



TONNAER

Juridische en beleidsadvisering

Digitale informatie

Planologie en stedenbouw

Aanmeldnotitie m.e.r. -beoordeling

Woningbouwontwikkeling

Paulus Potterlaan Helmond

MRO idn: NL.IMRO.0794.1200BP170187-0002
Status: Voorontwerp
Datum: 20 februari 2018

Inhoud

Aanmeldnotitie m.e.r. -beoordeling	1
Woningbouwontwikkeling	1
Paulus Potterlaan Helmond	1
1. Inleiding	3
1.1 Achtergrond	3
1.2 Samenvatting	3
1.2 Besluit milieueffectenrapportage	3
2. Kenmerken activiteit	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Omvang en aard van de activiteit	5
2.3 Mogelijke cumulatie-effecten	6
3. Locatie project	7
3.1 Inleiding	7
3.1 Kenmerken van de locatie en natuurwaarden	7
4. Kenmerken van de potentiële effecten	9
4.1 Inleiding	9
4.1 Geluid	9
4.2 Bodem	10
4.3 Luchtkwaliteit	11
4.4 Externe Veiligheid	11
4.5 Bedrijven- en milieuzonering	13
4.6 Geur	14
4.7 Kabels en leidingen	14
4.9 Radar en straalpalen	14
4.10 Klimaat, energie en duurzaamheid?	14
4.12 Archeologie en cultuurhistorie	15
4.13 Water	17
5. Conclusie	19

1. Inleiding

1.1 Achtergrond

Stichting Woonbedrijf is voornemens om op de locatie van een voormalige school aan de Paulus Potterlaan in de wijk Haverveld te Helmond 20 senioren woningen en 11 appartementen te realiseren. De naastgelegen gymzaal maakt nadrukkelijk geen onderdeel uit van deze gewenste ontwikkeling.

1.2 Samenvatting

Naar aanleiding van de van de beoogde ontwikkeling van het Woonbedrijf, is deze m.e.r.-aanmeldingsnotitie opgesteld. Deze notitie dient als onderbouwing voor het noodzakelijkerwijs wijzigen van het bestemmingsplan. De gronden waarop de woningen worden gerealiseerd hebben momenteel een maatschappelijke bestemming. Deze notitie maakt aantoonbaar dat bij het wijzigen van het bestemmingsplan geen uitgebreide m.e.r.-procedure hoeft te worden doorlopen.

1.2 Besluit milieueffectenrapportage

In de Wet milieubeheer (Wm) en het bijbehorende Besluit m.e.r. zijn activiteiten genoemd waarvoor een milieueffectrapportage (MER) dient te worden opgesteld. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in activiteiten waarvoor een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen (m.e.r.-plicht) en activiteiten waarvoor het bevoegd gezag dient te beoordelen of een m.e.r.-procedure al dan niet nodig is (m.e.r.-beoordelingsplicht).

De realisatie van in dit geval 31 woningen is niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Deze activiteit is als zodanig niet opgenomen in onderdeel D, categorie 22.2 van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Pas bij de realisatie van 2.000 of meer woningen dient de m.e.r.-beoordelingsprocedure te worden doorlopen.

D	De aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1°. een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2°. een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of 3°. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De structuurvisie, bedoeld in de artikelen 2.1, 2.2 en 2.3 van de Wet ruimtelijke ordening, en het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening dan wel bij het ontbreken daarvan van het plan, bedoeld in artikel 3.1, eerste lid, van die wet.
---	---	---	---	---

Uitsnede van onderdeel D van het besluit milieueffectrapportage Of overdreven?

In dit geval valt de beoogde ontwikkeling dus onder de drempelwaarde van de m.e.r.-beoordelingsplicht, wel dient rekening gehouden te worden met een vormvrije m.e.r.-beoordeling. Sinds 7 juli 2017 geldt dat voor iedere aanvraag waarbij sprake is van een vormvrije m.e.r. beoordeling de initiatiefnemer een aanmeldnotitie dient op te stellen. Dit document geldt als zodanig. Na het indienen van deze aanmeldnotitie dient het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r. beoordelingsbesluit te nemen. Dit beoordelingsbesluit dient uiteindelijk bijgevoegd te worden bij de vergunningaanvraag.

In een m.e.r. aanmeldnotitie aandacht te worden besteed aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria luiden als volgt:

- kenmerk van de activiteit;
- plaats van de activiteit;
- kenmerken van het potentiële effect (in samenhang met bovenstaande omstandigheden).

In hoofdstuk 2 komen de kenmerken van het project aan bod. In hoofdstuk 3 wordt het plangebied beschreven en in hoofdstuk 4 komen de kenmerken van de potentiële effecten aan bod. Tot slot volgt in hoofdstuk 5 een conclusie.

2. Kenmerken activiteit

2.1 Inleiding

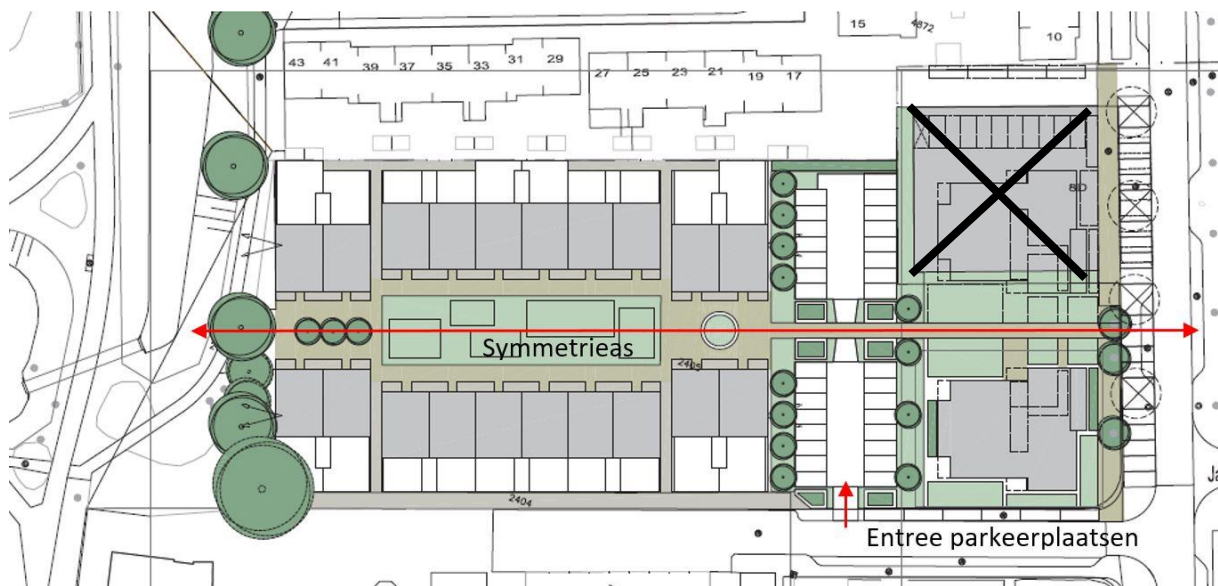
Als eerste hoofdcriterium wordt genoemd: de kenmerken van de activiteit. Hierbij komen naast algemene gegevens van het project, zoals de omvang en de aard van de voorgenomen activiteit ook mogelijke cumulatie-effecten met andere nabijgelegen projecten aan de orde.

2.2 Omvang en aard van de activiteit

De realisatie van de gewenste woningen (de wezenlijke activiteit) is niet mogelijk binnen het geldende bestemmingsplan. Daarom zal primair een ruimtelijke procedure moeten worden doorlopen door middel van een omgevingsvergunning voor het bouwen en afwijken van het bestemmingsplan. Deze procedure loopt inmiddels. Dit vormt de planologisch-juridische basis voor de gemeente Helmond om een omgevingsvergunning voor de realisatie van de beoogde woningen te kunnen verlenen. In de bestaande situatie zijn er op de geen woningen aanwezig.

Het betreft gronden met een maatschappelijke bestemming binnen het stedelijk gebied van Helmond in de wijk Haverveld. Voorheen heeft hier een school gestaan die inmiddels is gesloopt, delen van het schoolplein zijn nog wel aanwezig, de overige gronden liggen momenteel braak. De planologische procedure zal uiteindelijk resulteren in een woonbestemming ten behoeve van de gewenste woningen en in een verkeer – verblijfsbestemming voor de benodigde infrastructuur.

Uiteindelijk zullen er binnen het plangebied gesteld 31 woningen worden gerealiseerd. Direct aan de Paulus Potterlaan wordt een appartementengebouw van 3 lagen hoog gerealiseerd, met 11 appartementen. De ruimte rondom het gebouw zal groen ingericht worden en voorzien van een symmetrisch pad voor langzaam verkeer dat door het hele plangebied naar het naastgelegen plantsoen aan de westzijde loopt. Dit appartementengebouw kan in de toekomst letterlijk gespiegeld worden over de symmetrie as, zodra de locatie van de gymzaal vrijkomt. Uiteindelijk is het de bedoeling dat ook hier een appartementengebouw wordt gerealiseerd echter valt dit gebouw zoals gesteld buiten deze planologische procedure. Verder van de Paulus Potterlaan af, direct aan het plantsoen en het Coffermanspad, worden aan beide zijden 10 seniorenwoningen van 1 laag en een flauwe kap gerealiseerd. Daarachter komen de privé-tuinen met bergingen en een achterpad.



Tekening van het totale plan, de locatie van de gymzaal, die buiten deze planologische procedure valt, is doorkruist

In de symmetrie as komt een gemeenschappelijk hof, met paden langs de woningen en groen in het midden. In het hof wordt geprobeerd om een gevoel van beslotenheid op te roepen, zonder het hof daadwerkelijk af te sluiten. Tussen het appartementengebouw en de woningen bevinden zich twee kleine parkeerplaatsen, met een parkeerplek voor iedere woning. Deze parkeerplaatsen zijn via de dwarsstraat van de Paulus Potterlaan (richting zorgcentrum de Pannehoeve) met de auto te bereiken. De toegang voor voetgangers is via de centrale as.

2.3 Mogelijke cumulatie-effecten

Cumulatie met andere projecten is in deze situatie niet aan de orde, er worden namelijk woningen gecreëerd in een bestaand woongebied en er is geen sprake van andere ontwikkelingen de komende jaren. In de verdere toekomst, waarschijnlijk op zijn vroegst over een jaar of 5, zal begonnen worden met de uitwerking van de plannen voor de herinrichting van het terrein van het Knippenberg college. Deze school ligt op ongeveer 200 meter ten westen van het plangebied. Echter naast het feit dat dit ver in de toekomst ligt en het voor nu onduidelijk is hoeveel eventuele woningen daar gebouwd gaan worden kan er in dit stadium niet gesproken worden van enige cumulatie – effecten.

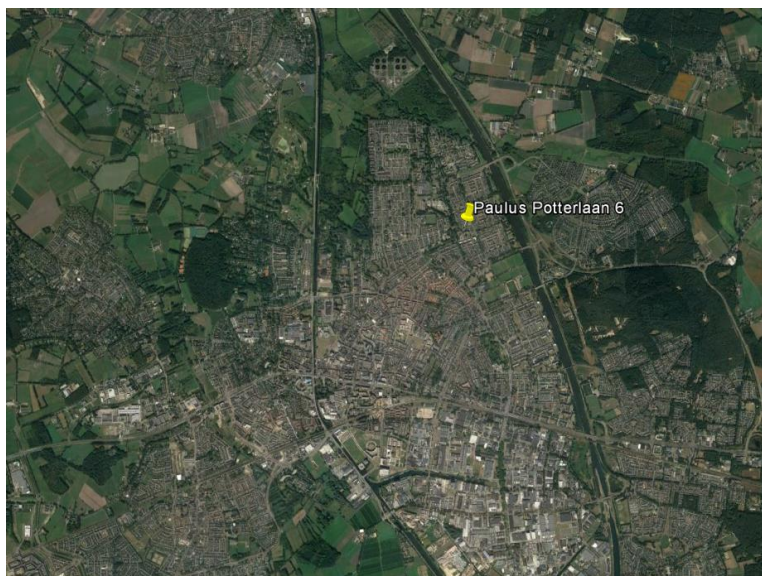
3. Locatie project

3.1 Inleiding

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop een project van invloed kan zijn, dient te worden betrokken het bestaande grondgebruik, de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied, het opnamevermogen van het natuurlijke milieu met in het bijzonder aandacht voor de beschermde gebieden.

3.1 Kenmerken van de locatie en natuurwaarden

De Paulus Potterlaan bevindt zich in het noorden van Helmond binnen het stedelijk gebied, in de wijk Haverveld. Het plangebied is gesitueerd aan de Paulus Potterlaan 6 en is kadastraal bekend als gemeente Helmond, sectie E, perceelnummers 02404 en 02405 met een totale oppervlakte van 6.960 m².



Ligging van de locatie binnen Helmond



Ligging van het gebied binnen haar directe omgeving

Aan de noordzijde van het plangebied zijn grondgebonden geschakelde woningen gelegen uitgevoerd in 2 bouwlagen met kap, met tuinen grenzend aan het plangebied. Aan de oostzijde in de noordoosthoek bevindt zich een gymzaal met een hoogte ± 7 meter en voorzien van een plat dak. Aan de overzijde van de Paulus Potterlaan bevinden zich grondgebonden woningen in 2 bouwlagen met kap, met de voorzijde georiënteerd op het plangebied. Grenzend aan de zuidzijde is een verpleegtehuis gelegen met 6 bouwlagen voorzien van een plat dak. Aan de westzijde bevindt zich een parkje met bomen, een vijver, kleinere watergangen en enkele voetpaden.

Natura - 2000

Ter plaatse van het plangebied zelf bevindt zich nu grotendeels een grasveld waar de voormalige basisschool de Paardenbloem heeft gestaan. Enkel in de noordoosthoek bevindt zich nog bebouwing in de vorm van een gymzaal met aangrenzende speelplaats. Op de gronden of in de directe omgeving daarvan is momenteel geen sprake van enige natuurwaarden. Op grotere afstand zijn wel twee Natura - 2000 gebieden gelegen: De Strabrechtse heide & Beuven (Op ongeveer acht km afstand) en de Deurnsche peel & Mariapeel (Op ongeveer vijftien km afstand). Doordat de realisatie van de woningen ver buiten de grenzen van Natura 2000 gebieden plaatsvindt is geen sprake van een fysieke aantasting van de Natura - 2000 gebieden. Daarnaast is de uitstoot van N-emissies als gevolg van de realisatie van 31 woningen verwaarloosbaar. Tijdens de realisatie van de woningen en het appartementengebouw is er ook sprake van enige uitstoot van N-emissies ten gevolge van het (vracht)verkeer. Ook deze zijn echter verwaarloosbaar (tijdelijk en op grote afstand van de Natura - 2000 gebieden) waardoor geen depositie plaatsvindt in stikstofgevoelige Natura - 2000 gebieden. Het optreden van andere negatieve (storings)effecten door de realisatie van woningen en appartementen op een afstand van meer dan acht kilometer van de Natura - 2000 gebieden is eveneens uit te sluiten.

Overige natuurgebieden

Daarnaast grenst het noorden van Helmond aan gronden die te boek staan als Natuur Netwerk Brabant (NNB), ecologische verbindingszone en de groenblauwe mantel. Dichtstbijzijnde van deze drie is de Zuid-Willemsvaart. Dit kanaal met haar oevers betreft een ecologische verbindingszone. De afstand tot het plangebied is echter ruim 400 meter en de overige gebieden liggen op een nog grotere afstand. Daarnaast kennen het NNB en de groenblauwe mantel geen externe werking. De regels voor natuurcompensatie uit de Verordening Ruimte van de provincie Noord – Brabant zijn dan ook niet van toepassing.



Ligging van natuurwaarden welke grenzen aan het noorden van Helmond

4. Kenmerken van de potentiële effecten

4.1 Inleiding

Bij de kenmerken van het project moeten in het bijzonder het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking) in overweging worden genomen. Er is sprake van verschillende vormen van effecten voor de omgeving. In de volgende paragrafen komen de betreffende effecten per onderwerp aan bod. Daarnaast wordt er aandacht geschonken aan externe effecten op het plangebied zelf. Er dient namelijk sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat binnen het plangebied.

4.1 Geluid

De normstelling voor geluid is o.a. geregeld in de Wet geluidhinder en de Wet milieubeheer. Het betreft normen voor industrielawaai, weg- en railverkeerslawaaï. Er wordt uitgegaan van voorkeursgrenswaarden, waarvan met ontheffing tot een bepaalde maximum hoogte in een aantal gevallen mag worden afgeweken. De normstelling heeft tot doel nieuwe geluidhindersituaties en daarmee gezondheidsschade te voorkomen. Om dit doel te bereiken worden zones gedefinieerd, waarbinnen plannen met geluidgevoelige bestemmingen moeten worden getoetst aan de normen. Volgens de Wet geluidhinder gelden er voorkeursgrenswaarden en maximale ontheffingswaarden. Bij de voorkeursgrenswaarde mag worden verondersteld dat het percentage gehinderden beperkt is. Wanneer een maximaal vast te stellen hogere waarde wordt overschreden dan is er sprake van een locatie die in beginsel niet geschikt is voor de vestiging van een geluidgevoelige bestemming.

Geluidbelasting ter plaatse

Het planvoornemen betreft een geluidgevoelige ontwikkeling. Wat betreft railverkeerslawaaï is de afstand tot de dichtstbijzijnde spoorlijn is circa 1.700 meter. Het plangebied is dan ook niet gelegen binnen de geluidzone van het spoor. Ook is er geen sprake van ligging in de buurt van een gezondeer industrieterrein. Het plangebied ligt aan de Paulus Potterlaan en ligt daarmee wel binnen 200 meter zones van wegen, waarvan de Paulus Potterlaan de belangrijkste is. Alle wegen in de directe omgeving zijn 50 km/uur wegen en dus gezondeerd, zoals o.a. de Jan van Goyenlaan, Tesselschadelaan, Brederodelaan, Jan Lievensstraat en de Hobbemalaan.

Onderzoek

Ten gevolge van de Paulus Potterlaan wordt de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB overschreden. Conform de Wet geluidhinder dient een maatregelenonderzoek plaats te vinden. Hierbij dienen achtereenvolgens bron-, overdrachts- en gevelmaatregelen te worden overwogen. Het beperken van de rijsnelheid of de verkeersintensiteiten van de Paulus Potterlaan zijn onder andere vanuit verkeerskundig oogpunt geen reële maatregelen.

Bronmaatregelen

De Paulus Potterlaan beschikt over een standaard asfaltverharding (referentiewegdek). Met een stiller wegdektype (zoals SMA-NL5) kan een reductie van 1 dB behaald worden. Het vervangen van de bestaande verharding en de beperkte te behalen reductie wordt niet doelmatig geacht. Voor een efficiënte bronmaatregel dient over circa 80 meter lengte van de Paulus Potterlaan het wegdektype te worden vervangen. Bij een eenheidsprijs van € 35,- per m² bedragen de totale kosten voor het vervangen van het wegdek circa € 15.400,-. Een dergelijke investering is gezien de beperkte reductie en de beperkte hoeveelheid appartementen met een overschrijding financieel niet doelmatig. De aanleg van een geluidsreducerend wegdek is vanuit civieltechnisch oogpunt (beheer, onderhoud en duurzaamheid) niet realistisch binnen 50 meter vanuit het hart van een kruispunt. Er treedt voor het wegdek dan groot en snel kwaliteitsverlies op. De vervanging van het wegdek over een beperkte lengte zal in verband met beheer en onderhoud tevens op overwegende bezwaren stuiten.

Overdrachtsmaatregelen

Ook voor overdrachtsmaatregelen geldt dat het realiseren van geluidswallen en/of schermen nooit in verhouding met de kleinschaligheid van het geprojecteerde plan kan zijn. Daarnaast gelden tegen afschermende maatregelen overwegende bezwaren van stedenbouwkundige aard. Het realiseren van overdrachtsmaatregelen zal op overwegende bezwaren van financiële en stedenbouwkundige aard stuiten.

Cumulatieve geluidsbelasting

Bij een relevante blootstelling door meerdere geluidsbronnen dient onderzoek te worden gedaan naar de effecten van de samenloop van verschillende geluidsbronnen (cumulatie). Afhankelijk van de inpassing van De Pannehoeve kan cumulatie voor het plan aan de orde zijn. Alleen ten gevolge van het wegverkeer van de Paulus Potterlaan treden overschrijdingen op. **PM: zie onderstaande**

Aanvraag hogere waarden

Voor de plan dient voor de appartementen aan de voorzijde van het pand ten gevolge van de overschrijding van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van de Paulus Potterlaan een hogere waarde bij het college van B&W te worden aangevraagd. De gemeente kan hierbij de volgende kenmerken van het plan in overweging nemen:

- de geluidsbelasting bedraagt maximaal 54 dB ten gevolge van de Paulus Potterlaan;
- de berekende geluidsbelastingen zijn lager dan de maximaal te ontheffen waarde van 63 dB;
- bron- en overdrachtsmaatregelen zijn niet doelmatig of stuiten op overwegende bezwaren;
- op de overige geluidsgevoelige bestemmingen en ten gevolge van de overige wegen vinden geen overschrijdingen van de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting van 48 dB plaats;
- de appartementen met een overschrijding (01, 02, 04, 05, 08 en 09) worden met een afsluitbare / afgesloten buitenruimte gerealiseerd;
- met het plan wordt een nieuwe invulling aan het terrein gegeven.

Conclusie

Voor de appartementen aan de voorzijde van het pand dient ten gevolge van het wegverkeerslawaaï het akoestisch klimaat in de woning te worden gegarandeerd. Voor de omgevingsvergunning ten behoeve van de bouw van de woningen is een nader onderzoek naar de geluidwering van de gevels noodzakelijk. Tevens wordt voor de inpasbaarheid van het plan geadviseerd om in overleg te treden met het bevoegd gezag en De Pannehoeve.

PM: nader onderzoek mbt geluidwering gevels en nader te bepalen maatregelen ivm omgevingsgeluid Pannenhoeve iom bevoegd gezag.

4.2 Bodem

De Nota bodembeheer van de gemeente Helmond bevat bodemkwaliteitskaarten van boven- en ondergrond. Op die kaarten staat de gemiddelde bodemkwaliteit van percelen waar geen bodembedreigende activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden.

Invloed van het planvoornemen

Het plangebied is momenteel braakliggend en de ondergrond bestaat uit een grasveld en verharding. De toekomstige bestemming van de locatie is wonen met tuin. De locatie ligt in een gebied met bodemfunctieklasse 'Wonen' en bodemkwaliteitsklasse 'AW2000'. Er zijn geen uitgevoerde bodemonderzoeken bekend bij de gemeente.

Conclusie

Op basis van de resultaten van bodemonderzoek in de omgeving en de bodemkwaliteitskaart wordt verwacht dat bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor het toekomstige gebruik als wonen met tuin. Aangezien de gronden momenteel in bezit zijn van de gemeente zal deze in het kader van de verkoop van de locatie nog bodemonderzoek laten verrichten. De gemeente zal de gronden zodoende 'schoon' opleveren en geschikt voor de toekomstige bestemming 'Wonen' verkopen. Ten behoeve van de aanvraag van de Omgevingsvergunning is derhalve nog geen bodemonderzoek benodigd.

4.3 Luchtkwaliteit

In de Wet Milieubeheer worden grenswaarden opgenomen voor onder andere fijn stof en stikstofdioxide. De gemeente Helmond voldoet aan deze normen. Bij nieuwe ontwikkelingen dient getoetst te worden of een dergelijke activiteit in betekenende mate bijdraagt aan de huidige luchtkwaliteit.

AMvB 'Niet in betekenende mate'

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de bijbehorende ministeriële Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. De definitie van 'niet in betekenende mate' is 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. De 3% komt overeen met 1,2 microgram/m³ (µg/m³) voor zowel PM₁₀ als NO₂. De realisatie van 31 woningen wordt gezien als een NIBM project. De Wet milieubeheer vormt geen belemmering voor het onderhavig planvoornemen en er hoeft dan ook geen onderzoek naar luchtkwaliteit te worden uitgevoerd.

Luchtkwaliteit en gevoelige bestemmingen

Op 16 januari 2009 is het Besluit Gevoelige Bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) in werking getreden. Hierin staat wanneer gevoelige bestemmingen mogen worden gevestigd in de buurt van rijkswegen en provinciale wegen. Doel van wetgeving en beleid op het gebied van luchtkwaliteit is het creëren van een gezonde leefkwaliteit voor iedereen. Een woning is een gevoelige bestemming. Het plangebied ligt echter niet in de nabijheid van rijks- dan wel provinciale wegen. Het Besluit gevoelige bestemmingen is derhalve niet van toepassing.

Handreiking luchtkwaliteit gevoelige bestemmingen Noord-Brabant

Aanvullend op het landelijke Besluit Gevoelige Bestemmingen is door de gemeente Helmond de Handreiking luchtkwaliteit gevoelige bestemmingen Noord-Brabant vastgesteld. Hierin is opgenomen dat bij drukke gemeentelijke wegen binnen een afstand van 50 meter gemeten van de rand van de weg, geen nieuwe gevoelige bestemmingen in de eerstelijnsbebouwing worden geprojecteerd. In dit geval is hier geen sprake van omdat er geen drukke gemeentelijke wegen in de nabijheid gelegen zijn.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het planvoornemen er is namelijk sprake van een NIBM ontwikkeling.

4.4 Externe Veiligheid

Het algemene Rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen door bedrijven (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, waterwegen, spoorwegen en buisleidingen);
- het gebruik van luchthavens.

Dat gebeurt o.a. door te voorkomen dat te dicht bij gevoelige bestemmingen activiteiten met gevaarlijke stoffen plaatsvinden, door de zelfredzaamheid te bevorderen en door de calamiteitenbestrijding te optimaliseren.

Het wettelijk kader voor risicovolle bedrijven is onder andere vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en voor het transport van gevaarlijke stoffen in de Wet basisnet. Deze is op 1 april 2015 in werking getreden. De Wet basisnet voorziet in een wijziging van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) ter verankering van een landelijk Basisnet voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Het Basisnet verhoogt de veiligheid van mensen die wonen of werken in de buurt van rijks-infrastructuur (spoor, weg en water) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. In de Wet basisnet wordt een afweging gemaakt tussen ruimtelijke, vervoers- en veiligheidsbelangen.

Op die manier wil het kabinet het vervoer van gevaarlijke stoffen zo duurzaam mogelijk maken en duidelijkheid bieden over de consequenties van dit vervoer. Om het Basisnet wettelijk te verankeren is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) opgesteld en de Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs) aangepast. Het beleid voor buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

De gemeenteraad van Helmond heeft op 10 januari 2012 de Milieuvisie Helmond 2025 "Duurzaam op weg" vastgesteld. Daarin is onder meer het onderdeel externe veiligheid ondergebracht. In de Milieuvisie is hierbij onder andere aangegeven dat risicovolle situaties worden voorkomen en dat bij ruimtelijke ontwikkeling externe veiligheid tijdig wordt betrokken.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het Nederlandse externe veiligheidsbeleid is gebaseerd op twee elementen: een harde norm in de vorm van het plaatsgebonden risico en een oriënterende waarde in de vorm van het groepsrisico. De norm voor het plaatsgebonden risico bedraagt één op het miljoen (10^{-6}) per jaar, ofwel 1 op de miljoen blootgestelde personen. Voor 'kwetsbare objecten' geldt de plaatsgebonden risiconormering als grenswaarde. Binnen de plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar van een risicovolle activiteit zijn geen kwetsbare objecten toegestaan. Voor 'beperkt kwetsbare objecten' geldt de plaatsgebonden risiconormering als richtwaarde. Het hanteren van een norm voor het plaatsgebonden risico biedt een basisveiligheidsniveau voor de individuele burger in de omgeving van een risicovolle activiteit.

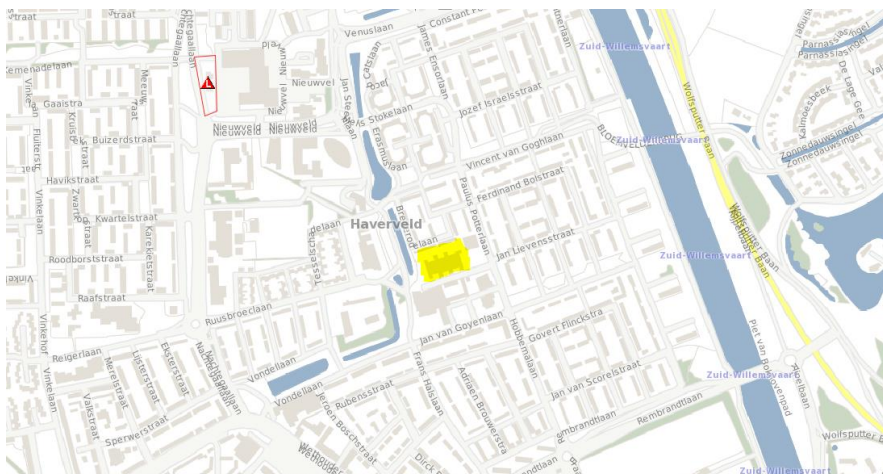
Het groepsrisico gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen het groepsrisico moet worden verantwoord.

Als op grond van een ruimtelijk besluit de vestiging of bouw van (beperkt) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied van een risicovol bedrijf, transportroute of buisleiding wordt toegestaan, moet in de motivering van dat besluit het groepsrisico worden verantwoord. De verantwoordingsplicht houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag. De wet zelf legt bij de beoordeling van het groepsrisico nadrukkelijk geen belemmeringen op.

De eindafweging kan pas worden gemaakt wanneer advies bij de veiligheidsregio is ingewonnen. Bij transportroutes en buisleidingen kan ook worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico, mits het groepsrisico niet boven de oriëntatiewaarde ligt en het groepsrisico niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde en het groepsrisico niet meer dan 10% toeneemt.

Risico-inventarisatie

In en direct nabij het plangebied zijn geen risicobronnen aanwezig die effecten hebben op de externe veiligheidssituatie van de locatie. Het dichtstbijzijnde risicovolle inrichting is een benzine servicestation met LPG aan de Nachtegaallaan, ten noordwesten van het plangebied. Deze inrichting is echter op circa 500 meter afstand gelegen en heeft daarmee geen effect op het plangebied. Verder zijn er geen (Rijks)wegen en vaarwegen waarover of leidingen waardoor transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt, in de directe omgeving van het plangebied gelegen.



Uitsnede risicokaart

Conclusie

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen relevante risico's geïdentificeerd met betrekking tot de externe veiligheid die van negatieve invloed zijn op het planvoornemen. Daarnaast betreft de nieuwe ontwikkeling zelf ook geen risicobron die effect heeft op de externe veiligheid. Vanuit het aspect externe veiligheid is er dan ook geen sprake van belemmeringen of beperkingen.

4.5 Bedrijven- en milieuzonering

Een bedrijf kan hinder veroorzaken naar zijn omgeving, maar ook (onomkeerbare) schade toebrengen aan het milieu. Bedrijvigheid is daarom gebonden aan een vergunningstelsel op grond van de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Voor de meeste bedrijven gelden de algemene regels van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Deze regels zijn in het algemeen toereikend om overlast naar de woonomgeving tot een aanvaardbaar niveau te beperken. Het besluit biedt ook de mogelijkheid tot het stellen van maatwerkvoorschriften om de vergunningssituatie beter af te stemmen op de plaatselijke situatie. Voor een beperkt aantal potentieel meer milieuhinderlijke bedrijven geldt naast een deel van de regels van het Activiteitenbesluit een vergunningplicht. De voorschriften in de vergunningen zijn mede gericht op de omgeving waarin het bedrijf is gelegen. Naast maatregelen aan de bron kunnen ook zoneringsmaatregelen worden voorgeschreven, bijvoorbeeld het vastleggen van een afstand tussen conflicterende bestemmingen.

Invloed van het planvoornemen

In de directe omgeving van deze ontwikkeling zijn een gymzaal, een buurthuis/verenigingsgebouw en een verpleeg-/verzorgingshuis gelegen. In de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' worden deze objecten allemaal ingedeeld in milieucategorie 2, met een richtafstand van 30 meter tot woonbebouwing in verband met het aspect geluid. Daarbij hebben deze functies een potentieel aanzienlijke verkeersaantrekkende werking. De richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit zoals die wordt nagestreefd in een rustige woonwijk. In overleg met de gemeente is geconcludeerd dat er naar eventuele hinder van het verzorgingshuis Pannehoeve onderzoek gedaan moet worden. Dit onderzoek is reeds uitgevoerd en opgenomen in paragraaf 4.4. Uit dit onderzoek blijkt dat er in overleg met het bevoegd gezag nadere studie benodigd is naar geluidsreducerende maatregelen met betrekking tot het omgevingsgeluid dat de Pannehoeve veroorzaakt.

Activiteitenbesluit

Het verpleeg-/verzorgingshuis is een inrichting type B in het kader van het Activiteitenbesluit. In het Activiteitenbesluit zijn onder meer geluidnormen opgenomen, waaraan moet worden voldaan. Het toetsingspunt voor deze normen is gelegen op de gevel van gevoelige gebouwen, zoals woningen.

Conclusie

PM: afhankelijk van overleg met bevoegd gezag en studie naar maatregelen.

4.6 Geur

Agrarische bedrijven

De Wet geurhinder en veehouderij betreft een wet waarin de nationale regels inzake geurhinder ten opzichte van de tot veehouderijen behorende dierenverblijven zijn vastgelegd. De Wet geurhinder en veehouderij heeft tot doel het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van geurbelasting, onder andere als gevolg van emissies door veehouderijbedrijven. Met de in de Wet geurhinder en veehouderij opgenomen grenswaarden moet rekening gehouden worden bij beslissingen in het kader van de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet ruimtelijke ordening. Nieuwe knelpunten moeten worden voorkomen.

In deze wet zijn voor sommige diercategorieën geurnormen opgenomen en voor andere diercategorieën gelden vaste afstanden ten opzichte van geurgevoelige objecten. Tevens is in de wet bepaald dat gemeenten hun eigen normen mogen vaststellen (binnen een bepaalde bandbreedte). De gemeente Helmond heeft een Verordening geurhinder en veehouderij waarin voor een tweetal gebieden in Brandevoort eigen normen zijn opgenomen. Tevens heeft de gemeente een 'Verordening geurhinder en veehouderij vaste afstanden 2016' waarin afhankelijk van het aantal dieren eigen vaste afstanden zijn opgenomen.

In de omgeving van het plangebied zijn geen agrarische bedrijven gelegen welke een belemmering vormen voor het planvoornemen.

Conclusie

Het aspect geurhinder vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

4.7 Kabels en leidingen

In het perceel met nummer 02404 ligt een kabel van Enexis die gehandhaafd dient te worden. Voor het overige zijn in de directe omgeving van het plangebied geen planologisch relevante kabels of leidingen, zoals hogedruk aardgasleidingen of rioolwaterpersleidingen aanwezig. Er is derhalve geen sprake van kabels of leidingen die een belemmering kunnen vormen voor de beoogde ontwikkeling.

4.9 Radar en straalpalen

Het plangebied ligt in het obstakel beheersgebied van vliegbasis De Peel en in het radarverstoringsgebied van vliegbasis Volkel. Hoewel gelegen binnen deze gebieden, worden de toelaatbare hoogtes met de beoogde ontwikkeling niet overschreden, er worden immers geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt hoger dan 25 meter. Daarnaast ligt het plangebied in een straalpad wat een straalverbinding mogelijk maakt. De maximale hoogte voor bouwen binnen een straalpad bedraagt 71 m¹. Ook deze hoogte wordt bij lange na niet overschreden.

4.10 Klimaat, energie en duurzaamheid?

De gemeente Helmond heeft een breed gedragen klimaatbeleidsvisie met een haalbare ambitie vastgesteld, waarbij in een concreet Meer jaren Uitvoeringsprogramma de uit te voeren projecten verwerkt zijn. Het programma Duurzame gezonde stad is een paraplu van alle gemaakte afspraken, getekende convenanten en ambities op het gebied van klimaat, energie en duurzaam bouwen. Hierbij

wordt tevens rekening gehouden met de aspecten die samenhangen met zaken als klimaatadaptatie en beheer en onderhoud.

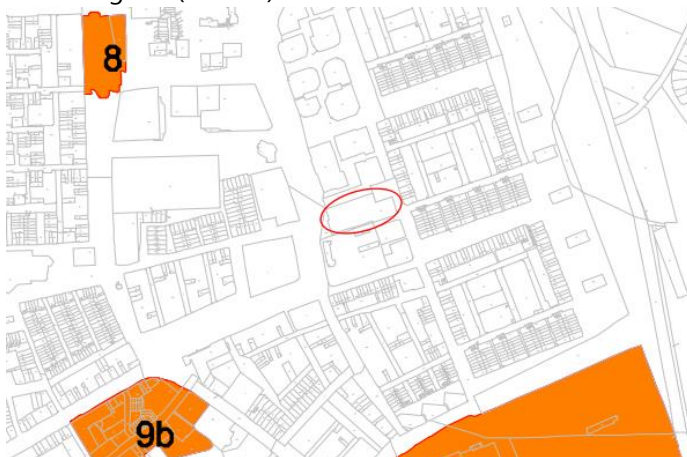
Bij de concrete uitwerking van de bouwplannen voor de woningen en het appartementengebouw wordt er verder uitwerking gegeven aan dit aspect.

4.12 Archeologie en cultuurhistorie

De Wet op de Archeologische Monumentenzorg is de Nederlandse uitwerking van het Verdrag van Malta (1992). De wet is een raamwet die regelt hoe rijk, provincie en gemeente bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. De wet beoogt het culturele erfgoed (en vooral het archeologische erfgoed) te beschermen. Onder archeologisch wordt verstaan: alle fysieke overblijfselen, zowel in als boven de grond die bijdragen aan het verkrijgen van inzicht in menselijke samenlevingen uit het verleden. In de wet is aangegeven dat gemeentes verantwoordelijk zijn voor hun eigen bodemarchief. Dit betekent dat gemeente bevoegd gezag is. Om te kunnen voldoen aan het gestelde in de voorgaande wet beschikt de gemeente Helmond over een archeologiebeleid en een bijbehorende archeologische waardenkaart.

Archeologie

Op basis van onderstaande archeologische waardenkaart van de gemeente Helmond is het plangebied gelegen in een gebied met een lage of geen archeologische verwachtingswaarde. Er is dan ook geen dubbelbestemming aanwezig. Gezien deze waarde is het dan ook niet noodzakelijk om een archeologisch (bureau)onderzoek uit te voeren.



Uitsnede van de Archeologische beleidskaart

Cultuurhistorie

Vanwege artikel 3.6.1, eerste lid, van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting van een ruimtelijk plan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Gemeenten zullen een inventarisatie moeten (laten) maken van alle cultuurhistorische waarden in het plangebied, dus niet alleen van de archeologische waarden. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het kader van het planvoornemen.

Het plangebied ligt in de nabijheid van de Pannenhoeve, één van de hoeves die toebehoorden aan de abdij van Binderen (zie onderstaande afbeeldingen). De Pannenhoeve wordt in historische bronnen vermeld vanaf 1704 (Meulendijks 2009: 63). Op een historische plattegrond uit 1758 wordt de hoeve aangegeven. Het toponiem van de locatie is 'land agter den hof'. Door het gebied loopt een vroegere straat genoemd 'de laan van den Pannenhoeft'.

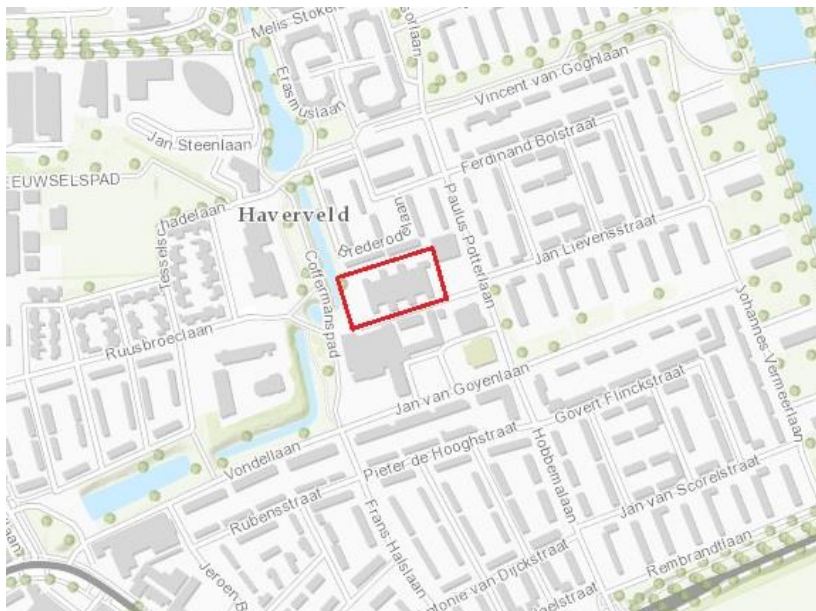


Kaart uit 1758 van de hoeves en toponiemen in de omgeving van de (voormalige) abdij van Binderen door Ketelaar



Toponiemen in de omgeving van het plangebied en het kloosterterrein van Binderen

Op basis van de onderstaande Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW 2010, herziening 2016) van de provincie Noord-Brabant bevindt de betreffende locatie zich niet in archeologische of cultuurhistorische landschappen. Er bevinden zich geen rijks- of gemeentelijke monumenten met een cultuurhistorische waarde die behoudenswaardig zijn. De voormalige basisschool is inmiddels gesloopt. Het plangebied is daarmee volledig onbebouwd en vormt momenteel een open plek tussen de bestaande bebouwing.



Uitsnede Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW)

Conclusie

Er zijn geen archeologische en / of cultuurhistorische waarden in het geding.

4.13 Water

Toepassing waterbeleid op het plangebied

Voorkeursvolgorde omgaan met regenwater

De voorkeursvolgorde voor het omgaan met regenwater is: hergebruik, infiltratie, buffering en afvoer. Bij hergebruik kan gedacht worden aan de aanleg van gescheiden watercircuits door het hergebruik van bijvoorbeeld regenwater (drinkwater, grijswater, huishoudwater). De ervaringen met een aantal proefprojecten leert echter dat deze pas rendabel zijn bij projecten met 1000 of meer te bouwen woningen. Ook de aangescherpte regelgeving maakt het grootschalige hergebruik van (regen)water niet snel haalbaar. In dit plan wordt geen rekening gehouden met hergebruik van regenwater. Voor de aspecten infiltratie, buffering en afvoer wordt onderstaand aangegeven hoe hiermee omgegaan wordt.

Waterhuishouding huidige situatie

Oppervlaktewater

In de huidige situatie zijn ten westen van het plangebied de Vondelvijvers aanwezig.

Grondwater

In het plangebied is geen peilbuis aanwezig. De dichtstbijzijnde peilbuis ligt op de hoek van Goghlaan/James Ensorlaan, ten noorden van het plangebied. Deze peilbuis laat soms zeer ondiepe grondwaterstanden zien (0,4-1,5 m. –mv). De verwachting is, dat deze peilbuis niet representatief is voor dit plangebied. Er zijn geen klachten bekend van grondwateroverlast in de omgeving. Bij de planontwikkeling moet voldoende onderzoek gedaan worden naar de geohydrologische situatie.

Riolering

In de Paulus Potterlaan ligt een gescheiden rioolstelsel aangelegd medio 2007. Er vinden geen wijzigingen plaats in het rioolstelsel. In het plangebied wordt een gescheiden riool aangelegd:

de hwa-riolering gaat afvoeren op de Vondelvijvers. Daar waar bebouwing op het openbaar riool komt te staan, moet het riool verlegd worden.

Infiltratie, buffering en afvoer van regenwater

Het plangebied is in het verleden volledig verhard geweest (school). De nieuwe inrichting leidt niet tot een toename van het verhard oppervlak. Er is dus geen waterbergingsbehoefte. Daarnaast is de locatie niet aangegeven als gevoelige locatie voor water-op-straat.

Hydrologisch neutraal ontwikkelen

Het plangebied is niet gevoelig voor overlast vanuit oppervlaktewater of grondwater. Wel moet er tijdens de planontwikkeling voldoende onderzoek gedaan worden naar de geohydrologische situatie, zodat in het plan rekening gehouden kan worden met eventuele compenserende of mitigerende maatregelen.

Eventuele ondergrondse voorzieningen moeten waterdicht worden aangelegd, indien het verblijfsruimten betreft (eis Bouwbesluit). Als de ondergrondse voorziening geen verblijfsruimte is, is het waterdicht maken niet verplicht op grond van het Bouwbesluit. De gemeente kan echter niet aangesproken worden op het handhaven van een bepaald grondwaterpeil om diepliggende ondergrondse voorzieningen droog te houden.

Bij grondwateroverlast is de perceeleigenaar in eerste instantie aan zet om het probleem te verhelpen. Het beleid ten aanzien van grondwateroverlast is vastgelegd in het 'verbreed gemeentelijk rioleringsplan 2010-2015/2018'. De gemeente zal geen maatregelen treffen om de grondwaterstand permanent te verlagen ten opzichte van het huidige niveau.

Voorkomen vervuiling

Uitgangspunt bij elke ruimtelijke ontwikkeling is, dat de kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater niet mag verslechteren ten opzichte van de huidige situatie. Waar mogelijk wordt een verbetering nagestreefd. De waterkwaliteit kan beïnvloed worden door (veranderend) ruimtegebruik. In dit geval is er als gevolg van veranderend ruimtegebruik geen effect op de waterkwaliteit te verwachten. Het plangebied ligt niet in een grondwaterbeschermingsgebied.

Bouwmaterialen:

De gemeente streeft naar het terugdringen van het gebruik van uitlogende bouwmaterialen (koper, zink, lood) om de water- en bodemkwaliteit niet negatief te beïnvloeden. Dit aspect is als aanbeveling opgenomen in het pakket duurzaam bouwen en is ook van toepassing op het onderhavige plangebied. Van de initiatiefnemer wordt verwacht dat deze het vrijkomende regenwater niet onnodig vervuult en daarom geen uitlogende bouwmaterialen gebruikt.

Gebruik onkruidwerende middelen in groen en op verhardingen:

Voor het gebruik van onkruidwerende middelen in groen en op verharding volgt de gemeente Helmond het landelijke beleid. Onkruidwerende middelen worden al sinds enkele jaren niet meer gebruikt in openbaar groen. Voor bestrijding op verhardingen vindt gebruik, voor zover toegestaan, plaats via de DOB-systematiek. Vanaf 2015 vindt bestrijding op verhardingen alleen nog mechanisch plaats, dat wil zeggen: branden, heet water en/of borstelen.

5. Conclusie

Zoals weergegeven in hoofdstuk 1 dient in de m.e.r. aanmeldnotitie aandacht te worden besteed aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria luiden als volgt:

- kenmerk van de activiteit;
- plaats van de activiteit;
- kenmerken van het potentiële effect (in samenhang met bovenstaande omstandigheden).

Deze aspecten zijn in voorgaande hoofdstukken aan bod gekomen en hieruit blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet van negatieve invloed is op Natura – 2000 gebieden danwel andere natuurwaarden zoals het NNB en de groenblauwe mantel.

Tevens blijkt dat uit de beschrijving van de verwachte milieueffecten die is opgenomen in hoofdstuk 3 volgt dat de realisatie van de beoogde woningen niet zal leiden tot belangrijke negatieve milieugevolgen.

Op basis van voorgaande beoordeling wordt geconcludeerd dat de beoogde realisatie van de woningen, gezien de kenmerken, plaats en potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieueffecten kan veroorzaken die een volwaardige m.e.r.-procedure wenselijk of noodzakelijk maken.