

Raadsvoorstel

Agendapunt: 06

Zaaknummer: 2017-007677

Onderwerp

Gewijzigd vaststellen bestemmingsplan Parapluplan gemeente Goirle (Goirle en Riel)

Datum voorstel

29 januari 2019

Datum raadsvergadering

12 maart 2019

Aan de gemeenteraad,

Voorstel.

Het bestemmingsplan "Parapluplan gemeente Goirle" gewijzigd vaststellen, en daartoe:

1. het vastgestelde eindverslag van de inspraakprocedure voor kennisgeving aan te nemen;
2. in te stemmen met de voorgestelde ambtshalve wijzigingen;
3. op grond van de artikelen 6.12 Wet ruimtelijke ordening juncto 6.2.1 en 6.2.1a Besluit ruimtelijke ordening besluiten geen exploitatieplan vast te stellen;
4. het bestemmingsplan "Parapluplan gemeente Goirle", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2018001Paraplupl-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) ongewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de grootschalige basiskaart (GBK) (2018-02-01);
5. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

Inleiding.

Het bestemmingsplan "Parapluplan gemeente Goirle" voorziet in de aanpassing van verschillende bestemmingsplannen voor diverse onderwerpen en is gereed om door uw raad gewijzigd te worden vastgesteld.

Argumenten.

2.1. De ambtshalve wijzigingen hebben geen invloed op de opzet van het plan.

Ambtshalve wijzigingen kunnen betrekking hebben op aanpassingen van de plantoelichting, planregels en/of de verbeelding van het bestemmingsplan. De voorgestelde ambtshalve wijzigingen zijn voornamelijk van redactionele aard en hebben geen invloed op de opzet van het plan maar hebben verduidelijking tot doel en zij beogen onvolkomenheden te herstellen. Deze aanpassingen zijn voor u weergegeven in de kleur geel in het document "*Ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan Parapluplan gemeente Goirle*", dat voor u ter inzage ligt. Wellicht ten overvloede wordt nog vermeld dat een bestemmingsplan in juridisch opzicht bestaat uit de planregels en de verbeelding en vergezeld gaat van een plantoelichting. De plantoelichting maakt geen deel uit van het bestemmingsplan en wijzigt het bestemmingsplan door aanpassingen in de plantoelichting dan ook niet.

Ambtelijke bijstand: Janke Bolt

Zaaknummer 2017-007677

Niettemin zijn voor de volledigheid in voornoemd document de wijzigingen in de plantoelichting van het vast te stellen bestemmingsplan ten opzichte van de plantoelichting van het ontwerp-bestemmingsplan ook in de kleur geel weergegeven.

De belangrijkste inhoudelijk ambtshalve wijziging betreft de parkeernorm, in het bijzonder de redactie en de plaats van de parkeernorm in (de planregels van) het bestemmingsplan. Hierna wordt daar nader op ingegaan.

Redactie van de parkeernorm.

De parkeernorm in het ontwerp-bestemmingsplan luidt als volgt:

Bij een gebouw moet ten behoeve van het parkeren en het stallen van auto's in de juiste mate ruimte zijn aangebracht in, op of onder dat gebouw dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw hoort, met dien verstande dat:

- a. de juiste mate van ruimte wordt bepaald met behulp van de parkeernormen, zoals die zijn opgenomen in publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van het CROW van oktober 2012;*
- b. de in lid a, bedoelde ruimten voor het parkeren van auto's moeten afmetingen hebben die zijn afgestemd op gangbare personenauto's. Aan deze eis wordt geacht te zijn voldaan.*

In het vast te stellen bestemmingsplan komt de parkeernorm als volgt te luiden:

Bij de uitoefening van de bevoegdheid voor het verlenen van een omgevingsvergunning voor het bouwen van een gebouw geldt dat ten behoeve van het parkeren en/of het stallen van auto's in de juiste mate ruimte wordt aangebracht in, op of onder dat gebouw dan wel op of onder het onbebouwde terrein dat bij dat gebouw hoort, met dien verstande dat:

- a. de juiste mate van ruimte wordt bepaald op basis van de parkeernormen en berekeningsmethoden zoals opgenomen in publicatie 317 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van het CROW van oktober 2012;*
- b. de in lid a, bedoelde ruimten voor het parkeren en/of stallen van auto's moeten afmetingen hebben die zijn afgestemd op gangbare personenauto's. Aan deze eis wordt geacht te zijn voldaan als de parkeervoorzieningen ten minste de afmetingen hebben zoals bepaald in de 'Aanbevelingen voor verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom 2012' (ASVV 2012) van het CROW van december 2012;*
- c. de in de aanhef bedoelde parkeerruimte duurzaam in stand wordt gehouden.*

De redactie is aangepast om:

- a. meteen bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen te kunnen toetsen of er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid (zie aanhef en lid a);
- b. geen discussie te krijgen over de afmetingen van de parkeerruimte door te verwijzen naar de ASVV 2012 (zie lid b);
- c. te garanderen dat een eenmaal aangelegde parkeerruimte ook daadwerkelijk gehandhaafd blijft (zie lid c).

Plaats in de planregels.

In het ontwerp-bestemmingsplan is bepaald dat de parkeernorm in de algemene gebruiksregels van de aan te passen bestemmingsplannen wordt opgenomen. In het vast te stellen bestemmingsplan is opgenomen dat de parkeernorm in de algemene bouwregels wordt opgenomen zodat, zoals hiervoor al aangegeven, meteen bij de aanvraag om omgevingsvergunning voor bouwactiviteiten kan worden getoetst of er wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid en niet pas achteraf nadat een en ander is gerealiseerd.

3.1. De raad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

De Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (hierna: Bro) geven de mogelijkheid aan de raad om te besluiten om geen exploitatieplan vast te stellen. In onderhavige situatie kan de raad daartoe besluiten.

4.1. Het betreft een wenselijke ontwikkeling.

Dit bestemmingsplan regelt in verschillende geldende bestemmingsplannen de volgende onderwerpen: terrassen, standplaatsen, evenementen, parkeren, ruimte tussen bouwwerken en zendmasten. In zoverre kan dit parapluplan deels worden gezien als een soort van herstelplan.

Terrassen en standplaatsen.

In onze gemeente gelden diverse bestemmingsplannen met bestemmingen op grond waarvan standplaatsen en terrassen mogelijk zijn. Echter een aantal bestemmingsplannen heeft geen regeling waarmee het realiseren of exploiteren van standplaatsen en terrassen planologisch mogelijk wordt gemaakt. Aangezien op grond van de APV een vergunning voor een standplaats en/of terras dient te worden geweigerd op het moment dat deze strijdig is met het geldende bestemmingsplan is het wenselijk om een planologisch juridisch kader te hebben dat voorziet in de mogelijkheid voor terrassen en standplaatsen. Tegelijkertijd beschikt de gemeente dan over een planologisch toetsingskader voor toekomstige aanvragen. Dit bestemmingsplan voorziet daarin.

Wellicht ten overvloede wordt hier nog vermeld dat, indien een bestemmingsplan een terras en/of standplaats toestaat, dit niet betekent dat deze er ook daadwerkelijk kan komen. Daarvoor is, zoals hiervoor uiteengezet, ook een vergunning op grond van de APV vereist.

Evenementen.

Een evenementenvergunning als bedoeld in de APV is vooral ingegeven vanuit het oogpunt van handhaving van de openbare orde en vormt geen toetsingskader voor de ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenement. In het nieuwe in voorbereiding zijnde evenementenbeleid worden locatieprofielen opgemaakt van de evenementenlocaties. De eigenschappen van die locaties worden in kaart gebracht. De akoestische eigenschappen, nabijheid van woningen of voorzieningen en de aanwezigheid van kwetsbare natuur en dergelijke maken deel uit van deze locatieprofielen. Nu aan het evenementenbeleid deze afweging (met motivatie op ruimtelijke aspecten) wordt toegevoegd, ligt er een integraal afgewogen kader, waar in de planregels van de door dit parapluplan aan te passen bestemmingsplannen naar kan worden verwezen.

Wat hiervoor ten overvloede onder het kopje *Terrassen en standplaatsen* is vermeld, is ook van toepassing op evenementen. Ook daarvoor is een vergunning op grond van de APV vereist.

Parkeren en ruimte tussen bouwwerken.

Daarnaast beoogt dit parapluplan voor de bestemmingsplannen waarin dat nog niet is gedaan een regeling voor parkeren en een regeling voor ruimte tussen bouwwerken op te nemen. Deze onderwerpen van stedenbouwkundige aard waren in de gemeentelijke bouwverordening opgenomen maar zijn per 1 juli 2018 van rechtswege vervallen. Door deze nu in de betreffende bestemmingsplannen op te nemen kan hier blijvend aan worden getoetst.

Deze bepaling over ruimte tussen bouwwerken is bedoeld om het ontstaan van smalle ontoegankelijke open ruimten tussen gebouwen op aangrenzende terreinen te voorkomen, omdat deze aanleiding tot hinder door vervuiling kunnen geven. De bepaling kan zowel worden nageleefd door gebouwen tegen elkaar aan te plaatsen als door een tussenruimte van meer dan een meter breedte te realiseren. Het bevoegd gezag kan de omgevingsvergunning verlenen in afwijking van het bepaalde in het eerste lid, indien de smalle open ruimte voldoende voor onderhoud bereikbaar is. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een opening in de zijgevel van het gebouw.

Zendmasten.

Tenslotte voorziet het parapluplan in een aanpassing van diverse bestemmingsplannen ten behoeve van een afwijkingsmogelijkheid voor zendmasten. De mogelijkheid daartoe wordt opgenomen in de betreffende afwijkingsregels van de aan te passen bestemmingsplannen. Voor de duidelijkheid wordt opgemerkt dat ook pas daadwerkelijk van een bestemmingsplan ten behoeve van het bouwen van een zendmast kan worden afgeweken indien deze in overeenstemming is met het geldende antennebeleid.

4.2. Bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet de analoge verbeelding worden vastgesteld.

De wet verplicht om gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan ook een volledige verbeelding op papier vast te stellen.

5.1. De inwerkingtreding van het bestemmingsplan kan worden versneld door eerder te publiceren.

De bekendmaking van het vaststellingsbesluit geschiedt binnen twee weken na de vaststelling. De termijn van twee weken wordt zes weken als door gedeputeerde staten of de minister een zienswijze is ingediend en deze niet volledig is overgenomen (hier niet het geval) of indien de raad om een andere reden het ontwerp-bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld (hier het geval). Toch bestaat er een mogelijkheid om het vaststellingsbesluit eerder bekend te mogen maken dan de zes weketermijn die in de wet is gesteld. De periode van zes weken houdt verband met de bevoegdheid van de bevoegde minister om een reactieve aanwijzing te geven als bedoeld in artikel 3.8, zesde lid en artikel 3.11, tweede lid, Wro. Als de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld mag het besluit tot vaststelling van het plan pas zes weken na de vaststelling bekend worden gemaakt. In de brief van 22 december 2011 heeft het toenmalige Ministerie van Infrastructuur & Milieu aangekondigd dat door de betrokken rijksdiensten alleen gemeentelijke ruimtelijke plannen vooraf worden beoordeeld waarbij directe rijksbelangen aan de orde zijn vanuit de rol van weg- en waterbeheerder (Rijkswaterstaat), eigenaar van defensie terreinen (ministerie van Defensie) en voor projecten in het kader van de rijkscoördinatieregeling rond rijksinpassingsplannen op het terrein van energie-infrastructuur. Heeft een gemeentelijk ruimtelijk plan, dat gewijzigd wordt vastgesteld, betrekking op één van deze belangen dan dient de gemeente de publicatie met voornoemde zes weken op te houden. Of dat het geval is, is ter beoordeling van de gemeente. Als deze belangen niet spelen dan stemt het Rijk in met vervroegde publicatie van het gemeentelijk plan.

De wijziging in onderhavig plan heeft geen betrekking op een van voornoemde rijksbelangen, zodat het Rijk geacht wordt te hebben ingestemd met vervroegde publicatie. Deze toestemming van het Rijk laat echter de rechten van de provincie onverlet. Gedeputeerde Staten hebben in dit kader namelijk dezelfde bevoegdheden. Pas in het geval als Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant ook akkoord gaan met eerdere bekendmaking, kan daartoe worden overgegaan.

Kanttekeningen.

1.1. Er kan beroep worden ingesteld tegen het vastgestelde bestemmingsplan.

Degenen die tijdig bij de gemeenteraad een zienswijze naar voren hebben gebracht over het ontwerp-bestemmingsplan kunnen bij de AbRS beroep instellen. Aangezien er geen zienswijzen naar voren zijn gebracht over het ontwerp-bestemmingsplan is de verwachting dat er ook geen beroep zal worden ingesteld. Het is ook nog mogelijk dat beroep wordt ingesteld door belanghebbenden die kunnen aantonen dat ze niet eerder in staat zijn geweest om een zienswijze in te dienen. Dit komt echter zelden voor. Belanghebbenden die bezwaar hebben tegen de door de gemeenteraad aangebrachte wijzigingen in het vastgestelde bestemmingsplan in vergelijking met het ontwerp-bestemmingsplan kunnen eveneens beroep instellen.

Ook tegen de nog te verlenen omgevingsvergunning kan bezwaar worden gemaakt bij het college van burgemeester en wethouders en vervolgens beroep bij de rechtbank en hoger beroep bij de AbRS worden ingesteld.

Financiën.

Op grond van artikel 6.12 Wro moet uw raad een exploitatieplan vaststellen voor gronden waarop een bouwplan is voorzien, tenzij het verhaal van grondexploitatiekosten over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins, zoals bijvoorbeeld door middel van een overeenkomst, is verzekerd, of, er geen kosten in het openbaar gebied worden gemaakt. Nu in onderhavig geval er geen sprake is van een bouwplan, is deze verplichting niet van toepassing. Initiatiefnemer van het plan is de gemeente Goirle.

Samenwerking.

Niet van toepassing.

Communicatie.

- *Vooroverleg.*

Het voorontwerpbestemmingsplan is voor overleg gestuurd naar onder meer de provincie Noord-Brabant en het waterschap. Van dit overleg is een verslag gemaakt dat als bijlage in de plantoelichting is opgenomen.

- *Inspraakprocedure.*

Op 20 juni 2018 is in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" een bekendmaking gepubliceerd waarin melding is gemaakt van de start van de inspraakprocedure. Het voorontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 21 juni 2018 gedurende drie weken (tot en met 11 juli 2018) ter inzage gelegen. Gedurende deze periode konden ingezetenen van de gemeente Goirle en belanghebbenden schriftelijk een zienswijze bij het college van burgemeester en wethouders naar voren brengen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. Conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" is van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag opgesteld, dat als bijlage in de bestemmingsplantoelichting is opgenomen.

- *Vaststellingsprocedure.*

Op grond van artikel 3.8 Wro heeft het ontwerp-bestemmingsplan met ingang van 13 september 2018 gedurende zes weken (tot en met 24 oktober 2018) ter inzage gelegen. Een ieder kon gedurende deze periode bij uw raad over het ontwerp-bestemmingsplan een zienswijze naar voren brengen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

Uitvoering.

- *Digitaal vaststellen van het bestemmingsplan.*

Ingevolge wet- en regelgeving gelden er digitale verplichtingen ten aanzien van onder andere bestemmingsplannen. Deze digitale verplichtingen hebben betrekking op vormgeving, inrichting beschikbaarstelling, bekendmaking en terinzagelegging van bestemmingsplannen. Het bestemmingsplan is overeenkomstig deze verplichtingen in procedure gebracht. In het Bro is bepaald dat bestemmingsplannen digitaal moeten worden vastgesteld. Ook is in het Bro voorgeschreven dat bij de vaststelling van het bestemmingsplan moet worden aangegeven welke ondergrond voor de digitale verbeelding is gebruikt.

- *Vaststellen analoge versie van het bestemmingsplan.*

Op grond van artikel 1.2.3. Bro dient gelijktijdig met de vaststelling van het bestemmingsplan ook een volledige verbeelding op papier te worden vastgesteld. Daarom is ook een analoge versie van het bestemmingsplan ter besluitvorming voorgelegd. Mocht de inhoud van het digitale en analoge bestemmingsplan aanleiding geven tot een verschil in uitleg dan is de inhoud van het digitale plan beslissend.

Vervolg.

Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zal worden bekendgemaakt in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en in de "Staatscourant" en digitaal via de gemeentelijke website www.goirle.nl. In de bekendmaking staat dat het besluit en het bestemmingsplan digitaal beschikbaar zijn via de landelijke website www.ruimtelijkeplannen.nl en wat de rechtsbeschermingsmogelijkheden zijn. Gelijktijdig met de bekendmaking wordt de kennisgeving daarvan digitaal verzonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant, het waterschap en verschillende andere instanties. Tevens wordt het besluit met bijbehorende stukken digitaal aan hen beschikbaar gesteld.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld volgt de beroepsfase. In de kennisgeving van het besluit wordt vermeld dat het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage ligt en dat beroep kan worden ingesteld bij de AbRS. Het bestemmingsplan treedt inwerking daags na afloop van de beroepstermijn, tenzij beroep is ingesteld én een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de Voorzitter van de AbRS. In dat geval dient eerst de uitspraak van de Voorzitter te worden afgewacht. In die uitspraak wordt aangegeven of de inwerkingtreding van het bestemmingsplan al dan niet wordt opgeschort.

Bijlagen

1. Ontwerp-bestemmingsplan "Parapluplan gemeente Goirle".
2. Ambtshalve aanpassingen bestemmingsplan Parapluplan gemeente Goirle.
3. Vast te stellen bestemmingsplan "Parapluplan gemeente Goirle".

burgemeester en wethouders van Goirle

Mark van Stappershoef, burgemeester
Jolie Hasselman, secretaris

De raad van de gemeente Goirle;

overwegende, dat het voorontwerpbestemmingsplan "Parapluplan gemeente Goirle" in het kader van de inspraakprocedure met ingang van 21 juni 2018 gedurende drie weken (tot en met 11 juli 2018) ter inzage heeft gelegen;

dat van de mogelijkheid om een inspraakreactie naar voren te brengen over het voorontwerpbestemmingsplan geen gebruik is gemaakt;

dat conform het bepaalde in de "Inspraakverordening Goirle" van de gevolgde inspraakprocedure een eindverslag is vastgesteld dat als bijlage in de bestemmingsplantoelichting is opgenomen;

dat de inspraakprocedure geen aanleiding heeft gegeven tot het aanpassen van het voorontwerpbestemmingsplan "Parapluplan gemeente Goirle"

overwegende voorts, dat het ontwerp-bestemmingsplan "Parapluplan gemeente Goirle", met de daarop betrekking hebbende stukken die redelijkerwijs nodig zijn voor een beoordeling van het ontwerp, op grond van het bepaalde in artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening met ingang van 13 september 2018 gedurende zes weken (tot en met 24 oktober 2018) voor een ieder ter inzage heeft gelegen;

dat de voorgeschreven kennisgevingen hebben plaatsgevonden op 20 juni 2018 in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" ten aanzien van de inspraakprocedure en op 12 september 2018 op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening in het plaatselijke nieuws- en advertentieblad "Goirles Belang" en in de "Staatscourant", alsmede door middel van aankondiging op het gemeentelijke publicatiebord, en dat het ontwerpbesluit met de hierbij behorende stukken tevens langs elektronische weg beschikbaar zijn gesteld;

dat er van de mogelijkheid om een zienswijze naar voren te brengen over het ontwerp-bestemmingsplan geen gebruik is gemaakt;

dat er aanleiding is ambtshalve wijzigingen ten opzichte van het ontwerp-bestemmingsplan aan te brengen;

dat de ambtshalve wijzigingen zijn samengevat in het op dit besluit betrekking hebbende raadsvoorstel;

dat zijn raad zich kan vinden in de voorgestelde ambtshalve wijzigingen en deze tot de zijne maakt, zoals opgenomen in het op dit besluit betrekking hebbende raadsvoorstel en dat deze geacht worden deel uit te maken van dit besluit;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 29-01-2019;

gelet op de Gemeentewet, de Wet ruimtelijke ordening, het Besluit ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht;

besluit:

- I. kennis te nemen van het vastgestelde eindverslag van de inspraakprocedure dat als bijlage in de bestemmingsplantoelichting is opgenomen;
- II. in te stemmen met de in het voorstel van burgemeester en wethouders voorgestelde ambtshalve wijzigingen, zoals uiteengezet in het op dit raadsbesluit betrekking hebbende raadsvoorstel, welke geacht wordt van dit besluit deel uit te maken;
- III. geen exploitatieplan vast te stellen conform art. 6.12 Wet ruimtelijke ordening;
- IV. het bestemmingsplan "Parapluplan gemeente Goirle", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0785.BP2018001Paraplupl-vg01, met de bijbehorende bestanden, conform het bepaalde in de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijke ordening, langs elektronische weg (digitaal) en analoog (papieren versie) ongewijzigd vast te stellen, en te bepalen dat voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de grootschalige basiskaart (GBK) (2018-02-01).
- V. Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant te verzoeken om toestemming te verlenen om het bestemmingsplan eerder te mogen publiceren.

Aldus besloten door de raad van de gemeente Goirle in zijn vergadering van 26-02-2019.



, de voorzitter

, de griffier

