

Plangebied 'Nuland Oost/Pelgrimsche Hoeve'

Heidebloemstraat 15
Postbus 64
5480 AB Schijndel
T 073 594 10 11
F 073 594 11 20
info@deroever.nl

Bestemd voor : Gemeente 's-Hertogenbosch, de heer B. Coppens
Afkomstig van : mevrouw L. van Beek
Datum : 31 mei 2016

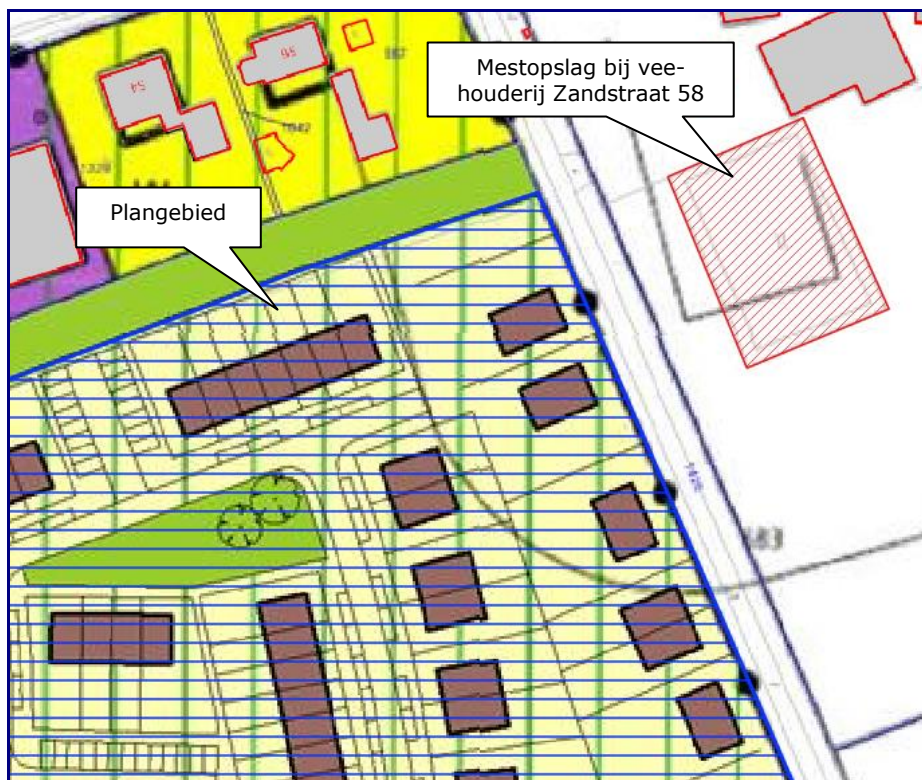
Inleiding

U heeft ons verzocht voor het plangebied 'Pelgrimsche Hoeve' uit het bestemmingsplan 'Nuland Oost' een beoordeling te maken van het woon- en verblijfsklimaat ten aanzien van de mestopslag (mestzak) van de veehouderij aan Zandstraat 58, 5391 AP te Nuland. Onze bevindingen leest u hierna.

Situatie

De gemeente 's-Hertogenbosch heeft het voornemen het bestemmingsplan 'Nuland Oost' een verdere uitwerking te geven. Het bestemmingsplan voorziet in de ontwikkeling van een nieuw woongebied, genaamd de 'Pelgrimsche Hoeve'. De locatie van deze te ontwikkelen wijk heeft volgens het huidige bestemmingsplan de bestemming 'woongebied'.

Nabij het te realiseren woongebied ligt de veehouderij aan het adres Zandstraat 58, 5391 AP te Nuland. Deze veehouderij beschikt over een omgevingsvergunning (onderdeel milieu), d.d. 10 januari 2007. Daarnaast heeft de inrichtinghouder melding op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna Activiteitenbesluit) gedaan voor onder andere een mestopslag. Het betreft een mestzak voor de opslag van drijfmest met een capaciteit van 1.500 m³ en een oppervlakte van maximaal 750 m². De situering van de mestopslag is weergegeven in afbeelding 1.



Afbeelding 1. Situering mestopslag nabij plangebied

Bij het beoordelen van een ruimtelijk plan spelen standaard de volgende vragen:

1. Is ter plaatse van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd?
2. Worden omliggende bedrijven (in dit geval de nabij gelegen veehouderij) (onevenredig) in hun belangen geschaad?

Deze adviesmemo is beperkt tot het aspect geur ten gevolge van de mestopslag.

Bij een ruimtelijk plan wordt in eerste instantie getoetst aan de richtafstanden uit de VGN publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (versie maart 2009). Voor de opslag van mest (> 350 m² en < 750 m²) is de richtafstand 100 meter, uitgaande van een rustige woonomgeving.

Van de richtafstanden kan worden afgeweken, mits met een onderbouwing is gewaarborgd dat sprake is van een goed woon- en leefklimaat en de omliggende bedrijven (in dit geval de nabij gelegen veehouderij) niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Voor de meest recente milieuhygiënische inzichten kan aansluiting worden gezocht bij het Activiteitenbesluit. De mestopslag bij de genoemde veehouderij valt onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit, doordat de omvang van de opslag niet groter is dan 2.500 m³ of 750 m² (categorie 7 Bijlage I, onderdeel C, Besluit omgevingsrecht). In het Activiteitenbesluit wordt in principe een vaste afstand van 100 meter van een mestbassin met een oppervlakte groter dan 350 m² tot een geurgevoelig object vereist (artikel 3.51, lid 1). De betreffende mestopslag valt met een inhoud van 1.500 m³ en een oppervlakte van maximaal 750 m² onder het Activiteitenbesluit.

Beoordeling bestaande situatie

Binnen een afstand van 100 meter vanaf de mestopslag aan Zandstraat 58, 5391 AP te Nuland is in de bestaande (vergunde) situatie reeds een geurgevoelig object gelegen. Het betreft de woning aan Zandstraat 56, 5931 AP te Nuland. Deze woning is op circa 66 meter afstand van het mestbassin gelegen.

Met het verlenen van de revisievergunning ingevolge artikel 8.4 van de Wet milieubeheer, d.d. 10 januari 2007 heeft het bevoegd gezag kennelijk (indirect) besloten dat ter plaatse van de woning aan Zandstraat 56, 5931 AP te Nuland, op een afstand van 66 meter, sprake is van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat ten aanzien van de mestopslag.

Op basis van het Activiteitenbesluit geldt voor mestbassins die zijn opgericht en vergund voor 1 januari 2013 en waarvoor een omgevingsvergunning is verleend, waarbij de afstand tot een geurgevoelig object niet is afgenomen en waarvan de verplaatsing niet redelijkerwijs kan worden gevegd, dat afgeweken kan worden van de vaste afstand van 100 meter (artikel 3.51, lid 4). Voor de veehouderij is verplaatsing van het mestbassin binnen het bestaande bouwvlak niet mogelijk en niet nodig op grond van de regelgeving. Bij verplaatsing zou het mestbassin op een afstand van minimaal 100 meter van geurgevoelige objecten moeten worden gerealiseerd. Binnen het bouwvlak van de veehouderij is geen locatie met voldoende omvang om dit mestbassin te situeren op de standaard vereiste afstand. Een veehouderijbedrijf dient in dat geval wel maatregelen of voorzieningen te treffen om geurhinder te voorkomen of te beperken tot een aanvaardbaar niveau (artikel 3.51, lid 5).

De veehouderij dient in de bestaande situatie al maatregelen of voorzieningen te treffen om een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ter plaatse van de op 66 meter afstand gelegen woning te garanderen. Hiermee kan worden uitgesloten dat, indien op een

minimale afstand van 66 meter vanaf het bestaande mestbassin gebouwd wordt, de veehouderij belemmerd wordt in haar ontwikkeling. Het bevoegd gezag is in het verleden bij het vergunnen van de mestopslag (indirect) akkoord gegaan met het woon- en verblijfsklimaat ten aanzien van de mestopslag voor een bestaand geurgevoelige object op 66 meter.

De contour van 66 meter ten opzichte van het mestbassin is weergegeven in afbeelding 2.



Afbeelding 2. Contour 66 meter rondom mestopslag

Binnen de 66 meter contour rondom de mestopslag zijn in het noord-oostelijk deel van het voorgenomen woongebied op basis van het uitwerkingsplan 11 woningen gelegen.

Nadere beoordeling

Binnen het plangebied zijn ook binnen de contour van 66 meter vanaf de mestopslag woningen geprojecteerd. Beoordeeld dient te worden of ter plaatse van deze woningen een acceptabel woon- en verblijfsklimaat kan worden gegarandeerd. Daarnaast dient bekeken te worden in hoeverre deze woningen de veehouderij in haar ontwikkeling belemmeren.

De geuremissie van de mestopslag vindt plaats via beluchtingsgaten (ademverliezen). Deze gaten laten lucht vrij indien sprake is van een te hoge druk in de mestzak. De aard van de geuremissie is vergelijkbaar met geuremissies uit stallen voor bijvoorbeeld het houden van melk- en kalfkoeien. Het gaat daarbij om geuremissie afkomstig van dierlijke mest. In stallen met melk- en kalfkoeien is sprake van een roostervloer boven (open) mestkelders. Dit soort stallen wordt op natuurlijke wijze geventileerd. Hierdoor wordt er continu geur geëmitteerd. Vanuit de stallen ontwijkt hierdoor meer lucht en dus ook

meer geuremissie dan vanuit de mestzak. De geurcontour vanuit deze stallen reikt derhalve verder dan de geurcontour rondom de mestzak.

Ten aanzien van geur uit stallen waarin dieren zonder geuremissiefactor gehouden worden geldt een door het bevoegd gezag vastgestelde vaste afstand van 50 meter tot een geurgevoelig object. Dit is vastgelegd in de 'Geurverordening gemeente Maasdonk', d.d. 18 oktober 2011. Nu een afstand van 50 meter acceptabel wordt geacht voor het woon- en verblijfsklimaat ten aanzien van geur afkomstig van stallen, zal de geurhinder van de mestopslag op deze afstand ook acceptabel zijn. De geuremissie vanuit een mestzak is immers kleiner dan vanuit een stal.

Verder wordt het woon- en verblijfsklimaat op een afstand van minimaal 50 meter ten opzichte van de mestopslag ook om de volgende redenen acceptabel geacht:

- *Daadwerkelijk aantal geurgehinderden*

De bestaande situatie heeft niet tot geurklachten in de omgeving geleid. Ook van soortgelijke situaties binnen de gemeente 's-Hertogenbosch is niet bekend dat deze tot een onacceptabele geurhinder leiden.

- *Geen overige veehouderijen*

In de omgeving van het plangebied liggen geen andere veehouderijen die van invloed zijn op het woon- en verblijfsklimaat. De cumulatie van geur vormt geen knelpunt.

- *Aanwezigheid veehouderij bekend*

De toekomstige bewoners kunnen de geursituatie door de aanwezigheid van de veehouderij en de mestopslag meenemen in hun overweging zich daar te vestigen.

Als geurgevoelige objecten gerealiseerd worden op een afstand van meer dan 50 meter van de mestopslag dient aangetoond te worden dat de veehouderij daarbij niet onevenredig geschaad wordt. Zoals al eerder aangegeven is verplaatsing van het mestbassin binnen het bestaande bouwvlak niet mogelijk en niet nodig op grond van de regelgeving. Ten aanzien van bestaande woningen dient de veehouder maatregelen of voorzieningen te treffen worden om geurhinder van de mestopslag te beperken.

In de voorgenomen situatie worden mogelijk op kortere afstand dan 66 meter (bestaande woning) nieuwe geurgevoelige objecten gerealiseerd. Dit roept de vraag op of er extra maatregelen nodig zijn. Bij onaanvaardbare geurhinder kan het bevoegd gezag op basis van het Activiteitenbesluit eisen stellen (artikel 3.51, lid 12). Op basis van voorgaande is daar overigens geen sprake van. De eisen kunnen gesteld worden aan:

- De situering van het mestbassin;
- Het afdekken van het mestbassin;
- De frequentie en het tijdstip van de aan- en afvoer van de opgeslagen drijfmest.

Voor wat betreft de situering van het mestbassin zijn, zoals al eerder beschreven, geen andere mogelijkheden binnen het bouwvlak. Het bevoegd gezag kan hierdoor geen aanvullende eisen stellen. Het afdekken van het mestbassin vindt al plaats, doordat gebruik gemaakt wordt van een mestzak. Als er aanvullende eisen zouden worden gesteld, kunnen deze alleen betrekking hebben op de frequentie en het tijdstip van de aan- en afvoer van de mest. Hiermee zou de veehouderij niet onevenredig worden beperkt in haar bedrijfsvoering. Maar zoals al beschreven lijkt dit niet noodzakelijk, omdat een acceptabel woon- en verblijfsklimaat kan worden gegarandeerd.

De ruimtelijke ontwikkeling levert geen onevenredige belemmeringen voor de veehouderij op, indien een minimale afstand van 50 meter van de mestopslag tot de voorgenomen gevoelige objecten aangehouden wordt.

De contour van 50 meter ten opzichte van het mestbassin is weergegeven in afbeelding 3.



Afbeelding 3. Contour 50 meter rondom mestopslag

Binnen de 50 meter contour rondom de mestopslag zijn in het noord-oostelijk deel van het voorgenomen woongebied op basis van het uitwerkingsplan 5 woningen gelegen. Op deze afstand is niet gegarandeerd dat er sprake is van een acceptabel woon- en verblijfsklimaat ten aanzien van de mestopslag en is niet uitgesloten dat dit voor de veehouderij geen belemmeringen oplevert. Derhalve is het niet mogelijk binnen de afstand van 50 meter ten opzichte van de mestzak woningen te realiseren.

Conclusie

Ten aanzien van de mestopslag van de veehouderij aan de Zandstraat 58, 5391 AP te Nuland kan een acceptabel woon- en verblijfsklimaat gegarandeerd worden als er buiten de contour van 50 meter afstand gebouwd wordt.

De veehouderij wordt hiermee niet in haar ontwikkelingen geschaad.