

Bestemmingsplan Hulten

Toets externe veiligheid plangebied Hulten

Definitief

In opdracht van:
Gemeente Hulten

Grontmij Nederland B.V.
Infrastructuur & Milieu
De Bilt, 11 september 2009

Verantwoording

Titel : Bestemmingsplan Hulten
Subtitel : Toets externe veiligheid plangebied Hulten
Projectnummer : 275286
Referentienummer : I&M-1008461-LH
Revisie : D1
Datum : 11 september 2009

Auteur(s) : ing. L.P. Ham
E-mail adres : laurence.ham@grontmij.nl
Gecontroleerd door : bc. I.R. Vossen
Paraaf gecontroleerd : 
Goedgekeurd door : ing. A.P.A. van Ewijk
Paraaf goedgekeurd : 
Contact : De Holle Bilt 22
3732 HM De Bilt
Postbus 203
3730 AE De Bilt
T +31 30 220 74 44
F +31 30 220 02 94
infraenmilieu@grontmij.nl
www.grontmij.nl

Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	4
2	Beleidskader externe veiligheid	5
2.1	Plaatsgebonden risico.....	5
2.2	Groepsrisico	6
2.3	Verantwoordingsplicht.....	6
2.4	Hogedrukaardgastransportleidingen en K1, K2 en K3 vloeistofleidingen	6
2.5	Vliegbasis Gilze-Rijen	7
3	Risico-inventarisatie en evaluatie	8
3.1	Locatie en omgeving	8
3.2	DPO-pijpleidingen	8
3.3	Hoge druk aardgastransportleidingen.....	9
3.4	Bovengrondse hoogspanningslijnen	9
3.5	Risicovolle inrichtingen	9
3.6	Routering van gevaarlijke stoffen	10
3.7	Risicogevoelige objecten	10
4	Conclusie en advies	11
4.1	Hogedrukaardgasleiding	11
4.2	Risicovolle inrichting Vliegbasis Gilze-Rijen	11

Bijlage 1: Bestemmingsplankaart

Bijlage 2: Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

Bijlage 3: KLIC-Melding

1 Inleiding

In opdracht van de gemeente Hulten heeft advies- en ingenieursbureau Grontmij Nederland B.V. de toets externe veiligheid uitgevoerd in het kader van het vastleggen van het bestemmingsplan Hulten. De gemeente Hulten is voornemens om binnen het plangebied Hulten zestien woningen te realiseren (zie figuur 1).



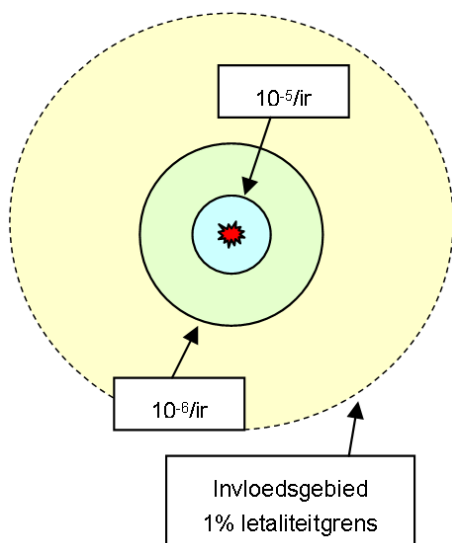
Figuur 1.1. Ligging plangebied

In deze rapportage staan de resultaten van de toets externe veiligheid van het plangebied Hulten. Op basis van deze resultaten wordt duidelijk of er knelpunten ontstaan en of het initiatief verder in procedure kan worden gebracht.

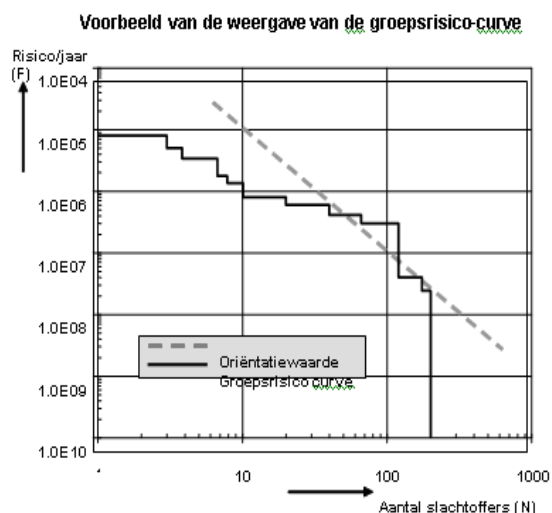
2 Beleidskader externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), dat 27 oktober 2004 van kracht is geworden. Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen staat in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, die op 4 augustus 2004 in de Staatscourant is gepubliceerd.

Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek. Hierin is weergegeven hoe groot de kans is dat groepen met een bepaalde grootte slachtoffer kunnen worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.



Figuur 2-1 PR-contouren en het invloedsgebied



Figuur 2-2 GR met fN-curve en oriëntatiewaarde

2.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico (PR) is de kans per jaar op overlijden van een onbeschermd individu op een bepaalde locatie naar aanleiding van een incident met gevaarlijke stoffen. Voor het PR zijn getalsnormen vastgesteld. Voor nieuwe situaties is de maximale toelaatbare overlijdenskans van een persoon 10^{-6} /jaar (1 op een miljoen). Dit betekent dat bij nieuwe situaties de grenswaarde wordt overschreden als zich woningen of andere kwetsbare objecten tussen de 10^{-6} risicocontour en de inrichting of transportroute bevinden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10^{-6} contour als richtlijn.

2.2 Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) is de cumulatieve kans per jaar dat tenminste een aantal mensen het slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR is niet ruimtelijk weer te geven met contouren maar wordt uitgedrukt in een grafiek waarin het aantal slachtoffers wordt uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen: de fN-curve (zie figuur 2.2). Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens (tenzij anders bepaald), ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

2.3 Verantwoordingsplicht

Het groepsrisico kent geen vaste norm, maar een oriëntatiewaarde. In het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' (2004) is de verantwoordingsplicht opgenomen. Daarbij geldt volgens deze circulaire dat bij elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico ten gevolge van de ontwikkeling van het plangebied onder de oriëntatiewaarde verantwoording moet worden afgelegd door het bevoegd gezag.

De verantwoording van het groepsrisico houdt in dat, naast de rekenkundige hoogte van het GR, tevens rekening dient te worden gehouden met een aantal kwalitatieve aspecten. Hiertoe behoren met name de aspecten 'zelfredzaamheid' en 'bestrijdbaarheid'. Indien van toepassing kan hiermee ook rekening worden gehouden met de kans op gewonden en andere effecten van een eventuele ramp. Bij de verantwoording dient de regionale brandweer om advies gevraagd te worden.

Met de verschijning van de 'Handreiking verantwoordingsplicht' in augustus 2004 is een aanzet gegeven aan gemeenten hoe met deze plicht om te gaan. Met de verantwoordingsplicht wordt beoogd een situatie te creëren waarbij zoveel als mogelijk de risico's zijn afgewogen en is geanticipeerd op de mogelijke gevolgen van een incident.

De verantwoordingsplicht behelst onder meer de volgende aspecten:

- ligging curven van het groepsrisico (GR) ten opzichte van de oriëntatiewaarde;
- toename GR ten opzichte van de nulsituatie;
- de mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking;
- de mogelijkheden van de bestrijdbaarheid;
- nut en noodzaak van de ontwikkeling;
- het tijdsaspect.

2.4 Hogedrukaardgastransportleidingen en K1, K2 en K3 vloeistofleidingen

Het externe veiligheidsbeleid voor transport van gevaarlijke stoffen (hogedrukaardgasleidingen en K1, K2, K3- vloeistofleidingen) door buisleidingen is omschreven in de Circulaire "Zonering langs hoge druk aardgasleidingen" uit 1984 en de circulaire "Bekendmaking van voorschriften ten behoeve van zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen van de K1, K2, en K3 categorie" uit 1991. In deze circulaires staan toetsingsafstanden en bebouwingsafstanden beschreven die gelden voor verschillende ruimtelijke objecten.

Op dit moment is het beleid voor hogedrukaardgasleidingen en K1, K2, K3- vloeistofleidingen sterk in beweging. In een brief naar de Tweede Kamer is bekendgemaakt dat het Rijk voornemens is het beleid voor deze buisleidingen te laten aansluiten bij de systematiek zoals deze thans geldt voor het Besluit externe veiligheid inrichtingen en de Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen.

2.5 Vliegbasis Gilze-Rijen

Op dit moment is nog niet voorzien in een wettelijke regeling voor de omgang met risico's als gevolg van de militaire luchtvaartactiviteiten. Binnenkort zal het wetsvoorstel Regeling burgerluchthavens en militaire luchthavens (RBML) van kracht worden. De consequentie hiervan is dat er beperkingsgebieden gaan gelden waarin de ruimtelijke ontwikkeling aan banden wordt gelegd. De provincie Noord-Brabant is gestart met een onderzoek naar de omvang van de risico's. De resultaten hiervan zijn nog niet bekend.

Momenteel leveren de vliegbewegingen vanaf vliegbasis Gilze-Rijen geen knelpunten op voor de externe veiligheid.

Het blijft echter een aandachtspunt in verband met het ontbreken van wettelijke normen.

3 Risico-inventarisatie en evaluatie

In dit rapport wordt een risico-inventarisatie gemaakt van het plangebied met betrekking tot externe veiligheid. Daarbij wordt gekeken welke risicovolle inrichtingen en/of activiteiten een belemmering kunnen vormen voor het genoemde plangebied. De volgende elementen komen daarbij aan bod:

- locatie en omgeving;
- DPO-pijpleidingen van het Ministerie van Defensie;
- Hogedrukaardgastransportleidingen van Gasunie;
- bovengrondse hoogspanningslijnen;
- risicovolle inrichtingen;
- risicogevoelige objecten;
- routing van gevaarlijke stoffen.

3.1 Locatie en omgeving

Het plangebied is omsloten door het Lage Madepad, de Broekdijk, de Burgemeester Letschertweg en de Hutteneindsestraat.



Figuur 3-1 Locatie plangebied en omgeving

3.2 DPO-pijpleidingen

Volgens informatie verkregen uit de ontvangstbevestiging van het oriëntatieverzoek bij het Kadaster met het meldnummer 09O011118, liggen in de buurt van het plangebied geen brandstofleidingen van DPO (Defensie Pijpleidingen Organisatie) van het Ministerie van Defensie, die van invloed zijn op het plangebied. Zie bijlage 3 voor de KLIC-Ontvangstbevestiging.

3.3 Hoge druk aardgastransportleidingen

Volgens informatie verkregen uit de ontvangstbevestiging van het oriëntatieverzoek bij het Kadaster met het meldnummer 09O011118 liggen in de directe nabijheid van het plangebied geen hogedrukaardgastransportleidingen.

Er ligt wel één hoge druk gasleiding van de Gasunie op circa 630 meter van het plangebied. Het betreft een hogedrukgasleiding van 17 inch met een werkdruk van 66 bar. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} ligt op 0 meter (op de gasleiding). Voor een hogedrukgasleiding met deze kenmerken geldt, volgens het memorandum van de Gasunie een inventarisatieafstand van 240 meter. De woningen in het plangebied bevinden zich op een afstand van circa 630 meter van de gasleiding en vallen buiten de inventarisatieafstand. Daarom behoeft geen groepsrisicoberekening uitgevoerd te worden. De hogedrukgasleiding vormt geen belemmering voor het plangebied. Zie bijlage 3 voor de KLIC-Ontvangstbevestiging.

3.4 Bovengrondse hoogspanningslijnen

De gegevens van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) tonen aan dat er zich geen bovengrondse hoogspanningslijnen bevinden die van invloed zijn op het plangebied.

3.5 Risicovolle inrichtingen

Volgens de Risicokaart van Nederland bevindt de militaire vliegbasis Gilze-Rijen zich op circa 570 meter van het plangebied. Zie figuur 3.2.



Figuur 3-3 Risicokaart

Toelichting: Rond Defensie-inrichtingen gelden drie zones: Zone A, zone B en zone C.

- Zone defensie A:
Geen bebouwing, geen openbare wegen, spoorwegen of druk bevaren vaarwegen, geen recreatieterreinen.

- Zone defensie B
Geen bebouwing waarin zich personen kunnen bevinden, geen drukke openbare wegen, geen recreatieterreinen, wegen met beperkt verkeer toegestaan, evenals dagrecreatie.
- Zone defensie C
Geen gebouwen met vlies- of gordijngewelconstructie, geen gebouwen met zeer grote glasoppervlakten, waarin zich als regel een groot aantal personen bevindt, geen bedrijven die bij calamiteit gevaar voor munitieopslag of omgeving opleveren.

Zone-1

Het gevaar is dat een vliegtuig of helikopter neerstort. Dat kan in een gebied met bebouwing gebeuren of in een 'buitengebied'. Maar het meest waarschijnlijk gebeurt dit op of vlakbij een start- of landingsbaan, binnen een gebied van ongeveer 300 meter breed en een kilometer ervoor en erna. Dit gebied wordt Zone-1 genoemd. Het is op de risicokaart als een rechthoekige strook te zien.

Het plangebied blijkt buiten de genoemde zone's A, B, C en 1 te liggen. De militaire vliegbasis Gilze-Rijen vormt geen belemmering voor het plangebied.

3.6 Routering van gevaarlijke stoffen

Uit informatie verkregen uit de Startnotitie Planstudie N282 Traject Rijen-Hulten-Reesof d.d. 7 oktober 2008 blijkt dat over de N282/Bredaseweg geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De N282 vormt daarom geen belemmering voor het plangebied.

3.7 Risicogevoelige objecten

Het besluit verdeelt de gevoelige objecten in *beperkt kwetsbare* en *kwetsbare* objecten. Deze verdeling is gemaakt om bepaalde groepen mensen in het bijzonder te beschermen. Hierbij spelen het aantal, de verblijftijd, de fysieke of psychische gesteldheid van mensen en de aanwezigheid van adequate vluchtmogelijkheden een rol.

Het besluit geeft een opsomming van objecten die als beperkt kwetsbaar of als kwetsbaar moeten worden beschouwd (zie bijlage 2). Deze opsomming geeft het bevoegd gezag de ruimte om voor niet genoemde objecten een eigen afweging te maken. Tevens staat het bevoegd gezag vrij om een beperkt kwetsbaar object als een kwetsbaar object te behandelen. Hiervoor is geen kader gesteld.

Let wel ook *geprojecteerde* beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten vallen onder dit besluit.

Bron: Handleiding Besluit externe veiligheid inrichtingen en Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen, Info-Mil, november 2006

Volgens de risicokaart van Nederland bevinden zich, naast woningen, geen risicovolle objecten in de buurt, binnen 200 meter, van het plangebied, waar extra rekening mee dient te worden gehouden.

4 Conclusie en advies

De risico-inventarisatie toont aan dat het plangebied geen belemmering ondervindt van de volgende aspecten van externe veiligheid:

- DPO-pijpleidingen van het Ministerie van Defensie;
- bovengrondse hoogspanningslijnen;
- routing gevaarlijke stoffen;
- risicogevoelige objecten.

4.1 Hogedrukaardgasleiding

Er ligt één hogedrukgasleiding van de Gasunie op circa 630 meter van het plangebied. Het betreft een hogedrukgasleiding van 17 inch met een werkdruk van 66 bar. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} ligt op 0 meter (op de gasleiding). Voor een hogedrukgasleiding met deze kenmerken geldt, volgens het memorandum van de Gasunie een inventarisatieafstand van 240 meter. De woningen in het plangebied bevinden zich op een afstand van circa 630 meter van de gasleiding en vallen buiten de inventarisatieafstand. Daarom behoeft geen groepsrisicoberekening uitgevoerd te worden. De hogedrukgasleiding vormt geen belemmering voor het plangebied.

4.2 Risicovolle inrichting Vliegbasis Gilze-Rijen

Toelichting: Rond Defensie-inrichtingen gelden drie zones: Zone A, zone B en zone C.

- Zone defensie A;
- Zone defensie B;
- Zone defensie C.

Daarnaast geldt een Zone-1. Dit is het gebied van ongeveer 300 meter breed en een kilometer lang vlak voor en na een start- of landingsbaan.

Het plangebied blijkt buiten de genoemde zone's A, B, C en 1 te liggen. De militaire vliegbasis Gilze-Rijen vormt geen belemmering voor het plangebied.

Op basis van beschikbare informatie ontstaan er geen knelpunten voor het plangebied en kan het initiatief verder in procedure worden gebracht.

Bijlage 1

Bestemmingsplankaart



Bijlage 2

Kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten

Kwetsbaar object

- Woningen, niet zijnde verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare of dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- Gebouwen bestemd voor het verblijf, al dan niet gedurende een gedeelte van de dag, van minderjarigen, ouderen, zieken of gehandicapten, zoals:
 - Ziekenhuizen;
 - Bejaardenhuizen;
 - Verpleeghuizen;
 - Scholen;
 - Gebouwen of gedeelten daarvan, bestemd voor de dagopvang van minderjarigen;
- Gebouwen waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn, zoals:
 - Kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van meer dan 1500 m² per object;
 - Complexen, waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk bruto vloeroppervlak van meer dan 2000 m² per object, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd.
- Kampeer- en andere recreatieterreinen bestemd voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen van het jaar.

Beperkt kwetsbaar object

- Verspreid liggende woningen van derden met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare;
- Dienst- en bedrijfswoningen van derden;
- Kantoorgebouwen en hotels met een bruto vloeroppervlak van minder of gelijk aan 1500 m² per object;
- Restaurants, voor zover hierin geen grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn;
- Winkels met een totaal bruto vloeroppervlak van minder of gelijk aan 2000 m², voor zover zij geen onderdeel uitmaken van een complex waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd, waarvan het gezamenlijk bruto oppervlak meer dan 1000 m² bedraagt en waarin een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd;
- Sporthallen;
- Zwembaden;
- Speeltuinen;
- Sport- en kampeertreinen en terreinen bestemd voor recreatieve doeleinden, voor zover zij niet bestemd zijn voor het verblijf van meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;
- Bedrijfsgebouwen, voor zover zij geen gebouwen zijn waarin grote aantallen personen gedurende een groot gedeelte van de dag aanwezig plegen te zijn zoals:
 - Kantoorgebouwen en hotels met een bruto oppervlak van meer dan 1500 m² per object;
 - Complexen, waarin meer dan 5 winkels zijn gevestigd en waarvan het gezamenlijk vloeroppervlak meer dan 1000 m² bedraagt, en winkels met een totaal oppervlak van meer dan 2000 m² per object, voor zover in die complexen of in die winkels een supermarkt, hypermarkt of warenhuis is gevestigd;
- Objecten die met de onder a tot en met e en g genoemde gelijkgesteld kunnen worden uit hoofde van de gemiddelde tijd per dag gedurende welke personen daar verblijven, het aantal personen dat daarin doorgaans aanwezig is en de mogelijkheden voor zelfredzaamheid bij een ongeval, voor zover die objecten geen kwetsbare objecten zijn; en
- Objecten met een hoge infrastructurele waarde, zoals een telefoon- of elektriciteitscentrale of een gebouw met vluchtleidingsapparatuur, voor zover die objecten wegens de aard van de gevaarlijke stoffen die bij een ongeval kunnen vrijkomen, bescherming verdienen tegen de gevolgen van dat ongeval.

Bijlage 3

KLIC-Melding



**GEO
KLIC-ONLINE**

Datum
22-07-2009 13:33

Onderwerp
Ontvangstbevestiging Oriëntatieverzoek

Blad
1 van 3

Geachte heer, mevrouw,

U heeft bij het Kadaster een oriëntatieverzoek gedaan.

Het meldnummer van uw Klic-melding is: **090011118**

Het ordernummer van uw Klic-melding is: **0065144043**

Uw eigen referentie is: **Oriëntatieverzoek**

Hieronder treft U de gegevens aan van uw melding en het overzicht van netbeheerders met een belang in het door u opgegeven oriëntatiegebied.

Gegevens aanvrager

Naam	Vossen
E-mail adres	iwana.vossen@grontmij.nl
Relatienummer	0000458039
Bedrijf	Grontmij I&M
Adres	De Holle Bilt 22
Postcode / Plaats	3732 HM, DE BILT
Land	Nederland
Telefoon	0302207898
Fax	0306956366
Datum aanvraag	22-07-2009 13:33

Oriëntatiegebied

RD-coördinaten	[(125043,398407), (125046,398018), (125611,398043), (125596,398421), (125043,398407)]
Dichtstbijzijnd adres	Oude Baan 2-Digitaal s.v.p., 5125 NG HULTEN

Overzicht netbeheerders met een belang in het opgegeven graafgebied:

Bedrijf	Contactpersoon	Tel	Fax	Soort belang	Wijze van levering
KPN B.V.	KPN KLIC-loket	0302553334	0302553605	datatransport	(Wordt) Rechtstreeks geleverd door de netbeheerder
Eurofiber Nederland BV	Addens (O)	0302428700	0308005502	datatransport	(Wordt) Rechtstreeks geleverd door de netbeheerder
GEMEENTE GILZE EN RIJEN	Kniknie	0161290385	0161223851	riool vrijverval	(Wordt) Rechtstreeks geleverd door de netbeheerder



Datum
22-07-2009 13:33

Onderwerp
Ontvangstbevestiging Oriëntatieverzoek

Blad
2 van 3

Bedrijf	Contactpersoon	Tel	Fax	Soort belang	Wijze van levering
Gemeente Tilburg, Gebiedsontwikkeling	Graafmans	0135428353	0135495500	riool vrijverval	(Wordt) Rechtstreeks geleverd door de netbeheerder
Ziggo BV regio Zuid	Janssen	0438559284	0438559322	datatransport	(Wordt) Rechtstreeks geleverd door de netbeheerder
ENEXIS BV	KLIC/Aanwijs	0738536236	0738536232	laagspanning	(Wordt) Rechtstreeks geleverd door de netbeheerder
ENEXIS BV	KLIC/Aanwijs	0738536236	0738536232	gas lage druk	(Wordt) Rechtstreeks geleverd door de netbeheerder
Brabant Water N.V. regio Midden	Mac Gillavry	0736838503	0736838949	water	(Wordt) Rechtstreeks geleverd door de netbeheerder

Grafische weergave van het gebied:

