

Toelichting Bestemmingsplan
Reedijk 9 Moergestel

Gemeente Oisterwijk



Projectlocatie: Reedijk 9 Oisterwijk

Projectnummer: 06111.020V

Datum: 20 april 2020 (ontwerp)
9 oktober 2020 (vastgesteld)

Opgesteld door: Marjolijn Raymakers

Status: Vastgesteld

IMRO-code: NL.IMRO.0824.BPReedijk9-VA01



Dorpsstraat 54
5113 TE Ulicoten
T 013 519 94 58

Postel 8
5711 ET Someren
T 0493 745 015

F 013 519 97 27
E info@ontwerp-planologie.nl
I www.ontwerp-planologie.nl

IBAN NL 56 RABO 0152 305 149
BIC RABONL2U
KvK 180 61 619 - **BTW** 809392720B01

Van Dun Ontwerp en Planologie is een handelsnaam van Van Dun Advies BV.
Bestemmingsplan Reedijk 9 Moergesteel



Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Vigerend planologisch regime.....	3
1.3 Procedure	4
1.4 Leeswijzer.....	5
2. PROJECTBESCHRIJVING	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Beoogde situatie.....	6
3. BELEIDSKADER.....	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid.....	8
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	8
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	9
3.2.3 Interim omgevingsverordening (Iov).....	9
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.3.1 Omgevingsvisie Oisterwijk.....	12
3.3.2 Bestemmingsplan	13
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	15
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	15
4.2 Waterhuishouding	15
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	15
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	17
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	17
4.3 Natuur	20
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	21
4.3.2 Wet natuurbescherming.....	22
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	23
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	23
4.4.2 Archeologie	24
4.5 Bedrijven en milieuzonering	24
4.6 Geluid.....	25
4.7 Luchtkwaliteit	25
4.8 Bodemkwaliteit.....	27
4.9 Externe veiligheid	27
4.9.1 Regelgeving	27
4.9.2 Toetsing aan beleid	28
4.10 Verkeer en parkeren	30
4.11 Technische infrastructuur.....	31
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	32
5.1 Juridische achtergrond	32
5.2 Toelichting verbeelding	32
5.3 Toelichting regels	32
6. UITVOERBAARHEID.....	33
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	33
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
6.2.1 Vooroverleg	33
6.2.2 Zienswijzen en beroep	33
7. BIJLAGEN.....	34



1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

De initiatiefnemers zijn woonachtig aan de Reedijk 9 te Moergestel, waar al geruime tijd een agrarisch bedrijf gevestigd is. Tot op heden exploiteert de familie Van Haaren, hierna initiatiefnemer, een gemengde veehouderij met vleesvarkens en een aantal stuks rundvee met als nevenactiviteit statische opslag. Door het naderen van de pensioenleeftijd, het ontbreken van bedrijfsopvolging voor de veehouderij en de noodzakelijke investeringen die nodig zijn in het kader van de verduurzaming van de varkenshouderij heeft de initiatiefnemer besloten om de veehouderij te beëindigen.

Initiatiefnemer heeft naast de veehouderij op dit moment een neventak met de statische opslag van caravans. De initiatiefnemers zijn voornemens om het bedrijf verder te ontwikkelen in het stallen van caravans en andere vormen van statische opslag, zoals werktuigen, boten en andere vormen van opslag waarbij weinig bezoekenmomenten zijn en dus weinig verkeersbewegingen. Met deze nieuwe bedrijfsvorm kan de initiatiefnemer de beëindiging van de veehouderij bewerkstelligen en kan de zoon van initiatiefnemer het bedrijf overnemen en hiermee een rendabele bedrijfsvoering waarborgen. Voor het stallen van caravans heeft de initiatiefnemer een geaccepteerde milieumelding gedaan. Tevens wordt met het beoogd initiatief leegstaande agrarische bebouwing en verpaupering van de omgeving voorkomen door het slopen en renoveren van de bedrijfsbebouwing en is er sprake van aanzienlijke milieukundige en ruimtelijke kwaliteitswinst. Voor initiatiefnemer wordt er een toekomstbestendig bedrijf gevormd en voor de omgeving is het verdwijnen van de veehouderij een kwaliteitsimpuls.



Afbeelding 1: Ligging plangebied

1.2 Vigerend planologisch regime

Onderhavige locatie, Reedijk 9, is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening' zoals vastgesteld op 16 april 2015 van de gemeente Oisterwijk. Conform dit bestemmingsplan zijn voor het plangebied de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen, zie afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch';
- Dubbelbestemming 'Waarde – Natuur attentiegebied';
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij';
- Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied'.



Afbeelding 2: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

Uit de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening' blijkt dat ter plaatse van onderhavige locatie de aanwezige gronden zijn bestemd voor een intensieve veehouderij en de gebouwen in gebruik zijn voor de huisvesting van vee in brede zin (ook machineberging en dergelijke). Tevens is de uitoefening van nevenfuncties, ondergeschikt aan het agrarisch bedrijf, onder voorwaarden mogelijk. Op onderhavige locatie wordt 1.000 m² van de bestaande bebouwing benut ten behoeve van stalling van niet-agrarische producten.

De beoogde ontwikkeling is niet mogelijk binnen de vigerende regels van de huidige bestemming. Om de gewenste ontwikkeling, mogelijkheid voor circa 2.600 m² aan statische opslag van onder andere caravans, werktuigen, boten, etc., mogelijk te maken dient een bestemmingsplanwijziging plaats te vinden. Hierbij dient de huidige agrarische bestemming omgezet te worden naar een bedrijfsbestemming.

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.



2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Moergestel, op de hoek van de Blankemansweg en de Reedijk, op een afstand van circa 2,3 kilometer van de kern van Moergestel. De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door overwegend agrarische structuur met sporadisch een niet-agrarische functie zoals burgerwoningen en een recreatieve functie. Tevens is het plangebied gelegen op een niet al te grote afstand van de snelweg A58, op een afstand van circa 175 meter.

Het gebied valt onder het jonge heide ontginningslandschap. Dit landschap is te herkennen aan de grootschalige rechthoekige verkaveling met grote agrarische bedrijven en rechte wegen. Afgezien van erfbeplanting en groenstructuren langs de wegen is het een open en weids landschap. In afbeelding 3 is de ligging van het plangebied in haar omgeving weergegeven.



Afbeelding 3: Ligging plangebied

Op de locatie zelf zijn diverse gebouwen aanwezig ten behoeve van de huidige agrarische bedrijfsvoering, waaronder een woonboerderij van circa 500 m², twee varkensstallen van respectievelijke 1.000 m² en 1085 m², een rundveestall van circa 330 m², twee rundveestallen met werkplaats en berging van 235 m² en 200 m² en een loods van circa 1150 m² ten behoeve van statische opslag. Daarnaast zijn er binnen het plangebied nog een houtopslag, voerplaten en mestopslag gelegen. Het bestaand agrarisch bouwvlak ten behoeve van de intensieve veehouderij heeft een grootte van circa 1,5 hectare. Volgens de laatste omgevingsvergunning milieu d.d. 05-09-2013 zijn de volgende dierenaantallen vergund: 12 stuks zoogkoeien, 11 stuks vrouwelijk jongvee en 1680 stuks vleesvarkens.

2.2 Beoogde situatie

Zoals eerder benoemd overweegt initiatiefnemer naar aanleiding van diverse redenen (ontbreken opvolger voor veehouderij, naderen pensioenleeftijd en noodzakelijke investeringen voor verduurzaming bedrijf) de huidige veehouderij te beëindigen. In plaats hiervan is de wens van initiatiefnemer om de bedrijfsmatige activiteiten voor het stallen van caravans en overige statische goederen verder te ontwikkelen, zodat de zoon van initiatiefnemer op termijn een toekomstbestendig bedrijf kan overnemen. Hiervoor wil initiatiefnemer de courante bebouwing handhaven/renoveren en de overtollige bebouwing slopen. In het kader van een gestage transitie van het bestaande agrarische bedrijf wordt een agrarische nevenactiviteit behouden voor het stallen van onder andere een tractor en kiepkar. Deze agrarische nevenactiviteit heeft een maximale oppervlakte van 200 m². Met de herontwikkeling wordt ervoor gezorgd dat leegstaand agrarisch vastgoed en zo verpaupering van de omgeving wordt voorkomen, dat er sprake is van een aanzienlijke milieukundige en ruimtelijke kwaliteitswinst (saneren bebouwing, afname verkeers- en vervoersbewegingen en beëindiging

veehouderij dus wegnemen geurcontour, ammoniak- en fijnstofemissies) en dat er tegemoet gekomen wordt aan de aanzienlijke vraag naar stalling van statische goederen.

In afbeelding 4 is de situatietekening opgenomen voor de beoogde bedrijfsopzet. Hierin is weergegeven dat er in de toekomst drie stallen en één loods worden gebruikt ten behoeve van de statische opslag en agrarische nevenactiviteit; gedeeltelijk worden deze gerenoveerd en gedeeltelijk blijven ze gehandhaafd zoals in de huidige situatie. In totaal betreft de oppervlakte aan te behouden/renoveren bedrijfsbebouwing, exclusief bedrijfswoning, circa 2600 m². Inclusief de bedrijfswoning bedraagt de te behouden oppervlakte circa 3100 m². De overige bebouwing (varkensstal, rundveestal), de voerplaten, mestopslag en de houtopslag worden gesloopt/gesaneerd. In totaal betreft dit sloop van 1.945 m² aan overtollige bebouwing, waaronder gebouw 6 en 7 welke asbest bevatten. Met alle wijzigingen heeft de beoogde bedrijfsbestemming t.b.v. statische opslag een omvang van circa 7178 m². Dit is tevens het bouwvlak, wat dus aanzienlijk verkleind wordt. Met deze omvang zijn de initiatiefnemer en zijn zoon in staat om een toekomstbestendig bedrijf te exploiteren. Het overige deel van het perceel zal de bestemming 'Agrarisch' behouden.



Afbeelding 4: Beoogde situatie plangebied

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

Gezien onderhavig initiatief dermate kleinschalig van aard is heeft deze geen invloed op het rijksbeleid en wordt derhalve in dit hoofdstuk niet beschreven.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014, de Verordening ruimte Noord-Brabant en de Omgevingsvisie Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is: 'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is: 'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpde aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurrijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van het plangebied wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

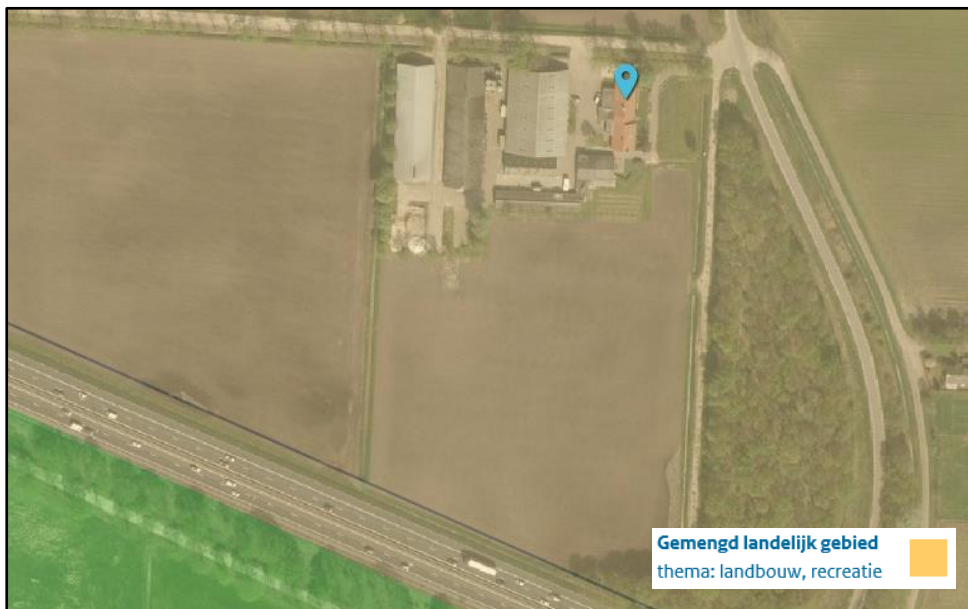


3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 2 juli 2014 vastgesteld.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is door vertaald in de regels van de Verordening ruimte. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie afbeelding 5, is onderhavig plangebied gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Onderhavig initiatief, het creëren van statische opslag maakt onderdeel uit van een multifunctioneel gebied. Onderhavig initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2010 – partiële herziening 2014.



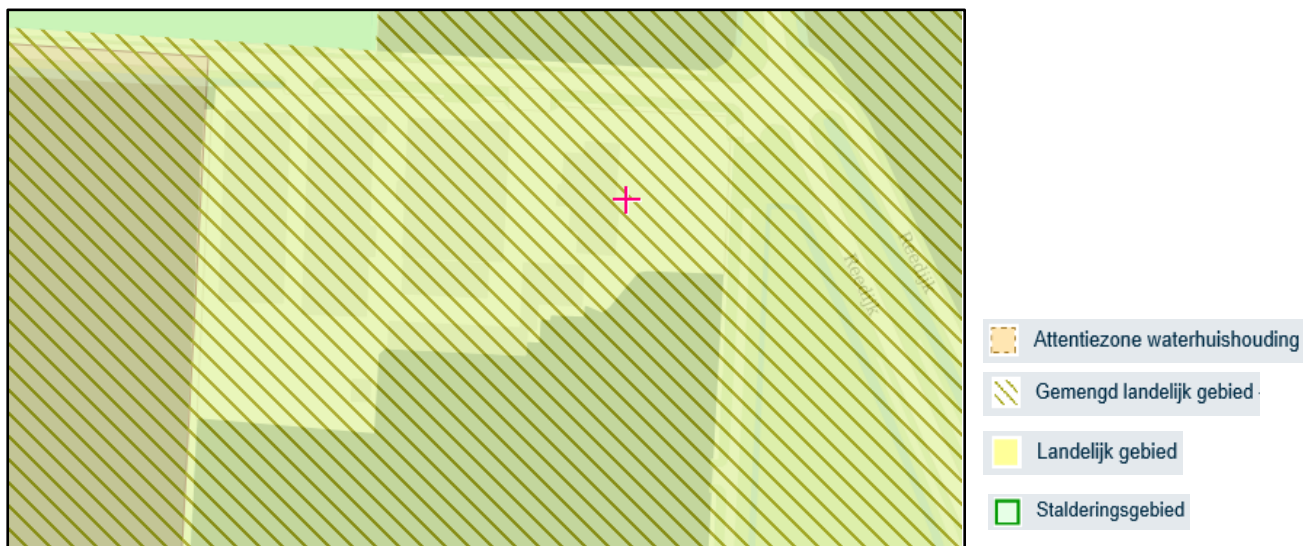
Afbeelding 5: Uitsnede structurenkaart Svro 2014

3.2.3 Interim omgevingsverordening (Iov)

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De Iov is op 25 oktober 2019 door Provinciale Staten vastgesteld en is op 5 november 2019 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen 'attentiezone waterhuishouding' en 'stalderingsgebied', zie afbeelding 6.



Afbeelding 6: Uitsnede Interim omgevingsverordening (Iov)

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.26 attentiezone waterhuishouding
- 3.52 aanvullende regels stalderen

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaarderecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikelen 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel.

Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

De beoogde ontwikkeling vindt plaats binnen bestaand ruimtebeslag, zowel binnen het bestaande bouwvlak als binnen bestaande bebouwing in het plangebied. Toetsing aan de ladder is daarom niet benodigd.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen. Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.

De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door de uitbreiding van het bedrijf te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Tevens verdwijnt de milieubelasting van het agrarische bedrijf en is er sprake van een afname van aanwezige bebouwing.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Oisterwijk is de regeling 'Werkafspraken kwaliteitsverbetering landschap Hart van Brabant, actualisering 2015, vastgesteld op 10 december 2015 van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling. Voor deze ontwikkeling dient een financiële berekening te worden gemaakt om de waardevermeerdering van de gronden te bepalen. 20% van deze waardevermeerdering dient te worden geïnvesteerd in het landschap. Op basis van de huidige planologische situatie, de gewenste planologische situatie en het landschappelijk inpassingsplan is een economische berekening inzake de waardevermeerdering en kwaliteitsinvestering opgesteld. Deze berekening is opgenomen in bijlage 3, waarbij tevens de planologische uitbreidingsruimte is meegenomen. De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd door de opname van een bepaling in de regels van het bestemmingsplan. Door de bijgevoegde berekening is bovendien aangetoond dat de kwaliteitsverbetering bovendien ruimschoots financieel is verzekerd.

Attentiezone waterhuishouding (artikel 3.26)

De Attentiezone waterhuishouding strekt tot bescherming van de waterhuishouding en sluit functies en activiteiten uit die een negatief effect hebben op de hydrologische instandhoudingsdoelen van het



hierbinnen gelegen Natuur Netwerk Brabant. Onderhavige ontwikkeling heeft een positief effect op de hydrologische instandhoudingsdoelen aangezien er sprake is van afname van bebouwing en er geen grond verzet gaat worden van meer dan 60 centimeter beneden maaiveld. Daar waar bebouwing gesloopt wordt vindt landschappelijke inpassing plaats.

Aanvullende regels stalderen (artikel 3.52)

In de Iov zijn in dit artikel regels opgenomen voor stalderen. Stalderen betekent dat er pas mag worden uitgebreid in m² dierenverblijf (bij bouw of gebruikswijziging) als elders 120% of 200% van de oppervlakte aan dierenverblijf wordt gesaneerd. De beoogde ontwikkeling betreft in dit geval het herbestemmen van een agrarische bestemming naar een bedrijfsbestemming met daarbij de mogelijkheid van verhuur van opslagruimte in een reeds bestaande bebouwing in het plangebied. De aanvullende regels met betrekking tot staldering zijn in dit geval niet van toepassing.

Bovenstaand is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingsplan en wordt een zorgvuldige veehouderij verzekerd door opname van voorwaarden in de regels bij dit bestemmingsplan.

3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke Omgevingsvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Omgevingsvisie Oisterwijk

Met de nieuwe omgevingsvisie is een beleidskader opgesteld waarbinnen initiatiefnemers worden uitgenodigd om hun plannen op te stellen. De gemeente geeft enkel in hoofdlijnen de kaders weer, waarbinnen burgers en ondernemers ruimte hebben om met eigen plannen te komen. De visie dient niet alleen als richtinggevend kader voor het toekomstige gemeentelijk ruimtelijke beleid, ook dient het als toetsingskader voor individuele verzoeken/initiatieven die niet (geheel) passen binnen de bestemmingsplannen (zoals onderhavig initiatief aan de Reedijk 9 te Moergestel). De gemeente wil zo meer ruimte bieden voor maatwerkinitiatieven vanuit de samenleving. De gemeente Oisterwijk heeft als ambitie "landschapspark Oisterwijk" centraal gesteld. Het landschapspark is een manier om de (toekomstige) transformatie van het platteland verder vorm te geven. De functie van locaties in het buitengebied is niet zozeer relevant, wel de kwaliteitsverbetering van het landschap die ermee gehaald wordt. Functioneel is het gericht op een gevarieerde plattelandseconomie met een belangrijke plek voor de agrarische sector.

Volgens de Omgevingsvisie Oisterwijk is de locatie gelegen in het 'gebied ten westen van Oirschot' dat vooral agrarisch wordt gebruikt. Er is sprake van een open landschap, met hier en daar een recreatieve functie. De A58 en de Oirschotseweg doorkruisen dit gebied.

In het beleid is opgenomen dat er in de toekomst veel agrarische erven niet meer agrarisch gebruikt worden, zoals ook het geval is op onderhavige locatie. Door toename van niet-agrarische functies wordt de kans op conflicten, door tegenstrijdige belangen met resterende agrarische bedrijven, steeds groter. De in het bestemmingsplan genoemde nevenfuncties lenen zich in beginsel goed om zich als zelfstandige functie te ontwikkelen in met name VAB's (voormalige agrarische bedrijfslocaties). Uitgangspunt is dat de functies niet mogen concurreren met de functies in het stedelijke gebied en dat zij de kwaliteiten van het gebied niet mogen aantasten. De aard en schaal van de functies dienen aan te sluiten bij de waarden van het omliggende landschap.

Onderhavige ontwikkeling betreft een herontwikkeling van een agrarische bedrijfslocatie in de vorm van een intensieve veehouderij waarbij de huidige nevenfunctie van caravanstalling verder wordt ontwikkeld na het beëindigen van de agrarische activiteiten. Aangezien het stallen van de caravans als nevenfunctie al past binnen de (ruimtelijke) uitgangspunten van de gemeente is het zelfstandig worden van deze functie/activiteiten een logische ontwikkeling. Het stallen van caravans en andere statische goederen, na beëindiging van agrarische activiteiten, is een veel voorkomende ontwikkeling bij schuren/stallen in het buitengebied om leegstand of sloop te voorkomen. Ook met de beoogde



omvang is deze functie niet concurrerend met functies in het stedelijk gebied, aangezien statische opslag in het stedelijke gebied niet rendabel is.

De caravanstalling en andere statische opslag gaan niet gepaard met het creëren van (bedrijf)activiteiten die effecten hebben op het milieu en/of woon- en leefklimaat van derden in de omgeving en de waarden van het omliggende landschap. Omdat de huidige bedrijfswoning al een gevoelig object is, zal de nieuwe bedrijfsbestemming de omliggende bedrijven ook niet beperken. De enige beperking is mogelijk als in de bedrijfsgebouwen een gevoelige functie wordt gevestigd. Bij statische opslag is dit niet het geval. Daarnaast zijn in de beoogde situatie geen dieren meer gehuisvest, worden de wekelijkse verkeers- en vervoersbewegingen aanzienlijk beperkt en geeft dit een aanzienlijke verlaging van de milieubelasting ten opzichte van de huidige situatie. Door de sloop van overtollige bebouwing en een goede landschappelijke inpassing worden de landschappelijke waarden niet aangetast, maar juist versterkt. Op basis van de transformatie van het buitengebied geeft de gemeente Oisterwijk in de Omgevingsvisie Oisterwijk visie aan het gebruik van agrarische erven voor niet-agrarisch gebruik. Hierbij is het uitgangspunt dat de nieuwe functies niet mogen concurreren met de functies in het stedelijk gebied en dat ze de kwaliteiten ter plaatse en in de omgeving van het plangebied niet aantasten. De aard en schaal van de functies dienen aan te sluiten bij de waarden van het omliggende landschap. Onderhavige ontwikkeling ligt in lijn met deze visie: de beoogde ontwikkeling concurrent niet met functies in het stedelijk gebied en kwaliteiten ter plaatse en in de omgeving van het plangebied worden niet aangetast. De ontwikkeling zal plaatsvinden in bestaande bebouwing in het plangebied, overtollige bebouwing wordt gesloopt en het geheel wordt landschappelijk ingepast in de omgeving.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven, is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening' vastgesteld op 16 april 2015 van de gemeente Oisterwijk van toepassing. Conform dit bestemmingsplan zijn voor het plangebied de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen, zie afbeelding 2:

- Enkelbestemming 'Agrarisch'; deze gronden zijn bestemd voor diverse vormen van agrarisch gebruik. In onderhavige situatie heeft het plangebied naast de agrarische enkelbestemming ook een twee functieaanduidingen, namelijk 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' en 'intensieve veehouderij' waardoor een intensieve veehouderij en paardenhouderij ter plaatse is toegestaan.
- Dubbelbestemming 'Waarde – Natuur attentiegebied'; deze gronden zijn, behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de natte natuurplek;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding 'intensieve veehouderij';
- Functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij';
- Gebiedsaanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied'.





enkelbestemming: Agrarisch	
dubbelbestemming: Waarde - Natuur attentiegebied	++++
gebiedsaanduiding: wetgevingzone - wijzigingsgebied	
bouwvlak	
functieaanduiding: intensieve veehouderij	
functieaanduiding: specifieke vorm van agrarisch - veehouderij	

Afbeelding 7: Uitsnede verbeelding vigerend bestemmingsplan

Zoals het vigerende bestemmingsplan aangeeft is het plangebied bestemd als 'Agrarisch' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veehouderij' en 'intensieve veehouderij'. Deze gronden zijn geschikt voor de uitoefening van intensieve-, niet intensieve veehouderijen en paardenhouderij. Daarnaast heeft het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde- Natuur attentiegebied' gekregen. Deze gronden zijn mede bestemd voor de bescherming en veiligstelling van de natte natuurschap. Tevens is er een bouwvlak aangegeven waarbinnen de bouwwerken in het plangebied gesitueerd zijn.

Uit de regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening' blijkt dat ter plaatse van onderhavige locatie de aanwezige gronden zijn bestemd voor een intensieve veehouderij en de gebouwen in gebruik zijn voor de huisvesting van vee in brede zin (ook machineberging en dergelijke). Tevens is de uitoefening van nevenfuncties, ondergeschikt aan het agrarisch bedrijf, met voorwaarden mogelijk. Op onderhavige locatie wordt 1000 m² van de bestaande bebouwing benut ten behoeve van stalling van niet-agrarische producten.

De beoogde ontwikkeling is niet passend binnen de huidige bestemming. Om deze ontwikkeling mogelijk te maken dient een bestemmingsplanherziening te worden doorlopen naar de nieuwe gewenste bestemming 'Bedrijf'. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het moederplan, het bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening' van de gemeente Oisterwijk.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. Onderhavig initiatief, het herbestemmen van een agrarische bestemming naar een niet-agrarische bestemming is niet opgenomen in de C- of D-lijst, er is geen sprake van een toekomstige m.e.r. plichtige activiteit. Dus is er geen plicht tot een milieueffectrapportage of tot een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Zoals in paragraaf 4.3 reeds uitgebreid uiteengezet heeft onderhavige ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Interim omgevingsverordening. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:



- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

Zoals weergegeven in afbeelding 8 heeft het plangebied op kaart 5 (Instructieregels gemeenten: grondwaterbescherming, waterveiligheid en –berging) van de Iov geen specifieke aanduidingen toegekend gekregen.



Afbeelding 8: Uitsnede kaart 5 Iov

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.



Afbeelding 9: Uitsnede kaart PMWP

Zoals weergegeven is in afbeelding 9 heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen.

Waterschap de Dommel is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheerplan 'Waardevol Water' beschrijft de doelen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016-2021. Het plan is afgestemd op de ontwikkeling van het Nationaal Waterplan, het Provinciaal Milieu en Waterplan en het Stroomgebiedsbeheerplan. Meer dan voorheen wil het waterschap inspelen op initiatieven van derden en kansen die zich voordoen in het gebied.

Ten aanzien van de doelen is een indeling gemaakt in de volgende waterthema's.

- Droge voeten: voorkomen van wateroverlast in het beheergebied (onder meer door het aanleggen van waterbergingsgebieden en het op orde brengen van regionale keringen);
- Voldoende water: zowel voor de natuur als de landbouw is het belangrijk dat er niet te veel en niet te weinig water is. Daarvoor reguleert het waterschap het grond- en oppervlaktewater;
- Natuurlijk water: zorgen voor flora en fauna in en rond beken en sloten door deze waterlopen goed in te richten en te beheren;
- Schoon water: zuiveren van afvalwater en vervuiling van oppervlaktewater aanpakken en voorkomen;
- Mooi water: stimuleren dat mensen de waarde van water beleven, door onder meer recreatief gebruik.

Het waterschap staat voor een aantal complexe uitdagingen, die zij in veel gevallen niet alleen kan realiseren. Deze uitdagingen geven invulling aan de verbinding van water met de maatschappelijke ontwikkelingen. Daarom zet het waterschap sterk in op samenwerking. In het Waterbeheerplan nodigt het waterschap waterpartners, stakeholders, boeren, burgers en bedrijven nadrukkelijk uit om gezamenlijk te werken aan slimme, innovatieve oplossingen voor de complexe wateropgaven. Dit betekent onder meer dat het waterschap de bestaande samenwerking met al de partners in het gebied wil uitbouwen en 'grenzeloos' organiseren vanuit de kracht van ieders rol en verantwoordelijkheid.

Middels de Keur van Waterschap De Dommel, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap De Dommel schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. Deze mitigerende maatregelen zijn altijd van toepassing bij elke toename van het verhard oppervlak, indien de locatie is gelegen in een keurbeschermingsgebied of attentiegebied. Het plangebied is gelegen in een attentiegebied.

4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie is er sprake van huishoudelijk- en bedrijfsafvalwater. Deze wordt via het riool afgevoerd. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Dit hemelwater wordt in de bestaande situatie geïnfiltreerd in het plangebied en afgevoerd op de B-watgang in het plangebied. In de bestaande situatie is het plangebied deels verhard, door aanwezige bestrating en bebouwing.

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

De beoogde waterhuishoudkundige situatie zal veranderen. In de beoogde situatie is er enkel sprake van huishoudelijk afvalwater en is er geen sprake van meer van bedrijfsafvalwater. De stalling van statische opslag vindt plaats in de bestaande voormalig agrarisch bebouwing. Er is hier enkel sprake van niet verontreinigd hemelwater. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd.



Verdeling verhard oppervlak

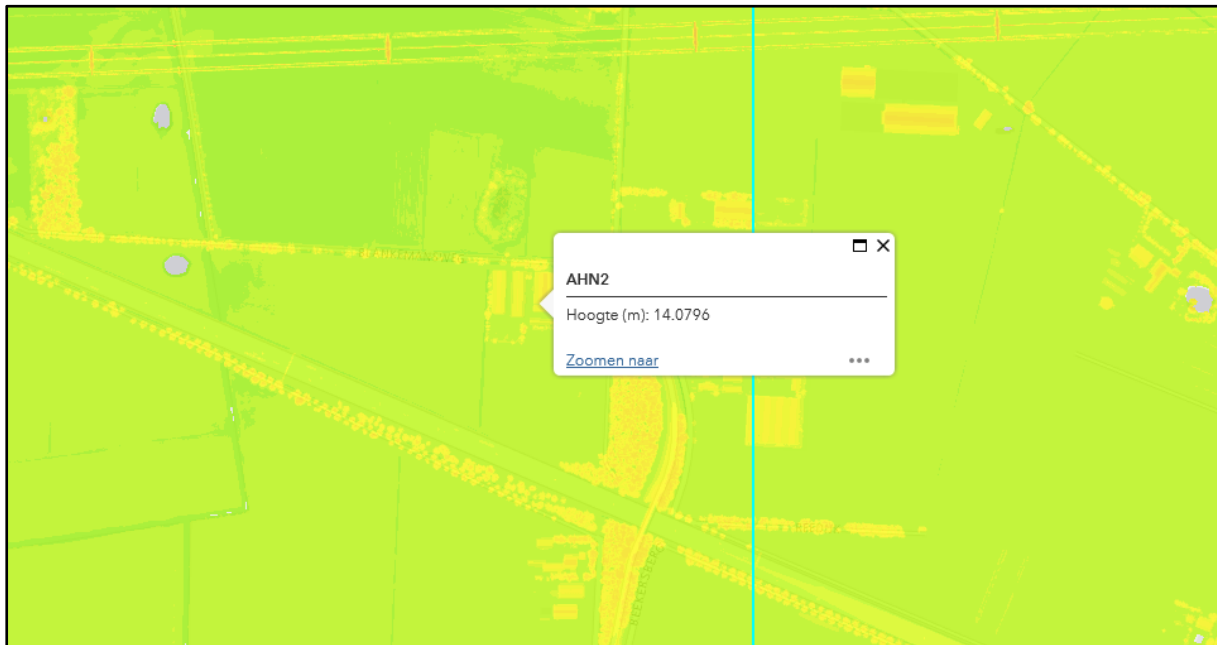
Tabel 1: Verdeling verhard oppervlak

Oppervlaktes	Huidige m ²	Toekomstige m ²
Verhard terrein	4.945	3.100
Onverhard terrein	10.055	11.900
Totaal	15.000	15.000

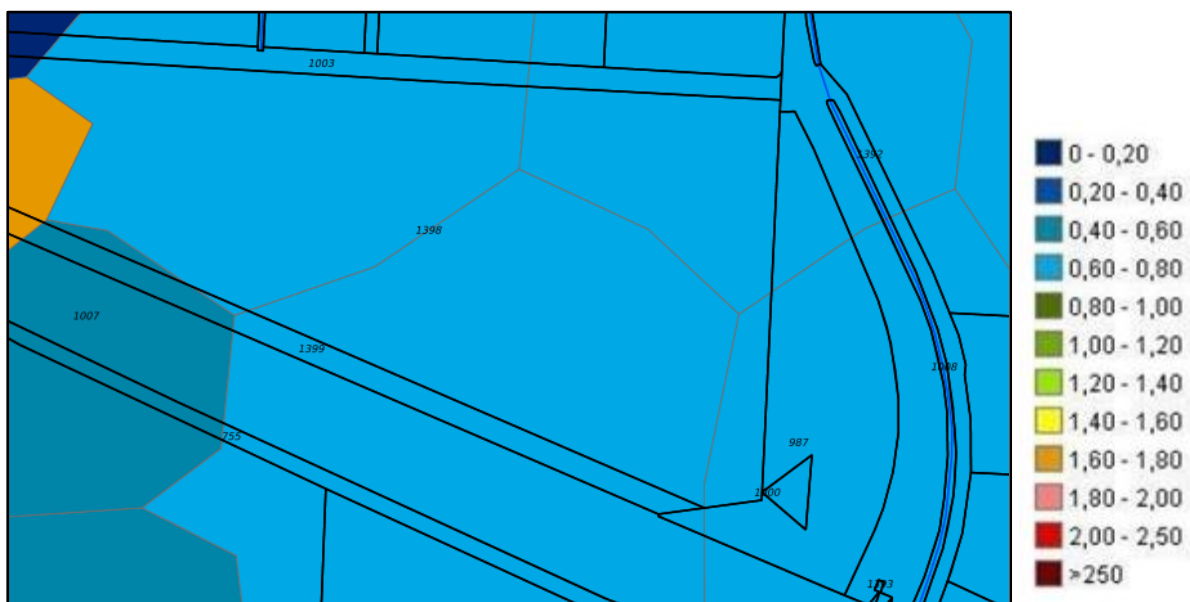
Uit tabel 1 blijkt dat er sprake is van een afname van verhard oppervlak van in totaal 1845 m². In de beoogde situatie is er in totaal circa 3100 m² verhard oppervlak. De oppervlakte aan erfverharding/bestrating blijft in de beoogde situatie gelijk met de huidige situatie.

Grondwater

Op basis van verschillende gegevens is het mogelijk om de grondwaterstanden te bepalen ten opzichten van het NAP. Hiervoor zijn de gegevens gebruikt van de Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN) en de Gemiddelde Hoogste Grondwaterstand (GHG) van het waterschap de Dommel. Deze zijn weergegeven in onderstaande afbeeldingen.



Afbeelding 10: NAP-hoogte (Bron://ahn.arcgisonline.nl/ahnviewer/)

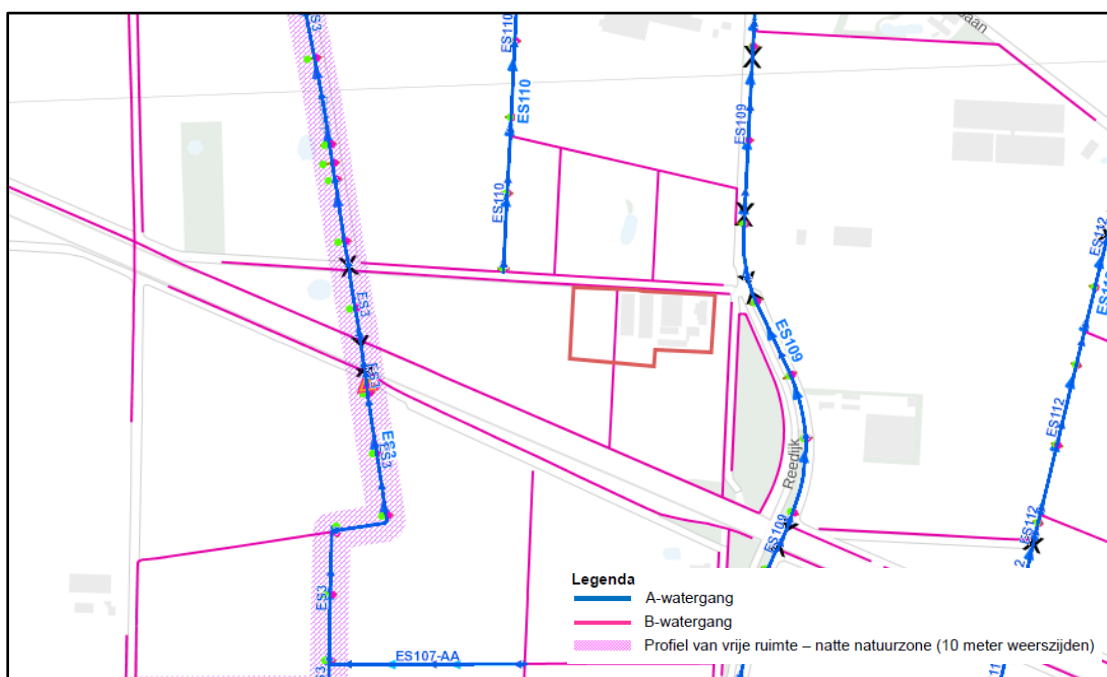


Afbeelding 11: Uitsnede GHG-kaart de Dommel (Bron: Waterschap de Dommel)

Uit de vergelijking van de NAP-gegevens en de GHG-waarden blijkt dat de GHG zich bevindt op 70 cm –mv (gemiddelde van 60 – 80 cm –mv), te weten op 14 m +NAP

Oppervlaktewater

Nabij het plangebied zijn diverse watergangen gelezen. Binnen het plangebied zelf is een B-watergang gelegen, zie afbeelding 12. Deze blijft in de huidige staat behouden.



Afbeelding 12: Uitsnede Legger Oppervlaktewaterlichamen 2018

Afvalwater

Het huishoudelijk afvalwater is reeds aangesloten op het gemeente riool, welke al voldoende capaciteit heeft. Het bedrijfsafvalwater is er in de toekomstige situatie niet meer aangezien de veehouderij wordt gestaakt.

Hemelwater

Het niet-verontreinigde hemelwater afkomstig van daken zal afvloeien naar de daarvoor geschikte locaties. Aan de hand van de HNO-rekentool van de gemeente Oisterwijk is bepaald hoe groot de retentievoorziening dient te zijn.

Tabel 2: HNO-rekentool V_GRP 2015-2019 Oisterwijk

Tabel 27 HWA Rekenmodel v. 0.1 v. 2019 2019 Oisterwijk

Rekenmodel berging en infiltratie HWA			
Locatie	:	Reedijk 9 Moergestel	
Aanvrager	:	Van Haaren	
Datum	:	24-04-2020	
Specificatie gegevens			
Toekomstig verhard oppervlak		3.100,00	m2
Verhard oppervlak met correctie		0,00	m2
Correctiefactor verhard oppervlak		0,00	
Gevoeligheidsfactor	link gevoelighedenkaart	1,00	
Waking maximale waterspiegel t.o.v. Maaiveld		0,20	m1
Gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG)		14,00	m1 + NAP
Maaiveld toekomstig		14,70	m1 + NAP
		Gemeente	Waterschap
Benodigde compensatie in m3		186,00	186

Volgens de HNO-rekentool van de gemeente Oisterwijk dient er ter compensatie van het verharde oppervlakte nog een waterberging plaats te vinden van 186 m³. Deze compensatie wordt gesitueerd ten zuiden van het plangebied, ter plaatse van één van de twee aanduidingen C volgens het landschappelijk inpassingsplan. Op basis van de GHG kan er maximaal 0,7 m –mv worden gebruikt ten behoeve van waterberging. De bodem van de retentievoorziening wordt boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand aangelegd. Indien de waterberging parallel aan de nieuw aan te planten bomenrij komt te liggen, krijgt deze afmetingen van (lengte x breedte x diepte) 105 x 6 x 0,3 m = 189 m³. Indien de waterberging komt te liggen ter plaatse van de voormalige kuilplaten krijgt deze afmetingen van 20 x 20 x 0,5 m = 200 m³. In beiden gevallen zal een waking gerealiseerd worden met een hoogte van 20 cm, waarin tevens een overloopconstructie zal worden gerealiseerd overeenkomstig de vereisten van het waterschap. In eerste instantie vindt er infiltratie in het plangebied plaats (in retentievoorziening en landschappelijke inpassingen (indien nodig) in tweede instantie afwatering richting de aanwezige B-watergang in het plangebied.

Conclusie

Gesteld kan worden dat het verhard oppervlak in het plangebied afneemt met 1845 m², waardoor er sprake is van een verbetering van de waterhuishoudkundige situatie. Tevens kan gesteld worden dat met de realisatie van de waterberging van 186 m³ overeenkomstig de vereisten tevens wordt voldaan aan het beleid van de gemeente Oisterwijk zoals vastgelegd in het Verbreed-Gemeentelijk-RioleringsPlan (V-GRP) 2015-2019 en de verordening afvoer hemelwater en grondwater 2018. Het initiatief is daarmee passend in het waterbeleid van de provincie, waterschap en gemeente Oisterwijk.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.



4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingzones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingzones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Verordening ruimte. Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de themakaart 'natuur en landschap' van de Vr geldt voor het plangebied de aanduiding 'Attentiegebied Natuur Netwerk Brabant', zie afbeelding 13. Desalniettemin heeft de beoogde ontwikkeling, het herbestemmen van een agrarische- naar een niet agrarische bestemming en de afname van het bebouwd oppervlak in het plangebied, geen negatieve invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.





Afbeelding 13: Uitsnede themakaart 'Natuur en Landschap' Vr, plangebied weergegeven met blauwe pijl

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januari 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is drieledig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening.

In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Kampina en Oisterwijkse Vennen. Dit Natura-2000 gebied is gelegen op een afstand van circa 2,5 kilometer van het plangebied. Door de grote afstand tussen het dichtstbij gelegen Natura-2000 gebied en onderhavige locatie zijn er geen negatieve effecten te verwachten. Daarnaast vindt er door de beëindiging van de veehouderij een afname van stikstofemissies waardoor ook de depositie van stikstof ter plaatse van het beschermde gebied zal verlagen.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Reedijk 9 te Moergestel, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de te slopen bebouwing, beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden.

Op dinsdag 5 november 2019 is een veldonderzoek uitgevoerd. Hieronder zal enkel de conclusie van het onderzoek worden toegevoegd. Het gehele rapport is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Conclusie

Het projectgebied is niet geschikt als leefgebied beschermde soorten. De gebouwen en directe omgeving waren door het gebruik als varkenshouderij niet of minder geschikt. De optie dat er mogelijk vleermuizen in de woning verblijven is niet van belang en ook niet onderzocht, het gebouw blijft bestaan.

Er zijn geen mitigerende of compensatie maatregelen nodig. Het strekt tot de aanbeveling om de gebouwen op redelijk korte termijn te slopen. Ruim voor het broedseizoen zouden de gebouwen gesloopt moeten zijn. Leegstand in voormalige agrarische gebouwen is aantrekkelijk voor diverse soorten vogels.

Gebiedsbescherming

De vermindering van de depositie op de omgeving cq Natura 2000 gebieden is als positief te kenmerken.

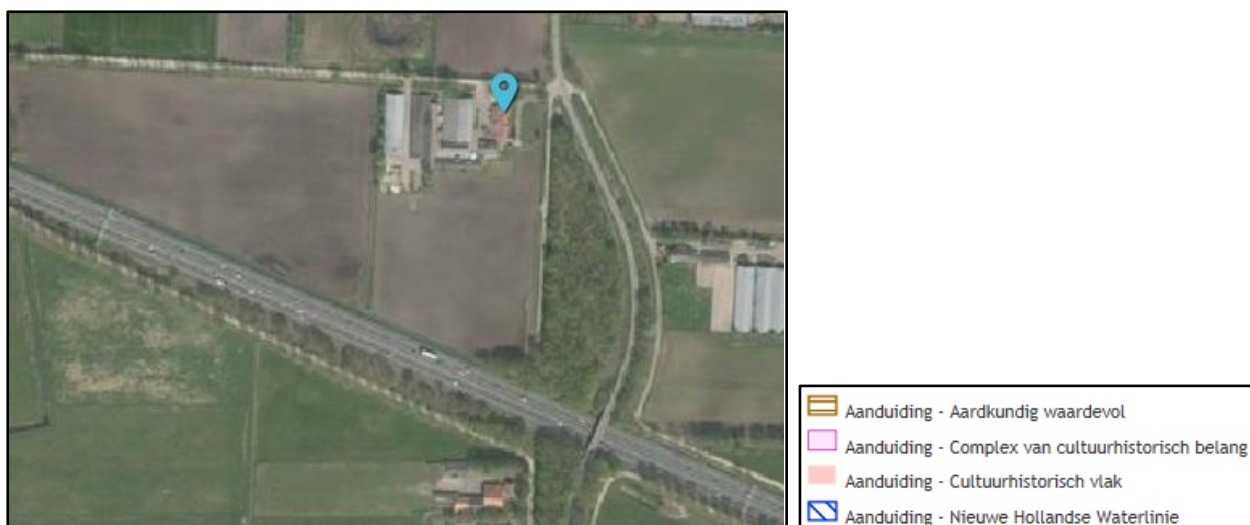
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de cultuurhistoriekaart van de provinciale Verordening ruimte Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.





Afbeelding 14: Uitsnede themakaart 'Cultuurhistorie', plangebied weergegeven met blauwe pijl

4.4.2 Archeologie

De zorg voor archeologische monumenten wordt geregeld in het proces van de ruimtelijke ordening. Zo is wettelijk bepaald dat gemeenten in nieuwe bestemmingsplannen rekening moeten houden met de in de grond aanwezige, dan wel te verwachten, archeologische waarden. Bij deze nieuwe plannen kunnen voorwaarden worden gesteld aan omgevingsvergunning voor de activiteiten bouw, aanleggen e.d. In het vigerende bestemmingsplan is voor het plangebied geen dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie' opgenomen. Daarnaast behelst de ontwikkeling geen bouw, maar enkel sloop van bestaande agrarische bebouwing. Bij deze sloopwerkzaamheden wordt niet dieper dan 50 cm onder maaiveld gewerkt en de bestaande fundering van de voormalige agrarische bebouwing wordt opgevuld. Gezien het bovenstaande wordt geconcludeerd dat het aspect archeologie geen invloed heeft op de voorgenomen ontwikkeling.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen. Ter plaatse van woningen in de omgeving dient voldaan te worden aan richtafstanden om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct

naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Het plangebied ligt in een omgeving die aangemerkt kan worden als 'rustig buitengebied'. Dit omgevingstype wordt namelijk gekenmerkt door voornamelijk de scheiding van functies, waarbij voornamelijk agrarische bedrijven zijn gelegen (primair agrarisch gebied). Naast deze agrarische bedrijven bevinden zich sporadisch ook woonbestemmingen en overige bedrijvigheid.

Onderhavig initiatief betreft het herbestemmen van een agrarische bestemming naar een niet-agrarische bestemming ten behoeve van het toestaan van statische opslag aan de Reeweg 9 te Oisterwijk. Deze nieuwe functie kan beschouwd worden als een niet geurgevoelig object als bedoeld in de Wet geurhinder en veehouderij aangezien de gebouwen juridisch-planologisch niet bestemd en geschikt zijn voor het verblijf van mensen en deze dus ook niet voor permanent verblijf of op een daarmee vergelijkbare wijze kunnen worden gebruikt.

Een opslagfunctie is in de VNG-publicatie benoemd als Opslaggebouwen (verhuur opslagruimte) SBI-code 52109. Deze bedrijfsactiviteit valt in milieucategorie 2 en hierbij geldt een richtafstand van 30 meter in het kader van geluid, geur, stof en gevaar. De dichtstbij gelegen woning van derden, te weten de Reedijk 4, bevindt zich op een afstand van circa 115 m, gemeten vanaf de rand van het bouwvlak. Op grond hiervan kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de richtafstanden en derhalve een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving gegarandeerd kan worden.

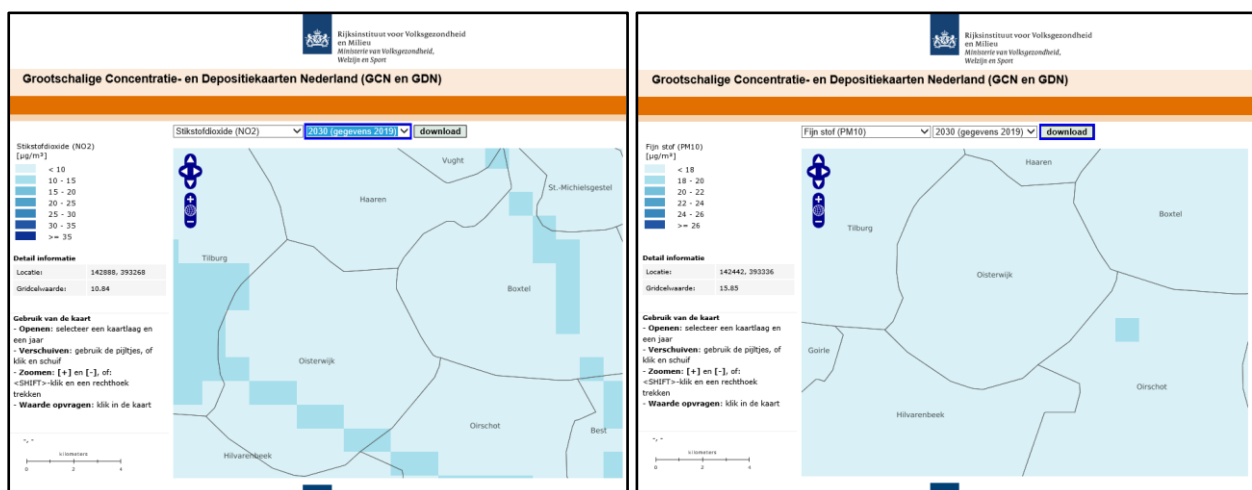
4.6 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industriellawaai.

Gezien het feit dat er ter plaatse geen nieuwe gevoelige bestemmingen worden gerealiseerd en de omschakeling van de bestemming geen relevante akoestische wijzigingen met zich meebrengt, kan gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor onderhavig initiatief in het kader van geluid. De geluiduitstraling van het bedrijf is, op basis van richtafstanden, al toegelicht in bovenstaande paragraaf.

4.7 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn geïmplementeerd op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen. Het doel van de wet is mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. Voor de kwaliteit van de buitenlucht zijn in bijlage 2 bij de Wm bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen betreffen grenswaarden van concentraties voor zwaveldioxide, stikstofoxiden (NO_x als NO_2) zwevende deeltjes (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$), lood, koolmonoxide en benzeen.



Afbeelding 15 en 16: Uitsnede GCN-kaart Fijnstof (PM_{10}) en Stikstof (NO_2)



4.8 Bodemkwaliteit

In het kader van de Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet bij bouwwerkzaamheden of functiewijzigingen rekening gehouden worden met de bodemkwaliteit ter plaatse. Een historisch en verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 dien te worden uitgevoerd wanneer de bestemming en/of gebruik wordt gewijzigd en wanneer een gebouw of gebruik wordt gerealiseerd waarin mensen 2 uur of langer gaan verblijven.

De planontwikkeling betreft een eindsituatie waarbij in het verleden binnen de bedrijfsvoering gebruik is gemaakt van reguliere voorzieningen, zoals vloeistofkerende vloeren, vloeistofdichte mestkelders, lekbakken en afgesloten kasten. Hierdoor is het bodembedreigende risico ter plaatse verwaarloosbaar en zijn er toekomstig geen negatieve effecten te verwachten.

In de toekomstige situatie zal de bestemming wijzigen van een agrarische bestemming naar een niet-agrarische bestemming. Derhalve zal er geen sprake zijn van een verblijf langer dan 2 uur in de bijgebouwen welke worden verhuurd ten behoeve van statische opslag. In het kader van het activiteitenbesluit zal er een onderzoek uitgevoerd worden om de eindsituatie op te nemen. Aangezien het bedrijf nu nog in gebruik is zal dit onderzoek binnen 6 maanden na de bedrijfsbeëindiging plaatsvinden.

4.9 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

4.9.1 Regelgeving

De regelgeving rondom externe veiligheid is opgenomen in diverse besluiten en regelingen. Besluiten en regelingen, waarin de aanvaardbare risico's zijn vastgelegd, voor Reedijk 9 kunnen zijn:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi),
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb),
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt),

De normen in de besluiten zijn vastgelegd in de vorm van grenswaarden en richtwaarden. De grenswaarden geven de milieukwaliteit aan die op een bepaald tijdstip ten minste moet zijn bereikt, en die, waar zij aanwezig is, ten minste in stand moet worden gehouden. De richtwaarden geven de kwaliteit aan die op een bepaald tijdstip zoveel mogelijk moet zijn bereikt en die, waar zij aanwezig is, zoveel mogelijk in stand moet worden gehouden.

De externe veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR) binnen het invloedsgebied. In onderstaand kader worden deze risico's nader uitgelegd.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Het plaatsgebonden risico wordt bepaald door te stellen dat een (fictief) persoon zich 24 uur per dag gedurende een heel jaar onbeschermd op een bepaalde plaats bevindt. De plaatsgebonden risicocontour is een contour waarbij alle punten met een gelijk risico met elkaar verbonden worden. Deze punten worden bepaald door de kans van optreden van diverse ongevalsscenario's. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico is 10^{-6} per jaar en geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare objecten worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare objecten, zijn in beginsel niet toegestaan. Als het plaatsgebonden risico 10^{-8} per jaar is, wordt het als verwaarloosbaar beschouwd.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico wordt behalve de ongevalfrequentie en het aantal transporten van gevaarlijke stoffen, tevens bepaald door de hoeveelheid aanwezige mensen in de nabijheid van een mogelijk ongeval. Met het groepsrisico wordt aangegeven hoe groot het aantal dodelijke slachtoffers bij een ongeval kan zijn op basis van de hoeveelheid aanwezige mensen. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk



ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde, hiervoor zijn geen vaste contouren beschikbaar.

Invloedsgebied

Gebied aan weerszijden van een weg, spoorweg of binnenwater waar ten hoogste 1% van de in dat gebied aanwezige personen kan overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die weg, spoorweg of binnenwater waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

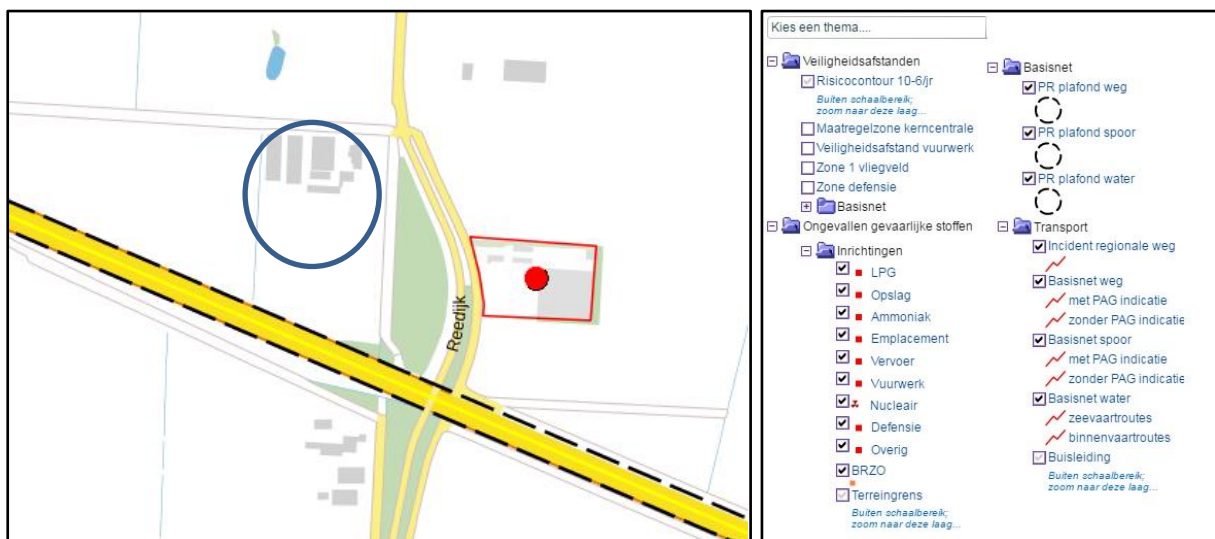
Voor wat betreft risicobedrijven is het invloedsgebied het gebied, dat in het Reglement externe veiligheid inrichtingen is bepaald, waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan normen vermeld in bovengenoemde regelgeving. Een ontwikkeling is niet toegestaan indien deze leidt tot een overschrijding van de grenswaarden. Van de richtwaarden kan gemotiveerd worden afgeweken.

4.9.2 Toetsing aan beleid

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Gezien de aard van de voorgenomen activiteiten op de planlocatie is het Bevi niet van toepassing. De werkzaamheden omvatten niet het gebruik, opslag of vervoer van gevaarlijke stoffen.



Afbeelding 17: Uitsnede risicokaart, plangebied is blauw omcirkeld

Uit de risicokaart blijkt dat er aan de overzijde van de Reedijk op huisnummer 6 een bovengrondse propaantank aanwezig is. Bij een propaantank met een inhoud tussen 5m³ – 13 m³ en bij een bevoorrading van meer dan 5 keer per jaar bedraagt de veiligheidsafstand 25 meter. De afstand tussen het plangebied en Reedijk 6 bedraagt circa 150 meter. De afstand tussen de propaantank zelf en het plangebied is nog groter.

Onderhavig plan voorziet niet in de realisatie van een nieuw beperkt kwetsbare object. Aangezien onderhavige plangebied niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden en er geen kwetsbare objecten worden opgericht, zijn er geen risico's aanwezig voor de voorgenomen ontwikkelingen. Op basis van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat wordt voldaan aan de veiligheidsafstanden conform het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

De ontwikkeling is gelegen buiten de invloedsfeer van het spoortraject Eindhoven-Tilburg. De ontwikkeling is wel gelegen binnen de invloedssfeer van de Rijksweg A58, het is namelijk gelegen binnen de 200 meter zone van de A58 waardoor getoetst moet worden aan artikel 8 Bevt. Gelet op het arbeidsextensieve karakter van de bedrijfsvoering (er is geen personeel aanwezig, enkel de

initiatiefnemer welke in de bedrijfswoning aan de Reedijk 9 woont) is het mogelijk te volstaan met een beperkte verantwoording op basis van artikel 8, lid 2 Bevt.

Dit artikel beschrijft dat het eerste lid van dit artikel buiten beschouwing kan worden gelaten indien wordt aangetoond dat het groepsrisico, gelet op de dichtheid van personen, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde of het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van dichtheid van personen met niet meer dan 10 procent toeneemt en de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. De oriëntatiewaarde wordt bepaald door de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute rekening houdend met de in dat gebied reeds aanwezige personen en de personen die in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan redelijkerwijs te verwachten zijn.

In de toekomstige situatie zal de agrarische bestemming worden omgezet naar een bedrijfsbestemming ten behoeve van het mogelijk maken van statische opslag. Door de wijziging vindt er ook een wijziging plaats van het aantal aanwezige personen in het plangebied. In paragraaf 4.10 staat beschreven dat de beoogde ontwikkeling gemiddeld 2,14 verkeersbewegingen per dag tot gevolg heeft. Dit betekent dat 1 persoon het plangebied bezoekt en weer verlaat. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de dichtheid van het aantal personen dat het plangebied bezoekt niet significant toeneemt met 1 bezoeker/huurder per dag. Op basis van dit gegeven volstaat de beperkte verantwoording van het groepsrisico, welke hieronder wordt toegelicht.

Met betrekking tot het vervoer van brandbare gassen zoals LPG of propaan over de A58 is een incident mogelijk met een tankwagen geladen met één van deze stoffen met als gevolg het voltrekken van een BLEVE. Dit scenario kan plaatsvinden na externe impact waardoor de tankwagen scheurt en het tot vloeistof verdichte gas expandeert en een overdrukscenario veroorzaakt (koude BLEVE). Ook is het mogelijk dat een tank wordt aangestraft door een externe hittebron waardoor de tank het begeeft en de brandbare vloeistof ontsteekt en een grote vuurbal met hittestaling veroorzaakt (ware BLEVE).

De maatregelen die genomen kunnen worden om de risico's te beperken en de hulpverlening te ondersteunen bij het bestrijden van de gevolgen van een incident kunnen worden onderverdeeld in bronmaatregelen, effectmaatregelen en maatregelen ten behoeve van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

Met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over de weg en over het spoor kunnen door de gemeente bronmaatregelen worden genomen. De maatregelen die mogelijk zijn worden getroffen in het Basisnet waarin een risicoplafond wordt vastgesteld waardoor het vervoer van gevaarlijke stoffen niet onbeperkt kan groeien. De A58 is in het Basisnet aangewezen als een belangrijke route voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Een effect beperkende maatregel kan bestaan uit het vergroten van de afstand tussen de risicobron en de voorgenomen ontwikkeling aan de Reedijk. Dit zou betekenen dat een zone langs de A58 niet zou kunnen worden benut voor herontwikkeling. In de beoogde situatie gaat het enkel om een herbestemming naar een bedrijfsbestemming waarbij er geen significante uitbreiding (bezoek van 1 bezoeker/huurder per dag) plaatsvindt van het aantal personen dat in het plangebied verblijft.

De bestrijdbaarheid is afhankelijk van de inzetbaarheid van hulpverleningsdiensten. De brandweer moet in staat zijn om hun taken goed uit te kunnen voeren en daarmee verdere escalatie van een incident te voorkomen. Hierbij kan gedacht worden aan het voldoende/adequaat aanwezig zijn van aanvalswegen en bluswatervoorzieningen.

Ten slotte is de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied belangrijk. De bevolking binnen het plangebied bestaat naast de initiatiefnemer uit één bezoeker/huurder per dag. De volgende maatregelen kunnen getroffen worden teneinde de mogelijkheden voor ontvluchting te vergroten:

- Wegenplan zodanig inrichten dat vluchten inde richting van de risicobronnen af mogelijk is;
- Gebruiker van de beoogde opslagruimte door middels van risicocommunicatie instrueren over de risico's en de mogelijke maatregelen die zij kunnen nemen.



Op de A58 worden een aantal transporten uitgevoerd met gevaarlijke stoffen. Voor het plangebied zijn uitsluitend de transporten van toxische vloeistoffen en toxische gassen van invloed op het plangebied doordat deze binnen het invloedsgebied liggen. Dit betekent wanneer er een ongeluk gebeurt met deze stoffen, het plangebied binnen het risicogebied ligt. Voor toxische vloeistoffen is het mogelijk om de vloeistof af te dekken. Hierdoor wordt de verdamping verminderd. Wanneer het gaat om toxische gassen kan bronbestrijding alleen plaatsvinden indien het om een lekkage gaat. De brandweer zal dit gat proberen te dichten.

Effectbestrijding is tevens mogelijk door de concentratie te verdunnen, bijvoorbeeld met behulp van een waterscherm. Dit is echter alleen mogelijk wanneer de brandweer tijdig aanwezig is. Bij een toxisch incident is het belangrijk dat de bestrijding plaatsvindt vanaf bovenwinds gebied, daar waar de wind vandaan komt. Van belang is dat de bron van beide zijde te bereiken is.

Bij ineens vrijkomen van de gehele inhoud van de tank of lading, zal de effectbestrijding lastig te realiseren zijn. De kans op zo min mogelijk slachtoffers is het grootst wanneer er voldoende mogelijkheden zijn om de vergiftiging te behandelen. Daarnaast is de kans op zo min mogelijk slachtoffers wanneer er een snelle evacuatie/ontruiming plaatsvindt. Het niet of korter blootstellen aan een toxische stof zal het aantal slachtoffers verminderen.

Bij een toxische wolk bestaat de kans dat mensen komen te overlijden als gevolg van blootstelling aan de toxische stof. Echter bepaald de hoeveelheid ingeademde stof, blootstellingsduur en de concentratie of een persoon daadwerkelijk overlijdt.

Wanneer er een incident plaatsvindt is het van belang dat omwonenden schuilen, mits ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. Indien dit niet mogelijk is, kan ervoor gekozen worden om te vluchten. Bij een toxische wolk dient gevlucht te worden haaks op de wolk. De Reedijk vormt een geschikte vluchtroute. In onderhavige situatie worden de risico's gecommuniceerd aan de huurders van bedrijfsruimte.

Derhalve is verdere beoordeling aan het Bevt niet van toepassing en volstaat bovenstaande beperkte verantwoording. De standaardverantwoording en het standaard advies zijn als bijlage opgenomen in dit bestemmingsplan.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

In het vigerende bestemmingsplan is in de nabijheid geen dubbelbestemming 'Leiding – [...]' opgenomen. Tevens is in de uitsnede van de risicokaart (afbeelding 17) nabij het plangebied geen buisleiding opgenomen. De dichtstbij gelegen buisleiding betreft een buisleiding ten zuiden van het plangebied en ten zuiden van de A58. Deze buisleiding betreft een gasleiding van de Gasunie en ligt op een afstand van ruim 700 meter van het plangebied. Hiermee ligt de ontwikkeling buiten de invloedsfeer van de in het Bevb opgenomen buisleidingen. Derhalve is verdere beoordeling aan het Bevb niet van toepassing.

Conclusie

Gezien het voorgaande kan er gesteld worden dat er geen belemmeringen zijn voor onderhavig initiatief in het kader van externe veiligheid.

4.10 Verkeer en parkeren

Voor wat betreft de ontsluitingssituatie van het plangebied vinden er geen wijzigingen plaats ten opzichte van de bestaande situatie. Het woonhuis met bijgebouw in het plangebied wordt momenteel en blijft ook in de beoogde situatie ontsloten middels een oprit op de hoek Reedijk/Blankemansweg. Het achterliggende deel van het plangebied waar de agrarische bedrijfsgebouwen staan wordt in de huidige en in de toekomstige situatie ontsloten via de Blankemansweg. De Blankemansweg is ter plaatse van het plangebied een met puin verharde weg, welke nagenoeg parallel loopt aan de Rijksweg A58, en de Reedijk verbindt met de kern Moergestel.

Verkeer

Om de verkeersgeneratie te berekenen is gebruik gemaakt van de verkeerskencijfers van het CROW. Het CROW kenmerkt verschillende categorieën om de parkeerkencijfers en de verkeersgeneratie te berekenen. De beoogde planontwikkeling (statische opslag) is niet opgenomen in deze categorieën.



De categorie welke het meest aansluit bij de planontwikkeling is 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekers extensief (loods, opslag, transportbedrijf). In deze categorie wordt voor het buitengebied een verkeersgeneratie gehanteerd van 3,9 per 100 m² BVO. In onderhavige situatie (2600 m²) zou dit een verkeersgeneratie van 101 voetbewegingen per dag betekenen. Dit is in onderhavige situatie echter niet reëel. Er is namelijk ongeveer ruimte voor het stallen van circa 50 caravans. Dit zou betekenen dat iedere huurder iedere dag caravan komt halen en dit is zeker niet het geval. Volgens het ACSI (Kampeerspecialist) wordt een caravan gemiddeld 4 tot 8 weken per jaar gebruikt en wordt er dus minimaal 308 dagen per jaar niet gekampeerd. Dit komt neer op een gebruik van 15% op jaarbasis. Uitgaande van een verkeersgeneratie volgens het CROW komt dit neer op 15% van 101 = 15 verkeersbewegingen per dag. Een huurder komt echter niet dagelijks zijn caravan halen. Voor een periode van 8 weken (56 dagen) is het reëel dat deze 4 keer gehaald en gebracht wordt. Dit komt neer op 8 verkeersbewegingen per huurder voor een periode van 8 weken (56 dagen). Als dit wordt doorgevoerd op de verkeersgeneratie dan heeft onderhavige planontwikkeling een verkeersgeneratie van 2,14 verkeersbewegingen gemiddeld per dag per jaar. De huidige infrastructuur (zowel de Reedijk als de Blankemansweg) heeft voldoende capaciteit om dit aantal verkeers- en vervoersbewegingen (2,14 per dag) te ontsluiten. Daarnaast is de Blankemansweg een onderdeel van de optie om het verkeer om Moergestel te leiden, maar dit betreft ten tijde van het opstellen van dit bestemmingsplan enkel een variant welke nog bestudeerd gaat worden.

Parkeren

Om de parkeerbehoefte te berekenen is gebruik gemaakt van de verkeerscijfers van het CROW. Het CROW kenmerkt verschillende categorieën om de parkeercijfers en de verkeersgeneratie te berekenen. De beoogde planontwikkeling (statische opslag) is niet opgenomen in deze categorieën. De categorie welke het meest aansluit bij de planontwikkeling is 'bedrijf arbeidsextensief/bezoekers extensief (loods, opslag, transportbedrijf). In deze categorie wordt er voor het buitengebied een parkeerbehoefte gehanteerd van minimaal 0,8 parkeerplaats per 100 m² BVO. In onderhavige situatie zou dit een parkeerbehoefte betekenen van 21 parkeerplaatsen. Bovenstaande onderbouwing van de verkeersgeneratie op basis van gegevens van het ACSI wordt ook toegepast op de parkeerbehoefte (15% principe). Een huurder komt niet dagelijks zijn caravan halen, maar zoals hierboven beschreven is het reëel uit te gaan van 4 bezoeken per 8 weken. Als dit wordt doorgevoerd op de parkeerbehoefte dan heeft onderhavige planontwikkeling een parkeerbehoefte van 0,8 parkeerplaats per dag. Uiteraard hebben we hier te maken met piekmomenten waardoor er meerdere parkeerplaatsen beschikbaar zullen zijn. Deze parkeerruimte is reeds aanwezig tussen de bedrijfswoning en de bedrijfsgebouwen. Hier is ruimte voor het parkeren van circa 8-10 auto's. Echter zullen veel huurders hier niet parkeren en dan de caravan gaan halen, maar zal zo dicht mogelijk bij de caravan gereden worden om deze vervolgens aan te koppelen.

Gezien hetgeen hierboven beschreven wordt geconcludeerd dat ten aanzien van het aspect verkeer en parkeren er geen belemmeringen zijn.

4.11 Technische infrastructuur

In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 17). De hoogspanningsleiding welke gelegen is ten noorden van het plangebied bevindt zich op een afstand van circa 300 meter van het plangebied en vormt daarmee geen belemmering voor voorgenomen ontwikkeling. Aangezien er in de beoogde ontwikkeling niet gebouwd gaat worden, enkel herbestemmen, behoeft er geen KLIC-melding gemaakt te worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.



5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals voorliggend plan, wordt aangesloten op het zogeheten moederplan, het bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening' van de gemeente Oisterwijk'.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- *Enkelbestemming* 'Agrarisch'
- *Enkelbestemming:* 'Bedrijf'
- *Dubbelbestemming* 'Waarde – Natuur attentiegebied';
- *Functieaanduiding* 'specifieke vorm van bedrijf – 14'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het huidige vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied correctieve herziening' van de gemeente Oisterwijk. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels, overeenkomstig met het moederplan. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.



6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Reedijk 9 betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader wordt het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd. Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties.

Tevens heeft er een omgevingsdialoog plaatsgevonden op 4 augustus 2019. Het verslag hiervan is als bijlage bij dit bestemmingsplan bijgevoegd.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro zal overleg gevoerd worden over het voorontwerp bestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap De Dommel, de provincie Noord-Brabant en de veiligheidsregio.

Reactie vooroverleg Waterschap De Dommel

In een vooroverlegreactie met als kenmerk Z61215/U129247 d.d. 3 april 2020 heeft Waterschap De Dommel enkele opmerkingen geplaatst. Deze opmerkingen worden hieronder kort beschreven:

- Opnemen dat plangebied is gelegen in 'Attentiegebied';
- Opnemen dat er een B-watgang in het plangebied gelegen is;
- Genoemde oppervlaktes in paragraaf 2.2 en 4.2.3 wijken van elkaar af. Tevens noemen wat de oppervlakte aan oppervlakteverharding/bestrating is;
- Opnemen hoe hemelwater wordt opgevangen in huidige situatie;
- De bodem van de retentievoorziening moet boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand worden aangelegd;
- Aangeven locatie retentievoorziening in landschappelijk inpassingsplan.

Bovenstaande reactie van Waterschap De Dommel is als zodanig verwerkt in onderliggend bestemmingsplan.

Reactie vooroverleg provincie Noord-Brabant en veiligheidsregio

In de vooroverlegreacties van de provincie Noord-Brabant en de veiligheidsregio is aangegeven dat men geen aanleiding ziet voor het maken van opmerkingen. Het wettelijke vooroverleg kan daarmee als afgerond worden beschouwd.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Het plan heeft met ingang van 5 juni 2020 tot en met 16 juli 2020 ter inzage gelegen, waarbij geen zienswijzen op het plan zijn ingediend.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.



7. Bijlagen

Bijlage 1: Quicksan Flora en fauna, Reedijk 9 Moergestel, Holag, november 2019

Bijlage 2: Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3: Berekening kwaliteitsverbetering

Bijlage 4: Omgevingsdialoog 4 augustus 2019

Bijlage 5: Standaard Verantwoording Groepsrisico 2019, Gemeente Oisterwijk, juli 2019

Bijlage 6: Standaardadvies 2019, Brandweer Midden- en West-Brabant, 21 december 2018





www.ontwerp-planologie.nl