

Geluidonderzoek Bestemmingsplan Kerkdorp Den Hout 2018



Opdrachtgever: Gem. Oosterhout

Uitvoering:
4.4.2019, rev 1.1

Gemeente Oosterhout
R.K. Janssen

Inhoud

1	INLEIDING	3
2	WETTELIJK KADER	3
3	SITUATIE EN ONDERZOEK	6
4	UITGANGSPUNTEN	7
5	RESULTATEN EN TOETSING	7
6	CONCLUSIE	12
7	BIJLAGEN	13

Samenvatting

Het Bestemmingsplan Kerkdorp Den Hout 2018 wordt integraal herzien. In verband daarmee is een geluidonderzoek uitgevoerd.

In het plangebied zijn geen gronden als industrieterrein in de zin van de Wet geluidhinder bestemd. In de Regels wordt een evenementenregeling opgenomen die evenementen planologisch mogelijk moet maken. Het onderzoek naar de wijzigingen heeft betrekking op het woon- en leefklimaat.

De regeling maakt onderscheid in verschillende categorieën evenementen om de ruimtelijke effecten beheersbaar en aanvaardbaar te houden. De op- en afbouw van een evenement is afzonderlijk geregeld. In beginsel wordt van een standaard kader uitgegaan waarvan in de jurisprudentie is gebleken dat bij een voldoende onderbouwing dat wordt aanvaard. In afwijking daarvan worden voor de locatie van de Houtse Heuvel voor twee evenementen hogere normen toegestaan. Daarvoor zijn de effecten inzichtelijk gemaakt en de elementen voor de onderbouwing gegeven. Daarvoor moeten de negatieve effecten en het belang om dergelijke evenementen te houden tegen elkaar worden afgewogen. Geconcludeerd is dat na afweging van alle belangen de geluideffecten van de regeling aanvaardbaar zijn te achten. In de Toelichting bij het plan wordt de uiteindelijke belangenafweging gemaakt.

Er hoeft voor het plan geen hogere waarde Wet geluidhinder te worden vastgesteld.

1 Inleiding

Het college heeft het voornemen om een integrale herziening van het Bestemmingsplan Kerkdorp Den Hout 2018 aan de gemeenteraad voor te leggen. Daarin zijn enkele planologische wijzigingen voorzien waarvan ruimtelijke effecten te verwachten zijn.

Het plangebied wordt vooral gekenmerkt door wonen en werken. Behalve woningen zijn enkele, horecagelegenheden, maatschappelijke functies, en kleine bedrijven aanwezig.

Het plangebied wordt ontsloten door een aantal belangrijke wegen waarop een relatief beperkte hoeveelheid verkeer aanwezig is. Dat betreft: de Houtse Heuvel, Ruiterspoor, Vrachelsestraat en Eindsepad.

Het plangebied is rondom gelegen in landelijk gebied. Er is geen industrieterrein of bedrijventerrein aanwezig. Wel zijn er op enkele percelen bedrijfsmatige activiteiten of veehouderijen toegestaan. Er zijn geen geluidzoneringsplichtige bedrijven in het plangebied gelegen.

Het plan is voorzien van een nieuwe planologische regeling voor evenementen. Daarmee worden evenementen planologisch toegelaten op de Houtse Heuvel. Voor de toetsing geldt geen directe werkend wettelijk kader. Wel moet een plan voldoen aan de eisen van goede ruimtelijke ordening. Daarbij moet rekening worden gehouden met de ruimtelijke effecten die het plan met zich mee kan brengen, bijvoorbeeld vanwege verkeer, geluid en of voor de natuur.

Het plan wordt in dit onderzoek getoetst aan de kaders voor geluid.

2 Wettelijk kader

2.1 Wet geluidhinder

Het doel van de wet- en regelgeving is het beschermen van het verblijf van mensen tegen te hoge geluidbelastingen vanwege relevante geluidbronnen. Hoge geluidniveaus en of piekgeluiden kunnen schadelijk zijn voor de gezondheid, bijvoorbeeld als gevolg van slaapstoornissen. Dat kan afhankelijk zijn van het type geluid (wegverkeerslawaai, spoorweglawaai, industrielawaai).

Zoals in de inleiding aangegeven is toetsing van industrielawaai opgenomen in de Toelichting en voor verkeerslawaai niet aan de orde. Daarom wordt het kader van de Wet geluidhinder niet nader toegelicht.

2.2 Geluidkader voor een evenement

Evenement moet passen binnen bestemming.

Een activiteit als een evenement, met ruimtelijke effecten, moet passen binnen de bestemming van de gronden waarop het plaatsvindt. Uit jurisprudentie blijkt dat niet iedere afwijking van de bestemming ook maakt dat een evenement niet is toegestaan. Daarbij speelt in ieder geval de duur ervan een rol. De uitspraken zijn echter niet zo eenduidig dat daar een vaste lijn uitgehaald kan worden.

Ook blijkt dat de op- en afbouw van een evenement moeten worden toegerekend aan het evenement waarvoor het wordt uitgevoerd. Dat kan aanleiding zijn om de normering ook te differentiëren.

Aan een bestemming mogen voorwaarden worden gesteld ter beperking van de ruimtelijke effecten. Uit jurisprudentie blijkt dat, indien relevante ruimtelijke effecten zich kunnen voordoen, die begrenst moeten zijn tot een aanvaardbaar niveau. Wat dat niveau is hangt mede af van alle belangen die een rol kunnen spelen. De normering kan heel divers zijn, zoals een geluidnorm, een beperking in aantal evenementen, de duur ervan, de etmaalperiode of het aantal bezoekers, etc.

Wet ruimtelijke ordening is een uitputtende regeling

Van belang is ook dat uit het systeem van de Wet ruimtelijke ordening blijkt en ook wordt bevestigd door de jurisprudentie, dat het niet is toegestaan om in een Algemene plaatselijke verordening regels van ruimtelijke ordening op te nemen of daaraan te toetsen. Dergelijke regels zullen buiten toepassing

worden gelaten. Dat betekent dat een evenementenvergunning een afwijking van het bestemmingsplan niet kan opheffen.

Wet milieubeheer geeft een uitputtende regeling voor inrichtingen

Indien een evenement binnen een milieu-inrichting plaatsvindt gelden in beginsel naast het bestemmingsplan ook de milieuregels, incl. de geluidnormen (meestal het Activiteitenbesluit). Er moet dus zowel aan het bestemmingsplan als de milieuregels worden voldaan. De milieuregels sluiten niet uit dat er bijvoorbeeld geluidnormen worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Voor lagere wetgeving zijn de milieuregels voor een inrichting wel een uitputtende regeling. In dat geval mogen niet op basis van de APV, indien die ook van toepassing is, milieuregels worden gesteld, anders dan het toepassen van de 12-dagenregeling.

Voor evenementen buiten een inrichting gelden die milieuregels niet. In het geval dat de APV van toepassing is en kunnen ook milieunormen worden gesteld.

Beoordeling geluidaspecten bij evenementen, beleidsvrijheid raad

Voor de beoordeling van de geluidaspecten bij evenementen moet worden uitgegaan van de maximale planologische mogelijkheden die het plan biedt. Er is echter geen wettelijk kader voor geluidnormering vastgesteld.

De ruimtelijke effecten, zoals de geluidbelasting, die een evenement met zich mee kan brengen mag een gemeenteraad afwegen bij planvaststelling tegen alle belangen die er verder bij betrokken kunnen worden. De raad komt daarin een grote mate van beleidsvrijheid toe. Deze beleidsvrijheid is echter niet onbegrensd. Dat is in de bestuursrechtspraak van onder andere de Raad van State en in de civiele rechtspraak in tal van uitspraken kenbaar gemaakt.

Voor geluid wordt daarbij beoordeeld of volgens de huidige jurisprudentie sprake is van onduldbare hinder. Dat hangt van tal van factoren en omstandigheden af. De lijn daarbij is dat de geluidbelasting binnen een geluidgevoelig object bepalend is omdat het verblijf van mensen moet worden beschermd. In sommige gevallen komt ook aan b.v. kantoren (mindere) bescherming toe. Er wordt daarbij vaak aangesloten bij, in analogie, de bestaande geluidwetgeving en -richtlijnen.

Deze jurisprudentie is zowel bij planologische, milieu- als APV-besluiten van belang.

Beoordeling geluidaspecten bij evenementen, evenementenbeleid van Oosterhout

In 2012 heeft de raad het evenementenbeleid vastgesteld op basis van de APV. Daarin is onder andere vanwege de (geluid)beheersing van evenementen een maximum geluidniveau bepaald. Als uiterste norm geldt dat *de langtijdgemiddelde geluidbelasting niet meer mag bedragen dan 75 dB(A) op de dichtstbijzijnde gevel van een woning gelegen op meer dan 200 m van de geluidbron van een evenement¹, gemeten over een aaneengesloten periode van ten minste 10 min.* Bij de vergunningverlening wordt sindsdien behalve de norm in dB(A) ook een norm in dB(C) opgenomen. Daarbij geldt: waarde dB(A) + 15 = (waarde + 15) dB(C). De reden daarvoor is dat vooral bij festivals veel gebruik wordt gemaakt van basgeluiden die minder snel worden gedempt en tot klachten kunnen leiden. Aan dat kader konden de toenmalige, regelmatig terugkerende evenementen voldoen. In de praktijk is dat ook uit de handhaving gebleken.

Deze norm is echter tot nu toe nooit in een gerechtelijke procedure aan de orde gesteld. En, zoals hiervoor gesteld kan juridisch dat deel van het evenementenbeleid niet als direct kader van de ruimtelijke ordening worden gezien.

¹ Bij festivals meestal de locatie van een podium. Bij mobiele evenementen kan het voertuig zijn of de grens van het terrein.

Nota "Evenementen met een luidruchtig karakter" (VROM), kader voor evenementen

Voor de beoordeling en normering van evenementen wordt landelijk vaak gebruik gemaakt van de *Nota "Evenementen met een luidruchtig karakter" (VROM)* (verder: Nota). Deze Nota geeft de uitgangspunten weer die het meest relevant zijn voor de beoordeling van geluidhinder. De Nota wordt in veel uitspraken van de Raad van State als aanvaardbaar beoordelingskader gezien. Hierna wordt de inhoud samengevat.

Uit tal van onderzoeken blijkt dat geluid hinderlijk kan zijn en zelfs onaanvaardbare verstoring van de leefbaarheid kan veroorzaken. Dat geldt vooral voor de nachtperiode. Welke factoren daarbij een rol spelen hangt o.a. sterk af van de aard van het geluid, de duur, de tijdsperiode en hoe vaak het voorkomt.

Voor de beoordeling van geluidhinder wordt wetenschappelijk de dosiseffectrelatie gebruikt. Daarin zit zowel het geluidniveau als de tijdsduur, samen de dosis. Dat afgezet tegen het effect dat mensen ervaren kan als hindercurve worden gebruikt. De hinderlijkheid die waargenomen wordt heeft vaak te maken met sterk afwisselende geluidniveaus (verschillen in geluidniveaus). Deze zijn echter niet altijd objectief. Daarom is ook in de wetgeving de dosiseffectrelatie als basis genomen om hinder te kunnen beoordelen.

In de Nota is als uitgangspunt genomen dat het geluidniveau in een te beschermen geluidgevoelig object niet meer mag bedragen dan 35 dB(A), etmaalwaarde. Om goed verstaanbaar te zijn moet het spraakniveau minimaal 10 dB(A) hoger zijn dan het achtergrondniveau, in dit geval 45 dB(A). Als het achtergrondniveau van buitenaf toeneemt, moet luider worden gesproken. Als eerste grens geldt daarom het geluidniveau waarbij de spraakverstaanbaarheid zodanig wordt verstoord dat luider spreken niet meer mogelijk is. Bij deze grens is in beginsel sprake van onduldbare hinder.

Gesteld wordt dat daar sprake van is bij een overschrijding van het standaard achtergrondniveau van 20 dB(A). Het maximum binnengeluidniveau is echter gesteld op 50 dB(A) omdat spraak boven de 60 dB(A) als verstorend is te beschouwen voor de spreker.

Een tweede grens is de tijdsperiode waarin de geluidhinder zich voordoet. Het is gebruikelijk in de wetgeving dat dag-, avond- en nachtperioden worden onderscheiden. Ook is het gebruikelijk dat in de avond- en nachtperiode 5 dB(A) respectievelijk 10 dB(A) strengere normen gelden dan in de dagperiode.

Een derde grens is dat een achtergrondniveau van 45 dB(A) of hoger in de nachtperiode tot slaapstoornissen kan leiden. Bij langere duur kan dat tot psychische klachten en tal van andere medische klachten leiden. Ook recente onderzoeken bevestigen dat.

In de praktijk wordt in plaats van het binnenniveau meestal de geluidbelasting op de buitengevel gebruikt. Deze waarde is, afgeleid van het achtergrondniveau (binnen) mede afhankelijk van de geluidisolatie van de gevel. Dat wordt in het Bouwbesluit de karakteristieke geluidwering genoemd. Al sinds jaren moet een nieuwe of vernieuwde gevel ten minste 20 dB(A) isolatie bieden, maar het kan op basis van de omgevingsvergunning of -melding ook hoger (moeten) zijn. Voor bouwplannen van voor de inwerkingtreding geldt die eis niet. Dat betekent dat de isolatie bij oudere objecten lager kan zijn. De maximale geluidbelasting op de buitengevel van een geluidgevoelig object mag dan, bij een isolatie van 20 dB(A), niet meer bedragen dan (binnenniveau + verhoging + isolatiewaarde):

- in de nachtperiode: 65 dB(A) = 25 + 20 + 20 dB(A)
- in de avondperiode: 70 dB(A) = 30 + 20 + 20 dB(A)
- in de dagperiode: 70 dB(A) = 35 + 15² + 20 dB(A)

Voor de dag-, avond-, en nachtperiode geldt dan het **standaard kader van de Nota: 70/70/65 dB(A) op de gevel van een geluidgevoelig object.**

In het Bouwbesluit wordt 33 dB (= ca. 35 dB(A)) als maximaal geluidbinnenniveau geëist. Van deze waarde mag niet worden afgeweken. In het Activiteitenbesluit geldt een vergelijkbare waarde voor in- en aanpandige objecten van 35 dB(A), 30 dB(A) en 25 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

² Omdat het spraakniveau = binnenniveau + 10 niet hoger dan 60 mag bedragen.

Bij een hogere gevel isolatie mag de geluidbelasting op de buitengevel evenveel meer en bij een lagere isolatie evenveel minder bedragen.

De Nota stelt nadrukkelijk dat afwijking van de periode, bijvoorbeeld van de aanvang van de nachtperiode, mogelijk is. Echter dan moet er wel een goede (technische) motivatie aan ten grondslag liggen dat er niet sprake is van meer hinder.

Ten slotte is nog van belang dat de Nota geen rekening houdt met een bedrijfsduurcorrectie. Dat is voor muziekgeluid al algemeen gebruikelijk. In afwijking van de *Handleiding rekenen en meten (industrielawaai)* (verder: HRMI) en bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit wordt ook geen strafcorrectie van 10 dB voor muziekgeluid of 5 dB³ tonaal⁴ geluid toegepast. De belangrijkste reden daarvoor is dat een evenement zich niet zo regelmatig voordoet zoals bijvoorbeeld in een horeca-inrichting of een ander bedrijf. Voor het overige kan worden uitgegaan van de HRMI. Daarvan is nog van belang dat gemeten wordt over een periode van ten minste 1 minuut om het equivalente geluidsniveau (L_{Aeq}) te bepalen. Omdat een plan juridisch houdbaar moet zijn wordt in beginsel uit te gaan van de Nota, daar waar ervan wordt afgeweken is dat in hoofdstuk 5 van dit geluidrapport toegelicht.

2.3 Vergunning en Activiteitenbesluit

Voor een milieu-inrichting geldt naast het bestemmingsplan een omgevingsvergunning en/of het Activiteitenbesluit. De Nota komt wat betreft de basisuitgangspunten daarmee overeen, namelijk de bescherming van het binnenniveau. Er is echter een belangrijk verschil er wordt uitgegaan van de "normale" situatie van geluidhinder omdat een inrichting in beginsel 7 dagen per week en 24 u per dag in bedrijf kan zijn. Een tweede verschil is dat er geen rekening wordt gehouden met stemgeluid, maar wel voor muziekgeluid en tonaal geluid een 10 dB respectievelijk 5 dB strafcorrectie wordt toegepast. Ook kunnen er in veel gevallen maatwerkvoorschriften worden verleend waarmee de geluidnormen iets hoger of lager komen te liggen. Deze milieunormering laat echter onverlet dat een ruimtelijk plan moet borgen dat sprake is van aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

2.4 Woon- en leefklimaat

Voor de afweging in het kader van een goede ruimtelijke ordening is de geluidbelasting van alle geluidbronnen van belang die nog een merkbare bijdrage hebben op de gevel van een geluidgevoelig object: de gecumuleerde geluidbelasting. De resultaten van de structurele activiteiten kunnen worden ingedeeld in groepen met een bepaald karakter zoals hieronder is aangegeven.

Tabel 2.1: karakterisering woon- en leefklimaat van een gebied

Geluidbelasting (L_{den} dB)	karakter
<50	Goed
50-55	Redelijk
55-60	Matig
60-65	Tamelijk slecht
65-70	Slecht
>70	Zeer slecht

Deze indeling is niet geschikt voor de beoordeling van incidentele activiteiten. Daarom worden die afzonderlijk afgewogen.

3 Situatie en onderzoek

In dit hoofdstuk wordt de situatie beschreven voor zover voor dit onderzoek van belang is. Voor details wordt verwezen naar het bestemmingsplan en de toelichting daarop.

³ Normaal tot de tijd groter dan 1 minuut waarbij het gemiddelde geluidniveau constant is geworden.

⁴ Dat is geluid dat klinkt als ongeveer één toonhoogte.

De onderzoeksvraag is of er mede vanwege evenementen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Huidig

In het vigerende plan ontbreekt een toereikende planologische regeling voor evenementen. Daarmee zou een evenement als strijdig met het bestemmingplan kunnen worden aangemerkt.

Toekomstig

In het Bestemmingsplan Kerkdorp Den Hout 2018 is een planologische regeling voor evenementen opgenomen. Deze evenementen zijn ingedeeld in verschillende categorieën, van I – IV. Daarnaast zijn open afbouwactiviteiten t.b.v. een evenement afzonderlijk geregeld. Ten slotte is er nog een afwijkingsregeling opgenomen voor evenementen met zeer grote milieueffecten op de Houtse Heuvel.

Onderzoek

Nagegaan wordt of de wijzigingen wat betreft de geluidaspecten voldoen aan het in hoofdstuk 2 beschreven standaard kader en of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

4 Uitgangspunten

Er is in analogie met de methodiek voor industrielawaai (HRMI)⁵ zo nodig berekend wat de effecten zijn op geluidgevoelige objecten. Daarbij is zo nodig zowel de geluidbelasting op de gevel als binnen een geluidgevoelig object beschouwd. Deze methodiek is tot nu toe ook gebruikt bij de bepaling van geluidnormen in het kader van een evenementenvergunning. Berekeningen zijn uitgevoerd in het erkende geluidprogramma Geomilieu 4.10. Deze voldoet aan de HRMI.

Bij een berekening is rekening gehouden met de afscherming van de aanwezige bebouwing. Als standaard bodemfactor is $B_f = 0,8$ (redelijk zacht) aangehouden. De verhardingen en waterpartijen zijn als hard aangegeven ($B_f = 0,0$), voor grote gebieden van gebouwen en groen is $B_f = 0,5$ aangehouden. Voor de specificatie van de bronnen die zijn gebruikt, is gebruik gemaakt van dezelfde informatie als die ten grondslag lag aan de betreffende evenementenvergunning(en) van 2018.

De geluidbelastingen zijn bepaald op de gebruikelijke ontvangerhoogte van 5 m. In bijzondere gevallen is berekend op een leefhoogte van geluidgevoelige objecten. De hoogtes zijn relatief t.o.v. het maaiveld. De geluidbelastingen zijn als geluidcontouren weergegeven met een verschil van 5 dB(A).

5 Resultaten en toetsing

5.1 Algemeen

In het plan is een regeling opgenomen die evenementen op de Houtse Heuvel mogelijk moet maken. Een overzicht is in Tabel 1 gegeven. Het aantal bezoekers daarbij is per categorie: I = 1000, II = 1500, III = 2500, IV = 10000.

⁵ Handreiking rekenen en meten industrielawaai (VROM)

Tabel 1 Overzicht evenementen indeling (samenvatting)

Bestemming of gebied	Artikel	Categorie even.	Evenementen/jaar (totaal alle cat.)	Duur (dagen)	Evenementen per cat.	Totaal dagen /jr.	Geluidbelasting in dB(A) en/of dB(C) als etmaalwaarde	Periode (dag, avond, nacht)
Houtse Heuvel	20.2.1	I, II, III en IV	16, mits min. 10 dagen ertussen	1/2/2/2 kermis 4 d.	6/6/5/4	20	Cat. I: 60 dB(A) en dB(C) Cat. II,III, IV: 75 dB(A) en 90 dB(C)	dag, avond
Op- en afbouwactiviteit	20.2.2	Nvt	N.v.t.	onbepaald	N.v.t.	N.v.t.	50 dB(A)	dag, avond en max. 2 nachten voor en na even.

In dit plan zijn de regels alleen gekoppeld aan een aangewezen gebied: “overige zone – evenementen 3”. In het gebied zijn evenementen I, II, III en IV en de op- en afbouw ervan mogelijk. Voor de beoordeling van de effecten is dat van belang.

Er geldt een maximum aantal evenementen totaal en per categorie. Tevens zijn het aantal dagen totaal en per categorie evenement bepaald. Voor de Kermis is een uitzondering gemaakt (max 4.d).

Er is voor het aangewezen evenementengebied ook een afwijkingsregeling gemaakt voor twee “zware” evenementen. Dat zijn evenementen die niet aan de hoofdregel kunnen voldoen. Afwijken kan van alleen voor categorie voor de duur van het evenement in dagen, de geluidbelasting en het aantal bezoekers. De laatste is alleen toegestaan indien het verkeerskundig aanvaardbaar is.

In Tabel 2 zijn de details aangegeven.

Voor zowel Tabel 1 als Tabel 2 geldt dat de precieze regeling van de Regels bepalend zijn.

Tabel 2 Afwijkingsregeling (samenvatting)

Gebiedzone op Verbeelding	Artikel	Evenementen/jaar	Periode (maand)	Bezoekers	Duur per evenement (dag)	Geluidbelasting in dB(A) en dB(C)
Houtse Heuvel	20.2.3	2	maart-sept	>10.000 mogelijk, mits verkeerskundig aanvaardbaar	3	Aangegeven in art. 20.2.3

De maximale geluidbelasting als bedoeld in de laatste kolom is ook in onderstaande Tabel 3 weergegeven. Dat is de geluidbelasting die is afgeleid van de vergunning van Paaspop Den Hout. In afwijking van de standaardregel geldt deze norm (langtijdbeoordelingsniveau) voor de dag én avondperiode zonder correcties.

Tabel 3 Geluidbelasting (max.) bij toepassing afwijkingsregeling

Gevel van het object	dB(A)	dB(C)
Houtse Heuvel 41	80	95
Houtse Heuvel 24a	81	96
Houtse Heuvel 5	86	101
Houtse Heuvel 23	84	99

Evenementen hebben vaak een heel divers karakter. Tevens kan de omvang ervan sterk verschillen. Zo kan het aantal bezoekers en de omvang van het terrein per evenement sterk verschillen. Bij de meeste evenementen wordt geluid geproduceerd. Behalve stemgeluid, installatie- en verkeerslawaaï meestal in

de vorm van elektronisch versterkt geluid en in sommige gevallen alleen onversterkt geluid. Een deel van de evenementen betreft activiteiten met geen of lichte achtergrondgeluiden of –muziek.

De omvang van het evenement wordt onder andere begrensd door het aantal dagen dat een evenement duurt, het aantal evenementen in een bepaald gebied/bestemming of per jaar, een maximaal geluidsniveau en de afzonderlijke regeling van de op- en afbouwactiviteiten. De dagperiode vangt aan om 9:00 uur, de nachtperiode vangt aan om 24:00 uur. Dat laatste is in overeenstemming met de APV. Activiteiten van deze aard een omvang in de uren daarna zijn niet meer te onderbouwen.

Voor de geluidniveaus wordt uitgegaan van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in analogie met het Activiteitenbesluit. Zoals eerder gesteld gelden de bedrijfsduur en strafcorrecties niet. Tevens wordt het gemiddelde bepaald over een periode van ten minste 10 aaneengesloten minuten. Dat laatste is bedoeld om te voorkomen dat grote schommelingen in korte tijd tot overschrijdingen zouden leiden. Tevens zijn de geluidnormen voor zowel in dB(A) als dB(C) gegeven, met uitzondering voor de op- en afbouwactiviteiten.

Hieronder wordt per te onderscheiden onderdeel van de regeling getoetst wat de effecten kunnen zijn en of de regeling juridisch houdbaar en verdedigbaar is.

Voor geluid is het volgende onderscheid van belang:

- a. de op- en afbouw van evenementen;
- b. de evenementen die voldoen aan de Nota;
- c. de grotere evenementen waar vooral muziek of het grote aantal personen bepalend is voor de ruimtelijke effecten en een uitzondering kan worden gemaakt.

5.2 Geluid op- en afbouw van een evenement.

Deze categorie betreft alleen de voorbereidende handelingen van het evenement (opbouw) en de ontmanteling van het evenement (afbouw). Deze activiteit kan bij bepaalde evenementen wel meer dan een week in beslag nemen. Daarbij zijn vooral motorvoertuigen en constructieactiviteiten bepalend voor de geluidbelasting en geluidhinder. Bijvoorbeeld de aan- en afvoer van materialen, het plaatsen van hekwerk, de opbouw van podia, kramen en andere voorzieningen.

In het algemeen kunnen deze in de dagperiode plaatsvinden. Er zijn echter ook evenementen waarvoor in de andere perioden activiteiten noodzakelijk kunnen zijn. Omdat er geen eenduidige begrenzing in het aantal dagen of de etmaalperiode is te geven en om de maximale flexibiliteit voor de organisatoren te behouden is er geen beperking in het aantal dagen opgenomen.

Dat zou echter kunnen leiden tot onaanvaardbare hinder, zeker als het de nachtperiode betreft. Daarom is voor de hoogte van de normering in analogie aangesloten bij die van het Activiteitenbesluit. Dat betekent dat 50 dB(A) op een buitengevel van een geluidgevoelig object als etmaalwaarde geldt. Een dergelijke normering geldt ook voor andere bedrijven.

5.3 Geluid evenementen I

Deze categorie evenementen wordt niet gekenmerkt door veel (muziek)geluid. Het betreffen allerlei activiteiten die het meest met een markt zijn te vergelijken. Het kunnen ook kunst- of lichte muziekvoorstellingen zijn. Er kunnen ook geen grote aantal bezoekers worden verwacht. Dergelijke evenementen zijn vooral overdag te verwachten.

Voor geluid is 60 dB(A) etmaalwaarde op de gevel van een geluidgevoelig object als maximum gesteld. Dat is 10 dB(A) binnen het beschreven standaard kader voor de avondperiode in hoofdstuk 2. Hier is echter van belang dat het aantal dagen van deze categorie niet verder kan oplopen dan 5 dagen per jaar. Wat betreft de verkeersaspecten geldt voor het gebied dat een park is en verkeer meestal niet gehinderd wordt of alternatieve routes mogelijk zijn.

Rond het gebied zijn een groot aantal woningen gelegen. Activiteiten in de dagperiode zullen minder als hinder worden ervaren. Gelet op dat maximale aantal evenementen is de geluidbelasting beperkt. Gelet op de bestaande functie van het kerkdorp en de doelstelling van een aantrekkelijk centrum kan die geluidbelasting aanvaardbaar worden geacht.

5.4 Geluid evenementen II-IV en kermis

Deze categorie evenementen II-IV heeft als kenmerk dat er meer bezoekers mogelijk zijn en het geluid een veel hoger geluidbronniveau kent. Binnen deze categorie vallen o.a. de lichtere muziekfestivals maar ook tal van evenementen met een wat lager geluidbronvermogen passen erin. Niet ieder evenement heeft de behoefte aan het toegelaten geluidniveau. Voor deze groep geldt een maximum aantal per gebied en per categorie. Tevens moet er een minimum aantal dagen tussen twee evenementen zitten. Wel zijn daarnaast ook nog categorie I evenementen mogelijk. Die hebben echter een dusdanig lagere impact dat die niet bepalend zijn voor de beoordeling van de hier besproken groep.

De activiteiten moeten voldoen aan de normen zoals op basis van de uitgangspunten van de Nota is voorgesteld. Daarbij is echter één afwijking te verantwoorden. Voor de dagperiode wordt 75 dB(A) i.p.v. 70 dB(A) op de gevel van een geluidgevoelig object gehanteerd. Dat betekent dat voor alleen de dagperiode geldt dat de spraakverstaanbaarheid maakt dat maximaal 5 dB(A) luider moet worden gesproken, vergeleken met het standaardkader in hoofdstuk 2. Dat zal iets meer hinder geven overdag. In de praktijk zullen dit type evenementen meestal pas in de loop van de dag plaatsvinden of later, of voor een deel juist weinig muziekgeluid met zich meebrengen. Mede gelet daarop en de ligging van het gebied is het niet onredelijk te achten.

Rond het gebied is een groot aantal woningen gelegen. Activiteiten in de dagperiode zullen in algemene zin minder als hinderlijk worden ervaren. Evenals bij evenementen-I is het aantal evenementen en het aantal dagen gelimiteerd. Het type evenement waarbij muziekgeluid bepalend zal zijn, zal in de praktijk meestal in het weekend plaatsvinden.

Gelet op de bestaande functie van het kerkdorp (ontmoetingscentrum) en de doelstelling van een aantrekkelijke kerkdorp en de gestelde beperkingen in de Regels kan die hogere geluidbelasting aanvaardbaar worden geacht. Alle locaties hebben een duidelijke centrumfunctie waar mensen graag willen verblijven. Daarbij passen enkele evenementen per jaar met deze omvang.

5.4.1 Geluid evenementen II-IV, afwijkingsregeling

Gebleden is dat er twee bestaande evenementen zijn, die regelmatig gehouden zijn op de Houtse Heuvel, maar die niet aan het standaard kader van hoofdstuk 2 kunnen voldoen. Om die mogelijk te maken zou een veel hogere geluidnorm moeten worden gehanteerd voor de hiervoor besproken groep evenementen. Dat is onverantwoord, mede gelet op jurisprudentie, en kan leiden tot een groot afbreukrisico voor die groep.

Daarom is voor die 2 situaties een afwijkingsregeling opgenomen voor een op de Verbeelding aangegeven gebied (Houtse Heuvel) en waaraan een hogere maximale geluidbelasting is verbonden. Dat komt overeen met de laatst verleende evenementenvergunning voor Paaspop Den Hout. Een nog hogere norm zou leiden tot een onaanvaardbare geluidbelasting op de gevel van woningen.

Voor deze van het kader afwijkende situatie moet een belangenafweging worden gemaakt. Hierna wordt aangegeven welke factoren daarbij een rol zouden kunnen spelen en wat het afbreukrisico is. Zoals eerder gesteld komt de raad een hoge mate van beleidsvrijheid toe maar blijkt uit jurisprudentie dat de ruimtelijke effecten voor geluid niet onbegrensd zijn.

De geluidssituatie voor het gebied is middels een geluidberekening in beeld gebracht (bijlage 0). Voor de berekening is uitgegaan van een vaste opstelling omdat in de praktijk het gelet op de omgeving de meest optimale situatie betreft. Een opstelling op een andere plaats zal voor de ene woning meer en voor een

andere weer minder overlast geven. In de figuren zijn middels geluidcontouren met een klasse van 5 dB(A) de geluidbelastingen in het gebied aangegeven.

De resultaten zijn vergeleken met het standaard kader. Omdat de avondperiode het meest bepalend is wordt vooral daarop ingegaan. De maximale geluidbelasting mag volgens het kader in avondperiode dan maximaal 70 dB(A) op de gevel van een geluidgevoelig object bedragen⁶. Voor zover de geluidbelasting meer bedraagt dan het uitgangspunt is beoordeeld of dat toelaatbaar is. Voor de overige klassen wordt naar de toelichting in de vorige paragraaf verwezen.

Op de Verbeelding is de volgende gebiedzone aangegeven: “overige zone – evenementen 3”. Dat is het park van de Houtse Heuvel. De resultaten voor dat gebied wordt hierna besproken.

Gebiedzone Houtse Heuvel

In de avondperiode (max. 5 u) voldoen de gebieden met een geluidbelasting van 70 dB(A) of meer op de gevel van een geluidgevoelig object (b.v. woning) niet aan het standaard kader. Binnen de gebieden gelegen woningen of andere objecten zijn ingedeeld in een geluidklasse van de meest belaste gevel (zie Tabel 4).

Tabel 4 aantal belaste objecten per geluidklasse (v.a. 70 dB(A))

dB(A) (avondperiode)	Aantal woningen of andere objecten (ca.)	Spraakniveau ⁷ dB(A)	Luidheid
90-95	2	80-85	Schreeuwen
85-90	20	75-80	Extreem luid
80-85	14	70-75	Zeer luid
75-80	11	65-70	Luid
70-75	18	60-65	Normaal

Binnen de categorie 90-95 dB(A) zijn twee woningen aanwezig waarvan de geluidbelasting net iets meer dan 90 dB(A) bedraagt. Binnen de categorie 85-90 dB(A) geldt dat de geluidbelasting vooral dicht tegen de 85 dB(A) aanligt. De overige categorieën spreken voor zich. In de meeste gevallen is er een gevel van het object waar de geluidbelasting 5-10 dB(A) of meer lager is dan de meest belaste gevel.

In de tabel is aangegeven wat het betekent voor de luidheid van het spreken. Alles boven normaal zal als hinderlijk worden ervaren bij het voeren van een gesprek. Er zijn ongeveer 36 objecten waar dat zeer hinderlijk zal zijn. Voor de twee categorieën eronder zal het spreken met verhoogd niveau al aanzienlijk minder hinderlijk worden ervaren. Of het onduelbaar is hangt af van de andere belangen.

Het volgende is van belang te achten:

1. Uit het evenementenbeleid blijkt dat het doel is om een aantrekkelijke stad te zijn met veel activiteiten in de stad en de kerkdorpen voor een zo breed mogelijk publiek. Daar horen muziekfestivals bij.
2. De locatie is een prachtige groene omgeving in het hart van het kerkdorp die qua sfeer uitermate geschikt is voor een muziekfestival.
3. Het gaat om 2 evenementen, gedurende maximaal 2 - 3 aaneengesloten dagen.
4. Het aantal bezoekers, ook boven de 10.000, is gelet op de beschikbare parkeerlocaties in de omgeving geen directe belemmering.
5. Allereerst is gedacht aan het Paaspop Den Hout en de Jaarmarkt, evenementen die tot op heden typische activiteiten van Den Hout (e.o.) zijn en al vele jaren worden georganiseerd door bewoners uit Den Hout. Het is gericht op en wordt bezocht door vooral lokale bewoners en mensen uit de directe omgeving, en waaraan zeer veel vrijwilligers meewerken.

⁶ Dat betekent dat de berekende geluidbelasting voor de dagperiode ook in de avondperiode mag plaatsvinden.

⁷ Uitgaande van 20 dB(A) gevelisolatie van de belaste gevel

6. Er is een breed maatschappelijk draagvlak vanuit de omgeving.
7. Dergelijke evenementen worden, op verzoek van de raad, strikt gehandhaafd en gemonitord op geluidnormen. De laatste 4-5 jaar is gebleken dat meestal ruimschoots aan de gestelde normen wordt voldaan.
8. In de praktijk is het gemiddelde geluidniveau over de gehele periode enkele dB's lager omdat het vergunde niveau niet mag worden overschreden.
9. In de praktijk worden, gelet op de aard van een dergelijk evenement, de meest hoge geluidniveaus vooral in de avondperiode bereikt en is het niet gebruikelijk dat de hele periode van 9 – 24 u de hoge geluidniveaus gebruikt worden.
10. De woningen zijn in de meeste gevallen, o.a. door verbouwingen, voorzien van een gevelisolatie van 20-25 dB(A). Voor slechts een enkele oudere woning zal de gevelisolatie van een belaste gevel lager kunnen zijn dan 20 dB(A).
11. Er kunnen in het gebied ook andere evenementen plaatsvinden. Deze voldoen echter qua impact voor de omgeving aan het kader en het aantal is beperkt (zie Tabel 1).
12. In het kader van de evenementenvergunning zullen eisen worden gesteld waaronder geluidmaatregelen om extreme hinder te voorkomen.

Gelet op het bovenstaande zijn de tijdelijk hoge geluidniveaus aanvaardbaar te achten.

5.5 Kwaliteit woon- en leefomgeving (gecumuleerde geluidbelasting)

Nagegaan is wat de gevolgen zijn voor het woon- en leefklimaat, vooral bij geluidgevoelige objecten als gevolg van de planologische wijzigingen. Vanwege de locatie van de evenementengebieden is industrielawaai niet van invloed. Voor bestaande inrichtingen geldt dat die in het algemeen moeten voldoen aan 50 dB(A) etmaalwaarde. Het aantal bedrijven is zeer gering. In dat geval zijn die niet bepalend bij evenementen. Verkeerslawaai kan in de randgebieden nog een beperkte rol spelen. Nabij hele drukke wegen kan het enige invloed hebben. Daarnaast kan in de randgebieden extra verkeer mogelijk zijn. Voor een enkele woning bij zo'n gebied kan dat enkele dB's extra opleveren. Dat is echter voor het geheel niet onaanvaardbaar te achten.

6 Conclusie

- a. De planologische regeling voor evenementen is na afweging van alle belangen aanvaardbaar te achten.
- b. Dat geldt ook voor het (gecumuleerde) woon- en leefklimaat.

7 Bijlagen

7.1 Situatie Den Hout (luchtfoto)



7.2 Geluidbelasting Houtse Heuvel in dB(A) (afwijkingsregeling)

Tabel 7.2: Geluidbelasting (max.) bij toepassing afwijkingsregeling art. 20.2.3 Bestemmingsplan kerkdorp Den Hout 2018

Gevel van het object	dB(A)	dB(C)
Houtse Heuvel 41	80	95
Houtse Heuvel 24a	81	96
Houtse Heuvel 5	86	101
Houtse Heuvel 23	84	99