

# Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

## Stiphout - Rootakkers

datum	11 november 2019	
aan	Irene Rijks	Gemeente Helmond
van	Ties Peelen	CroonenBuro5
	Martijn Stabel 	Antea Group
project	Stiphout Rootakkers RO	
projectnr.	0455157.100	
betreft	Notitie vormvrije m.e.r.-beoordeling	

### Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetwijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetwijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatief moet worden aangevraagd door middel van een aanmeldnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening. In dit geval is het bevoegd gezag zelf initiatiefnemer. Daarom neemt deze de beslissing of een milieueffectrapportage moet worden opgesteld in een zo vroeg mogelijk stadium (vóór de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit). Bevoegd gezag hoeft hiervoor géén aanmeldnotitie op te stellen. Voorliggende notitie (vergelijkbaar met een aanmeldnotitie) is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen.

### Ontwikkeling

Adriaans Aannemersbedrijf B.V. is voornemens maximaal 50 woningen op de locatie Rootakkers in de wijk Stiphout van de gemeente Helmond te realiseren. Het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan biedt ruimte verschillende grondgebonden woontypologieën (vrijstaande woningen, tweekappers, rijwoningen) in een dorpse opzet. Het plangebied is gelegen in het noorden van de wijk Stiphout. Op gronden van het plangebied is in de bestaande situatie een bedrijfsperceel gevestigd. De ontwikkeling betreft een herontwikkeling van het bedrijfsperceel.

Voor het plangebied vigeert het bestemmingsplan 'Stiphout'. Het plangebied heeft hierin de bestemming 'Bedrijf' en een smalle strook 'Verkeer – Verblijfsgebied'. Het woningbouwproject kan niet gerealiseerd worden op basis van de vigerende juridisch-planologische regeling. Hiervoor is een bestemmingsplanherziening noodzakelijk. Deze bestemmingsplanherziening wordt momenteel voorbereid.



*Globale ligging van het plangebied*

## Kader - Besluit milieueffectrapportage

### Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarden uit kolom 2 worden overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of tóch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die - ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden - aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

### Activiteit en drempelwaarden

In artikel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D11.2) opgenomen. De aanleg van nieuwe woningbouwlocaties van enige omvang valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject, met inbegrip van de bouw van winkelcentra of

parkeerterreinen' een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1° een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- 2° een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of
- 3° een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m<sup>2</sup> of meer.

Het plan voorziet in maximaal 50 woningen. Het plangebied heeft een grootte van circa 1,7 hectare. De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van 2.000 woningen en/of 100 hectare zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in zowel kolom 3 als 4 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

### **Vormvrije m.e.r.-beoordeling**

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r..

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- kenmerken van het project: omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke hulpbronnen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico op ongevallen;
- plaats van het project: bestaand gebruik van de locatie, natuurlijke hulpbronnen en opnamevermogen/gevoeligheid van het milieu;
- kenmerken van het potentiële effect: bereik, grensoverschrijdend karakter, orde van grootte en complexiteit, waarschijnlijkheid en duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect.

### **Toetsing**

#### *Kenmerken van het project*

Het plan Rootakkers in Stiphout voorziet in de ontwikkeling van 50 grondgebonden woningen. Het plangebied van de ontwikkeling is circa 1,7 hectare. Met de woningbouwontwikkeling verdwijnt een groot bedrijfsperceel in de wijk. De woningbouwlocatie ter plaatse van het plangebied sluit aan op de directe omgeving, die met het verdwijnen van het bedrijfsperceel voor een overgroot deel uit woningbouw bestaat. De woningbouwontwikkeling sluit met één toegangsweg (twee eenrichtingsstraten) aan op de bestaande straat Rootakkers. Er is geen sprake van cumulatie met andere projecten en de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor natuurlijke hulpbronnen. Er wordt bijvoorbeeld geen grondwater onttrokken of grondstoffen in de omgeving gedolven. Er is geen sprake van de productie van afvalstoffen, anders dan regulier huishoudelijk afval.

#### *Plaats van het project*

De locatie ligt binnen het bestaand stedelijk gebied van de gemeente Helmond. In de bestaande situatie wordt het plangebied in gebruik genomen als bedrijfsperceel. Binnen het plangebied is geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke of archeologische / cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan. Het plangebied bevindt zich op een ruimte afstand van Natura 2000-gebieden en gebieden binnen het NatuurNetwerk Nederland.

*Kenmerken van het potentiële effect*

Het project betreft het realiseren van een ontwikkelingen van beperkte omvang. Hierna wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Bodem: met het onderzoek<sup>1</sup>, is de kwaliteit van het grondwater, aanwezigheid van asbest in de grond en in puin en de mate van verontreiniging in de bodem onderzocht. Als resultaat van het onderzoek blijkt dat er een bodemverontreiniging in het plangebied aanwezig is. Mits deze verontreiniging gesaneerd wordt, middels een door de gemeente Helmond goedgekeurd plan van aanpak, zijn er geen milieuhygiënische belemmeringen voor onderhavig initiatief.

Geluid: de ontwikkeling heeft geen gevolgen voor geluidhinder, de nieuwe woningen zijn geen bron van geluidhinder. De wegen binnen het stedelijk gebied van de wijk Stiphout vallen binnen een 30 km-zone. De wegen rondom het stedelijk gebied van Stiphout betreffen onverharde paden waar geen geluidoverlast te verwachten is.

Luchtkwaliteit: het aantal woningen in het plangebied neemt toe. Het aantal woningen is ruimschoots onder de norm van 1.500 woningen die is vastgelegd in de 'Regeling niet in betekenende mate'. Met de NIBM-tool is berekend wat de maximale bijdrage van de extra verkeerbewegingen bedraagt ten opzichte van de grenswaarden. Met behulp van de NSL-monitoringstool is geconstateerd dat de berekende concentraties vervuilende stoffen ruimschoots onder de grenswaarde blijven. Tevens zijn woningen niet aan te merken als gevoelige bestemmingen in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

Bedrijven en milieuzonering: de geplande ontwikkeling heeft geen gevolgen voor hinder, wonen is geen milieubelastende functie vanuit het oogpunt van milieuzonering. In de omgeving van het plangebied verdwijnt bedrijvigheid. Rondom de straat Rootakkers bevindt zich bedrijfsgebouw met daarin een fysiotherapeut en een timmerbedrijf. Met behulp van de VNG-brochure is gebleken dat de indicatieve richtafstand van het timmerbedrijfje over het plangebied heen reikt. Uit een eerder uitgevoerde controle in 2012 is gebleken dat het niveau van milieuzorg als voldoende is gekwalificeerd. Daarnaast zijn er geen klachten over overlast bekend. Ter plaatse van het plangebied is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Externe veiligheid: het plan voorziet niet in planologische mogelijkheden voor risicovolle objecten. In de omgeving van het plangebied bevinden zich wel risicobronnen. Uit het onderzoek<sup>2</sup> is gebleken dat de risicobronnen geen belemmeringen vormen voor de beoogde ontwikkeling. Er kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Water: in het plangebied zijn geen (primaire)waterkeringen, oppervlakte wateren, waterbergingen, waterlopen aanwezig. Tevens is het plangebied niet gelegen in een gebied dat is aangemerkt als attentiezone. Van vergroting van het verhard oppervlakte is evenmin geen sprake. Compenserende maatregelen zijn daarom niet noodzakelijk. Er wordt voldaan aan de algemene regels van de Keur.

Ecologie: met het onderzoek<sup>3</sup> zijn de effecten van de ontwikkeling op de beschermde gebieden en de mogelijke aanwezige beschermde diersoorten onderzocht. Natura 2000-gebieden en gebieden binnen het NatuurNetwerk Nederland bevinden zich er buiten het invloedsgebied van het plan wat betreft de storingsfactoren die bij een woningbouwontwikkeling kunnen vrijkomen. Voorbeelden zijn verdroging of geluid- en lichtverstoring. Uit de stikstofberekening<sup>4</sup> blijkt dat zowel in de realisatiefase als de gebruiksfase geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jaar uitkomen.

---

<sup>1</sup> UDM Midden, d.d. 4 mei 2007, actualiserend en nader milieukundig bodemonderzoek

<sup>2</sup> Antea Group, d.d. 17 mei 2018, rapportage externe veiligheid

<sup>3</sup> Ecoresult, d.d. 22 februari 2018, quickscan ecologie

<sup>4</sup> Antea Group, d.d. 11 november 2019, memo uitgangspunten en resultaten AERIUS-berekening Rootakkers te Stiphout

Binnen het plangebied is daarnaast geen sprake van bijzondere landschappelijke, natuurlijke, archeologische of cultuurhistorische waarden die de ontwikkeling van het woningbouwproject in de weg staan.

In het kader van de beschermde diersoorten is tijdens het terreinbezoek in combinatie met een bureaustudie gebleken dat het plangebied en/of de directe omgeving van het plangebied potentieel geschikt biotoop biedt voor algemeen voorkomende vogels, vleermuizen en nationaal beschermde soorten fauna. Nestplaatsen van vogels in het plangebied vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de ontwikkeling aangezien soortspecifieke maatregelen genomen kunnen worden waardoor effecten niet aan de orde zijn. Voor de nationaal beschermde soorten geldt geen ontheffing, maar dient voldaan te worden aan de algemene zorgplicht. Voor de aanwezigheid van vleermuizen dient voor aanvang van de sloop van de bebouwing onderzoek gedaan te worden (in de perioden 15 mei tot en met 15 juli en 15 augustus tot 1 oktober). Overige beschermde soorten zijn uitgesloten en ondervinden geen effect van het voornemen.

Archeologie en cultuurhistorie: uit de archeologische beleidskaart 2017 van de gemeente Helmond is af te lezen dat het plangebied wordt gekenmerkt als een gebied met geen of lage archeologische verwachtingen. De ontwikkeling heeft dus geen nadelige gevolgen voor archeologische waarden. In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich evenmin objecten of gebieden met cultuurhistorische waarden die met de ontwikkeling worden aangetast,

De effecten van het project blijven, zoals ook blijkt uit de voorgaande, beperkt tot het plangebied en de directe omgeving daarvan. Het plangebied zelf zal ten gevolge van de ontwikkeling worden herontwikkeld van een bedrijfsperceel tot een woningbouwlocatie, binnen het bestaand stedelijk gebied. De effecten zijn beperkt en de ontwikkeling van het woningbouwproject stuit niet op bezwaren (zie de voorgaande aspecten). Er is zeker geen sprake van 'belangrijke nadelige' milieueffecten.

### **Conclusie & advies**

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht gekregen in de milieugevolgen van de ontwikkeling van het woningbouwproject Rootakkers. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie van het project en de kenmerken van de effecten van het project, moet worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op vorenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de ontwikkeling van het plan 'Stiphout – Rootakkers'.