

Vastgesteld geluidreductieplan industrieterrein Elzenburg-De Geer te Oss

Datum 3 april 2013
Referentie 20122307-03

Referentie 20122307-03
Rapporttitel Vastgesteld geluidreductieplan industrieterrein Elzenburg-De Geer te Oss

Datum 3 april 2013

Opdrachtgever Gemeente Oss
Postbus 5
5340 BA OSS
Contactpersoon Mevrouw N. van Zuijlen

Behandeld door De heer ing. R.H.R. Slangen
Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV
Parkweg 22A
6212 XN MAASTRICHT
Postbus 480
6200 AL MAASTRICHT
Telefoon 043-3467878
Fax 043-3476347

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
2	Situatie industrieterrein Elzenburg-De Geer	4
3	Wettelijk kader geluidreductieplan	6
4	Knelpunten	7
5	Maatregelen	10
6	Advies	11

1 Inleiding

In opdracht van de gemeente Oss is door Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV een vastgesteld geluidreductieplan ex. Artikel 67 Wet geluidhinder opgesteld voor industrieterrein Elzenburg-De Geer te Oss.

Bestemmingsplan Bedrijventerreinen Elzenburg-De Geer-Oss-2011 is per 1 juli 2011 onherroepelijk en vormt het beoordelingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen binnen het plangebied. Onderdeel van dit bestemmingsplan vormt een krachtens de Wet geluidhinder gezoneerd industrieterrein, voor de vestiging van grote lawaaimakers, waartoe een geluidzone en hogere grenswaarden bij woningen binnen de zone zijn vastgesteld. In de ontwerpfase van dit bestemmingsplan heeft op basis van akoestisch onderzoek een afweging plaatsgevonden van (juridische) mogelijkheden en consequenties van de begrenzing van het industrieterrein en bijbehorende geluidruimte binnen de zone. Uit de planvoorschriften voor bedrijven en de daarbij horende plankaart volgt een afwijkende begrenzing van het gezoneerde industrieterrein dan in het ontwerptraject is beoogd vast te stellen. Consequentie hiervan is dat vanwege de vergunde rechten van bestaande bedrijven de zonegrenswaarden worden overschreden en vergunningverlening daardoor niet meer mogelijk is. Dit geldt voor zowel bestaande bedrijven als concrete toekomstige ontwikkelingen.

Het vastgesteld geluidreductieplan biedt inzicht in de stappen waarmee binnen de gestelde termijn van 5 jaar aan de wettelijke grenswaarden wordt voldaan en maakt het weer mogelijk vergunningen in het kader van de Wabo (artikel 2.14) te verlenen.

2 Situatie industrieterrein Elzenburg-De Geer

Industrieterrein Elzenburg-De Geer ligt geheel binnen de gemeente Oss, ten noorden van het centrum aan de haven. In het vigerend bestemmingsplan (*Bestemmingsplan Bedrijventerrein Elzenburg-De Geer-Oss-2011 NL.IMRO.0828.BPelzbrgross2011-OHO01, onherroepelijk 1 juli 2011*) is een gewijzigde grens van het gezoneerde deel van het industrieterrein opgenomen. In voorbereiding op dit bestemmingsplan is vastgesteld welke delen van het terrein op basis van de bestemming tot het gezoneerde industrieterrein behoren, dit mede naar aanleiding van uitspraken van de Raad van State inzake 'begrenzing' van een industrieterrein (*uitspraak 200708171/1/R1 d.d. 20 mei 2009*). Vervolgens zijn een 4-tal varianten voor begrenzing van het industrieterrein beschouwd. Uitgangspunten en bevindingen van deze beschouwde varianten zijn beschreven in rapport 20082559-03 van 14 oktober 2009. Na afweging door de gemeente is variant 4 nader uitgewerkt tot een zonevoorstel inclusief grens van het gezoneerde industrieterrein. Uit de bestemmingsregels in combinatie met de plankaart volgt welke gronden zoneringsplichtige bedrijven toelaten en daarmee waar de grens van de gezoneerde industrie ligt.

Voorschriften vigerende bestemmingsplan:

In hoofdstuk 2 van het bestemmingsplan zijn de Bestemmingsregels opgenomen die voor de diverse bestemmingsvlakken gelden. Navolgend zijn de bestemmingsregels die voor bedrijven gelden weergegeven.

Artikel 3: **Bedrijf -1**

De gronden binnen het plangebied die in gebruik zijn als bedrijventerrein zijn bestemd voor Bedrijf-1 of Bedrijf-2. De bestemming bedrijf-1 is gelegd op de gronden waar middelzware en zware bedrijvigheid is gevestigd. Binnen deze bestemming zijn bedrijven toegestaan uit de milieucategorieën 3 t/m 5, risicovolle inrichtingen en **geluidzoneringsplichtige inrichtingen**. Ander gebruik is mogelijk gemaakt door middel van aanduidingen. Het betreft hier vaak bestaand gebruik dat minder gewenst is op een middelzwaar of zwaar bedrijventerrein, zoals bestaande bedrijfswoningen, één bouwmarkt en een kringloopwinkel. Voor De Geer-Oost geldt dat geluidzoneringsplichtige inrichtingen zijn uitgesloten. In de bouwregels wordt naar de plankaart verwezen voor wat betreft de maximale bouwhoogte en is het maximale bebouwingspercentage opgenomen. Gebouwen moeten worden gebouwd binnen het bouwvlak. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, moeten worden gebouwd achter de naar de weg gekeerde bouwgrens. Voor de bestaande bedrijfswoningen is de maximale bouwhoogte opgenomen alsmede de maximale inhoud. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' mag niet meer dan één bedrijfswoning worden opgericht. Er is een afwijkmogelijkheid opgenomen voor het bouwen buiten het bouwvlak (in de richting van de haven) ten behoeve van watergebonden bedrijven. Ook is een afwijking opgenomen voor bouwwerken voor het laden en lossen van treinen voor de naar de weg gekeerde bouwgrens.

Artikel 4: Bedrijf -2

De bestemming Bedrijf-2 is gelegd op de gronden waar lichte bedrijvigheid is gevestigd. Binnen deze bestemming zijn bedrijven toegestaan uit de milieucategorieën 1 t/m 3. Risicovolle inrichtingen en **geluidzoneringsplichtige inrichtingen zijn niet toegestaan**. Ander gebruik is mogelijk gemaakt door middel van een aanduiding. Het betreft hier gebruik dat minder wenselijk is op een (licht) bedrijventerrein zoals bedrijfswoningen, horeca, en risicovolle inrichtingen. Ten behoeve van de vestiging van meer kantoorachtige bedrijven (maximaal 50% van het bedrijfsvloeroppervlak bestemd voor kantoor met een maximum van 1.500 m²) is een mogelijkheid om af te wijken opgenomen. Nieuwe kwetsbare bestemmingen, zoals woningen en zelfstandige kantoren zijn niet toegestaan. Dit geldt ook voor publieksgerichte voorzieningen. In de bouwregels wordt naar de plankaart verwezen voor wat betreft de maximale bouwhoogte en is het maximale bebouwingspercentage opgenomen. Gebouwen moeten worden gebouwd binnen het bouwvlak. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde, moeten worden gebouwd achter de naar de weg gekeerde bouwgrens. Voor de bestaande bedrijfswoningen is de maximale bouwhoogte opgenomen alsmede de maximale inhoud. Ter plaatse van de aanduiding 'bedrijfswoning' mag niet meer dan één bedrijfswoning worden opgericht.

Specifiek voor geluid in relatie tot zonering volgt uit voorgaande voorschriften dat de bestemming Bedrijf-1 de vestiging van zoneringsplichtige inrichtingen toestaat en de bestemming Bedrijf-2 de vestiging van zoneringsplichtige inrichtingen niet toestaat.

3 Wettelijk kader geluidreductieplan

Bij invoering van de Crisis- en herstelwet (CHW) op 31 maart 2010 is aan de Wet geluidhinder artikel 67 toegevoegd. Dit artikel heeft tot doel vergunningverlening op industrieterreinen met een overschrijding van de grenswaarden Wet geluidhinder weer mogelijk te maken.

Artikel 67 Wet geluidhinder

1. Indien de geluidbelasting buiten een bestaande zone vanwege een industrieterrein de waarde van 50 dB(A) overschrijdt of op een of meer plaatsen binnen de zone of op de zonegrens de geluidsbelasting hoger is dan de ten hoogste toegestane geluidsbelasting, stellen burgemeester en wethouders voor het betreffende industrieterrein een geluidreductieplan vast.
2. Een geluidreductieplan bevat ten minste een beschrijving van:
 - a. het te voeren beleid om de geluidbelasting binnen en buiten de bestaande zone te beperken;
 - b. de voorgenomen in de eerstvolgende vijf jaar te treffen maatregelen om de geluidbelasting binnen die periode voor het hele industrieterrein te verminderen tot beneden de bedoelde grenswaarden;
 - c. de wijze waarop de vermindering van de geluidsbelasting van het betreffende industrieterrein zal worden gerealiseerd indien de geluidsbelasting binnen de onder b genoemde periode niet is verminderd tot beneden de grenswaarden.
3. Een geluidreductieplan wordt voorbereid met overeenkomstige toepassing van de in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht geregelde procedure, met dien verstande dat in afwijking van artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht, een ieder zienswijzen naar voren kan brengen.
4. Burgemeester en wethouders stellen een geluidreductieplan niet vast dan nadat de gemeenteraad een ontwerp van het geluidreductieplan is toegezonden en deze in de gelegenheid is gesteld zijn wensen en zienswijze ter kennis van burgemeester en wethouders te brengen.

Via navolgend artikel 2.14 Wabo wordt bij beoordeling van een aanvraag, in afwijking van de grenswaarden Wet geluidhinder, het geldende geluidreductieplan in acht genomen.

Artikel 2.14, lid 1, onder c.3

In afwijking van onderdeel 2°, neemt het bevoegd gezag, voor zover het de geldende grenswaarden betreft, die voortvloeien uit de in dat onderdeel genoemde artikelen van de Wet geluidhinder, bij de beslissing op de aanvraag om een vergunning voor een inrichting, gelegen op een industrieterrein waarvoor een geluidreductieplan als bedoeld in artikel 67 van de Wet geluidhinder is vastgesteld, het geldende geluidreductieplan in acht.

4 Knelpunten

De in de plankaart, op basis van de gehanteerde bedrijfscategorieën Bedrijf-1 en Bedrijf-2, opgenomen begrenzing van het krachtens de Wet geluidhinder gezoneerde industrieterrein wijkt af van de in de voorbereiding van het bestemmingsplan afgestemde begrenzing. In figuren 4.1 en 4.2 is het verschil in begrenzing aangegeven.



Figuur 4.1 Grens conform akoestisch onderzoek Figuur 4.2 Grens conform voorschriften en plankaart

Binnen de rode omlijning in figuur 4.2 zijn middelzware en zware bedrijven toegestaan. Door de redactie van de bestemmingsregel voor Bedrijf-1 zijn voor dit hele gebied ook zoneringsplichtige inrichtingen toegestaan.

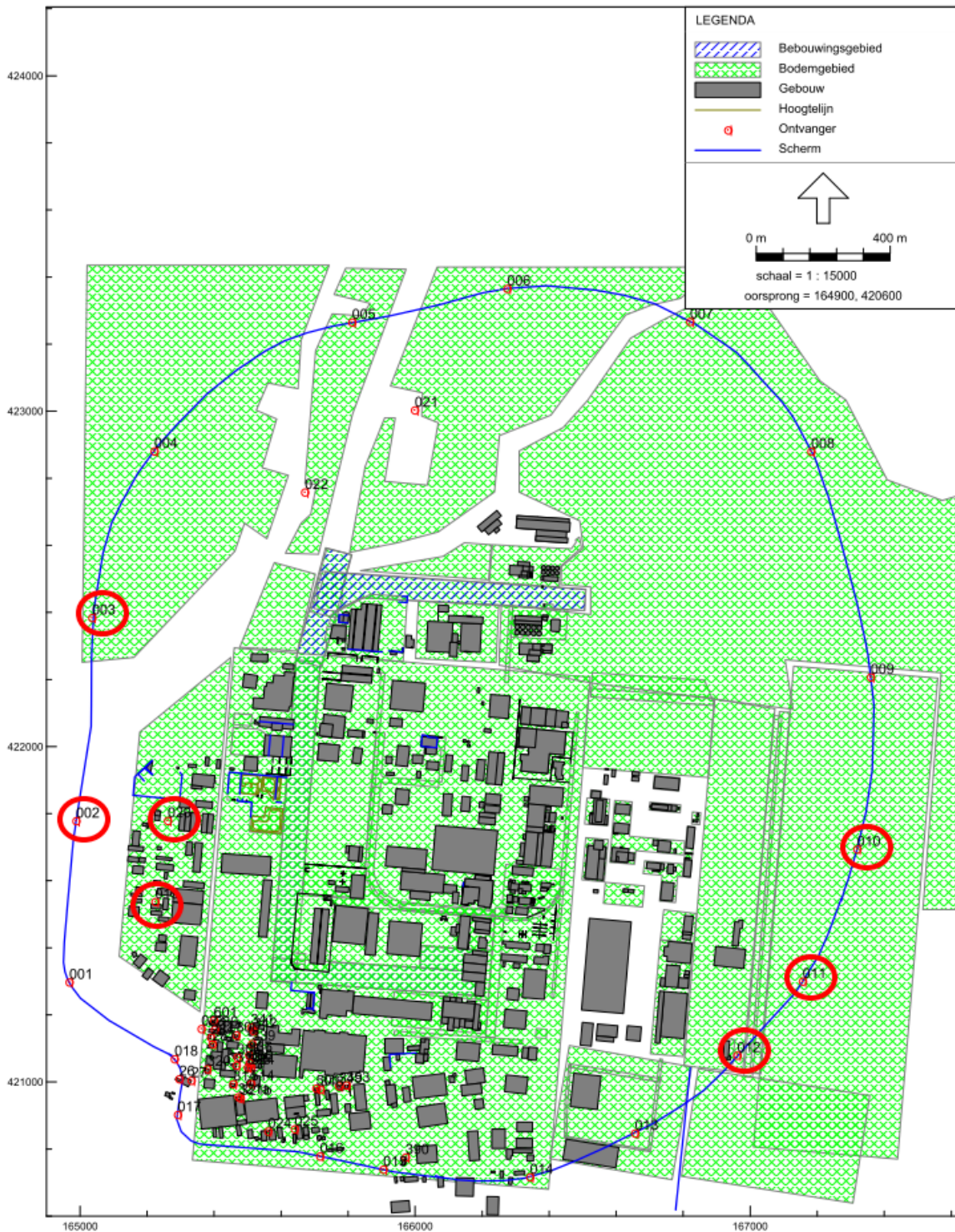
Consequentie voor zonebeheer en vergunningverlening die hieruit volgt is dat de geluidzone met bijbehorende grenswaarden wordt overschreden en vergunningverlening hierdoor op slot zit. Overschrijdingen bedragen tot 10 dB(A) door met name de ontstane zeer korte afstand tussen de grens van het industrieterrein en de zonebewakingspunten.

In figuur 4.3 zijn de 7 zonepunten met een overschrijding van de zonegrenswaarden aangegeven.



oplossingen zijn ons vak

Cauberg - huygen Raadgevende Ingenieurs BV



Figuur 4.3 Weergave zonepunten met een overschrijding van de zonegrenswaarden

Herstel van het bestemmingsplan en plankaart naar de akoestisch beoogde situatie gaat nog geruime (procedure) tijd in beslag nemen. Tot die tijd kunnen geen milieuvergunningen verleend worden. Op dit moment zijn door drie bedrijven definitieve aanvragen voor een omgevingsvergunning ingediend.

Beoordeling aan de vigerende zone resulteert voor deze bedrijven in een akoestisch niet inpasbare situatie waarvoor geen omgevingsvergunning verleend kan worden.

5 Maatregelen

Om te komen tot een situatie waarin de zonegrenswaarden niet meer worden overschreden zijn maatregelen noodzakelijk. Voor deze maatregelen zijn verschillende opties:

1. Fysieke maatregelen bij bedrijven doorvoeren gevolgd door een inperking van de vergunde geluidimmissie in de individuele vergunning van deze bedrijven.
2. Verruimen van de zonegrens en verhogen van de geldende hogere grenswaarden op basis van de Wet geluidhinder
3. Wijzigen bestemmingsregels voor de gehanteerde bedrijfscategorieën in het bestemmingsplan zodat buiten de beoogde grens van het industrieterrein vestiging van zoneplichtige bedrijven is uitgesloten

Bovenstaande maatregel optie 1 en optie 2 grijpen, vanwege de ontstane overschrijdingen tot 10 dB(A), in vergaande zin in op de middels het vastgestelde bestemmingsplan beoogde bedrijfsmogelijkheden en bescherming van geluidgevoelige objecten (woningen). Voor deze ingrijpende wijziging van uitgangspunten uit de voorbereiding van het bestemmingsplan bestaat geen aanleiding.

Met maatregel optie 3 wordt middels een bestemmingsplanprocedure de bedrijfsbestemming Bedrijf-1 voor 'middelzware en zware bedrijven' gesplitst in bedrijfsbestemming:

- A. 'Middelzware en zware bedrijven' met vestigingsmogelijkheid zoneringsplichtige bedrijven.
- B. 'Middelzware en zware bedrijven' zonder vestigingsmogelijkheid zoneringsplichtige bedrijven.

Met het opnemen van deze opgesplitste bedrijfsbestemming in de planvoorschriften en vervolgens op de plankaart aanduiden van bedrijfsbestemming A. binnen de oorspronkelijk beoogde begrenzing van het gezoneerde industrieterrein en bedrijfsbestemming B. Buiten de oorspronkelijk beoogde begrenzing van het gezoneerde industrieterrein wordt de overschrijding van de zonegrenswaarden opgeheven.

Opmerking hierbij is dat iedere gewenst aanduiding voor deze opgesplitste bedrijfsbestemming gehanteerd kan worden mits deze inhoudelijk voldoet aan bovenstaande strekking.

6 Advies

Het opstellen van een geluidreductieplan voor het gezoneerde industrieterrein Elzenburg – De Geer is nodig om:

1. Te voldoen aan de wettelijke bepalingen.
2. Het industrieterrein 'van het slot af te halen' waarmee vergunningverlening (omgevingsvergunningen) weer mogelijk is.

Er is geen aanleiding de overwegingen ten behoeve van het vigerende bestemmingsplan te wijzigen. De maatregel die wordt geadviseerd uit te voeren in het kader van dit vastgesteld geluidreductieplan bestaat uit het middels een bestemmingsplanprocedure redactioneel splitsen van de huidige bedrijfsbestemming Bedrijf-1 in een bedrijfsbestemming B-1 met vestigingsmogelijkheid voor zoneringsplichtige inrichtingen en een bedrijfsbestemming B-1 zonder vestigingsmogelijkheid voor zoneringsplichtige inrichtingen. Op de plankaart dient vervolgens de huidige aanduiding voor bedrijfsbestemming Bedrijf-1 gesplitst te worden conform de begrenzing uit het akoestisch onderzoek en de daarop gebaseerde geluidzone. Met deze correctie van de grens van het gezoneerde industrieterrein worden de ontstane overschrijdingen van de zonegrenswaarden opgeheven.

Met deze bestemmingsplanmatige maatregel is het mogelijk om binnen de gestelde termijn van 5 jaar aan de zonegrenswaarden te voldoen. Door actief zonebeheer uit te voeren wordt voorkomen dat de zonegrenswaarden in de toekomst worden overschreden.

Met toepassing van artikel 2.14, lid 1, onder c.3 is op basis van een vastgesteld geluidreductieplan vergunningverlening (omgevingsvergunningen) weer mogelijk.

Cauberg-Huygen Raadgevende Ingenieurs BV



De heer ing. R.H.R. Slangen
Senior Adviseur