandpers wordt gescheiden in een vaste en vloeibare fractie. Via flotatie wordt de vloeibare fractie verder ontdaan van zwevende deeltjes. De vloeibare fractie ondergaat een omgekeerde osmose stap, gaat door de ionenwisselaar en wordt tot slot verwerkt tot concentraat en loosbaar water. Om deze processen goed te laten verlopen, worden polymeeroplossingen toegevoegd. Verder worden zuren toegevoegd om de geuremissie te verlagen. Ook wordt de mest gehygiëniseerd door een thermische behandeling. De Raad van State heeft geoordeeld dat een dergelijk procedé aan te merken is als een bedrijf in de milieucategorie 3.2 (zie uitspraak 201703377/1/A1, van de Raad van State, d.d. 29 november 2017).

Het procedé dat op voorliggende locatie wordt toegepast ziet toe op het verwerken van 100.000 m³ drijfmest in 20.000 m³ dikke fractie en 80.000 m³ vloeibare fractie. De verhouding tussen vaste en

vloeibare fractie is hiermee gelijk. Ook blijkt uit de procesbeschrijving dat het verwerkingsprocedé op dezelfde wijze verloopt, zie hiervoor de bijlage. Verder zijn in de verschillende onderzoeken (geur, fijnstof en geluid) toetspunten toegevoegd op een afstand van 100 meter van de inrichting (de maximale afstand voor een categorie 3.2 bedrijf; zie navolgende paragrafen in dit hoofdstuk). Uit de onderzoeken blijkt dat op 100 meter geen sprake is van een overschrijding van de wettelijke grenswaarden. Voor externe veiligheid geldt dat met het vervallen van de vergisting het risico voor de omgeving aanzienlijk afneemt (zie paragraaf 4.1.3). Nu het verwerkingsprocedé gelijk is en het te verwerken volume mest lager ligt dan het bedrijf waarover de Raad van State heeft geoordeeld, is het aannemelijk dat de toekomstige bedrijfsvoering ten hoogste een bedrijfsvoering in de milieucategorie 3.2 bedraagt.

Dit maakt dat de te hanteren richtafstanden in het kader van “Bedrijven en milieuzonering” niet wijzigen. Dit zou betekenen dat de milieubelasting op de omliggende gevoelige objecten niet wijzigt. Aan de richtafstanden wordt, met een afstand van 125 meter tot het dichtstbijzijnde gevoelige object (Parallelstraat 2), voldaan aan de voor een categorie 3.2 bedrijf maximale richtafstand van 100 meter.

Echter, omdat niet geheel uit te sluiten is dat er met het gewijzigde verwerkingsprocedé en vergroting van de capaciteit nadelige gevolgen zijn voor omliggende gevoelige objecten, zijn voor de relevante aspecten, geur, geluid en stof, nadere onderzoeken uitgevoerd om te bepalen of conform de wettelijke normen sprake blijft van een acceptabel woon- en leefklimaat. In het vervolg van dit hoofdstuk komen deze aspecten aan de orde.

4.1.2 Bodem

Op basis van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening en artikel 3.2 Algemene wet bestuursrecht, moet in planvorming rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit in relatie tot de gewenste functies. In de Bouwverordening van de gemeente Oss is geregeld dat onder bepaalde omstandigheden het oprichten van gebouwen pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Om die reden dient bij iedere nieuwbouwactiviteit de bodemkwaliteit door middel van onderzoek te worden vastgesteld.

Op de locatie mag reeds mest verwerkt worden. Dit project voorziet uitsluitend in een wijziging van het verwerkingsprocedé, waarbij de capaciteit wordt vergroot. De gebruikscategorie wijzigt niet waardoor een onderzoek naar de geschiktheid van de bodem voor de nieuwe activiteiten achterwege kan blijven. Ook de risico's op bodemvervuiling zijn gelijk aan de vergunde bedrijfsvoering. Waar nodig zijn maatregelen genomen om bodemvervuiling te voorkomen.

Concluderend kan gesteld worden dat een onderzoek naar de bodemkwaliteit niet noodzakelijk is.

4.1.3 Externe veiligheid

Rijkskader

Externe veiligheid behandelt de risico's die ontstaan als gevolg van opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's kunnen hun weerslag hebben op de omgeving. Het wettelijke kader voor externe veiligheid bestaat onder meer uit:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)
- de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS)
- het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Eenzijds gaat het over de *risicobronnen* (bedrijven of transportroutes), anderzijds gaat het over de *risico-ontvangers* (omstanders die niets met de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen te maken hebben). Wat betreft de *risico-ontvangers* maakt de wetgeving onderscheid in kwetsbare objecten en beperkt kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn gebouwen, waarin (of waarbij) groepen van circa vijftig personen of groter, gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. Ook sommige gebouwen waarin/waarbij kleinere groepen verblijven, worden als kwetsbaar object gezien wanneer die personen beperkt zelfredzaam zijn (zoals zieken, bejaarden of gehandicapten). Beperkt kwetsbare objecten zijn verspreid liggende woningen en bedrijven waarin/waarbij groepen van minder dan vijftig personen gedurende langere aaneengesloten tijd verblijven. In de landelijke wetgeving wordt meer gedetailleerd

beschreven wat er onder kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten wordt verstaan. Belangrijk is hierbij dat de opsomming in de wetgeving niet limitatief is, zodat in de verdere uitwerking van het beleid nog enige vrijheid rest.

Verder maakt de wetgever onderscheid tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. De kans heeft betrekking op een fictief persoon die continu op die plaats aanwezig is. Het PR kan op de kaart worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. De wetgever schrijft voor hoe moet worden omgegaan met de PR 10-6/jaar. Binnen deze contour heeft iemand die hier continu aanwezig is de kans van 1 op één miljoen om te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang. Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting bij een calamiteit. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald). Dit is de afstand waarop niet meer dan 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Gemeentelijk kader

Ook in de gemeente Oss zijn risicobronnen aanwezig in de vorm van transportassen en stationaire activiteiten. Dit vraagt om een gemeentelijke visie. Op 19 mei 2011 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie Externe veiligheid vastgesteld. Deze beleidsvisie beschrijft op welke manier de gemeente Oss externe veiligheid in haar afwegingen betreft.

De locatie is gelegen op een afstand van 560 meter van de Maas, een water waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. In het gemeentelijk beleid is voor transport over water gesteld dat de standaard verantwoording van toepassing is. Dat wil zeggen, er wordt alleen rekening gehouden met de effecten van een toxische gaswolk. In dit gebied zijn geen functies uitgesloten, bescherming wordt geboden door 'ramen en deuren te sluiten'. In bijlage 2 is een standaardtekst opgenomen, welke samen met deze beleidsvisie kan worden gebruikt bij ruimtelijke plannen die op meer dan 300 meter van een transportas liggen.

Omdat blootstelling aan een toxisch gas het bepalende scenario is, biedt 'schuilen' de beste wijze van zelfredzaamheid. Schuilen vindt plaats binnen bouwwerken. De mate waarin deze bouwwerken afsluitbaar zijn tegen de indringing van toxisch gas en de tijdsduur dat deze bouwwerken worden blootgesteld zijn hierbij parameters.

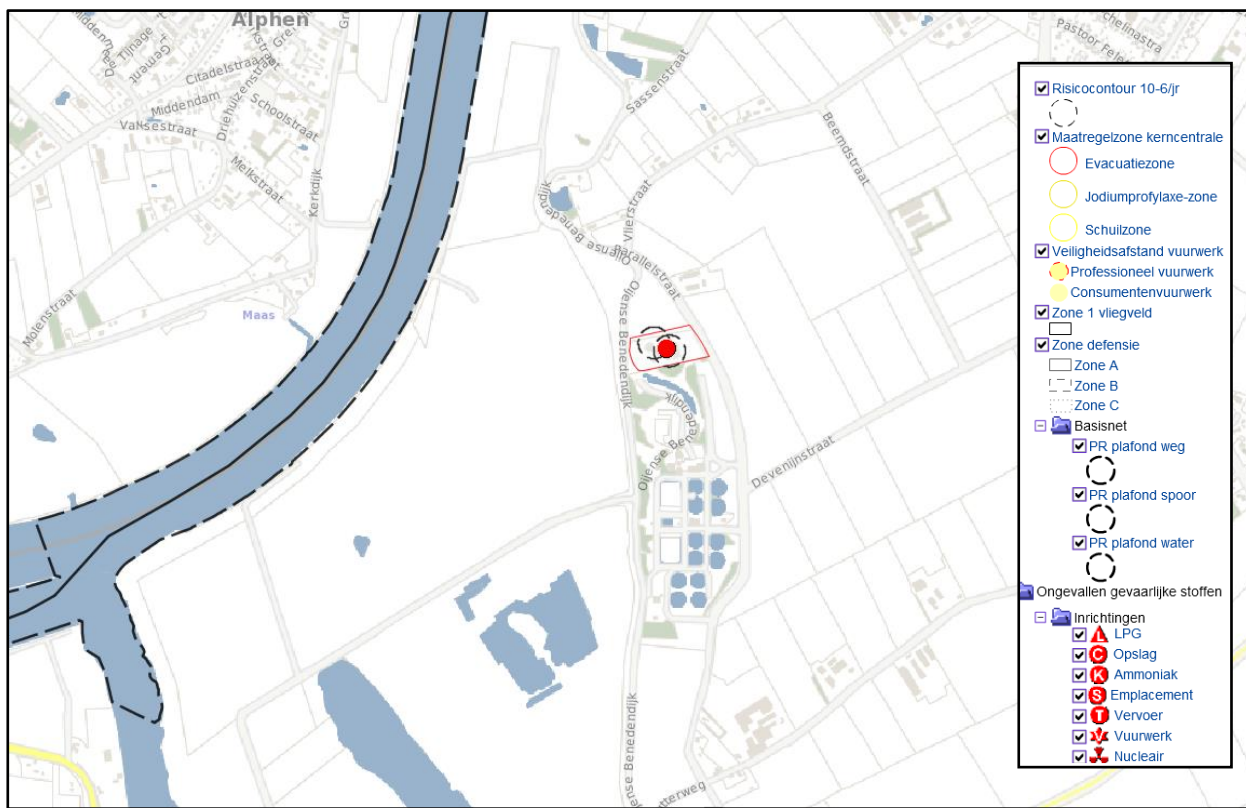
Bij bestaande bouwwerken worden geen aanvullende maatregelen getroffen om mogelijke indringing van toxisch gas te verminderen. Aanpassing van bijvoorbeeld oude woningen op dit punt is ingrijpend en kostbaar. Bij nieuwe bouwwerken is sprake van een steeds betere isolatie welke zorgt voor een goede bescherming tegen het binnendringen van het toxische gas. Nieuwe gebouwen die voorzien zijn van een luchtbehandelingsinstallatie, waardoor het toxisch gas naar binnen kan worden gezogen, dienen voorzien te zijn van mogelijkheden om dit systeem met één druk op de knop uit te schakelen.

Van belang is dat bewoners tijdig gewaarschuwd worden. Dit gebeurt door het in werking stellen van het waarschuwingssysteem (WAS29) als onderdeel van de algemene Rampenbestrijding. De zone III gebieden in de bebouwde kom van Oss vallen geheel binnen het dekkingsgebied van het WAS.

Voor het overige komen in de omgeving van het projectgebied geen inrichtingen of transportroutes voor met een risicocontour.

Met de huidige bedrijfsvoering kent de locatie een risicocontour, omdat sprake is van de opslag van biogas. Deze contour valt deels buiten de inrichtingsgrens. Met de wijziging van de bedrijfsvoering komt deze opslag te vervallen. De propaantank heeft een beperkt risico, maar door haar omvang geen risicocontour die buiten het projectgebied valt. Dit beperkt het risico in de omgeving van het projectgebied.

Concluderend kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn op het gebied van de externe veiligheid voor de voortgang van het plan.



Figuur 11: Uitsnede risicokaart, met de te vervallen risicocontour.

4.1.4 Geurhinder: agrarisch

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is het beoordelingskader voor geur bij milieuvergunningen, bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. Het gaat uitdrukkelijk om agrarische geur van landbouwhuisdieren uit dierstallen. De wet maakt onderscheid tussen geurnormen voor intensieve en extensieve veehouderijen. De geurbelasting van intensieve veehouderijen wordt berekend en uitgedrukt in de vorm van een geurcontour. De geurbelasting van extensieve veehouderijen wordt uitgedrukt in vaste afstanden.

De gemeente Oss heeft op basis van de wet een eigen geurbeleid opgesteld. Het geurbeleid bestaat uit twee delen: de “Geurgebiedsvisie 2013” en de “Agrarische geurverordening gemeente Oss 2013”. Het hanteert per soort gebied een eigen geurnorm en streeft de volgende doelen na:

- De burger beschermen tegen geurhinder;
- De veehouderijen niet onnodig beperken;
- Ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk maken, onder de voorwaarde dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat is.

De gemeentelijke “Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder” is van belang voor de vraag of een ruimtelijke ontwikkeling kan plaatsvinden. De beleidsregel geeft aan wanneer sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Het voorliggend project maakt geen nieuw geurgevoelig object mogelijk. Omliggende agrarische bedrijven moeten reeds rekening houden met de aanwezigheid van de bedrijfsvoering op de locatie. Met uitsluitend een wijziging in het verwerkingsprocedé, zonder uitbreiding van gebouwen, blijft de wijze waarop de omliggende agrarische bedrijven rekening moeten houden met de locatie gelijk. Omliggende veehouderijen worden niet verder belemmerd in hun bedrijfsvoering. Daarnaast is er geen sprake van een veehouderij. Een onderzoek naar agrarische geur is niet noodzakelijk.

4.1.5 Geur: industrieel

Het nationale industriële geurbeleid is vastgelegd in de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). De brief van het ministerie van Infrastructuur en Milieu van 30 juni 2005 stelt het rijksbeleid in grote lijnen vast. Het algemene uitgangspunt is het voorkomen van (nieuwe) hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van de Beste Beschikbare Techniek (BBT) de kern van het geurbeleid. Uitgangspunten van het rijksbeleid zijn:

- Als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- Als er wel hinder is, worden maatregelen getroffen op basis van het Beste Beschikbare Techniek-principe;
- De gemeente stelt vast welke mate van hinder acceptabel is.

Gemeenten en provincies hebben de bevoegdheid om een eigen geurbeleid vast te stellen. De provincie Noord-Brabant heeft een eigen geurbeleid voor provinciale bedrijven, de “Beleidsregel beoordeling geurhinder omgevingsvergunningen industriële bedrijven Noord-Brabant”. De gemeente Oss heeft geen eigen industrieel geurbeleid. Per situatie stelt de gemeente Oss vast of sprake is van een acceptabel geurniveau. Er zijn verschillen in het niveau van bescherming mogelijk. Voor een bedrijfswoning kan bijvoorbeeld een hogere geurbelasting gehanteerd worden dan voor aaneengesloten woonbebouwing.

Het bedrijf op de locatie stoot geur uit welke getoetst moet worden aan het industrieel geurbeleid. Door Buro Blauw is een onderzoek uitgevoerd (rapportnummer: BL2019.9372.01.v09, d.d. 8 januari 2021). Dit onderzoek is als bijlage bij de aanvraag gevoegd. De conclusie van dit onderzoek luidt als volgt:

6. CONCLUSIES

In opdracht van Geling Advies heeft Buro Blauw voor de mestbe- en verwerkingsinstallatie op de inrichting van MVB Oijen B.V. te Oijen geurverspreidingsberekeningen uitgevoerd. Relevante geurbronnen voor MVB in de vigerende situatie zijn WKK's, een biofilter, verdringingslucht van verladingen en diffuse emissies. In de aangevraagde situatie zijn relevante geurbronnen een biofilter, een actief koolfilter, verdringingslucht van verladingen en eventuele diffuse emissies. Voor de vigerende situatie is de geurbelasting in kaart gebracht op basis van de geurbronnen die zijn genoemd in de vigerende vergunning en emissieschattingen. Voor de aangevraagde situatie is de geuremissie van de gehele inrichting op basis van alle geuremitterende activiteiten afzonderlijk ingeschat. Uit het geuronderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- De berekende immissieconcentraties als gevolg van de ter hoogte van de toetsingslocaties behorend tot de gebiedscategorie 'wonen' zijn voor de vigerende en aangevraagde situatie maximaal respectievelijk 0,1 en 0,1 $\text{ou}\epsilon(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentiel en 2,6 en 1,0 $\text{ou}\epsilon(\text{H})/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel. Er wordt in de aangevraagde situatie voldaan aan de richtwaarden voor nieuwe situaties;
- De berekende immissieconcentraties als gevolg van de activiteiten ter hoogte van de toetsingslocaties behorend tot de gebiedscategorie 'gemengd' zijn voor de vigerende en aangevraagde situatie maximaal respectievelijk 1,1 en 1,1 $\text{ou}\epsilon(\text{H})/\text{m}^3$ als 98-percentiel en 28 en 7,2 $\text{ou}\epsilon(\text{H})/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel. Er wordt, met uitzondering van één locatie, voldaan aan de van toepassing zijnde richtwaarden voor nieuwe situaties;
- De aard van de geur is in de aangevraagde situatie meer vergelijkbaar met achtergrondbelasting, wat de kans op hinder ten opzichte van de vigerende situatie nog verder vermindert;

Verder is door Buro Blauw een onderzoek uitgevoerd of de gebruikte technieken aan te merken zijn als Beste Beschikbare Technieken (rapportnummer BL2019.9372.01A-V02, d.d. 23 mei 2019). De conclusie van dit onderzoek was als volgt:

5. CONCLUSIES

In opdracht van Geling Advies heeft Buro Blauw voor MVB Oijen B.V. te Oijen een BBT-toets betreffende geur uitgevoerd. MVB is voornemens in de aangevraagde situatie enkel dierlijke mest te verwerken. Uit het onderzoek worden de volgende conclusies getrokken:

- Voor alle geurrelevante activiteiten op de inrichting past MVB maatregelen toe welke beschreven zijn als BBT in relevante informatiedocumenten. Dit zijn: verladen van mest via afgesloten leidingen ofwel in pandig, reiniging van verdringingslucht uit opslagsilo's, in pandige uitvoering van mestscheiden met afzuiging en reiniging van hallucht, in pandige tussenopslag van dikke fractie en het toepassen van erkende emissiebeperkende technieken;
- De activiteiten van MVB worden wat betreft geur conform BBT uitgevoerd.

Concluderend kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn op het aspect industriële geur.

4.1.6 Luchtkwaliteit

Het beleid en de regelgeving over luchtkwaliteit heeft tot doel om mensen te beschermen tegen de gezondheidseffecten van luchtverontreiniging. Ze bevatten luchtkwaliteitsnormen voor verschillende stoffen. Ruimtelijke plannen of projecten die gevolgen kunnen hebben voor de luchtkwaliteit, zoals bestemmingsplannen, dienen getoetst te worden aan de Wet milieubeheer (afdeling 5.2.). Deze wet bevat grenswaarden voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, fijn stof, lood, benzeen en koolmonoxide in de buitenlucht. In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Overschrijding van de grenswaarden van andere stoffen komt bijna niet voor.

De wet maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Kleine projecten zijn projecten die de luchtkwaliteit niet 'in betekende mate' (NIBM) verslechteren. Deze projecten hoeven niet meer beoordeeld te worden op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Er is geen belemmering als een klein project niet of nauwelijks bij draagt aan luchtverontreiniging, óók niet in overschrijdingsgebieden (gebieden met te veel luchtvervuiling). De ministeriële Regeling NIBM geeft aan in welke gevallen een nieuw project in ieder geval een NIBM-project is. Dit is bijvoorbeeld het geval als er minder dan 500 woningen worden gebouwd bij minimaal één ontsluitingsweg, of minder dan 1.000 woningen bij twee ontsluitingswegen.

Het Besluit gevoelige bestemmingen beperkt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen', zoals een school, in de nabijheid van provinciale en rijkswegen. Het besluit is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Waar in een onderzoekzone de grenswaarden voor PM₁₀ of NO₂ (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Dit wordt bereikt door op die plek de vestiging van bijvoorbeeld een school niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgestelde toegestaan. De volgende gebouwen met de bijbehorende terreinen zijn aangemerkt als gevoelige bestemming: scholen, kinderdagverblijven, en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen.

Het gaat hierbij niet om bestemmingen in de meest enge zin van het woord, maar om alle vergelijkbare functies, ongeacht de exacte aanduiding ervan in bestemmingsplannen en andere besluiten. Van doorslaggevend belang is de (voorzien) functie van het gebouw en het bijbehorende terrein. In de

context van dit besluit worden ziekenhuizen, woningen en sportaccommodaties dus niet als gevoelige bestemming gezien.

De gemeente heeft geen eigen regelgeving en beleid over luchtkwaliteit.

Om te bepalen of na uitvoering van het project voldaan wordt aan de eisen ten aanzien van luchtkwaliteit is door G&O Consult een onderzoek uitgevoerd (1255div0118 v5, d.d. 30 December 2020). Dit rapport is als bijlage bij deze aanvraag gevoegd. De conclusie van dit onderzoek luidt als volgt:

BESPREKING RESULTATEN

Door G&O Consult is een onderzoek uitgevoerd in het kader van de Wet luchtkwaliteit voor de inrichting gelegen aan de Parallelstraat 3 te Oijen. Het onderzoek is uitgevoerd in het kader van de aanvraag voor een milieuvergunning.

In onderhavig rapport is beschreven welke gevolgen de aangevraagde situatie heeft voor de lokale luchtkwaliteit. Wanneer aan de grenswaarden zoals gesteld in bijlage 2 van de Wlk wordt voldaan, kan de situatie worden geaccepteerd.

De bevindingen van het onderzoek zijn:

- *In de aangevraagde situatie vinden geen overschrijdingen plaats met de jaargemiddelde concentratie als met het aantal overschrijdingsdagen;*
- *De aangevraagde situatie voldoet zowel binnen de inrichting als op de omliggende woningen en tuinen aan de grenswaarden van fijn stof en stikstofdioxide uit de Wet luchtkwaliteit.*

De aangevraagde situatie voor de inrichting van MVB B.V. aan de Parallelstraat 3 te Oijen wordt op basis van bovenstaande bevindingen op het gebied van luchtkwaliteit vergunbaar geacht.

In de navolgende figuren zijn de rekenresultaten van het onderzoek op de verschillende toetspunten opgenomen voor PM₁₀ en PM_{2.5}.

Naam	Omschrijving	X coördinaat	Y coördinaat	PM10 Concentratie [µg/m³]	PM10 Achtergrond [µg/m³]	PM10 Bronbijdrage [µg/m³]
01	Parallelstraat 2	161918,00	425400,00	15,860	15,760	0,100
02	Parallelstraat 1	161985,00	424932,00	15,720	15,690	0,030
03	Oijense Benedendijk 72	161676,00	425515,00	15,780	15,750	0,030
04	Vlierstraat 19	161782,00	425566,00	15,780	15,750	0,030
05	Beemdstraat 6	162505,00	425484,00	15,830	15,820	0,010
6	100 meter noord	161863,91	425362,40	15,880	15,760	0,120
7	100 meter oost	162090,19	425229,47	15,890	15,810	0,080
8	100 meter zuid	161876,83	425086,14	15,840	15,750	0,090
9	100 meter west	161697,34	425222,31	15,800	15,750	0,050
Naam	Omschrijving	X coördinaat	Y coördinaat	PM2.5 Concentratie [µg/m³]	PM2.5 Achtergrond [µg/m³]	PM2.5 Bronbijdrage [µg/m³]
01	Parallelstraat 2	161918,00	425400,00	10,926	10,921	0,005
02	Parallelstraat 1	161985,00	424932,00	10,872	10,871	0,002
03	Oijense Benedendijk 72	161676,00	425515,00	10,922	10,921	0,002
04	Vlierstraat 19	161782,00	425566,00	10,922	10,921	0,002
05	Beemdstraat 6	162505,00	425484,00	10,925	10,925	0,001
6	100 meter noord	161863,91	425362,40	10,927	10,921	0,006
7	100 meter oost	162090,19	425229,47	10,929	10,924	0,004
8	100 meter zuid	161876,83	425086,14	10,927	10,921	0,006
9	100 meter west	161697,34	425222,31	10,924	10,921	0,003

Figuur 12: Resultaten op toetspunten voor PM₁₀ (bovenstaand) en PM_{2.5} (onderstaand).

Het aspect luchtkwaliteit is geen belemmering voor de voortgang van het project.

4.1.7 Straling

Het beleid voor elektromagnetische velden is opgenomen in het Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4), de Toekomstagenda Milieu en de beleidsnota Nuchter Omgaan met Risico's, beslissen met gevoel voor onzekerheden (2004). Het ministerie van Infrastructuur en milieu heeft het beleid voor bovengrondse hoogspanningslijnen uitgewerkt in het advies van oktober 2005. Dit advies is verder toegelicht in een brief van november 2008. De gemeente Oss heeft in het Milieubeleidsplan 2010-2014 het rijksadvies vastgelegd als beleidsuitgangspunt. Dit houdt in dat bij nieuwbouwplannen, of het realiseren van nieuwe hoogspanningslijnen, voorkomen dient te worden dat gevoelige bestemmingen terecht komen in een zone waar het magnetische veld gemiddeld over een jaar hoger is dan de norm van 0,4 microtesla.

De locatie is niet gelegen binnen 80 meter van een bovengrondse hoogspanningsverbinding. Een nader onderzoek naar het aspect straling is niet van toepassing.

4.1.8 Water

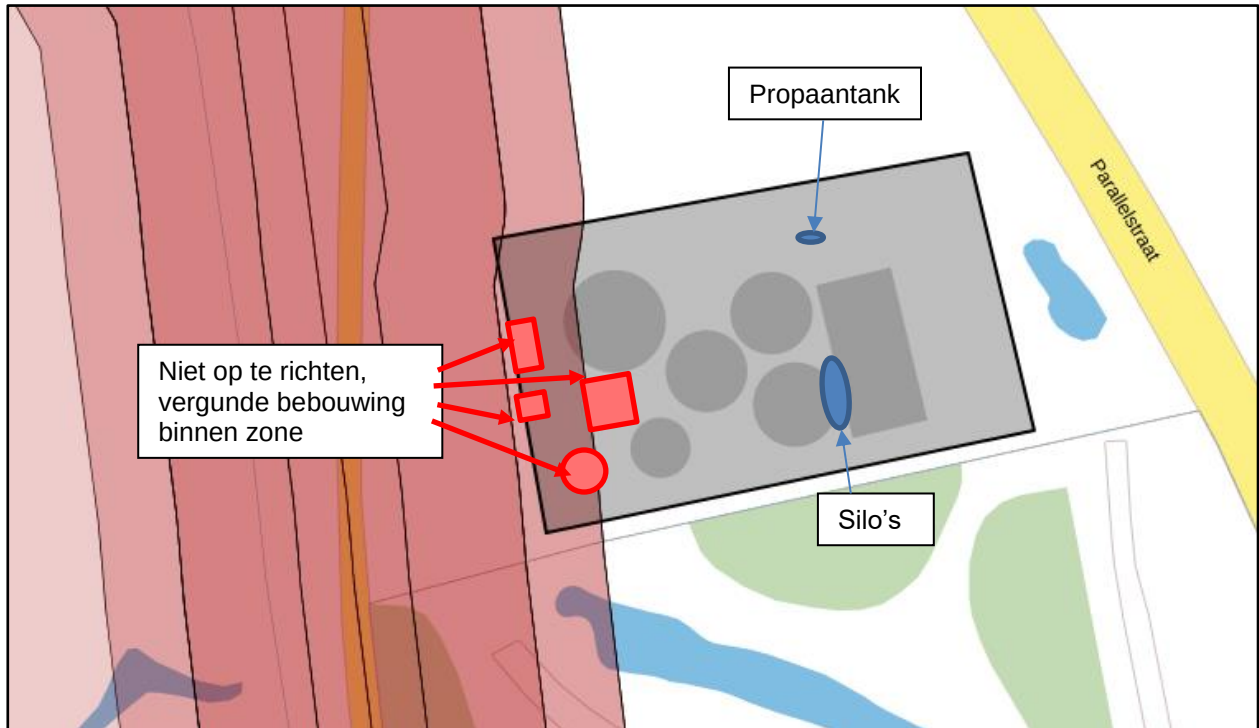
De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater. Ook verbetert de Waterwet de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets verplicht voor ruimtelijke plannen waarin waterbelangen spelen. De watertoets bewaakt de waterkwaliteit en waterkwantiteit. Een watertoets is het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en beoordelen. Waterhuishoudkundige aspecten zijn onder meer veiligheid, wateroverlast, waterkwaliteit, verzilting en verdroging. De watertoets heeft betrekking op alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater.

De gemeente Oss heeft in 2013 een integraal plan Watertaken vastgesteld. Het plan bestaat uit twee delen. Het “verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan” (vGRP) regelt de zorg voor inzameling en transport van afvalwater. Ook regelt het vGRP een doelmatige verwerking van afvloeiend hemelwater en overtollig grondwater. Daarnaast biedt het plan “Watertaken” een kader voor de andere watertaken van de gemeente. De gemeente is verantwoordelijk voor de openbare ruimte. Het gaat hierbij vooral om de zorg voor oppervlaktewater in bebouwd gebied. De gemeente is ook verantwoordelijk voor een goede ruimtelijke ordening. Het gaat hierbij om voldoende ruimte voor water in ruimtelijke plannen. De watertoets is opgenomen in het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro). Beleid van gemeente, provincie en Rijk is van toepassing bij een watertoets. Toetsing van de waterparagraaf gebeurt op kwaliteit en kwantiteit. De verwerking van hemelwater, afvalwater en planologische ‘waterbestemmingen’ komen aan bod.

Het meest westelijke deel van het projectgebied is gelegen binnen de beschermingszone van de waterkering. Binnen deze zone zijn werkzaamheden niet zondermeer toegestaan. Binnen dit deel van het projectgebied vinden geen nieuwe werkzaamheden plaats. Integendeel, reeds ter plaatse vergunde bouwwerken zullen niet worden opgericht. De uitbreiding van de bebouwing met een propaantank en vier silo's vinden allen plaats buiten de beschermingszone. Per saldo neemt de verharde oppervlakte binnen het projectgebied af. Daarnaast maakt de ligging van het projectgebied binnen het beschermingsgebied dat er binnen de beschermingszone geen nieuwe beplanting opgericht kan worden of bestaande beplanting mag worden verwijderd. Dit omdat dit voor schade aan de waterkering kan zorgen.

Onderdeel van deze aanvraag is een waterwegvergunning voor het lozen van schoon afvalwater (effluent) op het oppervlakte water. Het water ontstaat nadat het permeaat door de ionenwisselaar en de omgekeerde osmose is gegaan. Een deel van de dit water wordt gebruikt voor het reinigen van de vrachtwagens en het in de luchtwassers. Pas als het water boven een bepaald niveau in de opslagsilo komt wordt er water geloosd. De kwaliteit van het te lozen water wordt continu gemonitord. De opslagsilo voor het water kan gezien worden als een buffer.

Dit onderdeel van de aanvraag wordt beoordeeld door het waterschap Aa en Maas.



Figuur 13: Ligging beschermingszone ten opzichte van nieuwe bebouwing en niet op te richten bebouwing in/nabij beschermingszone.

4.1.9 Weg-, spoor- en industrielawaai

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt bescherming tegen (spoor)weglawaai en tegen industrielawaai van inrichtingen voor zover gelegen op een gezoneerd industrieterrein. In de Wgh wordt een beperkt aantal typen objecten beschermd, de zogenoemde geluidsgevoelige objecten.

De Wet geluidhinder kent een stelsel van normen ter voorkoming van geluidhinder. Ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen zijn grenswaarden opgenomen. Hierbij is een ondergrens (voorkeursgrenswaarde) en een bovengrens (maximaal toelaatbare grenswaarde) opgenomen. De Wgh biedt gemeenten de mogelijkheid om gericht in te spelen op de lokale situatie door maatwerk te leveren. Burgemeester en wethouders kunnen een hogere waarde vaststellen dan de ondergrens, maar mogen daarbij de bovengrens niet overschrijden.

In 2010 heeft de gemeenteraad van Oss de geluidsnota "Geluidskwaliteit in de leefomgeving" vastgesteld. De gemeente Oss maakt hierbij gebruik van gebiedsgericht geluidbeleid. Per gebied wordt een geluidskwaliteit nagestreefd. Zo zijn er 'rustige gebieden', 'dynamische gebieden' en er zijn gebieden die ten aanzien van geluid onder druk staan. De geluidsnota gaat ook in op de realistische inzet van onderzoek, het stellen van eigen criteria voor het toestaan van een hogere waarde en bedrijfswoningen op industrieterreinen.

De gemeente Oss streeft naar een leefbare woonsituatie, ook op locaties met een hoge geluidsbelasting. Deze leefbaarheid wordt bereikt door terughoudend te zijn met hogere grenswaarden en door hieraan voorwaarden te verbinden. Deze voorwaarden leggen de initiatiefnemer of de beheerder een inspanning op voor een leefbare woonomgeving, als compensatie voor het bouwen en het veroorzaken van een lawaaiige situatie.

Zonering van industrielawaai in het kader van de Wet geluidhinder is het ruimtelijk scheiden van industrieterreinen waarop (grote) lawaaimakers zijn gevestigd enerzijds, en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen anderzijds. Ook in Oss zijn een aantal gezoneerde industrieterreinen. Met zonering wordt beoogd rechtszekerheid te bieden aan zowel bedrijven als aan bewoners/gebruikers van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen. Bedrijven kunnen aan de ene kant hun geluidsproducerende activiteiten niet onbeperkt uitbreiden ter bescherming van woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen en buiten de zone. Aan de andere kant wordt, ter bescherming van hun akoestische ruimte, voorkomen dat woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen te veel oprukken naar de bedrijven toe.

Binnen een afstand van 300 meter is geen spoorweg gelegen. Voor de aspecten industrielawaai en wegverkeerslawaaï is door G&O Consult een akoestisch onderzoek uitgevoerd (1255ao0718 v6, d.d. 23 september 2020). Dit onderzoek is als bijlage bijgevoegd. De conclusie van dit onderzoek is als volgt:

In opdracht van de MVB BV heeft milieuvadvisbureau G&O Consult te De Rips een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor de inrichting gelegen aan de Parallelstraat 3 te Oijen.

Aanleiding tot het instellen van het onderzoek is de ingediende aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het onderdeel Milieu. In het onderhavig onderzoek is de aangevraagde situatie beschouwd, waarna deze is getoetst aan de eisen van het bevoegd gezag.

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie voldoet aan de te stellen etmaalwaarde voor wat betreft de omliggende geluidsgevoelige objecten.

De indirecte hinder voldoet ten tijde van de representatieve bedrijfssituatie aan de etmaalwaarde van 50 dB(A).

MAATREGELEN EN BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

Binnen de milieuwetgeving en akoestiek worden afwegingen verlangd voor wat betreft het toepassen van doeltreffende maatregelen en de beste beschikbare technieken (BBT).

Beste beschikbare technieken

Als basis wordt het opzetten en uitvoeren van een geluidsbeheersplan (BBT9) als BBT gezien.

→ *Met onderhavig onderzoek en de te stellen geluidsvoorschriften kan hierin worden voorzien.*

Om geluidemissies te voorkomen of te beperken (BBT10) worden één of meerdere combinaties van onderstaande maatregelen als BBT gezien:

Voldoende afstand in acht nemen, afstand tussen geluidbron en ontvanger vergroten, lengte van de distributielepijpen zo klein mogelijk te houden en voertuigbewegingen voor de voerverstrekking zo kort mogelijk houden.

→ *De inrichting is reeds bestaand waardoor een grotere afstand tot omliggende woningen van derden niet mogelijk is. Transportroutes op het erf zijn zodanig ingericht dat deze zoveel mogelijk worden afgeschermd door de aanwezige bebouwing en hiermee de dichtstbijzijnde gelegen woning deels kan worden ontlast. Ook de laad- en losactiviteiten worden aan de zuidzijde van de inrichting uitgevoerd, zodat de dichtstbijzijnde woning van derden door de aanwezige bebouwing ontlast wordt.*

Deuren en grote openingen van het gebouw sluiten, met name tijdens het voeren, ervaren personeel inzetten, vermijden van lawaaiige werkzaamheden in de nacht en het weekend, ten tijde van onderhoud maatregelen treffen ten behoeve van lawaai-beheersing, transportbanden en schroeven zoveel mogelijk geladen laten lopen en te schrapen buitenoppervlakken zo klein mogelijk houden.

→ *De deuren en roldeuren van de verwerkingshal zijn het gehele etmaal gesloten. Met het onderzoek is uitgegaan dat twee roldeuren ten hoogste 0,5 uur open zijn voor de benodigde afvoer van de dikke fractie. De deuren van de aanwezige pompruimte zijn voorzien van drangers, derhalve zullen deze zeer kortstondig geopend zijn.*

Geluidsarme hoogrenderende ventilatoren toepassen, geluidsarme pompen, compressoren en voersystemen.

→ *De ventilatoren van de luchtwasser en biofilter zijn overgedimensioneerd waardoor deze op een lager toerental kunnen draaien. Daarnaast worden de ventilatoren gedempt door de nageschakelde biofilters. De overige buiten gelegen bronnen voldoen aan de huidige stand der techniek en hebben een zeer beperkte bijdrage in de totale geluidsbelasting.*

Daarnaast kan gedacht worden aan lawaai beperkende maatregelen, trilling isolatie, afscherming van lawaai-erige uitrusting en geluidisolatie van gebouwen.

→ *De activiteiten worden deels afgeschermd door de aanwezige bebouwing. Het eigen materieel wordt in goede staat onderhouden in verband met de continuïteit van de bedrijfsvoering. Er worden geen installaties voorzien die trillinghinder kunnen veroorzaken.*

Tot slot kan nog gedacht worden aan maatregelen in de overdracht door het plaatsen van een obstakel en laad- en losactiviteiten zoveel als mogelijk in de dagperiode laten plaatsvinden en te beperken op zon- en feestdagen.

→ De reguliere activiteiten vinden zoveel als mogelijk in de dagperiode plaats. Op zon- en feestdagen vinden geen activiteiten plaats met uitzondering het in bedrijf zijn van de installatie.

Verondersteld mag worden dat de huidige bedrijfsvoering en de aanwezige outillage daarmee voldoet aan de huidige stand der techniek.

CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN

Het aspect geluid behoeft de voorgenomen aanvraag voor de inrichting, met in achtneming van het gestelde onder 6.1, niet in de weg te staan. Dit geldt voor zowel de te stellen richtwaarde, als de normen uit de huidige milieuvergunning. Op basis van de richtafstanden en het geluidonderzoek wordt een goed woon- en leefklimaat bij omliggende woningen van derden in voldoende mate geborgd.

In de navolgende figuur zijn de resultaten opgenomen van de geluidsbelasting op de toetspunten in de omgeving.

Toetspunt	Dag		Avond		Nacht	
	L _{Ar, LT} dB(A)	L _{Amax} dB(A)	L _{Ar, LT} dB(A)	L _{Amax} dB(A)	L _{Ar, LT} dB(A)	L _{Amax} dB(A)
<i>Grenswaarde</i>	45	70	40	65	35	60
Woning Parallelstraat 2	35	50	31	51	30	51
Controlepunt noord	40	58	36	58	35	58
Controlepunt oost	37	52	33	52	31	52
Controlepunt zuid	31	44	28	44	26	44
Controlepunt west	33	49	31	49	29	49
100 meter noord	36	55	32	55	31	55
100 meter oost	37	54	33	54	31	54
100 meter zuid	40	54	37	54	34	54
100 meter west	33	50	30	50	29	50

Figuur 14: Resultaten op toets punten.

Het aspect geluid geeft geen belemmering voor de voortgang van het project.

4.1.10 Gezondheid

Mestbe- en verwerking is een activiteit die gepaard kan gaan met gezondheidsrisico's voor de omgeving. De Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 (versie mei 2018) bevat een praktisch stappenplan om te beoordelen of nadere advisering vanuit de GGD wenselijk is. De stappen kunnen stuk voor stuk worden doorlopen om na te gaan of er knelpunten worden gevonden. Uit toetsing aan het stappenplan volgt dat een advies van de GGD nodig is voor dit plan (stap 6). Deze afweging dient te worden gemaakt door de gemeente.

In stap 6 is het volgende vermeld:

Bij een veehouderij kan mestbewerking als nevenactiviteit bij het houden van de dieren aan de orde zijn. Maar het kan ook een op zichzelf staande activiteit betreffen, waar mest van meerdere veehouderijen wordt bewerkt. Bij mestbewerking zijn verschillende manieren van bewerking mogelijk met elk hun eigen processen en daarmee gepaard gaande gevolgen voor de omgeving. Maar juist over deze gevolgen is vaak nog maar beperkt kennis beschikbaar. De zorgen die spelen bij omwonenden van veehouderijen

spelen daardoor over het algemeen in nog sterkere mate voor mestbewerking. Temeer als dit mestbewerking voor meerdere veehouderijen samen betreft en daarmee ook een grote omvang heeft. Daarom is in alle gevallen van gezamenlijke mestbewerking waarbij niet wordt voldaan aan de beleidsregel van de provincie (en uitgezonderd bewerking op bedrijfsniveau) een GGD advies wenselijk.

Voor onderhavig initiatief is de Ontvankelijkheidstabel met benodigde informatie ten behoeve van de GGD'en om risicobeoordeling op te stellen van een mestverwerker ingevuld. Deze is als bijlage bij de aanvraag gevoegd. Deze tabel met alle stukken behorende bij de aanvraag wordt door de gemeente ter beoordeling aan de GGD voorgelegd. Verder is in paragraaf 3.4.6 ingegaan op voorkomen het risico's voor gezondheid.

4.1.11 Verkeer en parkeren

Verkeer

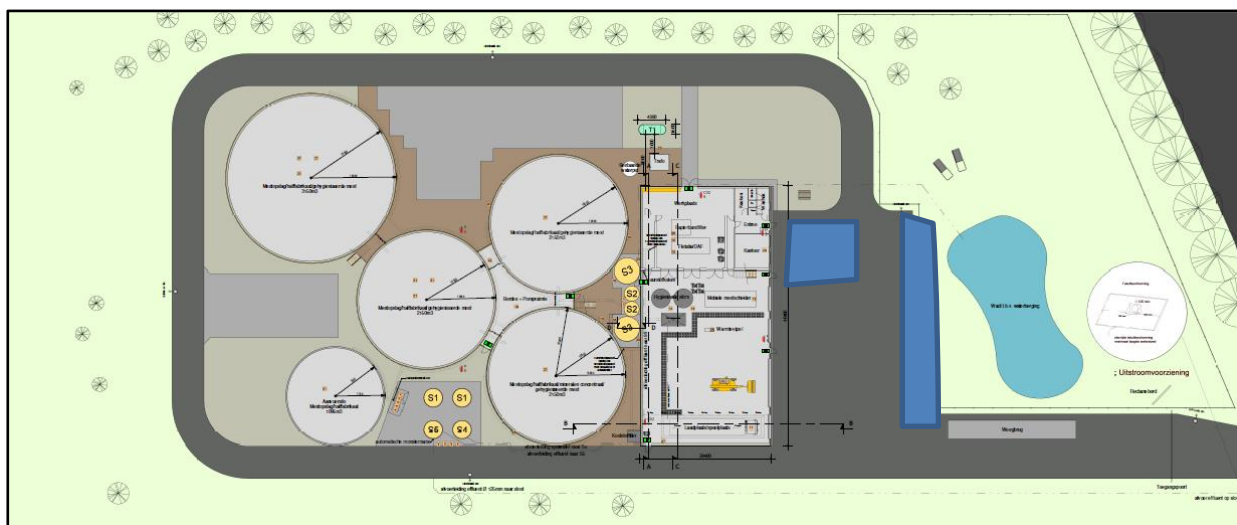
Op dit moment zijn 16 vervoersbewegingen met vrachtwagens en 28 vervoersbewegingen met personenauto's vergund. In de toekomstige situatie is sprake van 42 vervoersbewegingen met vrachtauto's en 28 vervoersbewegingen met personenauto's. Er is een toename van 26 vervoersbewegingen met vrachtauto's.

In het verkeersmodel van de gemeente Oss zijn voor de Parallelstraat geen verkeersbewegingen bekend. In het mobiliteitsplan is de weg aangeduid als een erftoegangsweg buiten de bebouwde kom waarop minder dan 4.000 verkeersbewegingen per dag plaats mogen vinden.

Achtergelegen weg, de Oijense Benedendijk, is wel opgenomen in het verkeersmodel. Deze weg kent, volgens het verkeersmodel, 1.387,31 verkeersbewegingen. De aansluitende wegen hebben gezamenlijk niet meer verkeersbewegingen dan de verkeersbewegingen zoals geteld op de Oijense Benedendijk. Dit maakt dat het aantal verkeersbewegingen op de Parallelstraat zeer beperkt is. De extra verkeersbewegingen, te weten 26 per dag, passen ruim binnen de capaciteit welke de gemeente Oss op deze weg toelaatbaar acht.

Parkeren

Binnen het terrein is ruimte om te parkeren aan de voorzijde van het terrein. Het aantal personenauto's dat de locatie bezoekt zal niet wijzigen. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om op de verharding rondom het bedrijf te parkeren, c.q. op te stellen. Dit laatste zal met name gelden voor de vrachtwagens die het terrein bezoeken en niet gelijk kunnen laden of lossen. De vrachtwagens rijden namelijk rond op het perceel. Concluderend kan gesteld worden dat er voldoende ruimte is om binnen het projectgebied te voorzien in de parkeerbehoefte van het bedrijf.

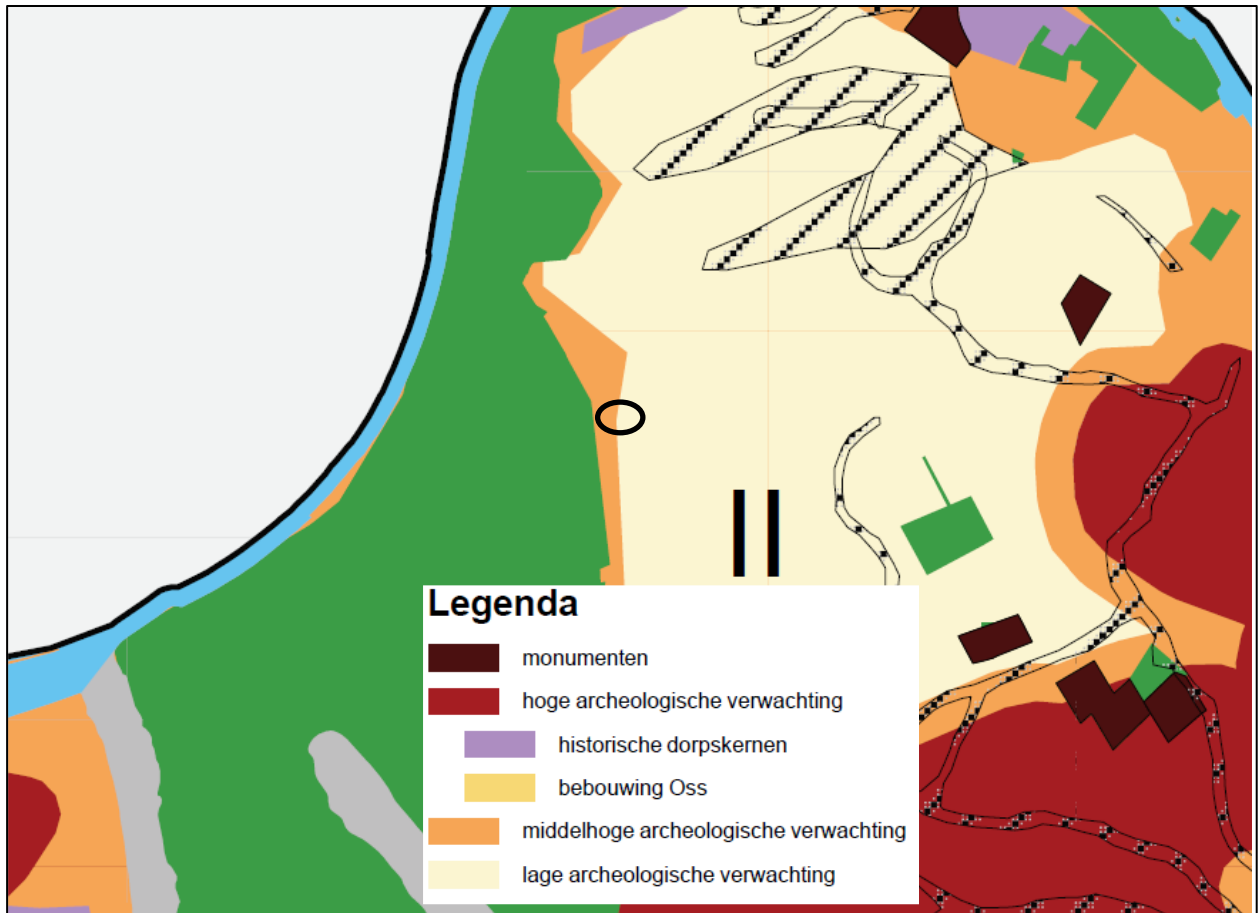


Figuur 15: Opzet bedrijfsinrichting.

4.1.12 Archeologie en Cultuurhistorie

Archeologie

De locatie is deels gelegen binnen een gebied waarvoor een lage archeologische verwachting geldt. Binnen een dergelijke verwachting is geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Een klein deel van het projectgebied is gelegen binnen een middelhoge archeologische verwachting. Binnen deze verwachtingswaarde geldt een onderzoeksplicht bij een bodemverstoring groter dan 1.000 m² en dieper dan 0,3 meter beneden het maaiveld. De silo's en propaantank zorgen niet voor een bodemverstoring van meer dan 1.000 m² en dieper dan 0,3 meter beneden het maaiveld. Binnen het projectgebied vinden daarom geen bodemverstoringen plaats. Er wordt gebruikt gemaakt van bestaande gebouwen en bouwwerken. Een onderzoek naar mogelijke archeologische waarden is niet noodzakelijk.

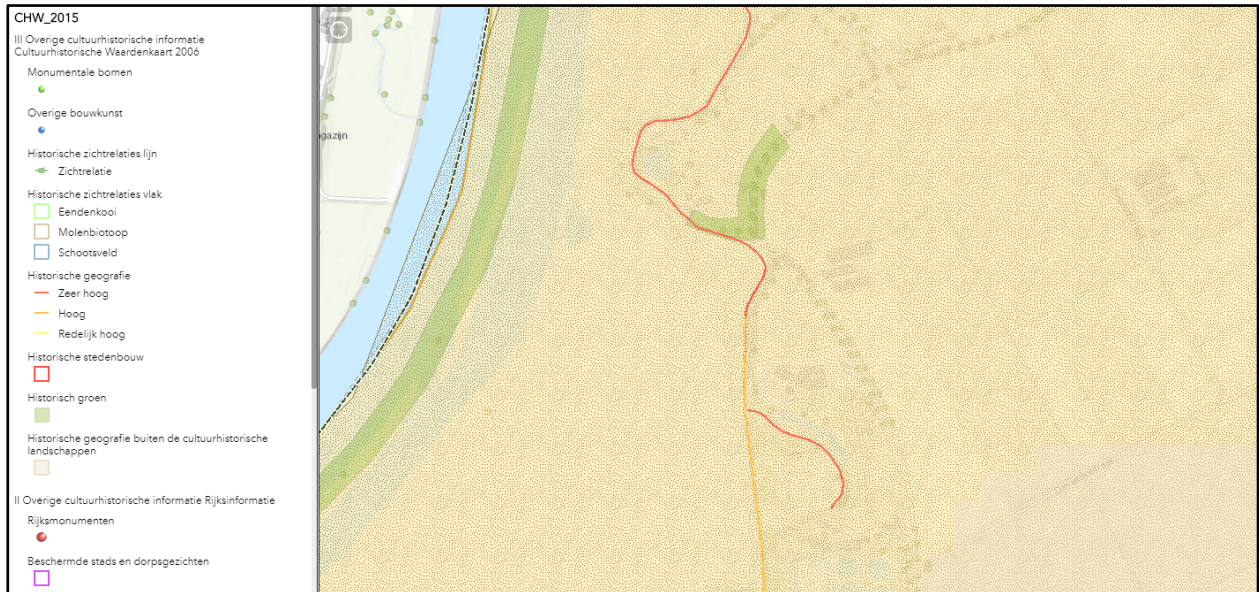


Figuur 16: Uitsnede archeologische verwachtingenkaart Oss.

Verder geldt dat indien bij de (grond)werkzaamheden ten behoeve van de realisering van het plan archeologische relictten of grondsporen worden gevonden op de locatie, dit – overeenkomstig de wettelijke meldingsplicht ex paragraaf 5.4 van de Erfgoedwet – per direct wordt gemeld aan de Minister.

Cultuurhistorie

Ten aanzien van cultuurhistorische waarden geldt dat binnen het projectgebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn. Het projectgebied is gelegen binnen het gebied de 'Maaskant' en de 'Beerse - en Baardwijkse Overlaat'. Deze gebieden worden door de ontwikkeling niet aangetast. Immers, er wordt gebruik gemaakt van bestaande bebouwing. Verder is de oude dijk van de Maas aangemerkt als een lijn van hoge waarde. Deze oude lijn wordt niet aangetast en er vinden geen grondwerkzaamheden plaats. Concluderend kan gesteld worden dat voorliggend plan de cultuurhistorische waarden niet aantast.



Figuur 17: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart Noord-Brabant.

4.2 Waarden

Binnen het projectgebied voorkomende waarden op het vlak van natuur en landschap dienen te worden gerespecteerd en beschermd, mogelijk zelfs bevorderd. Bij ontwikkelingen moet proactief rekening worden gehouden met de aanwezige waarden. Achtereenvolgens komen aan bod:

- Natuur (§ 4.2.1)
- Kwaliteitsverbetering van het landschap (§ 4.2.2)

4.2.1 Natuur

Bij de bescherming van natuurwaarden gaat het enerzijds om soortenbescherming en anderzijds om gebiedsbescherming. Beschermde planten- en diersoorten ontleen hun bescherming onder andere aan opname in de Wet Natuurbescherming. Deze bescherming moet ertoe leiden dat het voortbestaan van de soort niet in gevaar komt. De gebiedsbescherming is verankerd in de Wet Natuurbescherming.

Soortenbescherming

De Wet Natuurbescherming beschermt in het wild levende planten- en diersoorten. Ruimtelijke ontwikkelingen kunnen leiden tot verstoring, aantasting van broedplaatsen en vernietiging van verblijfplaatsen van beschermde soorten. De mate van bescherming hangt samen met de zeldzaamheid en kwetsbaarheid van de soort. In de wet is een algemene zorgplicht opgenomen. Op basis hiervan worden ook niet-beschermde soorten zoveel mogelijk ontzien. De Wet Natuurbescherming hanteert het 'nee, tenzij' principe. Activiteiten die mogelijk leiden tot negatieve effecten op beschermde soorten zijn in principe verboden, tenzij maatregelen kunnen worden genomen om dit te voorkomen. In sommige gevallen dient voor een ruimtelijke ontwikkeling een ontheffing bij het ministerie te worden aangevraagd. Deze ontheffing wordt alleen verleend, als aangetoond wordt dat de voorgenomen ruimtelijke ingreep geen afbreuk zal doen aan de gunstige staat van instandhouding van de beschermde soorten.

Er wordt geen nieuwe bebouwing opgericht of aanwezig groen verwijderd. Eventueel aanwezige beschermde flora en fauna en hun leefgebied in het projectgebied worden niet aangetast door de ontwikkeling.

Bij de werkzaamheden op het terrein geldt de algemene zorgplicht uit de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

Naast de soortenbescherming is er de gebiedsbescherming. Deze ziet toe op de bescherming van de Natura 2000-gebieden. De locatie is gelegen op een significante afstand van de Natura 2000-gebieden, meer dan 5 kilometer. Dit maakt dat voor de meeste aspecten uit te sluiten is dat er sprake is van

negatieve gevolgen voor deze gebieden. Dit behalve voor het aspect stikstof. Binnen de locatie wordt de emissie van stikstof veroorzaakt door de verkeersbewegingen en het verwerken van mest. Door de toepassing van emissie reducerende technieken (luchtwassers, biofilters) wordt deze emissie zoveel als mogelijk beperkt.

In het kader van de Wet natuurbescherming is op 15 januari 2021 een berekening gemaakt met AERIUS voor de beoogde situatie van de inrichting. Uit deze berekening komt een effect naar voren op de zeer kwetsbare gebieden. Ten opzichte van de referentiesituatie is met gebruikmaking van externe saldering geen toename. Dit blijkt uit de als bijlage bij deze aanvraag gevoegde AERIUS-berekening (waarbij staat vermeld dat de berekening geen verschillen heeft opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr) en de toelichting op de berekening. De provincie wordt verzocht een VVGB in het kader van de Wet Natuurbescherming af te geven waarmee de externe saldering wordt goedgekeurd en de omgevingsvergunning kan worden verleend.

4.2.2 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Regeling 'kwaliteitsverbetering van het landschap'

In 2010 is de regeling 'Kwaliteitsverbetering van het landschap' uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant in werking getreden. In het RRO van januari 2013 is het afsprakenkader over de toepassing en uitwerking van deze regeling vastgesteld.

In 2014 – 2015 is de regeling geëvalueerd en zijn aanbevelingen opgesteld voor bijstelling van het afsprakenkader.

Toepassingsbereik

De *notitie toepassingsbereik* vormt het basisdocument voor het afsprakenkader van de provincie met de gemeenten in de regio Noordoost. Deze notitie bevat de categorie-indeling voor de niet-planmatige ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied en de bijbehorende tegenprestatie. Voor planmatige ontwikkelingen in het buitengebied is artikel 3.2. altijd van toepassing.

Deze notitie geeft de minimale inspanning aan die regionaal is afgesproken. Gemeenten hebben alle vrijheid om meer kwaliteitsverbetering te verlangen als ze dat nodig vinden op basis van beleids- of gebiedsambities. Het afsprakenkader is nadrukkelijk geen ruimtelijk afwegingskader. Gemeenten moeten zelf beoordelen of een ontwikkeling ruimtelijk gewenst is. Vervolgens kan aan de hand van het afsprakenkader beoordeeld worden waar de kwaliteitsverbetering minimaal aan moet voldoen.

Afspraken toepassingsbereik

1. De *notitie Toepassingsbereik*, en met name de verdeling van ruimtelijke ontwikkelingen over de verschillende categorieën, is de basis voor het afsprakenkader over toepassingsbereik.
2. Bij planmatige (stedelijke) ontwikkelingen is kwaliteitsverbetering altijd van toepassing;
3. Bij niet-planmatige ontwikkelingen is de tegenprestatie gerelateerd aan impact:
 - categorie 1 geen impact: geen tegenprestatie;
 - categorie 2 beperkte impact: landschappelijke inpassing;
 - categorie 3 grote impact: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap.

Kwaliteitsverbetering

Binnen de regio is geen unaniem beeld over de toepassing van de landschappelijke tegenprestatie die geleverd moet worden. Er wordt ingezet op keuzevrijheid voor de afzonderlijke gemeenten.

Afspraken kwaliteitsverbetering

1. Bij planmatige (stedelijke) ontwikkelingen: storting in een landschapsfonds of bijdrage in natura in landschapsversterkend projecten.
2. Bij niet-planmatige ontwikkelingen zijn gemeenten zelf verantwoordelijk voor de toepassing: in natura (op of nabij de projectlocatie), financiële bijdrage in een landschapsfonds of een combinatie van beide.
3. Bij kwaliteitsverbetering in natura (op of nabij de projectlocatie) bevat het ruimtelijk plan de verantwoording van de kwaliteitsverbetering.

4. De regio kiest niet voor een (sub)regionaal landschapsfonds. Indien gemeenten een grensoverschrijdend landschapsproject willen realiseren, weten zij elkaar te vinden.

Methodiek bij niet-planmatige 'categorie 3' ontwikkelingen

De regio vindt het belangrijk dat er ruimte is voor lokaal maatwerk. Uitgangspunt is een methodiek die uitgaat van een forfaitair bedrag op basis van grondwaardevermeerdering (bestemmingswinst).

Afspraken methodiek bij niet-planmatige 'categorie 3' ontwikkelingen

- Berekening van een vorm van forfaitair bedrag gebaseerd op een percentage van de grondwaardeverandering (bestemmingswinst). Dit berekende forfaitair bedrag bepaalt de omvang van de te leveren prestatie;
- Gedifferentieerd systeem van functies, inspanningen en (grond)waarden;
- Minimale basisinspanning voor de kwaliteitsverbetering, gemeenten kunnen een hogere inspanning vragen;
- Duidelijkheid aan initiatiefnemers bij start planontwikkeling.

Basisinspanning

De *notitie Toepassingsbereik* is het vertrekpunt voor het bepalen van de basisinspanning die bij de verschillende ruimtelijke ontwikkelingen wordt voorgestaan. Voor planmatige (stedelijke) ontwikkelingen wordt aangesloten bij de eerdere afspraken voor rood-voor-groenkoppeling bij stedelijke uitbreidingen en het voorstel uit de handreiking.

Afspraken basisinspanning

Voor niet-planmatige ontwikkelingen in het buitengebied:

- Categorie 1: geen inspanning;
- Categorie 2: een goede landschappelijke inpassing op basis van een goedgekeurd landschapsplan en borging van uitvoering en beheer;
- Categorie 3: de beschreven forfaitaire methode, waarbij uitgegaan wordt van minimaal 20% van de grondwaardevermeerdering.

Voor planmatige ontwikkelingen in het buitengebied:

- Stedelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied, in zoekgebied voor verstedelijking: Vaste afdracht per m², te stellen op 1% van de uitgifteprijs;
- Infrastructuur: maatwerk waarbij kwaliteitsverbetering integraal onderdeel is van de gebiedsontwikkeling;
- Overige (planmatige) ontwikkelingen zoals windturbines, reclamemasten, zendmasten voor telecommunicatie: maatwerk aanpak.

Maatregelen kwaliteitsverbetering landschap

In de evaluatie kwam onduidelijkheid over de maatregelen en kosten die kunnen worden ingebracht voor kwaliteitsverbetering van het landschap naar voren. Om de aanpak voor kwaliteitsverbetering binnen de regio gelijk te schakelen zijn de richtlijnen hieronder kort samengevat.

Fysieke maatregelen

Op basis van de regeling voor kwaliteitsverbetering van het landschap uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is een voorwaarde dat de kwaliteitsverbetering moet resulteren in fysieke en zichtbare verbetering van het landschap. Investerings die geen fysieke kwaliteitsverbetering voor het landschap opleveren, zoals milieumaatregelen in de vorm van (asbest)sanering, duurzaamheid en dierenwelzijn, afschrijving economische boekwaarde en aanbrengen van functioneel groen op erf, vallen niet onder het toepassingsbereik van kwaliteitsverbetering landschap.

Richtlijn inbreng kosten kwaliteitsverbetering landschap:

Inrichting- en beheerkosten voor aanleg of herstel van natuur- en landschapselementen baseren/relateren aan gegevens (prijzen, minimale oppervlakten en soorten) die beschikbaar zijn vanuit Subsidieregeling Groen Blauw Stimuleringskade (STIKA) dan wel andere gestandaardiseerde normbedragen voor maatregelen.

Ruimtelijk kwaliteitsbeleid

Bij de gemeenten in de regio Noordoost is voldoende beleidskader voor de beoordeling en sturing van ruimtelijke ontwikkelingen en de daarmee verbonden kwaliteitsverbetering van het landschap. Dit betekent dat gemeenten in de regio beschikken over:

- Een structuurvisie of voornemens zijn deze op te stellen/ te actualiseren;
- Een actueel beleidskader en/ of parate gebiedskennis om de inrichtingsvoorstellen voor kwaliteitsverbetering te beoordelen en aan te sturen;
- Een ambitiekaart met regionale landschapsopgaven voor investering in (sub)regionale landschapsversterkende projecten.

Afspraak ruimtelijk kwaliteitsbeleid

1. Gemeenten dragen zelf zorg voor het benodigde ruimtelijk kwaliteitskader;
2. Gemeenten hebben een regierol voor kwaliteitsverbetering van het landschap.

Verantwoording en monitoring

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is opgenomen dat van de kwaliteitsverbetering die is verzekerd via een financiële bijdrage in een landschapsfonds, regelmatig verslag moet worden gedaan in het regionaal ruimtelijk overleg. Voor de kwaliteitsverbetering via een bestemmingsplan zijn geen nadere vereisten voor de verantwoording opgenomen. Gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de uitvoering en handhaving van de kwaliteitsverbetering.

Afspraken verantwoording en monitoring

1. Regelmatig wordt, in het kader van de Monitor Interim omgevingsverordening Noord-Brabant, verslag gedaan van de financiële bijdrage aan en besteding van het landschapsfonds voor kwaliteitsverbetering van het landschap;
2. Gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de uitvoering en de handhaving van de kwaliteitsverbetering;
3. Initiatieven om kennis en kunde over kwaliteitsverbetering te delen, worden in principe door regio /provincie ondersteund.

Categorie 1: geen inpassing of tegenprestatie

Tot deze categorie behoren in ieder geval de volgende concreet benoemde ontwikkelingen:

- Vergroten inhoud van een burgerwoning tot 750 m³;
- Vergroten inhoud van een bedrijfswoning tot 750 m³;
- Vergroten aantal vierkante meter bijgebouwen bij woning tot 100 m² in totaal;
- Realisatie Ruimte voor Ruimte woning(en);
- Ontwikkeling ter realisatie van Natuur Netwerk Brabant (NNB) compensatie;
- Wijzigen bestemming naar bos/natuur en treffen bestemmingsregeling/aanleg voorzieningen die een fysieke verbetering van de aanwezige of potentiële kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap of cultuurhistorie of van extensieve recreatieve mogelijkheden tot gevolg hebben;
- Vestiging van of de splitsing in meerdere wooneenheden in monumentale/ karakteristieke/ cultuurhistorisch waardevolle bebouwing;
- Uitbreiding bestemmingsvlak wonen tot 1500 m²;
- Herbouw woning binnen geldend bestemmingsvlak;
- Wijziging bestemming agrarisch bedrijf (inclusief agrarisch verwant en agrarisch-technisch hulpbedrijf) of niet-agrarisch bedrijf met een omvang van minimaal 1 ha, in bestemming wonen mits het bestemmingsvlak wordt verkleind tot maximaal 1500 m², overtollige voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 200 m² aan bijgebouwen/ voormalige bedrijfsbebouwing resteert;
- Bed & breakfast en kleinschalige recreatieve nevenactiviteiten in/ bij (bedrijfs)woning binnen vigerende bouwregeling (oppervlakte bijgebouwen) en binnen geldend bestemmingsvlak wonen of niet-agrarisch bedrijf tot een maximum van 200 m²;
- Nevenactiviteiten en verbrede landbouwactiviteiten bij een agrarisch bedrijf of Wonen-VAB binnen bestaande bebouwingsmogelijkheden tot een maximum van 200 m²;
- Aan huis gebonden beroep/ bedrijf in/ bij woning binnen geldende bouwregeling (oppervlakte bijgebouwen);
- Ontheffing mantelzorg in/ bij woning binnen geldende bouwregeling (oppervlakte bijgebouwen);

- Ontheffing tijdelijke huisvesting seizoenarbeiders binnen geldende, bestaande bebouwing (dit mag niet leiden tot het ontstaan van een zelfstandige woonruimte);
- Huisvesting reclasseringsjongeren op (agraris) bedrijf binnen geldende, bestaande bebouwing;
- Toestaan tijdelijke teelt ondersteunende voorzieningen;
- Verkoop van op het eigen (agraris) bedrijf vervaardigde producten (inclusief de verkoop van streek-eigen producten) tot een maximum van 200 m² binnen geldende bouwregeling bedrijfsbebouwing;
- Omzetten van vrijkomende agrarische bedrijfswoning naar plattelandswoning;
- Bouw van ooievaarsnesten;
- Toestaan Bosman-molens tot 5 m.

Voor het overige behoren tot deze categorie:

- Ontwikkelingen onder toepassing van de directe bouw mogelijkheden/ bouwregels en gebruiksregels van een geldend bestemmingsplan;
- Binnenplanse 10%-afwijking: kleine afwijkingen ten behoeve van hoogte en situering.

Tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie

In het voormalig provinciale ruimtelijke beleid (Streekplan, Paraplunota ruimtelijke ordening) waren de hiervoor genoemde oppervlakte- en inhoudsmaten opgenomen als gangbare boven maten tot waar gemeenten de mogelijkheid kregen deze ruimtelijke ontwikkelingen te faciliteren. Het zou niet juist zijn voor deze mogelijkheden nu opeens een extra inspanning te eisen.

Categorie 2: landschappelijke inpassing

Tot deze categorie behoren in ieder geval de volgende concreet benoemde ontwikkelingen:

- Minicampings met kleinschalige kampeergelegenheden tot een maximum van 25 mobiele kampeermiddelen;
- Bed & breakfast en kleinschalige recreatieve nevenactiviteiten in/ bij (bedrijfs)woning binnen vigerende bouwregeling (oppervlakte bijgebouwen) en binnen geldend bestemmingsvlak wonen of niet-agrarisch bedrijf vanaf een oppervlakte van 200 m²;
- Nevenactiviteiten en verbrede landbouwactiviteiten bij een agrarisch bedrijf binnen bestaande bebouwingsmogelijkheden vanaf 200 m²;
- Vormverandering van een agrarisch bouwvlak of een bestemmingsvlak;
- Paardenbakken aansluitend aan het bouwvlak;
- Omschakeling van agrarische bedrijfsvoering (grondgebonden, intensief, en overig niet-grondgebonden) zonder vergroting van het bouwvlak;
- Voor zover de locatie is gelegen in het agrarisch gebied, als bedoeld in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant: vergroten agrarisch bouwvlak tot 1,5 ha, of vergroting met differentiatievlak van maximaal 0,5 ha specifiek ten behoeve van opslag van ruwvoer;
- Voor zover de locatie is gelegen in de groenblauwe mantel, als bedoeld in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant: vergroten agrarisch bouwvlak tot 1 ha, of vergroting met differentiatievlak van maximaal 0,5 ha specifiek ten behoeve van opslag van ruwvoer;.
- Wijziging bestemming agrarisch bedrijf (inclusief agrarisch verwant en agrarisch-technisch hulpbedrijf) of niet-agrarisch bedrijf in bestemming wonen of wonen met VAB aanduiding, of andere bestemming, zoals horeca, niet-agrarisch bedrijf, maatschappelijke doeleinden of recreatie, mits het bestemmingsvlak wordt verkleind tot maximaal 5000 m², overtollige voormalige bedrijfsbebouwing wordt gesloopt en maximaal 500 m² voormalige bedrijfsbebouwing resteert.

Bovenstaande opsomming is niet limitatief. Mits voorzien van een goede onderbouwing hiervan kunnen ook andere ontwikkelingen tot deze categorie worden beschouwd.

Voor het overige behoren tot deze categorie alle ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via de (binnenplanse) afwijkingsbevoegdheid, tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie. Tevens kan in het bestemmingsplan bepaald worden dat een specifieke afwijking wel als categorie 3 behandeld moet worden.

Categorie 3: berekende kwaliteitsverbetering van het landschap

Tot deze categorie behoren alle ruimtelijke ontwikkelingen die niet onder categorie 1 of categorie 2 vallen; dit betreft onder andere de volgende ontwikkelingen:

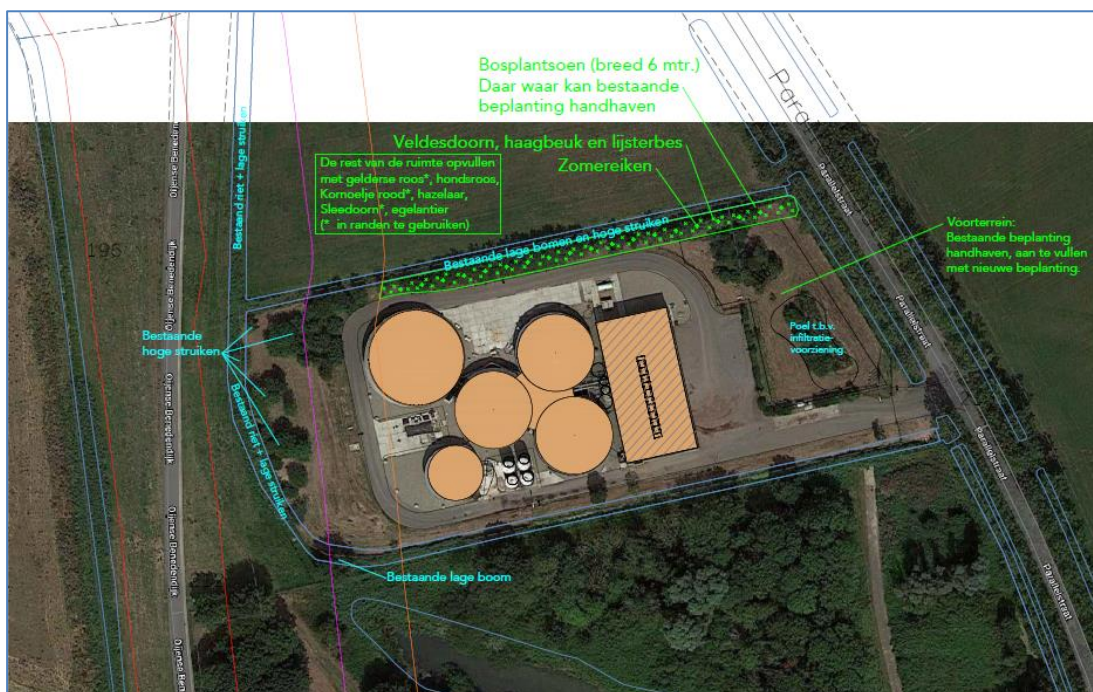
- Uitbreiding bestemmingsvlak Bedrijf, Wonen (>1500 m²), Horeca, Recreatie etc.;
- Vergroten aantal m² bebouwing binnen bestemmingsvlak Bedrijf, Recreatie, Horeca etc.;
- Vergroten inhoud van een (agrarische) bedrijfswoning boven 750 m³;
- Vergroten inhoud van een burgerwoning boven 750 m³;
- Vergroten aantal m² bijgebouwen bij een woning groter dan 100 m²;
- Nieuwbouw (eerste) bedrijfswoning.

Voor het overige behoren tot deze categorie alle ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt via een wijzigingsplan of een bestemmingsplanherziening, tenzij de ontwikkeling concreet benoemd wordt in een andere categorie.

De ontwikkeling is, conform bovenstaand beleid, aan te merken als een ontwikkeling in categorie 3 (het betreft een ontwikkeling waarvoor een procedure doorlopen moet worden welke vergelijkbaar is met een bestemmingsplan). Er zou een investering in kwaliteit plaats moeten vinden, gelijk aan 20% van de waardevermeerdering. Echter, dit project zorgt niet voor een vergroting van het bestemmingsvlak (is en blijft 13.450 m²) of van de bouw mogelijkheden (bouwvlak is en blijft 4.020 m²). Verder is geen sprake van een waardevermeerdering (zie ook bijgevoegde berekening waardevermeerdering).

De landschappelijke inpassing van het perceel zal worden versterkt, voor zover de ligging ten opzichte van de dijk dit mogelijk maakt. Hierbij is rekening gehouden met de aandachtspunten uit de Nota Landschapsbeleid van de gemeente en zoals benoemd in paragraaf 3.4.2.

Voor dit project geldt dat met ontwikkeling een reeds bestaande bedrijfslocatie benut wordt. De beplanting aan de noordzijde en oostzijde van het perceel wordt versterkt met extra inpassing. De inpassing aan de noordzijde zal 6 meter breed worden. aan de oostzijde wordt verspreid beplanting toegevoegd. Voor de inpassing wordt gebruik gemaakt van gebiedseigen beplanting (zie ook bijlage landschappelijke inpassing, d.d. 09-03-2021). In de bijlage is het inpassingsplan opgenomen. Hierbij zal de bebouwing op het perceel slechts zeer beperkt wijzigen (vier nieuwe silo's welke uit het zicht zijn gelegen, net als de propaantank). Voor het overige is enkel sprake van een wijziging van het gebruik van het perceel. De bestaande inpassing rondom het perceel zal worden aangevuld met in de omgeving passende beplanting. De inpassing zal rondom een minimale breedte krijgen van 6 meter en bestaan uit struik- en boomvormers. Er is gekozen voor gebiedseigen beplanting.



Figuur 18: Uitsnede inpassingsplan

4.3 Defensie

Uit oogpunt van defensie kunnen beperkingen gesteld worden aan ruimtelijke ontwikkelingen in een gebied. Belangrijke aandachtspunten met betrekking tot het defensiebelang zijn:

- Radarverstoringsgebieden;
- Obstakelbeheergebieden;
- Laagvliegroutes voor jachtvliegtuigen;
- Geluidszones voor militaire luchtvaartterreinen.

Het gehele projectgebied is gelegen binnen het radarverstoringsgebied van een radar van de vliegbasis Volkel. Binnen dit gebied is het in beginsel niet toegestaan om hogere bebouwing op te richten dan 114 meter boven NAP. Indien er initiatieven zijn voor het oprichten van hogere bouwwerken of gebouwen, dan kan dit toegestaan worden als blijkt dat de radar niet onevenredig wordt verstoord. Laatstgenoemde kan door TNO worden berekend.

Het bestemmingsplan voorziet echter nergens in bouwmogelijkheden tot een dergelijke hoogte. Daarmee is het belang van het radarverstoringsgebied binnen dit bestemmingsplan voldoende gewaarborgd. Bij een eventueel toekomstig initiatief voor een bouwwerk met een hoogte tot 114 meter boven NAP of hoger dient het defensiebelang nadrukkelijk betrokken te worden bij de aanvaardbaarheid van de ontwikkeling.

Voor het overige geldt dat het projectgebied niet gelegen is binnen een obstakelbeheergebied, een laagvliegroute voor jachtvliegtuigen of een geluidszone voor militaire luchtvaartterreinen. Aan deze aspecten hoeft dan ook geen verdere aandacht besteed te worden.

4.4 Milieueffectrapportage (M.e.r.)

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage (M.e.r.), mede in relatie tot bijlage III bij de EEG-richtlijn milieu-effectbeoordeling, moet voor bepaalde projecten een m.e.r. worden gemaakt of een m.e.r.-beoordeling worden uitgevoerd.

Met een m.e.r. worden vooraf de milieugevolgen van een besluit in beeld gebracht.

Voorafgaand aan deze vergunningsaanvraag is een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd door het bevoegd gezag. De conclusie van de m.e.r.-beoordeling is dat een volledig project m.e.r. niet noodzakelijk is. De conclusie van de beoordeling luidt als volgt en is als bijlage bij deze aanvraag gevoegd.

Wet milieubeheer m.e.r.-beoordeling

De initiatiefnemer is voornemens om de bestaande mestverwerkingsinstallatie te wijzigen door de capaciteit te verhogen van 34.500 m³ drijfmest en co-producten per jaar naar 100.000 m³ drijfmest per jaar. De drijfmest wordt binnen de inrichting gescheiden in dikke mestfractie (20.000 m³ jaar), concentraat (35.000 m³ jaar) en loosbaar water (45.000 m³ jaar).

De inrichting is gelegen aan Parallelstraat 3 te Oijen, gemeente Oss.

Op grond van artikel 7.2 van de Wet milieubeheer is de activiteit aangewezen in het Besluit Milieueffectrapportage (m.e.r.). Ingevolge bijlage D, categorie 18.1 van het Besluit m.e.r., is de voorgenomen activiteit van MVB Oijen B.V.m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Dit houdt in dat ons college, alvorens een besluit over de aanvraag van een omgevingsvergunning te nemen, dient te beslissen of er voor de voorgenomen activiteit een m.e.r. moet worden opgesteld.

Een m.e.r. moet worden opgesteld indien sprake is van een activiteit die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Daarbij dient, aldus artikel 7.17, derde lid van de Wet Milieubeheer, rekening te worden gehouden met:

- *de kenmerken van de activiteit;*
- *de plaats van de voorgenomen activiteit;*
- *de kenmerken van de belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.*

Na toetsing van de voorgenomen activiteit hebben Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant op 24 april 2018 besloten dat voor deze activiteit geen m.e.r. opgesteld hoeft te worden.

Hoofdstuk 5 Handhaving

5.1 Beleidskader

Naar aanleiding van een landelijk traject heeft de gemeente Oss in 2005 de nodige besluiten genomen om de handhaving te professionaliseren. De gemeente wil namelijk een professionele organisatie zijn. Om haar handhavingstaken zo transparant en objectief mogelijk uit te voeren, heeft zij een toezicht-, sanctie- en gedoogstrategie opgesteld. De wijze waarop de gemeente handelt bij overtredingen is daarin vastgelegd.

Het uitgangspunt voor handhaving is: *elke norm die het verdient te worden gesteld, verdient het ook te worden gehandhaafd.*

De gemeente is verantwoordelijk voor het algemeen belang, dat concreet wordt in de belangen van veiligheid, volksgezondheid, natuurlijk milieu en ruimtelijke kwaliteit. Deze belangen vragen om een actieve handhaving. Een goede handhaving start echter al bij het opstellen van beleid, regels en voorschriften. Om in dit verband bestemmingsplannen actief te kunnen handhaven moet voldaan worden aan de volgende criteria:

- Opstellen van uitvoerbaar beleid en duidelijke regels;
- Verstrekken van duidelijke informatie op basis waarvan burgers en bedrijven hun keuzes kunnen maken;
- Zorgen voor de naleving van regels door middel van toezicht en de inzet van handhavingsinstrumenten.

Als primaire verantwoordelijkheid van burgers en bedrijven wordt gezien:

- Aanvaarden van de consequenties van de eigen keuzes;
- Nakoming van afspraken en naleving van regels.

In het Handhavingsprogramma wordt het concrete belang van handhaving van de regels van bestemmingsplannen aangegeven. De negatieve effecten van niet-handhaving kunnen immers groot zijn, zoals schade aan natuur en ruimtelijke kwaliteit, financieel-economische schade en onveiligheid. Maar ook kunnen burgers en bedrijven worden benadeeld door illegale activiteiten van hun burens/omwonenden.

De ruimte in Nederland is schaars en iedereen heeft belang bij een goede woon-, werk- en leefomgeving. De kwaliteit hiervan wordt grotendeels in bestemmingsplannen vastgelegd en die kwaliteit verdient het om te worden beschermd, onder meer door toezicht op naleving van de voorschriften en desnoods bestuursrechtelijke handhaving.

Het bestuurlijke belang van een adequate handhaving van bestemmingsplannen is groot, maar hetzelfde geldt voor de individuele belangen van burgers en bedrijven.

5.2 Professionele handhaving en handhavingsprogramma

De gemeente Oss voldoet aan de wettelijke kwaliteitscriteria voor een professionele handhavingsorganisatie. Elke vier jaar wordt een Handhavingsprogramma opgesteld waarin de prioriteiten voor de uitvoering worden vastgelegd. Dit gebeurt na de aantreding van een nieuwe gemeenteraad en de vorming van een nieuw college van burgemeester en wethouders. Elk jaar wordt aan de hand van een probleem- of omgevingsanalyse een voortschrijdend programma gemaakt waarin rekening wordt gehouden met gewijzigde wetgeving en de op dat moment concrete problematiek. Handhaving van bestemmingsplannen is een vaste prioriteit in het programma.

5.3 Handhaafbaarheid, positief bestemmen, overgangsrecht

De regels van dit bestemmingsplan zijn getoetst op handhaafbaarheid. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht voorziet in een verbod op het (laten) gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan. Overtreding van dit verbod is een strafbaar feit.

In beginsel worden bouwwerken die in overeenstemming zijn met het vorige bestemmingsplan positief bestemd. Hetzelfde geldt voor gebruik in overeenstemming met het vorige bestemmingsplan. Met andere woorden: bestaande rechten worden gerespecteerd. Zij zijn in beginsel alleen onder het algemene overgangsrecht gebracht als te voorzien is dat zij binnen de planperiode van tien jaar zullen verdwijnen. Als sprake is van een naar huidige beleidsinzichten onwenselijke situatie die in het vorige bestemmingsplan al onder het overgangsrecht valt, is bezien of deze onder het persoonsgebonden overgangsrecht kan worden gebracht. Dat wil zeggen dat het overgangsrecht voor de betreffende percelen is beperkt tot degenen die de percelen gebruiken op het moment van inwerkingtreding van het bestemmingsplan. Voortgezet gebruik door anderen wordt niet als bestaand gebruik aangemerkt.

Daarnaast kan het voorkomen dat bouwwerken in strijd met het vorige bestemmingsplan zijn opgericht, of dat bestaand gebruik in strijd is met dat plan. Een positieve bestemming ligt dan in de rede als de met het vorige bestemmingsplan strijdige situatie naar huidige beleidsinzichten ruimtelijk aanvaardbaar is. Indien de betreffende situatie ruimtelijk niet aanvaardbaar is, zal hiertegen in beginsel handhavend worden opgetreden. Mocht dat in een uitzonderlijk geval niet (meer) mogelijk zijn, is te bezien of de situatie onder het persoonsgebonden overgangsrecht gebracht kan worden. Overigens zijn strijdige situaties op grond van de planregels standaard uitgezonderd van het algemene overgangsrecht. Het Besluit ruimtelijke ordening schrijft dit voor.

Uiteindelijk is altijd maatwerk vereist om te bepalen of een positieve bestemming, algemeen overgangsrecht of persoonsgebonden overgangsrecht mogelijk is.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Economische haalbaarheid

Ten aanzien van onderhavige planontwikkeling dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1 sub f van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

De Wet ruimtelijke ordening maakt het vaststellen van een exploitatieplan verplicht voor een aantal bouwactiviteiten wanneer de bouw planologisch mogelijk wordt gemaakt in een bestemmingsplan, een wijziging van een bestemmingsplan, een projectbesluit of een projectafwijkingbesluit. De bouwplannen waarbij een exploitatieplan verplicht is staan in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening.

- de bouw van een of meer woningen;
- de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen;
- de uitbreiding van een hoofdgebouw met ten minste 1.000 m² of met een of meer woningen;
- de verbouwing van een of meer aangesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor woondoeleinden, mits ten minste 10 woningen worden gerealiseerd;
- de verbouwing van een of meer aaneengesloten gebouwen die voor andere doeleinden in gebruik of ingericht waren, voor detailhandel, dienstverlening, kantoor of horecadoeleinden, mits de cumulatieve oppervlakte van de nieuwe functies tenminste 1.000 m² bedraagt;
- de bouw van kassen met een oppervlakte van ten minste 1.000 m².

Bovendien is een exploitatieplan nodig als locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningcategorieën) gesteld moeten worden en/of het bepalen van een tijdvak of fasering noodzakelijk is.

Een exploitatieplan is niet nodig indien het verhaal van de kosten van grondexploitatie anderszins verzekerd is én er geen fasering of tijdvak behoeft te worden vastgelegd én geen locatie-eisen (aan openbare ruimte of woningbouwcategorieën) hoeven te worden vastgesteld.

Voor onderhavig initiatief is geen exploitatieplan nodig, aangezien alleen het gebruik wordt gewijzigd. Er vinden geen bouwactiviteiten plaats. Met initiatiefnemer wordt wel een anterieure overeenkomst gesloten voor verhaal van kosten en het vastleggen van de landschappelijke inpassing. Middels deze overeenkomst is de economische uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan verzekerd. Daarbij zal ook een planschadeovereenkomst worden gesloten zodat eventuele planschade, die voortvloeit uit het nieuwe gebruik kan worden afgewenteld op initiatiefnemer.

6.2 Procedure

Wettelijk kader

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat op de voorbereiding van een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing is. In afdeling 3.4 Awb is bepaald dat het ontwerp van de omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter visie zal liggen. Tijdens deze periode kan een ieder schriftelijk of mondeling zienswijzen kenbaar maken aan burgemeester en wethouders omtrent hun voornemen om medewerking te verlenen aan de onderhavige omgevingsvergunning.

Ter voldoening aan het bepaalde in artikel 6.18 Bor (Besluit omgevingsrecht) dient bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning, waar nodig, overleg gepleegd te worden conform artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Bro geeft aan dat, voorafgaand aan het verlenen van een omgevingsvergunning, burgemeester en wethouders overleg plegen met de besturen van bij het plan betrokken waterschappen. Waar nodig plegen zij tevens overleg met besturen van andere gemeenten, met de provincie, de inspecteur voor de ruimtelijke ordening en met eventuele andere diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

- Resultaat toevoegen na ter visie legging ontwerpbeschikking –

Tervisielegging

Vanaf (PM) heeft het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken voor zes weken terinzage gelegen.

Eenieder is in de gelegenheid geweest om binnen deze zes weken zienswijzen in te dienen. Er zijn

zienswijzen ingediend. Deze zienswijzen hebben ...wel/niet... geleid tot een aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing.

Hoofdstuk 7 Overleg en maatschappelijke uitvoerbaarheid

U hoeft niets te doen, dit hoofdstuk wordt door de gemeente ingevuld.

7.1 Inspraak

Het voorontwerp-bestemmingsplan heeft ingevolge de Inspraakverordening gemeente Oss 2007 en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van ... gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen en is tegelijkertijd elektronisch beschikbaar gesteld via de gemeentelijke website en de landelijke website (ruimtelijkeplannen.nl). Hiervan is op ... mededeling gedaan in het plaatselijke blad Oss Actueel en op de gemeentelijke website. Gedurende deze periode konden ingezetenen van de gemeente Oss en belanghebbenden hun reactie geven op het voorontwerp-bestemmingsplan. Het eindverslag van deze inspraak is als bijlage opgenomen bij deze toelichting.

7.2 Vooroverleg

Artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat 'het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn'. Ter uitvoering daarvan zijn bij brief van ... de in dat artikel genoemde instanties in de gelegenheid gesteld om te reageren op het voorontwerp-bestemmingsplan. Het eindverslag van dit vooroverleg is als bijlage opgenomen bij deze toelichting.