



<b>RAADSVORSTEL</b>	
Datum raadsvergadering:	2 juni 2022
Datum B&W-besluit:	19 april 2022
Afdeling:	OH-Ontwikkeling
Behandelend ambtenaar:	D. Senders
Portefeuillehouder:	C. van Brakel
Zaaknummer (documentnummer):	

### Onderwerp

Gewijzigde vaststelling Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' ex artikel 6:19 Awb

### Beslispunten

1. Het gewijzigd vastgestelde Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' gewijzigd vast te stellen overeenkomstig bijlage 33 'Wijzigingen herstelbesluit Chw-bestemmingsplan Herijking Nuenen West';
2. De gewijzigd vastgestelde beleidsregels 'Chw-bestemmingsplan Herijking Nuenen-West', gewijzigd vast te stellen overeenkomstig bijlage 33 'Wijzigingen herstelbesluit Chw-bestemmingsplan Herijking Nuenen West';
3. Gelijktijdig vast te stellen de bij dit besluit behorende geometrisch bepaalde planobjecten, zoals vervat in het GML-bestand NLIMRO.BPNuenWeHerijking-D002 en NL.IMRO.0820.BPNuenWeBelr-D002 en de daarbij behorende bestanden. Deze maken integraal deel uit van dit besluit;
4. Afdeling 2 van de Crisis en herstelwet van toepassing verklaren op het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen West';
5. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' eerder te mogen publiceren.

### Inleiding

Op 29 april 2021 heeft Uw raad het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen West' gewijzigd vastgesteld. Bij besluit van 29 april 2021 zijn ook het exploitatieplan 'Herijking Nuenen West' en de beleidsregels 'Chw-bestemmingsplan Herijking Nuenen West' gewijzigd vastgesteld.

Tegen het gewijzigde vaststellingsbesluit is door een aantal partijen beroep ingesteld. Drie beroepsgronden die in één of meerdere van deze beroepen worden aangevoerd leiden tot de noodzaak een zogenoemd herstelbesluit voor te bereiden. Dit herstelbesluit wijzigt het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen West' zoals dat op 29 april 2021 vastgesteld is. De voorgestelde wijzigingen betreffen feitelijk geen inhoudelijke, maar vooral technische wijzigingen. In bijlage 33 bij het nu gewijzigd vast te stellen Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West', ook wel hierna herstelplan te noemen, wordt nader toegelicht hoe deze wijzigingen vorm zijn gegeven.



Het herstelbesluit vindt zijn grondslag in artikel 6:19 van de Algemene wet bestuursrecht. Dat artikel voorziet namelijk in een regeling die onnodige vertraging in een (beroeps)procedure voorkomt door een besluit te nemen waarmee geconstateerde omissies in een eerder besluit hersteld worden. Dit eerdere besluit is in dit geval het gewijzigd vastgestelde Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen West' van 29 april 2021. Het herstelbesluit heeft in hoofdzaak betrekking op de volgende drie onderwerpen:

### **1. Beleidsregels:**

In een aantal beroepschriften wordt aangevoerd dat het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen West' door verwijzingen naar beleidsregels in de planregels in strijd is met de rechtszekerheid. Hoewel het opnemen van verwijzingen naar beleidsregels in een bestemmingsplan ingevolge de Crisis- en herstelwet toegestaan is, zijn naar aanleiding van de beroepen die betrekking hebben op de beleidsregels zowel in het herstelplan als in de daarbij behorende beleidsregels wijzigingen doorgevoerd die de rechtszekerheid voor toekomstige eigenaren en gebruikers van gronden binnen het bestemmingsplan en eigenaren van omliggende percelen vergroten.

Deze wijzigingen worden mede doorgevoerd naar aanleiding van de overwegingen die hebben geleid tot de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van Raad van State van 27 oktober 2021, waarbij de Raad van State oordeelde dat een (Chw-)bestemmingsplan voldoende inzicht moet bieden in de bouw- en gebruiksmogelijkheden die het plan biedt en dat een open norm (waaraan beleidsregels zijn gekoppeld) in de planregels voldoende concreet en objectief moet zijn begrensd.

Alhoewel naar het oordeel van de gemeenteraad het op 29 april 2021 vastgestelde Chw-bestemmingsplan voldoende inzicht biedt in de toegestane bouw- en gebruiksmogelijkheden die het plan biedt, ziet het college in het licht van genoemde uitspraak en de ingediende beroepschriften toch aanleiding voor verdere verduidelijking over de omvang, dichtheid en locatie van de toegelaten nieuwe bebouwing in het bestemmingsplan.

In het herstelplan zijn om die reden wijzigingen doorgevoerd die bestaan uit het verplaatsen van bepalingen uit de beleidsregels 'stedenbouwkundige kwaliteit' en 'kwalitatief woningprogramma' naar de regels van het bestemmingsplan alsmede uit het verduidelijken van de voorwaarden in de beleidsregels 'kleinschalige andere functies', en 'water'. Tevens is in de regels van het bestemmingsplan duidelijker gemaakt wanneer voldaan wordt aan het bepaalde in de beleidsregels 'parkeren' en 'landschap, ecologie en biodiversiteit'.

### **2. De bestemmingsgrens van het perceel Boord 29:**

De bewoners van het perceel aan de Boord 29 (gelegen in het noorden van het plangebied) hebben beroep ingesteld. Het beroep heeft betrekking op de bestemmingsgrens die ligt ten westen van de woning aan de Boord 29. Voor deze grens is ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze ingediend waarin door de indiener aangegeven is dat de bestemmingsgrens te dicht bij de woning was geplaatst. In reactie op deze zienswijze is door



de raad bij de vaststelling van het bestemmingsplan aangegeven dat een verruiming van de westelijke bestemmingsgrens tot de gevel van de bestaande woning aanvaardbaar is tot maximaal 5 meter. Echter blijkt uit de verbeelding, behorende bij het vastgestelde bestemmingsplan en exploitatieplan, dat deze afstand 4 meter is gebleven. In het beroep wordt verzocht om in ieder geval de afstand van 5 meter aan te houden conform de eerdere toezegging. Met dit herstelbesluit wordt deze toezegging nageleefd.

### **3. De borging van de ontsluiting van Nuenen-West (de zogenoemde Variant X):**

In een aantal beroepsgronden wordt aangevoerd dat de ontsluiting van 'Variant X', zoals die in 2021 bij de vaststelling van het bestemmingsplan uitdrukkelijk als voorkeursvariant voor de ontsluiting van het plangebied is gekozen door uw raad, onvoldoende is geborgd in het bestemmingsplan en daarmee het plan in strijd is met de rechtszekerheid. Naar aanleiding daarvan is in de artikellieden, 3.4.2, 7.5.2 en 8.5.2 van de regels van het herstelplan de eerder door uw raad gekozen ontsluitingsvariant (zoals bedoeld in bijlage 4 bij de planregels) expliciet vastgelegd als hoofdontsluitingsroute.

Daarnaast zijn in het herstelplan nog een paar ondergeschikte aanpassingen doorgevoerd (begrenzing locatie Boord 18/19 en redactionele wijzigingen over de woningbouwaantallen en afstanden tot perceelsgrenzen). In bijlage 33 'Wijzigingen herstelbesluit Chw-bestemmingsplan Herijking Nuenen West' zijn al deze wijzigingen benoemd.

#### **Wat willen we bereiken**

Een gewijzigd vastgesteld (Chw-)bestemmingsplan en gewijzigd vastgestelde beleidsregels op basis waarvan omgevingsvergunningen kunnen worden verleend in Nuenen-West en daarmee meer (rechts)zekerheid met betrekking tot woningbouw in Nuenen-West.

#### **Argumenten**

*1.1 De voorgestelde wijzigingen in het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' betreffen feitelijk geen inhoudelijke wijzigingen.*

Buiten de ondergeschikte wijziging van de bestemmingsgrens van het perceel Boord 29 wordt alleen een deel van de bepalingen die eerder waren opgenomen in de beleidsregels overgeheveld naar de regels van het bestemmingsplan. Daarnaast wordt ook ontsluitingsvariant X vastgelegd en een aantal redactionele wijzigingen in de open normen die zijn gekoppeld aan de beleidsregels en de regels over woningaantallen aangebracht en zijn regels opgenomen over de afstanden tot de perceelsgrenzen en de bouw van erkers. In bijlage 33 'Wijzigingen herstelbesluit Chw-bestemmingsplan Herijking Nuenen West' zijn al deze wijzigingen benoemd.

*1.2 Het herstelplan is in lijn met de uitspraak van de Raad van State van 27 oktober 2021.* Daarmee wordt de jurisprudentie over Chw-plannen gevolgd en wordt in de regels van het



bestemmingsplan duidelijker opgenomen wat is toegestaan. Het herstelplan biedt daarmee (toekomstige) eigenaren en gebruikers van gronden binnen het plangebied en eigenaren van omliggende percelen meer rechtszekerheid over de bouw- en gebruiksmogelijkheden die het plan biedt.

*1.3 In het verweerschrift zoals dat aan de Raad van State is aangeboden in verband met een aantal ingediende beroepschriften tegen het vastgestelde bestemmingsplan is reeds aangekondigd dat werd overwogen om een herstelplan vast te (laten) stellen.*

Door vaststelling van het voorliggende Chw-bestemmingsplan wordt nader inhoud gegeven aan ons verweer bij de Raad van State.

*2.1 Met de verplaatsing van bepaalde bepalingen die eerder waren opgenomen in de beleidsregels naar de regels van het herstelplan wordt meer rechtszekerheid geboden voor burgers.*

Regels zijn beter afdwingbaar dan beleidsregels. Beleidsregels geven meer ruimte om als gemeente afwegingen te maken.

*3.1 Toepassing Crisis- en herstelwet maakt versnelde ontwikkeling mogelijk.*

De Crisis- en herstelwet is bedoeld voor een versnelde ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke en infrastructurele projecten. In artikel 3.1. van bijlage I van de wet is bepaald dat op plannen die voorzien in de ontwikkeling van meer dan 11 woningen in een aangesloten gebied de Crisis- en herstelwet van toepassing is. Door dit onderdeel van de wet van toepassing te verklaren wordt het beroepsrecht beperkt en worden striktere eisen aan de beroepschriften gesteld. Tevens doet de Raad van State bij het indienen van beroep in principe binnen 6 maanden na afloop van de beroepstermijn uitspraak.

### **Kanttekeningen en alternatieven**

*1.1 en 2.1 In het kader van de invoering van het BOB-model hebben wij een verzoek gedaan aan de Agendacommissie BOB-model*

Wij hebben de Agendacommissie BOB-model laten weten dat wij eerst graag het raadsvoorstel nader zouden willen toe lichten tijdens een beeldvormende sessie, alvorens het raadsvoorstel wordt geplaatst op de agenda van een oordeelsvormende vergadering. Daarbij komt dat de beroepsprocedure bij de Raad van State loopt. Ons streven is het gewijzigd Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen West' op zo kort mogelijke termijn ter besluitvorming voor te leggen aan de raad.

*1.2 en 2.2. Tegen de gewijzigde vaststelling van het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen West' kan beroep bij de Raad van State worden ingediend. Het plan en de beleidsregels worden voor zes weken ter inzage gelegd.*



Tegen een (gewijzigde) vaststelling van beleidsregels staan geen rechtsmogelijkheden open. Wel tegen een gewijzigde vaststelling van een (Chw-)bestemmingsplan. De al bekende beroepen zijn van rechtswege gericht tegen onderhavig gewijzigde vaststelling. De Raad van State neemt deze dus mee en appellanten hoeven niet opnieuw een beroep in te dienen. Alleen tegen de gewijzigde onderdelen staat de gelegenheid open om een nieuw beroep bij de Raad van State in te dienen. Voor nieuwe beroepen geldt de (gebruikelijke) 6 weken beroepstermijn. Voor de appellanten van de al bekende beroepen geldt een termijn van 4 weken tot het kenbaar maken van zienswijze. Zij ontvangen daarover een bericht van de Raad van State. De Raad van State kan deze termijn voor hen verlengen.

*1.3 Indien geen herstelplan wordt vastgesteld is de kans groot dat gelet op eerdere uitspraken van de Raad van State de beroepen gegrond worden verklaard en als gevolg daarvan het bestemmingsplan niet in werking treedt.*

Geen onherroepelijk bestemmingsplan betekent niet alleen dat er (voorlopig) niet meer gebouwd kan worden in Nuenen-West maar ook dat moet worden teruggevallen op de oude SOK en de daarin vastgelegde (financiële) afspraken. Daardoor ontstaat financieel nadeel voor de gemeente en moet er ook opnieuw onderhandeld worden over nieuw te maken afspraken.

### **Wat gaan we daarvoor doen**

#### *Randvoorwaarden*

Niet van toepassing.

#### *Planning*

In verband met de tegen het gewijzigd vastgestelde Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' ingediende beroepschriften en de behandeling daarvan bij de Raad van State is het zaak dat het herstelplan zo snel mogelijk wordt vastgesteld. In het verweerschrift daarover is dat ook al aangekondigd. Rekening houdend met het nieuwe BOB-model is besluitvorming over het herstelplan voorzien in de raadsvergadering van 2 juni 2022.

#### *Communicatie*

De Raad van State wordt over de gewijzigde vaststelling en ter inzage legging van het herstelplan geïnformeerd. Het bestemmingsplan en de beleidsregels worden na vaststelling op de wettelijk voorgeschreven wijze in het Gemeenteblad bekend gemaakt en ter inzage gelegd. De appellanten van de beroepen worden over deze zaken geïnformeerd.

De bekendmaking van het vaststellingsbesluit dient normaliter binnen twee weken na de vaststelling plaats te vinden. Deze termijn is echter zes weken als door Gedeputeerde Staten of de minister een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen (hier niet het geval) of indien de raad om een andere reden het ontwerpbestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld (hier het geval). Toch bestaat er een mogelijkheid om het vaststellingsbesluit eerder bekend te mogen maken dan de zes wekentermijn die in de wet is gesteld. Daartoe dient ambtelijk dan wel



een verzoek ingediend te worden bij Gedeputeerde Staten. Als Gedeputeerde Staten daarmee akkoord gaan kan eerder worden gepubliceerd.

### **Wat mag het kosten**

Voor de ontwikkeling van het plangebied is op 29 april 2021 bij de vaststelling van het bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' reeds een gemeentelijke grondexploitatie vastgesteld. In de grondexploitaties Nuenen West en Nuenen West Verwervingen zijn alle kosten en opbrengsten (waaronder de exploitatiebijdrage van BPD) voor de ontwikkeling van het plangebied Nuenen West opgenomen. De nu voorgestelde gewijzigde vaststelling van het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' ex artikel 6:19 Awb brengt daar geen verandering in.

### **Evaluatie**

Niet van toepassing.

### **Bijlagen**

1.	Toelichting gewijzigd Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West'	
2.	Bijlagen bij de toelichting van het gewijzigde Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West'	
3.	Regels gewijzigd Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West'	
4.	Bijlagen bij de regels van het gewijzigde Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West'	
5.	Verbeelding gewijzigd Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West'	
6.	Beleidsregels gewijzigd Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West'	

Burgemeester en wethouders van Nuenen,  
de secretaris,

  
drs. M. Arents

de burgemeester,

  
M.J. Houben MBA



**Onderwerp:**

Gewijzigde vaststelling Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' ex artikel 6:19 Awb

De raad van de gemeente Nuenen c.a.;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 april 2022;

gelet op de desbetreffende bepalingen in de Gemeentewet;

**BESLUIT:**

1. Het gewijzigd vastgestelde Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' gewijzigd vast te stellen overeenkomstig bijlage 33 'Wijzigingen herstelbesluit Chw-bestemmingsplan Herijking Nuenen West';
2. De gewijzigd vastgestelde beleidsregels 'Chw-bestemmingsplan Herijking Nuenen-West', gewijzigd vast te stellen overeenkomstig bijlage 33 'Wijzigingen herstelbesluit Chw-bestemmingsplan Herijking Nuenen West';
3. Gelijktijdig vast te stellen de bij dit besluit behorende geometrisch bepaalde planobjecten, zoals vervat in de GML-bestanden NLIMRO.BPNuenWeHerijking-D002 en NL.IMRO.0820.BPNuenWeBelr-D002 en de daarbij behorende bestanden. Deze maken integraal deel uit van dit besluit;
4. Afdeling 2 van de Crisis en herstelwet van toepassing verklaren op het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen West';
5. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het Chw-bestemmingsplan 'Herijking Nuenen-West' eerder te mogen publiceren.

Aldus vastgesteld in zijn openbare vergadering van 2 juni 2022

DE RAAD VOORNOEMD,  
de griffier,

M.C.P. Laurensen Msc

de voorzitter,

M.J. Houben MBA