

## **Advies externe veiligheid**

### **Ruimtelijke ontwikkeling “Heisteeg” te Goirle**

Opdrachtgever: Gemeente Goirle  
Mevr. N. Oosterbeek - de Jong  
Uitvoering: Regionale Milieudienst West-Brabant  
Postbus 16  
4700 AA ROOSENDAAL  
Opgesteld door: Dhr. C. van Gils  
Collegiale toetsing: Dhr. L. Jansen  
Projectnummer: 10070275  
Status: Definitief  
Datum rapport: 30 juli 2010

## 1. Aanleiding

De ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV, de gemeente Goirle en Bouwbedrijf Gebroeders van Wanrooij zijn voornemens om deels met de "Ruimte voor Ruimte"-regeling een woningbouwlocatie (58 woningen; 38 vrijstaand en 20 halfvrijstaand) aan de zuidzijde van de kern Riel te realiseren. Om de ontwikkeling van de woningbouwlocatie mogelijk te maken en te voorzien in een actueel juridisch kader, is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk.

De gemeente Goirle heeft de RMD West-Brabant verzocht haar te adviseren op het gebied van externe veiligheid met betrekking tot deze bestemmingsplanwijziging. Dit advies kan gebruikt worden voor bij het opstellen van de externe veiligheidsparagraaf van het bestemmingsplan.

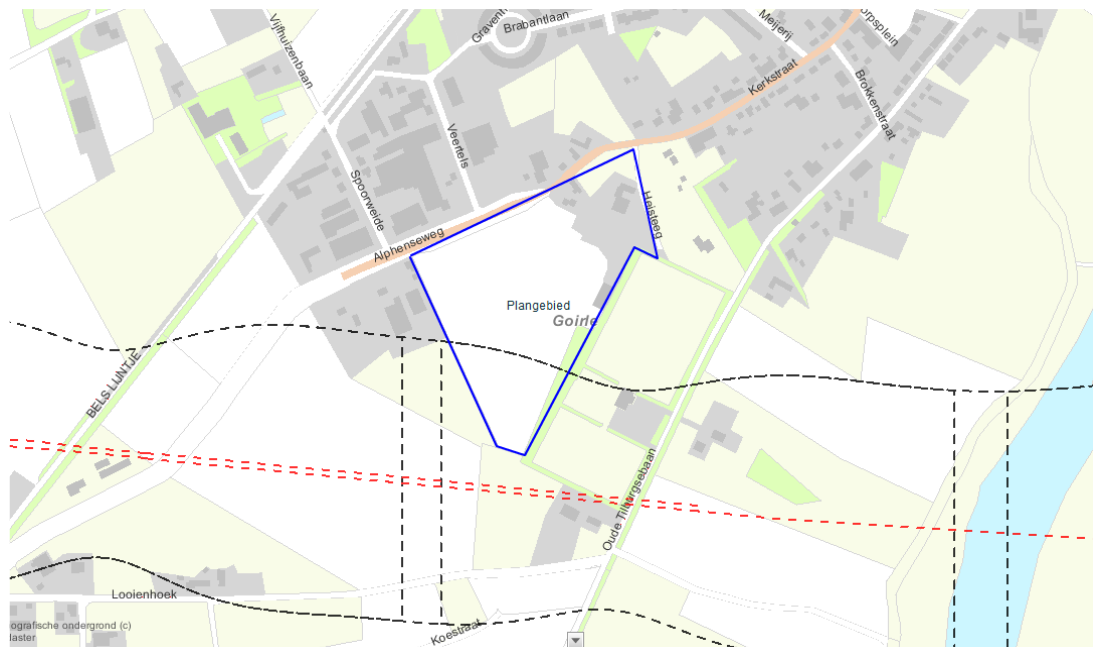
## 2. Plangebied

Het plangebied ligt aan de zuidzijde van Riel, zoals in figuur 1 en 2 is weergegeven. Het plangebied ligt aan het dorpslint van Riel, op de overgang naar het landelijke gebied in het zuiden. De oppervlakte van het plangebied beslaat circa 4,7 hectare en is in de huidige situatie (zonder nieuwbouw) in gebruik als agrarisch gebied. Ten noorden van de locatie ligt de Alphenweg die overgaat in de Kerkstraat. In het oosten ligt een deels verhard, deels onverhard pad, Heisteeg genaamd. Ten zuiden/ zuidoosten bevinden zich het sportpark "De Krim" van voetbalvereniging 'Riel' en de velden en complexen van de ruitersportvereniging en scouting. Het westelijke deel van de locatie wordt begrensd door akkerland, het bedrijf Vromans en een bestaande burgerwoning.



Figuur 1: Indeling plangebied Heisteeg

Ten zuiden van het plangebied zijn op ca. 18 meter van de het meest zuidelijk gelegen perceel (waarbinnen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt) een tweetal hogedrukaardgasleidingen gelegen (zie figuur 2). Het gaat om de A-532-KR-010 tm 014 (36" en 66 bar) en de A-657-KR-009 tm 014 (24" en 66 bar), welke een PR10<sup>-6</sup> contour van ca. 168 m genereren.



Figuur 2: Ligging plangebied Heisteeg (Riel) t.o.v. buisleidingen en hun plaatsgebonden risicocontour.

### 3. Bedrijven en externe veiligheid

#### Wettelijk kader

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn o.a. standaardafstanden opgenomen waarbij wordt voldaan aan de grenswaarden van het plaatsgebonden risico.

Het Bevi is van toepassing op Wm-vergunningsplichtige risicovolle bedrijven en de nabijgelegen al dan niet geprojecteerde (beperkt) kwetsbare objecten. In artikel 2, lid 1 van het Bevi is opgesomd wat wordt verstaan onder risicovolle bedrijven. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Om te bepalen of er in de directe omgeving bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is, is het RRGs (Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen) als ook de Brabantse risicokaart geraadpleegd. Uit de risicokaart blijkt dat binnen het plangebied geen bedrijven zijn gelegen waarop het Bevi van toepassing is. Ook blijkt uit de risicokaart dat het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een Bevi bedrijf.

#### Conclusie bedrijven en externe veiligheid

Het Bevi is niet van toepassing op de ontwikkeling aan de Heisteeg.

#### **4. Transport en externe veiligheid**

##### *Wettelijke Kader*

Beoordeling van de risico's veroorzaakt door het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor, water en weg dient plaats te vinden aan de hand van de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen uit 2004 en de wijzigingen daarop van 1 augustus 2008 en 1 januari 2010, waarin grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico en richtlijnen voor de toepassing van de rekenmethodiek en de verantwoording van het groepsrisico zijn opgenomen.

##### Opmerking:

Sinds 1 januari 2010 is de gewijzigde circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen van kracht. Met deze nieuwe circulaire is meer nadruk komen te liggen op de effectenbenadering, terwijl voorheen de risicobenadering centraal stond. Letale effecten oftewel dodelijke slachtoffers ten gevolge van een ongeval met een transport gevaarlijke stoffen kunnen zich op grotere afstand voordoen dan 200 meter van de transportstroom. Dit hangt onder meer samen met de stof die vervoerd wordt. Op grond van de effectbenadering volstaat het dus niet om enkel de zone tot 200 meter van een transportas te beschouwen.

Geconcludeerd kan worden dat een risicoberekening niet relevant is als buiten de zone van 200 meter van een transportas (spoorweg, vaarweg, autoweg en / of buisleiding) een ruimtelijke ontwikkeling gepland wordt. Wel zal de gemeente de brandweer in de gelegenheid moeten stellen om advies uit te brengen over de planning en invulling van eventueel te nemen veiligheidsverhogende maatregelen (= effectbenadering) indien een ontwikkeling plaatsvindt binnen het invloedsgebied van een transportas.

Op 19 augustus 2009 heeft het kabinet het ontwerp Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) toegezonden aan de Tweede Kamer. Dat ontwerpbesluit is op 28 augustus 2009 gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt. 2009, nr. 12819). Het ontwerpbesluit regelt onder meer de externe veiligheidsaspecten van buisleidingen. Het externe-veiligheidsbeleid voor buisleidingen wordt daarmee in lijn gebracht met het beleid voor inrichtingen en voor vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor.

Het ministerie van VROM adviseert om te anticiperen op deze toekomstige regelgeving waarbij gebruik gemaakt kan worden van het RRGs en de diverse publicaties van VROM en het RIVM.

##### *Vaarwegen, spoorwegen en autowegen*

Het bestemmingsplan is gelegen op meer dan 200 meter van een vaarweg, spoorweg en autoweg. Gelet hierop is een risicoberekening niet relevant en hoeven er geen beperkingen te worden gesteld aan het ruimtegebruik binnen het plangebied.

##### *Gemeentelijke en provinciale wegen*

Uit de door de RMD uitgevoerde "Inventarisatie vervoer gevaarlijke stoffen" (rapportage 4 maart 2008) blijkt dat er, ten behoeve van de bevoorrading van propaantanks in het buitengebied, vervoer van gevaarlijke stoffen over de gemeentelijke weg plaatsvindt rondom en door de kern Riel. Uit de rapportage blijkt eveneens dat er als gevolg van deze transporten geen sprake is van een plaatsgebonden risico en het groepsrisico nihil zal zijn.

### *Buisleidingen*

Uit de door de RMD in maart 2010 opgestelde inventarisatie (projectnummer: 10020635), is gebleken dat er binnen het plangebied een tweetal aardgasleiding zijn gelegen, te weten A-532-KR-010 tm 014 en A-657-KR-009 tm 014.

Door de ontwikkeling van de woningbouwlocatie ontstaat er mogelijk een knelpunt, daar er kwetsbare objecten (woningen) binnen de  $PR10^{-6}$  contour van genoemde buisleidingen worden opgericht. Om inzicht te krijgen in de risico's is de Gasunie om advies gevraagd, waarbij eveneens is gevraagd om de eventuele mogelijkheden en belemmeringen aan te geven. De door de Gasunie uitgevoerde risicoberekeningen zijn bijgevoegd als bijlage 1 (kenmerk: 66912927-GCS 10-50911).

Samengevat kan op basis van de door de Gasunie uitgevoerde risicoberekeningen het volgende worden geconcludeerd:

- Ter hoogte van de planontwikkeling is in de huidige situatie een  $PR10^{-6}$  contour aanwezig die over het plangebied valt (zie figuur 2);

A-532-KR-010 tm 014:

- De overschrijdingsfactor van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde voor leiding A-532-KR bedraagt in de huidige situatie 0.00;
- De overschrijdingsfactor van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde voor leiding A-532-KR bedraagt in de toekomstige situatie (incl. ontwikkeling) 0.00;

A-657-KR-010 tm 014:

- De overschrijdingsfactor van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde voor leiding A-657-KR bedraagt in de huidige situatie 0.01;
- De overschrijdingsfactor van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde voor leiding A-657-KR bedraagt in de toekomstige situatie (incl. ontwikkeling) 0.01;
- De overschrijdingsfactor van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde voor leiding A-657-KR bedraagt in de toekomstige situatie (incl. ontwikkeling) en met strikte begeleiding van werkzaamheden 0.00;
- Het invoeren van de maatregel "Striktere begeleiding van werkzaamheden", reduceert het  $PR10^{-6}$  contour met een factor 3. Hiermee wordt de  $PR10^{-6}$  contour nabij het plangebied weggenomen, zie figuur 12 uit bijlage 1. De maatregel dient in samenspraak met de Gasunie door de ontwikkelaar minimaal over het leidingtraject A-657-KR-009-014 toegepast te worden (weergegeven in figuur 12 uit bijlage 1).

### **Conclusie en advies transport en externe veiligheid**

Vanwege de afstand van het plangebied tot de verschillende transportassen (water, spoor, weg) als ook het aantal transporten over de nabij het plangebied gelegen gemeentelijke wegen, hoeven er geen ruimtelijke eisen (beperkingen) te worden gesteld aan de ontwikkeling.

Uit de door de Gasunie / Kema uitgevoerde QRA blijkt dat er sprake is van een plaatsgebonden risico als gevolg van de aanwezigheid van een aardgasleiding binnen het te ontwikkelen plangebied. Het invoeren van de maatregel "Striktere begeleiding van werkzaamheden", reduceert het  $PR10^{-6}$  contour zodanig dat deze nabij het plangebied wordt weggenomen, De overschrijdingsfactor van het groepsrisico ten opzichte van de oriëntatiewaarde voor de binnen het plangebied gelegen leiding bedraagt nul, indien de maatregel " Strikte begeleiding van de werkzaamheden" wordt toegepast. De aanwezigheid van de aardgasleidingen in de directe nabijheid van het plangebied vormen geen belemmeringen voor de ontwikkeling. Anticiperend op het toekomstige beleid (Besluit externe veiligheid transport) is een uitgebreide verantwoording van het groepsrisico niet noodzakelijk.

Geadviseerd wordt om de door de Gasunie aangegeven risicoreducerende maatregelen in toe te passen, om zo de faalfrequentie met een factor 3 terug te brengen en daarmee het  $PR10^{-6}$  contour zodanig te reduceren dat de voorgenomen nieuwbouw erbuiten valt. Het gaat hierbij om de volgende maatregelen:

- Bij een melding van graafwerkzaamheden neemt de leidingbeheerder zelf direct contact op met de daadwerkelijke uitvoerder van de werkzaamheden. Bij dit contact worden werkafspraken gemaakt die schriftelijk worden vastgelegd. Tot het moment dat er contact wordt gelegd met de uitvoerder moet de leidingbeheerder dagelijks de situatie ter plekke controleren.
- Indien er tussen de melding en de aanvang van de werkzaamheden meer dan een week zit, moet de leidingbeheerder iedere week (tot aanvang van de werkzaamheden) contact opnemen met de uitvoerder van de werkzaamheden.
- Als de werkzaamheden langer dan een week duren, moet wekelijks (totdat de werkzaamheden zijn afgerond) een extra inspectie ter plaatse plaatsvinden door de leidingbeheerder.
- Er wordt tijdens de werkzaamheden extra markering toegepast.
- Het moet voor degene die bij de leidingbeheerder de melding van de werkzaamheden afhandelt direct duidelijk zijn dat voor het betreffende leidingdeel een strikte begeleiding van toepassing is. Dit zal in de procedure voor de afhandeling van de meldingen moeten worden geborgd.

Daarnaast wordt geadviseerd om op grond van artikel 6.1.3 van de Circulaire de brandweer in de gelegenheid te stellen advies uit te brengen over de planning en invulling van eventueel te nemen veiligheidsverhogende maatregelen. Dit omdat het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van de buisleidingen.