



Milieudienst



Rapport

Ontwikkelingsmogelijkheden voor een woningbouwproject aan de Lubberstraat te Spoordonk

in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij

Opdrachtgever : Gemeente Oirschot
Datum : 25 januari 2008

Contactpersoon : Bert van de Nieuwenhuyzen
Functie : GIS medewerker
Telefoon : 040- 25 94 543
E-mail adres : b.vdnieuwenhuyzen@milieudienst.sre.nl



Inhoudsopgave

1.	Inleiding en opdracht	2
1.1	Wet geurhinder en veehouderij en ruimtelijke ordening	2
1.2	Beoordeling geurbelasting	3
1.3	Het plangebied Lubberstraat te Spoordonk	4
2.	Beoordeling van het plangebied	4
2.1	Woon- en leefklimaat	4
2.2	Belangen van veehouderijen en derden	4
2.3	Gegevens en werkwijze	5
3.	Resultaten beoordeling	6
3.1	Belangen van de veehouderijen	6
3.2	Beoordeling van het leefklimaat	6
4.	Conclusies en aanbevelingen	8

Bijlagen

A.	Het weten waard – de Wet geurhinder en veehouderij	9
1.	Integrale zonering	
2.	Overzichtskaart met de geurcontouren $14 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en de minimale vereiste afstand van 50 meter	
3.	Overzichtskaart met de vaste afstand van 100 meter	

Ontwikkelingsmogelijkheden voor een woningbouwproject aan de Lubberstraat te Spoordonk in het kader van de Wet geurhinder en veehouderij

1. Inleiding en opdracht

Gemeente Oirschot onderzoekt of medewerking kan worden verleend aan een woningbouwproject gelegen tussen de Merodelaan, Spoordonkseweg en de Lubberstraat te Spoordonk. De gemeente Oirschot heeft de SRE Milieudienst de volgende opdracht verstrekt.

Advies uit te brengen over de (on)mogelijkheden aangaande het realiseren van het woningbouwproject aan de hand van geurcontouren en een beoordeling van het leefklimaat te maken. Hierbij moet de bestaande jurisprudentie worden betrokken.

Het advies heeft betrekking op de doorwerking van de Wet geurhinder en veehouderij op ruimtelijke plannen. Hieronder wordt de relatie tussen beide besproken.

1.1 Wet geurhinder en veehouderij en ruimtelijke ordening

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) beschermt geurgevoelige objecten tegen geurhinder uit veehouderijen door normen te stellen aan de maximaal toelaatbare geurbelasting. Op basis van deze normen wordt een aanvraag om een milieuvergunning van een veehouderij getoetst en afhankelijk van de uitkomst wordt de vergunning verleend dan wel geweigerd (zie bijlage 1 voor meer informatie over de Wgv).

Hoewel de Wgv regels stelt voor beoordeling van geurhinder vanwege de *veehouderij*, heeft zij indirect consequenties voor de totstandkoming van *geurgevoelige objecten*. Die uitstraling van de geurregelgeving naar de ruimtelijke ordening wordt wel aangeduid met de term 'omgekeerde werking'. De reden voor die uitstraling is duidelijk: een geurnorm beoogt mensen te beschermen tegen overmatige geurhinder. Omgekeerd moet een bevoegd gezag dan ook niet toestaan dat mensen zichzelf blootstellen aan die overmatige hinder, bijvoorbeeld door zich in de directe nabijheid van de veehouderij te vestigen.

De ruimtelijke plannen waarvoor de omgekeerde werking moet worden beoordeeld, zijn met name bestemmingsplannen waarin locaties voor woningbouw, zoals een woonwijk of een ruimte voor ruimte- woning, of recreatie en toerisme worden vastgelegd. In gevallen dat een bouwplan niet past binnen het bestemmingsplan, bijvoorbeeld bij vergroting van een bouwblok of bij woningsplitsing, kan vrijstelling van het bestemmingsplan worden gevraagd volgens artikel 19 van de Wet op de ruimtelijke ordening (Wro). Bij besluitvorming over deze vrijstelling moet opnieuw de milieutoets op de omgekeerde werking worden uitgevoerd, er wordt immers opnieuw bestemd. Als het bouwblok al bestemd is, behoeft het bestemmingsplan geen aanpassing en is ook geen toets op de omgekeerde werking nodig of mogelijk.

Bij besluitvorming omtrent (wijziging van) een bestemmingsplan moet worden bepaald of sprake is van een goede ruimtelijke ordening en of het plan niet in strijd is met het ruimtelijke ordeningsrecht. Ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming moet worden nagegaan of een partij onevenredig in haar belangen wordt geschaad; de rechtspositie van de betrokkenen moet worden gehandhaafd. Dat is tevens van belang voor eventuele planschade (49 Wro). Er zijn in ieder geval twee relevante partijen: de veehouderij en de toekomstige bewoner of een andere ondernemer (bijvoorbeeld recreatie en toerisme). De veehouderij heeft twee belangen: voortzetting van de bestaande bedrijfsactiviteiten en indien hij concrete uitbreidingsplannen heeft (bijvoorbeeld een reeds vergunde uitbreiding), deze ook te realiseren.

De toekomstige bewoner heeft belang bij een goed woon- en verblijfklimaat. Voor wat betreft geurhinder van veehouderijen betekent dit dat de volgende aspecten in ogenschouw moeten worden genomen:

- a. Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- b. Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

Volgens bestaande jurisprudentie geldt dat bouwen binnen stankcirkels niet toelaatbaar is. Bij de oude stankregelgeving moesten geplande geurgevoelige objecten daarom de minimumafstanden tot veehouderijen in acht houden. Als deze lijn wordt doorgetrokken naar de Wgv, is het niet toelaatbaar om geurgevoelige objecten te bouwen binnen de geurcontouren van de geldende norm.

Als binnen de contour van de norm al geurgevoelige objecten liggen, wordt de veehouderij niet in alle gevallen in zijn belangen geschaad door nieuwbouw binnen de contour. Als de veehouderij niet in zijn belangen wordt geschaad en tevens een goed woon- en verblijfklimaat kan worden gegarandeerd, is het toelaatbaar om binnen de contour van de geldende norm geurgevoelige objecten te bouwen. Voor bouwplannen zowel binnen als buiten de contour van de geurnorm is het, voor een zorgvuldige besluitvorming, nodig om de verwachte geurhinder in het plangebied te evalueren.

Bron bij deze paragraaf is de Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij (aanvulling 23 mei 2007). Paragraaf 3.4 Beoordeling ruimtelijke ordeningsplannen. Zie ook het onderzoek 'Bouwen in stankcirkels', te vinden op www.InfoMil.nl > Agrarische wetgeving > Landbouw > Stank > Wet geurhinder en veehouderij > Handreiking.

1.2 Beoordeling geurbelasting

Toetsing van de achtergrondbelasting

De hoogte van die achtergrondbelasting zal beoordeeld moeten worden waarbij moet worden bepaald of deze acceptabel is voor het leefklimaat. Om op basis van de achtergrondbelasting uitspraken te kunnen doen over het leefklimaat is een tabel nodig waarin een zogenaamde dosis-effectrelatie is weergegeven.

In bijlage 6 en 7 van de Handreiking bij de Wet geurhinder en veehouderij, gepubliceerd op 1 mei 2007 is de dosis-effectrelatie vermeld. Deze is gebaseerd op de onderzoeken PRA Odournet 2001 en PRA Odournet 2007.

Hieruit komt naar voren dat een hinderpercentage tot 12% binnen de bebouwde kom acceptabel wordt bevonden en in het buitengebied een hinderpercentage van 20%.

Tabel 1: Dosis-effectrelatie achtergrondbelasting, hinderpercentage en leefklimaat

	Achtergrondbelasting ou _E /m ³	Hinderpercentage	Leefklimaat
Binnen bebouwde kom	10	12%	redelijk goed
Buitengebied	20	20%	matig

Toetsing van de voorgrondbelasting

Uit onderzoek is gebleken (PRA Odournet, 2001) dat de geurhinder als gevolg van de geurbelasting van één veehouderij anders is dan als gevolg van de totale geurbelasting van meer veehouderijen (achtergrondbelasting). Daarom is het nodig om per situatie te onderzoeken welke de hoogste hinder geeft. Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting maatgevend is indien die tenminste de helft bedraagt van de achtergrondbelasting.

1.3 Het plangebied Lubberstraat te Spoordonk

Gemeente Oirschot is voornemens een woningbouwproject gelegen aan de Lubberstraat te Spoordonk te realiseren. De locatie is gelegen in het buitengebied maar is aangrenzend aan de kern Spoordonk en is omgeven door een aantal veehouderijen. In het kader van het onderhavig onderzoek zijn de te realiseren woningen beoordeeld als geurgevoelige objecten in de bebouwde kom. Op dit plangebied zijn volgens de Wgv derhalve bij toetsing van omliggende veehouderijen de norm van $3 \text{ ou}_E/\text{m}^3$, de wettelijke vaste afstand van 100 meter en de minimale vereiste afstand van 50 meter van toepassing. Gemeente Oirschot is momenteel bezig met het opstellen van een verordening met afwijkende normen. In het voorstel voor de verordening is uitgegaan van een geurnorm van $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ binnen de bebouwde kom en $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ binnen een zone van 250 meter rond de bebouwde kom. Het plangebied is gedeeltelijk gelegen binnen de bebouwde kom en gedeeltelijk binnen een zone van 250 meter om de bebouwde kom. Bij de toetsing van individuele geurhinder op het plangebied is derhalve uitgegaan van een norm van $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$, een norm van $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en een vaste afstand van 100 meter.

In bijlage 1 is het plangebied met de nabij gelegen veehouderijen en de integrale zonering weergegeven.

2. Beoordeling van het plangebied

Voor een zorgvuldige besluitvorming over het plangebied aan de Lubberstraat moet het plan op de volgende aspecten worden beoordeeld:

- a. Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- b. Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

2.1 Woon- en leefklimaat

Voor beoordelen van het woon- en leefklimaat in het plangebied is het nodig om de verwachte geurhinder in het plangebied te evalueren. Deze evaluatie betreft zowel de voorgrondbelasting¹ als de achtergrondbelasting². Beide kunnen worden berekend met V-Stacks-gebied.

De achtergrondbelasting voor het plangebied is voor de gemeente Oirschot al eerder bepaald in de gebiedsvisie. Gegevens over de achtergrondbelasting uit deze gebiedsvisie worden in het kader van dit onderzoek gebruikt ten behoeve van een beoordeling van het leefklimaat. Nieuwe berekeningen zijn hiervoor niet nodig.

2.2 Belangen van veehouderijen

Zoals in bijlage 1 is weergegeven zijn er 3 veehouderijbedrijven in de directe nabije omgeving van het plangebied gelegen. Deze veehouderijen worden beschermd tegen de geurgevoelige objecten, in die zin dat de rechten van veehouderijen, die kunnen worden ontleend aan de vigerende vergunning, moeten worden gerespecteerd. De geurcontouren geven de vergunde rechten en daarmee de belangen van de veehouderijen weer.

¹ Met de *voorgndbelasting* wordt de geurbelasting bedoeld van die veehouderij (de dominante veehouderij) welke de meeste geur bij het geurgevoelig object veroorzaakt, hetzij omdat het een grote veehouderij betreft, hetzij omdat de veehouderij dichtbij het geurgevoelig object is gelegen. De voorgrondbelasting is van belang voor het bepalen van de verwachte hinder omdat uit onderzoek is gebleken dat de geurhinder als gevolg van de voorgrondbelasting hoger is dan als gevolg van de achtergrondbelasting, bij gelijke belastingen. Als vuistregel geldt dat de voorgrondbelasting bepalend is voor de hinder als de voorgrondbelasting meer dan de helft van de achtergrondbelasting bedraagt.

² Onder de achtergrondbelasting verstaan we de geurbelasting als gevolg van de veelheid aan veehouderijen in de omgeving van een geurgevoelig object.

Alvorens resultaten van de beoordeling te bespreken wordt ingegaan op de gebruikte gegevens en de werkwijze

2.3 Gegevens en werkwijze

De geurcontouren van de omliggende veehouderijen zijn berekend vanaf de hoekpunten van het bouwblok. De door de gemeente Oirschot aangeleverde gegevens zijn als uitgangspunt genomen voor de begrenzing van de bouwblokken.

Bij bedrijven waar dieren worden gehouden waarvoor emissiefactoren gelden, zijn de geurcontouren met de normen van $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ berekend en in beeld gebracht. De berekeningen zijn uitgevoerd in het programma V-stacks gebied. Van de bedrijven zijn bronbestanden aangemaakt waarin de parameters gemiddelde gebouwhoogte, schoorsteenhoogte, diameter en de uittreesnelheid op de defaultwaarden gesteld. Naast deze parameters is de vergunde emissie per bedrijf ingevoerd.

Bij de veehouderij aan de Spoordonkseweg 80a worden dieren gehouden waarvoor weliswaar geuremissiefactoren gelden maar waarvoor vanwege de geringe omvang geen contouren met de normen van $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ kan worden berekend. Bij dit bedrijf is de minimale vereiste afstand van 50 meter om het bouwblok in beeld gebracht.

Bij alle bedrijven worden ook dieren gehouden worden waarvoor géén geuremissiefactoren gelden. Hier is de wettelijke vaste afstand van 100 meter om het bouwblok ingetekend.

In onderstaande tabel 2 is een overzicht gegeven van de veehouderijen waarvan de contouren zijn bepaald. Het betreft de meest nabij gelegen veehouderijen.

Tabel 2: Veehouderijen waarvan contouren zijn ingetekend

Adres	Odour-units	Opmerkingen
Spoordonkseweg 80a	1528	Plangebied ligt geheel buiten de minimale vereiste afstand van 50 meter.
		Ook 65 melk-/ kalfkoeien en 45 stuks jongvee aanwezig op bovenstaand bedrijf. Plangebied ligt geheel buiten de wettelijke vaste afstand van 100 meter.
Lubberstraat 11	14720	Plangebied ligt geheel buiten de $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour maar gedeeltelijk binnen de $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour.
		Ook 12 zoogkoeien en 17 stuks jongvee aanwezig op bovenstaand bedrijf. Plangebied ligt geheel buiten de wettelijke vaste afstand van 100 meter.
Beerseveld 16	15904	Plangebied ligt geheel buiten de $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour maar gedeeltelijk binnen de $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contour..
		Ook 7 paarden aanwezig op bovenstaand bedrijf. Plangebied ligt geheel buiten de wettelijke vaste afstand van 100 meter.

Naar aanleiding van de ligging van de contouren van de veehouderij genoemd in tabel 2 is beoordeeld of de contouren van de overige omliggende veehouderijen over het woningbouwproject zouden kunnen liggen. Gezien de afstand van de overige omliggende veehouderijen tot het plangebied kan worden geoordeeld dat het woningbouwproject buiten de contouren van de overige veehouderijbedrijven is gelegen.

3. Resultaten beoordeling

Zoals in hoofdstuk 2 is aangegeven moet het plangebied aan de Lubberstraat te Spoordonk op de volgende aspecten worden beoordeeld:

- a. Is ter plaatse een goed woon- en verblijfklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).
- b. Wordt overigens niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).

3.1 Belangen van de veehouderijen

In bijlage 2 zijn de $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ en $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contouren van de veehouderijen Beerseveld 16 en Lubberstraat 11 weergegeven en de contour met de minimale vereiste afstand van 50 meter behorende bij de Spoordonkseweg 80a. Hieruit blijkt dat het plangebied gedeeltelijk binnen de $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contouren van de veehouderijen aan het Beerseveld 16 en de Lubberstraat 11 is gelegen. Het plangebied ligt echter geheel buiten de $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contouren van de veehouderijen aan het Beerseveld 16 en de Lubberstraat 11 en buiten de minimale vereiste afstand van 50 meter van de veehouderij aan de Spoordonkseweg 80a gelegen is.

In bijlage 3 is de wettelijke vaste afstand van 100 meter van de veehouderijen Beerseveld 16, Lubberstraat 11 en Spoordonkseweg 80a weergegeven. Hieruit blijkt dat het plangebied geheel buiten de contouren van de veehouderijen is gelegen.

Het bovenstaande betekent dat er geen geurgevoelige objecten binnen de $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contouren van de veehouderijen aan het Beerseveld 16 en de Lubberstraat 11 gebouwd mogen worden.

3.2 Beoordeling leefklimaat

Bij de beoordeling of het leefklimaat ter plaatse van het plangebied acceptabel is, dient de geurbelasting veroorzaakt door de individuele bedrijven (voorgrondbelasting) en de geurbelasting op het plangebied veroorzaakt door alle veehouderijen samen (achtergrondbelasting) in beeld te worden gebracht. Beoordeeld moet worden of de belasting acceptabel is.

Achtergrondbelasting

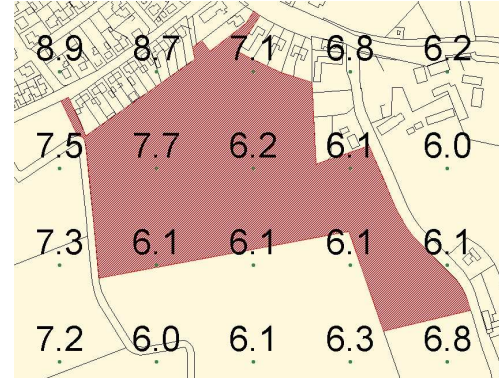
Voor de gemeente Oirschot is door de SRE Milieudienst reeds eerder een onderzoek naar geurhinder uitgevoerd (gebiedsvisie). Uit deze gebiedsvisie blijkt dat de achtergrondbelasting ter plaatse van het woningbouwproject in de huidige situatie circa $2,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ bedraagt en er dan ook sprake is van een zeer goed woon- en leefklimaat (hinderpercentage 5%). In figuur 1 is de huidige achtergrondbelasting in ou_E/m^3 weergegeven.

De achtergrondbelasting kan in de toekomst hoger worden dan de huidige achtergrondbelasting. Dit is gebleken uit de reeds genoemde gebiedsvisie van het SRE. In de worst-case situatie zou deze maximaal $7,7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ ter plaatse van het woningbouwproject uitkomen (hinderpercentage 10%). Dit komt overeen met een goed woon- en leefklimaat. In figuur 2 is de toekomstige achtergrondbelasting in ou_E/m^3 weergegeven.

Figuur 1: huidige achtergrondbelasting



Figuur 2: toekomstige achtergrondbelasting



Voorgrondbelasting

De voorgrondbelasting van de maatgevende veehouderij, Beerseveld 16, bedraagt ter plaatse van het plangebied 1,8 ou_E/m³ (hinderpercentage 6%). Het leefklimaat ten gevolge van de voorgrondbelasting kan dan ook als goed worden beoordeeld.

Figuur 3: Voorgrondbelasting



Uit de beoordeling van de voor- en achtergrondbelasting blijkt dat het hinderpercentage op basis van de achtergrondbelasting maatgevend is voor het leefklimaat ter plaatse van het plangebied aangezien deze hoger is dan de hinder veroorzaakt door de voorgrondbelasting. Er is echter nog steeds sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

4. Conclusies en aanbevelingen

Het plangebied voor het realiseren van de woningbouw aan de Lubberstraat te Spoordonk ligt gedeeltelijk binnen de $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contouren van de veehouderijen aan het Beerseveld 16 en de Lubberstraat 11. Het plangebied ligt echter geheel buiten de 100 meter vaste afstandsc contouren en buiten de $7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contouren van de veehouderijen gelegen aan de Lubberstraat 11 en Beerseveld 16. Het plangebied ligt ook geheel buiten de 100 meter wettelijke vaste afstandsc contour en de 50 meter minimale vereiste afstandsc contour van de veehouderij aan de Spoordonkseweg 80a.

Het bovenstaande betekent dat er geen geurgevoelige objecten binnen de $2 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ contouren van de veehouderijen aan het Beerseveld 16 en de Lubberstraat 11 gebouwd mogen worden.

Het realiseren van het woningbouwproject is toelaatbaar aangezien nu en in de toekomst een acceptabel woon- en verblijfklimaat kan worden gegarandeerd:

- De voorgrondbelasting bedraagt circa $1,8 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ (6,0% geurghinderden) Dit kan beoordeeld worden als een goed woon- en leefklimaat;
- De achtergrondbelasting bedraagt in de huidige situatie circa $2,6 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ (5% geurghinderden). Hiermee is sprake van een zeer goed woon- en leefklimaat;
- Ook in de toekomst zal de achtergrondbelasting niet meer dan maximaal $7,7 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ bedragen (10% geurghinderden). Dit kan beoordeeld worden als een goed woon- en leefklimaat.

Bijlage A

Het weten waard

Fred Stouthart (SRE Milieudienst), Rob Scholtens (provincie Noord-Brabant)

De nieuwe Wet geurhinder veehouderij is op 1 januari 2007 in werking getreden. Deze wet is het nieuwe toetsingskader bij aanvragen om een milieuvergunning van veehouderijen. Mestvarkeneenheden en afstandsgrafiek zijn verleden tijd.

Nieuwe landelijke Geurwet veehouderij

Door de nieuwe Wet Geurhinder moeten veehouderijen voldoen aan individuele wettelijke normen voor de geurbelasting op een geurgevoelig object. De gemeenten mogen van deze wettelijke normen afwijken en een eigen geurbeleid opstellen. Daarmee biedt de nieuwe wet de mogelijkheid om maatwerk te leveren. Op gebiedsniveau kan worden gezocht naar oplossingen voor knelpunten. De door de gemeente gewenste ruimtelijke ontwikkeling in een gebied, bestemmingsplan, reconstructieplan, structuurvisie en dergelijke vormen daarvoor de basis.

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)

De systematiek van de Wgv is op hoofdlijn als volgt. De emissie van stankstoffen uit een veehouderijbedrijf wordt berekend in geureenheden: odour units (ou). Hiervoor zijn emissiefactoren opgenomen in de regeling bij de Wgv.

Gegeven de emissie wordt de geurbelasting op een nabij gelegen gevoelig object berekend, bijvoorbeeld op een burgerwoning. Voor het berekenen van die geurbelasting is het verplicht de rekenmodule V-Stacks-vergunning te gebruiken.

De berekende geurbelasting wordt getoetst aan de norm (de maximale belasting die per bedrijf mag worden veroorzaakt). Het wetsvoorstel kent vier standaardnormen: voor concentratiegebieden en niet-concentratiegebieden met daarbinnen een onderscheid tussen de bebouwde kom en het buitengebied. Voor de hoogte van de wettelijke normen is aangesloten bij de huidige regelgeving (normneutraal) en ze zijn gerelateerd aan de kans op geurhinder die door de omgeving zal worden ervaren.

Gemeenten mogen van de wettelijke normen afwijken binnen een in de wet vastgelegde bandbreedte. Dergelijke afwijkende normen gelden alleen in een bepaald gebied. Voor dat gebied moet de gemeente de gewenste ruimtelijke ontwikkeling in een gebiedsvisie vastleggen. Op basis daarvan wordt de achtergrondbelasting t.g.v. meerdere veehouderijen berekend en wordt een onderbouwing gevonden voor de afwijkende individuele normstelling. De afwijkende normen moeten in een gemeentelijke verordening worden vastgelegd. De gemeenteraad besluit over de verordening. Bij het bepalen van afwijkende normen heeft een gemeente in haar gebiedsvisie ondermeer rekening gehouden met het leefklimaat in relatie tot de geurbelasting ten gevolge van de afwijkende normen.

Geurnormen voor de geurbelasting

Zoals gezegd kent de wet standaardnormen voor de geurbelasting. Afwijkende normen kiezen voor een gebied kan, maar wel binnen een wettelijk vastgelegde bandbreedte. In het schema hieronder zijn tussen haakjes de standaardnormen vermeldt, de waarden links en rechts van de standaardnormen geven de bandbreedte aan waarbinnen de gemeenten mogen afwijken.

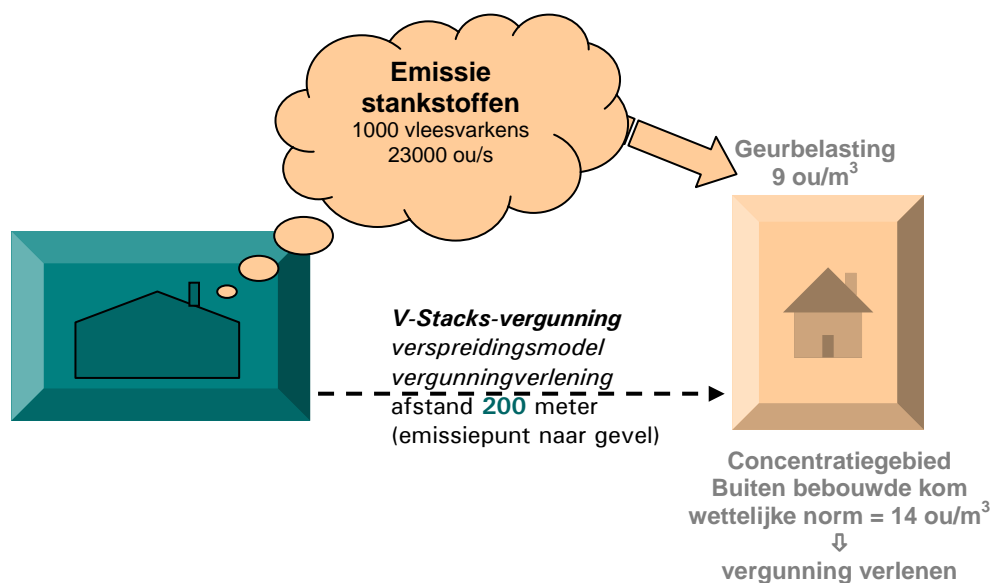
De normen in de wet zijn geurconcentraties en worden uitgedrukt in odour units per kubieke meter (ou/m^3). Sinds de invoering van een Europese standaard voor het uitvoeren van geurmetingen zijn de Nederlandse geureenheden vervangen door odour units. Door de ruime bandbreedte in de wet krijgen gemeenten de mogelijkheid om het eigen geurbeleid echt zelf vorm te geven.

Concentratiegebieden³ (reconstructie):
 binnen bebouwde kom: 0,1 - (3) – 14 ou/m^3
 buiten bebouwde kom: 3 - (14) – 35 ou/m^3

Niet-concentratiegebieden:
 binnen bebouwde kom: 0,1 - (2) - 8 ou/m^3
 buiten bebouwde kom: 2 - (8) - 20 ou/m^3

Vergunningaanvraag⁴

De vergunningaanvraag van een veehouderij moet worden getoetst aan een individuele norm voor de geurbelasting. Dit kan een wettelijke norm zijn of een afwijkende norm die is vastgelegd in de gemeentelijke verordening. Wanneer bekend is aan welke norm getoetst moet worden is de beoordeling van een vergunningaanvraag redelijk eenvoudig en in een beperkte tijd uit te voeren. Met behulp van de rekenmodule voor de vergunningverlening kan de beoordeling binnen anderhalf uur zijn uitgevoerd. Cumulatie van geurhinder hoeft niet meer te worden getoetst.



NB. De afstand wordt bepaald door het programma V-Stacks-vergunning op basis van de coördinaten die in het programma moeten worden ingevoerd. Voor de veehouderij zijn dit de emissiepunten van de stallen en voor de woning de gevel

³ Concentratiegebieden "Zuid" of "Oost" zijn aangegeven in bijlage 1 bij de Meststoffenwet. Het betreft gebieden met een grote concentratie van (intensieve) veehouderij, vooral gelegen op de zuidelijke en oostelijke zandgebieden in Nederland. Binnen deze gebieden liggen de reconstructiegebieden waarvoor in het kader van de reconstructiewet ruimtelijke plannen zijn opgesteld. Deze reconstructieplannen moeten leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het landelijk gebied. Onderdeel van deze plannen is het aanwijzen van functionele gebieden zoals extensiverings-, verwevings- en landbouwontwikkelingsgebieden.

⁴ Voor veel dieren zijn geuremissiefactoren beschikbaar en wordt de vergunningaanvraag beoordeeld aan de hand van met V-Stacks-vergunning berekende geurbelasting. Er is ook een groep dieren waarvoor deze emissiefactoren niet beschikbaar zijn (niet gemeten tot nu toe). Voor deze groep gelden vaste afstanden: 100 meter naar een woning in de bebouwde kom en 50 meter naar een woning in het buitengebied. Deze groep van 'vaste afstand dieren' kenden we ook al onder de 'oude' regelgeving dieren. Aangezien deze systematiek vrijwel geheel in de Wgv is overgenomen, worden de vaste afstand dieren in dit bestek niet verder behandeld.

Gemeentelijk geurbeleid

Wanneer een gemeente afwijkende normen wil hanteren voor de vergunningverlening dan moet er veel gebeuren. De afwijkende normen moeten in een verordening worden vastgelegd. De onderbouwing daarvoor moet worden geleverd via een gebiedsvisie. In deze gebiedsvisie wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het gebied weergegeven en gekoppeld aan een beoordeling van de geurbelasting van het gebied. Voor het opstellen van deze gebiedsvisie is ook een rekenmodule beschikbaar (V-Stacks-gebied). In tegenstelling tot vergunningverlening wordt niet één bedrijf doorgerekend, maar meerdere bedrijven in de omgeving. Dit resulteert in een beeld van de achtergrondbelasting in het gebied. Door in de rekenmodule de individuele normen voor de vergunningverlening aan te scherpen dan wel te verruimen wordt de achtergrondbelasting lager of hoger. De individuele normen verhogen kan een optie zijn in bijvoorbeeld landbouwontwikkelingsgebieden (reconstructieplan). Het gevolg is wel dat de achtergrondbelasting hoger zal worden in het gebied wat weer gevolgen heeft voor het leefklimaat (meer kans op geurhinder). De gemeente moet besluiten of dit acceptabel is. Aan de andere kant kan de gemeente besluiten om individuele normen aan te scherpen om een goed leefklimaat te waarborgen ten behoeve van dorpskernen, ontwikkeling van woonwijken of recreatie en toerisme.

Ook de minimum afstanden voor “de vaste afstand dieren” kunnen op basis van een gebiedsvisie naar boven of naar beneden worden bijgesteld.

Zie voor meer informatie de handreiking bij de wet en handleidingen bij de rekenmodules op de Infomil-site van VROM: www.infomil.nl

Het geurbeleid in Nederland

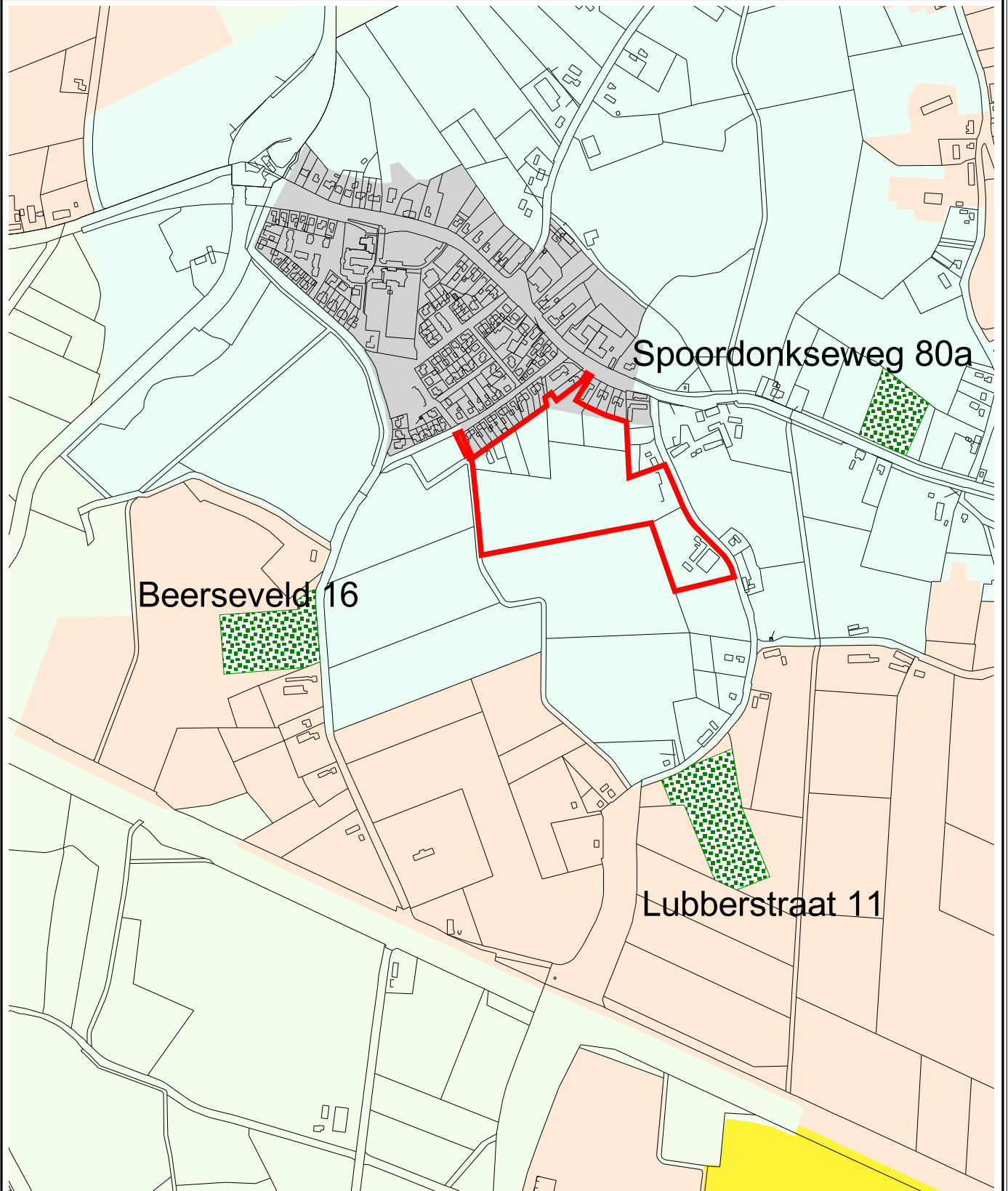
Het algemene uitgangspunt van het geurbeleid is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Dit uitgangspunt vormt samen met het toepassen van het BBT-principe de kern van het geurbeleid.

Onderdeel van het geurbeleid is dat de lokale overheden de uiteindelijke lokale afweging moeten maken zodat zij rekening kunnen houden met alle relevante belangen om tot een duurzame kwaliteit van de leefomgeving te komen.

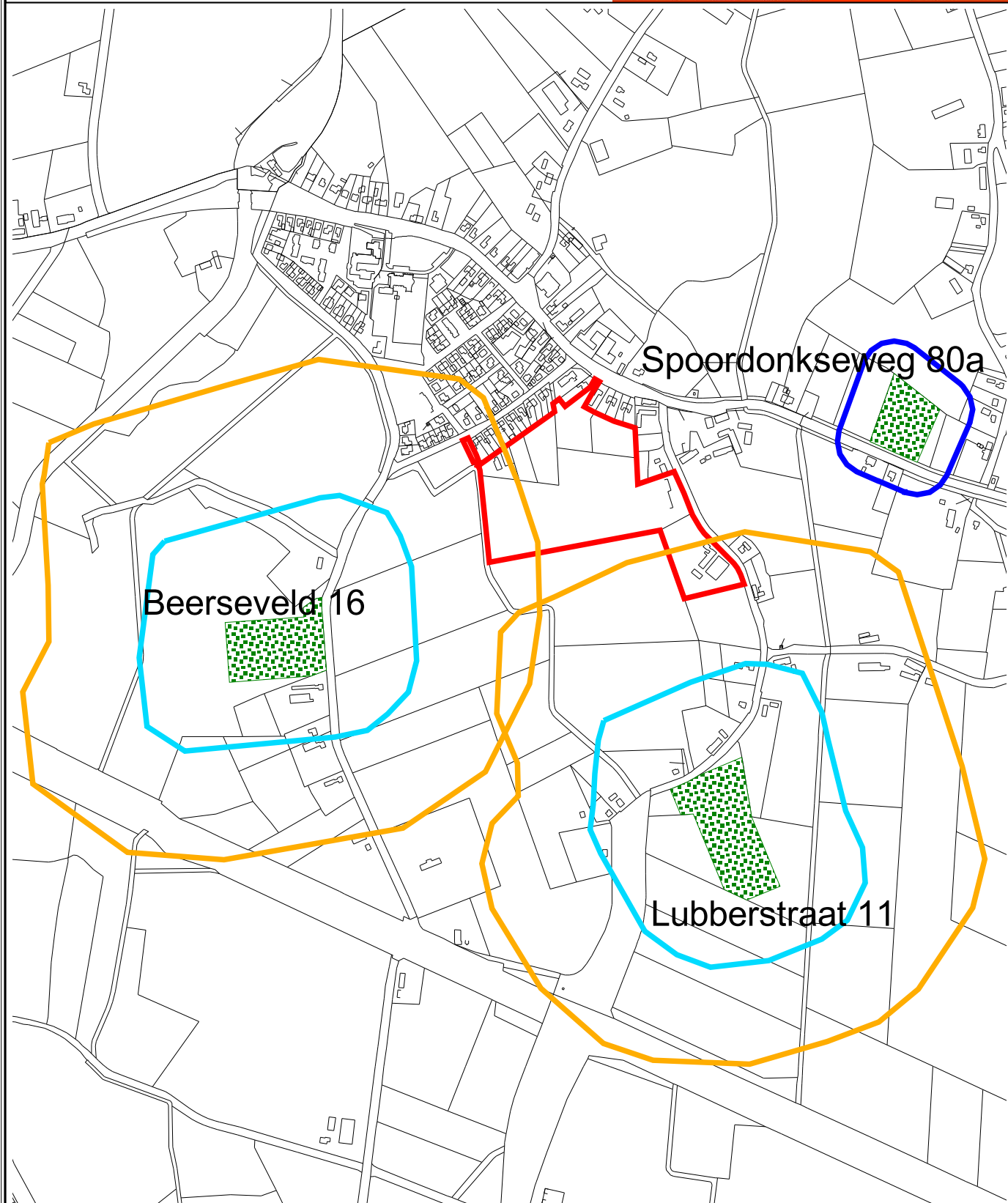
Het geurbeleid bestaat uit de volgende beleidslijnen:

- als er geen hinder is, zijn maatregelen niet nodig;
- als er wel hinder is, worden maatregelen op basis van het BBT-principe afgeleid;
- voor bepaalde branches is het hinderniveau bepaald en in een “bijzondere regeling” vastgelegd;
- de mate van (nieuwe) hinder die nog acceptabel is, wordt vastgesteld door het bevoegd gezag.

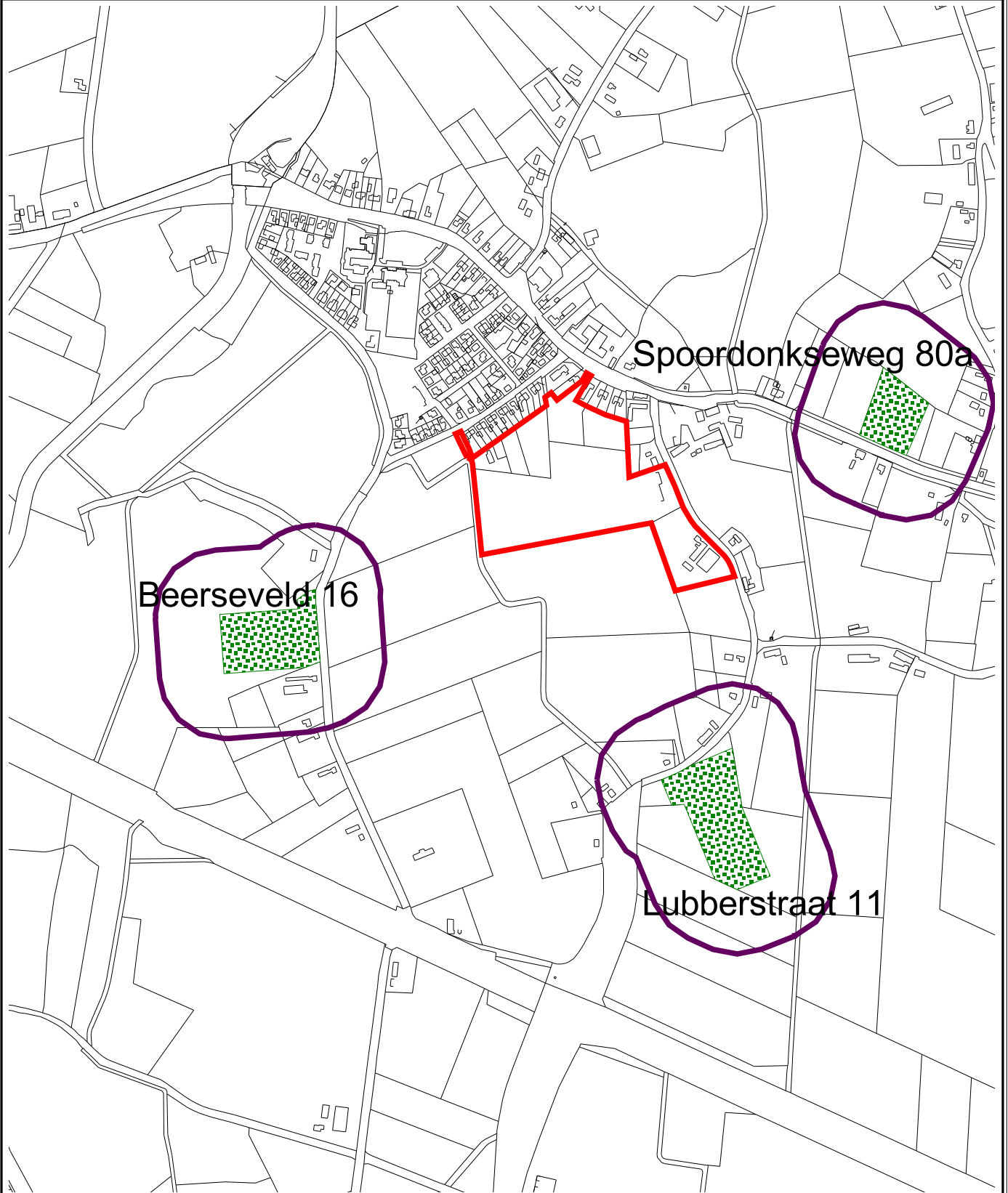
Met nieuwe Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is, net als in het verleden, sprake van een “lex specialis” een aparte wet voor de veehouderij branche. De Wgv kan gezien worden als een “bijzondere regeling” in de vorm van een wet. Vergunningaanvragen in het kader van de Wgv moeten voldoen aan BBT en de gemeente kan het wettelijke toetsingskader gebiedsgericht aanpassen. Het voorkomen van nieuwe hinder is overigens geen uitgangspunt van deze “lex specialis”.



Legenda Bouwblokken Plangebied Extensivering natuur LOG primair LOG secundair Verweving Niet ingedeeld	0 100 200 300 400 Meter 	- eerste uitgave revisie omschrijving	B vd N A M 25-01-2008 getekend akkoord datum
	projectnaam Geurhinderonderzoek plangebied Lubberstraat te Spoordonk omschrijving Integrale Zonering formaat schaal fase A4 1:8.500 CONCEPT	opdrachtgever Gemeente Oirschot Raambrug 2a 5331 AG Bladel T: 0497 33 91 33 F: 0497 33 91 91 E: info@milieudienst.sre.nl I: www.milieudienst.sre.nl projectnummer 455302 tekeningnummer 001	



Legenda 	0 100 200 300 400 Meter 	- eerste uitgave revisie omschrijving	B vd N A M 25-01-2008 getekend akkoord datum
	projectnaam Geurhinderonderzoek plangebied Lubberstraat te Spoordonk	opdrachtgever Gemeente Oirschot	
omschrijving Overzichtskaart met de geurcontouren 14 ouE/m3 en 7 ouE/m3 en de minimale vereiste afstand van 50 meter			
formaat A4 schaal 1:8.500 fase CONCEPT	projectnummer 455302	tekeningnummer 002	



Legenda Vaste afstand 100 meter Bouwblokken.shp Plangebied.shp	0 100 200 300 400 Meter 	- eerste uitgave revisie omschrijving	B vd N A M 25-01-2008 getekend akkoord datum
	projectnaam Geurhinderonderzoek plangebied Lubberstraat te Spoordonk omschrijving Overzichtskaart met de vaste afstand van 100 meter formaat schaal fase A4 1:8.500 CONCEPT	opdrachtgever Gemeente Oirschot Milieudienst Raambrug 2a 5531 AG Biadef T: 0497 33 91 33 F: 0497 33 91 91 E: info@milieudienst.sre.nl I: www.milieudienst.sre.nl	projectnummer 455302