



BA

Parapluplan Parkeren Oisterwijk

Toelichting

Gemeente Oisterwijk

Colofon

Titel:	Parapluplan Parkeren Oisterwijk
Auteur(s):	Frank van der Putten & Fré Hamans
Opdrachtgever:	Gemeente Oisterwijk
Gemeente:	Oisterwijk
Projectnaam:	Parapluplan parkeren gemeente Oisterwijk
Projectnummer:	18075
Datum:	4 oktober 2018
Status:	Vastgesteld
Contactadres voor deze publicatie:	Accent adviseurs Luchthavenweg 13 ^E 5657 EA EINDHOVEN T 040 – 30 300 95 E contact@accentadviseurs.nl I www.accentadviseurs.nl

Niets gebeurt zomaar.
Niets is vanzelfsprekend.

Ons denken en handelen maakt dat we met de wetenschap van nu alle projecten toekomstbestendig opleveren. 100% in dienst van de maatschappij en opdrachtgever.

Vooruit denken en vooruit zien.

Dat is niet alleen de ambitie van Accent adviseurs, het is wat we zijn.

Accent adviseurs, **voor goed**

© Accent adviseurs, Eindhoven. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden door middel van druk, microfilm of op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande toestemming van Accent adviseurs

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Plangebied	5
2	Beleidskader	6
2.1	Rijksbeleid	6
2.2	Gemeentelijk beleid	6
3	Planvoornemen	8
4	Uitvoerbaarheid	9
5	Procedure	10
5.1	Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	10
5.2	Terinzagelegging	10
5.3	Vaststelling	10

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Vanaf 1 juli 2018 komen de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening te vervallen. Een van de consequenties hiervan is dat er vanaf dat moment bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen.

Daarnaast is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, in zoverre dat het omwille van flexibiliteit mogelijk is geworden om in een bestemmingsplan naar beleidsregels te verwijzen. Hiermee is een wettelijke grondslag gecreëerd om in een bestemmingsplan rechtstreeks te verwijzen naar beleidsregels die parkeernormen bevatten. Op deze manier is het mogelijk geworden om het omgevingsaspect parkeren zorgvuldig in het bestemmingsplan te verankeren. In een aantal geldende bestemmingsplannen van de gemeente Oisterwijk is echter nog een artikel opgenomen dat de aanvullende werking van enkele stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening regelt (waaronder bepalingen ten aanzien van parkeren).

Om op korte termijn een gemeentedekkende regeling voor parkeren in werking te hebben, wordt aan de hand van voorliggend bestemmingsplan een passend juridisch kader gecreëerd door uniforme bepalingen op te nemen die verwijzen naar de beleidsregels voor parkeren. Hiermee kan de gemeente bij nieuwbouwplannen of bepaalde functiewijzigingen eisen blijven stellen aan het aantal parkeerplaatsen en initiatieven blijven toetsen aan de op dat moment geldende nota parkeernormen.

Het doel van dit bestemmingsplan is dan ook om de eventuele oude verwijzing naar de Bouwverordening met betrekking tot parkeren in de geldende bestemmingsplannen te laten vervallen, alsmede de parkeernormen uit eerdere bestemmingsplannen te vervangen, door uniforme bepalingen vast te stellen die verwijzen naar de op dat moment van kracht zijnde nota parkeernormen. In nieuw vast te stellen bestemmingsplannen zullen deze regels vervolgens standaard opgenomen dienen te worden. Voorliggend bestemmingsplan heeft de vorm van een parapluplan. Dit maakt het mogelijk om de benodigde aanpassing voor alle geldende plannen in één keer door te voeren.

1.2 Plangebied

De gemeente Oisterwijk wil de parkeernormen in principe voor alle locaties en ontwikkelingen geüniformeerd van toepassing verklaren. Het plangebied omvat om die reden het gehele grondgebied van de gemeente Oisterwijk.

2 Beleidskader

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Woningwet

Met de inwerkingtreding van Reparatiewet BZK 2014 (Stb. 2014, 458) is per 29 november 2014, onder meer artikel 8, vijfde lid van de Woningwet komen te vervallen. Deze wijziging ziet toe op de intrekking van de grondslag voor stedenbouwkundige voorschriften in de bouwverordening. Dit houdt in dat stedenbouwkundige voorschriften, waaronder parkeervoorwaarden, sindsdien in het bestemmingsplan verankerd dienen te worden. Om bestemmingsplannen van voor 29 november 2014 eveneens van een juiste juridische verwijzing te voorzien, is een overgangstermijn tot 1 juli 2018 in werking gesteld.

Bovenstaande wetwijziging is uiteindelijk de primaire aanleiding geweest voor het opstellen van voorliggend bestemmingsplan.

2.1.2 Besluit ruimtelijke ordening

Per 1 november 2014 is tevens het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd. In artikel 3.1.2, lid 2, sub a is een bepaling opgenomen die het mogelijk maakt om in de regels van een bestemmingsplan naar beleidsregels te verwijzen. Met andere woorden: het is tegenwoordig mogelijk om omgevingsvergunningaanvragen te toetsen aan (beleids)regels die niet in het bestemmingsplan zelf zijn opgenomen, maar in een separaat beleidsdocument. Dit betekent dat de werkwijze (parkeernormen) bij de toetsing van aanvragen voor omgevingsvergunningen vergelijkbaar is met de voorheen gehanteerde werkwijze via de bouwverordening.

Onderhavig bestemmingsplan voorziet via een voorwaardelijke verplichting in combinatie met een dynamische verwijzing in een waarborg voor de realisatie van voldoende parkeergelegenheid.

2.2 Gemeentelijk beleid

2.2.1 Nota Parkeernormen 2016

De gemeente Oisterwijk beschikt over eigen vastgestelde parkeernormen. Deze parkeernormen zijn opgenomen in de 'Nota Parkeernormen 2016, gemeente Oisterwijk', die op 24 augustus 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld.

In het op te stellen paraplubestemmingplan wordt een verwijzing opgenomen naar specifiek gemeentelijk beleid. Dit heeft de voorkeur, omdat dit eenduidig en expliciet is en geen ruimte biedt voor willekeur. Tegelijkertijd blijft maatwerk altijd mogelijk. Als gevolg van de dynamische verwijzing in het paraplubestemmingsplan, is de Nota Parkeernormen eenvoudig te actualiseren. Wanneer de parkeernormen in het paraplubestemmingsplan opgenomen zouden zijn, kan actualisatie alleen plaatsvinden via een bestemmingsplanwijziging.

3 Planvoornemen

Het gevolg van de overheveling van juridische grondslag (van bouwverordening naar bestemmingsplan) is dat, net als nu het geval is, omgevingsvergunningen voor bouwactiviteiten en/of afwijking van het bestemmingsplan, ook na inwerkingtreding van voorliggend paraplubestemmingsplan, dienen te voldoen aan het gemeentelijk parkeerbeleid.

Het voorliggende bestemmingsplan heeft tot doelstelling om de gangbare werkwijze bij omgevingsvergunningprocedures te kunnen continueren. Dit betekent dat middels voorliggend paraplubestemmingsplan aan de geldende bestemmingsplannen van de gemeente algemene regels worden toegevoegd die daarin voorzien. Omgevingsvergunningaanvragen die toezien op het realiseren van gebouwen en/of het afwijken van het bestemmingsplan (bouwen en/of gebruik) worden op grond van die regels getoetst aan het geldende gemeentelijke parkeerbeleid.

Dit geldt ook voor ruimtelijke ontwikkelingen die mogelijk zijn met uitoefening van in de geldende bestemmingsplannen opgenomen wijzigingsbevoegdheden en/of uitwerkingsverplichtingen. De wijzigings- en/of uitwerkingsregels van de geldende bestemmingsplannen hoeven daarvoor niet aangepast te worden. Ingevolge artikel 3.6, lid 3, Wro maakt een vastgesteld wijzigingsplan en/of uitwerkingsplan immers deel uit van het bestemmingsplan waarin de bevoegdheid tot wijziging ofwel de verplichting tot uitwerking is opgenomen (het zogenaamde "moederplan"). De omgevingsvergunningen die vervolgens worden verleend op basis van vastgestelde uitwerkingsplannen en/of wijzigingsplannen worden derhalve op grond van de middels voorliggend parapluplan herziene algemene regels in de "moederplannen" getoetst aan het geldende gemeentelijk parkeerbeleid.

4 Uitvoerbaarheid

Het plan is tot stand gekomen in reactie op een tweetal wetswijzigingen. Het betreft wetswijzigingen waarmee de mogelijkheden van het instrument “bouwverordening” worden overgeheveld naar het instrument “bestemmingsplan”. De inrichting en het gebruik van de bestaande situaties in de desbetreffende bestemmingsplangebieden veranderen hierdoor niet. Het plan is daarmee van dien aard dat uitvoerbaarheidsaspecten zoals milieu (milieuzonering, bodemkwaliteit, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid), water, flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie en de economische uitvoerbaarheid niet in het geding zijn. Het paraplubestemmingsplan maakt immers geen nieuwe functies of bebouwing mogelijk.

5 Procedure

5.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Overleg in het kader van artikel 3.1.1 Bro is niet nodig, omdat het bestemmingsplan geen belangen van andere overheidsinstanties raakt. Het toetsen van het parkeeraspect binnen omgevingsvergunningaanvragen aan de bouwverordening (tot aan inwerkingtreding voorliggend bestemmingsplan) en het bestemmingsplan (na inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan) is immers een gemeentelijke bevoegdheid en verloopt na inwerkingtreding van voorliggend bestemmingsplan inhoudelijk nog altijd op dezelfde wijze. Het plan voorziet slechts in een actualisering van de juridische verankering, teneinde een wettelijk afdwingbare toepassing van de vastgestelde parkeernormen te garanderen.

5.2 Terinzagelegging

Het ontwerp-bestemmingsplan 'Parapluplan Parkeren Oisterwijk' heeft met ingang van 22 juni 2018 tot en met 3 augustus 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze periode is eenieder in de gelegenheid gesteld om zijn of haar zienswijze(n) bij de gemeenteraad naar voren te brengen. Uiteindelijk zijn er geen zienswijzen ten aanzien van het plan ingediend.

5.3 Vaststelling

De gemeenteraad heeft onderhavig bestemmingsplan op 4 oktober 2018 gewijzigd vastgesteld. Deze wijziging is voortgekomen uit recente jurisprudentie (ECLI:NL:RVS:2018:1578) die uitwijst dat er geen aanvullende parkeernormen gesteld kunnen worden aan functie- en gebruikswijzigingen die rechtstreeks mogelijk zijn binnen de vigerende bestemmingsregels. Om die reden is bij de vaststelling besloten artikel 3 lid b van het ontwerpbestemmingsplan te laten vervallen. Hierdoor heeft hernummering plaatsgevonden van de artikel 3 lid c tot en met g in 3 lid b tot en met f.



ACCENT adviseurs

Luchthavenweg 13E T 040 - 3030095
5657 EA Eindhoven I accentadviseurs.nl