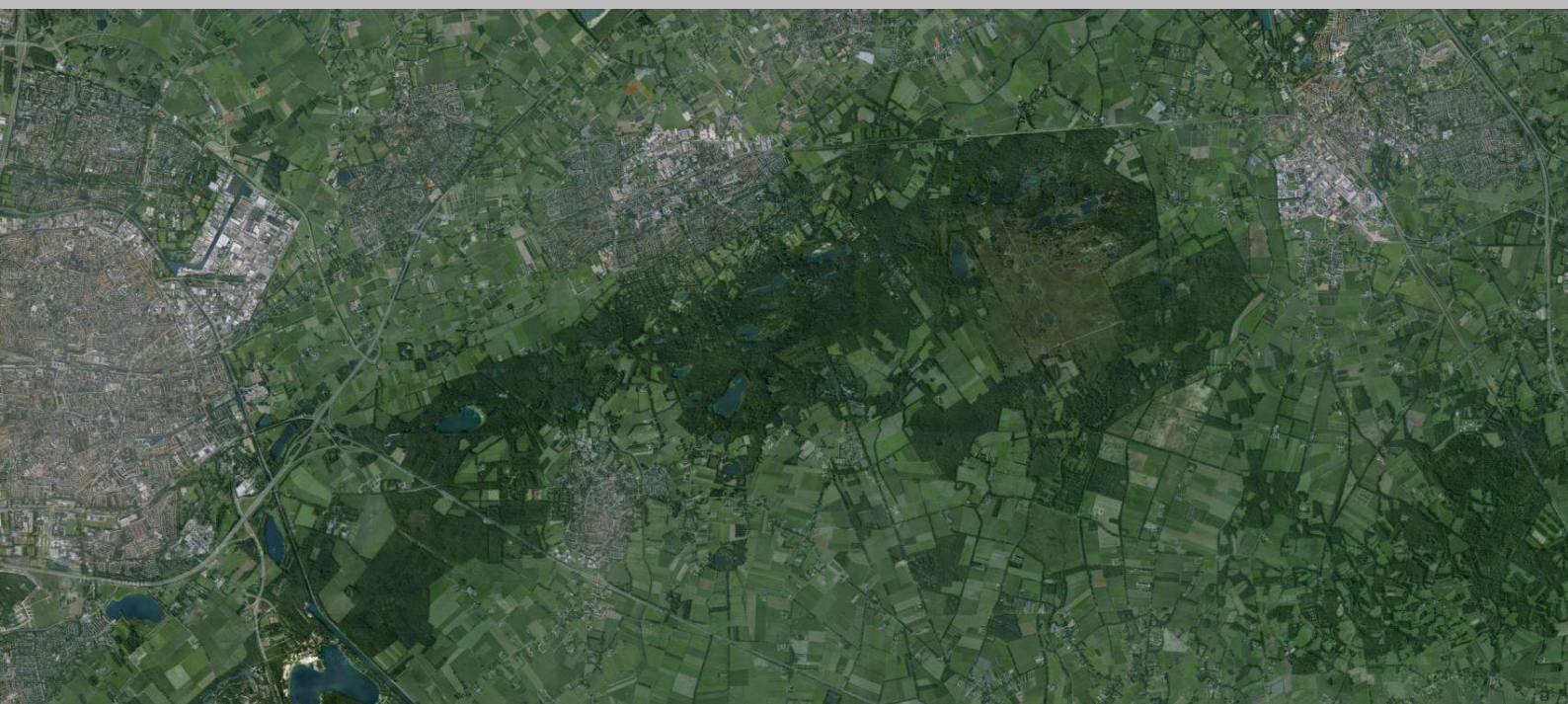


OISTERWIJK

Buitengebied



NOTITIE REIKWIJDTE EN DETAILNIVEAU



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Oisterwijk

Buitengebied

Notitie reikwijdte en detailniveau

identificatie

projectnummer:

082400.009464.00

projectleider:

ir. R. Louws

auteur(s):

mw. drs. L.M. de Ruijter

mw. drs. S. Verhagen

drs. M. van der Meulen

planstatus

datum:

13-12-2013

status:

definitief

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Herziening bestemmingsplan Buitengebied Oisterwijk	3
1.2. Waarom een planMER?	3
1.3. Doel en procedure planMER	4
1.4. Leeswijzer	5
2. Het bestemmingsplan Buitengebied Oisterwijk	7
2.1. Aanleiding herziening	7
2.2. Reactieve aanwijzing provincie Noord-Brabant	7
2.3. Uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State	8
2.4. Verordening Ruimte provincie Noord-Brabant	9
2.5. Initiatieven	12
2.6. Overige aanpassingen	12
3. Reikwijdte en detailniveau	13
3.1. Inleiding	13
3.2. Plangebied en studiegebied	13
3.3. Onderzoekssituaties	14
3.4. Opzet onderzoeken	16
3.5. Inhoudelijke afstemming met bestemmingsplan	19
4. Slot	21

Bijlagen:

1. Drempels besluit milieueffectrapportage
2. Inhoudsopgave planMER
3. Overzicht Natura 2000-gebieden

1.1. Herziening bestemmingsplan Buitengebied Oisterwijk

De gemeenteraad van Oisterwijk heeft op 29 juni 2011 het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Door de reactieve aanwijzing van de provincie Noord-Brabant is een deel van het vaststellingsbesluit niet in werking getreden. Daarnaast is door de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State is een aantal onderdelen van het bestemmingsplan Buitengebied vernietigd. Om deze redenen is het opstellen van een correctieve herziening noodzakelijk. De correctie heeft betrekking op een gedeelte van de regels en op onderdelen van de verbeelding. Met de herziening wordt daarnaast het in 2011 vastgestelde bestemmingsplan op een aantal onderdelen aangepast en geactualiseerd. Zo wordt geanticipeerd op de voorgenomen aanpassing van de provinciale Verordening Ruimte.

De correctieve herziening heeft onder andere betrekking op de agrarische bouwvlakken. Binnen de bouwvlakken (en via wijzigingsbevoegdheden ook aansluitend op de bouwvlakken) biedt het bestemmingsplan ontwikkelingsruimte aan agrarische bedrijven. Met name de bouw mogelijkheden voor veehouderijen leiden tot verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage.

1.2. Waarom een planMER?

Besluit milieueffectrapportage

In de Wet milieubeheer en het bijbehorende Besluit milieueffectrapportage (Besluit mer) is wettelijk geregeld voor welke projecten en besluiten een milieueffectrapport dient te worden opgesteld. Een planmer-plicht is voor een bestemmingsplan aan de orde als het plan:

- kaderstellend is voor een toekomstig besluit over mer-(beoordelings)plichtige activiteiten: bijvoorbeeld bedrijfsactiviteiten die in het kader van de omgevingsvergunning milieu mer-(beoordelings)plichtig zijn;
- mogelijkheden biedt voor activiteiten die een significant negatief effect kunnen veroorzaken op Natura 2000-gebieden (waardoor een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is).

De nieuwvestiging, uitbreiding of wijziging van veehouderijbedrijven is in het kader van de omgevingsvergunning vanaf een bepaalde omvang mer- of mer-beoordelingsplichtig. Dit betekent dat bij een concreet initiatief in het kader van de vergunningaanvraag een mer-beoordeling of mer-procedure dient te worden doorlopen. Deze mer-(beoordelings)plicht is afhankelijk van het aantal dieren waarop het initiatief betrekking heeft. Zowel voor melkrundveehouderijen als voor intensieve veehouderijen zijn drempelwaarden opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Bijlage 1 geeft een overzicht van de drempelwaarden uit de C- en D-lijst. Wanneer een bestemmingsplan ontwikkelingsruimte biedt voor initiatieven, waarbij mogelijk drempelwaarden worden overschreden, is sprake van een planmer-plicht.

Herziening bestemmingsplan Buitengebied Oisterwijk

Drempelwaarden Besluit milieueffectrapportage

Met de herziening worden ontwikkelingsmogelijkheden geboden aan agrarische bedrijven, waaronder veehouderijen. Conform wet- en regelgeving en jurisprudentie dient bij de beoordeling of sprake is van

een planmer-plicht ook rekening te worden gehouden met onbenutte ruimte die wordt overgenomen uit vigerende bestemmingsplannen en eventuele afwijkingmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden. In de ontwerpherziening van het bestemmingplan wil de gemeente de verwachte aanpassingen van de provinciale Verordening Ruimte verwerken. Dit betekent dat slechts onder strikte voorwaarden ontwikkelingsruimte wordt geboden aan veehouderijen. Door de ontwikkelingsmogelijkheden die de correctieve herziening biedt, is het mogelijk dat in bepaalde gevallen bij toekomstige uitbreidingen van veehouderijen drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. zullen worden overschreden. Concreet betekent dit bijvoorbeeld dat een initiatief tot wijziging of realisatie van een stal betrekking heeft op bijvoorbeeld 200 stuks melkrundvee (> 2 jaar) of 2.000 mestvarkens. Stallen van een dergelijke omvang kunnen worden gerealiseerd binnen de bouwvlakken van 1.5 hectare die met de herziening (via wijzigingsbevoegdheid) worden mogelijk gemaakt. Daarmee vormt het bestemmingsplan het kader voor mogelijke toekomstige besluiten over mer(-beoordelings)plichtige activiteiten. Om deze reden is in het kader van de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Oisterwijk sprake van een planmer-plicht.

Effecten op Natura 2000

Binnen het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Kampina & Oisterwijkse Vennen. In de omgeving van het plangebied liggen de gebieden Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen, Kempenland-West en Regte Heide & Riels Laag. De ligging en beschrijving van deze gebieden is weergegeven in bijlage 3. In de Natuurbeschermingswet 1998 is vastgelegd dat voor plannen die mogelijk leiden tot significante negatieve effecten op Natura 2000 een zogenaamde 'passende beoordeling' noodzakelijk is. Voor wat betreft de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Oisterwijk kan niet op voorhand worden uitgesloten dat sprake is van significante negatieve effecten op Natura 2000. Met name als het gaat om het aspect stikstofdepositie kan op vele kilometers afstand sprake zijn van significante negatieve effecten als gevolg van de bouwmogelijkheden in het bestemmingsplan. Dit betekent dat een passende beoordeling dient te worden uitgevoerd. Wanneer voor een plan een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is, leidt dit automatisch tot een planmer-plicht. In hoofdstuk 3 en 4 van deze Notitie reikwijdte en detailniveau wordt hier nader op ingegaan.

1.3. Doel en procedure planMER

Milieu-effectrapportage (m.e.r.) is wettelijk verankerd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Doel van een planMER is het integreren van milieuoverwegingen in de voorbereiding van in dit geval een bestemmingsplan. Uitgangspunt is dat het planMER (in ieder geval) inzicht geeft in de maximaal optredende milieugevolgen en maatregelen beschrijft waarmee eventuele negatieve effecten kunnen worden voorkomen of beperkt.

De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de procedure die moet worden doorlopen voor het betreffende plan of besluit, de zogenoemde 'moederprocedure'. De planmer-procedure bestaat uit de volgende stappen:

1. openbare kennisgeving opstellen planMER en bestemmingsplan;
2. raadpleging bestuursorganen en inspraak over reikwijdte en detailniveau van het planMER;
3. opstellen planMER;
4. terinzagelegging planMER (met in dit geval het ontwerpbestemmingsplan);
5. toetsingsadvies van de Commissie voor de m.e.r.

Het planMER vormt vervolgens een bijlage bij het vast te stellen bestemmingsplan. In het bestemmingsplan dient te worden gemotiveerd op welke wijze in het ruimtelijk plan is omgegaan met de resultaten en conclusies uit het planMER.

Met de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau worden overlegpartners en bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. De Notitie reikwijdte en detailniveau wordt ook ter inzage gelegd. De Commissie voor de m.e.r. wordt in deze voorfase niet betrokken. Advies van de Commissie voor de m.e.r. over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER is vrijwillig, het toetsingsadvies is wettelijk verplicht.

1.4. Leeswijzer

In deze Notitie reikwijdte en detailniveau wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de inhoud van de correctieve herziening. In hoofdstuk 3 komen de reikwijdte en het detailniveau van het planMER aan de orde, met een overzicht van de te onderzoeken alternatieven, de relevante milieuthema's en de wijze waarop de milieueffecten inzichtelijk worden gemaakt. Hoofdstuk 4 tot slot geeft een overzicht van de vervolgstappen. In de bijlagen is achtergrondinformatie opgenomen.

2.1. Aanleiding herziening

De gemeenteraad van Oisterwijk heeft op 29 juni 2011 het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Met de reparatieherziening wordt het bestemmingsplan Buitengebied gedeeltelijk herzien. Voor het opstellen van de herziening zijn verschillende aanleidingen:

1. de reactieve aanwijzing van de provincie Noord-Brabant (2 augustus 2011), de gedeeltelijke intrekking van de reactieve aanwijzing (23 april 2013) en de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake de reactieve aanwijzing (14 augustus 2013);
2. de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied (14 augustus 2013);
3. de voorgenomen provinciale aanpassing van de Verordening Ruimte;
4. na ruim twee jaar werken met het plan, blijkt het bestemmingsplan op onderdelen voor verbetering vatbaar;
5. de juridisch-planologische regeling van een aantal initiatieven kan door de uitspraak van de Raad van State niet worden afgerond; deze initiatieven worden verwerkt in de herziening.

In de navolgende paragrafen wordt voor ieder van deze 5 punten ingegaan op de relevantie voor de reikwijdte en het detailniveau van het planMER.

2.2. Reactieve aanwijzing provincie Noord-Brabant

Een aantal onderdelen van de reactieve aanwijzing van de provincie Noord-Brabant is in stand gebleven bij de Raad van State. Op een aantal punten vormt de reactieve aanwijzing aanleiding om het bestemmingsplan te herzien:

- op basis van de Verordening Ruimte zoals deze van toepassing was op het moment van vaststelling door de gemeenteraad mogen buiten het agrarische bouwvlak geen voorzieningen zoals sleufsilo's en paardenbakken worden gerealiseerd. De reactieve aanwijzing is op dit onderdeel in stand gebleven bij de Raad van State. In de Verordening Ruimte zoals deze geldt vanaf mei 2013 zijn wel mogelijkheden voorzien voor de realisering van kuilvoerplaten, sleufsilo's en andere voorzieningen (de bijbehorende verhardingen) tot een omvang van 0,5 ha ten behoeve van bedrijven die in de bedrijfsvoering afhankelijk zijn van ruwvoer;
- de omzetting van een agrarische bestemming naar een woonbestemming bij beëindiging van het agrarische bedrijf was niet overeenkomstig de Verordening gekoppeld aan de verplichte sloop van overtollige bebouwing. De reactieve aanwijzing is op dit onderdeel in stand gebleven. Er is wel een noodzaak om deze bestemmingswijziging van een agrarische bestemming naar Wonen - 2 opnieuw vast te stellen. Jaarlijks worden er binnen het plangebied agrarische bedrijven beëindigd waarmee de behoefte aan een dergelijke wijzigingsbevoegdheid zeker aanwezig is. Overeenkomstig de Verordening zal aan deze bevoegdheid de voorwaarde van sloop worden verbonden.

De overige aanpassingen die samenhangen met de reactieve aanwijzing hebben betrekking op specifieke percelen (niet relevant voor de reikwijdte en het detailniveau van het planMER).

2.3. Uitspraak Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State

De uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State inzake het moederplan heeft betrekking op de volgende onderdelen:

- alle agrarisch bouwvlakken alsmede een aantal wijzigingsbevoegdheden voor vergroting van agrarische bouwvlakken en omschakeling naar intensieve veehouderij;
- de mogelijkheden om kleinschalig kamperen te ontwikkelen of uit te breiden;
- de wijzigingsbevoegdheden voor permanente teeltondersteunende voorzieningen;

De overige onderdelen van de uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State hebben betrekking op specifieke percelen (niet relevant voor het de reikwijdte en het detailniveau van het planMER).

Agrarische bouwvlakken en wijzigingsbevoegdheden

In het bestemmingsplan Buitengebied zoals vastgesteld op 29 juni 2011 zijn agrarische bouwvlakken opgenomen. Bij de begrenzing van de bouwvlakken is rekening gehouden met een zo functioneel mogelijk bouwvlak voor de ondernemer. Binnen de bouwvlakken in het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied (2011) zijn nog niet gerealiseerde bouwmogelijkheden aanwezig. Het bestemmingsplan bevat tevens wijzigingsbevoegdheden om bouwvlakken te vergroten en om binnen een bouwvlak om te schakelen naar een intensieve veehouderij. Alle agrarische bouwvlakken alsmede de betreffende wijzigingsbevoegdheden zijn vernietigd, omdat de gevolgen van de maximale benutting van de ontwikkelingsruimte op Natura 2000 niet zijn getoetst. Een bouwvlak aan de Sebrechtsedijk opgenummerd is vernietigd maar de rechtsgevolgen zijn in stand gebleven.

Uitgangspunt voor de herziening is dat de bouwvlakken en wijzigingsbevoegdheden voor zover mogelijk opnieuw worden vastgesteld. Wel vindt op onderdelen een aanscherping van de regeling plaats (met name als het gaat om de mogelijkheden voor omschakeling naar intensieve veehouderij). Het planMER en de passende beoordeling dienen inzicht te geven in de mate waarin en voorwaarden waaronder ontwikkelingsruimte kan worden geboden aan veehouderijen (in hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op de daarbij te hanteren uitgangspunten). Op de bouwvlakken worden opnieuw alle functieaanduidingen, dubbelbestemmingen en gebiedsaanduidingen (met uitzondering van de aanduidingen voor de extensiveringsgebieden, verwevingsgebieden en landbouwontwikkelingsgebieden) vastgesteld zoals opgenomen in het plan van 29 juni 2011.

Kleinschalig kamperen

De Afdeling heeft overwogen dat de geboden mogelijkheden voor het opstarten of uitbreiden van kleinschalig kamperen een aanzienlijke toename van het aantal recreanten met zich mee kan brengen waardoor niet is uitgesloten dat dit significante negatieve effecten tot gevolg kan hebben op de Natura 2000- gebieden in de directe omgeving. Uitgangspunt voor de herziening is dat de mogelijkheden voor kleinschalig kamperen zoals de gemeenteraad ook in de Structuurvisie Plus heeft vastgesteld zo veel mogelijk opnieuw worden vastgesteld. Het planMER en de passende beoordeling dienen inzicht te geven in de mate waarin en voorwaarden waaronder mogelijkheden voor kleinschalig kamperen kunnen worden geboden

Permanente teeltondersteunende voorzieningen

De Afdeling heeft overwogen dat de, met toepassing van een wijzigingsbevoegdheid geboden mogelijkheden voor permanente teeltondersteunende voorzieningen, ten onrechte niet zijn onderzocht op mogelijke gevolgen voor de waterhuishouding van de door ernstige verdroging bedreigde Natura 2000- gebieden in de directe omgeving. Uitgangspunt voor de herziening is dat de mogelijkheden voor permanente teeltondersteunende voorzieningen zo veel mogelijk opnieuw worden vastgesteld. Het planMER en de passende beoordeling dienen inzicht te geven in de mate waarin en voorwaarden waaronder mogelijkheden voor permanente teeltondersteunende voorzieningen kunnen worden geboden

2.4. Verordening Ruimte provincie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant is voornemens een wijziging van de Verordening Ruimte door te voeren per februari/maart 2014. Het ontwerp van de aangepaste verordening heeft van 13 september 2013 tot 10 oktober 2013 ter inzage gelegen. In de ontwerpherziening van het bestemmingsplan wil de gemeente de verwachte aanpassingen van de Verordening verwerken. Uitgangspunt hiervoor is de ontwerp-verordening en de diverse besprekingen die gevoerd zijn met provinciale ambtenaren.

De gewijzigde Verordening Ruimte is met betrekking tot de volgende onderdelen van belang voor het buitengebied van Oisterwijk:

- het beleid en de toegestane ontwikkelingsmogelijkheden voor de veehouderijen in Brabant worden ingrijpend gewijzigd: uitbreiding van bedrijven is geen recht maar moet 'verdiend' worden door te voldoen aan de eisen van een zorgvuldige veehouderij;
- op de verbeelding van de Verordening zijn voor Oisterwijk aanduidingen met betrekking tot natuur en landschap, water, cultuurhistorie en agrarische ontwikkelingen opgenomen; nagegaan moet worden of deze begrenzing gevolgen heeft voor de planherziening.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan op 29 juni 2011 was het nog niet noodzakelijk om de vereisten met betrekking tot de bevordering van ruimtelijke kwaliteit in het bestemmingsplan op te nemen. Inmiddels zijn voor de vertaling van de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en de kwaliteitsverbetering van het landschap regionale afspraken gemaakt. Deze regionale afspraken worden met deze herziening vertaald in het bestemmingsplan.

Agrarische ontwikkelingsmogelijkheden

In de Verordening Ruimte 2014 wordt het volgende onderscheid gemaakt in agrarische bedrijven:

- (vollegrond)teeltbedrijven: agrarisch bedrijf in de land- en tuinbouwsector dat zich richt op het telen van gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate niet in gebouwen plaatsvindt;
- veehouderij: agrarisch bedrijf gericht op het houden van dieren met uitzondering van vissen, wormen, slakken en insecten (de verordening maakt daarbij binnen veehouderijbedrijven geen onderscheid tussen grondgebonden veehouderij en intensieve veehouderij);
- glastuinbouwbedrijven: agrarisch bedrijf met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in kassen plaatsvindt;
- overige agrarische bedrijven: agrarisch bedrijf gericht op het telen van vissen, wormen, slakken, insecten en gewassen met een bedrijfsvoering die geheel of in overwegende mate in gebouwen - niet zijnde kassen - plaatsvindt.

Voor de toelaatbare ontwikkelingen bij agrarische bedrijven is van belang dat binnen de provincie gebieden zijn aangewezen als Groenblauwe mantel of Gemengd landelijk gebied en dat er gebieden zijn aangewezen met Beperkingen veehouderij. Voor de reikwijdte en het detailniveau van het planMER zijn met name de veehouderijen van belang.

Veehouderij

Voor het beleid voor veehouderijen is het onderscheid tussen Groenblauwe mantel en Gemengd landelijk gebied niet van belang: de toelaatbare ontwikkelingen zijn in beide gebieden vergelijkbaar. In de verordening wordt voorgescreven dat de bebouwing (met uitzondering van de bedrijfswoning) wordt 'bevroren' op de omvang zoals aanwezig en/of vergund op 1 maart 2014.

Uitbreiding van de bebouwing en omschakeling

Uitbreiding van de bebouwing op het bouwvlak of het binnen een bouwvlak omschakelen naar veehouderij is uitsluitend toegestaan indien aan de voorwaarden uit de verordening wordt voldaan.

Deze voorwaarden zijn:

- er moet worden aangetoond dat sprake is van een (ontwikkeling naar een) zorgvuldige veehouderij (Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij (BZV));
- er moet een zorgvuldige dialoog worden gevoerd, gericht op het betrekken van belangen van omwonenden bij de planontwikkeling;
- er moet sprake zijn van een landschappelijke inpassing ter grootte van tenminste 10 % van de omvang van het bouwvlak;
- er moet voldaan worden aan extra eisen ten aanzien van geur en fijn stof.
- daarbij geldt als extra voorwaarde dat bedrijven gelegen in het gebied Beperkingen veehouderij blijvend moeten beschikken over voldoende gronden om een veebezetting van 2,75 GVE/ha of minder te garanderen.

De Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij is opgebouwd rond negen thema's en om te voldoen aan het criterium 'zorgvuldig' moet een minimale score op de BZV worden gehaald. In de loop der tijd zal het aantal thema's worden uitgebreid en de minimaal te behalen score worden bijgesteld.

Hoewel het in theorie mogelijk is dat ook intensieve veehouderijen in het gebied Beperkingen veehouderij over voldoende gronden voor de voorgescreven veebezetting beschikken, gaat de provincie er, blijkens de toelichting op de verordening, van uit dat intensieve veehouderijen hier geen ontwikkelingsmogelijkheden meer hebben.

Wijzigen en vergroten van agrarische bouwvlakken

Het wijzigen en vergroten van agrarische bouwvlakken is toegestaan maar ook hier gelden voorwaarden. Voor uitbreiding van het bouwvlak tot 1,5 ha gelden de voorwaarden zoals genoemd bij de uitbreiding van bebouwing op het bouwvlak. Voor uitbreiding boven 1,5 ha geldt tevens dat bedrijven blijvend moeten beschikken over voldoende gronden om een veebezetting van 2 GVE/ha of minder te garanderen. Deze voorwaarde met betrekking tot de veebezetting geldt niet voor uitbreidingen waarbij er elders feitelijk en juridisch een veehouderij wordt opgeheven en sprake is van een sanering van een overbelaste situatie en er per saldo geen groei plaatsvindt van het vergunde aantal dieren.

Nieuwe agrarische bouwvlakken

Nieuwvestiging (het opnemen van een agrarisch bouwvlak op een locatie waar voorheen geen agrarisch bouwvlak aanwezig was) is alleen toegestaan op een zogenaamde VAB-locatie: een bestaand bestemmings- of bouwvlak waarbinnen het geldend bestemmingsplan het bouwen van gebouwen en bijbehorende bouwwerken met een gezamenlijke oppervlakte van meer dan 100 m² toestaat. Ook voor deze nieuwvestiging gelden de voorwaarden zoals genoemd bij de uitbreiding binnen bouwvlakken of de vergroting van bouwvlakken.

Doorvertaling in de correctieve herziening

De gemeente is van mening dat het uit ruimtelijk oogpunt relevant blijft om een onderscheid te maken tussen grondgebonden veehouderij - bebouwing met omliggende onbebouwde gronden voor de voerproductie - en intensieve veehouderij waarbij in een gebied sprake zal zijn van een relatief hogere bebouwingsdichtheid vanwege het niet noodzakelijkerwijs aanwezig zijn van omliggende onbebouwde

gronden. In het gebied met Beperkingen veehouderij zal voor de intensieve veehouderij worden bepaald dat uitbreiding binnen het bouwvlak, omschakeling naar intensieve veehouderij of vergroting van bouwvlakken niet is toegestaan. Dit komt overeen met het beleid zoals impliciet door de provincie in de verordening is beoogd.

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied op 29 juni 2011 is de mogelijkheid om de bestemming Wonen - 2 te wijzigen in een agrarisch bouwvlak voor een intensieve veehouderij in een landbouwontwikkelingsgebied (LOG) bij amendement niet vastgesteld (buiten een LOG was deze mogelijkheid niet aanwezig). De gemeente wil vasthouden aan haar beleid om de omschakeling van Wonen - 2 naar intensieve veehouderij (VAB-vestiging) in het bestemmingsplan niet mogelijk te maken. In specifieke situaties waarbij alsnog een VAB vestiging toelaatbaar wordt geacht, kan gekozen worden voor een maatwerk oplossing, met een aparte planologisch procedure.

Het bestemmingsplan heeft naar de mening van het gemeentebestuur (mede gezien de overbelaste situaties binnen de Natura 2000-gebieden in en rond het plangebied) evenmin mogelijkheden te bevatten voor de omschakeling van grondgebonden veehouderij naar intensieve veehouderij op bestaande bouwvlakken of de vergroting van bouwvlakken tot een oppervlakte van meer dan 1,5 hectare. Omschakeling van akkerbouwbedrijf naar grondgebonden veehouderij wordt wel binnen het hele plangebied toegestaan. In het bestemmingsplan wil het gemeentebestuur ruimte bieden aan bestaande bedrijven, dan wel de aanwezige ruimte reserveren voor de huidige aanwezige bedrijfsactiviteiten. In specifieke situaties waarbij omschakeling of vergroting alsnog toelaatbaar wordt geacht, kan gekozen worden voor een maatwerk oplossing, met een aparte planologisch procedure.

Natuur en landschap

In de verordening zijn, binnen de plangrenzen van Oisterwijk Buitengebied besluitgebieden opgenomen voor de ecologische hoofdstructuur, de ecologische verbindingzones, het attentiegebied ecologische hoofdstructuur, het behoud en herstel van watersystemen en de groenblauwe mantel. Voor deze besluitgebieden zijn in de verordening regels opgenomen. De genoemde gebieden zijn ook in het bestemmingsplan Buitengebied van 29 juni 2011 opgenomen. Ten behoeve van de herziening wordt de begrenzing van de gebieden geactualiseerd. De regels van het bestemmingsplan behoeven geen aanpassing naar aanleiding van de verordening.

Water

In de verordening zijn binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan Buitengebied gebieden aangewezen voor regionale waterberging, reserveringsgebied waterberging, boringsvrije zone en gebieden voor het behoud en herstel van watersystemen. Voor deze besluitgebieden zijn in de verordening regels opgenomen. De genoemde gebieden zijn merendeels ook in het bestemmingsplan Buitengebied van 29 juni 2011 opgenomen. Ten behoeve van de herziening wordt de begrenzing van de gebieden geactualiseerd. De regels van het bestemmingsplan behoeven geen aanpassing naar aanleiding van de verordening.

Cultuurhistorie

In de verordening zijn binnen de plangrenzen van het bestemmingsplan Buitengebied gebieden aangewezen als aardkundig waardevol, als cultuurhistorisch vlak of als complex van cultuurhistorisch belang. Voor deze besluitgebieden zijn in de verordening regels opgenomen. De genoemde gebieden zijn merendeels ook in het bestemmingsplan Buitengebied van 29 juni 2011 opgenomen. Ten behoeve van de herziening wordt de begrenzing van de gebieden geactualiseerd. De regels van het bestemmingsplan behoeven geen aanpassing naar aanleiding van de verordening.

Bevordering van ruimtelijke kwaliteit

Bij de vaststelling van het bestemmingsplan op 29 juni 2011 was het nog niet noodzakelijk om de vereisten met betrekking tot de bevordering van ruimtelijke kwaliteit in het bestemmingsplan op te nemen. Inmiddels zijn voor de vertaling van de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit en de kwaliteitsverbetering van het landschap regionale afspraken gemaakt. Deze regionale afspraken worden met de herziening vertaald in het bestemmingsplan.

2.5. Initiatieven

De juridisch-planologische procedures voor een aantal concrete agrarische initiatieven kunnen door de uitspraak van de Raad van State niet worden afgerond. Wanneer voor deze initiatieven een ruimtelijke onderbouwing beschikbaar is (met onder andere een toets aan de sectorale milieu wet- en regelgeving), dan worden deze initiatieven verwerkt in de herziening. De initiatieven (waarvoor in een aantal gevallen een vergroting of vormverandering van het bouwvlak noodzakelijk is) vallen binnen de toetsing van de maximale ontwikkelingsruimte (zie hoofdstuk 3) die in het kader van het planMER noodzakelijk is. De eventuele randvoorwaarden en/of maatregelen die volgen uit het planMER en een doorvertaling krijgen in de herziening zullen ook op deze initiatieven van toepassing zijn

Naast de initiatieven van veehouderijen is er de laatste jaren een aantal andere initiatieven ontwikkeld in het buitengebied. Deze initiatieven zijn zeer divers. Voor enkele plannen zijn de (bestemmingsplan)procedures al zover dat deze kunnen worden afgerond voordat de correctieve herziening wordt vastgesteld (deze initiatieven worden niet meegenomen in de correctieve herziening). Lopende initiatieven worden alleen onder strikte voorwaarden meegenomen in de herziening. Het gaat om initiatieven waarvoor al inspraak is gevoerd, waarvoor de benodigde overeenkomsten zijn gesloten, waarvan de kwaliteitsverbetering van het landschap is gegarandeerd en waarvan het de verwachting is dat deze niet tot veel weerstand uit de omgeving leiden.

2.6. Overige aanpassingen

Na ruim twee jaar werken met het plan, blijkt het bestemmingsplan op onderdelen voor verbetering vatbaar. Het gaat om kleine aanpassingen in de regels, die niet relevant zijn voor de reikwijdte en het detailniveau van het planMER.

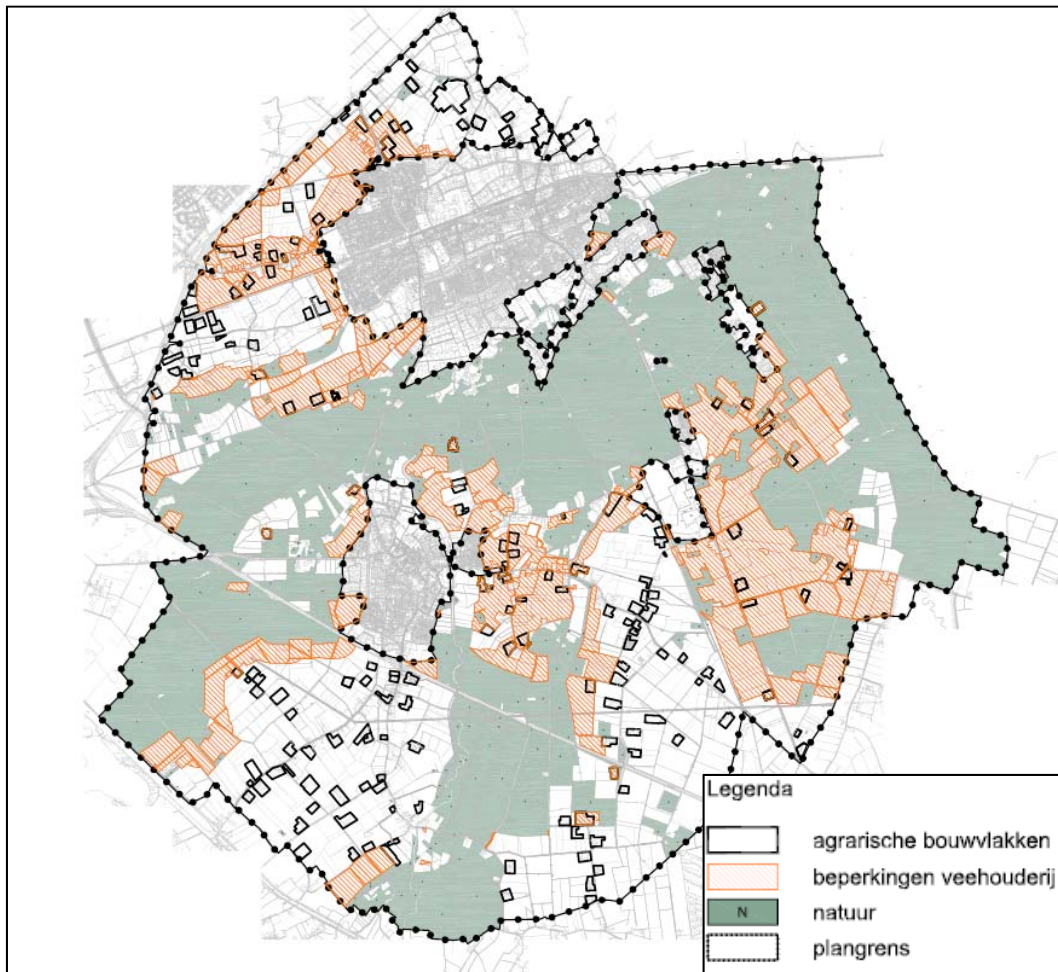
3.1. Inleiding

Het planMER maakt inzichtelijk of de gemaakte planologische keuzes en ontwikkelingsruimte op gebiedsniveau leiden tot belangrijke gevolgen voor het milieu. De onderzoeken en effectbeschrijvingen in het planMER sluiten vanzelfsprekend aan bij de bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Waar nodig worden de gevolgen cumulatief, 'worstcase' in beeld gebracht. Wanneer uit de onderzoeken en analyses blijkt dat ongewenste situaties kunnen ontstaan, beschrijft het planMER randvoorwaarden, maatregelen en/of uitgangspunten waarmee dergelijke negatieve effecten kunnen worden voorkomen. Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van de wijze waarop de onderzoeken in het kader van het planMER worden opgezet en uitgevoerd.

3.2. Plangebied en studiegebied

De correctieve herziening heeft betrekking op een gedeelte van de regels en op onderdelen van de verbeelding van het in 2011 vastgestelde bestemmingsplan. Figuur 3.1 geeft een overzicht van de begrenzing van het plangebied en de locaties van de vernietigde agrarische bouwvlakken die met de herziening opnieuw worden vastgesteld.

Het studiegebied is het gebied waar milieueffecten, als gevolg van de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, (kunnen) optreden. Het betreft het plangebied en de omgeving ervan. De reikwijdte van milieugevolgen van de ontwikkelingsruimte voor veehouderijen kan aanzienlijk verschillen per milieuaspect. Voor bepaalde milieuaspecten komt het studiegebied vrijwel overeen met het plangebied, voor andere milieuthema's kan het studiegebied zich tot (ver) buiten het plangebied uitstrekken. Een voorbeeld van de laatstgenoemde categorie is het thema stikstofdepositie (met name als gevolg van de uitbreiding van veehouderijen/de omschakeling naar veehouderij). In het planMER wordt per milieuthema ingegaan op de begrenzing van het studiegebied.



Figuur 3.1 begrenzing plangebied en locaties bouwvlakken

3.3. Onderzoekssituaties

Referentiesituatie

In het planMER wordt per milieuthema de huidige milieusituatie beschreven en is aangegeven wat er in het studiegebied zal gebeuren als de voorgenomen activiteit niet wordt uitgevoerd: de autonome ontwikkelingen. De beschrijving van de huidige situatie en autonome ontwikkelingen vormt het referentiekader voor de effectbeschrijving van de ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan. De ontwikkelingsruimte voor de veehouderijen vormt de directe aanleiding voor het opstellen van het planMER (zowel in relatie tot de drempelwaarden uit het Besluit milieueffectrapportage als vanwege de mogelijke effecten op Natura 2000) en neemt daarom een belangrijke plaats in de effectbeschrijvingen in. Het Bestand Veehouderijbedrijven (BVB) vormt uitgangspunt voor de referentiesituatie in de deelonderzoeken die in het kader van het planMER worden uitgevoerd.

Passende beoordeling

In de Passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 worden de effecten bepaald ten opzichte van de huidige, feitelijke situatie. De referentiesituatie bestaat uit: de huidige, feitelijke situatie: alle vergunde activiteiten die zijn gerealiseerd, uitgezonderd illegale activiteiten. Autonome ontwikkelingen zijn in de passende beoordeling geen onderdeel van de referentiesituatie. De referentiesituatie in de passende beoordeling wijkt dus af van de referentiesituatie binnen de overige onderdelen van het planMER. Op basis van de gegevens uit het Bestand Veehouderijbedrijven (BVB) wordt bekeken hoe de vergunde dieraantallen zich verhouden tot beschikbare gegevens over de huidige, feitelijke situatie. Uitgangspunt is dat in de referentiesituatie voor het onderzoek

stikstofdepositie (dat wordt uitgevoerd in het kader van de passende beoordeling) onbenutte ruimte in de vergunning buiten beschouwing word gelaten.

Maximale invulling bouwvlakken en wijzigingsbevoegdheden

Gelet op de eisen uit het Besluit milieueffectrapportage en jurisprudentie dient het planMER in ieder geval inzicht te geven in de milieugevolgen van de maximale ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Deze maximale ontwikkelingsruimte omvat alle mogelijkheden die in het bestemmingsplan bij recht, via afwijking met een omgevingsvergunning of wijzigingsbevoegdheden worden geboden.

Veehouderijen

Met de herziening worden onder voorwaarden binnen de bouwvlakken en via wijzigingsbevoegdheden aansluitend op de bouwvlakken ontwikkelingsmogelijkheden geboden aan veehouderijen. Voor de toetsing van de maximale invulling van de bouwvlakken die het bestemmingsplan biedt, worden in aansluiting op de regeling in de herziening in het planMER de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- onderscheid tussen grondgebonden veehouderij en intensieve veehouderij;
- geen uitbreidingsmogelijkheden intensieve veehouderij in de gebieden 'beperkingen veehouderij' (zie figuur 3.1). Grondgebonden veehouderijen mogen binnen het gebied 'Beperkingen veehouderij' wel onder voorwaarden uitbreiden;
- alle veehouderijen met uitbreidingsmogelijkheden hebben een maximale omvang van 1.5 hectare. Voor het bepalen van de maximale invulling van de bouwvlakken wordt gebruik gemaakt van de kentallen zoals weergegeven in figuur 3.2 (deze aantallen worden in het rapport Megastallen in beeld van Alterra genoemd als maximale invulling van een bouwvlak van 1 tot 1.5 ha). Bekeken wordt hoe deze aantallen zich verhouden tot de huidige dieraantallen binnen de veehouderijen (wanneer blijkt dat op bepaalde bouwvlakken van 1.5 ha binnen het plangebied aanzienlijk hogere dieraantallen aanwezig zijn, kan een bijstelling van de uitgangspunten voor de maximale invulling plaatsvinden). Voor de stalsystemen wordt aangesloten bij de minimale eisen uit de provinciale Verordening Stikstof en Natura 2000;
- Geen omschakeling van agrarische bedrijven (niet zijnde een veehouderij) naar IV, wel naar grondgebonden veehouderij. Geen omschakeling van grondgebonden veehouderij naar intensieve veehouderij;
- Omschakeling van Wonen 2 naar grondgebonden veehouderij is onder voorwaarden toegestaan (binnen de bestemming Wonen 2 gaat het om voormalige agrarische bedrijfslocaties).



Figuur 3.2 Maximale dieraantallen bouwvlak 1 tot 1.5 ha (bron: Alterra, rapport 1581)

Overige functies

In het planMER en in het bijzonder in de passende beoordeling dient, mede gelet op de uitspraak van de Raad van State, nadrukkelijk aandacht te worden besteed aan de effecten die samenhangen met de mogelijkheden voor de uitbreiding van recreatieve standplaatsen (recreatiedruk en verkeerstoename) en teeltondersteunende voorzieningen (waterhuishouding). Uitgangspunt voor de effectbeschrijving vormt de maximale benutting van alle bouwmogelijkheden die met de herziening worden geboden. Voor kleinschalig kamperen betekent dat afhankelijk van de ligging van de bouwvlakken maximaal 15 of 25 standplaatsen per bedrijf.

Maximale invulling veehouderijen conform Verordening Ruimte

In het bestemmingsplan wordt geanticipeerd op de voorgenomen aanpassing van de provinciale Verordening Ruimte. Omdat er nog een aantal onzekerheden zijn over de uiteindelijke inhoud van deze verordening, worden de consequenties van de doorvertaling van de provinciale Verordening Ruimte afzonderlijk in beeld gebracht. De voorwaarden die in de verordening zijn gekoppeld aan het begrip 'zorgvuldige veehouderij' (concentraties fijn stof, geurbelastingen, score op Brabantse Zorgvuldigheidsscore Veehouderij en beschikbaarheid van voldoende grond) leiden ertoe dat niet op voorhand kan worden gesteld wat de maximale invulling van de bouwmogelijkheden is. Op basis van de berekeningsresultaten voor de maximale invulling zoals beschreven in de voorgaande paragraaf, wordt in het planMER voor de thema's geurhinder en luchtkwaliteit verkend of en waar er knelpunten kunnen ontstaan in relatie tot de eisen uit de provinciale verordening. In de (ontwerp) provinciale verordening zijn de volgende voorwaarden opgenomen:

- kans op geurhinder in de bebouwde kom niet hoger dan 12% en in het buitengebied niet hoger dan 20%;
- jaargemiddelde concentratie fijn stof maximaal 30 ug/m³ op gevoelige objecten.

De uitkomsten van de onderzoeken geurhinder en luchtkwaliteit leiden naar verwachting binnen delen van het plangebied tot een bijstelling van de maximale ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt vanwege de eisen uit de provinciale Verordening Ruimte. Deze bijgestelde maximale invulling wordt ook meegenomen in de passende beoordeling (onderzoekssituatie in het onderzoek stikstofdepositie).

De provinciale (ontwerp) verordening ruimte bevat ook voorwaarden met betrekking tot de grondgebondenheid van veehouderijen. De provincie verwacht dat deze voorwaarden nog zullen worden aangepast. Vooralsnog wordt daarom in het planMER geen rekening gehouden met een beperking van het aantal GVE per hectare.

3.4. Opzet onderzoeken

Het planMER richt zich niet alleen op de effecten op Natura 2000, maar geeft een beschrijving van alle mogelijk relevante milieugevolgen. Tabel 3.1 geeft een overzicht van de milieuthema's die in het planMER aan de orde komen en de wijze waarop de effecten inzichtelijk worden gemaakt.

Tabel 3.1 Milieuthema's, criteria en werkwijze

Thema	te beschrijven effecten	Werkwijze
Ecologie gebiedsbescherming en soortenbescherming	<ul style="list-style-type: none"> - vernietiging, verstoring, en verdroging - vermesting/verzuring - aantasting leefgebied 	<ul style="list-style-type: none"> - kwalitatief, op basis van studies en kentallen - kwantitatief onderzoek - kwalitatief
Landschap, cultuurhistorie en archeologie - landschapsstructuur/cultuurhistorie - archeologie	<ul style="list-style-type: none"> - aantasting karakteristieke patronen, elementen en structuren - aantasting historische landschapskenmerken - aantasting archeologische waarden 	<ul style="list-style-type: none"> - kwalitatief, aan de hand van gemeentelijk en provinciaal beleid
Woon- en leefklimaat - geurhinder veehouderijen - luchtkwaliteit - gezondheid - geluidhinder - externe veiligheid	<ul style="list-style-type: none"> - geurbelasting geurgevoelige objecten - aantal geurgehinderden - luchtkwaliteit rond veehouderijen - GES-scores - geluidbelasting - toename risico's 	<ul style="list-style-type: none"> - kwantitatief, op basis van berekeningen V-stacks - Kwantitatief, op basis van berekeningen, ISL 3a - Kwantitatief /kwalitatief - kwalitatief - kwalitatief, op basis van beschikbare basisgegevens
Bodem en water - bodemkwaliteit - grondwater - oppervlaktewater - waterketen	<ul style="list-style-type: none"> - invloed op bodemkwaliteit - effect grondwaterstand - effect oppervlaktewaterkwaliteit - waterberging en afkoppelen 	<ul style="list-style-type: none"> - kwalitatief, op basis van basisgegevens en beschikbare studies
Verkeer en vervoer	<ul style="list-style-type: none"> - verkeersafwikkeling - verkeersveiligheid 	<ul style="list-style-type: none"> - kwalitatief aan de hand van beschikbare verkeersgegevens

Ecologie

Passende beoordeling

De effecten van het bestemmingsplan op Natura 2000 spelen een belangrijke rol in het planMER. In en rond het plangebied is een aantal Natura 2000-gebieden gelegen. Het betreft de gebieden Kampina & Oisterwijkse Vennen, Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen, Kempenland-West en Regte Heide & Riels Laag. In bijlage 3 is een figuur opgenomen met de ligging van de gebieden en een analyse van de betreffende gebieden en mogelijke effecten als gevolg van de ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan Buitengebied. Hieruit blijkt dat het gebied Kampina & Oisterwijkse Vennen is gevoelig is voor stikstofdepositie, verstoring en verandering van waterhuishouding. De andere drie gebieden zijn gezien de afstand tot het plangebied alleen gevoelig voor stikstofdepositie.

Voor de beschrijving van de gevolgen van het bestemmingsplan voor verstoring door recreatie en de verandering van de waterhuishouding door de uitbreiding van de agrarische bedrijven en bijkomende intensivering van het landgebruik kan gebruik worden gemaakt van bestaande studies en basisgegevens. Er vindt een kwalitatieve toetsing plaats.

Om de gevolgen van de uitbreidingsmogelijkheden voor veehouderijen voor de stikstofdepositie inzichtelijk te maken, is kwantitatief onderzoek noodzakelijk. Het planMER geeft inzicht in de toename van stikstofdepositie (mol N/ha/jr) bij invulling van de ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt. De stikstofdepositie in de in paragraaf 3.3 beschreven onderzoekssituaties wordt vergeleken met de referentiesituatie (het 'bestaand gebruik').

Naar verwachting zijn bij de maximale invulling van de bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt, significante negatieve effecten op Natura 2000 niet uit te sluiten. Als de onderzoeksresultaten daar aanleiding toe geven, wordt een aantal maatregelen doorgerekend waarmee significante negatieve effecten kunnen worden voorkomen (of zo veel mogelijk beperkt) om te komen tot een uitvoerbaar alternatief binnen de kaders die de Natuurbeschermingswet stelt. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om de toepassing van emissiearme stalsystemen, verdere ruimtelijke zoneringen en/of een beperking van de bouwmogelijkheden op perceelsniveau.

Overige ecologische aspecten

Het planMER beschrijft ook de EHS in en rond het plangebied en de beschermde soorten die in het plangebied aanwezig zijn (op basis van beschikbare basisgegevens en bronnen) en gaat in op de mogelijke effecten op de aanwezige waarden.

Landschap, cultuurhistorie en archeologie

Het plangebied heeft grote landschappelijke en cultuurhistorische waarden. Ook hebben delen van het plangebied een archeologische verwachtingswaarde. Het planMER beschrijft de aanwezige waarden en gaat in op de mogelijke gevolgen van de bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voor deze waarden.

Woon- en leefklimaat

Geurhinder

In de Wet geurhinder en veehouderij wordt onderscheid gemaakt in diercategorieën waarvoor:

- geuremissiefactoren zijn vastgesteld (intensieve diercategorieën);
- vaste afstanden gelden (bijvoorbeeld melkrundvee en paarden).

Met de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied worden uitbreidingsmogelijkheden geboden aan de reeds aanwezige intensieve veehouderijen. Op basis van de gegevens uit het BVB brengt het planMER de geurbelasting in de referentiesituatie in beeld. De berekeningen worden uitgevoerd met het rekenmodel 'V-stacks gebied'. Met behulp van kentallen wordt vervolgens de maximale invulling van bouwmogelijkheden op perceelsniveau bepaald. In eerste instantie wordt voor de veehouderijen (ontwikkelingsruimte inclusief wijzigingsbevoegdheden) uitgegaan van een omvang van 1.5 hectare. In het onderzoek geurhinder wordt ook rekening gehouden met de geurbelasting door veehouderijen in de directe omgeving van het plangebied. Op basis van de uitkomsten van de doorrekening van de maximale invulling van alle bouwmogelijkheden wordt geïnventariseerd waar binnen het plangebied knelpunten ontstaan in relatie tot de voorwaarden uit de provinciale Verordening ruime 2014 (kans op geurhinder in de bebouwde kom niet hoger dan 12% en in het buitengebied niet hoger dan 20%). Het planMER geeft inzicht in de ligging van geurcontouren en het aantal woningen per geurbelastingsklasse. De geurbelasting van de maximale invulling wordt vergeleken met de referentiesituatie. Deze vergelijking leidt tot conclusies over de gevolgen voor het aantal geurgehinderden. Waar relevant wordt inzicht gegeven in de mogelijke maatregelen om onaanvaardbare situaties te voorkomen.

Voor grondgebonden veehouderijen zijn geen geuremissiefactoren vastgesteld. Dat betekent dat geurberekeningen niet mogelijk zijn. Op basis van de afstandseisen uit de Wet geurhinder en veehouderij en het Activiteitenbesluit geeft het planMER inzicht in de gevolgen van de ontwikkelingsmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt voor de geurhinder.

Luchtkwaliteit

Rond veehouderijen (in het bijzonder op korte afstand van intensieve veehouderijen) kan sprake zijn van verhoogde concentraties fijn stof. In aansluiting op de uitgangspunten voor het onderzoek geurhinder worden de gevolgen van de herziening voor de concentraties luchtverontreinigende stoffen in beeld gebracht. Daarbij wordt gebruik gemaakt van het rekenmodel ISL 3a. De uitkomsten worden enerzijds getoetst aan de wettelijke grenswaarden en anderzijds aan de eisen uit de provinciale verordening (jaargemiddelde concentratie fijn stof maximaal 30 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ op gevoelige objecten). Het planMER geeft inzicht in de ligging van de contouren en waar relevant ook in de concentraties fijn stof ter plaatse van specifieke woningen (bijvoorbeeld op korte afstand van pluimveehouderijen). Daar waar sprake is van overschrijdingssituaties, geeft het planMER inzicht in de maatregelen waarmee de emissies kunnen worden beperkt.

Gezondheid

De uitkomsten van de onderzoeken geurhinder en luchtkwaliteit worden gebruikt om conclusies te trekken over mogelijke gezondheidseffecten. Hiertoe worden zogenaamde GES-scores (beoordeling milieukwaliteit) gekoppeld aan de optredende geurbelastingen en concentraties luchtverontreinigende stoffen in de referentiesituatie en bij de maximale invulling van ontwikkelingsruimte in de correctieve herziening. Ook wordt ingegaan op andere gezondheidsaspecten die een rol kunnen spelen rond veehouderijen.

Geluid

De herziening biedt geen ruimte voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen. Gedetailleerd akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk. Wel gaat het planMER op hoofdlijnen in op de geluidbelasting rond veehouderijen en de gevolgen van de ontwikkelingsruimte die met de herziening van het bestemmingsplan Buitengebied wordt geboden.

Externe veiligheid

Het planMER geeft een beschrijving van de risicobronnen binnen het plangebied en de eventuele ruimtelijke beperkingen als gevolg daarvan. Daarbij wordt uitgegaan van een kwalitatieve beschrijving op basis van beschikbare informatie. Gezien de aard en omvang van de ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan, wordt gedetailleerd, kwantitatief onderzoek niet noodzakelijk geacht.

Bodem en water

Het planMER gaat in op de relevante bodem- en watergerelateerde aspecten. Op hoofdlijnen geeft het planMER een beschrijving van de mogelijke effecten op bodem, grondwater, oppervlaktewater en waterketen die samenhangen met de ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt.

Verkeer en vervoer

De ontwikkelingsruimte in het bestemmingsplan kan leiden tot een verkeerstoename op de wegen in en rond het plangebied. Het planMER beschrijft de mogelijke gevolgen voor de verkeersafwikkeling en verkeersveiligheid op hoofdlijnen.

3.5. Inhoudelijke afstemming met bestemmingsplan

De onderzoeken en effectbeschrijvingen in het planMER sluiten vanzelfsprekend aan bij de bouwmogelijkheden die het bestemmingsplan biedt. Waar nodig worden de gevolgen cumulatief, worstcase in beeld gebracht. Wanneer uit de onderzoeken en analyses blijkt dat ongewenste situaties kunnen ontstaan, beschrijft het planMER randvoorwaarden, maatregelen en/of uitgangspunten waarmee dergelijke negatieve effecten kunnen worden voorkomen. Het planMER kan op die manier leiden tot een aanscherping van de bestemmingsregeling. Conform de eisen uit het Besluit

milieueffectrapportage dient in het bestemmingsplan te worden gemotiveerd op welke wijze in het plan wordt omgegaan met de resultaten en conclusies uit het planMER.

Met de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau worden overlegpartners en bestuursorganen geraadpleegd over de reikwijdte en het detailniveau van het planMER. De Notitie reikwijdte en detailniveau wordt ook ter inzage gelegd. In het planMER wordt een overzicht opgenomen van de reacties op de voorliggende Notitie reikwijdte en detailniveau en de wijze waarop hiermee is omgegaan.

Het planMER wordt samen met de ontwerp-herziening van het bestemmingsplan Buitengebied in procedure gebracht. Op dat moment vindt ook de toetsing door de Commissie voor de m.e.r. plaats. Daarmee is de planmer-procedure in principe afgerond. In het vervolg van de bestemmingsplanprocedure vormt het planMER een bijlage bij het bestemmingsplan.

Mer-plichtig	Mer-beoordelingsplichtig
<i>De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van pluimvee of varkens. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:</i>	<i>De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren. In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op meer dan:</i>
<ol style="list-style-type: none"> 1. 85.000 stuks mesthoenders (Rav¹⁾ cat. E 3 t/m 5); 2. 60.000 stuks hennen (Rav cat. E 1 en E2); 3. 3.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D3); 4. 900 stuks zeugen (Rav cat. D 1.2 en D 1.3). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. 40.000 stuks pluimvee (Rav¹⁾ cat. E, F, G en J); 2. 2.000 stuks mestvarkens (Rav cat. D.3); 3. 750 stuks zeugen (Rav cat. D.1.2, D.1.3 en D.3 voor zover het opfokzeugen betreft); 4. 3.750 stuks gespeende biggen (biggenopfok) (Rav cat. D.1.1); 5. 5.000 stuks pelsdieren (fokteven) (Rav cat. H.1 t/m H.3); 6. 1.000 stuks voedsters of 6.000 vlees- en opfokkonijnen tot dekleeftijd (Rav cat. I.1 en I.2); 7. 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar (Rav cat. A.1 en A.2); 8. 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 3); 9. 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar (Rav cat. A 1, A 2 en A 3); 10. 1.200 stuks vleesrunderen (Rav cat. A.4 t/m A.7); 11. 2.000 stuks schapen of geiten (Rav cat. B.1 en C.1 t/m C.3); 12. 100 stuks paarden of pony's (Rav cat. K.1 en K.3), waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld (Rav cat. K.2 en K.4); 13. 1.000 stuks struisvogels (Rav cat. L.1 t/m L.3).

1) Regeling ammoniak en veehouderij.

Samenvatting

1. **Inleiding**
2. **Herziening bestemmingsplan Buitengebied Oisterwijk**
3. **Aanpak planMER**
4. **Natuur: passende beoordeling**
 - 4.1. Toetsingskader
 - 4.2. Referentiesituatie
 - 4.3. Plansituatie
 - 4.4. Effectbeoordeling
5. **Landschap, cultuurhistorie en archeologie**
 - 5.1. Toetsingskader
 - 5.2. Referentiesituatie
 - 5.3. Plansituatie
 - 5.4. Effectbeoordeling
6. **Woon- en leefklimaat**
 - 6.1. Geurhinder
 - 6.1.1. Toetsingskader
 - 6.1.2. Referentiesituatie
 - 6.1.3. Plansituatie
 - 6.2. Luchtkwaliteit
 - 6.2.1. Toetsingskader
 - 6.2.2. Referentiesituatie
 - 6.2.3. Plansituatie
 - 6.3. Gezondheid
 - 6.3.1. Toetsingskader
 - 6.3.2. Referentiesituatie
 - 6.3.3. Plansituatie

- 6.4. Geluidhinder
 - 6.4.1. Toetsingskader
 - 6.4.2. Referentiesituatie
 - 6.4.3. Plansituatie
- 6.5. Externe veiligheid
 - 6.4.1. Toetsingskader
 - 6.4.2. Referentiesituatie
 - 6.4.3. Plansituatie
- 6.5. Effectbeoordeling

7. Bodem en water

- 7.1. Toetsingskader
- 7.2. Referentiesituatie
- 7.3. Plansituatie
- 7.4. Effectbeoordeling

8. verkeer en vervoer

- 8.1. Toetsingskader
- 8.2. Referentiesituatie
- 8.3. Plansituatie
- 8.4. Effectbeoordeling

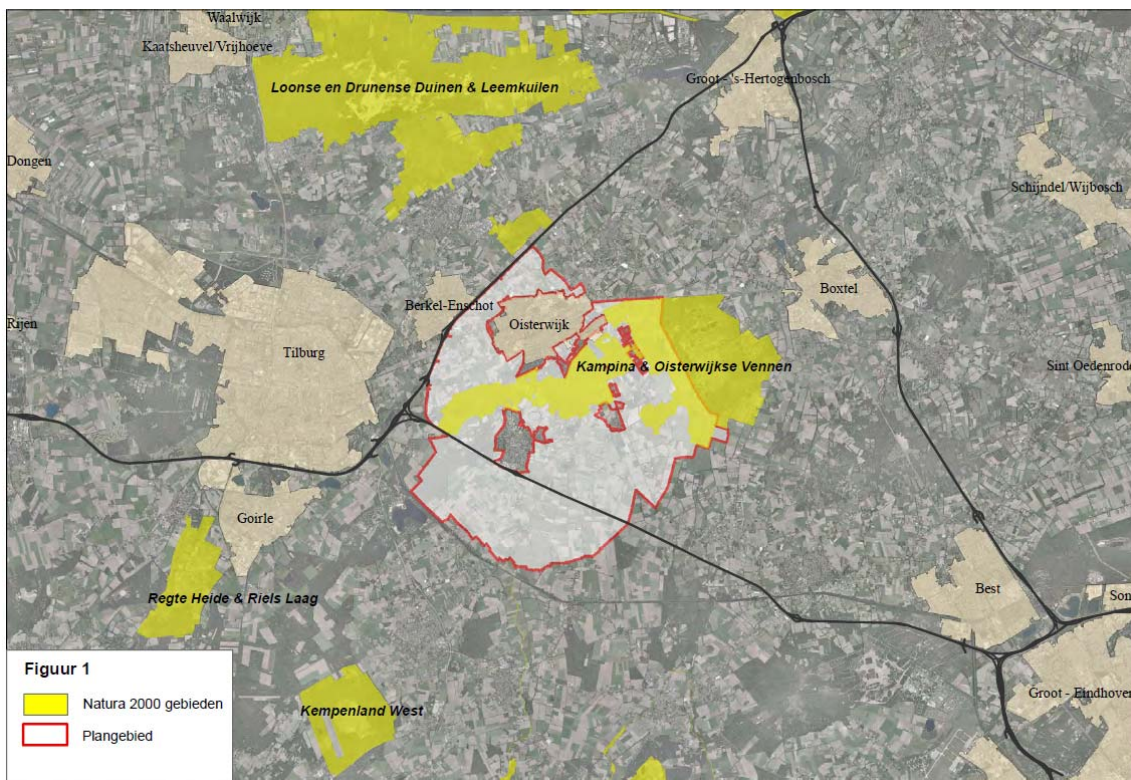
9. Conclusies en vertaling in bestemmingsplan

- 9.1. Conclusies
- 9.2. Leemten in kennis en monitoring

In en in de omgeving van het plangebied liggen verschillende Natura 2000-gebieden. Binnen de gebieden maakt het bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk. Directe effecten zoals versnippering en areaalverlies treden dan ook niet op. Op grond van de externe werking van de Natuurbeschermingswet 1998 dienen ook mogelijke effecten van buiten de Natura 2000-gebieden onderzocht worden. In dit geval gaat het om vermesting/verzuring als gevolg van stikstofdepositie, verstoring en verandering van de waterhuishouding.

Binnen het plangebied ligt het Natura 2000-gebied Kampina & Oisterwijkse Vennen. In de omgeving van het plangebied liggen de gebieden:

- Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen (200 m ten noordwesten)
- Kempenland-West (350 m ten zuiden)
- Regte Heide & Riels Laag (6,4 km ten zuidwesten)



In het plangebied ligt ook het beschermd natuurmonument Hildsvan. In het aanwijzingsbesluit van dit gebied is echter niet expliciet opgenomen dat ook ontwikkelingen buiten het gebied moeten worden getoetst aan de doelstelling voor dit gebied. Omdat het gebied een natuurbestemming krijgt, zijn directe effecten op voorhand uitgesloten. Dit gebied wordt niet meegenomen in de passende beoordeling. Andere beschermde natuurmonumenten liggen binnen de Natura 2000-gebieden.

Op grotere afstand van het plangebied liggen nog meer Natura 2000-gebieden. Naarmate de afstand tot het plangebied toeneemt worden de effecten minder. De vier gebieden in en in de directe omgeving van het plangebied zijn dan ook maatgevend.

Kampina & Oisterwijkse Vennen

Kampina en de naastgelegen Oisterwijkse vennen en bossen vormen samen een voorbeeld van het licht glooiende Brabants dekzandlandschap, met U-vormige paraboolduinen, met bossen, vennen, heide en overgangen naar schraalgraslanden in beekdalen. Kampina is een restant van het halfnatuurlijke Kempense heidelandschap, met droge en vochtige heidevegetaties, akkertjes, een meanderend riviertje, voedselarme vennen en blauwgraslanden. In de oeverzones van de vennen komt nog hoogveenvorming voor, in het zuiden liggen dopheidevelden. In het stroomdal van de vrij meanderende Beerze staan hoge populieren, elzenbroek, vochtige heide met gagelstruweel en blauwgraslanden. De vennen in het gebied zijn vaak langgerekt in zuidwest-noordoostelijke richting, de dominerende windrichting van de laatste ijstijd, toen dit landschap grotendeels werd gevormd. Vennen die in het gebied aanwezig zijn betreffen doorstroomvennen (o.a. de Centrale Vennen in de Oisterwijkse Bossen), geïsoleerde zure vennen, en vennen in beekdalflanken die (van oorsprong) onder invloed staan van inundatie met beekwater. De vennen in de Oisterwijkse bossen zijn merendeels ontstaan als uitgestoven laagten in een stuifzandlandschap, waar veentjes in ontstonden. Door vervening is hierin sinds de Middeleeuwen weer open water ontstaan. In het gebied zijn reeds in 1950 de eerste herstelmaatregelen in de vennen uitgevoerd.

Dit Vogel- en Habitatrichtlijngebied is op 7 mei 2013 definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Voor het gebied zijn de volgende instandhoudingsdoelen opgenomen:

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.	Draagkracht aantal vogels	Draagkracht aantal paren
Habitattypen							
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	--	>	>			
H2330	Zandverstuivingen	--	>	>			
H3110	Zeer zwakgebufferde vennen	--	>	>			
H3130	Zwakgebufferde vennen	-	>	>			
H3160	Zure vennen	-	= (<)	>			
H4010A	Vochtige heiden (hogere zandgronden)	-	>	>			
H4030	Droge heiden	--	>	>			
H6410	Blauwgraslanden	--	=	>			
H7110B	*Actieve hoogvenen (heideveentjes)	--	>	>			
H7150	Pioniervegetaties met snavelbiezen	-	>	=			
H7210	*Galigaanmoerassen	-	=	>			
H9190	Oude eikenbossen	-	=	>			
H91E0C	*Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	-	=	>			
Habitatsoorten							
H1082	Gestreepte waterroofkever	--	>	>	>		
H1149	Kleine modderkruiper	+	=	=	=		
H1166	Kamsalamander	-	>	>	>		
H1831	Drijvende waterweegbree	-	>	>	>		
Broedvogels							
A004	Dodaars	+	=	=			30
A276	Roodborsttapuit	+	=	=			35

Niet-broedvogels							
A039a	Taigarietgans	+	=	=		100	

* prioritaire soort

Het gebied is gevoelig voor stikstofdepositie, verstoring en verandering van waterhuishouding. De habitattypen zijn gevoelig voor stikstofdepositie en verandering van de waterhuishouding. Ook de kamsalamander, dodaars en roodborsttapuit zijn gevoelig voor stikstofdepositie. De broedvogels zijn gevoelig voor verstoring.

Tabel 1 Kritische depositiewaarden habitattypen in de relevante Natura 2000-gebieden

Habitattypen		Kritische depositiewaarde mol N/ha/jr.
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	1071
H2330	Zandverstuivingen	714
H3110	Zeer zwakgebufferde vennen	429
H3130	Zwakgebufferde vennen	571
H3160	Zure vennen	714
H3260A	Beken en rivieren met waterplanten (waterranonkels)	> 2.400
H4010A	Vochtige heiden (hogere zandgronden)	1214
H4030	Droge heiden	1.071
H6410	Blauwgraslanden	1.071
H7110B	*Actieve hoogvenen (heideventjes)	786
H7150	Pioniervegetaties met snavelbiezen	1.429
H7210	*Galigaanmoerassen	1.571
H9190	Oude eikenbossen	1.071
H91E0C	*Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	1.857

Minder / niet gevoelig

Gevoelig

Zeer gevoelig

Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen

De Loonse en Drunense Duinen is een groot stuifzandgebied. In dit gebied zijn dikke pakketten dekzand afgezet. Deze dekzanden zijn in de loop der tijd begroeid geraakt met bos, maar door houtkap en overbeweiding kon het zand weer gaan stuiven en ontstonden de huidige Loonse en Drunense duinen. Het stuifzandgebied wordt omringd door uitgestrekte naald- en eikenbossen die aan de zuidkant aansluiten op de Brand, een beekdal met alluviale bossen, moeras en vennen. Enkele kilometers ten zuiden van het gebied liggen - geïsoleerd - de Leemkuilen. Dit gebied bevat vele gegraven plassen, omgeven door moerasbos.

Dit Habitatrictlijngebied is op 7 mei 2013 definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Voor het gebied zijn de volgende instandhoudingsdoelen opgenomen:

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.
Habitattypen					
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	--	>	>	
H2330	Zandverstuivingen	--	>	>	
H3130	Zwakgebufferde vennen	-	=	=	
H6410	Blauwgraslanden	--	>	>	
H9190	Oude eikenbossen	-	=	=	
H91E0C	*Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	-	>	>	

Habitatsoorten					
H1166	Kamsalamander	-	>	>	>
H1831	Drijvende waterweegbree	-	=	=	=

De habitattypen en kamsalamander zijn gevoelig voor stikstofdepositie.

Kempenland-West

Het heide- en vennengebied van Kempenland bestaat uit enkele enigszins verspreid liggende delen: in het westen de Roversche Heide, meer naar het oosten de Mispelende Heide en Neterselsche Heide, dan de Landschotsche Heide, en tenslotte nog verder naar het oosten tussen Vessem en Wintelre, het Grootmeer. Tussen deze heideterreinen stromen de meanderende lopen van de laaglandbeken Reusel, Groote Beerze en Kleine Beerze. De Roversche Heide, oorspronkelijk een groot heidegebied dat in de 20ste eeuw met naaldhout is bebost, omvat hier de Roversche Leij met beekbegeleidend bos alsmede het ven Papschot. De Mispelende en Neterselsche Heide zijn droge en vochtige heiderestanten met vennen (De Flaes, Het Goor) van de voorheen uitgestrekte en kenmerkende Kempische heiden. De Neterselsche Heide omvat het gebied 'Grijze Steen' (met snavelbiesbegroeiingen) en broekbossen. De Landschotsche Heide bestaat uit overgangen van droge en vochtige heiden met hierin enkele heidevennen (Keijenhurk, Kromven, Wit Hollandven en Berkven). Het Groot en Klein Meer zijn voormalige heidevennen te midden van een groot bosgebied.

Dit Habitatrichtlijngebied is op 7 mei 2013 definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Voor het gebied zijn de volgende instandhoudingsdoelen opgenomen:

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.
Habitattypen					
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	--	=	>	
H3130	Zwakgebufferde vennen	-	=	>	
H3160	Zure vennen		=	=	
H3260A	Beken en rivieren met waterplanten (waterranonkels)	-	>	>	
H4010A	Vochtige heiden (hogere zandgronden)	-	=	>	
H4030	Droge heiden	--	=	>	
H6410	Blauwgraslanden		=	=	
H7150	Pioniervegetaties met snavelbiezen	-	=	=	
H91E0C	*Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	-	=	>	
Habitatsoorten					
H1149	Kleine modderkruiper	+	=	=	=
H1831	Drijvende waterweegbree	-	=	=	=

De meeste habitattypen in Kempenland-West zijn gevoelig voor stikstofdepositie. Alleen het habitatype H3260A is niet gevoelig voor stikstofdepositie. De habitatsoorten zijn ook niet gevoelig voor stikstofdepositie.

Regte Heide & Riels Laag

De Regte Heide & Riels Laag liggen tussen de beken Lei en Roppelsche Leij, waarvan de laatste buiten de begrenzing valt. Het gebied is te verdelen in de beekdalen en het daar buiten gelegen licht golvende dekzandlandschap waarin hier en daar lage duingebiedjes voorkomen. Het gebied bestaat uit droge en vochtige heide, moerassige laagten, zure en zwakgebufferde vennen en loof- en naaldbossen.

Dit Habitatrichtlijngebied is op 7 mei 2013 definitief aangewezen als Natura 2000-gebied. Voor het gebied zijn de volgende instandhoudingsdoelen opgenomen:

		SVI Landelijk	Doelst. Opp.vl.	Doelst. Kwal.	Doelst. Pop.
Habitattypen					
H2310	Stuifzandheiden met struikhei	--	=	>	
H3130	Zwakgebufferde vennen	-	=	>	
H3160	Zure vennen		=	=	
H3260A	Beken en rivieren met waterplanten (waterranonkels)	-	>	>	
H4010A	Vochtige heiden (hogere zandgronden)	-	=	>	
H4030	Droge heiden	--	=	>	
H6410	Blauwgraslanden		=	=	
H7150	Pioniervegetaties met snavelbiezen	-	=	=	
H91E0C	*Vochtige alluviale bossen (beekbegeleidende bossen)	-	=	>	
Habitatsoorten					
H1149	Kleine modderkruiper	+	=	=	=
H1831	Drijvende waterweegbree	-	=	=	=

In Regte Heide & Riels Laag is alleen het habitattype H3260A niet gevoelig voor stikstofdepositie. De habitatsoorten zijn ook niet gevoelig voor stikstofdepositie.