

---

## Notitie

Project : PlanMER Buitengebied Nuenen

Datum : 3 september 2018

Betreft : Reactie/aanvulling n.a.v. toetsingsadvies Commissie voor de m.e.r.



---

### Aanleiding

De gemeente Nuenen bereidt een actualisatie van haar bestemmingsplan Buitengebied voor. Ten behoeve van de besluitvorming over het bestemmingsplan is een planMER (milieueffectrapportage) opgesteld. Dit planMER is gelijktijdig met het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan ter toetsing voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r. De Commissie concludeert in het toetsingsadvies het volgende:

*“In het MER en de achtergronddocumenten zijn de milieueffecten van het plan op een toegankelijke en navolgbare wijze beschreven. Veel informatie is beschikbaar gekomen over de milieueffecten van het plan. Om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming adviseert de Commissie nog wel inzicht te geven of in de beschermingszone rondom Wav-gebieden veehouderijen aanwezig zijn, en of de eisen die de provincie stelt aan bedrijven in deze zone, gevolgen hebben voor hun ontwikkelmogelijkheden.”*

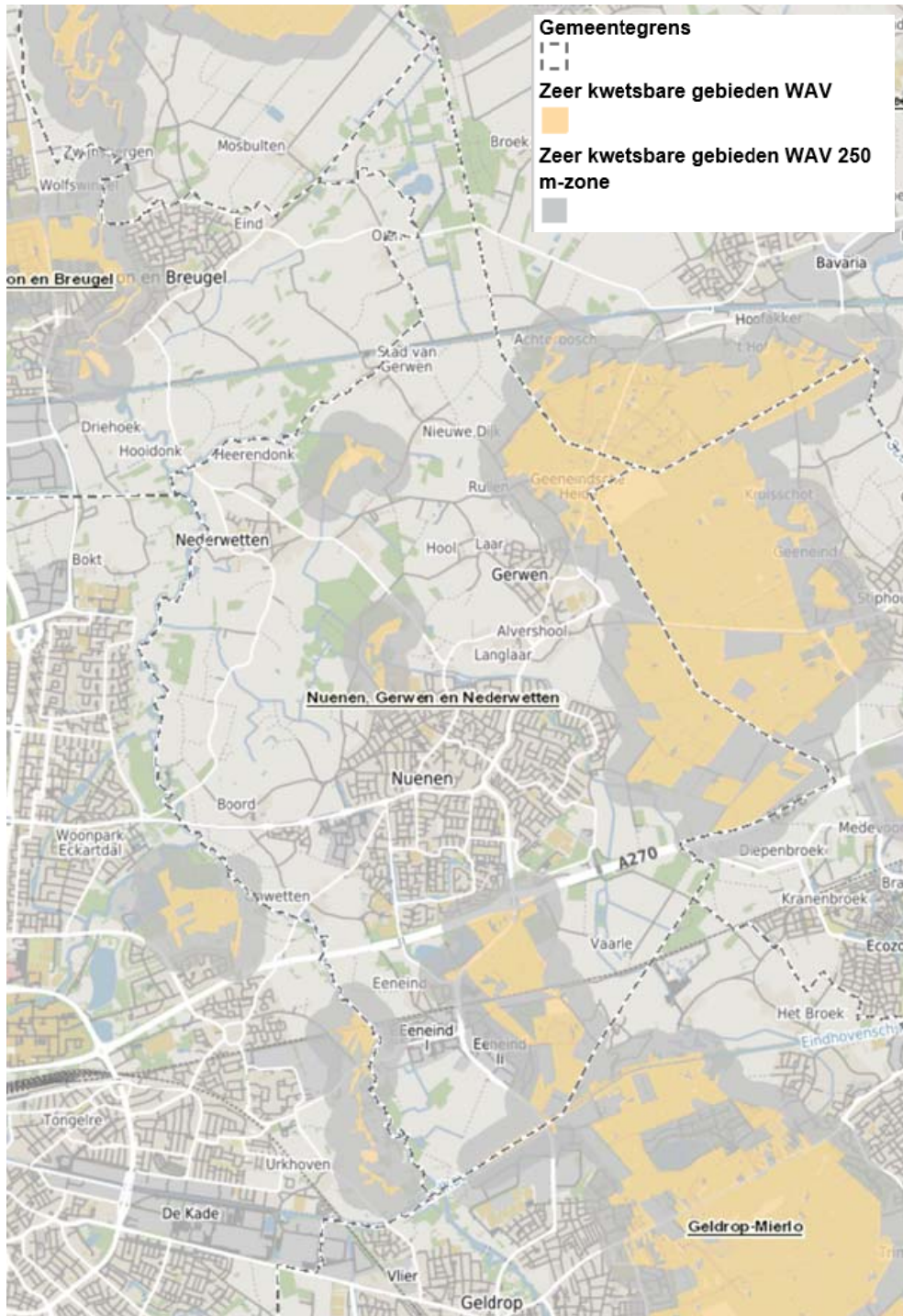
Tevens adviseert de Commissie om bij de besluitvorming over het bestemmingsplan de relatie met het te zijner tijd te ontwikkelen energie(transitie)beleid te verduidelijken. Ook adviseert de Commissie aan te geven wanneer de stresstest zal worden uitgevoerd en hoe de uitkomsten ervan, indien nodig, gaan doorwerken in toekomstige ruimtelijke plannen.

In deze notitie wordt op bovenstaande punt een nadere toelichting gegeven. Het volledige toetsingsadvies is als bijlage bij deze notitie opgenomen.

### Wav-gebieden

In en rond het plangebied zijn verschillende gebieden gelegen die op grond van de Wet ammoniak en veehouderij (hierna: Wav) zijn aangewezen als ‘zeer kwetsbaar’. Binnen een afstand van 250 meter van deze gebieden gelden beperkingen voor de vestiging of uitbreiding van veehouderijen. Figuur geeft een beeld van de gebieden en de bijbehorende zones. Toetsing aan de Wav vindt plaats in het kader van de vergunningaanvraag. De eisen uit de Wav zijn ook relevant waar het gaat om de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan en de mate waarin de geboden ontwikkelingsmogelijkheden daadwerkelijk kunnen worden benut.

Om een beeld te krijgen van de mogelijke consequenties van de aanwezige Wav-gebieden is bekeken of er binnen de gemeente Nuenen bedrijven zijn gelegen binnen de beschermingszones. Daarbij zijn de gegevens uit het bestand veehouderij bedrijven (web bvb) als uitgangspunt gehanteerd. Uit deze inventarisatie blijkt dat het in totaal om negen bedrijven gaat. Op grond van de Wav is een uitbreiding van de veestapel niet toegestaan ter plaatse van veehouderijen die geheel of gedeeltelijk binnen de zone van 250 meter zijn gelegen. In artikel 7 van de Wav is een aantal situaties vastgelegd waarin daarvan kan worden afgeweken.



Figuur 1 Ligging WAV-gebieden en beschermingszones (bron: kaartbank provincie Noord-Brabant)

Een groot deel van de bedrijven binnen het plangebied in de 250 meter-zone zijn inrichtingen met een veestapel van beperkte omvang. Een wat grootschaliger bedrijf is bijvoorbeeld de varkenshouderij De Rullen 15 (zie figuur 2). De beoordeling in hoeverre kan worden voldaan aan de voorwaarden uit artikel 7 vraagt om maatwerk. Door het treffen van emissiebeperkende maatregelen is het in sommige gevallen mogelijk om te komen tot een uitbreiding van de veestapel. Daarnaast is op grond van artikel 7 bijvoorbeeld ook een uitbreiding met schapen of paarden toegestaan. Binnen de kader van het bestemmingsplan kan op die manier worden gekomen tot uitvoerbare initiatieven.



Figuur 2 Situering De Rullen 15 binnen 250 meter zone

### Conclusie

De Wav-gebieden in en rond het buitengebied van de gemeente Nuenen en de daaraan gekoppelde beschermingszones van 250 meter hebben consequenties voor de mate waarin en de voorwaarden waaronder de in het bestemmingsplan geboden ontwikkelingsruimte kan worden benut. Binnen de voorwaarden uit de Wav is het mogelijk om te komen tot uitvoerbare initiatieven. Toetsing vindt plaats bij de vergunningaanvraag op het moment dat sprake is van een concreet initiatief. Er is geen aanleiding om in het bestemmingsplan nadere eisen of maatregelen vast te leggen.

### **Energie en klimaat**

In de Nota Duurzaamheid Nuenen (2015) zijn de hoofdlijnen van het gemeentelijke duurzaamheidsbeleid geschetst en de belangrijkste prioriteiten voor de komende periode vastgelegd. De focus ligt op het voorkomen van verspilling en uitputting van fossiele brandstoffen, het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en het voorkomen van de verspilling en uitputting van grond- en hulpstoffen. De gemeente werkt hieraan door zelf het goede voorbeeld te geven en andere partijen hierin te stimuleren en te ondersteunen. In het uitvoeringsprogramma 2017 – 2018 worden de projecten en activiteiten op een rij gezet die in dit kader zullen worden uitgevoerd. Het gaat concreet om projecten op het gebied van energie en afval/materialen. De komende jaren zal nader worden geconcretiseerd op welke wijze invulling kan worden gegeven aan de gemeentelijke ambities op het gebied van klimaat en energie. Ook zal een stresstest worden uitgevoerd om de gevolgen van klimaatverandering en mogelijke wateroverlast in beeld te brengen.

Er is bewust voor gekozen om in het bestemmingsplan Buitengebied terughoudend om te gaan met het bieden van mogelijkheden voor opwekking van duurzame energie. Nieuwe locaties voor windmolens en zonneweides hebben een landschappelijke impact. Afhankelijk van de beoogde locatie dient zorgvuldig te worden afgewogen of deze functies passend zijn. Eventuele initiatieven dienen een eigen ruimtelijk spoor (buitenplans) te volgen waarin de verschillende belangen zorgvuldig kunnen worden afgewogen. Dat geldt ook voor eventuele initiatieven op het vlak van mestverwerking en -vergisting: Dergelijke functies kunnen een grote impact hebben op de omgeving. Om die reden worden de mogelijkheden hiervoor beperkt gehouden. Mestverwerking en – vergisting worden daarom uitsluitend mogelijk gemaakt voor dierlijke meststoffen van dieren van het eigen bedrijf.

### Conclusie

Klimaat en energie vormen belangrijke speerpunten in het gemeentelijke beleid. Het bestemmingsplan Buitengebied is consolideren van aard en niet het instrument om te sturen op de gemeentelijke doelstellingen en ambities. Bij de verdere uitwerking van het gemeentelijke energie(transitie)beleid zal zo nodig worden

bezien of dit consequenties heeft voor de ontwikkelingsmogelijkheden en daaraan gekoppelde voorwaarden zoals vastgelegd in het bestemmingsplan buitengebied.

**Tot slot**

Uit de zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan blijkt dat in de paragraaf externe veiligheid in het planMER ten onrechte is vermeld dat voor de binnen het plangebied gelegen leidingen geen sprake is van een PR 10-6 contour. Het vast te stellen bestemmingsplan is aangepast waarbij de PR 10-6 contouren en de bijbehorende beperkende voorwaarden zijn vastgelegd. Deze aanpassingen hebben geen gevolgen voor de effectbeoordeling in het planMER. Met de regeling zoals opgenomen in het vast te stellen plan is geborgd dat er geen onaanvaardbare risico's optreden.

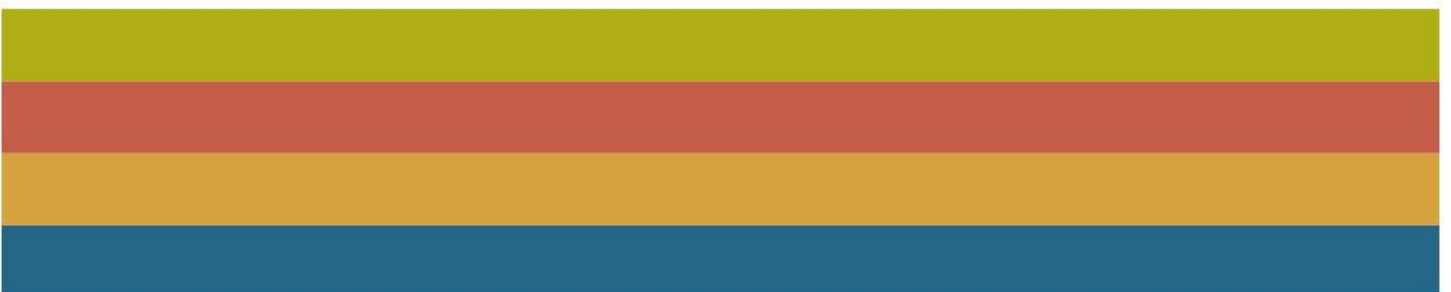


Commissie voor de  
**milieueffectrapportage**

# Bestemmingsplan buitengebied gemeente Nuenen

Toetsingsadvies over het milieueffectrapport

19 april 2018 / projectnummer: 3289



# 1. Beoordeling van het milieueffectrapport

De gemeente Nuenen wil het bestemmingsplan buitengebied actualiseren. Met het geactualiseerde bestemmingsplan wil zij bestaande agrarische bedrijven uitbreidingsmogelijkheden bieden (uitbreiding bouwvlakken naar maximaal 1,5 hectare). Ook worden teeltondersteunende voorzieningen mogelijk gemaakt en het verbreden van de agrarische bedrijfsvoering met niet-agrarische functies (o.a. recreatie). Voor de besluitvorming over het bestemmingsplan is een milieueffectrapport (MER) opgesteld. In dit advies spreekt de Commissie voor de milieueffectrapportage (hierna 'de Commissie')<sup>1</sup> zich uit over de juistheid en de volledigheid van het MER.<sup>2</sup>

## **Wat blijkt uit het MER?**

Uit het MER blijkt dat een maximale invulling van de bouwmogelijkheden leidt tot een toename van de stikstofdepositie binnen Natura 2000-gebieden en andere beschermde natuurgebieden. Het uitsluiten van negatieve effecten op de natuur is alleen mogelijk wanneer via bestemmingsplanregels voorwaarden (emissie-eisen), worden verbonden aan toekomstige veehouderij initiatieven. Binnen het plangebied is ook sprake van grote landschappelijke en archeologische waarden. In het ontwerpbestemmingsplan zijn voorwaarden verbonden aan de diverse bestemmingen waarmee invulling gegeven wordt aan het behouden en versterken van deze waarden. Het betreft eisen ten aanzien van landschappelijke inpassing en het uitvoeren van archeologisch bodemonderzoek bij uitbreiding van agrarische bedrijven.

## **Is het MER compleet en van voldoende kwaliteit?**

*In het MER en de achtergronddocumenten zijn de milieueffecten van het plan op een toegankelijke en navolgbare wijze beschreven. Veel informatie is beschikbaar gekomen over de milieueffecten van het plan. Om het milieubelang een volwaardige plaats te kunnen geven in de besluitvorming adviseert de Commissie nog wel inzicht te geven of in de beschermingszone rondom Wav-gebieden<sup>3</sup> veehouderijen aanwezig zijn, en of de eisen die de provincie stelt aan bedrijven in deze zone, gevolgen hebben voor hun ontwikkelmogelijkheden.*

Terecht is in het MER aangegeven dat uitgesloten moet worden dat Natura 2000-gebieden extra met stikstof worden belast als gevolg van uitbreiding van agrarische bedrijven waarvoor het bestemmingsplan de ruimte biedt. In het MER is per bedrijf informatie opgenomen in welke mate door emissiebeperkende maatregelen, zoals het toepassen van verdergaande stalmaatregelen of een beperking van het aantal dieren of de grootte van het bouwvlak, toename van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden kan worden voorkomen. Slechts een beperkt deel van de agrarische bedrijven in het buitengebied blijkt uitbreidingsruimte naar 1,5 hectare te hebben. De Commissie merkt op dat de daadwerkelijke ontwikkelingsruimte in

---

<sup>1</sup> De samenstelling en werkwijze van de werkgroep van de Commissie m.e.r. en verdere projectgegevens staan in bijlage 1 van dit advies. U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door nummer [3289](#) op [www.commissie-mer.nl](http://www.commissie-mer.nl) in te vullen in het zoekvak.

<sup>2</sup> Na het locatiebezoek is het MER op een aantal punten aangepast. De aanpassingen hebben geen invloed op het oordeel van de Commissie zoals verwoord in dit advies.

<sup>3</sup> Wav-gebieden zijn voor verzuring gevoelige natuurgebieden die de Wet ammoniak en veehouderij beoogt te beschermen tegen de verzurende en vermestende werking van ammoniak, en waaromheen een beschermingszone van 250 meter is gelegd.

het geval van melkveehouderijen in de praktijk verder beperkt wordt vanwege de eis van grondgebondenheid en er in het gebied relatief weinig agrarische grond aanwezig is.

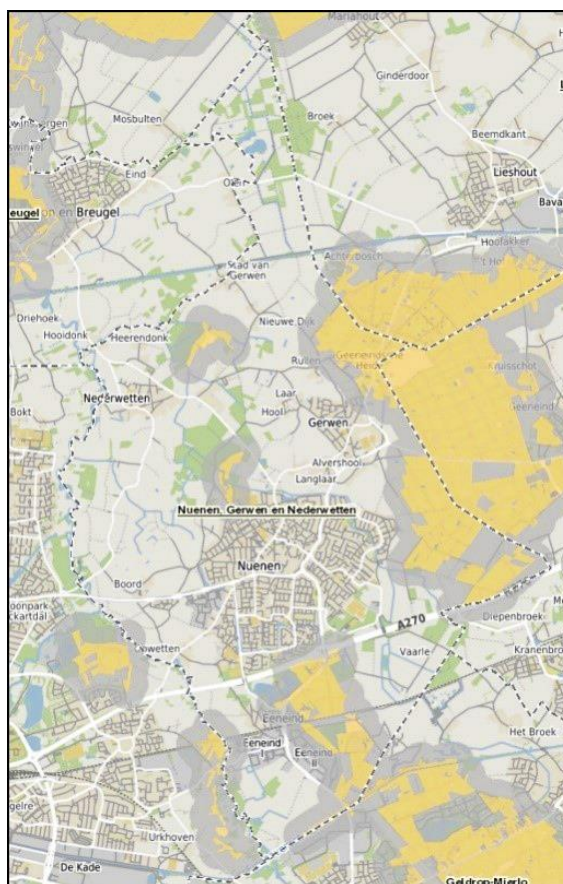
In hoofdstuk 2 ligt de Commissie haar beoordeling toe en doet zij aanbevelingen voor de verdere besluitvorming.

## 2. Toelichting op de beoordeling

### 2.1 Wav-gebieden

In het buitengebied van de gemeente Nuenen komt een aantal zogenaamde Wav-gebieden voor, waar een beschermingszone van 250 m omheen is gelegd omdat ze voor verzuring gevoelig zijn (zie figuur 1). In die beschermingszone stelt de provincie Noord-Brabant eisen aan de nieuwvestiging en uitbreiding van veehouderijen. In het MER is indirect onderzocht wat de effecten op de Wav-gebieden zijn, omdat deze Wav-gebieden samenvallen met NNN-gebieden. Echter niet is onderzocht of in de beschermingszone van de Wav-gebieden veehouderijen aanwezig zijn en of de eisen die de provincie Noord-Brabant heeft gesteld aan bedrijven in deze zones, gevolgen hebben voor hun ontwikkelingsmogelijkheden.

*Figuur 1: De locatie van de Wav-gebieden (in geel) en de 250 meter-beschermingszones erom heen (in grijs) in de gemeente Nuenen.*



De Commissie adviseert om in een aanvulling op het MER het volgende te onderzoeken:

- de huidige feitelijke situatie voor de veehouderijen in de beschermingszones van de Wav-gebieden die in het buitengebied van Nuenen aanwezig zijn;
- in hoeverre die bedrijven zich verder kunnen ontwikkelen gegeven de eisen die de provincie Noord-Brabant aan dergelijke ontwikkelingen stelt.

## 2.2 Energieambities

De gemeente Nuenen heeft in haar Uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2017–2018 aangegeven te streven naar nagenoeg nul CO<sub>2</sub>-emissie in 2040. Dit vraagt grote veranderingen inzake de energievoorziening en het energiegebruik met mogelijk ook grote ruimtelijke impact. In het onderhavige bestemmingsplan buitengebied worden geen mogelijkheden geboden voor windturbines of zonneweides. Aangegeven is dat de besluitvorming over dergelijke functies, vanwege de mogelijk grote landschappelijke impact en de noodzaak van zorgvuldige afweging, geregeld wordt via separate (buitenplanse) ruimtelijke procedures.

- De Commissie adviseert bij de besluitvorming over dit bestemmingsplan de relatie met het te zijner tijd te ontwikkelen energie(transitie)beleid te verduidelijken. Ga na in hoeverre ruimtelijke keuzes die nu gemaakt worden belemmerend kunnen zijn voor doorvoering van toekomstig energiebeleid. Beschrijf hoe in de toekomst zal worden omgegaan met eventuele conflicten met andere gebiedsambities, bijvoorbeeld ten aanzien van natuur en landschap.

## 2.3 Klimaatbestendigheid

Alle gemeenten moeten uiterlijk in 2019 een stresstest doen om de kwetsbaarheid van hun gebieden voor klimaatveranderingen in kaart te brengen. Dit is vastgelegd in het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie. De stresstest kan uitgevoerd worden binnen de bandbreedte van mogelijke scenario's voor klimaatverandering en sociaaleconomische ontwikkeling van het gebied. Meestal zijn 2030 en 2050 de richtjaren. Goed hulpmiddel bij de stresstest is de Klimaat-effectatlas. Die bevat een diversiteit aan kaarten, met informatie over mogelijke effecten, risico's en kwetsbare functies. Voor het buitengebied Nuenen zal het naar verwachting vooral gaan om mogelijke risico's voor het watermanagement (omgang met intensieve neerslag en droogte) en de waterveiligheid (overstromingsrisico's).<sup>4</sup> Op basis van de uitkomsten van de stresstest kunnen maatregelen geformuleerd worden om goed met deze risico's om te gaan.

- De Commissie adviseert bij de besluitvorming over dit bestemmingsplan aan te geven wanneer de stresstest zal worden uitgevoerd en hoe de uitkomsten ervan, indien nodig, gaan doorwerken in toekomstige ruimtelijke plannen. Ga na in hoeverre ruimtelijke keuzes die nu gemaakt worden belemmerend kunnen zijn voor het klimaatbestendig maken van het buitengebied.

---

<sup>4</sup> In één van de zienswijzen wordt er op gewezen dat in het bestemmingsplan alleen de bestaande inundatiegebieden zijn opgenomen en dat de gereserveerde gebieden voor waterberging nog ontbreken. Conform de geldende Verordening Ruimte Noord-Brabant moet een bestemmingsplan dat is gelegen in een reserveringsgebied voor waterberging mede te strekken tot het behoud van het waterbergend vermogen van dat gebied. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet hier (nog) niet in. Ook wordt er op gewezen dat de begrenzing van de waterbergings- en reserveringsgebieden daarvoor opgenomen in de verordening niet meer actueel zijn.



## **BIJLAGE 1: Projectgegevens toetsing**

### **Toetsing door de Commissie**

De Commissie bestaat uit een werkgroep van deskundigen. Deze werkgroep beoordeelt of het MER de benodigde milieu-informatie bevat en of deze juist is. Als er informatie ontbreekt of onjuist is, beoordeelt de Commissie of zij die essentieel vindt. Dat is het geval als aanvullende informatie in haar de ogen kan leiden tot andere afwegingen. Dan adviseert de Commissie de ontbrekende of gecorrigeerde informatie alsnog beschikbaar te stellen, voordat het besluit wordt genomen. Om zich goed op de hoogte te stellen van de situatie heeft de werkgroep het gebied bezocht waar milieugevolgen kunnen optreden. Meer informatie over de werkwijze van de Commissie vindt u op: <http://www.commissiemer.nl/advisering/watbiedtdecommissie>

### **Samenstelling van de werkgroep**

Bij dit project bestaat de werkgroep uit:

Ir. Sjoerd Bokma

Dr. Geert Draaijers (secretaris)

Drs. Sjef Jansen

Ir. Harry Webers (voorzitter)

### **Besluit waarvoor dit milieueffectrapport is opgesteld**

Bestemmingsplan buitengebied gemeente Nuenen.

### **Waarom wordt hiervoor een milieueffectrapport opgesteld?**

Voor activiteiten die grote milieugevolgen kunnen hebben, kan in Nederland een MER vereist zijn. De bijlagen C en D bij het Besluit milieueffectrapportage geven aan om welke activiteiten het gaat (<http://www.commissiemer.nl/regelgeving/besluitmer>). Voor deze procedure gaat het in ieder geval om de activiteit C14, D14. Een MER is ook nodig omdat effecten op Natura 2000-gebieden optreden die in een Passende beoordeling moeten worden beschreven.

### **Bevoegd gezag**

De Gemeenteraad van de gemeente Nuenen.

### **Initiatiefnemer**

Het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Nuenen.

### **Heeft de Commissie ook zienswijzen en adviezen bij haar advies betrokken?**

Alle zienswijzen en adviezen die de Commissie van het bevoegd heeft ontvangen, heeft ze gelezen en in haar advies verwerkt, voor zover relevant voor het MER.

### **Waar vind ik de stukken die de Commissie heeft beoordeeld?**

U vindt de projectstukken die bij het advies zijn gebruikt, door op [www.commissiemer.nl](http://www.commissiemer.nl) projectnummer [3289](#) in te vullen in het zoekvak.

**Bezoekadres**

A. v. Schendelstraat 760  
3511 MK Utrecht

**Postadres**

Postbus 2345  
3500 GH Utrecht

t 030-2347666

e [mer@eia.nl](mailto:mer@eia.nl)

w [commissiemer.nl](http://commissiemer.nl)

