

NOTITIE

datum	18 december 2013
aan	J. Latour
betreft	EV aspecten kom Vlijmen incl. Vliedberg
afzender	L. Jansen
telefoon	013 20 60 359
afdeling	Stedelijke omgeving, team veiligheid, communicatie en projecten

Gemeente Heusden

Verantwoording groepsrisico Bestemmingsplan kom Vlijmen inclusief de Vliedberg

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Deze verantwoording groepsrisico heeft betrekking op bestemmingsplan kom Vlijmen inclusief de Vliedberg. Het betreft een overwegend conserverend bestemmingsplan.

Deze verantwoording groepsrisico verwijst naar de notitie "EV aspecten Kom Vlijmen incl. Vliedberg" van 18 december 2013. Het rapport bevat ondermeer de resultaten van onderzoek naar het aspect externe veiligheid dat is uitgevoerd voor het bestemmingsplan. Voor de onderzoeksresultaten ten aanzien van het PR wordt verwezen naar deze notitie.

Ten aanzien van het groepsrisico is in de notitie geconcludeerd dat een verantwoording groepsrisico dient te worden opgesteld voor Bevi-inrichtingen.

Voor transport van gevaarlijke stoffen over de weg en door buisleidingen is geconcludeerd dat een volledige verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk is. Vanwege de ligging van het plangebied binnen het invloedsgebied van de snelweg en buisleidingen moet wel rekening worden gehouden met de effecten van een mogelijke calamiteit (ook wel aangeduid als beperkte verantwoording). Hiertoe is het advies van Veiligheidsregio met betrekking tot deze aspecten meegenomen in deze verantwoording.

Met voorliggend document heeft de gemeente Heusden invulling gegeven aan de verantwoording van het groepsrisico. Voor deze verantwoording groepsrisico is advies aangevraagd bij de Veiligheidsregio Midden en West-Brabant. Het ingediende advies, opgenomen als bijlage, is in deze verantwoording verwerkt.

1.2 Wettelijk kader

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland berust op een tweetal kwantitatieve pijlers; het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico:

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

De norm in een nieuwe situatie voor kwetsbare objecten, zoals woningen, bedraagt de kans van 1 op 1 miljoen per jaar. Het gebied waarbinnen deze norm wordt overschreden wordt begrensd door de 10^{-6} contour. Deze norm is juridisch hard.

Groepsrisico:

Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Tevens wordt het groepsrisico beschouwd als maat voor de maatschappelijke ontwrichting welke kan ontstaan ten gevolge van een incident. Het gebied waarbinnen het groepsrisico dient te worden beschouwd is het invloedsgebied.

Het groepsrisico is niet ruimtelijk, met contouren, weer te geven.

Verantwoording groepsrisico inrichtingen:

De verantwoordingsplicht groepsrisico is van toepassing binnen het invloedsgebied van een risicovolle inrichting waarop het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing is. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle inrichtingen.

Het plangebied is gelegen binnen invloedsgebieden van drie risicovolle inrichtingen (Bevi-inrichtingen), waardoor verantwoording van het groepsrisico van toepassing is. Het betreft LPG-tankstation Kuys, Alliance en Koninklijke Sanders.

Verantwoording groepsrisico transportassen:

Naast de invloed van de risicovolle inrichtingen speelt de verantwoordingsplicht groepsrisico een rol bij transportassen waarop de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen 2010, van toepassing is. Deze circulaire verplicht het bevoegd gezag om een beoordeling en afweging van de externe veiligheid mee te nemen bij ruimtelijke plannen of afwijking van bestemmingsplanregels voor zover in de directe nabijheid gelegen van een transportas waarover transporten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden. Betreffende circulaire is een voorloper van de in de Nota Vervoer Gevaarlijke Stoffen aangekondigde wettelijke verankering van het beleid, in het toekomstige Besluit externe veiligheid transport (Bevt).

Op basis van de Circulaire dient verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden indien sprake is van een toename van het groepsrisico als gevolg van het betreffende plangebied danwel omgevingsvergunning (afwijking van bestemmingsplanregels). Indien sprake is van een groepsrisico gelegen boven de oriënterende waarde dient altijd verantwoording plaats te vinden, ook als er geen sprake is van een toename.

Geanticipeerd wordt op het toekomstige Besluit externe veiligheid transport (Bevt), welke de circulaire (naar verwachting) medio 2013 zal vervangen. Uit de concepttekst van dit besluit valt te lezen dat ten aanzien van de verantwoordingsplicht groepsrisico, net als bij het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), onderscheid wordt gemaakt tussen een volledige verantwoording en een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Een volledige verantwoording kan achterwege blijven indien kan worden aangetoond dat:

- a. het groepsrisico, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico, of;
- b. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, met niet meer dan 10% toeneemt en;
- c. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, niet wordt overschreden.

Een beperkte verantwoording houdt wel rekening met de effecten van een calamiteit en vindt alleen plaats als het plangebied binnen het invloedsgebied (effectgebied) van transportassen is gelegen.

Indien sprake is van een volledige verantwoording dienen maatregelen ter beperking van het GR, alternatieve ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van de omvang van een calamiteit te worden overwogen.

Uit de notitie "EV aspecten kom Vlijmen incl. Vliedberg" van 18 december is gebleken dat met betrekking tot het transport over de weg het aspect externe veiligheid aan de orde is, echter kan worden volstaan met een beperkte verantwoording omdat het groepsrisico niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en er geen sprake is van toename van het groepsrisico. Dat wil zeggen dat wel rekening gehouden dient te worden met mogelijke effecten. Hiertoe is de Veiligheidsregio in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen.

Verantwoording groepsrisico buisleidingen:

Met betrekking tot buisleidingen is geconcludeerd dat kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Omdat het groepsrisico niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en er geen sprake is van toename van het groepsrisico.

2. Verantwoording groepsrisico

2.1 Toelichting

Voor het groepsrisico moet worden beschouwd welke populatie mogelijk wordt getroffen door een ongeval met gevaarlijke stoffen, in onderhavige situatie een ongeval (warme BLEVE) met een tankwagen gevuld met brandbare gassen (LPG) op de A59 of een ongevalscenario met toxische stoffen (vervoer over de weg, buisleidingen transport of vanwege activiteiten bij de genoemde risicovolle bedrijven). De gevolgen van de omgevingsvergunning voor het groepsrisico zijn bekend en vormen samen met de aanwezige mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een calamiteit en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van in de nabijheid aanwezige personen, de basis voor de verantwoording groepsrisico.

2.2 Inrichtingen

LPG-tankstation Kuys Transportbedrijf

Het invloedsgedebied van het LPG-tankstation reikt vanaf het vulpunt en vanaf de ingeterpte tank tot op een afstand van 150 meter. Het plangebied ligt op een afstand van ca. 50 meter van het LPG tankstation waardoor met name ten zuiden van het LPG-tankstation het invloedsgedebied tot over het plangebied reikt. Binnen de invloedsgedebieden zijn ca. 160 personen overdag aanwezig en 50 personen in de nacht. Het groepsrisico berekend uitgaande van toepassing van de risicoreducerende maatregelen uit het convenant ligt ruim onder de oriënterende waarde (OW) en bedraagt 0.1 x OW. De maatregelen bestaan uit verbeterde vulslangen en tankwagens voorzien van hittewerende bekleding. Indien deze maatregelen niet zouden zijn getroffen dan is sprake van een groepsrisico 0.2 x OW. Verbeterde vulslangen worden inmiddels toegepast en van alle Nederlandse leveranciers zijn de tankwagens voorzien van hittewerende bekleding. Hoewel niet helemaal gegarandeerd is dat afgeleverd wordt met tankwagens voorzien van hittewerende bekleding, is dit wel heel erg aannemelijk. Door het conserverend karakter van het plangebied neemt het groepsrisico niet toe.

Alliance

Het invloedsgedebied van Alliance reikt tot op een afstand van ca. 1400 meter van de inrichting. Het plangebied ligt op een afstand van 900 meter van Alliance waardoor een belangrijk deel van het plangebied is gelegen binnen dit invloedsgedebied. Uit de QRA blijkt dat het groepsrisico van de inrichting is gelegen ruim onder de oriënterende waarde. Het groepsrisico bedraagt minder dan 0.1 van de oriënterende waarde. Door het conserverend karakter van het plangebied neemt het groepsrisico niet toe.

Koninklijke Sanders

Het invloedsgedebied van Koninklijke Sanders reikt tot c. 210 meter van de inrichting en reikt deels over een deel van het plangebied (deel van Vliedberg). Uit de QRA blijkt dat het groepsrisico van de inrichting is gelegen ruim onder de oriënterende waarde. Het groepsrisico bedraagt minder dan 0.1 van de oriënterende waarde. Door het conserverend karakter van het plangebied neemt het groepsrisico niet toe.

2.3 Transport gevaarlijke stoffen over de weg

Binnen het plangebied loopt van het westen naar het oosten door het plangebied de snelweg A59. Het invloedsgedebied van de snelweg, voor zover ruimtelijk relevant, bedraagt 200 meter. Het gebied waarbij rekening gehouden dient te worden met mogelijke effecten als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen op de A59 reikt tot enkele kilometers, waardoor voor het gehele plangebied re-

kening gehouden dient te worden met deze effecten. Uit het eindrapport Basisnet Weg (oktober 2009) blijkt dat het groepsrisico (GR) ter hoogte van het betreffende wegvak (B18) kleiner is dan 0.1 x de oriënterende waarde (OW). Het plangebied is overwegend conserverend van karakter. Geconcludeerd wordt dat het groepsrisico als gevolg van het plangebied niet zal wijzigen.

2.4 Buisleidingen

De hogedruk aardgasleidingen (Gasunie) welke zijn gelegen parallel aan de A59 hebben een invloedsgebied dat zich uitstrekt tot 140 meter aan beide zijden van de buisleidingen. Waardoor een belangrijk deel van het plangebied is gelegen binnen dit invloedsgebied. Voor de bepaling van het groepsrisico is een berekening uitgevoerd waaruit blijkt het groepsrisico in alle gevallen (bestaande situatie is gelijk aan toekomstige situatie) ruim onder de oriënterende waarde ligt en minder dan 0.1 maal de oriënterende waarde bedraagt.

2.5 Maatregelen en alternatieven

Mogelijkheden om het groepsrisico als gevolg van de Bevi-inrichtingen te reduceren zijn vanwege het conserverend karakter van het bestemmingsplan niet aanwezig.

Omdat het groepsrisico van alle risicobronnen beperkt is, is er niet direct een noodzaak om het groepsrisico te reduceren.

Effecten kunnen wel beperkt worden door maatregelen. Met betrekking tot bouwkundige maatregelen in relatie tot toxische scenario's kan bij nieuwe ontwikkelingen afsluitbare ventilatie toegepast worden en kan aandacht te besteedt worden aan detaillering van gevels, ramen en kozijnen zodat deze goed luchtdicht worden uitgevoerd. Omdat sprake is van een overwegend conserverend karakter van het bestemmingsplan is dit echter in zeer beperkte mate toepasbaar.

2.6 Bestrijding en beperking van omvang calamiteit

Om effectief en efficiënt hulp te kunnen bieden ten tijde van een ongeval zijn de opkomsttijd, de bereikbaarheid en de bluswatervoorzieningen van belang. De hulpverleningsdiensten moeten voldoende capaciteit beschikbaar hebben om alle effecten binnen een kort tijdsbestek te kunnen bestrijden.

De veiligheidsregio ziet geen aanleiding tot een inhoudelijk advies waaruit geconcludeerd wordt dat de bestrijdbaarheid en bluswatervoorzieningen adequaat zijn.

Het plangebied ligt binnen het dekkingsgebied van een waarschuwings- en alarmeringsinstallatie. Dit kan worden gebruikt om de bevolking in geval van een calamiteit te waarschuwen.

De veiligheidsregio Midden- en West Brabant heeft in samenwerking met de gemeente Moerdijk een geautomatiseerd alerteringsstelsel ontwikkeld waardoor bedrijven bij een calamiteit direct worden geïnformeerd over de aard, reikwijdte, windrichting en dergelijke van het betreffende incident. Het stelsel zal naar verwachting medio 2014 operationeel worden en zal uiteindelijk in de gehele veiligheidsregio toegepast gaan worden. Hierdoor zal de zelfredzaamheid in de omgeving van Vlijmen worden bevorderd.

2.6 Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om zich op eigen kracht in veiligheid te brengen. Bij een ongeval met een explosieve stof of een brandbare vloeistof komt het neer op zo snel mogelijk op veilige afstand verwijderd raken van de plaats van de dreigende explosie of plasbrand.

Voor woongebieden geldt in zijn algemeenheid dat de zelfredzaamheid redelijk tot goed is. Voor basisscholen en zorginstellingen is de zelfredzaamheid over het algemeen beperkt. Hierdoor is een tijdige alarmering en goede risicocommunicatie voor burger en bedrijven van belang. De gemeente communiceert actief en verstrekt hiertoe relevante informatie.

2.7 Conclusie

Op basis van de beschouwde scenario's en het gelijkblijvende groepsrisico acht de gemeente het groepsrisico voor het bestemmingsplan kom Vlijmen en de Vliedberg verantwoord.

Bijlage I: Advies Brandweer Midden- en West-Brabant

Brabant-Noord

BRANDWEER

Gemeente Heusden
t.a.v. Dhr. M Molijn
Postbus 41
5250 AA Vlijmen

Orthenseweg 2b
5212 XA s-Hertogenbosch
Postbus 218
5201 AE s-Hertogenbosch
Telefoon 073-6889555
Fax 073-6889599
info@brwbn.nl
www.brwbn.nl

Datum	03-09-2013	Behandeld door	P. de Kort	Bijlage
Onze referentie		Telefoon	088-0208241	
Uw referentie		E-mail	Risicobeheersing.domein@brwbn.nl	
Onderwerp	Ontwerpbestemmingsplan Vlijmen en Vliedberg Herziening 2013			

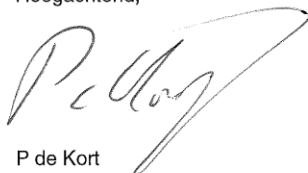
Geachte mijnheer Molijn,

U heeft op 28 augustus j.l. de Veiligheidsregio Brabant Noord in de gelegenheid gesteld om te reageren op het ontwerpbestemmingsplan Vlijmen en Vliedberg Herziening 2013. Het plan voorziet in een aantal kleine wijzigingen. Uit het plan blijkt dat de wijzigingen geen veranderingen in het kader van externe veiligheid tot gevolg hebben, uitgezonderd in het geval dat voor Parklaan 2 van de wijzigingsbevoegdheid gebruik wordt gemaakt. Aangegeven wordt dat in dit geval aanvullend onderzoek nodig is.

Wij achten een advies voor dit plan niet noodzakelijk omdat de beschreven (mogelijke) wijzigingen geen negatieve gevolgen hebben voor de benodigde inzet van hulpverleningsdiensten en voor de zelfredzaamheid van personen. Indien van de wijzigingsbevoegdheid t.a.v. Parklaan 2 gebruik wordt gemaakt zien wij uw adviesaanvraag graag tegemoet.

Namens het Dagelijks Bestuur van de Veiligheidsregio Brabant-Noord,
de Specialist Risico's en Veiligheid

Hoogachtend,



P de Kort