



Bestemmingsplan 'Moorland-west, herziening sportpark'

Toelichting

LS Plan & Advies

Adres : Berktweg 3
5076 PA Haaren

KvK-nr. : 67701051
Tel. : 06 31 58 00 26
E-mail : linda@lsplanadvies.nl





Bestemmingsplan

‘Moorland-west, herziening sportpark’

Plangegevens

Plannaam	:	Moorland-west, herziening sportpark
Gemeente	:	Oirschot
Status	:	Vastgesteld
Id.nr.	:	NL.IMRO.0823.BPOIMRLSPORTPARK-VAST
Opdrachtgever	:	Gemeente Oirschot Postbus 11, 5688 ZG Oirschot
Contactpersoon	:	Dhr. R. Braspenning
Opgesteld door	:	ing. L.M.M. Soetens
Projectnr.	:	1820-2
Datum	:	29 september 2020



INHOUDSOPGAVE

1. INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Ligging en begrenzing plangebied.....	5
1.3 Leeswijzer	6
2. PLANGEBIED EN PLANVOORNEMEN	7
2.1 Inventarisatie plangebied.....	7
2.2 Inventarisatie planvoornemen	9
2.3 Beschrijving omgeving.....	11
2.4 Verkeer en parkeren	12
3. BELEIDSKADER	13
3.1 Rijksbeleid.....	13
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR).....	13
3.1.2 Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro).....	13
3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	14
3.2 Provinciaal beleid.....	15
3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014.....	15
3.2.2 Omgevingsvisie ‘De kwaliteit van Brabant’	16
3.2.3 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.....	17
3.3 Gemeentelijk beleid	22
3.3.1 Omgevingsvisie Oirschot	22
3.3.2 Vigerend bestemmingsplan	22
4. OMGEVINGSASPECTEN	24
4.1 Bodem.....	24
4.2 Bedrijven en milieuzonering.....	25
4.3 Geluid.....	29
4.4 Waterhuishouding	30
4.5 Luchtkwaliteit	33
4.6 Natuurgebieden	34
4.7 Flora en fauna.....	35
4.8 Externe veiligheid	36
4.9 Kabels en leidingen	38
4.10 Cultuurhistorie.....	38
4.11 Archeologie	40
4.12 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling	41
5. JURIDISCHE PLANTOELICHTING.....	43
5.1 Opbouw bestemmingsplan	43
5.2 Toelichting verbeelding.....	43
5.3 Toelichting regels.....	43
6. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE	45
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	45
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid en procedure.....	45
6.2.1 Procedure algemeen.....	45
6.2.2 Vooroverleg.....	45
6.2.3 Zienswijzen	45
BIJLAGEN.....	46

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

De gemeente Oirschot is, in samenwerking met Voetbalvereniging Oirschot Vooruit en Hockeyclub Oirschot, gaande met een renovatie van het Sportpark Moorland. Doel is te komen tot een hoogwaardige, duurzame en toekomstbestendige sportvoorziening voor de disciplines voetbal en hockey. Hiertoe worden o.a. (kunst)grasmatten vervangen en bouwkundige voorzieningen geplaatst, zoals hekwerken, ballenvangers, doelen, dug-outs, lichtmasten en verhardingen. Tevens zijn er (ver)bouwplannen voor de kantines, kleed- en bergruimten.

De renovatieplannen zijn in 2018 reeds grotendeels van start gegaan en passend binnen het vigerende planologische regime en waar nodig met omgevingsvergunningen geformaliseerd. Op een aantal onderdelen zijn de voorgenomen plannen echter niet volledig passend binnen het geldende bestemmingsplan.

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van Sportpark Moorland betreft het bestemmingsplan 'Moorland-west', als vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 29 juni 2010. De gronden van het sportpark hebben hierbij de enkelbestemming 'Sport' en de functieaanduiding 'sportveld' toegekend gekregen. Blijkens de bestemmingsomschrijving zijn de gronden hiermee bestemd voor sportterreinen, een kantine, tribunes, kleed- en bergruimten en bijbehorende voorzieningen.

Gebouwen, zoals een kantine en kleedruimten, zijn daarbij uitsluitend binnen de aangeduide bouwvlakken toegestaan. Buiten het bouwvlak zijn beperkt kleine gebouwen toegestaan, zoals dug-outs. Overige voorzieningen (bouwwerken, geen gebouwen zijnde), waaronder lichtmasten en sport- en spelvoorzieningen, zijn binnen de gehele bestemming toegestaan.

De voorgenomen ontwikkelingen van Sportpark Moorland zijn zoals voornoemd rechtstreeks passend binnen het geldende bestemmingsplan, behoudens een aantal onderdelen. Het betreft:

- Voetbalvereniging Oirschot Vooruit wenst het huidige clubgebouw (kantine met nevenfuncties als bestuurskamer, keuken etc.) en de kleed- en doucheruimten te vervangen. De vervanging van het gebouw met kleed- en doucheruimten vindt gedeeltelijk plaats buiten het geldende bouwvlak. Doordat het gebouw is voorzien buiten het geldende bouwvlak, is deze nieuwbouw niet rechtstreeks toegestaan. Op 26 februari 2019 is echter een omgevingsvergunning (onder kenmerk OIR-2018-0804) verleend om voor dit bouwplan af te wijken van het bestemmingsplan. In onderhavig plan wordt het bouwvlak verruimd, zodat dit bouwvlak in overeenstemming wordt gebracht met deze inmiddels vergunde bouwplannen.
- Hockeyclub Oirschot ervaart een ruimtegebrek in haar clubgebouw, wat met name tot uiting komt in het kantine-gedeelte met de bijbehorende keuken. Doelstelling is daarom om het clubgebouw te vergroten. De uitbreiding van de kantine van de hockeyclub is gelegen buiten het geldende bouwvlak en dus niet rechtstreeks toegestaan. De doelstelling van deze bestemmingsplanherziening is dus om het bouwvlak te vergroten om het bouwplan te kunnen toestaan.
- Aan de zuidelijke rand van de voetbalvelden is een aantal gebouwen en een verhard terrein aanwezig, in eigendom van de gemeente Oirschot, welke voorheen werden gebruikt ten behoeve van de openbare groenvoorziening door de WSD-groep. Dit perceel is bestemd met de enkelbestemming 'Bedrijf' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – groenverzorging'. Het gebruik van de bebouwing is een aantal jaren geleden reeds fors geëxtensiverd met verplaatsing van de Afdeling Groen van de WSD-groep naar de gemeentewerf. Op locatie vindt nu nog slechts beperkt opslag plaats. Het gebruik van het terrein en de bebouwing is meer passend en gewenst ter ondersteuning van het sportpark. Bovendien is voetbalveld nr. 4, wegens de benodigde afmetingen, met omgevingsvergunning reeds gedeeltelijk gerealiseerd binnen een smalle strook van deze bedrijfsbestemming. Gelet op het gebruik van deze gronden ter ondersteuning van het sportpark, is de doelstelling om de bestemming te wijzigen naar 'Sport'. Hierbij wordt een bouwvlak met functieaanduiding 'specifieke vorm van sport – terreinverzorging' en een maatvoeringsaanduiding toegekend, welke de bestaande bebouwing omkaderd en de bestaande bouwhoogtes toestaat.

- In de geldende bouwregels is de oprichting van lichtmasten toegestaan tot een bouwhoogte van 15 meter. Inmiddels is gebleken dat wegens sportieve functionaliteit en een verbeterde lichtuitstraling richting de omgeving, lichtmasten wenselijk zijn met een maximale bouwhoogte van 18 meter. Met een omgevingsvergunning voor de afwijking van het bestemmingsplan zijn een aantal nieuwe lichtmasten inmiddels gerealiseerd met een bouwhoogte van 18 meter. Daar dit echter zowel een verbetering betreft voor de omgeving, als voor de sportfunctie, is het wenselijk om deze aanpassing ook meer permanent in de bouwregels door te voeren. De toegestane bouwhoogte voor lichtmasten wordt daardoor verruimd van 15 meter naar 18 meter.

Daar het vigerende bestemmingsplan geen flexibiliteitsbepalingen (zoals afwijkings- of wijzigingsbevoegdheden) bevat om de genoemde veranderingen definitief te kunnen faciliteren, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Onderhavig plan heeft als doelstelling om de beoogde situatie juridisch-planologisch te formaliseren.

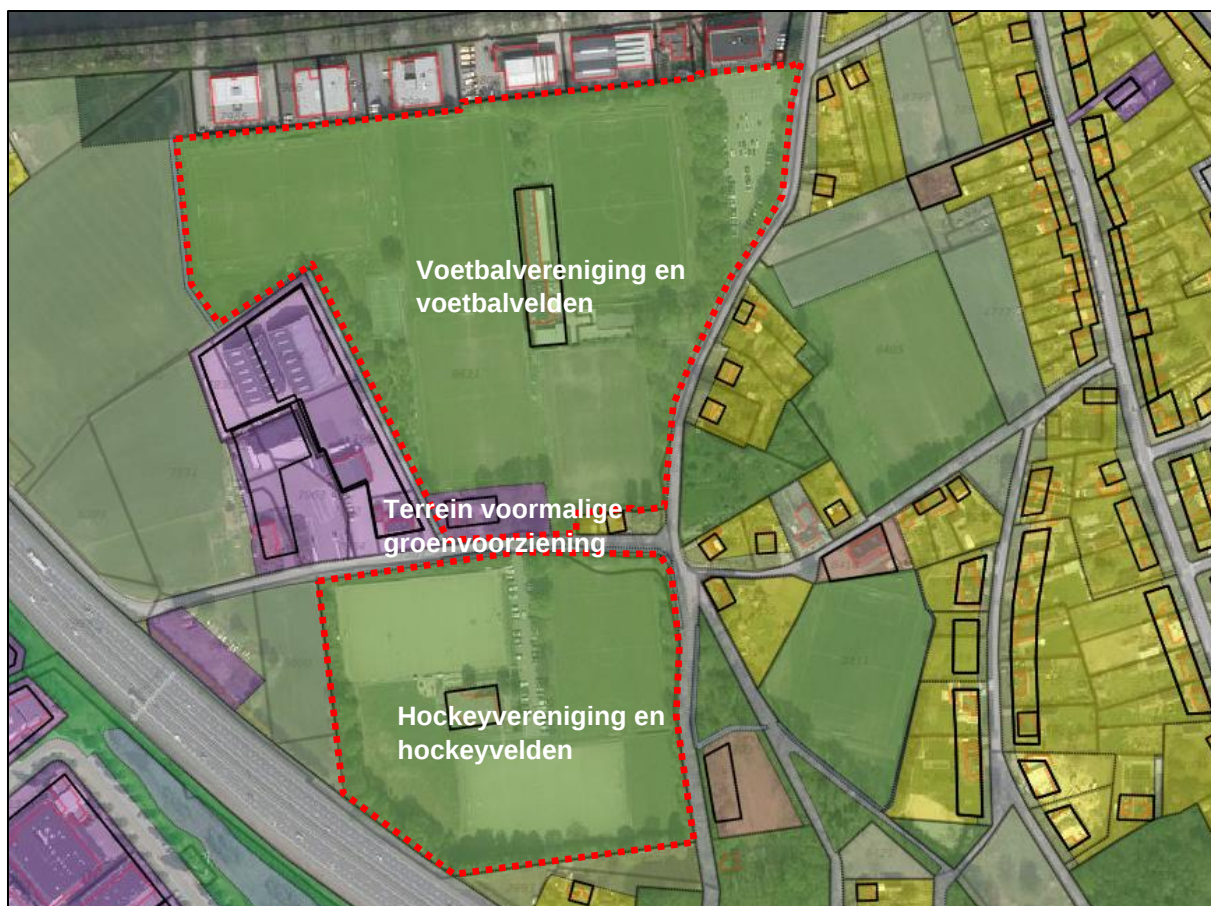
1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied omvat de sportvelden, inclusief bijbehorende voorzieningen van Sportpark Moorland en het terrein als in voormalig gebruik voor de groenvoorziening door de WSD-groep. Het totale plangebied beslaat ruim 10,3 hectare en is rood omkaderd aangeduid op Afbeelding 1. Het plangebied is hoofdzakelijk gelegen op (gedeeltes van) de kadastrale percelen gemeente Oirschot, sectie F, perceelnummers 8631, 7397, 7301 en 8000.

De sportvoorzieningen van de voetbalvereniging zijn geadresseerd Drieterskuil 6b te Oirschot. Dit deel van het plangebied wordt begrensd door de wegen Drieterskuil en Koningshof, de achterzijde van de bedrijfsgebouwen aan Moorland, de achterzijde van de burgerwoning met kantoor aan Koningshof 8 en door de naastgelegen bedrijfsbebouwing van Koningshof 9. Dit deel van het plangebied heeft een oppervlakte van circa 6,4 hectare en heeft in het vigerende bestemmingsplan de enkelbestemming 'Sport'.

Ten zuiden van de weg Koningshof zijn de sportvoorzieningen van de hockeyvereniging aanwezig, op een oppervlakte van circa 3,7 hectare en geadresseerd als Koningshof 9a te Oirschot. Dit deel van het plangebied wordt begrensd door de wegen Drieterskuil, Koningshof en de autosnelweg A58. Ook dit deel van het plangebied heeft in het vigerende bestemmingsplan de enkelbestemming 'Sport'.

Het terrein voor de voormalige groenvoorziening, geadresseerd Koningshof 8a, heeft een oppervlakte van circa 2.100 m² en heeft in het geldende bestemmingsplan de enkelbestemming 'Bedrijf'.



Afbeelding 1: Begrenzing plangebied (rood omkaderd) op luchtfoto, met kadastrale ondergrond en met vigerend bestemmingsplan. (Bron: PDOK Viewer)

1.3 Leeswijzer

In dit eerste hoofdstuk is het planvoornemen ingeleid, waarbij de aanleiding, het doel en de ligging en begrenzing van het plangebied kort zijn behandeld. Het tweede hoofdstuk bevat een meer uitgebreide toelichting op het planvoornemen en de omgeving. Hoofdstuk 3 behelst een toetsing van het planvoornemen aan respectievelijk het rijksbeleid, provinciaal beleid en gemeentelijk beleid. Het daarop volgende hoofdstuk bevat een weergave van en een toetsing aan de relevante omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 is de juridische plantoelichting opgenomen en in het laatste hoofdstuk wordt de uitvoerbaarheid en procedure besproken.

2. PLANGEBIED EN PLANVOORNEMEN

2.1 Inventarisatie plangebied

Het plangebied is, behoudens de bedrijfslocatie voor de openbare groenverzorging, reeds in volledigheid bestemd als sportpark en hiervoor tevens in gebruik. Aanwezig zijn sportvelden met bijbehorende voorzieningen (paden, lichtmasten, ballenvangers, hekwerken, doelen, dug-outs e.d.), parkeerterreinen voor auto- en fietsparkeren en gebouwen (kantine, tribunes, kleed- en bergruimten e.d.). Aan de randen van de sportvelden zijn grotendeels bomenrijen en houtwallen aanwezig. De locatie van de voormalige groenvoorziening is in geheel bestemd met een bedrijfsbestemming en hierop is verharding en bedrijfsbebouwing aanwezig.

Op het terrein van Voetbalvereniging Oirschot Vooruit (zie Afbeelding 2) is na de reeds ingezette renovatie van het sportpark sprake van een 5-tal voetbalvelden en een kleiner trainingsveld. Centraal tussen de velden is het clubgebouw aanwezig. Ten noordoosten is een parkeerplaats gesitueerd voor autoparkeren. Bij de ingang aan oostelijke zijde (Drieterskuil) is een parkeerplaats voor fietsparkeren aanwezig.



Afbeelding 2: Luchtfoto terrein Voetbalvereniging Oirschot Vooruit (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl).

Het terrein van Hockeyclub Oirschot (Afbeelding 3) bevat een drietal hockeyvelden. Centraal tussen deze velden is vanaf de weg Koningshof een toegangsweg tot het terrein gelegen, waarbij aan beide zijdes met auto's geparkeerd wordt. Tussen de hockeyvelden is het clubgebouw aanwezig. Nabij dit clubgebouw is, reeds passend binnen het vigerende bestemmingsplan, een uitbreiding van het aantal parkeerplaatsen voorzien.



Afbeelding 3: Luchtfoto terrein Hockeyclub Oirschot (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl).

De gemeente Oirschot heeft bovendien de locatie aan de Koningshof 8a in eigendom, van waaruit de WSD-groep de openbare groenvoorziening heeft verzorgd. Op locatie is een omheind terrein aanwezig, gedeeltelijk verhard, en bebouwd met opslagloodsen. Doordat dit terrein aan de groenverzorgingsfunctie is onttrokken is het wenselijk om dit terrein bij het sportpark te betrekken.



Afbeelding 4: Streetview-weergave terrein voormalige groenvoorziening (bron: Google Streetview).

2.2 Inventarisatie planvoornemen

Het planvoornemen behelst, zoals in de inleiding reeds toegelicht, een viertal geringe ontwikkelingen voor het sportpark ten opzichte van de huidige situatie. Het betreft:

- Verruiming bouwvlak voetbalvereniging ten behoeve van realisatie kleed- en doucheruimten. Het voorgenomen bebouwingsoppervlak van de nieuwbouw buiten het huidige bouwvlak bedraagt circa 170 m². Voor deze nieuwbouw is bovendien reeds een omgevingsvergunning verleend waarmee is afgeweken van het geldende bestemmingsplan (omgevingsvergunning OIR-2018-0804 d.d. 26 februari 2019). Het bouwvlak wordt met onderhavig plan met deze reeds verleende vergunning in overeenstemming gebracht;
- Verruiming bouwvlak hockeyvereniging ten behoeve van uitbreiding kantine. De uitbreiding buiten het geldende bouwvlak bedraagt circa 100 m²;
- Herbestemming terrein voormalige groenvoorziening van de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – groenverzorging', naar de enkelbestemming 'Sport' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van sport – terreinverzorging';
- Verruiming toegestane bouwhoogte voor lichtmasten van 15 meter, naar 18 meter.

Navolgend zullen deze ontwikkelingen meer uitgebreid worden toegelicht.

Nieuwbouw Voetbalvereniging Oirschot Vooruit

Het huidige clubgebouw van de voetbalvereniging en de (oude) kleedruimten zijn in het verleden reeds diverse malen gerenoveerd. Deze bebouwing heeft inmiddels haar levensduur bereikt en is aan vervanging toe. In de huidige situatie zijn, centraal tussen de sportvelden, twee los van elkaar staande gebouwen geplaatst met een totale oppervlakte van circa 1.200 m². Het betreft:

- Een clubgebouw (kantine, kleedruimten, tribune en diverse nevenfuncties zoals bestuurskamer, keuken, secretariaat, opslag, techniek en EHBO) met een oppervlakte van circa 1.015 m².
- Kleedruimten met opslag, techniek en hoofdbemetering nutsvoorzieningen met een oppervlakte van circa 185 m².

Deze gebouwen zijn gesitueerd binnen het huidig bestemde bouwvlak, waarbij dit bouwvlak deze bebouwing relatief strak omlijnd. In 2018 is de vervanging / renovatie van de sportvelden gestart. Rondom de nieuwe kunstgrasvelden wordt, conform de richtlijnen van de Koninklijke Nederlandse Voetbalbond (KNVB), een uitloop van 4 meter voorzien. Rondom het zuidoostelijk gelegen aan te leggen dispensatieveld, wordt eveneens conform de genoemde richtlijnen, een uitloop van 3 meter voorzien. Om voldoende uitloop rondom de velden aan te kunnen brengen, dient het bestaande clubgebouw deels gesloopt te worden. De uitloop en omheining van de nieuwe velden is gedeeltelijk gelegen binnen het geldende bouwvlak, wat de mogelijkheden voor de vervangende nieuwbouw beperkt.

De nadrukkelijke wens van de voetbalvereniging is om het clubgebouw centraal tussen de velden te behouden. Door deze centrale ligging worden de wedstrijden op de velden vanuit kantine en het bijbehorende terras beleefbaar. De vervanging en uitbreiding van de kleed- en doucheruimten is gewenst in nabijheid van het clubgebouw, aan de noordzijde. Wegens een verschuiving in de terreinindeling (met de genoemde uitlopen) en de gewenste aansluiting op de naastgelegen bebouwing, is de vervangende nieuwbouw niet mogelijk in het geldende bouwvlak. Bovendien biedt deze situering de mogelijkheid om nieuwe kleedruimten te realiseren, alvorens bestaande kleedlokalen worden gesloopt. Dit heeft als bijkomstig voordeel dat het gebruik van de voetbalvelden tijdens de verbouwperiode kan worden gecontinueerd, daar enkel de zomerstop te gering is voor de uitvoering van het gehele bouwplan.

Gelet op het bovenstaande, zijn de kleed- en doucheruimten dus voorzien aan de noordzijde, buiten het bestaande bouwvlak. Het betreft een geringe overschrijding van de bouwgrens, waarbij de geplande bebouwing buiten het vigerende bouwvlak een oppervlakte heeft van circa 170 m². Deze bebouwing is bovendien op 26 februari 2019 reeds vergund, in afwijking van het geldende bestemmingsplan. Om het bouwplan blijvend te faciliteren wordt het bouwvlak in noordelijke richting gering uitgebreid.



Nieuwbouw Hockeyclub Oirschot

Voor de hockeyvereniging is een gecombineerd clubgebouw aanwezig met kleed- en doucheruimten, nutsvoorzieningen, toiletten, berging, bestuursruimte, kantine en ondersteunende keuken. Er is sprake van een afwijkende bouwvorm (geen rechthoekig uitgevoerd gebouw), waarbij het bouwvlak de bestaande bebouwing strak omlijnd.

De hockeyclub ervaart een ruimtegebrek in haar clubgebouw, wat met name tot uiting komt in het kantine-gedeelte met de bijbehorende keuken. In de weekenden is er door de bezoekende teams, sprake van een te kleine ruimte. Ook bij bijzondere gelegenheden, zoals ledenvergaderingen is er ruimtegebrek in het clubgebouw. Doordat meer mensen de hockeyvereniging bezoeken, is ook een uitbreiding van de bijbehorende keuken voorzien. De uitbreiding is om efficiënter te kunnen bedienen en in de vraag van de bezoekers te kunnen voorzien.

De kantine is ingericht in het noordwestelijk deel van het clubgebouw. Het bestaande bouwvlak omsluit hier het gebouw en biedt daardoor geen uitbreidingsruimte. Gelet op het bovenstaande is een uitbreiding van de kantine dus gewenst, door toevoeging van een aanbouw (circa 60 m²) en de realisatie van een luifel / veranda (ruim 40 m²). Ook dit bouwplan voorziet derhalve in een geringe overschrijding van het bouwvlak. Het bouwvlak wordt dus aan noordwestelijke zijde verruimd, zodat het bouwplan kan worden gerealiseerd.

Herbestemming voormalig terrein groenvoorziening

Aan de zuidelijke rand van de voetbalvelden is een aantal gebouwen en een verhard terrein aanwezig, in eigendom van de gemeente Oirschot, welke voorheen werden gebruikt ten behoeve van de groenvoorziening door de WSD-groep. Dit perceel is bestemd met de enkelbestemming 'Bedrijf' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – groenverzorging'. Hierdoor is een groenverzorgingsbedrijf toegestaan, voor zover behorend tot milieucategorie 2. Op het buitenterrein is opslag en uitstalling ten behoeve van de bedrijvigheid toegestaan. Gebouwen mogen enkel worden gerealiseerd binnen het toegekende bouwvlak.

Het gebruik van de bebouwing is een aantal jaren geleden reeds fors geëxtensieerd met verplaatsing van de Afdeling Groen van de WSD-groep naar de gemeentewerf. Op locatie vindt nu nog slechts beperkt opslag plaats. Het gebruik van het terrein en de bebouwing is meer passend en gewenst ter ondersteuning van het sportpark. Hier kan bijvoorbeeld worden voorzien in opslag van materieel ten behoeve van terreinonderhoud, een kleinschalige stalling- of parkeervoorziening e.d. Bovendien is het aangrenzende voetbalveld (veld 4), wegens de benodigde afmetingen, met omgevingsvergunning reeds gedeeltelijk gerealiseerd binnen een smalle strook van deze bedrijfsbestemming. Gelet op het gebruik van deze gronden ter ondersteuning van het sportpark, is de doelstelling om de bestemming te wijzigen naar 'Sport', met de functieaanduiding 'specifieke vorm van sport – terreinverzorging'. Hierbij blijft de huidige feitelijke situatie (bebouwing en terrein) vooralsnog ongewijzigd behouden. De huidige maatvoeringsaanduiding met regels omtrent de toegestane goot- en bouwhoogtes wordt ongewijzigd behouden.

Bouwhoogte lichtmasten

In het vigerende bestemmingsplan is in de bouwregels voor sportvelden opgenomen dat de oprichting van lichtmasten is toegestaan tot een bouwhoogte van 15 meter. Bij de renovatie als gestart in 2018 is een onderzoek verricht naar de bouwhoogte van lichtmasten en de bijbehorende lichtuitstraling. Gelet op dit voortraject is een bewuste keuze gemaakt om af te wijken tot de gestelde hoogte van 18 meter. Uit de uitgevoerde vooronderzoeken bleek dat met een hoogte van 18 meter, zowel een verbeterde functionaliteit van de sportbeoefening, als een verbetering van de omgeving kan worden bewerkstelligd.

Doordat de nieuwe lichtmasten worden gerealiseerd op 18 meter hoogte, kunnen deze met de armaturen horizontaler richting het veld worden geplaatst om hetzelfde lichteffect op het veld te kunnen bereiken. Het licht wordt daardoor meer neerwaarts gebundeld en geeft een verminderde lichtuitstraling richting de omgeving. Indien de masten worden uitgevoerd met 15 meter hoogte, zullen de armaturen verticaler (schuiner) moeten worden opgesteld. Tevens worden de voorgenomen lichtmasten uitgevoerd met ledverlichting.

Door de gekozen uitvoering is er meer focus van het licht op het veld en minder lichtuitstraling richting de omgeving. Dit is dus zowel een verbetering voor de sportbeoefening, als voor de omgeving. Door een gebundelde lichtuitstraling op het veld blijft de omgeving buiten de sportterreinen dus donkerder. Bovenstaande wordt onderschreven met het deskundigen-advies van Newae hieromtrent, als bijgevoegd in Bijlage 1.

In september 2018 is reeds omgevingsvergunning verleend (zaaknummer OIR-2018-0555) om de nieuwe lichtmasten op de voetbalvelden uit te voeren met een bouwhoogte van 18 meter. Aan deze omgevingsvergunning heeft het onderzoek (met lichthinderberekeningen op de omliggende woningen) van VDL Mast Solutions ten grondslag gelegen. Deze lichthinderberekeningen onderschreven eveneens de verminderde lichtbelasting voor de omgeving.

De verhoging van de bouwhoogte van 15 naar 18 meter voor lichtmasten heeft dus positieve effecten op de lichtbelasting. Om deze bouwhoogte meer permanent te kunnen toestaan, wordt deze bouwhoogte daarom gewijzigd in de bouwregels.

2.3 Beschrijving omgeving

Het plangebied is gelegen aan de zuidkant van het centrum van de kern Oirschot, tussen het Wilhelminakanaal en de snelweg A58. Aan de noordzijde, tussen het plangebied en het kanaal, is aan de weg Moorland een aantal niet-agrarische bedrijfslocaties gevestigd. In oostelijke richting is verspreidliggende (burger)woonbebouwing aanwezig en het woongebied Moorland-Oost. Aan de westelijke zijde van het plandeel met aanwezige voetbalvelden worden een tweetal bedrijven in de logistieke sector geëxploiteerd.



Afbeelding 5: Ligging plangebied (globaal rood omkaderd) i.r.t. ruimere omgeving.
(Bron: Google maps)



2.4 Verkeer en parkeren

De huidige ingang van de voetbalvereniging is gelegen aan de Drieterskuil. De ingang van de hockeyclub is gelegen aan de Koningshof. Bij beide ingangen is eigen parkeergelegenheid (voor zowel auto- als fietsparkeren) aanwezig. De enkelbestemming 'Sport' staat bovendien in het gehele plangebied parkeervoorzieningen toe, waardoor ruimte is om binnen het plangebied te voorzien in de eigen parkeerbehoefte.

De sporters vanuit Oirschot komen met de auto via de Kempenweg door Slingerbos via Koningshof of Moorland naar de Drieterskuil. Een andere route betreft de Heuvelsebrug, Moorland, Drieterskuil, of Heuvelsebrug, Koningshof. De wegen Koningshof, Drieterskuil en Slingerbos hebben het wegprofiel van een erftoegangsweg, waarbij passeren niet overal mogelijk is. Deze wegen hebben een beperkte capaciteit op momenten van drukte (vooral trainingsavonden, of zaterdagmorgen). Het wegprofiel is niet mee ontwikkeld met de in het gebied aanwezige functies.

Tevens dient voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn, waarbij de CROW als richtlijn uitgaat van een benodigd maximum van 27 parkeerplaatsen per hectare sportveld. Uitgaande van deze richtlijnen wordt in de huidige situatie reeds aan deze normering voldaan. De voetbalvereniging beschikt over een parkeervoorziening voor circa 120 auto's. De hockeyvereniging heeft hiervoor circa 85 plaatsen beschikbaar en is in voorbereiding op een uitbreiding van het aantal plaatsen (met circa 25) ten zuidwesten van het clubgebouw. Het aanleggen van deze parkeervoorzieningen is rechtstreeks passend binnen het vigerende bestemmingsplan en dit blijft met onderhavig plan ongewijzigd behouden. Desondanks wordt op piekmomenten parkeerdruk ervaren.

De parkeer- en verkeerssituatie voor Sportpark Moorland is een aandachtspunt voor de gemeente Oirschot, waarbij tal van aanpassingen reeds in gang zijn gezet in het voortraject tot herinrichting en renovatie van het park. Onderhavig bestemmingsplan ziet slechts op een gering aantal aanpassingen van het vigerende planologische regime (geringe uitbreidingen bouwvlakken clubgebouwen voetbalvereniging en hockeyvereniging, omzetting locatie groenverzorging ter ondersteuning aan de sportfunctie en bouwhoogte lichtmasten). Deze aanpassingen hebben geen consequenties voor de parkeerbehoefte, dan wel de ontsluitingsstructuur.

Dit aspect is derhalve niet relevant voor onderhavige procedure, doch heeft het wel de aandacht van de gemeente Oirschot.

3. BELEIDSKADER

De voorgenomen ontwikkelingen dienen te passen binnen het ruimtelijke beleid van de diverse overheidslagen, te weten het rijk, de provincie en de gemeente. Navolgend zullen de beleidskaders van deze overheidslagen worden besproken. Daarnaast wordt getoetst of onderhavige ontwikkeling passend is binnen dit beleid.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)*

De ruimtelijke structuurvisie op rijksniveau betreft de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), als vastgesteld op 13 maart 2012. Gesteld streven is om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden. Belangrijk uitgangspunt is daarbij om enkel nog ten aanzien van rijksbelangen te interveniëren en voor overige zaken ruimte te laten aan regionaal maatwerk. Dit houdt in dat de ruimtelijke ordening waar mogelijk zo dichtbij degene die het aangaat wordt gebracht, en er dus meer wordt overgelaten aan de decentrale overheden (provincies, waterschappen en gemeenten).

Er zijn hierbij 13 nationale doelstellingen en belangen geformuleerd die concreet als rijkstaak worden gezien en het regionale niveau ontstijgen. Uitsluitend ten aanzien van deze belangen schrijft het rijk de voorgenomen aanpak en doelstellingen voor. Overkoepelend wordt daarnaast een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming nagestreefd bij alle ruimtelijke besluiten. Hiertoe zijn diverse procesvereisten en wettelijke afwegingskaders (zoals de 'ladder voor duurzame verstedelijking') vastgelegd in o.a. het Besluit ruimtelijke ordening.

De genoemde 13 nationale belangen leiden met name tot het reserveren van ruimte voor functies. Het betreft bijvoorbeeld een goede infrastructuur van (spoor- en vaar-)wegen, ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening, stoffen, buisleidingen en dergelijke. Daarnaast is het een nationaal belang om de milieukwaliteit (lucht, bodem, water, geluid, externe veiligheid) te verbeteren. Tevens wordt ruimte gereserveerd voor zaken als waterveiligheid, cultuurhistorie, een nationaal netwerk van natuur en ruimte voor militaire terreinen en activiteiten. Deze ruimtereserveringen worden geconcretiseerd in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de Regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Rarro).

Onderhavige ontwikkeling, de geringe aanpassingen van het geldende planologische kader voor Sportpark Moorland als beschreven in Hoofdstuk 2, is als zeer kleinschalig aan te merken, waardoor geen van de onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte van directe toepassing is op de ontwikkeling. In het SVIR wordt wel benoemd dat de leefbaarheid en het vestigingsklimaat behoeft dat er voldoende aanbod van o.a. cultuur en sport is en blijft. Het planvoornemen voorziet in het behoud van deze sportvoorzieningen en draagt daardoor in beperkte mate bij aan de genoemde doelstelling. De ontwikkeling levert een bijdrage aan de leefbaarheid van Oirschot. Verder wordt bij onderhavig besluit toepassing gegeven aan een zorgvuldige ruimtelijke afweging. Het planvoornemen is daarmee niet conflicterend aan de nationale doelen en ambities uit het SVIR en levert daar in beperkte mate zelfs een bijdrage aan. Gelet op het schaalniveau van het voornemen is een nadere toetsing niet aan de orde.

3.1.2 *Besluit en ministeriële regeling algemene regels ruimtelijke ordening (Barro, Rarro)*

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) en de bijbehorende ministeriële regeling (Rarro) bieden de juridische kaders die nodig zijn om het ruimtelijk rijksbeleid als benoemd in de SVIR te borgen. De onderwerpen uit deze wettelijke regelingen dienen beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op decentraal niveau.

Volgens de kaarten behorende bij het Rarro is de planlocatie niet gelegen binnen een gebied met een relevante ruimtereservering op rijksniveau. Uit de kaarten volgt dat de locatie enkel is gelegen binnen het radarverstoringsgebied van het radarstation Herwijnen, waardoor een maximale bouwhoogte van 90 meter geldt t.o.v. NAP (voor windturbines). Tevens geldt een maximale bouwhoogte van 113 meter t.o.v. NAP voor het radarverstoringsgebied van het radarstation Woensdrecht. Dergelijke bouwhoogtes

zijn op het sportpark niet aan de orde, waardoor de genoemde bouwhoogtes met zekerheid niet in het geding komen.

Het meest zuidwestelijke deel van het plangebied, ter plaatse van het terrein van de hockeyvereniging, is gelegen binnen een reserveringsgebied voor de uitbreiding van een hoofdweg met één rijstrook. Het betreft hier een potentiële wegverbreding van de autosnelweg A58. Onderhavig planvoornemen heeft geen betrekking op wijzigingen binnen dit deel van het plangebied.

Met het voornemen zijn geen nationale belangen of nationaal aangewezen gebieden gemoeid. Er zijn dus geen relevante regels uit het Barro en het Rarro van toepassing.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In artikel 3.1.6, tweede lid van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. De vernieuwde vorm van dit toetsingsinstrument voor zorgvuldig ruimtegebruik bij stedelijke ontwikkelingen is op 1 juli 2017 in werking getreden. Dit motiveringsvereiste houdt in dat de toelichting bij een plan dat 'een nieuwe stedelijke ontwikkeling' mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het plan de ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien. Een stedelijke ontwikkeling is in het Bro gedefinieerd als 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Het toetsingsinstrument is vooral ook geïntroduceerd met het oogpunt op zorgvuldig ruimtegebruik en het vermijden van ongewenste leegstand.

In voorliggende situatie is er sprake van een bestaand sportpark, met aangrenzend gelegen bedrijfsbestemming (in eigendom en gebruik door gemeente Oirschot), waarbij ondergeschikte wijzigingen in het planologisch kader worden doorgevoerd. Zoals in Hoofdstuk 2 nader toegelicht voorziet het plan in een uitbreiding van de clubgebouwen voor de voetbal- en hockeyvereniging met respectievelijk circa 170 m² en 100 m². De uitbreiding van het clubgebouw van de voetbalvereniging is bovendien zelfs vergund (OIR-2018-0804, verleend d.d. 26 februari 2019). De bedrijfsbestemming wordt planologisch van functie gewijzigd, zodat met ongewijzigd behoud van de huidige bebouwing en het terrein, deze locatie gebruikt kan worden ter ondersteuning aan het sportpark. De laatste voorziene wijziging ziet in een verruiming van de bouwhoogte voor lichtmasten.

Op 28 juni 2017 is door de Afdeling Bestuursrechtspraak Raad van State de 'overzichtsuitspraak' (ECLI:NL:RVS:2017:1724) met betrekking tot ladder voor duurzame verstedelijking uitgebracht. In deze uitspraak wordt o.a. gesteld dat een ontwikkeling voldoende substantieel dient te zijn om aangemerkt te kunnen worden als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Als relevant uitgangspunt wordt hierbij genoemd dat een ontwikkeling met een ruimtebeslag kleiner dan 500 m² in beginsel niet wordt gezien als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Ook plannen die niet voorzien in een uitbreiding van het planologisch ruimtebeslag, maar in een planologische functiewijziging betreffen in beginsel geen nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Gelet op de aard en omvang van onderhavige ontwikkeling is derhalve geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. De toevoeging van het ruimtebeslag (uitbreiding clubgebouwen) is zeer gering en het terrein van de voormalige groenvoorziening wordt van functie gewijzigd met behoud van het huidige ruimtebeslag. Daarbij kan het bestaande sportpark worden aangemerkt als reeds toebehorende aan het bestaand stedelijk gebied. Dit betreft immers, als gedefinieerd, een bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur. Deze definitie geeft aan dat het sportpark, met de feitelijke gebiedsspecifieke uitvoering en als reeds bestemd, kan worden aangemerkt als behorende tot de openbare en culturele voorzieningen. In Hoofdstuk 2 is reeds uitgebreid beschreven waarom de ontwikkeling bovendien voorziet in een behoefte.

Concluderend, is door aard en omvang het planvoornemen niet aan te merken als zijnde een stedelijke ontwikkeling. Een nadere toetsing aan de ladder is derhalve niet aan de orde. Het plan bevat wel een beschrijving van de behoefte en bovendien wordt in deze behoefte voorzien binnen de huidige begrenzing van het sportpark en de genoemde bedrijfsbestemming. Er is daarmee sprake van zorgvuldig ruimtegebruik. Er wordt dus ook voldaan aan de doelstelling die met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt nagestreefd.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014

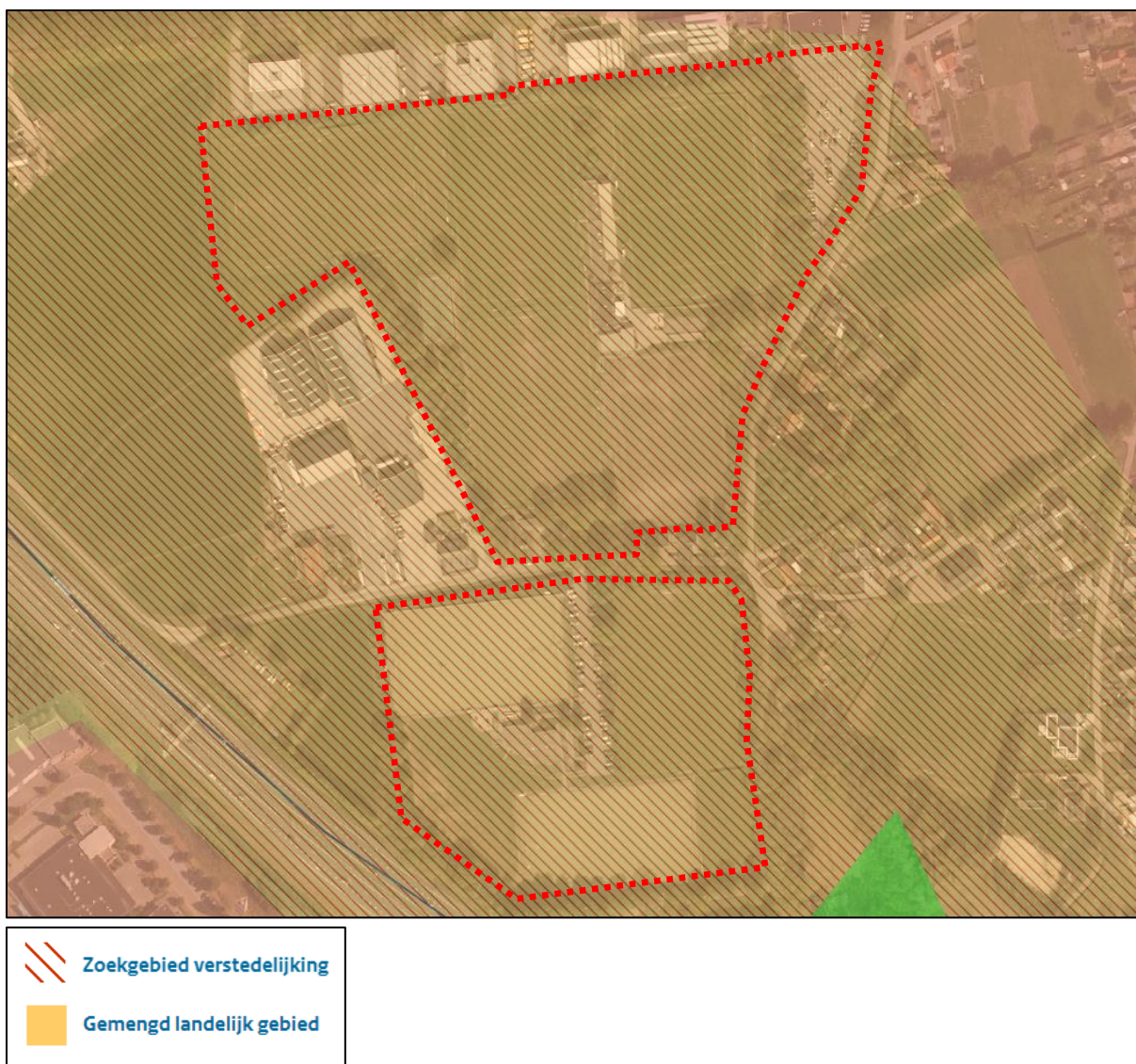
De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (SVRO 2014) is vastgesteld op 7 februari 2014 en betreft een herziening van de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2010. De structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bovendien bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De visie is geconcretiseerd tot een kaderstellende set regels in de Verordening ruimte Noord-Brabant en thans overgenomen in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

De ruimtelijke visie van de provincie bestaat op hoofdlijnen uit het inzetten op een robuust en veerkrachtig natuur- en watersysteem, met aandacht voor hoogwaterbescherming, droogte en biodiversiteit. Daarnaast een multifunctioneel landelijk gebied, waar de functies landbouw, recreatie en natuur in relatie tot elkaar ruimte krijgen. Met daarbij aandacht voor cultuurhistorische waarden en de leefbaarheid van kleine kernen. Tevens wordt ingezet op een gevarieerd en aantrekkelijk stedelijk gebied, met sterke steden, groene geleidingszones en uitloopgebieden (intensieve recreatie, stadslandbouw). Daarbij is aandacht voor sterke regionale economische clusters, (inter)nationale bereikbaarheid en knooppuntontwikkeling (zowel in de centra als aan de randen van de steden). Bovenstaande is vertaald in 14 provinciale ruimtelijke belangen die worden nagestreefd.

Het Sportpark Moorland is op de Structurenkaart uit de SVRO 2014 gelegen binnen de structuur 'gemengd landelijk gebied' en 'zoekgebied verstedelijking' (Afbeelding 6). De locatie grenst aan het bestaand stedelijk gebied van de kern Oirschot.

Het landelijk gebied ligt buiten de groenblauwe structuur en de stedelijke structuur zoals steden, dorpen en bedrijventerreinen. Het landelijk gebied biedt een multifunctionele gebruiksruimte voor land- en tuinbouw, natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Tevens is de locatie gelegen in een zoekgebied voor verstedelijking. Deze aanduiding geeft aan dat het transformeren van buitengebied naar stedelijk gebied (wonen, werken, voorzieningen, stedelijk groen) afweegbaar is als dat nodig is om in de stedelijke ruimtebehoefte te voorzien.

In het plangebied is sprake van een bestaand sportpark, waarbij de planontwikkeling ziet op een aantal geringe wijzigingen in het reeds geldende planologische kader. Er is dus geen sprake van een belangrijke transformatie van het gebied of de aanwezige functies. De planontwikkeling levert wel een bijdrage aan een aantal van de gestelde provinciale ruimtelijke belangen. Een van de geformuleerde belangrijke aandachtspunten betreft het op peil houden van het voorzieningenniveau. De fysieke leefomgeving levert een bijdrage aan de gezondheid, bijvoorbeeld door goed toegankelijke voorzieningen en ruimte voor vrijetijdsbesteding. Het planvoornemen voorziet in de behoefte om het voorzieningenniveau van een belangrijke lokale maatschappelijke functie (Sportpark Moorland) op orde te houden. Het draagt daarbij bij aan de leefbaarheid van de kern. De ontwikkeling is daarmee passend binnen de beleidsdoelstellingen uit de SVRO 2014.



Afbeelding 6: Uitsnede Structurenkaart SVRO 2014, planlocatie globaal rood omkaderd weergegeven. (Bron: ruimtelijkeplannen.nl)

3.2.2 Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant'

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 14 december 2018 de Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' vastgesteld. Deze omgevingsvisie bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De omgevingsvisie beschrijft daarvoor de strategische hoofdopgaven voor de lange termijn over klimaatverandering, energietransitie, verstedelijking en bereikbaarheid, concurrerende duurzame economie en de basis op orde.

De omgevingsvisie heeft een wettelijke basis in het omgevingsrecht (komende Omgevingswet) en vervangt uiteindelijk de strategische elementen van huidige provinciale plannen, zoals de structuurvisie, het verkeers- en vervoersplan, het milieu- en waterplan en de natuurvisie.

De omgevingsvisie ziet op een strategische gebiedsopgave voor de provincie als geheel en formuleert daarbij de ambities voor de toekomst, richting 2050 en met een tussenstap in 2030. Niet wordt vastgelegd hoe deze doelen precies bereikt gaan worden. Met een open blik is centraal uitgangspunt om vanuit alle partijen en disciplines de visie voor Brabant verder te gaan uitwerken. Deze verdere uitwerking van de ambities betreft de navolgende opgave voor de komende bestuursperiodes en zal terecht komen in nog op te stellen programma's.

Om de ambities (het Panorama) te realiseren en Brabant in de toekomst welvarend, verbonden en klimaatproof te laten zijn, worden er vier hoofdopgaven onderscheiden:

- Werken aan de Brabantse energietransitie;
- Werken aan een klimaatproof Brabant;
- Werken aan de slimme netwerkstad;
- Werken aan een concurrerende, duurzame economie.

De basisopgave is daarbij een balans tussen beschermen (een veilige leefomgeving, een gezonde leefomgeving, met waarborg voor een goede omgevingskwaliteit inclusief natuur) en benutten (optimaal gebruik en ontwikkelen van de leefomgeving om maatschappelijke behoeften te vervullen).

Tevens wordt de opvatting van de wetgever en de doelstelling van de Omgevingswet gedeeld om bevoegdheden en verantwoordelijkheden zo laag mogelijk weg te leggen. De gemeente is de eerstverantwoordelijke waar het gaat om ontwikkelen en beschermen van de fysieke leefomgeving. Anderzijds zijn er zaken die het schaalniveau van een gemeente te boven gaan en hebben provincies vanuit de wet specifieke taken en bevoegdheden. Vanuit deze basisgedachte wordt naar de beste rolverdeling gezocht ter verwezenlijking van de strategische ambities.

Onderhavige ontwikkeling, de geringe aanpassingen van het geldende planologische kader voor Sportpark Moorland, is als zeer kleinschalig aan te merken in verhouding tot de strategische gebiedsambities voor de provincie Noord-Brabant richting 2050. Het betreft bovendien een planvoornemen, mede uitgevoerd op initiatief van de gemeente Oirschot, en vindt haar belang in een maatschappelijke meerwaarde (voorzieningen ten behoeve van een sportpark). Wegens het schaalniveau raakt de ontwikkeling niet de basis- en hoofdopgaven uit de Omgevingsvisie. Wel is de ontwikkeling gericht op het voorzieningenniveau binnen de gemeente, wordt er een maatschappelijke behoefte vervuld en is de ontwikkeling hierdoor positief voor de leefbaarheid van de kern. Vanuit die zingeving wordt de planontwikkeling wel geacht op haar niveau bij te dragen aan de ambities als nagestreefd in de Brabantse omgevingsvisie.

3.2.3 *Interim omgevingsverordening Noord-Brabant*

Naast één omgevingsvisie wordt voor de provincie vanuit de Omgevingswet ook voorgeschreven dat één omgevingsverordening vastgesteld dient te worden voor haar grondgebied. In de omgevingsvisie staat wat de provincie wil bereiken en wat ze wil doen om dat te bereiken. Dat kan vragen om een nadere uitwerking van beleid en maatregelen, een (beleids)programma, of regels om de ambities te realiseren en belangrijke waarden te beschermen. Op het moment dat regels nodig zijn, dan dienen deze opgenomen te worden in een omgevingsverordening. De omgevingsverordening bevat enerzijds algemene regels voor burgers en bedrijven voor activiteiten. Daarnaast zijn instructieregels opgenomen voor bestuursorganen van de overheid, zoals gemeenten en waterschappen. Deze instructieregels dienen in acht te worden genomen bij de uitvoering van taken, zoals de vaststelling van een omgevingsplan.

De Omgevingswet is nog niet in werking getreden (voorziene planning 2021). Om echter naar deze wettelijke transitie toe te werken, maakt de provincie eerst een Interim omgevingsverordening. Deze Interim omgevingsverordening voegt de bestaande regels over de fysieke leefomgeving zoveel mogelijk samen in één verordening en is in hoofdzaak beleidsneutraal.

De omgevingsverordening vervangt onder andere de:

- Provinciale milieuverordening;
- Verordening natuurbescherming;
- Verordening ontgrondingen;
- Verordening ruimte;
- Verordening water;
- Verordening wegen.

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) is op 25 oktober 2019 vastgesteld door Provinciale Staten. Op 4 november is dit beleidsdocument gepubliceerd, waarmee deze per 5 november 2019 in werking is getreden. De Interim omgevingsverordening is hoofdzakelijk beleidsneutraal van karakter. Dat betekent dat de huidige regels zijn gehandhaafd en met het huidige beschermingsniveau zijn samengevoegd in de gebundelde omgevingsverordening.

Voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt nog een definitieve omgevingsverordening vastgesteld. Daarin worden zowel benodigde aanpassingen wegens de Omgevingswet meegenomen, als ook beleidswijzigingen gebaseerd op programma's. Uitgaande van de huidige planning van de Omgevingswet wordt de definitieve omgevingsverordening in november 2020 vastgesteld.

Voor ruimtelijke plannen is met name relevant dat de Verordening ruimte Noord-Brabant is opgenomen in de IOV. In de Verordening ruimte Noord-Brabant waren de provinciale ambities uit de SVRO 2014 doorvertaald naar een kaderstellende set regels die door gemeentes moesten worden toegepast bij ruimtelijke besluiten. Tevens bevatte deze verordening ook rechtstreeks werkende regels, hoofdzakelijk ten aanzien van veehouderijen en mestbewerkingsinitiatieven, die ook in de reguliere vergunningverlening moesten worden toegepast. Deze regels zijn echter nagenoeg beleidsneutraal overgenomen in de IOV.

De IOV bevat zowel rechtstreeks werkende regels, als instructieregels aan andere bevoegde gezagen. Het vaststellen van een omgevingsplan, nu nog bestemmingsplan, valt onder de reikwijdte van 'Instructieregels aan gemeenten' (Hoofdstuk 3 van de IOV). De ontwikkelingsmogelijkheden en toegestane functies worden bepaald door de ligging van een locatie binnen de structuren en aanduidingen. Daarnaast bevat de verordening algemene regels voor de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit.

Op het kaartmateriaal van de Interim omgevingsverordening volgt dat de planlocatie o.a. is gelegen ter plaatse van 'Landelijk gebied', 'Gemengd landelijk gebied', 'Verstedelijking afweegbaar', 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij'.

De aanduidingen 'Stalderingsgebied' en 'Beperkingen veehouderij' zijn relevant indien het ontwikkelingen betreft met betrekking tot de veehouderijsector. Aangezien een veehouderij niet van toepassing is bij onderhavige planontwikkeling, worden deze aanduidingen voor het overige onbesproken gelaten.

Het voornemen heeft geen betrekking op activiteiten als gereguleerd onder 'Rechtstreeks werkende regels voor burgers en bedrijven'. Dit betreft o.a. zaken als grondwaterwinning, ontgronden, veehouderijen en mestverwerking. Het vaststellen van een omgevingsplan, nu nog bestemmingsplan, valt onder de reikwijdte van 'Instructieregels aan gemeenten' (Hoofdstuk 3 van de ontwerp-interim omgevingsverordening). Voor de voorgenomen ontwikkeling zijn er meerdere sporen die gevolgd moeten worden in het kader van toetsing aan de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Ten eerste moet voldaan worden aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies. Daarnaast moet worden getoetst aan de geldende regels voor de van toepassing zijnde structuren en aanduidingen.

Navolgend worden ten eerste de algemene regels inzake de bevordering van ruimtelijke kwaliteit getoetst. Daarna volgt een toetsing aan de van toepassing zijnde structuren en aanduidingen.

In paragraaf 3.1.2 van de IOV zijn de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies opgenomen. De basisprincipes hebben betrekking op een zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit en een kwaliteitsverbetering van het landschap.



Zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit

Een bestemmingsplan geeft bij de evenwichtige toedeling van functies invulling aan een goede omgevingskwaliteit, met een veilige, gezonde leefomgeving. Hierbij wordt rekening gehouden met:

- *Zorgvuldig ruimtegebruik.*

Zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat de toedeling van functies in beginsel plaatsvindt binnen bestaand ruimtebeslag voor bebouwing, behalve in de gevallen dat nieuwvestiging mogelijk is op grond van de IOV of indien er feitelijk of vanuit kwalitatieve overwegingen onvoldoende ruimte is en uitbreiding op grond van de IOV is toegestaan. Onder bestaand ruimtebeslag wordt daarbij verstaan het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel.

Bij een stedelijke ontwikkeling dient hierbij toepassing te worden gegeven aan de ladder voor duurzame verstedelijking (zie hiertoe paragraaf 3.1.3 van onderhavige toelichting).

- *De waarden in een gebied met toepassing van de lagenbenadering.*

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op de lagen in onderlinge wisselwerking met elkaar en het actief benutten van de factor tijd. De lagenbenadering omvat de effecten op:

- De ondergrond, zoals de bodem, het grondwater en archeologische waarden;
- De netwerklaag, zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer;
- De bovenste laag, zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu.

Met het actief benutten van de factor tijd wordt bedoeld het rekening houden met de herkomstwaarde, vanuit het verleden, de (on)omkeerbaarheid van optredende effecten en de toekomstwaarde gelet op duurzaamheid en toekomstbestendigheid.

- *Meerwaardecreatie.*

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- De mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;
- De bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.

De fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.

In de IOV is dus opgenomen dat de toelichting bij een bestemmingsplan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling een verantwoording bevat dat het plan bijdraagt aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, waaronder in ieder geval een goede landschappelijke inpasbaarheid. Daarnaast dient het principe van zorgvuldig ruimtegebruik te worden toegepast.

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat er in beginsel sprake dient te zijn van een bestaand bouwperceel en dat uitbreiding van het ruimtebeslag slechts is toegestaan, mits de financiële, juridische of feitelijke mogelijkheden ontbreken om de beoogde ruimtelijke ontwikkeling binnen dat toegestane ruimtebeslag te doen plaatsvinden.

Het sportpark betreft een bestaand bouwperceel (bestemmingsvlak met bouwvlakken), met aangrenzende bedrijfslocatie (bestemmingsvlak met bouwvlak). De bouwvlakken worden binnen het bestemmingsvlak beperkt verruimd en de bedrijfslocatie wordt in bestaande omvang van functie gewijzigd. Deze functie verandert van ondersteuning aan de openbare groenvoorziening, naar



ondersteuning van het sportpark. Bij voorliggende ontwikkeling van Sportpark Moorland is reeds uitgebreid gemotiveerd waarom de voorgestelde veranderingen niet passend zijn binnen het geldende planologische kader. Het plangebied (bouwperceel) wordt niet uitgebreid, maar binnen het bouwperceel worden aanvullende mogelijkheden geboden voor bouwen. Het betreft echter geringe wijzigingen, waardoor niet meer ruimte wordt geclaimd dan noodzakelijk voor de behoefte. Er is dus sprake van zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik.

De lagenbenadering benodigd een verantwoording waaruit blijkt dat rekening is gehouden met de gevolgen van de beoogde ruimtelijke ontwikkeling voor de diverse lagen. De toetsing van de effecten van het voornemen op de lagen is per onderwerp uitgebreid uiteengezet in voorliggende toelichting. Hieruit volgt dat het voornemen ruimtelijk en milieuhygiënisch aanvaardbaar is.

De meerwaardecreatie blijkt o.a. uit de maatschappelijke bijdrage van het initiatief aan de sportvoorzieningen in Oirschot, dus de leefbaarheid in de kernen en het maatschappelijke voorzieningenniveau.

Gelet op het bovenstaande wordt voldaan aan de provinciale zorgplicht voor een goede omgevingskwaliteit.

Kwaliteitsverbetering landschap

In artikel 3.9 van de IOV zijn de regels omtrent kwaliteitsverbetering van het landschap opgenomen. Dit houdt in dat ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied gepaard dienen te gaan met een fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit van het gebied of de omgeving. Het bestemmingsplan motiveert dat de verbetering past binnen de gewenste ontwikkeling van het gebied en op welke wijze de uitvoering financieel, juridisch en feitelijk is geborgd. Een verbetering van de landschappelijke kwaliteit kan mede omvatten:

- Landschappelijke inpassing;
- Het toevoegen, versterken of herstellen van landschapselementen;
- Het behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen;
- Het wegnemen van verharding;
- Het slopen van bebouwing;
- De realisering van het Natuur Netwerk Brabant en ecologische verbindingzones;
- Het aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden.

Indien de kwaliteitsverbetering niet op locatie kan worden bewerkstelligd is het ook mogelijk een passende financiële bijdrage te doen in een (gemeentelijk) landschapsfonds.

Ter uitwerking van genoemde provinciale regeling is in het Regionaal Ruimtelijk Overleg in 2012 de afstemmingsnotitie 'Landschapsinvesteringsregeling De Kempen' vastgesteld. Niet alle ontwikkelingen hebben een even grote negatieve impact op de ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied. Bovendien is een onderscheid te maken tussen ontwikkelingen die echt thuishoren in het buitengebied en ontwikkelingen die dat minder doen, zoals wonen of niet-agrarische bedrijfsfuncties. De impact wordt onder meer bepaald door:

- De omvang van de ontwikkeling (is daarvoor vergroting bestemmingsvlak of bouwvlak nodig);
- Is er sprake van nieuw ruimtebeslag of wordt er gebruik gemaakt van bestaande bebouwing;
- De aard van de locatie en de omgeving;
- De aard van de ontwikkeling en de mogelijke hinder voor de omgeving (verkeersaantrekkende werking, geluid, milieucategorie);
- Betreft het een (traditioneel) gebiedseigen of gebiedsvreemde ontwikkeling;
- De 'gewenstheid' van een ontwikkeling vanuit een (sectorale) beleidswens.

Rekening houdend met de impact op de omgeving worden de volgende categorieën van ruimtelijke ontwikkelingen onderscheiden.

- Categorie 1: Ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor geen eisen worden gesteld voor wat betreft de ruimtelijke kwaliteit van het landschap.



- Categorie 2: Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij wel zorg wordt gedragen voor behoud en bevordering van de ruimtelijke kwaliteit, maar waar geen sprake hoeft te zijn van aanvullende kwaliteitsverbetering van het landschap.
- Categorie 3: Ruimtelijke ontwikkelingen waarbij een investering in de kwaliteitsverbetering van het landschap wordt verlangd.

In de notitie worden de ontwikkelingen behorend bij deze categorieën benoemd. Deze lijst is dynamisch. Voor nog niet vermelde ontwikkelingen is een maatwerkbeoordeling noodzakelijk.

Ondanks dat het plangebied formeel is gelegen in het buitengebied, is er reeds sprake van een bestaande functie als sportpark met de bijbehorende voorzieningen. Ontwikkelingen ter verandering van een sportpark zijn niet als zodanig benoemd in de categorie-indeling. Zoals in Hoofdstuk 2 nader toegelicht voorziet het plan in een uitbreiding van de clubgebouwen voor de voetbal- en hockeyvereniging met respectievelijk circa 170 m² en 100 m². De uitbreiding van het clubgebouw van de voetbalvereniging is bovendien reeds vergund in afwijking van het geldende bestemmingsplan. Met de renovatie wordt een kwaliteitsimpuls gegeven aan deze bebouwing. De bedrijfsbestemming wordt planologisch van functie gewijzigd, zodat met ongewijzigd behoud van de huidige bebouwing en het terrein, deze locatie gebruikt kan worden ter ondersteuning aan het sportpark. De laatste voorziene wijziging ziet in een verruiming van de bouwhoogte voor lichtmasten.

De impact van deze wijzigingen op de omgeving is zeer gering en deze zijn voorzien binnen de huidige begrenzing van het sportpark. De veranderingen leveren bovendien een belangrijke meerwaarde voor de leefbaarheid van de kern en het behoud van het voorzieningenniveau. Gelet op de kleinschaligheid van de veranderingen, de bestaande aard van de locatie en de omgeving is de ruimtelijke impact dus zeer beperkt. Hierdoor zijn deze ontwikkelingen aan te merken als toebehorend aan categorie 1. Er worden daarom geen aanvullende vereisten gesteld aan de ruimtelijke kwaliteit. De beoogde ontwikkeling is daarmee in overeenstemming met artikel 3.2 van de Vr N-Br.

Structuren en aanduidingen

De Interim omgevingsverordening Noord-Brabant bevat geen regels die concreet zijn toegespitst op de ontwikkelingsmogelijkheden van (bestaande) sportparken. Wel zijn in de IOV regels opgenomen voor 'voorzieningen', waarbij dit volgens de toelichting o.a. betrekking heeft op sportvoorzieningen. Het plangebied is o.a. gelegen ter plaatse van 'verstedelijking afweegbaar'. Blijkens de regels worden hier mogelijkheden geboden voor onder meer de oprichting van voorzieningen. Het sportpark in haar geheel kan reeds aangemerkt worden als zijnde een stedelijk functie / stedelijke ontwikkeling. Het betreft een samenhangende ruimtelijke structuur van stedelijke functies (sportvoorzieningen). In onderhavig geval is het Sportpark Moorland reeds bestaand en worden minimale veranderingen in het planologische regime doorgevoerd. Dit wordt passend geacht binnen de geboden mogelijkheden ter plaatse van de aanduiding 'verstedelijking afweegbaar'.

Verder is bijvoorbeeld in artikel 3.71 (bestaande niet-agrarische functie in landelijk gebied) opgenomen dat voor bestaande voorzieningen in beginsel de bestaande planologische gebruiksactiviteit wordt vastgelegd, waarbij bovendien voorzien kan worden in een redelijke uitbreiding, indien dit past in de omgeving en het gebied.

In onderhavig geval is het Sportpark Moorland reeds bestaand en worden minimale veranderingen in het planologische regime doorgevoerd ter verbetering van de functionaliteit en ter behoud van de leefbaarheid en het voorzieningenniveau in de kern Oirschot. Uit het voorgaande blijkt dat het planvoornemen voldoet aan de beleidsregels uit de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Uit voorgaande toetsing volgt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. In het kader van vooroverleg is onderhavig (ontwerp)bestemmingsplan aangeboden bij de provincie Noord-Brabant. Het plan is daarbij beoordeeld aan de hand van de provinciale belangen, zoals opgenomen in de Omgevingsvisie en de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Hierbij heeft de provincie in januari 2020 bevestigd dat het plan in overeenstemming is met de provinciale belangen.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Oirschot

Op 26 september 2017 heeft de gemeenteraad van Oirschot de Omgevingsvisie Oirschot vastgesteld. In deze visie worden de ruimtelijke kwaliteiten en de programmatische behoeften in de gemeente in beeld gebracht. Initiatieven die een bijdrage leveren aan deze doelen (en geen afbreuk doen aan andere doelen), worden omarmd. Het is daarnaast belangrijk dat een initiatief voldoende breed wordt gedragen en uitvoerbaar is voor wat betreft omgevingsaspecten en beleid van andere overheden. De doelstellingen zijn vervat in 8 thema's.

De ontwikkeling van Sportpark Moorland is daarbij in ieder geval passend binnen de thema's 'veilige en gezonde woon- en leefomgeving' en 'basisvoorzieningen'. Doel is om een gezonde en veilige leefomgeving te bevorderen. Een uitnodiging tot gezond gedrag, een omgeving die uitnodigt tot bewegen en ontmoeten. Daarnaast zet Oirschot in op het behouden van het goede basisvoorzieningsniveau (zorg, gezondheid, onderwijs, jeugd, sport). Sportvoorzieningen leveren een belangrijke bijdrage aan de leefbaarheid van de kernen. Daarnaast spelen sportverenigingen een grote rol bij het versterken van de veerkracht van mensen (gezondheid en bewegen).

Sportpark Moorland betreft een bestaand sportpark. Zoals in de inleiding beschreven wordt bij zowel de voetbal- als hockeyvereniging ruimtegebrek in de bebouwing ervaren. Om het voorzieningsniveau op orde te houden is de gemeente Oirschot in 2018 reeds gestart met de renovatie van het sportpark. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in het planologisch kader om ook de laatste ontwikkelingen hiervoor te kunnen faciliteren. Het betreft de geringe uitbreiding van de clubgebouwen, het toestaan van lichtmasten met een verbeterde lichtuitstraling en het toevoegen van het groenverzorgingscomplex aan de 'Sport'-bestemming, ter ondersteuning van het sportpark.

Het planvoornemen levert derhalve een bijdrage aan de doelstellingen uit de gemeentelijke omgevingsvisie.

3.3.2 Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van Sportpark Moorland betreft het bestemmingsplan 'Moorland-west', als vastgesteld door de gemeenteraad d.d. 29 juni 2010. Een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan is opgenomen in Afbeelding 7. De gronden van het sportpark hebben de enkelbestemming 'Sport' en de functieaanduiding 'sportveld' toegekend gekregen. Blijkens de bestemmingsomschrijving zijn de gronden hiermee bestemd voor sportterreinen, een kantine, tribunes, kleed- en berguimten en bijbehorende voorzieningen. Op zowel het gedeelte van de voetbalvereniging, als van de hockeyvereniging is centraal gesitueerd een bouwvlak opgenomen voor de clubgebouwen. Beide bouwvlakken hebben hierbij een maatvoeringsaanduiding toegekend gekregen, met een maximale goothoogte van 4 meter en een maximale bouwhoogte van 8 meter.

Aan de zuidelijke rand van de voetbalvelden is een aantal gebouwen en een verhard terrein aanwezig, in eigendom van de gemeente Oirschot, welke voorheen werden gebruikt ten behoeve van de openbare groenvoorziening door de WSD-groep. Dit perceel is bestemd met de enkelbestemming 'Bedrijf' en de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – groenverzorging'. Ook hier is een bouwvlak aanwezig, met een maatvoeringsaanduiding voor een maximale goothoogte van 5 meter en een bouwhoogte van 8 meter.

Zoals voorgaand toegelicht ziet het planvoornemen op een 4-tal ontwikkelingen die niet rechtstreeks passend zijn binnen het geldende bestemmingsplan. Het moederplan biedt bovendien geen binnenplanse bevoegdheden om in de ontwikkelingen te voorzien. Derhalve wordt het voornemen juridisch-planologisch mogelijk gemaakt door middel van een herziening van het bestemmingsplan ex artikel 3.1, eerste lid Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Deze partiële herziening voorziet in de volgende wijzigingen:

- Verruiming bouwvlak voetbalvereniging ten behoeve van realisatie kleed- en doucheruimten. Het voorgenomen bebouwingsoppervlak van de nieuwbouw buiten het huidige bouwvlak bedraagt circa 170 m². Voor deze bebouwing is op 26 februari 2019 reeds een

omgevingsvergunning (kenmerk OIR-2018-0804) verleend, in afwijking van het bestemmingsplan;

- Verruiming bouwvlak hockeyvereniging ten behoeve van uitbreiding kantine. De uitbreiding buiten het geldende bouwvlak bedraagt circa 100 m²;
- Herbestemming terrein voormalige groenvoorziening van de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – groenverzorging', naar de enkelbestemming 'Sport' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van sport – terreinverzorging';
- Verruiming toegestane bouwhoogte voor lichtmasten van 15 meter, naar 18 meter.



Afbeelding 7: Begrenzing plangebied (rood omkaderd) op luchtfoto, met kadastrale ondergrond en met vigerend bestemmingsplan. (Bron: PDOK Viewer)

4. OMGEVINGSASPECTEN

Een bestuursorgaan dient bij de voorbereiding van een besluit, zoals bij het vaststellen van een bestemmings- of wijzigingsplan, de nodige kennis te vergaren omtrent de relevante feiten en de af te wegen belangen, zo wordt beschreven in artikel 3.2 van de Algemene wet bestuursrecht. Ten behoeve van onderhavig plan zijn de relevante omgevingsaspecten uitgewerkt. Deze aspecten komen in navolgende paragrafen aan bod.

4.1 Bodem

Het landelijk beleid gaat uit van het principe dat de bodem geschikt dient te zijn voor de beoogde functie. Met andere woorden, de bodemkwaliteit mag geen onaanvaardbaar risico opleveren voor de gebruikers van de bodem. De gewenste functie bepaalt dus ook de gewenste bodemkwaliteit. Op alle locaties waar een ingrijpende functiewijziging of wijziging van het bodemgebruik wordt voorzien, dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Indien op grond van historische informatie blijkt dat in het verleden bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, dan dient een volledig verkennend bodemonderzoek te worden uitgevoerd. Op basis van de onderzoeksresultaten kan vervolgens worden nagegaan of er vervolgmaatregelen getroffen moeten worden, zoals een nader onderzoek of eventueel een bodemsanering.

Het planvoornemen ziet op een 4-tal ontwikkelingen. Enkel de verruiming van de bouwvlakken voor de clubgebouwen voor respectievelijk de voetbal- en hockeyvereniging is relevant voor het aspect bodem. Ter plaatse van de voorgenomen nieuwbouw buiten de huidige bouwvlakken zijn in januari 2019 door Lankelma Geotechniek Zuid B.V. verkennende bodemonderzoeken uitgevoerd. Deze bodemonderzoeken zijn bijgevoegd in Bijlage 2 en Bijlage 3. Navolgend zijn de conclusies opgesomd.

Verkennend bodemonderzoek voetbalvereniging

De bodem op de locatie bestaat tot de verkende diepte van 5,0 m-mv overwegend uit zeer fijn tot matig fijn, matig siltig zand. Met name de bovengrond is humushoudend. In de uitkomende grond zijn geen waarnemingen gedaan die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verontreinigende stoffen in de bodem. Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden is geen aanvullende informatie naar voren gekomen welke tot een aanpassing van de boorstrategie heeft geleid.

Grond

In de boven- en ondergrond zijn analytisch geen van de onderzochte parameters in verhoogde mate aangetoond. Allen liggen onder de achtergrondwaarden.

Grondwater

In het grondwater uit peilbuis B01 zijn analytisch licht verhoogde gehalten aan barium, zink en naftaleen aangetoond. Deze overschrijden de streefwaarden doch niet de interventiewaarden.

Asbest in grond

In het kader van het onderzoek is geen specifiek onderzoek (conform NEN5707) verricht naar het voorkomen van asbest in de grond en op het maaiveld. Wel heeft een indicatieve inspectie van het terrein plaatsgevonden. In de vrijkomende grond en op het maaiveld zijn geen asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen. Het onderzoek doet echter geen bindende uitspraak over de aan- of afwezigheid van asbest in de bodem binnen de onderzoekslocatie.

Toetsing hypothese

De hypothese 'onverdacht' kan op basis van de resultaten, licht verhoogde gehalten in het grondwater, formeel worden aanvaard.

Nader bodemonderzoek

Op basis van voornoemde samenvatting en conclusies is nader bodemonderzoek vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien niet aan de orde.



Resumé en aanbeveling

Middels het bodemonderzoek is de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater vastgelegd. In het kader van de Wet bodembescherming zijn geen aanvullende procedures noodzakelijk. Op basis van de bevindingen uit onderhavig bodemonderzoek zijn er vanuit milieuhygiënisch oogpunt derhalve geen belemmeringen c.q. beperkingen voor de geplande nieuwbouw op deze locatie.

Verkenkend bodemonderzoek hockeyvereniging

De bodem op de locatie bestaat tot de verkende diepte van 5,0 m-mv overwegend uit zeer fijn tot matig fijn, matig siltig zand. Met name de bovengrond is humushoudend. In de uitkomende grond zijn geen waarnemingen gedaan die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verontreinigende stoffen in de bodem. Tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden is geen aanvullende informatie naar voren gekomen welke tot een aanpassing van de boorstrategie heeft geleid.

Grond

In zowel de boven- en ondergrond als het onderzochte brekerzand zijn analytisch geen van de onderzochte parameters in verhoogde mate aangetoond. Allen liggen onder de achtergrondwaarden.

Grondwater

In het grondwater uit peilbuis B1 zijn analytisch licht verhoogde gehalten aan barium en naftaleen aangetoond. Deze overschrijden de streefwaarden doch niet de interventiewaarden.

Asbest in grond

In het kader van het onderzoek is geen specifiek onderzoek (conform NEN5707) verricht naar het voorkomen van asbest in de grond en op het maaiveld. Wel heeft een indicatieve inspectie van het terrein plaatsgevonden. In de vrijkomende grond en op het maaiveld zijn geen asbestverdachte (plaat)materialen aangetroffen. Het onderzoek doet echter geen bindende uitspraak over de aan- of afwezigheid van asbest in de bodem binnen de onderzoekslocatie.

Toetsing hypothese

De hypothese 'onverdacht' kan op basis van de resultaten, licht verhoogde gehalten in het grondwater, formeel worden aanvaard.

Nader bodemonderzoek

Op basis van voornoemde samenvatting en conclusies is nader bodemonderzoek vanuit milieuhygiënisch oogpunt gezien niet aan de orde.

Resumé en aanbeveling

Middels onderhavig bodemonderzoek is de milieuhygiënische kwaliteit van de grond en het grondwater vastgelegd. In het kader van de Wet bodembescherming zijn geen aanvullende procedures noodzakelijk. Op basis van de bevindingen uit onderhavig bodemonderzoek zijn er vanuit milieuhygiënisch oogpunt derhalve geen belemmeringen c.q. beperkingen voor de geplande nieuwbouw op deze locatie.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

Het woon- en leefklimaat ter plaatse van het plangebied wordt bepaald door de milieubelastende activiteiten in de directe omgeving. Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven of veehouderijen) en gevoelige functies (zoals woningen of verblijfsrecreatieve eenheden) wordt hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Deze systematiek wordt 'milieuzonering' genoemd.

De VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009 bevat een richtafstandenlijst, waarmee milieuzonering kan worden toegepast. Deze richtafstandenlijst bevat richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. Deze richtafstanden geven een indicatieve



afstand, waarmee hinder ter plaatse van gevoelige functies wordt voorkomen bij een gemiddeld nieuw bedrijf binnen het betreffende type bedrijvigheid. De richtafstanden bieden bovendien in beginsel ruimte voor normale groei van de bedrijfsactiviteiten. Deze toepassing geeft derhalve een zeer goede indicatie inzake het woon- en leefklimaat ter plaatse van gevoelige functies en de eventuele gevolgen voor de ontwikkelingsmogelijkheden van deze bedrijvigheid. Als de richtafstanden niet worden behaald is nader onderzoek vereist om de aanvaardbaarheid van een ontwikkeling aan te tonen.

De richtafstandenlijsten vermelden de richtafstanden die bij voorkeur worden aangehouden tussen bedrijven en de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied'. Bij het omgevingstype 'gemengd gebied', kunnen gemotiveerd kleinere richtafstanden worden aangehouden, daar deze gebieden gezien de aanwezige functiemenging of ligging nabij drukke wegen al een hogere milieubelasting kennen. Navolgend zijn de definities van beide omgevingstypen uit de VNG-handreiking opgenomen.

Tabel 1: Omgevingstypen (Bron: VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering')

Omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied

Een rustige woonwijk is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven of kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer.

Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.

Omgevingstype gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd.

Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Tabel 2: Richtafstanden en omgevingstype (Bron: VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering')

Milieucategorie	Richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied	Richtafstand tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

Sportpark Moorland en haar omgeving kan met de huidige bestemmingen reeds worden getypeerd als een omgevingstype gemengd gebied. Immers is er naast het sportpark zelf (met de bijbehorende levendigheid), sprake van diverse niet-agrarische bedrijvigheid, een ligging in nabijheid van de autosnelweg A58, een gildeterrein en verspreidliggende burgerwoningen.

De veranderingen die met onderhavig plan worden bewerkstelligd, betreffen:

- Verruiming bouwvlak voetbalvereniging ten behoeve van realisatie kleed- en doucheruimten.
- Verruiming bouwvlak hockeyvereniging ten behoeve van uitbreiding kantine.
- Herbestemming terrein voormalige groenvoorziening van de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – groenverzorging', naar de enkelbestemming 'Sport' met functieaanduiding 'specifieke vorm van sport – terreinverzorging'.

- Verruiming toegestane bouwhoogte voor lichtmasten van 15 meter, naar 18 meter.

Voor het aspect bedrijven en milieuzonering zijn enkel de drie eerstgenoemde veranderingen relevant. De lichtmasten waren immers reeds binnen het gehele plan toegestaan. De verruiming van de bouwhoogte zorgt, zoals toegelicht, voor een verbeterde lichtbundeling op het veld en een verminderde lichtbelasting op de omgeving (dus donkerder buiten de velden). Dit is positief voor de omgeving.

De locatie voor de voormalige groenverzorging heeft in het vigerende bestemmingsplan de enkelbestemming 'Bedrijf', waarbij is opgenomen dat het bedrijfigheid uit de milieucategorie 2 mag betreffen. Dit komt, in rustige woonwijk / rustig buitengebied, overeen met een richtafstand van circa 30 meter, waarbij buiten deze afstand geen hinder meer wordt ervaren. In de beoogde situatie blijft het terrein behouden, maar zal de locatie in plaats van voor de openbare groenvoorziening gebruikt worden ter ondersteuning van het sportpark (onderhoud, berging, stalling). De milieucategorie blijft hierbij ongewijzigd van toepassing. De verandering heeft dus geen wijzigingen hieromtrent tot gevolg.

Tenslotte worden de twee bouwvlakken verruimd, voor enerzijds de oprichting van kleed- en doucheruimten en anderzijds de uitbreiding van de kantine. Hiervoor kunnen de relevante richtafstanden gehanteerd worden als opgenomen in Tabel 3. Dit betreft overigens de richtafstanden als van toepassing voor een rustige woonwijk / rustig buitengebied. Wegens de ligging van het plangebied in gemengd gebied, mogen deze afstanden met één afstandsstep worden verkleind (Tabel 2).

Tabel 3: Richtafstanden relevante categorieën (Bron: VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering')

Omschrijving	Afstanden in meters (rustige woonwijk / rustig buitengebied)					Categorie
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	Grootste afstand	
Veldsportcomplex (met verlichting)	0	0	50	0	50	3.1
Kantine	10	0	10	10	10	1
Buurt- en clubhuizen	0	0	30	0	30	2

De kleed- en doucheruimten van de voetbalvereniging komen in de beoogde situatie op een afstand van circa 40 meter vanaf de bedrijfsgebouwen aan Moorland (ten noorden). Het betreft een inpandige functie waarbij de belasting richting de omgeving gering is (weinig geluidsbelasting, geen geur, stof of gevaar). Gelet op de richtafstanden in bovenstaande tabel is de afstand ook in de nieuwe situatie ruimschoots voldoende.

De niet-agrarische bedrijfigheid aan Moorland is conform het vigerende planologische regime toegestaan in maximaal milieucategorie 2 (richtafstand 30 meter in rustig buitengebied, 10 meter in gemengd gebied). Er wordt dus ruimschoots een voldoende onderlinge afstand gerespecteerd tussen deze bedrijfigheid en de bebouwing van de voetbalvereniging.

Voor de uitbreiding van de kantine van de hockeyvereniging betreft het dichtstbijzijnde gevoelige object, de bedrijfswoning van het logistieke bedrijf aan Koningshof 9. De onderlinge afstand tussen de nieuwbouw en deze woning bedraagt ruim 85 meter. Gelet op Tabel 3 wordt derhalve ruimschoots een voldoende afstand gerespecteerd. Het bedrijf aan Koningshof 9 is toegestaan met een milieucategorie van 3.2 (richtafstand 100 meter in rustig buitengebied, 50 meter in gemengd gebied). Door de afstand van ruim 85 meter is er in de kantine sprake van aanvaardbaar verblijven.

Bovenstaande betreft de meest relevante functies, gelet op de ligging en de richtafstanden. Voor het overige is er geen sprake van bijzonderheden. Concluderend, de voorgenomen planwijziging is aanvaardbaar gezien vanuit het aspect bedrijven en milieuzonering.

Veehouderijen en milieuzonering (geur)

Onderdeel van bedrijven en milieuzonering is ook een beoordeling van de milieueffecten ten gevolge van omliggende veehouderijbedrijven. Ook bij dit aspect dient geoordeeld te worden of:

- Er sprake is van onevenredige beperkingen in de ontwikkelingsmogelijkheden van nabijgelegen veehouderijen;
- En of ter plaatse sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Zoals in onderhavige toelichting toegelicht voorziet het plan niet in de ontwikkeling van een sportpark. Er is enkel sprake van geringe wijzigingen in het planologisch kader van een bestaand sportpark. Hierbij worden o.a. de bestaande gebouwen van de voetbal- en hockeyvereniging gering (met totaal circa 270 m²) uitgebreid en wordt het bestaande terrein voor openbare groenverzorging van functie gewijzigd naar terreinverzorging. Er worden dus geen nieuwe geurgevoelige objecten aan het plan toegevoegd.

In Afbeelding 8 is het plangebied weergegeven ten opzichte van de omliggende veehouderijbedrijven. Hiervoor is gebruik gemaakt van het Web-BVB van de provincie Noord-Brabant (downloaddatum 12 maart 2020). Het Web-BVB is een online bestand waarin de gemeentes de verleende milieuvergunningen en milieumeldingen van veehouderijbedrijven kunnen registreren. Ook de totale geuremissies in OUE/s worden hierbij geregistreerd. Dit zijn de geuremissies als van toepassing blijken de Regeling geurhinder en veehouderij voor bijvoorbeeld varkens-, pluimvee- en vleesrundveehouderijen. Deze emissies per aanwezig bedrijf zijn tevens inzichtelijk gemaakt op Afbeelding 8.

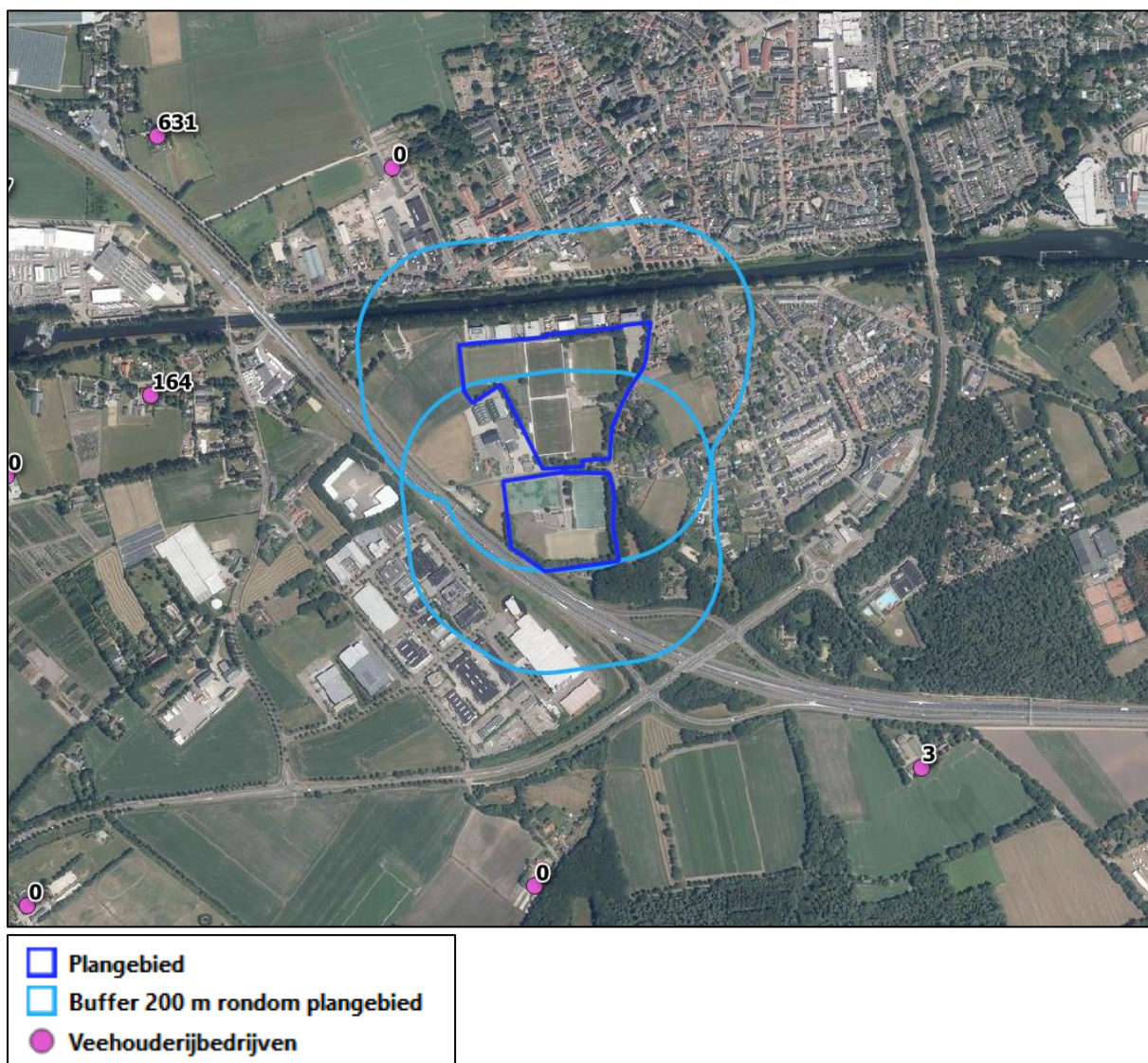
Naast geuremissies dient in de geurwetgeving (Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit milieubeheer) tevens getoetst te worden aan wettelijk vastgelegde vaste afstanden. Deze vaste afstanden gelden o.a. voor dieren waarvoor in de Regeling geurhinder en veehouderij geen geuremissies zijn vastgesteld. Het betreft hierbij bijvoorbeeld paarden- en melkrundveehouderijen. Deze afstanden betreffen respectievelijk 100 en 50 meter vanaf het emissiepunt (waar de lucht de stal verlaat) tot een geurgevoelig object binnen en buiten de bebouwde kom. Daarnaast dient een voldoende afstand gehanteerd te worden tussen de gevel van een dierenverblijf en een geurgevoelig object. Deze afstand dient minimaal 50 en 25 meter te bedragen, respectievelijk binnen en buiten de bebouwde kom. In de 'Verordening geurhinder en veehouderij Oirschot 2012', wordt aangesloten bij deze wettelijk vastgelegde afstanden.

In de VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009, zijn voor veehouderijbedrijven tevens richtafstanden genoemd voor o.a. het aspect geur. Hierbij wordt voor veehouderijen in beginsel (in rustig buitengebied) een maximale richtafstand gehanteerd van 200 meter (voor varkens- en pluimveebedrijven). In gemengd gebied kan deze richtafstand zelfs naar beneden worden bijgesteld tot 100 meter. Voor bijvoorbeeld rundvee- en paardenhouderijen kunnen zelfs kortere afstanden worden gehanteerd (100 en 50 meter), zonder dat er sprake is van geurhinder.

Uit Afbeelding 8 volgt dat binnen een afstand van 200 meter rondom het plangebied geen veehouderijbedrijven aanwezig zijn. De dichtstbijzijnde veehouderij is in noordelijke richting aanwezig op een afstand van ruim 300 meter. Door deze ruime onderlinge afstanden en de aard van de ontwikkeling zorgt het plan dus met zekerheid niet voor onevenredige beperkingen in de ontwikkelingsmogelijkheden van veehouderijen.

Verder dient geoordeeld te worden of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in het plangebied ten gevolge van geur afkomstig van veehouderijbedrijven. Zoals volgt uit de afbeelding worden de VNG-richtafstanden voor geur ruimschoots behaald. Hierdoor kan in beginsel reeds afdoende geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een onaanvaardbare geurbelasting. Tevens volgt uit deze afbeelding dat de veehouderijendichtheid in de omgeving relatief laag is en dat het bovendien bedrijven zijn met zeer geringe geuremissies. Ook zijn de bedrijven zeer verspreid aanwezig. Tevens kan ruimschoots voldaan worden aan de voornoemde wettelijk vastgelegde vaste afstanden voor geur (maximaal 100 meter).

In het plangebied is dus sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten gevolge van geurbelasting afkomstig van veehouderijbedrijven. Dit aspect is niet relevant voor het voornemen.



Afbeelding 8: Weergave ligging plangebied ten opzichte van omliggende veehouderijbedrijven o.b.v. bestandsgegevens Web-BVB provincie Noord-Brabant. Getoonde getallen betreffen vergunde geuremissies uit Rgv in OUE/s volgens Web-BVB (12-03-2020).

4.3 Geluid

Wegverkeerslawaaï

Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) dienen de geluidsgrenswaarden in acht te worden genomen, bij de vaststelling van plannen binnen de zones rondom wegen en indien het plan mogelijkheden biedt voor:

- De realisatie van woningen, andere geluidsgevoelige gebouwen en van geluidsgevoelige terreinen;
- De aanleg van een nieuwe weg en/of reconstructie van een bestaande weg;
- Functiewijziging van een niet-geluidsgevoelige functie in een geluidsgevoelige functie.

De onderzoekszone voor wegen is hierbij afhankelijk van de ligging en de hoeveelheid rijbanen. De Wgh regelt bovendien dat binnen een als 'woonerf' aangeduid gebied, of in een zone nabij wegen waarvoor een maximum snelheidsregime van 30 km/u geldt, de betreffende normen niet in acht hoeven te worden genomen.



In onderhavige situatie is er, gelet op de aard en omvang van de voorgenomen veranderingen, geen sprake van het toevoegen van een geluidsgevoelige functie of de realisatie van een woning, als bedoeld in de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder. Toetsing aan de Wet geluidhinder ten aanzien van wegverkeerslawaaï is derhalve niet aan de orde.

Industrielawaai

Zoals voorgaand toegelicht is er geen sprake van het toevoegen van een geluidsgevoelige functie of de realisatie van een woning. Wel dient beoordeeld te worden of de gewenste ontwikkeling zorgt voor een toename van geluid ter plaatse van omliggende geluidsgevoelige bestemmingen. De veranderingen die met onderhavig plan worden bewerkstelligd, betreffen:

- Verruiming bouwvlak voetbalvereniging ten behoeve van realisatie kleed- en doucheruimten.
- Verruiming bouwvlak hockeyvereniging ten behoeve van uitbreiding kantine.
- Herbestemming terrein voormalige groenvoorziening van de enkelbestemming 'Bedrijf' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – groenverzorging', naar de enkelbestemming 'Sport' met functieaanduiding 'specifieke vorm van sport – terreinverzorging'.
- Verruiming toegestane bouwhoogte voor lichtmasten van 15 meter, naar 18 meter.

Voor het aspect geluid zijn enkel de drie eerstgenoemde veranderingen relevant. De VNG-Handreiking 'Bedrijven en milieuzonering', editie 2009, bevat ook richtafstanden voor het aspect geluid (industrielawaai). Dit aspect is derhalve reeds beoordeeld in paragraaf 4.2. Uit deze toetsing volgt dat voor de voorgenomen uitbreiding van de kleed- en doucheruimten en de uitbreiding van de kantine ruimschoots voldaan kan worden aan de gestelde richtafstanden. Hierdoor kan ten gevolge van deze activiteiten ter plaatse van de geluidsgevoelige bestemmingen voldaan worden aan de geluidsnormen als van toepassing in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

De locatie voor de voormalige groenverzorging heeft in het vigerende bestemmingsplan de enkelbestemming 'Bedrijf', waarbij is opgenomen dat het bedrijfsgedrag uit de milieucategorie 2 mag betreffen. In de beoogde situatie blijft het terrein behouden, maar zal de locatie in plaats van voor de openbare groenvoorziening gebruikt worden ter ondersteuning van het sportpark (onderhoud, berging, stalling). De milieucategorie blijft hierbij ongewijzigd van toepassing. De verandering heeft dus geen wijzigingen hieromtrent tot gevolg voor het aspect geluid. Tevens is hierdoor geen sprake van een relevante wijziging in de geluidssituatie.

Doordat er voldaan wordt aan de gestelde richtafstanden kan geoordeeld worden dat er sprake is van een geluidstechnisch aanvaardbare situatie richting omliggende geluidsgevoelige bestemmingen. Voorliggend plan zorgt niet voor relevante wijzigingen ten aanzien van het aspect geluid / industrielawaai.

4.4 Waterhuishouding

Waterhuishoudkundige aspecten zijn een belangrijk aandachtspunt bij het opstellen van ruimtelijke plannen. De watertoets is dan ook wettelijk verankerd in artikel 3.1.6 lid 1, sub b Bro. Hierin is bepaald dat een plan een waterparagraaf dient te bevatten, waarin de keuzes ten aanzien van water gemotiveerd worden. Daarnaast dient ook de waterbeheerder om een advies te worden gevraagd.

Beleid Waterschap De Dommel

De planlocatie is gelegen binnen het stroomgebied van Waterschap De Dommel. De visie van Waterschap De Dommel is vervat in het Waterbeheerplan 2016 – 2021 'Waardevol Water' en kent een geldigheid vanaf 1 januari 2016. Het waterbeheerplan beschrijft de doelstellingen van Waterschap De Dommel voor de periode 2016 – 2021 en hoe zij deze doelstellingen wil realiseren. Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerplan en heeft het waterschap een eigen verordening; de Keur en de legger. De Keur Waterschap De Dommel 2015 bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd.



De waterschapsdoelen zijn doorvertaald in beleidsregels, waaronder de Keur. De drie Noord-Brabantse Waterschappen Aa en Maas, Brabantse Delta en De Dommel hebben gezamenlijk besloten om de Keuren te uniformeren en te dereguleren. De nieuwe uniforme keuren zijn in werking getreden op 1 maart 2015. In de Keuren zijn diverse regels opgenomen om gebieden met een specifieke waterhuishoudkundige functie te beschermen, zoals de attentiegebieden en de invloedsgebieden Natura 2000. Er geldt een specifiek beschermingsregime, afhankelijk van het type gebied en de ligging in of nabij een beschermd gebied en de voorgenomen activiteiten.

Een ander zeer belangrijk en vaak ruimteveragend aspect betreft de verplichting om zorgvuldig om te gaan met neerslag afkomstig van een toename van verhard of bebouwd oppervlak of door het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak. Per 1 januari 2019 is de partiële herziening 2018 van de Keur 2015 en de Algemene Regels van Waterschap de Dommel van kracht. Een watervergunning is noodzakelijk, tenzij:

- De waterparagraaf van het bestemmingsplan na 1 januari 2019 de schriftelijke instemming heeft verkregen van Waterschap de Dommel en de in de waterparagraaf genoemde maatregelen zijn uitgevoerd, of voor zover:
- Het afkoppelen van verhard oppervlak maximaal 10.000 m² is, of:
- De toename van verhard oppervlak maximaal 2.000 m² is, of:
- De toename van verhard oppervlak bestaat uit een groen dak, of
- De toename van verhard oppervlak tussen de 2.000 m² en 10.000 m² is, en compenserende maatregelen zijn getroffen om versnelde afvoer van hemelwater tegen te gaan. Er moet dan een voorziening worden getroffen met een minimale retentiecapaciteit, conform de rekenregel:

Benodigde retentiecapaciteit (in m³) = toename verhard oppervlak (in m²) x gevoeligheidsfactor x 0,06

De gevoeligheidsfactor kan 1, ½, of ¼ bedragen en is aangeduid op de kaart 'Algemene regel versnelde afvoer regenwater door verhard oppervlak', toebehorende aan de Keur. Daarnaast zijn een aantal voorschriften gesteld aan nieuwe retentievoorzieningen, zoals dat de bodem boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) dient te liggen, er een vertraagde afvoer naar het oppervlaktewater plaatsvindt (diameter 4 cm) en er sprake dient te zijn van een overloopconstructie.

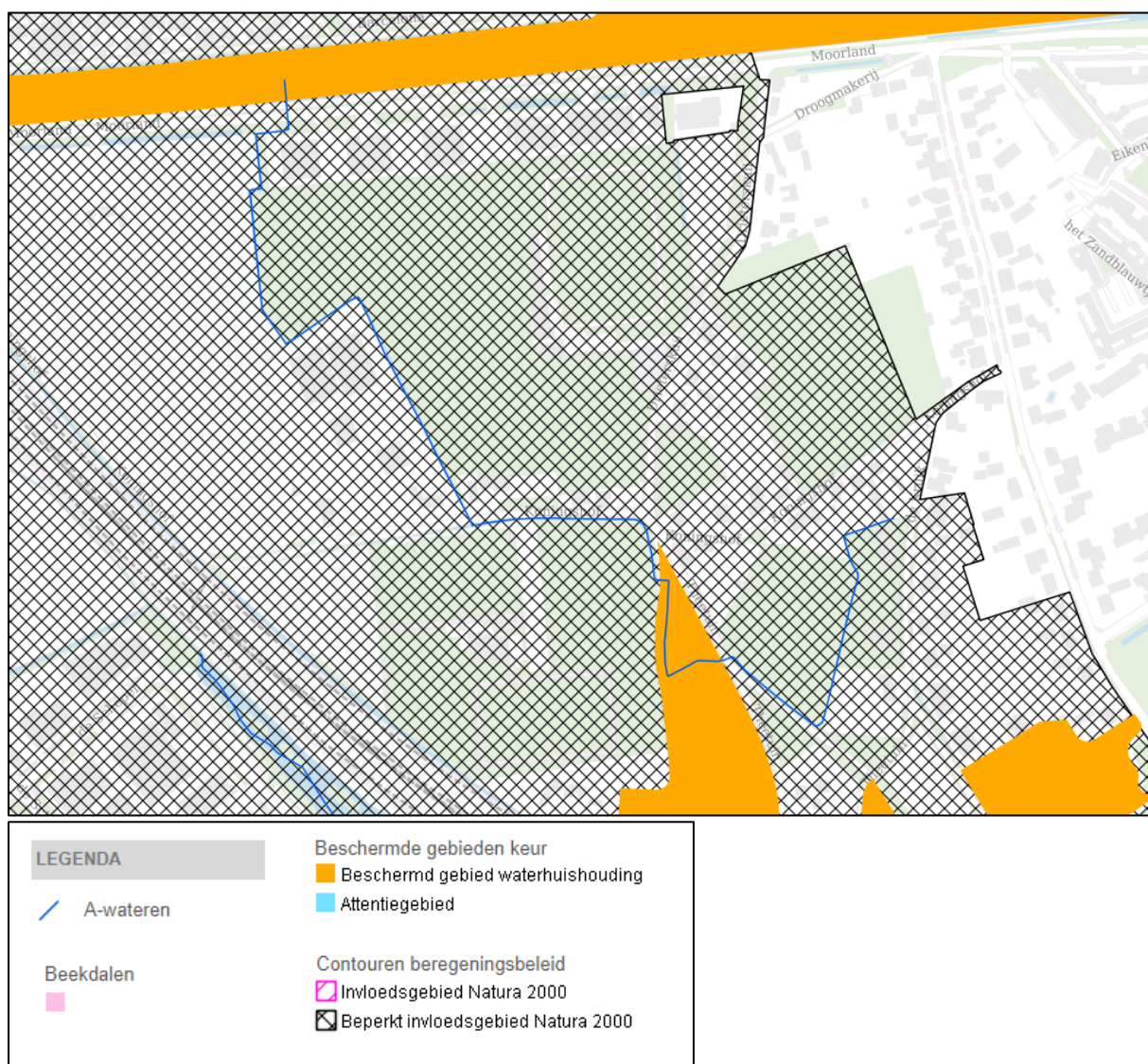
Voor genoemd beleid van Waterschap De Dommel is rechtstreeks werkend bij ontwikkelingen. Dit betekent dat bij eventuele toenames van verharde oppervlaktes groter dan 2.000 m² er voorzien dient te worden in een voorziening voor hemelwaterberging, conform de regels van het waterschap. Daar deze regels rechtstreeks werkend zijn en een bevoegdheid zijn van het waterschap, worden deze regels niet aanvullend overgenomen in de regels van onderhavig bestemmingsplan.

In de huidige situatie wordt het hemelwater dat valt ter plaatse van het sportpark zoveel mogelijk geïnfiltreerd in de bodem. De infiltratiemogelijkheden zijn ter plaatse goed, o.a. wegens dat er sprake is van zandgrond. Voor het overige wordt dit hemelwater middels afschot, goten en hemelwaterafvoeren getransporteerd naar het omliggende slotenstelsel rondom het sportpark. In dit slotenstelsel wordt het hemelwater geborgen en kan het water vervolgens infiltreren en vertraagd worden afgevoerd op het oppervlaktewater. Met de renovatieplannen, als gestart in 2018, is het slotenstelsel reeds voorzien van de benodigde bergingscapaciteit voor de huidige situatie van het sportpark.

Het planvoornemen voor het Sportpark Moorland voorziet niet in een substantiële toename van het bebouwd, of verhard oppervlak. Voorzien is in een uitbreiding van de clubgebouwen met respectievelijk circa 170 m² en 100 m², waar bovendien reeds deels terreinverharding aanwezig is. De toename van het verhard of bebouwd oppervlak is dus met zekerheid minder dan 2.000 m². Compensatie in de vorm van een retentievoorziening is derhalve niet aan de orde. Om die reden wordt ten behoeve van deze ontwikkeling niet voorzien in een aanvullende hemelwaterberging.

Het Sportpark Moorland is niet gelegen binnen een gebied met een specifiek beschermingsregime, behoudens een 'Beperkt invloedsgebied Natura 2000' (Afbeelding 9). Hier gelden restricties ten aanzien van grondwateronttrekkingen en beregeningen, wegens mogelijke (beperkte) effecten op de Natura

2000-gebieden. Dergelijke activiteiten zijn met voorgenomen planwijziging niet voorzien. Tevens volgt uit de Keurkaart dat het sportpark grenst aan een A-watergang. De planontwikkeling heeft geen wijzigingen tot gevolg voor deze watergang. Ook is er geen sprake van andere relevante waterhuishoudkundige ingrepen.



Afbeelding 9: Uitsnede Keurkaart Waterschap de Dommel

Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2015 - 2019

In mei 2015 is het 'Verbreed Gemeentelijk Rioleringsplan 2015 – 2019' van de gemeente Oirschot opgesteld. In dit VGRP staat:

- Het stedelijk waterbeleid van de gemeente;
- De ontwikkeling van het waterbeheer voor de lange termijn;
- Concrete waterplannen voor de korte termijn.

Tevens is in het VGRP de gemeentelijke visie op het rioolbeheer opgenomen, waarbij gestreefd wordt naar een klimaatbestendig Oirschot in 2035. Klimaatbestendig betekent daarbij o.a. dat hemelwater geen schade veroorzaakt. De gemeente streeft – waar mogelijk naar infiltratie – en naar herstel van de oorspronkelijke en natuurlijke afvoer van water.

Het stedelijk waterbeleid heeft o.a. betrekking op 5 doelen, namelijk:

1. Maatschappelijk verantwoord omgaan met rioolbeheer.
2. Zorgdragen voor het inzamelen en transport van afvalwater.



3. Zorgdragen voor het verwerken van hemelwater als gevolg van neerslag in stedelijk gebied.
4. Een bijdrage leveren aan een ecologisch en chemisch gezond oppervlaktewater en bodem.
5. Zorgdragen dat het grondwaterregime en de bestemming passen bij het gebied.

Het VGRP noemt ook concrete projecten voor een gebiedsgerichte aanpak van geconstateerde knelpunten aangaande wateroverlast.

Voor onderhavige ontwikkeling is hoofdzakelijk het hemelwaterbeleid relevant, als opgenomen in Hoofdstuk 8 van het VGRP. Het beleid van de gemeente (en ook het algemene landelijke beleid) hanteert bij nieuwbouw het principe van hydrologisch neutraal bouwen. Dat wil zeggen dat de waterhuishoudkundige situatie in een peilgebied na de bouw niet verslechtert ten opzichte van voor de bouw. Daarbij wordt een voorkeursvolgorde voor hemelwater doorlopen, namelijk:

1. Bergen en hergebruik;
2. Bergen en infiltreren;
3. Bergen en vertraagd afvoeren naar oppervlaktewater (direct of indirect);
4. Bergen en vertraagd afvoeren naar de riolering.

Voor het principe van hydrologisch neutraal bouwen, wordt daarbij tevens aangesloten bij de regels welke gehanteerd worden door het waterschap. Wijzigingen in de waterhuishouding worden daarbij afgestemd met het waterschap.

Zoals voorgaand toegelicht voorziet onderhavig plan niet in een substantiële toename van het bebouwd, of verhard oppervlak. Voorzien is in een uitbreiding van de clubgebouwen met respectievelijk circa 170 m² en 100 m², waar bovendien reeds deels terreinverharding aanwezig is. Beide toenames van bebouwd oppervlak vinden bovendien op separate delen van het park plaats (respectievelijk op de noordelijk gelegen delen van de voetbalvereniging en de zuidelijk gelegen delen van de hockeyvereniging). De toename is zeer gering, waardoor conform het beleid van het waterschap geen retentievoorziening is benodigd. Indien de rekenregels van het waterschap gehanteerd worden, dan is slechts 16 m³ retentievoorziening benodigd om een eventuele toename van 270 m² te kunnen compenseren (600 m³/ha toename verhard oppervlak). Het bestaande slotenstelsel rondom het sportpark beschikt echter over reeds voldoende capaciteit om ook het hemelwater te kunnen bergen afkomstig van deze geringe bouwplannen. De voorgenomen geringe wijzigingen hebben dus geen invloed op de waterhuishoudkundige situatie in het peilgebied. Hierdoor wordt tevens voldaan aan het VGRP.

Het plan voorziet enkel in het opnemen van ondergeschikte wijzigingen in het planologische kader voor het bestaande sportpark. Het aspect water wordt hierbij gerespecteerd.

4.5 Luchtkwaliteit

In de Wet milieubeheer is de Europese richtlijn op het gebied van grenswaarden voor diverse stoffen opgenomen. Het doel van deze wet is om mensen te beschermen tegen het gevaar van luchtvervuiling. In Bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn vertaald naar grenswaarden van de concentratie van stikstofdioxide, fijnstof, lood, zwaveldioxide, koolmonoxide en benzeen.

Een ontwikkeling kan op basis van artikel 5.16, eerste lid, onder c uit de Wet milieubeheer worden toegestaan indien aannemelijk kan worden gemaakt dat een uitoefening of toepassing, rekening houdend met de effecten, de luchtkwaliteit 'niet in betekenende mate' (NIBM) verslechtert. Een project draagt in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging als het een toename veroorzaakt van meer dan 1,2 µg/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Overschrijding van de grenswaarden voor de overige genoemde stoffen is in het buitengebied of in landelijk gelegen dorpskernen nagenoeg nooit aan de orde.

Het planvoornemen maakt een gering aantal wijzigingen mogelijk ten behoeve van het bestaande Sportpark Moorland. Deze voorgenomen veranderingen hebben geen gevolgen voor eventuele emissies of voor de luchtkwaliteit.

Wel dient beoordeeld te worden of de luchtkwaliteit ter plaatse aanvaardbaar is voor de uitbreiding van de clubgebouwen. Daarvoor wordt gebruik gemaakt van de Grootchalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN-kaarten) van het RIVM. Op deze kaarten wordt de achtergrondconcentratie inzichtelijk gemaakt welke het gevolg is van de infrastructurele en bedrijvige omstandigheden ter plaatse. Uit de GCN-kaarten (meest recente gegevens, 2018) volgt dat de locatie van de clubgebouwen voor PM₁₀ is gelegen in een gebied met een achtergrondconcentratie van circa 19,1 µg/m³. Voor PM₁₀ geldt voor de jaargemiddelde concentratie een grenswaarde van 40 µg/m³. Wat betreft NO₂ geldt voor het jaargemiddelde eveneens een grenswaarde van 40 µg/m³. Voor NO₂ blijkt uit de GCN-kaarten een achtergrondconcentratie van circa 16,7 – 18,8 µg/m³. Wat betreft zowel fijnstof als stikstofdioxide wordt ruimschoots voldaan aan de gestelde grenswaarden. In het plangebied is dus sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat inzake luchtkwaliteit.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de onderhavige ontwikkeling.

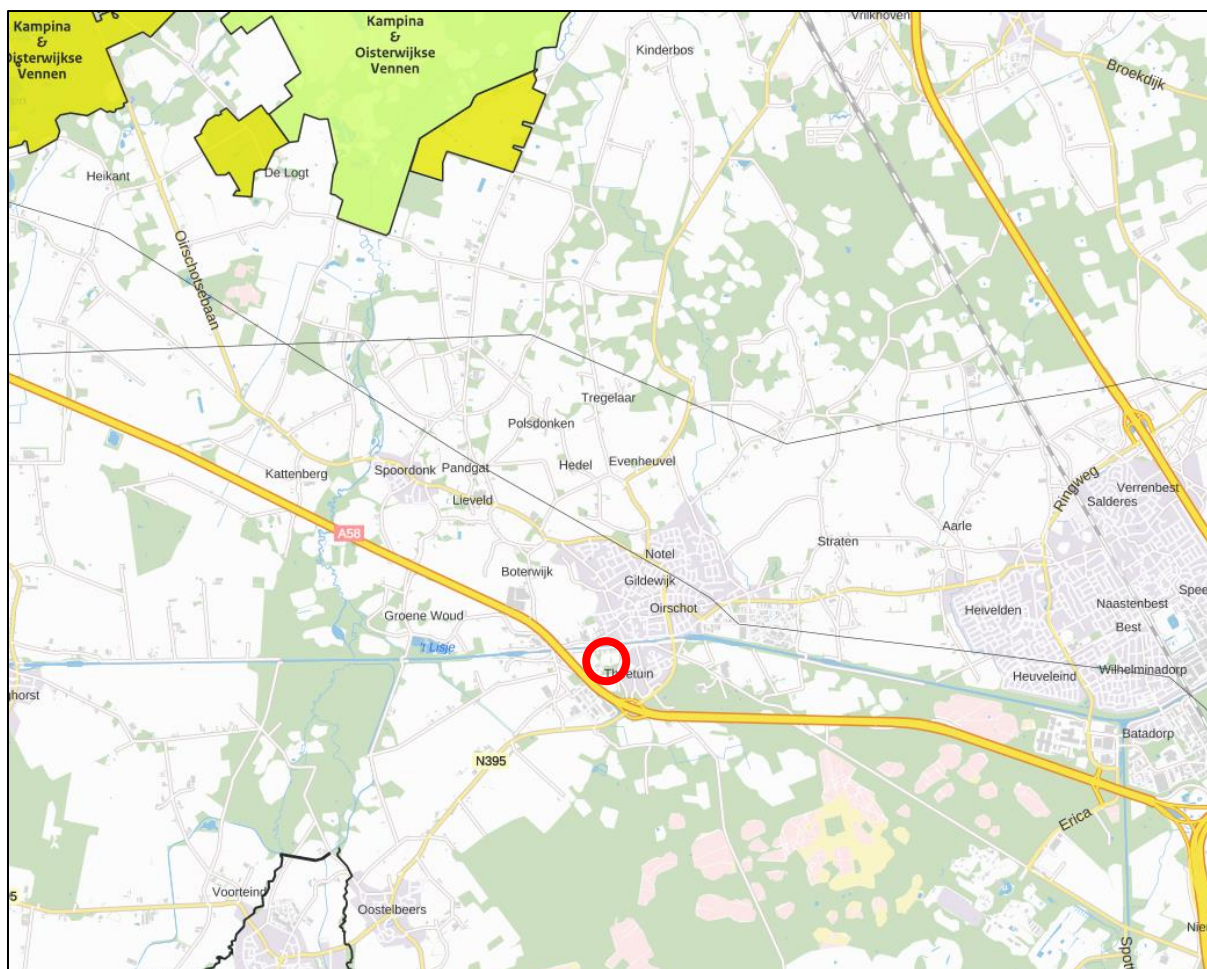
4.6 Natuurgebieden

De nieuwe Wet natuurbescherming is in werking getreden op 1 januari 2017 en heeft daarbij het voorheen geldende wettelijke stelsel voor de natuurbescherming vervangen, namelijk de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet. De wet regelt ten eerste de taken en bevoegdheden ten behoeve van de bescherming van natuurgebieden en planten- en diersoorten ('gebiedsbescherming' en 'soortenbescherming'). Daarnaast bevat de wet onder meer bepalingen over de jacht en over houtopstanden. In de Wet natuurbescherming is de Europese regelgeving omtrent natuurbescherming, zoals vastgelegd in de Vogel- en Habitatrichtlijn als uitgangspunt genomen.

De bescherming van de Natura 2000-gebieden is nagenoeg gelijk gebleven ten opzichte van toetsing onder de Natuurbeschermingswet 1998. De voorheen geldende bescherming van de Beschermde Natuurmonumenten is echter met inwerkingtreding van de Wnb komen te vervallen. Provincies hebben wel de bevoegdheid om gebieden naar keuze, gelegen buiten het Natuurnetwerk Nederland, aan te wijzen en te beschermen via eigen provinciaal beleid. Deze gebieden worden aangeduid als 'bijzondere provinciale natuurgebieden', onderscheidenlijk 'bijzondere provinciale landschappen'. Vrijwel alle verantwoordelijkheden inzake natuurbescherming zijn bij de provincies komen te liggen.

Natura 2000-gebieden kunnen schade ondervinden wegens diverse aspecten, zoals verdroging, oppervlakteverlies, verontreiniging, versnippering, optische verstoring, verzuring en vermeting. De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden betreffen 'Kempenland-West' en 'Kampina & Oisterwijkse Vennen' op een afstand van respectievelijk 3,6 km en 5,5 km.

De veranderingen van het planologische kader voor Sportpark Moorland hebben geen mogelijke negatieve effecten op deze Natura 2000-gebieden. Het betreft een bestaand sportpark, en de voorgenomen wijzigingen zijn ondergeschikt. Er is geen sprake van relevante emissies en de afstand tot de beschermde gebieden is groot. De ontwikkeling heeft derhalve met zekerheid geen mogelijk effect tot gevolg op de Natura 2000-gebieden.



Abbeelding 10: Uitsnede topografische kaart met weergave ligging Natura 2000-gebieden, planlocatie globaal rood omkaderd aangeduid. (Bron: Aerialus)

4.7 Flora en fauna

Ook de voormalige Flora- en faunawet is per 1 januari 2017 opgegaan in de Wet natuurbescherming. Dit houdt in dat de soortenbescherming ook via deze overkoepelende natuurwet is geregeld. Het beschermingsregime van soorten is o.a. afkomstig uit de Vogel- en Habitatrichtlijn. Bovendien is voor de soortenbescherming wettelijk rechtstreeks verwezen naar de hiervoor relevante Europese verdragen, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn. Het beschermingsregime betreffende soorten (flora en fauna) is opgenomen in hoofdstuk 3 van de Wnb. De verbodsbepalingen zijn hierbij afhankelijk gesteld van de soort (en daarmee de opname van die soort op de diverse lijsten) en de voorgenomen handelingen. Bovendien is een algemeen geldende zorgplicht opgenomen om handelingen achterwege te laten of maatregelen te treffen, om te voorkomen dat nadelige gevolgen ontstaan voor in het wild levende dieren en planten.

Conform de Wet natuurbescherming is de initiatiefnemer bij ruimtelijke ingrepen verplicht op de hoogte te zijn van mogelijke voorkomende beschermde soorten binnen het plangebied. Vanuit die kennis dienen plannen en projecten getoetst te worden aan eventuele strijdigheid met de verbodsbepalingen uit de Wnb. Conform vaste jurisprudentie kan een plan worden vastgesteld, of een project doorgang vinden, indien aannemelijk wordt gemaakt dat het aspect flora en fauna niet aan de uitvoerbaarheid van het plan in de weg staat.

Het planvoornemen heeft qua feitelijke wijzigingen enkel betrekking op de bouwplannen van de voetbal- en hockeyvereniging. Hierbij wordt immers een deel van de bestaande bebouwing gesloopt, dan wel verbouwd en nieuwbouw gerealiseerd. Dit kan relevant zijn indien beschermde soorten gebruik maken van deze bebouwing. Het bestaande sportpark betreft een intensief gebruikt terrein met frequent beheer

en onderhoud. Door het gebruik en de daarmee gepaard gaande licht- en geluidsverstoring heeft de planlocatie en de hiertoe aanwezige bebouwing aannemelijk geen functie voor flora en fauna welke gevoelig zijn voor verstoringfactoren. De kans op het aantreffen van eventueel beschermde soorten is daarmee zeer gering.

De verandering van de regels ten aanzien van de lichtmasten heeft een positieve invloed op het aspect flora en fauna. In de huidige situatie waren de lichtmasten reeds binnen het gehele plan toegestaan. De verruiming van de toegestane bouwhoogte zorgt, zoals toegelicht, voor een verbeterde lichtbundeling op het veld en een verminderde lichtbelasting op de omgeving (dus donkerder buiten de velden). Dit is positief voor de omgeving en mogelijke soorten buiten het plangebied. Deze wijziging is daarmee verbeterend voor eventueel aanwezige soorten.

Het terrein van de voormalige groenvoorzieningen blijft vooralsnog ongewijzigd behouden. Enkel het gebruik zal hierbij wijzigen, ter ondersteuning van het sportpark. Deze verandering heeft geen mogelijke effecten tot gevolg voor het aspect flora en fauna.

Concluderend is er geen sprake van activiteiten met een mogelijk negatief effect op soorten, indien deze ter plaatse zelfs al aanwezig zouden zijn. Het aspect flora en fauna staat dus met zekerheid de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg en er is geen sprake van een mogelijk negatief effect op soorten. Mocht er desondanks tijdens de uitvoering van de werkzaamheden een beschermde soort worden aangetroffen, dan wordt de wettelijke zorgplicht in acht genomen.

4.8 Externe veiligheid

Het landelijk beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- Het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- Het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- Het gebruik van luchthavens.

Dit gebeurt onder andere door te voorkomen dat kwetsbare locaties te dicht bij activiteiten met veiligheidsrisico's plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren. Bij de totstandkoming van ruimtelijke ontwikkelingen dient getoetst te worden aan het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan de kernbegrippen 'plaatsgebonden risico' (PR) en 'groepsrisico' (GR) centraal.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10^{-6} contour (die als wettelijke harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde, waarvan gemotiveerd mag worden afgeweken.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Hierbij geeft het bevoegd gezag aan of het groepsrisico in de betreffende situatie aanvaardbaar wordt geacht. De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer het advies van de veiligheidsregio is ingewonnen.

Om te bepalen of er in de directe omgeving van het plangebied risicofactoren aanwezig zijn is de risicokaart geraadpleegd, zie hiertoe Afbeelding 11. Uit deze kaart volgt dat er in het plangebied of in de directe omgeving geen risicofactoren aanwezig zijn.

Ten noorden van het plangebied, nabij de weg Moorland, is een buisleiding zonder aangeduide risicocontour aanwezig. Ten zuiden van het plangebied is de autosnelweg A58 gelegen.

Geconcludeerd kan worden dat er zich geen risicovolle inrichtingen of transportroutes bevinden in de directe omgeving van de planlocatie. Omdat de onderhavige projectlocatie niet is gelegen binnen een risicoaanduiding of binnen veiligheidsafstanden zijn er geen risico's met betrekking tot het aspect externe veiligheid. Bovendien heeft het planvoornemen enkel betrekking op geringe wijzigingen in het planologische kader voor een bestaand sportpark. Er is dus geen sprake van het toevoegen van extra aanwezige personen op locatie of een risicovolle ontwikkeling. Daardoor ontstaan er met zekerheid geen belemmeringen op het vlak van externe veiligheid.



Afbeelding 11: Uitsnede risicokaart, plangebied globaal wit omkaderd weergegeven

4.9 Kabels en leidingen

Bij ruimtelijke ingrepen dient de initiatiefnemer rekening te houden met planologisch relevante kabels en leidingen. Onder planologisch relevante kabels en leidingen wordt verstaan:

- Hoogspanningsverbindingen van 50 kV en hoger;
- Buisleidingen voor transport van aardgas met een uitwendige diameter van meer dan 50 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- Buisleidingen voor transport van aardolieproducten met een uitwendige diameter van meer dan 70 mm en een druk van meer dan 16 bar;
- Buisleidingen met een diameter van 400 mm of meer buiten de bebouwde kom;
- Buisleidingen voor transport van andere stoffen dan aardgas en aardolieproducten, die risico's met zich meebrengen voor mens en/of leefomgeving wanneer deze leidingen beschadigd raken.

Op de locatie van het plangebied, dan wel in de directe omgeving, zie hiertoe o.a. Afbeelding 11 en een uitsnede van de verbeelding van het bestemmingsplan, zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Dit aspect is dus niet nader relevant voor het bestemmingsplan.

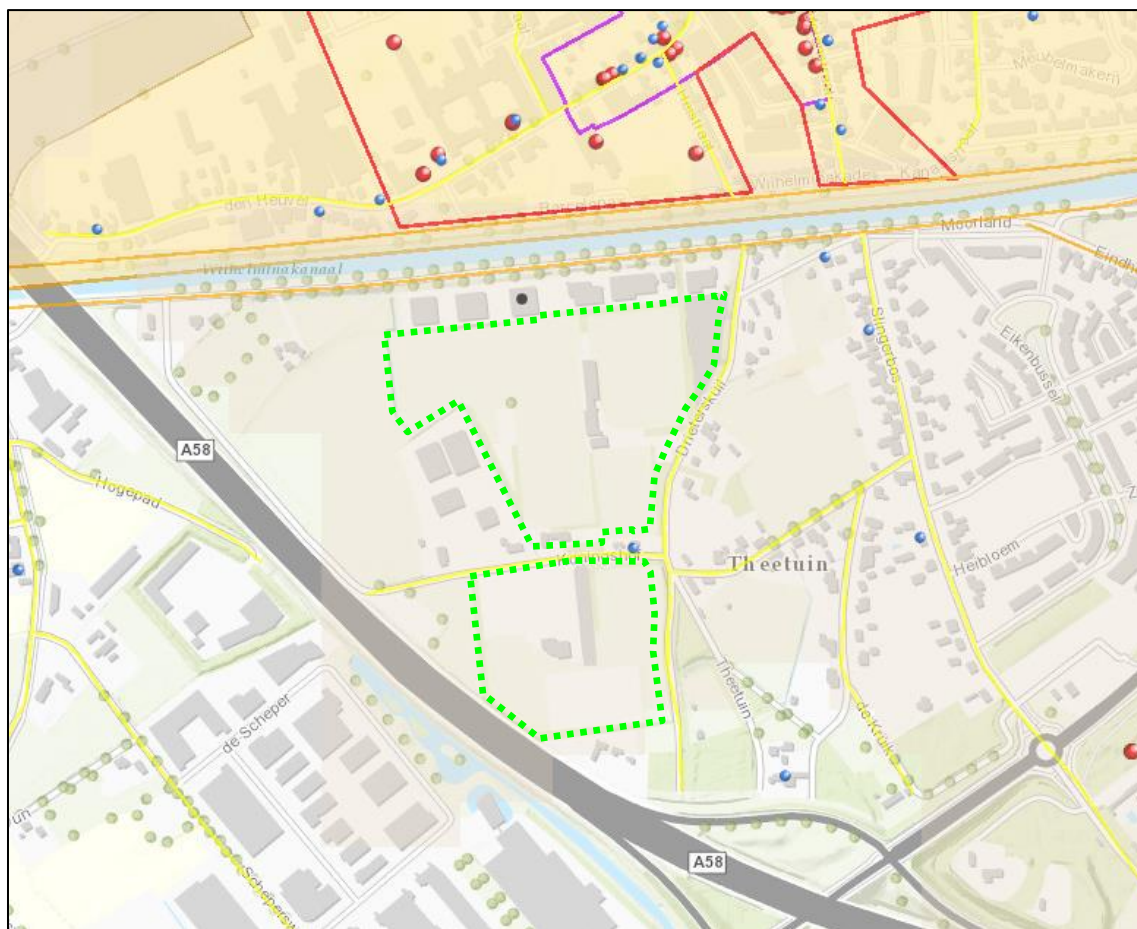
4.10 Cultuurhistorie

Het cultuurhistorisch belang wordt in de ruimtelijke ordening o.a. behartigd door opname van een motiveringsvereiste in artikel 3.1.6, lid 5 Besluit ruimtelijke ordening. Dit artikel bepaalt dat in een toelichting tenminste een beschrijving wordt opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. In de provincie Noord-Brabant dienen in het kader van het behoud van waardevolle cultuurhistorische elementen en archeologische vindplaatsen, bestemmingsplannen te worden getoetst aan de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW-kaart 2010, herziening 2016). Een uitsnede van deze kaart voor de planlocatie van Sportpark Moorland is bijgevoegd in Afbeelding 12. Hierop staan de bepalende cultuurhistorische elementen aangeven van rijksbelang (kaartlaag II) en provinciaal belang (kaartlaag I). Tevens geeft deze kaart ook nog een weergave van de Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 (kaartlaag III). Deze laatste kaartlaag heeft geen juridisch bindende werking. Volgens de toelichting op de Cultuurhistorische Waardenkaart is deze kaartlaag te beschouwen als informatie- en inspiratiebron. De provincie hecht aan deze aspecten geen nader belang meer en deze kaartlaag wordt dan ook niet meer op provinciaal niveau geactualiseerd. Dit wordt overgelaten aan de gemeentes.

Uit de cultuurhistorische waardenkaart volgt dat het plangebied niet is gelegen binnen een aangeduid complex van cultuurhistorisch belang of een cultuurhistorisch vlak. Wel is de locatie gelegen in één van de provinciaal ingedeelde regio's, namelijk de Kempen. Deze aanduiding kent een zeer uitgestrekte ligging, die de cultuurhistorische waarden van een relatief grootschalige regio vertegenwoordigen. De provinciale strategie is opgesteld voor de volledige regio en kent derhalve een ander schaalniveau dan onderhavig planvoornemen. Onderhavig initiatief is kleinschalig van aard en kent niet het schaalniveau waarop de cultuurhistorische waarden van de regio Kempen ontwikkeld of versterkt kunnen worden ter verwezenlijking van de regionale ambitie. Het betreft immers een bestaand sportpark, waarbij het plan voorziet in ondergeschikte wijzigingen.

Uit de Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 volgt de redelijk hoge historisch geografische waarde van de wegen Drieterskuil en Koningshof. De weg Moorland heeft een hoge historisch geografische waarde toebedeeld gekregen. De planontwikkeling heeft geen consequenties voor de ligging van deze wegen en daarmee geen cultuurhistorische gevolgen.

Op de planlocatie, of in de directe omgeving, zijn geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of andersoortige cultuurhistorisch waardevolle elementen aanwezig. Het voornemen heeft dus geen invloed op het aspect cultuurhistorie.



I Provinciaal belang cultuurhistorie Regio Complex van cultuurhistorisch belang Archeologische landschappen Cultuurhistorische vlakken Cultuurhistorische landschappen	II Overige cultuurhistorische informatie Rijksinformatie Rijksmonumenten Beschermde stads en dorpsgezichten Archeologische monumenten Indicatieve Archeologische waarden	III Overige cultuurhistorische informatie Cultuurhistorische Waardenkaart 2006 Monumentale bomen Overige bouwkunst Historische zichtrelaties lijn Historische zichtrelaties vlak Historische geografie Historische stedenbouw Historisch groen Historische geografie buiten de cultuurhistorische landschappen
--	---	---

Afbeelding 12: Uitsnede CHW-kaart 2010, herziening 2016, plangebied globaal groen omkaderd weergegeven.



4.11 Archeologie

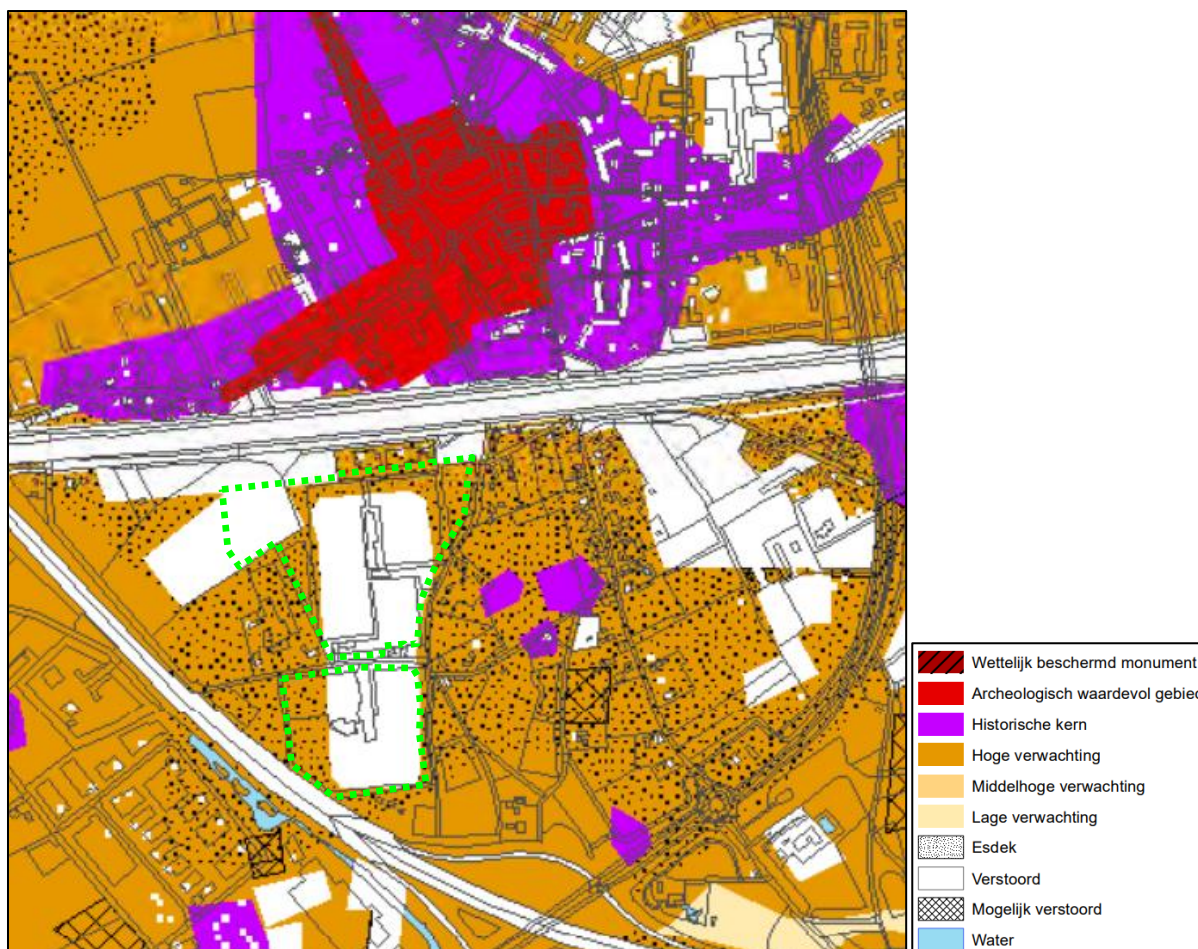
In 1992 heeft Nederland het 'Verdrag van Malta' inzake de bescherming van het archeologisch erfgoed in Europees verband mede ondertekend. Uitgangspunt van dit verdrag is het archeologisch erfgoed zo veel mogelijk te behouden. Waar dit niet mogelijk is, dient het bodemarchief met zorg ontsloten te worden. Bij het ontwikkelen van ruimtelijk beleid moet het archeologisch belang vanaf het begin meewegen in de besluitvorming.

Sinds 2007 kent Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz, betreft een wijziging van de Monumentenwet 1988). Op basis van deze wet zijn gemeenten verplicht een archeologisch beleid te voeren. Daar hoort ook bij dat de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente inzichtelijk gemaakt moeten worden. Verder stelt de Wamz 2007 dat gemeenten archeologieparagrafen moeten opnemen in bestemmingsplannen. Het doel hiervan is om het 'bodemarchief' zoveel mogelijk te beschermen. De archeologische resten in de bodem vormen een belangrijke bron van informatie over het verleden.

Vanaf 1 juli 2016 wordt de bescherming voor archeologie gereguleerd in de Erfgoedwet. De voorgeschreven archeologische bescherming uit de Monumentenwet 1988 (inclusief de Wamz) wordt hiermee voortgezet. In de Erfgoedwet is o.a. geregeld hoe gebouwde en archeologische monumenten aangewezen kunnen worden als wettelijk beschermd monument. Een stelsel aan diverse vergunningen en subsidieregelingen draagt vervolgens bij aan de bescherming van deze monumenten. Verder stelt deze wet o.a. uitvoeringsregels aan de archeologische monumentenzorg, met bijvoorbeeld regels inzake certificering en de omgang met vondsten in het kader van archeologisch onderzoek. De Erfgoedwet bevat daarnaast (middels het overgangsrecht en de verwijzing hierin naar de Monumentenwet 1988) regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Hierbij is o.a. bepaald dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan, rekening dient te worden gehouden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten. Tevens kan in het belang van de archeologische monumentenzorg hiertoe een omgevingsvergunningstelsel (bijvoorbeeld voor bouwen of voor aanlegactiviteiten) met de bijbehorende onderzoeksvereisten verplicht worden gesteld.

Medio 2009 hebben de gemeenten Oirschot, Reusel-De Mierden, Bladel, Eersel, Bergeijk, Heeze-Leende, Cranendonck, Waalre en Valkenswaard aan de SRE Milieudienst opdracht gegeven om een Beleidsplan Archeologische Monumentenzorg en een gemeentelijke Erfgoedkaart op te stellen, waarin zowel de archeologische waarden en verwachtingen als de cultuurhistorische waarden zijn opgenomen. Onderdeel van dit beleid betreft de archeologische verwachtingen- en waardenkaart voor de gemeente Oirschot. Een uitsnede van deze kaart voor het plangebied is opgenomen in Afbeelding 13. Deze archeologische verwachtingen zijn doorvertaald met regels in de vigerende bestemmingsplannen.

Ten gevolge van het planvoornemen zijn enkel bodemingrepen voorzien bij de uitbreiding van de clubgebouwen voor de voetbal- en hockeyvereniging. Het betreft uitbreidingen van geringe omvang (170 m² en 100 m²) en bovendien blijkt uit de kaart dat de ondergrond ter plaatse van deze bouwplannen reeds verstoord is. Door de verstoringen zijn er geen archeologische verwachtingen. Voor de voorgenomen bodemingrepen hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden en het planvoornemen heeft geen consequenties voor het aspect archeologie.



Afbeelding 13: Uitsnede archeologische verwachtingen- en waardenkaart gemeente Oirschot, plangebied globaal groen omkaderd weergegeven

4.12 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Het voornemen dient te worden getoetst aan de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r. of er sprake is van een mogelijke verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapportage. Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten, waarbij het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Voor plannen gelden de onderstaande criteria als uitgangspunt om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

1. Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten (boven de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.);
2. Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden;
3. Plannen en activiteiten die op grond van een provinciale milieuverordening zijn aangewezen als MER-plichtig.

Per 1 april 2011 is het Besluit m.e.r. gewijzigd. Aanleiding hiertoe is de modernisering van de m.e.r.-wetgeving in 2010 en de uitspraak van het Europese Hof van 15 oktober 2009 (HvJ EG 15 oktober 2009, zaak C-255/08 – Commissie vs. Nederland). Deze wijziging heeft tot gevolg dat de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. indicatief zijn geworden. Ook een project net onder de drempelwaarden, kan immers (afhankelijk van de omstandigheden van de activiteit en de ligging) belangrijke nadelige (milieu)gevolgen hebben. Ook onder de genoemde drempelwaarden moet derhalve worden beoordeeld of het doorlopen van een m.e.r.(beoordeling) noodzakelijk is. Dit betreft de 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Deze beoordeling houdt in dat onderzocht dient te worden of er bij het initiatief sprake is van bijzondere omstandigheden of milieueffecten, waardoor toch een MER moet



worden opgesteld. Hierbij worden de selectiecriteria uit Bijlage III bij de Europese m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU) gehanteerd. Deze criteria betreffen o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen.

Uit het eerstgenoemde criterium volgt dat het plan moet worden beschouwd in relatie tot de activiteiten en drempelwaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r. In onderhavige situatie is er sprake van een aantal, naar aard en omvang, geringe wijzigingen op een bestaand sportpark. Dergelijke activiteiten zijn niet opgenomen als activiteiten op de C- of D-lijst. De nieuwvestiging van een sportpark zou mogelijk aangemerkt kunnen worden als zijnde een stedelijk ontwikkelingsproject, als bedoeld in D11.2. In onderhavige situatie betreft het echter niet de nieuwvestiging van een sportpark, maar het doorvoeren van een aantal geringe wijzigingen in het planologisch kader voor een bestaand sportpark. Zoals in paragraaf 3.1.3 van onderhavige toelichting nader gemotiveerd kunnen deze wijzigingen door hun aard en omvang niet als stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.

De ontwikkelingen welke mogelijk worden gemaakt met dit plan worden dus niet genoemd als activiteiten op de C- en D-lijst. Geconcludeerd kan worden dat het plan derhalve niet kaderstellend is voor een m.e.r.-(beoordelings)plichtig besluit. Wat betreft het eerste criterium geldt geen plicht tot het opstellen van een MER en is ook geen (vormvrije) m.e.r.-beoordeling benodigd.

Door middel van de toetsing in deze toelichting heeft wel een beoordeling van de milieuaspecten plaatsgevonden, welke inhoudelijk gelijk te stellen is aan een vormvrije m.e.r.-beoordeling voor een dergelijk initiatief. Hieruit zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criterium inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Onderhavige ontwikkeling heeft, wegens aard, omvang en afstand, met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden.

Ten aanzien van het derde criterium geldt dat onderhavige activiteit niet is aangewezen als MER-plichtig op grond van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er in deze plantoelichting een beoordeling van de milieuaspecten plaatsgevonden, waarbij alle relevante omgevingsaspecten zijn getoetst en akkoord bevonden. Er is geen sprake van belangrijke nadelige milieugevolgen. Er is dus voldaan aan de wettelijke verplichtingen hieromtrent.

5. JURIDISCHE PLANTOELICHTING

5.1 Opbouw bestemmingsplan

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is bepaald dat de gemeenteraad voor het gehele grondgebied van de gemeente een of meer bestemmingsplannen dient vast te stellen, waarbij ten behoeve van 'een goede ruimtelijke ordening' de bestemming van de in het plan begrepen grond wordt aangewezen en met het oog op die bestemming regels worden gegeven. Deze regels betreffen in elk geval regels omtrent het gebruiken en bebouwen van gronden.

De Wro en het bijbehorende Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat een nadere uitwerking uit welke onderdelen een bestemmingsplan in ieder geval moet bestaan. Een bestemmingsplan bestaat tenminste uit een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. De verbeelding en regels vormen daarbij tezamen het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De regels bevatten het juridisch instrumentarium inzake het toegestane gebruik van gronden en bouwwerken, en bepaalt de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels, alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen.

Een bestemmingsplan dient bovendien eenvoudig raadpleegbaar te zijn. Daarom zijn er van overheidswege standaarden vastgelegd in de Regeling standaarden ruimtelijke ordening, waarmee plannen op een vergelijkbare wijze worden opgebouwd en gevisualiseerd. De Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) biedt bindende standaarden voor de opbouw van de regels en de verbeelding van een bestemmingsplan. Bij onderhavig plan worden deze standaarden gevolgd.

5.2 Toelichting verbeelding

Als basis voor onderhavig plan wordt de vigerende verbeelding (afkomstig van het bestemmingsplan 'Moorland-west') gehanteerd. Hierbij worden enkel de aanpassingen doorgevoerd die betrekking hebben op het planvoornemen. Het betreft:

- Verruiming bouwvlak voetbalvereniging in noordelijke richting;
- Verruiming bouwvlak hockeyvereniging in noordwestelijke richting;
- Wijziging bestemming terrein voormalige groenvoorziening van enkelbestemming 'Bedrijf' met functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – groenverzorging' naar de enkelbestemming 'Sport' met de functieaanduiding 'specifieke vorm van sport – terreinverzorging'.

De maatvoeringsaanduidingen voor de maximaal toegestane goot- en bouwhoogtes binnen de bouwvlakken blijven ongewijzigd behouden. Tevens behoudt de gehele enkelbestemming 'Sport' de functieaanduiding 'sportveld'.

5.3 Toelichting regels

Conform de SVBP dienen de regels te bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels. Tevens is de opbouw en volgorde van de diverse artikelen grotendeels voorgeschreven in de SVBP.

Als basis voor de planregels zijn de vigerende regels (afkomstig van het bestemmingsplan 'Moorland-west') gehanteerd. Deze vigerende planregels zijn ingeperkt tot de regels die van toepassing zijn voor de enkelbestemming 'Sport', daar dit de enige bestemming binnen het plangebied betreft.

Het bestemmingsplan 'Moorland-west' had bovendien een erg conserverende doelstelling en biedt derhalve slechts een beperkte mate aan flexibiliteit. Bij de renovatie van het sportpark als gestart in 2018 is deze planregeling te beperkend gebleken, waardoor o.a. een aantal omgevingsvergunningen zijn verleend om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan. Met onderhavige planherziening worden deze regels daarom waar nodig geactualiseerd en daarbij wordt een beperkte (en eenvoudige mate) aan flexibiliteit ingevoegd. Het betreft bijvoorbeeld een bevoegdheid om, onder voorwaarden, tot maximaal 10% van de maatvoeringsvereisten af te kunnen wijken of om bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot een hogere bouwhoogte te kunnen toestaan.



Om te kunnen voorzien in de gewenste bouwhoogte voor de lichtmasten, wordt in de bouwregels van de enkelbestemming 'Sport' de maximale bouwhoogte voor deze bouwwerken verruimd van 15 meter naar 18 meter. De overige voorgenomen ontwikkelingen behoeven geen aanpassingen in de regels.

Door de keuze van de bestemmingen en aanduidingen op de verbeelding, in combinatie met de bijbehorende regels, wordt het planvoornemen juridisch-planologisch mogelijk gemaakt.

6. UITVOERBAARHEID EN PROCEDURE

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De uitvoering van de ontwikkeling is in handen van de gemeente Oirschot, in samenwerking met de voetbal- en hockeyverenigingen. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door deze partijen gezamenlijk. Doordat de gemeente partij is in deze ontwikkeling, en eigenaar is van de gronden van het plangebied, is het kostenverhaal en de economische uitvoerbaarheid verzekerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid en procedure

Bij de maatschappelijke uitvoerbaarheid gaat het erom dat er maatschappelijk draagvlak is voor een planvoornemen. In dat kader wordt de gelegenheid tot inspraak geboden conform de wettelijk voorgeschreven procedure. Bovendien heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties. In het kader van de voorgenomen renovatie van het sportpark in 2018 zijn vanuit de gebiedsadviseur openbare ruimte van de gemeente Oirschot diverse overleggen geweest met de betrokken omwonenden. Met de uitkomsten van dit overleg is rekening gehouden bij de verdere planuitwerking voor de renovatie in het geheel.

6.2.1 Procedure algemeen

In Hoofdstuk 3 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) zijn de inhoudelijke vereisten opgenomen voor bestemmingsplannen. In artikel 3.1.1 van het Bro is opgenomen dat de gemeente bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg pleegt met de besturen van de bij het plan betrokken provincie en waterschap. Indien nodig dient bovendien overleg plaats te vinden met de besturen van andere gemeenten of met eventuele andere diensten die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

De formele vaststellingsprocedure van een bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Hierbij wordt o.a. afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing verklaard, met een aantal aanvullende procedurevereisten. Het (ontwerp)plan wordt ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode wordt een ieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen kenbaar te maken omtrent het plan. Na behandeling van de eventueel ingebrachte zienswijzen dient de gemeenteraad binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging te beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan. Na vaststelling wordt het besluit bekend gemaakt en het plan wederom voor een periode van zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS). Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan daags na de inzagetermijn onherroepelijk en treedt het plan bovendien in werking.

6.2.2 Vooroverleg

In het kader van het vooroverleg is onderhavig (ontwerp)bestemmingsplan aangeboden aan provincie Noord-Brabant en Waterschap De Dommel. Op 9 januari 2020 (onder kenmerk C2255929/4635352) heeft de provincie bevestigd dat het plan in overeenstemming is met het provinciale omgevingsbeleid en de provinciale belangen. Zij hebben ingestemd met het plan.

Per brief, verzenddatum 21 januari 2020 (onder kenmerk Z60064/U127736) heeft ook Waterschap De Dommel een reactie uitgebracht. Hierbij werd verzocht om een gering aantal aanpassingen gericht op de waterhuishoudkundige belangen. Deze aanpassingen zijn in nader overleg met het waterschap verwerkt in het plan.

6.2.3 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen vanaf 16 april 2020 gedurende 6 weken. Er zijn geen zienswijzen ingediend. Hierdoor is het bestemmingsplan d.d. 29 september 2020 ongewijzigd vastgesteld.



BIJLAGEN

Bijlage 1: Notitie Newae toelichting sportveldverlichting

Bijlage 2: Verkennend bodemonderzoek voetbalvereniging

Bijlage 3: Verkennend bodemonderzoek hockeyvereniging