



Ontwerpbestemmingsplan *'Klein Westerwijksestraat 17, Biest- Houtakker'*

Augustus 2012



Gegevens opdrachtgever

Naam : gemeente Hilvarenbeek
Contactpersoon : B. van der Padt
Adres : Vrijthof 10
Postcode : 5081 CA
Plaats : Hilvarenbeek



Gegevens adviesbureau

Naam : Planomar
Contactpersoon : M.G.M. van Schadewijk
Adres : Obrechtstraat 3g
Postcode : 5344 AT
Plaats : Oss
Telefoon : 06-20 55 34 11
E-Mail : mvschadewijk@planomar.nl
Internet : www.planomar.nl

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING	7
1.1.	Achtergrond	7
1.2.	Plangebied	7
1.3.	Opbouw van dit bestemmingsplan	8
2.	PLANBESCHRIJVING	11
2.1.	Inleiding	11
2.2.	Huidige situatie	11
2.2.1.	Bestemmingsplan 'Buitengebied'	11
2.2.2.	Plangebied	12
2.2.3.	Binnen het plangebied	13
2.3.	Toekomstige situatie	15
2.3.1.	Planbeschrijving	15
2.3.2.	Landschappelijke inpassing	17
2.3.3.	Verkeer en parkeren	17
3.	BELEID	19
3.1.	Inleiding	19
3.2.	Rijksbeleid	19
3.2.1.	Nota Ruimte	19
3.3.	Provinciaal en regionaal beleid	19
3.3.1.	Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant	19
3.3.2.	Verordening ruimte Noord-Brabant 2011	20
3.4.	Gemeentelijk beleid	24
3.4.1.	Bestemmingsplan Buitengebied	24
3.4.2.	Structuurvisie Hilvarenbeek	24
4.	MILIEUASPECTEN	27
4.1.	Inleiding	27
4.2.	MER	27
4.3.	Bodem	28
4.4.	Archeologie	28
4.5.	Akoestiek	29
4.6.	Geur	30
4.7.	Luchtkwaliteit	31
4.8.	Externe veiligheid	32
4.9.	Bedrijven en milieuzonering	32
4.10.	Kabels en leidingen	32
4.11.	Water	33
4.12.	Flora en fauna	34

5.	UITVOERINGSASPECTEN	37
5.1.	Inleiding	37
5.2.	Economische uitvoerbaarheid	37
5.3.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
6.	PLANVERBEELDING EN PLANREGELS	39
6.1.	Inleiding	39
6.2.	Het bestemmingsplan als juridisch instrument	39
6.3.	Systematiek van de regels	39

BIJLAGEN

1. MER-aanmeldingsnotitie opgesteld (d.d. 7 mei 2012)
2. Inventariserend Veldonderzoek (ArcheoPro, april 2008)
3. Akoestisch onderzoek (Exlan Consultants BV, mei 2008)
4. Watertoets (Terra milieu, april 2012)
5. Natuuronderzoek (Exlan Consultants BV, juni 2008)
6. Ontheffing verordening Ruimte Noord-Brabant 2011
7. Mail dhr. Van Lieshout, provincie Noord-Brabant (mei 2012)

1. INLEIDING

1.1. Achtergrond

De heer M.W.J. van Dijck is eigenaar van het perceel aan Klein Westerwijksestraat 17 te Biest-Houtakker. Ter plaatse exploiteert dhr. Van Dijck een varkensbedrijf. Voor dit bedrijf is in het bestemmingsplan 'Buitengebied' (vaststelling 26 november 1998) een agrarisch bouwblok opgenomen met een omvang van 1,15 hectare. Vanaf 2005 beoogt dhr. Van Dijck het agrarisch bouwblok te verruimen om te voldoen aan het Besluit Huisvesting dat per 1 januari 2013 nieuwe eisen stelt aan de huisvesting van varkens.



Figuur 1: luchtfoto projectlocatie en directe omgeving

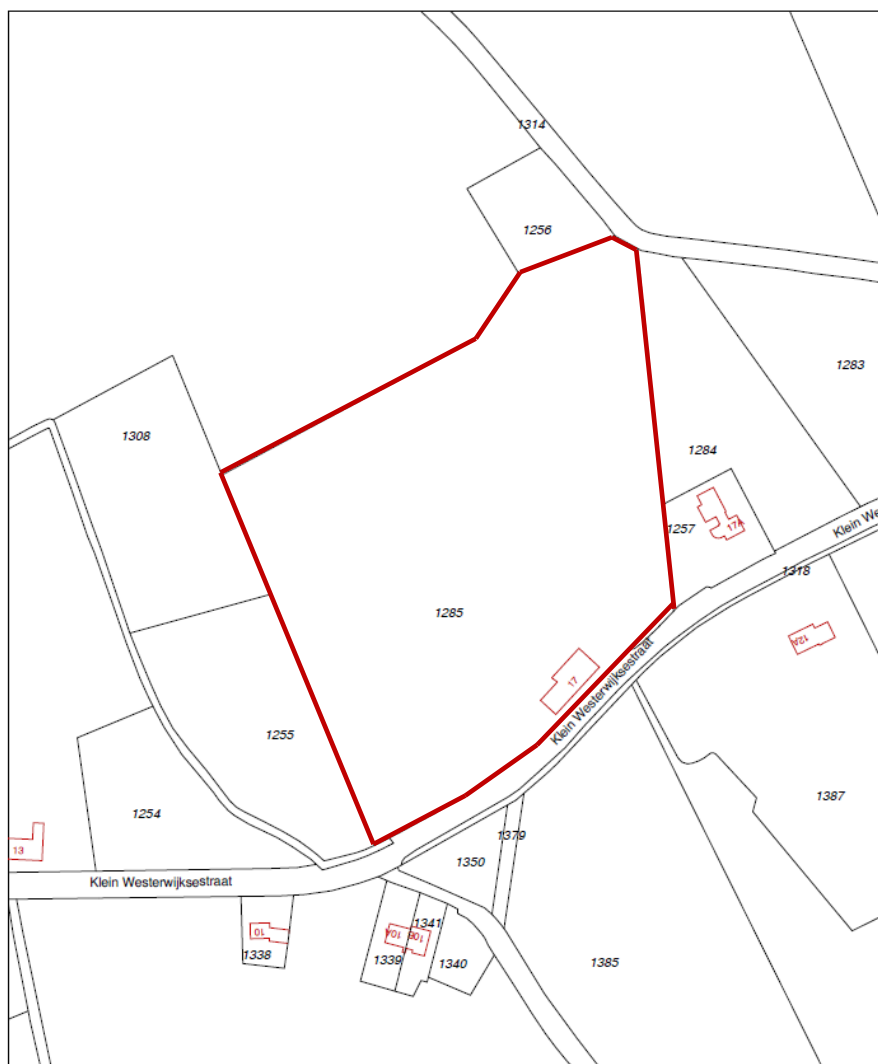
Om het agrarisch bouwblok voor onderhavig bedrijf te verruimen, dient het bestemmingsplan 'Buitengebied' te worden herzien. Voorliggend bestemmingsplan richt zich op deze herziening en voorziet in de beoogde verruiming van het agrarisch bouwblok.

Na verruiming van het bouwblok kent het bouwblok een omvang van circa 1,88 hectare. Gelet op de ligging van onderhavig bedrijf in het verwevingsgebied, kan de provincie Noord-Brabant alleen medewerking verlenen aan een dergelijke verruiming wanneer de ontwikkeling voldoet aan de regels zoals geformuleerd in artikel 9.6 van de Verordening ruimte. Hierbij geldt dat het bouwblok op basis van hetzelfde artikel uit de Verordening ruimte moet worden voorzien van 20% landschappelijke inpassing. In voorliggend plan is rekening gehouden met de relevante randvoorwaarden zodat het passend is binnen de regels van de Verordening ruimte.

1.2. Plangebied

Het plangebied wordt gevormd door het perceel, kadastraal bekend gemeente Hilvarenbeek, sectie P, nr. 1285. Figuur 2 geeft de kadastrale situatie weer. In

het vervolg van dit bestemmingsplan wordt dit perceel omschreven als „het plangebied”. Het plangebied kent een omvang van ca. 3,1 hectare en is volledig in eigendom van dhr. M.W.J. van Dijck.



Figuur 2: plangebied in kadastraal verband

1.3. Opbouw van dit bestemmingsplan

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit drie onderdelen, te weten:

- 🔸 **deel 1**, toelichting: in dit deel wordt alle ruimtelijk relevante informatie met betrekking tot het beoogde plan gegeven.
- 🔸 **deel 2**, planregels: dit betreft het juridisch kader waarin alle gebruiks- en bouwregels worden beschreven.
- 🔸 **deel 3**, verbeelding: dit betreft de (plan)kaart, waarop af te lezen is op welk (deel van het) gebied de (specifieke) planregels betrekking hebben.

Wat hier voorligt betreft deel1: de toelichting. In deze toelichting is in hoofdstuk 2 de planbeschrijving geschetst, waarna in hoofdstuk 3 het beleidskader is

gepresenteerd. In hoofdstuk 4 komen de diverse relevante planologische (omgevings)aspecten aan de orde. Hoofdstuk 5 gaat in op de uitvoeringsaspecten. In hoofdstuk 6 is de juridische toelichting gegeven, waarbij voor elke bestemming een toelichtende omschrijving de regels nader uitlegt.

De planregels en de verbeelding zijn als separate documenten (respectievelijk deel 2 en 3) bijgevoegd.

2. PLANBESCHRIJVING

2.1. Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving weergegeven van het plangebied en de omgeving van het plangebied. Tevens is, op hoofdlijnen de gewenste toekomstige situatie (het plan) geprojecteerd op de omgevingssituatie.

2.2. Huidige situatie

2.2.1. Bestemmingsplan 'Buitengebied'

Voor onderhavig plangebied geldt, ten tijde van het opstellen van voorliggend bestemmingsplan, het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Dit plan werd op 26 november 1998 door de gemeenteraad vastgesteld en is als uitgangspunt gebruikt voor onderhavig bestemmingsplan. Op basis van dit plan kende het plangebied de bestemming 'agrarisch bouwblok met aanduiding A1' (artikel 10) en 'agrarisch gebied' (artikel 8). Figuur 3 biedt een uitsnede van de plankaart uit onderhavig bestemmingsplan.

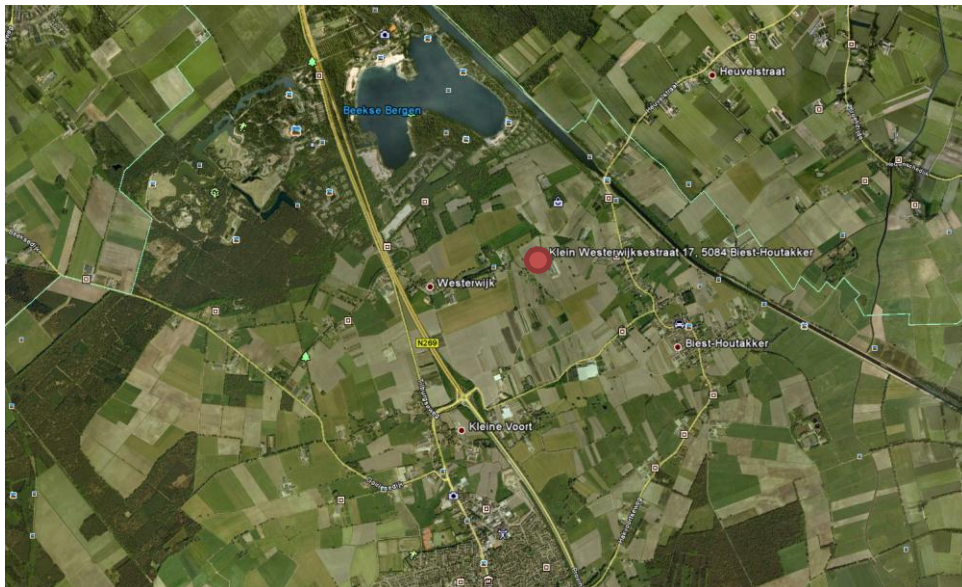


Figuur 3: plangebied in kadastraal verband

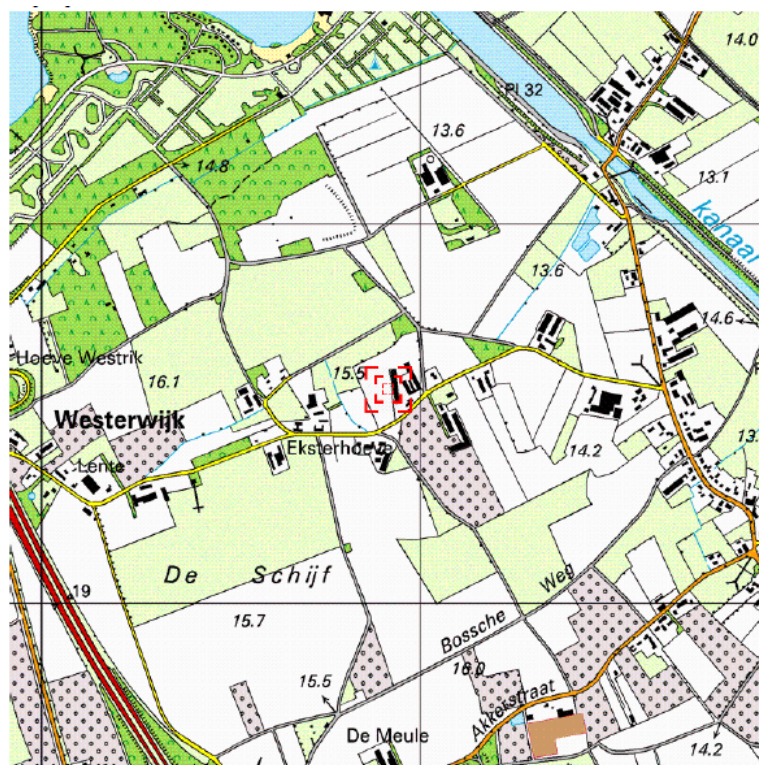
Op basis van artikel 8 is het mogelijk om onder de volgende voorwaarden het agrarisch bouwblok te verruimen:

1. een vergroting is slechts een maal gedurende de planperiode toegestaan;
2. voorzover de vergroting betrekking heeft op een bouwblok van een glastuinbouwbedrijf (code "G"), mag de oppervlakte van het bouwblok na wijziging ten hoogste 2.5 ha bedragen;
3. voorzover de vergroting betrekking heeft op een bouwblok met de code "A" of "B", mag de oppervlakte van een bouwblok na vergroting in totaal niet meer bedragen dan 1.25 x de oppervlakte van het bouwblok, zoals aangegeven op plankaart 2, met dien verstande dat de oppervlakte van het bouwblok na wijziging niet meer dan 2 ha mag bedragen.

Klein Westerwijksestraat 17 is gelegen in het buitengebied van de gemeente Hilvarenbeek, tussen de kern Biest-Houtakker en recreatiepark Beekse Bergen in (zie figuur 4) en maakt onderdeel van een grote (relatief) grootschalig agrarisch gebied. Het plangebied wordt gevormd door het perceel kadastraal bekend gemeente Hilvarenbeek, sectie P, nr. 1285 (circa 3,1 hectare).



Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Biest-Houtakker in het noordelijk deel van de gemeente Hilvarenbeek. Klein Westerwijksestraat is gesitueerd tussen het kanaal en de provinciale weg N269. Ten noorden van het plangebied is recreatiepark Beekse Bergen gelegen, welke een regionale functie heeft voor de gemeente Hilvarenbeek. Naast onbebouwde agrarische gronden bevinden zich aan de Klein Westerwijksestraat meerdere (middel)grote (agrarische) bedrijven en een enkele (burger)woning.

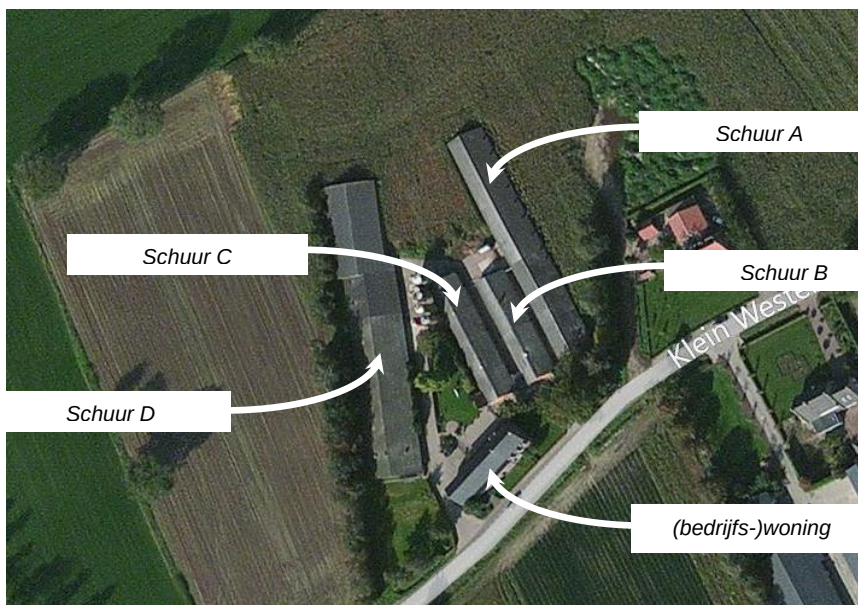


Figuur 6: omgevingskaart

2.2.3. Binnen het plangebied

Op het perceel aan Klein Westerwijksestraat 17 zijn verschillende opstallen aanwezig. De heer Van Dijck is woonachtig in de aanwezige (bedrijfs-)woning op het perceel. Achter de bedrijfswoning zijn een viertal agrarische schuren gevestigd; 2 zeugenstallen, 1 kraamstal en 1 vleesvarkensstal.

Van de totale perceelsoppervlakte van circa 3,1 hectare is circa 1,15 hectare bestemd als agrarisch bouwblok in het bestemmingsplan 'Buitengebied'. Ten tijde van het opstellen van voorliggend bestemmingsplan zijn alle bij het bedrijf horende opstallen en bedrijfswoning gelegen binnen het agrarisch bouwblok van 1,15 hectare. Het overige deel van het perceel bestaat uit onbebouwde agrarische grond.



Figuur 7: huidige situatie plangebied

De huidige vergunning Wet milieubeheer bestaat uit:

- Bedrijfswoning
- Stal A: 189 kraamzeugen;
- Stal B: 103 guste en dragende zeugen;
- Stal C: 62 guste en dragende zeugen, 5 beren;
- Stal D: 962 vleesvarkens en 35 guste en dragende zeugen;
- Stal F: 2696 gespeende biggen en 2 kraamzeugen (niet opgericht);
- Stal G: 358 guste en dragende zeugen (niet opgericht).

Onderstaande foto-impressie geeft een goed beeld van de huidige situatie binnen het plangebied:



Figuur 8: bedrijfswoning Klein Westerwijksestraat 17



Figuur 9: de 3 meest oostelijke schuren op het plangebied



Figuur 10: plangebied gezien vanuit oosten Klein Westerwijksestraat



Figuur 11: plangebied en uitbreidingslocatie gezien vanuit westen Klein Westerwijksestraat

2.3. Toekomstige situatie

2.3.1. Planbeschrijving

De heer van Dijck streeft vanaf 2005 naar een vergroting van het agrarisch bouwblok (nu 1,15 hectare) voor de intensieve veehouderij aan de Klein Westerwijksestraat 17 te Biest-Houtakker. Reden om zijn bouwblok te verruimen volgt uit het Besluit Huisvesting op basis waarvan per 1 januari 2013 nieuwe eisen worden gesteld aan de huisvesting van varkens.

Vrijstellingsprocedure ex artikel 19 WRO

Het eerdere uitbreidingsplan (2005) van dhr. Van Dijck ging uit van een verruiming van het agrarisch bouwblok van 1,15 hectare naar 2,1 hectare. De Adviescommissie Agrarische Bouwaanvragen (AAB) heeft in 2005 positief geadviseerd over dit plan. Vervolgens is een vrijstellingsprocedure op basis van artikel 19 WRO doorlopen ten behoeve van de beoogde bouwblokverruiming. De provincie Noord-Brabant heeft in 2008 een 'verklaring van geen bezwaar' verleend voor het plan. De gemeente heeft op basis van de provinciale verklaring van geen bezwaar slechts vrijstelling verleend voor een agrarisch bouwblok met een omvang van maximaal 1,8 hectare. Tegen dit besluit is bezwaar en beroep ingesteld door zowel de aanvrager (dhr. Van Dijck) als door de buurman van de heer Van Dijck, dhr. Rombouts (woonachtig aan Klein Westerwijksestraat 17a). In het kader van de beroepsprocedure heeft de Rechtbank de zaak voorgedragen voor mediation. Naar aanleiding van de mediation zijn gemeente, dhr. Van Dijck en dhr. Rombouts gekomen tot overeenstemming over de wijze en de voorwaarden waarop het bouwblok aan Klein Westerwijksestraat 17 kan worden uitgebreid.

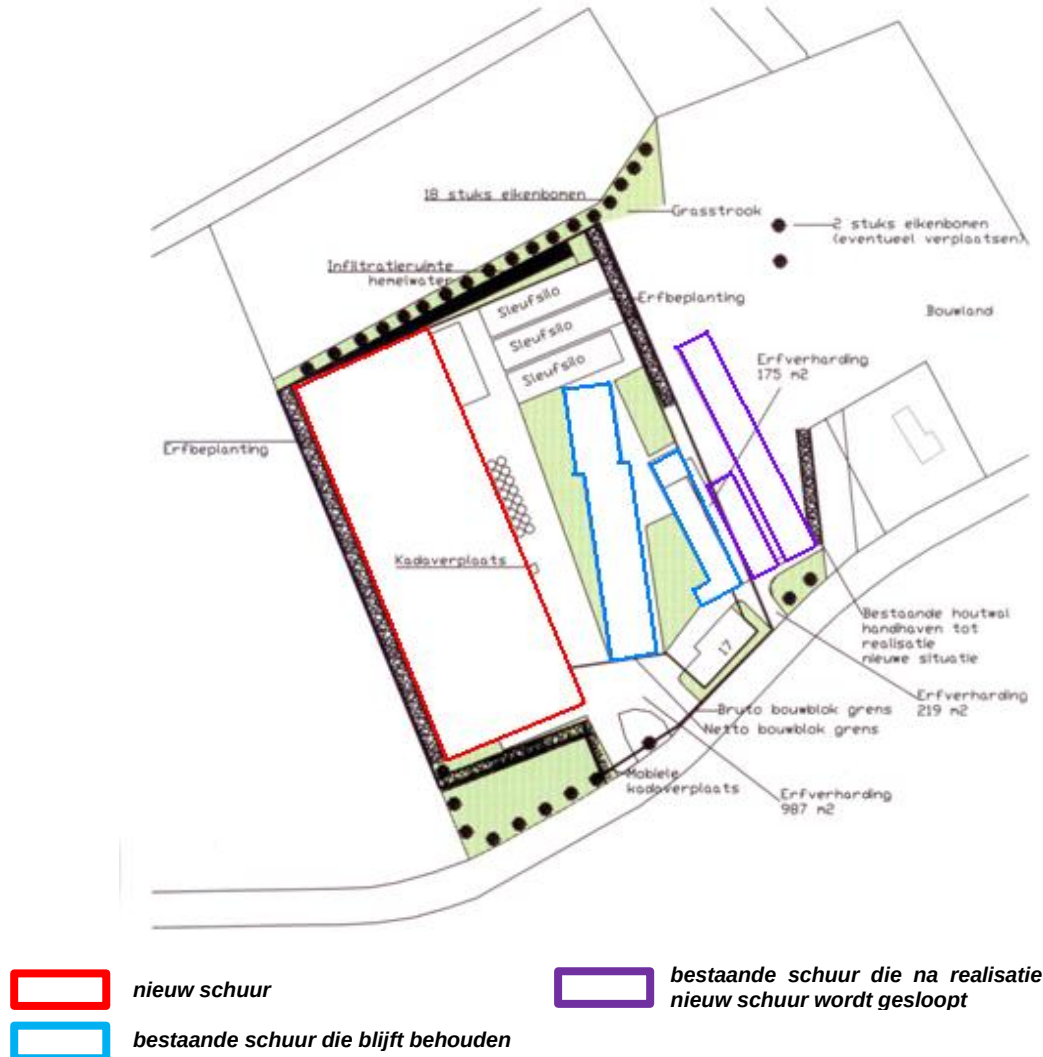
Aanpassing naar aanleiding van mediation

Daar waar de voorheen beoogde bouwblokuitbreiding aan de noordzijde van het bestaande bouwblok (en dus richting de woning van dhr. Rombouts aan Klein Westerwijksestraat 17a) was geprojecteerd, is deze in het voorliggende plan aan de westzijde van het huidige bouwblok voorzien. De uitbreiding leidt tot een netto bouwblok van 1,5 hectare. Op basis van de Verordening ruimte (provinciaal ruimtelijk beleid) dient een dergelijke bouwblokverruiming worden voorzien van 20% landschappelijke inpassing, zodat het per saldo gaat om een agrarisch bouwblok van circa 1,88 hectare. Vanwege de aanpassing van de uitbreidingsplannen, kan geen gebruik meer gemaakt worden van de in 2008 verleende verklaring van geen bezwaar. Het is derhalve noodzakelijk om het bestemmingsplan te herzien om de beoogde uitbreiding te realiseren. Voorliggend bestemmingsplan betreft de benodigde herziening.

Huidig ontwikkelingsplan

Dhr. van Dijk is voornemens om een nieuwe varkensstal te realiseren ten westen van de bestaande stallen. In de nieuwe stal kunnen 4.992 gespeende biggen, 260 kraamzeugen, 636 guste en dragende zeugen, 144 vleesvarkens en 6 beren worden gehuisvest. De nieuwe stal wordt aangesloten op meerdere gecombineerde luchtwassystemen met 85% ammoniakemissiereductie en een watergordijn en biologische wasser.

In de huidige vergunning Wet milieubeheer ten opzichte van de aan te vragen omgevingsvergunning verandert er het volgende (zie figuur 12):



Figuur 12: inrichtingsplan beoogde situatie

- Stal F en G zijn niet opgericht en zullen ook niet worden opgericht;
- Stal B, C en D blijven qua dierbezetting (voorlopig) gelijk.
- Stal A: wordt omgebouwd ten behoeve van 756 gespeende biggen en de 65 kraamzeugen, welke aanwezig waren op het moment van het in werking treden van het besluit huisvesting.
- nieuwe varkensstal: moet ruimte bieden voor 4.992 gespeende biggen, 260 kraamzeugen, 636 guste en dragende zeugen, 144 vleesvarkens en 6 beren;
- Stal A en B zullen, nadat de nieuwe zeugenstal in gebruik is genomen, uiterlijk 5 jaar hierna worden gesaneerd.

De genoemde veranderingen moeten leiden tot een nieuwe aanvraag omgevingsvergunning. Deze aanvraag zal zich richten op de volgende elementen:

- Stal A: 756 gespeende biggen en 65 kraamzeugen;
- Stal B: 103 guste en dragende zeugen;
- Stal C: 62 guste en dragende zeugen, 5 beren;
- Stal D: 962 vleesvarkens en 35 guste en dragende zeugen;
- Stal E: 4.992 gespeende biggen, 260 kraamzeugen, 636 guste en dragende zeugen, 144 vleesvarkens en 6 beren.

Naast het houden van meer varkens binnen de inrichting wil dhr. Van Dijck de mest afkomstig van het eigen bedrijf in het plangebied verwerken. Op deze wijze kan het mestvolume worden verkleind en kan de drijfmest worden opgewaardeerd tot aantrekkelijkere producten voor de productie van duurzame energie in een biogasinstallatie en de productie van kunstmestvervangers.

2.3.2. Landschappelijke inpassing

Om de uitbreiding van het agrarische bouwblok mogelijk te maken dient het bouwblok te worden voorzien van 20% landschappelijke inpassing. Dit betekent dat het netto-bouwblok van 1,5 hectare voorzien moet worden van 20% landschappelijke inpassing. Dit komt neer op circa 0,3 hectare, oftewel een bruto bouwvlak van circa 1,88 hectare.

Figuur 12 laat zien op welke wijze de landschappelijk inpassing wordt voorgesteld. De landschappelijke voorziening zijn zodanig geprojecteerd dat de zowel de reeds bestaande als de nieuw te realiseren bedrijfsgebouwen zoveel mogelijk wordt ingepast in het groen. Hiervoor is uitgegaan van een stevige groenzone aan de buitenkant van het gehele bouwblok in de vorm van houtwallen en bomenrijen. Door voor de inpassing alleen gebruik te maken van inheemse soorten (met name eiken) wordt optimaal aansluiting gezocht bij het karakteristieke landschap in de omgeving.

2.3.3. Verkeer en parkeren

De beoogde uitbreiding van onderhavig agrarisch bedrijf zal een relatief gering effect hebben op de bedrijfsgerelateerde verkeersbewegingen. Er zal sprake zijn van een geringe toename. De reeds aanwezige infrastructuur kan deze verkeerstoename van met name veetransportvoertuigen, prima afwikkelen. Hiervoor is het wegprofiel afdoende.

Parkeren zal geschieden op eigen terrein. Aan de zuidzijde van het perceel zijn momenteel reeds twee op-/afritten geprojecteerd.

3. BELEID

3.1. Inleiding

Dit hoofdstuk richt zich op de relevante beleidsaspecten die van toepassing zijn op de projectlocatie en het beoogde initiatief.

3.2. Rijksbeleid

3.2.1. Nota Ruimte

Op rijksniveau is de Nota Ruimte vigerend. Belangrijkste mogelijke consequentie van de Nota Ruimte is de verruiming van de bouwmogelijkheden in de landelijke gebieden en de gedecentraliseerde verantwoordelijkheid. Provincies en gemeenten vertalen dit beleid door in het eigen provinciaal beleid (3.3) en gemeentelijk beleid (3.4). De Nota Ruimte heeft daarmee geen directe consequenties voor de ruimtelijke inrichting van het plangebied.

3.3. Provinciaal en regionaal beleid

3.3.1. Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant

Op 1 oktober 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant vastgesteld. De structuurvisie is op 1 januari 2011 van kracht geworden. De provincie Noord-Brabant geeft in de structuurvisie de hoofdlijnen van het ruimtelijk beleid tot 2025 (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening (Wro) biedt. De visie geeft een ruimtelijke vertaling van de opgaven en doelen uit de Agenda van Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbelief.



De provincie beschouwt het landelijk gebied als een gebied waarbinnen een menging van functies aanwezig is: het gemengd landelijk gebied. De mate van menging varieert daarbij van de gebieden waarbinnen meerdere functies in evenwicht naast elkaar bestaan tot gebieden waar de land- en tuinbouw de dominante functie is. In de gemengde plattelandseconomie is naast ruimte voor de land- en tuinbouw ook ruimte voor de ontwikkeling van niet-agrarische functies, zoals toerisme, recreatie, kleinschalige bedrijvigheid, etc. Dit kan door verbreding van agrarische activiteiten maar ook als zelfstandige functies, met name op vrijkomende locaties.

Ruimte voor agrarische ontwikkeling

De provincie wil ruimte bieden voor de verdere ontwikkeling en schaalvergroting van de land- en tuinbouw. De landbouw in Noord-Brabant is een innovatieve sector die in staat is om goed in te spelen op de veranderende economische en maatschappelijke context. Er zijn in Noord-Brabant vormen van landbouw die worden gekenmerkt door innovatie en specialisatie met schaalvergroting. Dat doet zich in Noord-Brabant vooral voor bij glastuinbouw, intensieve veehouderij, rundveehouderij, akkerbouw, vollegronds tuinbouw en boomteelt. Het bieden van ontwikkelingsruimte aan deze sectoren is belangrijk voor de economische positie van Noord-Brabant en de economische kennisclusters.

3.3.2. Verordening ruimte Noord-Brabant 2011

Provinciale Staten van Noord-Brabant hebben op 17 december 2010 de Verordening ruimte Noord-Brabant 2011 vastgesteld. Deze Verordening is op 1 maart 2011 in werking getreden.

In de Verordening ruimte zijn regels geformuleerd die door gemeenten moeten worden gehanteerd bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen. Per onderwerp is specifieke regels opgenomen en is in combinatie met plankaarten te herleiden welke beleidsruimte er voor welke ontwikkelingen en in welke (sub)gebieden geboden kan worden.

Met betrekking tot onderhavig ontwikkelingsplan aan de Kleine Westerwijksestraat 17 is de volgende artikelen uit de Verordening relevant:

- Kaartlaag ontwikkeling intensieve veehouderij;
- Artikel 2.1 zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit;
- Artikel 2.2 kwaliteitsverbetering van het landschap;
- Artikel 9.3 regels voor verwevingsgebieden;
- Artikel 9.6 tijdelijke regels voor uitbreiding intensieve veehouderij.

Kaartlaag ontwikkeling intensieve veehouderij



Op de kaartlaag 'Ontwikkeling intensieve veehouderij' is het plangebied gelegen in een verwevingsgebied. Bestemmingsplannen die gelegen zijn in een verwevingsgebied stellen regels ten aanzien van de ontwikkelingsmogelijkheden van intensieve veehouderijen

Artikel 2.1: zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit

Dit artikel richt zich op de ambitie om zuinig om te gaan met ruimteclaims. Alvorens nieuwe ruimte te benutten ten behoeve ruimtelijke (economische) ontwikkelingen, dient een integrale afweging plaats te vinden met betrekking tot nut en noodzaak. Deze ambitie vormt onder andere de basis voor de methodiek waarin bestemmings- en bebouwingsvlakken worden gehanteerd. De vlakken dienen afgestemd te zijn op de ruimtebehoefte die voor de beoogde ontwikkeling benodigd is.

Voor wat betreft onderhavig plan kan worden gesteld dat hiervoor een agrarisch bouwblok wordt opgenomen die strak om de bestaande en nieuwe bebouwing komt te liggen. Binnen het bouwblok is sprake van een concentratie van bebouwing en minimale 'verloren' ruimte tussen de bedrijfsgebouwen in. Hiermee voldoet onderhavig plan aan hetgeen in artikel 2.1 van de Verordening is geformuleerd.

Artikel 2.2: kwaliteitsverbetering van het landschap

Op basis van dit artikel gaat de provincie ervan uit dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen gepaard gaat met een aantoonbare en uitvoerbare fysieke verbetering van de kwaliteiten van bodem, water, natuur, landschap en/of cultuurhistorie. Een dergelijke verbetering kan onder andere betreffen de landschappelijke inpassing van bebouwing ten behoeve van intensieve veehouderij, voor zover vereist op grond van de Verordening.

Onderhavig plan gaat uit van een landschappelijke inpassing van 20% van het agrarisch bouwblok. Dit percentage is op basis van artikel 9.6 van de Verordening ruimte vereist. De beoogde ontwikkeling voldoet daarmee aan hetgeen in artikel 2.2 is geformuleerd.

Artikel 9.3: regels voor verwevingsgebieden

Dit artikel is relevant gelet op de ligging van het agrarisch bouwblok aan Klein Westerwijksestraat 17 binnen verwevingsgebied. In artikel 9.3 is de volgende voor onderhavig plan relevante regel gesteld:

- Bouwblokken voor intensieve veehouderij die kleiner zijn dan 1,5 hectare kunnen op een duurzame locatie uitbreiden naar een omvang van 1,5 hectare.

Aangezien onderhavig ontwikkelingsplan zich richt op de uitbreiding van het agrarisch bouwblok tot een omvang van circa 1,88 hectare, kan niet worden voldaan aan artikel 9.3 van de Verordening. Artikel 9.6 van de Verordening biedt vervolgens uitkomst.

Artikel 9.6: tijdelijke regels voor uitbreiding intensieve veehouderij

De beoogde bouwblokuitbreiding dient op basis van artikel 9.6 te worden gebaseerd. Hieronder zullen de bij dit artikel behorende regels worden geformuleerd:

1. Mits de daartoe strekkende aanvraag voor een ontheffing voor 1 april 2011 is ingediend, kunnen Gedeputeerde Staten in het geval van een uitbreiding van een intensieve veehouderij ontheffing verlenen van artikel 9.3, eerste lid, onder d, en artikel 9.4, eerste lid, onder d, voor een bestemmingsplan dat voorziet in:
 - a. uitbreiding van een bouwblok tot ten hoogste 2,5 hectare in een verwevingsgebied;
 - b. uitbreiding van een bouwblok tot ten hoogste 3 hectare in een landbouwon ontwikkelingsgebied.

2. De in artikel 13.3, tweede lid, bedoelde stukken behorende bij de aanvraag om ontheffing bevatten tevens:
 - a. indien het bestemmingsplan ertoe strekt een uitbreiding van een intensieve veehouderij mogelijk te maken, een beschrijving van het feit dat er reeds voor 20 maart 2010 voldoende concrete initiatieven waren ontplooid met het oog op de uitbreiding van de intensieve veehouderij;
 - b. een beschrijving van de wijze waarop zal worden verzekerd dat ten minste 20 % van het bouwblok wordt aangewend voor een goede landschappelijke inpassing.
3. Van een van voor 20 maart 2010 daterend concreet initiatief tot uitbreiding van een intensieve veehouderij als bedoeld in het tweede lid, onder a, is sprake indien voor 20 maart 2010 het gerechtvaardigd vertrouwen is gewekt dat planologische medewerking aan deze uitbreiding zal worden verleend. Gerechtvaardigd vertrouwen kan slechts worden aangenomen voor zover sprake is van een voor 20 maart 2010 ingediende schriftelijke aanvraag tot uitbreiding van een intensieve veehouderij en waarvan het college van burgemeester en wethouders c.q. de raad dan wel een daartoe krachtens een voor 20 maart 2010 genomen mandaatbesluit bevoegde ambtenaar schriftelijk te kennen heeft gegeven hieraan zijn medewerking te verlenen. Bovendien moet worden voldaan aan:
 - a. het bepaalde in artikel 9.3, tweede lid, ten aanzien van de duurzame locatie in verwevingsgebied, of
 - b. het bepaalde in artikel 9.4, vijfde lid, onder a en c, ten aanzien van landbouwonwikkelingsgebied.

In artikel 9.3 staat het volgende inzake duurzame locatie aangegeven:

Uit de toelichting bij een bestemmingsplan blijkt ten aanzien van een duurzame locatie, als bedoeld in het eerste lid, onder b en d, dat:

- a. aantoonbare ruimtelijk-economische belangen voor de lange termijn aanwezig zijn die noodzaken tot hervestiging, omschakeling of uitbreiding ter plaatse;
- b. zuinig ruimtegebruik wordt toegepast door aan te sluiten bij bestaande bebouwing of, al dan niet door herschikking, optimaal gebruik te maken van de beschikbare ruimte;
- c. de beoogde ontwikkeling zowel vanuit milieuoogpunt, in het bijzonder wat betreft ammoniak, geur, fijnstof en gezondheid voor mensen, als vanuit ruimtelijk oogpunt, in bijzonder wat betreft natuur, landschap en cultuurhistorie, aanvaardbaar is.

Motivering

Voorop dient te worden gesteld dat de plannen met betrekking tot Klein Westerwijksestraat 17 al sinds 2005 bekend zijn en door de gemeente in procedure zijn gebracht. Gelet op het mediation-traject en de afspraken die daaruit voortvloeide, is de nodige vertraging in het proces ontstaan. Inmiddels veranderde ook het provinciaal beleid en werden nieuwe regels geformuleerd die gehanteerd moeten worden met betrekking tot onderhavig uitbreidingsplan. In het kader van de artikel 19 procedure, waarvoor in 2008 een verklaring van geen bezwaar werd afgegeven voor een omvang van het bouwblok van maximaal 2,1 hectare, was er geen discussie over de beoogde omvang. Doordat de buurman liever zag dat de uitbreiding een andere richting op zou worden geprojecteerd, zijn de plannen aangepast.

Gelet op de voorgeschiedenis wordt voldaan aan hetgeen in artikel 9.6 is vereist.

Ten behoeve van onderhavige ontwikkeling is een beoordelingsnotitie mer-plicht opgesteld (d.d. 26 september 2011). In de notitie wordt het volgende geconcludeerd:

Uit deze beoordeling komt naar voren dat er voor wat betreft de ecologische en landschappelijke gebieden rond de locatie Klein Westerwijksestraat 17 te Biest-Houtakker geen bijzondere omstandigheden zijn. Verder blijkt dat:

- *de ammoniakemissie op basis van de gewenste situatie nagenoeg gelijk is aan de vergunde situatie.*
- *de fijnstofemissie niet in betekende mate toeneemt.*
- *de geurbelasting op de gevoelige objecten in de nabije omgeving voldoet aan de Wet geurhinder en veehouderij.*

Kijkend naar de in deze aanmeldingsnotitie verzamelde informatie en uitgaande van het principe dat voor een aanmeldingsplichtig bedrijf geldt dat een MER rapport niet nodig is, tenzij er zeer bijzondere omstandigheden aanwezig zijn, kan de initiatiefnemer de conclusie trekken dat voor de inrichting aan de Klein Westerwijksestraat 17 geen MER rapport vereist is. De kenmerken van het bedrijf, de plaats van het bedrijf en de kenmerken van het potentiële effect van het bedrijf is niet zodanig dat verder onderzoek in de vorm van een MER rapport noodzakelijk is.

Duurzaamheidstoets

De Mer-aanmeldingsnotitie is te beschouwen als een duurzaamheidstoets. In de huidige situatie bevinden zich namelijk stallen relatief dichtbij een burgerwoning. De ammoniakemissie wordt vanuit de bestaande stallen gereduceerd via een systeem welke niet zorgt voor een lagere geuremissie. In de nieuwe situatie en maximaal 5 jaar na in gebruik name van de nieuwe zeugenstal zal de geurbelasting nog verder afnemen. Door de toepassing van combi luchtwassers zal de fijn stof emissie afnemen met ca. 16% t.o.v. de huidige situatie. Om het aantal transporten voor afvoer van drijfmest te verlagen, wordt de mest binnen de inrichting verwerkt tot ongeveer 50% van de mestproductie en is het doel kunstmestvervangers te produceren. Op deze wijze vindt er ondanks een toename van het elektriciteitsverbruik een afname plaats van het energieverbruik voor o.a. anders mesttransport en de productie van kunstmest. Voor de toekomst is mestverwerking een goede aanzet om de dikke fractie op locatie te vergisten tot biogas voor de productie van duurzame elektriciteit en warmte. Tevens neemt door directe mestverwerking de uitstoot van dit broeikasgas af, wat een grote reductie geeft van de uitstoot van dit broeikasgas. Het hemelwater wat op het verhard oppervlak valt zal via een infiltratieruimte zoveel mogelijk afgevoerd worden naar het grondwater. Eventueel overtollig hemelwater zal vertraagd worden afgevoerd naar het oppervlaktewater. Door de geïntegreerde aanpak op verschillende aspecten van het houden van varkens, zal in de nieuwe situatie het houden van varkens zo duurzaam mogelijk plaatsvinden met de huidige mogelijke technieken.

Standpunt provincie naar aanleiding van onteffingsprocedure

De provincie verleende in 2008 een 'verklaring van geen bezwaar' (zie bijlage 6) voor de uitbreiding van onderhavig bedrijf tot een omvang van 2,1 ha exclusief de landschappelijke inpassing. De gemeente heeft hiervan gebruik gemaakt en vrijstelling verleend voor een bouwblok omvang van 1,5 ha excl. landschappelijke inpassing. Uiteindelijk is in besluit op bezwaar de vrijstelling geweigerd waartegen beroep is aangetekend.

In het kader van dat beroep is een mediation-overeenkomst gesloten dat ziet op een bouwblok van 1,5 ha excl. landschappelijke inpassing. Nu is de situering van het bouwblok ten opzichte van het oorspronkelijke besluit gewijzigd.

Dat vrijstelling is verleend wat voor de provincie inhoudt dat sprake is van een bestaand recht. Vernietiging of intrekking van het besluit op bezwaar leidt immers weer tot een verleende vergunning.

De landschappelijke inpassing zoals nu is opgenomen in de Verordening ruimte gold ten tijde van het vrijstellingsbesluit nog niet. Materieel gezien is er een recht op netto bouwblok van 1,5 ha. Dat voor die inpassing nu een groter bouwblok nodig is, acht de provincie daarom aanvaardbaar.

Een ontheffing zou gelet op voorgaande niet strikt noodzakelijk zijn.

Bovenstaande werd door de provincie per mail bevestigd. Deze mail is als bijlage 7 bij dit plan bijgevoegd.

3.4. Gemeentelijk beleid

3.4.1. Bestemmingsplan Buitengebied

Onderhavige projectlocatie is opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Hilvarenbeek, vastgesteld op 26 november 1998 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van de provincie Noord-Brabant op 2 januari 2002.

Op basis van dit plan kende het plangebied de bestemming 'agrarisch bouwblok met aanduiding A1' (artikel 10) en 'agrarisch gebied' (artikel 8). Figuur 3 biedt een uitsnede van de plankaart uit onderhavig bestemmingsplan.

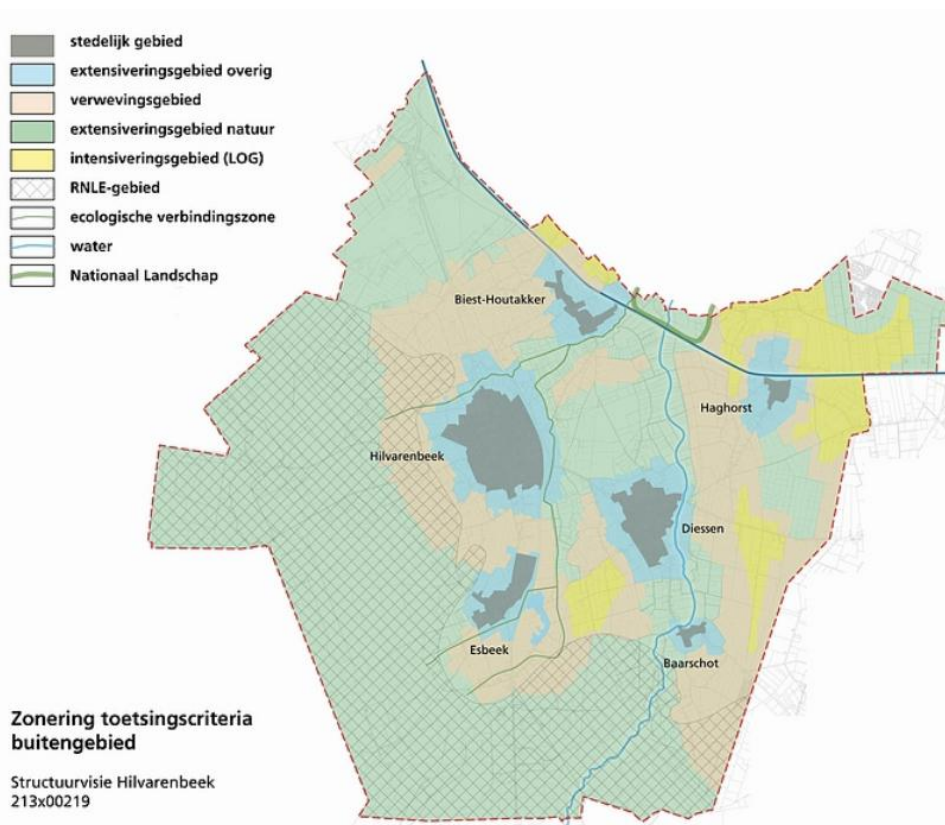
Op basis van artikel 8 is het mogelijk om onder de volgende voorwaarden het agrarisch bouwblok te verruimen:

1. een vergroting is slechts een maal gedurende de planperiode toegestaan;
2. voor zover de vergroting betrekking heeft op een bouwblok van een glastuinbouwbedrijf (code "G"), mag de oppervlakte van het bouwblok na wijziging ten hoogste 2.5 ha bedragen;
3. voor zover de vergroting betrekking heeft op een bouwblok met de code "A" of "B", mag de oppervlakte van een bouwblok na vergroting in totaal niet meer bedragen dan 1.25 x de oppervlakte van het bouwblok, zoals aangegeven op plankaart 2, met dien verstande dat de oppervlakte van het bouwblok na wijziging niet meer dan 2 ha mag bedragen.

3.4.2. Structuurvisie Hilvarenbeek

Met het in werking treden van de nieuwe Wro (1 juli 2008) vormt de Structuurvisie een belangrijk gemeentelijk beleidsdocument. Met de Structuurvisie Hilvarenbeek wil de gemeente regie voeren op de ontwikkelingen en processen die voor de toekomst van Hilvarenbeek van belang zijn.

Ontwikkelingen die het goed wonen, leven en werken ondersteunen en verbeteren wil de gemeente kunnen faciliteren en stimuleren. Voor sommige ontwikkelingen zal ze daarbij zelfs initiatiefnemer willen zijn. Voor andere ontwikkelingen is zij ook afhankelijk van initiatieven van derden, zoals ondernemers, woningcorporaties, instellingen, en burgers. De visie is vastgesteld door de gemeenteraad in de vergadering van 25 februari 2010.



Op basis van de kaart 'zonering toetsingscriteria buitengebied' is de projectlocatie gelegen in een verwevingsgebied. Initiatieven op het gebied van de agrarische bedrijvigheid en/of intensieve veehouderij (IV) in verwevingsgebieden;

- ☞ Duurzame locaties in verwevingsgebieden zijn geschikte locaties om groei van intensieve veehouderij een plek te bieden. Uitgangspunt hierbij is een bouwblok van maximaal 1,5 hectare. Slechts met ontheffing van gedeputeerde staten is doorontwikkeling mogelijk tot gezinsplus bedrijven en tot een effectief bouwblok van maximaal 2 hectare. De resterende oppervlakte tot 2,5 hectare kan worden ingevuld door de bedrijfswoning, bedrijfsgebonden mestverwerking, landschappelijke inpassing en een waterbergingsopgave;
- ☞ Voor het benoemen van duurzame locaties hanteert de gemeente de "Handleiding duurzame locaties en duurzame projectlocaties voor de intensieve veehouderij" en de uitbreiding op de handleiding van de Provincie Noord-Brabant;
- ☞ Extra groei, buiten de mogelijkheden van het vigerend bestemmingsplan van IV op locaties buiten Duurzame locaties en ontwikkeling van nieuwe IV buiten de duurzame locaties is niet mogelijk;
- ☞ Aan wijziging en/of vergroting van agrarische bouwblokken zullen voorwaarden gesteld worden aan landschappelijk inpassing.

4.MILIEUASPECTEN

4.1. Inleiding

Bij elke ruimtelijke ingreep is het noodzakelijk om in beeld te brengen hoe deze van invloed is op een aantal milieuaspecten. In deze paragraaf wordt per (relevant) aspect bezien wat deze invloed is en in hoeverre dat acceptabel is dan wel binnen de daarvoor bepaalde wet- en regelgeving past.

De volgende milieuaspecten worden achtereenvolgens, in afzonderlijke paragrafen behandeld:

-  MER
-  Bodem;
-  Archeologie;
-  Akoestiek;
-  Geur;
-  Luchtkwaliteit;
-  Externe veiligheid;
-  Bedrijven en milieuzonering;
-  Kabels en leidingen;
-  Flora en fauna;
-  Water.

4.2. MER

Voor onderhavig plan is een MER-aanmeldingsnotitie opgesteld (d.d. 7 mei 2012, zie bijlage 1). In dat kader is expliciet naar enkele milieu-aspecten gekeken, te weten:

- Geurbelasting
- IPPC richtlijn / AMvB-huisvesting
- Stikstofdepositie
- Geluidemissie
- Fijnstofemissie
- Energie
- Bodem en grondwater
- Afvalwater 30
- Leefmilieu voor de mens

Op basis van de meldingsnotitie is geconcludeerd dat er voor wat betreft de ecologische en landschappelijke gebieden rond de projectlocatie geen bijzondere omstandigheden zijn. Verder blijkt dat de ammoniakemissie op basis van de gewenste situatie nagenoeg gelijk is aan de vergunde situatie. De fijnstofemissie neemt niet in betekende mate toe. De geurbelasting op de gevoelige objecten in de nabije omgeving voldoet aan de Wet geurhinder en veehouderij.

Kijkend naar de in deze meldingsnotitie verzamelde informatie en uitgaande van het principe dat voor een meldingsplichtig bedrijf geldt dat een MER rapport niet nodig is, tenzij er zeer bijzondere omstandigheden aanwezig zijn, wordt geconcludeerd dat voor de inrichting aan de Klein Westervijksestraat 17 geen MER rapport vereist is. De kenmerken van het bedrijf, de plaats van het bedrijf en de kenmerken van het potentiële effect van het bedrijf is niet zodanig dat verder onderzoek in de vorm van een MER rapport noodzakelijk is.

4.3. Bodem

Voor de bouw van de nieuwe stallen, zal een verkennend bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

4.4. Archeologie

Beleidskader

In 1992 is het Verdrag van Valletta (Malta) door de landen van de EU, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in de bodem bewaard moeten blijven. Dat wil zeggen, dat er naar gestreefd moet worden om de waarden op de locatie in de bodem te behouden.

Consequenties voor plangebied

Op 27 maart 2008 is door ArcheoPro een Inventariserend VeldOnderzoek (IVO-O) uitgevoerd (zie bijlage 2) op een terrein aan de Kleinwesterwijksestraat te Biest-Houtakker. Het onderzoek had als doel eventueel aanwezige archeologische waarden in kaart te brengen. Het complete onderzoeksrapport treft u in de bijlage aan.

Het archeologisch onderzoek betrof een Inventariserend VeldOnderzoek (IVO-O) met bureaustudie. Bureauonderzoek heeft tot doel om op basis van beschikbare informatie te komen tot een gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel. Het Inventariserend Veldonderzoek heeft vervolgens tot doel om het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel te toetsen door middel van veldwaarnemingen. Hiermee kan de vraagstelling beantwoord worden of binnen het plangebied archeologische waarden aanwezig (kunnen) zijn en of deze vervolgonderzoek en/of planaanpassing vereisen.

Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel komen binnen het onderzoeksgebied archeologische resten voor vanaf het Neolithicum. Deze liggen echter zonder uitzondering op relatief hoog gelegen terreindelen. Het plangebied ligt binnen een relatief laag gelegen deel van het onderzoeksgebied. Doordat het plangebied ten tijde van het veldonderzoek een braakliggende akker vormde, kon een vlakdekkende oppervlaktekartering worden uitgevoerd. Hierbij zijn slechts moderne materialen aangetroffen.

Binnen het bijna 1,4 hectare grote plangebied zijn 28 boringen gezet. Hierdoor is een boordichtheid bereikt van twintig boringen per hectare. De dikte van de bouwvoor komt ongeveer overeen met die op een gemiddelde akker en is op veruit de meeste plaatsen van het plangebied onvoldoende om de bodem als een enkeerdgrond te kwalificeren. Door het gebruik als akker en de relatief geringe dikte van de bouwvoor, vindt regelmatig vermenging plaats van de bouwvoor met de onderliggende C-horizont. Eventuele resten van podzolvorming lijken hierbij verloren te zijn gegaan. Nergens zijn archeologische indicatoren aangetroffen.

In verband met het volledig ontbreken van archeologische indicatoren binnen het plangebied, zijn de KNA-onderdelen *Waardestelling en Selectieadvies* in dit rapport niet nader uitgewerkt.

De resultaten van het onderzoek geven geen aanleiding om archeologisch vervolgonderzoek uit te voeren. Evenmin zijn tijdens het onderzoek archeologische resten aangetroffen waarmee tijdens de verdere planvorming of bij de uitvoering van de geplande werkzaamheden rekening zou moeten worden gehouden.

4.5. Akoestiek

Beleidskader

Bij de realisatie van geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, in de nabijheid van wegen dient in de ruimtelijke onderbouwing aandacht besteed te worden aan de akoestische omstandigheden. In onderhavig plan gaat het echter niet om het realiseren van woningen, maar van bedrijfsgebouwen. Deze gebouwen zijn niet geluidsgevoelig. Ten aanzien van het beoogde plan doen zich derhalve géén akoestische problemen voor vanuit verkeersweglawaai.

Door het agrarisch bedrijf, zoals beoogd, uit te breiden, zal er sprake zijn van een toename van verkeersbewegingen. Deze toename kan een effect hebben op de omliggende functies. In opdracht van M.W.J. van Dijck is door Exlan Consultants BV een akoestisch onderzoek verricht (zie bijlage 3) naar te verwachte effecten van de bedrijfsactiviteiten nadat het plan is gerealiseerd. Het complete akoestisch onderzoek is als bijlage toegevoegd. Onderstaand de resultaten en conclusies:

Tabel 2: resultaten berekening langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (LA,eq) in dB(A)

Identificatie	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht	Etmaal
01_A	Klein Westervijksestraat 17 ^A	1,50	42.3	36.3	31.6	42.3
01_B	Klein Westervijksestraat 17 ^A	5,00	44.9	38.3	34.2	44.9
02_A	Klein Westervijksestraat 12 ^A	1,50	40.6	31.3	27.4	40.6
02_B	Klein Westervijksestraat 12 ^A	5,00	42.9	33.4	29.7	42.9
03_A	Klein Westervijksestraat 10 ^{A/B}	1,50	33.6	27.1	24.3	34.3
03_B	Klein Westervijksestraat 10 ^{A/B}	5,00	35.4	28.7	26.0	36.0
04_A	Klein Westervijksestraat 10	1,50	33.9	25.9	23.1	33.9
04_B	Klein Westervijksestraat 10	5,00	35.3	27.4	24.6	35.3
05_A	Klein Westervijksestraat 13	1,50	27.4	22.2	19.1	29.1
05_B	Klein Westervijksestraat 13	5,00	28.7	22.9	20.0	30.0
06_A	Klein Westervijksestraat 9	1,50	29.2	26.6	23.8	33.8
06_B	Klein Westervijksestraat 9	5,00	31.5	28.9	26.3	36.3
07_A	Referentiepunt noord	5,00	45.0	40.0	36.0	40.0

Tabel 3: resultaten berekening maximaal geluidsniveau L_{a,max} in dB(A)

Identificatie	Omschrijving	Hoogte	Dag	Avond	Nacht
01_A	Klein Westervijksestraat 17 ^A	1,50	56.7	27.2	40.3
01_B	Klein Westervijksestraat 17 ^A	5,00	60.3	31.5	45.9
02_A	Klein Westervijksestraat 12 ^A	1,50	59.5	24.0	40.7
02_B	Klein Westervijksestraat 12 ^A	5,00	62.2	26.0	43.8
03_A	Klein Westervijksestraat 10 ^{A/B}	1,50	52.1	38.0	38.0
03_B	Klein Westervijksestraat 10 ^{A/B}	5,00	54.2	39.7	39.9
04_A	Klein Westervijksestraat 10	1,50	51.3	36.9	36.9
04_B	Klein Westervijksestraat 10	5,00	53.1	38.2	38.2
05_A	Klein Westervijksestraat 13	1,50	46.5	32.5	32.5
05_B	Klein Westervijksestraat 13	5,00	48.7	34.3	34.3
06_A	Klein Westervijksestraat 9	1,50	27.7	15.6	24.6
06_B	Klein Westervijksestraat 9	5,00	29.5	17.1	26.4
07_A	Referentiepunt noord	5,00	48.0	28.4	41.6
08_A	Referentiepunt oost	5,00	58.1	27.6	42.4
09_A	Referentiepunt zuid	5,00	55.8	43.2	54.4
10_A	Referentiepunt west	5,00	36.1	23.0	32.7

Op basis van de uitgevoerde berekeningen en bijbehorende resultaten kunnen onderstaande conclusies worden getrokken:

- ✎ Het langtijdgemiddelde geluidniveau voldoet op de berekeningspunten aan de toetsingswaarden. Ter plaatse van het meest gevoelige berekeningspunt Klein Westerwijksestraat 17A bedraagt het langtijdgemiddelde geluidsniveau in de dagperiode respectievelijk ten hoogste 42,3 dB(A) op 1,5 meter hoogte. Hiermee wordt de toetsingswaarde van 45 dB(A) niet overschreden. Tevens worden de toetsingswaarden in de avond- en nachtperiode van 45 dB(A) en 35 dB(A) niet overschreden;
- ✎ De berekeningen zijn bij een worst-case situatie uitgevoerd, het is de verwachting dat het geluidsdrukniveau in de praktijk lager zal liggen;
- ✎ Het maximale geluidsdrukniveau ter plaatse van Klein Westerwijksestraat 12A voldoet aan de grenswaarde van 70 dB(A) etmaal. Ter plaatse van de rekenpunten bedraagt het maximale geluidsniveau ten hoogste 59,5 dB(A);
- ✎ Het hoogst equivalente geluidsniveau bij omliggende woningen ten gevolge van de verkeersaantrekkende werking van de inrichting treedt op bij Klein Westerwijksestraat 12A en bedraagt ten hoogste 39,8 dB(A) en voldoet hiermee aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A);
- ✎ Ter plaatse van het omliggende referentiepunt in de windrichting noord van de inrichting, vindt er overschrijding plaats van het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. De overschrijdingen worden voornamelijk veroorzaakt door de stationaire bronnen. Echter wordt aan deze referentiepunten niet getoetst;

Kijkend naar de resultaten komend uit dit onderzoek, kan geconcludeerd worden dat een vergunning op basis van deze gegevens kan worden verleend. De inrichting voldoet aan de, in dit onderzoek, gestelde geluidsvoorschriften.

4.6. Geur

De Wet geurhinder en veehouderij vormt vanaf 1 januari 2007 het toetsingskader voor de milieuvergunning. In de Wet geurhinder en veehouderij zijn grenswaarden opgenomen voor de geurbelasting die een veehouderijbedrijf op een geurgevoelig object mag veroorzaken. Tevens gelden er vaste afstanden tot woningen van derden. De geurbelasting wordt berekend en getoetst met het verspreidingsmodel V-stacks vergunningen.

Gemeenten mogen bij verordening van de normen van de Wet geurhinder en veehouderij afwijken. De gemeente Hilvarenbeek heeft ook een gemeentelijke geurverordening vastgesteld. Voor de deelgebieden waar een verordening is vastgesteld zal aan de verordening moeten worden getoetst. Voor de overige gebieden zullen de grenswaarden in de Wet geurhinder en veehouderij gelden.

In het kader van de MER-aanmeldingsnotitie (datum 7 mei 2012, zie bijlage 1) is uitgebreid aandacht besteed aan het geuraspect. In deze notitie is gemotiveerd dat de geuremissie in de beoogde situatie lager zal zijn dan in de huidige situatie. Deze reductie wordt bereikt door het treffen van maatregelen in de bedrijfsinrichting, zoals het toepassen van biologische combi luchtwassers met een goede geurreductie. Tevens wordt in de mediationovereenkomst vastgelegd dat de 2 meest rechtse stallen uiterlijk 5 jaar na in gebruik name van de nieuwe zeugenstal afgebroken zullen worden. Hierdoor daalt de belasting nog verder en zal deze op termijn leiden tot een niet overbelaste situatie voor wat betreft geur.

De volgende (aanvullende) maatregelen worden binnen de inrichting getroffen om een te grote verspreiding van geur te voorkomen:

- het mengen van brijvoerproducten in de mengtank en voerkeuken wordt beperkt tot wat hoogst noodzakelijk is;
- sterk geurende bijproducten worden binnen de inrichting niet meer toegepast;
- morsverlies bij het bereiden van brijvoer wordt voorkomen;
- de brijvoerkeukens worden regelmatig grondig gereinigd;
- de opslagplaatsen voor bijproducten zijn geheel overdekt;
- het stalsysteem is zo ontworpen dat er weinig tot geen trogvervuiling en vervuiling van de hokvloer plaats vindt.

Het emissiepunt is op een zodanige afstand gesitueerd ten opzichte van objecten van derden, dat er voldaan wordt aan de wettelijk vereiste individuele afstanden.

Uit berekeningen blijkt dat de geurbelasting ten opzichte van geurgevoelige objecten van derden niet voldoet aan de toegestane grenswaarden, zoals vermeld in de geurverordening van de gemeente Hilvarenbeek. Op basis van artikel 3.4 van de Wet geurhinder en veehouderij kan, indien de geurbelasting groter is dan de toegestane grenswaarde, een omgevingsvergunning toch verleend worden indien de 50 % regeling, zoals vermeld in dit artikel, wordt toegepast.

Uit de gemaakte berekeningen blijkt dat er voldaan kan worden aan de Wet geurhinder en veehouderij. Ook kan er worden gesteld dat er, aangezien de geuremissie afneemt, cumulatief minder geuremissie is.

4.7. Luchtkwaliteit

Beleidskader

De kern van de 'Wet luchtkwaliteit' bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen, zoals ook al het geval was onder het Besluit luchtkwaliteit. Nieuw zijn het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeven niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

Consequenties voor plangebied

De Wet Luchtkwaliteit 2007 vormt het toetsingskader voor stofconcentraties in de lucht bij milieuvergunningen. Volgens de wet dient voornamelijk rekening gehouden te worden met de grenswaarden voor fijnstof (PM10).

De stofemissies (PM10) van de onderhavige inrichting betreffen emissies van fijnstof uit de bedrijfsgebouwen, bestaande uit huid-, mest-, voer- en strooiseldeeltes die met de ventilatielucht naar buiten komen. De emissie van fijnstof door transportbewegingen over het terrein van de inrichting zijn, gezien de lage snelheid van het transport (<10 km/uur) en aantal transportbewegingen verwaarloosbaar ten opzichte van de emissies uit de ventilatielucht (= continu).

Voor het overige treedt er geen emissie op naar de lucht in de vorm van broeikasgassen, vluchtige organische stoffen, carcinogene stoffen, zware metalen e.d. In de nieuwe situatie is de stofemissie circa 16 % lager (totale emissie PM10 van 427272,0 naar 359570,0) dan in de huidige situatie. Indien de inrichting met meer dan 3% van de jaargemiddelde concentratie PM10 en/of NO2 toeneemt is er sprake van een toename van "in betekende mate". Omdat er

sprake is van een afname wordt het onwaarschijnlijk geacht dat de inrichting in betekende mate toeneemt t.o.v. de huidige vergunning.
Zie voor ene uitgebreidere motivatie de mer-aanmeldingsnotitie (bijlage 1).

4.8. Externe veiligheid

Beleidskader

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden.

Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit). Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Consequenties voor plangebied

Het plangebied is niet gelegen in het invloedsgebied van risicovolle inrichtingen, van transportroutes en van leidingen. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf leidt verder niet tot een hogere gemiddelde personendichtheid. Ten opzichte van de huidige bestemming is er in de beoogde situatie daarom géén sprake van het noemenswaardig toenemen van het zowel het plaatsgebonden als het groepsrisico. De risico's blijven namelijk onder de daarvoor gestelde normen. Gelet op bovenstaande zijn geen belemmeringen te voorzien met betrekking tot het omgevingsaspect externe veiligheid.

4.9. Bedrijven en milieuzonering

Het doel van milieuzonering is om te komen tot een optimale kwaliteit van de leefomgeving. Aangezien onderhavig plan zich niet richt op het ontwikkelen van een milieugevoelig object, kunnen eventueel aanwezige bedrijven in de omgeving geen hinder kunnen veroorzaken met betrekking tot de nieuwe stal. Andersom kan de uitbreiding van het agrarisch bedrijf binnen het plangebied wel milieu-effecten hebben op de omliggende functies. De afweging óf er sprake is van milieueffecten op omliggende functies alsmede de vraag of deze effecten aanvaardbaar zijn, wordt in het kader van de milieuvergunning gedaan. Hieruit zijn geen belemmerende effecten gebleken zodat de milieuvergunning vergunbaar is.

4.10. Kabels en leidingen

Indien nodig zal voor aanvang van de werkzaamheden een Klic-melding gedaan worden om te bepalen of kabels en/of leidingen de werkzaamheden kunnen belemmeren.

4.11. Water

Wettelijk kader

De watertoets heeft als doel om water als ordenend principe een rol te laten spelen bij ruimtelijke plannen, door alle relevante waterhuishoudkundige aspecten vroegtijdig te betrekken bij de planvorming. De watertoets is vanaf november 2003 wettelijk verankerd. De leidraad van de watertoets is het doorlopen van de drietrapsstrategie voor de omgang met water: vasthouden, bergen, afvoeren. Ook waterkwaliteit, schaarste, verdroging en het tegengaan van verzilting kunnen relevante onderwerpen zijn waarmee rekening gehouden dient te worden.

Consequenties voor plangebied

In opdracht van Planomar heeft Terra Milieu een watertoets uitgevoerd voor de locatie Klein Westerwijksestraat 17 te Biest-Houtakker. De complete watertoets is als bijlage toegevoegd (zie bijlage 4). Hieronder de belangrijkste conclusies en aanbevelingen:

Toetsing ruimtelijke ontwikkeling

De ruimtelijke ontwikkeling is digitaal getoetst via de watertoets. Op basis van de verkregen gegevens is het toetsingsinstrument Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen gebruikt om de benodigde infiltratievoorziening te berekenen.

De invoergegevens van het toetsingsinstrument zijn in hierna volgende tabel opgenomen:

De invoergegevens van het toetsinstrument zijn in onderstaande tabel opgenomen:

Invoergegevens		
Bestaand verhard oppervlak:	Dakoppervlak	Ca. 3.500 m ²
	Bouwblok	1,15 hectare
Te slopen oppervlak (stallen):		Ca. 1.300 m ²
Nieuw verhard oppervlak:	Dakoppervlak	Ca. 8.200 m ²
	Bouwblok	1,88 hectare
Te compenseren oppervlak (bouwblokvergroting):		7.300 m ²
GHG:		70 cm-mv
Afvoercoëfficiënt (T=10):		0,67 l/s/ha
Resultaten toetsing		
Bergingseis (T=10+10%):		350 m ³
Bergingseis (T=100+10%):		462 m ³
Afvoercapaciteit (bij T=10):		1,8 m ³ /uur

Conclusies en aanbevelingen

Op basis van de uitgevoerde watertoets kan worden geconcludeerd dat voor berging bij een neerslaggebeurtenis met een herhalingstijd van 10 of 100 jaar (gevolg van klimaatverandering) bij een herhalingstijd van 10 jaar : 350 m³ (T=10+10%) bedraagt en bij een herhalingstijd van 100 jaar: 462 m³ (T=100+10%) bedraagt.

Onderdeel van de ontwikkeling is de aanleg van een infiltratiesloot, waar de infiltratie van het hemelwater zal plaatsvinden. Een infiltratiesloot is een afdoende oplossing voor de infiltratie van het afstromende hemelwater. Met de dimensionering van de infiltratiesloot moet rekening worden gehouden met de benodigde bergingscapaciteit tijdens extreme neerslag. De infiltratiesloot moet geïsoleerd zijn van overige watergangen en te zijn voorzien van een leegloopconstructie en een noodoverloop.

Waterkwaliteit

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen dienen onderdelen welke met regenwater in aanraking kunnen komen, te worden vervaardigd of te bestaan uit niet-uitloogbare bouwmaterialen zoals kunststoffen of gecoat staal of aluminium. Het gebruik van niet uitloogende materialen is conform het advies van de Dubo-richtlijn (duurzaam Bouwen).

In het Lozingenbesluit Bodembescherming staat dat niet verontreinigd hemelwater in principe in de bodem geïnfiltreerd kan worden of afgevoerd kan worden naar het oppervlaktewater, ook als dat in contact is geweest met oppervlakten zoals daken. Bij de bouw zal geen gebruik worden gemaakt van onbehandelde uitloogende materialen zoals koper, zink en lood, teerhoudende dakbedekking (PAK's) en van met verontreinigde stoffen verduurzaamd hout. Doordat het hemelwater door deze maatregelen niet vervuild is, is het geen probleem om het hemelwater te laten infiltreren.

4.12. Flora en fauna

Wettelijk kader

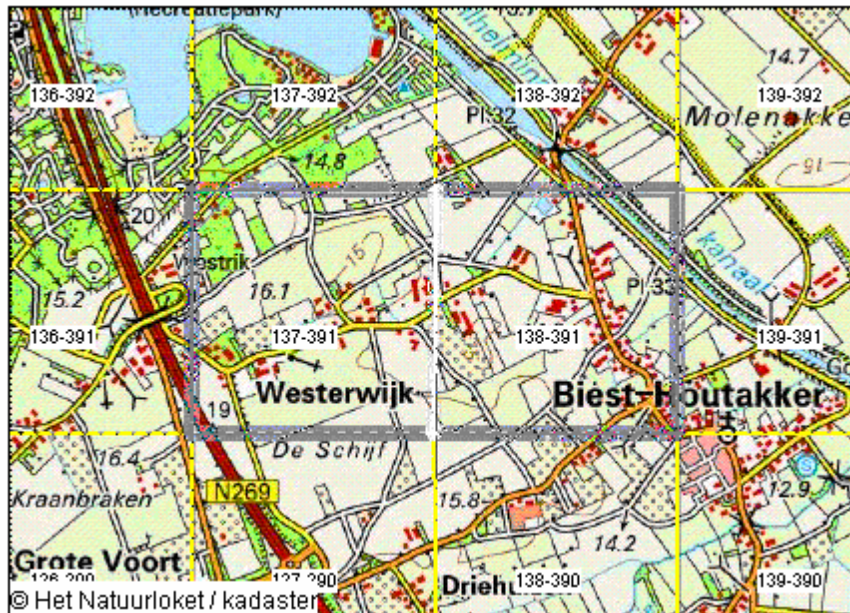
De Flora- en faunawet heeft betrekking op de bescherming van in het wild voorkomende plant- en diersoorten. Deze bescherming heeft als doel het voortbestaan van soorten (géén individuen) te waarborgen. Er geldt echter wel een algemene zorgplicht. Hierbij wordt wel verwacht dat ook rekening gehouden wordt met een individu dat in het veld wordt aangetroffen. Het veroorzaken van schade aan planten en dieren is in principe verboden, tenzij men hier uitdrukkelijke toestemming voor heeft (nee, tenzij principe). De verbodsbepalingen gelden voor circa 500 plant- en diersoorten.

Consequenties voor plangebied

In opdracht van M.W.J. van Dijk is door Exlan Consultants BV een natuuronderzoek aan de Klein Westerwijksestraat 17 te Biest-Houtakker uitgevoerd. Het complete natuuronderzoek is als bijlage 5 toegevoegd.

Het natuuronderzoek is gebaseerd op inventarisatiegegevens van derden, literatuuronderzoek en een verkennend terreinbezoek aan het plangebied, gelegen in Biest-Houtakker (gemeente Hilvarenbeek).

De resultaten van het Natuurloket bestaan uit het aantal beschermde en bedreigde soorten per kilometerhok. Het plangebied bevindt zich binnen het kilometerhok x:137/y:391 en x:138/y:391, zoals in onderstaand kaartbeeld is aangegeven. De onderzoekslocatie heeft geen beschermde status in het kader van de Vogelrichtlijn, Habitatrichtlijn of de Natuurbeschermingswet.



Conclusie

Voor aanvang van de werkzaamheden binnen het plangebied Klein Westerwijksestraat 17 te Biest-Houtakker, dient geen ontheffing ex art. 75 van de Flora- en faunawet aangevraagd te worden voor strikt beschermde soorten. De werkzaamheden brengen het voortbestaan van de algemene soorten niet in gevaar. Een ontheffing of eventuele compensatie is hier niet van toepassing.

Uit dit onderzoek blijkt dat het in gebruik nemen van het plangebied ten behoeve van nieuwbouw geen significant negatieve effect heeft op de natuurwaarden binnen het plangebied. Omdat er verwacht wordt dat geen strikt beschermde vleermuizen in het plangebied voorkomen, zal de ingreep geen negatief effect hebben op deze soorten en hun omgeving. Voor het merendeel van de aanwezige of te verwachten beschermde soorten zijn de effecten gering.

Aanbevelingen

Met de voorgenomen activiteit kan er sprake zijn van lokale en tijdelijke effecten, met name in de aanlegfase. Om de risico's op verstoring van beschermde soorten in het plangebied te minimaliseren, wordt aanbevolen om voorafgaand aan de werkzaamheden het terrein te controleren op de aanwezigheid van beschermde soorten. Eventueel aangetroffen soorten dienen verplaatst te worden naar geschikt leefgebied in de omgeving.

Voor soorten die zijn vrijgesteld van de ontheffingsplicht en voor alle overige beschermde soorten, geldt een algemene zorgplicht volgens de Flora- en faunawet. Hierbij moeten passende maatregelen worden genomen om schade aan beschermde soorten te voorkomen of te beperken. Het plaatsvinden van werkzaamheden buiten het broed-/voortplantingseizoen valt hier onder. Volgens de wetgeving geldt dat de werkzaamheden buiten het broedseizoen moeten worden uitgevoerd.

Er zijn geen significante negatieve effecten te verwachten op de soorten en typen van het richtlijngebied *Kempenland* en *Kampina en Oisterwijkse vennen*. Aangezien de grote afstand van het plangebied t.o.v. de natuurgebieden zal de voorgenomen activiteit binnen het plangebied niet leiden tot significante effecten op de natuurgebieden.

5. UITVOERINGSASPECTEN

5.1. Inleiding

In dit hoofdstuk worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan besproken.

5.2. Economische uitvoerbaarheid

Bij het opstellen van een nieuw bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 lid 1 sub f van het Besluit ruimtelijke ordening onderzoek plaats te vinden naar de economische uitvoerbaarheid van het plan.

De gemeente Hilvarenbeek en de initiatiefnemer zullen voor dit plan een anterieure overeenkomst sluiten met betrekking tot de financiële afhandeling van het plan. In de overeenkomst zullen afspraken worden gemaakt aangaande de realisering/uitvoering van de uitbreiding, de landschappelijke inpassing van het agrarisch bedrijf en de kosten voor het opstellen van het bestemmingsplan.

De economische uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan is derhalve verzekerd, een exploitatieplan is dan ook niet noodzakelijk.

5.3. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening wordt het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode wordt iedereen in de gelegenheid gesteld om (schriftelijk of mondeling) zijn of haar zienswijze op het ontwerp bij de gemeenteraad van Hilvarenbeek kenbaar te maken.

De resultaten van deze tervisie legging zullen via een Nota van zienswijzen van een beantwoording worden voorzien.

6. PLANVERBEELDING EN PLANREGELS

6.1. Inleiding

Dit bestemmingsplan betreft een herziening van het bestemmingsplan 'Buitengebied' voor de locatie Klein Westerwijksestraat 17 te Biest-Houtakker. Het juridische deel bestaat uit de planregels en de verbeelding.

Doel van een bestemmingsplan is een planologische regeling te geven voor een gebied. Naast het bestemmingsplan gelden echter nog vele andere wettelijke regelingen voor dat gebied. Deze wettelijke regelingen hebben veelal een geheel ander doel dan het bestemmingsplan. Dit betekent dat deze wetgeving náást het bestemmingsplan van toepassing blijft. Het bestemmingsplan laat deze wettelijke regelingen derhalve onverlet.

6.2. Het bestemmingsplan als juridisch instrument

Op grond van de Wro moeten bestemmingsplannen ook digitaal beschikbaar zijn. Met ingang van 1 juli 2009 dienen bestemmingsplannen volledig te voldoen aan een aantal standardeisen die zijn opgenomen in de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening. Voor bestemmingsplannen geldt de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP2008). Hierin zijn regels opgenomen voor de technische uitvoering, kaarten, legenda, bestemmingen, planregels etc. Er wordt dan ook niet meer gesproken van voorschriften, maar van planregels. Het onderhavige bestemmingsplan is uitgevoerd conform deze standaard. In artikel 7.10 van de Wro is een algemeen gebruiksverbod opgenomen dat dus van rechtswege geldt.

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. Op de verbeelding is aangegeven welke bestemmingen in het plan voorkomen en waarop zij betrekking hebben. De regels geven aan wat de doeleinden zijn van elke bestemming. In aansluiting hierop bevatten de regels bepalingen met betrekking tot de toegelaten bebouwing. Dit alles gerelateerd aan de desbetreffende bestemming. De regels en de plankaart vormen samen het deel van het bestemmingsplan dat voor een ieder bindend is. De toelichting is niet bindend, maar heeft wel een belangrijke functie voor de onderbouwing van het bestemmingsplan en voor de uitleg van bestemmingen en regels.

6.3. Systematiek van de regels

De regels zijn volgens de SVBP2008 in vier hoofdstukken als volgt opgesteld:

1. inleidende regels;
2. bestemmingsregels;
3. algemene regels;
4. overgangs- en slotregels.

De structuur van het plan is zodanig dat de verbeelding de primaire informatie geeft over waar en hoe gebouwd mag worden. Bij het raadplegen van het bestemmingsplan dient dan ook eerst naar de verbeelding gekeken te worden. Vervolgens kan men in de regels teruglezen welk gebruik en welke bouwmogelijkheden zijn toegestaan.

Op de verbeelding zijn de volgende zaken aangegeven:

-  de bestemmingen van de in het plangebied gelegen gronden;
-  de aanduiding bij de bestemmingen;
-  de grens van het plangebied;
-  de bouwvlakken.

Het bouwvlak geeft de begrenzing weer waarbinnen (bij)gebouwen mogen worden gerealiseerd.