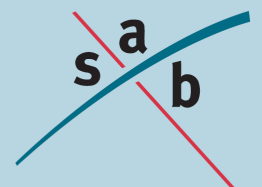


Bestemmingsplan

Baarschotsestraat 17, Baarschot

Gemeente Hilvarenbeek

Datum: 17 maart 2016
Projectnummer: 120725
ID: NL.IMRO.0798.BPBaarschotsestr17-VG01



INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding en doelstelling	3
1.2	Plangebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	3
1.4	Leeswijzer	4
2	Bestaande en toekomstige situatie	5
2.1	Bestaande situatie	5
2.2	Toekomstige situatie	6
3	Beleid en regelgeving	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.3	Gemeentelijk beleid	16
4	Milieu- en omgevingsaspecten	21
4.1	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	21
4.2	Bodem	23
4.3	Flora en fauna	23
4.4	Geur	25
4.5	Geluid	26
4.6	Luchtkwaliteit	26
4.7	Externe veiligheid	28
4.8	Water	29
4.9	Archeologie	33
4.10	Cultuurhistorie	35
4.11	Verkeer en parkeren	35
4.12	Kabels en leidingen	35
5	Plansystematiek	36
5.1	Algemeen	36
5.2	Dit bestemmingsplan	37
6	Economische uitvoerbaarheid	39
7	Procedure	40
7.1	Overleg	40
7.2	Zienswijzen	40

Bijlagen

- Bijlage 1: Landschappelijk inpassingsplan
- Bijlage 2: Flora en faunarapportage
- Bijlage 3: Tabel vooroverleg

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Het voornemen bestaat om het agrarisch bedrijf aan de Baarschotsestraat 17 uit te breiden met sleufsilo's, kuilvoerplaten en een nieuwe opslagruimte. Het bouwplan draagt bij aan een betere bedrijfsvoering van het bestaande bedrijf. De noodzaak voor de sleufsilo's blijkt uit het feit dat het aantal dieren een aantal jaren geleden aanzienlijk is uitgebreid. Hierdoor is er meer ruimte nodig voor voeder- en mestopslag. Om ruimte te kunnen bieden aan de voorgenomen ontwikkelingen, moet het huidige bouwvlak worden vergroot. Deze ontwikkeling is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Middels onderhavig bestemmingsplan worden de plannen in planologisch-juridische zin mogelijk gemaakt.

1.2 Plangebied

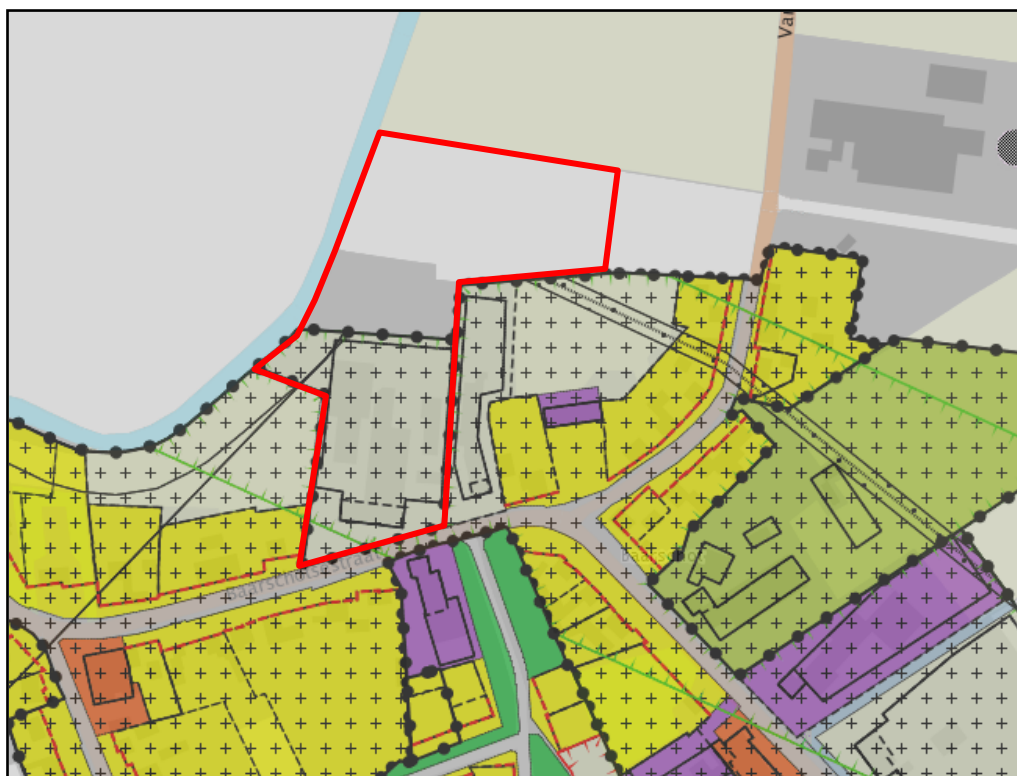
Het plangebied bevindt zich in de kern Baarschot aan de Baarschotsestraat 17. Dit betreft een agrarisch perceel met een melkveehouderij. De exacte begrenzing van het plangebied is op de verbeelding van dit bestemmingsplan weergegeven.



Globale ligging plangebied (bron: Google Earth)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op dit moment geldt voor agrarisch perceel het bestemmingsplan 'Kern Baarschot'. Dit bestemmingsplan is op 22 oktober 2009 vastgesteld door de gemeenteraad van Hilvarenbeek. Deze gronden zijn aangewezen als 'Agrarisch' en zijn bestemd voor het uitoefenen van een grondgebonden agrarisch bedrijf, alsmede voor een bedrijfswoning, tuinen en erven en waterhuishoudkundige voorzieningen. De realisatie van de sleufsilo's, kuilvoerplaten en de nieuwe opslagruimte is binnen dit geldende bestemmingsplan niet mogelijk. Daarom is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk waarbij het bouwvlak wordt vergroot.



Uitsnede geldend bestemmingsplan 'Kern Baarschot' met globale begrenzing plangebied (rood)

1.4 Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk (Hoofdstuk 2) beschrijft de bestaande en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw, verantwoording en uitleg van de planregels (Hoofdstuk 5), de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 6) en het gevoerde overleg en de inspraak op het plan (Hoofdstuk 7).

2 Bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Kern Baarschot

Baarschot is de kleinste kern in de gemeente Hilvarenbeek. De kern bestaat vooral uit een verdichting van de lintbebouwing ter hoogte van de Baarschotsestraat. Aan deze straat zijn onder meer een oude monumentale bierbrouwerij en enkele achttiende-eeuwse langgevelboerderijen gelegen. Vroeger was vooral landbouw een belangrijke bron van bestaan. Het agrarisch karakter is nog steeds goed zichtbaar. Tegenwoordig speelt ook de recreatie en toerisme een belangrijke rol. De hoofdstructuur bestaat vooral uit het verbindend lint van de Baarschotsestraat. De Heikant en Van Dijcklaan verbinden de Baarschotsestraat met het landschap. In de oksel van Baarschotsestraat en Heikant is het nieuwe woningbouwplan Brouwershof gepland. Met de ontwikkeling van dit woningbouwplan zal Baarschot van een lint uitgroeien tot een kern.

De Baarschotsestraat is de route die de kern Baarschot verbindt met de kern Diessen en de zuidelijker gelegen kernen Westelbeers en Hoogeloon. Aan het bebouwingslint langs deze route wordt vooral gewoond. De agrarische functie is nog steeds aanwezig. Ook zijn er enkele horecavoorzieningen aanwezig.

2.1.2 Plangebied

Aan de Baarschotsestraat 17 bevindt zich een melkveehouderij. Dit bedrijf omvat behalve de agrarische gronden een aantal gebouwen. Aan de voorzijde van het perceel bevindt zich de agrarische bedrijfswoning. Daarnaast zijn er een aantal gebouwen ten behoeve van de bedrijfsvoering. Voor de opslag van de akkerbouwgewassen wordt nu opslagruimte elders gehuurd. Aan de achterzijde van de bebouwing is een sleufsilo gelegen. Het huidige bouwvlak heeft een oppervlakte van circa 5.000 m².

Het plangebied wordt ontsloten op de Baarschotsestraat en parkeren vindt op eigen terrein plaats.



Huidige situatie plangebied (bron: Google Earth)



Huidige situatie plangebied (bron: Google Earth)

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Bebouwing

Het bouwplan biedt ruimte aan de ontwikkelingsmogelijkheden voor het bedrijf. In de toekomst worden een opslagruimte voor frietaardappelen en uien gerealiseerd. Deze opslagruimte kan tevens worden gebruikt ten behoeve van de werktuigenberging en mest-, stro- en hooiopslag. De goothoogte van de bedrijfsgebouwen bedraagt maximaal 4,5 meter en de nokhoogte bedraagt maximaal 10 meter. Naast de opslagruimte worden 3 sleufsilo's gerealiseerd met een maximale wandhoogte van 3 meter. De noodzaak voor deze nieuwe sleufsilo's blijkt uit het feit dat het aantal dieren een aantal jaren geleden aanzienlijk is uitgebreid. Hierdoor is er meer ruimte nodig voor voeder- en mestopslag. De bestaande sleufsilo wordt verwijderd.

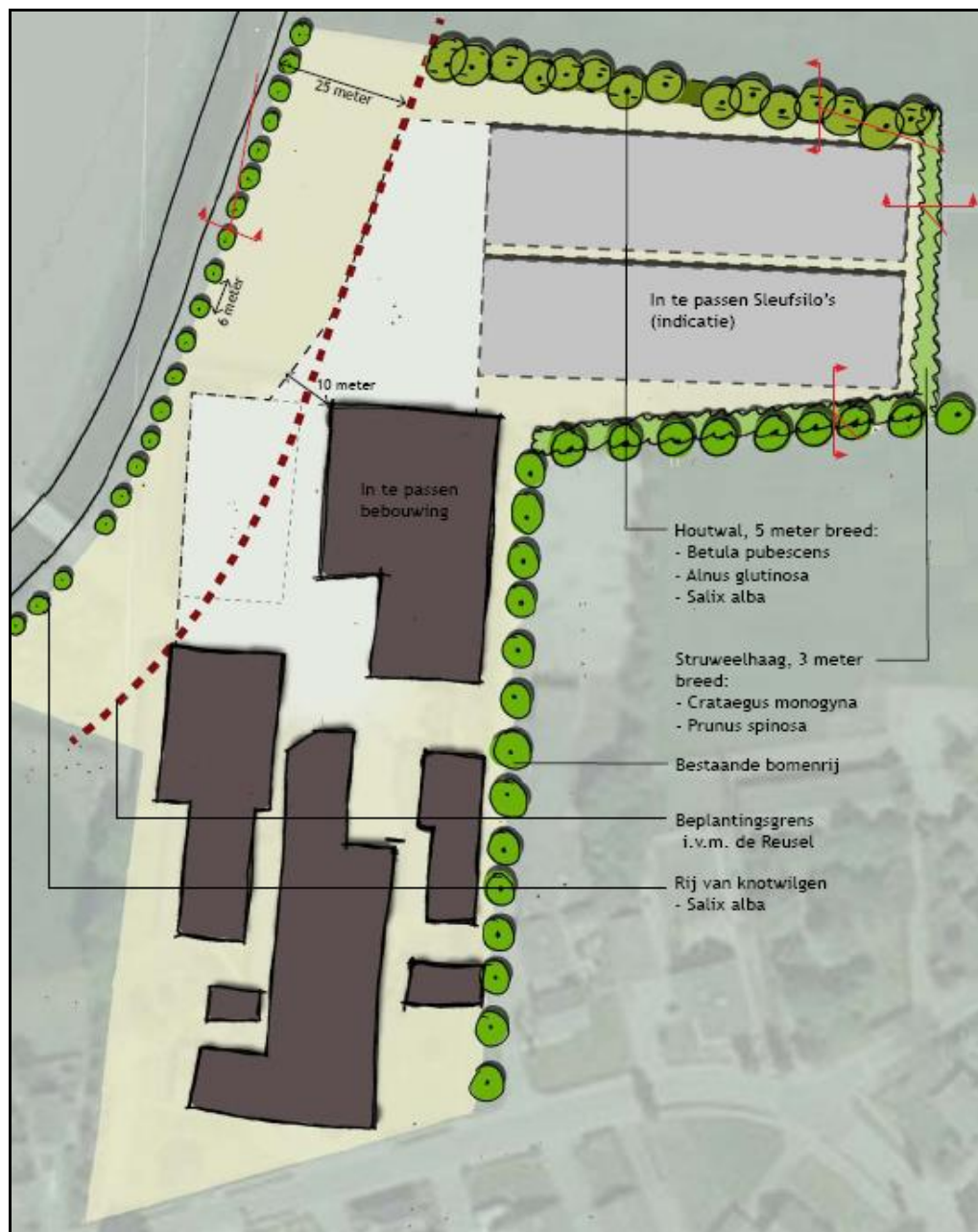
In de nieuwe situatie heeft het agrarisch bouwvlak met de akkerbouwloods een oppervlakte van circa 8.000 m². Het gebied voor de kuilvoerplaten, sleufsilo's en de verharding heeft een oppervlakte van circa 6.800 m². De rij- en manoeuvreerruimte bedraagt circa 1.800 m² van dit oppervlak. Het totale oppervlak van het agrarisch bouwvlak bedraagt straks circa 14.800 m². Hiermee blijft het totaal onder de maximaal toegestane 1,5 hectare.

Ook in de toekomstige situatie wordt het plangebied ontsloten op de Baarschotsestraat. Parkeren vindt plaats op eigen terrein. .

2.2.2 Landschappelijke inpassing

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld¹. Dit plan is als bijlage bij het bestemmingsplan opgenomen. De toelichting is in deze paragraaf opgenomen. Het inrichtingsplan beantwoordt de eisen uit de Verordening Ruimte van de Provincie Noord-Brabant omtrent de zorgplicht voor de ruimtelijke kwaliteit (artikel 2.1) en de kwaliteitsverbetering van het landschap (artikel 2.2). Op de navolgende afbeelding is het landschappelijk inpassingsplan voor de toekomstige situatie weergegeven.

¹ BTL Advies BV. (24 april 2014). Landschappelijke inpassing – Baarschotsestraat 17, referentienummer: 14.0435/RvE/224085.



Landschappelijk inpassingsplan (bron: BTL Advies BV, 24 april 2014)

Het landschap waarin de kavel ligt bestaat uit het beekdal van de Reusel. Het beekdal kent van origine een verkaveling haaks of parallel aan de beekloop, bestaande uit kleine landschapselementen zoals houtwallen, houtsingels, heggen en sloten op de perceelgrenzen. Visie Buitengebied Hilvarenbeek (mei 2012) stelt dat dit oorspronkelijke beekdallandschap dient te worden hersteld. Door aanwezige landschapselementen te behouden en nieuwe toe te voegen als erfbeplanting, worden de te realiseren opstellen ingepast in het landschap. Tevens wordt de kleinschaligheid van het oorspronkelijke beekdallandschap hersteld en wordt met het toepassen van gebiedseigen beplanting de biodiversiteit vergroot.

Bestaande bomenrij

De bestaande bomenrij aan de zuidoostzijde van de kavel blijft behouden en wordt bij de sleufsilos (haaks op de beekloop) aangevuld met een struweelhaag.

Knotwilgen

De beekloop van de Reusel wordt benadrukt door het toepassen van een rij knotwilgen (*Salix alba*). De bomen staan 6 meter van elkaar, zodat de bomenrij transparant is en de Reusel vanaf de kavel beleefbaar blijft. De wilgen hebben een knothoogte van 1,5 meter en worden om de 3 tot 5 jaar gesnoeid.

Houtwal

Aan de noordzijde van de kavel, haaks op de Reusel wordt een houtwal toegepast. Deze zal de opstallen van het noordelijk gelegen weidegebied afschermen. Tevens versterkt de houtwal de kleinschaligheid van het landschap. De houtwal heeft een breedte van circa 5 meter en bestaat uit de soorten *Betula pubescens*, *Alnus glutinosa* en *Salix alba*.

Struweelhaag

De oostzijde van de kavel loopt parallel aan de beekloop. Deze landschappelijke lijn is ondergeschikt aan de houtwallen die haaks op de beekloop staan. Daarom wordt de kavel hier afgeschermd met een struweelhaag, welke om de 6 jaar wordt gesnoeid. De struweelhaag heeft een breedte van circa 3 meter en bestaat uit de soorten *Crataegus monogyna* en *Prunus spinosa*.

Financiële bijdrage kwaliteitsverbetering landschap

In het kader van onderhavige ontwikkeling wordt gezorgd voor een landschappelijke inpassing. Aan deze landschappelijke inpassing is een financiële bijdrage gekoppeld. Ten aanzien van de te maken investering in de kwaliteitsverbetering van het landschap is de navolgende berekening opgesteld. Hieruit blijkt dat de financiële bijdrage € 18.560,-- bedraagt.

Het huidige bouwblok heeft een oppervlakte van ongeveer 8.400 m². In de nieuwe situatie heeft het bouwvlak een oppervlakte van ongeveer 14.800 m². Dit betekent dat het bouwvlak met ongeveer 6.400 m² wordt vergroot. Op grond hiervan is de volgende opzet worden gemaakt:

Huidige situatie

agrarisch bebouwd:	8.400 m ² à € 20,--	€ 168.000,--
agrarisch onbebouwd:	6.400 m ² à € 5,50	€ 35.200,--
	-----	-----
	14.800 m ²	€ 203.200,--

Nieuwe situatie

agrarisch bebouwd	14.800 m ² à € 20,--	€ 296.000,--
-------------------	---------------------------------	--------------

Verschil

Factor 20%	€ 296.000,-- -/- € 203.200,-- = € 92.800,--
	€ 18.560,--

De financiële bijdrage kwaliteitsverbetering landschap bedraagt dus € 18.560,--.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)*

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (de artikelen worden later aan het Barro toegevoegd) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de 'ladder voor duurzame verstedelijking' bij stedelijke ontwikkeling (wonen, werken detailhandel en overige stedelijke voorzieningen) geïntroduceerd. Daarbij worden de volgende stappen gevolgd:

- a er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, en;
- c indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld.

Het kabinet heeft de keuze voor deze onderwerpen gemaakt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

Onderhavig bestemmingsplan maakt het vergroten van het agrarisch bouwvlak mogelijk ten behoeve van de uitbreiding van een agrarisch bedrijf. Deze ontwikkeling betreft geen nationaal belang. Het rijksbeleid vormt daarom geen belemmering voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 *Structuurvisie Ruimtelijke Ordening 2014*

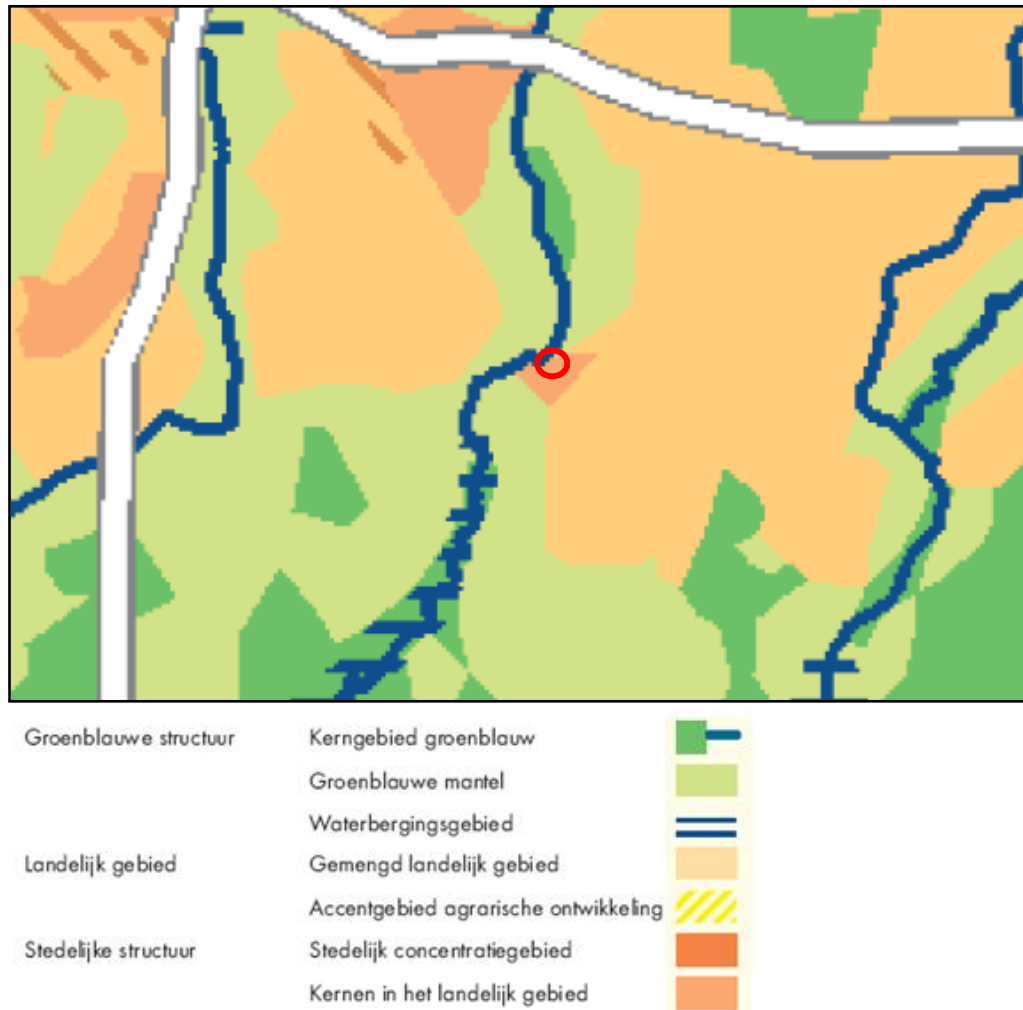
De Wet ruimtelijke ordening vraagt van overheden om in een Structuurvisie hun belangen helder te definiëren en aan te geven hoe zij deze willen realiseren. Op 19 maart 2014 is de Structuurvisie ruimtelijke ordening 2014 in werking getreden. Deze structuurvisie is een actualisatie van de visie die in 2010 werd vastgesteld. Belangrijke beleidswijzigingen hebben betrekking op de realisatie van natuur en de transitie naar zorgvuldige veehouderij in Brabant. De Structuurvisie beschrijft een aantal trends en ontwikkelingen die ruimtelijke keuzes op provinciaal niveau vergen. Deze trends en ontwikkelingen zijn:

- ruimtelijke kwaliteit staat onder druk;
- veranderend klimaat;
- achteruitgang biodiversiteit;
- veranderend landelijk gebied;
- toenemende behoefte aan duurzame energie;
- toenemende concurrentie tussen economische regio's;
- afnemende bevolkingsgroei;
- toename mobiliteit.

Op basis hiervan heeft de provincie gebiedsopgaves geformuleerd. Voor Noordoost-Brabant, waarin het plangebied gelegen is, houdt deze gebiedsopgave in dat de nieuwe verstedelijking optimaal moet worden verweven met de aanwezige oost-west georiënteerde infrastructuur, en tegelijkertijd oplossingen moeten worden gezocht voor knelpunten in de noord-zuid lopende water- en groenstructuren. De afstemming tussen enerzijds ontwikkelingen in de grootschalige (intensieve) landbouw en duurzame energieproductie uit agrarische productieprocessen en anderzijds kleinschalige landbouw en de bescherming en inrichting van natuur en landschap is essentieel. De ruimtelijke kwaliteit en bereikbaarheid van de regio moet worden gewaarborgd.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de structurenkaart te zien. Zoals op deze afbeelding is te zien, ligt het plangebied in de stedelijke structuur binnen de zone 'Kernen in het landelijk gebied'. In de kernen in het landelijk gebied met de bijbehorende zoekgebieden voor verstedelijking wordt de lokale behoefte voor verstedelijking opgevangen (wonen, werken en voorzieningen).

Het plangebied grenst aan het groenblauwe gebied. In dit geval wordt de rivier de Reusel aangeduid als groenblauwe structuur. Het kerngebied groenblauw bestaat uit natuurgebieden in de ecologische hoofdstructuur inclusief de (robuuste) ecologische verbindingzones en de gebieden waar ruimte nodig is voor watersysteemherstel. Binnen de groenblauwe mantel blijft de agrarische sector een grote en belangrijke grondgebruiker. Het behoud en vooral de ontwikkeling van natuur, water (-beheer) en landschap is echter ook een belangrijke opgave. Nieuwe ontwikkelingen binnen de mantel zijn mogelijk, als ze een positief effect hebben op de bestaande en te ontwikkelen natuur- en landschapswaarden en/of op het bodem- en watersysteem in het gebied. Er is geen ruimte voor (grootschalige of intensieve) ontwikkelingen die niet passen binnen de doelstellingen voor de EHS en beheer/herstel van de waterstructuren. Bestaande functies en bestaand gebruik binnen de groenblauwe kern worden gerespecteerd.



Uitsnede structurenkaart met globale aanduiding plangebied (rood)

Toetsing

Bij dit plan is sprake van het vergroten van het bestaande agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf. Dit zorgt voor een verbetering van de bedrijfsvoering. Bij de ontwikkeling wordt zorg gedragen voor een zorgvuldige landschappelijke inpassing waardoor de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse en in de omgeving wordt versterkt. Tevens wordt ervoor gezorgd dat de Reusel meer ruimte krijgt om te meanderen. Gezien het feit dat het plangebied voor een deel in de groenblauwe mantel ligt, is op de verbeelding bij het bestemmingsplan de gebiedsaanduiding 'overige zone – groenblauwe mantel' opgenomen. Hiermee wordt ervoor gezorgd dat het behoud, het herstel en/of de duurzame ontwikkeling van het watersysteem en de ecologische en landschappelijke waarden en kenmerken van de onderscheiden gebieden worden gewaarborgd. Daarmee voldoet dit plan aan het beleid uit de structuurvisie en past de ontwikkeling binnen het uitgangspunt om te zorgen voor ruimtelijke kwaliteitsverbetering.

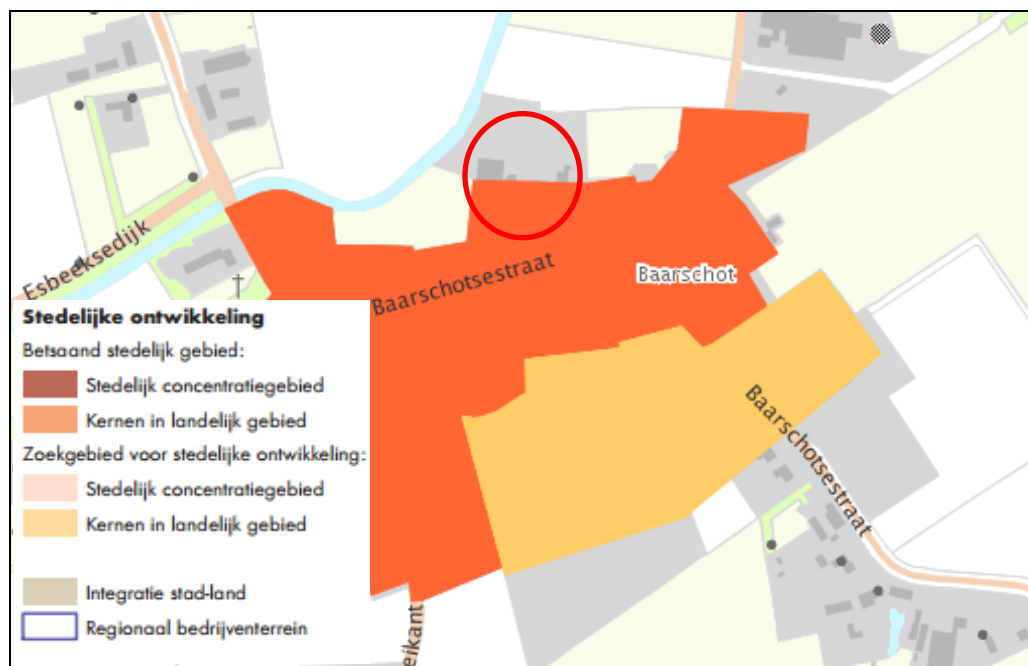
3.2.2 Verordening ruimte 2014

De Verordening ruimte 2014 draagt bij aan het realiseren van de provinciaal ruimtelijke belangen en doelen zoals die benoemd zijn in de Structuurvisie Ruimtelijke Ordening en bevat hiertoe instructieregels die van belang zijn voor gemeenten bij het opstellen van hun bestemmingsplannen.

Het ontwikkelen van de Verordening ruimte 2014 is in twee fasen gebeurd. Fase 1 betreft de onderwerpen waarvoor het Rijk uitwerking van de provincie vraagt (onder andere de ecologische hoofdstructuur) of waarvan duidelijk is dat ze inhoudelijk niet ter discussie staan in de nieuwe Structuurvisie (onder andere de integrale zonering intensieve veehouderij). Daarna zijn de overige in de Verordening te regelen onderwerpen bepaald en uitgewerkt in fase 2. De onderwerpen die zijn uitgewerkt in fase 1 en fase 2 zijn samengevoegd in de Verordening ruimte.

Provinciale Staten hebben op 7 februari 2014 de Verordening ruimte 2014 vastgesteld. Op 19 maart 2014 is deze in werking getreden.

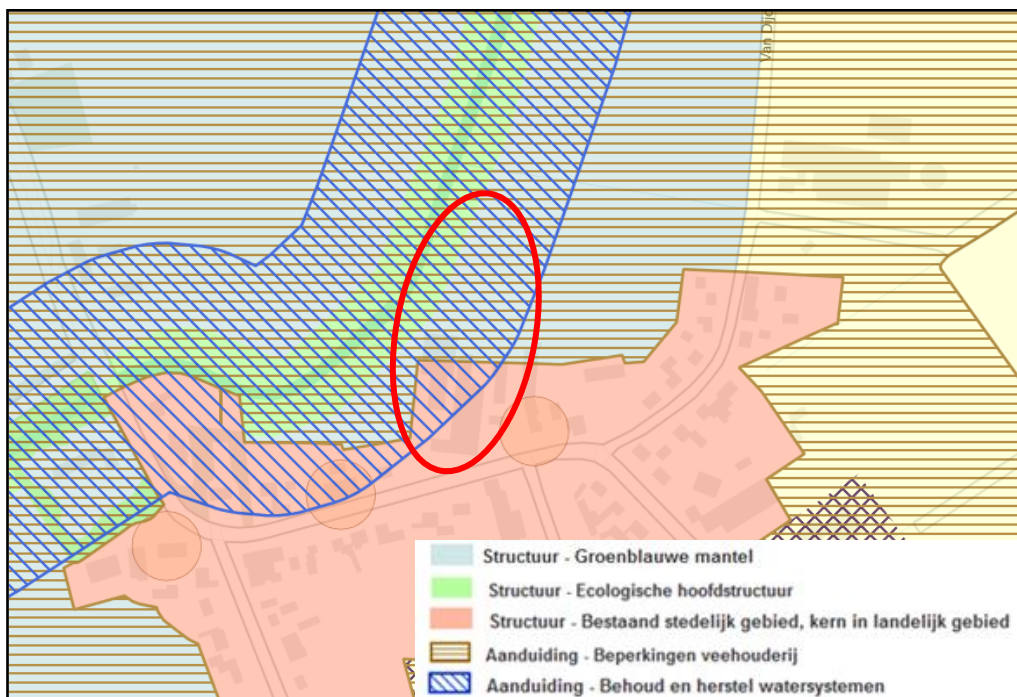
Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de kaart Verstedelijking weergegeven.



Uitsnede kaart stedelijke ontwikkeling Verordening Ruimte met globale aanduiding plangebied (rood)

Op de voorgaande afbeelding is een uitsnede van de kaart Verstedelijking weergegeven. Hierop is te zien dat het plangebied binnen het bestaand stedelijk gebied in de zone kernen in landelijk gebied ligt. In de verordening ruimte 2014 staat aangegeven dat plannen die voorzien in een stedelijke ontwikkeling uitsluitend zijn gelegen in bestaand stedelijk gebied (artikel 4.2).

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de integrale plankaart met structuren en aanduidingen weergegeven. Hierop is te zien dat het plangebied voor een deel is aangemerkt als groenblauwe mantel en voor een deel als bestaand stedelijk gebied, kern in het landelijk gebied. De Reusel is aangewezen als Ecologische hoofdstructuur. Rondom de Reusel is de aanduiding 'behoud en herstel watersystemen' opgenomen. Buiten de gronden die behoren tot de stedelijke structuur gelden beperkingen voor veehouderijen.



Uitsnede 'integrale plankaart met structuren en aanduidingen' Verordening ruimte 2014 met globale aanduiding plangebied (rood)

Structuren

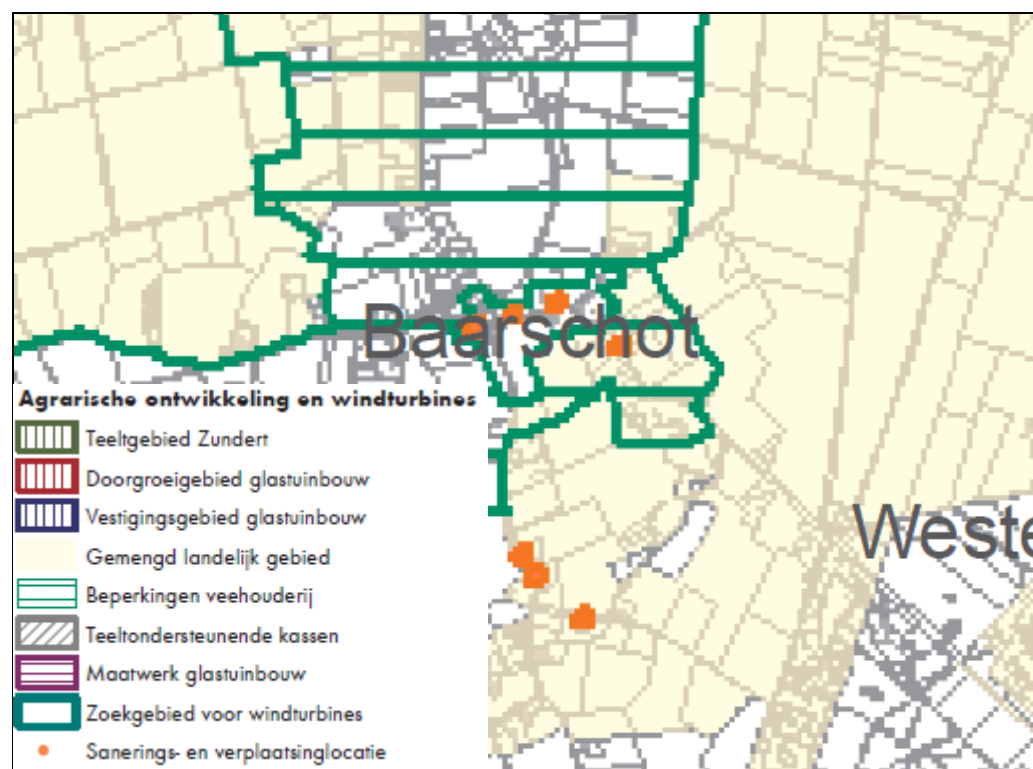
Structuur – Bestaand stedelijk gebied, kern in landelijk gebied: De provincie onderscheidt binnen de stedelijke structuur stedelijk concentratiegebied en kernen in het landelijk gebied. Het beleid van de provincie is er al decennia lang op gericht om stedelijke ontwikkeling in stedelijke concentratiegebieden te bundelen. Het bundelingsbeleid heeft directe gevolgen voor de groeimogelijkheden in de kernen in het landelijke gebied. In en rondom deze kernen staat het voorkomen van verdere aantasting van het buitengebied centraal. Voor deze kernen geldt in het algemeen dat er nieuwe woningen alleen mogelijk zijn als dat nodig is voor de natuurlijke bevolkingsgroei.

Structuur – Groenblauwe mantel en Ecologische hoofdstructuur: De provincie kiest voor een vitaal en mooi landelijk gebied in Brabant. Dit is uitgewerkt in twee robuuste structuren: de 'groenblauwe structuur' en het 'gemengd landelijk gebied'. In de groenblauwe structuur kiest de provincie voor een koppeling van het water- en natuursysteem van Brabant. Door meer samenhang in natuur en water worden het landschap en recreatiemogelijkheden versterkt. Deze aanpak maakt het ook mogelijk de gevolgen van klimaatveranderingen voor de natuur en het watersysteem beter op te vangen. De ecologische hoofdstructuur maakt deel uit van de kern van de groenblauwe structuur. Om de robuustheid van het systeem te bevorderen, zijn er binnen de groen-

blauwe structuur ook gebieden opgenomen als verbinding tussen de ecologische hoofdstructuur en het landelijk gebied; de groenblauwe mantel.

Beperkingen veehouderij

Er is besloten dat er alleen nog ontwikkelruimte wordt geboden aan veehouderijen, als daarmee de ontwikkeling naar een zorgvuldige veehouderij in gang wordt gezet. Ten opzichte van de Verordening Ruimte 2012 is het onderscheid tussen grondgebonden veehouderij en intensieve veehouderij vervallen en de integrale zonering voor de intensieve veehouderij ingetrokken. Voor gebieden rondom kernen en natuur gelden nog wel beperkingen, daarvoor is de aanduiding 'Beperkingen veehouderij' opgenomen. Voor de begrenzing van deze gebieden is aangesloten bij de grenzen van het extensiveringsgebied die op grond van de Reconstructiewet waren vastgesteld. In dergelijke gebieden gelden (vergaande) beperkingen voor veehouderij. Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de kaart Agrarische ontwikkeling weergegeven. Hierin is te zien dat het plangebied in het gebied met 'Beperkingen veehouderij' is gelegen.



Uitsnede kaart 'Agrarische ontwikkeling' Verordening ruimte 2014

Behoud en herstel watersystemen

De opgenomen gebieden voor ruimte voor behoud en herstel van watersystemen zijn samengesteld uit verschillende typen gebieden:

- de waterlopen met de functie waternatuur,
- de (natte) ecologische verbindingszones en
- de gebieden die in de reconstructie- en gebiedsplannen zijn aangeduid als 'ruimte voor beek- en kreekherstel'.

In al deze gebieden is het beleid gericht op verbetering en herstel van het natuurlijke watersysteem van bovenregionaal belang en de ruimte die daarvoor nodig is. In de

aangegeven gebieden gelden ruimtelijke beperkingen aan activiteiten die het realiseren van watersysteemherstel belemmeren of onnodig kostbaar maken. In zijn algemeenheid is er sprake van een bufferzone van 25 meter rondom een waterloop. Een groot deel van deze ruimte maakt onderdeel uit van de groenblauwe mantel of de ecologische hoofdstructuur, zodat er al enige vorm van ruimtelijke bescherming van toepassing is.

Bevordering van ruimtelijke kwaliteit

Voor onderhavig plan zijn artikel 3.1 en artikel 3.2 uit de Verordening Ruimte van toepassing. In artikel 3.1 wordt de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit behandeld. De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Dit betekent dat nieuwe ontwikkelingen een bijdrage leveren aan de kernkwaliteiten van Brabant. Iedere gemeente is in beginsel vrij om haar eigen invulling te geven aan de verschillende elementen van ruimtelijke kwaliteit. Nieuwe ontwikkelingen bieden een kans voor behoud en ontwikkeling van het landschap. Het ontwikkelen van landschap reikt verder dan het behouden wat er is, ontwikkelen van het landschap gaat ook om het toevoegen van nieuwe ruimtelijke kwaliteiten. Voortdurend past de gebruiker het landschap aan zijn wensen aan. Deze continue ontwikkeling is inherent aan een levend landschap. Artikel 3.2 gaat in op de kwaliteitsverbetering van het landschap. De provincie vraagt gemeenten om bij ruimtelijke afwegingen, het principe van zorgvuldig ruimtegebruik toepassen. Dat betekent dat eerst gekeken wordt naar mogelijkheden voor intensivering of hergebruik op of binnen bestaand bebouwd gebied. Nieuw ruimtebeslag moet zoveel mogelijk voorkomen worden. Dat betekent dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, zoals het leggen van nieuwe bestemmingen met bouwmogelijkheden (nieuwvestiging) niet gewenst zijn. Er is voldoende ruimte voor hergebruik op bestaande, vrijkomende locaties, bijvoorbeeld door herstructurering van stedelijk gebied. Maar ook in het buitengebied is ruimte voor hergebruik, als gevolg van de verwachting dat een aanzienlijk deel van de agrarische bedrijven in de nabije toekomst hun bedrijfsvoering beëindigen. Bij ontwikkelingen buiten bestaand stedelijk gebied wil de provincie voorts dat de initiatiefnemer zorgt voor een investering in het landschap om daarmee het verlies aan omgevingskwaliteit te beperken.

Zorgvuldig omgaan met de ruimte in Noord-Brabant heeft dus als doel de mogelijkheden in bestaand bebouwd gebied zo goed mogelijk te benutten. Initiatieven krijgen in eerste instantie een plek binnen bestaand bebouwd gebied. Pas als hiervoor geen mogelijkheden zijn of de geplande ontwikkeling hier niet inpasbaar is, wordt gezocht naar de best mogelijke plek in het buitengebied om nieuwe ruimte aan te snijden. Dit is het principe van de zogenaamde SER-ladder die de provincie hanteert bij ontwikkelingen in het stedelijk gebied.

EHS

Het doel van het EHS-beleid is het veiligstellen van ecosystemen en het realiseren van leefgebieden met goede condities voor de biodiversiteit. Deze leefgebieden zijn belangrijk voor dier- en plantensoorten. Om de populaties gezond te houden en de genetische uitwisseling te bevorderen, moeten de gebieden groot genoeg zijn en de mogelijkheid bieden voor migratie tussen de gebieden. Om de EHS als zo'n netwerk te laten functioneren, werkt de provincie samen met andere partijen aan het aanleggen van ecologische verbindingzones en het oplossen van faunaknelpunten in de wegenstructuur.

Toetsing

In het plan is sprake van het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf. Deze ontwikkelingen vinden plaats binnen de bebouwde kom van Baarschot. In artikel 4.11 van de Verordening ruimte 2014 staat dat in een bestemmingsplan gelegen in bestaand gebied uitbreiding van een veehouderij niet is toegestaan. Het gebied ligt bovendien in het gebied met de aanduiding 'Beperkingen veehouderij'. De uitbreiding die met voorliggend bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt betreft echter geen uitbreiding ten behoeve van de veehouderij, maar een uitbreiding van sleufsilo's, kuilvoerplaten en een nieuwe opslagruimte.

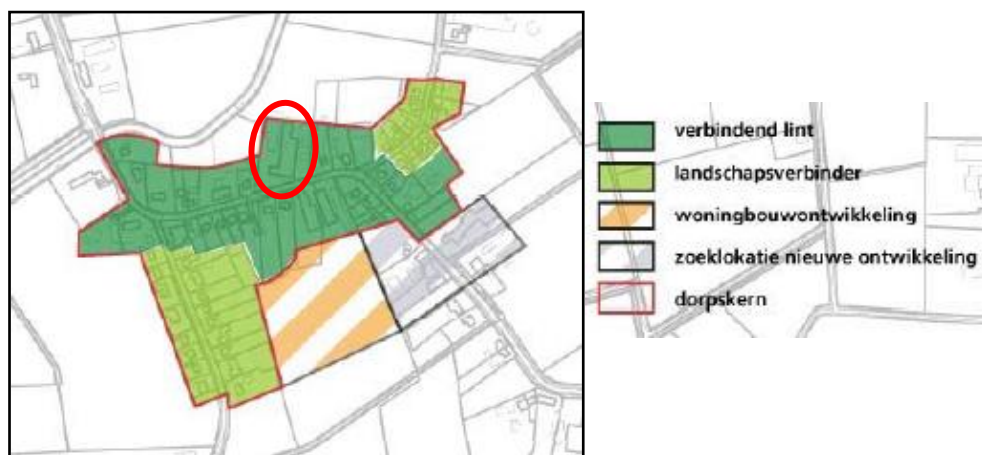
Daarnaast ligt de uitbreiding van het bedrijf in een gebied dat is aangewezen als groenblauwe mantel. Hierbinnen staat de koppeling van het water- en natuursysteem centraal. Bij onderhavig plan wordt nauw rekening gehouden met het watersysteem van de Reusel. Er wordt een gepaste afstand aangehouden en de rivier krijgt daarmee voldoende ruimte. Het aantal dieren in het plangebied neemt door de ontwikkeling niet toe. De uitbreiding heeft enkel betrekking op de sleufsilo's en opslagruimte. Hiermee is het plan ook niet in strijd met de geldende beperkingen voor veehouderijen.

Ook wordt er bij de realisatie van het project gezorgd voor een goede landschappelijke inpassing, zoals beschreven staat in paragraaf 2.2. Er wordt meer ruimte geboden aan de rivier de Reusel om te meanderen. Hierdoor wordt de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving versterkt. De ontwikkeling past binnen het beleid en de regels van de Verordening ruimte 2014.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Hilvarenbeek

Op 25 februari 2010 heeft de gemeente de Structuurvisie Hilvarenbeek vastgesteld. In de structuurvisie geeft de gemeente haar visie op de toekomst op het gebied van de ruimtelijke ordening. Met deze structuurvisie wil de gemeente regie voeren op de ontwikkelingen en processen die voor de toekomst van Hilvarenbeek van belang zijn. De gemeente wil ontwikkelingen kunnen faciliteren en stimuleren die het goed wonen, leven en werken ondersteunen en verbeteren. Op de navolgende afbeelding is de zoneringskaart met toetsingscriteria van de kern Baarschot weergegeven.



Zoneringskaart toetsingscriteria Baarschot met globale aanduiding plangebied (rood)

Op de voorgaande afbeelding is te zien dat het plangebied ligt binnen een zone die is aangeduid als 'verbindend lint'. Dit betreft in het geval van de kern Baarschot de Baarschotsestraat. Het lint verbindt de kern met Diessen en de zuidelijker gelegen kernen Westelbeers en Hoogeloon. Met betrekking tot het ruimtelijke karakter van het verbindend lint zijn er enkele belangrijke aandachtspunten:

- 1 de initiatieven, in het geval van sloop en nieuwbouw, moeten de ruimtelijke structuur niet verstoren. Dit wil zeggen dat voorkomen moet worden dat grote schaalverschillen in bouwhoogte, bouwmassa, gevelindeling en architectuurvorm met de directe omgeving zullen worden veroorzaakt;
- 2 in het geval van sloop en nieuwbouw moet voorkomen worden dat er aan de linten grote aaneengesloten gebouwen worden gerealiseerd. Aaneengesloten bebouwing moet zich beperken tot de maat van gevellengtes in de directe omgeving. Ontwikkeling van de achtererven dient voorkomen te worden;
- 3 indien er sprake is van initiatieven (functieverandering) op de overgang naar het buitengebied moet veel aandacht worden geschonken aan behoud van openheid. Toename van bouwmassa moet voorkomen worden;

De agrarische bedrijvigheid is van oudsher een belangrijke factor binnen de gemeente. In het beleid legt de gemeente het accent op het behouden en versterken van de bestaande agrarische bedrijvigheid binnen de gemeente Hilvarenbeek in combinatie met het streven naar een goed woon- en leefklimaat. De ontwikkeling van de agrarische bedrijvigheid is niet alleen afhankelijk van het ondernemerschap, maar ook van de Europese wet- en regelgeving ten aanzien van landbouwproductie en de milieuwetgeving. Hilvarenbeek conformeert zich daarom aan de lijn die de reconstructie aanduidt. In de structuurvisie is op basis van het reconstructiebeleid en de daarin gespecificeerde zonering van het landelijk gebied, toetsingcriteria opgesteld ten behoeve van het waarborgen en ruimtelijk goed inpassen van de agrarische bedrijvigheid en de toekomstige behoeften van agrarische ondernemers.

Toetsing

De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied betreft het vergroten van het agrarisch bouwvlak ten behoeve van de uitbreiding van het agrarisch bedrijf. Deze ontwikkeling zorgt er niet voor dat de ruimtelijke structuur van het lint wordt verstoord, dan wel gewijzigd. Daarnaast geeft de gemeente aan dat agrarische bedrijvigheid een belangrijke rol speelt en behouden en versterkt moet worden. Onderhavig plan zorgt er daarnaast voor dat een goed woon- en leefklimaat wordt gegarandeerd. Het plan sluit hiermee aan bij het beleid uit de structuurvisie.

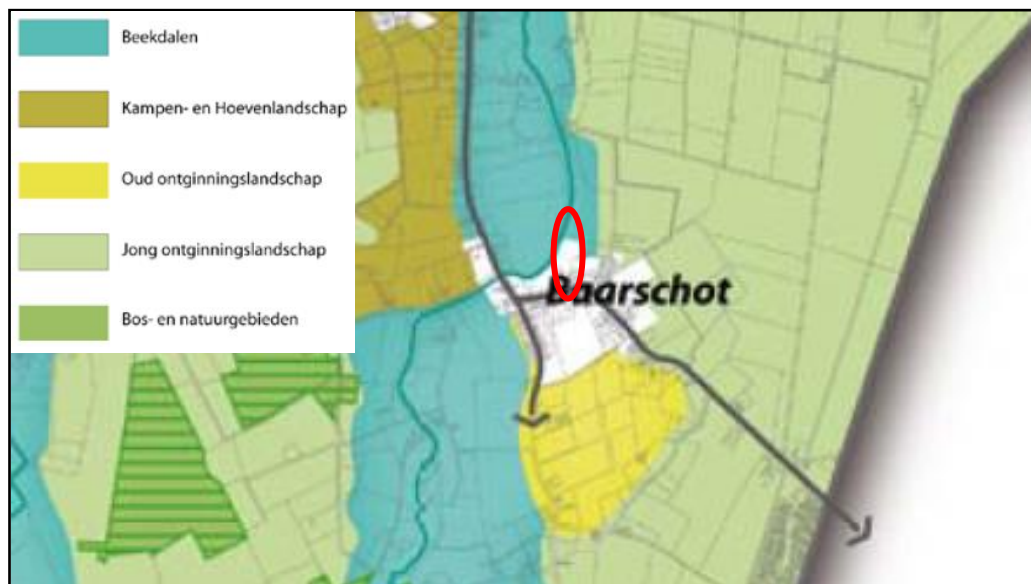
3.3.2 Structuurvisie Buitengebied Hilvarenbeek

Omdat het plangebied wordt uitgebreid buiten de bestaande bebouwde kom van Baarschot valt een deel van het gebied nu onder het buitengebied. Daarom is ook de Structuurvisie Buitengebied Hilvarenbeek voor onderhavig plan van belang.

In maart 2013 is de Structuurvisie Buitengebied Hilvarenbeek vastgesteld. De gemeente Hilvarenbeek kent naast de hoofdkern en de kleinere kernen een groot landelijk gebied waarin veel ontwikkelingen gaande zijn. De functieveranderingen en dynamiek in de agrarische en recreatieve sector, natuurontwikkeling en de wens om de landschappelijke waarden te behouden, vraagt om een samenhangende visie op ruimtelijke ontwikkelingen en ruimtelijke kwaliteit van het buitengebied.

De gemeente Hilvarenbeek is gelegen in het zandlandschap van Noord-Brabant. Dit betekent dat de ondergrond bestaat uit dekzand dat hier letterlijk is aan komen waaien gedurende de laatste ijstijd. Vervolgens zijn de temperaturen gestegen evenals de waterhoogtes. Met de komst van de mens heeft dit ertoe geleid dat er in dit gebied een viertal landschapstypes zijn ontstaan, namelijk het beekdal, het kampen- en hoevenlandschap, de oude zandontginning en de jonge zandontginning.

Op de navolgende afbeelding is te zien dat het plangebied zich in het beekdallandschap bevindt. De begrenzing van deze beekdalen wordt gevormd door flankerende wegen, op de overgang naar de hoger gelegen gronden, die zich soms hebben ontwikkeld tot uitgestrekte akkercomplexen. Het beekdal kent van oorsprong een opstreckende verkaveling, haaks op de beekloop. Kleine landschapselementen zoals houtwallen, houtsingels en sloten accentueren de perceelsgrenzen. In samenhang met kleine bospercelen is een landschapsbeeld met een kleinschalig karakter ontstaan. Waar mogelijk wordt het oorspronkelijke beekdallandschap hersteld. Dit houdt natuurherstel in en waar mogelijk herstel van een meanderende loop van de beek met een oeverzone, gevolgd door een mozaïek van (vochtige) graslanden en een begrenzing door de hogere terreindelen.



Landschapstypen gemeente Hilvarenbeek met globale aanduiding plangebied (rood)

Ten aanzien van ontwikkelingen in het buitengebied is het belangrijk om eerst te kijken naar de impact van de ruimtelijke ontwikkeling op de omgeving. Deze is bepalend voor de wijze en mate van de tegenprestatie die gevraagd wordt voor de kwaliteitsverbetering van het landschap. Die impact wordt onder meer bepaald door:

- de omvang van de ontwikkeling (is daarvoor wel of geen substantiële vergroting van een bestemmingsvlak of bouwvlak of bouwvolume nodig);
- is er sprake van nieuw ruimtebeslag of wordt er gebruik gemaakt van bestaande terreininrichtingen of bebouwing;
- de aard van de locatie en de omgeving;
- de aard van de ontwikkeling en de mogelijke hinder voor de omgeving (verkeers-aantrekkende werking, geluid, milieucategorie, beperking gebruiksruimte);
- betreft het een (traditioneel) gebiedseigen of gebiedsvreemde ontwikkeling;
- de “gewenstheid” van een ontwikkeling vanuit een (sectorale) beleidswens.

Voor het plangebied geldt dat er sprake is van ruimtelijke ontwikkelingen die beperkte kwaliteitsverbetering van het landschap vereisen, waarbij de kwaliteitsverbetering wordt gerealiseerd door o.a. te voorzien in een goede landschappelijke inpassing op eigen erf en/of direct aansluitend aan eigen erf en een goede milieukundige en duurzame terreininvoering.

Bij de inrichting van het erf zijn een aantal punten omtrent de beeldkwaliteit van belang:

- de woningen/woongedeelten zijn primair op de weg gericht;
- bedrijfsgebouwen liggen in principe achter het hoofdgebouw, c.q. achter de achtergevelrooilijn;
- de overheersende nokrichting van met name de grotere bouwvolumes (schuren en stallen) is haaks op de weg;
- buitenopslag bij voorkeur op een onopvallende, terugliggende plek op het erf en zo mogelijk inpassen met beplanting;
- voedersilo's zoveel mogelijk verdekt opstellen, bijvoorbeeld achter de gebouwen en zo min mogelijk in zicht vanaf de weg;
- sleufsilo's zoveel mogelijk uitwendig aanaarden en inzaaien met een kruidenrijke vegetatie.

Eveneens voor de erfbeplanting gelden een aantal eisen omtrent de beeldkwaliteit. Zo dienen zijterfgrenzen volledig te worden ingeplant met een houtsingel of bomerij. De achtergrens wordt deels open gehouden voor de functionele relatie met de agrarische gronden en wordt deels ingeplant.

Toetsing

Uit de Structuurvisie Buitengebied blijkt dat het plangebied in het beekdallandschap is gelegen. Ter bescherming en het behoud van de bijbehorende kenmerkende verkaveling is op de verbeelding bij dit bestemmingsplan een gebiedsaanduiding opgenomen. Bij de ontwikkelingen in het gebied wordt gekeken naar de impact op de ruimtelijke kwaliteit in de omgeving. In dit geval sluit de ontwikkeling goed aan bij de bestaande situatie binnen de bebouwde kom. Er wordt bovendien voor gezorgd dat er een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden. In deze visie worden volgens de beeldkwaliteit een aantal randvoorwaarden genoemd waaraan moet worden voldaan voor wat betreft aspecten als de inrichting van het erf en de erfbeplanting. Hiermee wordt in de voorgenomen ontwikkeling rekening gehouden.

3.3.3 Dorpsontwikkelingsplan Baarschot

De gemeente Hilvarenbeek heeft voor haar verschillende kernen dorpsvisies opgesteld, die met name een maatschappelijke en een sociaaleconomische invalshoek hebben. De dorpsontwikkelingsplannen zijn onder meer opgesteld, omdat er vanuit de bevolking een gevoel bestond dat in het reconstructieproces onvoldoende rekening werd gehouden met de leefbaarheid van de verschillende kernen. De leefbaarheid van de kernen is in de dorpsontwikkelingsplannen op een drietal pijlers gefundeerd: een economische, een maatschappelijke en in mindere mate een ruimtelijke pijler. In de dorpsontwikkelingsplannen zijn problemen gesignaleerd en worden voor iedere pijler per kern oplossingen aangedragen.

De problemen in het kader van de leefbaarheid van de kern Baarschot worden volgens het dorpsontwikkelingsplan voor een groot deel veroorzaakt door een beperkte en niet juist afgestemde woningbouw samen met de verschraling van het economisch draagvlak, doordat de intensieve veehouderij steeds meer onder druk komt te staan. Dit heeft tot gevolg dat de jongeren wegtrekken, waardoor het voorzieningenniveau, en dus de leefbaarheid, onder druk komt te staan.

Toetsing

Het dorpsontwikkelingsplan voor de kern Baarschot gaat in op de problemen in het kader van de leefbaarheid. Door meer ruimte te bieden aan de ontwikkeling van agrarische bedrijvigheid wordt het economisch draagvlak versterkt. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf met kuilvoerplaten en een opslagruimte wordt mogelijk gemaakt middels de vergroting van het bouwvlak. De bedrijfsvoering wordt door deze ontwikkelingen verbeterd. Dit zorgt er tevens voor dat de vitaliteit van de kern behouden blijft. Het plan sluit hiermee aan op het dorpsontwikkelingsplan voor de kern Baarschot.

4 Milieu- en omgevingsaspecten

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Dit bestemmingsplan voorziet in het vergroten van het bouwvlak van een melkveehouderij. Daarmee wordt een activiteit mogelijk gemaakt die wordt genoemd in bijlage D bij het Besluit m.e.r.²: “De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren” (D14). Er is bij deze activiteit sprake van een drempelwaarde van

- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar;
- 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
- 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk jongvee tot 2 jaar.

De omvang van de activiteit bevindt zich ruim beneden deze drempelwaarde. Het huidige bouwvlak is circa 5.000 m² groot en het gedeelte waar gebouwen worden toegestaan zal worden vergoot tot 7.000 m². Op basis van de uitgangspunten uit het document “Grootschalig landschap in een kleinschalig landschap”, opgesteld door het Lei Wageningen UR in februari 2000, bedraagt de standaardinvulling van een grondgebonden veehouderij met een omvang van 1 hectare 167 melkkoeien en 117 stuks jongvee. De ontwikkeling blijft dus beneden de gestelde drempelwaarde. De ontwikkeling voorziet bovendien niet in een toename van het aantal dieren.

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te worden bekeken of de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. In onderstaande tabellen wordt aandacht besteed aan alle criteria die zijn opgenomen in Bijlage III bij de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'.

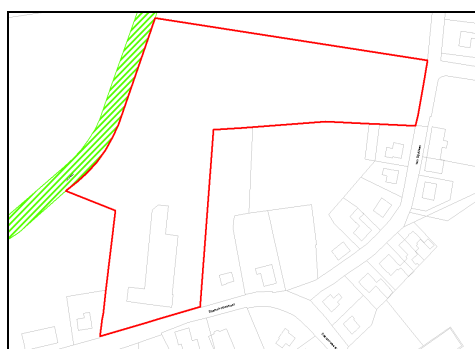
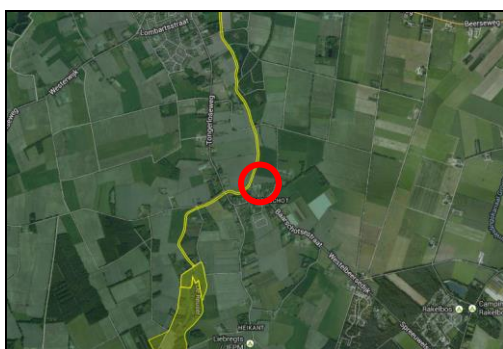
Kenmerken van het project	
omvang van het project	bouwvlak van circa 1,5 ha, waarvan maximaal 0,7 ha mag worden bebouwd met gebouwen voor het houden van vee
cumulatie met andere projecten	geen cumulatie met andere projecten
gebruik van natuurlijke hulpbronnen	geen gebruik van natuurlijke hulpbronnen
productie van afvalstoffen	geringe productie van afvalstoffen (ammoniak)
verontreiniging en hinder	beperkt sprake van verontreiniging en hinder (geur)
risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën	geen significant risico op ongevallen

² De Nederlandse m.e.r.-regelgeving (Wet milieubeheer en Besluit m.e.r.) geeft aan bij welke ruimtelijke plannen en besluiten een m.e.r.-procedure moet worden gevolgd. In de bijlage bij het Besluit m.e.r. is een lijst opgenomen met besluiten omtrent activiteiten waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd (onderdeel D).

De geringe productie van afvalstoffen bestaat uit de uitstoot (emissie) van ammoniak vanwege de veehouderij. In de regels van het bestemmingsplan is vastgelegd dat deze ammoniakemissie niet mag toenemen ten opzichte van het ten tijde van het vaststellen van het bestemmingsplan vergunde dan wel gemelde aantal en soort dieren. Daardoor is geen sprake van belangrijke nadelige effecten.

De beperkte verontreiniging en hinder vanwege de veehouderij vindt plaats in de vorm van geur. In paragraaf 4.4 is dit aspect nader onderzocht en blijkt dat er, gelet op de afstand van het agrarisch bedrijf tot nabijgelegen woningen, geen sprake is van belangrijke nadelige effecten.

Plaats van het project	
bestaand grondgebruik	het bestaande grondgebruik betreft gebruik ten behoeve van een melkveehouderij zonder bouwvlak
relatieve rijkdom aan en kwaliteit en regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied	er is geen sprake van natuurlijke hulpbronnen in het gebied
opnamevermogen van het natuurlijke milieu: Nationale gebieden: (a) wetlands, (b) kustgebieden, (c) berg- en bosgebieden, (d) reservaten en natuurparken, (e) Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijngebied, (f) gebieden waarin vastgestelde normen inz. milieukwaliteit al worden overschreden, (g) gebieden met hoge bevolkingsdichtheid, (h) landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang. Provinciale gebieden: o.a.: EHS	het plangebied bevindt zich naast Natura 2000-gebied Kempenland West en naast de EHS



Op de afbeeldingen is links de globale ligging van het plangebied nabij Natura 2000-gebied Kempenland-West (geel) te zien (bron: www.rijksoverheid.nl en Google Earth). Rechts is te zien dat het plangebied (rood) grenst aan de Reusel, het Natura 2000-gebied Kempenland-West.

Kenmerken van het potentiële effect	
bereik van het effect (geografische zone, grootte van de getroffen bevolking)	gezien de aard en schaal van het project is er geen sprake van een potentieel effect
grensoverschrijdend karakter van het effect	
waarschijnlijkheid van het effect	
duur, frequentie, omkeerbaarheid v/h effect	

Gelet op het feit dat de ammoniakemissie vanuit het plangebied niet mag toenemen, worden geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu verwacht. De omvang van de voorgenomen ontwikkeling brengt geen zodanige productie van afvalstoffen, verontreiniging, hinder en risico van ongevallen met zich mee dat op basis daarvan belangrijke negatieve gevolgen voor het milieu zijn te verwachten. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten. Het milieubelang wordt in het kader van het bestemmingsplan in navolgende paragrafen voldoende mate afgewogen. Uit de uitgevoerde Voortoets blijkt dat met de ontwikkelingen geen sprake is van aantasting van het nabijgelegen Natura 2000-gebied. Een nadere beoordeling in een m.e.r.-beoordeling of plan-m.e.r. is niet noodzakelijk.

4.2 Bodem

4.2.1 Algemeen

In het kader van een bestemmingsplanprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik.

4.2.2 Toetsing

Aangezien de ontwikkeling geen betrekking heeft op een functiewijziging, is een bodemonderzoek ten behoeve van het voorliggende bestemmingsplan niet verplicht. Wel dient voor aanvraag van een omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

4.2.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect bodem geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.3 Flora en fauna

4.3.1 Algemeen

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten getoetst worden aan de Vogel- en/of Habitatrichtlijn, Natuurbeschermingswet 1998 en Flora- en faunawet. Bij de toets van een ruimtelijke ontwikkeling wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming.

4.3.2 Toetsing

In december 2013 is een flora- en faunaonderzoek uitgevoerd in het plangebied³. De bijbehorende rapportage is als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen. De resultaten van het onderzoek zijn in deze paragraaf weergegeven.

Gebiedsbescherming

In het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (NB-wet) en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) dient er getoetst te worden of de beoogde ontwikkelingen een negatieve invloed hebben op beschermde gebieden. Het plangebied grenst direct aan een gebied dat is aangewezen in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het betreft de beek Reusel welke onderdeel is van het Natura 2000-gebied “Kempenland-West”. Daarnaast ligt het plangebied in de Ecologische Hoofdstructuur. Het betreft hier de beek Reusel en de oeverzone van 25 meter breed aan weerszijden van de watergang. Gezien de ligging van het plangebied ten opzicht van het Natura 2000-gebied en de EHS zijn met de plannen negatieve effecten op deze gebieden niet op voorhand uit te sluiten. Voor dit plan is daarom het uitvoeren van een voortoets in het kader van de Nb-wet en een toetsing van het plan aan het provinciaal beleid inzake de EHS noodzakelijk.

Soortenbescherming

In het kader van de Flora- en faunawet dient te worden nagegaan of vaste rust- en verblijfplaatsen door de ingreep worden aangetast (verwijderd, ongeschikt gemaakt). De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben. Invloeden die leiden tot een verminderde geschiktheid van het plangebied als bijvoorbeeld foerageergebied zijn niet ontheffingsplichtig, tenzij het een zodanig belang betreft dat bij het wegvallen van deze functie ook de vaste rust- en verblijfplaatsen van soorten niet langer kunnen functioneren. Door de werkzaamheden kunnen alle aanwezige soorten negatieve effecten ondervinden van de ingreep. Voor de meeste soorten is dit tijdelijk van aard. Negatieve effecten op strikt beschermde soorten worden niet verwacht.

Bij (de start van) werkzaamheden kunnen in het broedseizoen, broedende vogels worden verstoord, of hun nesten worden aangetast. Er is geen vrijstelling te verkrijgen in het kader van de Flora- en faunawet voor activiteiten die vogels in hun broedseizoen zou kunnen verstoren. De (start van de) werkzaamheden dienen plaats te vinden buiten het broedseizoen of in het broedseizoen als broedende vogels zijn uit te sluiten. De werkzaamheden kunnen doorlopen in het broedseizoen als broedende vogels binnen het plangebied uitgesloten kunnen worden.

Voortoets Natuurbeschermingswet 1998

Uit de voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 kan geconcludeerd worden dat de realisatie van de sleufsilos en de schuur niet leiden tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelstellingen van habitattypen en –soorten van het Natura 2000-gebied Kempenland-West. Met de ontwikkelingen is geen sprake van aantasting van het Natura 2000-gebied.

³ SAB. (september 2014). Flora- en faunarapportage Baarschot, Baarschotsestraat 17, projectnummer: 120725.

4.3.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect flora en fauna geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied.

4.4 Geur

4.4.1 Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt in eerste instantie het wettelijk kader bij de beoordeling van een aanvraag om een milieuvergunning voor dierenverblijven van veehouderijen. De Wet geurhinder en veehouderij geeft hiervoor geurbelastings- en afstandsnormen in relatie met geurgevoelige objecten in de nabijheid van de (geprojecteerde) veehouderij. De Wgv heeft betrekking op twee aspecten. Ten eerste speelt de geurbelasting een rol bij de beoordeling of er in het kader van een goede ruimtelijke ordening een goed woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd. Ten tweede moet bij de belangenafweging ten behoeve van een zorgvuldige besluitvorming worden nagegaan of een in de omgeving gelegen veehouderij niet onevenredig in haar belangen wordt geschaad.

4.4.2 Toetsing

In het plangebied wordt het bouwvlak van de melkveehouderij in noordelijke richting uitgebreid. Voor melkveehouderijen gelden op basis van de Wgv vaste afstandsnormen. Binnen de bebouwde kom bedraagt deze afstand 100 m.

De dichtstbijzijnde woning aan de Baarschotsestraat 15 ligt op een afstand van circa 30 meter vanaf het bestaande bouwvlak. De uitbreiding vindt plaats in noordelijke richting, op grotere afstand tot de woning (circa 100 meter). Bovendien neemt het aantal dieren binnen 100 m van de woning niet toe (Wgv, artikel 4, lid 3), waardoor de geursituatie ter plaatse niet verslechtert. Er wordt daarmee voldaan aan de norm van de Wgv en belangen van omwonenden ten aanzien van het aspect geur worden niet onevenredig aangetast.

De uitbreiding van het bouwvlak wordt gebruikt en behoeft de realisatie van gebouw voor opslag. In dat gebouw kan ook mest worden opgeslagen. Omdat een mestopslag geen dierverblijf is, is de Wgv hierop niet van toepassing. Afstandseisen van mestopslag is geregeld in het Activiteitenbesluit. Op basis hiervan geldt, dat de afstand voor mestopslag kleiner dan 350 m² 50 m moet bedragen en voor mestopslag groter dan 350 m² 100 m moet bedragen. De dichtstbijzijnde woningen liggen aan de Dwarsdijk 3 en 5 op een afstand van circa 170 meter van het bouwvlak. Ter plaatse van de woningen levert het aspect geur geen hinder op.

4.4.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect geur geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.5 Geluid

4.5.1 Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals woningen, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies binnen de geluidszone van (spoor)wegen en/of industrieterreinen worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting.

4.5.2 Wegverkeerslawaaï

Het voorliggend plan maakt de uitbreiding van een agrarisch bouwvlak mogelijk ten behoeve van de realisatie van kuilvoerplaten en een opslagruimte. Middels het voorliggende initiatief worden dus geen geluidsgevoelige bestemmingen in de zin van de Wet geluidhinder mogelijk gemaakt.

4.5.3 Industrielawaai

Bedrijven waarvoor een geluidszone ingesteld moet worden op basis van Wet geluidhinder zijn niet aanwezig in of nabij het plangebied en worden ook niet toegestaan in het plangebied.

4.5.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect geluid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.6 Luchtkwaliteit

4.6.1 Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet Milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De EU heeft Nederland derogatie (uitstel) verleend op grond van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Dit betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in het NSL in de provincies c.q. regio's waar overschrijdingen plaatsvinden. Het maatregelenpakket in

het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het plan tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootsteldingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is significant is ten opzichte van een etmaal. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval is bij een woning, school of sportterrein.

4.6.2 Toetsing

In het plangebied worden geen nieuwe gevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt. In dit geval gaat het om een uitbreiding van een agrarisch bouwvlak ten behoeve van een veehouderij. De uitbereiding van het agrarisch bouwperceel zal naar verwachting een lichte toename van het aantal verkeersbewegingen met zich meebrengen aangezien de ontwikkeling ruimte biedt aan uitbreiding van het bedrijf. Verkeer zorgt voor uitstoot van stikstofdioxide en fijn stof. De minimale toename van het aantal verkeersbewegingen zal naar verwachting niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit ter plaatse.

Dieren kunnen ook zorgen voor fijn stof-emissie. In dit geval brengt de uitbreiding van het agrarisch bedrijf geen toename in het aantal dieren met zich mee. Een fijn stof-toets in het kader van de luchtkwaliteit hoeft dus niet te worden uitgevoerd.

4.6.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijk slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico heeft een oriënterende waarde en voor het plaatsgebonden risico geldt een grenswaarde voor kwetsbare objecten en een richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten.

Plaatsgebonden risico

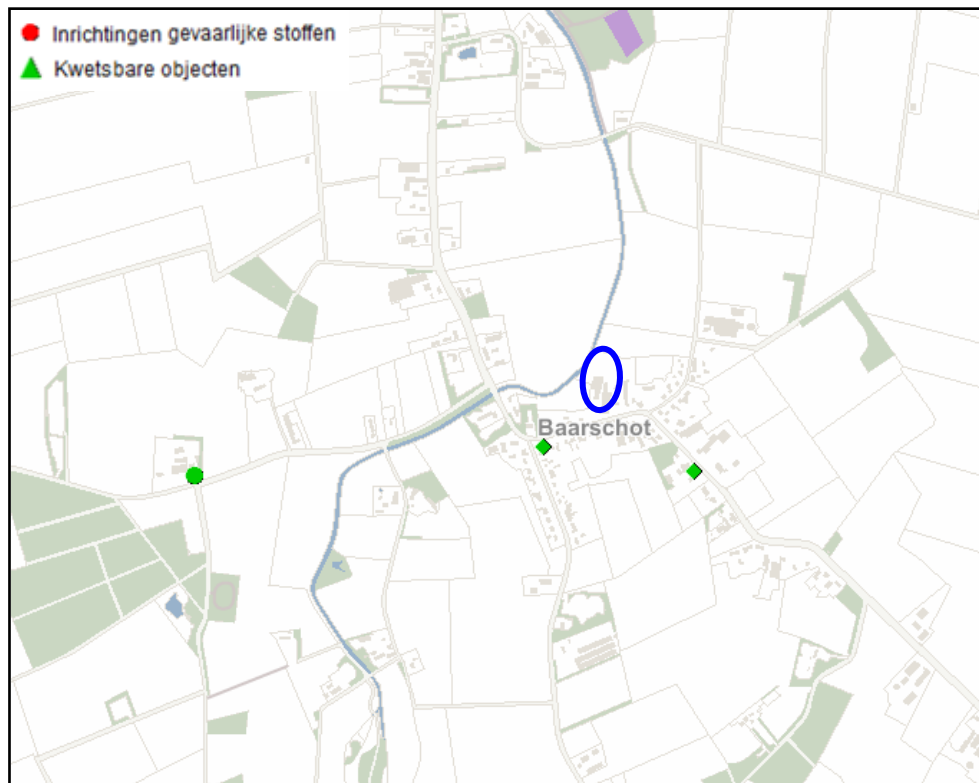
Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

4.7.2 Toetsing

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de Risicokaart Nederland weergegeven. Hierop is te zien dat er zich in de omgeving van het plangebied geen risicovolle inrichtingen in het kader van externe veiligheid bevinden. Daarnaast zijn er in de nabijheid van het plangebied geen routes gelegen waarover gevaarlijke stoffen vervoerd worden.



Uitsnede Risicokaart Nederland met globale aanduiding plangebied (blauw)

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect externe veiligheid geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.8 Water

4.8.1 Algemeen

Het doel van de waterparagraaf is de waterhuishoudkundige doelstellingen zichtbaar en evenwichtig meenemen bij de ruimtelijke plannen. Hierbij wordt ingegaan op de gevolgen van het plan op de waterhuishouding en wordt een beschrijving gegeven van de maatregelen die worden getroffen.

In deze paragraaf is een beknopt overzicht gegeven van het relevante beleid ten aanzien van water. Voor meer achtergronden van dit beleid wordt verwezen naar de verschillende beleidsdocumenten. Een vertaling van de waterdoelstellingen, zoals deze in de diverse stukken zijn beschreven, heeft plaatsgevonden in het actuele beleid van het waterschap. Een samenvatting hiervan is opgenomen in de volgende paragraaf. In de daarna volgende paragrafen zal het onderhavige initiatief worden getoetst aan dit beleid.

4.8.2 *Beleid*

Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het plangebied ligt in het gebied 'Hoog Nederland'. Hoog Nederland omvat grofweg de zandgronden van Drenthe, Overijssel, Gelderland, Utrecht, Noord-Brabant en Limburg. De belangrijkste wateropgaven voor dit gebied zijn watertekort, grondwater, wateroverlast en grondwaterkwaliteit. Centraal staat een aanpak die gericht is op het herstel en reactiveren van natuurlijke processen. De biodiversiteit in hoog Nederland dient duurzaam te worden beschermd, vooral in de Natura 2000-gebieden, maar ook daarbuiten.

Provinciaal beleid

Het Provinciaal Waterplan 2010-2015 heeft meerdere doelstellingen. Het Waterplan bevat het strategisch waterbeleid van de provincie. Daarnaast is het Waterplan ook toetsingskader voor de taakuitoefening van lagere overheden op het gebied van water. Het plan is tevens beheerplan voor grondwateronttrekkingen en bovendien is het plan structuurvisie voor het aspect water op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening.

Beleid Waterschap De Dommel

De wateropgave bij nieuwe plannen is door Waterschap De Dommel in het vigerend beleid verwoord in de beleidsnotitie 'Ontwikkelen met duurzaam wateroogmerk'. Dit beleid is op 14 november 2007 bestuurlijk vastgesteld. Hierin is het belangrijkste punt dat bij nieuwe ontwikkelingen hydrologisch neutraal gebouwd wordt, wat betekent dat bij een ontwikkeling geen hydrologische achteruitgang ten opzichte van de referentiesituatie tot gevolg heeft. Concreet betekent dit dat er voldoende berging wordt gecreëerd om hemelwater te bergen bij een neerslagsituatie $T=10+10\%$ en dat er inzichtelijk wordt gemaakt hoe wordt voorkomen dat er overlast ontstaat bij een extreme neerslagsituatie $T=100+10\%$. Hiervoor heeft Waterschap De Dommel, samen met Waterschap Aa en Maas, de 'HNO-tool' ontwikkelt. Deze tool gaat uit Van een afvoercoëfficiënt en mogelijke infiltratie.

Gemeentelijk beleid

Het waterbeleid van de gemeente Hilvarenbeek is afgestemd op het beleid van het waterschap De Dommel. Voor nieuwbouw volgt de gemeente het principe van hydrologisch neutraal bouwen. Waarbij het vuile afvalwater wordt afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) van het waterschap. Het regenwater wordt ingezameld en binnen het plangebied geïnfiltreerd naar de bodem met een overloop naar de aangrenzende watergang. In te ontwikkelen stedelijk gebied kan het vasthouden van

gebiedseigen water een belangrijke bijdrage leveren aan het behoud van het natuurlijke watersysteem. De aanvulling van het grondwater blijft op deze wijze in takt.

4.8.3 Huidige situatie

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit agrarische gronden met bijbehorende bebouwing. Ten behoeve van de bestaande bebouwing is in Baarschot een gemengd rioleringsstelsel aanwezig. Het plangebied aan de Baarschotsestraat 17 is op dit rioleringsstelsel aangesloten. Aan de westzijde van het plangebied ligt de Reusel. Op de navolgende afbeelding is de Reusel weergegeven met haar zijwatergangen.



Reusel en zijwatergangen

4.8.4 Toekomstige situatie

Met de ligging van de Reusel aan de westzijde van het plangebied wordt nadrukkelijk rekening gehouden door een zone van 25 meter aan weerszijden van de Reusel vrij te houden van bebouwing. Deze ruimte wordt gebruikt voor het behoud en herstel van het watersysteem en de groenblauwe mantel. Hiermee moet worden voorkomen dat de waterkwaliteit van de Reusel verslechtert door vermesting, verzuring en vervuiling. Op de verbeelding bij dit bestemmingsplan is de gebiedsaanduiding 'overige zone – zoekgebied watersystemen' opgenomen ter bescherming van deze gronden.

In de toekomstige situatie wordt het agrarisch perceel uitgebreid met sleufsilo's, kuilvoerplaten en een nieuwe opslagruimte. Hiertoe neemt het verhard oppervlak in het plangebied toe. Op dit moment bedraagt de oppervlakte van het agrarisch bouwvlak 8.000 m². In de toekomst neemt dit oppervlak toe tot 14.800 m². Dit betekent maximaal een toename aan verhard oppervlak van 6.800 m². Op basis van deze toename aan verhard oppervlak en een afvoercoëfficiënt van 0,67 is de te bergen en/of infiltreren hoeveelheid hemelwater T10+10% berekend met behulp van de HNO-tool. Uit de berekening blijkt een T10+10% van 325 m³.

De volledige hemelwaterafvoer van de nieuwe opslagruimte wordt separaat opgevangen en geïnfiltreerd in de bodem. Deze infiltratievoorziening wordt in de vorm van een infiltratiesloot, naast de nieuw te realiseren sleufsilos gerealiseerd. Voor de benodigde 1.800 m² verharding, komt de bergingscapaciteit neer op 86 m³. Deze infiltratievoorziening kan ten noorden van de nieuw te bouwen opslagruimte en ten zuiden van de sleufsilos worden gerealiseerd.

Bij de aanleg worden 3 sleufsilos gerealiseerd. Als de sleufsilos vol zijn, stroomt het hemelwater af aan de zijkant en infiltreert dat in de bodem. Gemiddeld genomen is de helft van de sleufsilos vol. Dit betekent dat vanwege de helft die leeg is, het oppervlakkig afstromend hemelwater geïnfiltreerd mag worden in de bodem. Hiervoor geldt de voorwaarde dat er geen kuilvoerresten op de vloestofdichte vloer aanwezig mogen zijn. Tijdens de aanleg wordt voorzien in een gescheiden rioolstelsel. In het geval van een schone en lege silo, wordt het oppervlakkig hemelwater geïnfiltreerd in de bodem met een overloop naar de Reusel. Deze infiltratievoorziening wordt langs de noordelijke rand van het bouwvlak gerealiseerd. Zolang de kuilvoeropslag in de silo nog wordt gebruikt, wordt het vervuild afvalwater geloosd in de mestkelder. Het verontreinigd afvalwater mag namelijk over het land uitgereden worden. Door middel van de aanleg van een gescheiden rioolstelsel, wordt hierin voorzien. Dit betekent, rekenkundig gezien dat, uitgaande van 5.000 m² kuilvoeropslag, er 50% schoon hemelwater moet infiltreren in de bodem. De sleufsilo zal namelijk ook voor 50% leeg zijn en er zal in dat geval ook sprake zijn van overtollig afstromend hemelwater. De bergingscapaciteit voor de 5.000 m² aan verharding bedraagt op basis van de HNO-tool 239 m³.

In totaal wordt er minimaal 325 m³ aan waterbergingscapaciteit gerealiseerd. De infiltratievoorzieningen, in de vorm van zaksloten, zullen aan de noordzijde van het plangebied worden gerealiseerd. Voor een goede werking van de zaksloten, is het van belang dat deze boven de gemiddeld hoogste grondwaterstand (GHG) worden aangelegd. Hier zal bij de verdere uitwerking van het initiatief rekening mee worden gehouden. Binnen het plangebied is voldoende ruimte om de 325 m³ aan waterbergingsvoorzieningen te realiseren. Bij extreme neerslagsituaties zullen de voorzieningen in noordelijke richting overlopen, waardoor er geen wateroverlast ontstaat aan de kernzijde van Baarschot.

Om te borgen dat de voorziening wordt aangelegd, is in de regels van de bestemming 'Agrarisch' opgenomen dat de nieuwe bedrijfsgebouwen en de nieuwe sleufsilos niet eerder mogen worden gebouwd dan nadat voorzieningen voor waterberging met een inhoud van minimaal 325 m³ zijn aangelegd en in stand worden gehouden.

Op deze wijze wordt invulling gegeven aan de eisen die het Activiteitenbesluit stelt en de eisen omtrent het Geohydrologisch neutraal bouwen.

4.8.5 Overleg waterschap

In het kader van het vooroverleg heeft er overleg plaatsgevonden met Waterschap de Dommel. Het overleg heeft er toe geleid dat de waterberging als voorwaardelijke verplichting in de regels is opgenomen.

4.8.6 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect water geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.9 Archeologie

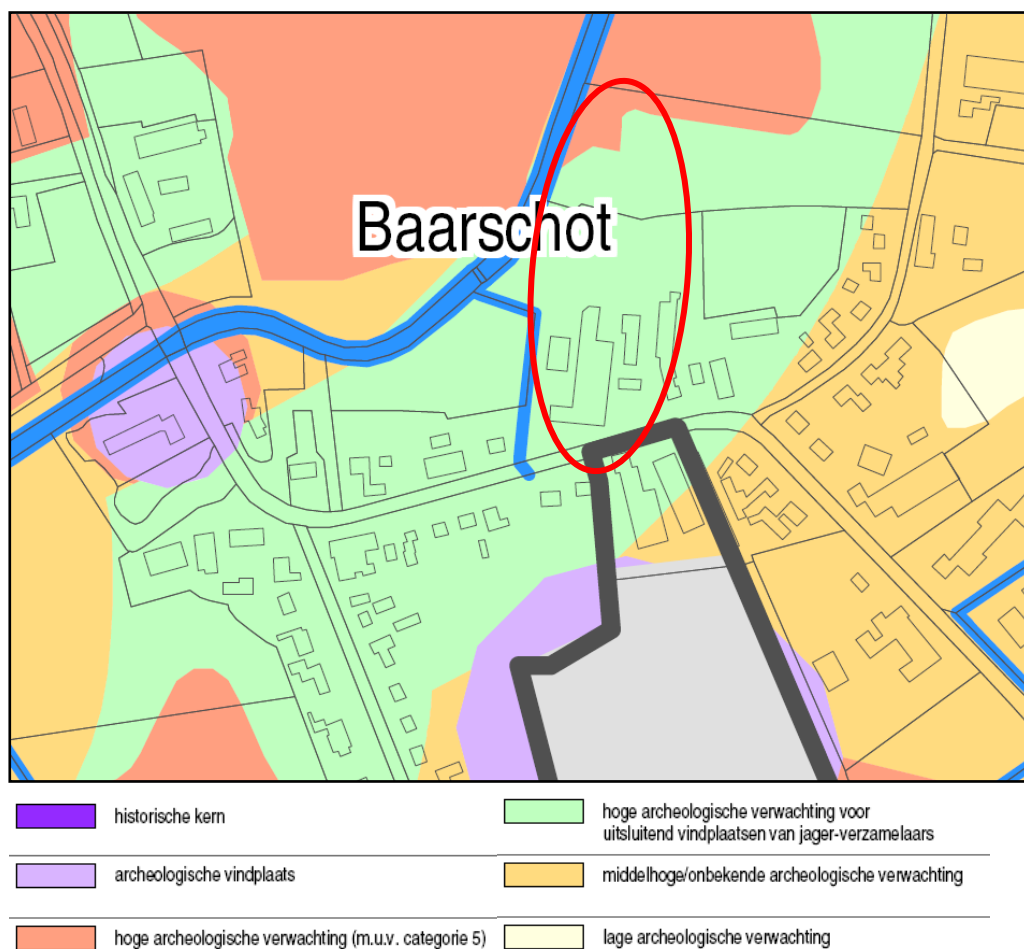
4.9.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

4.9.2 Archeologiebeleid gemeente

Het college van de gemeente Hilvarenbeek heeft op 27 september 2012 het gemeentelijke archeologiebeleid vastgesteld. Op 12 oktober 2012 is het archeologiebeleid in werking getreden. Het beleid is opgenomen in de rapporten deel I en II: Archeologiebeleid Hilvarenbeek, 'Verborgen tussen het groen' en de bijbehorende archeologische beleidskaart. Op de beleidskaart is opgenomen waar mogelijk archeologische waarden aanwezig zijn in de bodem. In het archeologiebeleid is opgenomen hoe de gemeente omgaat met deze waarden, die opgeslagen liggen in de bodem.

Op de navolgende afbeelding is een uitsnede van de gemeentelijke archeologische verwachtings- en beleidskaart weergegeven. Hierop is te zien dat voor grootste deel van het plangebied een hoge archeologische verwachtingswaarde geldt voor uitsluitend vindplaatsen van jager-verzamelaars. Voor gebieden met een dergelijke archeologische verwachtingswaarde geldt dat er bij bodemingrepen vanaf 2.500 m² en dieper dan 50 cm archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd. Voor de noordelijke rand van het plangebied geldt eveneens een hoge archeologische verwachtingswaarde. Hierbij geldt dat er bij bodemingrepen vanaf 500 m² en dieper dan 50 cm archeologisch onderzoek moet worden uitgevoerd.



Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidskaart voor de gemeente Hilvarenbeek met globale aanduiding plangebied (rood)

4.9.3 Toetsing

Ten behoeve van de voorgenomen ontwikkelingen in het plangebied hoeft de bodem niet te worden geroerd en is dus geen archeologisch onderzoek noodzakelijk. Op de verbeelding behorend bij dit bestemmingsplan worden de eventueel aanwezige archeologische waarden beschermd door het opnemen van de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 1' en 'Waarde – Archeologie 2'. Mocht toch een oppervlakte groter dan 500 m² of 2.500 m² van de bodem worden geroerd, dan dient voor aanvang van de bodemverstoring of het verkrijgen van een vergunning daartoe, alsnog een archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

4.9.4 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect archeologie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.10 Cultuurhistorie

4.10.1 Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Om die reden is een korte analyse verricht van de ontstaansgeschiedenis en de mogelijk aanwezige cultuurhistorische waarden in het gebied.

4.10.2 Toetsing

Gezien het feit dat de voorgenomen ontwikkeling enkel de uitbreiding van een agrarische bouwvlak en de toevoeging van een differentiatievlak ten behoeve van de sleuf-silo's betreft en er geen cultuurhistorische waarden in of in de buurt van het plangebied aanwezig zijn, wordt aangenomen dat er geen cultuurhistorische waarden worden aangetast.

4.10.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect cultuurhistorie geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.11 Verkeer en parkeren

4.11.1 Verkeer

Zowel in de huidige als de toekomstige situatie vindt de ontsluiting van het plangebied plaats via een erftoegangsweg op de Baarschotsestraat. De uitbreiding van het agrarisch bedrijf zorgt naar verwachting niet voor een significante toename in het aantal verkeersbewegingen. Het verkeer van het naar het agrarisch bedrijf kan opgenomen worden in het huidige verkeersbeeld van de Baarschotsestraat.

4.11.2 Parkeren

Op dit moment vindt parkeren op eigen terrein plaats. In de toekomst kan volstaan worden met de huidige situatie omtrent parkeren. De voorgenomen ontwikkeling in het plangebied behoeft namelijk geen toename aan het aantal parkeerplaatsen.

4.11.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat er vanuit het aspect verkeer en parkeren geen belemmeringen bestaan ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling in het plangebied.

4.12 Kabels en leidingen

Er zijn geen planologisch relevante leidingen aanwezig waarmee in het besluitgebied rekening moet worden gehouden.

5 Plansystematiek

5.1 Algemeen

5.1.1 *Wat is een bestemmingsplan?*

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat dus om het toekennen van gebruiksmogelijkheden. Vanuit de Wet ruimtelijke ordening volgt een belangrijk principe: het gaat om toelatingsplanologie. Het wordt de grondgebruiker (eigenaar, huurder etc.) toegestaan om de functie die het bestemmingsplan geeft, uit te oefenen. Dit houdt in dat:

- de grondgebruiker niet kan worden verplicht om een in het bestemmingsplan aangewezen bestemming ook daadwerkelijk te realiseren, en
- de grondgebruiker geen andere functie mag uitoefenen in strijd met de gegeven bestemming (de overgangsbepalingen zijn hierbij mede van belang).

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt derhalve:

- het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen);
- en een bestemmingsplan kan daarbij regels geven voor:
- het bebouwen van de gronden;
 - het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

Het bestemmingsplan is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is zeker niet het enige instrument. Andere ruimtelijke wetten en regels zoals de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemene Plaatselijke Verordening, de Wet milieubeheer en de Bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitvoeren van ruimtelijk beleid.

5.1.2 *Over bestemmen, dubbelbestemmen en aanduiden*

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

- 1 Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.

- 2 Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

5.1.3 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

- 1 Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).
- 2 Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
- 3 Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene gebruiksregels, algemene aanduidingsregels, algemene afwijkingsregels en algemene wijzigingsregels.
- 4 Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

5.2 Dit bestemmingsplan

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beoogredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

5.2.1 Bijzonderheden in dit bestemmingsplan

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven.

Agrarisch

Deze bestemming is opgenomen voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf en voor agrarisch gebruik in het algemeen. Binnen het bouwvlak is bedrijfsbebouwing toegestaan en mag een bedrijfswoning worden gerealiseerd. Verder bevat de bestemming een uitgebreid stelsel aan flexibiliteitsbepalingen. Tot slot bevat het plan, ter bescherming van de diverse daar voorkomende waarden, een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

Waarde - Archeologie 1 en Waarde - Archeologie 2

Deze bestemmingen zijn opgenomen ter bescherming van de in het plangebied voorkomende (potentiele) archeologische waarden. Hiertoe kunnen aan een omgevingsvergunning voor het bouwen voorschriften worden gekoppeld. Daarnaast is een omgevingsvergunning opgenomen voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

5.2.2 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

6 Economische uitvoerbaarheid

Het plan wordt op particulier initiatief gerealiseerd. De kosten in verband met de realisatie zijn dan ook voor rekening van de initiatiefnemer. De kosten voor het volgen van de procedure zullen via de gemeentelijke legesverordening aan de initiatiefnemer worden doorberekend. Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. Voor de gemeente zijn er geen andere kosten verbonden aan dit plan, waardoor het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is. De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

7 Procedure

7.1 Overleg

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het kader van het vooroverleg toegestuurd aan de overlegpartners. Naar aanleiding daarvan zijn reacties binnengekomen van de Provincie Noord-Brabant en het Waterschap De Dommel. Verwezen wordt naar de tabel vooroverleg die als bijlage is opgenomen bij deze toelichting.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen. Er zijn twee zienswijzen ingediend. In de zienswijzentabel bij het raadsbesluit zijn deze zienswijzen samengevat en beantwoord. In de zienswijzentabel is ook aangegeven welke aanpassingen zijn doorgevoerd in het bestemmingsplan.