

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

nummer	1	
datum	21 mei 2014	
aan	Peter Rutgers	Gemeente Gilze en Rijen
van	Ton Steegh	Oranjewoud
kopie	Martijn Stabel	Oranjewoud
project	Centrumplan Gilze	
projectnummer	263647	
betreft	Vormvrije m.e.r. beoordeling	

Wat is een vormvrije m.e.r.-beoordeling

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is bedoeld om het milieubelang vroegtijdig en volwaardig in de plan- en besluitvorming in te brengen. De m.e.r. is altijd gekoppeld aan een besluit, bijvoorbeeld een structuurvisie of een bestemmingsplan.

Een m.e.r. is een uitgebreide procedure, waarbij een uitgebreid onderzoek (MER) naar de milieueffecten (verkeer, geluid, natuur, water, etc.) wordt uitgevoerd. Een m.e.r.-beoordeling is een toets om te beoordelen of bij een project belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen optreden, waardoor een m.e.r. nodig is.

In de Besluit m.e.r., die op 1 april 2011 is gewijzigd (zie kader), zijn in de bijlage, onderdeel C en D activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.8b van de Wet milieubeheer besloten moet worden of bij de voorbereiding van het plan of besluit voor die activiteiten een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. De voorgenomen activiteit, de ontwikkeling van het centrumplan, is niet opgenomen in onderdeel C, wel in onderdeel D onder categorie D 11.2.

	Activiteiten	Gevalen	Besluit
D 11.2	De aanleg, wijziging of ontwikkeling van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen.	In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op: 1: een oppervlakte van 100 hectare of meer, 2. een aaneengesloten gebied en 2.000 of meer woningen omvat, of 3. een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m ² of meer.	De vaststelling van het plan, bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onderdelen a en b, van de Wet ruimtelijke ordening → het bestemmingsplan

Zou sprake zijn van een "overschrijding" van bovengenoemde drempelwaarden (zie kolom 'gevallen') dan is sprake van een m.e.r.-beoordeling.

De ontwikkeling valt echter onder de drempelwaarden:

- De oppervlakte bedraagt minder dan 100 ha;
- Het project is wel een aaneengesloten gebied, maar bevat geen 2.000 of meer woningen;
- De bedrijfsvloeroppervlakte van de ontwikkeling bedraagt minder dan 200.000 m².

Conform de gewijzigde Besluit m.e.r. dient, voor activiteiten die wel in de D-lijst zijn opgenomen, maar niet aan de drempelwaarden voldoen, een toets aan 'Bijlage III Europese richtlijn milieubeoordeling projecten' te worden uitgevoerd (zie kader) en dient beoordeeld te worden of er belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden. Dit wordt een vormvrije m.e.r.-beoordeling genoemd.

1. Kenmerken van de projecten

Bij de kenmerken van de projecten moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- de omvang van het project,
- de cumulatie met andere projecten,
- het gebruik van natuurlijke hulpbronnen,
- de productie van afvalstoffen,
- verontreiniging en hinder,
- risico van ongevallen, met name gelet op de gebruikte stoffen of technologieën.

2. Plaats van de projecten

Bij de mate van kwetsbaarheid van het milieu in de gebieden waarop de projecten van invloed kunnen zijn moet in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bestaande grondgebruik,
- de relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied,
- het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor de volgende typen gebieden:
 - a) wetlands,
 - b) kustgebieden,
 - c) berg-en bosgebieden,
 - d) reservaten en natuurparken,
 - e) gebieden die in de wetgeving van de lidstaten zijn aangeduid of door die wetgeving worden beschermd;
 - f) speciale beschermingszones, door de lidstaten aangewezen krachtens Richtlijn 79/409/EEG en Richtlijn 92/43/EEG,
 - g) gebieden waarin de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden,
 - h) landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang.

3. Kenmerken van het potentiële effect

Bij de potentiële aanzienlijke effecten van het project moeten in samenhang met de criteria van de punten 1 en 2 in het bijzonder in overweging worden genomen:

- het bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking),
- het grensoverschrijdende karakter van het effect,
- de orde van grootte en de complexiteit van het effect,
- de waarschijnlijkheid van het effect,
- de duur, de frequentie en de omkeerbaarheid van het effect.

Aanpak vormvrije m.e.r.-beoordeling

Onderhavige vormvrije m.e.r.-beoordeling bestaat uit een toets aan Bijlage III EU richtlijn milieubeoordeling projecten.

In hoofdlijnen dient het project te worden getoetst aan:

1. Kenmerken van het project;
2. Plaats van het project;
3. Kenmerken van het potentiële effect.

In het kader van het Centrumplan Gilze zijn eind 2013/ begin 2014 de volgende gebiedsonderzoeken uitgevoerd:

- Akoestisch onderzoek;
- Verkeerskundig onderzoek;
- archeologische onderzoek;
- cultuurhistorisch onderzoek;
- hydrologisch onderzoek;
- flora & fauna onderzoek;
- Luchtkwaliteitonderzoek;
- Externe veiligheidsonderzoek;
- Bodemonderzoek;
- KLIC-melding

De onderzoeksresultaten van bovengenoemde onderzoeken zijn gebruikt bij het opstellen van onderhavige vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Kenmerken van het project

De gemeente Gilze en Rijen is bezig met de voorbereidingen van een gebiedsontwikkeling in het centrum van Gilze: Centrumplan Gilze. Ten behoeve van deze centrumontwikkeling is een aanpassing van het bestemmingsplan noodzakelijk. Het nieuwbouwplan in het centrum van Gilze wordt thans ontwikkeld. Het plan omvat een combinatie van appartementen, grondgebonden woningen, vrije sector kavels en kavels voor particulier opdrachtgeverschap. Verder zijn in het plan van commerciële voorzieningen, zorggelieerde functies, bedrijfskavels, een park en een plein voorzien.



Figuur 1.1 Concept stedenbouwkundig plan

Het globale programma heeft de volgende omvang:

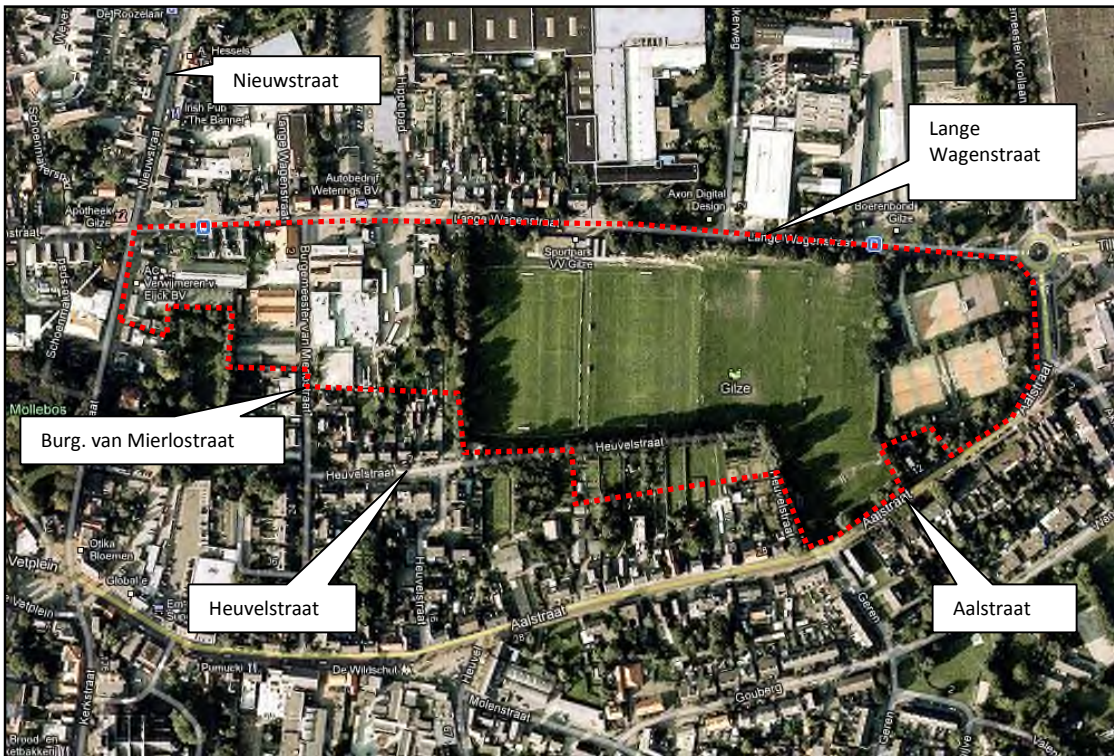
- ca. 3.000 m² commerciële voorzieningen (1.180 m² dagwinkels en 1.800 m² supermarkt);
- ca. 57 appartementen;
- ca. 150 grondgebonden woningen (diverse prijsklassen);
- een kantoor- cq woongebouw in de noordoost hoek van het plan.

Het plangebied wordt in 2 fasen ontwikkeld. Deelgebied één betreft de voormalige sportvelden (Parkdeel). Dit deelgebied biedt plaats aan circa 115 grondgebonden woningen met tuin, ca. 16 appartementen en een kantoor- cq woongebouw.

Deelgebied 2 bestaat uit de locatie van de voormalige melkfabriek en het autobedrijf (Centrumdeel). Het gebied biedt ruimte aan circa 41 appartementen, 16 grondgebonden woningen en commerciële functies.

Plaats van het project

De ontwikkelingslocatie 'Centrumplan Gilze' ligt centraal in de dorpskern van Gilze en wordt begrensd door de Lange Wagenstraat aan de noordzijde, de Nieuwstraat aan de westzijde en Aalstraat/Heuvelstraat aan de zuid(oost)zijde. Het plangebied heeft een omvang van ruim 8 hectare. Figuur 1.2 toont de globale begrenzing van het plangebied.



Figuur 1.2 Plangebied 'Centrumplan Gilze' en omgeving

Het westelijk deel van het plangebied is bebouwd met woonhuizen en bedrijfspanden. Er zijn onder andere een garage en een melkfabriek gevestigd. Het centrale en oostelijk deel is in gebruik (geweest) als sportveld. Hier bevinden zich voetbalvelden (gras) en aan de oostzijde verharde tennisbanen. Het plangebied wordt doorsneden door de Burgemeester van Mierlostraat.

Ligging ten opzichte van bij wet beschermde gebieden

Het plangebied of haar nabije omgeving maakt geen onderdeel uit van bij wetgeving beschermde gebieden, zoals nationale landschappen of Natura 2000 gebieden of speciale beschermingszones, zoals bijvoorbeeld een beschermingszone voor een waterwingebied. Het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied 'Regte Heide en Riels Laag' ligt op ruime afstand (ca 6km) van het plangebied. De afstand tot het Natura 2000 gebied Ulvenhoutsebos is ca 9 km.

Kenmerken van potentiële effecten

De hieronder genoemde effecten zijn grotendeels gebaseerd op de onderzoeken verricht in het kader van de ruimtelijke onderbouwing en toelichting van het bestemmingsplan.

Verkeer

Voor het woon- en commercieel programma zijn verkeersintensiteiten berekend welke zijn toegevoegd aan het verkeersmodel. Als het woon- en commercieel programma volledig is gerealiseerd blijkt uit de intensiteit/capaciteit verhouding (I/C-verhouding) in ochtendspits en avondspits dat er voldoende capaciteit aanwezig is op de omliggende wegen om het verkeer in 2020 te verwerken. De hoogste intensiteit in en rond het plangebied wordt bereikt in de

avondspits op Bisschop de Vetplein, tussen Raadhuisstraat en Oranjestraat. Hier wordt een I/C-verhouding bereikt van 40%. Dit is ruim beneden de kritische waarde.

Aanvullend is een onderzoek uitgevoerd naar de afwikkeling van het verkeer als de Burgemeester van Mierlostraat geen doorgaande functie meer heeft. Ook dan kunnen we concluderen dat er voldoende capaciteit aanwezig is op de omliggende wegen. De hoogste intensiteit wordt in dat geval bereikt in de avondspits op de Korte Wagenstraat tussen de Nieuwstraat en de Burgemeester van Poppelstraat. Hier wordt een I/C-verhouding bereikt van 46%. Ook dit is beneden de kritische waarde.

Binnen de huidige verkeersstructuur in Gilze beschikken de bestaande wegen over voldoende capaciteit om het verkeer bij realisatie van de gewenste programma's in 2020 af te wikkelen. Met name belangrijke ontsluitingswegen binnen Gilze, zoals de Aalstraat, Lange Wagenstraat en Tilburgsebaan, kunnen het verkeer voldoende verwerken. Er zijn geen belangrijke nadelige gevolgen te verwachten.

Geluid

Wegverkeerslawaai is overheersend ten opzichte van industrielawaai in het plangebied. De bebouwing direct langs de wegen ondervindt de hoogste geluidsbelasting.

Uit de berekeningsresultaten blijkt dat ten gevolge van het wegverkeer op de Lange Wagenstraat en de Raadhuisstraat/Aalstraat op een deel van het plangebied de voorkeursgrenswaarde van 48 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh wordt overschreden. Ten gevolge van het wegverkeer op de Lange Wagenstraat wordt op de grens van het plangebied eveneens de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 63 dB overschreden. Indien de woningen op meer dan 10 meter afstand van de as van de Lange Wagenstraat worden geprojecteerd wordt voldaan aan de ten hoogst toelaatbare geluidbelasting van 63 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh.

Indien er gebouwd gaat worden binnen 124 meter van de as van de Lange Wagenstraat respectievelijk 110 meter van de as van de Aalstraat (afhankelijk van de maximale bouwhoogte) wordt de voorkeursgrenswaarde overschreden. Wanneer er gebouwd gaat worden, zullen de berekende geluidcontouren echter opschuiven vanwege de afscherpende werking van de eerstelijnsbebouwing. Indien er gebouwd gaat worden, dient daarom een berekening van de geluidbelasting op waarneempunten per woning te worden uitgevoerd om eventuele hogere waarden vast te stellen. Tevens dient te worden onderzocht of maatregelen ter beperking van het geluid mogelijk zijn. Indien maatregelen niet doelmatig zijn of onvoldoende effect hebben, kan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gilze en Rijen overwegen een hogere grenswaarde vast te stellen. Dit zal in een later stadium, wanneer de invulling van het plangebied concreter is, nader onderzocht worden.

De geluidbelasting op het plangebied vanwege het wegverkeer op de Broekakkerweg bedraagt, met uitzondering van een klein deel van het plangebied direct in het verlengde van de Broekakkerweg, niet meer dan 48 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh bedraagt. Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden op grond van de Wet geluidhinder.

Een aantal bedrijven in de omgeving van het plangebied heeft een milieucontour die overlap heeft met het plangebied. Potentiële geluidhinder door deze bedrijven is niet uit te sluiten. Door het nemen van bronmaatregelen bij de bedrijven of het toepassen van gevelmaatregelen is dit oplosbaar. Bij het opstellen van het stedenbouwkundig plan is rekening gehouden met bestaande hindercontouren.

Binnen het plangebied zijn bedrijfsmatige activiteiten gepland in het oostelijk deel en wordt een openbare parkeerplaats gerealiseerd. De nieuwe bedrijvigheid in het plangebied zal geen onacceptabel woon- en leefklimaat voor zowel bestaande bewoners als nieuwe bewoners veroorzaken. Dit zelfde geldt voor de openbare parkeerplaats.

Het leefklimaat met betrekking tot geluid binnen het plangebied staat zonder het nemen van aanvullende maatregelen onder druk. Het is echter mogelijk en ook realistisch om met technische maatregelen de effecten in voldoende mate te beperken. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn daarom niet te verwachten.

Lucht

In het kader van de ruimtelijke procedure voor de herontwikkeling van plangebied "Centrumplan Gilze" is een onderzoek uitgevoerd naar de concentraties luchtverontreinigende stoffen in de situatie dat het plangebied is ontwikkeld. Hiertoe zijn de concentraties berekend en beoordeeld op enkele maatgevende beoordelingspunten langs de in het onderzoek betrokken wegvakken.

Op basis van onderhavig luchtkwaliteitonderzoek kan worden geconcludeerd dat op alle beoordelingspunten wordt voldaan aan de grenswaarden zoals opgenomen in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Derhalve kan worden geconcludeerd dat vanuit de Wet milieubeheer er geen belemmering is voor verdere besluitvorming. Belangrijke nadelige milieugevolgen zullen zich naar verwachting niet voordoen.

Externe veiligheid

Het bestemmingsplan maakt geen activiteiten mogelijk die een verhoogd risico op de omgeving veroorzaken. Rondom het plangebied vinden diverse risicovolle activiteiten plaats. Slechts het invloedsgebied van de A58 valt gedeeltelijk over het plangebied. Het plan heeft geen invloed op de omvang van het groepsrisico en ter plaatse is geen sprake van overschrijding van de oriëntatiewaarde. Hierdoor is verantwoording van het groepsrisico niet aan de orde. Externe veiligheid is daarom geen aandachtspunt voor de ontwikkeling. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn niet te verwachten.

Bodem en Explosieven

De resultaten van reeds verricht onderzoek hebben de noodzaak voor het verrichten van vervolgonderzoek aangetoond. Op de gehele locatie zijn mogelijk niet gesprongen explosieven (NGE) aanwezig. Daarnaast is er (locaal) sprake van een bodemverontreiniging, een asbestverontreiniging en dient onderzoek plaats te vinden vanwege mogelijke archeologische waarden.

Zonder aanpak van de verontreiniging en vervolgonderzoek naar niet gesprongen explosieven, bestaan er risico's voor de volksgezondheid, vooral in de aanlegfase (mn. explosieven), maar ook in de gebruiksfase. Alvorens de ontwikkeling plaats kan vinden zal eerst door middel van veldonderzoek vastgesteld moeten worden hoe hoog het risico voor volksgezondheid daadwerkelijk is en zal vervolgens eventueel sanering moeten plaatsvinden. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn op voorhand niet uit te sluiten.

Op basis van het verrichte onderzoek naar NGE kan wel worden geconcludeerd dat het benaderen en eventueel ruimen van explosieven zowel qua tijd als geld geen belangrijke nadelige gevolgen heeft voor de planontwikkeling.

Archeologie

Het betreffende gebied is een bestaand stedelijk gebied en is daarom niet gekarteerd op zowel de Indicatieve Kaart Archeologische Waarden van de RCE als de cultuurhistorische waarden kaart van de provincie Noord-Brabant.

In 2010 heeft archeologisch vooronderzoek plaatsgevonden in de vorm van een bureauonderzoek en later een inventariserend veldonderzoek, verkennende fase. Resultaat van deze onderzoeken is dat een klein deel van het plangebied is vrijgegeven voor het aspect archeologie. Voor het grootste gedeelte van het plangebied is echter de aanbeveling gedaan over te gaan tot een karterend en waarderend onderzoek in de vorm van een proefsleuvenonderzoek. Hiermee is/wordt gewaarborgd dat op een goede manier met het archeologisch bodemarchief wordt omgegaan. Belangrijke nadelige (milieu)gevolgen zijn niet te verwachten.

Water

Vanwege de ontwikkeling is het proces van de watertoets doorlopen. De ontwikkeling leidt tot een toename van het verhard oppervlak, maar binnen het plangebied is voldoende ruimte beschikbaar in de groenstroken cq. het park om aan de waterbergingsopgave te voldoen. Dit wordt in het bestemmingsplan geborgd.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van bij wet beschermde gebieden of speciale beschermingszones, zoals grondwater beschermingsgebieden of waterwingebieden en evenmin in een beschermingsgebied zoals aangegeven in de Keur. Belangrijke nadelige milieugevolgen zijn niet te verwachten.

Natuur

Het plangebied ligt niet in of in de omgeving van een beschermd natuurgebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Effecten op een beschermd natuurgebied zijn dan uitgesloten.

De bossen en lijnvormige waterstructuren rondom Gilze behoren tot de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het plangebied grenst hier echter niet aan. Vanwege de ligging in de dorpskern worden er ook geen effecten van de ingreep op de EHS verwacht. Verder onderzoek en/of maatregelen zijn dan ook niet noodzakelijk.

In het plangebied zijn geen beschermde soorten aangetroffen. Het voorkomen van de huismus en vleermuizen valt echter niet uit te sluiten. Indien de panden aan de Nieuwstraat 24 tot 34 gesloopt worden is vervolgonderzoek naar verblijfplaatsen van de huismus en vleermuizen noodzakelijk en zullen indien nodig aanvullende maatregelen getroffen moeten worden.

Hoewel er sprake is van enkele aandachtspunten, zal de ontwikkeling van het Centrumplan, naar verwachting, niet leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen.

Cultuurhistorie

Het plangebied maakt onderdeel uit van bestaand stedelijk gebied. In het plangebied zelf komen geen beschermde cultuurhistorische waarden voor, die een belemmering zouden kunnen vormen voor of randvoorwaarden zouden geven aan ontwikkeling van de locatie.

Wel bevinden zich in het plangebied een tweetal MIP-objecten met cultuurhistorische waarden. Het betreft het woonhuis aan de Nieuwstraat 34 en de voormalige zuivelfabriek aan de Langewagenstraat 16/18. De voormalige zuivelfabriek wordt gesloopt.

Daarnaast maakt het westelijk deel van het plangebied onderdeel uit van de historische dorpskern van Gilze.

De cultuurhistorische waarden in het gebied zijn echter niet dusdanig hoog of uniek dat sprake is van belangrijke nadelige gevolgen als gevolg van realisatie van het plan.

Cumulatie met andere projecten

Voor zover bekend zijn er in de nabije omgeving geen plannen voor ontwikkeling die voor een cumulatie van effecten kunnen zorgen.

Conclusie

Toetsing van onderhavig plan aan de criteria van Bijlage III van de Europese m.e.r. richtlijn leidt tot de conclusie dat de beoogde ontwikkeling per saldo geen significante milieugevolgen zal hebben en er derhalve voor het betreffende bestemmingsplan geen m.e.r.-beoordeling nodig is.

Ton Steegh,
Oosterhout, mei 2014